

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIV LEGISLATURA —————

**N. 161**

## **DISEGNO DI LEGGE**

**d’iniziativa del senatore TURRONI**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 7 GIUGNO 2001 (\*)**

---

**Legge quadro in materia di tutela paesistica**

---

---

*(\*) Testo non rivisto dal presentatore*

ONOREVOLI SENATORI. - L'attuazione del decreto-legge 27 giugno 1985, n. 312, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 1985, n. 431, cosiddetta «legge Galasso», a sedici anni dalla sua approvazione, ha messo a nudo tutta una serie di problemi oggettivi di interpretazione e di applicazione della sua normativa, che rendono ormai urgente ed indifferibile la necessità di un suo riesame complessivo, se si vuole evitare di svuotarla del tutto dei suoi contenuti e di esautorarla della sua stessa efficacia giuridica, come di fatto sta avvenendo: l'urgenza di far approvare i piani territoriali paesistici che le regioni devono ancora redigere offre l'occasione giusta per operare un tale riesame attraverso una specifica legge nazionale che disciplini l'intera materia della tutela paesistica.

Dallo studio dei diversi problemi della tutela paesistica sono derivate risposte che hanno suggerito di non apportare modifiche ed integrazioni direttamente al decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, ma di redigere un disegno di legge organico per disciplinare con una «normativa quadro» l'intera materia. L'esigenza di redigere una «normativa quadro» è scaturita anzitutto da una serie di osservazioni riguardo allo strumento di pianificazione adottato, ed alla differenza poi che esiste tra le modalità di pianificare da una parte i cosiddetti «vincoli diffusi» e dall'altra i vincoli paesistici imposti invece con provvedimento specifico.

#### *Osservazioni sullo strumento di pianificazione adottato.*

L'articolo 1-bis del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla

legge n. 431 del 1985 prevede due distinti strumenti di pianificazione paesistica:

- 1) i piani territoriali paesistici (PTP);
- 2) i piani urbanistico-territoriali con particolare attenzione ai valori paesistici ed ambientali.

I due strumenti non sono equivalenti e vanno pertanto analizzati separatamente.

#### *Piani territoriali paesistici*

Il primo strumento è adottato ai sensi della legge 29 giugno 1939, n. 1497, ed è riferito esclusivamente a due tipi di vincoli:

a) aree vincolate *ope legis* ai sensi dell'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, (i cosiddetti «beni ambientali diffusi»);

b) aree sottoposte a specifici vincoli paesistici («dichiarazioni di notevole interesse pubblico») imposti con decreti ministeriali o delibere regionali ai sensi della legge n. 1497 del 1939 e degli articoli 82, quinto comma, lettera *m*), del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977 e successive modificazioni, 1-ter e 1-quinquies del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985.

Per quanto riguarda i «beni diffusi», lo strumento dei piani paesistici consente soltanto una pianificazione «puntuale», che si distribuisce conseguentemente a «macchia di leopardo» sul territorio, senza i caratteri della continuità e della omogeneità dei territori contermini ad essi: solo le aree vincolate con decreti ministeriali o delibere regionali presentano una continuità ed una omogeneità all'interno delle rispettive perimetrazioni.

*Piani urbanistico-territoriali*

Il secondo strumento ha valenza di piano territoriale di coordinamento (PTC) e viene pertanto adottato ai sensi degli articoli 5 e 6 della legge 17 agosto 1942, n. 1150: come tale esso è riferito ai subambiti territoriali predefiniti con cui ogni regione ha eventualmente ritenuto di suddividere l'intero territorio regionale e ricomprende quindi al suo interno, oltre ai due tipi di aree vincolate sopra ricordate, anche le aree di interconnessione non soggette a vincolo alcuno, ma sottoposte ugualmente a pianificazione paesistico-ambientale.

La legge Galasso dava dunque facoltà alle regioni di scegliere e di adottare uno dei due strumenti di pianificazione.

Riguardo alla scelta possibile tra lo strumento paesistico e quello urbanistico, alcune regioni (tra cui la regione Lazio) hanno messo in atto un metodo di pianificazione mista, perché nella «forma» hanno adottato dei PTP che hanno però esteso nella sostanza agli stessi subambiti territoriali omogenei già definiti per i PTC (di cui la regione Lazio dal 1982 aveva avviato la redazione, prima quindi della data di entrata in vigore della legge Galasso) e che ricomprendono pertanto al loro interno vaste aree non soggette ad alcun vincolo paesistico ai sensi della legge n. 1497 del 1939 e del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985. La scelta operata ha così creato confusioni sul piano operativo ed ha determinato problemi di interpretazione riguardo alla «cogenza» o meno delle norme di attuazione dei PTP, che è necessariamente circoscritta alle sole aree perimetrate con vincolo ai sensi della legge n. 1497 del 1939 ed a quelle identificate ai sensi dell'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni.

L'adozione di piani paesistici estesi agli ambiti più vasti dei PTC ha comunque determinato e continua a determinare problemi di

omogeneità e di coerenza in sede di pianificazione, a cui può essere data soluzione implicita con lo stesso «metodo» che si sarebbe dovuto seguire per la pianificazione delle aree continue ed omogenee vincolate con decreti ministeriali o delibere regionali, di cui si dirà più avanti. Prima è necessario mettere in risalto le differenze sostanziali che esistono tra la pianificazione dei vincoli diffusi *ope legis* e quella dei vincoli imposti invece con specifici provvedimenti, per rilevarne poi le modalità di un coordinamento ed una integrazione tra loro, ai fini di una necessaria ed uniforme unificazione, nonché la possibile estensione anche a tutti gli ambiti non ulteriormente vincolati.

Analizziamo separatamente i due diversi tipi di pianificazione, che sono sostanzialmente riferiti da una parte alla tutela dei beni individuati e dall'altra alla tutela dei paesaggi.

*Osservazioni sulla pianificazione dei beni diffusi*

L'elenco riportato all'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, come modificato dalla legge Galasso, riferito tanto a beni a sé stanti quanto ad aree o zone che, pur nella specificità della loro categoria, ricomprendono o possono ricomprendere al loro interno uno o più degli altri beni a sé stanti: è il caso sicuramente dei parchi e delle riserve (che possono ricomprendere corsi d'acqua, boschi, fiumi, zone umide e zone di interesse archeologico), dei territori superiori sia ai 1.600 che ai 1.200 metri sul livello del mare (che possono ricomprendere boschi e foreste, laghi, corsi d'acqua, eccetera), delle aree gravate da uso civico (che possono ricomprendere boschi, corsi d'acqua, eccetera), dei vulcani (che possono essere più o meno boscati), delle zone umide (pur esse più o meno boscate), ma anche talora delle coste marine (se presentano foci di fiumi) e dei laghi e degli stessi corsi d'acqua (che possono essere

boscati) e delle zone di interesse archeologico (che se estese possono ricomprendere anche boschi o corsi d'acqua).

La sovrapposizione di uno o più vincoli *ope legis* all'interno di una stessa categoria di beni comporta risposte coordinate in termini di pianificazione paesistica e di definizione della relativa normativa d'uso e di valorizzazione ambientale, che invece non sempre c'è stata nei PTP fin qui adottati.

Va ricordato che in generale la pianificazione paesistica si deve concretizzare con la individuazione di «zone di rispetto», così come prescritte dall'articolo 23 del regolamento per l'applicazione della legge n. 1497 del 1939, di cui al regio decreto 3 giugno 1940, n. 1357.

Per applicare correttamente tali «zone di rispetto», ed evitare confusioni in caso di sovrapposizione di uno o più vincoli *ope legis*, è opportuno differenziare preliminarmente la pianificazione specifica dei beni individui a sé stanti da quella di ambito più vasto, procedendo quindi dal particolare al generale: si dovrebbe cioè partire prima dai beni individui a sé stanti e passare subito dopo a quelli con vincoli sovrapposti, fissando contestualmente soluzioni e scelte coordinate e non difformi fra loro.

Una volta individuati dunque sugli elaborati grafici i singoli beni in assoluto a sé stanti (coste marine, laghi, corsi d'acqua pubblici, boschi e foreste, zone d'interesse archeologico, zone gravate da usi civici, vulcani e zone umide) e stabilite per ognuno di essi le «zone di rispetto» e le relative normative d'uso e di valorizzazione ambientale, la pianificazione dovrebbe prendere in esame i beni diffusi relativi ad aree o zone ricomprendenti eventualmente anche i suddetti beni a sé stanti, dando risposte pianificatorie in termini di sommatoria delle normative nel caso di beni separati (come ad esempio un bosco ed un torrente interni ad una zona gravata da uso civico) oppure di sovrapposizione delle normative medesime (nel caso ad esempio di un bosco interno alla «zona

di rispetto» della costa dei mari o dei laghi), dettando comunque una normativa generale d'uso per ognuno di tali beni diffusi e fissando come regola che quando si dovesse verificare la sovrapposizione di vincoli, in caso di contrasto o di difformità delle loro relative prescrizioni, debba prevalere sempre la norma più restrittiva.

Tutta la casistica sopra elencata è riferita a beni diffusi per la cui tutela la pianificazione prevede semplicemente l'individuazione dei vincoli *ope legis* tramite «zone di rispetto» (che si identificano con i relativi perimetri) e la definizione della corrispondente normativa d'uso al loro interno: fa eccezione la categoria relativa ai parchi ed alle riserve naturali, entro i cui perimetri sono per lo più ricompresi non solo quasi tutti gli altri beni diffusi vincolati *ope legis*, ma anche aree non interessate da essi.

Per la pianificazione paesistica di questa particolare categoria è necessaria una «zonizzazione» più vasta che ricomprende anche le «zone di rispetto» (singolarmente distinte e separate, oppure sovrapposte) degli altri beni individui diffusi e la cui normativa - oltre a ribadire la regola della prescrizione più restrittiva in caso di difformità o di contrasto con quelle dei singoli beni a sé stanti eventualmente in essa ricompresi - deve coordinarsi con la normativa dei piani di assetto dei parchi: il vincolo imposto *ope legis* per i parchi e le riserve è pressoché corrispondente a quello emesso con specifico provvedimento ministeriale o regionale per ambiti territoriali più vasti, non ulteriormente definiti come categoria, al di là delle loro caratteristiche di «bellezze naturali e panoramiche» o di «zone di interesse archeologico», per cui le osservazioni relative ad esso, ed ai problemi della «zonizzazione» occorrente per pianificarne la tutela, sono fatte nel successivo paragrafo.

*Osservazioni sulla pianificazione delle aree vincolate con specifico provvedimento*

Le aree sottoposte a vincolo mediante decreti ministeriali o delibere regionali riguardano ambiti territoriali più o meno vasti, che ricomprendono al loro interno uno o più beni diffusi e richiedono pertanto una pianificazione diversa da quella adottata a tutela dei vincoli imposti *ope legis*.

Per tali motivi sarebbe opportuno distinguere dai beni diffusi i territori vincolati con specifici provvedimenti, chiamando ed individuando questi ultimi come «sub-ambiti di pianificazione paesistica» (SAPP).

All'interno di tali subambiti la pianificazione deve comunque rispettare sempre i criteri dettati per essa dall'articolo 23 del regolamento per l'applicazione della legge n. 1497 del 1939, di cui al regio decreto n. 1357 del 1940, che come già detto impone l'applicazione di «zone di rispetto»: tali zone di rispetto non possono però essere uguali a quelle individuate per i singoli beni diffusi, perché in funzione di esse la pianificazione andrà comunque articolata in diversi livelli o gradi di tutela, che si possono e si devono applicare con l'uso di una «zonizzazione» proporzionale al maggiore o minore grado di antropizzazione del territorio.

Questa diversa «zonizzazione» è riconducibile alle seguenti quattro zone di tutela:

- 1) tutela integrale;
- 2) tutela orientata;
- 3) tutela paesaggistica;
- 4) tutela limitata.

Negli elaborati grafici dei PTP le quattro zone di tutela citate sono di dimensioni molto più grandi e si sovrappongono in genere alle zone di rispetto individuate e definite per ognuno dei beni diffusi elencati all'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni. Così, ad esempio, la fascia dei 150 metri da ogni sponda dei corsi d'acqua pubblici coincide per lo più anche con la

zona di tutela integrale, estesa eventualmente oltre i 150 metri se c'è presenza di bosco o necessità di proteggere un maggiore bacino di esondazione. Qualora questo non avvenga e le normative corrispondenti alle «zone di rispetto» dei beni diffusi da una parte ed alle «zone di tutela» dei territori vincolati dall'altra risultino difformi e in contrasto fra loro, deve prevalere sempre la norma più restrittiva. Come caso particolare, nel rapporto-confronto tra «zone di rispetto» e «zone di tutela», deve essere precisata e definita (ai fini della pianificazione) la differenza sostanziale che esiste tra le «zone di interesse archeologico» vincolate *ope legis* e quelle assoggettate invece con specifico decreto ministeriale al vincolo di cui all'articolo 82, quinto comma, lettera *m*), del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni, mentre le prime sono riferite per lo più a beni puntiformi (nel caso del singolo rudere), areali (nel caso di un complesso monumentale) o lineari (nel caso di antichi percorsi archeologici), le seconde riguardano invece «comprensori» e «sistemi archeologici» di estensione territoriale ben più vasta, che non può essere certamente tutelata con una generalizzata «zona di rispetto» estesa all'intero perimetro.

Le «zone d'interesse archeologico» individuate dai decreti ministeriali devono essere quindi pianificate con «zone di tutela» opportune ed appropriate, che per lo più sono di tutela orientata o integrale (in quest'ultimo caso sovrapposta o comunque comprensiva delle «zone di rispetto» dei singoli beni).

La normativa d'uso relativa ad ognuna delle quattro «zone di tutela» stabilisce ad ogni modo soprattutto il rapporto tra le aree libere e le aree fabbricabili (cioè il grado di trasformazione in superficie), le altezze degli edifici (e quindi l'impatto ambientale dei volumi edilizi), il rispetto delle visuali panoramiche, eccetera, secondo quanto prescritto dal regolamento emanato nel 1940: per coerenza, tale «metodo» può

e deve essere estensibile quindi anche alla pianificazione dei territori non vincolati, ma ricompresi non solo nei PTP adottati dalle regioni, ma anche nei PTC in sede di approvazione, per una equilibrata ed uniforme pianificazione di tutto il territorio regionale. In tale modo si sarebbe in grado di disciplinare:

a) gli interventi urbanistici e territoriali in stretta connessione con la valorizzazione e con l'uso ottimale delle risorse ambientali, paesaggistiche e culturali dell'intera regione, e non soltanto di una sua parte;

b) la tutela paesistica con una normativa generale uniforme e coerente, alla quale dovranno essere adeguati tutti gli strumenti urbanistici comunali.

Una pianificazione urbanistico-territoriale, con particolare attenzione a tutti i valori paesistici ed ambientali, indipendentemente dalla presenza o meno di vincoli imposti con specifici provvedimenti, consentirebbe di evitare i problemi che sono invece legati allo strumento dei piani paesistici, specie per quanto riguarda la necessità di doverli aggiornare in caso di imposizione di nuovi vincoli, perché la «cogenza» urbanistica di uno strumento equiparato a piano territoriale di coordinamento esteso a tutto il territorio regionale assicura automaticamente la tutela di un eventuale nuovo vincolo, fino al punto di renderne forse inutile l'imposizione con specifico decreto o delibera regionale.

Per un PTC le componenti ambientali e paesistiche devono essere considerate punti fermi ed irrinunciabili (o «invarianti», o «certezze»), ivi comprese le aree agricole e con esse la normativa generale di tutela paesaggistica.

Le aree agricole sono infatti ricomprese per lo più anche tra i beni elencati all'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni, come i parchi e le riserve naturali, i territori superiori sia ai 1.600 che ai 1.200 metri, le zone di uso civico e gli stessi corsi d'acqua pubblici, relativamente alle loro

sponde: quand'anche così non fosse, le zone agricole costituiscono quasi sempre la maggior parte dei territori sottoposti a «dichiarazioni di notevole interesse pubblico» e come tali vincolati con specifici provvedimenti, che devono essere quindi tutelati con una pianificazione mirata al controllo ed al rispetto delle visuali e dell'impatto ambientale, perseguibili soprattutto attraverso il giusto rapporto tra aree libere ed aree fabbricabili prescritto dall'articolo 23 del regolamento per l'applicazione della legge n. 1497 del 1939, di cui al regio decreto n. 1357 del 1940.

Non è altresì accettabile come «giustificazione» che le aree agricole si possono far rientrare nelle zone di tutela orientata, perché queste ultime sono riferite ad aree caratterizzate dalla presenza di beni di particolare interesse naturalistico e storico, culturale e paesaggistico, che sono meritevoli di conservazione e che quindi impedirebbero fortemente le attività agro-silvo-pastorali.

Un caso a sé è quello costituito dai parchi e dalle riserve naturali: prima di entrare nel merito della pianificazione di tale vincolo, è necessario soffermarsi un attimo a considerare da quale momento scatti la vigenza del vincolo medesimo, perché uno specifico problema di interpretazione è sorto circa l'estensione o meno di tale vincolo anche alle aree protette non ancora istituite, ma solo provvisoriamente perimetrate.

Dal testo dell'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni, così come redatto, non si capisce se i parchi e le riserve di cui parla la lettera f) del quinto comma debbano essere riferiti esclusivamente ad aree protette già istituite. Alla lacuna lasciata dalla citata legge ha dato risposta la III sezione penale della Corte di cassazione che con la sentenza n. 438 del 19 gennaio 1994 ha sancito che la legge n. 431 del 1985 è applicabile non solo ai parchi nazionali esistenti, ma anche a quelli *in itinere*: in precedenza un'ordinanza del Ministero dell'am-

biente del 4 dicembre 1992 (pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 300 del 22 dicembre 1992), benché riferita al parco nazionale del Gran Sasso-Monti della Laga, aveva già chiarito in modo esauriente e generalizzato che la perimetrazione di un'area protetta, ancorché provvisoria, equivale ad una dichiarazione di notevole interesse pubblico ed assoggetta automaticamente il territorio provvisoriamente perimetrato al vincolo di cui all'articolo 82, quinto comma, del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni.

Sul piano del «metodo» l'importanza di stabilire la presenza o meno del vincolo riguarda la «cogenza paesistica» o meno delle prescrizioni dei piani paesistici e quindi una tutela anche preventiva delle aree protette, fin dalla loro perimetrazione provvisoria. Lo stesso discorso non vale invece se si approva un piano urbanistico-territoriale, perché la «cogenza urbanistica» in tale caso è estesa all'intero piano territoriale di coordinamento territoriale della regione.

Sempre sul piano del «metodo», dal momento che anche nel caso di un'area protetta già istituita, ma per la quale non si è ancora approvato il relativo piano di assetto, la tutela deve nel frattempo essere assicurata dalle misure di salvaguardia stabilite nella legge regionale istitutiva del parco, che per lo più fanno riferimento anche e soprattutto alle prescrizioni dei piani paesistici, un problema ulteriore è quello di fissare un coordinamento di questi ultimi con il futuro piano di assetto: la questione si sposta così dal piano del «metodo» a quello del «merito».

Sul piano del «merito», quello cioè del «tipo» di pianificazione che andrebbe adottata per le aree protette, nell'un caso come nell'altro tanto il piano paesistico quanto il piano urbanistico dovrebbero in teoria contenere una attenzione maggiore ai valori paesistici ed ambientali. Ma nella pratica gli ambiti territoriali scelti per essere destinati a diventare aree protette hanno di per sé maggiori valori paesistici ed ambientali, per cui

non c'è bisogno nella sostanza di una maggiore attenzione, ma semplicemente di una pianificazione attenta e correttamente applicata a seconda della valenza delle diverse parti del territorio.

Riguardo al coordinamento e ad una eventuale corrispondenza tra piani paesistici e piani di assetto, va precisato anzitutto che tanto l'articolo 12, e successive modificazioni, quanto l'articolo 25 della legge quadro sulle aree protette 6 dicembre 1991, n. 394, stabiliscono che il «piano per il parco» ha valore di piano paesistico e di piano urbanistico e sostituisce i piani paesistici e i piani territoriali o urbanistici e ogni altro strumento di pianificazione di qualsiasi livello. Il piano di assetto di un parco è dunque uno strumento sovraordinato tanto ai piani paesistici quanto ai piani urbanistico-territoriali.

Non sarebbe pertanto accettabile una «normativa quadro» che subordinasse di fatto il piano di assetto al piano paesistico, obbligandolo a recepire integralmente le norme di tutela stabilite dal piano paesistico medesimo.

Il «piano per il parco», così come previsto dall'articolo 12 della legge n. 394 del 1991, e successive modificazioni, deve suddividere il territorio dell'area protetta in base al diverso grado di protezione, prevedendo le seguenti quattro zone:

- 1) zone di riserva integrale;
- 2) zone di riserva orientata;
- 3) zone di protezione;
- 4) zone di promozione economica e sociale.

Un confronto tra queste quattro zone, con la relativa disciplina così come prevista in generale dalla legge quadro n. 394 del 1991, e le quattro «zone di tutela» dei piani paesistici consente di registrare una sostanziale equivalenza tra le prime tre prescritte per i parchi, che sono in pratica corrispondenti alle zone di tutela rispettivamente integrale, orientata o paesaggistica, con la differenza che le «aree di riserva» individuate nei

parchi dai piani di assetto sono più omogenee e vaste delle «zone di tutela integrale» e delle «zone di tutela orientata», individuate invece dai piani paesistici, mentre le «zone di protezione» e le «zone di tutela paesaggistica» si possono considerare paritetiche, dal momento che entrambe disciplinano le zone agricole.

Una differenza ancora maggiore c'è invece tra le «zone di promozione economica e sociale» e le «zone di tutela limitata» perché mentre nelle prime possono essere consentite dal piano di assetto solo attività compatibili con le finalità del parco, nelle seconde sono spesso autorizzate dal piano paesistico prescrizioni analoghe a quelle fissate dagli strumenti urbanistici, che non sempre risultano compatibili in un'area protetta.

Se ne trae la conclusione che sul piano del «metodo» possono continuare ad essere adottate ugualmente le quattro «zone di tutela» previste in generale per tutti i piani paesistici, mentre sul piano del «merito» va sicuramente posta una maggiore attenzione alle singole zone, con particolare riguardo più per quelle di «tutela limitata» che per quelle di «tutela integrale» o di «tutela orientata», da prevedere ad ogni modo in misura possibilmente più omogenea ed estesa.

L'importanza di approvare piani paesistici con «zone di tutela limitata» interne alle aree protette, che siano particolarmente attente alle loro finalità, vale soprattutto per i parchi provvisoriamente perimetrati e non ancora istituiti e serve a garantirne una effettiva e preventiva tutela da compromissioni irreversibili.

Analizziamo a questo punto la problematica legata ai diversi aspetti della pianificazione dei vincoli dei beni diffusi, suddividendola per blocchi logici.

A. 1 - *Sussistenza ed efficacia dei vincoli* ope legis ai fini della loro operatività e tutela. - Oggetto della tutela che si prefigge la legge Galasso sono i cosiddetti «beni ambientali diffusi» elencati all'articolo 1 della

legge, che, come detto, modifica l'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, su tali beni dovrebbero agire vincoli paesistici, imposti automaticamente ai sensi della legge n. 1497 del 1939, che per loro natura non richiedono nessun provvedimento di notifica dell'interesse pubblico, dal momento che quest'ultimo è *ipso iure* tutelato dal decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985. Ma per stabilire il campo di applicazione entro cui tali vincoli dovrebbero sviluppare la loro efficacia giuridica, è necessaria la loro definizione sul territorio, per individuare quegli elementi di certezza su cui si fonda sempre il diritto: senza l'individuazione delle presenze ambientali da tutelare e delle esatte dimensioni di ognuno dei perimetri dei rispettivi vincoli, rimane equivoco o comunque incerto quando si debba attivare il «regime tutorio tradizionale», che riguarda i provvedimenti di autorizzazione o di diniego degli eventuali interventi di trasformazione edilizia e territoriale previsti sulle aree in cui ricadono tali «beni ambientali diffusi», da rilasciare ai sensi dell'articolo 7 della legge n. 1497 del 1939 da parte dell'amministrazione regionale prima e statale poi (ai sensi del quinto comma dell'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni).

In assenza di certezza del diritto, cioè di definizioni giuridiche inequivoche delle esatte «dimensioni» dei vincoli, oltre che di strumenti di riferimento come i piani paesistici o i piani urbanistico-territoriali, c'è il rischio che per ignoranza (o peggio ancora per dolo) tanto il privato quanto le pubbliche amministrazioni (comuni, ma anche regioni) non ritengano nemmeno di acquisire l'autorizzazione ex articolo 7 della legge n. 1497 del 1939 riguardo a sicuri «beni ambientali diffusi», per il semplice fatto che non li considerano vincolati: situazioni di questo tipo si sono già verificate e continuano a verificarsi fino al paradosso di non considerare vinco-

late (e quindi esenti dal «controllo» tramite autorizzazione paesistica) le stesse «zone di rispetto» dei beni di interesse archeologico individuati nei piani paesistici già adottati.

A. 2 - *Vincoli senza titolo di accertamento.* - Per i «beni ambientali diffusi», così come indicati nella generica elencazione che ne ha fatto il legislatore all'articolo 1 della legge n. 431 del 1985, è indispensabile la determinazione fisica, ossia spaziale delle loro «presenze», senza la quale il vincolo non si manifesta e non se ne può garantire la tutela secondo il regime tutorio tradizionale delle autorizzazioni paesistiche, di cui si è detto al paragrafo A.1: ma se per «definire» i confini di tali vincoli *ipso iure* tutelati si facesse ricorso a specifici «titoli di accertamento» (decreti ministeriali o delibere regionali), emanati a posteriori dopo l'entrata in vigore della legge Galasso, non si avrebbero più vincoli automatici *ope legis*.

Alla lacuna legislativa che ne è derivata può ovviare solo una legge nazionale di riforma della legge Galasso, che ancora non c'è stata: ma la soluzione migliore, più che in modifiche ed integrazioni del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, può essere trovata proprio in una «normativa quadro in materia di tutela paesistica», che deve provvedere a dare, dopo l'elenco puro e semplice di ognuno dei beni di cui alle lettere da a) ad m) del quinto comma dell'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, introdotto dall'articolo 1 del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, una «definizione giuridica» dei rispettivi vincoli che ne specifichi le «dimensioni» e ne permetta, pur senza bisogno di farlo materialmente su elaborati grafici, una loro diretta trasposizione sul territorio: in tale modo si assicura la certezza del diritto, almeno sul piano delle procedure delle autorizzazioni paesistiche, anche nell'ambito

di quei territori per i quali deve essere ancora adottato il relativo piano paesistico.

In caso di perdurante incertezza giuridica, fino alla adozione degli strumenti di pianificazione paesistica, ai fini della sussistenza o meno di vincoli ambientali, e quindi dell'eventuale obbligo di richiedere l'autorizzazione paesistica in caso di progetti di trasformazione edilizia e territoriale, la «normativa quadro» deve prevedere il ricorso ad un «certificato di destinazione paesistica» attestante la presenza o meno di eventuali vincoli e dei relativi perimetri, redatto a cura delle regioni o delle soprintendenze competenti per territorio.

A. 2. 1 - *Vincoli predefiniti.* - Per alcuni di questi beni la «definizione» che ne ha fatto il legislatore sembra consentire la loro automatica e corrispondente «definizione» (in termini di trasposizione) sul territorio dei relativi vincoli.

Per i territori costieri, per i territori contermini ai laghi, per i fiumi, i torrenti ed i corsi d'acqua pubblici, per le montagne, per i parchi e le riserve nazionali o regionali, nonché per i territori di protezione esterna ai parchi, e per le zone umide la definizione delle «dimensioni» delle fasce di rispetto (300 metri per fasce costiere marine e per coste dei laghi, 150 metri per i corsi delle acque pubbliche) e delle altezze sul livello del mare (1.600 metri per la catena alpina e 1.200 per quella appenninica e per le isole), oppure il riferimento a «perimetrazioni» comunque prefissate da atti amministrativi (aree protette e zone umide) sembrerebbe permettere l'automatica trasposizione sul territorio della determinazione fisico-spaziale dei relativi vincoli: il potenziale usato è d'obbligo, perché nella applicazione pratica della legge si è poi accertato che non sempre c'è questa certezza del diritto.

L'incertezza della norma è stata riscontrata soprattutto laddove essa fa riferimento ad elementi naturali per nulla statici, e quindi certi, bensì quanto mai «dinamici» e come

tali soggetti a cambiamento, quali la linea di battigia delle coste dei mari e dei laghi o le sponde dei corsi d'acqua, che hanno determinato e continuano a creare oggettivi problemi di interpretazione ed applicazione della legge Galasso.

Di fronte al carattere «dinamico» del limite effettivo da cui misurare con certezza le fasce di tutela sopra dette, occorre una «normativa quadro» che integri e specifichi con un testo più duttile ed elastico la definizione fornita alle lettere *a)*, *b)* e *c)* del quinto comma dell'articolo 82, del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1997, e successive modificazioni, spostando le misure delle «fasce di rispetto» nell'ambito della «definizione giuridica», che verrebbe data in modo distinto e separato dall'elenco dei beni, così come si è detto al paragrafo A. 2. In tale «definizione giuridica» l'applicazione delle «fasce di rispetto» verrebbe ad essere rimandata in prima istanza al riferimento cartografico delle carte tecniche regionali in scala 1:10.000. Qualora non risulti sufficiente lo strumento cartografico regionale, dovrebbero valere in seconda istanza i rilievi aerofotogrammetrici di maggior dettaglio al momento esistenti, oppure - come estremo rimedio - mappe catastali con l'aggiornamento reale dello stato dei luoghi, redatto se necessario a cura e spese dell'interessato, sotto la diretta responsabilità di un tecnico abilitato, ma riferito ad elementi comunque «fissi» (come case già esistenti, alberature, eccetera). In tal modo le fasce di rispetto mantengono comunque le distanze fissate nella legge dalla linea di battigia e dalle sponde, indipendentemente dagli spostamenti di tale linea a causa dell'erosione.

Il problema della definizione normativa di fasce di rispetto sempre uguali ma per così dire «mobili» è importante, perché è strettamente connesso poi agli elaborati grafici dei piani territoriali paesistici o dei piani urbanistico-territoriali con specifica considerazione dei valori paesistici ed ambientali, i quali invece sono comunque costretti a «fis-

sare» su carte tecniche (o elaborati grafici destinati ad essere prima o poi non più attendibili) fasce di rispetto che la «normativa quadro» deve espressamente dichiarare come puramente «indicative», in quanto relative e non assolute.

A. 2. 2 - *Vincoli non meglio definiti.* - Per i ghiacciai ed i circhi glaciali, per le foreste ed i boschi, per le aree assegnate alle università agrarie e le zone gravate da usi civici, per i vulcani, ed infine per le zone di interesse archeologico, il legislatore non dà una definizione ulteriore, salvo che per la precisazione relativa alla estensione del vincolo anche a foreste e boschi percorsi o danneggiati dal fuoco, o sottoposti a vincolo di rimboschimento: per tali beni si pone quindi il serio problema di definire in modo inequivoco l'ambito di applicazione dei relativi vincoli, per far sì che la loro vigenza non sia puramente «declaratoria», rimanga cioè solo formalmente espressa nel testo della legge Galasso, senza nessuna possibilità nella «sostanza» di essere immediatamente applicabile sul territorio.

Riguardo ai problemi di interpretazione e di applicazione della legge, che ne sono derivati, ai fini di una loro possibile soluzione va anzitutto detto che proprio dalla «definizione» data nella stessa legge Galasso dei vincoli relativi a beni come le coste dei mari e dei laghi, nonché dei corsi d'acqua pubblici, si deduce che non si è inteso vincolare il bene in sé e per sé, ma il suo «ambiente», individuato come «fascia di rispetto» variamente dimensionata a seconda del tipo di bene cui è riferita (300 metri dalla linea di battigia per mari e coste, 150 metri dalle sponde o dal piede degli argini per i corsi d'acqua). Per analogia, se ne ricava l'indicazione che anche per alcuni dei beni in questione (non meglio definiti) - come i territori coperti da foreste e da boschi, i vulcani e le zone di interesse archeologico - il vincolo *ope legis* non può e non deve essere certamente identificato con il solo ambito

territoriale occupato da tali beni (cioè la loro area di sedime), ma va allargato ad una «fascia di rispetto» che sarebbe quanto meno opportuno stabilire per ognuno dei beni stessi nella loro «definizione giuridica». Una siffatta definizione, oltre che a fugare ogni equivoco per il futuro, dovrebbe funzionare anche da norma-quadro per ogni categoria di «beni ambientali diffusi» ed avrebbe la finalità di uniformare una tutela-base a livello nazionale, anche come indicazione funzionale alle singole pianificazioni paesistiche, ferma restando la potestà per ognuna di queste ultime di imporre «vincoli» (cioè «fasce di rispetto») più restrittivi, proprio mediante l'approvazione di strumenti come i piani paesistici o i piani urbanistico-territoriali previsti dall'articolo 1-bis del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985.

Analizziamo singolarmente i «beni ambientali diffusi» di cui non sono stati meglio definiti i vincoli, per dare la soluzione adottata nelle rispettive «definizioni giuridiche» poi inserita nella «normativa quadro».

A. 2. 2. 1 - *Foreste e boschi*. - La mancata «definizione giuridica» dei «territori coperti da foreste e da boschi» è una lacuna che ha prodotto posizioni di principio spesso sconvolgenti.

In forza di quanto detto al paragrafo A.2.2., ai fini della estensione del vincolo si propone anzitutto di precisare, nella «definizione giuridica» dei beni di cui alla lettera g) del quinto comma dell'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni, che tali territori siano sottoposti a vincolo «per una fascia di 50 metri dai loro margini esterni»: in tale modo se ne tutelano i bordi da compromissioni edificatorie che ne altererebbero, tra l'altro, le visuali minime.

Riguardo al problema della «definizione giuridica», Maurizio Santoloci, Patrizia Fantilli e Stefano Leoni, del WWF Italia, hanno già proposto di differenziare il territorio co-

perto da alberi (che formano pertanto un bosco o una foresta) dal territorio coperto da elementi minori quali arbusti, seppur di notevole rilievo costitutivo e visivo.

Un albero è una pianta legnosa con un fusto perenne ben definito che a pieno sviluppo presenta un asse principale prevalente sulla massa delle ramificazioni, il cui diametro raggiunga almeno i 5 centimetri ad altezza di petto e la cui altezza sia di almeno 5 metri, con i rami che si sviluppano in alto sul tronco.

Sono invece da considerare arbusti quelle piante legnose che si presentano ramificate per lo più sin dalla base e assumono un aspetto cespuglioso, nelle quali comunque la massa dei rami predomina sull'asse principale e il fusto principale non può superare in dimensioni i fusti secondari.

Per territori coperti da boschi e foreste devono intendersi dunque tutte le aree formate da soprassuoli di formazioni vegetali di piante soprattutto arboree, ma anche arbustive ed erbacee, in equilibrio dinamico evolutivo tra loro, costituenti un ecosistema completo che comprenda in via principale alberi di una sola o più specie, foglie morte e altri detriti vegetali ed animali, nonché la fauna e la microfauna che trovano condizioni di vita nel territorio stesso. Si considerano tali i terreni coperti da vegetazione rappresentata da essenze di origine naturale o artificiale, costituente a maturità un soprassuolo continuo, con grado di copertura delle chiome non inferiore al 50 per cento della superficie boscata. Si considerano altresì boschi gli appezzamenti alberati isolati da qualunque superficie, situati ad una distanza, misurata fra i margini più vicini, non superiore a 50 metri dai boschi come sopra definiti, e con densità di copertura delle chiome a maturità non inferiore al 20 per cento della superficie boscata. Nella presente categoria di beni paesistici sono compresi i terreni percorsi o danneggiati dal fuoco, i terreni soggetti a vincolo di rimboschimento, anche se temporaneamente nudi, nonché quelli che

per interventi illegittimi dell'uomo sono temporaneamente privi della preesistente vegetazione forestale arborea.

Sono esclusi dalla presente categoria:

a) gli impianti di colture legnose a rapido accrescimento di origine esclusivamente artificiale e realizzati con finalità esclusivamente produttive;

b) le piante sparse, i filari e le fasce alberate, fatta eccezione per quelle che assolvono a funzioni frangivento in comprensori di bonifica, o di schermatura igienico-sanitaria nelle pertinenze di insediamenti produttivi o servizi, ovvero situati nelle pertinenze idrauliche;

c) le piantagioni arboree dei giardini;

d) i prati ed i pascoli arborati, il cui grado di copertura arborea a maturità non superi il 50 per cento della superficie e sui quali non siano in atto progetti di rimboschimento.

Un problema a sé è quello del «taglio colturale» dei boschi: per esso va considerato il rapporto tra la legge n. 431 del 1985 e le «Prescrizioni di massima e di polizia forestale», di cui al capo II del regolamento di cui al regio decreto 16 maggio 1926, n. 1126, che ha creato attriti a volte violenti in sede di applicazione sovrapposta di queste due normative, con riflessi spesso anche di tipo istituzionale. Su quest'ultimo punto va evidenziato che il «taglio colturale» è esente dal regime vincolistico della legge Galasso, purché tuttavia, si badi, siano interventi «previsti ed autorizzati in base alle norme vigenti in materia». Tradotto in termini pratici, il concetto è chiaro ed anche logico: esistono normative specifiche in materia forestale (vedi in primissimo luogo le suddette «Prescrizioni di massima e di polizia forestale» derivate dagli articoli 8, 9 e 10 del regio decreto 30 dicembre 1923, n. 3267) che disciplinano, tra l'altro, la materia del taglio dei boschi e dettano regole di controllo preventivo. Ove tali regole siano rispettate appare conseguente che il territorio boscato potrà

subire alterazioni di tipo stridente con le finalità del «vincolo-Galasso», perché trattasi di attività operate sotto il preventivo esame del Corpo forestale dello Stato (vedi «martellata») che è un gruppo specificatamente tecnico e dunque in grado di inibire *a priori* danni antitetici alla buona conservazione ambientale: conseguentemente, tali attività sono state lasciate esenti dal regime vincolistico.

Tuttavia va evidenziato che le «Prescrizioni di massima e di polizia forestale» e la legge Galasso non sono due normative che possono integrarsi perfettamente ed essere applicate in totale sintonia, perché trattasi di due norme varate in tempi storico-ambientali differenti e soprattutto con finalità ben diverse se non addirittura opposte. Le «Prescrizioni» appartengono, infatti, ad un concetto giuridico che vede il bosco come entità produttiva legnosa o comunque commerciabile e prevedono una gestione del territorio boscato sotto l'ottica precipua che tali finalità ed ogni dettato siano coerenti con tale modulazione di fondo: conservare sì il bosco, quindi, ma come realtà produttiva e commerciale senza risvolti pregiudiziali di carattere territoriale-ambientale, a parte la tutela da un punto di vista idrogeologico per la stabilità dei versanti.

Il decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985 nasce invece con finalità antitetiche: i territori coperti da boschi e foreste (come del resto tutti gli altri territori vincolati) sono tutelati non nel loro aspetto produttivo, bensì nel loro aspetto paesaggistico-ambientale ed ecologico in senso lato. In altri termini, si vuole tutelare il bosco non in quanto fonte di produzione di legno e di legname, ma al contrario in quanto bellezza paesaggistica e panoramica da un lato e bene biologico ambientale dall'altro. Per il decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985 il bosco non è dunque legname, ma natura, ecosistemi integrati complessi, componente primaria del paesaggio.

Ed ecco che dunque le due normative corrono parallele fino ad un punto di rottura nel quale le concezioni di fondo prendono strade radicalmente diverse: per le «Prescrizioni di massima e di Polizia forestale» un albero troppo vecchio è inutile sotto il profilo della produzione dell'azienda-bosco e dunque è possibile abatterlo, mentre per il decreto-legge n. 312 del 1985 lo stesso albero è un bene prezioso tanto sotto il profilo paesaggistico quanto soprattutto sotto il profilo biologico-ambientale (perché, ad esempio, è proprio nel vecchio tronco centenario che trovano albergo ecosistemi di molteplice natura, tra cui nidi e tane di volatili e mammiferi di varie specie), cosicché l'abbattimento del vecchio tronco possibile per le «Prescrizioni di massima», diventa palesemente antitetico per il citato decreto-legge. Così il taglio del bosco ai fini colturali diventa il terreno di potenziale maggior frizione tra le due normative.

Ora si possono conciliare i due testi di legge con le rispettive finalità solo quando il «taglio colturale» è realmente e modestamente tale. Con questo tipo di taglio infatti parte del verde non scompare del tutto e l'aspetto biologico-ambientale è salvo perché il bosco è destinato a rigenerarsi e dunque non si crea un danno relativo: benché in modo indubbio il territorio dopo il taglio muti sostanzialmente aspetto, perché il bosco non è più folto, l'aspetto paesaggistico-visivo seppur sofferente al primo impatto tende ad essere mitigato nella prospettiva della rigenerazione del manto verde che non è poi del tutto sradicato come componente territoriale.

Ma vi è un punto oltre il quale un taglio eccessivo stravolge troppo drasticamente sia il paesaggio (come aspetto visivo) che l'ambiente (come catena biologica degli ecosistemi interconnessi nei loro delicati equilibri) e da questo limite in poi, seppur tutto è regolare secondo le «Prescrizioni di massima», l'intervento stride con le finalità della legge Galasso ed allora si ritiene che tale taglio, oltre che alle «Prescrizioni di massima» che

vivono in settore proprio ed autonomo rispetto al decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, sia soggetto anche al regime vincolistico e quindi al nulla-osta regionale. Il punto di dibattito concettuale è naturalmente l'individuazione di questo limite di confine. La Corte di cassazione ha già fornito un utile e logico parametro interpretativo con una importante sentenza: «I territori coperti da foreste e da boschi, ancorché danneggiati dal fuoco, e quelli sottomessi a vincolo di rimboschimento, sono assoggettati a vincolo paesaggistico a norma dell'articolo 1 della legge 8 agosto 1985, n. 431 e su di essi è consentito soltanto il taglio colturale, la forestazione ed altre opere conservate, sempreché autorizzati preventivamente.

In base all'articolo predetto, commi 1, lettera g), e 8, l'esercizio dell'attività agrosilvo-pastorale sui terreni sopra indicati deve essere specificatamente autorizzato, con nulla-osta regionale, ex articolo 7 della legge n. 497 del 1939, allorché comporti un'alterazione permanente dello stato dei luoghi o dell'aspetto idrogeologico del territorio, a prescindere dall'esistenza o meno di costruzioni edilizie o di altre opere, come avviene allorché venga effettuato il taglio a raso delle piante, che non rientra nell'ordinario taglio colturale in quanto interessa tutte le piante e non una parte di esse ed è idoneo per le sue caratteristiche ad esporre a pericolo il sistema ambientale interessato nelle sue molteplici componenti estetiche e naturalistiche» (Cassazione penale sezione III - 30 novembre 1988 - relatore Postiglione - imputato Poletto).

Il concetto sancito dalla Suprema corte è chiaro: il taglio a raso è soggetto a vincolo proprio perché stravolge completamente il territorio sia nell'aspetto paesaggistico-visivo che in quello biologico-ambientale.

Realisticamente, un taglio a raso - seppur autorizzato dalle «Prescrizioni di massima e di Polizia forestale» - fa sì che laddove ieri c'era un manto verde (che si apprezzava

coma tale già alla vista e svolgeva precise funzioni biologiche) oggi non vi è di fatto più nulla, se non un territorio del tutto disboscato. È vero che le «Prescrizioni di massima» impongono di lasciare sul posto un certo numero di matricine per ettaro, ma in termini pratici significa che laddove ieri si apprezzava visivamente un folto bosco compatto oggi si notano a malapena alcuni isolati piccoli fusti di ben modesto valore estetico ed ambientale. E dunque ecco uno dei casi in cui con certezza, stante la citata pronuncia della Suprema corte, il dissidio fra «Prescrizioni di massima» e decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985 è ufficializzato e pertanto per operare un taglio a raso sarà necessario il nulla-osta regionale e non soltanto l'autorizzazione del Corpo forestale dello Stato sulla base delle citate «Prescrizioni».

Come concetto tecnico di taglio a raso (che in senso lato può essere interpretato come «taglio colturale») va intesa in tale contesto l'asportazione complessiva o totale di tutti i fusti incidenti sull'area. Vi sono tuttavia altri casi in cui, di fronte ad un taglio apparentemente «colturale», in realtà l'attività deve essere considerata soggetta al regime vincolistico. Se il «taglio colturale» è infatti autorizzato «in base alle norme vigenti in materia», come richiede il quinto comma dell'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni, e quindi gode della autorizzazione del Corpo forestale dello Stato, l'attività deve essere considerata esente dal regime vincolistico. Ma se tale attività non è autorizzata «in base alle norme vigenti in materia» o se invece, dopo aver ottenuto l'autorizzazione, il taglio viene eseguito in maniera difforme e più estesa in modo sostanziale e di fondo (al di là dell'abbattimento errato di poche ed isolate piante che darà origine soltanto ad una infrazione amministrativa) allora si deve dedurre che i parametri stretti delineati dal citato quinto comma dell'articolo 82 del decreto del Presi-

dente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modificazioni, sono stati superati e pertanto decade l'eccezione della esenzione dal regime vincolistico e tale taglio rientra nel regime autorizzatorio e se manca il nulla-osta regionale configura il reato di cui all'articolo 1-*sexies* del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985.

La normativa quadro propone pertanto una disciplina articolata sulla seguente base:

«Il taglio colturale consentito in deroga al regime vincolistico stabilito dalla legge 8 agosto 1985, n. 431, nei boschi e nelle foreste, di cui alla lettera g) del quinto comma dell'articolo 1 della medesima legge, si intende sottratto alla necessità della procedura autorizzatoria per il vincolo stesso limitatamente al caso in cui l'esecuzione avvenga in modo perfettamente conforme, a livello sia quantitativo che qualitativo, rispetto a quanto stabilito preventivamente in sede di "martellata" redatta dal personale del Corpo forestale dello Stato.

Ove il predetto taglio, invece, fosse eseguito violando i parametri così stabiliti, e dunque venissero tagliate piante in esubero come qualità o quantità, la violazione deve essere in ogni caso perseguita a livello amministrativo sulla base delle "Prescrizioni di massima e di Polizia forestale".

Il taglio a raso è sempre soggetto invece al regime vincolistico della legge 8 agosto 1985, n. 431».

A. 2. 2. 2 - *Aree assegnate alle università agrarie e zone gravate da usi civici.* - I problemi legati ai «confini» dei vincoli di tale categoria di beni paesistici sono così complessi, a causa per lo più delle mancate perimetrazioni da parte delle amministrazioni che vi erano preposte, da costringere quasi tutte le regioni - nell'impossibilità di cartografarli - a darne una «definizione giuridica» unificata sulle norme di attuazione dei piani paesistici o urbanistico-territoriali.

La «normativa quadro», dopo l'elenco dei soli «beni ambientali diffusi», riporta la «definizione giuridica» comunemente data dalle regioni nei piani paesistici fin qui adottati, risultante la più omnicomprensiva di tutta la possibile casistica che solitamente si verifica.

Un problema specifico si è verificato con la permuta dei terreni di uso civico, totalmente inedificati, quando è stata fatta appositamente per scavalcare l'ostacolo della normativa d'uso di tali beni, che non consente di realizzare determinate opere edilizie o stradali: con lo strumento della «permuta» si è in pratica ritenuto di poter spostare contestualmente, ma illecitamente, anche il vincolo paesistico, senza avere più ostacoli alla realizzazione di trasformazioni edificatorie.

In modo opportuno la «normativa quadro» precisa, nella «definizione giuridica» di tali vincoli, che la permuta di terreni d'uso civico non comporta affatto la conseguente decadenza del vincolo: esso permane non solo sui terreni medesimi ma si estende anche su quelli fatti oggetto della permuta medesima.

A. 2. 2. 3 - *Vulcani*. - Nella «definizione giuridica» di tale categoria di vincoli è stato chiarito anzitutto che ci si riferisce anche e soprattutto ai vulcani spenti, fissando poi nel testo elementi certi di riferimento (come i crinali dei crateri vulcanici, caldere, eccetera).

A. 2. 2. 4 - *Zone di interesse archeologico*. - La tutela di tali zone non si attiva tanto per il valore particolare che ognuna delle presenze archeologiche possiede, in modo da garantire comunque la loro conservazione fisica (compito questo più specifico della legge 1° luglio 1939, n. 1089), quanto per il loro valore nel contesto territoriale: per cui «fasce e ambiti di rispetto» costituiscono un tutt'uno integrato con il bene e definiscono complessivamente un'area regolamentata (cioè una «zona»), che come «am-

biente del bene» deve dunque identificare il corrispondente vincolo *ope legis*.

La fisionomia giuridica di tali beni soggetti a tutela è stata data dalla VI sezione del Consiglio di Stato con la sentenza n. 951 del 13 novembre 1990, la quale precisa che le zone di interesse archeologico sono categorie che trovano causa non già nell'elemento morfologico, bensì in quello ubicazionale: per tali zone l'interesse archeologico è una qualità sufficiente a connotare l'«ambito territoriale» (e non la «presenza» territoriale) come zona e pertanto meritevole di tutela, anche se tale ambito non abbia un intrinseco pregio paesistico o morfologico.

Il tipo di zona in questione deve essere protetto quindi non per la sua *facies* e la tutela è comunque distinta da quella di cui alla legge n. 1089 del 1939, perché non ha come oggetto i singoli beni riconosciuti di interesse archeologico, ma piuttosto il loro territorio.

Secondo il Consiglio di Stato per l'individuazione di tali zone (cioè del relativo vincolo) è sufficiente dunque la relazione ubicazionale con valori archeologici, per i quali non ha rilievo se siano o non siano stati accertati e che quindi possono essere anche sepolti o addirittura presunti. Malgrado tale chiara pronuncia, il Ministero per i beni culturali e ambientali, con circolare n. 8373 del 26 aprile 1994, inviata a tutte le regioni, ha definito «zona di interesse archeologico» un'area interessata solo da resti archeologici «emergenti», entrati a fare parte del paesaggio, caratterizzandolo come elementi qualificati di preminenza visiva: secondo la circolare, per garantire la certezza del diritto è indispensabile una precisa individuazione di tali zone tramite decreti ministeriali o deliberazioni regionali che ne perimetrino con esattezza i confini. La circolare viene implicitamente a negare la natura di vincolo *ope legis* a tale categoria di beni, perché non sono più oggetto di una tutela *ipso iure* garantita, dal momento che è demandata a specifico titolo di accertamento, da emanare con successivi

atti amministrativi, in assenza dei quali non si tutela alcunché, con il rischio di una pressoché totale ed irreversibile compromissione della maggior parte delle «zone di interesse archeologico» in attesa di essere accertate come tali.

Ad «ulteriore precisazione» della nota suddetta, anche a seguito delle proteste del WWF, lo stesso Ministero con circolare n. 27548 del 6 dicembre 1995 ha esteso la qualificazione delle «aree di interesse archeologico» anche ai beni non emergenti riattestandosi sulle posizioni del Consiglio di Stato, ma ribadendo l'esigenza di istituire un gruppo di studio misto fra regioni e soprintendenze che elabori un documento cartografico in cui sia chiaramente indicata la «perimetrazione» delle zone di interesse archeologico: il documento in questione dovrebbe costituire la base di un «provvedimento ricognitivo» specifico, che rimanda in pratica alla nota del 1994, senza accorgersi di continuare ad esautorare tale tipo di vincolo, di fatto non più «automatico».

Le conseguenze sul territorio di tali due circolari sono state e sono tuttora devastanti: basti dire che il sottogruppo incaricato dalla regione Lazio di elaborare una «normativa quadro» dei piani territoriali paesistici, per una istruttoria unificata di quelli finora adottati, all'articolo 14 (relativo a tali zone) rimanda l'applicazione della normativa d'uso dei PTP alle sole aree perimetrate con specifici decreti ministeriali o delibere della giunta regionale.

La gravità della situazione che si è venuta a determinare per tale specifica categoria di beni paesistici giustifica ancora più l'urgenza e l'indifferibilità di una proposta organica di legge nazionale che chiarisca e risolva tutti i problemi di interpretazione e di applicazione della legge Galasso. Occorre anzitutto stabilire in modo inequivoco un testo che dia una «definizione giuridica» precisa di quali siano le «zone di interesse archeologico», da distinguere sostanzialmente in «beni certi» e «beni incerti» al fine di assegnare

ad essi vincoli differenziati di rispetto assoluto e preventivo, secondo corrispondenti «fasce e ambiti di rispetto» di 50 metri (per i beni certi) e di 100 metri (per quelli incerti): per le «zone di rispetto» dei beni incerti va precisato che tale vincolo è di inedificabilità assoluta temporanea, fino cioè all'esecuzione dei saggi di scavo ad opera delle soprintendenze archeologiche competenti per territorio, che ne decideranno il destino con l'abolizione del vincolo per assenza di resti oppure con l'assegnazione di un perimetro definitivo del vincolo in base alle risultanze degli scavi. Nella presente categoria di beni sono comprese:

a) aree già scavate, ruderi anche isolati e complessi monumentali conosciuti, per una fascia di 50 metri estesa tutta intorno al perimetro delle rispettive aree di sedime;

b) aree archeologiche composte di parti scavate e parti non scavate o con attività progressive di scavo, per una fascia di 50 metri estesa tutta intorno al perimetro delle rispettive aree di sedime;

c) aree archeologiche di frammenti fittili e di consistenza ed estensione comprese da fonti bibliograficamente documentate, o accertate dalle soprintendenze competenti per territorio, per una fascia di 100 metri estesa tutta intorno al loro centro presunto.

Nella presente categoria si intendono ricompresi tutti i beni di origine italica, etrusca, greca, romana e medievale, nonché quelli di interesse paleontologico.

In assenza di pianificazione paesistica, ai fini della sussistenza o meno di vincoli ambientali, e quindi dell'eventuale obbligo di richiedere l'autorizzazione paesistica in caso di progetti di trasformazione edilizia e territoriale, la «normativa quadro» prevede il ricorso ad un «certificato di destinazione paesistica» attestante la presenza o meno di eventuali vincoli e dei relativi perimetri, redatto a cura della regione o delle soprinten-

denze archeologiche competenti per territorio.

B - *Definizione cartografica dei vincoli ope legis.* - La «definizione giuridica» per ogni categoria dei vincoli dei «beni ambientali diffusi», così come sopra proposta, deve essere considerata norma «transitoria», perché predisposta per «fissare» comunque senza equivoci la trasposizione sul territorio dei «confini» di vincoli per così dire «relativi», dal momento che sono desunti dalla sola enunciazione della norma o da «certificati di destinazione paesistica» altrettanto provvisori, in quanto sostitutivi dei riferimenti definitivi della pianificazione paesistica: occorre pertanto che le perimetrazioni di tutti i vincoli ambientali siano materialmente riportate su piante secondo una scala opportuna che dia certezza del diritto riguardo ai loro esatti confini e che deve essere pertanto la stessa dei piani regolatori generali (1:10.000) che consente così anche un immediato confronto con gli strumenti urbanistici generali dei comuni. Tali piante, una volta redatte dalle regioni, devono entrare a far parte di un «sistema informativo territoriale» (SIT), che funga da riferimento per tutte le province ed i comuni, nonché per le future città metropolitane, ai fini della sussistenza dei vincoli *ope legis*: sulle medesime piante devono essere riportate anche tutte le perimetrazioni dei vincoli emessi con decreti ministeriali o delibere regionali ai sensi della legge n. 1497 del 1939 e del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, nonché di quelli emanati ai sensi della legge n. 1089 del 1939. Ma tale definizione cartografica a sé stante può essere compiuta «a regime», cioè solo dopo l'approvazione definitiva dei piani paesistici o di quelli urbanistico-territoriali, perché è da tali strumenti che deve essere ufficialmente desunta.

Nelle more di adozione dei piani citati, si continua a rischiare di avere trasformazioni del territorio su zone sicuramente vincolate

*ope legis* senza nessun «controllo» attraverso le autorizzazioni paesistiche, perché in assenza di certezza del diritto non si ritiene - come già detto - di dover acquisire il «parere» ex articolo 7 della legge n. 1497 del 1939: è indispensabile quindi stabilire nella «normativa quadro» che per tutte le aree interessate da progetti di trasformazione del territorio, in assenza di definizione cartografica dei vincoli *ope legis*, ma sulla base della «definizione giuridica» data per ogni categoria dei vincoli ambientali, sia obbligatorio richiedere preventivamente alla regione o alle soprintendenze ai beni ambientali e architettonici il rilascio di un apposito «certificato di destinazione paesistica», di cui si è detto al paragrafo A.2, attestante l'esistenza o meno di vincoli automatici e l'eventuale obbligo di acquisire l'autorizzazione paesistica, da richiedere comunque prima della presentazione al comune della domanda di concessione edilizia. Tale ultima precisazione serve anche a sancire un corretto ordine temporale dei procedimenti istruttori relativi ai progetti di trasformazione in zone vincolate, per i quali la giurisprudenza ha contribuito a creare equivoci, confusioni e spesso compromissioni del territorio, ammettendo l'acquisizione delle autorizzazioni paesistiche di regioni e Ministero anche dopo il rilascio delle concessioni edilizie, purché prima dell'inizio dei lavori: in tale senso si è pronunciata anche la pretura di Como con la sentenza n. 233 del 2 maggio 1995. In tale modo si evitano annullamenti o revoche di concessioni edilizie già rilasciate, ma rese illegittime da successivi «pareri» negativi o che comunque costringano a rivedere i progetti già approvati.

C - *Tutela dei vincoli ope legis attraverso la pianificazione paesistica.* - Per l'esercizio del diritto-dovere di tutela dei vincoli *ope legis* attraverso i provvedimenti di autorizzazione, ex articolo 7 della legge n. 1497 del 1939, è indispensabile una sussistenza universalmente riconosciuta dei vincoli mede-

simi, che come già detto non si desume certo dalla elencazione generica che ne ha fatto il legislatore all'articolo 1 della legge Galasso, senza una «definizione giuridica» dei vincoli medesimi. La «tutela» prescritta dalla legge, così come vigente, è pertanto «derubricata» o «delegificata» (se così si può dire) a successivi «interventi amministrativi», che avrebbero dovuto individuare e definire la «perimetrazione» dei vincoli in questione, specie di quelli non individuabili sul territorio.

Nello spirito della legge Galasso, ai fini della individuazione dei vincoli *ope legis*, l'elenco dei beni riportati all'articolo 1 andrebbe correlato necessariamente con l'articolo 1-bis che a tale elenco espressamente rimanda come «riferimento» e che specifica quali siano i citati «interventi amministrativi»: spetterebbe dunque ai «piani territoriali paesistici» oppure ai «piani urbanistico-territoriali» il compito di «definire» materialmente (nei relativi elaborati grafici) l'ambito esatto entro cui si devono applicare i vincoli per ognuno dei «beni ambientali diffusi», affinché acquistino validità giuridica *ope legis*.

Anche e soprattutto per tali motivi, il decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, ha reso obbligatoria la redazione dei piani paesistici (che l'articolo 5 della legge n. 1497 del 1939 dava invece come facoltativa) ed ha fissato il termine ravvicinato del 31 dicembre 1986 per la loro approvazione, finalizzata evidentemente a ridurre al minimo il vuoto legislativo che si veniva a creare dalla data di entrata in vigore della legge Galasso fino alla effettiva valenza giuridica di tali vincoli *ope legis*. Sotto tale aspetto appare grave che a distanza di quindici anni siano ancora molte le regioni senza pianificazione paesistica, perché l'inadempienza non consente l'esercizio del diritto-dovere di tutela su beni *ipso iure* tutelati, ma in pratica non ancora individuati e forse compromessi ormai da edificazioni per le quali non è stata acquisita nessuna autorizzazione paesistica.

È quanto meno opportuno quindi che la «normativa quadro» stabilisca anche una scadenza «perentoria» entro cui portare a compimento almeno l'adozione di tutti i piani ancora mancanti (entro un anno dalla data di entrata in vigore della «normativa quadro»), sancendo - nelle more di tale adozione - l'esercizio del diritto-dovere di tutela mediante il procedimento di cui si è detto ai paragrafi A.2 e B (certificato di destinazione paesistica).

C. 1 - *Piani territoriali paesistici*. - L'articolo 1-bis della legge Galasso ha reso obbligatoria la redazione, prima facoltativa, di tale strumento di pianificazione esclusiva delle aree vincolate che si traduce visivamente sul territorio con una distribuzione «a macchia di leopardo» dei vincoli oggetto di disciplina: laddove è stata fatta, la redazione ha seguito le prescrizioni impartite dagli articoli 5 e 16 della legge n. 1497 del 1939 e soprattutto dall'articolo 23 del regolamento per la sua applicazione, di cui al regio decreto 3 giugno 1940, n. 1357, ed ha comportato quindi l'applicazione delle «zone di rispetto» (articolo 23, primo comma, numero 1), del regio decreto n. 1357 del 1940), da stabilire per ognuno dei «beni ambientali diffusi» elencati dal decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985: le «fasce di rispetto» individuate, fatta eccezione per quelle prefissate dalla legge stessa (coste dei mari e dei laghi e corsi d'acqua), dovrebbero identificare i vincoli *ope legis* che non appaiono affatto uniformi e risultano diversi non solo da regione a regione, ma addirittura tra piani paesistici di una stessa regione.

Assieme alla «definizione giuridica» dei vincoli *ope legis*, di cui si è detto al paragrafo A.2, la presente proposta di legge stabilisce anche una normativa quadro delle fasce di rispetto che uniforma uno «standard paesistico» minimo, che le regioni devono rispettare nella redazione dei piani paesistici,

con facoltà di migliorarlo adottando «fasce di rispetto» più estese di quelle minime.

C. 2 - *Piani urbanistico-territoriali*. - In alternativa ai piani paesistici, l'articolo 1-bis del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, consente di adottare piani con specifica considerazione dei valori paesistici e ambientali, che presuppongono il passaggio dal sistema di PTP, «a macchia di leopardo», a piani territoriali «unitari», comprensivi al loro interno anche dei PTP, nonché dei vincoli emanati con decreti ministeriali e delibere regionali, ma redatti con valenza urbanistica di PTC settoriali, ai sensi degli articoli 5 e 6 della legge n. 1150 del 1942. Dal momento che gli ambiti «unitari» di tali piani vanno ad abbracciare parti non vincolate di territorio, la «normativa quadro» specifica meglio la distinzione che esiste fra i due strumenti di pianificazione, precisando almeno per questi ultimi che sul piano delle procedure l'autorizzazione paesistica deve essere richiesta solo per le zone vincolate, mentre la disciplina urbanistica impartita per essi si applica in modo uniforme su tutto l'ambito interessato da tali piani, ivi comprese le parti vincolate: in pratica, la normativa d'uso e di valorizzazione ambientale prescritta dall'articolo 1-bis del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, assolve alla doppia funzione di disciplina paesistica (di compatibilità e conformità per i singoli progetti di trasformazione, ai fini dei pareri ex articolo 7 della legge n. 1497 del 1939) e di disciplina urbanistica (di compatibilità e di conformità anche e soprattutto per gli strumenti urbanistici generali sia territoriali che operativi subregionali sottordinati, che dovranno essere adeguati ad essa).

C. 3 - *Normativa d'uso e di valorizzazione ambientale*. - La tutela dei vincoli *ope legis* si attua mediante il «controllo» operato con le autorizzazioni paesistiche, ma si concretizza solo ed esclusivamente con le «disposi-

zioni precettive» delle trasformazioni possibili all'interno dei vincoli medesimi, che costituiscono le norme di attuazione dei piani paesistici e di quelli urbanistico-territoriali: senza di esse, il parere rilasciato ai sensi dell'articolo 7 della legge n. 1497 del 1939 è comunque discrezionale e rischia di essere diverso per una stessa categoria di beni, anche quando siano identiche le richieste di trasformazione in zone parimenti vincolate.

Togliere discrezionalità ai funzionari regionali e statali preposti alla tutela di tali vincoli, oltre a garantire una applicazione uniforme di tutela, significa anche assicurare ai medesimi funzionari minori responsabilità civili e penali in tema di eccesso di potere e omissioni d'atti d'ufficio: ciò è possibile solo con una normativa d'uso vigente, allegata agli elaborati grafici dei piani citati, che riduce i «pareri» ex articolo 7 della legge n. 1407 del 1939, ad un mero esame di conformità dei progetti edilizi presentati con la disciplina impartita da uno dei due piani citati e si traduce anche in uno snellimento delle procedure, nel rispetto dei sessanta giorni prescritti ma di solito ampiamente superati tanto dalle regioni quanto dal Ministero. In assenza di tale disciplina, ma anche in funzione di una uniformità di quelle che verranno approvate dalle regioni, la «normativa quadro» specifica, come introdotta all'articolo 1-bis, del decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, le norme-quadro che valgono come principi di pianificazione cui si devono attenere e conformare tutti i piani territoriali paesistici o i piani urbanistico-territoriali, facendo salva la loro autonomia di impartire prescrizioni più restrittive: in tale modo ai funzionari preposti alla tutela di tali vincoli è lasciata una discrezionalità «regolamentata», quando c'è assenza di strumenti di pianificazione.

Come situazione particolare a sé stante, ma da non trascurare, la normativa quadro disciplina anche i casi delle opere «provvisorie» (in genere di cantiere), necessarie per la

realizzazione di trasformazioni fisse e dure sul territorio, che per la loro natura comportano comunque una modifica dell'assetto territoriale ed il conseguente ripristino dello stato precedente dei luoghi: è precisato che anche per esse è obbligatorio il rilascio dell'autorizzazione *ex* articolo 7 della legge n. 1497 del 1939.

Al fine di uniformare la pianificazione paesistica, oltre che di evitare applicazioni distorte della stessa, sono impartite norme-quadro non solo per i vincoli *ope legis* ma anche per quelli imposti con decreti ministeriali e delibere regionali («dichiarazioni di notevole interesse pubblico»), che abbracciano territori più vasti entro cui sono inevitabilmente ricompresi «beni ambientali diffusi», sovrapponendosi ai relativi vincoli: in tali casi si hanno vincoli «morfologici» inclusi all'interno di più ampi vincoli paesistici, che devono essere diversamente «pianificati». Mentre per i primi si applica una normativa d'uso relativa alle «zone di rispetto» (fasce e ambiti), per i secondi deve essere impartita invece una normativa per «zone di tutela» più o meno accentuata a seconda del differente grado di antropizzazione: la «normativa quadro» indica le quattro «zone di tutela» solitamente più usate nei piani fin qui redatti (tutela integrale, paesistica, orientata e limitata), in modo abbastanza simile a quanto peraltro prescrive la legge n. 394 del 1991 per i piani di assetto delle aree protette, con una «zonizzazione» che deve essere fatta *ope legis* tranne che all'interno dei parchi istituiti, ferma restando solo la normativa d'uso dei vincoli o disposizioni più restrittive che il piano di assetto ritenga di adottare.

C. 4 - *Misure di salvaguardia.* - Alla mancata pianificazione paesistica di diversi ambiti territoriali, malgrado i tredici anni trascorsi, si è aggiunta la mancata «cogenza» degli stessi PTP redatti, in quanto adottati dalle giunte regionali: tutti i nulla-osta rilasciati per essi dai commissari di Governo

precisano che le delibere di adozione assumono la valenza di atti «interni» alle amministrazioni regionali, senza il potere di incidere giuridicamente all'esterno, imponendo limitazioni alla proprietà privata, perché il potere «regolamentare» è attribuito dall'articolo 121 della Costituzione solo ai consigli regionali e non anche alle giunte. Così le prescrizioni di tutti i piani paesistici fin qui adottati dalle giunte regionali, benché riferiti a zone vincolate, non dovrebbero essere immediatamente «cogenti» fin tanto che non verranno definitivamente approvati dal consiglio regionale: la stessa legge n. 1497 del 1939 in tale senso è equivoca perché non dice nulla riguardo alla «vigenza» delle norme dei PTP, ma attribuisce un certo potere regolamentare di imporre limitazioni ai funzionari preposti alla tutela del vincolo in modo indiretto, attraverso la stessa autorizzazione paesistica.

Per non vanificare del tutto le norme di attuazione dei PTP solo adottati, che rischiano di non essere più applicabili quando saranno approvate per tutte quelle zone nel frattempo irreversibilmente compromesse, la «normativa quadro» prescrive quanto meno un termine «perentorio» per l'adozione da parte dei consigli regionali sia dei piani già adottati che di quelli ancora da redigere: per quelli fin qui adottati dispone che, fino alla loro adozione e approvazione definitiva da parte del consiglio regionale, ai fini del rilascio o del diniego delle autorizzazioni paesistiche valgano come norme di riferimento obbligatorio quelle più restrittive fra le norme-quadro (di cui si è detto al paragrafo C.3) e le norme di attuazione dei medesimi piani paesistici già adottati. Tali disposizioni «transitorie» colmano la lacuna legislativa determinata dalla legge Galasso.

D - *Gestione del vincolo ambientale: autorizzazioni paesistiche dei piani di lottizzazione.* - Il testo del quinto comma dell'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, e successive modi-

ficazioni, non specifica a quale tipo di progetto edilizio siano riferite le autorizzazioni paesistiche e determina problemi di interpretazione riguardo ai piani di lottizzazione pubblica (edilizia economica e popolare) e privata (convenzioni urbanistiche), che sono cosa ben diversa - sotto l'aspetto dell'impatto ambientale - dai progetti di realizzazione di singole opere edilizie: secondo una interpretazione distorta della normativa le autorizzazioni paesistiche devono essere relative esclusivamente alle singole opere edilizie, per cui nel caso dei piani di lottizzazione esse andrebbero rilasciate dapprima sulle opere di urbanizzazione primaria e poi sui singoli fabbricati. Ma il procedimento urbanistico di approvazione di un piano di lottizzazione è contraddistinto da due livelli di progressiva istruzione: da una parte il progetto planovolumetrico di massima, che è dall'altra propedeutico al progetto esecutivo vero e proprio. Quando tali progetti ricadono in zona vincolata, la prassi consolidata che è applicata dalle regioni è quella di rilasciare, ai sensi dell'articolo 7 della legge n. 1497 del 1939, un «parere» preventivo sui progetti planovolumetrici e la vera autorizzazione paesistica sulle domande di concessione relative alle opere di urbanizzazione primaria e ai singoli comparti edificatori. Ai fini della tutela delle zone vincolate interessate da tali piani di lottizzazione, fondamentale è il rapporto tra aree libere ed aree edificabili riferito all'intera zona coinvolta dal piano di trasformazione ed al contesto territoriale in cui si inserisce, perché consente di controllare l'impatto ambientale complessivo: il «parere» preventivo rilasciato sui progetti planovolumetrici viene invece per lo più considerato «di massima» ed assume, specie in assenza di pianificazione paesistica di riferimento, il carattere di atto istruttorio consultivo e non cogente, sul presupposto erroneo che il vero «controllo» di compatibilità paesistica avvenga comunque con le autorizzazioni rilasciate successivamente. Ma con tale procedura, dal momento che le autoriz-

zazioni paesistiche sono rilasciate solo ed esclusivamente su «parti» del progetto complessivo (le sole opere di urbanizzazione primaria o i singoli comparti edificatori), senza poter valutare quindi la loro eventuale incidenza negativa rispetto alla totalità delle trasformazioni previste, se al «parere di massima» espresso in prima istanza proprio sul progetto planovolumetrico complessivo non viene data l'importanza (che gli spetta) di vera e propria autorizzazione paesistica alla totalità della trasformazione edilizia, così come progettata, il meccanismo che è stato predisposto rischia di diventare (come spesso è stato) un espediente per scavalcare il vincolo ambientale, con il presupposto del tutto errato che la somma dei singoli «controlli» comunque corrisponda alla tutela complessiva e quindi la assicuri ugualmente.

Mentre il nulla-osta al progetto planovolumetrico è relativo ad una valutazione «generale» ed unitaria che deve badare anche e soprattutto al rapporto «esterno» con la zona circostante in cui si inserisce la trasformazione progettata, le autorizzazioni paesistiche alle opere di urbanizzazione e alle singole costruzioni - proprio perché derivanti da una valutazione «particolare» - riguardano i rapporti «interni» alle stesse trasformazioni (particolari costruttivi, finiture di tetti e facciate, colori, eccetera) e non possono certo consentire, per semplice loro sommatoria, un esame contestuale dei volumi dell'intero progetto.

La «normativa quadro» stabilisce pertanto che nel caso di piani di lottizzazione sia obbligatorio un doppio e distinto procedimento autorizzatorio ai sensi della legge n. 1497 del 1939, specificando che il primo nulla-osta deve essere relativo al rapporto tra aree libere ed aree edificabili, da valutare sull'intero progetto planovolumetrico rispetto al contesto territoriale, mentre il secondo nulla-osta deve riguardare nel particolare i progetti esecutivi relativi dapprima alle opere di urbanizzazione primaria e poi ai singoli fabbricati.

D. 1 - *Motivazione delle autorizzazioni paesistiche.* - La legge 7 agosto 1990, n. 241, ha innovato i procedimenti amministrativi, prescrivendo all'articolo 3 provvedimenti motivati che indichino i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria: l'applicazione corretta di tale disposto normativo eviterebbe per il futuro il rilascio dei tanti nulla-osta dati senza nessuna motivazione, quando invece non avrebbero dovuto essere mai concessi.

La «normativa quadro» prevede quindi che il rilascio o il diniego dei nulla-osta sia regionali che ministeriali sia sufficientemente motivato, premettendo le ragioni tanto dell'assenso quanto del rifiuto con riferimento specifico (e non discrezionale) alla conformità con le norme-quadro regionali e le norme di attuazione e gli elaborati grafici degli strumenti di pianificazione paesistica.

D. 2 - *Deleghe.* - Con propria legge regionale 19 dicembre 1995, n. 59, la regione Lazio ha conferito ai comuni una sub-delega di funzioni in materia di tutela ambientale, limitata però solo a determinati settori.

La «normativa quadro» sancisce, come principio inderogabile ai fini della tutela, che «controllori» e «controllati» non possano identificarsi in uno stesso soggetto istituzionale, per cui le regioni possono tutt'al più - per sottrazione delle proprie attribuzioni - delegare le funzioni di controllo ad esse assegnate esclusivamente alle province e solo in casi particolari ai comuni.

Il testo della «normativa quadro» funge così da «regolamento» delle leggi regionali.

Tenendo conto di tutta la problematica sopra evidenziata, è stata redatta la presente proposta di legge che traduce in soluzioni inequivoche i diversi casi di interpretazione e di applicazione della legge Galasso sopra esaminati.

Anziché modificare ed integrare direttamente il decreto-legge n. 312 del 1985, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 431 del 1985, la presente proposta di legge è stata impostata come «normativa quadro in materia di tutela paesistica» e dà un maggior rilievo alla distinzione tra tutela dei beni individuali (estesi, oltre che a quelli ambientali diffusi, anche alle sorgenti ed alle singolarità geomorfologiche e ricompresi nel capo II) e tutela dei paesaggi (estesi, oltre che ai territori vincolati con provvedimenti specifici, anche agli ambiti non altrimenti vincolati e ricompresi nel capo VI).

Per ognuna delle categorie dei «beni ambientali diffusi», vincolati *ope legis*, viene data separatamente, come disposizione generale, una definizione «giuridica» che ne consente l'individuazione ai fini della richiesta o meno di autorizzazione paesistica, anche senza il ricorso agli elaborati su cui sono graficizzati i loro perimetri: la tutela dei vincoli *ope legis* si attua mediante la normativa quadro stabilita per ognuno di essi.

Per la tutela dei paesaggi è stata predisposta una classificazione ai fini della tutela che riconferma anche la «zona di tutela paesaggistica»: per ognuna delle quattro «zone di tutela» (integrale, orientata, paesaggistica e limitata) è stata elaborata una apposita normativa quadro, prevedendo anche delle specifiche sottozone.

## DISEGNO DI LEGGE

---

### CAPO I

#### DISPOSIZIONI GENERALI

##### Art. 1.

*(Finalità e obiettivi)*

1. Nei limiti dei principi fondamentali stabiliti dalle leggi dello Stato in materia, la presente legge detta disposizioni concernenti la tutela e la gestione del paesaggio e del patrimonio storico e artistico del territorio regionale, al fine di garantirne e di promuoverne, in forma coordinata, la conservazione e la valorizzazione.

2. In particolare le disposizioni della presente legge hanno per obiettivo la tutela dell'integrità fisica e dell'integrità culturale del territorio stesso, da assumere quali condizioni di ogni ammissibile scelta di trasformazione fisica e funzionale, per assicurare uno sviluppo sostenibile che soddisfi i bisogni attuali senza compromettere le capacità delle generazioni future di soddisfare i propri.

3. Alle norme stabilite dalla presente legge devono uniformarsi tutti gli strumenti di pianificazione paesistica ed urbanistica adottati a qualsiasi livello di governo del territorio, regionale, provinciale e comunale.

##### Art. 2.

*(Articolazione normativa  
della pianificazione)*

1. La tutela paesistica è attuata con una specifica normativa d'uso e di valorizzazione ambientale relativa alle seguenti aree:

a) aree vincolate *ope legis* ai sensi dell'articolo 82 del decreto del Presidente della

Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, distinte secondo le categorie dei cosiddetti «beni diffusi»;

b) aree sottoposte a vincolo mediante specifici provvedimenti ministeriali o regionali ai sensi della legge 29 giugno 1939, n. 1497, e del decreto-legge 27 giugno 1985, n. 312, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 1985, n. 431;

c) aree non altrimenti vincolate, ma ricomprese nella pianificazione complessiva dei piani territoriali di coordinamento regionali.

2. Gli obiettivi di tutela si attuano attraverso le due seguenti forme di pianificazione ambientale, fra loro distinte ma rigorosamente interrelate:

a) tutela dei beni individui, di cui alla lettera a) del comma 1, disciplinati al capo II;

b) tutela dei paesaggi, di cui alle lettere b) e c) del comma 1, disciplinati al capo III.

### Art. 3.

#### *(Modalità di tutela dei beni individui)*

1. Il vincolo imposto in modo automatico per le categorie dei beni e delle aree elencate all'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, è individuato dalle fasce o zone di rispetto, come definite all'articolo 4 della presente legge ed individuate negli elaborati grafici di cui all'articolo 7, nell'ambito delle quali si applica la normativa relativa a ciascuna categoria di beni stabilita al capo II.

2. Il vincolo relativo ad una specifica categoria di beni può ricomprendere all'interno del suo perimetro una o più fasce o zone di rispetto relative alle altre categorie di beni individui; in caso di sovrapposizione di tali vincoli, oltre alla normativa specifica della categoria cui appartiene il bene di maggiore estensione, si applica, se compatibile,

anche la normativa relativa ai beni individuati a sé stanti che in parte lo compongono, in termini sia di sommatoria che di eventuale loro sovrapposizione.

3. In caso di contrasto e di difformità tra norme relative a fasce o zone di rispetto fra loro sovrapposte, prevale la prescrizione più restrittiva.

4. In caso di contrasto o di difformità tra norme ed elaborati grafici, di cui all'articolo 7, prevalgono le indicazioni delle norme.

#### Art. 4.

##### *(Definizione dei vincoli dei beni ambientali diffusi)*

1. Sono sottoposti al vincolo paesaggistico di cui alla legge 29 giugno 1939, n. 1497, le categorie di beni elencate nel presente articolo, che definisce per ognuna di esse le fasce o zone di rispetto comunque valide ai fini della individuazione del regime vincolistico, anche in assenza della graficizzazione delle singole perimetrazioni dei vincoli medesimi, come riportate negli elaborati degli strumenti di pianificazione di cui all'articolo 7 della presente legge.

2. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera a), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, i territori costieri, ivi compresi terreni elevati sul mare, sono sottoposti a vincolo per una fascia della profondità di 300 metri dalla linea di battigia. In considerazione del carattere dinamico della linea di battigia, il riferimento cartografico per il limite da cui misurare con certezza la fascia di tutela è la carta tecnica regionale in scala 1:10.000; qualora la citata carta non risulti sufficiente, si deve fare ricorso ad eventuali validi rilievi aerofotogrammetrici di maggiore dettaglio oppure a mappe catastali in scala 1:2.000 con l'aggiornamento dello stato reale dei luoghi, sotto la diretta responsabilità di un tecnico abilitato, che

sia riferito ad elementi comunque fissi, come costruzioni già esistenti, alberature o altro. Le fasce o zone di rispetto individuate negli elaborati grafici, di cui all'articolo 7, hanno valore di riferimento indicativo certo solo rispetto alla carta tecnica su cui siano state riportate e fanno salvi gli aggiornamenti dello stato reale dei luoghi, che si rendano necessari a causa dell'erosione della linea di battigia.

3. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *b*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, i territori contermini ai laghi, ivi compresi i terreni su di essi elevati, sono sottoposti a vincolo per una fascia della profondità di 300 metri dalla linea di battigia. Nella presente categoria di beni sono ricompresi sia i laghi di origine naturale, ivi inclusi quelli originati da sorgenti, sia gli invasi e gli sbarramenti artificiali aventi carattere perenne. Per il riferimento cartografico da tenere presente ai fini dell'individuazione della fascia di tutela si applicano le disposizioni del comma 2.

4. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *c*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, i fiumi, i torrenti ed i corsi d'acqua iscritti negli elenchi previsti dal testo unico di cui al regio decreto 11 dicembre 1933, n. 1775, e le relative sponde o piedi degli argini, sono sottoposte a vincolo per una fascia di 150 metri ciascuna. Nella presente categoria sono ricompresi i corsi d'acqua e tutte le sorgenti che risultano iscritte negli elenchi delle acque pubbliche riportati nelle *Gazzette Ufficiali*; gli aggiornamenti degli elenchi delle acque pubbliche, ai fini sia della declassificazione che della classificazione, ai sensi del testo unico di cui al regio decreto 11 dicembre 1933, n. 1775, sono di competenza del Ministero dei lavori pubblici e devono seguire le procedure previste dalla normativa vigente. L'accertamento, nonché l'esatta individuazione cartografica dei corsi d'acqua iscritti nei ci-

tati elenchi, è di competenza degli uffici provinciali del Ministero dei lavori pubblici o dell'organo regionale competente, sentito il parere degli uffici a competenza statale. L'esclusione, ai soli fini del vincolo paesistico ai sensi dell'articolo 1-*quater* del decreto-legge 27 giugno 1985, n. 312, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 1985, n. 431, e successive modificazioni, si applica esclusivamente per i corsi d'acqua pubblici individuati con deliberazione della giunta regionale. Per il riferimento cartografico, in considerazione dell'elemento dinamico del limite da cui misurare la fascia di tutela, si applicano le disposizioni del comma 2.

5. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *d*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, sono sottoposte a vincolo le montagne della catena alpina per la parte eccedente 1.600 metri sul livello del mare e le montagne della catena appenninica e delle isole per la parte eccedente 1.200 metri sul livello mare.

6. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *e*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, sono sottoposti a vincolo i ghiacciai e i circhi glaciali.

7. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *f*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, sono sottoposti a vincolo gli ambiti territoriali ricompresi all'interno delle perimetrazioni dei parchi, ivi compresi i territori di protezione esterna laddove come tali individuati, e le riserve, sia nazionali che regionali; il vincolo è esteso anche alle aree protette non ancora istituite, ma solo provvisoriamente individuate. L'accertamento dell'esatta perimetrazione cartografica della presente categoria di beni spetta all'assessorato regionale o al Ministero competenti in materia.

8. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *g*), del decreto del Presidente della

Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, territori coperti da foreste e da boschi, ancorché percorsi o danneggiati dal fuoco, e quelli sottoposti a vincolo di rimboschimento, sono sottoposti a vincolo per una fascia di 50 metri lineari dai margini esterni della loro area di sedime. Ai fini della individuazione di tale categoria di beni, devono intendersi come alberi tutte le piante legnose con fusto perenne ben definito che a pieno sviluppo presentano un asse principale prevalente sulla massa delle ramificazioni, il cui diametro raggiunga almeno i 5 centimetri ad altezza di petto e la cui altezza sia di almeno 5 metri, con i rami che si sviluppano in alto sul tronco; sono invece da considerare arbusti le piante legnose che si presentano ramificate per lo più sin dalla base e assumono un aspetto cespuglioso, nelle quali la massa dei rami predomina comunque sull'asse principale e il fusto principale non può superare in dimensioni i fusti secondari. Per territori coperti da boschi e foreste devono intendersi pertanto tutte le aree formate da soprassuoli di formazioni vegetali di piante soprattutto arboree, ma anche arbustive ed erbacee, in equilibrio dinamico evolutivo tra loro, costituenti un ecosistema completo che comprenda in via principale alberi di una sola o più specie, foglie morte e altri detriti vegetali e animali, nonché la fauna e la microfauna che trovano condizioni di vita nel territorio stesso. Si considerano tali i terreni coperti da vegetazione rappresentata da essenze di origine naturale o artificiale, costituente a maturità un soprassuolo continuo, con grado di copertura delle chiome non inferiore al 50 per cento della superficie boscata; si considerano altresì boschi gli appezzamenti alberati isolati di qualunque superficie, situati ad una distanza, misurata fra i margini più vicini, non superiore a 50 metri lineari dai boschi come definiti al presente comma, e con densità di copertura delle chiome a maturità non inferiore al 20 per cento della superficie boscata. Nella presente categoria di beni paesistici sono com-

presi, altresì, i terreni percorsi o danneggiati dal fuoco, i terreni soggetti a vincolo di rimboschimento, anche se temporaneamente nudi, nonché quelli che per interventi illegittimi dell'uomo siano temporaneamente privi della preesistente vegetazione forestale arborea. Sono esclusi invece dalla presente categoria:

a) gli impianti di colture legnose a rapido accrescimento di origine esclusivamente artificiale e realizzati con finalità esclusivamente produttive;

b) le piante sparse, i filari e le fasce alberate, fatta eccezione per quelle che assolvono a funzioni frangivento in comprensori di bonifica, o di schermatura igienico-sanitaria nelle pertinenze di insediamenti produttivi o servizi, ovvero situati nelle pertinenze idrauliche;

c) le piantagioni arboree dei giardini;

d) i prati ed i pascoli arborati, il cui grado di copertura arborea a maturità non sia superiore al 50 per cento della superficie e sui quali non siano in atto progetti di rimboschimento. Nei territori boscati, come definiti al presente comma, non sono sottoposti a vincolo paesaggistico i seguenti interventi, se previsti ed autorizzati in base alle norme vigenti in materia: il taglio colturale, inteso come taglio di utilizzazione periodica dei boschi cedui, purché sia eseguito nel rispetto totale delle prescrizioni forestali e rientri nel normale governo del bosco, nonché il taglio volto all'eliminazione selettiva delle essenze deperienti sottomesse e/o in soprannumero e delle piante danneggiate e colpite da attacchi parassitari; la forestazione tesa alla costituzione di nuove superfici boscate e alla ricostituzione di patrimoni boschivi tagliati o comunque distrutti; opere di bonifica, tese al miglioramento del patrimonio boschivo per quantità e specie, alla regimazione delle acque, e alla sistemazione della viabilità forestale già esistente; opere di difesa, anche preventiva, dal fuoco, quali cinture parafuoco, prese d'acqua, viabilità e

punti d'avvistamento; opere connesse all'esercizio delle attività agro-silvo-pastorali che non comportino alterazioni permanenti dello stato dei luoghi. È in ogni caso soggetto al regime vincolistico di cui al decreto-legge 27 giugno 1985, n. 312, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 1985, n. 431, e all'articolo 82, del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, il taglio a raso, con particolare riguardo a quello dei boschi d'alto fusto non assestato o di ceduo invecchiato.

9. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *h*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, le aree assegnate alle università agrarie e le zone gravate da usi civici sono sottoposte a vincolo nell'ambito delle perimetrazioni accertate delle seguenti terre: terre assegnate, in liquidazione dei diritti d'uso civico e di altri diritti promiscui, in proprietà esclusiva alla generalità dei cittadini residenti nel territorio di un comune o di una frazione di esso, anche se imputate alla titolarità dei citati enti; terre possedute da comuni o frazioni di essi, soggette all'esercizio degli usi civici e comunque oggetto di dominio collettivo delle popolazioni; terre possedute a qualunque titolo da università o associazioni agrarie, comunque denominate; terre pervenute agli enti medesimi da operazioni, provvedimenti e liquidazioni o estinzione di usi civici comunque avvenuti; terre pervenute agli enti di cui al presente comma a seguito di scioglimento di promiscuità, permuta con altre terre civiche, conciliazione nelle materie regolate dalla legge 16 giugno 1927, n. 1766, scioglimento di associazioni agrarie, acquisto ai sensi dell'articolo 22 della medesima legge; terre pervenute agli enti di cui al presente comma da operazioni e provvedimenti di liquidazione o estinzione di usi civici comunque avvenuti; terre private gravate da usi civici a favore della popolazione locale per le quali non sia intervenuta

la liquidazione di cui agli articoli 5 e seguenti della legge 16 giugno 1927, n. 1766. La permuta di terreni d'uso civico non comporta la decadenza del vincolo, che permane non solo sui terreni medesimi ma si estende anche su quelli fatti oggetto della permuta medesima. L'accertamento della sussistenza del vincolo di cui al presente comma sulle aree di proprietà collettiva avviene sulla base delle risultanze delle verifiche demaniali depositate presso gli archivi del commissariato dei capoluoghi di provincia e degli uffici amministrativi competenti per gli usi civici regionali, ritualmente pubblicate, nonché dei provvedimenti di assegnazione a categoria commissariali o regionali, degli accertamenti recepiti in sentenze passate in giudicato o depositate in procedimenti in corso, con riconoscimento dei diritti delle popolazioni, oppure, in mancanza, alla luce della cartografia regionale o dei dati emergenti dalla storia catastale dei terreni, dagli statuti e dai regolamenti locali e dai ruoli dei canoni eventualmente riscossi. L'accertamento dell'esistenza delle terre private gravate da uso civico avviene sulla base delle decisioni passate in giudicato e degli accertamenti peritali depositati presso i commissariati dei capoluoghi di provincia e presso gli uffici amministrativi regionali o, in mancanza, alla luce delle dichiarazioni di cui all'articolo 3 della legge 16 giugno 1927, n. 1766, e all'articolo 1 del regolamento di cui al regio decreto 26 febbraio 1928, n. 332, annote nell'apposito registro esistente presso i citati organi, di cui all'articolo 5 del medesimo regolamento di cui al regio decreto n. 332 del 1928, oppure per i terreni con usi in esercizio alla data di entrata in vigore della legge n. 1766 del 1927, non oggetto di dichiarazione, dagli statuti e dai regolamenti locali. Per le terre oggetto di controversia, le normative citate nel periodo precedente cessano di avere efficacia con il passaggio in giudicato della decisione negativa.

10. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *i*), del decreto del Presidente

della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, sono sottoposte a vincolo le zone umide incluse nell'elenco di cui alla convenzione relativa alle zone umide di importanza internazionale, soprattutto come habitat degli uccelli acquatici, firmata a Ramsar il 2 febbraio 1971, resa esecutiva con decreto del Presidente della Repubblica 13 marzo 1976, n. 448, e quelle individuate e dichiarate come tali per atto delle autorità pubbliche competenti, ivi comprese quelle preposte alla normale disciplina del territorio. Sono ad ogni modo da considerare zone umide, come definite nella citata convenzione di Ramsar, le paludi, gli acquitrini, le torbe, oppure i bacini, naturali o artificiali, permanenti o temporanei, con acqua stagnante o corrente, dolce, salmastra o salata, ivi comprese le distese di acqua marina la cui profondità, durante la bassa marea, non superi i 6 metri.

11. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *l*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, sono sottoposti a vincolo i vulcani, anche se spenti, per una fascia di 50 metri lineari calcolata sia dai crinali dei crateri che dalle caldere.

12. Ai sensi dell'articolo 82, quinto comma, lettera *m*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, sono sottoposte a vincolo le seguenti zone di interesse archeologico:

*a*) aree già scavate, ruderi anche isolati e complessi monumentali conosciuti, per una fascia di 50 metri lineari di rispetto assoluto, estesa tutto intorno al perimetro delle rispettive aree di sedime;

*b*) aree archeologiche composte di parti scavate e parti non scavate o con attività progressive di scavo, per una fascia di 50 metri lineari di rispetto assoluto, estesa tutto intorno al perimetro delle rispettive aree di sedime;

c) aree archeologiche di frammenti fittili o di consistenza ed estensione comprovate da fonti bibliograficamente documentate, o accertate dalle soprintendenze competenti per territorio, per una fascia di 100 metri lineari di rispetto preventivo, estesa tutto intorno al loro centro presunto.

13. Nella categoria di cui al comma 12 si intendono ricompresi tutti i beni di origine italica, etrusca, greca, romana e medievale, nonché quelli di interesse paleontologico; per l'accertamento dell'esistenza di tale categoria di beni, è fatto obbligo di seguire le procedure indicate all'articolo 10.

#### Art. 5.

##### *(Modalità di tutela delle aree vincolate con provvedimenti specifici)*

1. La tutela delle aree sottoposte a vincolo mediante decreti ministeriali e delibere regionali, ai sensi della legge 29 giugno 1939, n. 1497, e degli articoli 82, quinto comma, lettera *m*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, 1-*ter* e 1-*quinq*ues del decreto-legge 27 giugno 1985, n. 312, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 1985, n. 431, si applica in modo disgiunto nell'ambito di ognuna delle quattro zone di tutela così come definite al capo III della presente legge ed individuate negli elaborati grafici di cui all'articolo 7, secondo la corrispondente normativa stabilita per ognuna di esse al capo III.

2. Le zone di tutela ricomprendono al loro interno una o più delle fasce o zone di rispetto delle categorie dei beni individuati diffusi, di cui all'articolo 3; in tali aree, comunque interessate da una sovrapposizione di vincoli, si applicano entrambe le norme, se compatibili.

3. Per le aree protette, nazionali e regionali, provvisoriamente individuate con specifici decreti ministeriali e con apposite delibe-

razioni della giunta regionale, ovvero definitivamente istituite con provvedimento statale o con legge regionale, la tutela si applica in particolare nell'ambito delle fasce o zone di rispetto delle singole categorie dei beni che le compongono, ed in generale nell'ambito delle quattro zone di tutela di cui al comma 1. Dalla data di entrata in vigore del piano di assetto o dell'area protetta, di cui all'articolo 16, comma 1, la tutela si applica nell'ambito delle zone di tutela individuate dal piano di assetto medesimo, secondo la normativa d'uso e di valorizzazione ambientale in esso stabilita.

4. In caso di contrasto e di difformità tra norme relative alle zone di tutela delle zone vincolate e norme relative alle fasce o zone di rispetto di beni individuati diffusi, cui le prime si sovrappongono, prevale la prescrizione più restrittiva.

5. In caso di contrasto o di difformità tra norme ed elaborati grafici, prevalgono le indicazioni delle norme.

#### Art. 6.

*(Strumenti di tutela paesistica, loro contenuti e relativo campo di applicazione)*

1. La tutela paesistica si attua nell'ambito delle aree di cui all'articolo 2 mediante i seguenti strumenti di pianificazione:

- a) piano territoriale paesistico;
- b) piano urbanistico-territoriale, con specifica considerazione dei valori paesistici ed ambientali.

2. In attuazione di quanto prescritto dall'articolo 5 della legge 29 giugno 1939, n. 1497, e dall'articolo 23 del relativo regolamento per l'applicazione di cui al regio decreto 3 giugno 1940, n. 1357, il piano territoriale paesistico ed il piano urbanistico-territoriale definiscono, oltre alle altre discipline dirette a tutelare i valori ambientali:

- a) le zone di rispetto;

b) il rapporto fra aree libere ed aree fabbricabili;

c) le norme per i diversi tipi di costruzioni;

d) la distribuzione ed il vario allineamento dei fabbricati;

e) le istruzioni per la scelta e la varia distribuzione della flora.

3. Il piano territoriale paesistico estende il suo campo di applicazione esclusivamente ai seguenti vincoli:

a) aree vincolate *ope legis* ai sensi dell'articolo 82, del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, i cosiddetti «beni ambientali diffusi»;

b) aree sottoposte a specifici vincoli paesistici, ovvero dichiarazioni di notevole interesse pubblico, imposti con decreti ministeriali e delibere regionali ai sensi della legge n. 1497 del 1939 e degli articoli 82, quinto comma, lettera *m*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, 1-*ter* e 1-*quinquies* del decreto-legge 27 giugno 1985, n. 312, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 1985, n. 431.

4. Il piano urbanistico-territoriale, con specifica considerazione dei valori paesistici ed ambientali, estende il suo campo di applicazione a tutti i subambiti in cui sia stato eventualmente suddiviso un intero territorio regionale ai fini della redazione dei piani territoriali di coordinamento, e ricomprende al suo interno, oltre alle aree vincolate di cui al comma 3, anche le aree di interconnessione non soggette a nessun regime vincolistico.

5. I piani territoriali paesistici ed i piani urbanistico-territoriali, ancorché soltanto adottati, costituiscono parte integrante dell'eventuale quadro regionale di riferimento territoriale.

6. I piani territoriali paesistici adottati dalle giunte regionali prima della data di en-

trata in vigore della presente legge, nonché quelli già approvati dai consigli regionali, possono estendere il loro campo di applicazione agli stessi ambiti del piano urbanistico-territoriale, di cui al comma 4; in tale caso la loro normativa d'uso e di valorizzazione ambientale ha valore di prescrizione cogente per gli strumenti urbanistici generali dei comuni solo nell'ambito delle aree vincolate, di cui al comma 3, lettere *a)* e *b)*, mentre assume valore di indirizzo nelle rimanenti aree, non soggette a nessun regime vincolistico.

#### Art. 7.

*(Elaborati degli strumenti di pianificazione)*

1. Il piano territoriale paesistico ed il piano urbanistico-territoriale, di cui all'articolo 6, sono costituiti da una relazione, dalle norme di attuazione e dai seguenti elaborati grafici:

*a)* elaborati in scala 1:25.000 o 1:10.000, a carattere analitico e ricognitivo, contenenti la graficizzazione dei perimetri dei vincoli derivanti dalla legge 29 giugno 1939, n. 1497, e dal decreto-legge 27 giugno 1985, n. 312, convertito, con modificazioni dalla legge 8 agosto 1985, n. 431, nonché del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni;

*b)* elaborati in scala 1:25.000 o 1:10.000, contenenti la graficizzazione delle diverse zone di tutela.

2. I piani di cui al comma 1 possono essere costituiti anche da altri elaborati grafici, riguardanti aspetti progettuali sia di dettaglio che di sintesi.

3. Le norme di attuazione di cui al comma 1 devono essere redatte in conformità alla presente legge e possono contenere prescrizioni più restrittive; in caso di contrasto o difformità tra le disposizioni dettate dalla presente legge e le norme dei piani territo-

riali paesistici precedentemente adottati o approvati, prevale la prescrizione più restrittiva.

4. Entro e non oltre un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, i piani territoriali paesistici, adottati o approvati, devono essere definitivamente approvati o adeguati alle norme della presente legge; entro lo stesso termine gli elaborati grafici di tutti gli strumenti di pianificazione, adottati o approvati, devono essere riportati sulla carta tecnica regionale, in scala 1:10.000, ed entrare a far parte del sistema informativo territoriale di ogni regione, a disposizione di tutte le province e tutti i comuni della regione medesima.

#### Art. 8.

*(Formazione ed approvazione degli strumenti di pianificazione paesistica)*

1. Le giunte regionali, sulla base delle finalità e degli obiettivi della presente legge, tenendo conto di eventuali contributi conoscitivi trasmessi dalle province, dalle città metropolitane, dai comuni e da altre istituzioni allo scopo interessate, predispongono ed adottano il progetto dei piani territoriali paesistici e dei piani urbanistico-territoriali, di cui all'articolo 6.

2. Della adozione dei piani di cui al comma 1 da parte dei consigli regionali, divenuta esecutiva la relativa deliberazione, è dato avviso nel Bollettino Ufficiale della regione, nella *Gazzetta Ufficiale* e su almeno quattro quotidiani a diffusione regionale; nell'avviso devono essere indicati, fra l'altro, le sedi ove è possibile prendere visione dei piani ed il termine e l'organo cui presentare eventuali osservazioni.

3. Contestualmente alla pubblicazione dell'avviso di cui al comma 2, copia dei piani è trasmessa a ciascuna provincia, alle città metropolitane ed ai comuni, ove i piani devono essere subito depositati per sessanta giorni

consecutivi, durante i quali chiunque nelle ore d'ufficio può prenderne visione.

4. Copia dei piani è trasmessa, altresì, alle amministrazioni statali interessate e alle regioni contermini, nonché ai soggetti istituzionalmente competenti in materia di tutela paesistica; i soggetti citati possono inviare alla regione osservazioni e proposte.

5. Fino a trenta giorni successivi alla scadenza del periodo di deposito stabilito al comma 3, chiunque può presentare osservazioni esclusivamente alla provincia competente per territorio o alla città metropolitana; analogamente, possono presentare osservazioni i comuni, le comunità montane e gli enti di gestione delle aree protette.

6. Le province e le città metropolitane svolgono consultazioni con comuni, comunità montane, enti pubblici e organizzazioni rappresentative a livello locale di categorie interessate.

7. Entro il termine perentorio di sessanta giorni, decorrenti dalla scadenza del termine stabilito al comma 5, le province e le città metropolitane trasmettono alla giunta regionale ed al competente assessorato regionale il proprio parere in merito ai piani, inviando altresì una relazione nella quale sono sintetizzate tutte le osservazioni e le proposte presentate, coordinate sulla base di proprie specifiche valutazioni.

8. Decorso il termine stabilito al comma 7, la giunta regionale, sentito il comitato regionale per il territorio, si pronuncia sui pareri e sulle relazioni pervenuti, nonché sulle osservazioni e segnalazioni trasmesse dagli enti e dai soggetti indicati al comma 4, definendo eventuali proposte di modifiche e integrazioni dei piani adottati dal consiglio regionale.

9. La giunta regionale, ove lo ritenga opportuno, promuove conferenze di servizio e procede a consultazioni con organismi di rappresentanza di interessi ambientalistici, culturali, sociali, economici, sindacali e professionali.

10. Entro il termine massimo di dieci mesi, decorrente dalla data di esecutività della delibera di adozione, i piani completi di tutti gli elaborati ed atti devono essere trasmessi dalla giunta regionale al consiglio regionale, anche se non sia ancora concluso l'iter indicato nel presente articolo, purché comunque decorsi i termini fissati ai commi 3, 5 e 7.

11. I piani sono approvati con deliberazione del consiglio regionale entro novanta giorni successivi al loro ricevimento.

12. La delibera di approvazione dei piani, una volta divenuta esecutiva, è pubblicata nel Bollettino Ufficiale della regione, unitamente agli elaborati strettamente necessari; della approvazione è data notizia con avviso pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* e su almeno quattro quotidiani a diffusione regionale.

13. Copia dei piani approvati è notificata a ciascuna provincia ed alle città metropolitane, che provvedono a darne comunicazione ai comuni ed alle comunità montane, nonché alle altre istituzioni pubbliche interessate; copia dei piani è trasmessa dalle regioni anche alle amministrazioni statali competenti, alle regioni contermini ed agli enti interessati.

#### Art. 9.

##### *(Misure di salvaguardia)*

1. Dalla data di entrata in vigore della delibera di adozione da parte del consiglio regionale dei piani territoriali paesistici e dei piani urbanistico-territoriali, di cui al comma 2 dell'articolo 8, è sospesa ogni determinazione sulle domande di concessione e di autorizzazione di interventi edilizi e di trasformazione territoriale che siano in contrasto con le prescrizioni dei piani adottati.

2. Per gli ambiti territoriali vincolati di cui deve essere ancora redatto ed adottato il relativo piano territoriale paesistico, fino alla adozione da parte dei consigli regionali, ai

fini del rilascio o del diniego delle autorizzazioni paesistiche ai progetti di trasformazione ricadenti al loro interno, valgono come normativa di riferimento obbligatorio le norme stabilite dalla presente legge.

3. Per i piani territoriali paesistici, adottati dalle giunte regionali prima della data di entrata in vigore della presente legge, fino alla loro approvazione definitiva da parte dei consigli regionali, ai fini del rilascio o del diniego delle autorizzazioni paesistiche ai progetti di trasformazione ricadenti all'interno del loro ambito territoriale, valgono come norme di riferimento obbligatorio quelle più restrittive fra le norme della presente legge e le norme di attuazione dei piani paesistici medesimi.

#### Art. 10.

##### *(Certificazioni e procedimenti di tutela)*

1. Fino alla adozione degli strumenti di pianificazione paesistica, ai fini dell'accertamento della sussistenza o meno di vincoli ambientali e del conseguente ed eventuale obbligo di richiedere l'autorizzazione paesistica a progetti di trasformazione edilizia e territoriale ricadenti al loro interno, ai sensi dell'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497, in caso di incertezza giuridica riguardo alle definizioni di cui all'articolo 4, è fatto obbligo di richiedere un certificato di destinazione paesistica, redatto a cura della relativa regione e attestante la presenza o meno di eventuali vincoli e dei relativi perimetri.

2. Il certificato di cui al comma 1 è necessario anche nel caso di opere provvisorie, per le quali si deve in ogni caso richiedere il parere preventivo dell'assessorato regionale competente circa la obbligatorietà o meno di richiedere l'autorizzazione paesistica alla realizzazione delle opere provvisorie medesime.

3. Per le zone di interesse archeologico, l'accertamento dell'esistenza di tale categoria di beni, ai fini del procedimento e delle autorizzazioni di cui all'articolo 30, avviene mediante il rilascio preventivo ed obbligatorio di apposita certificazione, da richiedere sia alle soprintendenze archeologiche che a quelle ai beni ambientali e architettonici, competenti per territorio. L'esenzione dall'obbligo di richiedere i certificati citati è ammessa solo nel caso in cui l'accertamento medesimo possa essere desunto direttamente dagli strumenti di tutela paesistica, di cui all'articolo 6, ancorché soltanto adottati.

## CAPO II

### NORME RELATIVE ALLA TUTELA DEI BENI INDIVIDUI

#### Art. 11.

##### *(Protezione delle fasce costiere marittime)*

1. Nella fascia di profondità di 300 metri dalla linea di battigia dei territori costieri, fatta eccezione per le aree classificate al livello di tutela integrale, di cui all'articolo 24, sono consentite esclusivamente le opere destinate alle attrezzature balneari ed ai campeggi, nonché ai servizi strettamente indispensabili per la loro fruizione, secondo un indice di edificabilità territoriale non superiore a 0,001 metri cubi per ogni metro quadro.

2. Ferma restando la limitazione di cui al comma 1, l'eventuale edificazione, in cui deve essere comunque preventivamente compresa e computata l'edificazione esistente, deve rispettare la disciplina urbanistica vigente. La superficie territoriale disciplinata dal presente articolo non può essere computata ai fini della cubatura realizzabile su altre zone facenti parte di un medesimo comprensorio insediativo.

3. I manufatti di nuova costruzione devono salvaguardare le preesistenze naturalistiche, avere carattere precario e non possono consistere in opere murarie poste a diretto contatto con la riva.

4. Le attrezzature balneari, i campeggi ed i relativi servizi possono essere consentiti solo in corrispondenza di aree urbane o urbanizzate, o in ambiti circoscritti attrezzati per finalità turistiche, previsti negli strumenti urbanistici generali o in apposite varianti ad essi.

5. Per le opere pubbliche, le opere strettamente necessarie per le attrezzature delle aree protette, le opere idriche e fognanti la cui esecuzione debba essere necessariamente effettuata nei territori costieri, nonché per le opere destinate all'allevamento e alla conservazione del pesce e dei mitili sono consentite le deroghe di cui all'articolo 34, previo nulla osta dell'ente preposto alla tutela del vincolo.

#### Art. 12.

##### *(Protezione delle coste dei laghi)*

1. Nella fascia di profondità di 300 metri dalla linea di battigia dei territori contermini ai laghi, è vietato manomettere gli argini, specialmente se torbosi, inquinare le acque di falda, realizzare scarichi impropri o inquinanti delle acque superficiali, operare trivellazioni di pozzi, alterare le caratteristiche della vegetazione.

2. Gli enti pubblici o i soggetti privati proprietari degli specchi acquei o delle terreferme ad essi antistanti sono obbligati alla esecuzione di tutte le opere necessarie per il mantenimento in perfetto stato delle rispettive rive e per il mantenimento delle condizioni ambientali complessive che possano avere effetti sullo specchio acqueo e sui territori circostanti.

3. La esecuzione di opere dirette alla manutenzione ed al miglioramento delle sponde,

quando non sia attivata da enti pubblici a tali adempimenti preposti, può avvenire solo sulla base di specifici progetti analitici che devono essere sottoposti all'approvazione delle autorità preposte alla tutela delle acque e dell'ambiente.

4. In generale, salvo indicazioni specifiche diverse, è vietata la navigazione a motore in tutti gli specchi lacustri e nei canali afferenti ad eccezione delle imbarcazioni di pubblico servizio, traghetto e soccorso.

5. Nella fascia di tutela, di cui al comma 1, deve essere rivolta particolare attenzione alla tutela della flora tipica dei luoghi e alla tutela della fauna ittica ed ornitica.

6. Fatta eccezione per le aree classificate al livello di tutela integrale, di cui all'articolo 24, nella medesima fascia possono essere consentite esclusivamente le opere destinate alle attrezzature balneari ed ai campeggi, nonché ai servizi strettamente indispensabili per la loro fruizione, secondo un indice di edificabilità territoriale non superiore a 0,001 metri cubi per ogni metro quadro.

7. Ferma restando la limitazione di cui al comma 6, l'eventuale edificazione, in cui deve essere comunque preventivamente ricompresa e computata l'edificazione esistente, deve rispettare la disciplina urbanistica vigente. La superficie territoriale disciplinata dal presente articolo non può essere computata ai fini della cubatura realizzabile su altre zone facenti parte di un medesimo comprensorio insediativo.

8. I manufatti di nuova costruzione devono salvaguardare le preesistenze naturalistiche, avere carattere precario e non possono consistere in opere murarie poste a diretto contatto con la riva.

9. Le attrezzature balneari, i campeggi ed i relativi servizi possono essere consentiti solo in corrispondenza di aree urbane o urbanizzate, o in ambiti circoscritti attrezzati per finalità turistiche, previsti negli strumenti urbanistici generali o in apposite varianti ad essi.

10. Per le opere pubbliche, le opere strettamente necessarie per le attrezzature delle aree protette, le opere idriche e fognanti la cui esecuzione debba essere necessariamente effettuata nei territori contermini ai laghi, nonché per le opere destinate all'allevamento e alla conservazione del pesce sono consentite le deroghe di cui all'articolo 34, previo nulla osta dell'ente preposto alla tutela del vincolo.

### Art. 13.

#### *(Protezione dei corsi delle acque pubbliche)*

1. Le acque pubbliche, come definite all'articolo 4, comma 4, devono essere protette da scarichi inquinanti, compresi quelli dipendenti dall'uso di fertilizzanti o di pesticidi. I controlli sono affidati all'autorità sanitaria e ai consorzi di bonifica, i quali hanno l'obbligo di segnalare all'autorità tutoria e giudiziaria le situazioni di compromissione e di pericolo.

2. In tutti i territori regionali è fatto divieto di procedere alla intubazione dei corsi d'acqua come definiti all'articolo 4, salvo che per tratti inferiori a 50 metri non ripetibili comunque per ulteriori 150 metri. L'intubazione in deroga è ammessa per imprescindibili ragioni tecniche, secondo le procedure di cui all'articolo 34.

3. Le opere idrauliche necessarie per i corsi d'acqua devono essere realizzate dagli enti istituzionalmente preposti alla tutela del regime idrico o da privati da tali enti debitamente autorizzati.

4. Quando sia intervenuta l'approvazione di un piano-progetto concernente un intero comprensorio di bonifica o parte di esso, i progetti relativi alle singole opere attuative non devono essere sottoposti all'esame degli organi preposti alla tutela; allo stesso regime sono sottoposti gli interventi di manutenzione, sia ordinaria che straordinaria, di re-

stauro e di consolidamento, ivi compresi quelli sulle foci.

5. Le opere idrauliche e di bonifica non comprese in un piano di bonifica ed indispensabili per i corsi d'acqua come definiti all'articolo 4 della presente legge, sono ammesse previa autorizzazione rilasciata ai sensi dell'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497, e parere favorevole degli uffici competenti in materia di disciplina idraulica dei bacini idrografici.

6. Nel caso in cui per eventi calamitosi eccezionali, o per la presenza di rischi di esondazione, si debbano eseguire opere di somma urgenza o di sistemazione idraulica, interessanti, ove occorra, l'intera asta dei corsi d'acqua, i soggetti esecutori sono tenuti a darne avviso, al momento dell'inizio delle opere, all'autorità preposta alla tutela ambientale ed a presentare un progetto dimostrante l'avvenuta definitiva sistemazione dei luoghi.

7. Gli spazi antistanti gli argini dei corsi d'acqua, come definiti all'articolo 4, comma 4, devono essere mantenuti integri e inedificati per una profondità di 150 metri per parte; nel caso di canali e collettori artificiali la profondità si riduce a 50 metri lineari, previo nulla osta dell'ente preposto alla tutela del vincolo.

8. Le fasce di rispetto rimangono invariate anche se il condotto idrico viene intubato; la loro ampiezza può essere ampliata o ridotta in base a indicazioni specifiche contenute nelle prescrizioni particolari dei piani territoriali paesistici o dei piani urbanistico-territoriali, di cui all'articolo 6.

9. Nelle fasce di rispetto di cui al comma 7 è fatto obbligo di mantenere lo stato dei luoghi e la vegetazione riparia esistente, salvo deroghe dipendenti da esigenze tecniche; gli interventi di cui ai commi da 1 a 6, devono prevedere una adeguata sistemazione paesaggistica, consona ai caratteri morfologici e vegetazionali propri dei luoghi.

10. La limitazione di cui al comma 7 non si applica nelle zone territoriali omogenee di

tipo A e B di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 2 aprile 1968, n. 1444, come delineate dagli strumenti urbanistici generali approvati alla data di entrata in vigore della presente legge, o, nel caso di comuni sprovvisti di tali strumenti, nei centri edificati perimetrati ai sensi dell'articolo 18 della legge 22 ottobre 1971, n. 865, o nei centri abitati delimitati ai sensi dell'articolo 41-*quinquies* della legge 17 agosto 1942, n. 1150, e successive modificazioni.

11. Nel caso in cui i lotti edificatori previsti dagli strumenti urbanistici generali ricadano parzialmente entro le fasce di rispetto di cui al comma 7, gli indici di fabbricabilità territoriale si applicano computando anche le aree ricomprese in tali fasce fermo restando l'obbligo di costruire al di fuori di esse. L'utilizzazione dei soli parametri edificatori, senza modifiche o lavori nei luoghi vincolati, non comporta l'autorizzazione ai sensi dell'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497.

12. Nell'ambito delle fasce di rispetto di cui al comma 7, gli strumenti urbanistici generali di nuova formazione o le varianti di quelli vigenti possono eccezionalmente prevedere, per dimostrate esigenze insediative, l'inserimento di zone omogenee C, D ed F, ai sensi del decreto del Ministro dei lavori pubblici 2 aprile 1968, n. 1444, solo per quanto riguarda infrastrutture o servizi non altrimenti localizzabili ed utili alla riqualificazione dei tessuti edilizi circostanti, previo benestare delle autorità competenti in materia di tutela idrogeologica, nel rispetto delle norme e delle procedure di cui agli articoli 34 e 35 della presente legge, ed alle seguenti condizioni specifiche:

a) mantenimento di una fascia di inedificabilità di 50 metri lineari, a partire dall'argine;

b) contiguità con aree edificate;

c) assenza di altri beni di cui all'articolo 82 del decreto del Presidente della Repub-

blica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni.

13. Al fine di favorire e disciplinare il recupero del patrimonio edilizio legittimamente realizzato o legittimato alla data di entrata in vigore della presente legge, ricadente nelle fasce di rispetto delle acque pubbliche, per i manufatti non vincolati ai sensi della legge 1° giugno 1939, n. 1089, è consentito un aumento di volumetria *una tantum* non superiore al 20 per cento ai soli fini igienico-sanitari, previa autorizzazione rilasciata ai sensi dell'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497.

14. Nell'ambito delle aziende agricole sono consentiti ampliamenti, strettamente funzionali all'attività agricola, dei fabbricati legittimamente realizzati o che abbiano ottenuto la concessione in sanatoria, ricadenti nelle fasce di rispetto delle acque pubbliche, nonché la costruzione di piccoli ricoveri per attrezzi, nei limiti previsti dalle norme degli strumenti urbanistici generali vigenti.

15. Nelle zone vallive possono comunque essere autorizzate opere afferenti le condotte idriche e metanifere, non altrimenti localizzabili secondo le procedure di cui all'articolo 34.

#### Art. 14.

##### *(Protezione delle montagne)*

1. Nelle montagne della catena alpina, per la parte eccedente i 1.600 metri sul livello del mare, e della catena appenninica, per la parte eccedente i 1.200 metri sul livello del mare, sono consentiti esclusivamente interventi finalizzati:

a) alla difesa dell'equilibrio idrogeologico ed ecologico, in particolare all'eliminazione dei dissesti e delle alterazioni in genere provocati sia dall'intervento umano che dall'abbandono;

b) alla forestazione, al rimboschimento e a tutte le attività connesse, ivi compresa la difesa anche preventiva dal fuoco;

c) alla conoscenza e ad un corretto rapporto con la natura, anche attraverso la promozione di specifiche attività scientifiche e divulgative;

d) allo sviluppo di attività sportive compatibili, che non comportino una alterazione dell'aspetto esteriore dei luoghi;

e) all'attuazione di piani economici a contenuto agro-silvo-pastorale;

f) alla realizzazione di tracciati viari compatibili con i contesti paesaggistici, da attraversare solo quando ne sia accertata l'assoluta necessità;

g) alla difesa del territorio nazionale, alla tutela delle popolazioni interessate nonché alle telecomunicazioni.

2. Gli interventi di cui al comma 1, che non rivestano carattere di urgenza o di temporaneità per emergenze finalizzate alla protezione civile, devono essere preceduti da uno studio di inserimento paesistico, conformemente agli articoli 35 e 36.

3. Gli interventi di cui al comma 1 possono prevedere edifici e manufatti che non comportino rapporti di copertura superiori a 3,5 metri quadri per ettaro ed altezze superiori a 3 metri lineari.

4. Gli interventi di natura privata devono essere corredati da un progetto di piantumazione con essenze tipiche della zona.

#### Art. 15.

##### *(Protezione dei ghiacciai e dei circhi glaciali)*

1. Nei territori coperti da ghiacciai e da circhi glaciali sono consentiti esclusivamente interventi finalizzati:

a) alla difesa dell'equilibrio idrogeologico ed ecologico;

b) alla conoscenza e ad un corretto rapporto con la natura, anche attraverso la pro-

mozione di specifiche attività scientifiche e divulgative;

c) allo sviluppo di attività sportive compatibili, che non comportino una alterazione dell'aspetto esteriore dei luoghi;

d) alla realizzazione di tracciati viari compatibili con i contesti paesaggistici, da attraversare solo quando ne sia accertata l'assoluta necessità;

e) alla difesa del territorio nazionale, alla tutela delle popolazioni interessate nonché alle telecomunicazioni.

2. Gli interventi di cui al comma 1, che non rivestano carattere di urgenza o di temporaneità per emergenze finalizzate alla protezione civile, devono essere preceduti da uno studio di inserimento paesistico, conformemente agli articoli 35 e 36.

#### Art. 16.

##### *(Protezione dei parchi e delle riserve naturali)*

1. Ai sensi delle leggi vigenti in materia, la disciplina di tutela dei parchi e delle riserve nazionali o regionali, nonché dei territori di protezione esterna dei parchi, è attuata mediante le prescrizioni contenute all'interno dei piani di assetto ovvero dei piani delle aree protette, anche se soltanto adottati, che sostituiscono i piani territoriali paesistici e i piani urbanistico-territoriali, di cui all'articolo 6, a decorrere dalla data di entrata in vigore delle loro disposizioni.

2. Fino alla adozione dei piani di assetto o delle aree protette, si applica la normativa di tutela più restrittiva tra quella prevista dai piani territoriali paesistici, o dai piani urbanistico-territoriali, di cui all'articolo 6, e le misure di salvaguardia contenute nei provvedimenti istitutivi delle singole aree protette.

3. La normativa d'uso e di valorizzazione ambientale dei piani territoriali paesistici e dei piani urbanistico-territoriali è in particolare quella relativa alle fasce o zone di ri-

spetto delle altre categorie dei beni diffusi che siano ricomprese all'interno dell'area protetta, ed in generale quella relativa alle zone di tutela in cui è articolata e disciplinata l'area protetta medesima, secondo le disposizioni contenute nel capo III.

4. Nelle more della adozione dei piani di assetto o delle aree protette, l'autorizzazione paesaggistica richiesta ai sensi dell'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497, è rilasciata dall'assessorato regionale competente, previo parere dell'ente gestore dell'area protetta, laddove costituito. Dalla data di entrata in vigore delle prescrizioni dei piani di assetto o delle aree protette, la medesima autorizzazione è rilasciata direttamente dall'ente di gestione dell'area protetta, che deve verificare la conformità dei progetti di trasformazione edilizia e territoriale con le disposizioni dei piani di assetto, anche se sono adottati.

#### Art. 17.

##### *(Protezione delle aree boscate)*

1. Nelle fasce o zone di rispetto dei territori coperti da foreste e da boschi anche se percorsi o danneggiati dal fuoco, ed in quelli sottoposti a vincolo di rimboschimento, di cui all'articolo 4, è vietata in generale ogni nuova opera di edificazione e di trasformazione territoriale.

2. Fatta eccezione per le aree classificate al livello di tutela integrale, di cui all'articolo 24, nelle aree di cui al comma 1 del presente articolo è fatto obbligo di osservare la seguente disciplina di tutela:

*a)* sono consentiti la conservazione ed il recupero dei manufatti esistenti;

*b)* è ammessa la costruzione di abbeveratoi, di ricoveri e di rimesse per il bestiame brado, di fienili, di legnaie, di piccoli ricoveri per attrezzi, con progetto e relativo fabbisogno documentato dall'ente a cui è demandato il demanio, da localizzare nelle ra-

dure prive di alberature e, quando questo non sia possibile, in modo tale da salvaguardare le essenze arboree;

c) è altresì consentita l'esecuzione degli interventi per la sistemazione idrogeologica delle pendici.

3. In considerazione delle numerose funzioni di carattere idrogeologico, ambientale, paesaggistico, economico-produttivo, energetico e sociale, che gli ambiti di cui al presente articolo esplicano, tutte le forme di utilizzazione devono essere conformi alla legge 16 giugno 1927, n. 1766, ed alle leggi regionali vigenti in materia; in particolare possono essere effettuati, in deroga, gli interventi previsti all'interno di appositi piani economici di assestamento o di specifici piani d'intervento, ovvero di piani di utilizzazione, da sottoporre all'approvazione dei competenti organi regionali, in cui siano previste tutte le possibili utilizzazioni da effettuare nell'arco di validità temporale del piano stesso.

4. Il piano, in particolare, deve prevedere, oltre le ordinarie operazioni colturali e di taglio, anche:

a) gli interventi migliorativi con la reintroduzione di essenze tipiche della zona e della specifica area fitoclimatica;

b) gli interventi per la protezione del suolo e per la regimazione delle acque;

c) le infrastrutture necessarie per la utilizzazione, per la protezione e per la fruizione del bosco, le linee taglia fuoco, i punti fissi di imposta per il carico della legna ed i ricoveri per gli addetti alla sorveglianza ed al taglio dei boschi;

d) la identificazione e la regolamentazione delle attività praticabili nel bosco, con particolare riferimento:

1) all'allevamento zootecnico, ivi compreso l'allevamento di selvatici, con la quantificazione del carico di bestiame ammissibile, delle modalità di pascolo e delle necessarie strutture per il ricovero, per l'alimentazione, per l'abbeverata e per il controllo sanitario degli animali;

2) alle attività turistico-ricreative con la quantificazione di tutti gli interventi necessari per la corretta ed ecologica fruizione del bosco, esclusi in ogni caso impianti ricettivi e campeggi stabili;

3) alla raccolta di prodotti del sottobosco con le indicazioni delle norme e dei tempi atti a salvaguardare le risorse del bosco.

5. Devono essere normalmente escluse l'apertura di nuove strade e la trasformazione di quelle esistenti mediante l'uso di manto bituminoso, nonché l'allargamento delle medesime che non siano strettamente giustificati da ragioni tecniche.

6. Le piste, anche occasionali, devono essere contenute nello stretto spazio indispensabile e tracciate in modo tale da non determinare ruscellamenti delle acque; devono essere altresì stabilite norme per la loro fruizione con mezzi meccanici.

7. In ogni caso gli interventi da prevedere nelle aree di cui al presente articolo devono essere realizzati in maniera da non creare impatto con l'ambiente circostante, ovvero con materiali idonei per natura, tipo e colore, ricorrendo ad eventuali schermature e, in caso di movimento di terra, a materiali di copertura idonei a ripristinare il manto vegetale.

8. Comunque, anche all'interno dei piani di utilizzazione, non può essere superato un indice massimo di edificabilità pari a 0,001 metri cubi per metro quadro di superficie; sono escluse dal calcolo dei volumi le opere necessarie per la regimazione delle acque e per la sistemazione idrogeologica in genere delle zone boschive.

9. Nel caso in cui i lotti edificatori previsti dagli strumenti urbanistici generali ricadano parzialmente entro le aree boscate, gli indici di fabbricabilità territoriale consentiti dagli strumenti medesimi si applicano anche alle aree ricomprese in tali zone, fermo restando l'obbligo di costruire al di fuori di esse; l'utilizzazione dei citati parametri edificatori,

senza modifiche o lavori nei luoghi vincolati, non comporta l'autorizzazione da rilasciare ai sensi dell'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497.

Art. 18.

*(Disciplina delle aree assegnate  
alle università agrarie  
e delle aree gravate da usi civici)*

1. Nei terreni di proprietà collettiva o privata gravati da usi civici la tutela ha la finalità di assicurare il libero e pieno esercizio dei diritti civici quale mezzo essenziale per la conservazione dei valori tipici e tradizionali del territorio, per il mantenimento del rapporto tra il territorio e la generalità della popolazione che ne trae godimento, per conciliare le esigenze della produttività dei beni territoriali con l'utilizzazione di tecniche moderne e di forme di gestione collettiva per vasti comprensori, per preservare il territorio dalla frammentazione fondiaria e dal conseguente degrado.

2. L'esercizio degli usi civici o dei diritti di promiscuo godimento, di natura essenziale o utile ai sensi dell'articolo 4 della legge 16 giugno 1927, n. 1766, deve in ogni caso svolgersi con modalità compatibili con le norme della presente legge.

3. Quando l'esercizio di taluno degli usi consentiti, quali legnatico, casaleare, cavarpietre o tufi, pesca, caccia, o similari, risulti del tutto incompatibile con le norme di tutela stabilite dalla presente legge o dai piani di cui all'articolo 6, l'esercizio medesimo è condizionato, sulla domanda degli enti o degli utenti interessati, alla adozione dei provvedimenti della competente autorità regionale, che trasferiscono gli usi su altri territori che lo consentano con pari agevolezza o altrimenti garantiscano utilità equivalenti.

4. L'uso civico che attenga ad attività estrattive, anche se compatibile, è comunque sottoposto ad autorizzazione preventiva, da

rilasciare ai sensi dell'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497; le concessioni demaniali sulle terre civiche aventi il medesimo oggetto e conseguenti a mutamenti di destinazione, debitamente autorizzati ai sensi dell'articolo 22 della legge 16 giugno 1927, n. 1766, sono comunque consentite solo se in grado di garantire, mediante un piano idoneo con le necessarie valenze ambientali, l'integrale recupero del demanio all'uso collettivo e sempre subordinatamente alla destinazione del corrispettivo della concessione, o dell'attività dei concessionari, per il potenziamento del godimento collettivo sul restante territorio.

5. Gli usi civici diversi da quelli descritti ai commi da 1 a 4 sono consentiti con i limiti previsti dalla presente legge, nonché dalle norme di tutela dei piani di cui all'articolo 6, con conseguente conforme modifica dei regolamenti vigenti.

6. Nei terreni di proprietà collettiva o privata gravati da usi civici è normalmente esclusa l'attività edificatoria di natura residenziale, turistica, commerciale, artigianale o industriale, salvo che, nelle aree classificate ai fini della tutela come zone a tutela limitata od a tale livello riconducibili, di cui all'articolo 27, ragioni di interesse della popolazione non consentano tale diversa destinazione; in tali casi, l'eventuale strumento urbanistico attuativo deve essere preventivamente sottoposto alla autorizzazione da rilasciare ai sensi dell'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497, e gli interventi sono ammessi sempre che sussista la possibilità, in via prioritaria, della conservazione degli usi civici in altri ambiti territoriali dell'ente, e con il rispetto della procedura autorizzativa di cui all'articolo 12 della legge 16 giugno 1927, n. 1766, e, qualora ciò non sia possibile, la somma derivante dall'applicazione del citato articolo deve essere destinata, previa autorizzazione regionale, ad opere di interesse generale o di risanamento ambientale.

7. Sui medesimi terreni di cui al comma 6 possono essere realizzate opere pubbliche,

previa autorizzazione regionale, da rilasciare ai sensi dell'articolo 12 della legge 16 giugno 1927, n. 1766, a condizione che non risulti impedita la fruizione degli usi civici, che non sia arrecato danno all'assetto esteriore del paesaggio, che non sia lesa la destinazione naturale delle parti residue e sempre che sussista la specifica autorizzazione dell'autorità preposta alla tutela del bene.

8. Sulle terre di proprietà collettiva e sui beni gravati da usi civici sono consentite le opere strettamente connesse alla utilizzazione dei beni civici secondo la destinazione conseguente alla loro classificazione a categoria e, in mancanza, emergente dagli usi civici in esercizio o rivendicati, a condizione che siano comunque rispettate le norme stabilite per le zone agricole e per quelle boscate.

9. Le aree classificate ai fini della tutela come zone a tutela integrale o orientata, o a tali livelli riconducibili, di cui agli articoli 24 e 25, sono dichiarate, in forza della deliberazione approvativa degli strumenti di pianificazione del relativo ambito, di cui all'articolo 6, di particolare interesse pubblico e conseguentemente i terreni in esse ricadenti non sono suscettibili di alienazione.

#### Art. 19.

##### *(Protezione delle zone umide)*

1. Nelle zone umide deve rimanere inalterato il rapporto tra aree libere ed aree fabbricabili ed è pertanto fatto divieto di qualunque tipo di costruzione e di qualunque altro intervento, ad esclusione di quelli diretti ad assicurare il mantenimento dello stato dei luoghi e dell'equilibrio ambientale, nonché di quelli diretti alla protezione della fauna e della flora.

2. Sono soggette alla medesima tutela di cui al comma 1 le zone umide che siano individuate come tali all'interno degli strumenti di tutela di cui all'articolo 6, ovvero che tali siano dichiarate per atto delle auto-

rità pubbliche competenti, ivi comprese quelle preposte alla normale disciplina del territorio.

Art. 20.

*(Protezione delle zone  
di interesse archeologico)*

1. Nelle fasce o zone di rispetto di 50 metri lineari, ovvero di rispetto assoluto dei beni certi delle zone di interesse archeologico, deve essere osservata la seguente disciplina di tutela:

a) è fatto divieto di realizzare nuove costruzioni o trasformazioni territoriali;

b) sugli edifici esistenti sono ammessi interventi di ordinaria e straordinaria manutenzione, risanamento, recupero statico e igienico e risanamento conservativo, a condizione che sia redatto atto d'obbligo unilaterale che preveda la disponibilità agli scavi e alle ricerche archeologiche sull'area;

c) le aree ricadenti al di fuori dei centri abitati devono essere vincolate al mantenimento delle colture e dei caratteri agricoli esistenti alla data di entrata in vigore della presente legge, con assoluta esclusione delle arature profonde, della messa a dimora di alberature e di impianti verdi a radici diffuse e profonde, della installazione di elementi che prevedano qualsiasi genere di scavo o perforazione anche di modesta entità, come pali elettrici e telefonici, montanti per recinzioni, e simili interventi;

d) nelle aree ricadenti all'interno dei centri abitati ed inserite nelle zone territoriali omogenee di tipo C, D ed E, ai sensi del decreto del Ministro dei lavori pubblici 2 aprile 1968, n. 1444, dagli strumenti urbanistici attuativi approvati, la realizzazione delle opere da essi previste è permessa, ove non esistano ulteriori vincoli, subordinatamente al rilascio da parte dell'ufficio competente del Ministero per i beni e le attività culturali di specifico nulla osta;

e) è vietata l'installazione di cartelloni pubblicitari, di impianti per l'erogazione di carburanti, di depositi di materiali a cielo aperto e di mostre;

f) è fatto obbligo in generale di procedere alla eliminazione di tutti i manufatti ritenuti incompatibili con il raggiungimento degli obiettivi della tutela elencati nella presente legge.

2. Nel caso in cui i lotti edificatori previsti dagli strumenti urbanistici generali ricadano parzialmente entro fasce di tutela delle zone di interesse archeologico, gli indici di fabbricabilità territoriale si applicano anche alle aree ricomprese in tali zone, fermo restando l'obbligo di costruire al di fuori di esse; l'utilizzazione dei citati parametri edificatori, senza modifiche o lavori nei luoghi vincolati, non comporta l'autorizzazione da rilasciare ai sensi dell'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497.

3. Nelle fasce o zone di rispetto di 100 metri lineari di rispetto preventivo dei beni incerti delle zone di interesse archeologico la concessione edilizia o l'autorizzazione a trasformazioni territoriali può essere rilasciata solo dopo il preventivo parere favorevole delle soprintendenze archeologiche competenti per territorio, nonché della soprintendenza ai beni ambientali e architettonici di Roma, le quali possono disporre l'entità dei saggi di scavo ricognitivo ed i rilevamenti preventivi, da eseguire a carico del proprietario dei suoli che si intendono modificare.

4. In caso di nulla osta alla trasformazione edilizia, la relativa fascia di rispetto preventivo deve intendersi decaduta; in caso contrario, la medesima fascia di rispetto deve intendersi definitiva e non più temporanea, secondo la estensione fissata dalle soprintendenze di cui al comma 3, dopo i saggi di scavo.

5. Nelle fasce di rispetto preventivo deve essere in generale osservata la stessa disci-

plina di tutela delle fasce di rispetto assoluto, di cui al comma 1.

Art. 21.

*(Protezione delle sorgenti)*

1. Il presente articolo si applica a tutte le sorgenti individuate negli elaborati grafici di cui all'articolo 7, salvo diverse prescrizioni e deroghe derivanti da progetti analitici di salvaguardia approvati dalle autorità competenti.

2. Nelle aree circostanti le sorgenti è fatto obbligo di osservare la seguente disciplina di tutela:

a) nelle aree comprese entro 50 metri lineari dal punto di sorgente non sono normalmente consentiti nuove costruzioni, trasformazioni della morfologia dei luoghi ed usi urbani, mentre sono ammesse le opere inerenti all'utilizzazione e al mantenimento della sorgente;

b) nelle aree comprese entro 200 metri lineari dal punto di sorgente sono consentite costruzioni, che devono essere realizzate con accorgimenti tecnici che garantiscano lo smaltimento dei rifiuti senza rischio di inquinamento diretto e indiretto della sorgente e la non alterazione geomorfologica;

c) nelle aree indicate nelle indagini idrogeologiche e geomorfologiche come aree di fragilità e di rischio per la salvaguardia di sorgenti, falde e zone di subalveo, è fatto divieto di apertura di nuovi pozzi di emungimento di falda e di utilizzo di pozzi neri anche se esistenti, di dispersione di liquami e concimi chimici, di creazioni di discariche per un raggio di 200 metri dal punto di sorgente, salvo i casi in cui uno specifico progetto di intervento dimostri attraverso idonei accorgimenti tecnici la possibilità di mantenere una minore distanza dalla fonte.

## Art. 22.

*(Protezione delle singolarità  
geomorfologiche)*

1. Sono sottoposte a regime di tutela tutte le aree orograficamente definibili per le singolarità geomorfologiche che contengono ed i cui caratteri siano da tutelare nella loro forma naturale.

2. Le aree di cui al comma 1 sono dotate di una fascia di rispetto di 50 metri e comprendono:

a) singolarità paleontologiche ovvero tutte quelle aree caratterizzate dalla presenza di giacimenti fossili, paleobotanici e paleozoologici, cartografate negli elaborati di cui all'articolo 7, che costituiscano un patrimonio di rilevante interesse scientifico di cui deve essere garantita la conservazione, nella cui fascia di rispetto non si consentono il prelievo di tali materiali, se non per scopi scientifici, e le trasformazioni dello stato dei luoghi, quali movimenti di terra, piantumazioni, nuove edificazioni, aperture di strade, e similari, che possano arrecare danno o pregiudizio alla conservazione dei beni;

b) cavità naturali e grotte, ovvero quelle cavità naturali prodotte sulle pendici tufacee dai processi geomorfologici spesso con il concorso dell'opera dell'uomo, di cui deve essere garantita la conservazione in quanto elementi tipici, ricorrenti e qualificanti il paesaggio della regione, nella cui fascia di rispetto sono inibite forme improprie di utilizzazione e la localizzazione di nuovi manufatti;

c) emergenze geomorfologiche, ovvero tutte quelle aree caratterizzate da affioramenti rocciosi, o di rilievo morfologico particolare come i costoni, i margini delle valli incise, i crinali dei crateri vulcanici, o infine singolarità legate all'idrografia superficiale, quali le anse dei fiumi e dei torrenti, nella cui fascia di rispetto sono inibite forme improprie di utilizzazione e la localizzazione

di nuovi manufatti; nei costoni rocciosi, al fine di prevenire crolli dovuti a fenomeni di diaclasi, sono obbligatori il consolidamento e l'impermeabilizzazione delle pareti e sono proibiti la realizzazione di opere edilizie residenziali e di servizio a distanza inferiore a 50 metri dal ciglio, l'impianto di essenze arboree con radici profonde a fittone, lo scolo superficiale di acque e la dispersione di acque di uso agricolo non depurate;

d) cascate, che costituiscano fenomeni di straordinario interesse ambientale e paesistico in ragione delle biocenosi che si formano in prossimità di esse e della suggestione panoramica che offrono, nella cui fascia di rispetto non si consente alcuna trasformazione dello stato dei luoghi che possa arrecare danno o pregiudizio alla conservazione di questo tipo di bene, ed in cui è fatto divieto espresso di ubicare nuove costruzioni, di effettuare movimenti di terra, di aprire strade, ed è fatto obbligo di rimuovere tutti i manufatti incompatibili con gli obiettivi della tutela.

### CAPO III

#### NORME RELATIVE ALLA TUTELA DEI PAESAGGI E DEI TERRITORI VINCOLATI CON PROVVEDIMENTI SPECIFICI

##### Art. 23.

##### *(Classificazione delle zone ai fini della tutela)*

1. I territori vincolati con provvedimento specifico, ivi comprese le aree protette, sono classificati ai fini della tutela, secondo gradi o livelli, nelle seguenti quattro categorie di zone omogenee di rispetto:

a) tutela integrale, riferita ad aree di eccezionale interesse per il loro valore geomorfologico, naturalistico, storico-archeologico-

monumentale e paesaggistico, che conservano le proprie caratteristiche in condizione di sostanziale integrità;

b) tutela orientata, riferita ad aree in cui i valori idrogeomorfologici, naturalistici, storico-archeologico-monumentali e panoramici hanno carattere di fragilità, parziale integrità e di degrado e sono meritevoli di conservazione, riqualificazione, restauro ambientale e ricomposizione dell'unità ed integrità dei quadri paesistici;

c) tutela paesaggistica, riferita ad aree di notevole interesse per il valore paesistico e storico-tradizionale, che conservano prevalentemente nella loro unità i caratteri essenziali del paesaggio agrario;

d) tutela limitata, riferita ad aree contigue a quelle elencate nel presente comma, dove si rileva la presenza di beni di valore paesaggistico, ma che sono investite da processi di urbanizzazione e di infrastrutturazione in atto o consolidati, oppure da trasformazioni produttive, che siano da tutelare in funzione del recupero dei beni citati.

2. La normativa d'uso e di valorizzazione ambientale delle zone omogenee di rispetto, di cui al comma 1, è quella stabilita dal presente capo.

#### Art. 24.

##### *(Protezione delle zone di tutela integrale)*

1. In tutte le zone di tutela integrale, come individuate negli elaborati grafici di cui all'articolo 7, è fatto obbligo di osservare la disciplina di tutela stabilita dal presente articolo, salvo disposizioni più o meno restrittive contenute nelle prescrizioni degli strumenti di pianificazione, di cui all'articolo 6.

2. La tutela dei beni individui deve avvenire in conformità a quanto prescritto al capo II.

3. È fatto divieto di modificare il rapporto esistente tra aree libere ed aree edificate; è pertanto vietata la costruzione di nuovi edi-

fici, anche se con strutture e con materiali precari.

4. Nei manufatti esistenti sono consentiti interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, consolidamento statico, restauro e risanamento conservativo.

5. L'esercizio delle attività agricole e silvo-pastorali, per le zone in cui è consentito, deve avvenire nel rispetto dell'equilibrio idrogeologico dei suoli; è fatto pertanto divieto di condurre a seminativo nudo le pendici acclivi con pendenza superiore al 35 per cento.

6. È fatto divieto di realizzare silos ed impianti di serra, anche se provvisori, che siano stabilmente infissi al suolo e costruiti con materiali permanenti o semipermanenti, nonché realizzare tettoie e schermature poste a protezione delle colture, pose di teloni o di rivestimenti mobili e impianti per la stabilizzazione delle condizioni termiche o di illuminazione con plastica o con altri materiali mobili.

7. Riguardo alle opere di modellamento del suolo sono vietati gli sbancamenti, i terrazzamenti, gli sterri, i muri di sostegno e qualsiasi opera che possa modificare l'andamento topografico dei luoghi, nonché qualsiasi attività estrattiva, anche se di prestito, con l'eccezione di:

a) opere per il drenaggio delle acque di superficie e per il consolidamento di scarpate instabili, nel quale caso è fatto obbligo di provvedere alla sistemazione delle scarpate sia naturali che artificiali mediante l'inerbamento o la cespugliatura al fine di favorire il loro consolidamento ed un efficace difesa del suolo;

b) opere per i tracciati pedonali, le strade di servizio e le piazzole di sosta;

c) tutte le opere volte sia al miglioramento ed alla valorizzazione dei giardini esistenti che alla sistemazione o alla creazione *ex novo* di parchi.

8. Le opere di cui al comma 7 devono in ogni caso essere contenute in un'altezza

massima di metri 1,50 al di sopra o al di sotto della linea di terra, ed essere eseguite nel rispetto della vegetazione esistente.

9. Le recinzioni possono essere realizzate soltanto intorno alle aree di pertinenza dei manufatti, oppure entro i limiti tra diverse zone di tutela, ovvero i margini stradali e naturali e devono avere in ogni caso un'altezza inferiore a 1,20 metri; è pertanto vietata la messa in opera di qualsiasi tipo di recinzione che modifichi la continuità del paesaggio.

10. Riguardo alla viabilità, sono consentiti tutti gli interventi finalizzati alla conservazione; nel rispetto dei beni e della funzionalità delle aziende agricole, le amministrazioni competenti possono imporre in qualsiasi momento, nei limiti consentiti dalla presente legge e dagli strumenti di tutela di cui all'articolo 6, itinerari pedonali volti a consentire la fruizione ed il godimento pubblico dello straordinario valore paesistico di tali zone.

11. È vietata la installazione di ogni genere di cartello pubblicitario, fatta eccezione per la segnaletica di pubblica utilità.

12. Riguardo alla vegetazione è fatto obbligo di:

a) conservare, integrare o riqualificare la vegetazione spontanea e la vegetazione ornamentale di pregio esistenti;

b) integrare i manufatti edilizi con il paesaggio circostante mediante la piantumazione di alberature;

c) provvedere all'alberatura delle strade esistenti ed a nuove piantumazioni.

## Art. 25.

### *(Protezione delle zone di tutela orientata)*

1. In tutte le zone di tutela orientata è fatto obbligo di osservare la disciplina di tutela stabilita dal presente articolo, salvo disposizioni più o meno restrittive contenute nelle prescrizioni degli strumenti di pianificazione, di cui all'articolo 6.

2. L'esercizio delle attività agricole e silvo-pastorali deve avvenire nel rispetto dei beni individui, secondo la normativa d'uso stabilita per essi al capo II.

3. L'esercizio delle attività agricole e silvo-pastorali deve avvenire nel rispetto altresì dell'equilibrio idrogeologico dei suoli; è pertanto fatto divieto di condurre a seminativo nudo le pendici acclivi con pendenza superiore al 35 per cento.

4. L'attività silvo-pastorale deve svolgersi nelle zone idonee al suo esercizio ed avvenire in conformità alle norme del regio decreto 30 dicembre 1923, n. 3267, e dei relativi regolamenti deliberati dalle amministrazioni pubbliche cui sono attribuiti i relativi demani; in tali zone è comunque ammessa la costruzione di abbeveratoi, di ricoveri, di rimesse per il bestiame brado, e di fienili, realizzati per iniziativa pubblica o privata sempreché su un progetto documentato con i relativi fabbisogni ed approvato dall'ente a cui è attribuito il demanio ovvero dal comune, da ubicare comunque nel rispetto della situazione ambientale.

5. È vietata in generale la costruzione di nuovi edifici; l'edificazione può essere consentita nelle diverse sottozone di tutela orientata, di cui al comma 13, soltanto secondo le prescrizioni specifiche dettate per ognuna di esse.

6. La costruzione di eventuali nuovi manufatti deve corrispondere al profilo naturale del terreno, salvo terrazzamenti o riporti non superiori a metri 1,50, i quali devono essere comunque rivestiti con pietre locali e, preferibilmente, schermati di verde; in ogni caso l'altezza delle costruzioni deve essere calcolata dal punto più basso alla linea di gronda.

7. Per il calcolo della cubatura ammissibile sia per le residenze che per gli annessi agricoli si tiene conto di tutti i volumi fuori terra, comprese cantine, *garage*, sgomberi, soffitte, vani accessori e volumi tecnici di ogni genere; sono esclusi solo le intercapedini del tetto e gli spazi non praticabili, di al-

tezza non superiore a 70 centimetri, eventualmente lasciati sotto il piano d'imposta della costruzione.

8. I nuovi manufatti devono essere ubicati, ove possibile, in adiacenza a quelli già esistenti, nel rispetto di quanto prescritto al capo II per la tutela dei beni individui, o adeguandosi ad allineamenti stradali già formati da altri edifici, nel rispetto comunque dei distacchi previsti dagli strumenti urbanistici vigenti.

9. Gli impianti di serra, anche se provvisori, che siano stabilmente infissi al suolo e costruiti con materiali permanenti o semipermanenti, anche se apribili secondo le condizioni climatiche, rientrano tra gli annessi agricoli e sono soggetti ad autorizzazione dell'autorità preposta alla tutela ambientale.

10. Per i movimenti di terra che a qualunque titolo si rendano necessari è fatto obbligo di provvedere alla sistemazione delle scarpate sia naturali che artificiali mediante l'inerbimento e la successiva cespugliatura o alberatura, al fine di favorire il loro consolidamento e di garantire una efficace difesa del suolo; è vietata qualunque attività estrattiva, anche se di prestito.

11. Riguardo alla vegetazione è fatto obbligo di:

a) conservare, integrare o riqualificare la vegetazione spontanea e la vegetazione ornamentale di pregio esistenti;

b) integrare i manufatti edilizi con il paesaggio circostante mediante la piantumazione di alberature;

c) provvedere all'alberatura delle strade esistenti ed a nuove piantumazioni.

12. Ai fini del presente articolo si possono adottare i tipi di recinzione elencati al comma 20 dell'articolo 26.

13. Ai fini di operazioni più opportune, finalizzate al recupero o al restauro ambientale, le zone di tutela orientata possono essere articolate nelle seguenti quattro sottozone:

a) sottozona indicata con la sigla TOa, orientata alla riqualificazione dei percorsi;

b) sottozona indicata con la sigla TOb, orientata alla riqualificazione dei sistemi idromorfologico-vegetazionali;

c) sottozona indicata con la sigla TOc, orientata al ripristino ed alla valorizzazione dei nuclei storici;

d) sottozona indicata con la sigla TOd, orientata al restauro ambientale.

14. Nelle sottozone TOa sono consentite esclusivamente la realizzazione, la trasformazione, la riqualificazione o la valorizzazione di tracciati stradali o ferroviari nonché ove necessario e ove consentito la realizzazione di manufatti ed opere di servizio legate alla viabilità; pertanto, ad eccezione di quelle citate, non sono consentite nuove costruzioni in tali sottozone, ma la loro superficie nei limiti previsti dagli strumenti urbanistici vigenti può essere computata ai fini edificatori, sommandola alla superficie delle zone adiacenti, con il rapporto di copertura previsto per queste ultime.

15. Nelle sottozone TOb si applica la normativa d'uso generale stabilita per le zone di tutela orientata dal presente articolo.

16. Nelle sottozone TOc le trasformazioni devono essere assoggettate alla redazione di un piano di recupero e di valorizzazione complessiva, che può prevedere all'esterno dei complessi storici un limitato ampliamento dei manufatti privi di interesse storico-monumentale e l'edificazione di nuovi manufatti necessari allo svolgimento di alcune elementari e modeste funzioni di servizio; tali trasformazioni possono prevedere la riorganizzazione dei manufatti esistenti, nonché nuove costruzioni contenute in un'altezza massima di 7 metri ed essere ubicate tenendo conto, oltreché dei beni esistenti, delle visuali panoramiche da conservare libere.

17. Nelle sottozone TOd è fatto obbligo di provvedere al restauro ambientale mediante la redazione di un progetto di insieme che

preveda la bonifica ed il rimodellamento anche totale del suolo, l'eventuale disinquinamento e la difesa delle acque sia superficiali che sotterranee, la restituzione all'uso agricolo o forestale del suolo, l'inerbimento e l'alberatura dell'area; è fatto divieto di modificare il rapporto esistente tra aree libere ed aree fabbricabili ed è pertanto vietata la costruzione di nuovi edifici, anche se con strutture e con materiali precari.

Art. 26.

*(Protezione delle zone  
di tutela paesaggistica)*

1. In tutte le zone di tutela paesaggistica è fatto obbligo di osservare la disciplina di tutela stabilita dal presente articolo, salvo disposizioni più o meno restrittive contenute nelle prescrizioni degli strumenti di pianificazione, di cui all'articolo 6.

2. L'esercizio delle attività agricole e silvo-pastorali deve avvenire nel rispetto dei beni individui, secondo la normativa d'uso stabilita per essi al capo II.

3. L'esercizio delle attività agricole e silvo-pastorali deve avvenire nel rispetto altresì dell'equilibrio idrogeologico dei suoli; è pertanto fatto divieto di condurre a seminativo nudo le pendici acclivi con pendenza superiore al 35 per cento.

4. L'edificazione consentita deve essere strettamente correlata all'utilizzazione agricola dei suoli ed allo sviluppo delle imprese agricole, comprendendovi, in conformità delle leggi che la consentono, attività di agriturismo; è inoltre consentita la realizzazione di impianti sportivi di tipo estensivo.

5. È consentita, sempreché sia previsto dagli strumenti urbanistici vigenti, al fine di garantire la conservazione delle attività agricole, l'edificazione di nuovi manufatti accessori e di servizio legati a tali attività; tali manufatti possono estendersi su una superficie pari ad 1/100 di quella dell'intera unità

aziendale per un'altezza massima di metri 3,50 alla linea di gronda, salvo altezze maggiori necessarie per motivate ragioni tecniche.

6. Sempre che ciò sia consentito dalle norme degli strumenti urbanistici vigenti, l'edificazione può essere consentita, in deroga ai parametri dei commi 3, 4 e 5, per l'uso di alloggio dei lavoratori agricoli da applicare stabilmente all'azienda agricola, ovvero per uso di abitazione della famiglia dell'imprenditore agricolo a titolo principale, ovvero per annessi agricoli, subordinatamente alla presentazione di un piano di utilizzazione aziendale o interaziendale che dimostri la necessità delle opere da realizzare, da approvare da parte del competente settore decentrato della agricoltura della regione; non vi è necessità del piano di utilizzazione se l'opera sia prevista da un piano di sviluppo o di miglioramento agrario o da altro strumento di intervento previsto dalle leggi vigenti in materia e debitamente approvato.

7. I piani di cui al comma 6, ai soli fini edificatori, devono obbligatoriamente prevedere la riutilizzazione dei fabbricati preesistenti; in tale caso sono comunque ammessi completamenti della costruzione necessari per dotare il fabbricato degli indispensabili servizi igienici e sanitari.

8. La costruzione di eventuali nuovi manufatti deve corrispondere al profilo naturale del terreno, salvo terrazzamenti o riporti non superiori a metri 1,50, i quali devono essere comunque rivestiti con pietre locali e, preferibilmente, schermati di verde; in ogni caso l'altezza delle costruzioni deve essere calcolata dal punto più basso alla linea di gronda.

9. Per il calcolo della cubatura ammissibile sia per le residenze che per gli annessi agricoli si tiene conto di tutti i volumi fuori terra, comprese cantine, *garage*, sgomberi, soffitte, vani accessori e volumi tecnici di ogni genere; sono esclusi solo le intercapedini del tetto e gli spazi non praticabili, di altezza non superiore a 70 centimetri, even-

tualmente lasciati sotto il piano d'imposta della costruzione.

10. I nuovi manufatti devono essere ubicati, ove possibile, in adiacenza a quelli già esistenti, nel rispetto di quanto prescritto al capo II per la tutela dei beni individuali, o adeguandosi ad allineamenti stradali già formati da altri edifici, nel rispetto comunque dei distacchi previsti dagli strumenti urbanistici vigenti.

11. Non sono soggette ad autorizzazione dell'autorità preposta alla tutela ambientale le trasformazioni dell'assetto dei terreni che siano funzionali all'utilizzazione agricola del suolo, salvo che esse non consistano nella avulsione di impianti colturali aventi un valore tradizionale e ambientale tipico della zona, e salvo che non comportino l'esecuzione di opere murarie o stradali o di fabbricati di qualsiasi genere.

12. Rientrano tra le opere non soggette ad autorizzazione le sistemazioni idrauliche e gli impianti di irrigazione, i terrazzamenti, i riporti, gli scassi, le arginature, le palificazioni, i pergolati, le tettoie e le schermature poste a protezione delle colture, la posa di teloni o di rivestimenti mobili e gli impianti per la stabilizzazione delle condizioni termiche o di illuminazione con plastica o altri materiali mobili, anche se abbisognino di intelaiature stabilmente infisse al suolo.

13. Gli impianti di serra, anche se provvisori, che siano stabilmente infissi al suolo e costruiti con materiali permanenti o semipermanenti, anche se apribili secondo le condizioni climatiche, rientrano tra gli annessi agricoli e sono soggetti ad autorizzazione dell'autorità preposta alla tutela ambientale.

14. Nelle zone definite agricole dagli strumenti urbanistici vigenti, ed in quelle al di fuori dei centri abitati dei comuni sprovvisti di strumento urbanistico generale, è vietata ogni lottizzazione a scopo edilizio ai sensi della legge della regione Lazio 22 luglio 1974, n. 34, salva la possibilità di concentrare l'edificazione in borghi agricoli ai sensi dell'articolo 2 del decreto del Ministro dei

lavori pubblici 2 aprile 1968, n. 1444, ove ciò sia consentito dagli strumenti urbanistici.

15. Gli impianti inquinanti sono sempre soggetti a valutazione di impatto ambientale e devono in ogni caso essere localizzati e progettati in modo da armonizzarsi con gli elementi caratterizzanti del paesaggio agricolo, prevedere tipologie edilizie e l'impiego di materiali consueti nella zona ed essere accompagnati da un progetto di sistemazione delle aree esterne che eviti immissioni dannose e preveda opportune schermature a verde.

16. L'attività silvo-pastorale deve svolgersi nelle zone idonee al suo esercizio ed avvenire in conformità alle norme del regio decreto 30 dicembre 1923, n. 3267, e dei relativi regolamenti deliberati dalle amministrazioni pubbliche cui sono attribuiti i relativi demani; in tali zone è comunque ammessa la costruzione di abbeveratoi, di ricoveri e di rimesse sulla base di un progetto documentato con i relativi fabbisogni ed approvato dall'ente a cui è attribuito il demanio ovvero dal comune, da ubicare comunque nel rispetto della situazione ambientale.

17. Salvo diverse disposizioni, sono vietate l'apertura di strade o di sentieri che non sia strettamente necessaria per l'utilizzazione dei fondi a scopo di coltivazione e l'esecuzione di opere di urbanizzazione all'infuori di quelle strettamente connesse ed eseguite in contestualità delle opere edilizie consentite e che devono constare dal progetto relativo a queste ultime.

18. Per i movimenti di terra che a qualunque titolo si rendano necessari è fatto obbligo di provvedere alla sistemazione delle scarpate sia naturali che artificiali mediante l'inerbimento e la successiva cespugliatura e alberatura, al fine di favorire il loro consolidamento e garantire una efficace difesa del suolo; è vietata qualunque attività estrattiva, anche se di prestito.

19. Riguardo alla vegetazione è fatto obbligo di:

a) conservare, integrare e riqualificare la vegetazione spontanea e la vegetazione ornamentale di pregio esistenti;

b) integrare i manufatti edilizi con il paesaggio circostante mediante la piantumazione di alberature;

c) provvedere all'alberatura delle strade esistenti ed a nuove piantumazioni.

20. Ai fini di conservare come elementi importanti di caratterizzazione dei valori scenici del paesaggio anche i segni impressi sul territorio che suddividono lo spazio antropizzato evidenziando la trama di appoderamento e il frazionamento fondiario, i tipi di nuove recinzioni ammessi sono i seguenti:

a) siepi vive, di varia altezza, con potamento naturale o potate, costituite con essenze indigene selezionate da *climax*, o ornamentali acclimatate, riservando l'uso di essenze esotiche esclusivamente all'interno di ville o di giardini e comunque di unità di paesaggio a carattere urbano;

b) steccate in legno, di altezza massima di metri 1,20;

c) macere o muri a secco, di altezza massima di 1 metro;

d) recinzioni con elementi in metallo saldato o in legno, a disegno molto semplice, di altezza massima di metri 2,20;

e) recinzioni con reti metalliche flessibili, integrate da siepe viva, di altezza massima di metri 2,20;

f) recinzioni con rete metallica rigida, di altezza massima di metri 2,20;

g) muratura a pietra lavorata, a mattoni o intonacata e tinteggiata, di altezza massima di metri 2,20;

h) recinzioni composte da una base in muratura alta al massimo 1 metro, con struttura superiore in metallo o in legno, per un'altezza complessiva massima di metri 2,20.

21. Ai fini di operazioni più opportune, finalizzate al raggiungimento di più specifici obiettivi, le zone di tutela paesaggistica possono essere articolate nelle seguenti cinque sottozone:

*a)* sottozona indicata con la sigla TPa, di tutela delle emergenze panoramiche dei margini e dei crinali;

*b)* sottozona indicata con la sigla TPb, di tutela dei paesaggi agrari di grande estensione;

*c)* sottozona indicata con la sigla TPc, di tutela dei paesaggi agrari di media dimensione;

*d)* sottozona indicata con la sigla TPd, di tutela dei paesaggi agrari in corso di trasformazione;

*e)* sottozona indicata con la sigla TPe, di tutela dei paesaggi semirurali.

22. Nelle sottozone TPa è fatto obbligo di modificare il rapporto esistente tra aree libere ed aree edificabili; sono pertanto vietate la ubicazione di nuovi manufatti anche se con strutture e materiali precari, nonché la realizzazione di serre e silos e l'installazione di cartelloni pubblicitari, mentre possono essere conservati e recuperati i manufatti esistenti.

23. Nelle sottozone TPb sono consentite nuove edificazioni subordinate alla redazione di un piano di sviluppo agricolo esteso all'intera superficie aziendale, che deve ottenere l'approvazione degli ispettori agrari competenti e dell'assessorato competente in materia di tutela ambientale e definire:

*a)* l'estensione dell'area che si vuole assoggettare a sviluppo agricolo, che non può essere inferiore a 20 ettari, e la quantità di cubatura da edificare in relazione alle necessità di conduzione del fondo;

*b)* il rapporto di copertura articolato in modo che gli edifici di uso abitativo possano

occupare una superficie di ingombro a terra massima pari a:

1) 1/1.500 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 7 metri;

2) 1/1.000 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 4,50 metri;

3) 1/700 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 3,50 metri.

24. Nelle sottozone TPc sono consentite nuove edificazioni necessarie alla conduzione agricola del suolo, ove si disponga di una superficie aziendale estesa per almeno 5 ettari, dove gli edifici di nuova costruzione di uso abitativo possono occupare una superficie di ingombro a terra pari a:

a) 1/1.700 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 7 metri;

b) 1/1.450 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 4,50 metri;

c) 1/350 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 3,50 metri.

25. Nelle sottozone TPd sono consentite nuove edificazioni necessarie alla conduzione agricola del suolo, quando si disponga di una superficie aziendale estesa con continuità per almeno due ettari, dove gli edifici di nuova costruzione di uso abitativo possono occupare una superficie di ingombro a terra pari a:

a) 1/200 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 7 metri;

b) 1/150 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 4,50 metri;

c) 1/100 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 3,50 metri.

26. Nelle sottozone TPe sono consentite nuove edificazioni necessarie alla conduzione agricola del suolo, quando si disponga di una superficie aziendale estesa con continuità per almeno un ettaro, dove gli edifici di nuova costruzione di uso abitativo possono occupare una superficie di ingombro a terra pari a:

a) 1/200 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 7 metri;

b) 1/150 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 4,50 metri;

c) 1/100 della superficie aziendale complessiva, per edifici contenuti in un'altezza massima di 3,50 metri.

#### Art. 27.

##### *(Protezione delle zone di tutela limitata)*

1. In tutte le zone di tutela limitata è fatto obbligo di osservare la disciplina di tutela stabilita nel presente articolo, salvo disposizioni più o meno restrittive contenute nelle prescrizioni degli strumenti di pianificazione, di cui all'articolo 6.

2. In tutte le zone di tutela limitata è consentita la realizzazione di nuovi edifici ed opere infrastrutturali; il rapporto tra aree libere ed aree fabbricabili è in generale quello previsto dagli strumenti urbanistici generali vigenti, salvo prescrizioni particolari indicate dagli strumenti di pianificazione di cui all'articolo 6.

3. L'edificazione di nuovi manufatti è consentita a condizione di recuperare prioritariamente i manufatti esistenti e compatibili con la tutela e di eliminare quelli incompatibili; le altezze dei nuovi edifici devono essere sempre decrescenti verso il margine esterno che prospetta sulle altre zone di tutela individuate dagli strumenti di pianificazione di cui all'articolo 6.

4. La costruzione dei nuovi manufatti deve corrispondere al profilo naturale del terreno, salvo terrazzamenti o riporti non superiori a 1,50 metri, i quali devono essere comunque rivestiti con pietre locali e, preferibilmente, schermati di verde; in ogni caso l'altezza delle costruzioni deve essere calcolata dal punto più basso alla linea di gronda.

5. I nuovi manufatti devono essere ubicati, ove possibile, in adiacenza a quelli già esistenti, nel rispetto di quanto prescritto al capo II per la tutela dei beni individuati, o adeguandosi ad allineamenti stradali già formati da altri edifici, nel rispetto comunque dei distacchi previsti dagli strumenti urbanistici vigenti.

6. Per i movimenti di terra che a qualunque titolo si rendano necessari è fatto obbligo di provvedere alla sistemazione delle scarpate sia naturali che artificiali mediante l'inerbimento e la successiva cespugliatura e alberatura, al fine di favorire il loro consolidamento e garantire una efficace difesa del suolo; è vietata qualunque attività estrattiva, anche se di prestito.

7. Riguardo alla vegetazione è fatto obbligo di:

*a)* conservare, integrare e riqualificare la vegetazione spontanea e la vegetazione ornamentale di pregio esistenti;

*b)* integrare i manufatti edilizi isolati con il paesaggio circostante mediante la piantumazione di alberature;

*c)* integrare con il paesaggio circostante, mediante alberature, il perimetro delle zone edificate o edificande, lungo i tratti contigui alle zone di tutela integrale, orientata e paesaggistica, in modo da formare una schermatura vegetale di riqualificazione sia delle zone citate che di quelle adiacenti;

*d)* provvedere all'alberatura delle strade esistenti e di nuova realizzazione.

8. Si possono adottare i tipi di recinzione elencati al comma 20 dell'articolo 26.

## Art. 28.

*(Salvaguardia delle visuali)*

1. La salvaguardia delle visuali, come indicata all'articolo 1 della legge 29 giugno 1939, n. 1497, ed all'articolo 9 del regolamento per l'applicazione di cui al regio decreto 3 giugno 1940, n. 1357, deve essere in generale osservata mediante la protezione del punto di vista, o dei punti di vista dislocati lungo direttrici territoriali, del cono, o dei coni, visuale formato dal punto di vista e dalle linee di inviluppo del paesaggio oggetto della visuale, nonché del panorama osservato e ritenuto suscettibile di tutela.

2. La tutela del punto di vista o di belvedere si deve effettuare proteggendo, dopo averle indicate cartograficamente sugli elaborati di cui all'articolo 7, le localizzazioni dei punti di vista, accessibili con relativa facilità, da cui si possa inquadrare e godere il panorama, limitato o vasto, individuato come meritevole di salvaguardia.

3. La tutela del cono visuale o del campo di percezione visiva si effettua evitando l'interposizione di ogni ostacolo visivo tra il punto o i punti di vista individuati e il quadro paesaggistico oggetto della visuale.

4. Lungo le strade sulle quali sono indicati i punti di vista devono essere vietate costruzioni che impediscano le visuali del paesaggio; sul lato a valle delle strade di crinale, e di quelle di mezza costa, le costruzioni devono essere poste ad una distanza dal nastro stradale tale che la loro quota massima assoluta, abbaini, camini, antenne, e similari inclusi, sia inferiore di almeno un metro rispetto a quella del ciglio stradale misurata lungo la linea che unisce la mezzera della costruzione alla strada, perpendicolarmente al suo asse. In ogni caso, e in qualunque situazione, la distanza minima dal ciglio stradale non può essere inferiore a metri 50, salvo prescrizione maggiore contenuta negli

strumenti urbanistici generali ed attuativi vigenti.

5. Le prescrizioni di cui al comma 4 sono obbligatorie per tutte le zone vincolate, mentre assumono valore di indirizzo per quelle non sottoposte a vincolo alcuno.

6. La schermatura delle costruzioni esistenti e delle nuove costruzioni che interferiscono nel quadro paesaggistico, di cui si intende garantire la salvaguardia, deve essere assicurata, oltre che dalle prescrizioni di localizzazione e dimensionamento dell'edificato, anche dalla prescrizione di piantumazione, della quale devono essere indicati le localizzazioni, le tipologie e gli ingombri riferiti ai diversi casi di profili morfologici rilevati.

#### CAPO IV

#### FUNZIONI, PROCEDURE E STRUMENTI ATTUATIVI

##### Art. 29.

*(Aggiornamenti degli strumenti di tutela)*

1. A seguito di eventuali nuovi contributi conoscitivi ovvero di approvazione dei piani di assetto delle aree protette, di cui all'articolo 16, le giunte regionali formulano l'aggiornamento degli strumenti di tutela vigenti, adottando le opportune variazioni.

2. Gli aggiornamenti sono apportati con le stesse procedure previste per la formazione e l'approvazione degli strumenti di tutela paesaggistica di cui all'articolo 8.

##### Art. 30.

*(Integrazioni e varianti agli strumenti di tutela paesistica)*

1. Per le zone vincolate precedentemente alla adozione degli strumenti di tutela paesi-

stica di cui all'articolo 6, ma rimaste sprovviste di classificazione ai fini della tutela, devono essere predisposte specifiche integrazioni che prevedano la classificazione di tali zone ai fini della tutela e della relativa normativa.

2. Le integrazioni di cui al comma 1 sono adottate su proposta dell'assessorato regionale competente e previo esame delle osservazioni, definitivamente approvate dalla giunta regionale.

3. Le zone perimetrate e vincolate successivamente alla adozione degli strumenti di tutela paesistica, con specifici provvedimenti ricognitivi, emanati ai sensi della legge 29 giugno 1939, n. 1497, o dell'articolo 82, comma quinto, lettera *m*), del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, devono essere sottoposte alla classificazione ai fini della tutela e della relativa normativa, attraverso varianti agli strumenti medesimi.

4. Le varianti di cui al comma 3 seguono le stesse procedure previste per la formazione e l'approvazione degli strumenti di tutela paesistica, di cui all'articolo 8.

#### Art. 31.

##### *(Competenze regionali negli strumenti di tutela paesistica)*

1. Ogni modificazione dello stato dei luoghi nell'ambito delle zone vincolate *ope legis* o con specifici provvedimenti, comprese quelle non graficizzate negli elaborati di cui all'articolo 7 della presente legge ovvero non classificate ai fini della tutela, è subordinata ad obbligatorio e preventivo rilascio della autorizzazione di cui all'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497, ed alla espressione di pareri paesaggistici richiesti ai sensi della medesima legge, secondo le procedure stabilite dall'articolo 82, del decreto del Presidente della Repubblica 24 lu-

glio 1977, n. 616, e successive modificazioni.

2. L'autorizzazione di cui al comma 1 deve essere richiesta ed ottenuta prima del rilascio della concessione edilizia da parte del comune; per i piani urbanistici attuativi e per quelli di lottizzazione convenzionata, è fatto obbligo di rilascio della autorizzazione sia sui progetti planivolumetrici di massima, relativi all'intero comprensorio fatto oggetto di trasformazione, che su quelli esecutivi relativi prima alle opere di urbanizzazione primaria e poi ai singoli comparti edificatori.

3. Le autorizzazioni ed i pareri di cui al comma 1 devono essere desunti ed espressi sulla base dell'esame di conformità dei progetti di trasformazione presentati ai sensi della presente legge e delle norme più specifiche stabilite per l'area interessata dal progetto di trasformazione dagli strumenti di tutela paesistica vigenti, di cui all'articolo 6.

4. Per i progetti di trasformazione di aree ricadenti nell'ambito di zone vincolate, ma non classificate ai fini della tutela, di cui agli articoli 29 e 30, in attesa delle specifiche integrazioni cartografiche e normative nei relativi strumenti di tutela paesistica, connesse alle previste varianti, la procedura di cui all'articolo 7 della legge 29 giugno 1939, n. 1497, si deve attenere alle norme quadro stabilite dalla presente legge, sulla base dei criteri contenuti all'articolo 23 del regolamento emanato con regio decreto 3 giugno 1940, n. 1357.

5. Le autorizzazioni ed i pareri devono in ogni caso risultare da provvedimenti motivati che, ai sensi dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, indichino i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria; il rilascio o il diniego dei nulla osta regionali deve essere pertanto sufficientemente motivato, premettendo le ragioni tanto dell'assenso quanto del rifiuto con riferimento specifico, e non discrezionale, alla conformità sia con la presente legge che con le norme di attuazione e gli

elaborati grafici degli strumenti di pianificazione paesistica vigenti.

Art. 32.

*(Competenze provinciali nella gestione degli strumenti di tutela paesistica)*

1. I piani territoriali paesistici ed i piani urbanistico-territoriali, di cui all'articolo 6, e gli aggiornamenti o le successive integrazioni e varianti ad essi, sono sovraordinati agli strumenti urbanistici provinciali vigenti.

2. Le province sono obbligate al rispetto dei piani di cui al comma 1 nella formazione e nell'approvazione dei piani territoriali di coordinamento e delle eventuali varianti a quelli vigenti, nonché all'adeguamento di questi ultimi ai piani che risultino definitivamente approvati; fino alla approvazione dei piani, si applicano le misure di salvaguardia, di cui all'articolo 9.

Art. 33.

*(Competenze comunali nella gestione degli strumenti di tutela e rapporti con la strumentazione urbanistica comunale)*

1. I piani territoriali paesistici ed i piani urbanistico-territoriali, di cui all'articolo 6, e gli aggiornamenti o le successive integrazioni e varianti ad essi, sono sovraordinati agli strumenti urbanistici comunali.

2. I comuni sono obbligati al rispetto dei piani di cui al comma 1 nella formazione degli strumenti urbanistici generali e delle eventuali varianti a quelli vigenti, nonché all'adeguamento di questi ultimi ai piani che risultino definitivamente approvati; fino alla approvazione dei piani, si applicano le misure di salvaguardia, di cui all'articolo 9.

3. In ogni caso è consentita ai comuni la possibilità di adottare varianti al piano regolatore generale per il recupero dei nuclei abusivi di cui sia comprovato l'avvenuto

consolidamento antecedentemente alla data di adozione dei piani di cui al comma 1; tali varianti, che devono avere il carattere di piano particolareggiato ai sensi della legge 17 agosto 1942, n. 1150, ed essere redatte in scala non inferiore a 1:2.000, devono essere accompagnate da uno specifico studio di inserimento paesistico, di cui all'articolo 36, e costituiscono, in caso di contrasto con la normativa dei piani di cui al comma 1, deroga ad essi.

4. Nell'ambito delle funzioni amministrative delegate alle regioni in materia di tutela ambientale è consentita la subdelega alle province o ai comuni dotati di strumento urbanistico generale, dell'esercizio delle funzioni relative alle autorizzazioni di cui alla legge 29 giugno 1939, n. 1497, limitatamente a quanto riportato dalle specifiche leggi regionali.

5. Nell'ambito delle funzioni amministrative riguardanti la certificazione di destinazione urbanistica, tutti i comuni sono tenuti a fare menzione degli eventuali vincoli paesistici esistenti sul territorio comunale sulla base:

*a)* delle planimetrie e delle declaratorie contenute negli specifici decreti ministeriali o nelle deliberazioni della giunta regionale, in possesso dell'amministrazione comunale che ne cura la pubblicazione nell'albo pretorio;

*b)* delle disposizioni di legge in materia;

*c)* delle disposizioni generali di cui al capo I della presente legge e della normativa relativa ai beni ambientali diffusi di cui all'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, contenuta al capo II della presente legge.

## Art. 34.

*(Deroghe)*

1. Per le opere di cui all'articolo 52 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, e per gli interventi di pianificazione aventi efficacia di piano territoriale di coordinamento, nonché per quelli previsti nel presente articolo è possibile derogare alle prescrizioni dei piani di cui all'articolo 6 della presente legge.

2. Per le opere di cui all'articolo 52 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, è fatto obbligo di seguire la procedura generale fissata dal regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 18 aprile 1994, n. 383; per le opere di interesse statale, che a seguito dell'accertamento di conformità risultino difformi dagli strumenti urbanistici, è prescritta una conferenza di servizi, ai sensi dell'articolo 2, comma 14, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, cui partecipano la regione competente ed il comune od i comuni interessati, per valutare i progetti definitivi e non di massima relativi alle opere di interesse statale, nel rispetto delle disposizioni relative ai vincoli archeologici, storici, artistici e ambientali.

3. Per le opere di cui al comma 1 devono essere redatti studi per il loro inserimento paesistico, di cui all'articolo 36 della presente legge, salvo i casi in cui non siano già assoggettate al procedimento di cui all'articolo 6 della legge 8 luglio 1986, n. 349.

## Art. 35.

*(Opere da sottoporre a studio  
di inserimento paesistico)*

1. Nelle zone vincolate ai sensi della legge 29 giugno 1939, n. 1497, salvo norme diverse relative a particolari zone o inibizioni totali derivanti dai caratteri peculiari delle singole situazioni naturali, e salvo che in re-

lazione alle opere da eseguire siano previste procedure di valutazione di impatto ambientale disciplinate da leggi e regolamenti nazionali o regionali, devono essere accompagnati da uno studio di inserimento paesistico oltre alle opere in deroga di cui all'articolo 34, ed alle varianti di cui all'articolo 33, comma 3, i progetti relativi alle seguenti opere:

a) aperture di nuove cave, ancorché previste dal piano regionale delle attività estrattive o da stralci di esso;

b) strade carrabili esterne ai centri urbani con carreggiata superiore a 5,50 metri lineari;

c) dighe ed altre opere idrauliche di grande portata;

d) impianti industriali inquinanti ovunque ubicati;

e) attrezzature di aree industriali;

f) impianti industriali ubicati fuori delle aree già attrezzate e previste negli strumenti urbanistici, che abbiano un numero di addetti superiore a cinquanta, ovvero impegnino una superficie superiore a 2 ettari;

g) impianti zootecnici per allevamenti superiori a:

1) 250 unità bovino adulto (UBA);

2) 10 mila capi per avicunicoli;

3) 100 scrofe per suini;

h) elettrodotti di elevata potenza e grandi impianti e attrezzature per telecomunicazioni e diffusioni radiotelevisive che richiedano la costruzione di grandi strutture di supporto, quali piloni e tralicci;

i) gasdotti ed acquedotti che non riguardino la distribuzione locale;

l) porti turistici ed approdi destinati ad una pluralità di natanti di media e grande dimensione, sempreché risultino ubicati, secondo le norme urbanistiche vigenti, sulle coste del mare, dei laghi e dei fiumi;

m) interventi di adeguamento di impianti ferroviari;

n) depuratori, depositi nocivi, discariche pubbliche;

o) aeroporti, eliporti, autoporti, piste per corse automobilistiche, piste per *Go-kart*, centri merci, centri intermodali.

Art. 36.

*(Studio di inserimento paesistico)*

1. L'elaborazione dello studio di inserimento paesistico è preordinata alla emanazione del provvedimento di autorizzazione paesistica da parte del competente settore per la tutela ambientale dell'assessorato all'urbanistica regionale.

2. Allo scopo di cui al comma 1 i relativi progetti devono contenere le seguenti informazioni e documentazioni commisurate alla complessità delle opere da realizzare ed alle modificazioni ambientali e paesistiche da esse prodotte:

a) individuazione fisico-descrittiva dell'ambito ove è prevista la realizzazione dell'intervento;

b) descrizione, relativa sia all'ambito fatto oggetto dell'intervento che ai luoghi circostanti, dello stato iniziale dell'ambiente e del grado di vulnerabilità dello stesso, in relazione allo specifico intervento avuto, con particolare riferimento ai valori dell'ambiente naturale, dei beni storici e culturali, degli aspetti percettivi e semiologici, della pedologia dei suoli e delle potenzialità agricole, del rischio geologico;

c) caratteristiche del progetto o del piano urbanistico e indicazione delle motivazioni che hanno portato alla scelta del luogo per l'intervento in oggetto rispetto alle possibili alternative di localizzazione;

d) misure proposte per l'eliminazione, l'attenuazione e la compensazione degli effetti ineliminabili.

3. Ai fini del rilascio delle necessarie autorizzazioni, licenze, concessioni e decreti autorizzativi, le documentazioni di cui ai commi 1 e 2 sono parte integrante ed essenziale della domanda e rappresentano ele-

mento di responsabilità per il soggetto richiedente, inclusi enti o amministrazioni pubbliche.

4. Ai fini di un opportuno controllo dei processi di trasformazione del territorio e di prevenire azioni e rischi di degrado, di inquinamento e di compromissioni non reversibili e controllabili dello stato dei luoghi e con lo scopo motivato di guidare su basi certe le progettazioni e le azioni di intervento di qualsiasi natura ed a qualsiasi titolo compiute ai fini della salvaguardia complessiva paesistica ed ecologica del territorio, ciascun comune, associazione degli stessi e comunità montana competente è tenuto ad utilizzare la risultanza delle seguenti carte tematiche:

- a) geolitologica;
- b) geomorfologica;
- c) pedologica;
- d) idrogeologica;
- e) dei dissesti;
- f) di utilizzazione del suolo;
- g) climatologica;
- h) delle risorse;
- i) clivometrica;
- l) delle qualità delle acque;
- m) degli inquinamenti;
- n) degli usi civici;
- o) dei vincoli paesistici;
- p) delle classificazioni ai fini della tutela dei piani territoriali paesistici e dei piani urbanistico-territoriali.

5. Fino alla redazione delle carte di cui al comma 4 la documentazione necessaria per l'ottenimento dell'autorizzazione deve comprendere, a seconda dell'importanza ambientale delle modificazioni:

- a) la carta dei rischi connessi all'intervento oggetto della domanda;
- b) la previsione comparata di piano;
- c) l'individuazione dei fattori che agiscono sul paesaggio;
- d) le carte naturalistiche di settore;
- e) i criteri d'intervento con relativa zonizzazione e fasi;

*f)* i livelli delle attrezzature interferenti con l'azione di intervento;

*g)* l'individuazione dei livelli di viabilità e mobilità, ovvero di accessibilità all'intervento in oggetto;

*h)* l'evidenziazione dei nodi di interferenza fra lo stato dei luoghi e l'intervento progettato;

*i)* l'individuazione dei criteri di omogeneità ambientale con ipotesi, ove occorra, di restauro ambientale.



