

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 122

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2278 (2019)

—————

Modifiche di alcune disposizioni del regolamento dell'Assemblea

—————
Trasmessa il 18 aprile 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2278 (2019)⁽¹⁾

Provisional version

Modification of various provisions of the Assembly's Rules of Procedure

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Considering that its actions and decisions must be founded on clear, consistent and effective parliamentary rules and procedures, the Parliamentary Assembly intends to continue with the process of updating its Rules of Procedure. It points out that it has regularly amended its rules in recent years in order to accommodate the changes in parliamentary practice, clarify the rules and procedures where their application or interpretation has raised difficulties or to address specific problems. It therefore intends to take due account of the proposals submitted by its members, national delegations, political groups and committees, particularly in the context of the work of the Bureau's Ad hoc Committee on the role and mission of the Parliamentary Assembly, and make the necessary adjustments in its Rules of Procedure.

2. Accordingly, the Assembly decides to amend its Rules of Procedure as follows:

2.1. with regard to the *conditions for the formation and dissolution of a political group*, amend Rule 19 as follows:

« 19.1. *Representatives and substitutes may form political groups according to their political affinities. To be acknowledged by the Bureau, political groups shall undertake, in particular in their political charter, statutes and activities, to promote and respect the values of the Council of Europe, notably political pluralism, human rights and the rule of law.*

19.2. *A political group shall have no fewer than 28 members of at least eight national delegations. No Assembly member may belong to more than one political group.*

19.3. *At the time it is formed, each political group shall submit to the Bureau of the Assembly a statement which shall include the name of the group, the list of its members, the composition of its bureau, a political charter setting out the purpose of the group, and its statutes or rules of procedure, which shall conform to the European Convention on Human Rights. All members of the group shall declare in writing in an appendix to the statement that they share the same political and ideological affinities.*

Each group shall notify the Bureau of any subsequent changes as soon as possible.

(1) *Assembly debate* on 11 April 2019 (16th Sitting) (see Doc. 14849, Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Mr Egidijus Vareikis). *Text adopted by the Assembly* on 11 April 2019 (16th Sitting).

Any political group which no longer satisfies the conditions set out in Rule 19.2 shall cease to exist. This shall be notified to the Bureau by the Secretary General of the Parliamentary Assembly. The Bureau shall take note thereof at its subsequent meeting.»

(no changes to 19.4, 19.5 and 19.6);

2.2 with regard to the *status and prerogatives of members of the Assembly not belonging to any political group* (non-registered), and the allocation of seats in certain committees, amend Rule 44.3 as follows:

« 44.3.b. *The Bureau shall appoint two additional members to the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs from among the representatives and substitutes of the Assembly who do not belong to any political group. The political groups shall nominate the members with a view to ensuring a fair representation of national delegations where applicable.»;*

2.3. with regard to the *status of the immediate past President of the Assembly*, amend Rule 20.3 as follows:

« 20.3. *For as long as he or she remains a representative or substitute in the Assembly, and provided that he or she has not resigned as President or has not been dismissed from office pursuant to Rule 54, the immediate past elected President shall be an ex officio member of the Committee on Political Affairs and Democracy, the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) and the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs. Rule 44.6 shall not apply to him or her.»;*

2.4. with regard to the *procedure for the election of judges to the European Court of Human Rights*:

2.4.1. amend paragraph 4.i of the terms of reference of the Committee on the Election of Judges to the European Court of Human Rights as follows:

« 4.i. *The committee shall vote by a majority of the votes cast. A decision to consider a single-sex list of candidates in exceptional circumstances shall require a two-thirds majority of the votes cast. The committee shall vote on candidates by secret ballot. Only members who have attended in full the interview procedure for a post of judge may vote. Members of the committee from the country whose list is under consideration shall not have the right to vote, either on the possible rejection of their country's list or on the expression of preferences among candidates. For any other decision, voting shall take place by a show of hands. However, voting may be by secret ballot if requested by at least one third of the members present. The chairperson shall be entitled to vote.»;*

2.4.2. amend the additional provisions on Candidates for the European Court of Human Rights by amending Resolution 1366 (2004), modified, as follows:
- replace paragraph 3 by the following:

« 3. *The Assembly decides not to consider lists of candidates where:*

i. *the areas of competence of the candidates appear to be unduly restricted;*

ii. *not all of the candidates fulfil each of the conditions laid down by Article 21, paragraph 1, of the European Convention on Human Rights;*

iii. *one of the candidates does not appear to have an active knowledge of one of the official languages of the Council of Europe and a passive knowledge of the other;*

iv. *the national selection procedure did not satisfy the minimum requirements of fairness and transparency;*

v. *the Advisory Panel was not duly consulted.*

In such cases, the Committee on the Election of Judges shall decide on a proposal to reject a list of candidates by a majority of the votes cast. This proposal shall be endorsed by the Assembly in the Progress Report of the Bureau of the As-

sembly and the Standing Committee. The Assembly's endorsement of the proposal to reject a list entails its definitive rejection; the State concerned is invited to submit a new list. Rejection by the Assembly of the committee's proposal to reject a list shall entail the referral of the list back to the committee. »;

amend paragraph 4 as follows:

« 4. Moreover, the Assembly decides to consider single-sex lists of candidates when the candidates belong to the sex which is under-represented in the Court (i.e. the sex to which under 40% of the total number of judges belong), or in exceptional circumstances where a Contracting Party has taken all the necessary and appropriate steps to ensure that the list contains candidates of both sexes meeting the requirements of paragraph 1 of Article 21 of the European Convention on Human Rights. Such exceptional circumstances must be duly so considered by a two-thirds majority of the votes cast by members of the Committee on the Election of Judges to the European Court of Human Rights. If the required majority has not been achieved, the committee shall recommend that the Assembly reject the list concerned. This position shall be endorsed by the Assembly in the Progress Report of the Bureau of the Assembly and the Standing Committee. »;

add after paragraph 5 the following new paragraph:

« The Chairperson or a representative of the Advisory Panel shall be invited by the Chairperson of the Committee on the Election of Judges to explain the reasons for the panel's views on candidates, during the briefing sessions scheduled before each set of interviews. »;

2.5. with regard to the election of bureaux of committees, amend Rule 46.2 as follows:

« Until the chairperson of the committee is elected or, in the absence of agreement among the political groups or of any candidate put forward for the position of Chair, until the vice-chairpersons are

elected, the meeting shall be chaired by the oldest member present, under whose chairpersonship no subject other than the election of the bureau of the committee [chairperson] may be considered. »;

2.6. with regard to speaking time in sittings:

2.6.1. amend paragraph 1 of the additional provisions relating to Assembly debates on speaking time as follows: « Speakers registered for a debate shall have three minutes' speaking time »;

2.6.2. amend paragraph 4 of the additional provisions relating to Assembly debates on speaking time as follows: « For the chairpersons of committees submitting a report, the time for reply shall be three minutes »;

2.6.3. amend Rule 53.4 as follows: « A current affairs debate may not exceed one and a half hours. It shall be opened by one of the members who requested the debate, chosen by the Bureau. He or she shall be allowed ten minutes »;

2.7. with regard to the communication from the Chairmanship of the Committee of Ministers and that of the Secretary General of the Council of Europe, amend the guidelines for questions to guest speakers:

by supplementing Chapter A on « Questions to the Chairperson-in-office of the Committee of Ministers », by adding a paragraph 1 worded as follows:

« In order to enable members of the Assembly to put their questions to the Chairperson of the Committee of Ministers and to hear the replies, the presentation of the report on the activities of the Committee of Ministers may not exceed one third of the total time allotted for the communication from the Committee of Ministers. »;

by supplementing Chapter B relating to « Questions to other guest speakers » by adding a paragraph 7 worded as follows:

« Representatives and Substitutes may put written questions to the Secretary Ge-

neral of the Council of Europe for oral answer. They must enter their names on the appropriate register and submit the text of the question at least one week before the opening of the part-session. Written questions on the same subject or related subjects may receive a joint answer. This exercise requires the consent of the Secretary General. »;

2.8. with regard to the *publication of speeches which could not be delivered in the sitting*, amend paragraph 3 of the additional provisions relating to Assembly debates concerning the organisation of debates, by replacing the last sentence with the following: « *The text, in electronic format and no longer than 400 words, shall be submitted to the Table Office no later than four hours after the list of speakers is interrupted.* »;

2.9. with regard to *the title in French for the Presidential Committee*, in the French text of Rules 14, 20.1 and 46.3, replace « *Comité des présidents* » by « *Comité présidentiel* ».

3. Furthermore, with regard to *improving the procedure for considering motions for resolutions and recommendations tabled by members of the Assembly or committees*, the Assembly calls for observance of the provisions set out in Rules 26.3 and 26.4 of the Rules of Procedure and reiterates that, in stipulating that proposals for references, transmissions to committees or no further action must be ratified by the Assembly, the Rules of Procedure lay down a principle that such ratification implies a final and irrevocable decision. It further calls on the Bureau of the Assembly to ensure compliance with the regulatory provisions relating to the lapse of references to committees and to approve and implement the procedural guidelines drawn up by the Secretary General of the Parliamentary Assembly, when considering

new motions for a resolution or a recommendation.

4. With regard to the provisions relating to *requests for an urgent or current affairs debate*, the Assembly calls on the Bureau of the Assembly to lay down criteria for the admissibility and selection of requests for debates under the urgent procedure and current affairs debates, updating the criteria it had approved in 2007.

5. With regard to participation in the three committees whose members are appointed by the political groups, the Assembly asks the latter to take the necessary robust measures to ensure an appropriate level of participation and to replace in the committees concerned the members they have appointed who have a poor attendance record, by introducing a rule of principle, for example to replace members after three consecutive or five non-consecutive absences.

6. The Assembly decides that the amendments to the Rules of Procedure contained in this resolution shall enter into force upon their adoption. As transitional measures, political groups which do not fulfil the conditions laid down in Rule 19.2 shall cease to exist on 30 June 2019.

7. The Assembly wishes to clarify the consequences of the disappearance or dissolution of a political group and considers that, once a group has ceased to exist, members of that group automatically become non-registered members; committee chairpersons and vice-chairpersons elected in respect of that group shall retain their term of office until it expires; members of the Monitoring Committee, the Committee on Rules of Procedure and the Committee on the Election of Judges to the Court shall immediately lose their seats; members of an ad hoc committee for the observation of elections shall also immediately lose their seats.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2278 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Modification de certaines dispositions du Règlement de l'Assemblée

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Considérant que ses actions et ses décisions doivent reposer sur des procédures et des règles parlementaires claires, cohérentes et effectives, l'Assemblée parlementaire entend poursuivre sa démarche d'actualisation de son Règlement. Elle rappelle qu'elle a régulièrement procédé ces dernières années à la modification de son Règlement, afin de prendre en compte l'évolution de la pratique parlementaire, de clarifier les règles ou procédures lorsque leur application ou leur interprétation soulève des difficultés, ou répondre aux problèmes spécifiques rencontrés. À cet égard, elle entend tenir compte des propositions formulées par ses membres, les délégations nationales, les groupes politiques et les commissions, en particulier dans le cadre des travaux de la commission ad hoc du Bureau sur le rôle et la mission de l'Assemblée parlementaire, et procéder aux ajustements nécessaires de son Règlement.

2. En conséquence, l'Assemblée décide de modifier son Règlement comme suit:

2.1. s'agissant des *conditions de formation et de disparition d'un groupe politique*, modifier l'article 19 comme suit:

« 19.1. *Les représentants et suppléants peuvent former des groupes politiques par affinités politiques. Pour être reconnus par le Bureau, les groupes politiques doivent s'engager à promouvoir et à respecter, en particulier dans leur charte politique, leurs statuts et leurs activités, les valeurs du Conseil de l'Europe, notamment le pluralisme politique, les droits de l'homme et la prééminence du droit.*

19.2. *Un groupe politique doit compter au moins 28 membres d'au moins huit délégations nationales. Aucun membre de l'Assemblée ne peut appartenir à plus d'un groupe politique.*

19.3. *Lors de sa constitution, chaque groupe politique remet au Bureau de l'Assemblée une déclaration contenant la dénomination du groupe, la liste de ses membres, la composition de son bureau, une charte politique qui établit l'objectif du groupe, ainsi que ses statuts ou son règlement intérieur, qui doivent respecter la Convention européenne des droits de l'homme. Tous les membres du groupe déclarent par écrit, dans une annexe à la*

(1) Discussion par l'Assemblée le 11 avril 2019 (16^e séance) (voir Doc. 14849, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteur: M. Egidijus Vareikis). Texte adopté par l'Assemblée le 11 avril 2019 (16^e séance).

déclaration, qu'ils partagent les mêmes affinités politiques et idéologiques.

Chaque groupe notifie au Bureau dans les meilleurs délais toute modification ultérieure.

Un groupe politique qui ne remplit plus les conditions stipulées à l'article 19.2 cesse d'exister. Le Secrétaire général de l'Assemblée parlementaire le notifie au Bureau. Le Bureau en prend note à sa réunion suivante.»

(19.4, 19.5 et 19.6 sans changement);

2.2. s'agissant du statut et des prérogatives des membres de l'Assemblée n'appartenant à aucun groupe politique (non-inscrits), et de l'octroi de sièges dans certaines commissions, modifier l'article 44.3 comme suit:

« 44.3.b. Le Bureau nomme deux membres supplémentaires à la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles parmi les représentants et suppléants de l'Assemblée qui n'appartiennent à aucun groupe politique. Les groupes politiques en désignent les membres en assurant une représentation équitable des délégations nationales le cas échéant. »;

2.3. s'agissant du statut du Président de l'Assemblée sortant, modifier l'article 20.3 comme suit:

« 20.3. Pour autant qu'il n'a pas cessé d'être représentant ou suppléant à l'Assemblée, qu'il n'a pas démissionné de ses fonctions de Président, ou qu'il n'a pas été destitué de ses fonctions en application de l'article 54, le Président élu sortant est membre de droit de la commission des questions politiques et de la démocratie, de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) et de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles. L'article 44.6 ne lui est pas applicable. »;

2.4. s'agissant de la procédure d'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme:

2.4.1. modifier le paragraphe 4.i du mandat de la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme comme suit:

« 4.i. La commission vote à la majorité des suffrages exprimés. Une décision de prise en considération d'une liste de candidats d'un seul sexe dans des cas exceptionnels requiert la majorité des deux tiers des suffrages exprimés. La commission procède au vote sur les candidats au scrutin secret. Seuls les membres ayant assisté en totalité à la procédure d'entretien des candidats pour un poste de juge peuvent voter. Les membres de la commission originaires du pays dont la liste est examinée ne sont pas autorisés à voter sur le rejet éventuel de la liste de leur pays ni sur les préférences à exprimer parmi les candidats qui y figurent. Pour toute autre décision, la commission vote à main levée. Un vote au scrutin secret peut être demandé si un tiers au moins des membres présents le demandent. Le président est habilité à prendre part au vote. »;

2.4.2. modifier les dispositions complémentaires relatives aux candidats à la Cour européenne des droits de l'homme, en amendant la Résolution 1366 (2004), modifiée, comme suit:

en remplaçant le paragraphe 3 par le paragraphe suivant:

« 3. L'Assemblée décide de ne pas prendre en considération les listes de candidats:

i. donnant à penser que les domaines de compétence dans lesquels ont été sélectionnés les candidats sont indûment restreints;

ii. si les candidats ne satisfont pas tous aux conditions définies à l'article 21, paragraphe 1, de la Convention européenne des droits de l'homme;

iii. si l'un des candidats ne semble pas posséder une connaissance active de l'une des langues officielles du Conseil de l'Europe et une connaissance passive de l'autre;

iv. si la procédure nationale de sélection n'a pas satisfait aux exigences minimales d'équité et de transparence;

v. si le Panel consultatif n'a pas été dûment consulté.

Dans de tels cas, la proposition de rejet d'une liste de candidats est adoptée par la commission sur l'élection des juges à la majorité des voix exprimées. Cette proposition doit être entérinée par l'Assemblée dans le cadre du rapport d'activité du Bureau de l'Assemblée et de la Commission permanente. L'acceptation par l'Assemblée de la proposition de rejet d'une liste entraîne son rejet définitif; l'État concerné est invité à soumettre une nouvelle liste. Si la proposition de rejet d'une liste est rejetée par l'Assemblée, la liste est alors renvoyée à la commission. »;

en modifiant le paragraphe 4 ainsi qu'il suit:

« 4. De plus, l'Assemblée décide de prendre en considération les listes de candidats d'un seul sexe si ces candidats appartiennent au sexe sous-représenté à la Cour (c'est-à-dire le sexe auquel appartiennent moins de 40% du nombre total de juges) ou dans les cas exceptionnels où une Partie contractante a pris toutes les mesures nécessaires et adéquates pour garantir la présence de candidats des deux sexes qui satisfassent aux exigences du paragraphe 1 de l'article 21 de la Convention européenne des droits de l'homme.

Ces cas exceptionnels doivent être considérés comme tels à une majorité des deux tiers des voix exprimées par les membres de la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme. Si la majorité requise n'est pas atteinte, la commission recommande à l'Assemblée le rejet de la liste concernée. Cette position doit être entérinée par l'Assemblée dans le cadre du rapport d'activité du Bureau de l'Assemblée et de la Commission permanente. »;

en ajoutant après le paragraphe 5 le paragraphe suivant:

« Le/la président(e) ou un(e) représentant(e) du Panel consultatif est invité(e) par le/la président(e) de la commission sur l'élection des juges à exposer les motifs de l'avis du Panel sur les candidats aux séan-

ces d'information organisées avant chaque groupe d'entretiens. »;

2.5. s'agissant de l'élection des bureaux des commissions, modifier l'article 46.2 de la manière suivante:

« Jusqu'à l'élection du président de la commission, ou en l'absence d'accord conclu entre les groupes politiques ou de candidatures proposées à la présidence jusqu'à l'élection des vice-présidents, la présidence est assumée par le plus âgé des membres présents, sous la présidence duquel aucun débat ne peut avoir lieu dont l'objet est étranger à l'élection du bureau de la commission. »;

2.6. s'agissant du temps de parole en séance:

2.6.1. modifier le paragraphe 1 des dispositions complémentaires relatives aux débats de l'Assemblée sur le temps de parole comme suit: *« Les orateurs inscrits dans un débat disposent d'un temps de parole de trois minutes »;*

2.6.2. modifier le paragraphe 4 des dispositions complémentaires relatives aux débats de l'Assemblée sur le temps de parole comme suit: *« Les présidents des commissions saisies pour le fond disposent de trois minutes pour la réplique »;*

2.6.3. modifier l'article 53.4 comme suit: *« Le débat d'actualité est limité à une heure et demie. Il est ouvert par l'un des initiateurs du débat, désigné par le Bureau. Celui-ci dispose de dix minutes. »;*

2.7. s'agissant de la communication de la présidence du Comité des Ministres et celle du Secrétaire Général du Conseil de l'Europe, amender les lignes directrices concernant les questions aux orateurs invités:

en complétant le chapitre A relatif aux « questions à la présidence en exercice du Comité des Ministres » en y ajoutant un paragraphe 1 libellé comme suit:

« Afin de permettre aux membres de l'Assemblée d'adresser leurs questions à la présidence du Comité des Ministres et d'entendre les réponses, la présentation du

rapport sur les activités du Comité des Ministres ne peut excéder un tiers du temps total dévolu à la communication du Comité des Ministres. »;

en complétant le chapitre B relatif aux « questions aux autres orateurs invités » en y ajoutant un paragraphe 7 libellé comme suit:

« Les représentants et suppléants peuvent adresser au Secrétaire Général du Conseil de l'Europe des questions écrites, pour réponse orale. Ils doivent s'inscrire sur le registre prévu à cet effet et déposer le texte de la question une semaine au moins avant l'ouverture de la partie de session. Les questions écrites portant sur un sujet identique ou des sujets connexes peuvent recevoir une réponse commune. Cet exercice suppose l'accord du Secrétaire Général. »;

2.8. s'agissant de la *publication des discours non prononcés en séance*, modifier le paragraphe 3 des dispositions complémentaires relatives aux débats de l'Assemblée portant sur l'organisation des débats, en remplaçant la dernière phrase par la phrase suivante: « *Le texte doit être déposé au Service de la séance dans les quatre heures suivant l'interruption de la liste des orateurs, en format électronique, et ne pas dépasser 400 mots.* »;

2.9. s'agissant de la *dénomination du Comité des présidents*, remplacer, dans le texte français du Règlement, aux articles 14, 20.1 et 46.3, la dénomination « Comité des présidents » par celle de « Comité présidentiel ».

3. En outre, s'agissant d'améliorer la *procédure d'examen des propositions de résolution et de recommandation présentées par les membres de l'Assemblée ou les commissions*, l'Assemblée appelle au respect des dispositions énoncées à l'article 26.3 et 26.4 du Règlement et rappelle que, en stipulant que les propositions de renvois, de transmissions aux commissions ou de classement sans suite doivent faire l'objet d'une ratification par l'Assemblée, le Règlement pose comme principe qu'une telle ratification emporte décision définitive et irrévocable. Elle invite en outre le

Bureau de l'Assemblée à garantir le respect des dispositions réglementaires s'agissant de la caducité des saisines des commissions et à approuver et mettre en œuvre les lignes directrices procédurales préparées par le Secrétaire général de l'Assemblée parlementaire, lorsqu'il examine les nouvelles propositions de résolution ou de recommandation.

4. S'agissant des dispositions relatives aux *demandes de débat d'urgence et d'actualité*, l'Assemblée invite le Bureau de l'Assemblée à fixer des critères de recevabilité et de sélection des demandes de débats selon la procédure d'urgence et de débats d'actualité, en réactualisant les critères qu'il avait approuvés en 2007.

5. S'agissant de la participation dans les trois commissions dont les membres sont nommés par les groupes politiques, l'Assemblée demande à ces derniers de prendre les mesures fermes nécessaires pour garantir un bon niveau de participation et remplacer dans les commissions concernées les membres qu'ils y ont nommés et qui manquent d'assiduité, en instaurant une règle de principe, par exemple de remplacer les membres après trois absences consécutives ou cinq absences non consécutives.

6. L'Assemblée décide que les modifications du Règlement figurant dans la présente résolution entreront en vigueur dès leur adoption. À titre de mesures transitoires, les groupes politiques qui ne rempliront pas les conditions stipulées à l'article 19.2 cesseront d'exister au 30 juin 2019.

7. L'Assemblée entend préciser les conséquences qu'emportent la disparition ou la dissolution d'un groupe politique et considère que, dès lors qu'un groupe a cessé d'exister, les membres appartenant à ce groupe deviennent automatiquement non-inscrits; les présidents et vice-présidents de commission élus au titre de ce groupe conservent leur mandat jusqu'à son terme; les membres de la commission de suivi, de la commission du Règlement et de la commission sur l'élection des juges à la Cour perdent immédiatement leur siège; les membres d'une commission ad hoc d'observation d'élections perdent également immédiatement leur siège.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2278 (2019) ⁽¹⁾

Modifica di alcune disposizioni del Regolamento dell'Assemblea

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Considerando che le sue azioni e decisioni devono basarsi su procedure e norme parlamentari chiare, coerenti ed efficaci, l'Assemblea parlamentare intende proseguire il processo di aggiornamento del Regolamento. Ricorda di aver regolarmente proceduto, negli ultimi anni, alla modifica del Regolamento per tener conto dell'evoluzione della prassi parlamentare, per chiarire le norme o le procedure quando la loro applicazione o interpretazione ha sollevato difficoltà o per rispondere a problemi specifici riscontrati. In proposito, intende tener conto delle proposte formulate dai suoi membri, dalle delegazioni nazionali, dai gruppi politici e dalle commissioni, in particolare nel quadro dei lavori della commissione ad hoc dell'Ufficio di Presidenza sul ruolo e la missione dell'Assemblea parlamentare, e procedere agli aggiustamenti necessari del Regolamento.

2. Di conseguenza, l'Assemblea decide di modificare il proprio Regolamento come segue:

2.1. rispetto alle *condizioni di formazione e dissoluzione di un gruppo politico*, modificare l'articolo 19 come segue:

« 19.1. *Rappresentanti e supplenti possono formare gruppi politici per affinità politiche. Per essere riconosciuti dall'Ufficio di Presidenza, i gruppi politici devono impegnarsi a promuovere e a rispettare, segnatamente nella loro carta politica, nel loro statuto e nelle loro attività, i valori del Consiglio d'Europa, in particolare il pluralismo politico, i diritti umani e lo stato di diritto.*

19.2. *Ogni gruppo politico non può avere meno di ventotto membri appartenenti ad almeno otto delegazioni nazionali. Nessun membro dell'Assemblea può far parte di più di un gruppo politico.*

19.3. *Al momento della propria costituzione, ciascun gruppo politico presenta all'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea una dichiarazione contenente la denominazione del gruppo, la lista dei suoi membri, la composizione del suo ufficio di presidenza, una carta politica che stabilisce l'obiettivo del gruppo, nonché lo statuto o il regolamento interno, che devono rispettare la Convenzione europea dei diritti dell'uomo. Tutti i membri del gruppo dichiarano per iscritto, in allegato alla dichiarazione, di condividere le stesse affinità politiche e ideologiche.*

(1) Dibattito in Assemblea (V. Doc. 14849, relazione della Commissione regolamento, immunità e affari istituzionali; Relatore: On. Egidijus Vareikis). Testo adottato dall'Assemblea l'11 aprile 2019 (16° seduta).

L'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea deve essere informato tempestivamente di qualunque modifica successiva.

Un gruppo politico che non soddisfa le condizioni di cui all'articolo 19.2 cessa di esistere. Il Segretario Generale dell'Assemblea parlamentare ne informa l'Ufficio di Presidenza. L'Ufficio di Presidenza ne prende nota nella riunione successiva. »

(19.4, 19.5 e 19.6 restano invariati);

2.2. per quanto riguarda lo status e le prerogative dei membri dell'Assemblea che non appartengono ad alcun gruppo politico (i non-inscritti) e l'assegnazione di seggi in alcune commissioni, modificare l'articolo 44.3 come segue:

« 44.3.b. Due membri aggiuntivi della Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali sono nominati dall'Ufficio di Presidenza tra i rappresentanti e i supplenti dell'Assemblea che non appartengono ad alcun gruppo politico. I gruppi politici nominano i membri con il fine di assicurare un'equa rappresentanza delle delegazioni nazionali, se del caso. »;

2.3. per quanto riguarda lo status del Presidente dell'Assemblea uscente, modificare l'articolo 20.3 come segue:

« 20.3. Il Presidente eletto uscente, finché rimane in carica come rappresentante o supplente dell'Assemblea, non dà le dimissioni dalle sue funzioni di Presidente o non è destituito dalla carica ai sensi dell'articolo 54, è membro di diritto della Commissione Affari politici e democrazia, della Commissione per il Rispetto degli obblighi e impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Controllo) e della Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali. Nei suoi confronti non si applica l'articolo 44.6. »;

2. 4. per quanto riguarda la procedura di elezione dei giudici alla Corte europea dei diritti dell'uomo:

2.4.1. modificare il paragrafo 4.i del mandato della commissione sull'elezione dei giudici alla Corte europea dei diritti dell'uomo come segue:

« 4.i. La commissione vota a maggioranza dei suffragi espressi. La decisione di esaminare in casi eccezionali una lista di candidati di un unico sesso richiede la maggioranza di due terzi dei voti espressi. La commissione procede al voto sui candidati a scrutinio segreto. Possono votare soltanto i membri che hanno assistito a tutta la procedura di selezione dei candidati al posto di giudice. I membri della commissione provenienti dal paese di cui si esamina la lista non sono autorizzati a votare sull'eventuale rigetto della lista del loro paese né sulle preferenze da esprimere tra i candidati che figurano sulla stessa. Per qualsiasi altra decisione, la commissione vota per alzata di mano. Può tenersi un voto a scrutinio segreto se lo chiede almeno un terzo dei membri presenti. Il presidente ha diritto di prendere parte al voto. »;

2.4.2. modificare le disposizioni complementari in merito ai candidati alla Corte europea dei diritti dell'uomo, emendando la Risoluzione 1366 (2004), modificata, come segue:

sostituire il paragrafo 3 con il seguente:

« 3. L'Assemblea decide di non esaminare le liste di candidati:

i. che lascino pensare che i settori di competenza nei quali sono stati selezionati i candidati siano indebitamente ristretti;

ii. se i candidati non soddisfano tutte le condizioni di cui all'articolo 21, paragrafo 1, della Convenzione europea dei diritti dell'uomo;

iii. se uno dei candidati non sembra possedere una conoscenza attiva di una delle lingue ufficiali del Consiglio d'Europa e una conoscenza passiva dell'altra;

iv. se la procedura nazionale di selezione non soddisfa i requisiti minimi di equità e trasparenza;

v. se il Gruppo consultivo non è stato debitamente consultato.

Nei suddetti casi, la proposta di rigetto di una lista di candidati è adottata dalla

Commissione sull'elezione dei giudici a maggioranza dei voti espressi. Tale proposta deve essere approvata dall'Assemblea nel quadro del rapporto di attività dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea e della Commissione permanente. L'accettazione da parte dell'Assemblea della proposta di rigetto di una lista ne determina il rigetto definitivo; lo Stato coinvolto è invitato a presentare una nuova lista. Se la proposta di rigetto è respinta dall'Assemblea, la lista è allora rinviata in commissione. »;

modificando il paragrafo 4 nel modo seguente:

« 4. Inoltre, l'Assemblea decide di prendere in considerazione le liste di candidati di un solo sesso se questi appartengono al sesso sottorappresentato alla Corte (ovvero il sesso a cui appartiene meno del 40% del numero totale di giudici) o nei casi eccezionali in cui una Parte contraente abbia preso tutte le misure necessarie e opportune per garantire la presenza di candidati dei due sessi, secondo i requisiti di cui al paragrafo 1 dell'articolo 21 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo.

Questi casi eccezionali devono essere considerati tali da una maggioranza di due terzi dei voti espressi dai membri della Commissione sull'elezione dei giudici alla Corte europea dei diritti dell'uomo. Se non viene raggiunta la maggioranza richiesta, la Commissione raccomanda all'Assemblea il rigetto della lista in questione. Questa posizione deve essere approvata dall'Assemblea nel quadro del rapporto di attività dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea e della Commissione permanente. »;

aggiungendo, dopo il paragrafo 5, il paragrafo seguente:

« Il/la presidente o un(a) rappresentante del Gruppo consultivo è invitato/a dal/dalla presidente della Commissione sull'elezione dei giudici a motivare il parere del Gruppo sui candidati nelle sedute informative organizzate prima di ogni gruppo di colloqui. »;

2.5. per quanto riguarda l'elezione degli uffici di presidenza delle commis-

sioni, modificare l'articolo 46.2 come segue:

« Fino all'elezione del presidente della commissione, o in assenza di accordo concluso tra i gruppi politici o di candidature proposte alla presidenza fino all'elezione dei vice-presidenti, la presidenza è assunta dal decano tra i membri presenti, sotto la cui presidenza non può aver luogo nessun dibattito su un tema diverso dall'elezione dell'ufficio di presidenza della commissione. »;

2.6. per quanto riguarda il tempo di parola in seduta:

2.6.1. modificare il paragrafo 1 delle disposizioni complementari relative ai dibattiti dell'Assemblea sul tempo di parola come segue: *« Gli oratori iscritti a un dibattito dispongono di un tempo di parola di tre minuti »;*

2.6.2. modificare il paragrafo 4 delle disposizioni complementari relative ai dibattiti dell'Assemblea sul tempo di parola come segue: *« I presidenti delle commissioni di merito dispongono di tre minuti per la replica »;*

2.6.3. modificare l'articolo 53.4 come segue: *« Il dibattito di attualità è limitato a un'ora e mezza. È aperto da uno dei proponenti del dibattito, nominato dall'Ufficio di Presidenza, che dispone di dieci minuti. »;*

2.7. per quanto riguarda le comunicazioni della presidenza del Comitato dei Ministri e del Segretario Generale del Consiglio d'Europa, emendare le linee guida sulle interrogazioni agli oratori invitati:

completando il capo A sulle « interrogazioni alla presidenza in esercizio del Comitato dei Ministri » aggiungendo un paragrafo 1 formulato come segue:

« Per permettere ai membri dell'Assemblea di rivolgere interrogazioni alla presidenza del Comitato dei Ministri e ascoltare le risposte, la presentazione del rapporto di attività del Comitato dei Ministri non può superare un terzo del tempo totale asse-

gnato alle comunicazioni del Comitato dei Ministri. »;

completando il capo B sulle « interrogazioni agli altri oratori invitati » aggiungendo un paragrafo 7 formulato come segue:

« I rappresentanti e i supplenti possono rivolgere al Segretario Generale del Consiglio d'Europa interrogazioni scritte a risposta orale. Devono iscriversi sul registro previsto a tale scopo e presentare il testo dell'interrogazione almeno una settimana prima dell'apertura della parte di sessione. Le interrogazioni scritte che riguardano un tema identico o temi connessi possono ricevere una risposta comune. Questo esercizio presuppone l'accordo del Segretario Generale. »;

2.8. per quanto riguarda la *pubblicazione dei discorsi non pronunciati in seduta*, modificare il paragrafo 3 delle disposizioni complementari sui dibattiti dell'Assemblea relative all'organizzazione della discussione, sostituendo l'ultima frase con la frase seguente: *« Il testo, in formato elettronico e di non oltre 400 parole, deve essere presentato al Servizio Assemblea entro quattro ore dall'interruzione della lista degli oratori »;*

2.9. per quanto riguarda la *denominazione in francese del Comitato dei presidenti*, sostituire, nel testo francese del Regolamento, agli articoli 14, 20.1 e 46.3, la denominazione « Comité des présidents » (Comitato dei presidenti) con « Comité présidentiel » (Comitato presidenziale).

3. Inoltre, al fine di migliorare la *procedura di esame delle proposte di risoluzione e di raccomandazione presentate dai membri dell'Assemblea o dalle commissioni*, l'Assemblea chiede il rispetto del disposto degli articoli 26.3 e 26.4 del Regolamento e ricorda che, stipulando che le proposte di rinvio, di trasmissione alle commissioni o di archiviazione devono essere ratificate dall'Assemblea, il Regolamento stabilisce il principio che tale ratifica implichi una decisione definitiva e irrevocabile. Invita, inoltre, l'Ufficio di Presidenza dell'Assem-

blea a garantire il rispetto delle disposizioni regolamentarie sulla scadenza del deferimento in commissione e ad attuare le linee guida procedurali redatte dal Segretario Generale dell'Assemblea parlamentare nell'esame di nuove proposte di risoluzione o di raccomandazione.

4. Per quanto attiene alle disposizioni sulle *richieste di un dibattito di emergenza e di attualità*, l'Assemblea invita l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea a fissare i criteri di ammissibilità e selezione delle richieste di dibattito con procedura di emergenza o di attualità, aggiornando i criteri proposti nel 2007.

5. Per quanto riguarda la partecipazione alle tre commissioni i cui membri sono nominati dai gruppi politici, l'Assemblea chiede a questi ultimi di prendere le energiche misure necessarie per garantire un buon livello di partecipazione e di sostituire nelle commissioni interessate i membri che hanno nominato e che hanno uno scarso numero di presenze, introducendo una regola di principio che preveda, ad esempio, di sostituire i membri dopo tre assenze consecutive o dopo cinque assenze non consecutive.

6. L'Assemblea decide che le modifiche al Regolamento contenute nella presente risoluzione entreranno in vigore al momento della loro adozione. A titolo di misure transitorie, i gruppi politici che non rispondono alle condizioni di cui all'articolo 19.2 cesseranno di esistere a far data dal 30 giugno 2019.

7. L'Assemblea intende precisare le conseguenze che implica la scomparsa o lo scioglimento di un gruppo politico e ritiene che, nel momento in cui un gruppo cessa di esistere, i membri che vi appartengono diventano automaticamente non iscritti; i presidenti e i vice-presidenti di commissione eletti a nome di tale gruppo restano in carica fino al termine del mandato; i membri della Commissione di controllo, della Commissione del Regolamento e della Commissione sull'elezione dei giudici alla Corte perdono immediatamente il seggio; i membri di una Commissione ad hoc di osservazione elettorale ugualmente perdono immediatamente il seggio.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122065130