

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 81

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2166 (2017)
La transizione politica in Tunisia

—————
Trasmessa il 9 giugno 2017
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2166 (2017) ⁽¹⁾

Political transition in Tunisia

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Since the « Dignity Revolution » in January 2011, Tunisia is on the road to democracy. Of the countries which experienced the « Arab Spring », it is the only one to have had a positive outcome.

2. In Resolutions 1791 (2011) and 1819 (2011) and Recommendation 1972 (2011) on the situation in Tunisia, and in Resolution 1893 (2012) on the political transition in Tunisia, the Parliamentary Assembly gave its backing to the democratic aspirations of the Tunisian people and offered its co-operation to place its experience of accompanying democratic transition at the disposal of Tunisia's institutions and civil society.

3. As part of the observation of elections, the Parliamentary Assembly has monitored all of the national ballots held in Tunisia since 2011, namely the election of the National Constituent Assembly in October 2011, of the Assembly of People's Representatives in October 2014 and of the President of the Republic in December 2014, and has praised their organisation and conduct.

4. The Assembly welcomes the adoption of the constitution of 27 January 2014,

which reflects the expectations of most Tunisians, dedicates an entire chapter to human rights and fundamental freedoms, establishes a Constitutional Court for Tunisia responsible for ensuring their respect, and puts in place a political system with institutionalised checks and balances.

5. The Assembly pays tribute to the Tunisian people and its leaders, who have been able to successfully complete this constitutional process in a very difficult political and security context, and praises the sense of responsibility and compromise on the part of political decision makers along with the engagement of civil society, including in particular that of the Tunisian National Dialogue Quartet headed by the Tunisian General Labour Union.

6. The Assembly notes with satisfaction that the new institutional framework is working. The unicameral Parliament, the Assembly of People's Representatives, has adopted rules of procedure giving effect to the rights granted to the opposition by the constitution. The government has effective political responsibility before the Assembly of People's Representatives. Lastly, the president of the republic plays a highly active role, providing momentum within the legislative process and acting as a guarantor of the constitution.

7. The Assembly calls on the Tunisian authorities to ensure that the independent constitutional commissions, as well as those established by law, are given their rightful place. All these commissions are intended to make a significant contribution to the protection of human rights in ac-

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 30 May 2017 (see Doc. 14323, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr George Loucaides). See also Recommendation 2103 (2017).*

cordance with the « Paris Principles » approved by the United Nations General Assembly and Commission on Human Rights, now the Human Rights Council. The Assembly accordingly invites the competent authorities to:

7.1. adopt swiftly the draft organic law laying down common provisions for all constitutional commissions, which has been pending before the Assembly of People's Representatives since March 2016;

7.2. allocate the constitutional commissions, and those established by law, financial and human resources commensurate with the responsibilities vested in them;

7.3. guarantee the independence of these commissions by providing real assurances of their financial autonomy, as provided for under the constitution and/or the legislation applicable to them;

7.4. refer to the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) both the draft organic law common to the constitutional commissions and the draft organic laws specific to each of the commissions that will succeed the current provisional bodies.

8. The Assembly took note of the simultaneous resignation of three members of the Independent High Commission for Elections, including its vice-president and its president. It pays tribute to the exemplary nature of the work carried out by the commission and calls on its members to continue organising future elections in an impartial and transparent manner, in compliance with the constitution and international conventions.

9. The Assembly welcomes the justice system reforms which contribute to the establishment of the rule of law and supports the efforts made by the Ministry of Justice to establish financial divisions capable of effectively combating corruption. It takes note of the removal of the impediments to the election of the Supreme Judicial Council, which should enable the Constitutional Court to be established.

10. The Assembly is aware of the need to take the national reconciliation process to its conclusion, including in the economic and financial fields. However, it recalls that it is important that this reconciliation does not take place at the expense of justice and does not give rise to a sense of impunity. In this regard, it calls on the Assembly of People's Representatives to take into consideration the principles set forth in the interim opinion of the Venice Commission on the institutional aspects of the draft law on special procedures concerning reconciliation in the economic and financial fields in Tunisia, in a new debate on a revised version of this draft law.

11. The Assembly confirms its firm attachment to the freedom of the media and welcomes the progress achieved in Tunisia in this field. It encourages the Tunisian authorities to preserve the genuine independence of journalists and to guarantee that all media groups behave in an ethical manner. In addition, the state of emergency should not be used to interfere in the work of journalists. Civil and criminal procedures are the proper way to deal with infringements which do not endanger national security. In this context, it calls on the Tunisian authorities to:

11.1. fully support the High Independent Authority for Audiovisual Communication in fulfilling its regulatory role and to establish as soon as possible the independent constitutional commission in charge of the audiovisual sector;

11.2. settle as soon as possible the issue of the media outlets confiscated and run by the public administration after the fall of Ben Ali's regime, including the situation of the journalists employed by them.

12. The Assembly notes with satisfaction Tunisia's spontaneous request that the Council of Europe help it to set up the national mechanism for the prevention of torture. It encourages the Tunisian authorities to:

12.1. implement the recommendations published by the United Nations

Committee against Torture in May 2016, according to which abuses committed by law-enforcement officials too often go unpunished;

12.2. provide the National Commission for the Prevention of Torture, as quickly as possible, with the financial and human resources necessary for its operation.

13. The Assembly welcomes the reforms implemented in Tunisia to combat discrimination. In this regard, it gives its backing to the Tunisian authorities' ongoing efforts to promote equality between men and women in accordance with the constitution.

14. It considers that, while constituting positive discrimination, the voting system adopted for municipal and regional elections, which requires male-female alternation in lists and obliges political parties to ensure that half of the lead candidates in lists are women, will significantly improve the level of women's political representation.

15. In matters of discrimination, it encourages the Tunisian authorities to:

15.1. intensify the efforts to combat economic discrimination against women and to ensure that all legislative advances in the area of equality are implemented, irrespective of their social or geographical origin;

15.2. pursue their efforts in relation to the criminalisation of racism and adopt the draft law to this end currently being debated by the Assembly of People's Representatives;

15.3. reconsider the legality of the provisions of the criminal code that criminalise homosexuality in the light of the constitution, which prohibits all forms of discrimination and guarantees the right to private life.

16. The Assembly expresses its solidarity with the Tunisian people in combating

terrorism and welcomes the work done by the law-enforcement authorities. In this context:

16.1. it calls on the Tunisian authorities to assess the implementation of Organic Law No. 2015-26 of 7 August 2015 on combating terrorism and money laundering, in particular with regard to:

16.1.1. the duration of police custody and the possibility to prevent access to a lawyer during the first 48 hours;

16.1.2. more generally, its effects on freedoms, regard being had to the results obtained in terms of public security;

16.2. it invites the Tunisian authorities to reaffirm their commitment to maintaining the moratorium on the death penalty which Tunisia has respected since 1991, and to undertake that this moratorium will not be called into question by the application of the law of 7 August 2015 or articles of the Criminal Code which provide for the death penalty.

17. The Assembly calls on the member and observer States of the Council of Europe, as well as the European Union, to come to the assistance of Tunisia to enable it to deal with the economic and security challenges upon which the success of its democratic transition depends. It reiterates the call it made in 2012 to the principal international partners of Tunisia to support the relaunch of the country's economy and tourism sector and encourages the Tunisian authorities to use the fight against corruption as a tool for the country's return to growth.

18. It also invites these international partners to pursue their co-operation in the area of security, while respecting Tunisian sovereignty, and considers the Tunisian initiative for Libya to be the best solution at present for enabling the Skhirat Agreement, negotiated under the aegis of the United Nations, to be implemented. As regards the management of Tunisian nationals returning from conflict zones, it encourages Tunisia to establish co-operation with countries that have attained convincing results in the field of deradicalisation.

19. Taking account of the economic and security challenges currently facing Tunisia, the uncertain geopolitical context in which it is operating and the importance of the economic and human ties that bind it to Europe, the Assembly considers that Europe should do its utmost to prevent Tunisia from becoming destabilised by its immediate surroundings. Tunisia's and Europe's destinies are closely linked. A deterioration in the situation in Tunisia would have immediate repercussions for the European continent in terms of both migration and security. Consequently, the Assembly:

19.1. urgently calls on the member and observer States of the Council of Europe and the European Union to take all appropriate measures to maintain stability and to contribute to Tunisia's transition to democracy;

19.2. draws the attention of the competent institutions of the European Union, and in particular of the European Com-

mission, to the importance for Tunisia of securing a complete and comprehensive free trade agreement that is fair, in particular in the area of agriculture.

20. The Assembly welcomes the intense and fruitful co-operation between Tunisia and the various bodies of the Council of Europe, which is making a strong contribution to its democratic transition. This co-operation should be developed further and extended to other areas, including Tunisia's decentralisation process, with which the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe has been called upon to assist.

21. The Assembly considers that this co-operation would be more effective if it were supplemented by dialogue at parliamentary level. It is ready to reinforce its links with the Assembly of People's Representatives and invites Tunisia's elected representatives to take full advantage of the opportunity which it provides to participate in European parliamentary dialogue.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2166 (2017) ⁽¹⁾

La transition politique en Tunisie

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Depuis la «Révolution de la dignité» intervenue en janvier 2011, la Tunisie est sur la voie de la démocratie. Des pays concernés par le «Printemps arabe», elle est le seul à avoir connu un développement positif.

2. Dans ses Résolutions 1791 (2011) et 1819 (2011), et sa Recommandation 1972 (2011) sur la situation en Tunisie, ainsi que dans sa Résolution 1893 (2012) sur la transition politique en Tunisie, l'Assemblée parlementaire a apporté son soutien aux aspirations démocratiques du peuple tunisien et offert sa coopération afin que les institutions et la société civile tunisiennes puissent bénéficier de son expérience en matière d'accompagnement de la transition démocratique.

3. Dans le cadre de l'observation des élections, l'Assemblée parlementaire a suivi tous les scrutins nationaux tenus en Tunisie depuis 2011, l'élection de l'Assemblée nationale constituante d'octobre 2011, celle de l'Assemblée des représentants du peuple en octobre 2014 et celle du Président de la

République en décembre 2014, et a salué leur organisation et leur déroulement.

4. L'Assemblée se félicite de l'adoption de la Constitution du 27 janvier 2014 qui reflète les attentes du plus grand nombre des Tunisiens, consacre un chapitre entier aux droits de l'homme et aux libertés fondamentales, dote la Tunisie d'une Cour constitutionnelle chargée de les faire respecter, et met en place un système politique où les contre-pouvoirs sont institutionnalisés.

5. L'Assemblée rend hommage au peuple tunisien et à ses dirigeants, qui ont su mener à bien ce processus constitutionnel dans un contexte politique et sécuritaire très difficile, et salue le sens des responsabilités et du compromis des décideurs politiques ainsi que l'engagement de la société civile, en particulier celui du Quartet du dialogue national tunisien mené par l'Union générale des travailleurs tunisiens.

6. L'Assemblée note avec satisfaction que le nouveau cadre institutionnel fonctionne. Le parlement monocaméral, l'Assemblée des représentants du peuple, s'est doté d'un règlement intérieur qui met en œuvre les droits conférés à l'opposition par la Constitution. La responsabilité politique du gouvernement devant l'Assemblée des représentants du peuple est effective. Enfin, le Président de la République joue un rôle très actif d'impulsion dans le processus législatif et de garant de la Constitution.

7. L'Assemblée appelle les autorités tunisiennes à donner toute leur place tant

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 30 mai 2017 (voir Doc. 14323, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. George Loucaides).

Voir également la Recommandation 2103 (2017).

aux instances constitutionnelles indépendantes qu'aux instances nationales établies par la loi. L'ensemble de ces instances sont destinées à contribuer de manière importante à la protection des droits de l'homme, conformément aux «Principes de Paris» approuvés par l'Assemblée générale et la Commission des droits de l'homme des Nations Unies, devenue depuis le Conseil des droits de l'homme. En conséquence, l'Assemblée invite les autorités compétentes:

7.1. à adopter rapidement le projet de loi organique comportant des dispositions communes à toutes les instances constitutionnelles, dont l'Assemblée des représentants du peuple a été saisie depuis le mois de mars 2016;

7.2. à octroyer les ressources financières et les moyens humains aux instances constitutionnelles et législatives à la hauteur des responsabilités qui leur sont confiées;

7.3. à garantir l'indépendance de ces instances en assurant réellement leur autonomie financière, telle qu'elle est prévue par la Constitution et/ou leurs textes statutaires;

7.4. à saisir la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) tant sur le projet de loi organique commun aux instances constitutionnelles que sur les projets de lois organiques propres à chacune des instances qui prendront la suite des instances provisoires actuelles.

8. L'Assemblée a pris note de la démission simultanée de trois membres de l'Instance supérieure indépendante pour les élections, dont son vice-président et son président. Elle rend hommage à l'exemplarité du travail effectué par l'instance et appelle ses membres à poursuivre l'organisation des élections à venir de manière impartiale et transparente, dans le respect de la Constitution et des conventions internationales.

9. L'Assemblée salue les réformes menées dans le domaine judiciaire qui

contribuent à la construction de l'État de droit et soutient les efforts déployés par le ministère de la Justice pour mettre en place des pôles financiers capables de lutter efficacement contre la corruption. Elle note la fin du blocage concernant l'élection du Conseil supérieur de la magistrature, qui devrait permettre la mise en place de la Cour constitutionnelle.

10. L'Assemblée est consciente du besoin de mener la réconciliation nationale à son terme, y compris dans les domaines économique et financier. Elle rappelle cependant qu'il importe que cette réconciliation ne se fasse pas au détriment de la justice et ne débouche pas sur un sentiment d'impunité. À cet égard, elle appelle l'Assemblée des représentants du peuple à prendre en considération les principes de l'avis intérimaire de la Commission de Venise sur les aspects institutionnels du projet de loi sur les procédures spéciales concernant la réconciliation dans les domaines économique et financier de la Tunisie, à l'occasion d'un nouveau débat sur une version révisée de ce projet de loi.

11. L'Assemblée confirme son fort attachement à la liberté de la presse et salue les progrès intervenus en ce sens en Tunisie. Elle encourage les autorités tunisiennes à préserver la réelle indépendance des journalistes et à garantir que tous les groupes de presse se comportent de manière éthique. En outre, l'état d'urgence ne doit pas être utilisé pour interférer dans le travail des journalistes. La voie à suivre pour réprimer les comportements illégaux qui ne mettent pas en danger la sécurité nationale est celle des procédures civiles et pénales. Dans ce contexte, elle appelle les autorités tunisiennes:

11.1. à soutenir pleinement la Haute autorité indépendante de la communication audiovisuelle dans sa mission de régulation et à créer le plus rapidement possible l'instance constitutionnelle indépendante en charge du secteur audiovisuel;

11.2. à régler le plus rapidement possible la question des organes de presse confisqués et administrés par la puissance publique après la chute du régime de Ben

Ali, ainsi que celle des journalistes qui y sont employés.

12. L'Assemblée note avec satisfaction que la Tunisie a spontanément demandé au Conseil de l'Europe d'accompagner la mise en place de son mécanisme national de prévention de la torture. Elle encourage les autorités tunisiennes:

12.1. à mettre en œuvre les recommandations du Comité des Nations Unies contre la torture, publiées en mai 2016, selon lesquelles les mauvais traitements infligés par des dépositaires de la force publique restent trop souvent impunis;

12.2. à donner à l'instance nationale pour la prévention de la torture, le plus rapidement possible, les ressources financières et les moyens humains nécessaires à son fonctionnement.

13. L'Assemblée salue les réformes menées par la Tunisie pour lutter contre les discriminations. À cet égard, elle soutient les autorités tunisiennes dans leur volonté continue de promouvoir l'égalité entre les hommes et les femmes, conformément à la Constitution.

14. Elle considère que le mode de scrutin adopté pour les élections municipales et régionales, qui impose l'alternance sur les listes entre un homme et une femme et qui oblige les formations politiques à réserver la moitié des têtes de liste à des femmes, tout en constituant une discrimination positive, améliorera de manière significative la représentation politique des femmes.

15. En matière de discrimination, elle encourage les autorités tunisiennes:

15.1. à intensifier la lutte contre les discriminations économiques à l'égard des femmes et à veiller à ce que l'ensemble des progrès législatifs en matière d'égalité soient mis en œuvre, quelle que soit l'origine géographique ou sociale de celles-ci;

15.2. à poursuivre leurs efforts en matière de criminalisation du racisme et à adopter le projet de loi en ce sens actuellement débattu à l'Assemblée des représentants du peuple;

15.3. à reconsidérer la licéité des dispositions du Code pénal criminalisant l'homosexualité à la lumière de la Constitution, qui interdit toute forme de discrimination et garantit le droit à la vie privée.

16. L'Assemblée est solidaire du peuple tunisien dans sa lutte contre le terrorisme et se félicite du travail des forces de l'ordre. Dans ce contexte:

16.1. elle appelle les autorités tunisiennes à évaluer la mise en œuvre de la loi organique no 2015-26 du 7 août 2015 relative à la lutte contre le terrorisme et la répression du blanchiment d'argent, notamment en ce qui concerne:

16.1.1. la durée de la garde à vue et la possibilité d'empêcher la présence d'un avocat pendant les premières 48 heures;

16.1.2. plus généralement, ses effets sur les libertés au regard des résultats obtenus en matière de sécurité publique;

16.2. elle invite les autorités tunisiennes à réaffirmer leur attachement au maintien du moratoire sur la peine de mort que la Tunisie respecte depuis 1991 et à s'engager à ce que ni l'application de la loi du 7 août 2015, ni celle d'articles du Code pénal qui prévoient la peine capitale ne le remettent en cause.

17. L'Assemblée appelle les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que l'Union européenne, à apporter leur aide à la Tunisie pour lui permettre d'affronter les défis économiques et sécuritaires qui conditionnent la réussite de sa transition démocratique. Elle réitère son appel de 2012 aux principaux partenaires internationaux de la Tunisie à soutenir la relance économique et touristique du pays, et encourage les autorités tunisiennes à faire de la lutte contre la corruption un outil de retour à la croissance.

18. Elle invite également ces partenaires internationaux à poursuivre leur coopération dans le domaine de la sécurité, dans

le respect de la souveraineté tunisienne, et considère l'Initiative tunisienne pour la Libye comme la meilleure solution, à l'heure actuelle, pour permettre la mise en œuvre de l'accord de Skhirat négocié sous l'égide des Nations Unies. En matière de gestion des ressortissants tunisiens revenant des zones de conflit, elle encourage la Tunisie à établir des coopérations avec les pays ayant enregistré des résultats probants en matière de déradicalisation.

19. Compte tenu des défis économique et sécuritaire auxquels la Tunisie est actuellement confrontée, du contexte géopolitique incertain dans lequel elle évolue, et de l'importance des liens économiques et humains qui l'unissent à l'Europe, l'Assemblée estime que l'Europe doit tout mettre en œuvre afin de ne pas laisser la Tunisie être déstabilisée par son environnement immédiat. La Tunisie et l'Europe partagent une proximité de destin. Une détérioration de la situation en Tunisie aurait des répercussions immédiates sur le continent européen, sur les plans migratoire et sécuritaire. En conséquence, l'Assemblée:

19.1. exhorte instamment les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe ainsi que l'Union européenne à prendre toutes les mesures adéquates pour

préserver la stabilité et contribuer à la transition démocratique de la Tunisie;

19.2. attire l'attention des institutions compétentes de l'Union européenne, et en particulier de la Commission européenne, sur l'importance, pour la Tunisie, d'obtenir un accord de libre-échange complet et approfondi qui soit équitable, en particulier dans le domaine de l'agriculture.

20. L'Assemblée se félicite de la coopération intense et fructueuse de la Tunisie avec les différentes instances du Conseil de l'Europe, qui contribue largement à sa transition démocratique. Cette coopération devrait être développée davantage et étendue à d'autres domaines, notamment celui de la décentralisation tunisienne, pour laquelle le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe vient d'être sollicité.

21. L'Assemblée estime que cette coopération gagnerait en efficacité si elle était complétée par un dialogue au niveau parlementaire. Elle se tient prête à renforcer ses liens avec l'Assemblée des représentants du peuple et invite les élus tunisiens à profiter pleinement de l'occasion qu'elle offre de participer au dialogue parlementaire européen.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2166 (2017) ⁽¹⁾

La transizione politica in Tunisia

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Dalla « Rivoluzione della dignità », avvenuta a gennaio 2011, la Tunisia è sulla strada della democrazia. È l'unico dei Paesi coinvolti nella « Primavera araba » ad aver conosciuto un'evoluzione positiva.

2. Nelle Risoluzioni 1791 (2011) e 1819 (2011) e nella Raccomandazione 1972 (2011) sulla situazione in Tunisia, così come nella Risoluzione 1893 (2012) sulla transizione politica in Tunisia, l'Assemblea parlamentare ha espresso il proprio sostegno alle aspirazioni democratiche del popolo tunisino e offerto la propria collaborazione affinché le istituzioni e la società civile tunisina possano beneficiare della sua esperienza in materia di accompagnamento della transizione democratica.

3. Nel quadro dell'osservazione elettorale, l'Assemblea parlamentare ha seguito tutte le elezioni nazionali che si sono tenute in Tunisia dal 2011: l'elezione dell'Assemblea nazionale costituente di ottobre 2011, quella dell'Assemblea dei rappresentanti del popolo a ottobre 2014 e quella del Presidente della Repubblica a dicembre 2014, e ha espresso soddisfazione per l'organizzazione e lo svolgimento delle stesse.

4. L'Assemblea si congratula per l'adozione della Costituzione del 27 gennaio 2014 che riflette le aspettative della maggior parte dei Tunisini, dedica un intero capo ai diritti umani e alle libertà fondamentali, dota la Tunisia di una Corte costituzionale incaricata di farli rispettare e istituisce un sistema politico che istituzionalizza l'equilibrio dei poteri.

5. L'Assemblea rende omaggio al popolo tunisino e ai suoi dirigenti che hanno saputo portare a termine questo processo costituzionale in un contesto politico e di sicurezza molto complesso e saluta il senso di responsabilità e la capacità di compromesso dei leader politici nonché l'impegno della società civile, in particolare del Quartetto per il dialogo nazionale tunisino guidato dall'Unione generale dei lavoratori tunisini.

6. L'Assemblea osserva con soddisfazione che il nuovo quadro istituzionale sta funzionando. Il parlamento monocamerale, l'Assemblea dei rappresentanti del popolo, si è dotato di un regolamento interno che attua i diritti attribuiti all'opposizione dalla Costituzione. La responsabilità politica del Governo dinanzi all'Assemblea dei rappresentanti del popolo è effettiva. Infine il Presidente della Repubblica svolge un ruolo molto attivo nell'iniziativa legislativa e come garante della Costituzione.

7. L'Assemblea chiede alle autorità tunisine di dare il dovuto spazio alle istanze costituzionali indipendenti e a quelle nazionali stabilite per legge. L'insieme di tali

(1) Testo adottato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea, il 30 maggio 2017 (V. Doc. 14323, relazione della commissione affari politici e democrazia, relatore: On. George Loucaides). V. anche la Raccomandazione 2103 (2017).

organi è destinato a contribuire notevolmente alla tutela dei diritti umani, conformemente ai « Principi di Parigi » approvati dall'Assemblea generale e dalla Commissione dei diritti umani delle Nazioni Unite, divenuta poi Consiglio dei diritti umani. Di conseguenza, l'Assemblea invita le autorità competenti:

7.1. ad adottare rapidamente il progetto di legge organica recante disposizioni comuni a tutte le istanze costituzionali, all'esame dell'Assemblea dei rappresentanti del popolo da marzo 2016;

7.2. a destinare alle istanze costituzionali e legislative risorse finanziarie e umane all'altezza delle responsabilità loro affidate;

7.3. a garantire l'indipendenza di queste istanze, assicurandone realmente l'autonomia finanziaria, come previsto dalla Costituzione e/o dai testi normativi;

7.4. a investire la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) sia del progetto di legge organica comune alle istanze costituzionali sia dei progetti di legge organici propri di ciascun organo destinato a prendere il posto delle attuali istanze provvisorie.

8. L'Assemblea ha preso nota delle dimissioni contemporanee di tre membri dell'Autorità superiore indipendente per le elezioni, tra cui il vice-presidente e il presidente. Rende omaggio al lavoro esemplare svolto da quest'organo e chiede ai suoi membri di continuare in futuro a organizzare le elezioni in maniera imparziale e trasparente, nel rispetto della Costituzione e delle convenzioni internazionali.

9. L'Assemblea saluta le riforme introdotte nel campo giudiziario che contribuiscono alla costruzione dello Stato di diritto e sostengono gli sforzi compiuti dal Ministero della Giustizia per istituire delle unità finanziarie in grado di lottare efficacemente contro la corruzione. Prende nota dell'eliminazione degli ostacoli che impedivano le elezioni del Consiglio Supe-

riore della Magistratura, il che dovrebbe consentire l'istituzione della Corte costituzionale.

10. L'Assemblea è consapevole della necessità di portare a termine la riconciliazione nazionale, anche nel settore economico e finanziario. Ricorda, tuttavia, che è importante che questa riconciliazione non sia raggiunta a spese della giustizia e non trasmetta un senso di impunità. In proposito, chiede all'Assemblea dei rappresentanti del popolo di prendere in considerazione i principi contenuti nel parere interinale della Commissione di Venezia sugli aspetti istituzionali del progetto di legge sulle procedure speciali riguardanti la riconciliazione nel campo economico e finanziario della Tunisia, in occasione della nuova discussione sulla versione rivista di questo progetto di legge.

11. L'Assemblea conferma la propria sincera adesione ai principi della libertà di stampa e saluta i progressi intervenuti in questo senso in Tunisia. Incoraggia le autorità tunisine a preservare la reale indipendenza dei giornalisti e a garantire che tutti i gruppi editoriali si comportino secondo principi etici. Inoltre, lo stato di emergenza non deve essere utilizzato per interferire nel lavoro dei giornalisti. La strada da seguire per reprimere i comportamenti illegali che non mettono in pericolo la sicurezza nazionale è quella dei processi civili e penali. In questo contesto, esorta le autorità tunisine:

11.1. a sostenere pienamente l'Alta Autorità indipendente delle comunicazioni audiovisive nel suo compito di regolamentazione e a creare, nel più breve tempo possibile, l'istanza costituzionale indipendente incaricata del settore audiovisivo;

11.2. a disciplinare il più rapidamente possibile la questione degli organi di stampa confiscati e gestiti dal potere pubblico dopo la caduta del regime di Ben Ali, nonché quella dei giornalisti dipendenti di tali organi.

12. L'Assemblea osserva con soddisfazione che la Tunisia ha spontaneamente chiesto al Consiglio d'Europa di sostenerla

nell'attuazione del meccanismo nazionale di prevenzione della tortura. Incoraggia le autorità tunisine:

12.1. ad applicare le raccomandazioni del Comitato delle Nazioni Unite contro la tortura, pubblicate a maggio 2016, secondo le quali i maltrattamenti inflitti dalle forze dell'ordine restano troppo spesso impuniti;

12.2. a dotare, prima possibile, l'istanza nazionale per la prevenzione della tortura delle risorse finanziarie e umane necessarie al suo funzionamento.

13. L'Assemblea saluta le riforme realizzate dalla Tunisia per lottare contro le discriminazioni. In proposito, sostiene le autorità tunisine nella costante volontà di promuovere l'uguaglianza tra uomini e donne, conformemente alla Costituzione.

14. Ritiene che il sistema elettorale adottato nelle elezioni municipali e regionali, che impone l'alternanza uomo - donna sulle liste elettorali e obbliga le formazioni politiche ad attribuire alle donne la metà dei posti di capolista, essendo una discriminazione positiva migliorerà in maniera significativa la rappresentanza politica delle donne.

15. In materia di discriminazione, esorta le autorità tunisine:

15.1. a intensificare la lotta alle discriminazioni economiche nei confronti delle donne e a vigilare sull'attuazione dell'insieme dei progressi legislativi in materia di uguaglianza, indipendentemente dalla loro origine geografica o sociale;

15.2. a proseguire gli sforzi in materia di penalizzazione del razzismo e ad adottare il progetto di legge in materia attualmente in discussione nell'Assemblea dei rappresentanti del popolo;

15.3. a riconsiderare la liceità delle disposizioni del Codice penale che criminalizzano l'omosessualità, alla luce del disposto della Costituzione che vieta ogni forma di discriminazione e garantisce il diritto alla vita privata.

16. L'Assemblea è solidale con il popolo tunisino nella lotta al terrorismo e si con-

gratula per il lavoro svolto dalle forze dell'ordine. In proposito:

16.1. chiede alle autorità tunisine di fare una valutazione dell'attuazione della legge organica n. 2015-26 del 7 agosto 2015 in materia di lotta al terrorismo e repressione del riciclaggio di denaro, in particolare per quanto riguarda:

16.1.1. la durata del fermo di polizia e la possibilità di impedire la presenza di un avvocato nelle prime 48 ore di fermo;

16.1.2. più in generale, gli effetti sulle libertà tenendo conto dei risultati ottenuti in materia di sicurezza pubblica;

16.2. invita le autorità tunisine a riaffermare l'impegno di mantenere la moratoria sulla pena di morte, che la Tunisia rispetta dal 1991, e a impegnarsi affinché non sia rimessa in discussione né dalla legge del 7 agosto 2015, né dagli articoli del Codice penale che prevedono la pena capitale.

17. L'Assemblea esorta gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché l'Unione europea, a offrire aiuto alla Tunisia per permetterle di affrontare le sfide economiche e alla sicurezza che condizionano il successo della transizione democratica. Reitera l'appello, già formulato nel 2012, ai principali partner internazionali della Tunisia di sostenere il rilancio economico e turistico del paese e incoraggia le autorità tunisine a fare della lotta alla corruzione uno strumento di ripresa della crescita.

18. Invita altresì i partner internazionali a proseguire la cooperazione nel campo della sicurezza, nel rispetto della sovranità tunisina, e considera, al momento, l'iniziativa tunisina per la Libia la migliore soluzione per consentire l'attuazione dell'accordo di Skhirat negoziato sotto l'egida delle Nazioni Unite. In materia di gestione dei cittadini tunisini che ritornano dalle zone di conflitto, incoraggia la Tunisia a stabilire delle forme di cooperazione con i paesi che hanno registrato risultati ragguardevoli in materia di de-radicalizzazione.

19. Tenuto conto delle sfide economiche e alla sicurezza che la Tunisia affronta attualmente, del contesto geopolitico incerto nel quale si evolve e dell'importanza dei legami economici e umani che la uniscono all'Europa, l'Assemblea ritiene che l'Europa debba fare ogni sforzo possibile per evitare che la Tunisia venga destabilizzata dall'ambiente circostante. La Tunisia e l'Europa condividono un destino comune. Un peggioramento della situazione in Tunisia avrebbe ripercussioni immediate sul continente europeo, sul piano migratorio e della sicurezza. Di conseguenza, l'Assemblea:

19.1. esorta gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché l'Unione europea a prendere tutte le misure opportune per preservare la stabilità e contribuire alla transizione democratica della Tunisia;

19.2. attira l'attenzione delle istituzioni competenti dell'Unione europea, e in particolare della Commissione europea,

sull'importanza per la Tunisia di ottenere un accordo di libero scambio completo e approfondito che sia equo, in particolare nel campo dell'agricoltura.

20. L'Assemblea plaude alla cooperazione intensa e fruttuosa della Tunisia con i diversi organi del Consiglio d'Europa, che contribuisce ampiamente alla transizione democratica. Questa cooperazione dovrebbe essere sviluppata maggiormente ed estesa ad altri campi, in particolare quello del decentramento in Tunisia, settore per cui è stata sollecitata l'assistenza del Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa.

21. L'Assemblea ritiene che tale cooperazione avrebbe maggiore efficacia se fosse integrata con un dialogo a livello parlamentare. È pronta a rafforzare i legami con l'Assemblea dei rappresentanti del popolo e invita gli eletti tunisini a trarre pienamente vantaggio dall'opportunità che offre loro di partecipare al dialogo parlamentare europeo.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



170122021510