

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 116

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2272 (2019)

—————

Realizzazione degli obiettivi di sviluppo sostenibile: la
necessaria sinergia da parte di tutti gli interessati, dai
parlamenti alle autorità locali

—————
Trasmessa il 18 aprile 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2272 (2019)⁽¹⁾

Provisional version

Implementation of the Sustainable Development Goals: synergy needed on the part of all stakeholders, from parliaments to local authorities

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. On 25 September 2015, 193 countries adopted the 2030 Agenda for Sustainable Development and its 17 sustainable development goals (SDGs). The 2030 Agenda sets out a vision for a future which is fairer, more equitable and more ecological, reconciling the three pillars (economic, social and environmental) of sustainable development. It seeks to achieve human rights for all, leaving no-one behind.

2. The implementation of SDGs is first and foremost the responsibility of governments. However, to be successful, it requires the mobilisation, involvement and support of all relevant stakeholders, including parliaments, local and regional authorities, citizens and civil society, in particular young people.

3. National parliaments, as holders of legislative power, representatives of the people and the body that scrutinises what

governments do, have a key part to play in meeting the SDGs. While some countries have already put in place mechanisms to involve parliaments in the process of implementing and monitoring these goals, they are often limited to a passive consultation role. It is equally unfortunate that, in general, members of parliament are not familiar with the 2030 Agenda. In this context, the Assembly welcomes the major awareness-raising and capacity-building work for parliamentarians done by the Inter-Parliamentary Union.

4. Local and regional authorities play a decisive role in the success of the economic, social and environmental transformations needed to achieve the SDGs. Their closeness to the situation on the ground and to citizens, and their responsibility in terms of management of public investment, mean that they are in an ideal position to identify and address shortcomings in the area of sustainable development.

5. The Parliamentary Assembly notes with interest the holding every year of the High-level Political Forum to monitor progress in meeting the SDGs. It nevertheless regrets the fact that the voluntary national reviews submitted on that occasion are not subject to any scrutiny and that the other key stakeholders (parliaments, local and regional authorities and civil society) are

(1) *Assembly debate* on 9 April 2019 (12th Sitting) (see Doc. 14851, Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Jennifer De Temmerman). *Text adopted by the Assembly* on 9 April 2019 (12th Sitting).

not systematically involved, which risks weakening the exercise as a whole.

6. The Parliamentary Assembly refers to Resolution 2271 (2019) on strengthening co-operation with the United Nations in implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development, and in particular to paragraphs 11.2, 11.5 and 12 of that resolution.

7. In view of the above, the Assembly believes that there is an urgent need to strengthen the role of national parliaments in the implementation and monitoring of SDGs and calls on parliaments to become actively involved in this field. In particular, it invites them to:

7.1. ask their governments to frame sustainable development strategies and, where appropriate, to align them with the SDGs, send them to parliament for examination and debate, and report regularly on the progress made in implementing them;

7.2. gear legislative work towards the SDGs by:

7.2.1. proposing the introduction of new legislation or changes to existing legislation so as to enact legislation suited to the requirements of the SDGs;

7.2.2. ensuring the coherence of the legislation proposed by governments and opposing bills that would run counter to the SDGs, requiring that all bills be systematically accompanied by assessments of their impact on implementation of the SDGs and subject to public debate;

7.2.3. identifying the international agreements essential to implementation of the SDGs and putting pressure on governments to ratify such agreements quickly;

7.3. set up a specific body/committee to monitor SDG implementation;

7.4. call for government budgetary proposals to be systematically justified with regard to the SDGs;

7.5. make use of all parliamentary oversight mechanisms, such as question time, written questions to government,

hearings of parliamentary committees and consultations, so as to hold governments to account on SDG implementation, while involving civil society, the private sector and the media wherever possible;

7.6. raise public awareness of the SDGs through campaigns and educational activities and incorporate the issue of sustainable development in school curricula.

8. With a view to strengthening the implementation of SDGs, the Assembly calls on Council of Europe member States to:

8.1. involve members of parliament and local and regional authority representatives in the SDG implementation steering/co-ordinating bodies, so as to put forward the views of voters and offer institutional support;

8.2. involve members of parliament, local and regional authority representatives and civil society in the preparation of the voluntary national reviews and in the High-level Political Forum held every year.

9. The Assembly invites the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe and the European Centre for Global Interdependence and Solidarity of the Council of Europe (North-South Centre) to incorporate the SDGs into their work programme.

10. In conclusion, the Assembly welcomes the work done by its various committees with a view to achieving the SDGs, in particular in the areas of combating poverty (Goal 1), good health and well-being (Goal 3), quality education (Goal 4), gender equality (Goal 5), reducing inequality (Goal 10), combating climate change (Goal 13) and peace, justice and strong institutions (Goal 16). It calls on members of the Assembly to refer to the Sustainable Development Goals in their reports and put forward specific recommendations concerning them whenever relevant.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2272 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Mise en oeuvre des Objectifs de développement durable: la nécessaire synergie de tous les acteurs, des parlements aux collectivités locales

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Le 25 septembre 2015, 193 pays ont adopté le Programme de développement durable à l'horizon 2030 et ses 17 Objectifs de développement durable (ODD). L'Agenda 2030 constitue une vision pour un avenir plus juste, plus équitable et plus écologique, conciliant ainsi les trois piliers – économique, social et environnemental – du développement durable. Il vise à réaliser les droits humains pour tous, en ne laissant personne de côté.

2. La mise en oeuvre des ODD relève en premier lieu de la responsabilité des gouvernements. Cependant, elle ne peut être couronnée de succès que par la mobilisation, l'implication et le soutien de l'ensemble des acteurs concernés, y compris les parlements, les autorités locales et régionales, les citoyens et la société civile, en particulier la jeunesse.

3. Les parlements nationaux, en tant que détenteurs du pouvoir législatif, re-

présentants du peuple et organes de contrôle de l'action des gouvernements, ont un rôle essentiel à jouer dans la réalisation des ODD. Si certains pays ont déjà mis en place des mécanismes permettant d'impliquer les parlements au processus de mise en oeuvre et de suivi de ces objectifs, ceux-ci se limitent souvent à un rôle passif de consultation. Il est tout aussi regrettable que, d'une manière générale, les parlementaires ne soient pas familiarisés avec l'Agenda 2030. À cet égard, l'Assemblée salue le travail important de sensibilisation et de renforcement des capacités des parlementaires effectué par l'Union Interparlementaire.

4. Les autorités locales et régionales jouent un rôle déterminant dans la réussite des transformations économiques, sociales et environnementales nécessaires à l'atteinte des ODD. Leur proximité avec la réalité du terrain et les citoyens, et leur responsabilité en matière de gestion de l'investissement public, les mettent dans une position idéale pour identifier et répondre aux lacunes dans le domaine du développement durable.

5. L'Assemblée note avec intérêt la réunion, tous les ans, du Forum politique de haut-niveau pour assurer le suivi de la progression dans la réalisation des ODD. Elle regrette toutefois que les revues nationales volontaires présentées par les

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 9 avril 2019 (12^e séance) (voir Doc. 14851, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: M^{me} Jennifer De Temmerman). *Texte adopté par l'Assemblée* le 9 avril 2019 (12^e séance).

États à cette occasion ne soient soumises à aucun contrôle, et que les autres acteurs clé (les parlements, les autorités locales et régionales et la société civile) n'y soient pas associés de manière systématique, ce qui risque d'affaiblir l'exercice dans son ensemble.

6. L'Assemblée se réfère à la Résolution 2271 (2019) sur le renforcement de la coopération avec les Nations Unies dans la mise en oeuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030, et notamment aux paragraphes 11.2, 11.5 et 12 de cette résolution.

7. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée considère qu'il est urgent de renforcer le rôle des parlements nationaux dans la mise en oeuvre et le suivi des ODD et appelle les parlements à s'engager activement dans ce sens. Elle les invite notamment:

7.1. à demander à leurs gouvernements d'élaborer des stratégies de développement durable, et le cas échéant, de les aligner avec les ODD, de les envoyer au parlement pour examen et débat, et de faire un rapport régulier sur les progrès accomplis dans leur mise en oeuvre;

7.2. à orienter le travail législatif dans le sens des ODD:

7.2.1. en proposant l'introduction d'une nouvelle législation ou une modification de la législation existante, afin de promulguer une législation adaptée aux exigences des ODD;

7.2.2. en veillant à la cohérence des textes proposés par le gouvernement et en s'opposant aux projets de loi qui iraient à l'encontre des ODD, exigeant que les propositions de loi soient systématiquement accompagnées d'une évaluation de leur impact sur la mise en oeuvre des ODD et soumises à un débat public;

7.2.3. en identifiant les accords internationaux essentiels à la mise en oeuvre des ODD et en faisant pression sur le gouvernement pour une ratification rapide de ces accords;

7.3. à mettre en place un organe spécifique/une commission qui sera chargé de suivre la mise en oeuvre des ODD;

7.4. à demander que les propositions budgétaires du gouvernement soient systématiquement justifiées au regard des ODD;

7.5. à faire usage de tous les mécanismes de contrôle parlementaire, tels que la séance des questions, les questions écrites au gouvernement, les auditions des commissions parlementaires et les consultations, pour demander des comptes au gouvernement dans la mise en oeuvre des ODD, en y associant, à chaque fois que c'est possible, la société civile, le secteur privé et les médias;

7.6. à sensibiliser les citoyens aux ODD à travers des campagnes et des activités éducatives, ainsi qu'à intégrer la question du développement durable dans les programmes scolaires.

8. En vue de renforcer la mise en oeuvre des ODD, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe:

8.1. à associer les parlementaires et les représentants des autorités locales et régionales aux organes de pilotage/coordination de mise en oeuvre des ODD, pour faire valoir le point de vue des électeurs et proposer un appui institutionnel;

8.2. à associer les parlementaires, les représentants des autorités locales et régionales et la société civile dans la préparation des revues nationales volontaires, ainsi que dans le Forum politique de haut-niveau qui se tient tous les ans.

9. L'Assemblée invite le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe et le Centre européen pour l'interdépendance et la solidarité mondiales du Conseil de l'Europe (Centre Nord-Sud) à intégrer les ODD dans leur programme de travail.

10. Enfin, l'Assemblée salue le travail effectué par ses différentes commissions en vue de réaliser les ODD, notamment dans les domaines de la lutte contre la pauvreté (Objectif 1), de bonne santé et bien-être (Objectif 3), d'éducation de qualité (Objectif 4), d'égalité entre les sexes

(Objectif 5), de réduction des inégalités (Objectif 10), de la lutte contre les changements climatiques (Objectif 13) et de paix, justice et institutions efficaces (Objectif 16). Elle invite les membres de

l'Assemblée à se référer aux Objectifs de développement durable dans leurs rapports et à proposer des recommandations spécifiques à leurs égards, à chaque fois que c'est pertinent.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2272 (2019) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Realizzazione degli Obiettivi di sviluppo sostenibile: la necessaria sinergia da parte di tutti gli interessati, dai parlamenti alle autorità locali

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Il 25 Settembre 2015, 193 Paesi hanno adottato l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile e i suoi 17 Obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS). L'Agenda 2030 definisce una visione per un futuro più giusto, più equo e più ecologico, conciliando i tre pilastri (economico, sociale e ambientale) dello sviluppo sostenibile. È anche tesa a realizzare i diritti umani per tutti, senza trascurare nessuno.

2. L'attuazione degli OSS è in primo luogo responsabilità dei governi. Tuttavia, per avere successo, richiede la mobilitazione, il coinvolgimento e il sostegno di tutte le parti interessate, ivi compresi i parlamenti, le autorità locali e regionali, i cittadini e la società civile, con particolare riferimento ai giovani.

3. I parlamenti nazionali, in quanto detentori del potere legislativo, nonché i rappresentanti del popolo e gli organi di

controllo dell'azione dei governi hanno un ruolo chiave da svolgere nella realizzazione degli OSS. Per quanto alcuni paesi abbiano già messo in atto meccanismi per coinvolgere i parlamenti nel processo di attuazione e monitoraggio di tali obiettivi, questi si limitano spesso ad avere un ruolo di consultazione passiva. Altrettanto spiacevole è il fatto che, in generale, i parlamentari non abbiano familiarità con l'Agenda 2030. In proposito, l'Assemblea accoglie con favore il grande lavoro di sensibilizzazione e di rafforzamento delle capacità dei parlamentari svolto dall'Unione interparlamentare.

4. Le autorità locali e regionali svolgono un ruolo decisivo per la riuscita delle trasformazioni economiche, sociali e ambientali necessarie per conseguire gli OSS. La loro conoscenza della situazione e la vicinanza al contesto locale e ai cittadini, nonché la loro responsabilità in termini di gestione degli investimenti pubblici, li pone in una posizione ideale per individuare e affrontare le carenze nel settore dello sviluppo sostenibile.

5. L'Assemblea parlamentare prende atto con interesse dell'annuale organizzazione del Forum politico ad alto livello per monitorare i progressi nella realizzazione

(1) Dibattito in Assemblea del 9 aprile 2019 (12° seduta) (V. Doc. 14851, Commissione Affari sociali, Sanità e Sviluppo Sostenibile, Relatrice: On. Jennifer De Temmerman). Testo adottato dall'Assemblea il 9 aprile 2019 (12° seduta).

degli Obiettivi di sviluppo sostenibile. Si rammarica, tuttavia, del fatto che le revisioni nazionali volontarie presentate in tale occasione non siano soggette ad alcun controllo e che le altre parti interessate (parlamenti, autorità locali e regionali e società civile) non siano sistematicamente coinvolte, il che rischia di indebolire l'esercizio nel suo complesso.

6. L'Assemblea parlamentare si richiama alla Risoluzione 2271 (2019) sul rafforzamento della cooperazione con le Nazioni Unite nell'attuazione dell'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile, con particolare riferimento ai paragrafi 11.2, 11.5 e 12 di detta Risoluzione.

7. In considerazione di quanto sopra, l'Assemblea ritiene che vi sia un'urgente necessità di rafforzare il ruolo dei parlamenti nazionali nella realizzazione e nel monitoraggio degli OSS e invita i parlamenti a partecipare attivamente in questo senso. In particolare, li invita a:

7.1. chiedere ai rispettivi governi di elaborare strategie di sviluppo sostenibile e, se del caso, di allinearle agli OSS, di trasmetterle al parlamento, dove saranno oggetto di analisi e dibattito, e di riferire regolarmente sui progressi compiuti nella loro attuazione;

7.2. orientare l'azione legislativa nella direzione degli OSS:

7.2.1. proponendo l'introduzione di una nuova legislazione, o di emendamenti alla legislazione esistente, in modo da adottare leggi adeguate alle esigenze degli OSS;

7.2.2. garantendo la coerenza delle leggi proposte dai governi e opponendosi ai progetti di legge che sarebbero in contrasto con gli Obiettivi di sviluppo sostenibile, esigendo che ogni proposta o disegno di legge sia sistematicamente accompagnato da una valutazione d'impatto sulla realizzazione degli OSS e sottoposto a dibattito pubblico;

7.2.3. individuando gli accordi internazionali essenziali per l'attuazione de-

gli OSS ed esercitando pressioni sui governi affinché ratifichino rapidamente tali accordi;

7.3. istituendo un organo/comitato specifico con il compito di monitorare l'attuazione degli OSS;

7.4. chiedendo che le proposte di bilancio del governo siano sistematicamente giustificate in relazione agli OSS;

7.5. avvalendosi di tutti i meccanismi di controllo parlamentare, quali interrogazioni a risposta immediata, interrogazioni scritte al Governo, audizioni delle commissioni parlamentari e consultazioni, per chiamare i Governi a riferire sull'attuazione degli OSS, coinvolgendo, laddove possibile, la società civile, il settore privato e i mezzi di informazione;

7.6. sensibilizzare l'opinione pubblica in merito agli OSS attraverso campagne e attività informative e integrare la questione dello sviluppo sostenibile nei programmi scolastici.

8. Al fine di rafforzare la realizzazione degli OSS, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

8.1. coinvolgere i parlamentari e i rappresentanti degli enti locali e regionali negli organismi di direzione/coordina-mento per l'attuazione degli OSS, in modo da far valere le opinioni degli elettori e offrire sostegno istituzionale;

8.2. coinvolgere i parlamentari e i rappresentanti degli enti locali e regionali, nonché la società civile, nella preparazione delle revisioni nazionali volontarie e nel Forum politico ad alto livello che si tiene ogni anno.

9. L'Assemblea invita il Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa e il Centro europeo per l'interdipendenza e la solidarietà mondiali del Con-

siglio d'Europa (Centro Nord-Sud) a integrare gli OSS nel loro programma di lavoro.

10. In conclusione, l'Assemblea accoglie con favore il lavoro svolto dalle sue varie commissioni al fine di realizzare gli OSS, in particolare nei settori della lotta alla povertà (Obiettivo 1), della buona salute e del benessere (Obiettivo 3), dell'istruzione di qualità (Obiettivo 4), dell'uguaglianza di

genere (Obiettivo 5), della riduzione delle disuguaglianze (Obiettivo 10), della lotta ai cambiamenti climatici (Obiettivo 13) e della pace, della giustizia e delle istituzioni efficaci (Obiettivo 16). Invita i membri dell'Assemblea a fare riferimento agli Obiettivi di sviluppo sostenibile nelle loro relazioni e a presentare specifiche raccomandazioni a riguardo ogni qualvolta sia pertinente.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122065070