

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 132

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2158

—————

Mettere fine alla coercizione nella salute mentale: la
necessità di un approccio basato sui diritti umani

—————
Trasmessa il 3 luglio 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2158 (2019) ⁽¹⁾

Provisional version

Ending coercion in mental health: the need for a human rights-based approach

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2291 (2019) « Ending coercion in mental health: the need for a human rights-based approach » and its Recommendation 2091 (2016) on the case against a Council of Europe legal instrument on involuntary measures in psychiatry.

2. The Assembly reiterates the urgent need for the Council of Europe, as the leading regional human rights organisation, to fully integrate the paradigm shift initiated by the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD) into its work regarding the protection of human rights and dignity of persons with mental health conditions or psychosocial disabilities. It thus calls on the Committee of Ministers to prioritise support to member States to immediately start to transition to the abolition of coercive practices in mental health settings.

3. The Assembly notes with satisfaction that the Council of Europe Committee on Bioethics (DH-BIO) is planning to engage in a study on « Good practices in mental healthcare – how to promote voluntary measures ». It invites the Committee of Ministers to encourage the DH-BIO to carry out such a study, with the involvement of all relevant actors in the field and, in particular, relevant non-governmental organisations representing persons with mental health conditions or psychosocial disabilities.

4. The Assembly notes the continued widespread opposition to the pursuance of work on an additional protocol to the Convention on Human Rights and Biomedicine (ETS No. 164), concerning the protection of human rights and dignity of persons with mental disorder, with regard to involuntary placement and involuntary treatment. Taking into consideration the comments received during the consultations in 2015 and 2018 (including from the Assembly's competent committees), which underline the draft protocol's incompatibility with the CRPD and its incapacity to protect persons with mental health conditions or psychosocial disabilities from violations of their human rights, the Assembly invites the Committee of Ministers to redirect efforts from the drafting of the additional protocol to the drafting of guidelines on ending coercion in mental health.

(1) *Assembly debate* on 26 June 2019 (23rd Sitting) (see Doc. 14895, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Reina de Bruijn-Wezeman; and Doc. 14910, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Sahiba Gafarova). *Text adopted by the Assembly* on 26 June 2019 (23rd Sitting).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉCOMMANDATION 2158 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Mettre fin à la contrainte en santé mentale: nécessité d'une approche fondée sur les droits humains

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa Résolution 2291 (2019) «Mettre fin à la contrainte en santé mentale: nécessité d'une approche fondée sur les droits humains» et à sa Recommandation 2091 (2016) «Arguments contre un instrument juridique du Conseil de l'Europe sur les mesures involontaires en psychiatrie».

2. L'Assemblée réaffirme qu'il est urgent que le Conseil de l'Europe, en tant que première organisation régionale de défense des droits humains, intègre pleinement le changement de paradigme introduit par la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées (CDPH) dans son travail de protection des droits humains et de la dignité des personnes ayant des problèmes de santé mentale ou un handicap psychosocial. Elle appelle donc le Comité des

Ministres à inscrire parmi ses priorités le soutien aux États membres visant à amorcer sans délai la transition vers l'abolition des pratiques coercitives dans le domaine de la santé mentale.

3. L'Assemblée note avec satisfaction que le Comité de bioéthique du Conseil de l'Europe (DH-BIO) prévoit d'engager une étude sur «Les bonnes pratiques en matière de soins de santé mentale – comment promouvoir les mesures volontaires». Elle invite le Comité des Ministres à encourager le DH-BIO à mener une telle étude avec toutes les parties prenantes concernées, et en particulier les ONG pertinentes qui représentent les personnes ayant des problèmes de santé mentale ou un handicap psychosocial.

4. L'Assemblée prend note de l'opposition massive et persistante à la poursuite des travaux sur un protocole additionnel à la Convention des droits de l'homme et de la biomédecine (STE no 164) relatif à la protection des droits de l'homme et de la dignité des personnes atteintes de troubles mentaux à l'égard du placement et du traitement involontaires. Eu égard aux observations reçues lors des consultations menées en 2015 et 2018 (notamment des commissions compétentes de l'Assemblée), qui soulignent l'incompatibilité du projet de protocole avec la CDPH et son inca-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 26 juin 2019 (23^e séance) (voir Doc. 14895, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: M^{me} Reina de Bruijn-Wezeman; et Doc. 14910, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: M^{me} Sahiba Gafarova). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 juin 2019 (23^e séance).

pacité à protéger les personnes ayant des problèmes de santé mentale ou un handicap psychosocial contre les violations de leurs droits humains, l'Assemblée invite le Comité des Ministres à concentrer les

efforts sur la rédaction de lignes directrices visant à mettre fin à la contrainte dans le domaine de la santé mentale, et non plus sur la rédaction du protocole additionnel.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2158 (2019)

Mettere fine alla coercizione nella salute mentale: la
necessità di un approccio basato sui diritti umani

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare rinvia alla Risoluzione ... (2019) « Mettere fine alla coercizione nella salute mentale: la necessità di un approccio basato sui diritti umani » e alla Raccomandazione 2091 (2016) « Argomenti contro uno strumento giuridico del Consiglio d'Europa sulle misure involontarie in psichiatria ».

2. L'Assemblea riafferma l'urgenza per il Consiglio d'Europa, in quanto prima organizzazione regionale di difesa dei diritti umani, di integrare pienamente il cambiamento di paradigma introdotto dalla Convenzione dell'ONU sulle persone con disabilità nel proprio lavoro di tutela dei diritti umani e della dignità delle persone con problemi di salute mentale o disabilità psicosociali. Chiede al Comitato dei Ministri di iscrivere tra le sue priorità il sostegno agli Stati membri affinché diano inizio senza indugi a una transizione verso l'abolizione delle pratiche coercitive nel campo della salute mentale.

3. L'Assemblea osserva con soddisfazione che il Comitato di bioetica del Consiglio d'Europa (DH-BIO) prevede di avviare uno studio sulle « Buone prassi in materia di cure per la salute mentale – come promuovere le misure volontarie ».

Invita il Comitato dei Ministri ad incoraggiare il DH-BIO a realizzare questo studio coinvolgendo tutte le parti interessate, in particolare le ONG che rappresentano le persone con problemi di salute mentale o disabilità psicosociali.

4. L'Assemblea prende nota dell'opposizione massiccia e persistente al proseguimento dei lavori su un protocollo addizionale alla Convenzione dell'ONU sulle persone con disabilità e la biomedicina (STE n. 164) relativo alla tutela dei diritti umani e della dignità delle persone con disturbi mentali rispetto al ricovero e al trattamento involontari. Tenuto conto delle osservazioni formulate nel corso delle consultazioni svolte nel 2015 e 2018 (in particolare dalle commissioni competenti dell'Assemblea), che sottolineano l'incompatibilità del progetto di protocollo con la Convenzione dell'ONU sulle persone con disabilità e la sua incapacità di tutelare le persone con problemi di salute mentale o disabilità psicosociali dalle violazioni dei loro diritti umani, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a concentrare gli sforzi sulla redazione di linee guida per mettere fine alla coercizione nel campo della salute mentale invece che sulla redazione del protocollo addizionale.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122073460