

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 32

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2214 (2018)

—————

I bisogni e i diritti umanitari degli sfollati all'interno
del proprio paese in Europa

—————
Trasmessa il 17 maggio 2018
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2214 (2018) ⁽¹⁾

(Provisional version)

Humanitarian needs and rights of internally displaced persons in Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. On the occasion of the 20th anniversary of the adoption by the United Nations of the Guiding Principles on Internal Displacement, the Parliamentary Assembly is alarmed by the fact that, within Europe, more than four million people are displaced inside their own country due to armed conflicts and violence. Through the massive displacement caused by the war in eastern Ukraine and the annexation of the Crimean Peninsula of Ukraine by the Russian Federation, the suffering of some 1.7 million internally displaced persons (IDPs) has been added to the long-standing suffering of the IDPs affected by earlier conflicts in Europe, in particular in Azerbaijan, Cyprus and Georgia.

2. The Assembly recalls that, under the Statute of the International Criminal

Court, it constitutes a war crime for an occupying power to transfer, directly or indirectly, parts of its own civilian population into the territory it occupies, or to deport or transfer all or parts of the population of the occupied territory within or outside this territory. Any displacement of persons must not be carried out in a manner that violates the rights to life, dignity, liberty and security of those affected. Regardless of ethnicity, IDPs and their families must be able to fully enjoy their human rights, including also fundamental social, cultural and economic rights as enshrined in international law. While IDPs have the right to voluntarily resettle in another part of their country, this does not affect their rights as IDPs.

3. Welcoming the enormous efforts in favour of IDPs undertaken by the member States affected by armed conflicts or other causes of forced displacement, the Assembly invites those States to regularly assess and publish the humanitarian needs of their IDPs, possibly together with the United Nations, the European Union and the International Committee of the Red Cross (ICRC), in particular regarding the needs of IDPs in terms of housing, education, health care, employment and financial assistance. Member States must respect the rights enshrined in the European So-

(1) *Assembly debate* on 25 April 2018 (15th Sitting) (see Doc. 14527, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Killion Munyama). *Text adopted by the Assembly* on 25 April 2018 (15th Sitting). See also Recommendation 2126 (2018).

cial Charter (revised) (ETS No. 163) which, in accordance with the jurisprudence of the European Court of Human Rights on extra-territorial obligations, binds also member States which exercise control outside their own territory.

4. The Assembly deplores the fact that the humanitarian situation of most IDPs in Europe has been negatively affected for an excessively long time by the fact that underlying conflicts are protracted and forced displacements, which were often perpetrated on ethnic grounds, have been thus maintained by the de facto authorities controlling the territories of the former homes and places of habitual residence of IDPs. It is therefore important that the human rights and humanitarian needs of IDPs are made a central point in all international efforts to monitor and mediate those conflicts.

5. Referring to United Nations Security Council Resolutions 193 (1964) and 360 (1974) and its Resolution 1628 (2008), the Assembly welcomes the important progress made in the humanitarian situation of IDPs in Cyprus over the past decades and invites the authorities of Cyprus and Turkey to:

5.1. continue supporting the work of the Committee on Missing Persons in Cyprus, which serves essential humanitarian needs of IDPs, and provide all possible information on the fate of the missing persons who disappeared either in Cyprus or were transferred to Turkey as prisoners of war;

5.2. encourage the parties to the Cyprus problem to return to the negotiating table with the aim of reaching a final settlement to the protracted Cyprus problem that would of course include all property issues and remedies for the benefit of all Cypriots;

5.3. continue the demining work of the United Nations Peacekeeping Force in Cyprus, in accordance with United Nations Security Council Resolution 2398 (2018), and provide access to the remaining minefields in the buffer zone, hence ensuring that IDPs and others are not exposed to life-threatening risks;

5.4. open more crossing points for Cypriots at the buffer zone, and promote intercommunal contacts and projects on both sides of the buffer zone, such as the good example of the restoration of the Monastery of Apostolos Andreas from 2013 to 2016, and ensure that all the religious and cultural rights of IDPs are fully respected and protected, notwithstanding that all these confidence-building measures are conducive to creating a climate of good will but cannot contribute substantially to addressing the problems of IDPs in Cyprus.

6. Referring to United Nations Security Council Resolutions 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) and 884 (1993) as well as its Resolution 1416 (2005), the Assembly deplores the fact that the Nagorno-Karabakh conflict remains protracted since 1994, commends the immense humanitarian efforts in favour of IDPs in Azerbaijan and invites the authorities of Armenia and Azerbaijan to:

6.1. give priority to the humanitarian needs and rights of IDPs in their actions and bilateral negotiations facilitated by the Minsk Group of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE), and fully implement without further delay the relevant decisions of the European Court of Human Rights;

6.2. enable the ICRC to enter the area of Nagorno-Karabakh and its surrounding districts to pursue forensic work on cases of missing persons, in particular in mass graves at Heyvali/Drmbon, Khojaly/Ivanyan, Qazançı/Kazanچی and Karakend/Berdashen, and analyse and publish the data found, in close co-operation with the Azerbaijan Red Crescent Society and the Armenian Red Cross Society;

6.3. establish, in accordance with the relevant judgments of the European Court of Human Rights, national commissions for the compensation or return of IDPs' possessions and property which have been destroyed or whose use has been made impossible by the forced displacement,

and accept and process individual or collective claims;

6.4. mandate the OSCE to conduct a detailed assessment mission following up the 2010 assessment mission, including a humanitarian component, to the territories affected by the conflict, and to continue and support demining projects in the conflict area;

6.5. restore people-to-people contacts between Armenians and Azerbaijanis, as recommended by the OSCE Minsk Group Co-Chairs on 7 December 2017, including Armenians originating from the area of Nagorno-Karabakh and its surrounding districts, as well as IDPs within Azerbaijan;

6.6. welcoming reports about the restoration of the Upper Govhar Agha Mosque in Shusha, extend such restoration to other sites of cultural importance to IDPs.

7. Referring to United Nations Security Council Resolutions 849 (1993) and 1808 (2008), the Final Declarations of the OSCE Heads of States Summits in 1994, 1996 and 1999 as well as the Resolutions 1633 (2008), 1647 (2009), 1683 (2009), 1664 (2009) and 1916 (2013) adopted by the Assembly, the Assembly deplores the forcible expulsion of people from Abkhazia, Georgia and Tskhinvali region/South Ossetia, Georgia in the 1990s and again in 2008, and the fact that this conflict in Georgia remains unresolved, and commends the immense efforts provided in favour of IDPs in Georgia. In this regard, the Assembly:

7.1. underlines the importance of the Co-ordination Mechanism on Missing Persons created in 2010 with the help of the ICRC and encourages the participants to engage constructively;

7.2. calls on the Russian Federation as an authority exercising control over Abkhazia, Georgia and Tskhinvali region/South Ossetia, Georgia to:

7.2.1. recognise formally and effectively the right of safe and dignified

return of all IDPs, including those from the 2008 war, to their original places of residence to Abkhazia, Georgia and the Tskhinvali region/South Ossetia, Georgia in line with paragraphs 9.9 and 9.11 of Resolution 1647 (2009);

7.2.2. welcoming the demining of Abkhazia, Georgia by the HALO Trust from 1997 to 2011 and taking note that the demining action in Tskhinvali region/South Ossetia, Georgia by the Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation in 2016 as the authority exercising effective control, ensure also the withdrawal of ammunition and weapons from the conflict areas, which pose a serious risk to IDPs and others and have the potential to cause further displacements;

7.2.3. open more so-called crossing points and cease the practice of installation of barbed wire fences and other artificial barriers guarded by Russian military along the occupation line in order not to hinder the freedom of movement;

7.2.4. support the use of the Georgian language and alphabet in schools in the conflict area, in order to avoid further ethnic discrimination and displacement;

7.2.5. fully implement the European Union-mediated ceasefire agreement, including and in particular to grant the European Union Monitoring Mission (EUMM) full access to the entire internationally-recognised territory of Georgia and work towards a new internationalised peacekeeping format;

7.2.6. initiate credible investigations into acts of ethnic cleansing of Georgians from those regions and implement measures to reverse it, including taking measures to effectively protect the property left behind by IDPs from both recent and previous conflicts with a view to securing restitution of such property in the future.

8. Recalling its Resolution 2198 (2018) on the humanitarian consequences of the

Russian war against Ukraine, the Assembly further invites the authorities of the Russian Federation and Ukraine to:

8.1. support Restoring Family Links projects by the Ukrainian Red Cross Society and the Russian Red Cross Society and to enable the ICRC to enter, with due protection and safety, the areas affected by the conflict in order to pursue forensic work on cases of missing persons;

8.2. establish a commission for the compensation or return of IDPs' possessions and property, in accordance with the jurisprudence of the European Court of Human Rights under Article 1 of the Protocol to the European Convention on Human Rights (ETS No. 9);

8.3. support and assist demining action in all areas affected by the conflict, such as the action of the Danish Demining Group of the Danish Refugee Council, the Government of Japan and the United Nations Office for Project Services, the Science for Peace and Security project on Humanitarian Demining in Ukraine of the North Atlantic Treaty Organization (NATO), the Geneva International Centre for Humanitarian Demining as well as the HALO Trust;

8.4. abstain from any action that will prolong or cause further internal displacement of persons and aggravate the humanitarian situation of IDPs, in violation of international humanitarian law.

9. Deploring the fact that the Southern Military District of the Armed Forces of the Russian Federation extends beyond its borders, the Assembly calls on the Russian Government to respect the rights of IDPs, in particular by:

9.1. refraining from supplying weapons, ammunition and military personnel, which leads to continued violations of

international humanitarian law and human rights of IDPs in the respective conflict areas;

9.2. allowing international humanitarian observer missions to enter the respective conflict areas in order to analyse the humanitarian needs of IDPs and provide humanitarian assistance.

10. Referring to the report on the human rights situation in south-east Turkey prepared by the United Nations High Commissioner for Human Rights in February 2017, the Assembly invites the Turkish authorities to organise an international humanitarian assessment mission to the areas affected by anti-terrorist operations in Turkey.

11. Recalling the judgments of the European Court of Human Rights on the human rights of IDPs, the Assembly calls on all member States to ensure that those judgments are executed fully and without delay and to act appropriately in cases where a respondent State refuses to execute a judgment and pay financial compensation to IDPs or their surviving family members.

12. Recalling its Resolution 1613 (2008) on the use of experience of the «truth commissions», the Assembly recommends that member States establish national, bilateral or international commissions which record and display publicly the stories and suffering of IDPs, analyse inter-ethnic life before internal displacement and promote future inter-ethnic co-operation projects, in order to achieve sustainable reconciliation.

13. The Assembly invites the Commissioner for Human Rights to co-operate with member States and the Committee of Ministers in their work for IDPs and to follow up on the Human Rights Comment «Internally displaced persons in Europe: Another lost generation?» of 2012.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2214 (2018) ⁽¹⁾

(Version provisoire)

Besoins et droits humanitaires des personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays en Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. À l'occasion du 20^e anniversaire de l'adoption par les Nations Unies des Principes directeurs relatifs au déplacement de personnes à l'intérieur de leur propre pays, l'Assemblée parlementaire est alarmée par le fait que, en Europe, plus de quatre millions de personnes sont déplacées à l'intérieur de leur propre pays en raison des conflits armés et de la violence. Du fait des déplacements massifs de population dus à la guerre dans l'est de l'Ukraine et de l'annexion de la péninsule de Crimée par la Fédération de Russie, la souffrance d'environ 1,7 million de personnes déplacées à l'intérieur du pays (PDI) est venue s'ajouter à la souffrance de longue date des PDI touchées par des conflits antérieurs en Europe, en particulier en Azerbaïdjan, à Chypre et en Géorgie.

2. L'Assemblée rappelle qu'en vertu du Statut de la Cour pénale internationale, le

transfert, direct ou indirect, par une puissance occupante d'une partie de la population civile, du territoire qu'elle occupe, ou la déportation ou le transfert à l'intérieur ou hors du territoire occupé de la totalité ou d'une partie de la population de ce territoire constitue un crime de guerre. Il ne sera procédé à aucun déplacement de population en violation des droits à la vie, à la dignité, à la liberté et à la sécurité des personnes concernées. Quelle que soit leur origine ethnique, les PDI et leurs familles doivent pouvoir exercer pleinement leurs droits fondamentaux, y compris les droits sociaux, culturels et économiques fondamentaux tels que consacrés par le droit international. Le fait que les PDI ont le droit de se réinstaller volontairement dans une autre partie de leur pays n'affecte pas leurs droits en tant que PDI.

3. Se félicitant des efforts considérables en faveur des PDI déployés par les États membres touchés par des conflits armés ou d'autres causes de déplacement forcé, l'Assemblée invite ces États à évaluer et à publier régulièrement les besoins humanitaires de leurs PDI, éventuellement avec les Nations Unies, l'Union européenne et le Comité international de la Croix-Rouge (CICR), notamment les besoins des PDI en matière de logement, d'éducation, de soins de santé, d'emploi et d'aide financière. Les États membres doivent respecter les droits

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 25 avril 2018 (15^e séance) (voir Doc. 14527, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Killion Munyama). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 avril 2018 (15^e séance).

Voir également la Recommandation 2126 (2018).

consacrés par la Charte sociale européenne (révisée) (STE no 163) qui, conformément à la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme sur les obligations extraterritoriales, lie également les États membres qui exercent un contrôle en dehors de leur propre territoire.

4. L'Assemblée déplore que la situation humanitaire de la majorité des PDI en Europe ait été assombrie pendant une période excessivement longue par le fait que les conflits persistants sont prolongés et les déplacements forcés, souvent opérés pour des raisons ethniques, maintenus par les autorités de fait qui contrôlent les territoires des anciens foyers et lieux de résidence habituels des PDI. Il est par conséquent essentiel que les droits humains et les besoins humanitaires des PDI soient au centre de tous les efforts internationaux pour suivre et arbitrer ces conflits.

5. Se référant aux Résolutions 193 (1964) et 360 (1974) du Conseil de sécurité des Nations Unies et à sa Résolution 1628 (2008), l'Assemblée se félicite des progrès importants réalisés pour améliorer la situation humanitaire des PDI à Chypre ces dernières décennies et invite les autorités de Chypre et de la Turquie:

5.1. à continuer à soutenir les travaux du Comité sur les personnes disparues à Chypre, qui pourvoit aux besoins humanitaires essentiels des PDI et fournir toutes les informations possibles sur le sort des personnes portées disparues qui ont disparu à Chypre ou ont été transférées en Turquie en tant que prisonniers de guerre;

5.2. à encourager les parties au problème chypriote à revenir à la table des négociations en vue de parvenir à un règlement définitif du problème chypriote prolongé qui inclurait bien entendu toutes les questions de propriété et de recours au profit de tous les Chypriotes;

5.3. à poursuivre le travail de déminage de la Force de maintien de la paix des Nations Unies à Chypre, conformément à la Résolution 2398 (2018) du Conseil de sécurité des Nations Unies, et à permettre l'accès aux champs de mines

restants dans la zone tampon, de telle sorte que les PDI et d'autres personnes ne soient pas exposées à des risques mortels;

5.4. à ouvrir davantage de points de passage à la zone tampon pour les Chypriotes et à promouvoir des contacts et projets intercommunautaires de part et d'autre de la zone tampon, suivant l'exemple de la restauration du monastère d'Apostolos Andreas de 2013 à 2016, et à veiller à ce que tous les droits religieux et culturels des personnes déplacées soient pleinement respectés et protégés, même si toutes ces mesures de confiance contribuent à créer un climat de bonne volonté mais ne peuvent pas contribuer de manière substantielle à remédier aux problèmes des personnes déplacées à Chypre.

6. Rappelant les Résolutions 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) et 884 (1993) du Conseil de Sécurité des Nations Unies et sa Résolution 1416 (2005), l'Assemblée déplore que le conflit du Haut-Karabakh se prolonge depuis 1994, salue les efforts humanitaires immenses déployés en faveur des PDI d'Azerbaïdjan et invite les autorités de l'Arménie et de l'Azerbaïdjan:

6.1. à donner la priorité aux besoins et droits humanitaires des PDI dans leurs actions et négociations bilatérales facilitées par le Groupe de Minsk de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), et à appliquer pleinement et sans délai les arrêts pertinents de la Cour européenne des droits de l'homme;

6.2. à permettre au CICR d'entrer dans la zone du Haut-Karabakh et les districts environnants pour y poursuivre ses travaux médico-légaux relatifs aux cas de disparition de personnes, en particulier dans les charniers de Heyvali/Drmbon, Khojaly/Ivanyan, Qazanç/Kazanchi et Karakend/Berdashen, et à analyser et publier les données obtenues, en étroite coopération avec la Société du Croissant-Rouge d'Azerbaïdjan et la Société de la Croix-Rouge arménienne;

6.3. à instaurer, conformément aux arrêts pertinents de la Cour européenne des droits de l'homme, des commissions

nationales chargées des questions de restitution ou d'indemnisation des avoirs et des biens des PDI qui ont été détruits ou dont l'utilisation a été rendue impossible par le déplacement forcé, et d'accepter et de traiter les demandes individuelles ou collectives;

6.4. à charger l'OSCE de réaliser une mission d'évaluation approfondie, faisant suite à la mission d'évaluation de 2010, y compris un volet humanitaire dans les territoires touchés par le conflit, et à continuer de soutenir les projets de déminage dans la zone du conflit;

6.5. à rétablir les contacts interpersonnels entre Arméniens et Azerbaïdjanais, comme l'ont préconisé les coprésidents du Groupe de Minsk de l'OSCE le 7 décembre 2017, y compris les Arméniens originaires de la région du Haut-Karabakh et des districts environnants, ainsi que les PDI à l'intérieur de l'Azerbaïdjan;

6.6. se félicitant des informations faisant état de la restauration de la mosquée Agha du Haut Govhar à Shusha, à étendre cette restauration à d'autres sites d'importance culturelle pour les PDI.

7. Se référant aux Résolutions 849 (1993) et 1808 (2008) du Conseil de sécurité des Nations Unies, aux Déclarations finales des sommets des chefs d'État de l'OSCE de 1994, 1996 et 1999, ainsi qu'aux Résolutions 1633 (2008), 1647 (2009), 1683 (2009), 1664 (2009) et 1916 (2013) adoptées par l'Assemblée, l'Assemblée déplore l'expulsion forcée de personnes d'Abkhazie, en Géorgie, et de la région de Tskhinvali/d'Ossétie du Sud, en Géorgie, dans les années 1990 et à nouveau en 2008, regrette que ce conflit en Géorgie ne soit toujours pas réglé et se félicite des efforts immenses déployés en faveur des personnes déplacées en Géorgie. A cet égard, l'Assemblée:

7.1. souligne l'importance du Mécanisme de coordination sur les personnes disparues créé en 2010 avec l'aide du CICR et encourage les participants à y intervenir de manière constructive;

7.2. appelle la Fédération de Russie, en sa qualité d'autorité qui exerce un contrôle effectif sur l'Abkhazie, en Géorgie, et sur la région de Tskhinvali/l'Ossétie du Sud, en Géorgie:

7.2.1. à reconnaître officiellement et effectivement le droit au retour en toute sécurité et dans la dignité de toutes les personnes déplacées, y compris de celles de la guerre de 2008, dans leur lieu de résidence initial en Abkhazie, Géorgie, et dans la région de Tskhinvali/en Ossétie du Sud, Géorgie, conformément aux paragraphes 9.9 et 9.11 de la Résolution 1647 (2009);

7.2.2. à veiller au retrait des munitions et des armes des zones de conflit, qui représentent un grave danger pour les personnes déplacées et les autres personnes et sont susceptibles de causer d'autres déplacements, se félicitant du déminage de l'Abkhazie, en Géorgie, par HALO Trust de 1997 à 2011 et prenant acte de l'opération de déminage menée en 2016 dans la région de Tskhinvali/en Ossétie du Sud, Géorgie, par le ministère des Situations d'urgence de la Fédération de Russie;

7.2.3. à ouvrir davantage de points dits de passage et à mettre un terme à la pratique de l'installation de clôtures de fil de fer barbelé et autres barrières artificielles gardées par l'armée russe le long de la ligne d'occupation, afin de ne pas entraver la liberté de circulation;

7.2.4. à soutenir l'utilisation par les écoles de la zone du conflit de la langue et l'alphabet géorgiens pour éviter toute autre discrimination et déplacement ethnique;

7.2.5. à mettre pleinement en oeuvre l'accord de cessez-le-feu conclu grâce à la médiation de l'Union européenne, notamment et en particulier à accorder à la Mission de surveillance de l'Union européenne (MSUE) un plein accès à l'intégralité du territoire internationalement reconnu de la Géorgie et d'oeuvrer en faveur d'une nouvelle forme de maintien de la paix à caractère international;

7.2.6. à ouvrir une enquête crédible sur les actes de nettoyage ethnique des Géorgiens de ces régions et à mettre en oeuvre des mesures pour réparer ces actes, y compris des mesures de protection efficaces des propriétés des personnes déplacées par le conflit récent ou les conflits antérieurs afin qu'elles puissent leur être restituées à l'avenir.

8. Rappelant sa Résolution 2198 (2018) sur les conséquences humanitaires de la guerre de la Russie contre l'Ukraine, l'Assemblée invite en outre les autorités de la Fédération de Russie et de l'Ukraine:

8.1. à soutenir les projets de rétablissement des liens familiaux de la Croix-Rouge ukrainienne et de la Croix-Rouge russe, et à permettre au CICR d'entrer dans les zones touchées par le conflit, en veillant à la protection et à la sécurité requises, pour y mener des travaux médico-légaux relatifs aux cas de disparition de personnes;

8.2. à créer une commission pour l'indemnisation ou la restitution des avoirs et des biens des PDI, conformément à la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme au titre de l'article 1 du Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 9);

8.3. à soutenir et à accompagner les opérations de déminage dans toutes les zones touchées par le conflit, notamment l'action du Groupe danois de déminage du Conseil danois pour les réfugiés, du Gouvernement japonais et du Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets, le programme de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) pour la science au service de la paix et de la sécurité sur le déminage humanitaire en Ukraine, le Centre international de déminage humanitaire de Genève ainsi que HALO Trust;

8.4. à s'abstenir de toute action qui prolongerait les déplacements internes de personnes ou en entraînerait de nouveaux et aggraverait la situation humanitaire des

PDI, en violation du droit international humanitaire.

9. Déplorant que la Région militaire Sud de la Fédération de Russie s'étende au-delà de ses frontières, l'Assemblée appelle le Gouvernement russe à respecter les droits des PDI, notamment:

9.1. en s'abstenant de toute fourniture d'armes, de munitions et de personnel militaire conduisant à des violations répétées du droit international humanitaire et des droits humains des PDI dans les zones de conflit concernées;

9.2. en permettant aux missions internationales d'observation humanitaire d'entrer dans les zones de conflit afin d'analyser les besoins humanitaires des PDI et de leur fournir une assistance humanitaire.

10. Se référant au rapport sur la situation des droits de l'homme dans le sud-est de la Turquie préparé par le Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme en février 2017, l'Assemblée invite les autorités turques à organiser une mission internationale d'évaluation humanitaire dans les zones touchées par les opérations antiterroristes en Turquie.

11. Rappelant les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme relatifs aux droits humains des PDI, l'Assemblée appelle tous les États membres à garantir que ces arrêts seront appliqués pleinement et sans délai et à agir de manière appropriée dans les cas où un État défendeur refuse d'exécuter un arrêt et de verser une compensation financière aux PDI ou aux membres de leur famille survivants.

12. Rappelant sa Résolution 1613 (2008) «Exploiter l'expérience acquise dans le cadre des "commissions vérité", l'Assemblée recommande aux États membres d'instaurer des commissions nationales, bilatérales ou internationales chargées de consigner et de publier les histoires et les souffrances des PDI, d'analyser la vie interethnique avant les déplacements internes et de promouvoir de futurs projets de

coopération interethnique, afin de parvenir à une réconciliation durable.

13. L'Assemblée invite la Commissaire aux droits de l'homme à coopérer avec les États membres et le Comité des Ministres

dans le cadre de leurs activités en faveur des PDI et à donner un suivi au Carnet des droits de l'homme de 2012 «Personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays en Europe: une autre génération perdue?».

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2214 (2018) ⁽¹⁾

I bisogni e i diritti umanitari degli sfollati all'interno del proprio paese in Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. In occasione del XX anniversario dell'adozione da parte delle Nazioni Unite dei Principi guida in materia di sfollamento interno, l'Assemblea parlamentare è allarmata dal fatto che, in Europa, oltre quattro milioni di persone risultano sfollate all'interno del loro paese a causa di conflitti armati e violenze. A seguito dei massicci spostamenti causati dalla guerra nell'Ucraina orientale e dall'annessione della penisola ucraina di Crimea da parte della Federazione russa, le sofferenze di circa un milione e settecentomila sfollati interni (IDP) sono andate ad aggiungersi a quelle, ormai di antica data, degli sfollati colpiti da precedenti conflitti in Europa, segnatamente in Azerbaigian, a Cipro e in Georgia.

2. L'Assemblea rammenta che, ai sensi dello Statuto della Corte penale internazionale, costituisce un crimine di guerra per una potenza occupante trasferire, di rettamente o indirettamente, parte della

propria popolazione civile nel territorio che occupa, oppure deportare o trasferire tutta o parte della popolazione del territorio occupato all'interno o all'esterno di tale territorio. Nessuno spostamento di persone deve essere eseguito in modo tale da violare i diritti alla vita, alla dignità, alla libertà e alla sicurezza delle persone che ne sono oggetto. A prescindere dall'appartenenza etnica, gli sfollati interni e le loro famiglie devono poter esercitare pienamente i propri diritti umani, ivi compresi i diritti sociali, culturali ed economici fondamentali sanciti dal diritto internazionale. Il fatto che gli sfollati abbiano il diritto di reinsediarsi volontariamente in un'altra parte del loro paese non incide sui loro diritti in quanto IDP.

3. Plaudendo agli enormi sforzi profusi a favore degli sfollati interni dagli Stati membri colpiti da conflitti armati o altre cause di sfollamento forzato, l'Assemblea invita tali Stati a valutare e pubblicare regolarmente i bisogni umanitari dei loro sfollati interni, possibilmente di concerto con le Nazioni Unite, l'Unione europea e il Comitato internazionale della Croce rossa (CICR), in particolare per quanto riguarda le esigenze degli sfollati interni in termini di alloggi, istruzione, assistenza sanitaria, occupazione e sostegno economico. Gli Stati membri devono rispettare i diritti sanciti dalla Carta sociale europea (riveduta) (STE n. 163) che, conformemente

(1) *Discussione in Assemblea* del 25 aprile 2018 (15^a seduta) (cfr. Doc. 14527, Relazione della Commissione Migrazioni, rifugiati e sfollati, Relatore: On. Killion MUNYAMA). *Testo adottato dall'Assemblea* del 25 aprile 2018 (15^a seduta). Cfr. anche Raccomandazione 2126 (2018).

alla giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo sugli obblighi extra-territoriali, vincola anche gli Stati membri che esercitano un controllo al di fuori del loro territorio.

4. L'Assemblea deplora che sulla situazione umanitaria della maggior parte degli sfollati in Europa abbiano troppo a lungo pesato negativamente il protrarsi dei conflitti soggiacenti e il fatto che gli spostamenti forzati, perpetrati spesso per motivi etnici, siano stati perciò perpetuati dalle autorità di fatto che controllano i territori in cui si trovano le case e i luoghi di residenza abituale degli sfollati interni. È quindi importante che i diritti umani e i bisogni umanitari degli sfollati interni siano posti al centro di tutti gli sforzi internazionali volti a monitorare e mediare tali conflitti.

5. Con riferimento alle risoluzioni 193 (1964) e 360 (1974) del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite e alla propria risoluzione 1628 (2008), l'Assemblea si compiace dei notevoli progressi compiuti riguardo alla situazione umanitaria degli sfollati a Cipro negli ultimi decenni e invita le autorità di Cipro e della Turchia a:

5.1. continuare a sostenere le attività del Comitato per le persone scomparse a Cipro, che soddisfa bisogni umanitari essenziali degli sfollati interni, e fornire ogni informazione possibile sulla sorte delle persone disperse o perché scomparse a Cipro o perché trasferite in Turchia come prigionieri di guerra;

5.2. incoraggiare le parti coinvolte nel problema cipriota a tornare al tavolo negoziale allo scopo di raggiungere una soluzione definitiva a tale annoso problema, nella quale ovviamente rientrano tutte le questioni inerenti alle proprietà e alle vie di ricorso, a beneficio di tutti i ciprioti;

5.3. proseguire l'opera di smantellamento della Forza di mantenimento della pace delle Nazioni Unite a Cipro, in conformità con la risoluzione 2398 (2018) del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, e consentire l'accesso ai campi minati rimanenti nella zona cuscinetto,

garantendo così che gli sfollati interni e altri soggetti non siano esposti a rischi mortali;

5.4. aprire più varchi per i ciprioti attraverso la zona cuscinetto e promuovere contatti e progetti intercomunitari su entrambi i lati della medesima, sulla falsariga dell'esemplare restauro del Monastero dell'Apostolo Andrea dal 2013 al 2016, e provvedere affinché tutti i diritti religiosi e culturali degli sfollati interni siano pienamente rispettati e tutelati, anche se tutte queste misure di rafforzamento della fiducia, che pure favoriscono la creazione di un clima di buona volontà, non possono apportare un contributo sostanziale alla soluzione dei problemi degli sfollati a Cipro.

6. Facendo riferimento alle Risoluzioni 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) and 884 (1993) del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite e alla propria Risoluzione 1416 (2005), l'Assemblea si rammarica che il conflitto del Nagorno-Karabakh seguiti a protrarsi dal 1994, elogia gli immensi sforzi umanitari profusi a favore degli sfollati interni e invita le autorità dell'Armenia e dell'Azerbaijan a:

6.1. dare la precedenza ai bisogni e ai diritti umanitari degli sfollati interni nelle loro azioni e nei negoziati bilaterali facilitati dal gruppo di Minsk dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE), e dare piena attuazione, senza ulteriori ritardi, alle pertinenti decisioni della Corte europea dei diritti dell'uomo;

6.2. consentire al CICR di entrare nell'area del Nagorno-Karabakh e nei distretti circostanti per portarvi avanti l'opera medico-legale sui casi di persone scomparse, in particolare nelle fosse comuni di Heyvali/Drmbon, Khojaly/Ivanyan, Qazançı/Kazançı e Karakend/Berdashen, e analizzare e pubblicare i dati raccolti, in stretta cooperazione con la Società della Mezzaluna Rossa azera e la Società della Croce Rossa armena;

6.3. istituire, in conformità con le sentenze pertinenti della Corte europea dei diritti dell'uomo, commissioni nazionali per il risarcimento o la restituzione dei beni e delle proprietà degli sfollati interni che siano stati distrutti o il cui uso sia stato reso impossibile dallo spostamento forzato, e accogliere e trattare le rivendicazioni individuali o collettive;

6.4. incaricare l'OSCE di svolgere una dettagliata missione di valutazione che faccia seguito alla missione di valutazione del 2010, includendo una componente umanitaria, nei territori interessati dal conflitto e di proseguire e sostenere i progetti nell'area del conflitto;

6.5. reinstaurare contatti interpersonali fra armeni e azeri, come raccomandato dai copresidenti del gruppo di Minsk dell'OSCE il 7 dicembre 2017, ivi compresi gli armeni originari dell'area del Nagorno-Karabakh e dei distretti circostanti, nonché gli sfollati all'interno dell'Azerbaigian;

6.6. salutando le notizie in merito al restauro della Moschea superiore di Govhar Agha a Shusha/Shushi, estendere tale restauro ad altri siti culturalmente importanti per gli sfollati interni.

7. Con riferimento alle Risoluzioni 849 (1993) e 1808 (2008) del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, alle Dichiarazioni finali dei Vertici dei Capi di Stato dell'OSCE del 1994, 1996 e 1999, nonché alle Risoluzioni 1633, 1647, 1683, 1664 e 1916 adottate dall'Assemblea, l'Assemblea deplora l'espulsione di popolazione dall'Abkhazia, in Georgia, e dalla regione di Tskhinvali/Ossezia del Sud, in Georgia, negli anni '90 e nuovamente nel 2008 e il fatto che tale conflitto in Georgia resti irrisolto; elogia gli immensi sforzi profusi a favore degli sfollati interni in Georgia. In proposito, l'Assemblea:

7.1. sottolinea l'importanza del meccanismo di coordinamento sulle persone scomparse, istituito nel 2010 con l'aiuto del CICR, ed esorta i partecipanti a prendervi parte costruttivamente;

7.2. chiede alla Federazione Russa, quale autorità che esercita il controllo sull'Abkhazia, in Georgia, e sulla regione di Tskhinvali/Ossezia del Sud, in Georgia:

7.2.1. di riconoscere formalmente ed effettivamente il diritto ad un ritorno sicuro e dignitoso di tutti gli sfollati interni, compresi quelli della guerra del 2008, nei rispettivi luoghi di residenza originari in Abkhazia e nella regione di Tskhinvali/Ossezia del Sud, conformemente ai paragrafi 9.9 e 9.11 della Risoluzione 1647 (2009);

7.2.2. plaudendo allo sminamento dell'Abkhazia da parte dell'HALO Trust tra il 1997 e il 2011 e prendendo nota dell'azione di sminamento dell'Ossezia del Sud nel 2016 da parte del Ministero delle situazioni d'emergenza della Federazione Russa quale autorità che esercita il controllo, di provvedere al ritiro dalle aree di conflitto delle munizioni e delle armi che rappresentano un serio rischio per gli sfollati interni e gli altri soggetti e sono potenzialmente in grado di provocare ulteriori sfollamenti;

7.2.3. aprire più varchi e interrompere la prassi di installare recinti con filo spinato e altre barriere artificiali sorvegliate dai militari russi lungo la linea di occupazione, con lo scopo di ostacolare la libertà di movimento;

7.2.4. sostenere l'uso della lingua e dell'alfabeto georgiani nelle scuole dell'area di conflitto, al fine di evitare ulteriori discriminazioni e sfollamenti su base etnica;

7.2.5. attuare pienamente l'accordo di cessate il fuoco segnatamente mediato dall'UE e, in particolare, accordare alla missione di monitoraggio dell'Unione europea (EUMM) pieno accesso a tutto il territorio della Georgia internazionalmente riconosciuto e lavorare in favore di un nuovo formato di mantenimento della pace a carattere internazionale;

7.2.6. avviare indagini credibili sulle azioni di pulizia etnica di Georgiani

provenienti da queste regioni e attuare provvedimenti per porvi rimedio, comprese misure per proteggere effettivamente le proprietà abbandonate dagli sfollati interni del recente e dei precedenti conflitti, al fine di garantire la restituzione di tali proprietà in futuro.

8. Richiamando la sua risoluzione 2198 (2018) sulle conseguenze umanitarie della guerra russa contro l'Ucraina, l'Assemblea invita inoltre le autorità della Federazione russa e dell'Ucraina a:

8.1. sostenere i progetti per il ristabilimento dei legami familiari della Società della Croce Rossa ucraina e della Società della Croce Rossa russa e consentire al CICR di accedere, con la dovuta protezione e sicurezza, alle aree investite dal conflitto per portarvi avanti l'opera medico-legale sui casi di persone scomparse;

8.2. istituire una commissione per il risarcimento o la restituzione delle proprietà e dei beni degli sfollati interni, conformemente alla giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo ai sensi dell'art. 1 del Protocollo addizionale alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 9);

8.3. sostenere e accompagnare le operazioni di sminamento in tutte le aree colpite dal conflitto, come l'iniziativa del Gruppo danese di sminamento del Consiglio danese per i rifugiati, del Governo giapponese e dell'Ufficio delle Nazioni Unite per i servizi di appoggio ai progetti, il progetto dell'Organizzazione del Trattato del Nord Atlantico (NATO) denominato "Scienza al servizio della pace e della sicurezza" per lo sminamento umanitario in Ucraina, il Centro internazionale per lo sminamento umanitario di Ginevra e l'HALO Trust;

8.4. astenersi da qualsiasi azione che possa prolungare gli sfollamenti interni di popolazione o provocarne di nuovi e aggravare la situazione umanitaria degli sfollati interni, in violazione del diritto internazionale umanitario.

9. Deplorando il fatto che il Distretto militare meridionale delle forze armate della Federazione russa si estenda oltre i suoi confini, l'Assemblea invita il governo russo a rispettare i diritti degli sfollati interni, in particolare:

9.1. astenendosi dal fornire armi, munizioni e personale militare, cosa che determina persistenti violazioni del diritto internazionale umanitario e dei diritti umani degli sfollati nelle aree di conflitto interessate;

9.2. consentendo alle missioni internazionali di osservazione umanitaria di accedere alle aree di conflitto al fine di analizzare i bisogni umanitari degli sfollati interni e fornire loro assistenza umanitaria.

10. Con riferimento alla relazione sulla situazione dei diritti umani nella Turchia sudorientale preparata dall'Alto commissario delle Nazioni Unite per i diritti umani nel febbraio 2017, l'Assemblea invita le autorità turche a organizzare una missione internazionale di valutazione umanitaria nelle aree investite dalle operazioni antiterrorismo in Turchia.

11. Richiamando le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo sui diritti umani degli sfollati interni, l'Assemblea invita tutti gli Stati membri a garantire che a tali sentenze sia data piena e pronta esecuzione e ad agire in modo appropriato nei casi in cui uno Stato convenuto si rifiuti di dare esecuzione a una sentenza e di pagare un risarcimento economico agli sfollati interni o ai loro familiari superstiti.

12. Richiamando la sua risoluzione 1613 (2008) sull'utilizzo dell'esperienza delle « commissioni per la verità », l'Assemblea raccomanda agli Stati membri di istituire commissioni nazionali, bilaterali o internazionali che registrino e rendano note le storie e le sofferenze degli sfollati interni, analizzino la vita interetnica prima dello sfollamento interno e promuovano i futuri progetti di cooperazione

interetnica, al fine di giungere a una riconciliazione duratura.

13. L'Assemblea invita il Commissario per i diritti umani a cooperare con gli Stati membri e il Comitato dei Ministri nell'ambito delle loro iniziative a favore

degli sfollati interni e a dar seguito al *Carnet des droits de l'homme* [Taccuino dei diritti umani] del 2012 dal titolo «Sfollati all'interno del proprio paese in Europa: un'altra generazione perduta?».



180122023550