

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVII LEGISLATURA —————

Doc. **XII-bis**  
n. **58**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2149 (2017)

—————

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (settembre 2015 - dicembre 2016) e l'esame periodico del rispetto degli obblighi di Austria, Repubblica Ceca, Danimarca, Finlandia, Francia e Germania

—————  
Trasmessa il 2 febbraio 2017  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2149 (2017) <sup>(1)</sup>

### Provisional version

The progress of the Assembly's monitoring procedure (September 2015-December 2016) and the periodic review of the honouring of obligations by Austria, the Czech Republic, Denmark, Finland, France and Germany

#### PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly acknowledges the work carried out by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in fulfilling its mandate as defined in Resolution 1115 (1997) on the setting up of an Assembly committee on the honouring of obligations and commitments by member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) (as modified by Resolution 1431 (2005), Resolution 1515 (2006), Resolution 1698 (2009), Resolution 1710 (2010), Resolution 1936 (2013) and Resolution 2018 (2014)).

2. In particular, the Assembly commends the committee on its actions in accompanying the nine countries under a monitoring procedure *sensu stricto* (Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Her-

zegovina, Georgia, the Republic of Moldova, the Russian Federation, Serbia and Ukraine), and the four countries engaged in a post-monitoring dialogue (Bulgaria, Montenegro, « the former Yugoslav Republic of Macedonia » and Turkey) in their efforts to fully comply with the obligations and commitments they entered into upon accession to the Council of Europe, as well as the monitoring of the membership obligations of all other member States through its periodic review process.

3. The Assembly regrets that the co-rapporteurs for the monitoring procedure have not been able to visit the Russian Federation due to the boycott by the Russian delegation of the work of the Assembly. Considering that it is unacceptable for a country to *de facto* withdraw itself from the monitoring procedure, even on a temporary basis, by refusing all co-operation with the Assembly, the Assembly commends the committee on its efforts to continue the monitoring of the domestic developments in the Russian Federation. It recalls that co-operation with the monitoring procedure is an explicit accession commitment of the country.

4. The Assembly notes that, during the reporting period, a report on the functioning of democratic institutions in Turkey was debated by the Assembly as part of the

(1) *Assembly debate* on 26 January 2017 (8th Sitting) (see Doc. 14213 Part 1, Part 2, Part 3, Part 4, Part 5, Part 6 and Part 7, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Mr Cezar Florin Preda). Text adopted by the Assembly on 26 January 2017 (8th Sitting).

post-monitoring dialogue with the country. It reiterates its concerns and the recommendations made in this resolution, which have become all the more relevant in the light of the ongoing developments in the country.

5. During the reporting period, the respective co-rapporteurs carried out fact-finding visits to Albania, Armenia (two visits), Azerbaijan (two visits), Bosnia and Herzegovina (two visits), Georgia (two visits), the Republic of Moldova (two visits), Serbia, Ukraine (two visits), Bulgaria (two visits, including one to Brussels for meetings with the European Commission), Montenegro, « the former Yugoslav Republic of Macedonia » and Turkey. In addition, the respective co-rapporteurs participated in the pre-electoral and election (or referendum) observation missions in Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzegovina, Bulgaria, Georgia, Montenegro, the Republic of Moldova, Ukraine, « the former Yugoslav Republic of Macedonia » and Turkey. The co-rapporteurs produced information notes on Armenia, Azerbaijan, Georgia, the Republic of Moldova, Ukraine, Bulgaria, Montenegro, « the former Yugoslav Republic of Macedonia » and Turkey, which were declassified by the committee, as well as declarations and statements with regard to developments in Albania, Armenia, Azerbaijan, Georgia, the Republic of Moldova, the Russian Federation, Ukraine, Bulgaria, Montenegro, « the former Yugoslav Republic of Macedonia » and Turkey.

6. The Assembly takes note of the fact that the committee was seized, in line with the Rules of Procedure of the Assembly, for report on « The functioning of democratic institutions in Poland ».

7. The committee held an exchange of views with the Governor (*Bashkan*) of the Autonomous Territorial Unit of Gagauzia-Yeri of the Republic of Moldova. In addition, the committee organised hearings on the recent developments in south-east Turkey and the resumption of the peace process, with the participation of Mr Mehmet Tekinarslan, Deputy Undersecretary of the Ministry of the Interior of Turkey, Mr Osman Baydemir of the Democratic Peo-

ples' Party (HDP) and Mr Andrew Gardner of Amnesty international; and on the domestic developments in the Russian Federation, with the participation of Mr Alexander Cherkasov of Memorial Human Rights Centre, Ms Rachel Denber of Human Rights Watch and Mr John Dalhuisen of Amnesty International. The committee also organised an exchange of views with the Secretary General of the Council of Europe, Mr Thorbjørn Jagland, and with the leadership of the SDSM Party and VRMO-DPMNE of « the former Yugoslav Republic of Macedonia » on recent developments with regard to the state of implementation of the Przino Agreement. Underscoring the extensive co-operation between the committee and the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), the committee organised hearings with Mr Thomas Markert, Director and Executive Secretary of the Venice Commission, and with Mr Gianni Buquicchio, President of the Venice Commission. On the occasion of its meeting in Sarajevo, the committee held a hearing on « The Dayton Constitution: 20 years later » and, in the framework of its meeting in Albania, the committee organised a joint hearing with the Albanian Parliament on « Interreligious tolerance and dialogue ».

8. The Assembly welcomes the work of the Ad hoc Sub-Committee on Conflicts between Council of Europe Member States and takes note of the decision of the committee to transform it into a standing sub-committee of the Monitoring Committee.

9. The Assembly welcomes the positive developments and the progress made during the reporting period in a number of countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue. In particular in:

9.1. Albania: the adoption of constitutional amendments paving the way for a thorough and comprehensive reform of the judiciary with a view to ensuring its impartiality and independence from external influence and pressure;

9.2. Armenia: the adoption of a new constitutional framework with the stated

objective of guaranteeing respect for fundamental rights and freedoms and strengthening the balance of power in the country, as well as the constructive co-operation that has emerged between the ruling majority and the opposition on the adoption of the new Election Code, which has substantially lowered tension in the political environment;

9.3. Azerbaijan: the recent release of some human rights defenders, political activists, journalists and bloggers whose incarceration had been questioned by the international community;

9.4. Georgia: the ongoing reform of the justice system and the organisation of competitive parliamentary elections in line with European standards, as well as the efforts to fulfil the commitment to ensure the repatriation of the deported Meskhetian population, in line with its accession commitment to the Council of Europe;

9.5. the Republic of Moldova: the acceleration of the reform process to fulfil the requirements of the European Union Association Agreement Roadmap, as well as the establishment of a constructive dialogue with the Gagauz authorities with a view to harmonising Moldovan legislation with the Statute of this autonomous entity;

9.6. Serbia: the steps taken by the authorities to strengthen the independence and efficiency of the judiciary;

9.7. Ukraine: the continuing reforms and, in particular, the adoption of the constitutional amendments with regard to the judiciary and justice system that also honour one of the remaining accession commitments;

9.8. Bulgaria: the ongoing reform of the judiciary and, in particular, the adoption of the amendments to the Constitution that aim to increase the independence of the judiciary;

9.9. Montenegro: its active role in regional co-operation and in fostering stability in the region;

9.10. « the former Yugoslav Republic of Macedonia »: the new agreement rea-

ched between the opposition and the ruling majority to overcome the political crisis in the country, and the subsequent consensual decision to organise early parliamentary elections in December 2016.

10. At the same time, the Assembly expresses its concern about developments and remaining shortcomings in a number of countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue. These shortcomings undermine the democratic consolidation of those countries and are at odds with their obligations and accession commitments:

10.1. Albania: the politicised media environment, as well as the lack of independence of and persistent corruption within the judiciary;

10.2. Armenia: the corruption and insufficient independence of the judiciary;

10.3. Azerbaijan: the persistent refusal to execute judgments of the European Court of Human Rights in violation of its membership obligations, and the harassment, arrests and persecution of human rights defenders, political activists, journalists and bloggers; with regard to the case of Ilgar Mammadov, the Assembly recalls the Committee of Ministers' interim resolution CM/ResDH(2016)144 stating that it is intolerable that, in a State subject to the rule of law, a person should continue to be deprived of his liberty on the basis of proceedings engaged, in breach of the Convention, with a view to punishing him for having criticised the government;

10.4. Bosnia and Herzegovina: the persistent failure to implement judgments of the European Court of Human Rights, and the non-execution of a number of judgments of the Constitutional Court;

10.5. Georgia: the continued polarisation of the political environment and attempts to politicise the judiciary and influence its work;

10.6. the Republic of Moldova: the political instability and lack of progress in

the investigation into the so-called « banking scandal », as well as allegations of politically motivated prosecutions of opposition figures;

10.7. the Russian Federation: the continuing deteriorating political environment and harassment of opposition supporters, and the rapidly decreasing space for civil society to operate and enjoy its rights to freedom of expression and association; the illegal annexation of Crimea and the continued covert war in eastern Ukraine and the occupation and illegal recognition of independence of Abkhazia, Georgia and South Ossetia, Georgia, in violation of, *inter alia*, international law, the Statute of the Council of Europe (ETS No. 1) and accession commitments; and the challenge to the supremacy of international law and the decisions of the European Court of Human Rights;

10.8. Serbia: the recurrent shortcomings in the electoral process, including abuse of administrative resources;

10.9. Ukraine: the widespread corruption and lack of concrete results in the fight against this major problem for the country; the continuing lack of independence and impartiality of the judiciary; the regular pressure on political opposition and the media;

10.10. Bulgaria: the slow pace of the reform process and lack of marked progress in the fight against corruption and organised crime;

10.11. Montenegro: the delays in the investigation of the violent clashes in Podgorica in October and November 2015 and the lack of political will to address the serious concerns with regard to the media environment and freedom of the media, including attacks on journalists, which create a sense of impunity for such unacceptable actions;

10.12. « the former Yugoslav Republic of Macedonia »: the barriers to, and active disavowal of the work of the special prosecutor to investigate the allegations resulting from the so-called « wiretap scandal »

in which large numbers of conversations of prominent politicians and others were illegally recorded;

10.13. Turkey: the discussions about the reintroduction of the death penalty, which would be incompatible with membership of the Council of Europe; the escalation of violence in south-east Turkey and the serious questions with regard to the respect for human rights and the rule of law in the implementation of the state of emergency following the failed coup d'état, including the lifting of immunity of members of parliament, the detention of a number of elected representatives, and threats to the freedom of the media and independence of the judiciary.

11. Consequently, the Assembly urges all the countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue to step up their efforts to fully honour all membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. In particular it calls on:

11.1. the Albanian authorities to continue the comprehensive reform of the justice system, especially with regard to the actual implementation of the new legal framework; to address the recommendations of the Assembly and the Venice Commission with regard to electoral reform, on the basis of a broad consensus between all political stakeholders, and before the 2017 general elections; to step up the fight against corruption and organised crime with a view to achieving marked and demonstrable progress in this priority area;

11.2. the Armenian authorities and all political stakeholders to make every effort to ensure genuinely democratic elections in 2017; to pursue the reforms of the judiciary with a view to increasing its independence and to step up the fight against corruption in the country;

11.3. the Azerbaijani authorities to reform the legislation and practice regarding NGOs, in line with Council of Europe standards and norms; to continue the release of journalists and NGO and political

activists whose incarceration has raised concern with regard to possible political motivations and challenges to a fair trial as foreseen in the European Convention of Human Rights (ETS No. 5);

11.4. the Bosnia and Herzegovina authorities to step up their efforts to execute the *Sejdic and Finci, Pilav and Zornic* judgments of the European Court of Human Rights in good time before the next elections scheduled for October 2018;

11.5. the Georgian authorities to reform the electoral system in line with pre-electoral promises, including by amending the Constitution; to effectively investigate all cases of alleged politically motivated violence; to continue the reform of the justice system and especially of the prosecution service, with a view to ensuring a genuinely independent and depoliticised judiciary;

11.6. the Moldovan authorities to continue the efforts in the 5+2 discussions to settle the conflict over the Transnistrian region of the Republic of Moldova; to address the questions raised with regard to the possible politically motivated court cases and to refrain from any measures that could be perceived as undue harassment of opposition figures; to resolutely step up the fight against corruption and to fully and transparently investigate the « banking scandal »;

11.7. the authorities of the Russian Federation to reverse its illegal annexation of Crimea and to unreservedly and fully implement the Minsk Agreements without preconditions; to reverse the ethnic cleansing and the occupation of the Georgian regions of Abkhazia and South Ossetia and to allow international monitors on the ground; to reform the NGO legislation in line with Council of Europe standards and principles and to abrogate the law on foreign agents and on organisations undesirable on the territory of the Russian Federation; to end the harassment of opposition activists and fully and transparently investigate attacks made on them; to

fully recognise the supremacy of judgments by the European Court of Human Rights and to repeal any legislation that would limit the execution of the Court judgments and, if necessary, consider amending the Constitution of the Russian Federation to ensure full compliance with its obligations under international law and the Statute of the Council of Europe;

11.8. the Serbian authorities to strengthen the separation of powers and pursue the reform of the judiciary with a view to empowering it to resist any undue political interference in its work; and to ensure proper implementation of the recently adopted media laws, in order to secure a pluralistic and sustainable media environment;

11.9. the Ukrainian authorities and the Verkhovna Rada to continue decisively with the reforms of the judiciary and to adopt promptly all required legislation to implement these reforms; to ensure a pluralist political and media environment; to demonstrate the commensurate political will to step up the fight against the widespread corruption in the country; and to maintain its full commitment to the implementation of the Minsk Agreements;

11.10. the Bulgarian authorities to speed up the pace of the reforms of the judiciary; and step up the fight against corruption and organised crime;

11.11. all political forces in « the former Yugoslav Republic of Macedonia » to implement in good faith the July 2016 political agreement to overcome the political crisis in the country and to launch the reforms that could form the basis for a reconciliation of the political forces in the country;

11.12. the Turkish authorities to end the state of emergency as soon as possible and to ensure that the investigations into the failed coup d'état will take place in full respect of the principles of the rule of law and the requirements of the European Convention on Human Rights and the case law of the Court; to promptly implement

any recommendations by the Venice Commission on the legislation and decrees that have been adopted in the framework of the state of emergency, as well as to other relevant legislation that contradicts Council of Europe standards; to resolutely renounce any attempts to reintroduce the death penalty in Turkey as incompatible with its international obligations; to restart the peace process in south-east Turkey as well as the dialogue with Kurdish representatives on the settlement of the Kurdish question; and to abolish or limit the curfews with a view to restoring basic humanitarian conditions for the populations in the affected regions.

12. The Assembly reaffirms the importance of the parliamentary monitoring procedure, and the work of the Monitoring Committee in the democratisation and institution-building processes in all Council of Europe member States. In that respect, it especially welcomes the periodic review of the honouring of the membership obligations to the Council of Europe by countries that are not subject to a monitoring procedure *sensu stricto*, or engaged in a post-monitoring dialogue with the Assembly.

13. The Assembly takes note of the reports of the periodic review of the honouring of the membership obligations to the Council of Europe by Austria, the Czech Republic, Denmark, Finland, France and Germany that are contained in the report on the progress of the Assembly's monitoring procedure (September 2015-December 2016). It endorses the findings and conclusions of these periodic review reports and encourages the respective authorities to implement its recommendations. In particular, the Assembly:

13.1. with respect to Austria:

13.1.1. recognising that Austria has recently been facing an unprecedented influx of refugees, which has led to rising populism with mounting anti-migration and anti-Islam rhetoric, welcomes the intention of the Austrian authorities to adopt a national action plan on human rights in the near future. In this context, the As-

sembly recommends that the authorities consider merging the various anti-discrimination acts and institutions of the federation and the federal States (*Länder*) in order to improve the protection afforded to victims of racism and discrimination;

13.1.2. welcomes the strengthening of Austria's legal framework to combat corruption, by the ratification of the Criminal Law Convention on Corruption (ETS No. 173) and its Additional Protocol (ETS No. 191) in 2013. In this context, it encourages the authorities to amend the Political Parties Act, in line with the recommendations issued by the Group of States against Corruption (GRECO) and to strengthen the role and independence of the Austrian Court of Audit. In addition, it calls on the Austrian Parliament to promptly ratify the Council of Europe Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism (revised) (CETS No. 198), which Austria signed in 2005;

13.1.3. encourages the authorities to consider Austria becoming a member of the Council of Europe Development Bank as well as becoming a member of the Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism (MONEYVAL);

13.1.4. welcomes the amendment to the National Minorities Act related to bilingual topographical signs and the use of minority languages as an official language;

13.1.5. calls on the Austrian authorities to sign and ratify the Additional Protocol to the European Charter of Local Self-Government, on the right to participate in the affairs of a local authority (CETS No. 207) and to initiate an overall institutional reform of the federal system in Austria, in line with Recommendation 302 (2011) of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe;

13.2. with respect to the Czech Republic:

13.2.1. welcomes the ratification of the Convention on the Protection of

Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201), and the signature of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention »), as well as the Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197). The Assembly expresses its expectation that the latter two conventions will soon be ratified by the Czech Parliament;

13.2.2. expresses its concern about the intolerance in political discourse, which has been highlighted repeatedly by specific monitoring bodies, and recommends that efforts be made to fight against all forms of hate speech in the country. In this context, the Assembly emphasises that effective investigations must be carried out into all manifestations of racism, xenophobia and hate speech and adequate sanctions must be applied when needed;

13.2.3. is concerned about the findings of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) with regard to the treatment of detained persons and conditions of detention in police establishments and prisons. It recommends prompt implementation of the CPT's outstanding recommendations, including on the issue of surgical castration of sex offenders;

13.2.4. welcomes the improvements in the situation of Roma and the reforms initiated, especially concerning the issue of segregation of Roma children at school, but stresses that sustained efforts are needed to prevent, combat and sanction discrimination against them. In this context, the Assembly encourages the authorities to review the compensation system for Roma women who were victims of sterilisation without their full and informed consent, as also recommended by the Commissioner for Human Rights;

13.2.5. welcomes the progress made in adopting the legislative and non-legislative measures contained in the 2015 Anti-

Corruption Plan, as well as the increased efforts to prosecute cases of corruption. The Assembly encourages the authorities to continue to pursue the fight against corruption, including political corruption, and recommends the prompt implementation of the outstanding GRECO recommendations;

13.3. with respect to Denmark:

13.3.1. takes note of the specificities of the Danish political system, with two semi-autonomous entities, Greenland and the Faroe Islands, which enjoy a high degree of autonomy and thus bear an important responsibility in ensuring the protection of human rights as their consent is required to ensure that any legal instruments have full effect over the whole territory of the Kingdom of Denmark. The Assembly encourages all the relevant authorities to step up their joint co-ordination with a view to allow the lifting of current reservations on a number of conventions;

13.3.2. welcomes progress made in strengthening local democracy after the Danish Municipal Reform launched in 2007 and encourages the authorities to sign and ratify the Additional Protocol to the European Charter on Local Self-Government on the right to participate in local government affairs;

13.3.3. encourages the authorities to find the right balance between effective measures to fight terrorism and the protection of fundamental rights, and to ensure that the Aliens Act and the Administration of Justice Act fully comply with human rights standards, including with regard to due process and equality of arms;

13.3.4. urges the Danish Parliament to ratify Protocol No. 12 to the European Convention on Human Rights (ETS No. 177);

13.3.5. congratulates Denmark on the recurrent excellent scores in the Corruption Perception Index, which reflects a very low perception of corruption by the population and an overall high trust in the oversight institutions. To further streng-



then this perception, the Assembly encourages the authorities to initiate the expected reform in the field of transparency of party funding without further delay and to ensure its compliance with the relevant Council of Europe anti-corruption standards and GRECO's recommendations;

13.3.6. encourages the authorities to ratify the Council of Europe Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism (revised) and the European Social Charter (revised) (ETS No. 163), which Denmark signed in 1996, and the Additional Protocol to the European Social Charter Providing for a System of Collective Complaints (ETS No. 158), which it signed in 1995;

13.4. with respect to Finland:

13.4.1. commends the country for its commitment to using the different Council of Europe monitoring bodies' recommendations as leverage to maintain sustained progress in the fields of human rights, the rule of law and democracy, which is a laudable example of good practice that should inspire other Council of Europe member States;

13.4.2. welcomes the proactive work of the authorities to address risks and vulnerabilities in existing corruption-prone areas and sectors, despite being one of the least corrupt countries in Europe according to several standards and measurements;

13.4.3. encourages the authorities to continue to address the concerns of the CPT with regard to inadequate medical services and sometimes poor sanitation in detention centres, as well as with regard to excessive delays in moving detainees from police holding cells to remand prisons;

13.4.4. welcomes the new anti-discrimination legal framework aimed at promoting equality, preventing discrimination and enhancing the protection provided by law to those who have been discriminated against. However, some vulnerable groups remain the subjects of discrimination. In this context, the Assembly

encourages the authorities to address recurrent instances of discrimination against Roma and Russian speakers;

13.4.5. reiterates the long-standing recommendation to ratify International Labour Organization (ILO) Convention 169 on the rights of indigenous and tribal peoples, and to immediately initiate a constructive dialogue with the Sámi Parliament of Finland in order to seek a solution to the land rights issue;

13.5. with respect to France:

13.5.1. acknowledges the serious challenges faced by the country as a result of the terrorist attacks and subsequent declaration of a state of emergency. The Assembly emphasises the need to ensure that a fair balance is struck in order, on the one hand, to defend freedom and security and, on the other, to avoid infringing these same rights when adopting and applying legislative provisions or other administrative measures. It reiterates its position that a state of emergency should remain an exceptional situation as it poses real dangers for fundamental rights when the measures it entails are used in a discriminatory or disproportionate manner. Acknowledging the judicial supervision and parliamentary oversight over the implementation of the state of emergency, the Assembly nevertheless considers that the state of emergency should be kept to an absolute minimum in terms of time;

13.5.2. welcomes the progress on combating intolerance and racism made by the French authorities in the last few years and encourages them to ratify Protocol No. 12 to the European Convention on Human Rights;

13.5.3. is seriously concerned about persistent prison overcrowding and remand without trial in France, which show no sign of abating. The authorities are urged to take, without further delay, all measures needed to address this serious human rights concern;

13.5.4. encourages the authorities to take all necessary measures to permit

the ratification of the European Charter for Regional or Minority Languages (ETS No. 148) and to sign and ratify the Framework Convention for the Protection of National Minorities (ETS No. 157);

13.5.5. welcomes the efforts to combat corruption, but also notes that, according to GRECO, serious shortcomings remain, which the Assembly encourages the French authorities to address;

13.5.6. notes that, notwithstanding the reforms carried out so far, the prosecution service could still be suspected of subordination to the executive, which is difficult to reconcile with the autonomy required by the sometimes exclusive or monopolistic tasks entrusted to prosecutors;

13.5.7. expresses its concern regarding the abuse of identity checks by the law-enforcement agencies as a means of crowd control during demonstrations, in clear violation of the legal provisions governing such checks, as well as the recurrent problem of excessive length of detention on remand, which the Assembly urges the authorities to address;

13.6. with respect to Germany:

13.6.1. commends Germany for its willingness to accommodate the massive arrival of refugees in the recent period. It welcomes the tolerant position of the Federal Government and major political parties in this context;

13.6.2. underscores that combating xenophobia, racism and intolerance constitutes one of the most important and urgent challenges that Germany – as well as many other European States – has to face and welcomes in this respect the establishment of a National Action Plan Against Racism and the increase in resources made available to the Federal Anti-Discrimination Agency. The Assembly encourages the German authorities to continue to pursue efforts to combat racism, intolerance and extremism and to show zero tolerance towards racism and ethnic profiling in the police;

13.6.3. strongly encourages the authorities to scrap Section 103 of the Criminal Code (Defamation of organs and representatives of foreign States) and amend accordingly the 2009 anti-terrorism law (the BKA Act) following the decision of the Constitutional Court of 20 April 2016, with a view to strengthening media freedom and freedom of expression;

13.6.4. with a view to strengthening the independence of the judiciary, calls on the authorities to consider setting up a system of judicial self-administration and abolish the possibility for Ministers of Justice to give the prosecution [lawful] instructions concerning individual cases, thus strengthening the independence of the public prosecutors;

13.6.5. welcomes the adoption of the Anti-Corruption Act as well as the Political Parties Act. It also welcomes the adoption and entry into force of the Council of Europe Criminal Law Convention on Corruption (ETS No. 173) and of the Additional Protocol thereto (ETS No. 191) as well as the Council of Europe Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism (ETS No. 198). In this context, it encourages Germany now to promptly ratify the Council of Europe Civil Law Convention on Corruption (ETS No. 174);

13.6.6. warmly welcomes the adoption by the German Parliament of the « No means No » law which enhances the protection of individual consent in sexual relations and paves the way for the ratification of the Istanbul Convention;

13.6.7. calls on the authorities to promptly ratify the European Social Charter (revised) and its protocols.

14. The Assembly takes note of the committee's continuous efforts to reflect on ways in which this review process can be strengthened and reinforced.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2149 (2017) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

L'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (septembre 2015-décembre 2016) et l'examen périodique sur le respect des obligations de l'Autriche, de la République tchèque, du Danemark, de la Finlande, de la France et de l'Allemagne

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît le travail accompli par la commission pour le respect des obligations et engagements des Etats membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) afin de remplir son mandat, tel qu'il est défini dans la Résolution 1115 (1997) sur la création d'une commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des Etats membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) (telle que modifiée par la Résolution 1431 (2005), la Résolution 1515 (2006), la Résolution 1698 (2009), la Résolution 1710 (2010), la Résolution 1936 (2013) et la Résolution 2018 (2014)).

2. L'Assemblée félicite notamment la commission de son action dans l'accompagnement des neuf pays faisant l'objet d'une

procédure de suivi *stricto sensu* (Albanie, Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Géorgie, République de Moldova, Fédération de Russie, Serbie et Ukraine) et les quatre pays engagés dans un dialogue postsuivi (Bulgarie, Monténégro, « l'ex-République yougoslave de Macédoine » et Turquie) dans leurs efforts pour satisfaire pleinement aux obligations et engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, ainsi que le suivi des obligations découlant de l'adhésion de tous les autres Etats membres au moyen de son processus d'examen périodique.

3. L'Assemblée regrette que les corapporteurs de la procédure de suivi n'aient pu se rendre dans la Fédération de Russie en raison du boycott par la délégation russe du travail de l'Assemblée. Considérant qu'il est inacceptable pour un pays de se retirer de fait de la procédure de suivi, même sur une base temporaire, en refusant toute coopération avec l'Assemblée, l'Assemblée félicite la commission de ses efforts pour continuer à suivre les développements intérieurs dans la Fédération de Russie. Elle rappelle que la coopération avec la procédure de suivi est un engagement explicite contracté par le pays lors de son adhésion.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 janvier 2017 (8e séance) (voir Doc. 14213 Part 1, Part 2, Part 3, Part 4, Part 5, Part 6 et Part 7, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des Etats membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), rapporteur: M. Cezar Florin Preda). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 janvier 2017 (8e séance).

4. L'Assemblée note que, sur la période visée, un rapport sur le fonctionnement des institutions démocratiques en Turquie a été débattu par l'Assemblée dans le cadre du dialogue postsuivi avec ce pays. Elle réitère ses préoccupations et les recommandations formulées dans cette résolution, dont la pertinence est encore plus grande aujourd'hui au vu des développements en cours dans le pays.

5. Pendant la période couverte par le présent rapport, les corapporteurs respectifs ont effectué des visites d'information dans les pays suivants: Albanie, Arménie (deux visites), Azerbaïdjan (deux visites), Bosnie-Herzégovine (deux visites), Géorgie (deux visites), République de Moldova (deux visites), Serbie, Ukraine (deux visites), Bulgarie (deux visites, dont une à Bruxelles pour des réunions avec la Commission européenne), Monténégro, « l'ex-République yougoslave de Macédoine » et Turquie. De plus, les corapporteurs respectifs ont pris part aux missions préélectorales et d'observation des élections (ou de référendum) en Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Bulgarie, Géorgie, Monténégro, République de Moldova, Ukraine, « l'ex-République yougoslave de Macédoine » et Turquies. Ils ont établi des notes d'information sur l'Arménie, l'Azerbaïdjan, Géorgie, République de Moldova, l'Ukraine, la Bulgarie, le Monténégro, « l'ex-République yougoslave de Macédoine » et la Turquie, qui ont été déclassifiées par la commission, et fait des déclarations quant à la situation en Albanie, Arménie, Azerbaïdjan, Géorgie, République de Moldova, Fédération de Russie, Ukraine, Bulgarie, Monténégro, « l'ex-République yougoslave de Macédoine » et Turquie.

6. L'Assemblée prend note de la saisie de la commission, conformément au Règlement de l'Assemblée, pour rapport sur « Le fonctionnement des institutions démocratiques en Pologne ».

7. La commission a tenu un échange de vues avec le Gouverneur (*Bashkan*) de l'Entité territoriale autonome de Gagaouzie-Yeri de la République de Moldova. En outre, la commission a tenu des auditions sur: les développements récents dans le sud-est de la Turquie et la relance du processus de paix, avec la participation de

M. Mehmet Tekinarslan, Sous-Secrétaire adjoint au ministère de l'Intérieur de la Turquie, M. Osman Baydemir du Parti démocratique des peuples (HDP) et M. Andrew Gardner d'Amnesty international; la situation à l'intérieur de la Fédération de Russie, avec la participation de M. Alexander Cherkasov du centre pour les droits de l'homme Memorial, Mme Rachel Denber de Human Rights Watch et M. John Dalhuisen d'Amnesty International. La commission a également procédé à un échange de vues avec le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe, M. Thorbjørn Jagland, et avec les dirigeants des partis SDSM et VRMO- DPMNE de « l'ex-République yougoslave de Macédoine » sur les développements récents concernant la mise en œuvre de l'accord de Przino. Dans le cadre de sa coopération étendue avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), la commission a organisé des auditions avec M. Thomas Markert, Directeur et Secrétaire exécutif de la Commission de Venise, et M. Gianni Buquicchio, Président de la Commission de Venise. A l'occasion de sa réunion à Sarajevo, la commission a tenu une audition sur « La Constitution de Dayton: 20 ans après » et, dans le cadre de sa réunion en Albanie, la commission a organisé une audition conjointe avec le parlement albanais sur « Tolérance et dialogue interreligieux ».

8. L'Assemblée note avec satisfaction le travail de la sous-commission ad hoc sur les conflits entre des Etats membres du Conseil de l'Europe et prend note de la décision prise par la commission d'en faire une sous-commission permanente de la commission de suivi.

9. L'Assemblée se félicite des développements positifs et des progrès réalisés pendant la période considérée dans un certain nombre de pays faisant l'objet d'une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi, à savoir:

9.1. en Albanie, l'adoption d'amendements constitutionnels ouvrant la voie à une réforme approfondie et détaillée du système judiciaire afin d'assurer son impartialité et son indépendance à l'égard d'influences et de pressions extérieures;

9.2. en Arménie, l'adoption d'un nouveau cadre constitutionnel ayant pour objectif déclaré de garantir le respect des libertés et droits fondamentaux et de renforcer l'équilibre des pouvoirs dans le pays, ainsi que la coopération constructive qui s'est développée entre la majorité au pouvoir et l'opposition autour de l'adoption d'un nouveau Code électoral, ce qui a fortement réduit les tensions dans la vie politique;

9.3. en Azerbaïdjan, la libération récente de plusieurs défenseurs des droits de l'homme, militants politiques, journalistes et blogueurs dont l'incarcération avait été mise en cause par la communauté internationale;

9.4. en Géorgie, la réforme en cours de la justice et l'organisation d'élections législatives concurrentielles conformes aux normes européennes, ainsi que les efforts engagés pour remplir l'engagement d'assurer le rapatriement de la population meškète déportée, conformément à l'engagement contracté par le pays lors de son adhésion au Conseil de l'Europe;

9.5. en République de Moldova, l'accélération du processus de réforme pour remplir les obligations prévues dans la feuille de route de l'accord d'association avec l'Union européenne, ainsi que l'établissement d'un dialogue constructif avec les autorités gagaouzes en vue d'harmoniser la législation moldave avec le statut de l'Entité autonome;

9.6. en Serbie, les mesures prises par les autorités pour renforcer l'indépendance et l'efficacité du système judiciaire;

9.7. en Ukraine, la poursuite des réformes et, en particulier, l'adoption des amendements constitutionnels relatifs à la justice et à la magistrature en application de l'un des derniers engagements contractés par le pays au moment de son adhésion;

9.8. en Bulgarie, la réforme en cours du système judiciaire et, en particulier, l'adoption des amendements à la constitution visant à accroître son indépendance;

9.9. au Monténégro, le rôle actif joué par le pays dans la coopération régionale et la promotion de la stabilité dans la région;

9.10. dans « l'ex-République yougoslave de Macédoine », le nouvel accord signé entre l'opposition et la majorité au pouvoir pour surmonter la crise politique dans le pays, et la décision consensuelle prise ultérieurement d'organiser des élections législatives anticipées en décembre 2016.

10. Parallèlement, l'Assemblée s'inquiète des faits observés et des insuffisances qui subsistent dans un certain nombre de pays soumis à une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi. Ces insuffisances compromettent la consolidation démocratique de ces pays et sont contraires aux obligations et engagements pris lors de leur adhésion, à savoir:

10.1. en Albanie, la politisation de l'environnement médiatique, ainsi que l'absence d'indépendance et la corruption persistante du système judiciaire;

10.2. en Arménie, la corruption et le manque d'indépendance du système judiciaire;

10.3. en Azerbaïdjan, le refus persistant d'exécuter les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, en violation des obligations contractées par le pays lors de son adhésion, et le harcèlement, l'arrestation et la persécution de défenseurs des droits de l'homme, de militants politiques, de journalistes et de blogueurs; s'agissant de l'affaire Ilgar Mammadov, l'Assemblée rappelle la résolution intérimaire CM/ResDH(2016)144 du Comité des Ministres, selon laquelle il n'est pas tolérable que, dans un État de droit, un individu demeure privé de sa liberté sur la base de procédures engagées en violation de la Convention en vue de le punir pour avoir critiqué le gouvernement;

10.4. en Bosnie-Herzégovine, l'incapacité persistante à exécuter les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, et la non-exécution d'un certain nombre de décisions de la Cour constitutionnelle;

10.5. en Géorgie, le maintien de la polarisation de la vie politique et les tentatives de politiser la magistrature et d'influencer son travail;

10.6. en République de Moldova, l'instabilité politique et l'absence de progrès dans l'enquête sur le « scandale bancaire », ainsi que les allégations de poursuites politiquement motivées de figures de l'opposition;

10.7. dans la Fédération de Russie, la poursuite de la détérioration de la vie politique et le harcèlement des partisans de l'opposition, et le rétrécissement rapide de l'espace accordé à la société civile pour mener ses activités et jouir de ses droits à la liberté d'expression et d'association; l'annexion illégale de la Crimée et la poursuite de la guerre secrète dans l'est de l'Ukraine, ainsi que l'occupation et la reconnaissance illégale de l'indépendance de l'Abkhazie, en Géorgie, et de l'Ossétie du Sud, en Géorgie, en violation notamment du droit international, du Statut du Conseil de l'Europe (STE no 1) et des engagements contractés lors de son adhésion; et la remise en cause de la primauté du droit international et des décisions de la Cour européenne des droits de l'homme;

10.8. en Serbie, les défaillances récurrentes du processus électoral, y compris sous la forme de l'utilisation abusive de ressources administratives;

10.9. en Ukraine, la corruption généralisée et l'absence de résultats concrets dans la lutte contre ce problème majeur pour le pays; le manque persistant d'indépendance et d'impartialité du système judiciaire; les pressions répétées sur l'opposition politique et les médias;

10.10. en Bulgarie, la lenteur du processus de réforme et l'absence de progrès réels dans la lutte contre la corruption et la criminalité organisée;

10.11. au Monténégro, les retards dans l'enquête sur les affrontements violents qui ont eu lieu à Podgorica en octobre et novembre 2015 et l'absence de volonté politique de prendre des mesures

pour répondre aux préoccupations graves concernant l'environnement médiatique et la liberté des médias, notamment au sujet des attaques contre les journalistes, ce qui crée un sentiment d'impunité à l'égard de ces actes inacceptables;

10.12. dans « l'ex-République yougoslave de Macédoine », les obstacles et le désaveu actif face au travail du procureur spécial chargé d'enquêter sur les allégations liées au « scandale des écoutes téléphoniques » concernant l'enregistrement illégal de nombreuses conversations d'hommes politiques de premier plan et d'autres personnes;

10.13. en Turquie, les discussions sur la réintroduction de la peine de mort, qui serait incompatible avec l'appartenance au Conseil de l'Europe; l'escalade de la violence dans le sud-est de la Turquie et les questions graves que soulève au regard des droits de l'homme et de l'Etat de droit la mise en œuvre de l'état d'urgence suite à l'échec du coup d'Etat, en particulier la levée de l'immunité de certains députés, la détention d'un grand nombre de représentants élus, et les menaces qui pèsent sur la liberté des médias et l'indépendance du système judiciaire.

11. En conséquence, l'Assemblée demande instamment à tous les pays soumis à une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi d'intensifier leurs efforts pour honorer pleinement l'ensemble des obligations et engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe. Elle appelle notamment:

11.1. les autorités albanaises à poursuivre la réforme détaillée du système judiciaire, en particulier eu égard à la mise en œuvre effective du nouveau cadre légal; à prendre en compte les recommandations de l'Assemblée et de la Commission de Venise au sujet de la réforme électorale, sur la base d'un large consensus entre tous les acteurs politiques, avant les élections générales de 2017; à intensifier la lutte contre la corruption et le crime organisé en vue d'obtenir des progrès nets et tangibles dans ce domaine prioritaire;

11.2. les autorités arméniennes et tous les acteurs politiques arméniens à n'épargner aucun effort pour assurer la tenue d'élections véritablement démocratiques en 2017; à poursuivre les réformes du système judiciaire en vue d'accroître son indépendance et à intensifier la lutte contre la corruption généralisée dans le pays;

11.3. les autorités azerbaïdjanaises à réformer la législation et les pratiques relatives aux ONG, conformément aux normes et standards du Conseil de l'Europe; à poursuivre la libération des journalistes, membres d'ONG et militants politiques dont l'incarcération a suscité des inquiétudes au sujet de possibles motivations politiques et du non-respect de l'exigence d'un procès équitable conformément à la Convention européenne des droits de l'homme (STE n. 5);

11.4. les autorités de Bosnie-Herzégovine à intensifier leurs efforts pour assurer l'exécution des arrêts *Sejdic et Finci*, *Pilav et Zornic* de la Cour européenne des droits de l'homme en temps opportun avant les prochaines élections prévues en octobre 2018;

11.5. les autorités géorgiennes à réformer le système électoral conformément aux engagements pré-électoraux, y compris en amendant la Constitution; à enquêter de manière effective sur toutes les affaires de violence prétendument motivées politiquement; à poursuivre la réforme de la justice et, en particulier, du ministère public en vue d'assurer l'indépendance véritable et la dépolitisation du système judiciaire;

11.6. les autorités de la République de Moldova à poursuivre les efforts engagés dans le cadre des négociations au format 5+2 pour régler le conflit concernant la région transnistrienne de la République de Moldova; à résoudre les questions soulevées à propos de possibles motivations politiques dans certaines affaires judiciaires et à s'abstenir de toute mesure qui pourrait être perçue comme un harcèlement indu des figures de l'opposition; à intensifier résolument la lutte contre la

corruption et à enquêter pleinement et de manière transparente sur le « scandale bancaire »;

11.7. les autorités de la Fédération de Russie à annuler l'annexion illégale de la Crimée et à appliquer pleinement, sans réserve et sans conditions préalables les accords de Minsk; à annuler le nettoyage ethnique et l'occupation des régions de l'Abkhazie et de l'Ossétie du Sud, en Géorgie, et à permettre la présence d'observateurs internationaux sur le terrain; à réformer la législation sur les ONG conformément aux normes et principes du Conseil de l'Europe et à abroger la loi sur les agents étrangers et la loi sur les activités indésirables d'organisations étrangères sur le territoire de la Fédération de Russie; à mettre un terme au harcèlement des militants de l'opposition et à enquêter pleinement et dans la transparence sur les attaques dont ils sont l'objet; à reconnaître pleinement la précedence des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et à abroger tout texte de loi limitant l'exécution des arrêts de la Cour et, si nécessaire, à envisager d'amender la Constitution de la Fédération de Russie de manière à assurer le plein respect de ses obligations au titre du droit international et du Statut du Conseil de l'Europe;

11.8. les autorités serbes à renforcer la séparation des pouvoirs et à poursuivre la réforme du système judiciaire afin de lui donner les moyens de résister à toute interférence politique indue dans son travail; et à assurer la mise en œuvre effective des lois sur les médias adoptées récemment, afin de garantir le maintien d'un environnement médiatique pluraliste et durable;

11.9. les autorités ukrainiennes et la Verkhovna Rada à poursuivre fermement les réformes du système judiciaire et à adopter rapidement l'ensemble de la législation requise pour mettre en œuvre ces réformes; à assurer un environnement politique et médiatique pluraliste; à faire preuve de la volonté politique nécessaire

pour intensifier la lutte contre la corruption généralisée dans le pays; et à maintenir leur plein engagement à mettre en œuvre les accords de Minsk;

11.10. les autorités bulgares à accélérer le rythme du processus des réformes de la justice; et à intensifier la lutte contre la corruption et le crime organisé;

11.11. toutes les forces politiques de « l'ex-République yougoslave de Macédoine » à mettre en œuvre de bonne foi l'accord politique de juillet 2016 pour surmonter la crise politique à l'intérieur du pays, et à lancer les réformes nécessaires à la réconciliation des forces politiques dans le pays;

11.12. les autorités turques à lever l'état d'urgence dès que possible et à faire en sorte que l'enquête sur le coup d'Etat manqué ait lieu dans le plein respect du principe de la prééminence du droit et des normes découlant de la Convention européenne des droits de l'homme et de la jurisprudence de la Cour; à mettre en œuvre promptement les recommandations de la Commission de Venise sur la législation et les décrets adoptés dans le cadre de l'état d'urgence, ainsi que d'autres textes de loi pertinents allant à l'encontre des normes du Conseil de l'Europe; à renoncer résolument à toute tentative de réintroduire la peine de mort en Turquie comme incompatible avec les obligations internationales du pays; à relancer le processus de paix dans le sud-est de la Turquie, ainsi que le dialogue avec les représentants kurdes sur le règlement de la question kurde; et à supprimer ou limiter le couvre-feu en vue de rétablir les conditions humanitaires essentielles pour les populations des régions affectées.

12. L'Assemblée réaffirme l'importance de la procédure de suivi parlementaire et des travaux de la commission de suivi dans les processus de démocratisation et de renforcement des institutions dans tous les Etats membres du Conseil de l'Europe. A cet égard, elle approuve tout particulièrement l'examen périodique sur le respect

des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe des pays ne faisant pas l'objet d'une procédure de suivi *stricto sensu* ni engagés dans un dialogue postsuivi avec l'Assemblée.

13. L'Assemblée prend note des rapports de l'examen périodique sur le respect des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe de l'Allemagne, de l'Autriche, du Danemark, de la Finlande, de la France et de la République tchèque, qui figurent dans le rapport sur l'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (septembre 2015-décembre 2016). Elle approuve les constatations et conclusions de ces rapports d'examen périodique et encourage les autorités respectives à en mettre en œuvre les recommandations. En particulier, l'Assemblée:

#### 13.1. concernant l'Autriche,;

13.1.1. reconnaissant que le pays a dû faire face récemment à un afflux sans précédent de réfugiés, qui a suscité la montée du populisme et le développement de discours contre l'immigration et l'Islam, se félicite de la volonté des autorités autrichiennes d'adopter dans un avenir proche un plan d'action national sur les droits de l'homme. L'Assemblée recommande à cet égard aux autorités d'examiner la possibilité de fusionner les diverses lois et institutions anti-discrimination de la fédération et des Etats fédérés (*Länder*) afin d'améliorer la protection accordée aux victimes de racisme et de discrimination;

13.1.2. approuve le renforcement du cadre légal autrichien de lutte contre la corruption avec la ratification de la Convention pénale sur la corruption (STE no 173) et du Protocole additionnel (STE no 191) en 2013. Elle encourage, dans ce contexte, les autorités autrichiennes à amender la loi sur les partis politiques, conformément aux recommandations émises par le Groupe d'Etats contre la corruption (GRECO), et à renforcer le rôle et l'indépendance de la cour des comptes autrichienne. Elle appelle en outre le Parlement autrichien à ratifier rapidement la Convention du Conseil de l'Europe relative



au blanchiment, au dépistage, à la saisie et à la confiscation des produits du crime et au financement du terrorisme (révisée) (STCE no 198), que l'Autriche a signée en 2005;

13.1.3. invite les autorités à examiner la possibilité pour l'Autriche de devenir membre de la Banque de développement du Conseil de l'Europe et d'adhérer au Comité d'experts sur l'évaluation des mesures de lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme (MONEYVAL);

13.1.4. se félicite de l'amendement de la loi sur les minorités nationales au sujet de la signalisation topographique bilingue et de la possibilité d'utiliser une langue minoritaire comme langue officielle;

13.1.5. appelle les autorités autrichiennes à signer et ratifier le Protocole additionnel à la Charte européenne de l'autonomie locale sur le droit de participer aux affaires des collectivités locales (STCE n. 207) et à engager une réforme institutionnelle globale du système fédéral autrichien, conformément à la Recommandation 302 (2011) du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe;

13.2. concernant la République tchèque:

13.2.1. se félicite de la ratification de la Convention sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE n. 201), et de la signature de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n. 210, « Convention d'Istanbul »), ainsi que de la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE n. 197). L'Assemblée s'attend à ce que les deux dernières conventions soient ratifiées bientôt par le Parlement tchèque;

13.2.2. exprime son inquiétude au sujet de l'intolérance dans le discours politique, qui a été soulignée à plusieurs reprises par des organes de suivi spécifiques, et recommande d'engager des efforts

pour lutter contre toutes les formes de discours de haine dans le pays. L'Assemblée souligne à cet égard la nécessité d'enquêter de manière efficace sur toutes les manifestations de racisme, la xénophobie et le discours de haine et d'imposer des sanctions adéquates lorsque cela est nécessaire;

13.2.3. est préoccupée par les conclusions du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains et dégradants (CPT) au sujet du traitement des détenus et des conditions de détention dans les commissariats de police et les prisons. Elle recommande de mettre en œuvre rapidement les recommandations du CPT en suspens, notamment au sujet de la castration chirurgicale des délinquants sexuels;

13.2.4. se félicite de l'amélioration de la situation des Roms et des réformes engagées, en particulier au sujet de la ségrégation des enfants roms à l'école, mais souligne que des efforts soutenus sont nécessaires pour prévenir, combattre et sanctionner la discrimination à leur égard. L'Assemblée invite à cet égard les autorités tchèques à réexaminer le système d'indemnisation des femmes roms qui ont été stérilisées sans leur plein consentement éclairé, comme l'a également recommandé le Commissaire aux droits de l'homme;

13.2.5. note avec satisfaction les progrès accomplis grâce à l'adoption des mesures législatives ou autres contenues dans le plan de lutte contre la corruption de 2015, ainsi que les efforts accrus engagés pour poursuivre les cas de corruption. L'Assemblée encourage les autorités à poursuivre la lutte contre la corruption, y compris la corruption politique, et recommande la mise en œuvre rapide des recommandations du GRECO en suspens;

13.3. concernant le Danemark:

13.3.1. prend note des particularités du système politique danois, qui comprend deux entités semi-autonomes, le Groenland et les îles Féroé, qui jouissent d'un haut degré d'autonomie et dont le rôle

est important pour assurer la protection des droits de l'homme puisque leur accord est requis pour garantir la pleine application des instruments juridiques sur l'ensemble du territoire du Royaume du Danemark. L'Assemblée invite toutes les autorités pertinentes à intensifier leur coordination mutuelle en vue de lever les réserves actuelles à l'égard de plusieurs conventions;

13.3.2. se félicite des progrès obtenus dans le renforcement de la démocratie locale depuis la réforme municipale lancée au Danemark en 2007 et invite les autorités danoises à signer et ratifier le Protocole additionnel à la Charte européenne de l'autonomie locale sur le droit de participer aux affaires des collectivités locales;

13.3.3. encourage les autorités à trouver un juste équilibre entre la mise en place de mesures efficaces de lutte contre le terrorisme et la protection des droits fondamentaux, et à faire en sorte que la loi sur les étrangers et la loi sur l'administration de la justice soient pleinement conformes aux normes des droits de l'homme, notamment en ce qui concerne la régularité des procédures et l'égalité des moyens;

13.3.4. appelle instamment le Parlement danois à ratifier le Protocole no 12 à la Convention européenne des droits de l'homme (STE n. 177);

13.3.5. félicite le Danemark pour les excellents résultats obtenus de manière répétée au regard de l'Indice de perception de la corruption, qui montrent un niveau très faible de perception de la corruption parmi la population et une forte confiance globale à l'égard des institutions de surveillance. Pour améliorer encore cette perception, l'Assemblée encourage les autorités danoises à initier sans plus attendre la réforme attendue dans le domaine de la transparence du financement des partis politiques, en assurant sa conformité avec les normes anti-corruption pertinentes du Conseil de l'Europe et les recommandations du GRECO;

13.3.6. invite les autorités à ratifier la Convention du Conseil de l'Europe re-

lative au blanchiment, au dépistage, à la saisie et à la confiscation des produits du crime et au financement du terrorisme (révisée) et la Charte sociale européenne (révisée) (STE no 163), que le Danemark a signées en 1996, et le Protocole additionnel à la Charte sociale européenne prévoyant un système de réclamations collectives (STE no 158), qu'il a signé en 1995;

#### 13.4. concernant la Finlande:

13.4.1. félicite le pays pour son engagement à s'appuyer sur les recommandations des différents organes de suivi du Conseil de l'Europe pour assurer la poursuite de progrès soutenus dans les domaines des droits de l'homme, de l'Etat de droit et de la démocratie, qui constitue un exemple louable de bonne pratique dont devraient s'inspirer d'autres Etats membres du Conseil de l'Europe;

13.4.2. note avec satisfaction les mesures proactives prises par les autorités pour répondre aux risques et vulnérabilités dans les domaines et secteurs actuellement exposés à la corruption, bien que la Finlande soit l'un des pays d'Europe où la corruption est la plus faible au regard de plusieurs normes et mesures;

13.4.3. encourage les autorités à continuer à prendre en compte les préoccupations exprimées par le CPT au sujet du caractère inadéquat des services de santé et, parfois, de l'insuffisance de l'assainissement dans les centres de détention, et au sujet de la lenteur excessive du transfert des détenus des cellules de détention de la police vers les centres de détention provisoire;

13.4.4. prend note avec satisfaction du nouveau cadre légal anti-discrimination, qui vise à promouvoir l'égalité, prévenir la discrimination et renforcer la protection juridique des personnes victimes de discrimination. Néanmoins, certains groupes vulnérables continuent à faire l'objet de discriminations. L'Assemblée encourage à cet égard les autorités à prendre des mesures au sujet des cas de récurrents

de discrimination à l'encontre des Roms et des russophones;

13.4.5. réitère la recommandation de longue date de ratifier la Convention 169 de Organisation internationale du travail (OIT) relative aux peuples indigènes et tribaux et d'ouvrir immédiatement un dialogue constructif avec le parlement des Sâmes de Finlande, afin de résoudre la question des droits fonciers;

### 13.5. concernant la France:

13.5.1. reconnaît les graves défis auxquels est confronté le pays suite aux attaques terroristes et à la déclaration de l'état d'urgence. L'Assemblée souligne la nécessité de trouver un juste équilibre à cet égard afin, d'une part, de défendre la liberté et la sécurité et, d'autre part, d'éviter de porter atteinte à ces droits lors de l'adoption et de l'application de dispositions législatives ou d'autres mesures administratives. Elle réitère l'avis selon lequel l'imposition de l'état d'urgence doit rester une mesure exceptionnelle car elle représente un danger réel pour les droits fondamentaux si les pouvoirs qui en résultent sont utilisés de façon discriminatoire ou disproportionnée. Reconnaissant que l'application de l'état d'urgence est soumise à une surveillance judiciaire et à un contrôle parlementaire, l'Assemblée considère néanmoins que sa durée devrait être réduite au strict minimum;

13.5.2. note avec satisfaction les progrès obtenus par les autorités françaises dans la lutte contre l'intolérance et le racisme pendant les dernières années et les invite à ratifier le Protocole no 12 à la Convention européenne des droits de l'homme;

13.5.3. est gravement préoccupée par le surpeuplement persistant des prisons en France et la détention provisoire, qui ne semblent pas près de diminuer. L'Assemblée appelle instamment les autorités à prendre sans plus attendre toutes les mesures nécessaires pour résoudre cette grave situation en matière de droits de l'homme;

13.3.5. félicite le Danemark pour les excellents résultats obtenus de manière répétée au regard ratification de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (STE no 148) et pour signer et ratifier la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales (STE n. 157);

13.5.5. se félicite des efforts engagés pour combatte la corruption mais note également que, d'après le GRECO, de graves insuffisances subsistent que l'Assemblée encourage les autorités françaises à résoudre;

13.5.6. note que, malgré les réformes réalisées jusqu'ici, le ministère public peut toujours être soupçonné de subordination à l'exécutif, ce qui est difficilement compatible avec l'autonomie requise pour l'exercice des fonctions à caractère parfois exclusif ou monopolistique confiées aux procureurs;

13.5.7. exprime son inquiétude au sujet du recours abusif aux contrôles d'identité par les organes d'application de la loi comme moyen de contrôle des foules pendant les manifestations, en violation manifeste des dispositions légales régissant ces contrôles, ainsi qu'au sujet du problème récurrent de la durée excessive de la détention provisoire, que l'Assemblée appelle instamment les autorités à résoudre;

### 13.6. concernant l'Allemagne:

13.6.1. félicite l'Allemagne pour les efforts déployés pour faire face à l'arrivée massive de réfugiés pendant la période récente. Elle approuve la tolérance manifestée dans ce contexte par le gouvernement fédéral et les grands partis politiques;

13.6.2. souligne que la lutte contre la xénophobie, le racisme et l'intolérance constitue l'un des défis les plus importants et urgents auquel l'Allemagne — ainsi que de nombreux autres Etats européens — est confrontée et approuve à cet égard l'établissement d'un plan national d'action contre le racisme et l'augmentation des ressources allouées à l'a-

gence fédérale de lutte contre la discrimination. L'Assemblée invite les autorités allemandes à poursuivre les efforts pour combattre le racisme, l'intolérance et l'extrémisme et à faire preuve d'une tolérance zéro à l'égard du racisme et du profilage ethnique dans la police;

13.6.3. encourage fortement les autorités à abroger l'article 103 du Code pénal (diffamation à l'égard des organes ou de représentants d'Etats étrangers) et à amender en conséquence la loi anti-terrorisme de 2009 (loi BKA) suite à la décision de la Cour constitutionnelle du 20 avril 2016, en vue de renforcer la liberté des médias et la liberté d'expression;

13.6.4. appelle les autorités, afin de renforcer l'indépendance du système judiciaire, à réfléchir à la mise en place d'un système d'auto-administration judiciaire et à supprimer la possibilité pour les ministres de la Justice de donner au ministère public des instructions [légales] sur des affaires particulières, en renforçant ainsi l'indépendance des procureurs;

13.6.5. se félicite de l'adoption de la loi anti-corruption et de la loi sur les

partis politiques. Elle salue également l'adoption et l'entrée en vigueur de la Convention pénale sur la corruption (STE n. 173) et de son Protocole additionnel (STE n. 191), ainsi que de la Convention du Conseil de l'Europe relative au blanchiment, au dépistage, à la saisie et à la confiscation des produits du crime et au financement du terrorisme (STCE n. 198). Dans ce contexte, elle invite à présent l'Allemagne à ratifier promptement la Convention civile sur la corruption (STE n. 174);

13.6.6. approuve chaleureusement l'adoption par le parlement allemand de la loi « non, c'est non », qui renforce la protection du consentement individuel dans les relations sexuelles et ouvre la voie à la ratification de la Convention d'Istanbul;

13.6.7. appelle les autorités à ratifier promptement la Charte sociale européenne (révisée) et ses Protocoles.

14. L'Assemblée prend note des efforts continus engagés par la commission pour réfléchir aux moyens de consolider et de renforcer le processus de suivi.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2149 (2017) <sup>(1)</sup>

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (settembre 2015-dicembre 2016) e l'esame periodico del rispetto degli obblighi di Austria, Repubblica Ceca, Danimarca, Finlandia, Francia e Germania

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare riconosce il lavoro compiuto dalla Commissione sul rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio) nell'adempimento del proprio mandato, come definito nella Risoluzione 1115 (1997) relativa all'istituzione di una commissione dell'Assemblea per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio) (modificata dalla Risoluzione 1431 (2005), Risoluzione 1515 (2006), Risoluzione 1698 (2009), Risoluzione 1710 (2010), Risoluzione 1936 (2013) e dalla Risoluzione 2018 (2014)).

2. L'Assemblea plaude, in particolare, all'azione della commissione volta ad accompagnare i nove Paesi oggetto di procedura di monitoraggio *stricto sensu* (Albania, Armenia, Azerbaigian, Bosnia Erzegovina, Georgia, Repubblica di Moldova, Federazione russa, Serbia e Ucraina), e i

quattro Paesi impegnati in un dialogo post-monitoraggio (Bulgaria, Montenegro, « ex Repubblica Jugoslava di Macedonia » e Turchia) nei loro sforzi tesi a ottemperare pienamente agli obblighi e agli impegni assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa, nonché al monitoraggio degli obblighi connessi all'adesione di tutti gli altri Stati membri, mediante il suo processo di esame periodico.

3. L'Assemblea deplora che i correlatori della procedura di monitoraggio non abbiano potuto recarsi nella Federazione russa a causa del boicottaggio dei lavori dell'Assemblea da parte della delegazione russa. Considerando inaccettabile che un Paese si ritiri, di fatto, dalla procedura di monitoraggio, anche in via temporanea, rifiutando ogni cooperazione con l'Assemblea, quest'ultima plaude agli sforzi profusi dalla commissione per continuare a seguire gli sviluppi interni alla Federazione russa. Rammenta che la cooperazione con la procedura di monitoraggio è un esplicito impegno assunto dal Paese al momento dell'adesione.

4. L'Assemblea rileva che, durante il periodo esaminato, è stata discussa dall'Assemblea una relazione sul funzionamento delle istituzioni democratiche in Turchia nel quadro del dialogo post-monitoraggio con questo Paese. Ribadisce le sue preoccupazioni e le raccomandazioni formulate in questa risoluzione, divenute

(1) Dibattito in Assemblea del 26 gennaio 2016 (8° seduta) (V. Doc. 14213 Parte 1, Parte 2, Parte 3, Parte 4, Parte 5, Parte 6 e Parte 7, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio), Relatore: On. Cezar Florin Preda). Testo adottato dall'Assemblea del 26 gennaio 2016 (8° seduta).

oggi ancora più pertinenti alla luce degli sviluppi in corso nel Paese.

5. Durante il periodo preso in esame, i rispettivi correlatori hanno effettuato missioni conoscitive nei seguenti Paesi: Albania, Armenia (due missioni), Azerbaigian (due missioni), Bosnia Erzegovina (due missioni), Georgia (due missioni), Repubblica di Moldova (due missioni), Serbia, Ucraina (due missioni), Bulgaria (due missioni, di cui una a Bruxelles per incontri con la Commissione europea), Montenegro, « ex Repubblica Jugoslava di Macedonia » e Turchia. I rispettivi correlatori hanno, inoltre, partecipato alle missioni preelettorali e di osservazione delle elezioni (o dei referendum) in Armenia, Azerbaigian, Bosnia Erzegovina, Bulgaria, Georgia, Montenegro, Repubblica di Moldova, Ucraina, « ex Repubblica Jugoslava di Macedonia » e Turchia. Hanno elaborato note informative su Armenia, Azerbaigian, Georgia, Repubblica di Moldova, Ucraina, Bulgaria, Montenegro, « ex Repubblica Jugoslava di Macedonia » e Turchia, che sono state declassificate dalla commissione, e hanno fatto dichiarazioni sull'evoluzione della situazione in Albania, Armenia, Azerbaigian, Georgia, Repubblica di Moldova, Federazione russa, Ucraina, Bulgaria, Montenegro, « ex Repubblica Jugoslava di Macedonia » e Turchia.

6. L'Assemblea prende atto che la commissione è stata adita, in conformità al Regolamento dell'Assemblea, per la relazione su « Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Polonia ».

7. La commissione ha avuto uno scambio di opinioni con il Governatore (*Bashkan*) dell'Entità territoriale autonoma di Gagauzia-Yeri della Repubblica di Moldova. La commissione ha, inoltre, organizzato audizioni sui recenti sviluppi nel sud-est della Turchia e la ripresa del processo di pace, con la partecipazione dell'On. Mehmet Tekinarslan, vice Sottosegretario del Ministero dell'Interno della Turchia, dell'On. Osman Baydemir del Partito democratico dei popoli (HDP) e del Dott. Andrew Gardner di Amnesty International; e sugli sviluppi all'interno della Federazione russa, con la partecipazione del Dott. Alexander Cherkasov del Centro per i diritti umani Memorial, della Dott.ssa Rachel Denber di Human Rights Watch e del Dott.

John Dalhuisen di Amnesty International. La commissione ha, inoltre, avuto uno scambio di opinioni con il Segretario Generale del Consiglio d'Europa, l'On. Thorbjørn Jagland, e con la dirigenza dei partiti SDSM e VRMO-DPMNE « dell'ex Repubblica Jugoslava di Macedonia » sui recenti sviluppi nell'attuazione dell'accordo di Przino. Nel quadro della sua ampia collaborazione con la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), la commissione ha organizzato audizioni con l'On. Thomas Markert, Direttore e Segretario esecutivo della Commissione di Venezia, e con il Prof. Gianni Buquicchio, Presidente della Commissione di Venezia. In occasione della sua riunione a Sarajevo, la commissione ha tenuto un'audizione su « La Costituzione di Dayton: 20 anni dopo » e, nell'ambito della sua riunione in Albania, la commissione ha organizzato un'audizione congiunta con il Parlamento albanese sul tema « Tolleranza e dialogo inter-religioso ».

8. L'Assemblea saluta con favore il lavoro della sottocommissione ad hoc sui conflitti tra gli Stati membri del Consiglio d'Europa e prende atto della decisione di trasformarla in una sottocommissione permanente della Commissione di monitoraggio.

9. L'Assemblea esprime soddisfazione per gli sviluppi positivi e i progressi realizzati durante il periodo esaminato in diversi Paesi oggetto di procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo post-monitoraggio, in particolare in:

9.1. Albania: l'adozione di modifiche costituzionali che spianano la strada a una riforma approfondita e di ampio respiro del sistema giudiziario, allo scopo di garantirne l'imparzialità e l'indipendenza da influenze e pressioni esterne;

9.2. Armenia: l'adozione di un nuovo quadro costituzionale con l'obiettivo dichiarato di garantire il rispetto dei diritti e delle libertà fondamentali e di rafforzare l'equilibrio dei poteri nel Paese, nonché la cooperazione costruttiva sviluppatasi tra la maggioranza al potere e l'opposizione per l'adozione del nuovo Codice elettorale che ha sensibilmente attenuato le tensioni nella vita politica;

9.3. Azerbaigian: il recente rilascio di alcuni difensori dei diritti umani, attivisti politici, giornalisti e blogger la cui incarcerazione era stata contestata dalla comunità internazionale;

9.4. Georgia: la riforma in corso del sistema giudiziario e l'organizzazione di elezioni legislative competitive in linea con le norme europee, così come gli sforzi tesi a mantenere l'impegno di assicurare il rimpatrio della popolazione mescheta deportata, in conformità all'impegno assunto dal Paese al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa;

9.5. Repubblica di Moldova: l'accelerazione del processo di riforma al fine di adempiere gli obblighi previsti dalla tabella di marcia dell'Accordo di Associazione con l'Unione europea, così come l'avvio di un dialogo costruttivo con le autorità gagauze nell'ottica di armonizzare la legislazione moldava con lo statuto di questa Entità autonoma;

9.6. Serbia: le misure adottate dalle autorità per rafforzare l'indipendenza e l'efficienza del sistema giudiziario;

9.7. Ucraina: la prosecuzione delle riforme e, in particolare, l'adozione delle modifiche costituzionali relative alla giustizia e al sistema giudiziario in applicazione di uno dei restanti impegni connessi all'adesione;

9.8. Bulgaria: la riforma in corso del sistema giudiziario e, in particolare, l'adozione delle modifiche alla Costituzione volte ad accrescerne l'indipendenza;

9.9. Montenegro: il ruolo attivo svolto dal Paese nella cooperazione regionale e nel promuovere la stabilità nella regione;

9.10. « ex Repubblica Jugoslava di Macedonia »: il nuovo accordo raggiunto tra l'opposizione e la maggioranza al potere per superare la crisi politica nel Paese e la conseguente decisione consensuale di indire elezioni legislative anticipate nel dicembre del 2016.

10. L'Assemblea esprime, al contempo, preoccupazione per le condizioni e le carenze che ancora sussistono in diversi Paesi sottoposti a procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo post-monitoraggio. Tali lacune pregiudicano il consolidamento democratico di questi Paesi e contravvengono agli obblighi e agli impegni assunti al momento dell'adesione, segnatamente:

10.1. Albania: la politicizzazione dell'ambiente mediatico, così come la mancanza di indipendenza e la persistente corruzione del sistema giudiziario;

10.2. Armenia: la corruzione e la scarsa indipendenza del sistema giudiziario;

10.3. Azerbaigian: il persistente rifiuto di dare esecuzione alle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo in violazione agli obblighi assunti al momento dell'adesione, e le violenze, gli arresti e le persecuzioni a danno dei difensori dei diritti umani, gli attivisti politici, i giornalisti e i blogger; in riferimento al caso di Ilgar Mammadov, l'Assemblea richiama la risoluzione interinale del Comitato dei Ministri CM/ResDH(2016)144 nella quale si afferma che è intollerabile che, in uno stato di diritto, un individuo continui a essere privato della propria libertà sulla base di procedimenti avviati, in violazione della Convenzione, per punirlo per aver criticato il governo;

10.4. Bosnia Erzegovina: la persistente incapacità di dare esecuzione alle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e la mancata esecuzione di diverse sentenze della Corte costituzionale;

10.5. Georgia: la costante polarizzazione della vita politica e i tentativi di politicizzare il sistema giudiziario e influenzarne l'operato;

10.6. Repubblica di Moldova: l'instabilità politica e la mancanza di progressi nell'indagine sul cosiddetto « scandalo bancario », nonché le presunte accuse di procedimenti giudiziari a carico di esponenti dell'opposizione motivati da ragioni politiche;

10.7. Federazione russa: l'incessante deterioramento del panorama politico e le vessazioni nei confronti dei sostenitori dell'opposizione, la rapida contrazione dello spazio concesso alla società civile per operare ed esercitare i propri diritti alla libertà di espressione e di associazione; l'annessione illegale della Crimea e la prosecuzione della guerra segreta nell'Ucraina orientale e l'occupazione e il riconoscimento illegale dell'indipendenza dell'Abkhazia, in Georgia, e dell'Ossezia del Sud, in Georgia, in violazione, tra l'altro, del diritto internazionale, dello Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1) e degli impegni assunti al momento dell'adesione; la contestazione del primato del diritto internazionale e delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo;

10.8. Serbia: le frequenti carenze nel processo elettorale, incluso l'abuso di risorse amministrative;

10.9. Ucraina: la corruzione dilagante e l'assenza di risultati concreti nella lotta contro questo grave problema che affligge il Paese; la costante mancanza di indipendenza e imparzialità del sistema giudiziario; le regolari pressioni sull'opposizione politica e sui mezzi di informazione;

10.10. Bulgaria: la lentezza del processo di riforma e l'assenza di progressi rilevanti nella lotta alla corruzione e alla criminalità organizzata;

10.11. Montenegro: i ritardi nell'indagine sugli scontri violenti avvenuti a Podgorica a ottobre e novembre del 2015 e la mancata volontà politica di affrontare le gravi preoccupazioni nutrite per l'ambiente mediatico e la libertà dei mezzi di informazione, specie in merito agli attacchi contro i giornalisti, il che crea un senso di impunità nei confronti di questi atti inaccettabili;

10.12. «ex Repubblica Jugoslava di Macedonia»: gli ostacoli e il disconoscimento attivo del lavoro del procuratore speciale incaricato di indagare sulle accuse connesse allo «scandalo delle intercettazioni telefoniche», secondo cui numerose

conversazioni di esponenti politici e altri personaggi di spicco sarebbero state illegalmente registrate;

10.13. Turchia: i dibattiti sulla reintroduzione della pena di morte, che sarebbe incompatibile con l'appartenenza al Consiglio d'Europa; la recrudescenza della violenza nel sud-est della Turchia e i seri interrogativi sul rispetto dei diritti umani e dello Stato di diritto sollevati dalla proclamazione dello stato di emergenza a seguito del fallito colpo di stato, inclusa la revoca dell'immunità a diversi parlamentari, la detenzione di numerosi rappresentanti eletti e le minacce alla libertà dei mezzi di informazione e all'indipendenza del sistema giudiziario.

11. Di conseguenza, l'Assemblea esorta tutti i Paesi sottoposti a procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo post-monitoraggio a intensificare i loro sforzi tesi a rispettare pienamente tutti gli obblighi e gli impegni assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa. Invita in particolare:

11.1. le autorità albanesi a portare avanti l'ampia riforma del sistema giudiziario, con particolare riferimento all'effettiva attuazione del nuovo quadro giuridico; a dare seguito alle raccomandazioni dell'Assemblea e della Commissione di Venezia in materia di riforma elettorale, sulla base di un vasto consenso tra tutti gli attori politici e prima delle elezioni generali del 2017; a intensificare la lotta contro la corruzione e la criminalità organizzata per raggiungere progressi rilevanti e tangibili in questo settore prioritario;

11.2. le autorità e tutti gli attori politici armeni a non lesinare gli sforzi tesi a garantire lo svolgimento di elezioni realmente democratiche nel 2017; a proseguire le riforme del sistema giudiziario nell'ottica di accrescerne l'indipendenza e a intensificare la lotta contro la corruzione diffusa nel Paese;

11.3. le autorità azere a riformare le leggi e le pratiche inerenti alle ONG, in conformità alle norme e agli standard del



Consiglio d'Europa; a continuare a rilasciare giornalisti, membri di ONG e attivisti politici la cui incarcerazione ha suscitato preoccupazioni in merito a possibili motivazioni politiche e al mancato rispetto del diritto a un processo equo sancito dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5);

11.4. le autorità di Bosnia-Erzegovina ad accelerare gli sforzi tesi a dare esecuzione alle sentenze *Sejdic e Finci e Pilav e Zornic* della Corte europea dei diritti dell'uomo in tempo utile, prima delle prossime elezioni previste nell'ottobre del 2018;

11.5. le autorità georgiane a riformare il sistema elettorale in conformità agli impegni preelettorali, comprese le modifiche alla Costituzione; a condurre indagini accurate su tutti i presunti casi di violenza a sfondo politico; a portare avanti la riforma del sistema giudiziario, specie del pubblico ministero, nell'ottica di assicurare la sua effettiva indipendenza e depoliticizzazione;

11.6. le autorità moldave a proseguire gli sforzi nel quadro dei negoziati svolti in formato 5+2 per la risoluzione del conflitto nella regione della Transnistria della Repubblica di Moldova; a affrontare gli interrogativi su possibili motivazioni politiche alla base di alcuni casi giudiziari e astenersi da qualsiasi misura che possa essere percepita come un'ingiusta vessazione degli esponenti dell'opposizione; a rafforzare con decisione la lotta alla corruzione e a condurre indagini accurate e trasparenti sullo « scandalo bancario »;

11.7. le autorità della Federazione russa a revocare l'annessione illegale della Crimea e ad attuare integralmente, senza riserve e senza precondizioni, gli Accordi di Minsk; a revocare la pulizia etnica e l'occupazione delle regioni dell'Abkhazia e dell'Ossezia del Sud, in Georgia, e a consentire la presenza di osservatori internazionali sul campo; a riformare la legislazione in materia di ONG in conformità alle norme e ai principi del Consiglio d'Europa e ad abrogare la legge sugli agenti stranieri e sulle attività di organizzazioni estere

sgradite sul territorio della Federazione russa; a porre fine alle vessazioni degli attivisti dell'opposizione e a condurre indagini accurate e trasparenti sugli attacchi nei loro confronti; a riconoscere pienamente il primato delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e abrogare qualsiasi legge che possa limitare l'esecuzione delle sentenze della Corte e, qualora necessario, valutare la modifica della Costituzione della Federazione russa al fine di assicurare il pieno rispetto dei suoi obblighi ai sensi del diritto internazionale e dello Statuto del Consiglio d'Europa;

11.8. le autorità serbe a rafforzare la separazione dei poteri e proseguire la riforma del sistema giudiziario al fine di dotarlo dei mezzi per resistere a qualsiasi ingerenza politica indebita nel suo lavoro; e ad assicurare l'effettiva attuazione delle leggi sui mezzi di informazione recentemente adottate, al fine di garantire un ambiente mediatico pluralistico e sostenibile;

11.9. le autorità ucraine e la Verkhovna Rada a portare avanti con decisione le riforme del sistema giudiziario e ad adottare rapidamente tutta la legislazione richiesta per attuare queste riforme; ad assicurare un ambiente politico e mediatico pluralistico; a dimostrare la volontà politica necessaria a intensificare la lotta contro la corruzione dilagante nel Paese; nonché a mantenere l'impegno ad attuare pienamente gli accordi di Minsk;

11.10. le autorità bulgare ad accelerare il ritmo del processo di riforma del sistema giudiziario; e a intensificare la lotta contro la corruzione e la criminalità organizzata;

11.11. tutte le forze politiche « dell'ex Repubblica Jugoslava di Macedonia » ad attuare in buona fede l'accordo politico del luglio del 2016 allo scopo di superare la crisi politica all'interno del Paese e avviare le riforme che potrebbero spianare la strada alla riconciliazione delle sue forze politiche;

11.12. le autorità turche a porre fine al più presto allo stato di emergenza e

assicurare che le indagini sul fallito colpo di stato si svolgano nel pieno rispetto dei principi dello Stato di diritto, delle norme della Convenzione europea dei diritti dell'uomo e della giurisprudenza della Corte; ad attuare senza indugio le raccomandazioni della Commissione di Venezia sulla legislazione e i decreti adottati nel quadro dello stato di emergenza, applicandole anche ad altre pertinenti disposizioni legislative che contravvengono alle norme del Consiglio d'Europa; a rinunciare fermamente a qualsiasi tentativo di reintrodurre la pena di morte in Turchia, in quanto incompatibile con i suoi obblighi internazionali; a riavviare il processo di pace nel sud-est della Turchia e il dialogo con i rappresentanti curdi per la soluzione della questione curda; e ad abolire o limitare il coprifuoco al fine di ripristinare le condizioni umanitarie fondamentali per le popolazioni delle regioni interessate.

12. L'Assemblea ribadisce l'importanza della procedura di controllo parlamentare e del lavoro della Commissione di monitoraggio nei processi di democratizzazione e rafforzamento delle istituzioni in tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. A tale proposito, saluta con favore l'esame periodico del rispetto degli obblighi derivanti dall'adesione al Consiglio d'Europa da parte dei Paesi che non sono sottoposti a procedura di monitoraggio *stricto sensu*, né impegnati in un dialogo post-monitoraggio con l'Assemblea.

13. L'Assemblea prende atto delle relazioni relative all'esame periodico del rispetto degli obblighi connessi all'adesione al Consiglio d'Europa di Austria, Repubblica Ceca, Danimarca, Finlandia, Francia e Germania che sono contenute nella relazione sull'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (settembre 2015 – dicembre 2016). Approva i risultati e le conclusioni di queste rapporti di esame periodico e incoraggia le rispettive autorità ad attuarne le raccomandazioni. In particolare, l'Assemblea:

13.1. per quanto riguarda l'Austria:

13.1.1. riconoscendo che il Paese ha recentemente dovuto far fronte a un af-

flusso senza precedenti di rifugiati che ha provocato un'ascesa del populismo, accompagnata dall'aumento della retorica anti-immigrazione e anti-Islam, saluta con favore l'intenzione delle autorità austriache di adottare nel prossimo futuro un piano d'azione nazionale in materia di diritti umani. In questo quadro, l'Assemblea raccomanda alle autorità di valutare la possibilità di conglobare le diverse leggi e istituzioni antidiscriminazione della federazione e degli Stati federali (*Länder*) al fine di migliorare la protezione offerta alle vittime di razzismo e discriminazione;

13.1.2. saluta con favore il rafforzamento del quadro giuridico austriaco in materia di lotta contro la corruzione, mediante la ratifica della Convenzione penale sulla corruzione (STE n. 173) e del suo Protocollo addizionale (STE n. 191) nel 2013. In questo quadro, incoraggia le autorità austriache a modificare la legge sui partiti politici, conformemente alle raccomandazioni formulate dal Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) e a rafforzare il ruolo e l'indipendenza della Corte dei Conti austriaca. Invita, inoltre, il Parlamento austriaco a ratificare rapidamente la Convenzione del Consiglio d'Europa sul riciclaggio, la ricerca, il sequestro e la confisca dei proventi di reato e sul finanziamento del terrorismo (riveduta) (STCE n. 198), che l'Austria ha firmato nel 2005;

13.1.3. invita le autorità a esaminare la possibilità per l'Austria di diventare membro della Banca di Sviluppo del Consiglio d'Europa e di aderire al Comitato di esperti per la valutazione delle misure di lotta contro il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo (MONYVAL);

13.1.4. accoglie positivamente la modifica della legge sulle minoranze nazionali inerente alla segnaletica topografica bilingue e all'utilizzo di una lingua minoritaria quale lingua ufficiale;

13.1.5. invita le autorità austriache a firmare e ratificare il Protocollo addizionale alla Carta europea dell'autonomia locale, sul diritto dei cittadini di parteci-

pare alle questioni degli enti locali (STCE n. 207) e ad avviare una riforma istituzionale globale del sistema federale austriaco, in conformità alla Raccomandazione 302 (2011) del Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa;

13.2. in merito alla Repubblica Ceca:

13.2.1. saluta con favore la ratifica della Convenzione per la protezione dei bambini contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201) e la firma della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul »), nonché la Convenzione sulla lotta contro la tratta di esseri umani (STCE n. 197). L'Assemblea auspica che queste ultime due convenzioni siano presto ratificate dal Parlamento ceco;

13.2.2. esprime preoccupazione per l'intolleranza emersa nel linguaggio politico, ripetutamente evidenziata da specifici organismi di monitoraggio, e raccomanda di impegnarsi nella lotta contro ogni forma di incitamento all'odio nel Paese. In questo quadro, l'Assemblea sottolinea la necessità di condurre indagini efficaci su tutte le manifestazioni di razzismo, xenofobia e discorsi di incitamento all'odio e di imporre sanzioni adeguate ove necessario;

13.2.3. esprime preoccupazione per le conclusioni del Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT) in merito al trattamento dei detenuti e alle condizioni di detenzione nei commissariati di polizia e nelle carceri. Raccomanda la rapida attuazione delle raccomandazioni del CPT pendenti, anche per quanto riguarda la castrazione chirurgica degli autori di reati sessuali;

13.2.4. saluta con favore il miglioramento della situazione dei Rom e le riforme avviate, specie in materia di segregazione dei bambini Rom nelle scuole; sottolinea, tuttavia, che occorrono sforzi costanti al fine di prevenire, combattere e sanzionare le discriminazioni nei loro con-

fronti. L'Assemblea incoraggia, a tale proposito, le autorità a riesaminare il sistema di indennizzo per le donne Rom che sono state sterilizzate senza il loro pieno consenso informato, come raccomandato anche dal Commissario per i diritti umani;

13.2.5. accoglie positivamente i progressi compiuti nell'adozione delle misure legislative e di altra natura contenute nel Piano anticorruzione del 2015, così come i maggiori sforzi tesi a perseguire in giudizio i casi di corruzione. L'Assemblea incoraggia le autorità a continuare la lotta contro la corruzione, compresa quella politica, e raccomanda la rapida attuazione delle raccomandazioni del GRECO pendenti;

13.3. per quanto riguarda la Danimarca:

13.3.1. prende atto delle peculiarità del sistema politico danese che comprende due entità semiautonome, la Groenlandia e le Isole Faroe, che godono di un elevato grado di autonomia e rivestono un ruolo di grande responsabilità nell'assicurare la tutela dei diritti umani, poiché è richiesto il loro consenso per garantire la piena applicazione di qualsiasi strumento giuridico sull'intero territorio del Regno di Danimarca. L'Assemblea invita tutte le autorità competenti a intensificare il reciproco coordinamento allo scopo di sciogliere le attuali riserve su diverse convenzioni;

13.3.2. saluta con favore i progressi compiuti nel rafforzamento della democrazia locale a seguito della Riforma municipale danese varata nel 2007 e invita le autorità a firmare e ratificare il Protocollo addizionale alla Carta europea dell'autonomia locale sul diritto dei cittadini di partecipare alle questioni degli enti locali;

13.3.3. esorta le autorità a trovare il giusto equilibrio tra l'adozione di efficaci misure di lotta al terrorismo e la tutela dei diritti fondamentali e ad assicurare che la legge sugli stranieri e la legge sull'amministrazione della giustizia siano pienamente conformi alle norme in materia di diritti umani, specie per quanto riguarda il

principio del giusto processo e della parità delle armi;

13.3.4. esorta il Parlamento danese a ratificare il Protocollo n. 12 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 177);

13.3.5. si congratula con la Danimarca per gli eccellenti punteggi ripetutamente ottenuti nell'Indice di percezione della corruzione, che riflette un bassissimo livello di percezione della corruzione da parte della popolazione e una forte fiducia complessiva nei confronti delle istituzioni di controllo. Al fine di migliorare ulteriormente questa percezione, l'Assemblea incoraggia le autorità ad avviare l'attesa riforma sulla trasparenza del finanziamento dei partiti politici senza ulteriori indugi e ad assicurarne la conformità alle norme anticorruzione del Consiglio d'Europa e alle raccomandazioni del GRECO in materia;

13.3.6. invita le autorità a ratificare la Convenzione del Consiglio d'Europa sul riciclaggio, la ricerca, il sequestro e la confisca dei proventi di reato e sul finanziamento del terrorismo (riveduta) e la Carta sociale europea (riveduta) (STE n. 163), che la Danimarca ha firmato nel 1996, nonché il Protocollo addizionale alla Carta sociale europea che prevede un sistema di reclami collettivi (STE n. 158), firmato nel 1995;

13.4. per quanto riguarda la Finlandia:

13.4.1. si congratula con il Paese per il suo impegno a fare leva sulle raccomandazioni dei diversi organismi di monitoraggio del Consiglio d'Europa per consolidare i progressi nel settore dei diritti umani, dello Stato di diritto e della democrazia, il che costituisce un esempio lodevole di buone pratiche al quale dovrebbero ispirarsi altri Stati membri del Consiglio d'Europa;

13.4.2. saluta con favore il lavoro proattivo condotto dalle autorità per affrontare i rischi e le vulnerabilità nelle aree e nei settori attualmente esposti alla

corruzione, sebbene la Finlandia sia uno dei Paesi europei meno corrotti in base a diverse norme e parametri di misurazione;

13.4.3. incoraggia le autorità a continuare ad affrontare le preoccupazioni espresse dal CPT in merito all'inadeguatezza dei servizi medici e talvolta alle cattive condizioni igienico-sanitarie nei centri di detenzione, nonché ai ritardi eccessivi nel trasferimento dei detenuti dalle celle della polizia ai centri di detenzione preventiva;

13.4.4. accoglie positivamente il nuovo quadro giuridico antidiscriminazione teso a promuovere l'uguaglianza, prevenire la discriminazione e migliorare la protezione giuridica delle vittime di discriminazione, cui, tuttavia, seguitano a essere oggetto alcuni gruppi vulnerabili. A tale proposito, l'Assemblea incoraggia le autorità ad affrontare i ricorrenti casi di discriminazione nei confronti dei Rom e dei russofoni;

13.4.5. reitera la raccomandazione di lunga data di ratificare la Convenzione 169 dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL) sui diritti dei popoli indigeni e tribali e di avviare immediatamente un dialogo costruttivo con il Parlamento Sami della Finlandia allo scopo di risolvere la questione dei diritti fondiari;

13.5. riguardo alla Francia:

13.5.1. riconosce le gravi sfide affrontate dal Paese a seguito degli attentati terroristici e alla conseguente dichiarazione dello stato di emergenza. L'Assemblea sottolinea la necessità di trovare il giusto equilibrio al fine di difendere la libertà e la sicurezza, da un lato, e, dall'altro, evitare di violare questi stessi diritti con l'adozione e l'attuazione di provvedimenti legislativi o altre misure amministrative. Ribadisce che la proclamazione dello stato di emergenza dovrebbe restare una misura eccezionale, poiché costituisce un pericolo reale per i diritti fondamentali qualora le misure che comporta vengano utilizzate in modo discriminatorio o sproporzionato. Pur riconoscendo che lo stato

di emergenza è sottoposto al controllo giudiziario e parlamentare, l'Assemblea ritiene, tuttavia, che la sua durata dovrebbe essere ridotta al minimo;

13.5.2. saluta con favore i progressi ottenuti dalle autorità francesi nella lotta contro l'intolleranza e il razzismo negli ultimi anni e le invita a ratificare il Protocollo n. 12 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo;

13.5.3. esprime seria preoccupazione per il persistente sovraffollamento delle carceri e il ricorso alla custodia cautelare in Francia che non accennano a diminuire. L'Assemblea esorta le autorità ad adottare, senza ulteriore indugio, tutte le misure atte ad affrontare questa grave situazione in materia di diritti umani;

13.5.4. invita le autorità ad adottare tutti i provvedimenti necessari per permettere la ratifica della Carta europea per le lingue regionali o minoritarie (STE n. 148) e a firmare e ratificare la Convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali (STE n. 157);

13.5.5. saluta con favore gli sforzi profusi per combattere la corruzione, rilevando, tuttavia, che secondo il GRECO perdurano gravi carenze cui l'Assemblea invita a porre rimedio;

13.5.6. constata che, malgrado le riforme finora realizzate, il pubblico ministero potrebbe ancora essere sospettato di subordinazione all'esecutivo, il che mal si concilia con l'autonomia richiesta per l'esercizio delle funzioni a carattere talvolta esclusivo o monopolistico affidate ai procuratori;

13.5.7. esprime preoccupazione per l'abuso dei controlli di identità da parte delle forze dell'ordine, quale mezzo di controllo delle folle durante le manifestazioni, in chiara violazione delle disposizioni giuridiche che disciplinano questi controlli, così come per il ricorrente problema della durata eccessiva della custodia cautelare, che l'Assemblea esorta le autorità a risolvere;

13.6. per quanto riguarda la Germania:

13.6.1. si congratula con la Germania per la disponibilità ad accogliere il massiccio afflusso di profughi durante l'ultimo periodo. In questo quadro saluta con favore la posizione tollerante del Governo federale e dei maggiori partiti politici;

13.6.2. sottolinea che la lotta contro la xenofobia, il razzismo e l'intolleranza costituisce una delle sfide più importanti e urgenti che la Germania, così come numerosi altri Stati europei, devono affrontare e, a tale proposito, accoglie positivamente la formulazione di un Piano d'azione nazionale contro il razzismo e l'incremento delle risorse stanziare in favore dell'agenzia federale di lotta alla discriminazione. L'Assemblea incoraggia le autorità tedesche a proseguire gli sforzi tesi a combattere il razzismo, l'intolleranza e l'estremismo e a mostrare tolleranza zero nei confronti del razzismo e dell'elaborazione di profili su base etnica da parte della polizia;

13.6.3. incoraggia fortemente le autorità ad abrogare l'articolo 103 del Codice penale (diffamazione di organismi e rappresentanti di Stati stranieri) e a modificare di conseguenza la legge antiterrorismo del 2009 (legge BKA) a seguito della decisione della Corte costituzionale del 20 aprile 2016, nell'ottica di rafforzare la libertà dei mezzi di informazione e la libertà di espressione;

13.6.4. allo scopo di rafforzare l'indipendenza del sistema giudiziario, invita le autorità a valutare l'istituzione di un sistema di autodeterminazione giudiziaria e a sopprimere la possibilità per i Ministri della Giustizia di dare al pubblico ministero istruzioni [legali] su singoli casi, rafforzando in tal modo l'indipendenza dei pubblici ministeri;

13.6.5. saluta con favore l'adozione della legge anticorruzione e della legge sui partiti politici. Esprime soddisfazione anche per l'adozione e la promulgazione della Convenzione penale sulla corruzione (STE n. 173) e del relativo Protocollo Ad-

dizionale (STE n. 191), nonché della Convenzione del Consiglio d'Europa sul riciclaggio, la ricerca, il sequestro e la confisca dei proventi di reato e sul finanziamento del terrorismo (STE n. 198). In questo quadro, incoraggia ora la Germania a ratificare rapidamente la Convenzione civile del Consiglio d'Europa sulla corruzione (STE n. 174);

13.6.6. accoglie con grande favore l'adozione da parte del parlamento tedesco

della legge « No significa no » che rafforza la tutela del consenso individuale nei rapporti sessuali e spiana la strada alla ratifica della Convenzione di Istanbul;

13.6.7. invita le autorità a ratificare senza indugio la Carta sociale europea (riveduta) e i relativi protocolli.

14. L'Assemblea prende atto dei continui sforzi profusi dalla commissione per riflettere sui modi per consolidare e rafforzare questo processo di esame.

PAGINA BIANCA



\*170122019360\*