

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 5

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Raccomandazione n. 2122 (2018)

**Immunità di giurisdizione delle organizzazioni
internazionali e diritti del personale**

—————
Trasmessa il 16 maggio 2018
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2122 (2018) ⁽¹⁾

Provisional version

Jurisdictional immunity of international organisations and the rights of their staff

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Referring to its Resolution 2206 (2018) on jurisdictional immunity of international organisations and the rights of their staff, the Parliamentary Assembly calls on the Committee of Ministers to:

1.1. encourage the international organisations to which the member States of the Council of Europe belong to look at whether « reasonable alternative means of legal protection » are available in the event of disputes between international organisations and members of their staff;

1.2. invite those international organisations to guarantee transparency of their staff policies and to ensure that information on employment disputes is available to their staff;

1.3. initiate reflection on:

1.3.1. ways to guarantee that the Administrative Tribunal of the Council

of Europe is also accessible to trade unions;

1.3.2. whether the Administrative Tribunal of the Council of Europe should be complemented by an appellate judicial body, either within the Council of Europe itself or by pooling resources with other international organisations in order to create a joint appeals body for several administrative tribunals;

1.4. carry out a comparative study on the extent to which the internal remedy systems in international organisations are compatible with Article 6 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) – Right to a fair trial – and with other relevant human rights (including social rights), and, where appropriate, make recommendations on how these systems can be improved with a view to attaining a higher level of protection of these rights.

2. The Assembly welcomes the work carried out by the Council of Europe's Committee of Legal Advisers on Public International Law (CAHDI) on the jurisdictional immunity of international organisations and encourages it to look into these issues in greater detail, in particular in the context of disputes between international organisations and their staff.

(1) *Assembly debate* on 26 January 2018 (9th Sitting) (see Doc. 14443, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Volker Ullrich; and Doc. 14487, opinion of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Stefan Schennach). *Text adopted by the Assembly* on 26 January 2018 (9th Sitting).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2122 (2018)⁽¹⁾

Version provisoire

Immunité de juridiction des organisations internationale et droits des personnels

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Se référant à sa Résolution 2206 (2018) sur l'immunité de juridiction des organisations internationales et les droits des personnels, l'Assemblée parlementaire invite le Comité des Ministres:

1.1. à encourager les organisations internationales auxquelles les États membres du Conseil de l'Europe sont parties à examiner la question de savoir si d'« autres voies raisonnables de protection » juridique sont accessibles en cas de litige entre les organisations internationales et leur personnel;

1.2. à appeler ces organisations internationales à assurer une transparence de leurs politiques en matière de personnel et à veiller à ce que les informations sur les procédures relatives aux litiges du travail soient accessibles à leur personnel;

1.3. à entamer une réflexion:

1.3.1. sur les moyens de garantir que le Tribunal administratif du Conseil de l'Europe est également accessible aux syndicats;

1.3.2. sur la question de savoir si le Tribunal administratif du Conseil de l'Europe devrait être complété par un organe d'appel judiciaire mis en place au sein de l'Organisation elle-même ou constitué en partageant les ressources avec d'autres organisations internationales pour créer une juridiction d'appel commune à plusieurs tribunaux administratifs;

1.4. à engager une étude comparative sur la question de savoir dans quelle mesure les systèmes de recours juridictionnel interne des organisations internationales sont compatibles avec l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) – droit à un procès équitable – et avec d'autres droits fondamentaux pertinents (dont les droits sociaux), et, le cas échéant, à formuler des recommandations sur les moyens d'améliorer ces mécanismes en vue de parvenir à un plus haut degré de protection de ces droits.

2. L'Assemblée se félicite des travaux que mène le Comité des conseillers juridiques sur le droit international public du Conseil de l'Europe (CAHDI) sur l'immunité juridictionnelle des organisations internationales et l'encouragement à approfondir davantage sa réflexion sur ces questions, notamment dans le contexte des litiges entre les organisations internationales et leur personnel.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 janvier 2018 (9^e séance) (voir Doc. 14443, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Volker Ullrich; et Doc. 14487, avis de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Stefan Schennach). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 janvier 2018 (9^e séance).

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2122 (2018)⁽¹⁾

Immunità di giurisdizione delle organizzazioni internazionali e diritti del personale

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Facendo riferimento alla propria Risoluzione 2206 (2018) sull'immunità di giurisdizione delle organizzazioni internazionali e i diritti del personale, l'Assemblea parlamentare invita il Comitato dei Ministri:

1.1. a esortare le organizzazioni internazionali di cui sono Parte gli Stati membri del Consiglio d'Europa a valutare se siano accessibili « altre vie ragionevoli di tutela giuridica » in caso di controversie tra le organizzazioni internazionali e il loro personale;

1.2. a invitare queste organizzazioni internazionali ad assicurare una maggiore trasparenza delle politiche del personale e a fare in modo che le informazioni sui procedimenti relativi alle controversie di lavoro siano accessibili al personale;

1.3. ad avviare una riflessione:

1.3.1. su eventuali modalità che assicurino l'accesso al Tribunale Ammini-

strativo del Consiglio d'Europa anche ai sindacati;

1.3.2. per valutare se il Tribunale Amministrativo del Consiglio d'Europa debba essere integrato da un organo giudiziario di appello, o all'interno dello stesso Consiglio d'Europa o unendo le risorse a quelle di altre organizzazioni internazionali, per costituire una giurisdizione di appello comune a diversi tribunali amministrativi;

1.4. ad avviare uno studio comparativo per sapere in che misura i sistemi di ricorso giuridico interno delle organizzazioni internazionali siano compatibili con l'articolo 6 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5) e con altri diritti umani pertinenti (inclusi i diritti sociali) e, ove opportuno, formulare raccomandazioni su come migliorare tali sistemi al fine di conseguire un più alto livello di protezione dei citati diritti.

2. L'Assemblea plaude ai lavori che svolge il Comitato dei consiglieri giuridici sul diritto internazionale del Consiglio d'Europa (CAHDI) in merito all'immunità di giurisdizione delle organizzazioni internazionali e lo esorta ad approfondire maggiormente la riflessione in materia, in particolare nel quadro delle controversie tra le organizzazioni internazionali e il loro personale.

(1) Dibattito in Assemblea del 26 gennaio 2018 (9^a seduta) (v. Doc. 14443, relazione della Commissione Affari Giuridici e Diritti Umani, relatore: Volker ULLRICH, e Doc. 14487, parere della Commissione Affari Sociali, Salute e Sviluppo Sostenibile, relatore: Stefan Schennach). Testo adottato dall'Assemblea il 26 gennaio 2018 (9^a seduta).

