

SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

**Doc. XII-bis
n. 94**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2260 (2019)

**Il peggioramento della situazione dei politici dell'opposizione
in Turchia: cosa si può fare per proteggere i loro diritti fondamentali
in uno Stato membro del Consiglio d'Europa**

—————
Trasmessa il 31 gennaio 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2260 (2019) ⁽¹⁾

Provisional version

The worsening situation of opposition politicians in Turkey: what can be done to protect their fundamental rights in a Council of Europe member State?

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly reiterates that a political opposition in and outside parliament is an essential component of a well-functioning democracy, and that freedom of expression of members of parliament is an essential part of democracy. It also recalls that parliamentary immunity – in accordance with Assembly Resolution 1601 (2008) on procedural guidelines on the rights and responsibilities of the opposition in a democratic parliament, and the standards of the European Commission for Democracy through Law (the Venice Commission) – is a fundamental protection for the parliamentary institution and an equally fundamental guarantee of the independence of elected representatives, which is necessary for them to exercise their democratic functions without fear of interference from the executive or judiciary.

2. The Assembly recalls the widespread concerns expressed over recent

developments in the democratic situation in Turkey and the deterioration of the situation of rule of law, democracy and human rights as reflected in Assembly Resolution 2121 (2016) and Resolution 2156 (2017) on the functioning of democratic institutions in Turkey which resulted in the reopening of the monitoring procedure.

3. The Assembly has notably expressed its concern over 154 parliamentarians being stripped of their immunity in May 2016 which has affected disproportionately the Peoples' Democratic Party (HDP); the impact on freedoms of expression, assembly and association, the media and local democracy of decree-laws passed under the state of emergency between July 2016 to July 2018; the constitutional reforms of 2017; the hasty organisation of early presidential and parliamentary elections in June 2018 and the reform of the electoral law that immediately preceded them, as well as perennial challenges to freedom of expression including the anti-terror law and its broad interpretation and Articles 299 and 301 of the Penal Code.

4. The Assembly recalls that the very essence of parliamentary work is to address all issues of public importance, including those which are sensitive or controversial but need to be addressed. In that context, the Assembly expresses its concern about the detention and imprisonment of opposition parliamentarians

(1) *Assembly debate* on 24 January 2019 (8th Sitting) (see Doc. 14812 and addendum, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Ms Marianne Mikko and Mr Nigel Evans). *Text adopted by the Assembly* on 24 January 2019 (8th Sitting).

and former parliamentarians in Turkey, including former deputy and former HDP co-chair Selahattin Demirtaş, deputy Leyla Güven, who is also a former member of the Council of Europe Congress of Local and Regional Authorities, and former deputy and Assembly member Ertuğrul Kürkçü. In particular, the Assembly is very concerned that detained MP Leyla Güven has been on indefinite hunger strike since 8 November 2018 and deeply regrets that politicians are forced to resort to such ultimate means to draw attention to their plight in the absence of genuine political debate and dialogue.

5. The Assembly's concern about Mr Demirtaş's detention has been confirmed by the Chamber of the European Court of Human Rights which, in its November 2018 ruling (not final), found that it had been established beyond reasonable doubt that the extension of Mr Demirtaş's detention, especially during two crucial campaigns, namely the referendum and the presidential election, had pursued the « predominant ulterior purpose of stifling pluralism and limiting freedom of political debate, which was at the very core of the concept of a democratic society. »

6. The Assembly thus considers that these developments, taken together, have increasingly diminished, obstructed or undermined the ability of opposition politicians to exercise their rights and fulfil their democratic roles both inside and outside parliament. The action undertaken by the authorities to render oppositional parties inoperative, especially during election campaigns, has further undermined their capacity to take part in the democratic debate.

7. In addition, the Assembly reiterates its concerns about the restriction of the rights of opposition politicians at local level, in particular those connected to the Kurdish question, notably the replacement of over 90 elected mayors from the HDP or its sister party by government-appointed trustees, in contravention of the European Charter of Local Self-Government (ETS No. 122). This has seriously undermined the functioning of local democracy, especially in south-east Turkey. The Assembly calls on the Turkish authorities to co-operate with the Congress to resolve

these issues and implement Congress Resolution 416 (2017) and Recommendation 397 (2017).

8. It should be noted that the worsening of the situation of opposition politicians takes place in a context marked by continuous restrictive measures introduced by the authorities with a view to silencing notably journalists, judges, prosecutors, lawyers, academics and other dissenting voices,

9. The Assembly is nevertheless confident that certain fundamental prerequisites for democracy remain strong, including a diversity of opinions in different components of society, Turkish citizens' willingness to mobilise for their democracy and their aspiration for genuine choices between candidates, parties and political programmes. It hopes that Turkey can maintain and build upon these foundations in the tradition of the pluralistic democracy that prevailed for most of the almost one hundred years since the republic was established.

10. The Assembly welcomes the Turkish authorities' continuing constructive engagement with the Council of Europe, notably through the informal Working Group between the Council of Europe and the Turkish Ministry of Justice. It is, however, disappointed and concerned at President Erdoğan's assertion that Turkey was not bound by the Chamber judgment of the European Court of Human Rights in the case of Mr Demirtaş, despite the obligation to implement Court judgments set out in Article 46 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5).

11. The Assembly therefore calls on the Turkish authorities to:

11.1. respect fully the rights of opposition politicians in a democracy, including the freedoms of expression, association and assembly, and in particular to:

11.1.1. protect and respect parliamentary immunity, in accordance with Assembly Resolution 1601 (2008) on procedural guidelines on the rights and responsibilities of the opposition in a democratic parliament as well as with the standards of the Venice Commission;

11.1.2. release Leyla Güven due to her parliamentary immunity until the end of her mandate, in the light of the recent decision rendered by the Supreme Court of Cassation with respect to the detention of deputy Enis Berberoğlu;

11.1.3. release MPs and former MPs whose immunity was stripped in 2016 in violation of the Council of Europe standards until the completion of the review of their legal case;

11.1.4. amend the anti-terror law so as to ensure that its implementation and interpretation comply with the Convention, as interpreted by the European Court of Human Rights;

11.1.5. to repeal Article 299 and further amend Article 301 of the Penal Code, in accordance with the recommendations of the Venice Commission;

11.1.6. fully implement the judgment of the European Court of Human Rights in the case of Demirtaş, v. Turkey (No. 2);

11.1.7. follow up the recommendations of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT/Inf(2018)11), with regard to Mr Abdullah Öcalan and other prisoners at Imralı F-Type High-Security Closed Prison;

11.2. revise the electoral legislation in accordance with the recommendations of the Venice Commission to ensure that elections can be not only free, but also fair and conducted in an environment conducive to freedom of expression and freedom of the media;

11.3. in that context, lower the 10% electoral threshold, which impedes the ability of the opposition to be represented in parliament and undermines its pluralistic nature;

11.4. co-operate with the Assembly in organising visits by its authorised representatives to detained and imprisoned current and former parliamentarians;

11.5. in close co-operation with the Council of Europe and strict compliance with Council of Europe standards:

11.5.1. finalise and implement the judicial reform strategy so as to ensure the full independence of the judiciary, including through reform of the Council of Judges and Prosecutors;

11.5.2. finalise and implement a new Human Rights Action Plan so as to ensure effective protection of Convention rights and freedoms, as interpreted by the Court, and prompt and full implementation of Court judgments.

11.6. review the constitutional reforms of 2017 with a view to restoring proper balance of and effective separation between the executive, legislative and judicial branches of power, on the basis of the analysis set out in the opinion of the Venice Commission.

12. The Assembly calls on the Turkish authorities to address the above concerns as a matter of priority and resolves to follow the progress in the framework of the ongoing monitoring procedure. It stands ready to co-operate with the Turkish delegation and authorities on the implementation of all its recommendations, in the framework of its monitoring procedure.

13. The Assembly, in the event of non-compliance by the Turkish authorities with the relevant conditions set out in this resolution, commits itself to addressing to the Committee of Ministers a future recommendation for application of the procedure set out in Article 46.4 of the European Convention on Human Rights with regard to Turkey.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2260 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

L'aggravation de la situation des membres de l'opposition politique en Turquie: que faire pour protéger leurs droits fondamentaux dans un État membre du Conseil de l'Europe?

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire réaffirme qu'une opposition parlementaire et extra-parlementaire est un rouage indispensable au bon fonctionnement de la démocratie et que la liberté d'expression des députés fait partie intégrante de cette dernière. Elle rappelle également que l'immunité parlementaire – conformément à la Résolution 1601 (2008) de l'Assemblée relative aux lignes directrices procédurales sur les droits et devoirs de l'opposition dans un parlement démocratique, et dans le respect des normes de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) – constitue une protection fondamentale de l'institution parlementaire et une garantie tout aussi fondamentale de l'indépendance des élus, nécessaire à l'exercice effectif de leurs fonctions démocratiques sans crainte d'ingérences ou de pressions de l'exécutif ou du judiciaire.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 24 janvier 2019 (8^e séance) (voir Doc. 14812 et addendum, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), corapporteurs: M^{me} Marianne Mikko et M. Nigel Evans). *Texte adopté par l'Assemblée* le 24 janvier 2019 (8^e séance).

2. L'Assemblée rappelle les vives inquiétudes qu'a suscitées l'évolution récente de la situation démocratique en Turquie et la détérioration de la situation de l'État de droit, de la démocratie et des droits de l'homme, telle que reflétée dans la Résolution 2121 (2016) et la Résolution 2156 (2017) de l'Assemblée sur le fonctionnement des institutions démocratiques en Turquie, qui a abouti à la réouverture de la procédure de suivi.

3. L'Assemblée a notamment exprimé ses préoccupations concernant la levée de l'immunité de 154 parlementaires en mai 2016 qui a affecté de manière disproportionnée le Parti Démocratique des Peuples (HDP), l'impact qu'ont eu sur les libertés d'expression, de réunion et d'association, sur les médias et sur la démocratie locale les décrets-lois votés dans le cadre de l'état d'urgence entre juillet 2016 et juillet 2018, les réformes constitutionnelles de 2017, l'organisation hâtive d'élections présidentielle et législatives anticipées en juin 2018 et la réforme de la loi électorale qui les a immédiatement précédées, ainsi que les préoccupations que soulèvent de longue date les obstacles à la liberté d'expression, au rang desquels figurent la loi antiterroriste et son interprétation large, et les articles 299 et 301 du Code pénal.

4. L'Assemblée rappelle que l'essence même du travail parlementaire consiste à aborder toutes les questions d'intérêt pu-

blic, y compris celles qui sont sensibles ou controversées, mais qui doivent être abordées. Dans ce contexte, l'Assemblée exprime sa préoccupation concernant le placement en détention et l'incarcération de parlementaires et d'anciens parlementaires d'opposition en Turquie, parmi lesquels Selahattin Demirtaş, ancien député et ancien co-président du HDP, la députée Leyla Güven, par ailleurs ancienne membre du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, et Ertuğrul Kürkçü, ancien député et membre de l'Assemblée. En particulier, l'Assemblée est très préoccupée par le fait que la parlementaire en détention Leyla Güven ait entamé une grève de la faim indéfinie depuis le 8 novembre 2018 et regrette vivement que les politiciens soient contraints de recourir à ces moyens ultimes pour attirer l'attention sur leur sort en l'absence de véritables débat politique et de dialogue.

5. Les préoccupations de l'Assemblée concernant la détention de M. Demirtaş ont été confirmées par la Chambre de la Cour européenne des droits de l'homme qui, dans son arrêt de novembre 2018 (non définitif), a conclu qu'il avait été établi hors de tout doute raisonnable que l'extension de la détention de M. Demirtaş, en particulier au cours de deux campagnes cruciales, à savoir le référendum et l'élection présidentielle, a poursuivi le «but prédominant d'étouffer le pluralisme et de limiter la liberté de débat politique, qui était au coeur même du concept d'une société démocratique».

6. L'Assemblée considère de ce fait que l'ensemble de ces récents événements a diminué, gêné ou compromis l'exercice par les membres des partis d'opposition de leurs droits et de leurs missions démocratiques, tant au niveau parlementaire que sur le plan extraparlémentaire. Les mesures prises par les autorités pour rendre inopérants des partis d'opposition, en particulier lors des campagnes électorales, ont encore davantage sapé leur capacité de participer au débat démocratique.

7. En outre, l'Assemblée réitère ses inquiétudes au sujet de la restriction des droits des membres de l'opposition politique au niveau local, en particulier ceux liés à la question kurde, notamment le

remplacement de plus de 90 maires élus du HDP ou de son parti affilié par des administrateurs nommés par le gouvernement, en violation de la Charte européenne de l'autonomie locale (STE no 122). Cela a gravement sapé le fonctionnement de la démocratie locale, en particulier dans le sud-est de la Turquie. L'Assemblée appelle les autorités turques à coopérer avec le Congrès pour résoudre ces problèmes et mettre en oeuvre la Résolution 416 (2017) et la Recommandation 397 (2017) du Congrès.

8. Il convient de noter que l'aggravation de la situation des membres de l'opposition politique se déroule dans un contexte caractérisé par des mesures restrictives continues introduites par les autorités en vue de réduire au silence notamment les journalistes, les juges, les procureurs, les avocats, les académiciens et d'autres voix dissidentes.

9. L'Assemblée est cependant confiante que certaines conditions préalables d'une importance fondamentale pour la démocratie demeurent solidement ancrées, y compris une diversité d'opinions dans différents segments de la société, une volonté des citoyens turcs de se mobiliser pour leur démocratie et leur aspiration à une réelle diversité de choix entre les candidats, les partis et les programmes politiques. Elle espère que la Turquie réussira à préserver et renforcer plus encore ces fondements qui puisent leurs racines dans la tradition d'une démocratie pluraliste qui s'est imposée pendant la majeure partie des quelque cent ans d'existence de la République turque.

10. L'Assemblée salue l'engagement constructif dont continuent de faire preuve les autorités turques à l'égard du Conseil de l'Europe, par le truchement notamment du Groupe de travail informel réunissant le Conseil de l'Europe et le ministère turc de la Justice. Elle se dit néanmoins déçue et inquiète des propos tenus par le Président Erdoğan selon lesquels la Turquie n'est pas liée par l'arrêt de Chambre de la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire Demirtaş, en dépit de l'obligation qui lui incombe d'exécuter les arrêts de la Cour, conformément à l'article 46 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5).

11. En conséquence, l'Assemblée appelle les autorités turques:

11.1. à respecter pleinement les droits des membres des partis d'opposition dans une démocratie, au nombre desquels figurent les libertés d'expression, d'association et de réunion, et en particulier:

11.1.1. à protéger et respecter l'immunité parlementaire, conformément à la Résolution 1601 (2008) de l'Assemblée relative aux lignes directrices procédurales sur les droits et devoirs de l'opposition dans un parlement démocratique, et dans le respect des normes de la Commission de Venise;

11.1.2. à libérer Leyla Güven en raison de son immunité parlementaire jusqu'à la fin de son mandat, à la lumière de la récente décision rendue par la Cour suprême de cassation en ce qui concerne la détention du député Enis Berberoğlu;

11.1.3. à libérer les députés et anciens députés dont l'immunité a été supprimée en 2016 en violation des normes du Conseil de l'Europe jusqu'à l'achèvement de l'examen de leur cas juridique;

11.1.4. à modifier la loi sur la lutte contre le terrorisme de manière à garantir une mise en oeuvre et une interprétation de ses dispositions qui soient conformes à la Convention, au sens que leur donne la Cour européenne des droits de l'homme;

11.1.5. à abroger l'article 299 et à apporter de nouvelles modifications à l'article 301 du Code pénal, conformément aux recommandations de la Commission de Venise;

11.1.6. à mettre pleinement en oeuvre l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire Demirtaş c. Turquie (no 2);

11.1.7. à assurer le suivi des recommandations du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT/Inf(2018)11) pour ce qui est de M. Abdullah Öcalan et d'autres détenus ac-

tuellement incarcérés dans la prison de haute sécurité de type F d'Imralı;

11.2. à revoir la loi électorale conformément aux recommandations de la Commission de Venise pour veiller à ce que les élections puissent être non seulement libres, mais aussi équitables et conduites dans un environnement propice à la liberté d'expression et à la liberté des médias;

11.3. dans ce contexte, à abaisser le seuil électoral de 10%, qui entrave la capacité de l'opposition à être représentée au parlement et sape son caractère pluraliste;

11.4. à coopérer avec l'Assemblée pour permettre à ses représentants habilités de rendre visite aux parlementaires en exercice et anciens parlementaires placés en détention et incarcérés;

11.5. en étroite collaboration avec le Conseil de l'Europe et dans le respect scrupuleux de ses normes:

11.5.1. à finaliser et mettre en oeuvre la stratégie de réforme de la justice, de manière à garantir la pleine et entière indépendance de l'appareil judiciaire, grâce notamment à une refonte du Conseil des juges et des procureurs;

11.5.2. à finaliser et mettre en oeuvre un nouveau Plan d'action pour les droits de l'homme, de manière à assurer une protection efficace des droits et libertés énoncés dans la Convention, telle que la Cour l'envisage, et à donner rapidement et pleinement effet aux arrêts de la Cour.

11.6. à revoir les réformes constitutionnelles de 2017 afin de restaurer un juste équilibre et une séparation effective des pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire, sur la base de l'analyse présentée dans l'avis établi par la Commission de Venise.

12. L'Assemblée appelle les autorités turques à répondre de manière prioritaire aux préoccupations susmentionnées et décide de suivre les progrès accomplis

dans le cadre de la procédure de suivi en cours. Elle se tient prête à coopérer avec la délégation et les autorités turques pour la mise en oeuvre de toutes ses recommandations, dans le cadre de sa procédure de suivi.

13. En cas de non-respect par les autorités turques des conditions pertinen-

tes fixées dans la présente résolution, l'Assemblée s'engage à adresser une recommandation au Comité des Ministres pour l'inviter à appliquer la procédure prévue à l'article 46.4 de la Convention européenne des droits de l'homme, à l'égard de la Turquie.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2260 (2019) ⁽¹⁾

Il peggioramento della situazione dei politici dell'opposizione in Turchia: cosa si può fare per proteggere i loro diritti fondamentali in uno Stato membro del Consiglio d'Europa?

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare riafferma che l'opposizione politica all'interno e all'esterno del Parlamento è una componente essenziale di una democrazia ben funzionante e che la libertà di espressione dei parlamentari è una parte fondamentale della democrazia. Ricorda altresì che l'immunità parlamentare – come ribadito dalla Risoluzione 1601 (2008) dell'Assemblea sulle linee guida procedurali in materia di diritti e responsabilità dell'opposizione in un Parlamento democratico e dalle norme della Commissione europea per la Democrazia attraverso il Diritto (Commissione di Venezia) – rappresenta una protezione sostanziale dell'istituzione parlamentare e una garanzia ugualmente essenziale dell'indipendenza dei rappresentanti eletti, necessaria affinché possano esercitare le loro funzioni democratiche senza timori di interferenze da parte dell'esecutivo o del potere giudiziario.

2. L'Assemblea ricorda le preoccupazioni ampiamente diffuse sui recenti svi-

luppi nella situazione democratica in Turchia e sul deterioramento dello stato di diritto, della democrazia e dei diritti umani, come indicato nella Risoluzione 2121 (2016) e nella Risoluzione 2156 (2017) dell'Assemblea sul funzionamento delle istituzioni democratiche in Turchia che hanno portato alla riapertura della procedura di controllo.

3. L'Assemblea ha, in particolare, espresso preoccupazione per i 154 parlamentari a cui è stata tolta l'immunità a maggio 2016 colpendo in maniera sproporzionata il Partito Democratico dei Popoli (HDP); per l'impatto sulla libertà di espressione, di riunione e di associazione, sui media e sulla democrazia locale dei decreti legge approvati sotto lo stato di emergenza tra luglio 2016 e luglio 2018; per le riforme costituzionali del 2017; per l'affrettata organizzazione di elezioni presidenziali e politiche anticipate a giugno 2018 e per la riforma della legge elettorale che le ha immediatamente precedute, come pure per le continue minacce alla libertà di espressione compresa la legge anti-terrore e la sua ampia interpretazione e gli articoli 299 e 301 del Codice Penale.

4. L'Assemblea ricorda che l'essenza stessa del lavoro parlamentare consiste nell'affrontare tutte le questioni di rilievo pubblico, comprese quelle sensibili o controverse ma che devono comunque essere affrontate. In tale contesto, l'Assemblea esprime preoccupazione per la detenzione e la reclusione di parlamentari dell'oppo-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 24 gennaio 2019 (8^a seduta) (V. Doc. 14812 e addendum, relazione della Commissione per il Rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio), correlatori: On. Nigel Evans e On. Marianne Mikko). *Testo adottato dall'Assemblea* il 24 gennaio 2019 (8^a seduta).

sizione e di ex parlamentari in Turchia, compreso l'ex deputato ed ex copresidente dell'HDP Selahattin Demirtaş, la deputata Leyla Güven, già membro del Congresso delle Autorità Locali e Regionali del Consiglio d'Europa, e l'ex deputato e membro dell'Assemblea Ertuğrul Kürkçü. In particolare, l'Assemblea esprime la massima preoccupazione perché l'on. Leyla Güven in carcere è in sciopero della fame senza interruzione dall'8 novembre 2018 e deplora che dei politici siano costretti a fare ricorso a mezzi così drastici per attirare l'attenzione sulla loro condizione, in assenza di dialogo e di un reale dibattito politico.

5. Le preoccupazioni espresse dall'Assemblea riguardo alla detenzione dell'on. Demirtaş sono state confermate dalla Camera della Corte europea dei Diritti dell'Uomo che, nella sentenza di novembre 2018 (non definitiva), ha affermato che è stato stabilito, oltre ogni ragionevole dubbio, che il prolungamento della detenzione dell'on. Demirtaş, in particolare durante due campagne cruciali, ovvero quella per il referendum e quella per le elezioni presidenziali, ha perseguito « l'obiettivo principale di soffocare il pluralismo e limitare la libertà del dibattito politico, che è al centro della nozione di società democratica. »

6. L'Assemblea ritiene quindi che questi sviluppi, presi nel loro complesso, abbiano notevolmente diminuito, ostacolato o messo a repentaglio la capacità dei politici dell'opposizione di esercitare i loro diritti e funzioni democratiche all'interno e all'esterno del Parlamento. L'azione intrapresa dalle autorità per rendere inattivi i partiti dell'opposizione, in particolare durante le campagne elettorali, ha ulteriormente minato la loro capacità di prendere parte al dibattito democratico.

7. Inoltre, l'Assemblea reitera le proprie inquietudini riguardo alla restrizione dei diritti dei politici dell'opposizione a livello locale, in particolare quelli legati alla questione curda, segnatamente la sostituzione di oltre 90 sindaci eletti nella fila del HDP o del partito alleato con amministratori di nomina governativa, in violazione della Carta europea dell'autonomia locale (STE n. 122). Ciò ha seriamente messo a repentaglio il funziona-

mento della democrazia locale, in particolare nella Turchia sud-orientale. L'Assemblea chiede alle autorità turche di cooperare con il Congresso per risolvere queste questioni e di attuare la Risoluzione 416 (2017) e la Raccomandazione 397 (2017) del Congresso.

8. Va osservato che il peggioramento della situazione degli esponenti dell'opposizione si realizza in un contesto contrassegnato da continue misure restrittive introdotte dalle autorità per mettere a tacere in particolare giornalisti, giudici, pubblici ministeri, legali, accademici e altri voci dissenzienti.

9. L'Assemblea è tuttavia fiduciosa che alcune premesse fondamentali della democrazia restino salde, tra cui la diversità di opinioni in diverse componenti della società, la volontà dei cittadini turchi di mobilitarsi a sostegno della loro democrazia e dell'aspirazione a poter scegliere realmente tra diversi candidati, partiti e programmi politici. Auspica che la Turchia possa mantenere e sviluppare questi fondamentali nella tradizione di democrazia pluralistica che ha prevalso per quasi cent'anni dalla proclamazione della repubblica.

10. L'Assemblea plaude all'impegno costruttivo e continuativo delle autorità turche nel Consiglio d'Europa, in particolare attraverso il Gruppo di lavoro informale tra il Consiglio d'Europa e il Ministero della Giustizia turco. Ciononostante, esprime disappunto e preoccupazione per la dichiarazione del Presidente Erdoğan secondo cui la Turchia non sarebbe vincolata dalla sentenza della Camera della Corte europea dei Diritti dell'Uomo nel caso dell'on. Demirtaş, malgrado l'obbligo di attuare le sentenze della Corte di cui all'articolo 46 della Convenzione europea dei Diritti dell'Uomo (STE n. 5).

11. L'Assemblea esorta quindi le autorità turche a:

11.1. rispettare pienamente i diritti dei rappresentanti dell'opposizione in una democrazia, ivi comprese la libertà di espressione, associazione e riunione e, in particolare:

11.1.1. proteggere e rispettare l'immunità parlamentare, in conformità alla

Risoluzione 1601 (2008) dell'Assemblea sulle linee guida procedurali sui diritti e le responsabilità dell'opposizione in un parlamento democratico, nonché alle norme della Commissione di Venezia;

11.1.2. rilasciare Leyla Güven in virtù dell'immunità parlamentare in vigore fino alla fine del suo mandato, alla luce della recente decisione emessa dalla Suprema Corte di Cassazione rispetto alla detenzione del deputato Enis Berberoğlu;

11.1.3. rilasciare i parlamentari ed ex parlamentari a cui è stata tolta l'immunità nel 2016 in violazione delle norme del Consiglio d'Europa, fino al completamento della revisione del loro caso giudiziario;

11.1.4. emendare la legge anti-terrorismo in modo da garantire che la sua attuazione e interpretazione sia conforme alla Convenzione, come interpretata dalla Corte europea dei Diritti dell'Uomo;

11.1.5. abrogare l'articolo 299 ed emendare ulteriormente l'articolo 301 del Codice Penale, in linea con le raccomandazioni della Commissione di Venezia;

11.1.6. attuare pienamente la sentenza della Corte europea dei Diritti dell'Uomo nel caso Demirtaş contro la Turchia (n. 2);

11.1.7. dare un seguito alle raccomandazioni del Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT/Inf(2018)11), rispetto alla detenzione in isolamento di A. Öcalan e di altri detenuti nel carcere di massima sicurezza di tipo F a Imralı;

11.2. rivedere la legislazione elettorale conformemente alle raccomandazioni della Commissione di Venezia per assicurare che le elezioni possano essere non soltanto libere ma anche eque e che si svolgano in un clima propizio alla libertà di espressione e alla libertà dei media;

11.3. in tale contesto, abbassare la soglia elettorale del 10 per cento, che

impedisce all'opposizione di essere rappresentata in parlamento, mettendone a repentaglio la natura pluralistica;

11.4. cooperare con l'Assemblea nell'organizzare visite ai parlamentari e ex parlamentari detenuti da parte di rappresentanti autorizzati;

11.5. in stretta collaborazione con il Consiglio d'Europa e nel pieno rispetto delle norme del Consiglio d'Europa:

11.5.1. completare e attuare la strategia di riforma giudiziaria in modo da assicurare la piena indipendenza della magistratura, anche attraverso la riforma del Consiglio dei Giudici e dei Pubblici Ministeri;

11.5.2. completare e attuare un nuovo Piano di Azione sui Diritti Umani in modo da assicurare l'effettiva protezione dei diritti e delle libertà prevista dalla Convenzione, come interpretata dalla Corte, e la rapida e piena attuazione delle sentenze della Corte.

11.6. rivedere le riforme costituzionali del 2017 al fine di ristabilire il giusto equilibrio e l'effettiva separazione dei poteri tra il ramo esecutivo, legislativo e giudiziario, sulla base dell'analisi contenuta nel parere della Commissione di Venezia.

12. L'Assemblea esorta le autorità turche ad affrontare le suddette preoccupazioni in via prioritaria e decide di continuare a seguire i progressi realizzati nel quadro della procedura di controllo. È pronta a collaborare con la delegazione e le autorità turche sull'attuazione di tutte le raccomandazioni, nel quadro della procedura di controllo.

13. L'Assemblea, nel caso di mancato rispetto da parte delle autorità turche delle pertinenti condizioni di cui alla presente Risoluzione, si impegna a investire il Comitato dei Ministri della formulazione di una futura raccomandazione per l'attuazione della procedura di cui all'articolo 46, comma 4 della Convenzione europea sui Diritti dell'Uomo rispetto alla Turchia.



180122054480