

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. **XII-bis**
N. **98**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————
Risoluzione n. 2264 (2019)

Migliorare i seguiti dati alle raccomandazioni CPT: un ruolo più incisivo per l'Assemblea Parlamentare ed i Parlamenti nazionali

—————
Trasmessa il 31 gennaio 2019

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2264 (2019) ⁽¹⁾

Provisional version

Improving follow-up to CPT recommendations: enhanced role of the Parliamentary Assembly and of national parliaments

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly reiterates its appreciation for the outstanding work of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), which has led to significant improvements in conditions of detention in the States Parties to the European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (hereinafter « the convention »). The ongoing work of the CPT clearly demonstrates, however, that more remains to be done to make Europe a « torture-free zone ».

2. The Assembly has for many years developed its role in supporting and promoting the work of the CPT. The Assembly frequently adopts thematic resolutions relating to conditions of detention and the prevention of torture and ill-treatment, an area that is also often addressed in resolutions adopted in the context of the monitoring procedure. In addition, the

Committee on Legal Affairs and Human Rights has developed the practice of holding an exchange of views with the head of the delegation concerned, whenever the CPT issues a public statement concerning a particular country.

3. National parliaments can play an essential role in the promotion and protection of CPT standards, with numerous possibilities available to parliamentarians who wish to be proactive in the review and implementation of CPT recommendations, thus ensuring further transparency and accountability for member States' obligations relating to Article 3 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), and fostering the creation of a deep-rooted human rights culture.

4. In this context, the Assembly recalls its Resolution 1823 (2011) « National parliaments: guarantors of human rights in Europe », in which it called on parliaments to set up and/or to reinforce structures that would permit the mainstreaming and rigorous supervision of their international human rights obligations, on the basis of the « Basic principles for parliamentary supervision of international human rights standards » appended to that resolution.

5. The Assembly therefore:

5.1. encourages its Committee on Legal Affairs and Human Rights to:

5.1.1. further develop its practice of holding an exchange of views with the

(1) *Assembly debate* on 25 January 2019 (9th Sitting) (see Doc. 14788, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr. Damir Arnaut). *Text adopted by the Assembly* on 25 January 2019 (9th Sitting).

See also Recommendation 2146 (2019).

head of the delegation concerned whenever the CPT issues a public statement concerning a particular country;

5.1.2. consider organising ad hoc thematic hearings on new standards or outstanding issues originating in the work of the CPT;

5.1.3. discuss important CPT recommendations, even in the absence of a public statement, in the event of persistent failure by a member State, over a long period of time, to implement them;

5.2. encourages its Committee on Legal Affairs and Human Rights and its Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe to consider jointly inviting the President of the CPT to an annual exchange of views during which he or she could, *inter alia*, present the CPT's most recent annual report;

5.3. resolves to maintain a focus on the issue of conditions of detention and prevention of torture and ill-treatment, including through reports and participation in activities related to standard-setting and implementation.

6. The Assembly invites the national parliaments of member States to:

6.1. react promptly to CPT reports concerning their own country, in particular by holding their governments to account for the timely implementation of CPT recommendations;

6.2. give priority to legislative reforms required to ensure compliance with CPT recommendations;

6.3. appeal to their government to take immediate, effective action in response to any public statements adopted by the CPT under Article 10 of the convention concerning their country;

6.4. ensure that the mandate of the structure responsible for the mainstreaming and rigorous supervision of the Sta-

te's international human rights obligations, established in accordance with Resolution 1823 (2011), includes promoting the implementation of CPT recommendations and the review of CPT annual reports;

6.5. make CPT reports concerning their own country more accessible by having them translated into the national language, where possible, and making them available in the parliamentary documentation centre and on their website;

6.6. liaise with national preventive mechanisms and any other relevant national human rights structures on the implementation of CPT recommendations;

6.7. consider organising a one-off review of the CPT's recommendations to identify evolutions in standards and outstanding recommendations concerning their own countries, to mark the 30th year of the CPT's existence in 2019;

6.8. co-operate with the Assembly's Parliamentary Project Support Division in the organisation of activities intended to enhance the parliament's capacity to promote implementation of CPT recommendations;

6.9. appeal, when necessary, to their government to take all necessary steps to ensure that nominations of CPT members are submitted in a timely manner.

7. The Assembly invites the member States to:

7.1. co-operate fully with their national parliament on implementation of CPT recommendations;

7.2. agree in advance to the automatic publication of CPT visit reports and related government responses, subject to the possibility of delaying publication for a certain period in specific circumstances.

8. The Assembly invites Turkey to authorise immediately the publication of the report of the second ad hoc visit of the CPT in 2016.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2264 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Améliorer le suivi des recommandations du CPT: renforcer le rôle de l'Assemblée parlementaire et des parlements nationaux

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire salue une nouvelle fois l'action remarquable du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT), qui a permis d'importantes améliorations des conditions de détention dans les États Parties à la Convention européenne pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (ci-après « la convention »). Pourtant les travaux en cours du CPT démontrent clairement que d'autres mesures doivent être prises pour faire de l'Europe un espace sans torture.

2. L'Assemblée a développé depuis des années son rôle de soutien et de promotion de l'action du CPT. L'Assemblée adopte fréquemment des résolutions thématiques relatives aux conditions de détention et à la prévention de la torture et des mauvais traitements, un domaine souvent traité également par les résolu-

tions adoptées dans le cadre de la procédure de suivi. De plus, la commission des questions juridiques et des droits de l'homme a instauré la pratique de procéder à un échange de vues avec le chef de la délégation concerné, chaque fois que le CPT publie une déclaration publique relative à un pays précis.

3. Les parlements nationaux peuvent jouer un rôle essentiel dans la promotion et la protection des normes du CPT, grâce aux nombreuses possibilités dont disposent les parlementaires qui le souhaitent de procéder en amont au passage en revue et à la mise en œuvre des recommandations du CPT, en garantissant ainsi une plus grande transparence et un plus grand engagement pour rendre compte du respect par les États membres de leurs obligations nées de l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) et en favorisant la création d'une culture des droits de l'homme généralisée.

4. À ce propos, l'Assemblée rappelle sa Résolution 1823 (2011) « Les parlements nationaux: garants des droits de l'homme en Europe », dans laquelle elle appelait les parlements à mettre en place et/ou renforcer les structures qui permettraient l'intégration et le contrôle rigoureux de leurs obligations internationales relatives aux droits de l'homme, sur la base des « Principes fondamentaux du contrôle parlementaire des normes internationales re-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 25 janvier 2019 (9^e séance) (voir Doc. 14788, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Damir Arnaut). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 janvier 2019 (9^e séance).

Voir également la Recommandation 2146 (2019).

latives aux droits de l'homme », qui figurent en annexe de cette résolution.

5. En conséquence, l'Assemblée:

5.1. encourage sa commission des questions juridiques et des droits de l'homme:

5.1.1. à continuer à développer sa pratique de la tenue d'un échange de vues avec le chef de la délégation concernée chaque fois que le CPT publie une déclaration publique relative à un pays précis;

5.1.2. à envisager l'organisation d'auditions thématiques ad hoc sur de nouvelles normes ou sur les questions en suspens nées de l'action du CPT;

5.1.3. à examiner les importantes recommandations du CPT, même en l'absence d'une déclaration publique, en cas de carence persistante d'un État membre, si elle perdure, dans leur mise en œuvre;

5.2. encourage sa commission des questions juridiques et des droits de l'homme et sa commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe à envisager d'inviter chaque année conjointement le/la Président(e) du CPT à un échange de vues, au cours duquel il/elle pourrait notamment présenter le dernier rapport annuel du CPT;

5.3. décide de continuer à privilégier la question des conditions de détention et de la prévention de la torture et des mauvais traitements, notamment au travers de rapports et de la participation à des activités normatives et de mise en œuvre.

6. L'Assemblée invite les parlements nationaux des États membres:

6.1. à réagir rapidement aux rapports du CPT qui concernent leur propre pays, en particulier en amenant leurs gouvernements à rendre des comptes sur la mise en œuvre en temps utile des recommandations du CPT;

6.2. à donner la priorité aux réformes législatives nécessaires pour assurer la mise en conformité avec les recommandations du CPT;

6.3. à demander à leur gouvernement de prendre immédiatement des mesures efficaces en réponse à toute déclaration publique adoptée par le CPT au titre de l'article 10 de la convention au sujet de leur pays;

6.4. à veiller à ce que le mandat de la structure chargée de l'intégration et du contrôle rigoureux des obligations internationales de l'État en matière de droits de l'homme, mise en place conformément à la Résolution 1823 (2011), comporte la promotion de la mise en œuvre des recommandations du CPT et l'examen des rapports annuels du CPT;

6.5. à rendre plus accessibles les rapports du CPT consacrés à leur propre pays, en les faisant traduire dans la langue nationale, dans la mesure du possible, et en assurant leur mise à disposition dans le centre de documentation parlementaire et sur leur site internet;

6.6. à entretenir des contacts avec les mécanismes nationaux de prévention et toute autre structure nationale pertinente de défense des droits de l'homme au sujet de la mise en œuvre des recommandations du CPT;

6.7. à envisager d'organiser un bilan ponctuel des recommandations du CPT pour recenser les évolutions des normes et les recommandations auxquelles aucune suite n'a été donnée dans leur propre pays, pour commémorer le 30^e anniversaire de l'existence du CPT en 2019;

6.8. à coopérer avec la Division de soutien de projets parlementaires de l'Assemblée parlementaire à l'organisation d'activités destinées à renforcer la capacité du parlement à promouvoir la mise en œuvre des recommandations du CPT;

6.9. à interpeller, si besoin est, leur gouvernement pour qu'il prenne toutes les mesures nécessaires pour garantir que les

nomination des membres du CPT soient présentées en temps utile.

7. L'Assemblée invite les États membres:

7.1. à coopérer pleinement avec leur parlement national à la mise en œuvre des recommandations du CPT;

7.2. à convenir par avance de la publication automatique des rapports de

visite du CPT et des réponses du gouvernement qui s'y rapportent, sous réserve de pouvoir retarder la publication pendant une certaine période dans des circonstances particulières.

8. L'Assemblée invite la Turquie à autoriser immédiatement la publication du rapport de la deuxième visite ad hoc du CPT en 2016.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2264 (2019)

Versione provvisoria

Migliorare i seguiti dati alle raccomandazioni CPT: un ruolo più incisivo per l'Assemblea Parlamentare ed i Parlamenti nazionali

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea Parlamentare riafferma il proprio apprezzamento per l'eccellente lavoro svolto dal Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT), che ha consentito significativi miglioramenti delle condizioni detentive in molti Stati Parte della Convenzione europea per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (qui di seguito « la convenzione »). Tuttavia, il lavoro in corso del CPT dimostra chiaramente che molto resta ancora da fare per rendere l'Europa una « zona libera dalla tortura ».

2. L'Assemblea ha, da diversi anni, sviluppato la propria funzione di sostegno e promozione del lavoro del CPT. L'Assemblea adotta frequentemente risoluzioni tematiche sulle condizioni detentive e la prevenzione della tortura e dei maltrattamenti, un settore spesso affrontato anche nelle risoluzioni adottate nell'ambito della procedura di monitoraggio. Inoltre, la Commissione affari giuridici e diritti umani ha sviluppato la prassi di organizzare uno scambio di opinioni con il capo della delegazione interessata, quando il CPT emette una dichiarazione pubblica riguardante un paese specifico.

3. I parlamenti nazionali possono svolgere un ruolo essenziale nella promozione

e protezione degli standard del CPT, grazie alle numerose possibilità a disposizione dei parlamentari che desiderino avere un ruolo propositivo nella revisione e attuazione delle raccomandazioni del CPT, assicurando in tal modo trasparenza e responsabilità rispetto agli obblighi degli Stati membri di cui all'articolo 3 della Convenzione europea sui Diritti dell'Uomo (STE n. 5), e favorendo la diffusione di una cultura dei diritti umani profondamente radicata.

4. In tale contesto, l'Assemblea richiama la Risoluzione 1823 (2011) « I Parlamenti nazionali garanti dei diritti umani in Europa », nella quale chiede ai parlamenti di creare o rafforzare strutture che consentano il *mainstreaming* e il rigoroso controllo degli obblighi internazionali in materia di diritti umani, sulla base dei « Principi fondamentali per il controllo parlamentare sulle norme internazionali in materia di diritti umani » allegati alla Risoluzione.

5. L'Assemblea quindi:

5.1. esorta la Commissione affari giuridici e diritti umani a:

5.1.1. sviluppare ulteriormente la prassi di organizzare uno scambio di opinioni con il capo della delegazione interessata, quando il CPT emette una dichiarazione pubblica riguardante un Paese specifico;

5.1.2. valutare di organizzare audizioni tematiche ad hoc su nuovi standard o su questioni in sospeso emerse dal lavoro del CPT;

5.2. esorta la Commissione affari giuridici e diritti umani e il Comitato sul rispetto degli obblighi e degli impegni da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa a considerare congiuntamente l'opportunità di invitare il Presidente del CPT a un confronto annuale durante il quale questi potrebbe, tra l'altro, presentare l'ultima relazione annuale del CPT;

5.3. determina di continuare a concentrare l'attenzione sulla questione delle condizioni detentive e della prevenzione della tortura e dei maltrattamenti, anche attraverso relazioni e la partecipazione ad attività relative alla definizione e attuazione delle norme.

6. L'Assemblea invita i parlamenti nazionali degli Stati membri a:

6.1. reagire prontamente alle relazioni del CPT riguardanti il proprio paese, in particolare chiedendo al Governo di riferire in merito alla tempestiva attuazione delle raccomandazioni del CPT;

6.2. attribuire priorità alle riforme legislative richieste per assicurare l'osservanza delle raccomandazioni del CPT;

6.3. fare appello al proprio governo per prendere azioni immediate ed efficaci in risposta alle dichiarazioni pubbliche riguardanti il loro Paese adottate dal CPT ai sensi dell'articolo 10 della convenzione;

6.4. assicurare che il mandato della struttura responsabile del *mainstreaming* e del rigoroso controllo sugli obblighi internazionali in materia di diritti umani dello Stato, istituita conformemente alla Risoluzione 1823 (2011), includa la promozione dell'attuazione delle raccomandazioni del CPT e delle relazioni annuali del CPT;

6.5. rendere le relazioni del CPT riguardanti il proprio Paese più accessibili, facendole tradurre nella lingua nazionale, ove possibile, e rendendole disponibili nei centri di documentazione parlamentare e sul proprio sito *web*;

6.6. coordinarsi con i meccanismi di prevenzione nazionali e qualsiasi altra struttura nazionale competente in materia di diritti umani riguardo all'attuazione delle raccomandazioni del CPT;

6.7. considerare di organizzare una revisione unica delle raccomandazioni riguardanti il proprio paese, per celebrare, nel 2019, il 30° anniversario del CPT;

6.8. cooperare con la Divisione di Supporto ai Progetti Parlamentari dell'Assemblea nell'organizzazione di attività volte a consolidare la capacità dei parlamenti di promuovere l'attuazione delle raccomandazioni del CPT;

6.9. fare appello, se necessario, al proprio governo affinché prenda tutte le misure necessarie per garantire che le nomine dei membri del CPT siano presentate tempestivamente.

7. L'Assemblea invita gli Stati membri a:

7.1. cooperare pienamente con il proprio parlamento nazionale sull'attuazione delle raccomandazioni del CPT;

7.2. dare in anticipo il consenso alla pubblicazione automatica dei rapporti sulle visite del CPT e le relative risposte del Governo, soggetto alla possibilità di ritardare la pubblicazione per un certo periodo in circostanze specifiche.

8. L'Assemblea invita la Turchia ad autorizzare immediatamente la pubblicazione del rapporto della visita *ad hoc* del CPT del 2016.

