

# SENATO DELLA REPUBBLICA

— XV LEGISLATURA —

**N. 1051**

## **DISEGNO DI LEGGE**

**d’iniziativa delle senatrici PELLEGATTA e PALERMI**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 29 SETTEMBRE 2006**

---

Norme relative al funzionamento della Biblioteca nazionale  
centrale di Roma e della Biblioteca nazionale centrale di Firenze

---

ONOREVOLI SENATORI. - Le biblioteche rivestono un ruolo culturale e sociale di primissima rilevanza nella società contemporanea. Esse assicurano la conservazione del patrimonio documentario stratificato nei secoli e garantiscono l'accesso all'immenso serbatoio conoscitivo che, dall'esplosione delle tecnologie della comunicazione, caratterizza la nostra società. Insieme alla scuola, all'università e agli istituti di alta cultura, le biblioteche sono istituzioni culturali che assicurano a tutti i cittadini il fondamentale diritto di accesso alla conoscenza, la vera ricchezza della società moderna.

Tra le biblioteche, un ruolo centrale nel garantire i servizi bibliografici nazionali è assegnato alle biblioteche nazionali centrali di Roma e di Firenze. All'incremento dei compiti attribuiti a questi due istituti bibliografici «garantire l'acquisizione, la catalogazione e l'accesso di un patrimonio documentario che non è più edito solo sul tradizionale supporto cartaceo ma che viene diffuso ormai anche su supporto elettronico», anche a livello internazionale, non ha fatto riscontro una parallela evoluzione del loro assetto organizzativo e funzionale.

Recenti vicende hanno portato all'attenzione dell'opinione pubblica ed evidenziato le difficoltà delle due biblioteche nazionali centrali a garantire i livelli qualitativi di base nell'erogazione dei servizi. Si impone pertanto la definizione di un intervento legislativo che assicuri alle due principali istituzioni bibliotecarie del Paese modalità operative e condizioni finanziarie più adeguate ai compiti cui sono chiamate sia a livello nazionale che comunitario e internazionale. Non che i provvedimenti proposti possano portare le biblioteche nazionali centrali ai livelli finanziari delle più grandi istituzioni bi-

bliotecarie internazionali, ma è pur sempre significativo, nonostante le presenti difficoltà del bilancio dello Stato, testimoniare l'attenzione del Parlamento verso un segmento particolarmente importante e prestigioso della nostra cultura e avviare un processo graduale di miglioramento.

Le due biblioteche, benché chiamate a concorrere ad assicurare i servizi bibliografici nazionali e a garantire la conservazione del patrimonio documentario nazionale, sono rette da un diverso regime amministrativo e contabile, che attribuisce alla sola Biblioteca nazionale centrale di Roma, in virtù della legge 27 maggio 1975, n. 190, una particolare forma di autonomia amministrativa e contabile. Si tratta però, anche in questo caso apparentemente più vantaggioso, di un'autonomia parziale, limitata cioè al solo versante della spesa, l'unico considerato rilevante in un periodo in cui la possibilità per un istituto bibliotecario di raccogliere proventi esterni, derivanti dall'erogazione di servizi aggiuntivi, quale la vendita di pubblicazioni o la concessione temporanea di spazi, o dalla realizzazione di attività di consulenza scientifica, appariva del tutto improbabile.

A partire dalla legge 14 gennaio 1993, n. 4 la cosiddetta «legge Ronchey», fino al recente Codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, il principio che anche gli istituti culturali possano procurarsi proventi esterni, derivanti da attività e servizi «aggiuntivi» rispetto ai propri scopi istituzionali, ha trovato spazio sempre maggiore nella normativa di settore, nella consapevolezza che tali attività, oltre a costituire una possibile fonte di reddito per il settore culturale, aggiuntiva rispetto ai finanziamenti pubblici, consentano ai luoghi della cultura di fornire

nuovi e più efficaci servizi alla collettività. Parallelamente, allo scopo di garantire una più efficiente gestione degli istituti culturali più direttamente interessati da tale fenomeno, in primo luogo i grandi musei e talune aree archeologiche, alcune norme emanate sul finire degli anni novanta, in particolare la legge 8 ottobre 1997, n. 352, e il decreto legislativo 20 ottobre 1998, n. 368, hanno assegnato ad alcuni istituti del Ministero per i beni e le attività culturali ampie forme di autonomia scientifica, finanziaria e contabile, concedendo, oltre all'autonomia di spesa, anche la possibilità di inserire nel proprio bilancio ogni altra forma di introiti esterni derivanti dalle proprie attività.

Per questo, si rende oggi necessario rivedere la disciplina giuridica che regola l'attività amministrativo-contabile della Biblioteca nazionale centrale di Roma e della Biblioteca nazionale centrale di Firenze, consentendo anche a queste biblioteche quanto stabilito per altri istituti dello stesso Ministero, e in particolare la possibilità di inserire in bilancio anche tutti quegli introiti esterni, derivanti da attività aggiuntive, oggi quasi mai o solo in parte e con grave ritardo, destinati al funzionamento delle attività delle biblioteche medesime, e soprattutto consentendo in questo modo alle biblioteche stesse di rispondere anche a quelle richieste di consulenze scientifiche o di formazione che spesso pervengono in virtù dell'alta professionalità del loro personale tecnico.

Si rileva inoltre che le risorse disponibili per il funzionamento dei due istituti sono state progressivamente e gravemente erose dai provvedimenti di compressione della spesa pubblica, fino a giungere a livelli del tutto insufficienti anche a coprire le spese correnti più essenziali. In tal modo è stato seriamente compromesso perfino il raggiungimento delle finalità istituzionali che la legge assegna alla Biblioteca nazionale centrale di Roma e alla Biblioteca nazionale centrale di Firenze, rendendo loro, inoltre, difficile partecipare alle più avanzate inizia-

tive scientifiche europee e internazionali promosse dalle agenzie bibliografiche e dalle biblioteche nazionali degli altri Stati.

Ciò premesso, si evidenziano di seguito i punti salienti della proposta di legge.

L'articolo 1, nel confermare i compiti delle biblioteche nazionali centrali di Roma e di Firenze, attribuisce ai due istituti bibliotecari, le cui competenze saranno coordinate con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali, un'ampia autonomia scientifica e operativa.

L'articolo 2, in analogia con quanto previsto dalla normativa vigente per le soprintendenze speciali, individua il consiglio di amministrazione ed il collegio dei revisori dei conti quali organismi attraverso i quali si esplica l'autonomia gestionale.

L'articolo 3, stante la maggiore complessità finanziaria e gestionale derivante dall'autonomia, istituisce presso entrambe le biblioteche l'ufficio del direttore amministrativo, cui sono preposti due dirigenti del ruolo dei dirigenti amministrativi del Ministero per i beni e le attività culturali.

L'articolo 4, dopo aver ribadito l'iscrizione in un apposito capitolo di bilancio delle spese di funzionamento delle due biblioteche nello stato di previsione del Ministero per i beni e le attività culturali, stabilisce che ogni altro provento esterno, derivante dall'erogazione di servizi aggiuntivi o dallo svolgimento di attività di consulenza scientifica o a qualsiasi altro titolo, debba affluire direttamente al bilancio delle biblioteche stesse ed essere destinato a interventi di adeguamento strutturale e funzionale, ai restauri e alle attività di valorizzazione del patrimonio.

Analogamente a quanto stabilito dal decreto del Presidente della Repubblica 29 maggio 2003, n. 240, per le soprintendenze dotate di autonomia gestionale, una parte dei proventi esterni non superiore al 30 per cento del totale, potrà essere destinata, con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali e al fine di consentire il riequilibrio

finanziario nel settore, ad altre biblioteche pubbliche statali.

L'articolo 5 rinvia a un successivo regolamento, da emanare entro sei mesi con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, la definizione delle norme per il funzionamento amministrativo-

contabile e per la disciplina del servizio di cassa.

L'articolo 6 prevede, a decorrere dalla data di entrata in vigore del predetto regolamento, l'abrogazione della legge 27 maggio 1975, n. 190, che fino ad oggi ha disciplinato, il funzionamento della Biblioteca nazionale centrale di Roma.

## DISEGNO DI LEGGE

---

### Art. 1.

1. La Biblioteca nazionale centrale di Roma (BNCR) e la Biblioteca nazionale centrale di Firenze (BNCF), in qualità di istituti bibliografici nazionali, hanno la missione di raccogliere in originale, inventariare, descrivere, conservare e rendere accessibili al pubblico e alle future generazioni i documenti editi in Italia, sia in forma materiale che immateriale, indipendentemente dal supporto e dal mezzo di diffusione; acquisire le opere pubblicate all'estero in lingua italiana, le traduzioni in altre lingue di opere in lingua italiana e le opere straniere riguardanti l'Italia e la cultura nazionale.

2. La BNCR e la BNCF, nell'ambito della missione di cui al comma 1, cooperano, coordinandosi tra loro, con le istituzioni del settore, sia nazionali che internazionali, e possono sottoscrivere accordi di programma con le regioni e gli enti territoriali e partecipare a organismi e progetti nazionali e internazionali.

3. Con successivo decreto del Ministro per i beni e le attività culturali sono individuate e disciplinate le rispettive competenze nell'ambito dei servizi bibliografici nazionali, tenuto conto dei compiti assegnati in materia di metodologie e standard catalografici all'Istituto centrale per il catalogo unico delle biblioteche italiane e per le informazioni bibliografiche.

### Art. 2.

1. Al fine di rafforzare l'attività di tutela, conservazione, fruizione e valorizzazione del patrimonio documentario posseduto e di

consentire un più efficace svolgimento dei propri compiti istituzionali, la BNCR e la BNCF sono dotate di autonomia scientifica, organizzativa, amministrativa e finanziaria per quanto concerne l'attività istituzionale, con esclusione delle spese per il personale.

2. Ai fini di cui al comma 1, presso ciascuna biblioteca, è istituito un consiglio di amministrazione che delibera il programma, il bilancio di previsione, le relative variazioni, il conto consuntivo e si esprime su ogni altra questione che venga sottoposta dal direttore. Il bilancio di previsione, le variazioni e il rendiconto sono trasmessi entro quindici giorni al Ministero per i beni e le attività culturali e al Ministero dell'economia e delle finanze per l'approvazione. Fanno parte del consiglio di amministrazione:

- a) il direttore della biblioteca, che lo presiede;
- b) il direttore amministrativo;
- c) il funzionario più elevato in grado, appartenente alla ex carriera direttiva, in servizio presso la biblioteca.

3. Presso ciascuna biblioteca è, altresì, istituito un collegio dei revisori dei conti, composto da due funzionari del Ministero per i beni e le attività culturali e da un funzionario del Ministero dell'economia e delle finanze, con funzione di presidente. I componenti il collegio dei revisori dei conti sono nominati con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali. I revisori durano in carica tre anni e possono essere riconfermati.

4. Le gestioni finanziarie della BNCR e della BNCF sono assoggettate al controllo della Corte dei conti.

### Art. 3.

1. Nell'ambito delle dotazioni organiche del Ministero per i beni e le attività culturali sono istituiti gli uffici del direttore amministrativo della BNCR e della BNCF, cui

sono preposti due dirigenti del ruolo dei dirigenti amministrativi di cui alla Tabella A, annessa al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 ottobre 2005, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 285 del 7 dicembre 2005.

2. Il direttore amministrativo adotta i provvedimenti di attuazione del programma e del bilancio di previsione, ivi compresi gli atti di impegno e di spesa e cura l'amministrazione del personale. Alla BNCR e alla BNCF sono assegnate dotazioni di personale stabilite dal Ministro per i beni e le attività culturali, sentiti i rispettivi direttori.

#### Art. 4.

1. Per le spese occorrenti al funzionamento della BNCR e della BNCF sono iscritte annualmente nello stato di previsione della spesa del Ministero per beni e le attività culturali specifiche assegnazioni pari a 3,5 milioni di euro annui, per la BNCR, e 3,3 milioni di euro annui per la BNCF. Detta assegnazione può essere incrementata con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro per i beni e le attività culturali.

2. Le somme assegnate alla BNCR e alla BNCF ai sensi del comma 1, ogni altro provento esterno derivante dai servizi di cui all'articolo 117 del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, da eventuali attività di consulenza scientifica, nonché ogni altro introito esterno, affluiscono al bilancio delle medesime.

3. Affluiscono ugualmente al bilancio della BNCR e della BNCF i proventi derivanti dalla partecipazione delle stesse a progetti nazionali o internazionali che prevedono quote di finanziamento a carico di organismi nazionali, internazionali, comunitari.

4. I proventi esterni di cui ai commi 2 e 3 sono destinati a interventi di adeguamento strutturale, funzionale e tecnologico della

BNCR e della BNCF, alla tutela e alla valorizzazione del loro patrimonio, a progetti di ricerca e innovazione.

5. Al fine di consentire il riequilibrio finanziario delle biblioteche pubbliche statali, il Ministro per i beni e le attività culturali può annualmente disporre, con proprio decreto, che una quota non superiore al 30 per cento dei proventi di cui al comma 3 sia versata all'entrata del bilancio dello Stato e riassegnata, con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, allo stato di previsione della spesa del Ministero per i beni e le attività culturali. Tale quota è ripartita fra le biblioteche pubbliche statali con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali in relazione alle rispettive esigenze finanziarie.

#### Art. 5.

1. Con regolamento adottato con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da emanare entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono stabilite le norme per il funzionamento amministrativo-contabile della BNCR e della BNCF e per la disciplina dei relativi servizi di cassa.

#### Art. 6.

1. A decorrere dalla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 5, è abrogata la legge 27 maggio 1975, n. 190.