

XIX legislatura

A.S. 467:

"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 dicembre 2022, n. 190, recante disposizioni urgenti in materia di prolungamento delle operazioni di votazione"

(Approvato dalla Camera dei deputati)

Gennaio 2023

n. 29



servizio del bilancio
del Senato





SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it –  @SR_Bilancio

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2023). Nota di lettura, «A.S. 467: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 dicembre 2022, n. 190, recante disposizioni urgenti in materia di prolungamento delle operazioni di votazione" (Approvato dalla Camera dei deputati)». NL29, gennaio 2023, Senato della Repubblica, XIX legislatura

INDICE

Articolo 1 (<i>Prolungamento delle operazioni di votazione</i>).....	1
--	---

Articolo 1 ***(Prolungamento delle operazioni di votazione)***

Il comma 1 stabilisce che le operazioni di votazione per le consultazioni elettorali e referendarie dell'anno 2023 - in deroga a quanto previsto dalla legge di stabilità 2014, [in cui si prevede che le consultazioni debbano svolgersi di norma in un solo giorno](#) - si svolgano nella giornata di domenica, dalle ore 7 alle ore 23, e nella giornata di lunedì, dalle ore 7 alle ore 15.

Il comma 2 quantifica i maggiori oneri derivanti valutandoli in 14.874.000 di euro per l'anno 2023 cui si provvede a carico del fondo da ripartire per fronteggiare le spese derivanti dalle elezioni politiche, amministrative, del parlamento europeo e dall'attuazione dei *referendum*, iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, al contempo disponendo l'incremento di tale strumento per 14.874.000 di euro per il medesimo anno.

Il comma 3 dispone che ai relativi oneri si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo di cui all'[articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190](#).

La RT ribadisce sul comma 1, che, per il solo anno 2023, ivi si prevede che le operazioni di votazione relative alle consultazioni elettorali o referendarie si svolgono nella giornata di domenica, dalle ore 7 alle ore 23, e nella giornata di lunedì, dalle ore 7 alle ore 15.

Quanto al comma 2, rileva che ivi si quantificano i maggiori oneri derivanti dal comma 1, in relazione alle spese di vigilanza dei seggi, in ragione del prolungamento dei tempi delle operazioni elettorali nella giornata del martedì.

Il prolungamento delle operazioni di voto e di spoglio dei dati comporterà, infatti, l'impiego delle Forze di Polizia per un correlato numero di ore, con una presumibile maggiore spesa determinata in ragione dei costi inerenti alla corresponsione dell'indennità di ordine pubblico, del compenso per lavoro straordinario e per numero 2 pasti.

In sintesi, il lavoro straordinario può essere determinato in 10 ore oltre il normale orario di servizio. I parametri da considerare sono:

- tariffa media oraria al lordo di ritenute assistenziali, previdenziali e fiscali: € 19,79¹;
- unità da impiegare per 61659 sezioni: 60.000 circa;
- costo medio (in sede e/o fuori sede) indennità giornaliera di OP da corrispondere alle unità impiegate: € 20,00
- costo medio unitario pasto: € 15,00²

¹ La misura del compenso orario prevista dal comma 4 dell'articolo 43 del DPR 164/2002 e aggiornate dalle tabelle annesse agli Articoli 8 e 38 dal DPR 57 del 2022, è maggiorata del 15% per il lavoro straordinario diurno; del 30% per il lavoro straordinario prestato nei giorni festivi o in orario notturno; del 50% per il lavoro straordinario prestato in orario notturno-festivo.

² Cfr. articolo 46 del DPR 164/2002.

Lavoro straordinario n. 10 ore x € 19,79 x 60.000 unità)	€ 11.874.000,00
Indennità di Ordine Pubblico (€ 20,00 x 60.000 unità)	€ 1.200.000,00
Vitto (n. 2 pasti x € 15,00 x 60.000 unità)	€ 1.800.000,00
T o t a l e	€ 14.874.000,00

Tali risorse incrementano il fondo da ripartire per fronteggiare le spese derivanti dalle elezioni politiche, amministrative, del parlamento europeo e dall'attuazione dei referendum, iscritto presso lo stato di previsione del MEF, i cui criteri di ripartizione, sono disciplinati dal decreto interministeriale predisposto ai sensi dell'articolo 55, comma 8, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, che determina la misura massima del finanziamento delle spese per lo svolgimento delle consultazioni elettorali

Il comma 3 prevede che ai maggiori oneri derivanti dal comma 2 si provveda mediante corrispondente riduzione del Fondo di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190.

Il provvedimento è sprovvisto del prospetto riepilogativo degli effetti d'impatto attesi sui saldi di finanza pubblica.

Al riguardo, va preliminarmente evidenziato che la disposizione deroga alla norma vigente inerente la durata giornaliera delle operazioni di voto per le consultazioni elettorali e referendarie relativamente alle sole consultazioni 2023³ essendo contemplata in un dispositivo (commi 398-401) contenuto nella legge di stabilità 2014, per cui a suo tempo erano stati espressamente associati risparmi di spesa previsti a decorrere dal 2014⁴.

Si segnala che nelle precedenti deroghe è stato assicurato che con l'estensione al lunedì delle operazioni di voto (ed eventualmente al martedì per lo spoglio) restavano comunque invariate le spese per la stampa delle schede e degli stampati per i seggi, per gli uffici preposti alla proclamazione degli eletti e per i componenti dei seggi nonché per il lavoro straordinario del personale di prefetture e comuni, per cui sono stati invece previsti maggiori oneri esclusivamente in relazione alla vigilanza sui seggi. Inoltre, nel corso dell'esame svoltosi in prima lettura, il rappresentante del Governo ha affermato che "le spese riferite al lavoro straordinario del personale delle prefetture e dei comuni nella giornata di lunedì sono compensate dalle minori spese per il lavoro straordinario nella giornata di domenica"⁵.

³ La disposizione è stata più volte derogata dall'art. 1-*bis*, comma 1, D.L. 20 aprile 2020, n. 26 (consultazioni elettorali e referendarie dell'anno 2020) e, l'art. 3, comma 1, D.L. 5 marzo 2021, n. 25 (consultazioni elettorali per l'anno 2021). Cfr. XVIII Legislatura, Nota di lettura n. 156, pagina 2; Nota di lettura n. 211, pagina 4-5.

⁴ La relazione tecnica, tuttavia, non indicava specificamente gli effetti di risparmio attesi dal comma 399 che, sommandosi a quelli derivanti da altre misure, concorrevano a una riduzione di spesa del Fondo spese elettorali di 100 milioni di euro dal 2014. Cfr. XVII Legislatura, A.S. 1120, emendamento 10.1000 del Governo confluito nel testo del maxi-emendamento sulla fiducia presentato al Senato.

⁵ Cfr. Camera dei Deputati, Bollettino delle Giunte e delle Commissioni parlamentari, 17 gennaio 2023, pagina 35.

Con riferimento ai maggiori fabbisogni per la vigilanza dei seggi, va evidenziato che gli oneri sono sensibilmente più alti rispetto a quelli contemplati a suo tempo dalle RT annesse alle precedenti deroghe previste nel 2020 e nel 2021, posto che nel 2020 l'ampliamento della durata è stato ritenuto neutrale e nel 2021 sono stati stimati oneri pari a 10 milioni di euro e le tecniche di quantificazione non sono comparabili⁶. A tale proposito, nel corso dell'esame svoltosi in prima lettura, il rappresentante del Governo si è limitato ad affermare che per la stima del maggior onere è stato seguito un "criterio prudenziale assumendo, ai fini del calcolo delle unità da impiegare, il numero delle sezioni elettorali, ancorché al momento siano previste consultazioni solo in alcune regioni e comuni"⁷.

Pertanto, andrebbero richiesti elementi integrativi dei dati della RT che siano idonei a comprovare la congruità degli oneri unitari ivi stimati a titolo di valore medio unitario anche attraverso dati di consuntivo delle maggiori spese effettivamente riscontrate nel 2021. Inoltre, per consentire la verifica del dato medio dell'indennità di ordine pubblico esposto dalla RT, andrebbero forniti elementi di dettaglio in merito ai parametri e alle ipotesi considerate relativamente all'impiego in sede e fuori sede e alla composizione per gradi e carriere di appartenenza dei contingenti di agenti delle forze dell'ordine, ai fini del riconoscimento dell'indennità per effetto del prolungamento delle operazioni di voto e di spoglio⁸.

Sul comma 3, venendo anche ai profili di copertura finanziaria, da momento che ivi si provvede agli oneri derivanti dall'incremento del Fondo da ripartire per fronteggiare le spese derivanti dalle elezioni politiche, amministrative, del Parlamento europeo e dall'attuazione dei referendum, pari a euro 14.874.000 euro per l'anno 2023, mediante corrispondente riduzione del Fondo per far fronte ad esigenze indifferibili che si manifestano nel corso della gestione, di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, verificata la capienza dello stesso, nulla da osservare⁹.

⁶ Se nel 2020 detto fabbisogno era stato considerato finanziariamente "neutrale", nel 2021 si faceva infatti riferimento ad una platea di 18.000 poliziotti, in considerazione di un costo unitario di euro 1.164,08 (inclusivo sia della domenica sia del lunedì) mentre per il 2023 il costo unitario (per il solo lunedì aggiuntivo) è desunto in circa 247,90 euro (ossia 14.874.000 euro : 60.000 unità), che non risulta rapportabile alla stima del 2021 anche se fosse riferito a una sola giornata aggiuntiva; anche l'onere aggiuntivo stimato in rapporto a ciascuna sezione risulta di circa 622 euro nel 2021 (10.000.000: 16.074) e di circa 241 euro nel 2023 (14.874.000: 61.659). Cfr. XVIII Legislatura, RT di passaggio, A.C. 2471, art. 1-bis del DL n. 26/2020, Nota di Lettura n. 156, pagine 4-10; art. 3 del DL n. 25/2021, Nota del Governo annessa all'A.S. 2120, pagina 2, Nota di lettura n. 211.

⁷ Cfr. Camera dei Deputati, Bollettino delle Giunte e delle Commissioni parlamentari, 17 gennaio 2023, pagina 35.

⁸ Tale indennità, è corrisposta in linea di massima per ciascun turno di servizio giornaliero della durata di almeno quattro ore, nella misura unica di € 26,00, se "fuori sede". È corrisposta per ciascun turno di servizio giornaliero della durata di almeno quattro ore, nella misura unica di € 13,00, se invece "in sede". Cfr. articoli 10 e 49 del DPR n. 164/2002.

⁹ Capitolo 3076 dello stato di previsione del ministero dell'economia e delle finanze che presentava una dotazione assestata nel bilancio di previsione 2022/2024 una dotazione per il 2023 di 224,5 milioni di euro, di cui 86 milioni di euro disponibili alla data del 9 dicembre 2022. Cfr. Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento della R.G.S., I.G.B. Sistema *Datamart/Rgs*, interrogazione dotazione per il 2023 del capitolo 3076 alla data del 9/12/2022.

In ogni caso, si ricorda che il capitolo di bilancio¹⁰ destinato alla copertura dei fabbisogni relativi alle consultazioni elettorali è formalmente classificato nel novero degli stanziamenti di spesa giuridicamente obbligatoria, ragion per cui, a fronte dell'eventualità che la dotazione si presenti incapiente rispetto ai fabbisogni di spesa, è prevista la possibilità di ricorso al relativo fondo di riserva previsto in bilancio.

¹⁰ Capitolo 3020 dello stato di previsione del ministero dell'economia e delle finanze che reca una dotazione di 300 milioni di euro annuo nel bilancio di previsione 2023/2025.

Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

Gen 2023

[Nota di lettura n. 16](#)

Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2020/2184 concernente la qualità delle acque destinate al consumo umano (**Atto del Governo n. 15**)

"

[Nota di lettura n. 17](#)

Trasformazioni, fusioni e scissioni transfrontaliere (**Atto del Governo n. 11**)

"

[Nota di lettura n. 18](#)

Fornitori servizi crowdfunding per le imprese (**Atto del Governo n. 13**)

"

[Nota di lettura n. 19](#)

Obblighi di informazione imprese di investimento (**Atto del Governo n. 16**)

"

[Nota di lettura n. 20](#)

Schema di decreto legislativo di attuazione della direttiva (UE) 2021/514 recante modifica della direttiva 2011/16/UE relativa alla cooperazione amministrativa nel settore fiscale (**Atto del Governo n. 8**)

"

[Nota di lettura n. 21](#)

A.S. 452: "Conversione in legge del decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198, recante disposizioni urgenti in materia di termini legislativi"

"

[Nota di lettura n. 26](#)

A.S. 455: "Conversione in legge del decreto-legge 5 gennaio 2023, n. 2, recante misure urgenti per impianti di interesse strategico nazionale"

"

[Nota di lettura n. 27](#)

A.S. 463: "Conversione in legge del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 4, recante disposizioni urgenti in materia di procedure di ripiano per il superamento del tetto di spesa per i dispositivi medici"

"

[Nota di lettura n. 28](#)

A.S. 462: "Conversione in legge del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, recante interventi urgenti in materia di ricostruzione a seguito di eventi calamitosi e di protezione civile"

"

[Nota di lettura n. 22](#)

Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2020/1057 che stabilisce norme specifiche per quanto riguarda la direttiva 96/71/CE e la direttiva 2014/67/UE sul distacco dei conducenti nel settore del trasporto su strada e che modifica la direttiva 2006/22/CE per quanto riguarda gli obblighi di applicazione e il regolamento (UE) n. 1024/2012 (**Atto del Governo n. 12**)

"

[Nota di lettura n. 23](#)

Migliore applicazione e modernizzazione delle norme dell'Unione relative alla protezione dei consumatori (**Atto del Governo n. 9**)

"

[Nota di lettura n. 24](#)

Uso dei documenti contenenti le informazioni chiave da parte delle società di gestione di organismi di investimento collettivo in valori mobiliari (OICVM) (**Atto del Governo n. 17**)

"

[Nota di lettura n. 25](#)

Finanziamento gestione e monitoraggio della politica agricola comune e introduzione di un meccanismo sanzionatorio (**Atto del Governo n. 18**)

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico alla URL <http://www.senato.it/documentazione/bilancio>