

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVIII LEGISLATURA

Doc. XII-*bis*
N. 68

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2238 (2018)

La radicalizzazione dei migranti
e delle comunità della diaspora in Europa

Trasmessa il 24 ottobre 2018

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2238 (2018)⁽¹⁾

Provisional version

Radicalisation of migrants and diaspora communities in Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly strongly condemns the recent terrorist attacks in Europe which have provoked intense debate on the infiltration of terrorists among refugees and migrants. While it is evident that the overwhelming majority of refugees arriving in Europe are fleeing violence and extremism in their countries of origin and are hoping for a peaceful and secure life, there is a real danger of radicalisation on the way, including in refugee camps and detention centres. Other migrants may be victims of radicalisation when they are marginalised or fail to integrate into their new society and environment, or when they suffer different forms of discrimination and violence on arrival.

2. The Assembly recalls its resolutions calling for action against radicalisation and violent extremism in Europe, including Resolution 2103 (2016) on preventing the ra-

dicalisation of children and young people by fighting the root causes and Resolution 2221 (2018) on counter-narratives to terrorism. It stresses that the absence of comprehensive migration policies significantly increases the likelihood of the spreading of violent extremism and radicalisation among migrants. However, it is convinced that migrants should not be perceived as increasing the risk of terrorism, as has been asserted by media and politicians in many countries.

3. The Assembly underlines that preventing and combating radicalisation requires close and co-ordinated collaboration between all relevant stakeholders at all levels of governance (local, regional and national), including with civil society.

4. The Assembly encourages member States to promote policies which underline the benefits of diversity and develop, among young people, a positive self-perception of individual identity free of any inferiority complexes so as to prevent alienation, the lack of a sense of belonging, marginalisation and isolation of communities from prevailing, and providing a fertile breeding ground for radicalisation.

5. The Assembly is concerned about the recent, rapidly spreading phenomenon of radicalisation via the internet and social

(1) *Assembly debate* on 10 October 2018 (32nd Sitting) (see Doc. 14625, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Sahiba Gafarova). *Text adopted by the Assembly* on 10 October 2018 (32nd Sitting).

networks. It believes that a comprehensive approach reaching all users of the internet should be developed, involving all stakeholders, including the internet industry and service providers, State authorities and civil society.

6. The Assembly is convinced that the media have an important role to play in preventing radicalisation. Regrettably, certain media inspired by populist politicians reinforce the association of Islam with terrorism. Such negative narratives must be avoided and strongly condemned, and the media must report credibly on the consequences of radicalisation, raising awareness of the causes of violent radicalisation, as well as ways to prevent it. The media must also give visibility to the positive aspects and benefits of diversity, not only to possible threats.

7. The Assembly stresses the vital role women and women's organisations play in preventing radicalisation in families, but also in communities. They should be encouraged to be more involved in policy making, educational activities and preventive community work.

8. Diaspora communities are essential for efficient counter-terrorism action, as they are best placed to identify young people at risk of joining extremist organisations and to prevent them from doing so, while avoiding incomprehension and mistrust at the local level. They have a unique potential for promoting personal relationships and non-contentious dialogue between people of different origins.

9. The Assembly welcomes the implementation of the Council of Europe Action Plan on the Fight against Violent Extremism and Radicalisation Leading to Terrorism (2015-2017) and the adoption of a new Counter-Terrorism Strategy 2018-2022, which includes activities on fighting violent extremism and radicalisation. It encourages member States to support its implementation.

10. The Parliamentary Assembly therefore calls on Council of Europe member and observer States and States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status with the Parliamentary Assembly to:

10.1. as regards policy planning:

10.1.1. promote legislative measures aimed at the prevention of radicalisation and violent extremism;

10.1.2. co-ordinate preventive strategies and promote the exchange of information on good practices and experience in combating radicalisation;

10.1.3. instruct the relevant authorities to compile data and research the mechanisms leading to radicalisation;

10.1.4. develop medium- and long-term public policies to prevent radicalisation, in close co-operation with governments, municipalities, police and civil society, including through the participation of young people;

10.1.5. ensure that social and ethnic mixing is pursued in urban planning policies, as well as in social housing and access to education;

10.2. as regards preventive strategies:

10.2.1. support local authorities and municipalities in their crucial role in the prevention of radicalisation and violent extremism and encourage the recruitment and involvement of municipal employees and teachers with a migrant background;

10.2.2. promote co-operation between local police and all faith communities to build trust and co-operation in preventing radicalisation and violent extremism;

10.2.3. encourage partnerships between law-enforcement authorities and migrant communities in order to prevent persons at risk of joining extremist organisations from doing so;

10.2.4. promote counter-narratives to radicalisation devised by the leaders of religious communities, scientists and the media, addressing religious understanding and providing accurate information on Islam;

10.2.5. promote interfaith dialogue as a tool to combat radicalisation and violent extremism;

10.2.6. promote inclusive, comprehensive, context-specific and demand-oriented education and training programmes as efficient tools to prevent violent extremism;

10.3. as regards prevention of radicalisation in prisons:

10.3.1. ensure that prison staff receive special training on recognising early signs of radicalisation among prisoners and its prevention;

10.3.2. promote and make use of the Council of Europe Guidelines and Handbook for prison and probation services regarding radicalisation and violent extremism;

10.3.3. provide better access to prisons for approved religious representatives, so that prisoners may practise their religion on a regular basis without being forced to seek alternatives, which can lead to radicalisation;

10.3.4. promote a mentoring system in prisons for prisoners who may have adopted violent extremist views and who express the wish to « deradicalise »;

10.3.5. encourage the introduction in prisons of specific gender-sensitive rehabilitation and reintegration programmes;

10.4. as regards the prevention of radicalisation through education and social inclusion policies:

10.4.1. promote social inclusion programmes enabling migrants to preserve their multiple cultural identities and reduce their vulnerability to radicalisation;

10.4.2. develop comprehensive guidance for educators on the prevention of

radicalisation of young people and encourage their disengagement;

10.4.3. promote teacher training on dealing with issues of radicalisation, hate speech and signs of violent extremism;

10.4.4. provide educational programmes promoting tolerance and understanding of different religions, philosophies of life, cultures and traditions;

10.4.5. create well-developed youth programmes, which are essential in preventing involvement in the radicalisation process at an early stage;

10.4.6. create a European mechanism for fostering the social protection of working migrants and their families;

10.4.7. encourage the involvement of migrants and diasporas in social and sport activities as an alternative to involvement in extremist organisations and give visibility to and involve sport role models with a migrant background;

10.5. as regards the prevention of online radicalisation:

10.5.1. ensure co-operation between the internet industry and service providers, State authorities and civil society in order to promote powerful and attractive narratives to counter hate speech and radicalisation online;

10.5.2. create special communication police units tasked with the detection and removal of illegal web content promoting radicalism and terrorism on the internet;

10.5.3. promote the introduction of measures enabling all internet users to block illegal online content and report it to the competent authorities;

10.5.4. develop youth awareness programmes on online hate speech and the risk of manipulation by radical organisations;

10.5.5. develop digital teaching and learning resources to prevent radicalisation and violent extremism, racism, hate

speech and anti-Semitism, for use in lower- and upper-secondary education and teacher training;

10.5.6. encourage and support grassroots initiatives to promote self-regulation of the internet and combat online radicalisation;

10.5.7. organise training for religious representatives on the use of media

to provide alternative narratives to hate speech and incitement to violence.

11. The Parliamentary Assembly invites the member States to sign and ratify, if they have not already done so, the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism (CETS No. 196) and its additional protocol (CETS No. 217), as well as other relevant Council of Europe legal instruments.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2238 (2018) ⁽¹⁾

Version provisoire

Radicalisation des migrants et des communautés de diasporas en Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire condamne fermement les attentats terroristes récemment perpétrés en Europe qui ont déclenché un vif débat sur l'infiltration de terroristes parmi les réfugiés et les migrants. Bien que l'écrasante majorité des réfugiés arrivant en Europe fuit manifestement la violence et l'extrémisme dans leur pays d'origine dans l'espoir de pouvoir vivre en paix et en sécurité, le danger de radicalisation lors de leur voyage est bien réel, y compris dans les camps de réfugiés et les centres de rétention. D'autres migrants peuvent être victimes de la radicalisation lorsqu'ils sont marginalisés ou qu'ils ne parviennent pas à s'intégrer dans leur société d'accueil et leur nouvel environnement, ou lorsqu'ils subissent diverses formes de discrimination et de violence à leur arrivée.

2. L'Assemblée rappelle ses résolutions appelant à prendre des mesures contre la radicalisation et l'extrémisme violent en Europe, parmi elles la Résolution 2103

(2016) « Prévenir la radicalisation d'enfants et de jeunes en s'attaquant à ses causes profondes » et la Résolution 2221 (2018) sur les contre-discours face au terrorisme. Elle souligne que l'absence de politiques générales sur la migration augmente considérablement le risque de diffusion de l'extrémisme violent et de la radicalisation parmi les migrants. Cependant, elle est convaincue que les migrants ne doivent pas être perçus comme augmentant les risques de terrorisme croissants, comme cela a été affirmé par des médias et des politiciens dans de nombreux pays.

3. L'Assemblée souligne la nécessité d'une collaboration étroite et concertée entre tous les acteurs concernés à chaque niveau de gouvernance (local, régional et national), y compris avec la société civile, pour prévenir et combattre la radicalisation.

4. L'Assemblée encourage les États membres à promouvoir des politiques qui mettent en évidence les avantages de la diversité et développent, chez les jeunes, une perception de leur identité personnelle positive et libérée de tout complexe d'infériorité. Cela permettrait d'empêcher l'isolement, l'absence de sentiment d'appartenance, la marginalisation et l'isolement des communautés de se répandre et de constituer le terreau de la radicalisation.

5. L'Assemblée s'inquiète de l'expansion rapide du récent phénomène de radicali-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 10 octobre 2018 (32^e séance) (voir Doc. 14625, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: M^{me} Sahiba Gafarova). *Texte adopté par l'Assemblée* le 10 octobre 2018 (32^e séance).

sation par le biais d'internet et des réseaux sociaux. Elle considère qu'une approche d'ensemble, visant tous les utilisateurs d'internet, devrait être développée et inclure tous les acteurs, y compris l'industrie du web et les fournisseurs de services internet, les pouvoirs publics et la société civile.

6. L'Assemblée est convaincue de l'importance du rôle des médias dans la prévention de la radicalisation. Malheureusement, certains médias s'inspirant de responsables politiques populistes renforcent l'association faite entre le terrorisme et l'islam. De tels discours négatifs doivent être évités et fermement condamnés, et les médias doivent rendre compte de façon crédible des conséquences de la radicalisation en sensibilisant le public aux causes de la radicalisation violente ainsi qu'aux moyens de la prévenir. Les médias doivent également montrer les aspects positifs et les avantages de la diversité, et pas uniquement les menaces potentielles.

7. L'Assemblée met en avant le rôle primordial des femmes et des organisations féminines qui jouent un rôle primordial dans la prévention de la radicalisation au sein de la famille, mais aussi de la communauté. Elles devraient être encouragées à participer davantage à l'élaboration des politiques, aux activités éducatives et au travail de prévention au niveau local.

8. Les communautés de diasporas sont essentielles à l'efficacité des actions anti-terroristes, car elles sont les mieux placées pour identifier les jeunes susceptibles de rejoindre des organisations extrémistes pour échapper à l'incompréhension et à la méfiance qu'ils subissent au niveau local, et les en empêcher. Elles ont la possibilité unique de promouvoir des relations personnelles et un dialogue apaisé entre des personnes d'origines différentes.

9. L'Assemblée salue la mise en oeuvre du Plan d'action du Conseil de l'Europe sur la lutte contre l'extrémisme violent et la radicalisation conduisant au terrorisme (2015-2017), ainsi que l'adoption d'une nouvelle Stratégie contre le terrorisme (2018-2022), qui comprend des mesures de lutte contre l'extrémisme violent et la radicalisation. Elle encourage les États membres à soutenir sa mise en oeuvre.

10. Par conséquent, l'Assemblée parlementaire demande aux États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et aux États dont le parlement bénéficie du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire:

10.1. concernant la planification des politiques:

10.1.1. de promouvoir des mesures législatives pour prévenir la radicalisation et l'extrémisme violent;

10.1.2. de coordonner leurs stratégies de prévention et de promouvoir l'échange d'informations sur les bonnes pratiques et les expériences de lutte contre la radicalisation;

10.1.3. de charger les autorités compétentes de collecter des données et de rechercher les mécanismes qui conduisent à la radicalisation;

10.1.4. de développer des stratégies et des politiques publiques sur le moyen et le long terme pour prévenir la radicalisation, en collaboration étroite avec les gouvernements, les municipalités, la police et la société civile, y compris par la participation des jeunes;

10.1.5. de garantir que la mixité sociale et ethnique figure dans les politiques de planification urbaine, ainsi que dans le logement social et l'accès à l'éducation;

10.2. concernant les stratégies de prévention:

10.2.1. d'encourager les pouvoirs locaux et les municipalités à continuer de jouer un rôle primordial dans la prévention de la radicalisation et de l'extrémisme violent, et d'encourager le recrutement et l'implication des employés de la municipalité et des enseignants issus de l'immigration;

10.2.2. de promouvoir la coopération entre la police locale et toutes les communautés religieuses afin de créer un climat de confiance et d'instaurer une

collaboration pour prévenir la radicalisation et l'extrémisme violent;

10.2.3. d'encourager les partenariats entre les forces de l'ordre et les communautés de migrants, pour les aider à empêcher des personnes vulnérables de s'engager dans des organisations extrémistes;

10.2.4. de promouvoir les contre-discours à la radicalisation conçus par les responsables de communautés religieuses, les chercheurs et les médias, qui concernent la compréhension de la religion et transmettent de véritables informations sur l'Islam;

10.2.5. de promouvoir le dialogue interreligieux comme un outil de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent;

10.2.6. de promouvoir des programmes d'éducation et de formation inclusifs, complets, spécifiques au contexte et axés sur la demande en tant qu'outils efficaces de prévention de l'extrémisme violent;

10.3. concernant la prévention de la radicalisation en prison:

10.3.1. de veiller à ce que le personnel pénitentiaire reçoive une formation spéciale pour reconnaître les premiers signes de radicalisation parmi les détenus et la prévenir;

10.3. 2. de promouvoir et d'utiliser les Lignes directrices et le Guide du Conseil de l'Europe à l'intention des services pénitentiaires et de probation concernant la radicalisation et l'extrémisme violent;

10.3.3. d'accorder aux représentants religieux agréés un meilleur accès aux prisons afin que les détenus puissent pratiquer régulièrement leur religion sans être contraints de recourir à d'autres possibilités, qui peuvent entraîner une radicalisation;

10.3.4. de promouvoir un système de mentorat dans les prisons pour les prisonniers qui peuvent avoir adopté des

opinions extrémistes violentes et qui expriment le vœu de « se déradicaliser »;

10.3.5. d'encourager la mise en place, dans les prisons, de programmes de réhabilitation et de réintégration spécifiques tenant compte du genre;

10.4. concernant la prévention de la radicalisation par l'éducation et les politiques d'inclusion sociale:

10.4.1. de promouvoir les programmes d'inclusion sociale permettant aux migrants de conserver leurs multiples identités culturelles et de réduire leur vulnérabilité face à la radicalisation;

10.4.2. de définir des orientations de portée générale à l'intention des éducateurs pour prévenir la radicalisation des jeunes et favoriser leur désengagement;

10.4.3. de promouvoir la formation des enseignants sur les questions relatives à la radicalisation, au discours de haine et aux manifestations de l'extrémisme violent;

10.4.4. de proposer des programmes éducatifs promouvant la tolérance et la compréhension des différentes religions, philosophies de vie, cultures et traditions;

10.4.5. de créer des programmes bien conçus destinés à la jeunesse, qui sont essentiels pour prévenir l'enrôlement des jeunes dans le processus de radicalisation;

10.4.6. de créer un mécanisme européen favorisant la protection sociale des migrants qui travaillent et de leur famille;

10.4.7. d'encourager la participation des migrants et des diasporas aux activités sociales et sportives, qui représentent une alternative à l'engagement dans des organisations extrémistes, de donner de la visibilité aux idoles sportives issues de l'immigration et de favoriser leur mobilisation;

10.5. concernant la prévention de la radicalisation en ligne:

10.5.1. de garantir la collaboration entre l'industrie du web et les fournisseurs

de services internet, les pouvoirs publics et la société civile, pour promouvoir des discours efficaces et attrayants qui permettent de lutter contre le discours de haine et la radicalisation en ligne;

10.5.2. de mettre en place des forces de police spécialisées dans les communications, chargées de repérer et de supprimer les contenus illégaux sur internet qui font l'apologie du radicalisme et du terrorisme;

10.5.3. de promouvoir la mise en place de mesures permettant à chaque utilisateur d'internet de bloquer les contenus illégaux en ligne et de les signaler aux autorités compétentes;

10.5.4. de mettre au point des programmes de sensibilisation de la jeunesse sur le discours de haine en ligne et le risque de manipulation par des organisations radicales;

10.5.5. de développer des ressources d'enseignement et d'apprentissage

numériques – destinées à être utilisées dans les collèges et lycées, et dans le cadre de la formation des enseignants – pour prévenir la radicalisation et l'extrémisme violent, le racisme, le discours de haine et l'antisémitisme;

10.5.6. d'encourager et de soutenir des initiatives de terrain promouvant l'autorégulation d'internet et la lutte contre la radicalisation en ligne;

10.5.7. d'organiser des formations pour les représentants des religions sur l'utilisation des médias afin de proposer d'autres discours que le discours de haine et l'incitation à la violence.

11. L'Assemblée parlementaire invite les États membres à signer et à ratifier, s'ils ne l'ont pas encore fait, la Convention du Conseil de l'Europe pour la prévention du terrorisme (STCE n. 196) et son Protocole additionnel (STCE n. 217) ainsi que d'autres instruments juridiques applicables du Conseil de l'Europe.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2238 (2018) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

La radicalizzazione dei migranti e delle comunità della diaspora in europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare condanna fermamente i recenti attacchi terroristici avvenuti in Europa che hanno suscitato un intenso dibattito in merito all'infiltrazione di terroristi tra i profughi e i migranti arrivati. Per quanto sia evidente che la stragrande maggioranza dei profughi che giungono in Europa fuggano dalla violenza e dall'estremismo nei loro paesi di origine e sperino di poter vivere in pace e sicurezza; il pericolo che, durante il viaggio così come durante la permanenza nei campi profughi e nei centri di trattenimento, possano radicalizzarsi è assolutamente reale. Altri migranti possono cadere vittima di radicalizzazione quando sono emarginati o non riescono a integrarsi nella società di accoglienza e nel nuovo ambiente ovvero quando, al loro arrivo, subiscono forme diverse di discriminazione e violenza.

2. L'Assemblea si richiama alle proprie risoluzioni con cui ha sollecitato misure contro la radicalizzazione e l'estremismo violento in Europa, tra cui la Risoluzione 2103 (2016) «Prevenire la radicalizzazione di bambini e ragazzi combattendone le cause profonde» e la Risoluzione 2221 (2018) sulle contro-narrazioni rispetto al terrorismo, e sottolinea che la mancanza totale di politiche migratorie generali ac-

crece significativamente la probabilità di diffusione dell'estremismo violento e della radicalizzazione dei migranti. Tuttavia, è convinta che, diversamente da quanto affermato da mezzi di informazione e da esponenti politici di svariati Paesi, non si dovrebbero percepire i migranti come causa di un aumento del rischio di terrorismo.

3. L'Assemblea sottolinea che per prevenire e combattere la radicalizzazione è necessaria una collaborazione stretta e coordinata tra tutte le parti interessate a qualsiasi livello di governo (locale, regionale e nazionale) che preveda anche il coinvolgimento della società civile.

4. L'Assemblea incoraggia gli Stati membri a promuovere politiche volte a porre in evidenza i vantaggi della diversità e a sviluppare tra i giovani una percezione positiva della propria identità individuale scevra da complessi di inferiorità, in modo da impedire che l'alienazione, la mancanza di senso di appartenenza, l'emarginazione e l'isolazionismo sociale possano prevalere e costituire terreno fertile per la radicalizzazione.

5. L'Assemblea è preoccupata per il recente fenomeno di radicalizzazione che si sta diffondendo rapidamente attraverso Internet e i *social network*. Ritiene che si dovrebbe sviluppare un approccio globale indirizzato a tutti gli utenti di *Internet*,

che possa coinvolgere tutti gli attori, ivi compresi l'industria di *Internet* e i fornitori di servizi *web*, le autorità statali e la società civile.

6. L'Assemblea è convinta del fatto che i mezzi di informazione abbiano un ruolo importante da svolgere nella prevenzione della radicalizzazione. Purtroppo, alcuni mezzi di informazione, influenzati da politici populistici, rafforzano la connessione tra Islam e terrorismo. Bisogna evitare narrative negative di questo genere, che vanno condannate con fermezza, e i mezzi di informazione devono riferire in modo credibile in merito alle conseguenze della radicalizzazione, sensibilizzando l'opinione pubblica alle cause della radicalizzazione violenta, nonché ai mezzi per prevenirla. I mezzi di informazione devono dare visibilità anche agli aspetti positivi e ai vantaggi derivanti dalla diversità, non solo alle potenziali minacce.

7. L'Assemblea sottolinea il ruolo fondamentale che le donne e le organizzazioni femminili svolgono nella prevenzione della radicalizzazione all'interno delle famiglie, come pure delle comunità. Bisognerebbe incoraggiarle ulteriormente a un maggiore coinvolgimento nella definizione delle politiche, nelle attività educative e nell'azione preventiva a livello locale.

8. Le comunità della diaspora sono essenziali per l'efficacia delle azioni anti-terrorismo, poiché esse sono nella posizione migliore per individuare quei giovani che, per sfuggire alle incomprensioni e alla sfiducia a livello locale, potrebbero scegliere di unirsi alle organizzazioni estremistiche, impedendo loro di farlo. Inoltre, hanno un potenziale unico per promuovere relazioni personali e dialogo non conflittuale tra persone di origini differenti.

9. L'Assemblea accoglie con favore l'attuazione del Piano d'azione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro l'estremismo violento e la radicalizzazione che conduce al terrorismo (2015-2017), nonché l'adozione di una nuova strategia antiterrorismo per il periodo 2018-2022, che comprende azioni e misure in materia di lotta contro l'estremismo violento e la radica-

lizzazione. A tal proposito, incoraggia gli Stati membri a sostenerne l'attuazione.

10. L'Assemblea parlamentare invita pertanto gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché gli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatori o di *partner* per la democrazia presso l'Assemblea parlamentare:

10.1. per ciò che concerne la pianificazione delle politiche:

10.1.1. a promuovere misure legislative volte a prevenire la radicalizzazione e l'estremismo violento;

10.1.2. a coordinare strategie preventive e a promuovere lo scambio di informazioni sulle buone pratiche e sulle esperienze acquisite nella lotta contro la radicalizzazione;

10.1.3. a dare incarico alle autorità competenti di raccogliere dati e condurre analisi sui meccanismi che portano alla radicalizzazione;

10.1.4. a sviluppare politiche pubbliche a medio e lungo termine per prevenire la radicalizzazione, in stretta cooperazione con governi, comuni, polizia e società civile, anche attraverso la partecipazione dei giovani;

10.1.5. a garantire che le politiche di pianificazione territoriale, di edilizia sociale nonché di accesso all'istruzione abbiano come obiettivo la mescolanza sociale ed etnica;

10.2. per ciò che concerne le strategie preventive:

10.2.1. a sostenere le autorità locali e i comuni nel loro ruolo fondamentale nella prevenzione della radicalizzazione e dell'estremismo violento e a incoraggiare l'assunzione e il coinvolgimento di impiegati comunali e insegnanti provenienti da un contesto migratorio;

10.2.2. a promuovere la cooperazione tra le locali forze di pubblica sicurezza e tutte le comunità religiose per costruire un clima di fiducia e coopera-

zione al fine di prevenire la radicalizzazione e l'estremismo violento;

10.2.3. a incoraggiare la creazione di partenariati tra i tutori della legge e le comunità di migranti al fine di prevenire il coinvolgimento delle persone a rischio nelle organizzazioni estremistiche;

10.2.4. a promuovere contro-narrative alla radicalizzazione, elaborate dai capi delle comunità religiose, dagli studiosi e dai mezzi di informazione, che trattino di tolleranza religiosa e trasmettano una conoscenza veritiera della religione islamica;

10.2.5. a promuovere il dialogo interreligioso quale strumento per combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento;

10.2.6. a promuovere programmi di istruzione e formazione inclusivi, completi, specifici per il contesto e orientati alla domanda quali strumenti efficaci per prevenire l'estremismo violento;

10.3. per ciò che concerne la prevenzione della radicalizzazione nelle carceri:

10.3.1. ad assicurarsi del fatto che il personale penitenziario riceva una formazione specifica su come riconoscere le prime avvisaglie di radicalizzazione tra i detenuti e come prevenirla;

10.3.2. a promuovere e utilizzare il manuale e le linee guida del Consiglio d'Europa per i servizi carcerari e di libertà vigilata in materia di radicalizzazione e di estremismo violento;

10.3.3. a offrire a esponenti religiosi riconosciuti un migliore accesso agli istituti di pena, di modo che i detenuti possano praticare la loro religione su base regolare senza essere costretti a cercare alternative, che possono portare alla radicalizzazione;

10.3.4. a promuovere nelle carceri un sistema di tutoraggio per quei detenuti che potrebbero aver assunto tendenze all'estremismo violento e che esprimono il desiderio di « de-radicalizzarsi »;

10.3.5. a incoraggiare l'introduzione nelle carceri di programmi di riabilitazione e reintegrazione specifici e attenti alla dimensione di genere;

10.4. per ciò che concerne la prevenzione della radicalizzazione attraverso l'istruzione e le politiche di inclusione sociale:

10.4.1. a promuovere programmi di inclusione sociale che consentano ai migranti di preservare le varie rispettive identità culturali e di ridurre la loro vulnerabilità alla radicalizzazione;

10.4.2. a elaborare una guida completa a uso di educatori e insegnanti su come prevenire la radicalizzazione dei giovani e incoraggiarne il disimpegno;

10.4.3. a promuovere la formazione degli insegnanti su come affrontare questioni relative alla radicalizzazione e ai discorsi d'odio, nonché le avvisaglie di estremismo violento;

10.4.4. a offrire programmi educativi che promuovano la tolleranza e la comprensione delle diverse religioni, filosofie di vita, culture e tradizioni;

10.4.5. a predisporre programmi ben concepiti e dedicati ai giovani, realizzati appositamente per prevenirne, in fase iniziale, il coinvolgimento nel processo di radicalizzazione;

10.4.6. a creare un meccanismo europeo per la promozione della protezione sociale dei lavoratori migranti e delle loro famiglie;

10.4.7. a incoraggiare la partecipazione di migranti e diaspore ad attività sociali e sportive, come alternativa al coinvolgimento nelle organizzazioni estremistiche, nonché a dare visibilità a protagonisti dello sport provenienti da un contesto migratorio, proponendoli come modelli di comportamento;

10.5. per ciò che concerne la prevenzione della radicalizzazione via *Internet*:

10.5.1. a garantire la cooperazione tra l'industria di *Internet* e i fornitori di

servizi *web*, le autorità statali e la società civile al fine di promuovere narrative incisive e attraenti che possano contrastare l'incitamento all'odio e la radicalizzazione *online*;

10.5.2. a istituire unità di polizia specializzate nel settore della comunicazione con il compito di individuare e rimuovere dal *web* i contenuti illegali che promuovono il radicalismo e il terrorismo su *Internet*;

10.5.3. a promuovere l'introduzione di misure che consentano a tutti gli utenti di *Internet* di bloccare i contenuti illegali riscontrati su *Internet* e di segnalarli alle autorità competenti;

10.5.4. a sviluppare programmi di sensibilizzazione dei giovani in merito ai discorsi d'odio su *Internet* e al rischio di subire manipolazioni da parte di organizzazioni radicali;

10.5.5. a sviluppare risorse digitali per l'insegnamento e l'apprendimento al fine di prevenire la radicalizzazione e

l'estremismo violento, il razzismo, i discorsi d'odio e l'antisemitismo, da utilizzare nell'istruzione secondaria inferiore e superiore e nella formazione degli insegnanti;

10.5.6. a incoraggiare e sostenere iniziative di base per promuovere l'autoregolamentazione di *Internet* e combattere la radicalizzazione *online*;

10.5.7. a organizzare corsi di formazione per gli esponenti religiosi sull'uso dei mezzi di comunicazione e informazione perché possano diffondere narrative alternative ai discorsi d'odio e all'istigazione alla violenza.

11. L'Assemblea parlamentare invita gli Stati membri a:

11.1. a firmare e ratificare, qualora non l'avessero ancora fatto, la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione del terrorismo (STCE n. 196) e il suo protocollo aggiuntivo (STCE n. 217), nonché gli altri strumenti giuridici del Consiglio d'Europa applicabili.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122045050