



Quota otto per mille a diretta gestione statale per il 2018 - Rettifica di stanziamenti Atto del Governo 196

Informazioni sugli atti di riferimento

Atto del Governo	196		
Titolo:	Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di rettifica dell'allegato FM 5 al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 14 febbraio 2020, concernente la ripartizione della quota dell'otto per mille dell'IRPEF devoluta alla diretta gestione statale per il 2018, riferito alla categoria "Fame nel mondo", registrato dalla Corte dei conti con il numero 407		
Norma di delega:	Articolo 7 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 marzo 1998, n. 76		
Numero di articoli:	1		
	Senato	Camera	
Date:			
presentazione:	10/09/2020		23/09/2020
annuncio:	23/09/2020		23/09/2020
assegnazione:	23/09/2020		23/09/2020
termine per l'espressione del parere:	13/10/2020		13/10/2020
Commissione competente :	5 ^a Bilancio		V Bilancio
Rilievi di altre Commissioni:	----		---

Lo schema di decreto del Presidente del consiglio n. 196 in esame è volto ad apportare alcune **rettifiche al [DPCM 14 febbraio 2020](#)**, concernente la **ripartizione** delle somme relative alla quota dell'**otto per mille dell'IRPEF** devoluta alla diretta gestione statale per l'anno 2018 **riferito** alla tipologia di intervento "**Fame nel mondo**".

Si rammenta che, ai fini dell'adozione dei DPCM di ripartizione della quota dell'otto per mille dell'IRPEF devoluta alla diretta gestione statale, la normativa vigente di cui al [D.P.R. 10 marzo 1998, n. 76](#) (artt. 5 e 7), prevede l'elaborazione dello schema del piano di riparto da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri e la sua trasmissione alle competenti Commissioni parlamentari per l'espressione del parere. Il Presidente del Consiglio, acquisito il parere delle competenti Commissioni parlamentari, e comunque decorso il termine a tale fine previsto dai regolamenti parlamentari, adotta il decreto di destinazione dei fondi entro i successivi quindici giorni.

Il decreto è pubblicato nel sito della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con effetto di pubblicità legale.

Presupposti normativi

A seguito dell'Accordo di revisione del Concordato stipulato tra Stato e Santa Sede nel 1984, la [legge 20 maggio 1985, n. 222](#), recante "*Disposizioni sugli enti ecclesiastici in Italia e per il sostentamento del clero cattolico in servizio nelle diocesi*", ha stabilito che a decorrere dal 1990 una quota pari **all'otto per mille del gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche**, liquidata dagli uffici sulla base delle dichiarazioni annuali, venga **destinata**, in parte, a scopi di interesse sociale o di carattere umanitario a diretta **gestione statale** e, in parte, a scopi di carattere religioso a diretta **gestione della Chiesa cattolica** (articolo 47, secondo comma).

La **scelta** relativa all'effettiva destinazione viene effettuata dai **contribuenti** all'atto della presentazione della dichiarazione annuale dei redditi; in caso di scelte non espresse dai contribuenti, la destinazione viene stabilita in proporzione alle scelte espresse (articolo 47, terzo comma).

Relativamente all'impiego dei fondi assegnati alla diretta gestione dello **Stato**, l'[articolo 48 della citata legge n. 222/1985](#) prevede che tali quote vengano utilizzate per interventi straordinari nei seguenti settori:

- fame nel mondo,
- calamità naturali,
- assistenza ai rifugiati ed ai minori stranieri non accompagnati,
- conservazione dei beni culturali,
- ristrutturazione, miglioramento, messa in sicurezza, adeguamento antisismico ed efficientamento energetico degli immobili di proprietà pubblica adibiti all'istruzione scolastica. La finalità relativa agli interventi sugli immobili adibiti all'istruzione scolastica e l'ampliamento anche ai minori stranieri non accompagnati della finalità concernente l'assistenza ai rifugiati sono state inserite, rispettivamente, dall'articolo 1, comma 206, della legge di stabilità 2014 ([legge n. 147/2013](#)) e dall'[articolo 21, comma 1, della legge 7 aprile 2017, n. 47](#).

Le procedure per l'utilizzo e la ripartizione della quota dell'otto per mille dell'IRPEF a diretta gestione statale sono disciplinate dal [D.P.R. 10 marzo 1998, n. 76](#), come riformulato con il [D.P.R. 26 aprile 2013, n. 82](#), che prevede la predisposizione di uno **schema di decreto** concernente il piano di ripartizione da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri, redatto sulla base delle valutazioni espresse dalle Commissioni tecniche di valutazione, e la sua trasmissione per il **parere** alle competenti **Commissioni parlamentari**. In estrema sintesi, la **procedura** prevede:

Publicazione nel sito internet del decreto del Segretario generale della P.C.M. sui parametri specifici di valutazione delle istanze	Entro il 31 gennaio (dell'anno precedente)
Presentazione richieste alla Presidenza del Consiglio dei Ministri (art. 6, co. 2)	Entro il 30 settembre
Verifica della sussistenza dei requisiti ed esame delle valutazioni (da parte delle apposite Commissioni tecniche)	Entro il 28 gennaio (120 giorni dal 30 settembre)
Elaborazione dello schema di ripartizione da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri (art. 5, co. 4)	
Trasmissione degli schemi alle Commissioni parlamentari per il parere (art. 7, co. 1)	Entro il 12 febbraio (15 giorni dal 28 gennaio)
Termine per l'espressione del parere da parte delle Commissioni parlamentari	20 giorni (ex art. 143, co. 4, Reg. Cam.)
Adozione del decreto da parte del Presidente del Consiglio dei ministri (art. 7, co. 2)	Entro il 19 marzo (entro 15 giorni dal parere)

Sfugge a tale procedura la ripartizione delle risorse alla quinta categoria relativa agli **immobili scolastici**, per la quale l'**assegnazione** delle risorse viene **gestita** direttamente dal **Ministero dell'istruzione**, senza la presentazione delle istanze alla Presidenza del Consiglio.

Per quel che concerne i **criteri** di riparto delle risorse tra le cinque categorie cui è destinata la quota parte di pertinenza statale, l'articolo 2-*bis* del D.P.R. n. 76/1998 prevede che essa venga ripartita, di regola, in **cinque quote uguali** per le **cinque tipologie** di interventi ammesse a contributo.

Ripartizione delle risorse per il 2018

Relativamente alla ripartizione delle risorse per **l'anno 2018**, l'**importo complessivo** dell'otto per mille IRPEF di competenza statale, pari a **27.515.039 euro**, è stato pertanto **suddiviso** in parti uguali tra le **cinque categorie** di intervento, per un importo unitario di **5.503.008 euro**.

Si rammenta che la somma effettivamente ammessa al riparto è di un importo notevolmente inferiore rispetto a quanto teoricamente spetterebbe allo Stato sulla base delle scelte dei contribuenti, pari a 175.632.294 euro. Tale differenza deriva dalla circostanza che, ogni anno, la quota parte di competenza statale dell'autorizzazione di spesa relativa all'otto per mille IRPEF - i cui importi sono iscritti in bilancio sul cap. 2780/MEF - risultano decurtati da numerose disposizioni legislative vigenti, che ne dispongono la destinazione ad altre finalità. Per ulteriori approfondimenti al riguardo, si rinvia al [dossier del Servizio Studi n. 133/2019](#).

Ai fini della ripartizione delle somme assegnate a ciascuna categoria tra gli interventi ammissibili al

beneficio, sono stati presentati alle Camere **quattro distinti schemi di decreto**:

- schema di D.P.C.M. concernente gli interventi relativi alla **fame nel mondo** ([Atto n. 133](#));
- schema di D.P.C.M. concernente gli interventi relativi alle **calamità naturali** ([Atto n. 134](#));
- schema di D.P.C.M. concernente gli interventi relativi **all'assistenza ai rifugiati e minori stranieri non accompagnati** ([Atto n. 135](#));
- schema di D.P.C.M. concernente gli interventi relativi alla **conservazione dei beni culturali** ([Atto n. 136](#)).

Non è stato presentato lo schema di D.P.C.M. di ripartizione delle risorse relative alla 5^a categoria dell'**edilizia scolastica** in quanto le risorse spettanti a tale categoria sono trasferite direttamente dalla Presidenza del Consiglio dei ministri al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, ai sensi dell'art. 1, comma 172, della legge n. 107/2015, che ne prevede la destinazione agli **interventi** di edilizia scolastica che si rendano necessari a seguito di eventi eccezionali e imprevedibili, che vengono **individuati annualmente con decreto del Ministro dell'istruzione**.

Tali schemi hanno ottenuto il **parere favorevole** delle Commissioni parlamentari in data 11 dicembre 2019.

A seguito del parere parlamentare, in data **14 febbraio 2020** sono stati adottati i relativi **decreti del Presidente del Consiglio dei ministri**, registrati dalla Corte dei Conti il 5 marzo 2020, rispettivamente ai numeri 404, 405, 406 e 407.

Il **5 giugno 2020** i suddetti **DPCM** sono stati **pubblicati sul sito della Presidenza** del Consiglio dei Ministri (art. 7, co. 3, D.P.R. n. 76). Si ricorda che, precedentemente alle modifiche introdotte dall'art. 6, del [D.P.R. 26 aprile 2013, n. 82](#), per i D.P.C.M. di ripartizione della quota dell'otto per mille IRPEF di pertinenza statale era richiesta la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.

Ogni decreto presenta **cinque allegati**:

- l'allegato 1 contiene l'elenco delle istanze presentate;
- l'allegato 2 contiene l'elenco delle istanze ammesse alla valutazione da parte delle Commissioni;
- l'allegato 3 contiene l'elenco delle istanze escluse dal procedimento;
- l'allegato 4 contiene l'elenco delle istanze valutate positivamente dalle Commissioni con l'indicazione dei punteggi, ai fini della graduatoria;
- **l'allegato 5** contiene l'elenco delle **istanze effettivamente finanziabili** in base alle valutazioni espresse dalla Commissione di valutazione, secondo l'ordine di punteggio dell'allegato 4 fino all'esaurimento delle risorse disponibili.

Nel complesso, ai fini del riparto delle risorse per l'anno 2018 (27.515.039 euro), le **istanze ammesse al finanziamento** con i suddetti D.P.C.M. sono risultate pari a **78**, come illustrato nella tabella che segue:

Riparto otto per mille 2018	Istanze ammesse al riparto	Importo complessivo (in euro)
Fame nel mondo	27	5.503.008
Calamità naturali	6	5.503.008
Conservazione beni culturali	11	5.503.008
Assistenza rifugiati	34	5.503.008
Totale	78	22.012.032

N.B. Nella tabella non sono considerati gli **ulteriori 5.503.008 euro** assegnati alla categoria relativa **all'edilizia scolastica**, che sono stati direttamente versati all'apposito capitolo del bilancio del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, , che esauriscono la somma complessiva di **27.515.039 euro** a disposizione per l'otto per mille IRPEF di competenza statale per il 2018.

Con riferimento specifico alla **categoria Fame nel mondo**, la tabella che segue presenta un **riepilogo** dei progetti presentati, valutati, esclusi ed ammessi a contributo della quota dell'8 per mille statale, come riportato nel **DPCM 14 febbraio 2020** ([.pdf immagine](#); [.pdf testo](#)) e nei relativi allegati:

- Allegato FM 1 - istanze presentate ([.pdf testo](#))
- Allegato FM 2 - istanze ammesse alla valutazione ([.pdf testo](#))
- Allegato FM 3 - istanze escluse dal procedimento ([.pdf testo](#))
- Allegato FM 4 - istanze valutate ([.pdf testo](#))
- Allegato FM 5 - istanze assegnatarie della quota 2018 ([.pdf testo](#))

ISTANZE	Presentate	Valutate positivamente	Escluse	Ammesse a contributo	% ammesse su presentate
Fame nel mondo	107	92	15	27	25,2

La tabella che segue riporta gli **interventi** che il **decreto** 14 febbraio 2020 ha inteso **finanziare** per l'anno 2018 nell'ambito del settore di intervento "**Fame nel mondo**", come risultanti nell'**Allegato FM 5**:

FAME NEL MONDO		
RICHIEDENTE	OGGETTO DELL'INTERVENTO	IMPORTO ASSEGNATO (in-euro)
CIAI - centro italiano aiuti all'infanzia - Ong	Strategie di resilienza per le comunità di Fantalle Etiopia	542.637,75
Movimento shalom Onlus	Supporto ai rifugiati di Riimenze Yambio (Sud Sudan)	87.472,50
CISP - Comitato internazionale per lo sviluppo dei popoli Onlus	Sicurezza alimentare e riduzione della vulnerabilità delle comunità agricole della provincia di Manica, Mozambico	229.520,00
Associazione persone come noi Onlus	Sostegno alla sicurezza alimentare delle famiglie contadine Aymara di dodici comunità rurali del municipio Du Umala, provincia Aroma del dipartimento di La Paz in Bolivia attraverso il miglioramento dell'accesso all'acqua.	293.711,76
CBM Italia Onlus	Promuovere la sicurezza alimentare e resilienza di donne con disabilità e le loro famiglie nella sub-contea di Igembe Nord (Kenya)	118.010,00
Organizzazione Overseas per lo sviluppo globale di comunità in paesi extraeuropei Onlus	Rafforzamento del comparto agricolo a gestione familiare in risposta al cambio climatico nell'area di Al-Mawasi governatorato di Rafah - Striscia di Gaza.	140.426,80
Accri - Associazione di cooperazione cristiana internazionale	Autosufficienza idrica per contrastare la fame nel Mavuria e Kiambere Ward (Embu County) Kenya	180.802,33
Actionaid International Italia - Onlus Milano	Lotta alla fame nelle comunità rurali della regione di 59 Actionaid International condizioni di insicurezza alimentare attraverso la promozione di un approccio agroecologico - distretti di Gabiley e Hargeysa - Repubblica del Somaliland	330.502,40
CISV - Comunità impegno servizio volontariato Onlus	Progetto di attenuazione della fame e di 9-149 - sostegno alla sicurezza alimentare nei comuni di Dodel e Gamadji Sare' del dipartimento di Podor. (Senegal)	554.541,41
ICU - Istituto per la cooperazione universitaria Onlus	Sovranità alimentare sostenibile in 7 comunità indigene Aymara facilitando la partecipazione e il processo decisionale delle organizzazioni della comunità	276.663,85
ALFEO Corassori - La vita per te	Moringa	28.891,59
Associazione l'Africa chiama Onlus	Community Food Security - sfidare la disabilità attraverso la sicurezza alimentare a Nairobi - Kenya	118.800,00
TAMAT Ong	Sviluppo della filiera cunicola e dell'agro ecologia familiare iniziative di lotta contro l'insicurezza alimentare e l'esodo rurale in Burkina Faso	192.306,20

FAME NEL MONDO		
RICHIEDENTE	OGGETTO DELL'INTERVENTO	IMPORTO ASSEGNATO (in-euro)
ARCS - Arci culture solidali - Ong	Impresa sociale per l'emancipazione socio-economica delle donne dei giovani diversamente abili e la promozione di piccoli allevamenti nel settore avicolo da realizzarsi in Senegal - regione di Dakar	80.300,00
ASCS Onlus - Agenzia scalabriniana per la cooperazione allo sviluppo	Progetto nutrizionale a Mara Tane Nampula - Mozambico	192.625,20
Associazione Perigeo - International People Community - Onlus	Contrasto alla povertà alimentare attraverso il sostegno al settore della pesca nello stato del Puntland intervento straordinario per mitigare l'insicurezza alimentare a Qaw e Bosasso, stato del Puntland, Somalia	64.775,00
Associazione Volontari Dokita - Ong	Un orto per la scuola "foua 2": sistemi di agricoltura integrata per l'autosufficienza alimentare e lo sviluppo locale nella comunità di Ngueniene - Senegal	189.739,35
AVSI - Associazione volontari per il servizio internazionale - Ong	Sviluppo rurale integrato a favore della sicurezza alimentare in Shan Sta Te - Myanmar	156.546,35
CEVI - Centro volontariato internazionale per la cooperazione allo sviluppo	Sicurezza alimentare nella regione andina di Cochabamba in Bolivia	269.156,97
ENGIM - Ente nazionale giuseppini del murialdo onlus	Sicurezza alimentare e migliori condizioni igienico sanitarie degli sfollati e delle comunità indigenti vittime del conflitto siriano (città di Damasco - quartieri Doueila - Jaramana - Ibab Touma)	217.081,60
Fondazione francesca ravan.p.h. Italia onlus	Diversificazione e produzione agricola e casearia biologica per i bambini e le bambine di N.P.H. El Salvador.	79.993,03
Ivia - Associazione internazionale volontari laici	Progetto di lotta contro la malnutrizione infantile e l'insicurezza alimentare nel comune di Gabero regione di Gao - Mali	145.600,00
Servizio Volontario Internazionale - SVI	Climate Resilience acqua, nutrizione e agricoltura nelle comunità della provincia di Inhambane, distretto di Funhalouro, colpite dalla siccità - Mozambico	311.905,75
CEFA Onlus - Comitato Europeo per la Formazione e l'Agricoltura (*)	Miele, pesca e nutrizione: riduzione dell'insicurezza alimentare nelle popolazioni dei distretti di Caia, Luabo e Mopeia - province di Sofala e Zambezia - Mozambico	175.249,49
COMI - Cooperazione per il mondo in via di sviluppo - ong (*)	Un piatto di salute - formazione agricola, buone prassi per la realizzazione di produzioni e trasformazioni alimentari per garantire cibo sano e benessere alle popolazioni della regione di Kaffrine	175.249,49
IPSIA (Istituto Pace Sviluppo Innovazione Acli) (*)	Alimentare lo sviluppo: agricoltura per la sovranità alimentare nella regione di Thies - Senegal	175.249,49
OSVIC - organismo sardo di volontariato internazionale cristiano (*)	Incremento dell'autosufficienza alimentare in un contesto colpito dalla pandemia dell'aids, territorio di Nanyuki - Kenya	175.249,49
TOTALE		5.503.007,81
(*) Contributo assegnato: quota della disponibilità residua ai fini della concorrenza della somma, equamente distribuita, per progetti a pari merito.		

Contenuto

Lo schema di DPCM in esame è volto ad apportare alcune **rettifiche alla ripartizione** delle risorse dell'otto per mille IRPEF di competenza statale, assegnate alla categoria **Fame nel mondo**, tra gli **interventi** individuati come ammissibili al beneficio, come risultanti dall'allegato **FM 5** del decreto 14 febbraio 2020 **soprariportato**, registrato dalla Corte dei conti il 5 marzo 2020 con il numero 407.

Come riportato nella Relazione illustrativa dello schema in esame, tali rettifiche risultano necessarie in quanto, a seguito di un successivo esame, sono stati riscontrati **errori di inserimento dei dati** relativi ad **alcune istanze nel sistema informatico**, che si sono poi automaticamente trasferiti nell'allegato FM 5 del decreto 14 febbraio 2020, recante l'elenco delle istanze effettivamente finanziabili e l'**importo del contributo**

da erogare ai singoli interventi risultati beneficiari delle risorse assegnate alla categoria "Fame nel mondo".

Le rettifiche riguardano i **contributi da erogare** ai seguenti **tre interventi**, cui risultano essere state assegnate somme complessivamente superiori a quelle ad essi effettivamente erogabili, per un importo pari a 25.506 euro, come risultante dalla Tabella che segue:

(importi-in-euro)

FAME-NEL-MONDO				
RICHIEDENTE	OGGETTO-DELL'INTERVENTO	IMPORTO-ASSEGNATO-con-DPCM-14/2/2020	IMPORTO-CORRETTO-spettante	Rettifica
CIAI--centro-italiano-aiuti-all'infanzia--Ong	Strategie di resilienza per le comunità di Fantalle-Etiopia	542.637,75	541.125,75	-1.512,00
Servizio-Volontario-Internazionale--SVI	Climate Resilience acqua, nutrizione e agricoltura nelle comunità della provincia di Inhambane, distretto di Funhalouro, colpite dalla siccità-Mozambico	311.905,75	289.122,00	-22.783,75
Associazione-Volontari-Dokita--Ong	Un orto per la scuola "foua 2": sistemi di agricoltura integrata per l'autosufficienza alimentare e lo sviluppo locale nella comunità di Ngueniene-Senegal	189.739,35	188.528,65	-1.210,70

A seguito della correzione emerge, pertanto un **residuo di circa 25.506 euro**, che lo **schema in esame provvede a redistribuire** in favore di quei progetti che, pur ammessi in graduatoria dalla Commissione, non hanno ottenuto l'intero finanziamento per indisponibilità di fondi.



Si rammenta, infatti, che a seguito dell'istruttoria svolta presso la Presidenza del Consiglio, sono risultati finanziabili n. 27 progetti, di cui, per i primi 23, è stato possibile erogare l'intera cifra ammessa, mentre per i rimanenti **4 progetti**, a pari merito in graduatoria, **è stato possibile erogare solo parte della quota ammessa a finanziamento**, fino alla concorrenza della somma disponibile (cfr. [allegato FM 5](#) del citato decreto del Presidente del Consiglio 14 febbraio 2020).

Si tratta dei seguenti interventi:

(importi-in-euro)

FAME-NEL-MONDO					
RICHIEDENTE	OGGETTO-DELL'INTERVENTO	IMPORTO-AMMESSO-A-FINANZIAMENTO	IMPORTO-ASSEGNATO-con-DPCM-14/2/2020	Ulteriore-contributo	TOTALE-IMPORTO-DA-EROGARE
CEFA-Onlus-Comitato-Europeo-per-la-Formazione-e-l'Agricoltura	Miele, pesca e nutrizione: riduzione dell'insicurezza alimentare nelle popolazioni dei distretti di Caia, Luabo e Mopeia - province di Sofala e Zambezia-Mozambico	270.346,20	175.249,49	6.376,6	181.626,1
COMI--Cooperazione-per-il-mondo-in-via-di-sviluppo--ong	Un piatto di salute: formazione agricola, buone prassi per la realizzazione di produzioni e trasformazioni alimentari per garantire cibo sano e benessere alle popolazioni della regione di Kaffrine	236.242,96	175.249,49	6.376,6	181.626,1
IPSIA-(Istituto-Pace-Sviluppo-Innovazione-Acli)	Alimentare lo sviluppo: agricoltura per la sovranità alimentare nella regione di Thies-Senegal	261.770,00	175.249,49	6.376,6	181.626,1
OSVIC--organismo-sardo-di-volontariato-internazionale-cristiano	Incremento dell'autosufficienza alimentare in un contesto colpito dalla pandemia dell'aids, territorio di Nanyuki-Kenya	207.545,80	175.249,49	6.376,6	181.626,1

Senato: Dossier n. 296
Camera: Atti del Governo n. 196
1 ottobre 2020

Senato	Servizio Studi del Senato Ufficio ricerche nei settori economico e finanziario	Studi1@senato.it - 066706-2451	 SR_Studi
Camera	Servizio Studi Dipartimento Bilancio	st_bilancio@camera.it - 066760-2233	 CD_bilancio

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.
BI0186