

XVIII legislatura

A.S. 2168:

**"Conversione in legge del decreto-legge
1° aprile 2021, n. 45, recante misure
urgenti in materia di trasporti e per la
disciplina del traffico crocieristico e del
trasporto marittimo delle merci nella
laguna di Venezia"**

Aprile 2021
n. 218



servizio del bilancio
del Senato



SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it –  @SR_Bilancio

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2021). Nota di lettura, «A.S. 2168: "Conversione in legge del decreto-legge 1° aprile 2021, n. 45, recante misure urgenti in materia di trasporti e per la disciplina del traffico crocieristico e del trasporto marittimo delle merci nella laguna di Venezia"». NL218, aprile 2021, Senato della Repubblica, XVIII legislatura

INDICE

Articolo 1 (<i>Disposizioni urgenti in materia di collegamento marittimo in regime di servizio pubblico con le isole maggiori e minori</i>)	1
Articolo 2 (<i>Misure urgenti in materia di documento unico di circolazione e di proprietà</i>) ..	2
Articolo 3 (<i>Disposizioni urgenti per il traffico crocieristico e delle merci nella laguna di Venezia</i>)	3

Articolo 1

(Disposizioni urgenti in materia di collegamento marittimo in regime di servizio pubblico con le isole maggiori e minori)

La norma prevede il prolungamento dell'efficacia della Convenzione stipulata tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la Compagnia Italiana di Navigazione – CIN S.p.A. in data 18 luglio 2012 per l'effettuazione dei servizi di collegamento marittimo in regime di servizio pubblico con le isole maggiori e minori, ai sensi dell'articolo 1, comma 998, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e dell'articolo 19-ter del decreto-legge 25 settembre 2009, n. 135, per il tempo strettamente necessario a consentire la conclusione delle procedure bandite per l'imposizione degli oneri di servizio pubblico e per l'aggiudicazione dei contratti di servizio con esclusivo riferimento alle linee interessate da tali procedure e comunque non oltre il 31 maggio 2021.

In caso di mancata conclusione delle procedure entro il previsto termine del 31 maggio 2021 e limitatamente ai collegamenti marittimi con le isole maggiori e minori non adeguatamente assicurati mediante l'erogazione di servizi di trasporto a mercato di persone e di merci, può essere disposta un'ulteriore proroga di trenta giorni dell'efficacia della convenzione con decreto del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili.

Agli oneri derivanti dalla presente disposizione si provvede con le risorse disponibili a legislazione vigente preordinate a tale scopo.

La RT, oltre a descrivere la norma, afferma che dal punto di vista finanziario, per il corrispettivo da erogare a CIN per gli ulteriori mesi di vigenza della convenzione è stato calcolato il valore di sbilancio delle singole linee esercite da CIN S.p.a. nel periodo 2016-2019, determinando l'incidenza di ciascuna linea sull'importo complessivo dei costi sostenuti per ciascun anno di riferimento e, proporzionalmente, anche il costo giornaliero di ciascuna linea.

Il corrispettivo da erogare è stato dunque determinato moltiplicando il costo medio giornaliero di ciascuna linea (periodo 2016-2019 e anno 2020) per i giorni di effettivo esercizio delle linee e fino al termine finale di efficacia della Convenzione (31 maggio 2021). Limitatamente alle tratte Termoli-Tremi e Civitavecchia-Cagliari-Arbatax, è stato considerato il termine finale del 30 giugno 2021 tenuto conto che la disposizione prevede che possa essere disposta un'ulteriore proroga di trenta giorni con decreto del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili.

La RT quantifica un onere complessivo, dettagliato nella seguente tabella, pari ad euro 13.424.173,96:

Articolo 3

(Disposizioni urgenti per il traffico crocieristico e delle merci nella laguna di Venezia)

La disposizione, al fine di contemperare lo svolgimento dell'attività crocieristica nel territorio di Venezia e della sua laguna con la salvaguardia dell'unicità e delle eccellenze del patrimonio culturale, paesaggistico e ambientale di detto territorio, prevede che l'Autorità di sistema portuale del Mare Adriatico Settentrionale, entro sessanta giorni dall'entrata in vigore della presente disposizione, proceda all'esperimento di un concorso di idee articolato in due fasi, ai sensi dell'articolo 156, comma 7, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, avente ad oggetto l'elaborazione di proposte ideative e di progetti di fattibilità tecnica ed economica relativi alla realizzazione e gestione di punti di attracco fuori dalle acque protette della laguna di Venezia utilizzabili dalle navi adibite al trasporto passeggeri di stazza lorda superiore a 40.000 tonnellate e dalle navi portacontenitori adibite a trasporti transoceanici, anche tenendo conto delle risultanze di eventuali studi esistenti.

A tal fine si autorizza, per l'anno 2021, la spesa di 2,2 milioni di euro, alla cui copertura finanziaria si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del Fondo speciale di conto capitale iscritto, ai fini del bilancio triennale 2021 - 2023, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciali", della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2021, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

La RT, in relazione alla quantificazione degli oneri finanziari, precisa che essa è stata operata:

- a) stimando un valore del progetto di fattibilità tecnico – economica pari a 130 milioni di euro;
- b) assumendo a riferimento i parametri previsti dal D.M. 17 giugno 2016, recante l'approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'articolo 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 174 del 27 luglio 2016, applicabili ai progetti di fattibilità tecnica – economica aventi un valore di 130 milioni di euro;
- c) considerando l'importo del congruo premio da riconoscere al vincitore (determinato, assumendo a riferimento i parametri di cui all'articolo 260 del d.P.R. n. 207 del 2010) e delle spese da rimborsare ai partecipanti nei limiti previsti dall'articolo 156, comma 7, del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- d) considerando i costi di svolgimento delle due fasi del concorso, ivi compresi i compensi da riconoscere ai componenti della commissione giudicatrice determinati assumendo, stante la complessità della procedura, una commissione di cinque membri da remunerare sulla base dei parametri di cui al D.M. 12 febbraio 2018, recante Determinazione della tariffa di iscrizione all'albo dei componenti delle commissioni giudicatrici e relativi compensi e pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 88 del 16 aprile 2018, applicabili ai progetti di fattibilità tecnico-economica aventi un valore di 130 milioni di euro.

Nella tabella di seguito riportata, la RT indica i valori e i parametri considerati ai fini della quantificazione:

Valore del progetto di fattibilità tecnico – economica	130.000.000,00
Corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'articolo 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016	1.774.500,00
Spese	177.450,00
Totale	1.951.950,00
Premio da riconoscere al vincitore (determinato, assumendo a riferimento i parametri di cui all'articolo 260 del d.P.R. n. 207 del 2010)	1.153.425,00
Spese da rimborsare ai partecipanti nei limiti previsti dall'articolo 156, comma 7, del decreto legislativo n. 50 del 2016	798.525,00
Pubblicazione degli avvisi, costi e compensi della commissione giudicatrice	240.000,00
TOTALE	2.191.950,00

Al riguardo, si osserva che la quantificazione dell'onere relativo all'esperimento del concorso di idee è correlata alla stima del valore del progetto di fattibilità tecnico – economica valutato in 130 milioni di euro. Al fine di valutare la correttezza della quantificazione è necessario quindi che siano forniti maggiori elementi circa il procedimento di stima del valore del progetto in 130 milioni di euro.

Andrebbero poi maggiormente esplicitate le singole voci componenti il costo totale connesso all'esperimento del concorso. In particolare, per quanto riguarda i corrispettivi, secondo il decreto ministeriale 17 giugno 2016 citato dalla RT, per la determinazione del compenso ai partecipanti al concorso si applicano una serie di parametri che non sono però indicati nella RT¹. Andrebbero quindi forniti maggiori dettagli sulle prestazioni di progettazione previste.

Infine, andrebbero separatamente indicate le spese per la pubblicazione degli avvisi e i compensi da attribuire ai cinque membri della commissione nonché gli altri costi indicati genericamente.

¹ Si tratta di: a. parametro «V», dato dal costo delle singole categorie componenti l'opera; b. parametro «G», relativo alla complessità della prestazione; c. parametro «Q», relativo alla specificità della prestazione; d. parametro base «P», che si applica al costo economico delle singole categorie componenti l'opera.

Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

- Feb 2021 [Nota di lettura n. 206](#)
A.S. 2077: "Conversione in legge del decreto-legge 29 gennaio 2021, n. 5, recante misure urgenti in materia di organizzazione e funzionamento del Comitato olimpico nazionale italiano (CONI)"
- " [Nota breve n. 20](#)
Le previsioni economiche invernali 2021 della Commissione europea
- " [Nota di lettura n. 207](#)
A.S. 2101: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 dicembre 2020, n. 183, recante disposizioni urgenti in materia di termini legislativi, di realizzazione di collegamenti digitali, di esecuzione della decisione (UE, EURATOM) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, nonché in materia di recesso del Regno Unito dall'Unione europea. Proroga del termine per la conclusione dei lavori della Commissione parlamentare di inchiesta sui fatti accaduti presso la comunità «Il Forteto»" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 210](#)
Schema di decreto legislativo recante la disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni del regolamento (UE) n. 528/2012 relativo alla messa a disposizione sul mercato e l'uso dei biocidi (**Atto del Governo n. 242**)
- Mar 2021 [Nota di lettura n. 209](#)
Disposizioni per l'individuazione delle prestazioni funzionali alle operazioni di intercettazione e per la determinazione delle relative tariffe (**Atto del Governo n. 247**)
- " [Nota di lettura n. 208](#)
Regolamento in materia di notifiche degli incidenti aventi impatto su reti, sistemi informativi e servizi informatici e misure volte a garantire elevati livelli di sicurezza (**Atto del Governo n. 240**)
- " [Nota di lettura n. 211](#)
A.S. 2120: "Conversione in legge del decreto-legge 5 marzo 2021, n. 25, recante disposizioni urgenti per il differimento di consultazioni elettorali per l'anno 2021"
- " [Nota di lettura n. 212](#)
A.S. 1662: "Delega al Governo per l'efficienza del processo civile e per la revisione della disciplina degli strumenti di risoluzione alternativa delle controversie"
- " [Nota di lettura n. 214](#)
A.S. 2133: "Conversione in legge del decreto-legge 13 marzo 2021, n. 31, recante misure urgenti in materia di svolgimento dell'esame di Stato per l'abilitazione all'esercizio della professione di avvocato durante l'emergenza epidemiologica da COVID-19"
- " [Elementi di documentazione n. 9](#)
Il bilancio dello Stato 2021-2023. Una analisi delle spese per missioni e programmi
- " [Nota di lettura n. 213](#)
Schema di decreto legislativo recante recepimento art. 2 e 3 della direttiva (UE) 2017/2455 su obblighi in materia di Iva per le prestazioni di servizi e le vendite a distanza di beni e della direttiva (UE) 2019/1995 su disposizioni relative alle vendite a distanza di beni e a cessioni nazionali di beni (**Atto del Governo n. 248**)
- " [Nota di lettura n. 215](#)
A.S. 2144: "Conversione in legge del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41, recante misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19"