

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 121

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2277 (2019)

—————

Ruolo e missione dell'Assemblea Parlamentare:
le principali sfide per il futuro

—————
Trasmessa il 18 aprile 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2277 (2019)⁽¹⁾

Role and mission of the Parliamentary Assembly: main challenges for the future

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2186 (2017) on the call for a Council of Europe summit to reaffirm European unity and to defend and promote democratic security in Europe and reiterates that the Council of Europe, set up seventy years ago to achieve a greater unity among its member States on the basis of common values and principles, is today more necessary than ever to help meet major challenges in and resolve issues among the 47 member States, as well as to avoid creating new dividing lines.

2. The Parliamentary Assembly, as one of the two statutory organs of the Council of Europe, has itself played an essential role in developing European unity within diversity. It has largely contributed to the enlargement process of the Organisation since the fall of the Berlin Wall, in particular through the preparation of accession opinions for the other statutory or

gan, the Committee of Ministers, including a list of specific commitments undertaken by the authorities of the candidate States following negotiations with Assembly rapporteurs.

3. Thus, the Assembly, with its pluralistic composition of members of national parliaments, has become a unique, permanent and structured pan-European forum for interparliamentary dialogue among representatives of the citizens from all 47 member States with an important deliberative role regarding the many issues which fall within the aim and scope of the Organisation (Articles 1 and 3 of the Statute of the Council of Europe, ETS No. 1).

4. The Assembly refers to its Recommendation 2114 (2017) «Defending the *acquis* of the Council of Europe: preserving 65 years of successful intergovernmental co-operation» and recalls that the Assembly, being «the political engine» of the Organisation, shares with the Committee of Ministers and member States the responsibility for the development of the unique convention system of the Council of Europe, which has substantially helped to «improve the functioning of democratic institutions in Europe, to develop the rule of law throughout Europe and to protect and promote the rights of all European citizens and inhabitants».

5. Having the obligation, under the European Convention on Human Rights

(1) *Assembly debate* on 10 April 2019 (15th Sitting) (see Doc. 14863, Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Tiny Kox; Doc. 14867, opinion of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Mr Mart van de Ven). *Text adopted by the Assembly* on 10 April 2019 (15th Sitting). See also Recommendation 2153 (2019).

(ETS No. 5), to elect the judges to the European Court of Human Rights, and having significantly contributed to the process of ensuring the execution of the Court's judgments by member States, the Assembly plays – together with the Court and the Committee of Ministers, which has the primary responsibility for overseeing the execution of the Court's judgments – a major role in the unique European system of the protection of human rights, the rule of law and democracy, which has become a beacon for the rest of the world.

6. The Assembly's role as Europe's guardian of human rights and democracy is further fulfilled through intensive fact-finding and election observation missions, as well as thematic or country-specific reports on the state of human rights, social rights, the rule of law and democracy in member States. These reports include concrete recommendations to the governments and parliaments of the States concerned – either directly or through recommendations to the Committee of Ministers – for the purpose of ensuring compliance with their binding obligations stemming from the Statute, the European Convention on Human Rights, the judgments of the Court and all other conventions to which they are a party.

7. However, seventy years after it was founded, the Council of Europe is in a deep political and financial crisis. It finds itself confronted with many challenges which seriously threaten the effectiveness of its statutory organs and of its mechanisms and instruments, and thus ultimately the statutory aims of the Organisation: dangerous conflicts within and between member States persist instead of being resolved by using, *inter alia*, the means of the Organisation; the multilateral implementation of international human rights standards, including through the European Court of Human Rights, is increasingly being challenged in member States; the respect for the Organisation's Statute and the European Convention on Human Rights is weakening; and the Assembly itself has not yet been able to effectively assist in overcoming these crises.

8. As regards the Council of Europe's pan-European mission, the intended "unity

within diversity" has, as of 2014, been seriously put into question following the illegal annexation of Crimea by the Russian Federation, an act considered to be a clear violation of international law and the Council of Europe's Statute. Russia's decision to stop participating in the activities of the Assembly, in reaction to the Assembly's decision to apply sanctions *vis-à-vis* Russia's parliamentary delegation, has led to a rift within the Organisation with one member State being present in one statutory organ, the Committee of Ministers, while being absent in the other, the Assembly. As of June 2017, the Russian Government's decision, in reaction to this situation, to suspend payment of its contribution to the budget of the Organisation has led to a major budgetary crisis threatening the Council of Europe's key activities.

9. To face these challenges, promote security in Europe, reinvigorate trust in the Council of Europe and among member States and ensure the future of the Organisation, the Assembly:

9.1. calls on all member States to reaffirm, seventy years after the foundation of the Organisation, their commitment to the ideal of European unity and the values and principles of democracy, human rights and the rule of law, and support and further strengthen the Council of Europe as a unique pan-European organisation which upholds these values for the benefit of European citizens;

9.2. underlines that Council of Europe membership implies an obligation for all member States to participate in both statutory organs;

9.3. calls on the Russian Federation, in accordance with its statutory obligations, to appoint a delegation to the Assembly and to resume obligatory payment of its contribution to the Organisation's budget, failure of which may lead to the suspension of its representation rights in both statutory organs, should the Committee of Ministers decide to apply Article 9 of the Statute;

9.4. calls for intensified dialogue among all actors concerned in order to

preserve the pan-European mission of the Council of Europe and avoid a situation in which the biggest member State would be asked to, or would choose to, leave the Organisation, with all the geopolitical implications and concrete consequences for Russian citizens this would have; welcomes in this respect the commitment and efforts made by the Finnish Presidency of the Committee of Ministers;

9.5. calls on the governments of member States to consider all available options to ensure the political relevance and financial sustainability of the Organisation so as to avoid seriously undermining its activities and thereby its effectiveness;

9.6. calls on its members to put this issue on the agenda of their national parliaments as a matter of urgency and urge their governments to act responsibly, in line with their obligations under the Council of Europe Statute, so as to ensure the Organisation's financial sustainability.

10. For its part, during these challenging times for the Organisation, the Assembly resolves to streamline, restructure and modernise its work and focus its activities on issues within the aim and scope of the Council of Europe which are politically relevant and likely to have an impact on the work of the Organisation and/or in the member States, for the benefit of European citizens.

11. Therefore, the Assembly, on the basis also of the findings of the Ad hoc Committee of its Bureau on the role and mission of the Parliamentary Assembly, considers that its work and activities should primarily focus on:

11.1. promoting the strengthening and further development of the Organisation's unique convention system, which has greatly contributed to the creation of a single legal space across the 47 member States, to the benefit of their citizens; this priority also includes the implementation of the judgments of the European Court of Human Rights and of recommendations

issued by the Organisation's standard-setting, monitoring and advisory bodies, as well as by the Council of Europe Commissioner for Human Rights;

11.2. helping to identify to what extent the current Council of Europe legal instruments should be prioritised and revised or whether new ones should be drafted, existing ones strengthened or implemented more effectively, or suspended because they have become obsolete, in order to better respond to new societal challenges or situations such as: artificial intelligence, the ever-increasing use of social media, disinformation, radicalisation and new phenomena linked to terrorism, climate change, migration and refugees;

11.3. promoting women's and children's rights and gender equality, and applying a human rights and gender-sensitive approach;

11.4. developing further and increasing its election observation tools and missions, in close cooperation with the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), in order to improve the legal framework of its member States on elections and referendums, electoral practice and compliance by member States with relevant recommendations;

11.5. defending the Organisation's system of values and standards against undemocratic and illiberal trends, political extremism and aggressive nationalism, discrimination, xenophobia, hate speech and other threats to the rule of law;

11.6. promoting the Council of Europe values of human rights, rule of law and democratic principles also in the Council of Europe's neighbourhood as a means of improving living conditions and stability in these regions and thus contributing to security and stability on the European continent.

12. In light of the above considerations, the Assembly;

12.1. resolves to review, based on proposals by its committees, their mandate, work programme and institutional representation in intergovernmental committees and other Council of Europe bodies in order to verify their political relevance and added value;

12.2. invites its committees to focus, in their reports, on proposals which can be translated into tangible action by the intergovernmental sector of the Organisation (standard-setting, advisory or monitoring bodies) so as to enhance their impact and visibility, and to accompany, where appropriate, criticism addressed to member States (on failures in the legislative field or in the implementation of legislation, or on violations of human rights, democratic principles and the rule of law) with proposals for support activities aimed at addressing these shortcomings or lack of compliance; in both cases, such proposals should be forwarded to the other statutory organ, the Committee of Ministers, through recommendations adopted by the Assembly.

13. Enhanced impact and visibility of the Assembly's work is only possible if the decisions it takes are being followed up, in particular by or through national parliaments. In this respect, the Assembly, on the basis of the findings of the Ad hoc Committee of its Bureau on the role and mission of the Parliamentary Assembly, and referring also to its Resolution 1640 (2008) "Use by Assembly members of their dual parliamentary role – both parliamentary and European", calls on:

13.1. the Secretary General of the Parliamentary Assembly to ensure that speakers of national parliaments are regularly informed of conclusions and proposals made in Assembly resolutions, especially those concerning their own country;

13.2. national parliamentary delegations to the Assembly to regularly report to their parliaments on their activities in the Assembly, preferably after each part-session, and to inform the Assembly's Bureau

of the national follow-up given to Assembly resolutions at least once a year;

13.3. Assembly rapporteurs, in case of follow-up to country-specific proposals, to prepare, with the active involvement of the national delegation concerned, a memorandum on the follow-up given by the national parliaments and governments to their report, at the latest one year after its adoption by the Assembly;

13.4. its committees to increase their contacts with the relevant committees of national parliaments, including exchanges of views between respective chairpersons and/or rapporteurs;

13.5. political groups in the Assembly to encourage their members to ensure appropriate follow-up of the resolutions the group considers relevant and to consider creating their own follow-up mechanisms;

13.6. all its members to promote awareness and follow-up of Assembly and, more generally, Council of Europe activities, by explaining to their electorate the direct impact these activities may have on their daily life and acting as catalysts to change the mindsets of the electorate on a number of ethical issues.

14. Wishing to enhance the consistency and effectiveness of the decisions and activities of the Council of Europe and aware of the importance of local democracy and the central role that local and regional authorities play in relations with citizens, the Assembly decides to initiate a reflection on mechanisms for periodical consultations and permanent co-operation between the Parliamentary Assembly and the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe and their structures.

15. The Assembly notes that the Ad hoc Committee of its Bureau on the role and mission of the Parliamentary Assembly underlined the need to step up the political dialogue between the Assembly and the Committee of Ministers. It would in particular be necessary to promote syner-

gies between the two statutory organs while respecting each other's prerogatives. In this respect, the Assembly:

15.1. welcomes the fact that contacts and dialogue with the Committee of Ministers have significantly intensified recently, at different levels and in different formats;

15.2. referring also to its Resolution 2186 (2017), as well as to the 1998 Committee of Wise Persons Final Report to the Committee of Ministers, notes that there is an urgent need to develop synergies and provide for joint action by the two statutory organs in order to strengthen the Organisation's ability to react more effectively in situations where a member State violates its statutory obligations or does not respect the fundamental principles and values upheld by the Council of Europe;

15.3. proposes to put into place, in such situations, in addition, a joint response procedure which could be triggered by either the Parliamentary Assembly, the Committee of Ministers or the Secretary General and in which all three of them would participate; this joint procedure could consist of a step-by-step process, starting with the notification of the member State concerned and including a number of concrete and well-defined steps such as co-ordinated dialogue with the State concerned, the setting-up of a special monitoring procedure, enhanced by a joint task force, the publication of a public statement and ultimately the decision to act under Articles 7, 8 or 9 of the Statute; a strict time frame would have to be fixed for each step by common agreement of the three parties; this joint procedure would ensure enhanced legitimacy, credibility, impact, relevance and synergy of the measures to be taken, both regarding the member State concerned and within the Organisation, without prejudice to each organ's existing separate powers and responsibilities; political action could also be combined, where appropriate, with technical support to the State concerned;

15.4. calls for a stronger and more structured co-ordination between the monitoring activities of the Assembly, the Committee of Ministers, the Secretary General and the Commissioner for Human Rights, as well as of the various specialised monitoring and advisory bodies and mechanisms of the Organisation, without prejudice to their independence.

16. As regards the need to step up political dialogue between the Assembly and the European Union, the Assembly:

16.1. considers that promotion of European Union accession to the European Convention on Human Rights should remain at the forefront of its political dialogue with the various European Union institutions as it will lead to a common legal space for human rights protection across the continent in the interest of all Europeans; welcomes the declared commitment, at the highest political level, from both the Council of Europe and the European Union institutions, in favour of this accession, which is a long-standing legal obligation for the European Union under the Lisbon Treaty with undeniable political consequences; urges the European Commission to transform this commitment into concrete action by submitting without further delay to the Council of the European Union consolidated proposals in reply to the legal issues raised by the Court of Justice of the European Union in December 2014, which would then be discussed in the framework of negotiations with the Council of Europe;

16.2. welcomes the European Commission Communication entitled « Further strengthening the Rule of Law within the Union » published on 3 April 2019, which includes several references to the work of the Council of Europe, in line also with the 2006 report « Council of Europe-European Union: a sole ambition for the European continent » and the 2007 Memorandum of Understanding between the Council of Europe and the European Union, and opens the way for the Council of Europe to advance concrete proposals

on how to enhance the European Union rule of law toolbox; these proposals should also refer to relevant work by the Assembly, emanating from its Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) or its general committees, in particular country-specific findings and recommendations included in country-specific or thematic reports and resolutions;

16.3. encourages ongoing discussions about the possibility for the European Union to make a nonemarked contribution to the Council of Europe's work on the rule of law;

16.4. calls for increased participation of senior European Union officials, including European Commissioners, in relevant debates in the Assembly, as well as for more frequent exchanges of views between its committees and relevant committees from the European Parliament;

16.5. recalls its Resolution 1836 (2011) on the impact of the Lisbon Treaty on the Council of Europe and reiterates the proposals to set up an Assembly–European Parliament joint informal body to discuss topical issues of common interest, with a variable composition; organise, jointly with the European Parliament, interparliamentary conferences on specific topics of common interest; and enhance cooperation in joint electoral observation missions;

17. As regards co-operation with other international and/or regional organisations, the Assembly:

17.1. refers to its Resolution 2271 (2019) on strengthening co-operation with the United Nations in implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development, which commits the Assembly to regularly reviewing the implementation of Sustainable Development Goals and fully playing its role as a platform for exchanging national experience and good practice, as well as to its Resolution 2272 (2019) « Implementation of the Sustainable Development Goals: synergy needed on the part of all stakeholders, from parliaments to local authorities », which seeks to mobilise national parliaments and local and regional authorities in support of Sustainable Development Goals;

17.2. welcomes the measures recently agreed with the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), which provide for a stronger and more efficient institutional relationship between the two organisations, streamline procedures and make better use of both organisations' strengths;

17.3. considers it timely to evaluate its co-operation agreements with various international parliamentary assemblies or organisations with a view to possibly updating them and enhancing their effectiveness.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2277 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Rôle et mission de l'Assemblée parlementaire: principaux défis pour l'avenir

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa Résolution 2186 (2017) sur l'appel pour un sommet du Conseil de l'Europe afin de réaffirmer l'unité européenne, et de défendre et promouvoir la sécurité démocratique en Europe et réitère que le Conseil de l'Europe, créé il y a 70 ans pour réaliser une union plus étroite entre ses États membres sur la base de valeurs et de principes communs, est aujourd'hui plus nécessaire que jamais pour aider à relever d'importants défis au sein des 47 États membres et entre ces pays, ainsi que pour éviter de créer de nouvelles divisions.

2. L'Assemblée parlementaire, en tant que l'un des deux organes statutaires du Conseil de l'Europe, a elle-même joué un rôle essentiel dans le renforcement de l'unité dans la diversité en Europe. Elle a largement contribué au processus d'élar-

gissement de l'Organisation depuis la chute du mur de Berlin, en particulier en adressant à l'autre organe statutaire, le Comité des Ministres, des avis sur l'adhésion des États candidats comprenant une liste des engagements spécifiques souscrits par les autorités de ces États suite aux négociations avec les rapporteurs de l'Assemblée.

3. Ainsi, l'Assemblée, avec sa composition pluraliste de parlementaires nationaux, est devenue un forum paneuropéen unique, permanent et structuré, au service du dialogue interparlementaire entre les représentants des citoyens de tous les 47 États européens avec un rôle délibératif important sur les nombreuses questions relevant du but et de la compétence de l'Organisation (articles 1 et 3 du Statut du Conseil de l'Europe (STE no 1)).

4. L'Assemblée se réfère à sa Recommandation 2114 (2017), « Défendre l'acquis du Conseil de l'Europe: préserver le succès de 65 ans de coopération intergouvernementale », et rappelle qu'en tant que « moteur politique » de l'Organisation, elle partage avec le Comité des Ministres et les États membres la responsabilité de développer le système conventionnel unique du Conseil de l'Europe, qui a fortement contribué « à améliorer le fonctionnement des institutions démocratiques en Europe, à développer l'État de droit dans toute l'Eu-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 10 avril 2019 (15^e séance) (voir Doc. 14863, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Tiny Kox; Doc. 14867, avis de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteur: M. Mart van de Ven). *Texte adopté par l'Assemblée* le 10 avril 2019 (1⁵^e séance). Voir également la Recommandation 2153 (2019).

rope, et à protéger et promouvoir les droits de tous les citoyens et habitants européens ».

5. Ayant l'obligation, en vertu de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), d'élire les juges de la Cour européenne des droits de l'homme, et ayant contribué de manière significative au processus d'exécution des arrêts de la Cour par les États membres, l'Assemblée joue — avec la Cour et le Comité des Ministres, qui a la responsabilité première de surveiller l'exécution des arrêts de la Cour — un rôle majeur dans le système européen unique de protection des droits humains, de l'État de droit et de la démocratie, qui est devenu un modèle dans le monde entier.

6. Le rôle de l'Assemblée, en tant que gardienne des droits humains et de la démocratie en Europe, est également rempli à travers les intensives missions d'information et d'observation électorale, ainsi que les rapports thématiques ou spécifiques par pays sur la situation des droits humains, des droits sociaux, de l'État de droit et de la démocratie dans les États membres. Ces rapports contiennent des recommandations concrètes aux gouvernements et aux parlements des États concernés, soit directement soit par le biais de recommandations au Comité des Ministres, dans le but d'assurer le respect par ces pays de leurs obligations découlant du Statut, de la Convention européenne des droits de l'homme, des arrêts de la Cour et des autres conventions auxquelles ils sont Parties.

7. Cependant, 70 ans après sa création, le Conseil de l'Europe connaît une profonde crise politique et financière. Il est confronté à de nombreux défis qui font peser une menace sérieuse sur l'efficacité de ses organes statutaires et de ses mécanismes et instruments et ainsi, à terme, sur les objectifs statutaires de l'Organisation: de dangereux conflits persistent dans et entre les États membres, au lieu d'être résolus grâce, entre autres, aux outils de l'Organisation; la mise en oeuvre multilatérale des normes internationales des droits humains, y compris par la Cour européenne des droits de l'homme, est de plus en plus souvent remise en question dans les États membres; le respect du

Statut de l'Organisation et de la Convention européenne des droits de l'homme s'affaiblit, et l'Assemblée elle-même n'a pas encore été en mesure d'aider efficacement à surmonter ces crises.

8. En ce qui concerne la mission paneuropéenne du Conseil de l'Europe, « l'unité dans la diversité » souhaitée a été sérieusement remise en question depuis 2014 suite à l'annexion illégale de la Crimée par la Fédération de Russie, un acte considéré comme une violation flagrante du droit international et du Statut du Conseil de l'Europe. La décision de la Russie de cesser de participer aux travaux de l'Assemblée, en réaction à la décision de l'Assemblée d'appliquer des sanctions à l'encontre de sa délégation parlementaire, a causé une fissure au sein de l'Organisation, un État membre étant présent dans un organe statutaire, le Comité des Ministres, mais absent de l'autre, l'Assemblée. Depuis juin 2017, la décision du Gouvernement russe, en réaction à cette situation, de suspendre le paiement de sa contribution au budget de l'Organisation, a entraîné une grave crise budgétaire qui menace les activités essentielles du Conseil de l'Europe.

9. Pour relever ces défis, promouvoir la sécurité en Europe, rétablir la confiance envers le Conseil de l'Europe et entre les États membres et préserver l'avenir de l'Organisation, l'Assemblée:

9.1. appelle tous les États membres à réaffirmer, 70 ans après la création de l'Organisation, leur adhésion à l'idéal d'unité européenne et aux valeurs et principes de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit, et à soutenir et renforcer davantage le Conseil de l'Europe en tant qu'organisation paneuropéenne unique, qui défend ces valeurs au bénéfice des citoyens européens;

9.2. souligne que l'adhésion au Conseil de l'Europe entraîne l'obligation pour tous les États membres de participer aux deux organes statutaires;

9.3. appelle la Fédération de Russie, conformément à ses obligations statutaires, à présenter une délégation à l'Assemblée et à reprendre le paiement obligatoire

de sa contribution au budget de l'Organisation, ce qui à défaut pourrait entraîner la suspension de ses droits de représentation dans les deux organes statutaires si le Comité des Ministres décidait d'appliquer l'article 9 du Statut;

9.4. appelle à l'intensification du dialogue entre tous les acteurs concernés afin de préserver la mission paneuropéenne du Conseil de l'Europe et d'éviter une situation dans laquelle le plus grand État membre serait invité à, ou choisirait de quitter l'Organisation, avec toutes les implications géopolitiques et toutes les conséquences concrètes pour les citoyens russes que cela aurait; à cet égard, salue l'engagement et les efforts entrepris par la Présidence finlandaise du Comité des Ministres;

9.5. appelle les gouvernements des États membres à envisager toutes les options possibles pour assurer la pertinence politique et la viabilité financière de l'Organisation, de manière à éviter de restreindre gravement ses activités et, par là-même, son efficacité;

9.6. appelle ses membres à inscrire de toute urgence cette question à l'ordre du jour de leurs parlements nationaux et à inviter instamment leurs gouvernements à agir de manière responsable, conformément à leurs obligations en vertu du Statut du Conseil de l'Europe, afin d'assurer la viabilité financière de l'Organisation.

10. Pour sa part, en ces temps difficiles pour l'Organisation, l'Assemblée décide de rationaliser, restructurer et moderniser son travail ainsi que de concentrer ses activités sur les questions relevant du but et de la compétence de l'Organisation, qui présentent un intérêt politique et sont susceptibles d'avoir un impact sur le travail de l'Organisation et/ou dans les États membres, au bénéfice des citoyens européens.

11. Par conséquent, l'Assemblée, s'appuyant notamment sur les conclusions de la commission ad hoc de son Bureau sur

le rôle et la mission de l'Assemblée parlementaire, considère que ses travaux et activités devraient se concentrer principalement sur les éléments suivants:

11.1. promouvoir le renforcement et le développement du système conventionnel unique de l'Organisation, qui a largement contribué à créer un espace juridique unique à travers les 47 États membres, au bénéfice de leurs citoyens; cette priorité inclut également la mise en œuvre des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et des recommandations émises par les organes normatifs, consultatifs et de suivi de l'Organisation, ainsi que par le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe;

11.2. aider à déterminer dans quelle mesure les instruments juridiques actuels du Conseil de l'Europe devraient être priorisés et révisés, ou s'il conviendrait d'en élaborer de nouveaux, de renforcer ou d'appliquer plus efficacement les anciens ou de suspendre ceux qui sont devenus obsolètes, afin de mieux répondre aux nouveaux défis et aux nouvelles situations sociétales, telles que l'intelligence artificielle, l'utilisation toujours croissante des médias sociaux, la désinformation, la radicalisation et les nouveaux phénomènes liés au terrorisme, le changement climatique, les migrations et les réfugiés;

11.3. promouvoir les droits des femmes et des enfants et l'égalité entre les femmes et les hommes, et appliquer une approche sensible aux droits humains et à la dimension de genre;

11.4. poursuivre le développement et accroître le nombre de ses outils et de ses missions d'observation électorale, en coopération étroite avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), afin d'améliorer le cadre juridique de ses États membres en matière d'élections et de référendums, les pratiques électorales et le respect par les États membres des recommandations pertinentes;

11.5. défendre le système de valeurs et de normes de l'Organisation contre les

tendances antidémocratiques et anti-libérales, l'extrémisme politique et le nationalisme agressif, la discrimination, la xénophobie, le discours de haine et les autres menaces à l'État de droit;

11.6. promouvoir les valeurs du Conseil de l'Europe relatives aux droits humains, à l'État de droit et aux principes démocratiques également dans les pays voisins du Conseil de l'Europe, comme moyen d'améliorer les conditions de vie et la stabilité dans ces régions et de contribuer ainsi à la sécurité et la stabilité sur le continent européen.

12. À la lumière des considérations qui précèdent, l'Assemblée:

12.1. décide d'examiner, sur la base des propositions de ses commissions, leur mandat, leur programme de travail et leur représentation institutionnelle dans les comités intergouvernementaux et autres organes du Conseil de l'Europe, afin d'en vérifier la pertinence politique et la valeur ajoutée;

12.2. invite ses commissions à se concentrer dans leurs rapports sur des propositions pouvant se traduire par une action concrète du secteur intergouvernemental de l'Organisation (organes normatifs, consultatifs ou de suivi) afin d'améliorer leur impact et leur visibilité, et le cas échéant, à associer aux critiques adressées aux États membres (sur des manquements dans le domaine législatif ou dans l'application de la législation ou sur des violations des droits humains, des principes démocratiques ou de l'État de droit) des propositions d'activités de soutien visant à remédier à ces lacunes ou aux cas de non-conformité; dans les deux cas, ces propositions devraient être transmises à l'autre organe statutaire, le Comité des Ministres, sous la forme de recommandations adoptées par l'Assemblée.

13. Il n'est possible d'améliorer l'impact et la visibilité des travaux de l'Assemblée que s'il est donné suite aux décisions qu'elle prend, en particulier par les parlements nationaux ou par leur in-

termédiaire. À cet égard, l'Assemblée, sur la base des conclusions de la commission ad hoc de son Bureau sur le rôle et la mission de l'Assemblée parlementaire, et faisant référence à sa Résolution 1640 (2008) « Utilisation par les membres de l'Assemblée de leur double rôle parlementaire – national et européen », appelle:

13.1. le Secrétaire Général de l'Assemblée parlementaire à veiller à ce que les présidents des parlements nationaux soient régulièrement informés des conclusions et propositions formulées dans les résolutions de l'Assemblée, en particulier celles qui concernent leur propre pays;

13.2. les délégations parlementaires nationales auprès de l'Assemblée à rendre régulièrement compte à leurs parlements de leurs travaux à l'Assemblée, de préférence après chaque partie de session, et à informer le Bureau de l'Assemblée des suites données aux résolutions de l'Assemblée au niveau national une fois par an au moins;

13.3. les rapporteurs de l'Assemblée, en cas de suivi de propositions spécifiques par pays, à préparer, avec la participation active de la délégation nationale concernée, un mémorandum sur le suivi donné par les parlements et gouvernements nationaux à leur rapport, au plus tard un an après son adoption par l'Assemblée;

13.4. ses commissions à accroître leurs contacts avec les commissions compétentes des parlements nationaux, y compris des échanges de vues entre leurs présidents et/ou rapporteurs respectifs;

13.5. les groupes politiques de l'Assemblée à encourager leurs membres à assurer un suivi approprié des résolutions que le groupe juge pertinentes et à envisager de créer leurs propres mécanismes de suivi;

13.6. tous ses membres à promouvoir la connaissance et le suivi des activités de l'Assemblée et, plus généralement, du Conseil de l'Europe en expliquant à leur électeurat l'impact direct que ces activités peuvent avoir sur leur vie quotidienne et

en jouant un rôle de catalyseur pour faire évoluer les mentalités sur un certain nombre de questions éthiques.

14. Afin de renforcer la cohérence et l'efficacité des décisions et activités du Conseil de l'Europe et consciente de l'importance de la démocratie locale et du rôle central que jouent les pouvoirs locaux et régionaux dans les relations avec les citoyens, l'Assemblée décide de lancer une réflexion sur les mécanismes de consultation périodique et de coopération permanente entre l'Assemblée parlementaire et le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe et leurs instances.

15. L'Assemblée note que la commission ad hoc de son Bureau sur le rôle et la mission de l'Assemblée parlementaire a souligné la nécessité de renforcer le dialogue politique entre l'Assemblée et le Comité des Ministres. En particulier, il serait nécessaire de promouvoir les synergies entre les deux organes statutaires dans le respect mutuel de leurs prérogatives. À cet égard, l'Assemblée:

15.1. salue le fait que, récemment, les contacts et le dialogue avec le Comité des Ministres se soient considérablement intensifiés à différents niveaux et sous différentes formes;

15.2. se référant également à sa Résolution 2186 (2017) sur l'appel pour un sommet du Conseil de l'Europe afin de réaffirmer l'unité européenne, et de défendre et promouvoir la sécurité démocratique en Europe ainsi qu'au rapport final du Comité des Sages de 1998 au Comité des Ministres, note qu'il est urgent de créer des synergies et d'organiser des actions conjointes entre les deux organes statutaires afin de renforcer la capacité de l'Organisation d'agir plus efficacement lorsqu'un État membre manque à ses obligations statutaires ou ne respecte pas les valeurs et les principes fondamentaux défendus par le Conseil de l'Europe;

15.3. propose de mettre en place, dans de telles situations, en complément,

une procédure de réaction conjointe, qui pourrait être engagée à l'initiative de l'Assemblée parlementaire, du Comité des Ministres ou du Secrétaire Général et à laquelle tous trois participeraient; cette procédure conjointe pourrait consister en un processus progressif démarrant lors de la notification de l'État membre concerné et comprenant un certain nombre de mesures concrètes bien définies telles qu'un dialogue coordonné avec l'État concerné, la mise en place d'un groupe spécial conjoint pour mener une procédure de suivi spéciale renforcée, la diffusion d'une déclaration publique et enfin la décision de prendre des mesures en vertu des articles 7, 8 ou 9 du Statut; un délai strict doit être défini pour chaque mesure, d'un commun accord entre les trois parties; cette procédure conjointe renforcerait la légitimité, la crédibilité, l'impact, la pertinence et la synergie des mesures à prendre, envers l'État membre concerné comme au sein de l'Organisation, sans préjudice des pouvoirs et des responsabilités existants propres à chaque organe; l'action politique pourrait s'accompagner, s'il y a lieu, d'un soutien technique à l'État concerné;

15.4. appelle à une coordination plus intense et structurée entre les activités de suivi de l'Assemblée, du Comité des Ministres, du Secrétaire Général et du Commissaire aux droits de l'homme ainsi que des différents mécanismes et organes spécialisés de suivi et de conseil de l'Organisation, sans préjudice de leur indépendance respective.

16. En ce qui concerne la nécessité de renforcer le dialogue politique entre l'Assemblée et l'Union européenne, l'Assemblée:

16.1. estime que la promotion de l'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme doit rester au premier plan de son dialogue politique avec les différentes institutions de l'Union européenne, car elle aboutira à un espace juridique commun pour la protection des droits humains sur

l'ensemble du continent dans l'intérêt de tous les européens; salue l'engagement déclaré, au plus haut niveau politique, tant du Conseil de l'Europe que des institutions de l'Union européenne, en faveur de l'adhésion, qui est une obligation légale de longue date pour l'Union européenne en vertu du Traité de Lisbonne et qui a aussi des effets politiques indéniables; et invite instamment la Commission européenne à traduire cet engagement en actions concrètes en soumettant sans plus attendre au Conseil européen des propositions consolidées en réponse aux questions juridiques soulevées par la Cour de justice de l'Union européenne en décembre 2014 qui seraient alors examinées dans le cadre de négociations avec le Conseil de l'Europe;

16.2. salue la Communication sur l'État de droit, publiée le 3 avril 2019 par la Commission européenne, qui cite à plusieurs reprises le travail du Conseil de l'Europe, dans le prolongement du rapport de 2006 sur « Conseil de l'Europe-Union européenne: une même ambition pour le continent européen » et du Mémoire d'accord de 2007 entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, et qui ouvre la voie à la présentation par le Conseil de l'Europe de propositions concrètes pour renforcer la boîte à outils en matière d'État de droit; ces propositions devraient aussi faire référence au travail de l'Assemblée dans ce domaine, émanant de sa commission de suivi ou de ses commissions générales, en particulier les conclusions et les recommandations concernant différents pays figurant dans les rapports et les résolutions thématiques ou relatives à des pays donnés;

16.3. encourage les discussions en cours sur la possibilité que l'Union européenne verse une contribution non-affectée destinée aux activités du Conseil de l'Europe sur l'État de droit;

16.4. préconise une participation accrue de hauts responsables de l'Union européenne, y compris des commissaires européens à différents débats de l'Assemblée et des échanges de vues plus fréquents entre ses

commissions et les commissions compétentes du Parlement européen;

16.5. rappelle sa Résolution 1836 (2011) sur l'impact du Traité de Lisbonne sur le Conseil de l'Europe et réitère les propositions de: créer un organe mixte informel Assemblée-Parlement européen pour débattre de questions d'actualité d'intérêt commun, avec une composition variable; organiser, conjointement avec le Parlement européen, des conférences interparlementaires sur des sujets spécifiques d'intérêt commun; et renforcer la coopération dans les missions communes d'observation électorale.

17. En ce qui concerne la coopération avec d'autres organisations internationales et/ou régionales, l'Assemblée:

17.1. se réfère à sa Résolution 2271 (2019) sur le renforcement de la coopération avec les Nations Unies dans la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030, qui engage l'Assemblée à examiner régulièrement la mise en œuvre des Objectifs de développement durable et à jouer pleinement son rôle de plateforme d'échange des expériences et bonnes pratiques nationales, ainsi que sa Résolution 2272 (2019) « Mise en œuvre des Objectifs de développement durable: la nécessaire synergie de tous les acteurs, des parlements aux collectivités locales », qui vise à mobiliser les parlements nationaux et les collectivités territoriales afin de soutenir les Objectifs de développement durable;

17.2. se félicite des mesures récemment convenues avec l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), qui créent une relation institutionnelle plus forte et plus efficace entre les deux organisations, rationalisent les procédures et font une meilleure utilisation des atouts des deux organisations;

17.3. estime qu'il serait opportun pour notre Assemblée d'évaluer ses accords de coopération avec différentes assemblées ou organisations parlementaires internationales, afin de les mettre éventuellement à jour et d'améliorer leur efficacité.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2277 (2019) ⁽¹⁾

Ruolo e missione dell'Assemblea Parlamentare: sfide principali per il futuro

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare fa riferimento alla propria Risoluzione 2186 (2017) sulla richiesta di un nuovo vertice del Consiglio d'Europa per riaffermare l'unità europea e difendere e promuovere la sicurezza democratica in Europa e ribadisce che il Consiglio d'Europa, creato 70 anni fa per realizzare un'unione più stretta tra gli Stati membri fondata su valori e principi comuni, è oggi più necessario che mai per contribuire ad affrontare importanti sfide all'interno dei 47 Stati membri e tra questi, al fine di evitare di creare nuove divisioni.

2. L'Assemblea parlamentare, uno dei due organi statutari del Consiglio d'Europa, ha svolto un ruolo essenziale nel consolidare l'unità nella diversità in Europa. Ha ampiamente contribuito al processo di allargamento dell'Organizzazione dalla caduta del muro di Berlino, in par-

ticolare indirizzando all'altro organo statutario, il Comitato dei Ministri, pareri sull'adesione degli Stati candidati che comprendevano una lista di impegni specifici sottoscritti dalle autorità di questi Stati a seguito dei negoziati con i relatori dell'Assemblea.

3. In tal modo, l'Assemblea, con la propria composizione pluralista di parlamentari nazionali, è diventata un forum paneuropeo unico nel suo genere, permanente e strutturato, al servizio del dialogo interparlamentare tra i rappresentanti dei cittadini di tutti e 47 gli Stati europei, con un importante ruolo deliberativo su numerose questioni che rientrano negli scopi e nella sfera di competenza dell'Organizzazione (articoli 1 e 3 dello Statuto del Consiglio d'Europa (STE n° 1)).

4. L'Assemblea fa riferimento alla Raccomandazione 2114 (2017), « Difendere l'*acquis* del Consiglio d'Europa: preservare il successo di 65 anni di cooperazione intergovernativa », e ricorda che in quanto « motore politico » dell'Organizzazione, condivide con il Comitato dei Ministri e gli Stati membri la responsabilità di sviluppare il sistema convenzionale unico del Consiglio d'Europa, che ha fortemente contribuito « a migliorare il funzionamento delle istituzioni democratiche in Europa, a sviluppare lo Stato di diritto in tutta l'Europa e a proteggere e promuo-

(1) Dibattito in Assemblea del 10 aprile 2019 (15^a seduta) (V. Doc. 14863, Commissione affari politici e democrazia, Relatore: On. Tiny Kox; Doc. 14867, parere della Commissione regolamento, immunità e affari istituzionali, Relatore: On. Mart van de Ven). Testo adottato in Assemblea il 10 aprile 2019 (15^a seduta). V. anche Raccomandazione 2153 (2019).

vere i diritti di tutti i cittadini e abitanti europei ».

5. Avendo l'obbligo, in virtù della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5), di eleggere i giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo e avendo contribuito in modo significativo al processo di esecuzione delle sentenze della Corte da parte degli Stati membri, l'Assemblea svolge — insieme alla Corte e al Comitato dei Ministri, che ha la responsabilità primaria di sorvegliare l'esecuzione delle sentenze della Corte — un ruolo importante nel sistema europeo, unico nel suo genere, di protezione dei diritti umani, dello stato di diritto e della democrazia, che è diventato un modello per il mondo intero.

6. Il ruolo dell'Assemblea, in qualità di difensore dei diritti umani e della democrazia in Europa, è anche realizzato attraverso intense missioni conoscitive e di osservazione elettorale, nonché attraverso i rapporti tematici o specifici per paese sulla situazione dei diritti umani, dei diritti sociali, dello stato di diritto e della democrazia negli Stati membri. Questi rapporti contengono raccomandazioni concrete ai governi e ai parlamenti degli Stati interessati, o direttamente o per mezzo di raccomandazioni al Comitato dei Ministri, al fine di assicurare il rispetto da parte di questi paesi degli obblighi derivanti dallo Statuto, dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo, dalle sentenze della Corte e da altre convenzioni di cui sono Parte.

7. Tuttavia, a 70 anni dalla sua creazione, il Consiglio d'Europa conosce una profonda crisi politica e finanziaria. È confrontato a numerose sfide che rappresentano una seria minaccia per l'efficienza dei suoi organi statuari e dei suoi meccanismi e strumenti e quindi, a termine, per gli obiettivi statuari dell'Organizzazione: persistono pericolosi conflitti all'interno e tra gli Stati membri, invece di essere risolti anche grazie agli strumenti a disposizione dell'Organizzazione; l'attuazione multilaterale delle norme internazionali sui diritti umani, anche attraverso la Corte europea dei diritti dell'uomo, è sempre più spesso rimessa in questione negli Stati membri; il rispetto dello Statuto dell'Organizzazione e della Convenzione

europea dei diritti dell'uomo si affievolisce e l'Assemblea stessa non è ancora in grado di contribuire efficacemente a superare queste crisi.

8. Per quanto riguarda la missione paneuropea del Consiglio d'Europa, l'auspicata « unità nella diversità », è stata seriamente rimessa in questione dal 2014 a seguito dell'annessione illegale della Crimea da parte della Federazione Russa, un atto considerato una flagrante violazione del diritto internazionale e dello Statuto del Consiglio d'Europa. La decisione della Russia di interrompere la partecipazione ai lavori dell'Assemblea, in risposta alla decisione di quest'ultima di applicare sanzioni nei confronti della sua delegazione parlamentare, ha causato una frattura in seno all'Organizzazione, in quanto uno Stato membro è presente in un organo statuario, il Comitato dei Ministri, ma assente nell'altro, l'Assemblea. Da giugno 2017, la decisione del Governo russo, come reazione a questa situazione, di sospendere il pagamento del proprio contributo al bilancio dell'Organizzazione, ha determinato una grave crisi finanziaria che minaccia le attività essenziali del Consiglio d'Europa.

9. Per affrontare queste sfide, promuovere la sicurezza in Europa, ristabilire la fiducia nel Consiglio d'Europa e tra gli Stati membri e salvaguardare il futuro dell'Organizzazione, l'Assemblea:

9.1. esorta tutti gli Stati membri a riaffermare, a 70 anni dalla creazione dell'Organizzazione, la loro adesione all'ideale di unità europea e ai valori e ai principi della democrazia, dei diritti umani e dello stato di diritto e a sostenere e rafforzare maggiormente il Consiglio d'Europa come organizzazione paneuropea unica, che difende questi valori per il bene dei cittadini europei;

9.2. sottolinea che l'adesione al Consiglio d'Europa determina l'obbligo per tutti gli Stati membri di partecipare ai due organi statuari;

9.3. esorta la Federazione Russa, conformemente ai suoi obblighi statuari, a presentare una delegazione all'Assemblea e a riprendere il pagamento obbliga-

torio del contributo al bilancio dell'Organizzazione, perché, in caso contrario, rischierebbe la sospensione dei diritti di rappresentanza nei due organi statutari qualora il Comitato dei Ministri decidesse di applicare l'articolo 9 dello Statuto;

9.4. invita a intensificare il dialogo tra tutti gli attori coinvolti per preservare la missione paneuropea del Consiglio d'Europa ed evitare che il più grande Stato membro sia invitato a lasciare l'Organizzazione o scelga di farlo, con tutte le implicazioni geopolitiche e le conseguenze concrete che questo avrebbe per tutti i cittadini; in proposito, plaude all'impegno e agli sforzi compiuti dalla Presidenza finlandese del Comitato dei Ministri;

9.5. invita i governi degli Stati membri a prevedere tutte le opzioni possibili per assicurare la pertinenza politica e la sostenibilità finanziaria dell'Organizzazione, in modo da evitare di restringere seriamente le sue attività e, di conseguenza, la sua efficacia;

9.6. invita i suoi membri a iscriversi con la massima urgenza questa questione all'ordine del giorno dei rispettivi parlamenti nazionali e a esortare i rispettivi governi ad agire in maniera responsabile, conformemente agli obblighi derivanti dallo Statuto del Consiglio d'Europa, per assicurare la sostenibilità finanziaria dell'Organizzazione.

10. Da parte sua, in questi tempi difficili per l'Organizzazione, l'Assemblea decide di razionalizzare, riorganizzare e modernizzare il proprio lavoro e di concentrare le proprie attività sulle questioni attinenti allo scopo e alla sfera di competenza dell'Organizzazione, che presentano un interesse politico e sono suscettibili di avere un impatto sul lavoro dell'Organizzazione e/o negli Stati membri, a vantaggio dei cittadini europei.

11. Di conseguenza, l'Assemblea, basandosi in particolare sulle conclusioni della commissione ad hoc dell'Ufficio di presidenza sul ruolo e la missione dell'Assemblea, considera che i suoi lavori e attività

dovrebbero essere concentrati principalmente sui seguenti elementi:

11.1. promuovere il rafforzamento e lo sviluppo del sistema convenzionale unico dell'Organizzazione, che ha largamente contribuito a creare uno spazio giuridico unico nei 47 Stati membri, per il bene dei cittadini; questa priorità include anche l'attuazione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e delle raccomandazioni emesse dagli organi normativi, consultivi e di controllo dell'Organizzazione, nonché dal Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa;

11.2. aiutare a stabilire in che misura gli strumenti giuridici attuali del Consiglio d'Europa debbano avere priorità o essere rivisti, oppure se convenga elaborarne di nuovi, rafforzare o applicare più efficacemente i vecchi o sospendere quelli divenuti obsoleti, per rispondere meglio alle nuove sfide e alle nuove realtà della società, quali l'intelligenza artificiale, l'utilizzo sempre crescente dei social media, la disinformazione, la radicalizzazione e i nuovi fenomeni legati al terrorismo, al cambiamento climatico, alle migrazioni e ai rifugiati;

11.3. promuovere i diritti delle donne e dei minori e l'uguaglianza tra donne e uomini e applicare un approccio sensibile ai diritti umani e alla dimensione di genere;

11.4. prefiggersi come obiettivo lo sviluppo e accrescere il numero di strumenti e di missioni di osservazione elettorale, in stretta collaborazione con la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), per migliorare il quadro giuridico dei suoi Stati membri in materia di elezioni e referendum, pratiche elettorali e rispetto da parte degli Stati membri delle raccomandazioni in materia;

11.5. difendere il sistema di valori e norme dell'Organizzazione contro le tendenze antidemocratiche e antiliberali, l'estremismo politico e il nazionalismo aggressivo, la discriminazione, la xenofobia,

l'incitamento all'odio e le altre minacce allo stato di diritto;

11.6. promuovere i valori del Consiglio d'Europa relativi ai diritti umani, allo stato di diritto e ai principi democratici anche nei paesi vicini del Consiglio d'Europa, come mezzo per migliorare le condizioni di vita e la stabilità in queste regioni e contribuire in tal modo alla sicurezza e alla stabilità sul continente europeo.

12. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea:

12.1. decide di esaminare, sulla base delle proposte formulate dalle commissioni, il loro mandato, programma di lavoro e rappresentanza istituzionale nei comitati intergovernativi e altri organi del Consiglio d'Europa, per verificarne la pertinenza politica e il valore aggiunto;

12.2. invita le commissioni a concentrare le relazioni su proposte che possano tradursi in un'azione concreta del settore intergovernativo dell'Organizzazione (organi normativi, consultivi e di controllo) per migliorarne l'impatto e la visibilità e, se del caso, associare alle critiche rivolte agli Stati membri (su carenze nel campo legislativo o nell'attuazione della legislazione o su violazioni dei diritti umani, dei principi democratici o dello stato di diritto) proposte di attività di sostegno tese a porre rimedio a queste lacune o ai casi di non conformità; in entrambi i casi, queste proposte dovrebbero essere trasmesse all'altro organo statutario, il Comitato dei Ministri, sotto forma di raccomandazioni adottate dall'Assemblea.

13. È possibile migliorare l'impatto e la visibilità dei lavori dell'Assemblea solo se si dà seguito, in particolare da parte dei parlamenti nazionali o loro intermediari, alle decisioni che questa assume. In proposito, l'Assemblea, sulla base delle conclusioni della commissione ad hoc dell'Ufficio di Presidenza sul ruolo e la missione dell'Assemblea e facendo riferimento alla Risoluzione 1640 (2008) « Utilizzo da parte

dei membri dell'Assemblea del loro doppio ruolo parlamentare — nazionale ed europeo », invita:

13.1. il Segretario Generale dell'Assemblea parlamentare a vigilare affinché i presidenti dei parlamenti nazionali siano regolarmente informati delle conclusioni e proposte formulate nelle risoluzioni dell'Assemblea, in particolare quelle che riguardano il loro paese;

13.2. le delegazioni parlamentari nazionali presso l'Assemblea a riferire regolarmente ai loro parlamenti sui lavori dell'Assemblea, preferibilmente dopo ogni parte di sessione, e a informare l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea dei seguiti dati alle risoluzioni dell'Assemblea a livello nazionale almeno una volta all'anno;

13.3. i relatori dell'Assemblea, in caso di seguiti a proposte specifiche per paese, a preparare, con la partecipazione attiva della delegazione nazionale interessata, un memorandum sui seguiti dati dai parlamenti e dai governi nazionali alla loro relazione, entro un anno dall'adozione da parte dell'Assemblea;

13.4. le commissioni a moltiplicare i contatti con le commissioni competenti dei parlamenti nazionali, compresi gli scambi di opinione tra i rispettivi presidenti e/o i relatori;

13.5. i gruppi politici dell'Assemblea ad incoraggiare i loro membri ad assicurare dei seguiti adeguati alle risoluzioni che il gruppo giudica pertinenti e a prevedere di creare un proprio meccanismo di monitoraggio;

13.6. tutti i membri a promuovere la conoscenza e i seguiti delle attività dell'Assemblea e, più in generale, del Consiglio d'Europa, spiegando al proprio elettorato l'impatto diretto che queste attività possono avere sulla loro vita quotidiana e svolgendo un ruolo di catalizzatore per far evolvere le mentalità su una serie di questioni etiche.

14. Per consolidare la coerenza e l'efficacia delle decisioni e delle attività del

Consiglio d'Europa e consapevoli dell'importanza della democrazia locale e del ruolo centrale che svolgono i poteri locali e regionali nelle relazioni con i cittadini, l'Assemblea decide di avviare una riflessione sui meccanismi di consultazione periodica e di cooperazione permanente tra l'Assemblea parlamentare e Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa e i loro organi.

15. L'Assemblea osserva che la Commissione ad hoc dell'Ufficio di Presidenza sul ruolo e la missione dell'Assemblea ha sottolineato la necessità di rafforzare il dialogo politico tra l'Assemblea e il Comitato dei Ministri. In particolare, sarebbe necessario promuovere sinergie tra i due organi statuari nel rispetto reciproco delle rispettive prerogative. In proposito, l'Assemblea:

15.1. esprime soddisfazione per il fatto che, recentemente, i contatti e il dialogo con il Comitato dei Ministri si siano notevolmente intensificati a diversi livelli e in diverse forme;

15.2. riferendosi anche alla Risoluzione 2186 (2017) sull'appello per un vertice del Consiglio d'Europa volto a riaffermare l'unità europea e difendere e promuovere la sicurezza democratica in Europa, nonché al rapporto finale del Comitato dei Saggi del 1998 al Comitato dei Ministri, osserva che è urgente creare sinergie e organizzare azioni congiunte tra i due organi statuari, così da rafforzare la capacità dell'Organizzazione di agire più efficacemente quando uno Stato membro viene meno ai suoi obblighi statuari o non rispetta i valori e i principi fondamentali difesi dal Consiglio d'Europa;

15.3. propone di introdurre in queste situazioni, in aggiunta, una procedura di reazione congiunta, che potrebbe essere avviata su iniziativa dell'Assemblea parlamentare, del Comitato dei Ministri o del Segretario Generale e alla quale parteciperebbero tutti e tre; questa procedura potrebbe consistere in un processo graduale che inizia con la notifica allo Stato membro interessato e comprenda un certo

numero di misure concrete ben definite quali un dialogo coordinato con lo Stato interessato, l'istituzione di un gruppo speciale congiunto per portare avanti una procedura di controllo speciale rafforzata, la diffusione di una dichiarazione pubblica e, infine, la decisione di adottare misure in virtù degli articoli 7, 8 o 9 dello Statuto; deve essere definito un termine stringente per ogni misura, di comune accordo tra le tre parti; questa procedura congiunta rafforzerebbe la legittimità, la credibilità, l'impatto, la pertinenza e la sinergia delle misure da adottare nei confronti dello Stato membro interessato come pure in seno all'Organizzazione, fatti salvi i poteri e le esistenti responsabilità proprie di ciascun organo; l'azione politica potrebbe, se del caso, accompagnarsi a un sostegno tecnico allo Stato coinvolto;

15.4. chiede un coordinamento più forte e strutturato tra le attività di controllo dell'Assemblea, del Comitato dei Ministri, del Segretario Generale e del Commissario per i diritti umani, nonché dei diversi meccanismi e organi specializzati di controllo e consulenza dell'Organizzazione, fatta salva la rispettiva indipendenza.

16. Per quanto riguarda la necessità di rafforzare il dialogo politico tra l'Assemblea e l'Unione europea, l'Assemblea:

16.1. ritiene che la promozione dell'adesione dell'Unione europea alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo deve restare in primo piano nel dialogo politico con le diverse istituzioni dell'Unione europea, perché porterà a uno spazio giuridico comune per la tutela dei diritti umani su tutto il continente, nell'interesse di tutti gli Europei; saluta l'impegno dichiarato, al più alto livello politico, dal Consiglio d'Europa e dalle istituzioni dell'Unione europea in favore di tale adesione, che è un obbligo giuridico di lunga data per l'Unione europea, in virtù del Trattato di Lisbona con anche effetti politici innegabili; ed esorta la Commissione europea a tradurre questo impegno in azioni concrete sottoponendo, senza

ulteriori indugi, al Consiglio europeo proposte consolidate in risposta alle questioni giuridiche sollevate dalla Corte di giustizia dell'Unione europea a dicembre 2014 che sarebbero quindi esaminate nel quadro di negoziati con il Consiglio d'Europa;

16.2. plaude alla Comunicazione sullo stato di diritto, pubblicata il 3 aprile 2019 dalla Commissione europea, che cita a più riprese il lavoro del Consiglio d'Europa, nel prosieguo della relazione del 2006 su « Consiglio d'Europa-Unione europea: la stessa ambizione per il continente europeo » e del Memorandum d'intesa del 2007 tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea, che apre la strada alla presentazione da parte del Consiglio d'Europa di proposte concrete per rafforzare gli strumenti in materia di stato di diritto; queste proposte dovrebbero anche fare riferimento al lavoro dell'Assemblea in questo campo, svolto dalla Commissione di controllo o dalle commissioni generali, in particolare le conclusioni e le raccomandazioni riguardanti diversi paesi che figurano nei rapporti e nelle risoluzioni tematiche o relative a specifici paesi;

16.3. incoraggia le discussioni in corso sulla possibilità che l'Unione europea versi un contributo non assegnato alle attività del Consiglio d'Europa sullo stato di diritto;

16.4. chiede una maggiore partecipazione di alti responsabili dell'Unione europea, compresi i commissari europei, a diversi dibattiti dell'Assemblea e scambi di opinioni più frequenti tra le sue commissioni e le omologhe commissioni del Parlamento europeo;

16.5. ricorda la Risoluzione 1836 (2011) sull'impatto del Trattato di Lisbona sul Consiglio d'Europa e riafferma la pro-

posta di: creare un organo misto informale Assemblea-Parlamento europeo per discutere di questioni d'attualità di interesse comune, con una composizione variabile; organizzare, congiuntamente con il Parlamento europeo, conferenze interparlamentari su temi specifici di interesse comune; e rafforzare la cooperazione nelle missioni comuni di osservazione elettorale.

17. Per quanto riguarda la cooperazione con altre organizzazioni internazionali e/o regionali, l'Assemblea:

17.1. fa riferimento alla Risoluzione 2271 (2019) sul rafforzamento della cooperazione con le Nazioni Unite nell'attuazione del Programma di sviluppo sostenibile 2030, che impegna l'Assemblea ad esaminare regolarmente l'attuazione degli Obiettivi di sviluppo sostenibile e a svolgere pienamente il suo ruolo di piattaforma di scambio di esperienze e buone prassi nazionali, nonché la Risoluzione 2272 (2019) « Attuazione degli Obiettivi di sviluppo sostenibile: la necessaria sinergia tra tutti gli attori, dai parlamenti agli enti locali », tesa a mobilitare i parlamenti nazionali e gli enti territoriali nel sostegno agli OSS;

17.2. si congratula per le misure recentemente concordate con l'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE), che creano una relazione istituzionale più forte ed efficace tra le due organizzazioni e razionalizzano le procedure, facendo un miglior utilizzo dei punti di forza delle due organizzazioni;

17.3. ritiene che sarebbe opportuno per la nostra Assemblea valutare gli accordi di cooperazione in essere con diverse assemblee o organizzazioni parlamentari internazionali, per eventualmente aggiornarli e migliorarne l'efficacia.



180122065120