

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVII LEGISLATURA —————

Doc. **XII-quater**
N. 20

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 420

—————

Contrastare la minaccia in evoluzione del terrorismo

—————
Trasmessa il 26 ottobre 2015
—————

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 420

Addressing the evolving threat of terrorism^(*)

The Assembly,

1. *Condemning* in the strongest terms the 10 October 2015 terrorist attack in Ankara and *expressing* its solidarity with the people of Turkey in the face of this tragedy;

2. *Deeply concerned* that the threat of terrorism in all its forms, including home-grown terrorism, has increased in recent years in the Euro-Atlantic area, as witnessed by terrorist attacks in Brussels, Ottawa, Paris, Copenhagen and Saint-Quentin-Falavier, *inter alia*;

3. *Alarmed* by the proliferation of violent extremist groups across the Middle East and North Africa (MENA) region and beyond, and the extreme brutality and extensive, systematic abuse of human rights by these groups, in particular by Daesh and groups inspired by it;

4. *Noting* that these groups continue to threaten the security of neighbouring states, including members of the Euro-Atlantic community, primarily due to the so-called foreign fighters phenomenon and

the use of the online communication platforms to promote violence and extremist ideas;

5. *Concerned* about the rise of xenophobia, islamophobia and other religious prejudices;

6. *Commending* the efforts of the international community to address the evolving terrorist threat, including the adoption of the UN Security Council Resolution 2178 to stem the flow of foreign terrorist fighters, the renewed initiatives to establish European Union-wide mechanisms to prevent terrorism, NATO's efforts to improve threat awareness and preparedness of the Allies, as well as a number of significant measures adopted on the national level in the Euro-Atlantic area to enhance national counter-terrorism capabilities, improve information sharing with relevant partners and assist countries in the MENA region with training, technical support and, when necessary, targeted military action against violent extremist groups;

7. *Stressing* that law enforcement measures alone are insufficient and need to be complemented by programmes focusing on the prevention of radicalisation and deradicalisation;

(*) presented by the Committee on the Civil Dimension of Security and adopted by the Plenary Assembly on Monday 12 October 2015, Stavanger, Norway.

8. *Emphasising* the need to ensure that additional security measures do not undercut the values of freedom, democracy and human rights that underpin the North Atlantic Alliance;

9. *Considering* that a positive role is played by international support for development in those countries where social and economic problems, as well as inadequacy of local governments, corruption, lack of respect for human rights and the rule of law, create favourable conditions for terrorism expansion, particularly in Northern Africa and the Sub-Sahara region;

10. *URGES* the member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to continue strengthening NATO's contribution to countering terrorism by expanding its role as a platform for exchanging relevant information and best practices among the Allies and partners, as well as for jointly developing technological counter-terrorism solutions;

b. to support the EU's role in counter-terrorism, particularly by championing initiatives such as the creation of the European passenger name record; the introduction of an EU black list of terrorist suspects; the establishment of an EU terrorist finance tracking system; the strengthening of Frontex and Europol; the adoption of the Smart Borders package; the development of a European platform to improve the monitoring of extremist activity on the Internet; and the formation of a European tribunal specialising in terrorism offenses;

c. to improve, in co-operation with the international community, and in particular the EU and NATO countries, their efforts in supporting international development and capacity-building programmes, giving priority to those countries where terrorism takes advantage from social, economic and governance difficulties to expand its influence;

d. to implement vigorously UN Security Council Resolution 2178 on foreign terrorist fighters and to support broader global counter-terrorism initiatives such as the 2006 UN Global Counter-Terrorism Strategy and the 2011 Global Counterterrorism Forum;

e. to improve and broaden intelligence information-sharing mechanisms among the Allies and to encourage horizontal co-operation of sub-national law enforcement agencies;

f. to invest adequately into the research and analysis of the phenomenon of home-grown terrorism;

g. to ensure the implementation of the 40 Recommendations by the G7 Financial Action Task Force, the purpose of which is to establish standards to combat money laundering and terrorism financing, and to assist countries that are not yet meeting these standards;

h. to ensure that law enforcement agencies have the adequate funding and manpower and to invest in technological counter-terrorism solutions including those that improve railway transport security;

i. to consider augmenting national and sub-national counter-radicalisation programmes and to share best practices in this area;

j. to mitigate the influence of extremist ideology and to facilitate counter-extremist narratives by curtailing the activities of hate preachers, supporting peaceful and moderate religious figures and encouraging the involvement of influential people such as musicians, sportsmen or bloggers who can appeal to the younger generation;

k. to reinforce legal, parliamentary and civil oversight mechanisms regarding the use of surveillance and law enforcement agencies, and to exchange best practices and lessons learned in this area;

l. to increase assistance to smaller European Allies as well as to partners in Europe, Asia and Africa, especially those with a large number of fighters returning from conflict zones, in addressing terrorist threats by augmenting the existing national intelligence, law enforcement and military capabilities of these countries.

ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DE L'OTAN**RESOLUTION n. 420**La lutte contre la menace changeante du terrorisme ^(*)

L'Assemblée,

1. *Condamnant* avec la plus grande fermeté l'attaque terroriste du 10 octobre 2015 à Ankara et *exprimant* sa solidarité avec le peuple de Turquie face à cette tragédie;

2. *Constatant avec une vive préoccupation* que la menace du terrorisme sous toutes ses formes, y compris du terrorisme endogène, s'est intensifiée ces dernières années dans la région euro-atlantique, comme l'attestent les attentats terroristes commis – entre autres – à Bruxelles, Ottawa, Paris, Copenhague et Saint Quentin-Fallavier;

3. *Alarmée* par la prolifération des groupes extrémistes violents dans l'ensemble de la région Moyen-Orient et Afrique du Nord (MOAN) et au-delà, ainsi que par l'extrême brutalité et les violations massives et systématiques des droits humains perpétrées par ces groupes, en particulier Daech et les groupes qui s'en réclament;

4. *Notant* que ces groupes continuent de menacer la sécurité des Etats voisins, y compris des membres de la communauté

euro-atlantique, principalement à cause du phénomène dit des combattants étrangers et de l'utilisation des plateformes de communication en ligne pour promouvoir la violence et des idées extrémistes;

5. *Préoccupée* par la montée de la xénophobie, de l'islamophobie et d'autres préjugés religieux;

6. *Saluant* les efforts déployés par la communauté internationale pour lutter contre la menace changeante du terrorisme, notamment l'adoption de la résolution 2178 du Conseil de sécurité des Nations unies visant à endiguer le flot de combattants terroristes étrangers, les initiatives renouvelées pour mettre en place, dans l'ensemble des pays de l'UE, des mécanismes de prévention du terrorisme, les efforts de l'OTAN pour mieux appréhender la menace et le niveau de préparation des Alliés, ainsi que les nombreuses mesures importantes adoptées dans les différents pays de la zone euro-atlantique dans le but d'accroître les capacités nationales de lutte contre le terrorisme, d'améliorer le partage d'informations avec les partenaires appropriés et d'aider les pays de la région MOAN en déployant des formations, un appui technique et, si nécessaire, des actions militaires ciblées à l'encontre des groupes extrémistes violents;

(*) présentée par la Commission sur la dimension civile de la sécurité et adoptée par l'Assemblée plénière, le lundi 12 octobre 2015, à Stavanger, Norvège

7. *Soulignant* que les mesures de maintien de l'ordre ne suffisent pas à elles seules et qu'elles doivent être complétées par des programmes axés à la fois sur la prévention de la radicalisation et la déradicalisation;

8. *Insistant* sur la nécessité de s'assurer que l'adoption de mesures de sécurité supplémentaires ne sape pas les valeurs qui constituent les fondements de l'Alliance atlantique, à savoir la liberté, la démocratie et les droits humains;

9. *Considérant* que le soutien international joue un rôle positif dans le développement des pays où les problèmes sociaux et économiques, ainsi que les insuffisances des gouvernements locaux, la corruption, le non-respect des droits humains et l'absence d'Etat de droit, créent des conditions favorables à l'expansion du terrorisme, notamment en Afrique du Nord et dans la région subsaharienne ;

10. *INVITE INSTAMMENT* les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique:

a. à continuer à accroître la contribution de l'OTAN à la lutte contre le terrorisme en élargissant son rôle de plateforme pour l'échange d'informations utiles et de bonnes pratiques entre les Alliés et ses partenaires, ainsi que pour l'élaboration conjointe de solutions technologiques de lutte contre le terrorisme;

b. à soutenir le rôle de l'UE dans la lutte contre le terrorisme, notamment en promouvant des initiatives telles que la création d'un registre européen de noms de passagers, l'élaboration d'une liste noire européenne des personnes soupçonnées d'activités terroristes, la mise en place d'un système européen de surveillance du financement du terrorisme, le renforcement de Frontex et d'Europol, l'adoption du paquet de mesures « Frontières intelligentes », l'instauration d'une plateforme européenne visant à améliorer la surveillance des activités extrémistes sur Internet et la création d'un tribunal

européen spécialisé dans les affaires de terrorisme;

c. à intensifier les efforts qu'ils déploient, en coopération avec la communauté internationale, et notamment l'UE et les pays de l'OTAN, pour soutenir le développement international et les programmes de renforcement des capacités, donnant la priorité aux pays où le terrorisme tire profit des difficultés sociales, économiques et de gouvernance pour étendre son influence;

d. à mettre en oeuvre sans faiblir la résolution 2178 du Conseil de sécurité des Nations unies sur les combattants terroristes étrangers et à soutenir de plus larges initiatives, au niveau mondial, de lutte contre le terrorisme, comme par exemple la Stratégie antiterroriste mondiale des Nations unies de 2006 et le Forum mondial de lutte contre le terrorisme de 2011;

e. à améliorer et amplifier les mécanismes d'échange de renseignements entre les Alliés, ainsi qu'à encourager la coopération horizontale entre les services infranationaux chargés du maintien de l'ordre;

f. à investir de façon appropriée dans la recherche et l'analyse du phénomène du terrorisme endogène;

g. à veiller à la mise en oeuvre des 40 recommandations émises par le Groupe d'action financière du G7 dans le but d'établir des normes pour lutter contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme, et à aider les pays qui ne respectent pas encore ces normes;

h. à veiller à ce que les services chargés du maintien de l'ordre soient dotés de ressources matérielles et de moyens humains suffisants, et à investir dans des solutions technologiques de lutte contre le terrorisme, y compris celles permettant d'améliorer la sécurité dans les transports ferroviaires;

i. à envisager le renforcement des programmes de lutte contre la radicalisation mis en place à l'échelle nationale et

infranazionale, et à mettre en commun les bonnes pratiques en la matière;

j. à atténuer l'influence de l'idéologie extrémiste et à encourager les discours

anti-extrémistes en restreignant les activités des prêcheurs de haine, en soutenant les représentants religieux pacifistes et modérés, et en encourageant l'engagement de personnalités influentes telles.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 420

Contrastare la minaccia in evoluzione del terrorismo^(*)

L'Assemblea,

1. *Condannando* con forza l'attacco terrorista del 10 ottobre 2015 ad Ankara e *esprimendo* la propria solidarietà al popolo turco di fronte alla tragedia;

2. *Profondamente preoccupata* dalla minaccia del terrorismo in tutte le sue forme, ivi compreso quello di matrice interna, esacerbata negli ultimi tempi nell'area euroatlantica come dimostrato dai recenti attacchi perpetrati anche in città come Bruxelles, Ottawa, Parigi, Copenaghen e Saint-Quentin-Fallavier;

3. *Allarmata* dalla proliferazione dei gruppi estremisti violenti nella regione del Medio Oriente e dell'Africa settentrionale (regione MENA) e oltre, come pure dall'estrema brutalità e dalla violazione pervasiva e sistematica dei diritti umani da parte di tali gruppi, in particolare il Daesh e i gruppi che ad esso si ispirano;

4. *Constatando* che tali gruppi continuano a minacciare la sicurezza degli Stati vicini, tra cui i membri della comunità euroatlantica, soprattutto a causa del fenomeno dei cosiddetti combattenti stra-

nieri e dell'uso delle piattaforme di comunicazione online per promuovere la violenza e le idee estremiste;

5. *Preoccupata* per l'ascesa della xenofobia, dell'islamofobia e di altri pregiudizi di matrice religiosa;

6. *Plaudendo* agli sforzi profusi dalla comunità internazionale per far fronte alla minaccia in evoluzione del terrorismo, che includono l'adozione della Risoluzione 2178 del Consiglio di Sicurezza dell'ONU tesa ad arginare il flusso di combattenti terroristici stranieri, le rinnovate iniziative volte alla creazione di meccanismi a livello dell'Unione europea per la prevenzione del terrorismo, le azioni messe in campo dalla NATO per migliorare la consapevolezza delle minacce e la preparazione alle stesse da parte degli Alleati, nonché una serie di misure significative adottate a livello nazionale nell'area euroatlantica per migliorare le capacità nazionali di lotta al terrorismo, potenziare la condivisione di informazioni con i partner coinvolti e fornire assistenza ai paesi nella regione MENA mediante misure di formazione e sostegno tecnico e, laddove necessario, azioni militari mirate contro i gruppi estremisti violenti;

7. *Sottolineando* che le sole misure repressive non sono sufficienti e devono es-

(*) presentata dalla Commissione sulla Dimensione civile della sicurezza e adottata dall'Assemblea plenaria lunedì 12 ottobre 2015, Stavanger, Norvegia

sere integrate da programmi incentrati sulla prevenzione della radicalizzazione e sulla deradicalizzazione;

8. *Sottolineando* la necessità di garantire che le ulteriori misure di sicurezza non erodano i valori di libertà, democrazia e diritti umani su cui si fonda l'Alleanza nordatlantica;

9. *Considerando* che un il sostegno internazionale allo sviluppo svolge un ruolo positivo in questi paesi nei quali i problemi economici e sociali, l'inadeguatezza dei governi locali, la corruzione, il mancato rispetto dei diritti umani e dello stato di diritto creano condizioni propizie all'espansione del terrorismo, in particolare nell'Africa settentrionale e nella regione sub-sahariana;

10. *ESORTA* i governi e i parlamenti membri dell'Alleanza nordatlantica:

a. a continuare a potenziare il contributo della NATO al contrasto del terrorismo, ampliando il suo ruolo di piattaforma per la condivisione tra gli Alleati e i partner delle informazioni in materia e delle migliori pratiche e per lo sviluppo congiunto di soluzioni tecnologiche di lotta al terrorismo;

b. a sostenere il ruolo dell'Unione europea nella lotta al terrorismo, in particolare promuovendo iniziative come la creazione del Registro europeo dei nomi dei passeggeri, l'introduzione di una lista nera dell'UE di sospetti terroristi, la creazione di un sistema UE di controllo delle transazioni finanziarie dei terroristi, il rafforzamento di Frontex e Europol, l'adozione del pacchetto Frontiere intelligenti, la messa a punto di una piattaforma europea per migliorare il monitoraggio dell'attività degli estremisti su Internet e la creazione di un tribunale europeo specializzato in reati di matrice terroristica;

c. a migliorare, in collaborazione con la comunità internazionale, segnatamente i

paesi dell'UE e della NATO, gli sforzi a sostegno dello sviluppo internazionale e dei programmi di rafforzamento delle capacità, dando priorità a quei paesi in cui il terrorismo trae vantaggio dalle difficoltà sociali, economiche e di governance per espandere la propria influenza;

d. ad attuare con determinazione la Risoluzione 2178 del Consiglio di sicurezza dell'ONU sui combattenti terroristici stranieri e a sostenere le più ampie iniziative globali di lotta al terrorismo, tra cui la Strategia globale contro il terrorismo delle Nazioni Unite del 2006 e il Forum mondiale per la lotta al terrorismo del 2011;

e. a migliorare e ampliare i meccanismi di condivisione delle informazioni di intelligence tra gli Alleati e ad incoraggiare la cooperazione orizzontale delle forze dell'ordine subnazionali;

f. a investire in modo adeguato nella ricerca e nell'analisi del fenomeno del terrorismo di matrice interna;

g. a garantire l'attuazione delle 40 raccomandazioni formulate dalla Task force per l'azione finanziaria del G7, che mira a stabilire norme per il contrasto del riciclaggio di denaro e del finanziamento del terrorismo e ad assistere i paesi non ancora allineati a tali norme;

h. a garantire che le forze dell'ordine dispongano di fondi e personale adeguati, nonché a investire nelle soluzioni antiterroristiche di natura tecnologica, comprese quelle che migliorano la sicurezza del trasporto su rotaia;

i. a valutare la possibilità di intensificare i programmi nazionali e subnazionali di lotta alla radicalizzazione e a condividere le migliori pratiche emerse in questo settore;

j. a mitigare l'influenza dell'ideologia estremista e ad agevolare una retorica antiterroristica ridimensionando le attività dei predicatori d'odio, sostenendo le figure religiose pacifiche e moderate e incoraggiando il coinvolgimento di persone influenti come musicisti, sportivi o blogger

che possono rivolgersi alla generazione più giovane;

k. a rafforzare i meccanismi di controllo giuridici, parlamentari e civili per quanto riguarda il ricorso alle agenzie di vigilanza e contrasto, nonché a promuovere lo scambio delle migliori pratiche e degli insegnamenti tratti in questo settore;

l. a potenziare l'assistenza prestata agli Alleati europei minori e ai partner in Europa, Asia e Africa, specialmente ai paesi coinvolti nel ritorno di un gran numero di combattenti dalle zone di conflitto, per far fronte alle minacce terroristiche rafforzando le esistenti capacità nazionali di intelligence, repressive e militari di questi paesi.

PAGINA BIANCA

€ 1,00



170124013270