

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 40

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2134 (2016)

La cooperazione con la Corte penale internazionale:
verso un impegno concreto e ampliato

—————
Annunziata il 25 ottobre 2016
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2134 (2016) ⁽¹⁾

Provisional version

Co-operation with the International Criminal Court: towards a concrete and expanded commitment

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly recalls its previous resolutions calling for the ratification of the Rome Statute of the International Criminal Court (ICC or « the Court ») and full co-operation with the latter, as well as effective implementation of the Rome Statute, in particular Resolution 1300 (2002) on risks for the integrity of the Statute of the International Criminal Court, Resolution 1336 (2003) on threats to the International Criminal Court and Resolution 1644 (2009) on co-operation with the International Criminal Court (ICC) and its universality.

2. The Assembly reiterates its firm commitment to fight impunity and to support the ICC, the first ever permanent independent judicial institution with jurisdiction over individuals accused of « the most serious crimes of concern to the international community as a whole »: genocide, crimes against humanity and war crimes. It is the firm conviction of the Assembly that

there cannot be genuine respect for, or true promotion and protection of human rights under the European Convention on Human Rights (ETS N° 5) and the Universal Declaration of Human Rights in situations in which there is impunity for the most serious violations of international law – encompassing gross human rights violations amounting to crimes against humanity or genocide – and for the gravest breaches of international humanitarian law amounting to war crimes. Similarly, impunity for the crime of aggression – which characterises all the perpetrators of wars of aggression that have taken place since the Second World War – is certainly not conducive to the realisation of peaceful societies in which fundamental human rights are respected.

3. The Assembly believes that the universal ratification of the Rome Statute of the ICC is essential in order to avoid having situations referred to the Court by the United Nations Security Council, as these decisions might often succumb to double standards and politicisation. It notes that, since its adoption in 1998, the Rome Statute has been ratified by 124 States across the world. Regrettably, 6 member States of the Council of Europe (Armenia, Azerbaijan, Monaco, the Russian Federation, Turkey and Ukraine), 1 Council of Europe observer State (the United States), 1 State with observer status with the Assembly (Israel) and 2 States

(1) *Assembly debate* on 12 October 2016 (33rd Sitting) (see Doc. 14136, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Alain Destexhe). *Text adopted by the Assembly* on 12 October 2016 (33rd Sitting).

whose parliaments have partner for democracy status with the Assembly (Kyrgyzstan and Morocco) have not yet ratified it. The Assembly welcomes the changes to the Constitution of Ukraine, finally adopted by the Ukrainian Parliament, by which the ratification of the Rome Statute will be possible. At the same time, the Assembly is concerned that these changes will come into effect only in three years' time, and not as soon as possible, as was recommended by the Assembly.

4. The Assembly welcomes the fact that, in 2010, the States Parties to the Rome Statute adopted two amendments to it (« Kampala amendments ») – one criminalising the use of certain weapons in non-international armed conflicts under the scope of the definition of « war crimes », and another introducing the definition of « crime of aggression » and the system of exercise of jurisdiction over this crime by the ICC. The Assembly notes that so far almost half of the Council of Europe's member States have ratified these amendments. Among the States that are already Party to the Rome Statute, 17 States of the Council of Europe (Albania, Bosnia and Herzegovina, Bulgaria, Denmark, France, Greece, Hungary, Ireland, Italy, Republic of Moldova, Montenegro, Norway, Portugal, Romania, Serbia, Sweden and United Kingdom), 3 Council of Europe observer States (Canada, Japan and Mexico) and 1 State whose parliament has partner for democracy status with the Assembly (Jordan) have not yet ratified the Kampala amendment on the Crime of Aggression. Moreover, among the States that are already Party to the Rome Statute, so far 17 member States of the Council of Europe (Albania, Bosnia and Herzegovina, Bulgaria, Denmark, France, Greece, Hungary, Iceland, Ireland, Italy, the Republic of Moldova, Montenegro, Portugal, Romania, Serbia, Sweden and the United Kingdom), 3 Council of Europe observer States (Canada, Japan and Mexico), and 2 States whose parliaments have partner for democracy status with the Assembly (Jordan and Palestine) have not yet ratified the Kampala amendment on war crimes.

5. The Assembly also recalls the importance of ratifying the Agreement on the Privileges and Immunities of the ICC,

which facilitates the Court's independent operation by providing the Court officials with the legal status necessary, as civil servants of an international judicial institution, to conduct investigations efficiently, and urges the States that have not yet done so to ratify or accede to this treaty. So far, among the States that are already Parties to the Rome Statute, 2 member States of the Council of Europe (the Republic of Moldova and San Marino), 1 observer State (Japan), and 1 State whose parliament has partner for democracy status with the Assembly (Jordan) have not acceded to this instrument.

6. The Assembly recalls that the ICC is based on the principle of complementarity, assuming jurisdiction only as a last resort. Therefore, the States Parties to the Rome Statute should adopt national legislation to fully implement the Statute, especially by incorporating the Rome Statute crimes and general principles of law into their domestic criminal law systems. The Assembly urges the States that have not done so to fully implement the Rome Statute. So far, among the States that are already Party to the Rome Statute, 4 member States of the Council of Europe (Albania, Hungary, Italy and San Marino), and 2 States whose parliaments have partner for democracy status with the Assembly (Jordan and Palestine) have not fully incorporated those crimes and general principles of law into their domestic criminal law systems.

7. The Assembly also stresses the importance of States' co-operation with the ICC in investigating and prosecuting crimes within its jurisdiction, in particular as regards the arrest and surrender of suspects or accused persons, the seizure of assets of crime and the collection and preservation of evidence. In this regard, the Assembly calls on the member States of the Council of Europe that have not yet done so to establish in their national legislation a mechanism to efficiently co-operate with the ICC, and to sign the « voluntary cooperation agreements » with the ICC (on the enforcement of sentences pronounced in the ICC's judgments, interim and final release, and the protection and relocation of witnesses). Among the States that are already Party to the Rome Statute, so far 5 member States of the Council of Europe

(Albania, Andorra, Hungary, the Republic of Moldova and San Marino), 1 observer State (Mexico) and 2 States whose parliaments have partner for democracy status with the Assembly (Jordan and Palestine) have not established in their national legislation a mechanism for efficient co-operation with the ICC.

8. The Assembly recalls Resolution 2091 (2016) on foreign fighters in Syria and Iraq, and the testimony of Nadia Murad, the 2016 recipient of the Václav Havel Human Rights Prize. The Assembly reiterates its urgent call for member States to fulfil their positive obligations under international law to prevent the ongoing genocide in Syria and Iraq, and to ensure the prosecution of those responsible for committing acts of genocide and other serious war crimes against Yazidis, Christians and other religious minorities in the region, especially where the perpetrators are citizens of member States and/or arrive on European soil. The Assembly deeply laments the fact that hardly any prosecution has been brought against these perpetrators of genocide and crimes against humanity.

9. The Assembly welcomes the work of Parliamentarians for Global Action, a non-profit, non-partisan international network of committed legislators, which informs and mobilises parliamentarians in all regions of the world to advocate human rights and the rule of law. Through its Campaign for the Universality and Effectiveness of the Rome Statute, it has contributed to 77 of the 124 ratifications and provided technical assistance for full implementation of the Rome Statute to several of its members. The Assembly also stresses the decisive role played by civil society, in particular the Coalition for the ICC, which gathers together some 2 500 NGOs from more than 150 countries, and which should be highly praised.

10. The Assembly notes with concern that the integrity and independence of the ICC has recently been called into question by some member States of the African Union. It considers that any attempt to undermine the authority of the Court as an independent permanent international judicial institution should be stopped.

11. The Assembly therefore urges the Council of Europe's member States, its observer States, Assembly observer States and States whose parliaments have partner for democracy status with the Assembly to reaffirm their commitment to the ICC by:

11.1. signing and ratifying without further delay the Rome Statute, the Kampala amendments and the Agreement on the Privileges and Immunities of the ICC, if they have not yet done so;

11.2. adopting effective legislation to implement the Rome Statute, in particular by introducing the crimes and general principles of law defined therein into their domestic criminal legislation and establishing procedures allowing full and effective co-operation with the Court;

11.3. fully co-operating with the ICC and providing judicial assistance to it, in line with the obligations stemming from the Rome Statute, for example by appointing a special focal point for co-operation with the ICC;

11.4. concluding co-operation agreements with the Court to facilitate the investigation and prosecution of crimes within its jurisdiction, as well as the enforcement of the sentences pronounced in its judgments, the protection and relocation of witnesses and the interim and final release of persons;

11.5. providing mutual legal assistance in matters falling within the scope of the Rome Statute;

11.6. providing the ICC with effective budgetary resources in order to allow it to fulfil its tasks in an independent and efficient manner while respecting the autonomy of the Office of the Prosecutor in determining the situations that deserve investigation and prosecution under the Rome Statute and avoiding interference with its mandate through budgetary policies;

11.7. organising training for judges, prosecutors, lawyers and members of police and armed forces on issues related to the implementation of the Rome Statute;

11.8. organising seminars and conferences with members of parliament in collaboration with parliamentary networks, such as Parliamentarians for Global Action, in order to generate awareness and political will, and to provide the national parliamentarians and their staff with the necessary tools to advance the process of ratification of the Rome Statute, the Kampala amendments and the Agreement on the Privileges and Immunities of the ICC, and the full implementation of these international treaties;

11.9. taking necessary awareness-raising measures to promote knowledge about the ICC among the general public;

11.10. providing political and financial support to non-governmental organisations combating impunity, promoting the universality and effectiveness of the Rome Statute system and the compliance of States with the Rome Statute obligations, and which provide assistance to victims of the most serious crimes of international concern;

11.11. taking any other action to protect the integrity and the independence of the ICC, especially in respect of policies of other regional organisations, such as the African Union;

11.12. making meaningful financial contributions to the ICC's Trust Fund for Victims, thereby signalling that the ICC is

not only delivering retributive and preventative justice, but also restorative justice.

12. The Assembly welcomes the referral of situations such as those in Darfur (Sudan) or Libya, by the United Nations Security Council to the ICC. It regrets that the situations in Syria and Iraq have not yet been referred to the ICC by the United Nations Security Council. It calls on the United Nations Security Council to fulfil its responsibilities to implement the decisions and orders of the Court and to provide it with sufficient financial resources to fulfil its tasks.

13. The Assembly calls on member States and observer States who are members of the United Nations Security Council, namely Russia, the United Kingdom, France, the United States, Spain, Ukraine and Japan, to collaborate and, within two months, to put a resolution to the United Nations Security Council which ensures the effective prosecution of those responsible for acts of genocide, crimes against humanity and war crimes in Syria and Iraq.

14. The Assembly also calls on the ICC Prosecutor to reconsider her decision of April 2015 not to initiate preliminary examinations into crimes committed by Daesh foreign fighters, in the light of new and overwhelming evidence available to her, and to expeditiously recognise her jurisdiction over the perpetrators of genocide, crimes against humanity and war crimes in Syria and Iraq, to the greatest extent possible.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2134 (2016) ⁽¹⁾

Version provisoire

Coopération avec la Cour pénale internationale: pour un engagement étendu et concret

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire rappelle ses résolutions antérieures qui appelaient à la ratification du Statut de Rome de la Cour pénale internationale (CPI ou « la Cour ») et à une pleine coopération avec cette dernière, ainsi qu'à la mise en œuvre effective du Statut de Rome, notamment la Résolution 1300 (2002) sur les risques pour l'intégrité du Statut de la Cour pénale internationale, la Résolution 1336 (2003) sur les menaces qui pèsent sur la Cour pénale internationale et la Résolution 1644 (2009) sur la coopération avec la Cour pénale internationale (CPI) et l'universalité de cette instance.

2. L'Assemblée réitère sa ferme volonté de lutter contre l'impunité et de soutenir la CPI, première institution judiciaire indépendante permanente dont la compétence s'étend aux personnes accusées des « crimes les plus graves qui touchent l'ensemble de la communauté internationale »: génocide, crimes contre

l'humanité et crimes de guerre. L'Assemblée est absolument convaincue qu'il ne saurait y avoir un véritable respect, et une réelle promotion et protection des droits de l'homme au titre de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n. 5) et de la Déclaration universelle des droits de l'homme dans les situations où règne l'impunité des auteurs des plus graves violations du droit international – qui englobent les violations flagrantes des droits de l'homme, équivalant aux crimes contre l'humanité ou au génocide – et des plus graves atteintes au droit international humanitaire équivalant à des crimes de guerre. De même, l'impunité des auteurs de crimes d'agression – qui caractérise tous ceux qui ont perpétré des guerres d'agression après la seconde guerre mondiale – n'est en aucun cas propice à la réalisation de sociétés pacifiques dans lesquelles les droits de l'homme fondamentaux sont respectés.

3. L'Assemblée considère que la ratification universelle du Statut de Rome de la CPI est essentielle pour éviter le renvoi, par le Conseil de sécurité des Nations Unies, de situations à la Cour, car ces décisions risquent souvent de présenter deux poids, deux mesures et un caractère politisé. Elle observe que, depuis son adoption en 1998, le Statut de Rome a été ratifié par 124 Etats dans le monde. Malheureusement, 6 Etats membres du Conseil de l'Europe

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 12 octobre 2016 (33^e séance) (voir Doc. 14136, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Alain Destexhe). *Texte adopté par l'Assemblée* le 12 octobre 2016 (33^e séance).

(Arménie, Azerbaïdjan, Monaco, Fédération de Russie, Turquie et Ukraine), 1 Etat observateur du Conseil de l'Europe (Etats-Unis), 1 Etat doté du statut d'observateur auprès de l'Assemblée (Israël), et 2 Etats dont les parlements jouissent du statut de partenaire pour la démocratie de l'Assemblée (Kirghizistan et Maroc) ne l'ont pas encore ratifié. L'Assemblée se félicite des modifications apportées à la Constitution ukrainienne, qui ont finalement été adoptées par le Parlement ukrainien et permettent la ratification du Statut de Rome. Cependant, l'Assemblée est préoccupée par le fait que ces modifications n'entreront en vigueur que dans trois ans, et non dès que possible, comme elle l'avait recommandé.

4. L'Assemblée se félicite du fait que, en 2010, les Etats parties au Statut de Rome ont adopté deux amendements à ce dernier (« les amendements de Kampala »): le premier incrimine l'emploi de certaines armes en situation de conflit armé non international, en l'inscrivant dans le champ de la définition des « crimes de guerre », et le deuxième intègre la définition du crime d'agression et les conditions de l'exercice de la compétence de la CPI pour connaître de ce crime. L'Assemblée observe qu'à ce jour près de la moitié des Etats membres du Conseil de l'Europe ont ratifié ces amendements. Parmi les Etats déjà parties au Statut de Rome, à l'heure actuelle 17 Etats membres du Conseil de l'Europe (Albanie, Bosnie-Herzégovine, Bulgarie, Danemark, France, Grèce, Hongrie, Irlande, Italie, République de Moldova, Monténégro, Norvège, Portugal, Roumanie, Royaume-Uni, Serbie et Suède), 3 Etats observateurs du Conseil de l'Europe (Canada, Japon et Mexique) et 1 Etat dont le parlement jouit du statut de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée (Jordanie) n'ont pas encore ratifié l'amendement de Kampala sur le crime d'agression. De plus, parmi les Etats déjà parties au Statut de Rome, à ce jour, 17 Etats membres du Conseil de l'Europe (Albanie, Bosnie-Herzégovine, Bulgarie, Danemark, France, Grèce, Hongrie, Irlande, Islande, Italie, République de Moldova, Monténégro, Portugal, Roumanie, Royaume-Uni, Serbie et Suède), trois Etats observateurs (Canada, Japon et Mexique) et 2

Etats dont les parlements jouissent du statut de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée (Jordanie et Palestine) n'ont pas encore ratifié l'amendement de Kampala sur les crimes de guerre.

5. L'Assemblée rappelle également l'importance de la ratification de l'Accord sur les privilèges et immunités de la CPI, qui facilite le fonctionnement indépendant de la Cour en octroyant à ses agents le statut juridique de fonctionnaires d'une institution judiciaire internationale, indispensable à la conduite efficace des enquêtes, et invite instamment les Etats qui ne l'ont pas encore fait à ratifier ou à adhérer à ce traité. A l'heure actuelle, parmi les Etats déjà parties au Statut de Rome, 2 Etats membres du Conseil de l'Europe (République de Moldova et Saint-Marin), 1 Etat observateur (Japon) et 1 Etat dont le parlement jouit du statut de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée (Jordanie) n'ont pas adhéré à cet instrument.

6. L'Assemblée rappelle que la CPI repose sur le principe de complémentarité, en exerçant uniquement sa compétence en dernier ressort. C'est la raison pour laquelle les Etats parties au Statut de Rome devraient adopter une législation nationale pour mettre pleinement en œuvre le statut, surtout en incorporant les crimes et les principes généraux du droit qui y figurent dans leur système de droit pénal national. L'Assemblée invite instamment les Etats qui ne l'ont pas encore fait à mettre pleinement en œuvre le Statut de Rome. A ce jour, parmi les Etats déjà parties au Statut de Rome, 4 Etats membres du Conseil de l'Europe (Albanie, Hongrie, Italie et Saint-Marin) et 2 Etats dont le parlement jouit du statut de partenaire pour la démocratie de l'Assemblée (Jordanie et Palestine) n'ont pas pleinement intégré ces crimes et principes généraux du droit dans leur système national de droit pénal.

7. L'Assemblée souligne également l'importance de la coopération des Etats avec la CPI pour mener des enquêtes sur des crimes qui relèvent de sa compétence et engager des poursuites, notamment en ce qui concerne l'arrestation et la reddition des suspects ou des accusés, la saisie des actifs du crime, et la collecte et la conservation des éléments de preuve. A cet égard, l'Assemblée appelle les Etats membres du

Conseil de l'Europe qui ne l'ont pas encore fait à mettre en place dans leur législation nationale un mécanisme de coopération efficace avec la CPI, ainsi qu'à conclure des « accords de coopération volontaire » avec la CPI (exécution des peines prononcées dans les arrêts de la CPI, remise en liberté provisoire et définitive, protection et réinstallation des témoins). A ce jour, parmi les Etats déjà parties au Statut de Rome, 5 Etats membres du Conseil de l'Europe (Albanie, Andorre, Hongrie, République de Moldova et Saint-Marin), 1 Etat observateur (Mexique) et 2 Etats dont le parlement jouit du statut de partenaire pour la démocratie de l'Assemblée (Jordanie et Palestine) n'ont pas établi dans leur législation nationale de mécanisme de coopération efficace avec la CPI.

8. L'Assemblée rappelle sa Résolution 2091 (2016) sur les combattants étrangers en Syrie et en Irak, et le témoignage de Nadia Murad, lauréate de l'édition 2016 du prix des droits de l'homme Václav Havel. L'Assemblée presse une nouvelle fois les Etats membres de remplir leur obligation positive, en droit international, de prévenir le génocide en cours en Syrie et en Irak, et de garantir la poursuite des auteurs d'actes de génocide et d'autres graves crimes de guerre contre les Yézidis, les chrétiens et les autres minorités religieuses de la région, surtout quand les responsables de ces actes sont des citoyens d'Etats membres et/ou qu'ils arrivent sur le sol de l'Europe. L'Assemblée déplore vivement que pratiquement aucune poursuite n'ait été engagée à l'encontre de ces auteurs de génocide et de crimes contre l'humanité.

9. L'Assemblée se félicite des travaux de l'Action mondiale des parlementaires, un réseau international non partisan et à but non lucratif de législateurs engagés, qui informe et mobilise les parlementaires de toutes les régions du monde pour promouvoir les droits de l'homme et l'Etat de droit. Grâce à sa campagne en faveur de l'universalité et du caractère effectif du Statut de Rome, elle a contribué à 77 ratifications sur 124 et dispensé une assistance technique à la pleine mise en œuvre du Statut de Rome à plusieurs de ses membres. L'Assemblée souligne également le rôle déterminant joué par la société civile, en particulier la Coalition pour la Cour

pénale internationale, qui rassemble quelque 2 500 organisations non gouvernementales (ONG) issues de plus de 150 pays, à laquelle un hommage appuyé doit être rendu.

10. L'Assemblée constate avec préoccupation que l'intégrité et l'indépendance de la CPI ont été remises en question ces derniers temps par certains Etats membres de l'Union africaine. Elle considère qu'il convient de mettre un terme à toute tentative visant à porter atteinte à l'autorité de la Cour en sa qualité d'institution judiciaire internationale permanente et indépendante.

11. L'Assemblée invite par conséquent instamment les Etats membres du Conseil de l'Europe, ses Etats observateurs, les Etats observateurs de l'Assemblée et les Etats dont les parlements jouissent du statut de partenaire pour la démocratie de l'Assemblée à réaffirmer leur engagement en faveur de la CPI:

11.1. en signant et en ratifiant sans plus tarder le Statut de Rome, les amendements de Kampala et l'Accord sur les privilèges et immunités de la CPI, s'ils ne l'ont pas encore fait;

11.2. en adoptant une législation effective qui tienne compte du Statut de Rome, notamment en intégrant les crimes et les principes généraux du droit qui y sont définis dans leur législation pénale nationale et en établissant des procédures qui permettent une coopération pleine et effective avec la Cour;

11.3. en coopérant pleinement avec la CPI et en lui dispensant une assistance judiciaire conforme aux obligations qui découlent du Statut de Rome, par exemple en désignant un correspondant chargé de la coopération avec la CPI;

11.4. en concluant des accords de coopération avec la Cour pour faciliter les enquêtes et les poursuites relatives aux crimes qui relèvent de sa compétence, ainsi que l'exécution des peines prononcées dans ses arrêts, la protection et la réinstallation des témoins, et la remise en liberté provisoire et définitive des personnes;

11.5. en dispensant une entraide judiciaire dans les matières qui relèvent du champ d'application du Statut de Rome;

11.6. en octroyant à la CPI des ressources budgétaires effectives qui lui permettent d'accomplir sa mission de manière indépendante et efficace, tout en respectant l'autonomie dont jouit le Bureau du procureur pour déterminer les situations qui méritent l'ouverture d'une enquête et l'engagement de poursuites dans le cadre du Statut de Rome, et en évitant toute ingérence dans son mandat par des pressions budgétaires;

11.7. en organisant la formation des juges, des procureurs, des avocats et des membres des forces de police et des forces armées sur les questions relatives à la mise en œuvre du Statut de Rome;

11.8. en organisant des séminaires et des conférences avec les parlementaires, en collaboration avec les réseaux parlementaires comme l'Action mondiale des parlementaires, afin de les sensibiliser et de faire naître une volonté politique, ainsi que pour donner aux parlementaires nationaux et à leur personnel les outils indispensables aux avancées du processus de ratification du Statut de Rome, des amendements de Kampala et de l'Accord sur les privilèges et immunités, et à la pleine mise en œuvre de ces traités internationaux;

11.9. en prenant les mesures de sensibilisation qui s'imposent pour que la CPI soit mieux connue du grand public;

11.10. en accordant un soutien politique et financier aux organisations non gouvernementales qui luttent contre l'impunité, qui promeuvent l'universalité et le caractère effectif du système du Statut de Rome, et le respect par les Etats des obligations nées de ce statut, et qui dispensent une assistance aux victimes des crimes les plus graves à l'échelle internationale;

11.11. en prenant toute autre mesure visant à protéger l'intégrité et l'indépen-

dance de la CPI, surtout à l'égard de la politique menée par les autres organisations régionales, comme l'Union africaine;

11.12. en versant des contributions financières appréciables au Fonds au profit des victimes de la CPI, soulignant ainsi que la CPI exerce une justice qui n'est pas seulement répressive et préventive, mais également réparatrice.

12. L'Assemblée se félicite du renvoi à la CPI, par le Conseil de sécurité des Nations Unies, de situations comme celles du Darfour (Soudan) ou de la Libye. Elle déplore que les situations de la Syrie et de l'Irak n'aient pas encore été renvoyées à la CPI par le Conseil de sécurité des Nations Unies. Elle appelle le Conseil de sécurité des Nations Unies à exercer pleinement ses responsabilités pour exécuter les décisions et les ordonnances de la Cour, et à lui fournir des ressources financières suffisantes pour que cette dernière accomplisse sa mission.

13. L'Assemblée appelle les Etats membres et les Etats observateurs qui sont membres du Conseil de sécurité des Nations Unies, c'est-à-dire la Russie, le Royaume-Uni, la France, les Etats-Unis, l'Espagne, l'Ukraine et le Japon, à collaborer et, dans un délai de deux mois, à présenter devant le Conseil de sécurité des Nations Unies une résolution garantissant des poursuites efficaces à l'encontre des responsables d'actes de génocide, de crimes contre l'humanité et de crimes de guerre commis en Syrie et en Irak.

14. L'Assemblée appelle également la procureure de la CPI à reconsidérer sa décision d'avril 2015 de ne pas procéder à l'examen préliminaire des crimes commis par les combattants étrangers de Daech, à la lumière des preuves nouvelles et accablantes dont elle dispose, et de rapidement reconnaître sa compétence à l'égard des auteurs de génocide, de crimes contre l'humanité et de crimes de guerre commis en Syrie et en Irak, dans toute la mesure du possible.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2134 (2016)¹

La cooperazione con la Corte penale internazionale:
verso un impegno concreto e ampliato

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare richiama le sue precedenti risoluzioni auspicanti la ratifica dello Statuto di Roma della Corte penale internazionale (CPI o « la Corte ») e la piena cooperazione con essa, nonché l'effettiva attuazione dello Statuto di Roma, e segnatamente la Risoluzione 1300 (2002) sui rischi per l'integrità dello Statuto della Corte penale internazionale, la Risoluzione 1336 (2003) sulle minacce alla Corte penale internazionale e la Risoluzione 1644 (2009) sulla cooperazione con la Corte penale internazionale (CPI) e la sua universalità.

2. L'Assemblea ribadisce il suo risoluto impegno nella lotta contro l'impunità e a sostegno della Corte penale internazionale, in assoluto la prima istituzione giudiziaria permanente e indipendente

competente a giudicare gli individui accusati dei « crimini più gravi motivo di allarme per l'intera comunità internazionale »: il genocidio, i crimini contro l'umanità e i crimini di guerra. È ferma convinzione dell'Assemblea che non ci può essere autentico rispetto, promozione e tutela dei diritti umani ai sensi della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e della Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo, in situazioni in cui rimangano impunte le più gravi violazioni del diritto internazionale, includenti violazioni flagranti dei diritti umani quali i crimini contro l'umanità o il genocidio, e le più gravi violazioni del diritto umanitario internazionale, assimilabili a crimini di guerra. Allo stesso modo, l'impunità per il crimine di aggressione – che ha caratterizzato tutti gli autori di guerre d'aggressione verificatesi dopo la seconda guerra mondiale – non favorisce certamente la realizzazione di società pacifiche in cui siano rispettati i diritti umani fondamentali.

3. L'Assemblea ritiene che la ratifica universale dello Statuto di Roma della Corte penale internazionale sia essenziale al fine di evitare che vi siano situazioni

(1) *Dibattito in Assemblea* del 12 ottobre 2016 (XXXIII^a seduta) (cfr. Doc. 14136, relazione della Commissione per le Questioni giuridiche e i diritti umani, relatore: On. Alain Destexhe. *Testo adottato dall'Assemblea* il 12 ottobre 2016 (XXXIII^a seduta).

deferite alla Corte dal Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, in quanto tali decisioni potrebbero spesso cadere preda di doppi standard e politicizzazione. Essa rileva che, dalla sua adozione nel 1998, lo Statuto di Roma è stato ratificato da 124 Stati di tutto il mondo. Purtroppo, sei Stati membri del Consiglio d'Europa (Armenia, Azerbaigian, Federazione russa, Monaco, Turchia e Ucraina), uno Stato osservatore del Consiglio d'Europa (gli Stati Uniti), uno Stato con lo status di osservatore presso l'Assemblea (Israele) e due Stati i cui parlamenti godono dello status di partner per la democrazia presso l'Assemblea (Kirghizistan e Marocco) non l'hanno ancora ratificato. L'Assemblea accoglie con favore le modifiche alla Costituzione dell'Ucraina, infine adottate dal Parlamento ucraino, grazie alle quali sarà possibile la ratifica dello Statuto di Roma. Allo stesso tempo, l'Assemblea è preoccupata dal fatto che tali modifiche entreranno in vigore solo fra tre anni e non il prima possibile, com'era stato raccomandato dall'Assemblea.

4. L'Assemblea plaude all'adozione nel 2010, da parte degli Stati parti allo Statuto di Roma, dei due emendamenti al medesimo (« emendamenti di Kampala ») — uno volto a criminalizzare l'uso di determinate armi nei conflitti armati non internazionali nell'ambito di applicazione della definizione dei « crimini di guerra », e l'altro introducente la definizione del crimine di aggressione, come pure le modalità di esercizio della competenza a giudicare su questo crimine da parte della CPI. L'Assemblea rileva che, ad oggi, quasi la metà degli Stati membri del Consiglio d'Europa ha ratificato tali emendamenti. Tra gli Stati che sono già parti allo Statuto di Roma, finora 17 Stati membri del Consiglio d'Europa (Albania, Bosnia-Erzegovina, Bulgaria, Danimarca, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Montenegro, Norvegia, Portogallo, Regno Unito, Repubblica di Moldova, Romania, Serbia, Svezia e Ungheria), tre Stati osservatori del Consiglio d'Europa (Canada, Giappone e Messico) e uno Stato il cui Parlamento gode dello status di partner per la democrazia presso l'Assemblea (Giordania) non hanno ancora ratificato

l'emendamento di Kampala sul crimine di aggressione. Inoltre, tra gli Stati che sono già parti allo Statuto di Roma, ad oggi 17 Stati membri del Consiglio d'Europa (Albania, Bosnia-Erzegovina, Bulgaria, Danimarca, Francia, Grecia, Irlanda, Islanda, Italia, Montenegro, Portogallo, Regno Unito, Repubblica di Moldova, Romania, Serbia, Svezia e Ungheria), tre Stati osservatori del Consiglio d'Europa (Canada, Giappone e Messico), e due Stati i cui parlamenti godono dello status di partner per la democrazia presso l'Assemblea (Giordania e Palestina) non hanno ancora ratificato l'emendamento di Kampala sui crimini di guerra.

5. L'Assemblea richiama altresì l'importanza della ratifica dell'Accordo sui privilegi e le immunità della Corte penale internazionale, il quale facilita il funzionamento indipendente della Corte fornendole funzionari dotati dello status giuridico necessario, quali dipendenti di un'istituzione giudiziaria internazionale, per condurre le indagini in modo efficace, e sollecita gli Stati che non l'avessero ancora fatto a ratificare questo trattato o aderirvi. Finora, tra gli Stati che sono già parti allo Statuto di Roma, due Stati membri del Consiglio d'Europa (Repubblica di Moldova e San Marino), uno Stato osservatore (Giappone) e uno Stato il cui Parlamento gode dello status di partner per la democrazia presso l'Assemblea (Giordania), non hanno aderito a tale strumento.

6. L'Assemblea ricorda che la CPI si fonda sul principio di complementarità, assumendo la competenza a giudicare solo in ultima istanza. Gli Stati parti allo Statuto di Roma dovrebbero quindi adottare una propria legislazione nazionale per attuare pienamente lo Statuto, in particolare recependo i reati e i principi generali di diritto dello Statuto di Roma nei loro ordinamenti penali nazionali. L'Assemblea sollecita gli Stati che non l'avessero fatto ad attuare pienamente lo Statuto di Roma. Finora, tra gli Stati che sono già parti allo Statuto di Roma, quattro Stati membri del Consiglio d'Europa (Albania, Italia, San Marino e Ungheria), e due Stati i cui Parlamenti godono dello status di partner per la democrazia presso l'Assemblea (Giordania

e Palestina) non hanno pienamente accolto quei crimini e quei principi generali di diritto nei loro ordinamenti penali nazionali.

7. L'Assemblea sottolinea inoltre l'importanza della cooperazione degli Stati con la CPI nell'indagare e perseguire i reati di sua competenza, specie per quanto riguarda l'arresto e la consegna di persone indagate o imputate, il sequestro dei proventi del crimine e la raccolta e conservazione delle prove. A questo proposito, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa che ancora non l'avessero fatto a istituire nella loro legislazione nazionale un meccanismo per cooperare efficacemente con la CPI e a firmare i cosiddetti « accordi di cooperazione volontaria » con la CPI (esecuzione delle sentenze pronunciate nei giudizi della CPI, libertà provvisoria e scarcerazione definitiva, protezione e trasferimento di testimoni). Fra gli Stati che sono già parti allo Statuto di Roma, ad oggi cinque Stati membri del Consiglio d'Europa (Albania, Andorra, Repubblica di Moldova, San Marino e Ungheria), uno Stato osservatore (Messico) e due Stati i cui Parlamenti godono dello status di partner per la democrazia presso l'Assemblea (Giordania e Palestina) non hanno istituito nella loro legislazione nazionale un meccanismo per cooperare efficacemente con la CPI.

8. L'Assemblea richiama la Risoluzione 2091 (2016) sui combattenti stranieri in Siria e in Iraq e la testimonianza di Nadia Murad, cui nel 2016 è stato conferito il Premio Vaclav Havel per i diritti umani. L'Assemblea torna a rivolgere agli Stati membri un appello presente ad adempiere i loro obblighi positivi ai sensi del diritto internazionale per impedire il genocidio in corso in Siria e in Iraq, e garantire che siano perseguiti i responsabili della perpetrazione di atti di genocidio e altri gravi crimini di guerra nei confronti di yazidi, cristiani e altre minoranze religiose della regione, specie qualora i perpetratori siano cittadini di Stati membri e/o giungano sul suolo europeo. L'Assemblea deplora vivamente il fatto che praticamente nessuno di questi perpetratori di geno-

cidio e crimini contro l'umanità sia stato perseguito.

9. L'Assemblea saluta il lavoro dei « *Parliamentarians for Global Action* », una rete internazionale senza fini di lucro e trasversale di legislatori impegnati, che informa e mobilita i parlamentari di tutte le regioni del mondo a difesa dei diritti umani e dello stato di diritto. Mediante la sua Campagna per l'universalità e l'efficacia dello Statuto di Roma, essa ha contribuito a 77 delle 124 ratifiche e prestato assistenza tecnica per la piena attuazione dello Statuto di Roma a molti dei suoi membri. L'Assemblea sottolinea inoltre il ruolo decisivo svolto dalla società civile e segnatamente dalla Coalizione per la Corte penale internazionale, che riunisce circa 2500 organizzazioni non governative provenienti da più di 150 paesi, ruolo che dovrebbe essere altamente apprezzato.

10. L'Assemblea rileva con preoccupazione che l'integrità e indipendenza della CPI è stata recentemente messa in discussione da alcuni Stati membri dell'Unione africana. Essa ritiene che si debba porre fine a ogni tentativo di minare l'autorità della Corte quale istituzione giudiziaria internazionale indipendente e permanente.

11. L'Assemblea esorta dunque gli Stati membri del Consiglio d'Europa, gli Stati osservatori presso il medesimo, gli Stati osservatori presso l'Assemblea e gli Stati i cui Parlamenti godono dello status di partner per la democrazia presso l'Assemblea a ribadire il loro impegno a favore della CPI:

11.1. firmando e ratificando senza ulteriore indugio lo Statuto di Roma, gli emendamenti di Kampala e l'Accordo sui privilegi e le immunità della CPI, qualora non l'avessero ancora fatto;

11.2. adottando norme efficaci per dare attuazione allo Statuto di Roma, specie attraverso l'introduzione dei crimini e dei principi generali di diritto in esso definiti nella loro legislazione penale nazionale e istituendo procedure che consentano una cooperazione piena ed efficace con la Corte;

11.3. cooperando pienamente con la CPI e fornendole assistenza giudiziaria, in ottemperanza degli obblighi derivanti dallo Statuto di Roma, ad esempio designando uno specifico punto focale per la cooperazione con la CPI;

11.4. stipulando accordi di cooperazione con la Corte per facilitare le indagini sui crimini di sua competenza e il perseguimento degli stessi, nonché l'esecuzione delle sentenze pronunciate nei suoi giudizi, la protezione e il trasferimento dei testimoni e la libertà provvisoria e la scarcerazione definitiva delle persone;

11.5. prestando assistenza giudiziaria reciproca nelle materie rientranti nell'ambito di applicazione dello Statuto di Roma;

11.6. dotando l'ICC di congrue risorse finanziarie, così da consentirle di adempiere le sue funzioni in maniera indipendente ed efficace, nel rispetto dell'autonomia dell'Ufficio del pubblico ministero quanto alla definizione delle situazioni meritevoli d'indagini e azioni giudiziarie ai sensi dello Statuto di Roma, evitando altresì interferenze con il suo mandato attraverso le politiche di bilancio;

11.7. organizzando corsi di formazione per giudici, pubblici ministeri, avvocati e membri della polizia e delle forze armate su questioni connesse all'attuazione dello Statuto di Roma;

11.8. organizzando seminari e conferenze con la partecipazione di parlamentari, in collaborazione con reti parlamentari quali « *Parliamentarians for Global Action* » al fine di suscitare consapevolezza e volontà politica, nonché di fornire ai parlamentari nazionali e al loro personale gli strumenti necessari per far avanzare il processo di ratifica dello Statuto di Roma, degli emendamenti di Kampala e dell'Accordo sui privilegi e le immunità, nonché la piena attuazione di questi trattati internazionali;

11.9. prendendo le necessarie misure di sensibilizzazione per promuovere la co-

noscenza della CPI presso il grande pubblico;

11.10. fornendo sostegno politico e finanziario alle organizzazioni non governative che lottano contro l'impunità, promuovendo l'universalità e l'efficacia del sistema dello Statuto di Roma e l'osservanza, da parte degli Stati, degli obblighi dello Statuto di Roma, oltre a fornire assistenza alle vittime dei crimini più gravi motivo di allarme internazionale;

11.11. intraprendendo ogni altra azione atta a proteggere l'integrità e l'indipendenza della CPI, soprattutto nei confronti delle politiche di altre organizzazioni regionali come l'Unione africana;

11.12. versando congrui contributi finanziari al Fondo fiduciario per le vittime presso la CPI, mostrando così che la CPI non rende soltanto una giustizia retributiva e preventiva, ma anche una giustizia riparativa.

12. L'Assemblea accoglie con favore il deferimento alla CPI di situazioni come quelle del Darfur (Sudan) o della Libia da parte del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite. Si rammarica del fatto che le situazioni della Siria e dell'Iraq non siano state ancora deferite alla CPI dal Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite. Invita il Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite ad assolvere la propria responsabilità di attuare le decisioni e le ordinanze della Corte e a dotare la stessa di risorse finanziarie sufficienti per l'adempimento delle sue funzioni.

13. L'Assemblea invita gli Stati membri e gli Stati osservatori che sono membri del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, vale a dire la Russia, il Regno Unito, la Francia, gli Stati Uniti, la Spagna, l'Ucraina e il Giappone, a collaborare e poi, entro due mesi, sottoporre al Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite una risoluzione atta a garantire che i responsabili di atti di genocidio, crimini contro l'umanità e crimini di guerra in Siria e in Iraq siano efficacemente perseguiti.

14. L'Assemblea invita inoltre la Procuratrice della CPI a rivedere, alla luce delle nuove e schiaccianti prove a sua disposizione, la decisione da lei presa nell'aprile 2015 di non avviare accertamenti preliminari sui crimini commessi dai com-

battenti stranieri di Daesh, e a riconoscere sollecitamente la propria competenza a giudicare i perpetratori di genocidio, crimini contro l'umanità e crimini di guerra in Siria e in Iraq nella massima misura possibile.

PAGINA BIANCA



170122017750