

# SENATO DELLA REPUBBLICA

XVII LEGISLATURA

Doc. **XII-bis**

N. 7

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2105 (2016)

Valutazione del partenariato per la democrazia  
riguardante il Consiglio nazionale palestinese

*Trasmessa l'11 maggio 2016*

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2105 (2016)<sup>(1)</sup>

### Provisional version

#### Evaluation of the partnership for democracy in respect of the Palestinian National Council

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. On 4 October 2011, the Parliamentary Assembly adopted Resolution 1830 (2011) on the request for partner for democracy status with the Parliamentary Assembly submitted by the Palestinian National Council, whereby it granted partner for democracy status to the Palestinian National Council (PNC). After the Parliament of Morocco, the PNC was the second to be granted this status, introduced by the Assembly in 2009 to develop institutional co-operation with the parliaments of the Council of Europe's neighbouring States.

2. Upon making its official request for this status, the Palestinian National Council declared that it shared the same values as those upheld by the Council of Europe and made political commitments in accordance with Rule 62.2 of the Rules of Procedure of the Assembly. These commit-

ments are set out in paragraph 4 of Resolution 1830 (2011).

3. In addition, the Assembly stated in paragraph 12 of the aforementioned resolution that a number of specific issues were of key importance for strengthening democracy, the rule of law and the respect for human rights and fundamental freedoms in the Palestinian territories. It stressed that progress in moving reforms forward is the primary aim of the partnership for democracy and should constitute the benchmark for assessing its efficiency.

4. On 28 January 2014, the Assembly adopted Resolution 1969 (2014) on the evaluation of the partnership for democracy in respect of the Palestinian National Council, in which it noted that « [b]oth the division between the West Bank and the Gaza Strip and the ongoing Israeli occupation of the largest part of the Palestinian territories have made it impossible for the Palestinian National Council to comply with some of the political commitments entered into upon requesting partner for democracy status and to implement some of the reforms mentioned in Resolution 1830 (2011) ».

5. Two years later, the Assembly regrets that the situation on the ground has hardly improved. On the contrary, agreements between the Palestinian authorities and the

---

(1) Assembly debate on 19 April 2016 (13th Sitting) (see Doc. 14002, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Jordi Xuclà; Doc. 14021, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Şaban Dişli 14022, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Marit Maij). *Text adopted by the Assembly* on 19 April 2016 (13th Sitting).

de facto rulers in Gaza have been announced – the recent Doha attempt at reconciliation being the latest – but have never been put into practice and negotiations between the Governments of Palestine and Israel are at a standstill. There are no signs that the situation might unblock in the near future.

6. As a consequence, the long overdue parliamentary and presidential elections have still not taken place and are probably not going to take place in the foreseeable future. The Assembly reiterates once again its support for a two-State solution and an end to the illegal occupation of the Palestinian territories by Israel and deplors the ongoing construction of illegal settlements in the Palestinian territories.

7. In this context and in the light of Resolution 1969 (2014), the Assembly:

7.1. welcomes the active participation of the Palestinian parliamentary delegation in the work of the Assembly and its committees, which provides opportunities to keep the Assembly informed about the political developments in the country in the light of the values upheld by the Council of Europe;

7.2. notes that the Palestinian delegation regularly participates in interparliamentary regional activities, organised by the Assembly with the aim of making its experience available to members and staff of the Palestinian National Council, and encourages them to continue to participate in these activities;

7.3. notes that, while a de facto moratorium on executions has been in place since 2005 in the West Bank, courts in Gaza continue to hand down death penalty sentences and Hamas authorities continue to carry out illegal executions. The Assembly strongly condemns such executions and urges the Palestinian National Council to intervene with Hamas to stop executions in Gaza and to abolish the death penalty in the Palestinian Penal Code, in line with the commitment entered into under the partnership for democracy;

7.4. notes that the structure of the Palestinian National Council has not yet

been reformed so that it becomes a democratically elected body and that the Palestinian Legislative Council has still not been able to function as a legislative body. The Assembly considers that the lack of legislative power causes a severe imbalance in the Palestinian State structures;

7.5. acknowledges the efforts to promote the participation of women in political and public life, to fight discrimination based on gender, to ensure effective equality between women and men, and to fight gender-based violence. It expresses concern, however, at reports that violence against women is still a serious problem and calls on the Palestinian authorities to take resolute action against this scourge, in co-operation with civil society and more specifically women's organisations. Women's economic empowerment and their participation in peace talks should also be encouraged;

7.6. notes that the fact that Palestine is not a full member of the United Nations prevents full co-operation with its special mechanisms, including the United Nations Universal Periodic Review;

7.7. notes, however, that such a fact does not prevent it from adhering to Council of Europe conventions and other legal instruments, provided that there is agreement within the Council of Europe Committee of Ministers (by a two-thirds majority) and among the parties to such instruments (unanimity);

7.8. welcomes the fact that the media in the West Bank is in general free and pluralistic, but regrets some reported incidents of harassment of journalists by security forces. It notes with concern that there is no freedom of the press in Gaza;

7.9. regrets the fact that administrative detention is still in force;

7.10. regrets that some members of the Palestinian Legislative Council are detained by the Israeli forces.

8. The Assembly welcomes the efforts made by the Palestinian National Authority

in preserving and supporting the role of Christian communities within Palestinian society, including an appropriate representation in the political and administrative structures, which is a model of good practice for the whole region.

9. The Assembly calls again on the Palestinian National Council to put into practice its general commitment to the core values of the rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms, and to address issues in these areas, including those reported by civil society organisations and the media. It is of the utmost importance that the lack of checks and balances, due to the current absence of an effective legislative power in Palestine, be overcome. The Assembly continues to offer, where and when needed, its assistance to the Palestinian delegation to enable it to make full use of its rights to participate in the work of the Assembly.

10. The Assembly recalls that, when granting partner for democracy status to the Palestinian National Council, and again when it carried out its first evaluation of the partnership for democracy in respect of the PNC, it had hoped that this would contribute to intensifying co-operation between Palestine and the Council of Europe. The reform of the judiciary, the promotion of good governance and the prevention of trafficking in human beings were identified as areas for co-operation, but unfortunately there has still been no follow-up.

11. In this context, the Assembly notes that, due to the lack of a real legislative process in Palestine, there have been no

grounds to mobilise the expertise of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission). It further notes with regret that four years after the granting of the partnership for democracy, the efforts of both the Secretary General of the Council of Europe and the relevant Palestinian partners to mobilise the Organisation's expertise, with a view to contributing to the full implementation of democratic reforms in the Palestinian territories, have not yet produced relevant practical results. It encourages again the Secretary General of the Council of Europe, in consultation with the Parliamentary Assembly, to mobilise the Organisation's expertise to assist in the further development of human rights, the rule of law and democracy in the Palestinian territories, and to investigate future possibilities to make more use of the relevant instruments of the Council of Europe.

12. The Assembly encourages the members of the Palestinian partner for democracy delegation to step up efforts to accelerate the implementation of the process of reform and to address remaining concerns with regard to the rule of law and respect of human rights and fundamental freedoms, in line with the political commitments entered into under the partnership.

13. In conclusion, the Assembly resolves to continue to review the implementation of political reforms in Palestine and to offer its assistance to the Palestinian National Council. It will make a new assessment of the partnership when appropriate.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2105 (2016)<sup>(1)</sup>

Version provisoire

### Evaluation du partenariat pour la démocratie concernant le Conseil national palestinien

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Le 4 octobre 2011, l'Assemblée parlementaire a adopté la Résolution 1830 (2011) sur la demande de statut de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire présentée par le Conseil national palestinien, accordant le statut de partenaire pour la démocratie au Conseil national palestinien (CNP). Après le Parlement du Maroc, le CNP a été le deuxième à se voir attribuer ce statut mis en place par l'Assemblée en 2009 pour développer la coopération institutionnelle avec les parlements d'Etats voisins du Conseil de l'Europe.

2. En adressant sa demande officielle pour obtenir ce statut, le Conseil national palestinien a déclaré qu'il partageait les mêmes valeurs que celles défendues par le Conseil de l'Europe et a pris une série d'engagements politiques conformément à l'article 62.2 du Règlement de l'Assemblée. Ces engagements sont énoncés au paragraphe 4 de la Résolution 1830 (2011).

3. En outre, l'Assemblée a estimé, au paragraphe 12 de la résolution susmentionnée, qu'un certain nombre de questions spécifiques étaient essentielles pour renforcer la démocratie, l'Etat de droit et le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales dans les Territoires palestiniens. Elle a souligné que l'obtention de progrès sur la voie des réformes est le

but principal du partenariat pour la démocratie et que ces progrès doivent servir de référence pour évaluer l'efficacité de ce partenariat.

4. Le 28 janvier 2014, l'Assemblée a adopté la Résolution 1969 (2014) sur l'évaluation du partenariat pour la démocratie avec le Conseil national palestinien, dans laquelle elle a noté que « [l]a scission entre la Cisjordanie et la bande de Gaza, et l'occupation par Israël de la plus grande partie des Territoires palestiniens ont empêché le Conseil national palestinien de satisfaire à certains des engagements politiques contractés lors de sa demande de statut de partenaire pour la démocratie et de mettre en œuvre certaines des réformes mentionnées dans la Résolution 1830 (2011) ».

5. Deux ans plus tard, l'Assemblée regrette que la situation ne se soit guère améliorée sur place. Au contraire, des ac-

---

(1) Discussion par l'Assemblée le 19 avril 2016 (13<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 14002, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Jordi Xuclà; Doc. 14021, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Şaban Dişli et Doc. 14022, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Marit Majj). Texte adopté par l'Assemblée le 19 avril 2016 (13<sup>e</sup> séance).

cords entre les autorités palestiniennes et les dirigeants de fait de Gaza, ont été annoncés — la récente tentative de réconciliation de Doha étant le dernier — mais n'ont jamais été mis en œuvre et les négociations entre les Gouvernements de Palestine et d'Israël sont dans une impasse. Rien n'indique que la situation puisse se débloquer dans un avenir proche.

6. En conséquence, les élections législatives et présidentielle, attendues depuis longtemps, n'ont toujours pas eu lieu et n'auront probablement pas lieu dans un avenir prévisible. L'Assemblée réaffirme une nouvelle fois son soutien à une solution à deux Etats, appelle à mettre un terme à l'occupation illégale des Territoires palestiniens par Israël et déplore la poursuite de la construction de colonies illégales sur ces territoires.

7. Dans ce contexte et à la lumière de la Résolution 1969 (2014), l'Assemblée:

7.1. se félicite de la participation active de la délégation parlementaire palestinienne aux travaux de l'Assemblée et de ses commissions, qui permet de tenir l'Assemblée informée de l'évolution politique du pays à la lumière des valeurs défendues par le Conseil de l'Europe;

7.2. note que la délégation palestinienne participe régulièrement à des activités régionales interparlementaires organisées par l'Assemblée, visant à mettre son expérience à la disposition des membres et du personnel du Conseil national palestinien et les encourage à continuer à participer à ces activités;

7.3. note que, en dépit de la mise en place depuis 2005 d'un moratoire de fait sur les exécutions en Cisjordanie, les tribunaux de Gaza continuent de prononcer des condamnations à la peine capitale et les autorités du Hamas procèdent toujours à des exécutions illégales. L'Assemblée condamne fermement ces exécutions et invite instamment le Conseil national palestinien à intervenir auprès du Hamas pour mettre un terme aux exécutions à Gaza et pour abolir la peine de mort dans le Code pénal palestinien, conformément à l'engagement

pris au titre du partenariat pour la démocratie;

7.4. note que la structure du Conseil national palestinien n'a pas encore été réformée afin d'en faire un organe démocratiquement élu et que le Conseil législatif palestinien continue à ne pas être en mesure de fonctionner correctement. L'Assemblée considère que l'absence de pouvoir législatif entraîne un grave déséquilibre dans les structures étatiques palestiniennes;

7.5. reconnaît les efforts entrepris pour promouvoir la participation des femmes à la vie politique et à la vie publique, pour lutter contre la discrimination fondée sur le genre, pour assurer une égalité effective entre les femmes et les hommes, et pour lutter contre la violence sexiste. Elle s'inquiète cependant des rapports indiquant que la violence à l'égard des femmes demeure un problème sérieux et appelle les autorités palestiniennes à agir de manière résolue contre ce fléau, en coopération avec la société civile et plus spécifiquement les organisations de femmes. L'autonomisation économique des femmes ainsi que leur participation dans les négociations de paix devraient également être encouragées;

7.6. note que le fait que la Palestine ne soit pas membre à part entière des Nations Unies entrave toute coopération pleine et entière avec ses mécanismes spéciaux, dont l'Examen périodique universel des Nations Unies;

7.7. note cependant que cette situation ne l'empêche pas d'adhérer aux conventions et autres instruments juridiques du Conseil de l'Europe, sous réserve d'un accord au sein du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe (à la majorité des deux tiers) et des parties à ces instruments (à l'unanimité);

7.8. salue le caractère généralement libre et pluraliste des médias en Cisjordanie, mais déplore que quelques actes de harcèlement perpétrés par les forces de sécurité à l'encontre de journalistes aient

été rapportés. Elle constate avec inquiétude l'absence de liberté de la presse à Gaza;

7.9. regrette que la détention administrative soit toujours en vigueur;

7.10. regrette que certains membres du Conseil législatif palestinien soient détenus par les forces israéliennes.

8. L'Assemblée se félicite des efforts de l'Autorité nationale palestinienne pour préserver et soutenir le rôle des communautés chrétiennes au sein de la société palestinienne, y compris une représentation appropriée dans les structures politiques et administratives, ce qui est un modèle de bonne pratique pour toute la région.

9. L'Assemblée invite une nouvelle fois le Conseil national palestinien à mettre en œuvre son engagement général envers les valeurs fondamentales de l'Etat de droit et du respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, et à s'atteler aux problèmes qui existent dans ces domaines, y compris ceux signalés par des organisations de la société civile et par les médias. Il est de la plus haute importance de remédier à l'absence de contre-pouvoirs due à l'inexistence actuelle d'un pouvoir législatif effectif en Palestine. L'Assemblée continue, au gré des besoins, d'offrir son assistance à la délégation palestinienne afin qu'elle puisse exercer pleinement son droit de participer aux travaux de l'Assemblée.

10. L'Assemblée rappelle que lorsqu'elle a accordé le statut de partenaire pour la démocratie au Conseil national palestinien, puis lorsqu'elle a mené sa première évaluation du partenariat pour la démocratie concernant le CNP, elle avait l'espoir que ce statut contribuerait à intensifier la coopération entre la Palestine et le Conseil de l'Europe. Différents domaines de coopération tels que la réforme du système judiciaire, la promotion de la bonne gou-

vernance et la prévention de la traite des êtres humains avaient été identifiés, sans qu'il n'y ait malheureusement encore été donné suite.

11. Dans ce contexte, l'Assemblée note que, en raison de l'absence d'un véritable processus législatif en Palestine, rien ne justifiait de mobiliser l'expertise de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise). Elle note par ailleurs avec regret que, quatre ans après l'octroi du statut de partenaire pour la démocratie, les efforts du Secrétaire Général du Conseil de l'Europe et des partenaires palestiniens concernés pour mobiliser toutes les compétences de l'Organisation afin de contribuer à la pleine mise en œuvre des réformes démocratiques dans les Territoires palestiniens n'ont pas à ce jour abouti à des résultats concrets appropriés. Elle encourage une nouvelle fois le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe, en consultation avec l'Assemblée parlementaire, à mobiliser les compétences de l'Organisation en vue d'aider au renforcement des droits de l'homme, de l'Etat de droit et de la démocratie dans les Territoires palestiniens, et d'étudier les possibilités futures de tirer davantage profit des instruments pertinents du Conseil de l'Europe.

12. L'Assemblée encourage les membres de la délégation palestinienne partenaire pour la démocratie à intensifier leurs efforts pour accélérer la mise en œuvre du processus de réforme et à faire face aux préoccupations qui demeurent par rapport à l'Etat de droit et au respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, conformément aux engagements politiques pris dans le cadre du partenariat.

13. En conclusion, l'Assemblée décide de continuer à suivre la mise en œuvre des réformes politiques en Palestine et d'offrir son assistance au Conseil national palestinien. Elle effectuera une nouvelle évaluation du partenariat au moment opportun.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2115 (2016) <sup>(1)</sup>

#### Valutazione del partenariato per la democrazia riguardante il Consiglio nazionale palestinese

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Il 4 ottobre 2011, l'Assemblea parlamentare ha adottato la Risoluzione 1830 (2011) relativa alla richiesta di status di partner per la democrazia presso l'Assemblea parlamentare presentata dal Consiglio nazionale palestinese (CNP), con la quale concedeva a quest'ultimo lo status di partner per la democrazia. Dopo il Parlamento del Marocco, il CNP è stato il secondo a vedersi riconosciuto tale *status*, introdotto dall'Assemblea nel 2009 per sviluppare la cooperazione istituzionale con i parlamenti dei Paesi vicini del Consiglio d'Europa.

2. Nel presentare la sua richiesta ufficiale per ottenere questo status, il Consiglio nazionale palestinese ha dichiarato di condividere gli stessi valori che quelli promossi dal Consiglio d'Europa e ha assunto una serie d'impegni politici ai sensi dell'articolo 62.2 del Regolamento dell'Assem-

blea. Tali impegni sono definiti al paragrafo 4 della Risoluzione 1830 (2011).

3. Inoltre, al paragrafo 12 della summenzionata risoluzione, l'Assemblea ha affermato che alcune questioni specifiche erano ritenute fondamentali per rafforzare la democrazia, lo Stato di diritto e il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali nei Territori palestinesi. Ha sottolineato che il progresso delle riforme è lo scopo principale del partenariato per la democrazia e dovrebbe costituire il criterio di riferimento per valutarne l'efficacia.

4. Il 28 gennaio 2014, l'Assemblea ha adottato la Risoluzione 1969 (2014) sulla valutazione del partenariato per la democrazia riguardante il Consiglio nazionale palestinese, nella quale ha rilevato che « la divisione tra la Cisgiordania e la Striscia di Gaza così come la persistente occupazione israeliana di gran parte dei Territori palestinesi hanno impedito al Consiglio nazionale palestinese di ottemperare ad alcuni impegni politici assunti con la presentazione della richiesta dello status di partner per la democrazia e di attuare alcune tra le riforme menzionate nella Risoluzione 1830 (2011) ».

5. Due anni dopo, l'Assemblea deplora il fatto che la situazione sul terreno non sia affatto migliorata. Al contrario, degli accordi tra le autorità palestinesi e quelle che, di fatto, governano Gaza – si veda, da ultimo, il recente tentativo di riconcilia-

(1) Dibattito in plenaria del 19 aprile 2016 (XIII seduta) (V. Doc. 14002, Relazione della Commissione affari politici e democrazia; Relatore: On. Jordi XUCLÀ; Doc. 14021, parere della commissione affari giuridici e diritti umani, relatore: On. Şaban Dişli, e Doc. 14022, parere della Commissione parità e non-discriminazione, relatrice: On. Marit Maij). Testo adottato dall'Assemblea il 19 aprile 2016 (XIII seduta).



zione a Doha — sono stati annunciati ma mai attuati, e i negoziati tra i Governi della Palestina e di Israele sono in una fase di stallo, mentre nulla sembra indicare che la situazione possa sbloccarsi nel prossimo futuro.

6. Di conseguenza, le lungamente attese elezioni legislative e presidenziali non si sono ancora tenute, né probabilmente si terranno nell'immediato futuro. L'Assemblea ribadisce il suo sostegno alla soluzione dei due Stati e alla cessazione dell'occupazione illegale dei Territori palestinesi da parte di Israele, e deplora la perdurante costruzione di insediamenti illegali su quei territori.

7. In tale contesto, e alla luce della Risoluzione 1969 (2014), l'Assemblea:

7.1. saluta con favore l'attiva partecipazione della delegazione parlamentare palestinese ai lavori dell'Assemblea e delle sue commissioni, che dà modo all'Assemblea di tenersi informata sugli sviluppi politici nel Paese alla luce dei valori difesi dal Consiglio d'Europa;

7.2. osserva che la delegazione palestinese prende parte regolarmente alle attività regionali interparlamentari, organizzate dall'Assemblea allo scopo di mettere la propria esperienza a disposizione dei parlamentari e del personale del Consiglio nazionale palestinese e li esorta a continuare a prendere parte a queste attività;

7.3. rileva che, sebbene fin dal 2005 in Cisgiordania sia in vigore, di fatto, una moratoria sulle esecuzioni, i tribunali di Gaza seguitano a emettere sentenze capitali e le autorità di Hamas continuano a praticare esecuzioni illegali. L'Assemblea condanna fermamente tali esecuzioni ed esorta il Consiglio nazionale palestinese a intervenire presso Hamas per mettere fine alle esecuzioni a Gaza e abolire la pena di morte nel Codice penale palestinese, conformemente all'impegno assunto nell'ambito del Partenariato per la democrazia;

7.4. evidenzia che la struttura del CNP non è stata ancora riformata così da renderlo un organo democraticamente eletto, e che il Consiglio legislativo palestinese non è ancora in grado di operare in

quanto organo legislativo. L'Assemblea ritiene che la mancanza di un potere legislativo provochi un grave squilibrio nell'assetto dello Stato palestinese;

7.5. riconosce gli sforzi profusi per promuovere la partecipazione delle donne alla vita politica e a quella pubblica, lottare contro la discriminazione fondata sul genere, garantire un'effettiva parità fra donne e uomini e combattere la violenza di genere. Esprime, tuttavia, preoccupazione per i rapporti secondo cui la violenza nei confronti delle donne seguita a essere un grave problema e chiede alle autorità palestinesi di agire con determinazione contro questo flagello, in collaborazione con la società civile e, in particolare, con le organizzazioni femminili. Dovrebbero essere altresì incoraggiate l'indipendenza economica delle donne e la loro partecipazione ai negoziati di pace;

7.6. rileva che il fatto che la Palestina non sia membro a pieno titolo delle Nazioni Unite ne ostacola la piena cooperazione con i meccanismi speciali dell'ONU, fra cui la Revisione periodica universale delle Nazioni Unite;

7.7. osserva, tuttavia, che tale situazione non impedisce l'adesione della Palestina alle convenzioni e agli altri strumenti giuridici del Consiglio d'Europa, previo accordo in seno al Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa (con una maggioranza di due terzi) e fra le parti a tali strumenti (all'unanimità);

7.8. accoglie con favore il carattere generalmente libero e pluralistico dei mezzi di comunicazione in Cisgiordania, pur deplorando alcuni casi di vessazioni nei confronti di giornalisti da parte delle forze di sicurezza che sono stati segnalati. Constata con preoccupazione la mancanza di libertà di stampa a Gaza;

7.9. si rammarica del fatto che sia tuttora in vigore la detenzione amministrativa;

7.10. deplora che alcuni membri del Consiglio nazionale palestinese siano detenuti dalle forze israeliane.

8. L'Assemblea saluta gli sforzi compiuti dall'Autorità nazionale palestinese per tutelare e sostenere il ruolo delle comunità cristiane in seno alla società palestinese, ivi compresa un'adeguata rappresentanza nelle strutture politiche e amministrative, che costituisce un modello di buona pratica per l'intera regione.

9. L'Assemblea reitera l'invito al Consiglio nazionale palestinese a porre in atto il suo impegno generale nei confronti dei valori fondamentali dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali, e ad affrontare i problemi esistenti in tali ambiti, compresi quelli segnalati dalle organizzazioni della società civile e dai media. È estremamente importante porre rimedio all'assenza di un sistema di equilibrio dei poteri dovuta all'attuale mancanza di un reale potere legislativo in Palestina. L'Assemblea continua a offrire, ove e quando occorra, la propria assistenza alla delegazione palestinese affinché possa esercitare pienamente il suo diritto di partecipazione ai lavori dell'Assemblea.

10. L'Assemblea rammenta che, nel concedere lo *status* di *partner* per la democrazia al Consiglio nazionale palestinese, e successivamente al momento della prima valutazione del partenariato per la democrazia riguardante il CNP, aveva sperato che tale status avrebbe contribuito a intensificare la cooperazione tra la Palestina e il Consiglio d'Europa. Erano stati identificati diversi ambiti di cooperazione, quali la riforma del sistema giudiziario, la promozione del buon governo e la prevenzione della tratta di esseri umani, ma purtroppo finora non vi è stato dato alcun seguito.

11. In questo quadro l'Assemblea rileva che, a causa dell'assenza di un processo

legislativo reale in Palestina, non sussistono motivi per mobilitare le competenze della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia). Nota, inoltre, con rammarico, che quattro anni dopo la concessione dello status di partner per la democrazia, gli sforzi profusi dal Segretario generale del Consiglio d'Europa e dai partner palestinesi interessati per mobilitare le competenze dell'Organizzazione, allo scopo di contribuire alla piena attuazione delle riforme democratiche nei Territori palestinesi, non hanno ancora prodotto risultati concreti degni di nota. Esorta nuovamente il Segretario generale del Consiglio d'Europa, in consultazione con l'Assemblea parlamentare, a mobilitare le competenze dell'Organizzazione al fine di contribuire all'ulteriore rafforzamento dei diritti umani, dello Stato di diritto e della democrazia nei Territori palestinesi, nonché a studiare le possibilità di ricorrere maggiormente, in futuro, agli strumenti pertinenti del Consiglio d'Europa.

12. L'Assemblea incoraggia i membri della delegazione palestinese partner per la democrazia a intensificare gli sforzi tesi ad accelerare l'attuazione del processo di riforma e affrontare le persistenti preoccupazioni legate allo Stato di diritto e al rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, in conformità con gli impegni politici assunti nell'ambito del partenariato.

13. In conclusione, l'Assemblea decide di continuare a seguire l'attuazione delle riforme politiche in Palestina e a offrire la propria assistenza al Consiglio nazionale palestinese. Realizzerà una nuova valutazione del partenariato al momento opportuno.

PAGINA BIANCA



\*170122015810\*