



Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 9/2022, denominato "SPIKE", relativo all'acquisizione, per l'Esercito italiano, di sistemi controcarro di terza generazione SPIKE con munizionamento e relativi supporti addestrativi e logistici.

Atto del Governo 404

Informazioni sugli atti di riferimento

| | | |
|---------------------------------------|--|--------------------------------|
| Atto del Governo: | 404 | |
| Titolo: | Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 6/2022, denominato "C4 ISTAR - PIANO CAGI", relativo all'acquisizione di ulteriori capacità di ricognizione e sorveglianza persistente per il comparto <i>Intelligence, Surveillance, Reconnaissance</i> (ISR) e all'ammodernamento delle capacità <i>Tactical Data Link</i> (TDL) di Forza armata. | |
| Norma di riferimento: | Articolo 536, comma 3, lettera b), del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66 | |
| | Senato | Camera |
| Date presentazione: | 26/7/2022 | 26/7/2022 |
| annuncio: | 27/7/2022 | 26/7/2022 |
| assegnazione: | 26/7/2022 | 26/7/2022 |
| termine per l'espressione del parere: | 23/8/2022 | 4/9/2022 |
| Commissione competente: | 4ª Difesa | IV Difesa |
| Rilievi di altre Commissioni: | 5ª Bilancio | V Bilancio (termine 15/8/2022) |

Premessa

Il Governo ha trasmesso il 26 luglio 2022 - ai sensi dell'articolo 536, comma 3, lettera *b*), del decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, *Codice dell'ordinamento militare* - la richiesta di parere parlamentare sullo schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 9/2022, denominato "SPIKE", relativo all'acquisizione, per l'Esercito italiano, di sistemi controcarro di terza generazione SPIKE con munizionamento e relativi supporti addestrativi e logistici ([A.G. 404](#)).

I termini per l'espressione del parere da parte delle Commissioni difesa del Senato e della Camera sono - rispettivamente - il 23 agosto e il 4 settembre 2022.

I programmi di acquisizione di sistemi d'arma presentati nella legislatura corrente

Nel corso dell'attuale legislatura sono stati presentati al Parlamento i seguenti programmi di acquisizione di sistemi d'arma:

Atto n. 108 - Programma pluriennale di A/R n. SMD 02/2019, relativo allo sviluppo, all'acquisizione ed al sostegno tecnico-logistico decennale dei primi due sommergibili U212, derivanti dalla classe Todaro. **Atto n. 109** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 03/2019, relativo all'acquisizione di un'unità di appoggio alle operazioni speciali, di supporto alle operazioni subacquee e per il soccorso a sommergibili sinistrati e al relativo supporto logistico decennale. **Atto n. 110** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 06/2019, relativo allo sviluppo, alla successiva produzione ed al supporto logistico decennale del sistema missilistico TESEO MK2/E EVOLVED. **Atto n. 111** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 26/2019, relativo allo sviluppo ed al potenziamento della costellazione dei satelliti radar COSMO-Sky Med di seconda generazione (CSG) per l'osservazione della terra. **Atto n. 112** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 33/2019, relativo all'acquisizione, comprensiva del relativo sostegno logistico, di aeromobili a pilotaggio remoto della categoria MALE (*Medium Altitude Long Endurance*) quali *test-bed* tecnologici per il potenziamento delle capacità di Intelligence, *Surveillance and Reconnaissance* per compiti di sicurezza e difesa. L'atto del Governo n. 112 è stato presentato in sostituzione del precedente atto del Governo n. 2, concernente l'acquisizione di 10 sistemi di velivoli a pilotaggio remoto della categoria MALE (*Medium Altitude Long Endurance*), costituiti ciascuno di due velivoli ed una stazione di comando e controllo, nonché del relativo supporto logistico integrato (SLI). **Atto n. 113** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 04/2019, relativo al potenziamento ed all'aggiornamento della capacità di autoprotezione dei velivoli da trasporto dell'Aeronautica militare. **Atto n. 114** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 05/2019, relativo allo sviluppo, all'acquisizione ed al supporto logistico decennale di due nuove linee di mezzi subacquei per le missioni affidate alle Forze speciali della Marina militare. **Atto n. 115** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 25/2019, relativo all'acquisizione di veicoli tattici ad alta tecnologia per la mobilità tattica terrestre dell'Arma dei Carabinieri. **Atto n. 121** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 01/2019, relativo ai sistemi individuali di combattimento - sistema soldato sicuro. **Atto n. 122** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 35/2019, relativo allo sviluppo e alla omologazione di un sistema di difesa aerea di corto/medio raggio. **Atto n. 123** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 36/2019, relativo all'acquisizione di sistemi controcarro SPIKE con munizionamento e relativi supporti addestrativi e logistici. **Atto n. 124** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 38/2019, relativo allo sviluppo e all'acquisizione del nuovo elicottero multiruolo - *light utility helicopter* (LUH). **Atto n. 125** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 39/2019, relativo all'adeguamento della linea SAR/SMI/antincendio dell'Aeronautica militare. **Atto n. 126** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 40/2019, relativo all'incremento delle condizioni di sicurezza del parco veicoli tattici leggeri multiruolo VTLM tramite l'acquisizione di circa 650 veicoli di nuova generazione VTLM 2. **Atto n. 127** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 41/2019, relativo all'acquisizione di 9 velivoli PIAGGIO-P-180 EVO PLUS. **Atto n. 215** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 06/2020, relativo al completamento di progettazione e qualifica del nuovo elicottero da esplorazione e scorta (NEES). **Atto n. 216** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 07/2020, relativo all'approvvigionamento di 100 veicoli di nuova blindo centauro per le unità dell'Esercito italiano, comprensivi di supporto logistico decennale. **Atto n. 217** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 18/2020, relativo all'ammodernamento e rinnovamento di un sistema satellitare per le telecomunicazioni governative (SICRAL 3). **Atto n. 223** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 03/2020, relativo all'acquisizione, funzionamento e supporto di una piattaforma aerea multi-missione e multi-sensore per la condotta di attività di caratterizzazione, sorveglianza e monitoraggio della situazione tattico-operativa, di supporto decisionale di livello strategico e operativo, di Comando e Controllo (C2) multi-dominio e di protezione elettronica. **Atto n. 224** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 17/2020, relativo all'acquisizione di un veicolo tattico multiruolo per le operazioni speciali. **Atto n. 233** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 09/2020, relativo all'avvio di un piano di approvvigionamento e ripianamento scorte di munizionamento guidato Vulcano 127 mm. **Atto n. 235** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 22/2020, relativo allo sviluppo e produzione di 5 sensori di sorveglianza e ingaggio (radar) *Kronos Grand Mobile High Power* (GM HP). **Atto n. 253** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 20/2020, relativo all'approvvigionamento di razzi guidati per sistema d'arma *Multiple Launch Rocket System* (MLRS) e l'adeguamento tecnologico dei lanciatori. **Atto n. 298** - Acquisto tranches elicotteri multiruolo *Light Utility Helicopter* (LUH) a favore della componente

ala rotante dell'Arma dei carabinieri. **Atto n. 299** - Programma pluriennale di Ammodernamento e Rinnovamento per lo sviluppo di un sistema europeo di aeromobili a pilotaggio remoto (*Remotely Piloted Aircraft System* - RPAS), della categoria MALE (*Medium Altitude Long Endurance*). **Atto n. 305** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 23/2021, relativo all'acquisizione di veicoli tattici ad alta tecnologia per la mobilità tattica terrestre dell'Arma dei carabinieri. **Atto n. 306** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 24/2021, relativo all'implementazione, potenziamento e aggiornamento di una capacità di *Space Situational Awareness* (SSA), basata su sensori (radar e ottici) e un centro operativo SSA. **Atto n. 307** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 25/2021, volto ad aggiornare e completare la capacità di comando e controllo multidominio delle Brigate dell'Esercito italiano. **Atto n. 308** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 27/2021, riferito alla prosecuzione del programma di A/R n. SMD 40/2019 e relativo alla seconda fase di acquisizione di 1.600 veicoli di nuova generazione VTLM Lince 2 per le unità dell'Esercito italiano. **Atto n. 309** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 31/2021, relativo all'ammodernamento e al rinnovamento dei sistemi missilistici di difesa aerea *Principal Anti Air Missile System* (PAAMS) e dei radar *Long Range Radar* (LRR) per la sorveglianza a lunga distanza (di tipo *Early Warning*) installate sulle unità classe Orizzonte (nave Andrea Doria e nave Caio Duilio). **Atto n. 311** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 06/2021, relativo all'acquisto di munizioni a guida remota (*Loitering Ammunitions*) per il comparto Forze speciali. **Atto n. 312** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 11/2021, relativo all'ammodernamento, rinnovamento e potenziamento della capacità nazionale di difesa aerea e missilistica a protezione del territorio nazionale e dell'Alleanza atlantica e a garantire la protezione di teatro alle forze schierate in aree di operazione. **Atto n. 314** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 03/2021, relativo all'acquisizione di due unità navali d'altura di nuova generazione per il supporto logistico a gruppi navali (*Logistic Support Ship* - LSS) e relativo sostegno tecnico-logistico decennale. **Atto n. 317** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 02/2021, relativo all'acquisizione, per l'Esercito italiano, di 33 nuovi elicotteri multiruolo *Light Utility Helicopter* (LUH) comprensivi di supporto logistico integrato decennale, corsi formativi, simulatori e correlati adeguamenti/potenziamenti infrastrutturali. **Atto n. 318** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 05/2021, relativo allo sviluppo del sistema MC-27J *Praetorian*, versione speciale del velivolo C-27J, destinata al supporto delle operazioni speciali. **Atto n. 321** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 08/2021, relativo al rinnovamento, potenziamento e supporto logistico integrato linea *tanker heavy multi-role* A.M. **Atto n. 327** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 36/2021, relativo allo sviluppo di una architettura complessa e interoperabile basata su un "Sistema di sistemi" di combattimento aereo di sesta generazione - *Future Combat Air System* (FCAS). **Atto n. 328** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 38/2021, relativo all'ammodernamento della rete radar costiera e dei sistemi di *Maritime Situational Awareness land and sea based* della Marina militare a supporto del controllo delle frontiere. **Atto n. 330** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 12/2021, relativo alla realizzazione di un sistema integrato per il comando e controllo per le operazioni aeree (ACCS - *Air Command Control System*). **Atto n. 331** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 30/2021, concernente il rinnovamento delle unità navali ausiliarie della Marina militare e relativo sostegno tecnico-logistico decennale. **Atto n. 332** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 37/2021, finalizzato alla progressiva implementazione di suite operative "multi-missione multi-sensore" su piattaforma condivisa *Gulfstream G-550*. **Atto n. 334** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 14/2021, relativo al potenziamento e ammodernamento del *Joint Force Air Component Command* (JFACC) nazionale. **Atto n. 335** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 18/2021, concernente l'acquisizione di munizionamento per cannoni e lanciatori per razzi di contromisura elettromagnetica navali. **Atto n. 336** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 22/2021, relativo alla capacità *Multi Data Link* (MDL) della Difesa nell'ambito del progetto *Defence Information Infrastructure* (DII) e della sua evoluzione in *Defence Cloud*. **Atto n. 337** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 28/2021, concernente l'acquisizione di scorte di munizionamento Vulcano nella versione guidata e di unità portatili di controllo del fuoco per obici da 155 millimetri dell'Esercito italiano. **Atto n. 338** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 33/2021, concernente l'acquisizione di un'area addestrativa galleggiante per il Gruppo operativo incursori (GOI). **Atto n. 340** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 04/2021, di integrazione del programma di A/R n. SMD 35/2019, relativo allo sviluppo ed omologazione di un sistema di difesa aerea di corto/medio raggio, con una fornitura aggiuntiva di missili, lanciatori, corsi addestrativi e supporto logistico per il sistema *Medium Advanced Air Defence System* (MAADS) per l'Aeronautica militare. **Atto n. 341** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 15/2021, relativo alla SPIRA 2 - Programma *Air Expeditionary Task Force - Combat Service Support* (AETF-CSS) per *Initial Operating Capability* (IOC) velivoli 4[^]/5[^] generazione. **Atto n. 342** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 16/2021, relativo all'avvio di un piano di acquisizione di due nuovi cacciatorpediniere, incluso il munizionamento e il supporto tecnico-logistico

decennale. **Atto n. 343** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 17/2021, riguardante l'acquisizione di un'unità navale per bonifiche subacquee (UBoS) e del relativo supporto tecnico-logistico comprensivo di scorte, dotazioni e supporto in servizio per il periodo di dieci anni successivo alla consegna dell'unità. **Atto n. 344** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 19/2021, relativo all'acquisizione e al sostegno logistico di mezzi, materiali ed equipaggiamenti per rinnovare la flotta di connettori tattici di superficie di tipo *Raiding Craft* disponibili in ambito Capacità nazionale di proiezione dal mare (CNPM). **Atto n. 345** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 20/2021, relativo all'acquisizione di 64 veicoli blindati anfibi (VBA) nelle varie versioni da assegnare ai reparti della Marina militare ed al relativo sostegno tecnico-logistico decennale. **Atto n. 346** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 26/2021, relativo all'acquisizione di 197 veicoli tattici medi multiruolo di seconda generazione (VTMM 2) in versione posto comando (PC) e 150 VTMM 2 nelle versioni specialistiche per le unità dell'Esercito italiano, comprensivi di supporto logistico decennale. **Atto n. 347** - Programma pluriennale di A/R n. SMD 34/2021, relativo alla digitalizzazione dei sensori terrestri di difesa aerea *Fixed Air Defence Radar* (FADR), alla fornitura di corsi addestrativi e al supporto logistico per l'Aeronautica militare. **Atto n. 371** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 42/2021, relativo all'ammodernamento della linea *Leopard* nelle versioni di supporto dell'Esercito italiano, comprensivo di supporto logistico, corsi formativi, simulatori, materiali ed equipaggiamenti accessori. **Atto n. 372** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 43/2021, relativo al potenziamento della capacità di comando e controllo della *Multinational Division South* (Divisione Vittorio Veneto) dell'Esercito italiano. **Atto n. 393** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 44/2021, relativo all'acquisizione di 13 radar controfuoco, comprensiva di supporto logistici, corsi formativi e correlati adeguamenti/potenziamenti infrastrutturali. **Atto n. 395** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 40/2021, relativo al potenziamento della capacità di comando e controllo (C2) multidominio della Difesa nell'ambito del progetto *Defence Information Infrastructure* (DII). **Atto n. 398** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 1/2022, relativo all'ammodernamento e rinnovamento di un sistema satellitare per le telecomunicazioni governative denominato SICRAL3. **Atto n. 400** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 2/2022, denominato "*Ballistic Missile Defence* (BMD)", relativo alla creazione di una capacità di protezione dalla minaccia *Ballistic Missile*, in grado di incrementare la capacità di sorveglianza dello spazio aereo nazionale. **Atto n. 401** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 4/2022, denominato "MQ-9A - Completamento *payload* - Acquisizione capacità di ingaggio", relativo al sistema MQ-9A Predator B. **Atto n. 402** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 5/2022, denominato "Nuovo elicottero multiruolo *Light Utility Helicopter* (LUH) per l'Arma dei carabinieri", relativo all'ammodernamento e rinnovamento a favore della componente ala rotante dell'Arma dei carabinieri tramite l'acquisto di una tranche di elicotteri della classe medio leggera *Light Utility Helicopter* (LUH), che consenta la progressiva sostituzione dell'attuale flotta *legacy* in servizio. **Atto n. 403** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 6/2022, denominato "C4 ISTAR - PIANO CAGI", relativo all'acquisizione di ulteriori capacità di ricognizione e sorveglianza persistente per il comparto *Intelligence, Surveillance, Reconnaissance* (ISR) e all'ammodernamento delle capacità *Tactical Data Link* (TDL) di Forza armata. **Atto n. 404** - Schema di decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di A/R n. SMD 9/2022, denominato "SPIKE", relativo all'acquisizione, per l'Esercito italiano, di sistemi controcarro di terza generazione SPIKE con munizionamento e relativi supporti addestrativi e logistici.

Per un approfondimento degli schemi di decreto presentati nelle precedenti legislature si rinvia al seguente tema [Il controllo parlamentare sui programmi di acquisizione dei sistemi d'arma](#)

Presupposti normativi

L'attività del Parlamento in relazione all'acquisizione dei sistemi d'arma, delle opere e dei mezzi direttamente destinati alla difesa nazionale, si svolge essenzialmente attraverso l'esame dei relativi programmi che il Governo presenta alle Camere ai fini dell'espressione del prescritto parere da parte delle Commissioni difesa della Camera e del Senato.

La disciplina, originariamente contemplata dalla [legge 4 ottobre 1988, n. 436](#) (cosiddetta legge Giacchè), è successivamente confluita negli articoli 536 e seguenti del Codice dell'ordinamento militare ([decreto legislativo n. 66 del 2010](#)) a loro volta oggetto di novella da parte della [legge n. 244 del 2012](#) recante la *Delega al Governo per la revisione dello strumento militare nazionale e norme sulla medesima materia*.

Nello specifico l'originaria formulazione dell'articolo 536 del Codice dell'ordinamento militare, relativo ai programmi di ammodernamento e rinnovamento della Difesa, è stata profondamente rivisitata al fine di assicurare un più incisivo controllo parlamentare sugli investimenti e una più profonda condivisione delle responsabilità tra Governo e Parlamento per l'adeguamento dei sistemi e delle dotazioni dei militari.

La nuova formulazione della norma prevede pertanto che vengano trasmessi alle Camere, ai fini dell'espressione del **parere delle Commissioni competenti**, gli schemi di decreto concernenti i **programmi finanziati attraverso gli ordinari stanziamenti di bilancio e non riferiti al mero mantenimento delle dotazioni o al ripianamento delle scorte**.

I pareri dovranno essere espressi entro **quaranta giorni** dalla data di assegnazione ed è previsto che il Governo, qualora non intenda conformarsi alle condizioni formulate dalle Commissioni competenti, ovvero quando le stesse Commissioni **esprimano parere contrario**, trasmetta **nuovamente alle Camere** lo schema di decreto corredato delle necessarie controdeduzioni per i pareri definitivi delle Camere da esprimere **entro trenta giorni** dalla loro assegnazione. In tal caso, qualora entro il termine indicato le Commissioni competenti esprimano sullo schema di decreto **parere contrario a maggioranza assoluta dei componenti**, motivato con riferimento alla **mancata coerenza con quanto previsto nel Documento programmatico pluriennale della difesa (DPP)** di cui al comma 1 dell'articolo 536 del Codice, il programma non potrà essere adottato. In ogni altro caso, il governo potrà invece procedere all'adozione del decreto.

Il documento programmatico pluriennale della difesa

Il Documento programmatico pluriennale della difesa (DPP) si inserisce nel quadro complessivo delle relazioni che in base alla normativa vigente il Ministero della Difesa è tenuto a trasmettere al Parlamento sulle materie di propria competenza. Previsto normativamente dalla [legge n. 244 del 2012](#) sulla revisione dello strumento militare, il Documento definisce il quadro generale delle esigenze operative delle Forze armate, comprensive degli indirizzi strategici e delle linee di sviluppo capacitive, l'elenco dei programmi d'armamento e di ricerca in corso ed il relativo piano di programmazione finanziaria, indicante le risorse assegnate a ciascuno dei programmi per un periodo non inferiore a tre anni, compresi i programmi di ricerca o di sviluppo finanziati nello stato di previsione del Ministero dello sviluppo economico. Nell'elenco sono altresì indicate le condizioni contrattuali, con particolare riguardo alle eventuali clausole penali, le spese relative alla funzione difesa, comprensive delle risorse assegnate da altri Ministeri.

Dalla data di entrata in vigore della normativa che ha previsto l'adozione dello strumento in esame sono stati presentati al Parlamento 10 documenti programmatici pluriennali.

Da ultimo, il Ministro della Difesa, il Ministro della difesa, con lettera in data 13 luglio 2022, ha trasmesso, ai sensi dell'articolo 536, comma 1, del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, **il documento programmatico pluriennale per la Difesa per il triennio 2022-2024** (Doc. CCXXXIV, n. 5).

Contenuto

La richiesta di parere parlamentare fa riferimento ad uno schema di decreto relativo all'approvazione di un programma pluriennale di Ammodernamento/Rinnovamento n. SMD 09/2022 relativo all'**acquisizione di "Sistemi controcarro di 3^a generazione SPIKE" per l'Esercito Italiano**, con munizionamento e relativi supporti addestrativi e logistici. Il programma si inquadra nell'ambito del processo di **ammodernamento della capacità controcarro a media/lunga gittata della fanteria**, già avviato con precedente Decreto Ministeriale (SMD 36/2019) (il cui corrispondente [A.G. n. 123](#) ha ricevuto parere favorevole dalle commissioni difesa di Senato e Camera, rispettivamente il 12 novembre 2019 e il 19 novembre 2019).

Finalità del programma

Con riferimento alle finalità del programma, lo Stato Maggiore della Difesa fa presente che esso è volto a realizzare la sostituzione dei vetusti sistemi controcarro a media gittata MILAN (per i quali non è più garantita la produzione di missili), mediante l'acquisizione di sistemi d'arma "SPIKE" (lanciatori e missili *Long Range*), sistemi di simulazione *indoor* e *outdoor*, corsi, documentazione, parti di ricambio, *special tools* e *support equipment*.

Il sistema d'arma, prodotto dalla società israeliana RAFAEL, consente la distruzione di bersagli, compresi i moderni carri da combattimento (inclusi quelli protetti da corazzature reattive e da sistemi antimissile di ultima generazione, quali i sistemi di protezione attiva e le contromisure optroniche). È utilizzabile in qualunque condizione meteorologica, in ambiente urbano e/o contaminato NBC e non risente del disturbo elettromagnetico: ciò lo rende impiegabile in un vasto spettro delle operazioni militari.

La fase seconda del programma - oggetto della scheda SMD 09/22 in esame - **è volta a garantire l'equipaggiamento di circa 10 reggimenti di fanteria** tramite l'acquisizione di:

- 124 lanciatori "SPIKE";
- 165 missili "SPIKE" *Long Range*;
- 10 sistemi di simulazione *indoor* e 11 sistemi *outdoor*;
- corsi, documentazione, parti di ricambio, *special tools* e *support equipment*.

Durata

La 1^a fase del programma, approvata con Decreto Ministeriale SMD 36/2019, è stata avviata nel 2019 e si concluderà nel 2030¹. **La 2^a fase, oggetto della presente Scheda, è di previsto avvio nel 2023 e durata complessiva di sei anni (2023-2028).**

Rapporti con l'industria e cooperazione internazionale

I settori industriali principalmente interessati al programma sono prevalentemente quelli dell'industria meccanica ed elettronica.

¹ Il precedente Decreto è allegato al presente schema. La prima fase è stata finanziata e contrattualizzata per un totale di 105 milioni di euro.

Le acquisizioni attualmente in corso, il cui avvio è stato approvato con il Programma di A/R nr. SMD 36/2019 sono disciplinate da specifico **accordo** di cooperazione in modalità **G-to-G tra la il Ministero della Difesa italiana e quello della Difesa israeliana**. Le acquisizioni oggetto del presente programma consolidano i rapporti di cooperazione tra i due Paesi.

Aree geografiche interessate e Ritorno occupazionale

Il sistema d'arma nel suo complesso è prodotto dalla società israeliana Rafael. Non è da escludersi il coinvolgimento di realtà industriali italiane nell'assemblaggio dei missili SPIKE, localizzate principalmente nelle regioni Emilia Romagna, Lazio, Toscana e Liguria.

Le acquisizioni oggetto del presente schema costituiscono prosecuzione all'attività acquisitiva in corso (Decreto SMD 36/2019) e, pertanto, garantiranno continuità alle linee di assemblaggio delle aziende nazionali già interessate.

Costo del programma e cronoprogramma dei pagamenti

Lo Stato Maggiore della Difesa nella scheda tecnica (p.1) **afferma che "la presente scheda afferisce alla 2^ fase del programma, del valore stimato di 143,0M€"**, di cui una quota parte, pari a **51,0 M€**, è finanziata a valere sugli stanziamenti derivanti da capitoli del settore investimento del Bilancio Ordinario del Ministero della Difesa, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente.

Il completamento della 2^ fase del programma, per il restante valore previsionale di **92,0 M€**, sarà realizzato attraverso successivi provvedimenti finalizzati al completamento delle acquisizioni dei missili, garantendo la piena dotazione ai reggimenti destinatari.

Nella scheda tecnica si afferma altresì che: "per quel che attiene il costo complessivo della 2^ fase (citati 143,0M€), l'Amministrazione si ritiene vincolata a non eccedere quanto sottoposto a parere delle Commissioni parlamentari. Laddove, in corso d'opera, l'approfondimento tecnico-amministrativo dovesse definire la necessità di un superamento di tale limite di spesa, si darà corso ad un decreto integrativo (di *iter* paritetico), al fine di garantire piena visibilità del nuovo perimetro dell'esigenza"

Tuttavia, il cronoprogramma dei pagamenti meramente indicativo, da aggiornarsi, a valle del perfezionamento dell'iter negoziale, secondo l'effettiva esigenza di cassa è relativo alla sola quota già finanziata della seconda fase.

| <i>Cap.-p.g.</i> | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | <i>TOTALE</i> |
|------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|---------------|
| 7120-03 | 1,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 30,00 | 51,00 |
| <i>TOTALE</i> | 1,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 30,00 | 51,00 |

milioni di euro

A tal riguardo si osserva che il presente schema di decreto non fornisce indicazioni su come siano reperite le risorse pari a 92 milioni di euro relative al completamento della seconda tranche della presente fase avente un valore stimato complessivo di 143 milioni di euro.

Andrebbe valutata, pertanto, l'opportunità di specificare espressamente che l'esame parlamentare del presente schema di decreto è circoscritto alla prima tranche della seconda fase, rispetto alla quale sono state già individuate le relative risorse finanziarie e che il completamento del programma dovrà formare oggetto di un successivo schema di decreto, da sottoporre all'esame delle Camere, una volta reperite le necessarie risorse finanziarie, al fine di consentire la verifica in sede parlamentare della relativa copertura finanziaria in coerenza con quanto previsto dall'art. 536, comma 3, lett. b) del Codice dell'Ordinamento Militare.

Programma nel DPP 2022-2024

Nel DPP 2022-2024 il sistema anticarro Spike è menzionato tra i programmi di previsto avvio. Secondo quanto riportato nella relativa scheda a pag. 72, **per il completamento dell'ammodernamento della capacità controcarro a media/lunga gittata della fanteria (avviato nel 2004), "lo SPIKE costituisce l'unico sistema d'arma in servizio presso le unità dell'Esercito Italiano in grado di esprimere la capacità** in argomento: ciò a seguito della dismissione dei sistemi controcarro TOW, avvenuta nel 2013, e della vetustà del sistema MILAN, cui si aggiunge il progressivo esaurimento delle scorte dei relativi missili".²

Si riporta, infine, il profilo programmatico degli stanziamenti, secondo il **DPP per il triennio 2022-2024**

| Profilo programmatico degli stanziamenti | | | | | | |
|--|----------------|------|------|---------------------|----------------------|--------|
| | Primo triennio | | | Triennio successivo | Annualità successive | Totale |
| <i>(Valori in Milioni di €)</i> | | | | | | |
| E.F. | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 / 2027 | 2028 | |
| ONERI | // | 1,00 | 5,00 | 15,00 | 30,00 | 51,00 |

Condizioni contrattuali e facoltà di recesso


Le norme che disciplinano la materia contrattuale pubblica nell'ordinamento, peraltro di derivazione comunitaria, sono rappresentate dal Codice dei Contratti (D.Lgs. n. 50 del 2016) e, eventualmente, dal decreto ministeriale attuativo di cui all'articolo 159 comma 4 del predetto Codice (ad oggi non ancora emanato, riportante le direttive generali per la disciplina del Ministero della Difesa). A queste si affiancano, per quel che concerne la disciplina degli appalti nel settore della difesa e sicurezza, il provvedimento di recepimento della Direttiva comunitaria 2009/81/CE (D.Lgs. n. 208 del 2011) e il relativo regolamento di attuazione (D.P.R. n. 49 del 2013). Tali ultimi provvedimenti normativi, che per il settore del *procurement* militare costituiscono la principale disciplina di riferimento, rinviano alle disposizioni del Codice dei Contratti e dei

² Il MILAN (acronimo del francese Missile d'Infanterie Léger ANtichar ovvero missile anticarro per fanteria leggera) è un missile anticarro a medio raggio tra i più diffusi e più usati in azioni reali. È un missile di superficie che viaggia a velocità subsonica con una gittata tipica di 2 km (coperta in 12,5 secondi) e una capacità di penetrazione - su corazza d'acciaio - compresa tra i 350 e i 900 mm, e di 2,5 metri su un muro di cemento armato. Solamente il TOW ha avuto maggior successo commerciale, principalmente per via della sua combinazione con blindati ed elicotteri dato il suo elevato raggio d'azione.

relativi regolamenti di attuazione per quanto in essi non espressamente previsto o derogato ed in particolare per quanto attiene il recesso

Per quel che concerne il **recesso dal contratto in ambito nazionale**, la disciplina applicabile si rinviene in quanto previsto dall'articolo 109 del D.Lgs. n. 50 del 2016, e dall' [articolo 107 del citato D.P.R. n. 236 del 2012](#) fatto salvo, ovviamente, quanto stabilito nello specifico atto negoziale circa le eventuali condizioni e modalità di esercizio del recesso. Il quadro di riferimento è completato dalle disposizioni in materia dettate dalla Legge di contabilità generale dello Stato ([R.D. n. 2440 del 1923](#)) e dal relativo regolamento di attuazione ([R.D. n. 827 del 1924](#)) nonché, per i contenuti più specificamente contrattuali, dalle previsioni del [Libro IV del Codice Civile](#). Le norme sopra indicate dettano i principi in base ai quali determinare le possibili conseguenze economiche discendenti dall'esercizio della facoltà di recesso. In particolare, l'esercizio del diritto di recesso è subordinato al pagamento delle prestazioni eseguite e del valore dei materiali acquistati, non altrimenti impiegabili dall'esecutore, oltre al dieci per cento dell'importo residuale necessario per raggiungere i quattro quinti dell'ammontare globale del contratto. Ulteriore condizione è rappresentata dall'obbligo per l'Amministrazione di assumere la proprietà e il carico contabile dei materiali non altrimenti impiegabili dall'esecutore.

Senato: Dossier n. 110
Camera: Atti del Governo n. 404
28 luglio 2022

| | | | |
|--------|---------------------------------------|--|---|
| Senato | Servizio degli Affari Internazionali | segreteriaAAII@senato.it - 066706-3666 | |
| Camera | Servizio Studi Dipartimento Difesa | st_difesa@camera.it - 066760-4172 |  CD_difesa |

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte