

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis  
n. 95**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Risoluzione n. 2261 (2019)**

**L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea  
(gennaio-dicembre 2018) e l'esame periodico del rispetto  
degli obblighi di Islanda e Italia**

—————  
Trasmessa il 31 gennaio 2019  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2261 (2019) <sup>(1)</sup>

### Provisional version

The progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2018) and the periodic review of the honouring of obligations by Iceland and Italy

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly acknowledges the work carried out by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in fulfilling its mandate as defined in Resolution 1115 (1997) on the setting up of an Assembly committee on the honouring of obligations and commitments by member States of the Council of Europe (monitoring committee) (as modified by Resolution 1431 (2005), Resolution 1515 (2006), Resolution 1689 (2009), Resolution 1710 (2010), Resolution 1936 (2013) and Resolution 2018 (2014)). It commends the committee on its work in accompanying the 10 countries under a full monitoring procedure (Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzegovina, Georgia, the Republic of Moldova, the Russian Federation, Serbia, Turkey and Ukraine), and the three countries engaged in a post-monitoring dialogue (Bulgaria,

Montenegro and «the former Yugoslav Republic of Macedonia») in their efforts to fully comply with the obligations and commitments they entered into upon accession to the Council of Europe, as well as the monitoring of the membership obligations of all other member States through its periodic review process.

2. The Assembly deplores that in 2018 the co-rapporteurs for the monitoring procedure were once again unable to visit the Russian Federation due to the boycott by the Russian delegation of the work of the Assembly. It recalls in this context that co-operation with the monitoring procedure is an explicit accession commitment of the country.

3. The Assembly comments the Subcommittee on Conflicts between Council of Europe Member States for the work it has undertaken.

4. The Assembly welcomes the positive developments and the progress made during the reporting period in a number of countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue. In particular in:

4.1. Albania: the continuing efforts to reform the justice system, especially through the ongoing vetting process of judges and prosecutors;

4.2. Armenia: the ability to manage a change of power in a peaceful manner and

(1) *Assembly debate* on 24 January 2019 (8th Sitting) (see Doc. 14792 Part 1, Part 2 and Part 3, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Sir Roger Gale). *Text adopted by the Assembly* on 24 January 2019 (8th Sitting).

in line with the provisions of the new Constitution;

4.3. Azerbaijan: the release of Mr Ilgar Mammadov, leader of the opposition civic movement ReAl while regretting that the remaining part of the original sentence, which was based on an unfair trial, was replaced by a two-year probation period without the right to leave Azerbaijan;

4.4. Georgia: the ongoing implementation of the new constitutional framework and the drafting, in an inclusive manner, of new Rules of Procedure for the Georgian Parliament, with a view to strengthening parliamentary oversight over the executive, as well as the role of the opposition in that process;

4.5. the Republic of Moldova: the recent initiatives taken to combat domestic violence, including the introduction of restriction orders on perpetrators of violence; the progress achieved in the Transnistrian settlement process;

4.6. Turkey: the lifting of the state of emergency in July 2018 and the withdrawal of the derogation from the European Convention on Human Rights (ETS No. 5);

4.7. Ukraine: the adoption of a law on a High Anti-Corruption Court and ongoing implementation of judicial reforms;

4.8. Bulgaria: the adoption of a new law on Anti-Corruption and Forfeiture of Assets with extensive powers;

4.9. Montenegro: the end of the parliamentary boycott by a significant number of political groups from the opposition;

4.10. « The former Yugoslav Republic of Macedonia »: the signature of the Prespa Agreement to settle the « name issue » with Greece; the continuing requests by the authorities for the expertise of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission).

5. At the same time, the Assembly expresses its concern about developments and remaining shortcomings in a number

of countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue, that undermine the democratic consolidation in those countries and are at odds with their obligations and accession commitments:

5.1. Albania: the continuing polarisation between the main political parties and the still limited tangible results in the fight against organised crime, political corruption and State capture;

5.2. Azerbaijan: the early presidential election that took place within a restrictive political environment and under laws that curtail fundamental rights and freedoms, which are prerequisites for genuine democratic elections; the continued detention of journalists, such as Mehmed Huseynov, and civil society activists on politically motivated charges;

5.3. Bosnia and Herzegovina: the continued failure since 2009 to implement the judgments of the European Court of Human Rights related to ethnic-and residency-based limitations to the right to stand for elected offices; the continued failure to address the issue of segregation along ethnic and religious lines in education; the increasing incidence of disrespect for the rule of law and the reluctance or the refusal to abide by the decisions of the Constitutional Court or the State Court;

5.4. Georgia: the continued polarised political climate and questions regarding the effectiveness of the prosecution service in politically sensitive cases;

5.5. Republic of Moldova: the dubious invalidation of the early mayoral elections in Chişinău in June 2018 and the ongoing pressure exerted on all city counsellors which further undermine trust in the judiciary, as well as the persistence of a high level of corruption;

5.6. the Russian Federation: the ongoing military aggression against Ukraine in Donbass and the illegal annexation of the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol; the absence of any progress in the release of Ukrainian poli-

tical prisoners and captives in the Russian Federation, illegally annexed Crimea and occupied Donbass; the absence of an impartial and effective investigation into the persecution of lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex (LGBTI) people in the Chechen Republic; the arson attack against the Memorial office in Ingushetia and the detention of the director of the Memorial field office in Grozny; the abduction and violent abuse, apparently by the Ingushetian police, of a human rights activist sent by Amnesty International to observe peaceful protests in Maga, Ingushetia; its military aggression against Ukrainian vessels in the Kerch Strait and Sea of Azov, which the Assembly condemns; in this respect the Assembly reiterates its strong support for Ukraine's sovereignty and territorial integrity, which includes the freedom to navigate freely and unhindered in its own territorial waters; the illegal works re-launched by the Russian Federation in the Tskhinvali region of Georgia with the aim of installing artificial barriers along the occupation line adjacent to the village of Atotsi, Georgia;

5.7. Turkey: the undermining of the separation of powers and the independence of the judiciary, as a result of the adoption of constitutional amendments in 2017 that are not in line with European standards; the continuing concerns regarding freedom of the media; the pretrial detention of members of parliament following the lifting of their immunity in 2016; the repeated violations of freedom of expression and freedom of the media; the situation of local administrations governed by State-appointed trustees in south-east Turkey; the limited space for democratic debate and for the free expression of a plurality of views during the June 2018 early presidential and parliamentary elections organised under the state of emergency;

5.8. Ukraine: the unacceptable attacks on journalists and media outlets; the extension of the new financial disclosure regime to anti-corruption activists and its implementation on 1 April 2018; the

absence of progress in the insufficient balance between the official language and the languages of national minorities in the new law on education in Ukraine; the widespread corruption that undermines public trust in the political and judicial system as a whole;

5.9. Bulgaria: the brutal murder of an investigative journalist, Ms Viktoria Marinova;

5.10. Montenegro: the misuse of State resources and the credible allegations of pressure on voters in favour of the ruling party candidate, and of vote buying and hiring of public employees during the election period, all these being recurrent according to the ad hoc committee of the Assembly on the observation of the presidential election in Montenegro.

6. Consequently, the Assembly urges all the countries that are under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue to step up their efforts to fully honour all membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. In particular it calls on:

6.1. the Albanian authorities and all political forces in the country to overcome the political polarisation, to complete the reform of the judiciary, to guarantee international standards for democratic elections, and to demonstrate tangible results in the fight against corruption and organised crime;

6.2. the Armenian authorities, once the general elections have taken place, to resume reforms in key areas, such as the fight against domestic violence or the adoption of a legislation to effectively combat vote buying and the abuse of administrative resources during elections; to ensure that all criminal investigations, including those pertaining to the tragic events of March 2008, and allegations of corruption, take place strictly in line with the principles of the rule of law, judicial independence and a fair trial as laid out in the European Convention on Human Rights;

6.3. the Bosnian authorities to shoulder their responsibilities and to adopt the necessary changes both in the Constitution and in the electoral law, in accordance with the judgments of the European Court of Human Rights in the *Sejdic and Finci* and *Pilav* cases;

6.4. the Georgian authorities to fully implement the new Rules of Procedure of the parliament and to continue to strengthen the independence and effectiveness of the judiciary, including the prosecution service, and to take measures to increase parliamentary scrutiny of high-level judicial appointments, as well as to put in place clear selection criteria;

6.5. the Moldovan authorities to create conditions conducive to free and fair general elections in 2019, following the adoption of a mixed electoral system and taking into account the March 2018 recommendations of the Venice Commission, and to amend the Constitution to ensure independence and accountability of judges;

6.6. the authorities of the Russian Federation to fully investigate unlawful detentions, torture and killings of men in the Chechen Republic based on their sexual orientation and gender identity, to hold any perpetrators of such heinous acts accountable and to take effective measures to protect the life, liberty and security of gay and bisexual people throughout the Russian Federation; to halt the abuse of legislation against extremism to curtail freedom of assembly in the Russian Federation; to implement all the Assembly's resolutions related to the military aggression against Ukraine; to return the Ukrainian vessels seized in the Kerch Strait, to immediately release the Ukrainian sailors captured and to fully respect Ukraine's legal right to freely navigate in the Kerch Strait and Sea of Azov unhindered; to immediately stop the installation of barbed wire fences and artificial obstacles along the occupation lines in the Abkhazia and Tskhinvali regions and to abide by the norms and principles of international law. In this respect, the Assembly reiterates its

strong support for Georgia's sovereignty and territorial integrity within its internationally recognised borders;

6.7. the Turkish authorities to restore freedom of media and freedom of expression, release detained MPs – including the former HDP leader Mr Selahattin Demirtas, in line with the November 2018 Chamber judgment of the European Court of Human Rights –, journalists, human rights defenders and academics; to upgrade the electoral legislation so as to ensure fair election campaigns; and to ensure that appeal procedures established for civil servants dismissed by emergency decree laws under the state of emergency are an effective domestic remedy;

6.8. the Ukrainian authorities to abolish the extension of the new financial disclosure regime to anti-corruption activists, in line with the Venice Commission recommendation; to fully implement the recommendation of the Venice Commission in its opinion on the amended Law on Education and the Law on Government Cleansing (Lustration Law); to implement the law on the establishment of a High Anti-Corruption Court in accordance with the clearly defined timeline provided therein and to increase the pace of the reforms to fight the widespread corruption in the country and to ensure that these reforms now lead to tangible and concrete results;

6.9. the Montenegrin authorities to engage in the reform process of the electoral framework in line with the recommendations of the Venice Commission and the Assembly.

7. With regard to the preparation of the report on the functioning of democratic institutions in Poland, the Assembly takes note of the planned visit of the co-rapporteurs to Warsaw in spring 2019. In this context, the Assembly calls on the Polish authorities to ensure that the ongoing reforms, and in particular those of the justice system, are fully in line with European standards. To this end, the Assembly urges the Polish authorities to imple-



ment the recommendations of the Venice Commission expressed in its opinions on these reforms.

8. The Assembly reaffirms the importance of the parliamentary monitoring procedure, and the work of the Monitoring Committee in the democratisation and institution-building processes in all Council of Europe member States. In that respect, it especially welcomes the periodic reviews on the honouring of the membership obligations to the Council of Europe by countries that are not subject to a full monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue with the Assembly.

9. The Assembly takes note of the periodic review reports on the honouring of their membership obligations to the Council of Europe in respect of Iceland and Italy, which are presented as part of the report on the progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2018). It endorses the findings and conclusions in these periodic review reports and encourages the respective authorities to implement its recommendations. In particular, the Assembly:

9.1. with respect to Iceland:

9.1.1. notes that, as a result of the size and relatively homogeneous make-up of its society, Iceland has in a number of cases favoured regulating issues via informal rules and arrangements in society rather than by clear rules and norms codified in law, which has led to vulnerabilities in the functioning of democratic institutions, especially with regard to checks and balances; it calls on the authorities to reform its democratic institutions with a view to addressing these vulnerabilities, either through rekindling the constitutional reform process or through common law;

9.1.2. commends the country on the continuing low levels of perception of corruption by its population. In that context, welcomes the increased attention paid in Icelandic society to vulnerabilities of the country's democratic institutions and financial interests to corruption and conflicts of interest. The Assembly therefore

calls on the authorities to develop as a priority a coherent and comprehensive strategy with regard to corruption and integrity issues in State institutions that will fully address the recommendations of the Group of States against Corruption (GRECO) contained in the evaluation reports for Iceland in the framework of its Fourth and Fifth Evaluation rounds, and in particular:

9.1.2.1. develop a strategy to improve integrity and management of conflicts of interest of persons holding top executive functions in the government, as well as clear and harmonised codes of conduct for them;

9.1.2.2. review the rules regarding secondary activities as well as employment after leaving government functions;

9.1.2.3. ensure the proper funding of law-enforcement agencies and develop a clear, transparent, merit-based appointment and promotion process free from political interference;

9.1.3. while recognising the country's track record with regard to the protection of human rights, recommends that a National Human Rights Institution be established. It urges the authorities to adopt, without delay, a comprehensive anti-discrimination legislative framework, which is currently lacking;

9.1.4. commends the country on its track record with regard to gender equality, which can be considered as a role model. At the same time, it notes that domestic and sexual violence against women remains an area of concern that deserves the continuing attention of the authorities;

9.2. with respect to Italy:

9.2.1. expects Italy to remain committed to human rights promotion and protection, foster inclusive social policies and reduce regional disparities in line with the recommendations of the Congress of Local and Regional Authorities of the

Council of Europe; welcomes the steps taken by the parliament to establish a National Commission for the Promotion and Protection of Fundamental Human Rights which should act as Italy's independent National Human Rights Institution in line with the Paris Principles;

9.2.2. while recognising the transposition, in 1999, of the Charter's principles in the legal system, continues to encourage Italy to ratify the European Charter for Regional and Minority Languages (ETS No. 148);

9.2.3. encourages Italy to ratify Protocol No. 12 to the European Convention on Human Rights (ETS No. 177), the European Convention on Nationality (ETS No. 166), as well as the Additional Protocol to the European Charter of Local Self-Government on the right to participate in the affairs of a local authority (CETS No. 207);

9.2.4. invites the parliament to ratify, at its earliest convenience, Protocols Nos. 15 and 16 to the European Convention on Human Rights (CETS Nos. 213 and 214) following the recent introduction of a parliamentary bill to that effect;

9.2.5. concerning the management of the migration inflow affecting Italy, which requires a co-ordinated response of the international community, welcomes the end of the so-called «push-back» policy (resulting in forced return of irregular migrants and failed asylum seekers); at the same time, expresses its concerns about recent initiatives aimed at preventing rescue vessels from landing on Italian shores, thus putting the life of migrants and refugees at risk; urges the Italian authorities to strengthen their action to combat trafficking in human beings for the purpose of labour exploitation, in line with the recommendations made by the Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA), and ensure that future legislation on migrants and refugees complies with Italy's European and international obligations;

9.2.6. remains concerned by the increase in racist attitudes, xenophobia and anti-Gypsyism in public discourse, notably in the media and on the internet, and rising hate speech by politicians— as highlighted by the Council of Europe Commissioner for Human Rights, the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) and the Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection of National Minorities — and calls on the authorities to effectively combat all manifestations of racism, intolerance and xenophobia, particularly by preventing, investigating and prosecuting all racially motivated offences;

9.2.7. in the field of freedom of expression and of the media, while welcoming the reform of the public broadcaster aimed at improving its independence, efficiency and sustainability, urges the Italian authorities to:

9.2.7.1. strengthen media freedom and address the issue of media ownership concentration;

9.2.7.2. decriminalise defamation and amend the criminal law in order to ensure the principle of proportionality of sanctions, in line with the recommendations of the Venice Commission;

9.2.8. welcomes the criminal justice reforms, including the extension of the statute of limitations, and calls on the Italian authorities, notwithstanding some progress, to further address the issues of, *inter alia*, excessive use of pretrial detention, delayed justice and backlogs of court cases;

9.2.9. notes that corruption remains widespread and deeply rooted and that there is a persistent intertwining of corruption, money laundering and mafia-type organised crime; welcomes the creation of a National Anti-Corruption Authority, the adoption of the 2017 Whistleblowing Law and the adoption by the Chamber of Deputies of a Code of Conduct and Rules on Lobbying, while recognising that Italian mafia legislation has become a yardstick at the global level;

9.2.10. stresses the significant progress achieved in the framework governing political party funding; encourages, however, the Italian authorities to ensure transparency and the implementation of an efficient mechanism of control of accountability of the new system of party and election campaign funding based on private donations; urges Italy to implement all GRECO recommendations, and to consider lifting the reservation made in 2013 to the Criminal Law Convention on Corruption (ETS No. 173) and consider ratifying its Additional Protocol (ETS No. 191).

10. The Assembly welcomes the Monitoring Committee's continuous efforts to reflect on ways in which the periodic review process can be strengthened and reinforced.

11. In this respect, the Assembly refers to the progress report of its Bureau in which it invited the Monitoring Committee to reflect on the proposals aimed at reforming the overall monitoring system of the Assembly or the current working methods and internal procedures of the Monitoring Committee on the basis of Resolution 1115 (1997) (modified) and commends the Monitoring Committee for the work accomplished in this respect.

12. The monitoring procedure of the Assembly is one of its core activities and a vital mechanism for reinforcing democratic processes in Council of Europe member States. The Assembly reaffirms its wish to maintain and reinforce its monitoring procedure based on the country-by-country approach.

13. The Assembly welcomes in particular the Monitoring Committee's intention to elaborate, where relevant, for each country under the full monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue, in consultation with respective authorities of the country, a clear list outlining the concrete issues and actions to be undertaken with a clearly defined timeline in order to move forward in the monitoring procedure.

14. Furthermore, it welcomes the committee's decision to change the format of

periodic reviews with a view to submitting them for debate independently from the committee's progress report, accompanied by specific resolutions for each country, and replacing the current method of selection based on alphabetical order by a selection on substantive grounds, while maintaining the objective of producing, over time, periodic reviews on all member States.

15. Finally, the Assembly commends the committee's decision to introduce a more flexible frequency of visits by co-rapporteurs and reporting on each country under the full monitoring procedure or engaged in the post-monitoring dialogue in order to ensure that they address developments in the country of relevance to the honouring of commitments and obligations.

16. In the light of the above, the Assembly decides to amend Resolution 1115 (1997) (as modified by Resolution 1431 (2005), Resolution 1515 (2006), Resolution 1689 (2009), Resolution 1710 (2010)), Resolution 1936 (2013) and Resolution 2018 (2014)) as follows:

16.1. in paragraph 14, delete the words « and at least once every three years on each country being monitored or involved in post-monitoring dialogue ».

17. Furthermore, the Assembly decides to amend the terms of reference of the Assembly's Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), appended to Resolution 1115 (1997) (modified), as follows:

17.1. in paragraph 13, second sentence, delete the words « within the statutory period of three years ».

18. The Assembly decides that the amendments to Resolution 1115 (1997) (modified) shall enter into force upon their adoption.

19. The Assembly invites the Monitoring Committee to pursue its own reflection on ways to reinforce co-operation with other committees.



# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2261 (2019) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

L'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2018) et l'examen périodique du respect des obligations de l'Islande et de l'Italie

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît le travail accompli par la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) afin de remplir son mandat tel qu'il est défini dans la Résolution 1115 (1997) sur la création d'une commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) (telle que modifiée par la Résolution 1431 (2005), la Résolution 1515 (2006), la Résolution 1698 (2009), la Résolution 1710 (2010), la Résolution 1936 (2013) et la Résolution 2018 (2014)). Elle félicite la commission de son action dans l'accompagnement des 10 pays faisant l'objet d'une procédure de suivi *stricto sensu* (Albanie, Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Géorgie, République de Moldova, Fédération de Russie, Serbie, Turquie et Ukraine) et des trois pays

engagés dans un dialogue postsuivi (Bulgarie, Monténégro et « l'ex-République yougoslave de Macédoine ») dans leurs efforts pour satisfaire pleinement aux obligations et aux engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, ainsi que dans le suivi des obligations découlant de l'adhésion de tous les autres États membres au moyen de son processus d'examen périodique.

2. L'Assemblée déplore qu'en 2018 les corapporteurs de la procédure de suivi n'aient pu se rendre en Fédération de Russie en raison du boycott par la délégation russe du travail de l'Assemblée. Elle rappelle à cet égard que la coopération avec la procédure de suivi est un engagement explicite contracté par le pays lors de son adhésion.

3. L'Assemblée salue le travail accompli par la sous-commission sur les conflits entre les États membres du Conseil de l'Europe.

4. L'Assemblée se félicite des évolutions positives et des progrès réalisés pendant la période considérée dans un certain nombre de pays faisant l'objet d'une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi, à savoir:

4.1. en Albanie, les efforts incessants visant à réformer le système judiciaire notamment par le biais du processus de

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 24 janvier 2019 (8<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 14792 Partie 1, Partie 2 et Partie 3, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), rapporteur: Sir Roger Gale). *Texte adopté par l'Assemblée* le 24 janvier 2019 (8<sup>e</sup> séance).

contrôle continu des juges et des procureurs;

4.2. en Arménie, la capacité à gérer un changement de pouvoir de manière pacifique et conformément aux dispositions de la nouvelle Constitution;

4.3. en Azerbaïdjan, la libération de M. Ilgar Mammadov, leader du mouvement d'opposition civique ReAl, même si l'on peut déplorer que la partie restante de la condamnation initiale — laquelle a été infligée à l'issue d'un procès non équitable — ait été remplacée par une période de probation de deux ans assortie d'une interdiction de quitter le territoire azerbaïdjanais;

4.4. en Géorgie, l'actuelle mise en œuvre du nouveau cadre constitutionnel et l'élaboration, menée de manière inclusive, d'un nouveau Règlement intérieur du Parlement géorgien en vue de renforcer le contrôle du législatif sur l'exécutif, ainsi que le rôle de l'opposition dans ce processus;

4.5. en République de Moldova, les initiatives adoptées récemment pour lutter contre la violence domestique, y compris l'introduction d'ordonnances d'éloignement à l'encontre des auteurs d'actes de violence; les progrès réalisés dans le processus de règlement de la question de la Transnistrie;

4.6. en Turquie, la levée de l'état d'urgence en juillet 2018 et le retrait de la dérogation à la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5);

4.7. en Ukraine, l'adoption de la loi relative à l'établissement d'une Haute Cour anticorruption et la poursuite de la mise en œuvre des réformes judiciaires;

4.8. en Bulgarie, l'adoption d'une nouvelle loi sur la lutte contre la corruption et la confiscation d'avoirs, laquelle confère des pouvoirs étendus;

4.9. au Monténégro, la fin du boycott parlementaire par un nombre important de groupes politiques de l'opposition;

4.10. dans « l'ex-République yougoslave de Macédoine », la signature de l'Accord de Prespa en vue de régler « le problème du nom » avec la Grèce; le recours récurrent à l'expertise de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) par les autorités.

5. Parallèlement, l'Assemblée s'inquiète des évolutions observées et des lacunes qui subsistent dans un certain nombre de pays soumis à une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi et qui compromettent la consolidation démocratique dans ces pays et sont contraires aux obligations et engagements pris lors de leur adhésion, à savoir:

5.1. en Albanie, la polarisation persistante entre les principaux partis politiques et le peu de résultats tangibles dans la lutte contre la criminalité organisée, la corruption politique et la captation de l'État;

5.2. en Azerbaïdjan, l'élection présidentielle anticipée qui a été organisée dans un contexte politique restrictif et selon des lois portant atteinte aux libertés et droits fondamentaux, sans lesquels il ne peut y avoir d'élections véritablement démocratiques; la poursuite de la détention de journalistes, à l'instar de Mehmed Huseynov, et de militants de la société civile sur la base d'accusations à caractère politique;

5.3. en Bosnie-Herzégovine, l'incapacité persistante, depuis 2009, à appliquer les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme condamnant les limitations du droit d'éligibilité pour des motifs liés à l'appartenance ethnique et au lieu de résidence; l'incapacité persistante à s'attaquer au problème de la ségrégation ethnique et religieuse dans l'enseignement; l'incidence grandissante du non respect de l'État de droit et la réticence ou le refus de se conformer aux décisions de la Cour constitutionnelle ou du Tribunal d'État;

5.4. en Géorgie, la persistance d'un climat politique polarisé et de doutes

quant à l'efficacité du ministère public dans les affaires politiquement sensibles;

5.5. en République de Moldova, l'invalidation douteuse des élections municipales anticipées de juin 2018 à Chişinău, et les pressions actuelles exercées sur tous les élus municipaux, qui ont encore miné la confiance dans le système judiciaire, ainsi que la persistance d'un niveau élevé de corruption;

5.6. en Fédération de Russie, l'agression militaire contre l'Ukraine, qui se poursuit dans le Donbass, et l'annexion illégale de la République autonome de Crimée et de la ville de Sébastopol; l'absence de progrès dans la libération des prisonniers politiques et autres Ukrainiens captifs en Fédération de Russie, dans la Crimée illégalement annexée et le Donbass occupé; l'absence d'enquêtes impartiales et efficaces sur la persécution des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres et intersexes (LGBTI) en République tchétchène; l'incendie criminel perpétré contre le bureau de Mémorial en Ingouchie et la détention du directeur du bureau local de Mémorial à Grozny; l'enlèvement et la molestation, apparemment par la police ingouche, d'un militant des droits de l'homme envoyé par Amnesty International observer des manifestations pacifiques à Maga, Ingouchie; l'agression militaire contre des navires ukrainiens dans le détroit de Kertch et la mer d'Azov que l'Assemblée condamne; à cet égard, l'Assemblée rappelle son ferme soutien à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine, ce qui comprend la liberté de navigation sans contrainte dans ses eaux territoriales; les travaux illégaux relancés par la Fédération de Russie dans la région de Tskhinvali en Géorgie, en vue d'installer des barrières artificielles le long de la ligne d'occupation adjacente au village d'Atotsi, en Géorgie;

5.7. en Turquie, l'affaiblissement de la séparation des pouvoirs et de l'indépendance du pouvoir judiciaire consécutif à l'adoption en 2017 d'amendements à la Constitution non conformes aux normes

européennes; les craintes persistantes concernant la liberté de la presse; le placement de membres du parlement en détention préventive après la levée de leur immunité en 2016; les violations répétées de la liberté d'expression et de la liberté de la presse; la situation des collectivités locales gérées par des administrateurs nommés par l'État dans le sud-est de la Turquie; l'espace limité accordé au débat démocratique et à la liberté d'expression d'une pluralité d'opinions pendant les élections législatives et présidentielle anticipées de juin 2018, lesquelles ont été organisées dans le cadre de l'état d'urgence;

5.8. en Ukraine, les attaques inacceptables menées contre des journalistes et des organes de presse; l'extension du nouveau régime de déclaration de patrimoine aux activistes luttant contre la corruption et son entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2018; l'absence de progrès dans les efforts visant à corriger le déséquilibre entre la langue officielle et les langues des minorités nationales dans la nouvelle loi sur l'éducation en Ukraine; la corruption généralisée qui mine la confiance du public dans l'ensemble du système politique et judiciaire;

5.9. en Bulgarie, le meurtre brutal d'une journaliste d'investigation, Mme Viktoria Marinova;

5.10. au Monténégro, l'utilisation abusive des ressources de l'État et les allégations crédibles de pression sur les électeurs en faveur du candidat du parti au pouvoir, ainsi que l'achat de votes et l'embauche de fonctionnaires pendant la période électorale, tous ces faits étant récurrents selon la commission ad hoc de l'Assemblée sur l'observation de l'élection présidentielle au Monténégro.

6. En conséquence, l'Assemblée demande instamment à tous les pays faisant l'objet d'une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi d'intensifier leurs efforts pour honorer pleinement l'ensemble des obligations et engagements

qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe. Elle appelle notamment:

6.1. les autorités albanaises et l'ensemble des forces politiques du pays à surmonter la polarisation politique, à achever la réforme du système judiciaire, à garantir le respect des normes internationales en matière d'élections démocratiques, et à montrer des résultats tangibles dans la lutte contre la corruption et la criminalité organisée;

6.2. les autorités arméniennes, après la tenue des élections générales, à reprendre les réformes dans des domaines clés tels que la lutte contre la violence domestique ou l'adoption d'une législation réprimant efficacement l'achat de voix et l'utilisation abusive des ressources publiques pendant les élections; à veiller à ce que toutes les enquêtes pénales, y compris celles relatives aux événements tragiques de mars 2008, et celles concernant les allégations de corruption, soient menées dans le strict respect des principes de l'État de droit, de l'indépendance judiciaire et du procès équitable consacrés par la Convention européenne des droits de l'homme;

6.3. les autorités bosniennes à assumer leurs responsabilités et à adopter les modifications nécessaires de la Constitution et de la loi électorale, conformément aux arrêts rendus par la Cour européenne des droits de l'homme dans les affaires *Sejdic et Finci* et *Pilav*;

6.4. les autorités géorgiennes à mettre pleinement en œuvre le nouveau Règlement du Parlement et à poursuivre le renforcement de l'indépendance et de l'efficacité du pouvoir judiciaire, y compris le ministère public, et à prendre des mesures pour renforcer le contrôle parlementaire des nominations aux fonctions judiciaires de haut niveau et pour mettre en place des critères de sélection clairs;

6.5. les autorités moldaves à créer des conditions propices à la tenue d'élections libres et équitables en 2019 après

l'adoption d'un système électoral mixte et la prise en considération des recommandations formulées par la Commission de Venise en mars 2018, ainsi qu'à réviser la Constitution pour renforcer l'indépendance et la responsabilité des juges;

6.6. les autorités russes à mener des enquêtes approfondies sur les détentions illégales, la torture et les meurtres d'hommes en République tchétchène en raison de leur orientation sexuelle et de leur identité de genre, à demander des comptes à tous les auteurs de tels actes haineux et à prendre des mesures efficaces pour protéger la vie, la liberté et la sécurité des personnes homosexuelles et bisexuelles dans toute la Fédération de Russie; à mettre un terme au recours abusif à la législation contre l'extrémisme en vue de restreindre la liberté de réunion en Fédération de Russie; à mettre en œuvre toutes les résolutions de l'Assemblée relatives à l'agression militaire contre l'Ukraine; à restituer les navires ukrainiens saisis dans le détroit de Kertch, à libérer immédiatement les marins ukrainiens capturés et à pleinement respecter le droit de l'Ukraine à une navigation libre et sans contrainte dans le détroit de Kertch et la mer d'Azov; à cesser immédiatement l'installation de clôtures de barbelés et d'obstacles artificiels le long de la ligne d'occupation dans les régions de l'Abkhazie et de Tskhinvali et à se conformer aux normes et aux principes du droit international. À cet égard, l'Assemblée réitère le soutien résolu qu'elle accorde à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de la Géorgie à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues;

6.7. les autorités turques à restaurer la liberté de la presse et la liberté d'expression, à libérer les parlementaires – y compris, M. Selahattin Demirtas, l'ancien chef du HDP, conformément à l'arrêt de Chambre de la Cour européenne des droits de l'homme rendu en novembre 2018 –, les journalistes, les défenseurs des droits de l'homme et les universitaires qui sont détenus; à améliorer la législation électorale afin de garantir des campagnes élec-

torales équitables; et à veiller à ce que les procédures d'appel permettant aux fonctionnaires de contester leur révocation en vertu d'un décret-loi d'exception promulgué dans le cadre de l'état d'urgence constituent une voie de recours interne efficace;

6.8. les autorités ukrainiennes à abolir l'extension du nouveau régime de déclaration de patrimoine aux activistes anticorruption, conformément à la recommandation de la Commission de Venise; à mettre intégralement en œuvre la recommandation formulée par la Commission de Venise dans son avis sur la loi révisée relative à l'éducation ainsi que celles de son avis sur la loi relative à l'intégrité du gouvernement (Loi de lustration); à mettre en œuvre la loi relative à l'établissement d'une Haute Cour anticorruption dans le respect du calendrier clairement défini dans celle-ci, et à accélérer le rythme des réformes relatives à la lutte contre la corruption omniprésente dans le pays et à faire en sorte que ces réformes débouchent désormais sur des résultats tangibles et concrets;

6.9. les autorités monténégrines à engager un processus de réforme du cadre électoral conformément aux recommandations de la Commission de Venise et de l'Assemblée.

7. S'agissant de la préparation du rapport sur le fonctionnement des institutions démocratiques en Pologne, l'Assemblée prend note de la visite prévue des corapporteurs à Varsovie au printemps 2019. Dans ce contexte, l'Assemblée invite les autorités polonaises à s'assurer que les réformes en cours, et en particulier celles du système judiciaire, sont pleinement conformes aux normes européennes. À cette fin, l'Assemblée invite instamment les autorités polonaises à mettre en œuvre les recommandations formulées par la Commission de Venise dans ses avis sur ces réformes.

8. L'Assemblée réaffirme l'importance de la procédure de suivi parlementaire et des travaux de la commission de suivi dans

les processus de démocratisation et de renforcement des institutions dans tous les États membres du Conseil de l'Europe. De ce point de vue, elle salue tout spécialement l'examen périodique du respect des obligations contractées lors de l'adhésion au Conseil de l'Europe par des pays ne faisant pas l'objet d'une procédure de suivi complète et non engagés dans un dialogue postsuivi avec l'Assemblée.

9. L'Assemblée prend note des rapports de l'examen périodique sur le respect des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe à l'égard de l'Islande et de l'Italie, qui sont présentés dans le cadre du rapport sur l'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2018). Elle approuve les constats et conclusions de ces rapports d'examen périodique et encourage les autorités respectives à en mettre en œuvre les recommandations. En particulier, l'Assemblée:

9.1. en ce qui concerne l'Islande:

9.1.1. note qu'en raison de la taille et de la composition relativement homogène de sa société, l'Islande a préféré, dans un certain nombre de cas, régler les questions par des règles et arrangements informels au sein de la société plutôt que par des règles et normes claires codifiées dans la loi, ce qui a rendu le fonctionnement des institutions démocratiques vulnérable, notamment en matière de pouvoirs et contre-pouvoirs; l'Assemblée demande aux autorités de réformer les institutions démocratiques en vue de remédier à ces vulnérabilités, soit en relançant le processus de réforme constitutionnelle, soit en recourant au droit commun;

9.1.2. félicite le pays pour le faible niveau de perception de la corruption par sa population; dans ce contexte, l'Assemblée se félicite de l'attention accrue accordée par la société islandaise à la vulnérabilité des institutions démocratiques et des intérêts financiers du pays à la corruption et aux conflits d'intérêts; elle invite donc les autorités à élaborer en priorité une stratégie cohérente et globale



en matière de lutte anticorruption et de renforcement de l'intégrité dans les institutions publiques, laquelle devra pleinement tenir compte des recommandations adressées à l'Islande par le Groupe d'États contre la corruption (GRECO) dans le cadre de ses quatrième et cinquième cycles d'évaluation, et notamment:

9.1.2.1. à élaborer une stratégie visant à renforcer l'intégrité et la gestion des conflits d'intérêts des personnes occupant de hautes fonctions au sein de l'exécutif, ainsi qu'à élaborer des codes de conduite clairs et harmonisés applicables aux intéressés;

9.1.2.2. à revoir les règles relatives aux activités annexes, ainsi qu'aux emplois pouvant être occupés après la cessation des fonctions;

9.1.2.3. à veiller au financement approprié des organes chargés d'appliquer la loi et élaborer des critères clairs, transparents et basés sur le mérite en matière de nomination et de promotion libre de toute ingérence politique;

9.1.3. tout en reconnaissant le bilan du pays en matière de protection des droits de l'homme, recommande la création d'une institution nationale des droits de l'homme. Elle invite instamment les autorités à adopter sans délai un cadre législatif global de lutte contre les discriminations, lequel fait actuellement défaut;

9.1.4. félicite le pays pour son bilan en matière d'égalité des sexes qui peut être considéré comme un modèle à suivre. Dans le même temps, elle note que la violence domestique et sexuelle à l'égard des femmes demeure un sujet de préoccupation méritant l'attention continue des autorités;

9.2. en ce qui concerne l'Italie:

9.2.1. attend de l'Italie qu'elle demeure attachée à la promotion et la protection des droits de l'homme, qu'elle encourage les politiques sociales inclusives et réduise les disparités régionales conformément aux recommandations du Con-

grès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe et se félicite des premiers pas faits par le parlement pour créer une commission nationale pour la promotion et la protection des droits humains fondamentaux, qui devrait agir en tant qu'institution nationale indépendante des droits de l'homme de l'Italie, conformément aux Principes de Paris;

9.2.2. tout en reconnaissant la transposition, en 1999, dans le droit interne italien des principes de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (STE no 148), continue à encourager l'Italie à ratifier celle-ci;

9.2.3. encourage l'Italie à ratifier le Protocole no 12 à la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 177), la Convention européenne sur la nationalité (STE no 166), ainsi que le Protocole additionnel à la Charte européenne de l'autonomie locale sur le droit de participer aux affaires des collectivités locales (STCE no 207);

9.2.4. invite le parlement à ratifier, dans les meilleurs délais, les Protocoles nos 15 et 16 à la Convention européenne des droits de l'homme (STCE nos 213 et 214), suite au récent dépôt au parlement d'un projet de loi de ratification à cet effet;

9.2.5. en ce qui concerne la gestion des flux migratoires affectant l'Italie, lesquels exigent une réponse coordonnée de la communauté internationale, se félicite de l'abandon de la politique dite « de refoulement » (entraînant le retour forcé des migrants en situation irrégulière et des demandeurs d'asile déboutés); dans le même temps, exprime ses préoccupations quant aux récentes initiatives visant à empêcher les navires de sauvetage d'accoster sur les côtes italiennes, mettant ainsi la vie des migrants et des réfugiés en péril; invite instamment les autorités italiennes à renforcer leur action de lutte contre la traite des êtres humains à des fins d'exploitation au travail conformément aux recommandations du Groupe d'experts sur la lutte contre la traite des êtres humains

(GRETA) et à veiller à ce que la future législation sur les migrants et les réfugiés respecte les obligations européennes et internationales de l'Italie;

9.2.6. demeure préoccupée par la recrudescence des attitudes racistes, de la xénophobie et de l'antitsiganisme dans le discours public, notamment dans les médias et sur internet, ainsi que par la montée des discours de haine de la part de responsables politiques – comme l'ont souligné le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe, la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) et le Comité consultatif de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales – et invite les autorités à combattre efficacement toutes les manifestations de racisme, d'intolérance et de xénophobie, notamment en menant des actions de prévention et des enquêtes, ainsi qu'en poursuivant systématiquement les auteurs d'infraction à motivation raciste;

9.2.7. dans le domaine de la liberté d'expression et de la presse, tout en se félicitant de la réforme visant à renforcer l'indépendance, l'efficacité et la pérennité du radiodiffuseur public, appelle instamment les autorités italiennes:

9.2.7.1. à renforcer la liberté de la presse et traiter la question de la concentration de la propriété des organes de presse;

9.2.7.2. à décriminaliser la diffamation et modifier le droit pénal de manière à garantir le respect du principe de proportionnalité des sanctions, conformément aux recommandations de la Commission de Venise;

9.2.8. se félicite des réformes menées dans le système de justice pénale, y compris l'extension du délai de prescription, et appelle les autorités italiennes, malgré certains progrès, à s'attaquer aux problèmes, entre autres, de la durée excessive des détentions provisoires, de la lenteur de la justice et du retard pris dans le traitement des affaires par les tribunaux;

9.2.9. constate que la corruption demeure répandue et profondément enracinée et que la corruption, le blanchiment de capitaux et la criminalité organisée de type mafieuse s'entremêlent constamment; se félicite de la création d'une Autorité nationale anticorruption, de l'adoption en 2017 d'une loi sur les lanceurs d'alerte, ainsi que de l'adoption par la Chambre des députés d'un code de conduite et de règles sur les activités de lobbying, tout en reconnaissant que la législation italienne de lutte contre la mafia est devenue une référence au niveau mondial;

9.2.10. souligne les progrès significatifs réalisés dans le cadre de la gouvernance du financement des partis politiques; encourage toutefois les autorités italiennes à garantir la transparence et un contrôle efficace de la fiabilité du nouveau système de financement des partis et des campagnes électorales fondé sur les dons privés; invite instamment l'Italie à mettre en oeuvre toutes les recommandations du GRECO et à envisager de lever la réserve formulée en 2013 à la Convention pénale sur la corruption (STE no 173), ainsi qu'à ratifier le Protocole additionnel (STE no 191) de cet instrument.

10. L'Assemblée se félicite des efforts continus de la commission de suivi pour réfléchir aux moyens de consolider et de renforcer le processus d'examen périodique.

11. À cet égard, l'Assemblée renvoie au rapport d'activité de son Bureau dans lequel il invite la commission de suivi à réfléchir aux propositions visant à réformer le système global de suivi de l'Assemblée ou les méthodes de travail et procédures internes actuelles de la commission fondées sur la Résolution 1115 (1997) (modifiée) et félicite celle-ci pour le travail accompli dans ce domaine.

12. La procédure de suivi de l'Assemblée constitue l'une de ses principales activités et un mécanisme essentiel pour renforcer les processus démocratiques dans les États membres du Conseil de l'Europe. L'Assemblée réaffirme son

souhait de maintenir et de consolider sa procédure de suivi basée sur l'approche pays par pays.

13. L'Assemblée se félicite notamment de l'intention de la commission de suivi d'élaborer, le cas échéant, pour chaque pays faisant l'objet d'une procédure de suivi complète ou engagé dans un dialogue postsuivi, en consultation avec les autorités compétentes du pays concerné, une liste claire décrivant les questions et actions concrètes à entreprendre avec un calendrier précis, afin de faire progresser la procédure de suivi.

14. Elle se félicite en outre de la décision de la commission de modifier le format des examens périodiques en vue de les soumettre pour débat indépendamment de son rapport d'activité, accompagnés de résolutions spécifiques à chaque pays, et de substituer à la méthode actuelle de sélection basée sur l'ordre alphabétique une sélection motivée par des raisons de fond, tout en maintenant l'objectif de consacrer, au fil du temps, des examens périodiques à tous les États membres.

15. Enfin, l'Assemblée se félicite de la décision de la commission d'introduire une plus grande souplesse dans la fréquence des visites des corapporteurs et dans la production de rapports sur chaque pays faisant l'objet d'une procédure de suivi complète ou engagé dans le dialogue postsuivi afin de s'assurer que ces derniers tiennent compte de l'évolution dans le pays

concerné de la situation en matière de respect des engagements et obligations.

16. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée décide de modifier la Résolution 1115 (1997) (telle que modifiée par les Résolution 1431 (2005), Résolution 1515 (2006), Résolution 1689 (2009), Résolution 1710 (2010), Résolution 1936 (2013) et Résolution 2018 (2014)) comme suit:

16.1. au paragraphe 14, supprimer les mots « et de lui présenter au moins une fois tous les trois ans un rapport sur chaque pays suivi ou engagé dans un dialogue postsuivi ».

17. De plus, l'Assemblée décide de modifier le mandat de la commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), tel qu'il est annexé à la Résolution 1115 (1997), comme suit:

17.1. au paragraphe 13, deuxième phrase, supprimer les mots « dans la période réglementaire de trois ans ».

18. L'Assemblée décide que les modifications apportées à la Résolution 1115 (1997) (modifiée) entreront en vigueur au moment de leur adoption.

19. L'Assemblée invite la commission de suivi à poursuivre ses propres réflexions sur les voies permettant de renforcer la coopération avec les autres commissions.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2261 (2019)

Versione provvisoria

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2018) e l'esame periodico del rispetto degli obblighi di Islanda e Italia

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare riconosce il lavoro svolto dalla commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio) per svolgere il proprio mandato, come definito nella Risoluzione 1115 (1997) sulla creazione di una commissione dell'Assemblea per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio) (come modificata dalla Risoluzione 1431 (2005), Risoluzione 1515 (2006), Risoluzione 1698 (2009), Risoluzione 1710 (2010), Risoluzione 1936 (2013) e Risoluzione 2018 (2014)). Si congratula con la commissione per la sua azione di accompagnamento dei 10 Paesi sottoposti alla procedura di monitoraggio *stricto sensu* (Albania, Armenia, Azerbaigian, Bosnia-Erzegovina, Georgia, Repubblica di Moldova, Federazione Russa, Serbia, Turchia e Ucraina) e dei tre paesi impegnati in un dialogo post-monitoraggio (Bulgaria, Montenegro e FYROM) negli sforzi volti a ottemperare pienamente agli obblighi e agli impegni assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa, nonché nel monitoraggio degli obblighi derivanti dall'adesione di tutti gli altri Stati membri attraverso il processo di esame periodico.

2. L'Assemblea deplora che nel 2018 i correlatori della procedura di monitoraggio non si siano potuti recare nella Federazione Russa a causa del boicottaggio dei lavori dell'Assemblea da parte della delegazione russa. Ricorda, in proposito, che cooperare con la procedura di monitoraggio è un impegno esplicito assunto dal paese al momento dell'adesione.

3. L'Assemblea esprime soddisfazione per il lavoro compiuto dalla sotto-commissione sui conflitti tra gli Stati membri del Consiglio d'Europa.

4. L'Assemblea saluta le evoluzioni positive e i progressi realizzati nel periodo considerato da un certo numero di Paesi sottoposti a procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo post-monitoraggio, ovvero:

4.1. in Albania, gli sforzi incessanti volti a riformare il sistema giudiziario, in particolare attraverso il processo di controllo continuo di giudici e procuratori;

4.2. in Armenia, la capacità di gestire un cambiamento di potere in maniera pacifica e conformemente alle disposizioni della nuova Costituzione;

4.3. in Azerbaigian, la liberazione di Ilgar Mammadov, *leader* del movimento di opposizione civica ReAl, anche se si può deplorare che la parte restante della con-

danna iniziale – inflitta dopo un processo non equo – sia stata sostituita da un periodo di sospensione condizionata della pena di due anni, accompagnata dal divieto di lasciare il territorio azero;

4.4. in Georgia, l'attuale attuazione del nuovo quadro costituzionale e l'elaborazione, realizzata in maniera inclusiva, di un nuovo Regolamento interno del Parlamento georgiano per rafforzare il controllo legislativo sull'esecutivo e il ruolo dell'opposizione in questo processo;

4.5. nella Repubblica di Moldova, le iniziative adottate recentemente per lottare contro la violenza domestica, compresa l'introduzione di ordini di allontanamento degli autori di atti violenti; i progressi realizzati nel processo di risoluzione della questione della Transnistria;

4.6. in Turchia, la cancellazione dello stato di emergenza a luglio 2018;

4.7. in Bulgaria, l'adozione di una nuova legge sulla lotta alla corruzione e la confisca di beni, che conferisce poteri estesi;

4.8. nel Montenegro, la fine del boicottaggio parlamentare da parte di un cospicuo numero di gruppi politici dell'opposizione;

4.9. nella ex Repubblica jugoslava di Macedonia, FYROM, la firma dell'Accordo di Prespa per risolvere « il problema del nome » con la Grecia; il ricorso ricorrente alla consulenza della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) da parte delle autorità.

5. Parallelamente, l'Assemblea si preoccupa delle evoluzioni e delle lacune che sussistono in un certo numero di paesi sottoposti a procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo post-monitoraggio e che compromettono il consolidamento democratico di questi paesi e sono in contrasto con gli obblighi e gli impegni assunti al momento dell'adesione, ovvero:

5.1. in Albania, la persistente polarizzazione tra i principali partiti politici e

gli scarsi risultati tangibili nella lotta alla criminalità organizzata, la corruzione politica e la cosiddetta corruzione legislativa;

5.2. in Azerbaigian, l'elezione presidenziale anticipata che è stata organizzata in un contesto politico restrittivo e in base a leggi che minacciano le libertà e i diritti fondamentali, in assenza dei quali non ci possono essere elezioni veramente democratiche; il perdurare della detenzione di giornalisti, come Mehmed Huseynov, e di militanti della società civile sulla base di accuse di natura politica;

5.3. in Bosnia-Erzegovina, l'incapacità persistente, dal 2009, di applicare le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo che condannano i limiti imposti al diritto di eleggibilità per motivi legati all'appartenenza etnica e al luogo di residenza; l'incapacità persistente di affrontare il problema della segregazione etnica e religiosa nell'insegnamento; l'incidenza crescente del mancato rispetto dello Stato di diritto e la reticenza o il rifiuto di conformarsi alle decisioni della Corte costituzionale o del Tribunale di Stato;

5.4. in Georgia, il perdurare di un clima politico polarizzato e di dubbi sull'efficienza del pubblico ministero in casi politicamente sensibili;

5.5. nella Repubblica di Moldova, il contestabile annullamento delle elezioni municipali anticipate di giugno 2018 a Chişinău e le pressioni attualmente esercitate su tutti gli eletti municipali, che minano ulteriormente la fiducia nel sistema giudiziario, nonché il persistente livello elevato di corruzione;

5.6. nella Federazione Russa, l'assenza di indagini imparziali ed efficaci sulla persecuzione di persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali (LGBTI) nella repubblica Cecenia; l'incendio doloso contro la sede di Memorial in Inguscezia e la carcerazione del direttore dell'ufficio locale di Memorial a Grozny; il rapimento e i gravi maltrattamenti, apparentemente ad opera della polizia dell'Inguscezia, di un militante per i diritti



umani inviato da Amnesty International come osservatore di manifestazioni pacifiche a Maga, in Inguscezia; l'aggressione militare contro navi ucraine nello stretto di Kertch e nel mare di Azov che l'Assemblea condanna; in proposito, l'Assemblea reitera il proprio fermo sostegno alla sovranità e integrità territoriale dell'Ucraina, che comprende la libertà di navigazione senza limiti nelle proprie acque territoriali;

5.7. in Turchia, l'indebolimento della separazione dei poteri e dell'indipendenza del potere giudiziario successivo all'adozione, nel 2017, di emendamenti alla Costituzione non conformi alle norme europee; i persistenti timori riguardanti la libertà di stampa; la detenzione preventiva di parlamentari dopo aver tolto loro l'immunità nel 2016; le violazioni ripetute alla libertà di espressione e di stampa; la situazione degli enti locali gestiti da amministratori nominati dallo Stato nel sud-est della Turchia; lo spazio limitato accordato al dibattito democratico e alla libertà di espressione di una pluralità di opinioni durante le elezioni legislative e presidenziali anticipate a giugno 2018, organizzate nel quadro dello stato di emergenza;

5.8. in Ucraina, gli inaccettabili attacchi contro giornalisti e organi di stampa; l'estensione del nuovo regime di dichiarazione patrimoniale agli attivisti che combattono la corruzione e la sua entrata in vigore il 1° aprile 2018; l'assenza di progressi nel tentativo di correggere lo squilibrio tra la lingua ufficiale e le lingue delle minoranze nazionali nella nuova legge sull'istruzione in Ucraina; la corruzione generalizzata che mina la fiducia dell'opinione pubblica nell'insieme del sistema politico e giudiziario;

5.9. in Bulgaria, il brutale omicidio della giornalista investigativa Viktoria Marinova;

5.10. nel Montenegro, l'utilizzo abusivo delle risorse dello Stato e le plausibili segnalazioni di pressioni sugli elettori in favore del candidato del partito al potere,

nonché di acquisto di voti e assunzione di dipendenti pubblici nel periodo elettorale, tutti eventi ricorrenti secondo la commissione ad hoc dell'Assemblea sull'osservazione dell'elezione presidenziale nel Montenegro.

6. Di conseguenza, l'Assemblea esorta tutti i Paesi sottoposti a procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo post-monitoraggio ad intensificare gli sforzi per tener fede pienamente agli obblighi e agli impegni assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa.

Chiede, in particolare:

6.1. alle autorità albanesi e a tutte le forze politiche di superare la polarizzazione politica, completare la riforma del sistema giudiziario e dimostrare risultati tangibili nella lotta alla corruzione e alla criminalità organizzata;

6.2. alle autorità armene, dopo le elezioni politiche, di riprendere le riforme in settori chiave come la lotta alla violenza domestica o l'adozione di una legislazione che reprima efficacemente l'acquisto di voti e l'utilizzo abusivo di risorse pubbliche durante le elezioni; a vigilare affinché tutte le inchieste penali, comprese quelle relative alle accuse di corruzione, si svolgano nel pieno rispetto dei principi dello Stato di diritto, dell'indipendenza giudiziaria e dell'equo processo sanciti dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5);

6.3. alle autorità bosniache di assumersi le proprie responsabilità e adottare le necessarie modifiche della Costituzione e della legge elettorale, conformemente alle sentenze emesse dalla Corte europea dei diritti dell'uomo nei casi *Sejdic e Finci* e *Pilav*;

6.4. alle autorità georgiane di applicare pienamente il nuovo Regolamento parlamentare e proseguire il consolidamento dell'indipendenza e dell'efficacia del potere giudiziario, compreso del pubblico ministero;

6.5. alle autorità moldave di creare condizioni propizie all'organizzazione di elezioni libere ed eque nel 2019 dopo l'adozione di un sistema elettorale misto e tenendo conto delle raccomandazioni formulate dalla Commissione di Venezia a marzo 2018, nonché rivedere la Costituzione per rafforzare l'indipendenza e la responsabilità dei giudici;

6.6. alle autorità russe di svolgere indagini approfondite sulle detenzioni illegali, la tortura e l'omicidio di alcuni uomini nella Repubblica Cecena a causa del loro orientamento sessuale e identità di genere, di chiedere agli autori di rispondere di tali azioni esecrabili e di prendere misure efficaci per proteggere la vita, la libertà e la sicurezza di omosessuali e bisessuali in tutta la Federazione Russa; di mettere fine al ricorso abusivo alla legislazione contro l'estremismo per limitare la libertà di riunione nella Federazione Russa; di restituire le navi ucraine sequestrate nello stretto di Kertch, di liberare immediatamente i marinai ucraini catturati e rispettare pienamente il diritto dell'Ucraina ad una navigazione libera e senza limitazioni nello stretto di Kertch e nel mare di Azov;

6.7. alle autorità turche di ripristinare la libertà di stampa e la libertà di espressione, di liberare i parlamentari — compreso Selahattin Demirtas, ex *leader* del HDP, conformemente alla sentenza della Corte europea dei diritti dell'uomo emessa a novembre 2018 — i giornalisti, i difensori dei diritti dell'uomo e gli universitari che sono detenuti; di migliorare la legislazione elettorale per garantire campagne elettorali eque; e di vigilare affinché le procedure di appello che consentono ai dipendenti pubblici di contestare la loro revoca, fatta in virtù di un decreto legge d'eccezione promulgato nel quadro dello stato di emergenza, costituiscano uno strumento di ricorso interno efficace;

6.8. alle autorità ucraine di abolire l'estensione del nuovo regime di dichiarazione patrimoniale agli attivisti anticorruzione, conformemente alla raccomanda-

zione della Commissione di Venezia; di attuare integralmente la raccomandazione formulata dalla Commissione di Venezia nel suo parere sulla legge rivista in materia di istruzione e quelle nel suo parere sull'integrità del governo (Legge di lustrazione); di attuare senza indugio la legge sull'istituzione di un'Alta Corte anticorruzione e ad accelerare il ritmo delle riforme in materia di lotta alla corruzione, onnipresente nel paese, e fare in modo che le stesse portino una volta per tutte a risultati tangibili e concreti;

6.9. alle autorità montenegrine di attuare un processo di riforma del quadro elettorale conforme alle raccomandazioni della Commissione di Venezia e dell'Assemblea.

7. Per quanto riguarda la preparazione del rapporto sul funzionamento delle istituzioni democratiche in Polonia, l'Assemblea prende nota della prevista visita dei correlatori a Varsavia nella primavera 2019. In tale contesto, l'Assemblea invita le autorità polacche ad assicurarsi che le riforme in corso, e in particolare quelle del sistema giudiziario, siano pienamente conformi alle norme europee. In tal senso, l'Assemblea esorta le autorità polacche ad attuare le raccomandazioni formulate dalla Commissione di Venezia nei suoi pareri su tali riforme.

8. L'Assemblea riafferma l'importanza della procedura di monitoraggio parlamentare e dei lavori della commissione di monitoraggio sulla democratizzazione e sul rafforzamento delle istituzioni in tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. Da questo punto di vista, plaude in particolare all'esame periodico sul rispetto degli obblighi assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa da parte di paesi non sottoposti a una procedura di monitoraggio completo e non impegnati in un dialogo post-monitoraggio con l'Assemblea.

9. L'Assemblea prende nota dei rapporti di esame periodico sul rispetto degli obblighi derivanti dall'adesione al Consiglio d'Europa dell'Islanda e dell'Italia, che

sono presentati nell'ambito del rapporto sull'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2018). Approva gli esiti e le conclusioni di questi rapporti e incoraggia le rispettive autorità a attuarne le raccomandazioni. In particolare, l'Assemblea:

9.1. per quanto riguarda l'Islanda:

9.1.1. osserva che, a causa delle dimensioni e della composizione relativamente omogenea della sua società, l'Islanda ha preferito, in alcuni casi, disciplinare le questioni con regole e disposizioni informali all'interno della società piuttosto che con norme e regole chiare codificate per legge, il che ha reso vulnerabile il funzionamento delle istituzioni democratiche, soprattutto in materia di pesi e contrappesi; l'Assemblea chiede alle autorità di riformare le istituzioni democratiche per risolvere queste vulnerabilità, rilanciando il processo di riforma costituzionale o ricorrendo al diritto comune;

9.1.2. si congratula con il paese per il basso indice di percezione della corruzione da parte della popolazione; in questo contesto, l'Assemblea esprime soddisfazione per la maggiore attenzione accordata dalla società islandese alla vulnerabilità alla corruzione e ai conflitti di interesse delle istituzioni democratiche e degli interessi finanziari del Paese; invita quindi le autorità ad elaborare in via prioritaria una strategia coerente e globale in materia di contrasto alla corruzione e di rafforzamento dell'integrità delle istituzioni pubbliche, che dovrà tener conto pienamente delle raccomandazioni rivolte all'Islanda dal gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) nel quadro del quarto e quinto ciclo di valutazione, e segnatamente di:

9.1.2.1. elaborare una strategia tesa a rafforzare l'integrità e la gestione dei conflitti di interesse delle persone che occupano alte cariche in seno all'Esecutivo nonché elaborare codici di condotta chiari e armonizzati applicabili agli interessati;

9.1.2.2. rivedere le norme sulle attività collaterali e gli incarichi che pos-

sono essere ricoperti dopo la cessazione delle funzioni;

9.1.2.3. vigilare sull'adeguato finanziamento degli organi incaricati di applicare la legge e elaborare criteri chiari, trasparenti e basati sul merito in materia di nomine e promozioni scevre da qualsiasi ingerenza politica;

9.1.3. pur riconoscendo i risultati ottenuti dal paese nel campo dei diritti umani, raccomanda la creazione di un'istituzione nazionale per i diritti umani. Esorta le autorità ad adottare senza indugi un quadro legislativo globale per combattere tutte le discriminazioni, che attualmente manca;

9.1.4. si congratula con il paese per il bilancio positivo in materia di parità tra i sessi che può essere considerato un modello da seguire. Allo stesso tempo, osserva che la violenza domestica e sessuale contro le donne resta un tema fonte di preoccupazione che merita continua attenzione da parte delle autorità;

9.2. per quanto riguarda l'Italia:

9.2.1. si aspetta che l'Italia resti impegnata nella promozione e protezione dei diritti umani, che incoraggi politiche sociali inclusive e riduca le disparità regionali conformemente alle raccomandazioni del Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa e si congratula per i primi passi compiuti dal parlamento per istituire una commissione nazionale per la promozione e la protezione dei diritti umani fondamentali, che dovrebbe fungere da istituto nazionale per i diritti umani indipendente dell'Italia, conformemente ai Principi di Parigi;

9.2.2. pur prendendo atto del recepimento, nel 1999, nel diritto interno italiano dei principi della Carta europea delle lingue regionali o minoritarie (STE n. 148), continua ad esortare l'Italia a ratificarla;

9.2.3. incoraggia l'Italia a ratificare il Protocollo n. 12 alla Convenzione per la

salvaguardia dei Diritti dell'Uomo e delle Libertà fondamentali (STE n. 177), la Convenzione europea sulla Nazionalità (STE n. 166) e il Protocollo Addizionale alla Carta europea dell'autonomia locale sul diritto di partecipare agli affari delle collettività locali (STCE n. 207);

9.2.4. invita il parlamento a ratificare, nel più breve tempo possibile, i Protocolli n. 15 e 16 alla Convenzione per la salvaguardia dei Diritti dell'Uomo e delle Libertà fondamentali (STCE n. 213 e 214), a seguito della recente presentazione in Parlamento di un pertinente progetto di legge;

9.2.5. per quanto riguarda la gestione dei flussi migratori verso l'Italia, che richiedono una risposta coordinata da parte della comunità internazionale, esprime soddisfazione per l'abbandono della politica detta di « respingimento » (che prevede il ritorno forzato dei migranti in situazione irregolare e di richiedenti asilo le cui domande sono state rigettate); allo stesso tempo, esprime preoccupazione per le recenti iniziative volte a impedire alle navi di salvataggio di sbarcare sulle coste italiane, mettendo a repentaglio la vita dei migranti e dei rifugiati; esorta le autorità italiane a rafforzare l'azione di contrasto alla tratta degli esseri umani a scopo di sfruttamento lavorativo, conformemente alle raccomandazioni del Gruppo di esperti sulla lotta alla tratta degli esseri umani (GRETA), e a vigilare affinché la futura legislazione sui migranti e i rifugiati rispetti gli obblighi europei e internazionali dell'Italia;

9.2.6. resta preoccupata per la recrudescenza degli atteggiamenti razzisti, della xenofobia e dell'antiziganismo nel discorso pubblico, in particolare dei media e su internet, nonché per l'aumento dell'incitamento all'odio da parte dei responsabili politici— come sottolineato dal Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa, la Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI) e il Comitato consultivo della Convenzione quadro per la protezione delle minoranze

nazionali — e invita le autorità a combattere efficacemente tutte le manifestazioni di razzismo, intolleranza e xenofobia, in particolare attraverso azioni di prevenzione, indagini delle forze dell'ordine e perseguendo sistematicamente gli autori di infrazioni a motivazione razzista;

9.2.7. nel campo della libertà di espressione e di stampa, pur plaudendo alla riforma volta a rafforzare l'indipendenza, l'efficacia e la continuità dell'emittente radiotelevisiva pubblica, esorta le autorità italiane a:

9.2.7.1. rafforzare la libertà di stampa e affrontare la questione della concentrazione della proprietà degli organi di stampa;

9.2.7.2. decriminalizzare la diffamazione e modificare il diritto penale per garantire il rispetto del principio di proporzionalità delle sanzioni, conformemente alle raccomandazioni della Commissione di Venezia;

9.2.8. congratulandosi per le riforme del sistema giudiziario penale, compreso l'allungamento dei tempi di prescrizione, chiede alle autorità italiane di affrontare, tra l'altro, i problemi della durata eccessiva della carcerazione preventiva, della lentezza della giustizia e del ritardo nell'esame dei casi da parte dei tribunali;

9.2.9. constata che la corruzione resta un fenomeno onnipresente e profondamente radicato e che corruzione, riciclaggio di denaro e criminalità organizzata di stampo mafioso si intrecciano costantemente, soprattutto nel sud Italia; plaude alla creazione di un'Autorità nazionale anticorruzione, all'approvazione nel 2017 di una legge sulla tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità e all'adozione da parte della Camera dei deputati di un codice di condotta e di regole sulle attività di *lobby*;

9.2.10. sottolinea i progressi significativi realizzati nel quadro della *governance* del finanziamento dei partiti politici; incoraggia però le autorità italiane a



garantire trasparenza e un controllo efficace sull'affidabilità del nuovo sistema di finanziamento dei partiti e delle campagne elettorali basato su donazioni private; chiede all'Italia di attuare tutte le raccomandazioni del GRECO e di prevedere di togliere la riserva posta nel 2013 alla Convenzione penale sulla corruzione (STE n. 173) e ratificare il Protocollo addizionale (STE n. 191) di questo strumento.

10. L'Assemblea esprime soddisfazione per gli sforzi continui della commissione di monitoraggio per riflettere sui mezzi più idonei per consolidare il processo di esame periodico.

11. In proposito, l'Assemblea rinvia al rapporto di attività dell'Ufficio di Presidenza nel quale invita la commissione di monitoraggio a riflettere sulle proposte di riforma del sistema globale di monitoraggio dell'Assemblea o sui metodi di lavoro e sulle procedure interne attuali della commissione, basate sulla Risoluzione 1115 (1997) (modificata), e si congratula per il lavoro svolto in questo campo.

12. La procedura di monitoraggio dell'Assemblea costituisce una delle principali attività ed è un meccanismo essenziale per rafforzare i processi democratici tra gli Stati membri del Consiglio d'Europa. L'Assemblea reitera l'auspicio di mantenere e consolidare la procedura di monitoraggio basata sull'approccio paese per paese.

13. L'Assemblea esprime soddisfazione in particolare per l'intenzione della commissione di monitoraggio di elaborare, ove opportuno, per ogni paese sottoposto a procedura di monitoraggio completa o impegnato in un dialogo post-monitoraggio, in consultazione con le autorità competenti del paese interessato, una lista chiara che descriva le questioni e le azioni concrete da intraprendere con un calendario preciso, per far progredire la procedura di monitoraggio.

14. Plaude inoltre alla decisione della commissione di modificare il formato degli esami periodici per sottoporli al dibattito indipendentemente dal rapporto di atti-

vità, accompagnati da risoluzioni specifiche per ciascun paese, e di sostituire al metodo attuale di selezione basata sull'ordine alfabetico una selezione motivata da ragioni di merito, pur mantenendo l'obiettivo di dedicare, nel tempo, esami periodici a tutti gli Stati membri.

15. Infine, l'Assemblea si congratula con la decisione della commissione di introdurre maggiore elasticità nella frequenza delle visite dei correlatori e nella produzione di rapporti su ogni paese sottoposto a procedura di monitoraggio completa o impegnato nel dialogo post-monitoraggio per assicurarsi che tengano conto dell'evoluzione nel paese in questione della situazione relativa al rispetto degli impegni e degli obblighi.

16. Alla luce di quanto procede, l'Assemblea decide di modificare la Risoluzione 1115 (1997) (come modificata dalla Risoluzione 1431 (2005), Risoluzione 1515 (2006), Risoluzione 1689 (2009), Risoluzione 1710 (2010), Risoluzione 1936 (2013) e Risoluzione 2018 (2014)), come segue:

16.1. al paragrafo 14, eliminare le parole « e presentare almeno una volta ogni tre anni un rapporto su ciascun paese sottoposto a monitoraggio o impegnato in un dialogo post-monitoraggio ».

17. Inoltre, l'Assemblea decide di modificare il mandato della commissione dell'Assemblea per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri (Commissione di monitoraggio), allegato alla Risoluzione 1115 (1997), come segue:

17.1. al paragrafo 13, seconda frase, eliminare le parole « nel periodo regolamentare di tre anni ».

18. L'Assemblea decide che le modifiche apportate alla Risoluzione 1115 (1997) (modificata) entreranno in vigore al momento della loro adozione.

19. L'Assemblea invita la commissione di monitoraggio a proseguire la riflessione sui metodi per rafforzare la cooperazione con le altre commissioni.





\*180122054490\*