

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis
n. 33**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2215 (2018)

—————

La situazione in Libia: prospettive e ruolo del Consiglio d'Europa

—————
Trasmessa il 17 maggio 2018
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2215 (2018) ⁽¹⁾

(Provisional version)

The situation in Libya: prospects and role of the Council of Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly regrets that the « Revolution of 17 February » which occurred in Libya in 2011 in the wake of the Arab Spring was not able to result in a successful political transition and that foreign military interventions also did not contribute to the return of domestic stability. It notes that the two elections held in 2012 and 2014 did not make it possible to avoid a serious fragmentation of the country on an institutional, regional and societal level. This fragmentation plunged the country into chaos and, for the European continent, resulted in an increased security risk and migratory flows. The Assembly notes that the collapse of Libyan Arab Jamahiriya led to the complete disappearance of a unified State apparatus and service infrastructure.

2. Bearing in mind that the first victims of the situation in Libya are first and

foremost the Libyans themselves, the Assembly calls on all the parties to prevent and to stop committing violations of human rights and humanitarian law and to protect the human rights and fundamental freedoms of persons belonging to vulnerable groups such as displaced persons, women, children, human rights defenders and media professionals.

3. The Assembly also condemns all discrimination against women, whether with regard to their freedom of movement or their right to pass on their nationality to their children.

4. The Assembly notes that the situation in Libya has contributed and still contributes directly to the destabilisation of the region. This was initially of a large-scale economic nature, affecting countries such as Tunisia and Egypt, which lost a major trading partner and were deprived of the funds transferred by nationals employed in Libya. It soon became a security problem owing to the plunder of Libyan arsenals, the spread of terrorist groups in the Sahel-Saharan region and the return to their countries of origin of mercenaries employed by the Gaddafi regime.

5. The Assembly notes and welcomes the successes in the fight against terrorism in Libya, particularly against Daesh, which has not been able to establish itself lastingly, as in Syria and Iraq. In this connection, it points out that this fight must be carried out with due regard for Libya's sovereignty, independence and territorial integrity.

(1) *Assembly debate* on 25 April 2018 (15th Sitting) (see Doc. 14519, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur Mr Attila Korodi; and Doc. 14534, opinion of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Tineke Strik). *Text adopted by the Assembly* on 25 April 2018 (15th Sitting). See also Recommendation 2127 (2018).

6. The Assembly is perfectly aware that between 2014 and 2016, one of its member States, Italy, had to cope with the arrival of very large numbers of migrants from Libya, some of whom came from countries where respect for human rights is not under threat. It notes that the European Union's response, particularly its Triton and Sophia air and sea operations, resulted in a reduction of nearly 32 per cent of arrivals on the Italian coasts between November 2016 and November 2017, that these operations have saved over 200 000 lives since 2014 and that the European Union provides much of the funding for the activities of the United Nations High Commissioner for Refugees and the International Organisation for Migration in aid of refugees and migrants.

7. Nonetheless, the Assembly calls on the Council of Europe member States to comply with their obligations under Article 3 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), which requires them to refrain from sending migrants back to countries where they are exposed to the risk of torture and inhuman or degrading treatment or punishment.

8. The Assembly recognises that this is a real risk in Libya, as borne out by the regular reports by the United Nations Secretary-General to the Security Council, the reports and studies of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the reports of the United Nations Support Mission in Libya (UNSMIL), the reports of non-governmental organisations and various documentaries providing evidence of slavery.

9. The Assembly urges the member States of the Council of Europe, and in particular those members which are also members of the European Union, to do more than simply managing the migration problem as it currently applies to Libya and to devise a new framework which would make it possible to protect migrants, examine asylum applications in dignified conditions and respect State sovereignty regarding access to territory.

10. In this connection, the Assembly supports recent moves to:

10.1. have the asylum applications of persons considered by the High Commissioner for Refugees to be « extremely vulnerable » investigated in safer, adjoining countries, as the French Office for the Protection of Refugees and Stateless Persons recently did. In this context, the Assembly asks member States and the international community to propose a contingent of protected persons to the High Commissioner for Refugees as a precondition for dealing with potential beneficiaries in Libya;

10.2. prevent irregular migrants from entering Libya by reinforcing border security at the southern border in Fezzan;

10.3. set up a task force involving European and African States to combat human traffickers, as decided at the African Union-European Union Summit in Abidjan on 29 and 30 November 2017.

11. In parallel with the establishment of this new framework, the Assembly calls on the European Union member States to:

11.1. make any co-operation with the Libyan coastguards dependent on the respect for refugees' and migrants' fundamental rights, particularly by refraining from exposing them to situations in which they risk being subject to severe ill-treatment, in accordance with its Resolution 2174 (2017) on human rights implications of the European response to transit migration across the Mediterranean;

11.2. ensure that all co-operation with the Libyan Coast Guard is contingent on a system of monitoring and sanctions which will ensure compliance with international law in Libyan waters and that this co-operation is immediately suspended in the case of repeated human rights violations;

11.3. ensure that the Libyan Coast Guard is trained in international human rights law and the law of the sea, including the principle of non-refoulement, and follows the rules of the high seas in order to support rescue missions and facilitate co-

operation with humanitarian NGOs in civil rescue operations, with the aim of avoiding endangering the lives of refugees and migrants;

11.4. delay the setting up of a new Maritime Rescue Co-ordination Centre in Libya until capacity- building measures have proved successful in improving governance structures;

11.5. propose an alternative solution to the detention centres officially managed by the Ministry of the Interior, where migrants are cooped up in conditions which UNSMIL describes as inhuman, and which are reported by the High Commissioner for Human Rights to be broken beyond repair. The dismantlement of the detention centres and the creation of transit and departure facilities allowing the transfer of refugees, on a voluntary basis, to third countries could be a viable solution, on the condition that the management of these facilities by the Libyan authorities really respects human rights;

11.6. carry out an exhaustive financial and results-based assessment of the success of the implementation of the principles set out in the 2017 Malta Declaration.

12. The Assembly also urges member States to step up their contributions to development co-operation with the countries to the south of Libya, which will help to reduce the number of departures from countries not in conflict.

13. The Assembly unreservedly supports the Action Plan which the Special Representative of the United Nations Secretary-General for Libya presented on 20 September 2017. It considers that the Libyan Political Agreement signed in Skhirat on 17 December 2015 is still the only framework in which an end can be brought to the Libyan crisis, that only the institutions deriving from this, particularly the Government of National Accord, have, quite rightly, obtained international recognition, and that the validity of this agreement extends beyond 17 December 2017.

14. The Assembly welcomes the fact that the Special Representative wishes to make this Agreement more effective by prompting the various parties to amend those provisions which currently impede its full application.

15. The Assembly supports the Special Representative's efforts to promote the most inclusive possible dialogue between Libyans without outside interference. It believes that the national conference provided for by the Action Plan should enable Libyan players who have been ostracised or who have purposely distanced themselves from the Libyan Political Agreement to be involved in the current political negotiations. The Assembly calls on the Special Representative and the Libyan authorities to:

15.1. ensure that this national conference can be attended by representatives not only of the relevant political and military forces but also of social movements, tribes and local stakeholders;

15.2. draw a clear line between the inclusive nature of the national conference, which might enable non-jihadist militias to take part, and accepting some of the practices of these militias, particularly those which claim to be Madkhalists, whose aim is to impose restrictions on public freedoms in the name of a radical view of Islam.

16. The Assembly considers that the adoption of a Libyan constitutional framework is a prerequisite for holding parliamentary and presidential elections. It takes the view that if it is difficult to reach agreement on all the provisions of the draft Constitution, at least those should be adopted which relate to the functioning of the institutional authorities alone, in Chapter 3 of the draft Constitution. This minimum constitutional framework should be adopted before parliamentary and presidential elections are held.

17. The Assembly agrees with the Special Representative that elections should only be held if their results cannot be contested by any of the various Libyan

players and that this concern should take precedence over any desire to hold the elections as quickly as possible. If this is so, the Assembly is prepared to provide assistance to the Libyan authorities with election observation when they consider this to be appropriate.

18. The Assembly would point out that, alongside dialogue between Libyans, national reconciliation cannot be brought about unless justice is done, whether this takes the form of transitional courts, international courts for the most serious crimes, or so-called hybrid courts, in other words partly national courts with a considerable international presence.

19. Being aware that only the establishment of unified State structures will help to end widespread and daily violations of human rights and humanitarian law in Libya and will be able to lastingly reduce the terrorist threat and stem migration flows, which are realities affecting the member States directly, the Assembly considers that the Council of Europe should

contribute to the efforts of the United Nations Support Mission in Libya to this end, bearing in mind its expertise in institutional matters and the objectives set by the Special Representative of the United Nations Secretary-General for Libya in his Action Plan of 20 September 2017. Its contribution could, in particular, focus on:

19.1. the drafting of the Libyan Constitution, through the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission);

19.2. the establishment of support for electoral procedures in preparation for a constitutional referendum and then for parliamentary and presidential elections, the Assembly being prepared, for its part, to serve as an election observer;

19.3. the creation of a media environment capable of reporting on the above elections, working as much as possible in line with international ethical standards for journalists.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2215 (2018) ⁽¹⁾

(Version provisoire)

La situation en Libye: perspectives et rôle du Conseil de l'Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire déplore que la « Révolution du 17 février » intervenue en Libye en 2011 dans le sillage du Printemps arabe n'ait pu déboucher sur une transition politique réussie et que les interventions militaires étrangères n'aient pas, elles non plus, contribué au retour de la stabilité du pays. Elle note que les deux élections organisées en 2012 et 2014 n'ont pas permis d'éviter une fragmentation aigue du pays, qu'elle soit institutionnelle, régionale ou sociétale. Cette fragmentation a plongé le pays dans le chaos et s'est traduite, pour l'ensemble du continent européen, par une augmentation de la menace sécuritaire et des flux migratoires. Elle constate que l'effondrement de la Jamahiriya arabe libyenne a signifié la disparition d'un appareil et de services étatiques unifiés.

2. Ayant conscience que les premières victimes de la situation en Libye sont avant tout les Libyens eux-mêmes, l'Assemblée appelle toutes les parties à cesser de commettre des violations des droits de l'homme et du droit humanitaire et à prévenir ces dernières et à protéger les droits de l'homme et les libertés fondamentales des personnes appartenant à des groupes vulnérables, tels les personnes déplacées, les femmes, les enfants, les défenseurs des droits de l'homme et les professionnels des médias.

3. Par ailleurs, l'Assemblée condamne toute mesure discriminatoire à l'encontre des femmes, qu'il s'agisse de leur liberté de circulation ou de leur droit à transmettre leur nationalité à leurs enfants.

4. L'Assemblée note que la situation en Libye a contribué et contribue encore directement à la déstabilisation de la région. Cette déstabilisation a d'abord revêtu un caractère économique de grande ampleur pour des pays comme la Tunisie et l'Égypte, qui ont perdu un partenaire commercial de premier ordre et ont été privés des transferts de leurs ressortissants employés en Libye. Elle est rapidement devenue sécuritaire, du fait du pillage des arsenaux libyens, de la dissémination de groupes terroristes dans la zone sahélo-saharienne et du retour des mercenaires employés par le régime kadhafiste dans leurs pays d'origine.

5. L'Assemblée prend note et se félicite des succès obtenus dans la lutte

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 25 avril 2018 (15^e séance) (voir Doc. 14519, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Attila Korodi; et Doc. 14534, avis de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: M^{me} Tineke Strik). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 avril 2018 (15^e séance). Voir également la Recommandation 2127 (2018).

contre le terrorisme en Libye, en particulier à l'encontre de Daech, qui n'a pu s'implanter de manière pérenne comme il l'a fait en Syrie et en Irak. À cet égard, elle affirme que cette lutte doit être menée dans le respect de la souveraineté, de l'indépendance et de l'intégrité territoriale de la Libye.

6. L'Assemblée a parfaitement conscience qu'entre 2014 et 2016, l'un de ses États membres, l'Italie, a dû gérer l'arrivée de très nombreux migrants en provenance de Libye, dont certains étaient originaires de pays où le respect des droits de l'homme n'est pas menacé. Elle note que la réaction de l'Union européenne a permis, notamment à travers les opérations aéronavales Triton et Sophia, une baisse de près de 32 per cento des arrivées sur les côtes italiennes entre novembre 2016 et novembre 2017, que ces opérations ont sauvé plus de 200 000 vies depuis 2014 et que l'Union finance très largement les activités du Haut-Commissariat pour les réfugiés et de l'Organisation internationale pour les migrations en faveur des réfugiés et des migrants.

7. Pour autant, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe à se conformer à leurs obligations découlant de l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), aux termes duquel il leur appartient de s'abstenir de renvoyer des migrants vers des pays où ils sont exposés à des risques de torture et de peines ou de traitements inhumains ou dégradants.

8. L'Assemblée reconnaît que ces risques sont réels en Libye, comme en attestent les rapports réguliers du Secrétaire général des Nations Unies au Conseil de Sécurité, les rapports et études du Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme, les rapports de la Mission d'appui des Nations Unies en Libye (MANUL), les rapports des organisations non gouvernementales et les différents reportages relatifs à la pratique de l'esclavage.

9. L'Assemblée exhorte les États membres du Conseil de l'Europe, et en particulier ceux qui sont aussi membres de

l'Union européenne, à ne pas se contenter de la gestion du phénomène migratoire telle qu'elle s'applique aujourd'hui à la Libye mais à élaborer un nouveau cadre qui permette la protection des migrants, l'examen des demandes d'asile dans des conditions dignes et le respect de la souveraineté des États en matière d'accès à leur territoire.

10. À cet égard, l'Assemblée encourage les récentes initiatives visant:

10.1. à faire instruire les demandes d'asile de personnes considérées par le Haut-Commissariat pour les réfugiés comme « extrêmement vulnérables » dans des pays limitrophes plus sûrs, ainsi que l'a récemment fait l'Office français de protection des réfugiés et apatrides. Dans ce cadre, l'Assemblée demande aux États membres et à la communauté internationale de proposer au Haut-Commissariat pour les réfugiés des contingents de personnes protégées, condition préalable à la prise en charge des bénéficiaires potentiels en Libye;

10.2. à prévenir l'entrée des migrants irréguliers en Libye en renforçant la sécurité de sa frontière sud dans le Fezzan;

10.3. à mettre en place une force d'intervention opérationnelle associant États européens et États africains pour lutter contre les trafiquants d'êtres humains, comme l'a décidé le Sommet entre l'Union africaine et l'Union européenne à Abidjan les 29 et 30 novembre 2017.

11. Parallèlement à la mise en place de ce nouveau cadre, l'Assemblée appelle les États membres de l'Union européenne:

11.1. à subordonner toute coopération avec les garde-côtes libyens au respect des droits fondamentaux des réfugiés et des migrants, notamment en s'abstenant de les exposer à des situations où ils risquent de subir de mauvais traitements sévères, conformément à sa Résolution 2174 (2017) sur les répercussions sur les droits de l'homme de la réponse aux migrations de transit en Méditerranée;

11. 2. à veiller à ce que toute coopération avec les garde-côtes libyens soit assujettie à un système de contrôle et de sanctions qui garantira le respect du droit international dans les eaux libyennes et à ce que cette coopération soit suspendue immédiatement en cas de violations répétées des droits de l'homme;

11. 3. à veiller à ce que les garde-côtes libyens soient formés au respect du droit international des droits de l'homme et le droit de la mer, y compris le principe de non-refoulement, et qu'ils se conforment aux règles applicables à la haute mer afin de soutenir les missions de sauvetage et de faciliter la coopération avec les ONG humanitaires dans des opérations civiles de sauvetage, de manière à ne pas mettre en danger la vie des réfugiés et des migrants;

11. 4. à différer la création d'un nouveau Centre de coordination du sauvetage maritime en Libye jusqu'à ce que les mesures de renforcement des capacités aient permis d'améliorer les structures de gouvernance;

11.5. à proposer une solution alternative aux centres de détention officiellement gérés par le ministère de l'Intérieur, où sont parqués les migrants dans des conditions que la MANUL qualifie d'inhumaines, et qui sont, selon le Haut-Commissaire aux droits de l'homme, cassés au-delà de toute réparation possible. Le démantèlement des centres de détention et la création de centres de transit et de départ permettant le transfert des réfugiés, sur une base volontaire, vers des pays tiers constitueraient une solution viable, sous réserve que la gestion de ces centres assurée par les autorités libyennes soit réellement respectueuse des droits de l'homme;

11.6. à mener une évaluation exhaustive, basée sur les données financières et sur les résultats, concernant le succès de la mise en œuvre des principes énoncés dans la Déclaration de Malte de 2017.

12. L'Assemblée appelle également les États membres à s'impliquer davantage

dans la coopération pour le développement avec les pays situés au sud de la Libye, ce qui contribuera à réduire le nombre des départs en provenance de pays qui ne sont pas en conflit.

13. L'Assemblée soutient sans réserve le Plan d'action du Représentant Spécial du Secrétaire général des Nations Unies pour la Libye présenté le 20 septembre 2017. Elle considère que l'Accord politique libyen signé le 17 décembre 2015 à Skhirat demeure le seul cadre à même de mettre un terme à la crise libyenne, que seules les institutions qui en sont issues, en particulier le Gouvernement d'entente nationale, bénéficient à bon droit de la reconnaissance internationale, et que la validité de cet Accord s'étend au-delà du 17 décembre 2017.

14. L'Assemblée se félicite de la volonté du Représentant Spécial de rendre cet Accord plus effectif en amenant les différentes parties à amender celles de ses stipulations qui entravent aujourd'hui sa pleine application.

15. L'Assemblée soutient les efforts du Représentant Spécial en faveur d'un dialogue inter-libyen, sans interférence, le plus inclusif possible. Elle est favorable à ce que la Conférence nationale prévue par le Plan d'action permette aux parties libyennes marginalisées ou qui se sont tenues à l'écart de l'Accord politique libyen d'intégrer le processus de négociation politique en cours. L'Assemblée appelle le Représentant Spécial et les autorités libyennes:

15. 1. à veiller à ce que cette conférence nationale puisse intégrer non seulement des représentants des forces politiques et militaires pertinentes, mais également des représentants de mouvements sociaux, des tribus et des acteurs locaux;

15. 2. à distinguer le caractère inclusif de la Conférence nationale, qui peut permettre à des milices non djihadistes d'y participer, de l'acceptation de certaines pratiques de ces milices, notamment celles qui se réclament du madkhalisme, qui visent à imposer des restrictions en ma-

tière de libertés publiques au nom d'une vision radicale de l'Islam.

16. L'Assemblée considère que l'adoption d'un cadre constitutionnel libyen est un préalable indispensable à la tenue d'élections législatives et présidentielles. Elle est d'avis, en cas de difficulté à obtenir un accord sur l'ensemble des dispositions du projet de Constitution, d'adopter celles d'entre elles qui sont relatives au fonctionnement des seuls pouvoirs institutionnels et qui figurent au chapitre 3 du projet de Constitution. Cette adoption d'un cadre institutionnel minimal devra se faire avant la tenue des scrutins législatifs et présidentiel.

17. L'Assemblée, en accord avec la position du Représentant Spécial, affirme que la tenue d'élections ne doit intervenir qu'à la condition que leurs résultats revêtent un caractère incontestable pour les différentes parties libyennes, ce caractère devant primer sur la volonté d'organiser ces scrutins au plus vite. À cette condition, l'Assemblée est prête à apporter son aide aux autorités libyennes en matière d'observation électorale au moment que celles-ci jugeront opportun.

18. Parallèlement à la poursuite du dialogue inter-libyen, l'Assemblée rappelle que la réconciliation nationale ne pourra se faire sans que justice ne soit rendue, qu'elle prenne la forme de la justice transitionnelle, d'une justice internationale pour les crimes les plus graves ou de tribunaux dits « hybrides », c'est-à-dire

partiellement nationaux avec une présence internationale conséquente.

19. Consciente que seule la création de structures étatiques unifiées permettra la fin des violations massives et quotidiennes des droits de l'homme et du droit humanitaire en Libye et sera à même de réduire la menace terroriste de manière pérenne et d'endiguer les flux migratoires, réalités qui affectent directement ses États membres, l'Assemblée considère que le Conseil de l'Europe devrait contribuer aux efforts de la Mission d'appui des Nations Unies en Libye en ce sens, compte tenu de son expertise dans le domaine institutionnel et des objectifs fixés par le Représentant Spécial du Secrétaire général des Nations Unies pour la Libye dans son Plan d'action du 20 septembre 2017. Sa contribution pourrait notamment porter:

19. 1. sur l'élaboration de la Constitution libyenne, par l'intermédiaire de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise);

19. 2. sur la mise en place d'un soutien aux opérations électorales en prévision d'un référendum constitutionnel puis d'élections législatives et présidentielle, l'Assemblée étant, de son côté, prête à assurer une mission d'observation;

19. 3. sur la création d'un environnement médiatique capable de rendre compte des scrutins ci-dessus, en se rapprochant le plus possible des standards internationaux en matière d'éthique journalistique.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2215 (2018) ⁽¹⁾

La situazione in Libia: prospettive e ruolo del Consiglio d'Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare si rammarica del fatto che la « Rivoluzione del 17 febbraio » avvenuta in Libia nel 2011 sull'onda della Primavera araba non sia stata in grado di sfociare in una transizione politica riuscita e che neanche gli interventi militari stranieri abbiano contribuito al ripristino della stabilità nazionale. Rileva che le due elezioni svoltesi nel 2012 e nel 2014 non hanno permesso di evitare una grave frammentazione del paese sul piano istituzionale, regionale e sociale. Tale frammentazione ha gettato il paese nel caos e ha comportato, per il continente europeo, un aumento dei rischi per la sicurezza e dei flussi migratori. L'Assemblea constata che il crollo della Jamahiriya araba libica ha portato alla completa scomparsa di un apparato statale e di un'infrastruttura di servizi unificati.

1. Tenendo presente che le prime vittime della situazione in Libia sono anzitutto i libici stessi, l'Assemblea invita tutte le parti a impedire e a cessare di commettere violazioni dei diritti umani e del diritto umanitario e a tutelare i diritti umani e le libertà fondamentali delle persone appartenenti a gruppi vulnerabili quali gli sfollati, le donne, i bambini, i difensori dei diritti umani e gli operatori dei mezzi d'informazione.

2. L'Assemblea condanna altresì ogni forma di discriminazione nei confronti delle donne, che si tratti della loro libertà di circolazione o del loro diritto di trasmettere la propria nazionalità ai figli.

3. L'Assemblea rileva che la situazione in Libia ha contribuito e tuttora contribuisce direttamente alla destabilizzazione della regione. Inizialmente si è trattato di una destabilizzazione economica su vasta scala, che ha colpito paesi come la Tunisia e l'Egitto, i quali hanno perso un partner commerciale di primo piano e sono stati privati delle rimesse inviate dai loro cittadini occupati in Libia. Ben presto essa si è trasformata in un problema di sicurezza, a causa del saccheggio degli arsenali libici, della diffusione di gruppi terroristici nella regione sahelo-sahariana e del ritorno dei mercenari assoldati dal regime di Gheddafi nei loro paesi di origine.

5. L'Assemblea registra e accoglie con favore i successi conseguiti nella lotta contro il terrorismo in Libia, specie nei confronti di Daesh, che non è riuscito a

(1) Dibattito in Assemblea del 25 aprile 2018 (15° seduta) (cfr. Doc. 14519, Commissione Affari politici e democrazia, Relatore: On. Attila Korodi; e Doc. 14534, parere della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, Relatrice: On. Tineke Strik). Testo adottato dall'Assemblea il 25 aprile 2018 (15° seduta). V. anche Raccomandazione 2127 (2018).

impiantarsi durevolmente come in Siria e in Iraq. A tale proposito, sottolinea che questa lotta deve essere condotta nel dovuto rispetto della sovranità, dell'indipendenza e dell'integrità territoriale della Libia.

6. L'Assemblea è perfettamente consapevole del fatto che tra il 2014 e il 2016 uno dei suoi Stati membri, l'Italia, ha dovuto far fronte all'arrivo di un altissimo numero di migranti dalla Libia, alcuni dei quali originari di paesi in cui il rispetto dei diritti umani non a repentaglio. Constata che la risposta dell'Unione europea, segnatamente attraverso le operazioni aeronavali Triton e Sophia, ha determinato un calo di quasi il 32 per cento degli arrivi sulle coste italiane tra il novembre 2016 e il novembre 2017, che dal 2014 queste operazioni hanno salvato oltre duecentomila vite e che l'Unione europea fornisce buona parte dei finanziamenti per le attività dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati e dell'Organizzazione internazionale per le migrazioni a favore di profughi e migranti.

7. Ciononostante, l'Assemblea chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa di assolvere i loro obblighi ai sensi dell'articolo 3 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), la quale impone loro di non rimandare indietro i migranti in paesi dove siano esposti al rischio di torture e di pene o trattamenti inumani o degradanti.

8. L'Assemblea riconosce che in Libia tale rischio è reale, come confermato dalle relazioni periodiche del Segretario generale delle Nazioni Unite al Consiglio di sicurezza, dalle relazioni e dagli studi dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i diritti umani, dalle relazioni della Missione di sostegno delle Nazioni Unite in Libia (UNSMIL), dai rapporti delle organizzazioni non governative e dai vari servizi televisivi che dimostrano l'esistenza della schiavitù.

9. L'Assemblea esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa, specie quelli che fanno anche parte dell'Unione europea, a non accontentarsi di gestire il problema migratorio come accade oggi in Libia, e a

ideare un nuovo quadro che consenta di proteggere i migranti, esaminare le richieste di asilo in condizioni decenti e rispettare la sovranità degli Stati per quanto riguarda l'accesso al loro territorio.

10. A tale proposito, l'Assemblea appoggia i passi recentemente intrapresi per:

10.1. fare in modo che il trattamento delle richieste di asilo delle persone considerate dall'Alto Commissario per i rifugiati "estremamente vulnerabili" avvenga in paesi limitrofi più sicuri, come ha fatto recentemente l'Ufficio francese per la protezione dei rifugiati e degli apolidi. In tale contesto, l'Assemblea chiede agli Stati membri e alla comunità internazionale di proporre all'Alto Commissario per i rifugiati contingenti di persone protette come premessa per trattare con potenziali beneficiari in Libia;

10.2. impedire ai migranti irregolari di entrare in Libia rafforzando la sicurezza sul confine meridionale del Fezzan;

10.3. creare una forza d'intervento comprendente Stati europei e africani per combattere i trafficanti di esseri umani, come deciso in occasione del Vertice Unione africana-Unione europea del 29 e 30 novembre 2017 ad Abidjan.

11. Parallelamente all'instaurazione di questo nuovo quadro, l'Assemblea invita gli Stati membri dell'Unione europea a:

11.1. subordinare qualsiasi cooperazione con la guardia costiera libica al rispetto dei diritti fondamentali dei profughi e dei migranti, in particolare astenendosi dall'esporsi a situazioni in cui rischiano di subire gravi maltrattamenti, conformemente alla sua Risoluzione 2174 (2017) sulle implicazioni per i diritti umani della risposta europea alla migrazione di transito attraverso il Mediterraneo;

11.2. assicurare che qualsiasi cooperazione con la guardia costiera libica sia assoggettata ad un sistema di controllo e sanzioni che garantiscano il rispetto del diritto internazionale nelle acque libiche e

che tale cooperazione sia immediatamente sospesa in caso di ripetute violazioni dei diritti umani;

11.3. assicurare che la guardia costiera libica sia formata al rispetto del diritto internazionale dei diritti umani e al diritto marittimo, compresi i principi di non respingimento, e segua le regole applicabili in alto mare per sostenere le missioni di salvataggio e facilitare la collaborazione con le ONG umanitarie nel corso di operazioni civili di salvataggio, al fine di evitare di mettere in pericolo la vita di rifugiati e migranti;

11.3. rinviare la creazione di un nuovo Centro di Coordinamento per il Salvataggio in Mare in Libia, fino a quando le misure di rafforzamento delle capacità non abbiano permesso di migliorare le strutture di governance;

11.5. proporre una soluzione alternativa ai centri di detenzione ufficialmente gestiti dal Ministero degli Interni, al cui interno i migranti sono rinchiusi in condizioni definite dall'UNSMIL disumane e che sono, secondo l'Alto Commissario per i diritti umani, irrimediabilmente cadenti. Lo smantellamento dei centri di detenzione e la creazione di centri di transito e partenza che consentirebbero il trasferimento di rifugiati, su base volontaria, verso paesi terzi costituirebbero una soluzione fattibile, a condizione che la gestione di tali centri da parte delle autorità libiche sia realmente rispettosa dei diritti umani;

11.6. realizzare una valutazione esautiva, basata su dati finanziari e sui risultati, del successo dell'attuazione dei principi enunciati nella Dichiarazione di Malta del 2017.

12. L'Assemblea chiede anche agli Stati membri di intensificare i propri contributi alla cooperazione con i paesi a sud della Libia, per ridurre in tal modo il numero di partenze dai paesi non in conflitto.

13. L'Assemblea appoggia senza riserve il Piano d'azione presentato dal Rappresentante speciale del Segretario generale

delle Nazioni Unite per la Libia il 20 settembre 2017. Ritiene che l'Accordo politico libico firmato il 17 dicembre 2015 a Skhirat sia ancora l'unica cornice entro cui si possa porre fine alla crisi libica, che solo le istituzioni da esso scaturite, in particolare il Governo di accordo nazionale, abbiano a giusto titolo ottenuto il riconoscimento internazionale, e che la validità di tale Accordo si estenda oltre il 17 dicembre 2017.

14. L'Assemblea plaude alla volontà del Rappresentante speciale di rendere più efficace tale Accordo, sollecitando le varie parti a modificare quelle disposizioni che ad oggi ne impediscono la piena applicazione.

15. L'Assemblea appoggia gli sforzi profusi dal Rappresentante speciale per promuovere un dialogo quanto più inclusivo possibile tra i libici senza interferenze esterne. È del parere che la conferenza nazionale prevista dal Piano d'azione debba consentire ai soggetti libici ostracizzati o che hanno intenzionalmente preso le distanze dall'Accordo politico libico di essere coinvolti nelle trattative politiche in corso. L'Assemblea invita il Rappresentante speciale e le autorità libiche a:

15.1. garantire che a questa conferenza nazionale partecipino non solo rappresentanti delle forze politiche e militari in campo, ma anche dei movimenti sociali, delle tribù e delle realtà locali interessate;

15.2. fare una distinzione netta fra la natura inclusiva della conferenza nazionale, che potrebbe consentire a delle milizie non jihadiste di parteciparvi, e l'accettazione di talune pratiche di queste milizie, in particolare quelle che si proclamano madkhaliste, il cui scopo è di imporre restrizioni alle libertà pubbliche in nome di una visione radicale dell'Islam.

16. L'Assemblea ritiene che l'adozione di un quadro costituzionale libico costituisca la preconditione della tenuta di elezioni parlamentari e presidenziali. È dell'avviso che, se è arduo raggiungere un accordo su tutte le disposizioni del pro-

getto di Costituzione, occorrerebbe adottare almeno quelle riguardanti il funzionamento delle sole autorità istituzionali, nel Capo III del progetto di Costituzione stesso. Tale quadro costituzionale minimo dovrebbe essere adottato prima della tenuta delle elezioni parlamentari e presidenziali.

17. L'Assemblea concorda con il Rappresentante speciale nel ritenere che le elezioni dovrebbero essere indette soltanto a condizione che i loro risultati appaiano incontestabili a tutte le varie componenti libiche, e che tale preoccupazione dovrebbe prevalere su qualsiasi desiderio di organizzare le elezioni il prima possibile. Se così sarà, l'Assemblea è pronta a prestare assistenza in materia di osservazione elettorale alle autorità libiche non appena esse lo riterranno opportuno.

18. L'Assemblea tiene a segnalare che, in parallelo con il dialogo tra libici, la riconciliazione nazionale non potrà essere conseguita se non si farà giustizia, che questa assuma la forma di una giustizia di transizione, di tribunali internazionali per i reati più gravi o di cosiddetti tribunali ibridi, in altre parole parzialmente nazionali con una consistente presenza internazionale.

19. Consapevole che solo l'instaurazione di strutture statali unificate contribuirà a porre fine alle violazioni diffuse e quotidiane dei diritti umani e del diritto

umanitario in Libia e sarà in grado di ridurre durevolmente la minaccia terroristica e arginare i flussi migratori, realtà queste che investono direttamente gli Stati membri, l'Assemblea ritiene che il Consiglio d'Europa dovrebbe contribuire agli sforzi della Missione di sostegno delle Nazioni Unite in Libia a tal fine, tenuto conto della propria competenza in materia istituzionale e degli obiettivi fissati dal Rappresentante speciale del Segretario generale delle Nazioni Unite per la Libia nel suo Piano d'azione del 20 settembre 2017. Il suo contributo potrebbe, in particolare, concentrarsi su:

19.1. la stesura della Costituzione libica, per il tramite della Commissione europea per la

democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia);

19.2. l'istituzione di un sostegno per le procedure elettorali in preparazione di un referendum costituzionale e poi di elezioni parlamentari e presidenziali, essendo l'Assemblea, da parte sua, pronta a intervenire nell'osservazione elettorale;

19.3. la creazione di un ambiente mediatico in grado di informare sulle elezioni suddette, operando quanto più possibile secondo le norme internazionali di etica giornalistica.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122023560