

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XV LEGISLATURA —

N. 219

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa della senatrice BURANI PROCACCINI

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 4 MAGGIO 2006

Norme in materia di tutela, conservazione e incremento del
patrimonio arboreo ed arbustivo nelle aree urbane e nel loro
territorio

ONOREVOLI SENATORI. - In questa epoca eccessivamente consumistica, di squilibrato e caotico sviluppo delle grandi e medie aree urbane, un primo dato che balza evidente anche ad un disattento osservatore è lo stato di degrado, di crescente e costante depauperamento del patrimonio ambientale, nonché il più basso rapporto europeo tra aree verdi e popolazione.

Un dato drammatico che partendo dalla cementificazione degli argini dei fiumi, da piani regolatori comprensoriali e di aree urbane dissennati in cui viene sempre più ridotto lo spazio adibito a verde pubblico, arriva alla modifica strutturale ed ambientale del territorio. Una situazione insostenibile, che, bisogna riconoscere, è stato l'elemento trainante e vincente di tante battaglie e campagne informative delle associazioni ambientaliste ed ecologistiche.

Tralasciando di elencare i danni arrecati dal traffico caotico, dalla costante ed inesorabile erosione di minispazi per giardini pubblici rionali e zonali, dal metodico ridimensionamento delle zone pedonali per guadagnare spazi per mini parcheggi più o meno consentiti ed autorizzati, dalla incessante trivellazione del suolo pubblico per la posa di cavi elettrici, telefonici, delle condutture

per acquedotti e di scarico delle acque nere, che comportano una modifica radicale dell'ambiente.

Nelle aree urbane resistono solo sporadiche oasi di verde per soddisfare le esigenze di tempo libero, di svaghi, di ricreazione per i cittadini, soprattutto per i più giovani e per gli anziani.

Per non parlare di nubifragi anche di non eccezionale violenza che determinano nel giro di poche ore alluvioni, con effetti tragici per il sacrificio di vite umane, danni economici per le zone disastrose i cui effetti ricadono sui cittadini contribuenti; il tutto a causa del depauperamento del patrimonio arboreo di montagne e colline.

Una situazione insostenibile a cui occorre subito opporre un rimedio efficace. Il presente disegno di legge, senza voler interferire nelle competenze del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio, vuole stimolare i comuni all'incremento e alla tutela del verde pubblico, contribuire alla salvaguardia del patrimonio arboreo ed arbustivo delle aree urbane e paesaggistiche, stimolare una cultura ambientale ed ecologista nelle popolazioni, avviare un necessario riequilibrio del rapporto verde-pubblico-popolazione.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Oggetto e finalità della legge)

1. La Repubblica riconosce l'importanza che la vegetazione arborea ed arbustiva riveste ai fini paesaggistici, culturali e ambientali, e tutela ed incrementa il patrimonio naturale, arboreo ed arbustivo all'interno delle aree urbane e nei territori limitrofi.

2. Le amministrazioni locali, in coerenza con le finalità di cui al comma 1, assicurano nelle aree urbane, come definite dall'articolo 2, la corretta manutenzione ed il migliore stato di conservazione del patrimonio arboreo ed arbustivo.

3. Alle amministrazioni locali sono attribuiti i compiti di:

a) preservare dall'abbattimento la vegetazione arborea cittadina di rilevanza paesaggistica, botanica o storico-culturale;

b) prevenire danni alla vegetazione arborea cittadina derivanti da gravi alterazioni del suo spazio adeguato ad uno sviluppo biologico;

c) regolamentare l'attività di potatura degli alberi ornamentali nelle città.

Art. 2.

(Ambito di applicazione)

1. Ai sensi della presente legge si intendono per aree urbane quelle perimetrare ai sensi del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380.

2. Le disposizioni della presente legge si applicano al patrimonio arboreo ed arbustivo pubblico e privato.

3. I proprietari, i possessori, i conduttori o detentori a qualsiasi titolo, pubblici o privati, di terreni o soprassuoli, siano essi persone fisiche o giuridiche, sono tenuti all'osservanza di quanto previsto dalla presente legge.

4. Le disposizioni della presente legge non si applicano ai vivai.

Art. 3.

(Competenze del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio)

1. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio, con proprio decreto, predispone un elenco delle specie arboree ed arbustive, e determina i criteri in base ai quali sono compilati, dalle singole amministrazioni comunali, gli elenchi di cui all'articolo 4, comma 5, i criteri di potatura, di formazione e di allevamento da adottare in ambiente urbano e i criteri distinti per singole specie arboree o arbustive.

Art. 4.

(Competenze degli enti locali)

1. Le amministrazioni comunali tutelano ed incrementano all'interno dei propri territori tutte le alberature pertinenti a strade e piazze pubbliche, a parchi e giardini pubblici e privati, nonché a compendi di edifici e casseggiati.

2. Su tutto il territorio urbano è vietato:

a) abbattere, rimuovere, danneggiare o modificare in modo essenziale la struttura degli alberi;

b) cambiare la destinazione d'uso di parchi o giardini pubblici;

c) abbattere alberature di parchi o giardini privati e dei compendi di edifici e ca-

seggiati, nonché cambiare la destinazione delle aree soggette a vincolo monumentale o vincolate dai piani regolatori e dai piani territoriali paesaggistici;

d) usare il suolo ed il sottosuolo in modo da provocare il degrado della vegetazione e della copertura arborea delle aree di cui alle lettere *b)* e *c)*;

e) costruire opere pubbliche destinate all'attraversamento di parchi e giardini pubblici e privati.

3. Nelle aree alberate vincolate ai sensi della presente legge sono vietati l'esposizione o l'allestimento di cartelli pubblicitari di qualsiasi dimensione. È fatta salva la segnaletica stradale e turistica.

4. Gli allestimenti di cui al comma 3, già in atto alla data di entrata in vigore della presente legge, sono rimossi entro un anno dalla medesima data.

5. Le amministrazioni locali, per poter accedere ai finanziamenti statali, selezionano, entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, le alberature di particolare pregio botanico o storico-culturale, redigendo appositi elenchi in conformità dei criteri indicati nel decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio di cui all'articolo 3.

6. La selezione di cui al comma 5 è effettuata da un tecnico agronomo, botanico o tecnico con diploma universitario in produzioni vegetali o in tecniche forestali, iscritto al competente ordine professionale, ed è accompagnata da:

a) corografia, in scala 1:10.000, con la localizzazione degli esemplari selezionati;

b) relazione tecnica esplicativa in cui gli esemplari di cui alla lettera *a)* siano numerati e classificati botanicamente, specificando per ciascuno di essi l'età e la circonferenza minima del tronco, misurato ad un metro dalla base.

7. Copia dell'elaborato di cui al comma 6 è inviato alle associazioni ambientaliste

ed ecologiche di cui all'articolo 13 della legge 8 luglio 1986, n. 349, e successive modificazioni.

Art. 5.

(Adempimenti e autorizzazioni)

1. I soggetti pubblici o privati che intendono procedere all'abbattimento, alla capitozzatura o ad interventi di taglio più consistenti rispetto a quanto previsto per l'ordinario allevamento delle essenze arboree di età superiore a cinque anni, presentano apposita richiesta al sindaco o all'assessore appositamente delegato, per ottenere l'autorizzazione.

2. La richiesta di cui al comma 1 è controfirmata da un tecnico agronomo, botanico o tecnico con diploma universitario in produzioni vegetali o in tecniche forestali ed è corredata da:

a) relazione generale riportante i motivi per cui le opere richieste si rendono necessarie, nonché la natura ed i tempi di esecuzione delle stesse;

b) planimetria, in scala 1:500, con l'esatta ubicazione delle piante oggetto dell'intervento;

c) documentazione fotografica.

3. L'autorizzazione di cui al comma 1 è in ogni caso negata se l'alberatura per la quale la richiesta è avanzata risulta compresa negli elenchi comunali di cui all'articolo 4, comma 5.

Art. 6.

(Deroghe)

1. L'abbattimento, l'estirpazione ed il contenimento del patrimonio arboreo ed arbustivo sono comunque sottoposti all'autorizzazione di cui al comma 2 e possono essere effettuati esclusivamente per le seguenti esigenze, sentito il parere di un esperto agro-

nomo che sappia valutare obiettivamente il patrimonio arboreo esistente:

a) esecuzione o manutenzione di opere di pubblica utilità quando ne sia dimostrata l'inderogabile necessità e l'impossibilità tecnica ed economica di soluzioni alternative;

b) sfoltimento o potatura di filari di alberi o di parchi e giardini per un più equilibrato sviluppo vegetativo o per ragioni fitosanitarie;

c) allontanamento dagli edifici di alberi o contenimento delle chiome per comprovati motivi di sicurezza documentati con apposita relazione tecnica da un agronomo.

2. L'autorizzazione per le operazioni di cui al comma 1 è concessa dal sindaco o dall'assessore delegato, sentita la commissione edilizia ed un esperto agricolo.

3. Copia dell'autorizzazione di cui al comma 2 è immediatamente trasmessa al comando del Corpo forestale dello Stato competente per territorio che, entro cinque giorni dalla data di ricevimento della medesima, può presentare ricorso al sindaco, che decide entro un mese.

4. L'autorizzazione di cui al comma 2 è negata in tutti i casi nei quali non sia dimostrata e documentata l'inderogabilità delle operazioni di cui al comma 1.

5. L'autorizzazione di cui al comma 2 può essere accompagnata, ove il sindaco o l'assessore delegato lo ritengano opportuno, da un atto d'obbligo che il concessionario sottoscrive per il reimpianto di un numero di piante almeno pari a quelle abbattute.

Art. 7.

(Potature)

1. Le potature di allevamento o di mantenimento del verde pubblico, principalmente dirette a mantenere lo stato di equilibrio tra i vari organi delle piante e ad assicurare le migliori condizioni e la stabilità della vegeta-

zione, con carattere limitato ai casi di effettiva necessità, al fine di garantire la salvaguardia dell'incolumità pubblica, sono preventivamente autorizzate dal coordinamento provinciale del Corpo forestale dello Stato ed eseguite, nel rispetto dei regolamenti fitosanitari vigenti, da personale esperto in proporzione alla difficoltà dell'operazione di potatura.

Art. 8.

(Danneggiamenti)

1. Gli interventi di scavo, di scasso o di bitumatura, che per varie ragioni si rendessero necessari in corrispondenza della proiezione a terra della chioma di essenze arboree, ricevono espressa autorizzazione da parte degli uffici comunali competenti alla tutela del verde cittadino. L'autorizzazione si esprime circa la compatibilità delle opere prospettate con le esigenze ecologiche ed agronomiche delle piante interessate e può indicare interventi mitigatori o necessità di reimpianti.

2. L'autorizzazione di cui al comma 1 può essere concessa esclusivamente nei casi in cui non riguardi gli esemplari censiti nei singoli elenchi di cui al comma 5 dell'articolo 4 e nei casi in cui non si rendano praticabili interventi alternativi.

3. Sono vietati accensioni di fuochi, scarichi e depositi di materiali inquinanti e nocivi alle piante, nonché accumuli di materiale di risulta o simili nell'area di insidenza delle piante.

4. È vietato qualsiasi tipo di affissione che provochi danni alle piante anche sotto il profilo estetico.

Art. 9.

(Sanzioni)

1. Chiunque contravviene a quanto disposto dalla presente legge è punito con l'ammenda da euro 516 a euro 5.165, salvo che il comportamento non configuri un diverso reato.

2. Qualora l'illecito sia compiuto ai danni di una delle specie selezionate, contenuta negli elenchi di cui al comma 5 dell'articolo 4, si applica l'ammenda prevista dal comma 1, aumentata dal doppio al quintuplo.

3. I proventi derivanti dall'applicazione delle sanzioni di cui ai commi 1 e 2 sono destinati ad interventi di tutela e di salvaguardia del patrimonio arboreo ed arbustivo.

4. Il Corpo forestale dello Stato, gli organi di polizia giudiziaria, gli organi di polizia locale e le guardie volontarie degli enti territoriali che rivestano la qualifica di pubblico ufficiale provvedono alla vigilanza ed all'accertamento delle trasgressioni.

Art. 10.

(Ripristino dello stato dei luoghi)

1. Chiunque, senza autorizzazione, rimuove, danneggia o modifica in modo essenziale la struttura di alberi protetti è tenuto, oltre al pagamento delle sanzioni di cui all'articolo 9, al ripristino dello stato dei luoghi o ad intraprendere o ordinare nuove piantagioni corrispondenti al valore di mercato degli alberi rimossi o distrutti, ovvero ad eliminare le altre conseguenze del comportamento illecito.

2. Se non è possibile individuare una piantagione sostitutiva, il responsabile paga al comune, per gli alberi da lui rimossi o distrutti, una somma a titolo di risarcimento la cui entità corrisponde al valore di mercato degli alberi.

Art. 11.

*(Utilizzazione delle somme pagate
a titolo di risarcimento)*

1. Le somme di cui all'articolo 10, comma 2, pagate a titolo di risarcimento sono utilizzate per la creazione di nuove piantagioni di alberi, nell'ambito di quanto previsto dalla presente legge.

Art. 12.

*(Obblighi delle regioni e
delle province autonome)*

1. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, entro sei mesi dalla data della sua entrata in vigore, adeguano la propria normativa alle disposizioni contenute nella presente legge.

Art. 13.

(Copertura finanziaria)

1. All'onere derivante dall'attuazione della presente legge, valutato in euro 2,5 milioni per ciascuno degli anni 2006, 2007 e 2008, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2006-2008, nell'ambito dell'unità previsionale di base di parte corrente «Fondo speciale» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2006, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio.

2. Per gli anni successivi al triennio 2006-2008 si provvede ai sensi dell'articolo 11, comma 3, lettera d), della legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni.

3. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

