

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVII LEGISLATURA

Doc. **XII-bis**

N. 9

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2107 (2016) ⁽¹⁾

Una più incisiva risposta europea
alla crisi dei rifugiati siriani

Trasmessa l'11 maggio 2016

(1) Dibattito in plenaria del 20 aprile 2016 (XV seduta) (V. Doc. 14014, relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatrice: On. Annette GROTH. Testo adottato dall'Assemblea il 20 aprile 2016 (XV seduta).

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2107 (2016) ⁽¹⁾

Provisional version

A stronger European response to the Syrian refugee crisis

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Syrian refugee crisis is a consequence of the ongoing war in Syria, which started in 2011. Refugees began fleeing Syria from early in the conflict. By early March 2016, the total number of registered Syrian refugees was over 4.800.000, added to around 6.6 million internally displaced persons. The mounting complexity of the conflict, coupled with the increasing military involvement of external actors, has made the prospects for peace ever more remote. This makes it equally unlikely that conditions within Syria will allow for a mass return of refugees in the short or even medium term.

2. Jordan now hosts some 640.000 registered Syrian refugees, with a similar number of Syrians resident but not registered as refugees. The country's current total population is around 7.5 to 8 million. Some 18% of the refugees live in camps, the rest are « urban » refugees. The refugee camps – notably Za'atari and Azraq – are well-equipped, supplied and orderly, although the food situation is cri-

tical – women in particular are often undernourished – and medical care is insufficient. Around 1.070.000 registered Syrian refugees are in Lebanon, a drop of 115.000 from the peak of April 2015, but to which should be added some 400.000 other Syrians, mostly unregistered refugees. Lebanon has a population of 5.850.000: Syrian refugees make up around one quarter of the population. There are no official refugee camps for Syrians in Lebanon: Syrian refugees live in urban accommodation or in one of the 1.900 informal settlements spread across the country. The population of Turkey is 79.5 million, according to the 2015 estimate. There are now 2.715.789 Syrian refugees in Turkey: this makes Turkey the country with the largest refugee population in the world. Around 10% of Syrian refugees in Turkey live in the 26 camps in the south of the country.

3. Neither Jordan nor Lebanon is Party to the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and so do not extend legal protection to refugees in full accordance with international standards, although both remain bound by the customary international law prohibition on *refoulement*. Turkey has ratified the 1951 Convention and the 1967 Protocol but applies a geographical limitation that excludes Syrian refugees. Under Turkey's 2013

(1) *Assembly debate* on 20 April 2016 (15th Sitting) (see Doc. 14014, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Annette Groth). *Text adopted by the Assembly* on 20 April 2016 (15th Sitting).

Law on Foreigners and International Protection, however, Syrian refugees can benefit from « temporary protection », analogous to that under the 1951 Convention, including protection against *refoulement*.

4. The Parliamentary Assembly notes that there are problems of access to protection in all three countries. A group of over 20.000 Syrian refugees has been blocked by the Jordanian authorities in the desert at the border with Syria, many for several months. In Lebanon, many refugees have been unable to renew their residence status since January 2015, and in May 2015, the Lebanese Government instructed the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) to suspend registration of new arrivals. Turkish policy appears to have changed in recent weeks: thousands of refugees fleeing the intensified fighting around Aleppo have reportedly been denied entry into Turkey, with 110.000 now stuck in camps on the Syrian side of the border.

5. All three countries are under extreme social, political and economic strain. From the refugees' perspective, problems include uncertain legal status and protection (especially in Jordan and Lebanon), lack of decent, affordable housing, food shortages, lack of work permits (in Jordan and Lebanon, and until recently in Turkey) leading to irregular employment and exploitation, poverty and debt, inadequate access to health care, inadequate access to education and recourse to negative coping strategies such as child labour, early marriage and prostitution. From the host communities' perspective, problems include housing shortages and rent increases, increased food prices, competition in the labour market and reduced wages (especially in informal employment), pressure on municipal services and infrastructure, environmental degradation, and huge budgetary burdens that have increased public debt and undermined economic growth. From the perspective of both refugees and host communities, the current situation is untenable.

6. In the circumstances, it is not surprising that many Syrian refugees, faced

with inadequate protection and lack of prospects for themselves and their children and with little chance of being able to return home, are turning to western Europe, attracted by its reputation for respecting human rights and the rule of law and its far greater prosperity

7. The Assembly believes that the European response to the Syrian refugee crisis must be based on the following principles:

7.1. those fleeing the conflict in Syria are entitled to international protection;

7.2. that protection is usually, but not always, best provided in countries close to home;

7.3. these neighbouring countries cannot provide that protection without extensive external support, which must be tailored to their particular circumstances;

7.4. that support must include sufficient financial assistance as well as technical measures including privileged access to export markets;

7.5. it must be accompanied by humanitarian pathways for admission of substantial numbers of Syrian refugees, including by resettlement, that prioritise the most vulnerable and avoid the need for them to take dangerous, irregular routes to seek protection in Europe;

7.6. family reunification procedures for refugees should be improved and accelerated; the issuing of visas for family members with either children or parents in European countries should be quick and procedurally streamlined, applying a broad definition of the family.

8. The Assembly therefore welcomes the progress made under recent initiatives, notably the London Conference on Supporting Syria and the Region of 4 February 2016, the financial aid promised to Turkey and the commitment to improve the situation of Syrian refugees in the European Union-Turkey Joint Action Plan of 15 October 2015 and the High-level meeting on global responsibility sharing through

pathways for admission of Syrian refugees. The international community, including European States and the European Union, must be prepared to do more if their current efforts prove inadequate. Furthermore, European Union support for Syrian refugees in Turkey must not be made conditional on a reduction in the number of people – far from all of whom are Syrian refugees – crossing the Aegean Sea from Turkey to the Greek islands. It must also be ensured that financial aid is invested as intended, in order to meet the needs of refugees both in urban areas and in camps.

9. The Assembly emphasises that the Syrian refugee crisis is the responsibility not only of neighbouring States and of Europe but also of the international community as a whole. It calls on other States, including in the Middle East region, to take a similar approach based on providing not only financial aid, as many pledged to do at the London Conference, but also humanitarian pathways for admission of Syrian refugees as such.

10. Palestinian refugees, especially those formerly living in Syria, have been particularly badly affected by the conflict and the fact that many of them are stateless adds to the obstacles they face. At the same time, the fact that they are almost exclusively supported by the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA) has left them somewhat outside the reach of much of the international aid intended for Syrian refugees. The Assembly therefore calls on the European States and the European Union to respond generously to UNRWA's

Syria Regional Crisis Emergency Appeal 2016.

11. The Assembly recommends that:

11.1. the member States of the Council of Europe:

11.1.1. refrain from denying entry to Syrian refugees;

11.1.2. refrain from returning refugees to Turkey, as Turkey cannot be considered a safe third country for refugees;

11.2. European Union member and other participating States comply immediately with the decisions on relocation of refugees from Greece and Italy, as adopted by the Justice and Home Affairs Council in September 2015;

11.3. Turkey:

11.3.1. keeps its borders open to Syrian refugees, coming directly from Syria or indirectly via Lebanon or Jordan, in order to ensure that they can flee the violence in their country;

11.3.2. gives access to the « removal detention centres » to humanitarian organisations such as UNHCR and the Red Crescent, and to legal advisers and representatives;

11.4. the European Commission adapts a large-scale resettlement mechanism for Syrian refugees from Turkey, Lebanon and Jordan prioritising vulnerable refugees, including Palestinian refugees from Syria.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2107 (2016) ⁽¹⁾

Version provisoire

Une réponse renforcée de l'Europe à la crise des réfugiés syriens

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. La crise des réfugiés syriens est une conséquence de la guerre en cours en Syrie, qui a commencé en 2011. Les réfugiés ont commencé à fuir la Syrie dès le début du conflit. Début mars 2016, le nombre total de réfugiés syriens enregistrés était de plus de 4.800.000 personnes, auxquelles il fallait ajouter environ 6,6 millions de personnes déplacées dans leur propre pays. La complexité grandissante du conflit ainsi que la participation militaire croissante d'acteurs extérieurs ont éloigné encore plus les perspectives de paix. Il est donc également peu probable que les conditions qui règnent en Syrie puissent laisser espérer un retour massif de réfugiés à court terme, voire à moyen terme.

2. La Jordanie accueille désormais quelque 640.000 réfugiés syriens enregistrés ainsi qu'un nombre similaire de Syriens résidents mais non enregistrés en tant que réfugiés. Sa population totale actuelle est d'environ 7,5 à 8 millions de personnes. Quelque 18% des réfugiés vivent dans des

camps, les autres sont des réfugiés « urbains ». Les camps de réfugiés, notamment Za'atari et Azraq, sont bien équipés, approvisionnés et organisés, mais la situation alimentaire est critique – les femmes en particulier sont souvent sous-alimentées – et les soins médicaux sont insuffisants. Environ 1.070.000 réfugiés syriens enregistrés sont au Liban, soit une baisse de 115.000 personnes par rapport au niveau record atteint en avril 2015. Mais il faut leur ajouter quelque 400.000 autres Syriens, pour la plupart des réfugiés non-inscrits. Le Liban compte 5.850.000 habitants et les réfugiés syriens représentent près d'un quart de la population. Il n'y a pas de camps de réfugiés officiels pour les Syriens au Liban: les réfugiés syriens vivent dans des logements urbains ou dans l'un des 1.900 campements informels répartis dans le pays. La Turquie compte 79,5 millions d'habitants, selon les estimations pour 2015. Avec 2.715.789 réfugiés syriens, la Turquie est le pays qui compte la plus grande population de réfugiés dans le monde. Près de 10% des réfugiés syriens en Turquie vivent dans les 26 camps installés dans le sud du pays.

3. La Jordanie et le Liban ne sont pas Parties à la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés et n'accordent donc pas aux réfugiés la protection juridique prévue par les normes internationales, mais les deux pays sont tenus de respecter le prin-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 20 avril 2016 (15^e séance) (voir Doc. 14014, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Annette Groth). *Texte adopté par l'Assemblée* le 20 avril 2016 (15^e séance).

cipe de non-refoulement inscrit dans le droit international coutumier. La Turquie a ratifié la Convention de 1951 et le protocole de 1967 mais applique une limitation géographique qui exclut les réfugiés syriens. Cependant, la loi turque de 2013 sur les étrangers et la protection internationale dispose que les réfugiés syriens peuvent bénéficier d'une « protection temporaire » analogue à celle qui découle de la Convention de 1951, notamment une protection contre le refoulement.

4. L'Assemblée parlementaire constate qu'il existe des problèmes d'accès à la protection dans les trois pays. Un groupe de plus de 20.000 réfugiés syriens a été bloqué par les autorités jordaniennes dans le désert, à la frontière avec la Syrie. Beaucoup d'entre eux l'ont été pendant plusieurs mois. Au Liban, de nombreux réfugiés n'ont pas pu renouveler leur statut de résident depuis janvier 2015, et en mai 2015, le Gouvernement libanais a demandé au Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) de suspendre l'enregistrement de nouveaux arrivants. La politique de la Turquie semble avoir changé ces dernières semaines: des milliers de réfugiés fuyant l'intensification des combats autour d'Alep se seraient vus refuser l'entrée sur le territoire turc, et 110.000 personnes sont désormais bloquées dans des camps du côté syrien de la frontière.

5. Les trois pays subissent une tension sociale, politique et économique extrême. Du point de vue des réfugiés, les problèmes sont nombreux: un statut juridique incertain et une protection précaire (surtout en Jordanie et au Liban); le manque de logements décents et abordables; les pénuries alimentaires; l'absence de permis de travail (en Jordanie, au Liban et, jusqu'à récemment, en Turquie) qui encourage l'emploi irrégulier et l'exploitation; la pauvreté et l'endettement; l'accès inadéquat aux soins de santé; l'accès insuffisant à l'éducation; et le recours à des stratégies d'adaptation négatives tels que le travail des enfants, les mariages précoces et la prostitution. Du point de vue des communautés d'accueil, les problèmes sont notamment la pénurie de logements et les

augmentations de loyer, la hausse des prix des aliments, la concurrence sur le marché du travail et les réductions de salaire (surtout dans l'emploi informel), la pression sur les infrastructures et les services municipaux, la dégradation de l'environnement, et des contraintes budgétaires énormes qui ont gonflé la dette publique et compromis la croissance économique. Du point de vue à la fois des réfugiés et des communautés d'accueil, la situation actuelle est intenable.

6. Dans ces conditions, il n'est pas surprenant que beaucoup de réfugiés syriens, confrontés à une protection insuffisante et à un manque de perspectives pour eux-mêmes et leurs enfants, et conscients qu'ils ont peu de chances de pouvoir rentrer chez eux, se tournent vers l'Europe occidentale, attirés par son action reconnue en faveur du respect des droits de l'homme et de l'Etat de droit, et par sa prospérité beaucoup plus grande.

7. L'Assemblée estime que la réponse européenne à la crise des réfugiés syriens doit reposer sur les principes suivants:

7.1. ceux qui fuient le conflit en Syrie ont droit à une protection internationale;

7.2. cette protection est généralement, mais pas toujours, mieux assurée dans les pays voisins;

7.3. ces pays voisins ne peuvent pas assurer cette protection s'ils ne bénéficient pas d'un soutien extérieur important, qui doit être adapté à leur situation particulière;

7.4. ce soutien doit inclure une aide financière suffisante, ainsi que des mesures techniques, notamment un accès privilégié aux marchés d'exportation;

7.5. il doit être accompagné de voies humanitaires d'admission/réinstallation pour un nombre considérable de réfugiés syriens, qui donnent la priorité aux plus vulnérables et évitent aux réfugiés d'emprunter des itinéraires dangereux et irréguliers pour chercher une protection en Europe;

7.6. les procédures de regroupement familial pour les réfugiés doivent être améliorées et accélérées; la délivrance de visas pour les membres d'une famille ayant des enfants ou des parents dans des pays européens doit être rapide et la procédure simplifiée, en appliquant une définition large de la famille.

8. Par conséquent, l'Assemblée se félicite des progrès réalisés dans le cadre des initiatives récentes, notamment la conférence de Londres du 4 février 2016 sur le soutien à la Syrie et aux pays de la région, l'aide financière promise à la Turquie, le Plan d'action commun conclu le 15 octobre 2015 entre l'Union européenne et la Turquie, dans lequel les deux parties se sont engagées à améliorer la situation des réfugiés syriens et la Réunion de haut niveau sur le partage au plan mondial des responsabilités par des voies d'admission des réfugiés syriens. La communauté internationale, notamment les Etats européens et l'Union européenne, doit être prête à faire davantage si ses efforts actuels s'avèrent insuffisants. En outre, le soutien de l'Union européenne aux réfugiés syriens en Turquie ne doit pas être subordonné à une réduction du nombre de personnes – dont beaucoup ne sont pas, loin de là, des réfugiés syriens – qui traversent la mer Egée entre la Turquie et les îles grecques. Il faut également s'assurer que l'aide financière est bien utilisée, comme prévu, pour répondre aux besoins des réfugiés, tant dans les zones urbaines que dans les camps.

9. L'Assemblée souligne que la crise des réfugiés syriens relève de la responsabilité non seulement des Etats voisins et de l'Europe, mais aussi de la communauté internationale dans son ensemble. Elle demande aux autres Etats, notamment ceux qui sont situés dans la région du Moyen-Orient, d'adopter une approche similaire, qui consiste à apporter non seulement une aide financière, ce que beaucoup se sont engagés à faire lors de la conférence de Londres, mais aussi à créer des voies humanitaires d'admission des réfugiés syriens.

10. Les réfugiés palestiniens, surtout ceux qui vivaient auparavant en Syrie, ont

été particulièrement touchés par le conflit, et le fait que bon nombre d'entre eux soient apatrides aggrave d'autant plus leurs problèmes. De même, le fait qu'ils soient presque exclusivement pris en charge par l'Office de secours et de travaux des Nations unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA) les a laissés quelque peu à l'écart d'une grande partie de l'aide internationale destinée aux réfugiés syriens. L'Assemblée demande par conséquent aux Etats européens et à l'Union européenne de répondre généreusement à l'appel d'urgence lancé en 2016 par l'UNRWA sur la crise régionale en Syrie.

11. L'Assemblée recommande:

11.1. aux Etats membres du Conseil de l'Europe:

11.1.1. de s'abstenir de refuser l'entrée aux réfugiés syriens;

11.1.2. de s'abstenir de renvoyer des réfugiés en Turquie, car ce pays ne peut être considéré comme un pays tiers sûr pour les réfugiés;

11.2. aux Etats membres de l'Union européenne de se conformer immédiatement aux accords sur la relocalisation des réfugiés de Grèce et d'Italie, adoptés par le Conseil « Justice et affaires intérieures » en septembre 2015;

11.3. à la Turquie:

11.3.1. de garder ses frontières ouvertes pour les réfugiés syriens venus directement de Syrie ou indirectement via le Liban ou la Jordanie, pour leur permettre de fuir la violence de leur pays;

11.3.2. de permettre aux organisations humanitaires, comme le HCR et le Croissant-Rouge, ainsi qu'aux conseillers ou représentants juridiques, d'accéder aux « centres de rétention avant renvoi »;

11.4. à la Commission européenne d'adapter un dispositif de réinstallation à grande échelle aux réfugiés syriens venus de Turquie, du Liban et de Jordanie, donnant la priorité aux réfugiés vulnérables, y compris aux réfugiés palestiniens de Syrie.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2107

Una più incisiva risposta europea alla crisi dei rifugiati siriani

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. La crisi dei rifugiati siriani è una conseguenza della guerra in corso in Siria, che ha avuto inizio nel 2011. I rifugiati hanno cominciato a fuggire dalla Siria sin dalle prime avvisaglie del conflitto. Ai primi di marzo 2016, il numero totale di profughi siriani registrati era di oltre 4.800.000, cui vanno ad aggiungersi i circa 6,6 milioni di sfollati interni. La crescente complessità del conflitto, unita all'aumentata partecipazione militare di attori esterni, ha reso le prospettive di pace sempre più remote. Di conseguenza è altrettanto improbabile che, vista la situazione nell'ambito del territorio siriano, si possa verosimilmente prevedere un rimpatrio in massa dei profughi nel breve o medio termine.

2. La Giordania ospita al momento circa 640.000 profughi siriani registrati, con un numero più o meno pari di siriani residenti, ma non registrati come rifugiati. L'attuale popolazione totale del Paese ammonta a circa 7,5-8.000.000 di persone. Circa il 18 per cento dei profughi vive in campi, gli altri sono profughi « urbani ». I campi profughi, in particolare Za'atari e Azraq, sono ben attrezzati, approvvigionati

e organizzati, tuttavia la situazione alimentare è critica, le donne in particolare sono spesso denutrite e l'assistenza medica è insufficiente. In Libano sono registrati all'incirca 1.070.000 profughi siriani, 115.000 in meno rispetto al picco di aprile 2015, a questi, però, vanno aggiunti altri 400.000 siriani, per lo più profughi non registrati. Il Libano ha una popolazione di 5.850.000 e i rifugiati siriani costituiscono quasi un quarto della popolazione. In Libano, non esistono campi profughi ufficiali per i Siriani, i rifugiati siriani vivono in alloggi urbani o in uno dei 1.900 insediamenti non ufficiali sparsi in tutto il Paese. La Turchia conta 79,5 milioni di abitanti, secondo le stime per il 2015 e con i 2.715.789 rifugiati siriani che accoglie attualmente è il Paese che registra la più cospicua presenza di profughi in tutto il mondo. Circa il 10 per cento dei profughi siriani in Turchia vivono nei 26 campi che si trovano nel sud del Paese.

3. Né la Giordania né il Libano sono Stati parte alla Convenzione del 1951 relativa allo *status* dei rifugiati e, quindi, non accordano ai profughi alcuna protezione giuridica in attuazione delle norme internazionali; tuttavia entrambi i paesi sono tenuti a rispettare il divieto di respingimento previsto dal diritto consuetudinario internazionale. La Turchia ha ratificato la Convenzione del 1951 e il Protocollo del 1967, ma applica una limitazione geografica che esclude i profughi siriani. Ai sensi di una legge sugli stranieri e la protezione

(1) Dibattito in plenaria del 20 aprile 2016 (XV seduta) (V. Doc. 14014, relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatrice: On. Annette GROTH. Testo adottato dall'Assemblea il 20 aprile 2016 (XV seduta).

internazionale, emanata dal Governo turco nel 2013, però, i rifugiati siriani possono beneficiare di una « protezione temporanea », analoga a quella prevista dalla Convenzione del 1951, ivi compresa la protezione contro il respingimento.

4. L'Assemblea parlamentare rileva l'esistenza di problemi di accesso alla protezione in tutti e tre i Paesi. Oltre 20.000 rifugiati siriani sono stati bloccati dalle autorità giordane nel deserto al confine con la Siria e in molti sono rimasti là per diversi mesi. In Libano, da gennaio 2015, tanti profughi non riescono a ottenere il rinnovo del loro *status* di residenti e, nel maggio 2015, il Governo libanese ha incaricato l'Ufficio dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR) di sospendere la registrazione di nuovi arrivati. In Turchia, nelle ultime settimane, sembra che la politica del Governo sia cambiata: migliaia di rifugiati in fuga dall'infuriare dei combattimenti nei dintorni di Aleppo si sarebbero visti rifiutare l'ingresso nel Paese e 110.000 persone si trovano attualmente bloccate nei campi sul versante siriano del confine.

5. Tutti e tre i Paesi vivono pesantissime tensioni sociali, politiche ed economiche. Dal punto di vista dei rifugiati, i problemi sono, in particolare: uno *status* giuridico incerto e una protezione precaria (soprattutto in Giordania e Libano); la carenza di alloggi decenti e a prezzi accessibili; la penuria alimentare; la mancanza di permessi di lavoro (in Giordania e Libano e, fino a poco tempo fa, anche in Turchia), il che porta al lavoro nero e allo sfruttamento; la povertà e l'indebitamento; l'insufficiente accesso all'assistenza sanitaria e all'istruzione; e il ricorso all'arte di arrangiarsi con soluzioni deprecabili quali il lavoro minorile, il matrimonio precoce e la prostituzione. Dal punto di vista delle comunità di accoglienza, i problemi comprendono: la carenza di alloggi e gli aumenti dei canoni di affitto; il rincaro dei prezzi dei prodotti alimentari; la concorrenza sul mercato del lavoro e la riduzione dei salari (in particolare nell'ambito dell'occupazione informale); la pressione sui servizi municipali e sulle infrastrutture; il

degrado ambientale; e gli enormi oneri di bilancio che hanno aggravato il debito pubblico e minato la crescita economica. Dal punto di vista sia dei profughi sia delle comunità di accoglienza, quindi, la situazione attuale è insostenibile.

6. In queste circostanze, non sorprende il fatto che molti rifugiati siriani, a fronte di una protezione inadeguata e della mancanza di prospettive per sé e per i propri figli e consapevoli di avere poche possibilità di riuscire a rientrare in patria, guardino all'Europa occidentale, attratti sia dalla sua fama di essere una strenua sostenitrice del rispetto dei diritti umani e dello stato di diritto sia dalla sua prosperità decisamente maggiore.

7. L'Assemblea ritiene che la risposta europea alla crisi dei rifugiati siriani debba essere basata sui seguenti principi:

7.1. coloro che fuggono dal conflitto in Siria hanno diritto alla protezione internazionale;

7.2. in genere, anche se non sempre, è preferibile che questa protezione sia offerta nei Paesi vicini al proprio;

7.3. i Paesi vicini non possono offrire questa protezione se non godono di un ampio sostegno esterno, che deve essere adattato alla situazione specifica di ciascun paese interessato;

7.4. tale sostegno deve comprendere un'assistenza finanziaria sufficiente, nonché misure tecniche, tra cui un accesso privilegiato ai mercati di esportazione;

7.5. il sostegno, inoltre, deve essere accompagnato da percorsi umanitari per l'ammissione di un numero consistente di rifugiati siriani, eventualmente anche con il reinsediamento, che diano priorità ai più vulnerabili e scongiurino il rischio che possano decidere di intraprendere iniziative pericolose e irregolari per cercare protezione in Europa;

7.6. le procedure di ricongiungimento familiare per i rifugiati devono essere potenziate e accelerate; la concessione dei visti per i membri delle famiglie con figli o genitori in Paesi europei deve essere

rapida e prevedere procedure semplificate, applicando una definizione ampia di famiglia.

8. L'Assemblea accoglie pertanto con favore i progressi realizzati nel contesto delle recenti iniziative, con particolare riferimento alla Conferenza di Londra del 4 febbraio 2016 sul sostegno alla Siria e ai Paesi della regione; all'aiuto finanziario promesso alla Turchia e all'impegno a migliorare la situazione dei rifugiati siriani previsti dal Piano d'azione congiunto tra l'UE e la Turchia concluso il 15 ottobre 2015 e alla Riunione ad alto livello sulla condivisione delle responsabilità a livello globale, in merito ai percorsi di ammissione dei rifugiati siriani. La comunità internazionale, con particolare riferimento agli Stati europei e all'Unione europea, deve essere pronta a fare di più, se gli attuali sforzi si dovessero rivelare inadeguati. Inoltre, il sostegno dell'Unione europea a favore dei rifugiati siriani in Turchia non deve essere subordinato a una riduzione del numero di persone, che peraltro non sono tutte profughi siriani, che attraversano il Mar Egeo dalla Turchia verso le isole greche. Si deve, inoltre, garantire che l'aiuto finanziario sia utilizzato come previsto, in modo da rispondere alle necessità dei profughi, sia nelle aree urbane sia nei campi.

9. L'Assemblea sottolinea che la gestione della crisi dei rifugiati siriani è una questione che investe la responsabilità non solo degli Stati confinanti e dell'Europa, ma anche della comunità internazionale nel suo complesso. Pertanto sollecita gli altri Stati, con particolare riferimento a quelli della regione del Medio Oriente, ad adottare un approccio simile, basato non solo sull'erogazione di aiuti finanziari, come molti si sono impegnati a fare alla Conferenza di Londra, ma anche sulla creazione di percorsi umanitari per l'ammissione di rifugiati siriani.

10. I rifugiati palestinesi, specialmente coloro i quali già in precedenza vivevano in Siria, sono stati particolarmente colpiti dal conflitto e il fatto che molti di loro siano

apolidi si aggiunge agli ostacoli che devono affrontare. Allo stesso tempo, il fatto che siano sostenuti quasi esclusivamente dall'Agenzia delle Nazioni Unite per il soccorso e l'occupazione dei rifugiati palestinesi nel Vicino Oriente (UNRWA) li ha, in un certo senso, tagliati fuori della portata di gran parte degli aiuti internazionali destinati ai rifugiati siriani. L'Assemblea invita pertanto gli Stati europei e l'Unione europea a rispondere generosamente all'appello di emergenza lanciato nel 2016 dall'UNRWA sulla crisi regionale in Siria.

11. L'Assemblea raccomanda:

11.1. agli Stati membri del Consiglio d'Europa:

11.1.1. di astenersi dal negare l'entrata ai rifugiati siriani;

11.1.2. di astenersi dal rinviare rifugiati in Turchia, perché questo Paese non può essere considerato un Paese terzo sicuro per i rifugiati;

11.2. agli Stati membri dell'Unione europea di conformarsi immediatamente agli accordi di ricollocazione dei rifugiati di Grecia e Italia, adottati dal Consiglio « Giustizia e affari interni » a settembre 2015;

11.3. alla Turchia:

11.3.1. di mantenere aperte le proprie frontiere per i rifugiati siriani arrivati direttamente dalla Siria o indirettamente attraverso il Libano o la Giordania, per consentire loro di sfuggire alla violenza del loro Paese;

11.3.2. di permettere alle organizzazioni umanitarie, quali l'UNHCR e la Mezzaluna rossa, nonché a consiglieri e rappresentanti giuridici, di avere accesso ai « centri di detenzione prima del respingimento »;

11.4. alla Commissione europea di adattare un dispositivo di reinsediamento su grande scala ai rifugiati siriani venuti in Turchia, Libano e Giordania, dando la priorità ai rifugiati vulnerabili, compresi i rifugiati palestinesi di Siria.

PAGINA BIANCA



170122016590