

# SENATO DELLA REPUBBLICA

— XV LEGISLATURA —

**N. 1082**

## **DISEGNO DI LEGGE**

**d’iniziativa dei senatori ROSSA, BENVENUTO, MAZZARELLO,  
BARBOLINI, BONADONNA, PEGORER, ROSSI Fernando e  
ROSSI Paolo**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA L’11 OTTOBRE 2006 (\*)

---

Determinazione dell’aliquota dell’imposta sul valore aggiunto  
applicabile alle forniture di gas metano per uso domestico

---

---

(\*) *Testo ritirato dai presentatori.*

ONOREVOLI SENATORI. - Numerosi cittadini si sono rivolti e si stanno rivolgendo alle associazioni dei consumatori presenti sul territorio nazionale per lamentare l'illecita applicazione dell'imposta sul valore aggiunto (IVA) praticata alle famiglie dalla maggior parte delle aziende erogatrici di gas metano.

Infatti, a fronte di una normativa che prevede per la fornitura di gas metano per uso domestico di cottura di cibi e per produzione di acqua calda (di cui alla tariffa T1) l'applicazione di un'aliquota IVA agevolata del 10 per cento e per altri usi, di cui alla tariffa T2, quella ordinaria del 20 per cento, numerose aziende per l'intero arco dell'anno praticano l'unica tariffa del 20 per cento.

Delle suddette istanze degli utenti si è fatta portavoce in specie l'Associazione per la difesa e l'orientamento dei consumatori (ADOC) che ha posto in evidenza l'incongruenza di un tale sistema che si traduce in un onere improprio caricato ai danni della maggior parte delle famiglie italiane.

L'ADOC ha in particolare evidenziato come sia ingiustificabile una tale tassazione effettuata con la sola motivazione che in caso di unicità di contatore, e pertanto di uso promiscuo del gas metano, l'aliquota ordinaria debba essere applicata anche nei mesi che vanno da aprile a ottobre, per i quali sono la legge e le norme comunali a fare divieto dell'utilizzo del riscaldamento.

Se a tutto ciò si aggiunge che l'IVA viene calcolata sull'intero importo fatturato in bolletta, comprensivo delle imposte di consumo, quali l'imposta erariale di consumo, si evidenzia come sul cittadino vengano a gravare imposte quanto mai inique e vessatorie e che si concretano in ogni caso in una doppia imposizione fiscale.

In tale contesto non è sufficiente la giustificazione che l'IVA è commisurata a un cor-

rispettivo alla cui formazione concorrono anche oneri e relative addizionali in conformità a quanto prevede l'articolo 13 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633, in quanto il citato articolo 13 recita letteralmente che «La base imponibile delle cessioni di beni e delle prestazioni di servizi è costituita dall'ammontare complessivo dei corrispettivi dovuti al cedente o prestatore secondo le condizioni contrattuali, compresi gli oneri e le spese inerenti all'esecuzione».

Non si parla, dunque, di alcuna imposta (nel caso in specie quella di consumo) che concorra alla formazione della base imponibile, né il decreto del Presidente della Repubblica n. 633 del 1972, avrebbe potuto definire una base imponibile alla cui composizione potesse concorrere anche una imposta, prefigurando così una condizione nella quale l'IVA grava addirittura su un'altra tassa.

Né va dimenticato che proprio l'attuale dettato legislativo, che consente alle aziende di scaricare gli oneri passivi, in buona sostanza si concreta in un ulteriore onere ingiustificato a carico del cittadino, colpendolo proprio sul consumo di metano effettuato all'interno del focolare domestico.

Per quanto attiene, poi, all'interpretazione del concetto di «uso domestico» è bene ricordare che una circolare del Ministero delle finanze, n. 82 del 7 aprile 1999, ha ulteriormente ribadito che «l'uso domestico» si realizza nelle somministrazioni rese nei confronti di soggetti che, quali consumatori finali, impiegano il gas o l'energia elettrica, il calore-energia nella propria abitazione, a carattere familiare o collettivo, e non utilizzano i citati prodotti nell'esercizio di imprese o per effettuare prestazioni di servizi, rilevanti ai fini IVA, anche se in regime di esenzione. Il Ministero delle finanze ha chiarito,

in altre parole, come il concetto di «uso domestico» sia inerente al complesso dei consumi di gas degli utenti realizzati nell'ambito del proprio focolare domestico.

Proprio allo scopo, pertanto, di porre fine ad una distorsione della interpretazione della legge in vigore, nonché all'iniquità ed alla

disparità di trattamento tra i cittadini utenti dell'una o dell'altra azienda distributrice del gas metano, è stato redatto il presente disegno di legge.

Per i motivi esposti, i promotori auspicano un esame e un'approvazione in tempi rapidi del disegno di legge.

**DISEGNO DI LEGGE**  

---

## Art. 1.

1. L'imposta sul valore aggiunto sulle cessioni di gas metano o GPL è applicata, nella misura dovuta per ogni tipo di consumo, in relazione al corrispettivo, al netto dell'imposta di consumo e dell'addizionale regionale all'imposta di consumo di cui all'articolo 10 del decreto-legge 18 gennaio 1993, n. 8, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 marzo 1993, n. 68.

## Art. 2.

1. L'imposta sul valore aggiunto sulle cessioni di gas metano o GPL, per qualsiasi uso domestico, è applicata nell'unica aliquota agevolata del 10 per cento.

## Art. 3.

1. Ai maggiori oneri di cui alla presente legge, pari a 25 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2007-2009, nell'ambito dell'unità previsionale di base di parte corrente «Fondo speciale» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2007, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al medesimo dicastero. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare con propri decreti le occorrenti variazioni di bilancio.