

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVII LEGISLATURA

Doc. **XII-bis**
n. **92**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2169 (2017)

« Il riconoscimento e l'attuazione del principio di responsabilità
nell'Assemblea parlamentare »

Trasmessa il 7 luglio 2017

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2169 (2017) ⁽¹⁾

Provisional version

Recognition and implementation of the principle of accountability in the Parliamentary Assembly

PARLIAMENTARY ASSEMBLY.

1. The members of the Parliamentary Assembly are required to act in the strictest compliance with the duties and obligations by which they are bound, as set out in Rule 6.2.b (statement that members subscribe to the aims and basic principles of the Council of Europe, Rule 13 (members' ethical conduct) and Rule 22 (maintenance of order) of the Rules of Procedure, and in the Code of Conduct for members of the Parliamentary Assembly. The Assembly believes that this requirement should be more stringent, firstly in respect of the President of the Parliamentary Assembly, but also in respect of such other high elective offices as the vice-presidencies of the Assembly, as well as the chairmanships and vice-chairmanships of committees, as defined by the Rules of Procedure.

2. Just as, in a representative democracy, the requirements of transparency, integrity, responsibility, primacy of the public interest, confidence and accountability

constitute the foundation of the contract which binds an elective representative to citizens, the Assembly wishes to reiterate the importance of the principle of accountability which links those of its members who are elected to certain functions with those who have elected them. If this undertaking of accountability, which includes a duty of transparency and an obligation to account for one's acts, is not fulfilled, the Assembly cannot have any confidence in those it has elected to office. Representing an institution also means respecting it with integrity and honesty. Holding an elective office means acting with accountability from the first day to the last day of that office.

3. It is of the very essence of the democratic functioning of a parliament that the holders of elective offices, and first and foremost its President, and those given key positions of responsibility, such as rapporteurs, account for their actions to those who have elected them to those offices. Their election to the office in question can be assumed to reflect the trust placed in them but this trust must not be construed as granting them *carte blanche*. The Assembly is convinced that the existing regulatory framework which provides for numerous safeguards, the frequency of elections and the short duration of these elective offices is not sufficient to ensure that their holders comply with the obligation to account for their actions.

(1) *Assembly debate* on 27 June 2017 (21st Sitting) (see Doc. 14338, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Ms Liliane Maury Pasquier). Text adopted by the Assembly on 27 June 2017 (21st Sitting).

4. In consideration of the above, the Assembly decides to institute a procedure to bring into play the institutional accountability of holders of elective offices within the Assembly and to dismiss them during their term of office. Such a procedure shall apply solely to high elective offices, namely the President of the Parliamentary Assembly, the Vice-Presidents of the Assembly, and the chairpersons and vice-chairpersons of the committees. It is in no regard a criminal measure and shall entail no other consequences than those explicitly provided for in the Rules of Procedure.

5. Accordingly, the Assembly decides to amend its Rules of Procedure as follows:

5.1. in Chapter XI « Exceptional procedures », after Rule 53, insert the following new Rule:

« Procedure for dismissing the President and Vice-Presidents of the Parliamentary Assembly.

1. The Assembly may terminate the functions of the President of the Parliamentary Assembly or a Vice-President of the Assembly on the ground that he or she no longer enjoys the confidence of the Assembly, be it that he or she no longer fulfils the conditions required for the exercise of that office or is guilty of serious misconduct by seriously or repeatedly violating the provisions of the Code of Conduct for members of the Parliamentary Assembly.

A motion for dismissal concerning the same person and based on the same grounds may be tabled only once in the course of an ordinary session of the Assembly.

2. A motion for dismissal shall be presented in both official languages and signed by at least one tenth of the component members (representatives and substitutes) of the Assembly belonging to at least three political groups and ten national delegations.

The motion for dismissal shall be published as an official document within 24 working hours, forwarded to the member concerned and referred to the Committee

on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs which shall give an opinion on its admissibility. The committee hears the member concerned; the absence of the duly invited member at the meeting is not a valid ground for postponing the committee's decision. The committee's opinion shall be approved within 24 hours at most following the reference, if it is decided in the course of a part-session of the Assembly, or otherwise at the meeting which immediately follows the reference. The motion for dismissal shall be put to the vote of the Assembly within 24 hours at most after the approval of the committee's opinion if it is issued in the course of a part-session of the Assembly, or otherwise at the opening of the part-session which immediately follows the approval of the committee's opinion.

3. A motion for dismissal, presented in both official languages, may also be signed by at least one fifth of the component members (representatives and substitutes) of the Assembly belonging to a least three political groups and fifteen national delegations.

The motion for dismissal shall be published as an official document within 24 working hours and forwarded to the member concerned. It shall be put to the vote of the Assembly within 24 hours at most after its publication, if it is issued in the course of a part-session of the Assembly, or otherwise at the opening of the part-session which immediately follows its publication.

4. After the publication of the motion for dismissal and until the final decision on the motion is taken, the President or Vice-President ceases to chair the meetings of the Assembly.

5. The provisions of Rules 27.5 (alteration of the agenda), 33 (discussion and consideration of texts), 34 (amendments and sub-amendments) and 37 (procedural motions) shall not apply.

6. Only the first signatory of the motion, the chairperson of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs or a representative appointed by the committee, the chairperson of each

political group or a representative appointed by the group, and the member to whom the procedure relates may be heard in the debate.

7. The Assembly shall decide by using the electronic voting system, in accordance with the quorum conditions laid down in Rule 42.3 and by a two-thirds majority of the votes cast.

8. The voluntary resignation of the member concerned from his or her office shall terminate the procedure.

9. The dismissal of the President or Vice-President of the Assembly shall take effect immediately after the announcement that the motion has been carried.

10. A President of the Parliamentary Assembly who has been dismissed may not rely on the provisions of Rule 20.3. He or she shall not be eligible for re-election to the office of President or for election to the offices of Vice-President of the Assembly, or of chairperson or vice-chairperson of a committee. He or she shall not be granted the title of Honorary President of the Parliamentary Assembly. A President or Vice-President of the Assembly who has been dismissed from office may not be granted the title of honorary associate of the Parliamentary Assembly. »;

5.2. in Chapter XI « Exceptional procedures », following the preceding Rule, insert the following new Rule:

« Procedure for dismissing chairpersons and vice-chairpersons of committees.

1. A committee may terminate the office of its chairperson or a vice-chairperson at the request of one third of the full members of the committee belonging to at least three political groups and five national delegations on the ground that he or she no longer enjoys the confidence of the committee, be it that he or she no longer fulfils the conditions required for the exercise of that office or is guilty of serious misconduct by seriously or repeatedly violating the provisions of the Code of Con-

duct for members of the Parliamentary Assembly.

A motion for dismissal concerning the same person and based on the same grounds may be presented only once in the course of an ordinary session of the Assembly.

2. The motion for dismissal shall be sent to the members of the committee at least one week before the date of the meeting for which its signatories have requested it be placed on the agenda.

3. After the motion for dismissal has been released and until the final decision on the motion is taken, the chairperson or vice-chairperson ceases to chair the meetings of the committee.

4. The dismissal shall be pronounced by the committee under the quorum conditions laid down in Rule 47.3, and by a two-thirds majority of the votes cast. It shall have immediate effect. Rule 47.2 on secret ballot shall not apply.

5. The voluntary resignation of the chairperson or vice-chairperson concerned from his or her office shall terminate the procedure.

6. A committee chairperson or vice-chairperson who has been dismissed shall not be eligible for election or re-election to the position of chairperson or vice-chairperson of a committee. He or she may not be granted the title of honorary associate of the Parliamentary Assembly. »;

5.3. amend Rule 15.5 as follows:

« The President shall remain in office until the opening of the next ordinary session. Should the office of President fall vacant, or if the President is unable to discharge his/her duties, the most senior Vice-President shall act as President until the election of a new President at the following part-session [footnote: if the most senior Vice-President is unable to assume the functions of the President, the task will be entrusted to the next most senior Vice-President]. The President so elected shall remain in office until the opening of the next ordinary session. The President may be re-

elected once for a further term, consecutive or not. However, a President elected in the course of a session for an incomplete term may be re-elected for two further terms.»;

5.4. amend the first sentence of Rule 16.7 as follows:

«Except when the delegation to which a Vice-President belongs is renewed in the course of the session, or in the event of dismissal pursuant to Rule (54), Vice-Presidents shall remain in office until the opening of the next ordinary session.»;

5.5. amend Rule 20.3 as follows:

«The immediate past President, as long as he or she remains a representative or substitute in the Assembly without interruption and provided that he or she has not been dismissed from office pursuant to Rule (54), shall be an ex officio member of the Committee on Political Affairs and Democracy, the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) and the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs. Rule 44.6 shall not apply to him or her.»;

and amend, accordingly, the footnotes to Rule 44.1;

5.6. in Rule 24.2.c, insert the following footnote:

«motions tabled by representatives or substitutes [including motions tabled pursuant to Rule (54)]»;

5.7. amend Rule 41.a as follows:

«the majorities required are: for the adoption of a draft recommendation or a draft opinion to the Committee of Ministers, for the adoption of urgent procedure, for an alteration to the agenda, for the setting up of a committee, the fixing of the date for the opening or resumption of ordinary sessions and a decision to dismiss the holder of an elective office, a majority of two-thirds of the votes cast»;

5.8. at the end of Rule 46.7, add the following sentence:

«A chairperson or vice-chairperson of a committee who has been dismissed from office pursuant to Rule (55) may not be a candidate for the office of chairperson or vice-chairperson of a committee or a sub-committee.».

5.9. amend Rule 47.3 as follows:

«A committee may deliberate and take decisions when one-third of its members are present; however, if so requested by one-sixth of its members before voting begins on a draft opinion, recommendation or resolution as a whole, or on the election or dismissal of the chairperson or vice-chairpersons, the vote may be taken only if a majority of committee members are present.».

6. This resolution shall take effect upon its adoption. Its provisions shall apply to the current offices of the President and Vice-Presidents of the Parliamentary Assembly and the chairpersons and vice-chairpersons of committees.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2169 (2017) ⁽¹⁾

Version provisoire

La reconnaissance et la mise en œuvre du principe de responsabilité à l'Assemblée parlementaire

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Les membres de l'Assemblée parlementaire sont tenus d'agir dans le plus grand respect des devoirs et des obligations qui leur incombent, telles qu'elles figurent notamment à l'article 6.2.b (déclaration d'adhésion aux objectifs et principes fondamentaux du Conseil de l'Europe), à l'article 13 (déontologie des membres) et à l'article 22 (discipline) du Règlement, ainsi que dans le code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire. L'Assemblée considère que cette exigence doit être renforcée à l'égard du Président de l'Assemblée parlementaire, mais également à l'égard des autres fonctions électives éminentes que sont les vice-présidences de l'Assemblée, ainsi que les présidences et vice-présidences des commissions, telles qu'elles sont définies par le Règlement.

2. De même que, dans une démocratie représentative, les exigences de transparence, d'intégrité, de responsabilité, de primauté de l'intérêt public et de confiance,

ainsi que l'obligation de rendre des comptes fondent le contrat qui lie l'élu aux citoyens, l'Assemblée entend rappeler l'importance du principe de responsabilité qui lie ceux de ses membres qui sont élus à certaines fonctions à leurs mandants. Sans le respect de cet engagement de responsabilité, qui comprend un devoir de transparence et une obligation de rendre compte, il ne saurait y avoir de confiance de l'Assemblée dans ses élus. Représenter une institution c'est aussi la respecter avec intégrité et honnêteté. Détenir une fonction élective c'est agir en responsabilité du premier jour au dernier jour de ce mandat.

3. Il est de l'essence même d'un fonctionnement démocratique d'un parlement que les titulaires de fonctions électives, et au premier chef son Président, ou de responsabilités importantes, tels que les rapporteurs, rendent compte à leurs mandants. La confiance qui leur est donnée lors de leur élection est présumée et ne saurait tenir lieu de blanc-seing. L'Assemblée est convaincue que le cadre réglementaire existant, qui prévoit de nombreuses garanties, la fréquence des élections et la durée réduite des mandats à ces fonctions électives, ne suffit pas à amener leurs titulaires à se conformer à l'obligation de rendre compte de leurs actes.

4. En considération de ce qui précède, l'Assemblée décide d'instituer une procédure permettant de mettre en jeu la

1. *Discussion par l'Assemblée* le 27 juin 2017 (21^e séance) (voir Doc. 14338, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: M^{me} Liliane Maury Paquier). *Texte adopté par l'Assemblée* le 27 juin 2017 (21^e séance).

responsabilité institutionnelle des membres de l'Assemblée titulaires d'un mandat électif au sein de l'Assemblée et de les destituer en cours de mandat. Une telle procédure s'applique aux seules fonctions électives éminentes, à savoir le Président de l'Assemblée parlementaire, les Vice-Présidents de l'Assemblée, les présidents et vice-présidents des commissions. Elle n'a aucun caractère pénal et n'emporte d'autres conséquences que celles expressément prévues par le Règlement.

5. En conséquence, l'Assemblée décide de modifier son Règlement comme suit:

5.1. au chapitre XI « procédures d'exception », après l'article 53, insérer le nouvel article suivant:

« Procédure de destitution du Président et des Vice-Présidents de l'Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée peut mettre fin aux fonctions du Président de l'Assemblée parlementaire ou d'un Vice-Président de l'Assemblée au motif qu'il ne bénéficie plus de la confiance de l'Assemblée, soit qu'il ne remplit plus les conditions nécessaires à l'exercice de ses fonctions ou qu'il a commis une faute grave en violant de manière grave ou répétée les dispositions du code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire.

Une proposition de destitution concernant la même personne et pour le même motif ne peut être déposée qu'une seule fois au cours d'une session ordinaire de l'Assemblée.

2. Une proposition de destitution doit être présentée dans les deux langues officielles et être signée par au moins un dixième des membres (représentants et suppléants) qui composent l'Assemblée, appartenant à au moins trois groupes politiques et dix délégations nationales.

La proposition de destitution est publiée comme document officiel dans un délai de 24 heures ouvrées, transmise au membre concerné et renvoyée à la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles qui émet un avis sur sa recevabilité. La commission entend le membre concerné; l'absence du membre dûment convoqué à la réunion n'est pas un motif de

nature à différer la décision de la commission. L'avis de la commission est approuvé dans un délai de 24 heures au plus tard à l'issue du renvoi, lorsque celui-ci intervient au cours d'une partie de session de l'Assemblée, ou, dans le cas contraire, lors de la réunion qui suit immédiatement le renvoi. La proposition de destitution est soumise au vote de l'Assemblée dans un délai de 24 heures au plus tard suivant l'approbation de l'avis de la commission, lorsque celle-ci intervient au cours d'une partie de session de l'Assemblée, ou, dans le cas contraire, à l'ouverture de la partie de session qui suit immédiatement l'approbation de l'avis de la commission.

3. Une proposition de destitution, présentée dans les deux langues officielles, peut également être signée par au moins un cinquième des membres (représentants et suppléants) qui composent l'Assemblée, appartenant à au moins trois groupes politiques et quinze délégations nationales.

La proposition de destitution est publiée comme document officiel dans un délai de 24 heures ouvrées et est transmise au membre concerné. Elle est soumise au vote de l'Assemblée dans un délai de 24 heures au plus tard après sa publication, lorsque celle-ci intervient au cours d'une partie de session de l'Assemblée, ou à l'ouverture de la partie de session qui suit immédiatement sa publication, dans le cas contraire.

4. Après la publication de la proposition de destitution et jusqu'à ce que la décision finale sur la proposition soit prise, le Président ou le Vice-Président cesse de présider les réunions de l'Assemblée.

5. Les dispositions des articles 27.5 (modification de l'ordre du jour), 33 (discussion et examen des textes), 34 (amendements et sous-amendements) et 37 (motions de procédure) ne sont pas applicables.

6. Au cours du débat, peuvent seuls être entendus le premier signataire de la proposition, le président de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles ou un représentant désigné par la commission, le président de chaque groupe politique ou un représentant

désigné par le groupe, ainsi que le membre visé par la procédure.

7. L'Assemblée statue en utilisant le système de vote électronique, aux conditions de quorum fixées par l'article 42.3 et à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés.

8. La démission volontaire du membre concerné de son mandat interrompt la procédure.

9. La destitution du Président ou d'un Vice-Président de l'Assemblée prend effet immédiatement à l'annonce de l'adoption de la proposition.

10. Un Président de l'Assemblée parlementaire destitué ne peut se prévaloir de l'article 20.3. Il n'est pas rééligible aux fonctions de Président ni éligible aux fonctions de Vice-Président de l'Assemblée, de président ou vice-président d'une commission. Il ne peut bénéficier du titre de Président honoraire de l'Assemblée parlementaire. Un Président ou un Vice-Président de l'Assemblée destitué peut se voir refuser le titre d'associé honoraire de l'Assemblée parlementaire. »;

5.2. au chapitre XI « procédures d'exception », à la suite de l'article précédent, insérer le nouvel article suivant:

« Procédure de destitution des présidents et vice-présidents des commissions

1. Une commission peut mettre fin aux fonctions de son président ou d'un vice-président, à la demande d'un tiers des membres titulaires de la commission appartenant à au moins trois groupes politiques et cinq délégations nationales, au motif qu'il ne bénéficie plus de la confiance de l'Assemblée, soit qu'il ne remplit plus les conditions nécessaires à l'exercice de ses fonctions ou qu'il a commis une faute grave en violant de manière grave ou répétée les dispositions du code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire.

Une proposition de destitution concernant la même personne et pour le même motif ne peut être présentée qu'une seule fois au cours d'une session ordinaire de l'Assemblée.

2. La proposition de destitution est envoyée aux membres de la commission au moins une semaine avant la date de la réunion au cours de laquelle ses signataires en demandent l'inscription à l'ordre du jour.

3. Après la diffusion de la proposition de destitution et jusqu'à ce que la décision finale sur la proposition soit prise, le président ou le vice-président de la commission cesse de présider les réunions de la commission.

4. La destitution est prononcée par la commission aux conditions de quorum fixées par l'article 47.3, et à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés. Elle est d'effet immédiat. L'article 47.2 sur le scrutin secret n'est pas applicable.

5. La démission volontaire du président ou du vice-président concerné de son mandat interrompt la procédure.

6. Un président ou un vice-président de commission destitué n'est pas éligible ou rééligible aux fonctions de président ou vice-président d'une commission. Il peut se voir refuser le titre d'associé honoraire de l'Assemblée parlementaire. »;

5.3. modifier l'article 15.5 comme suit:

« Le Président reste en fonctions jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire suivante. En cas de vacance du poste **ou d'empêchement, le doyen des Vice-Présidents** fait office de Président jusqu'à l'élection d'un nouveau Président lors de la partie de session suivante [note de bas de page: Si le vice-Président doyen n'est pas en mesure d'assumer les fonctions du Président, cette charge sera confiée au Vice-Président le plus ancien après lui]. Le Président ainsi élu reste en fonctions jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire suivante. Le Président est rééligible pour un autre mandat, consécutif ou non au premier. Cependant, un Président élu en cours de session pour un mandat incomplet est rééligible pour deux autres mandats. »;

5.4. modifier la première phrase de l'article 16.7 comme suit:

« *Sauf lorsque la délégation à laquelle appartient un Vice-Président est renouvelée au cours de la session, **ou en cas de destitution en application de l'article [54]**, les Vice-Présidents restent en fonction jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire suivante.* »;

5.5. modifier l'article 20.3 comme suit:

« *Pour autant qu'il n'a pas cessé d'être représentant ou suppléant à l'Assemblée **ou qu'il n'ait pas été destitué de sa fonction en application de l'article [54]**, le Président sortant est membre de droit de la commission des questions politiques et de la démocratie, de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) et de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles. L'article 44.6 ne lui est pas applicable.* »;

et modifier en conséquence les notes de bas de page de l'article 44.1;

5.6. à l'article 24.2.c, insérer la note de bas de page suivante:

« *les propositions déposées par les représentants ou suppléants [y compris les **propositions déposées en application de l'article [54]]** »;*

5.7. modifier le paragraphe 41.a comme suit:

« *Les majorités requises sont: pour l'adoption d'un projet de recommandation*

*ou d'avis au Comité des Ministres, l'adoption de la procédure d'urgence, la modification de l'ordre du jour, la création d'une commission, la fixation de la date d'ouverture et de reprise des sessions ordinaires et la **décision de destituer le titulaire d'un mandat électif**, la majorité des deux tiers des suffrages exprimés; »*

5.8. à la fin de l'article 46.7, ajouter la phrase suivante:

« *Un président ou un vice-président d'une commission ayant été destitué de son mandat en application de l'article [55] ne peut être candidat à aucune fonction de président ou de viceprésident d'une commission ou d'une sous-commission.* ».

5.9. modifier l'article 47.3 comme suit:

« *Une commission peut valablement délibérer et statuer lorsque le tiers de ses membres est présent; cependant, si le sixième des membres composant la commission le demandent avant le vote sur l'ensemble d'un projet d'avis, de recommandation ou de résolution, ou sur l'élection **ou la destitution** du président ou des vice-présidents, ce vote ne peut avoir lieu que si la majorité des membres de la commission se trouve réunie.* ».

6. La présente résolution entrera en vigueur dès son adoption. Ses dispositions s'appliquent aux mandats en cours du Président de l'Assemblée parlementaire, des Vice-Présidents de l'Assemblée et des présidents et vice-présidents des commissions.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2169 (2017) ⁽¹⁾

Il riconoscimento e l'attuazione del principio di responsabilità nell'Assemblea parlamentare

ASSEMBLEA PARLAMENTARE.

1. I membri dell'Assemblea parlamentare sono tenuti ad agire nel massimo rispetto dei doveri e degli obblighi che li vincolano, quali figurano segnatamente all'articolo 6.2.b (dichiarazione d'adesione agli obiettivi e ai principi fondamentali del Consiglio d'Europa), all'articolo 13 (deontologia dei membri) e all'articolo 22 (disciplina) del Regolamento, come pure nel codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare. L'Assemblea ritiene che tale esigenza debba essere ancor più rigorosa nei confronti del Presidente dell'Assemblea parlamentare, ma anche nei confronti delle altre cariche elettive apicali che sono le Vicepresidenze dell'Assemblea, come pure le Presidenze e Vicepresidenze delle Commissioni, quali definite dal Regolamento.

2. Proprio come, in una democrazia rappresentativa, le esigenze di trasparenza, integrità, responsabilità, supremazia dell'interesse pubblico e fiducia, nonché l'obbligo di rendere conto sono alla base del contratto che lega l'eletto ai cittadini, così l'Assemblea intende richiamare l'importanza del principio di responsabilità che

lega ai loro elettori quelli tra i suoi membri che sono eletti a talune cariche. Se tale impegno alla responsabilità, che comprende un dovere di trasparenza e un obbligo di rendere conto, non è rispettato, non può esserci fiducia dell'Assemblea nei suoi eletti. Rappresentare un'istituzione è anche rispettarla con integrità e onestà. Ricoprire una carica elettiva significa agire con responsabilità dal primo all'ultimo giorno del mandato.

3. È proprio dell'essenza stessa del funzionamento democratico di un Parlamento che i titolari di cariche elettive – in primo luogo il suo Presidente – o di responsabilità importanti, come i relatori, rendano conto a chi li ha eletti. Si può presumere che la loro elezione a una data carica sia prova della fiducia in loro riposta, ma tale fiducia non può dar loro carta bianca. L'Assemblea è convinta che il quadro normativo esistente, che contempla numerose garanzie, la frequenza delle elezioni e la durata ridotta dei mandati di tali cariche elettive non bastino a indurre i loro titolari ad osservare l'obbligo di rendere conto dei loro atti.

4. Alla luce di quanto precede, l'Assemblea decide d'istituire una procedura che consenta di chiamare in causa la responsabilità istituzionale dei membri dell'Assemblea titolari di un mandato elettivo in seno all'Assemblea e di destituirli durante il mandato. Tale procedura si applica alle sole cariche elettive apicali, vale a dire al Presidente dell'Assemblea parlamentare, ai Vicepresidenti dell'As-

(1) Dibattito in Assemblea del 27 giugno 2017 (21^a seduta) (V. Doc. 14338, relazione della Commissione per il Regolamento, le immunità e gli affari istituzionali, Relatrice: On. Liliane MAURY PASQUIER). Testo adottato dall'Assemblea il 27 giugno 2017 (21^a seduta).

semblea, ai Presidenti e Vicepresidenti delle Commissioni. Essa non ha carattere penale e non comporta altre conseguenze che quelle esplicitamente previste dal Regolamento.

5. L'Assemblea decide pertanto di modificare il suo Regolamento come segue:

5.1 . al Capo XI, « Procedure d'eccezione », dopo l'articolo 53, inserire il nuovo articolo seguente:

« Procedura di destituzione del Presidente e dei Vicepresidenti dell'Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea può porre fine alle funzioni del Presidente dell'Assemblea parlamentare o di un Vicepresidente dell'Assemblea in ragione del fatto che questi non goda più della fiducia dell'Assemblea, o perché non soddisfa più le condizioni necessarie all'esercizio delle sue funzioni, o per aver commesso una colpa grave violando in modo grave o reiterato le disposizioni del codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare.

Una proposta di destituzione riguardante la stessa persona e per lo stesso motivo può essere presentata una sola volta nel corso di una sessione ordinaria dell'Assemblea.

2. Una proposta di destituzione deve essere presentata nelle due lingue ufficiali ed essere firmata da almeno un decimo dei parlamentari (rappresentanti e supplenti) che compongono l'Assemblea, appartenenti ad almeno tre gruppi politici e dieci delegazioni nazionali.

La proposta di destituzione è pubblicata come documento ufficiale entro 24 ore lavorative, trasmessa al membro interessato e rinviata alla Commissione per il Regolamento, le immunità e gli affari istituzionali, che emette un parere sulla sua ricevibilità. La Commissione ascolta il parlamentare interessato; l'assenza dalla riunione del parlamentare debitamente convocato non costituisce motivo sufficiente per differire la decisione della Commissione. Il parere della Commissione è approvato entro un massimo di

24 ore dalla fine del rinvio in Commissione, allorché questo interviene nel corso di una tornata dell'Assemblea, o, in caso contrario, in occasione della riunione immediatamente successiva al rinvio. La proposta di destituzione è sottoposta al voto dell'Assemblea entro un massimo di 24 ore dall'approvazione del parere della Commissione, allorché questa ha luogo nel corso di una tornata dell'Assemblea, o, in caso contrario, all'inizio della tornata immediatamente successiva all'approvazione del parere della Commissione.

3. Una proposta di destituzione presentata nelle due lingue ufficiali può anche essere firmata da almeno un quinto dei parlamentari (rappresentanti e supplenti) che compongono l'Assemblea, appartenenti ad almeno tre gruppi politici e quindici delegazioni nazionali.

La proposta di destituzione è pubblicata come documento ufficiale entro 24 ore lavorative e trasmessa al membro interessato. Essa è sottoposta al voto dell'Assemblea entro un massimo di 24 ore a partire dalla sua pubblicazione, allorché questa ha luogo nel corso di una tornata dell'Assemblea, o all'inizio della tornata immediatamente successiva alla sua pubblicazione, in caso contrario.

4. Dopo la pubblicazione della proposta di destituzione e fino a che la decisione finale sulla proposta non sia stata presa, il Presidente o il Vicepresidente cessano di presiedere le sedute dell'Assemblea.

5. Le disposizioni degli articoli 27.5 (modifica dell'ordine del giorno), 33 (discussione ed esame dei testi), 34 (emendamenti e subemendamenti) e 37 (mozioni di procedura) non sono applicabili.

6. Nel corso della discussione possono essere ascoltati solamente il primo firmatario della proposta, il Presidente della Commissione per il Regolamento, le immunità e gli affari istituzionali o un rappresentante designato dalla Commissione, il Presidente di ciascun gruppo politico o un rappresentante designato dal gruppo, oltre al parlamentare cui si applica la procedura.

7. L'Assemblea delibera utilizzando il sistema di voto elettronico, alle condizioni

di numero legale fissate all'articolo 42.3 e alla maggioranza dei due terzi dei suffragi espressi.

8. Le dimissioni volontarie dal mandato del parlamentare interessato interrompono la procedura.

9. il Presidente dell'Assemblea parlamentare, o il Vicepresidente dell'Assemblea, è destituito all'annuncio del risultato di un voto positivo.

10. Un Presidente dell'Assemblea parlamentare destituito non può avvalersi dell'articolo 20.3. Non è rieleggibile alla carica di Presidente né eleggibile alla carica di Vicepresidente dell'Assemblea, Presidente o Vicepresidente di una Commissione. Non può fregiarsi del titolo di Presidente onorario dell'Assemblea parlamentare. A un Presidente o Vicepresidente dell'Assemblea destituito non può essere conferito il titolo di socio onorario dell'Assemblea parlamentare.»;

5.2. al Capo XI, « Procedure d'eccezione », subito dopo l'articolo precedente, inserire l'articolo nuovo seguente:

« Procedura di destituzione dei Presidenti e Vicepresidenti di Commissione

1. Una Commissione può porre fine alle funzioni del suo Presidente o di un Vicepresidente su richiesta di un terzo dei membri titolari della Commissione appartenenti ad almeno tre gruppi politici e cinque delegazioni nazionali, in ragione del fatto che questi non goda più della fiducia dell'Assemblea, o perché non soddisfa più le condizioni necessarie all'esercizio delle sue funzioni, o per aver commesso una colpa grave violando in modo grave o reiterato le disposizioni del codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare.

Una proposta di destituzione riguardante la stessa persona e per lo stesso motivo può essere presentata una sola volta nel corso di una sessione ordinaria dell'Assemblea.

2. La proposta di destituzione è trasmessa ai membri della Commissione almeno una settimana prima della data della riunione per la quale i firmatari della

stessa ne chiedono l'iscrizione all'ordine del giorno.

3. Dopo la diffusione della proposta di destituzione e fino a che la decisione finale sulla proposta non sia stata presa, il Presidente o il Vicepresidente della Commissione cessano di presiedere le riunioni della Commissione.

4. La destituzione è pronunciata dalla Commissione alle condizioni di numero legale fissate all'articolo 47.3, e alla maggioranza dei due terzi dei suffragi espressi. Essa ha effetto immediato. L'articolo 47.2 sullo scrutinio segreto non è applicabile.

5. Le dimissioni volontarie dal mandato del Presidente o del Vicepresidente interessato interrompono la procedura.

6. Un Presidente o un Vicepresidente di Commissione destituito non può essere eletto né rieletto alla carica di Presidente o Vicepresidente di una Commissione. Non gli può essere conferito il titolo di socio onorario dell'Assemblea parlamentare.»;

5.3. modificare l'articolo 15.5 come segue:

« Il Presidente rimane in carica fino all'inizio della sessione ordinaria seguente. In caso di vacanza dell'incarico o d'impedimento, il decano fra i Vicepresidenti fa le veci di Presidente fino all'elezione di un nuovo Presidente in occasione della tornata successiva [nota in calce: Se il Vicepresidente decano non è in grado di assumere le funzioni di Presidente, l'incarico sarà affidato al Vicepresidente più anziano dopo di lui]. Il Presidente così eletto rimane in carica fino all'inizio della sessione ordinaria successiva. Il Presidente è rieleggibile per un altro mandato, consecutivo o no al primo. Tuttavia, un Presidente eletto durante una sessione per un mandato incompleto è rieleggibile per altri due mandati.»;

5.4. modificare la prima frase dell'articolo 16.7 come segue:

« Salvo il caso in cui la delegazione d'appartenenza di un Vicepresidente sia rinnovata durante la sessione, o in caso di destituzione ai sensi dell'articolo (54), i

Vicepresidenti restano in carica fino all'inizio della sessione ordinaria seguente. »;

5.5. modificare l'articolo 20.3 come segue:

« A condizione di non aver cessato di essere rappresentante o supplente all'Assemblea o di non essere stato destituito dalle sue funzioni ai sensi dell'articolo (54) , il Presidente uscente è membro di diritto della Commissione per gli Affari politici e la democrazia, della Commissione sul Rispetto degli obblighi e impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) e della Commissione per il Regolamento, le immunità e gli affari istituzionali. A lui non si applica l'articolo 44.6. »;

e modificare di conseguenza le note in calce all'articolo 44.1;

5.6. all'articolo 24.2.c, inserire la nota in calce seguente:

« le proposte presentate dai rappresentanti o dai supplenti [comprese le proposte presentate ai sensi dell'articolo (54)] »;

5.7. modificare il paragrafo 41.c come segue:

« Le maggioranze richieste sono: per l'adozione di un progetto di raccomandazione o di parere al Comitato dei Ministri, l'adozione della procedura d'urgenza, la modifica dell'ordine del giorno, l'istitu-

zione di una Commissione, la fissazione della data d'inizio e di ripresa delle sessioni ordinarie e la decisione di destituire il titolare di un mandato elettivo, la maggioranza dei due terzi dei suffragi espressi; »

5.8. alla fine dell'articolo 46.7, aggiungere la frase seguente:

« Un Presidente o Vicepresidente di Commissione che sia stato destituito dal mandato ai sensi dell'articolo (55) non può essere candidato a nessuna carica di Presidente o di Vicepresidente di Commissione o di Sottocommissione ».

5.9. modificare l'articolo 47.3 come segue:

« Una Commissione può deliberare e decidere validamente quando è presente un terzo dei suoi membri; tuttavia, ove richiesto da un sesto dei membri componenti la Commissione prima del voto sull'insieme di un progetto di parere, di raccomandazione o di risoluzione, o sull'elezione o la destituzione del Presidente o dei Vicepresidenti, tale voto può aver luogo solo se la maggioranza dei membri della Commissione si trova riunita ».

6. La presente risoluzione entrerà in vigore non appena adottata. Le sue disposizioni si applicano ai mandati in corso del Presidente dell'Assemblea parlamentare, dei Vicepresidenti dell'Assemblea e dei Presidenti e Vicepresidenti delle Commissioni.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



170122022790