

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 137

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2288

—————

Le spese dell'Assemblea Parlamentare
per l'esercizio biennale 2020-2021

—————
Trasmessa il 3 luglio 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2288 (2019) ⁽¹⁾

Provisional version

Expenditure of the Parliamentary Assembly for the biennium 2020-2021

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. In pursuance of Committee of Ministers Resolution (53) 38 on the budgetary system of the Consultative Assembly and Article 24 of the Financial Regulations, the Parliamentary Assembly issues an opinion concerning the expenditure relating to its operation. The amounts allocated to the Assembly in the ordinary budget of the Council of Europe cover its expenditure on staff and the costs associated with its own functioning, including the functioning of its political groups. Since 2010, the Assembly has presented the opinion concerning its own expenditure in the form of a resolution.

2. The preparation of the Assembly's opinion on the budget and priorities of the Council of Europe and of the resolution on its own expenditure for the biennium 2020-2021 is taking place in a strange context. The Assembly is required to comment on Council of Europe priorities on the basis of the participation of the 47 member States in the Council of Europe's

budget, whereas the reality of the situation should lead us to present an opinion based on the actual situation facing the Council of Europe, in other words without the funding from one of the five major contributors, namely the Russian Federation. The Assembly recalls that the Council of Europe is an international organisation of a political nature, without an economic or gainful aim, set up by sovereign States which relies on contributions by its member States for its funding.

3. The Assembly is aware of the challenges of the budget for the next biennium, given the uncertainty surrounding the Russian Federation's non-payment of its contributions to the Council of Europe's budgets, and has taken note of the Secretary General of the Council of Europe's contingency plan of a € 32.4 million reduction for the ordinary budget spread over a three-year period starting in the second half of 2019. In this context, the Assembly has been asked to proceed with a reduction at the level of 15% of its budget.

4. The Assembly points out that, at the meeting between the Secretary General of the Council of Europe and its Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs in January 2019, the General Rapporteur on the Budget made a proposal on identifying alternatives to a reduction in the budget, in particular the

(1) *Assembly debate* on 25 June 2019 (21st Sitting) (see Doc. 14901, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Mr Mart van de Ven). *Text adopted by the Assembly* on 25 June 2019 (21st Sitting).

assignment of debt to a third party, a proposal which the Assembly's Presidential Committee supported at its meeting on 24 January 2019.

5. Before agreeing to any other cuts in its budget, the Assembly therefore calls for all alternative options, including the assignment of debt to a third party, to be studied seriously by the Secretary General and the Committee of Ministers.

6. Having made these preemptive comments, the Assembly refers to its Resolution 2277 (2019) « Role and mission of the Parliamentary Assembly: main challenges for the future » and recalls that it must continue to be the political driving force of the Council of Europe, notably by addressing challenges to human rights, the rule of law and democracy, both at national and at regional level, as well as the societal challenges faced by its member States. As a forum for sharing best practices and experience, the Assembly provides national parliaments and States with the support and guidance they need to ensure well-functioning democracies and respect for the rule of law.

7. The Assembly's action ties in with the three pillars of the Council of Europe's Programme and Budget, namely human rights, the rule of law and democracy. Its work will contribute to the implementation of various cross-sectoral multi-annual strategies adopted by the Council of Europe (in particular in the areas of children's rights, gender equality and internet governance) and, where appropriate, the Assembly may propose new standards in new areas or on emerging issues such as new technologies, digitisation and artificial intelligence.

8. The Assembly supports the efficient implementation at national level of Council of Europe standards and conventions and of the conclusions of the various monitoring bodies and mechanisms, in particular regarding the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and the role of national parliaments as guarantors of human rights in Europe.

9. The Assembly also encourages parliamentary involvement in the promotion

and implementation of other key Council of Europe instruments by which it sets great store, namely the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention »), the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, « Lanzarote Convention ») and the Council of Europe Convention on the counterfeiting of medical products and similar crimes involving threats to public health (CETS No. 211, « Medicrime Convention »).

10. The Assembly, referring to its Resolution 2271 (2019) and Recommendation 2150 (2019) on strengthening co-operation with the United Nations in implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development, considers that various aspects of its work contribute towards the achievement of this Agenda and will help member States to assess progress when preparing their national reviews. In the context of the biennium 2020-2021, special effort will be made to increase parliamentary involvement in this process, to translate the Sustainable Development Goals into national action and raise the electorate's awareness about the impact they have on their daily lives.

11. Gender equality and gender mainstreaming will be key aspects of all Assembly policies and activities, as provided for in the Council of Europe Gender Equality Strategy 2018-2023. There will be a special focus on eliminating violence against women, and the Assembly will continue its activities aimed at promoting and protecting children's rights, promoting diversity and eliminating discrimination on all grounds.

12. In the area of election observation, the Assembly will continue to observe parliamentary and presidential elections in countries under its monitoring and post-monitoring dialogue procedures, in close cooperation with the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission). Special attention will be devoted to dispute-resolution procedures and

the funding of political parties and election campaigns, as well as the abuse of public resources for the benefit of ruling parties.

13. The fight against corruption and money laundering will remain on the agenda of the committees, bearing in mind the implementation of the recommendations of the Group of States against Corruption (GRECO) following the report by the Independent Investigation Body on the allegations of corruption within the Assembly (IBAC).

14. In the area of inter-parliamentary co-operation, the Assembly will continue implementing various assistance and co-operation programmes suited to the needs of parliamentary institutions, in close cooperation with the committee secretariats. It will continue to hold multilateral seminars for parliamentarians and parliamentary committee staff on supervision of the execution of judgments of the European Court of Human Rights.

15. Other co-operation activities will be carried out concerning, for instance, the parliamentary dimension of European Union/Council of Europe joint programmes: phase three of the South Programme (SPIII), which will end in 2020, and the inter-parliamentary co-operation programme in Morocco (2018-2021). The Assembly will continue its work in connection with the action plan drawn up for Ukraine and the component on strengthening parliamentary capacity to implement Council of Europe standards and policies in Ukraine (Phase II) and also the plan for Georgia, subject to available resources.

16. The Assembly will continue its policy of seeking financial resources from governments and parliaments with a view to implementing in 2020-2021 its programme, « Promoting European and international standards through parliamentary action » with a particular focus on public health, empowering and protecting children, women's right to live free from violence and the No Hate Parliamentary Alliance.

17. In this connection, the Assembly wishes to express its sincere appreciation

to those member States and their parliaments (in particular Armenia, Austria, Belgium, Cyprus, France, Germany, Luxembourg, the Netherlands, Poland, Portugal, Slovenia and Switzerland) which, through their contributions, have enabled it (during the biennium 2018-2019) to finance Assembly activities, and to the Czech Government, the Václav Havel Library and the Charter 77 Foundation, which contribute generously to the outreach and prestige of the Václav Havel Human Rights Prize.

18. In the coming biennium, the Assembly will continue to carry out the activities provided for in its Rules of Procedure by holding various elections in accordance with statutory and convention requirements (Deputy Secretary General, Secretary General of the Assembly, Judges of the European Court of Human Rights) and promoting the various European distinctions it awards (Europe Prize, Václav Havel Human Rights Prize, Museum Prize).

19. In terms of external communication and visibility, the Assembly will enrich its website and enable parliamentarians and all other users to download the video recordings of debates during plenary sessions. The Assembly will also continue to develop new tools and content for its accounts on Facebook (five separate pages) and Twitter (six accounts), as well as audiovisual activities such as the television magazine, « The Session », its own YouTube channel and a new weekly activities e-newsletter for members.

20. Regarding the efforts requested in the Assembly, it is worth noting that a 15% reduction in the Assembly's budget compared to the appropriations foreseen in 2019 represents a cut of some € 2.2 million (including 1.4 million on staff expenditure). It should be noted that redundancy payments for the early departure of staff are not included in the contingency plan, except for an amount set aside for this purpose in the framework of the Programme and Budget 2018-2019.

21. The implementation of the contingency plan means the freezing of perma-

ment posts in the Assembly's Secretariat (with the 15% scenario) and a substantial reduction of appropriations to employ temporary staff.

22. The required savings in the operational activities budget for the year 2020-2021 might have to be identified through:

a possible change of the method of preparation of verbatim reports of plenary sessions;

the possible suppression of Russian as a working language of the Assembly (in line with Rule 28.3 of the Rules of Procedure);

possible further reductions in interpretation in working languages provided in committees;

the possible reorganisation of plenary sessions of the Assembly (less days of plenary sittings of the Assembly per year).

23. For several years the Assembly has contributed to the efforts called for to remain within a zero nominal growth

budget. In 2018, the Assembly reduced its expenditure by € 1.5 million following Turkey's decision to discontinue its major contributor status. During the last ten years, the share of the Assembly's budget in the Council of Europe's Ordinary Budget decreased from 7.2% in 2009 to 6.5% in 2019 and the number of posts in the Assembly Secretariat decreased from 94 in 2009 to 84 in 2019.

24. The Assembly reiterates its call on member States to return to zero real growth, that is to say at least to include inflation in their contributions, so as to stabilise the Organisation's resources and thereby enable the Council of Europe to continue to fulfil its mandate for member States.

Appended to this resolution are:

i. a brief explanation of the main items of expenditure;

ii. a table setting out the Assembly's work programme according to the results-based budgeting method.

Appendix 1 – Expenditure of the Assembly

Vote III – Staff expenditure

1. This appropriation corresponds to the basic salaries, allowances (non-recurring and periodic) and social cover of the permanent staff of the secretariat of the Assembly and of temporary staff.

2. The information provided here is based on the current structure of the Assembly comprising nine committees. As at 1 May 2019, the secretariat comprised 84 permanent posts and positions, one specially appointed official (Secretary General of the Parliamentary Assembly), broken down as follows:

| Permanent posts | |
|-----------------|-------|
| 2 A6 | 1 B6 |
| 7 A5 | 5 B5 |
| 9 A4 | 10 B4 |
| 23 A2/A3 | 17 B3 |
| | 6 B2 |
| Positions | |
| 3 A2/A3 | 1 B3 |

3. At present, the secretariat of the Assembly is organised so that the nine Assembly committees have 46 staff working for them (comprising 29 A-grade and 17 B-grade permanent staff members).

4. The remaining 38 staff members work for the Bureau of the Assembly, the Private Office of the President of the Assembly, the Table Office, the Election Observation Division, the Parliamentary Projects Support Division, the Central Division, the Communication Division and the Information Technology Unit.

5. Since 2009, due to the zero-growth policy in nominal terms and following Turkey's decision in 2018 to discontinue its major contributor status, the Assembly has reduced by 10 the number of its posts or positions.

6. Within the contingency plan, out of a current total of 84 permanent posts and positions (44 A and 40 B), several would have to be frozen already in 2019 (see the tables below):

| Number of posts to be frozen – Scenario 15% budgetary cuts | | | | | |
|--|----------|----------|----------|----------|-----------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | TOTAL |
| Compulsory retirements | 1 | - | 3 | 3 | 7 |
| Other posts | 2 | 4 | 2 | - | 8 |
| TOTAL | 3 | 4 | 5 | 3 | 15 |

Supplies, services and other operational expenditure

1. In recent years, the Assembly has made substantial savings by rationalising its work to reduce its operational expenditure. In particular in 2018, following Turkey's decision to discontinue its major contributor status, the Assembly had to cut its budget by 9.47%, which led to the ending of the use of Turkish as a working language at the Assembly, as the funding for it was no longer available.

2. The functioning of the Assembly covers the following range of tasks:

holding of the ordinary session divided into four part-sessions (taking place in January, April, June and September/October of each year);

meetings of the Standing Committee between the part-sessions, held at a frequency of three meetings per year;

meetings of the Bureau and the Presidential Committee;

meetings, during and outside the four part-sessions of the Assembly, for each of the nine general committees, the sub-committees, the ad hoc committees of the Assembly and the Bureau;

conferences, colloquies, seminars and parliamentary hearings;

activities coming under the Assembly's programme of inter-parliamentary co-operation;

visits by rapporteurs in connection with the preparation of reports, including to countries subject to monitoring of the honouring of member States' obligations and commitments or to the post-monitoring dialogue;

election observation.

3. In 2020-2021, the Assembly will continue to carry out its priority tasks and pursue its objectives in accordance with its Resolution 2277 (2019) « Role and mission of the Parliamentary Assembly: main challenges for the future », namely:

continuing to be the political driving force of the Council of Europe, notably by addressing challenges to human rights, the rule of law and democracy, both at national

and at regional level, while giving priority to measures to ensure well-functioning democracies and respect for the rule of law;

supporting the efficient implementation of several groundbreaking Council of Europe standards at national level, through public awareness-raising;

ensuring parliamentary involvement in the promotion and implementation of key Council of Europe instruments, in particular the Istanbul Convention, the Lanzarote Convention and the Medicrime Convention;

contributing towards the achievement of the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development;

contributing to the implementation of various cross-sectoral multi-annual Council of Europe strategies (in particular in the areas of children's rights, equality between women and men and internet governance);

taking part in the Council of Europe Gender Equality Strategy for 2018-2023, including within the Assembly, with a special focus on human rights and the gender dimension as well as on eliminating violence against women;

helping national parliaments to check the conformity of legislation with the provisions of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) more effectively and strengthen their ability to monitor the execution of the judgments of the European Court of Human Rights.

4. In addition, the Assembly will continue over the forthcoming biennium to seek financing for specific major projects to be carried out by some of its committees:

promoting public health through parliamentary action and empowering and protecting children through parliamentary action;

the Parliamentary Network Women Free from Violence;

the No Hate Alliance and its five priority themes: hate speech, anti-Semitism, Islamophobia, antiGypsyism and homophobia and transphobia.

5. With regard to the other co-operation activities, the Assembly will continue its awareness-raising work among parliaments concerning their role in supervising the execution of judgments of the European Court of Human Rights and its specific co-operation activities in connection with the parliamentary dimension of several European Union–Council of Europe joint programmes such as phase three of the South Programme (SPIII), which is due to end in 2020, the inter-parliamentary co-operation programme for Morocco (2018-2021) and the action plans for Georgia and Ukraine.

6. Regarding the electoral process, the Assembly will continue to observe parliamentary and presidential elections in countries under its monitoring and post-monitoring dialogue procedures, in close co-operation with the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission). Special attention will be devoted to dispute-resolution procedures and the funding of political parties and election campaigns, as well as the abuse of public resources for the benefit of ruling parties.

7. Lastly, the Assembly will also continue to support its political groups through their allocation, which is based on a lump sum for secretarial assistance paid to each of the existing groups along with an additional per capita amount which varies according to their membership.

8. To sum up, the draft budget for 2020 and 2021 is the same as the budget approved by the Committee of Ministers for 2019 (*it does not take account of the three-year*

contingency plan for the ordinary budget which might take effect on 1 July 2019). It amounts to:

| Year | Staff ² | Other expenditure | Total |
|------|--------------------|-------------------|-------------|
| 2020 | €9,690,900 | €4,987,900 | €14,678,800 |
| 2021 | €9,690,900 | €4,987,900 | €14,678,800 |

9. If the contingency plan were to be implemented, the requested reduction on the budget of the Assembly will be the following for the years from 2019 to 2022.

15% reduction

| Year | Staff | Other expenditure | Total |
|-------|-------------|-------------------|-------------|
| 2019 | -€214,800 | -€118,800 | -€333,600 |
| 2020 | -€504,100 | -€278,900 | -€783,000 |
| 2021 | -€388,700 | -€394,400 | -€783,100 |
| 2022 | -€324,200 | | -€324,200 |
| TOTAL | -€1,431,800 | -€792,100 | -€2,223,900 |

Appendix 2 – Functioning of the Assembly

| Intervention logic | Performance indicators |
|---|--|
| <p>Expected result 1 – Sessions/committees The part-sessions, committee meetings, hearings and conferences were organised by an efficient secretariat in line with members' expectations.</p> | <p>Percentage of registered speakers able to take the floor (target: 70%).</p> <p>Number of meetings per committee held each year.</p> <p>Number of conferences and hearings organised with committee meetings.</p> <p>Degree of satisfaction of parliamentarians about the assistance provided before, during and after part-sessions and committee meetings.</p> |
| <p>Expected result 2 – Co-operation Parliaments of relevant member States have benefited from inter-parliamentary co-operation programmes implemented to respond to specific needs and priorities of the Council of Europe and national parliaments.</p> | <p>Number of co-operation programmes drawn up.</p> <p>Evidence of the quality and relevance of organised activities.</p> |
| <p>Expected result 3 – Election observation The Assembly and parliaments of relevant member States have received observation reports which evaluate parliamentary or presidential elections and include targeted recommendations.</p> | <p>Number of election observation mission reports submitted to the Assembly.</p> <p>Evidence of improvement (change in national law and practices) following previous visits.</p> |
| <p>Expected result 4 – Communication and visibility Public opinion in member States has been informed of the activities of the Assembly and of its members through traditional and social media.</p> | <p>Number of articles published in print media in which activities of the Assembly are reflected.</p> <p>Percentage increase in the number of external users of the Assembly's website.</p> <p>Number of interviews via Media box.</p> |

(2) Based on the 2019 budget (excluding pension contributions).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2288 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Dépenses de l'Assemblée parlementaire pour l'exercice biennal 2020-2021

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Conformément à la Résolution (53) 38 sur le régime budgétaire de l'Assemblée consultative, adoptée par le Comité des Ministres, et à l'article 24 du Règlement financier, l'Assemblée parlementaire émet un avis sur les dépenses la concernant. Les dotations allouées à l'Assemblée au sein du budget ordinaire du Conseil de l'Europe couvrent ses dépenses de personnel et les coûts associés à son fonctionnement, y compris celui de ses groupes politiques. Depuis 2010, l'Assemblée présente l'avis concernant ses propres dépenses sous la forme d'une résolution.

2. La préparation de l'avis de l'Assemblée sur le budget et les priorités du Conseil de l'Europe et de la résolution sur ses propres dépenses pour l'exercice biennal 2020-2021 intervient dans un contexte étrange. En effet, l'Assemblée doit se prononcer sur les priorités du Conseil de l'Europe en tenant compte de la participation des 47 États membres au budget du Conseil de l'Europe, alors que la réalité devrait nous conduire à présenter un avis

sur la base de la situation réelle dans laquelle se trouve le Conseil de l'Europe, c'est-à-dire sans le financement d'un des cinq grands contributeurs: la Fédération de Russie. L'Assemblée rappelle que le Conseil de l'Europe est une organisation internationale à caractère politique, sans but économique ou lucratif, créée par des États souverains qui repose sur les contributions de ses États membres pour son financement.

3. L'Assemblée est consciente des enjeux budgétaires du prochain exercice biennal, compte tenu de l'incertitude liée au non-paiement par la Fédération de Russie de ses contributions aux budgets du Conseil de l'Europe, et elle a pris note du plan de contingence de 32,4 millions d'euros de réduction pour le budget ordinaire étalé sur une période de trois ans à compter du 2^{ème} semestre 2019, présenté par le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe. Dans ce contexte, il a été demandé à l'Assemblée de procéder à une réduction de 15% de son budget.

4. L'Assemblée rappelle que lors de la rencontre entre le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe et sa Commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles en janvier 2019, le Rapporteur Général sur le Budget a fait une proposition pour rechercher d'autres alternatives à la diminution du budget, notamment la cession de créance à une tierce partie, proposition que le Comité

(1) *Discussion par l'Assemblée le 25 juin 2019 (21^e séance)* (voir Doc. 14901, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: M. Mart van de Ven). *Texte adopté par l'Assemblée le 25 juin 2019 (21^e séance)*.

résidentiel de l'Assemblée a soutenue lors de sa réunion du 24 janvier 2019.

5. Aussi, avant d'accepter toute réduction de son budget, l'Assemblée demande que toutes les pistes alternatives, y compris celle de la cession de créance à une tierce partie, soient sérieusement étudiées par le Secrétaire Général et le Comité des Ministres.

6. Ayant fait ces commentaires préliminaires, l'Assemblée se réfère à sa Résolution 2277 (2019) « Rôle et mission de l'Assemblée parlementaire: principaux défis pour l'avenir » et rappelle qu'elle doit continuer d'être le moteur politique du Conseil de l'Europe, notamment en s'attaquant aux défis relatifs aux droits de l'homme, l'État de droit et la démocratie, tant au niveau national que régional, ainsi que les évolutions sociétales auxquelles sont confrontés ses États membres. Etant un forum où peuvent être partagées les bonnes pratiques et les expériences, l'Assemblée est là pour fournir aux parlements nationaux et aux États le soutien et l'orientation dont ils ont besoin pour assurer le bon fonctionnement de la démocratie et le respect de la primauté du droit.

7. L'action de l'Assemblée s'inscrit dans les trois piliers du programme et du budget du Conseil de l'Europe que sont les droits de l'homme, l'État de droit et la démocratie. Ses travaux doivent contribuer à la mise en œuvre des diverses stratégies pluriannuelles transversales du Conseil de l'Europe (notamment dans le domaine des droits de l'enfant, de l'égalité entre les sexes ou de la gouvernance d'internet); le cas échéant l'Assemblée pourra proposer de nouvelles normes qui pourraient être élaborées dans des domaines ou thématiques émergents comme les nouvelles technologies, la numérisation et l'intelligence artificielle.

8. L'Assemblée soutient la mise en œuvre efficace au niveau national des normes et conventions du Conseil de l'Europe ainsi que des conclusions des divers organismes et mécanismes de suivi, notamment s'agissant de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) et du rôle des parlements nationaux en tant que garants des droits de l'homme en Europe.

9. L'Assemblée encourage également la participation des parlementaires à la pro-

motion et à la mise en œuvre d'autres normes clés du Conseil de l'Europe auxquelles elle attache une importance particulière, à savoir la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210, « Convention d'Istanbul »), la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE n° 201, « Convention de Lanzarote »), et la Convention du Conseil de l'Europe sur la contrefaçon des produits médicaux et les infractions similaires menaçant la santé publique (STCE n° 211, « Convention Médicrime »).

10. L'Assemblée, se référant à ses Résolution 2271 (2019) et Recommandation 2150 (2019) sur le renforcement de la coopération avec les Nations Unies dans la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030, considère que plusieurs points dans ses travaux contribuent à la réalisation de ce Programme et aideront les États membres à évaluer les progrès dans la préparation de leurs examens nationaux. Dans le cadre du budget biennal 2020-2021, des efforts particuliers seront consentis pour accroître la participation des parlementaires à ce processus, ainsi que pour traduire les Objectifs de développement durable en actions nationales et pour sensibiliser leurs électeurs à l'impact qu'ils ont sur leur vie quotidienne.

11. L'égalité entre les hommes et les femmes et l'intégration de la dimension de genre seront mises en exergue dans toutes les politiques et activités de l'Assemblée, comme prévu par la stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité entre les hommes et les femmes 2018-2023. Un accent particulier sera mis sur l'élimination de la violence faite aux femmes, et l'Assemblée poursuivra ses activités visant à promouvoir et protéger les droits des enfants, promouvoir la diversité et éliminer la discrimination pour tous motifs.

12. Dans le domaine de l'observation des élections, l'Assemblée continuera d'observer les élections législatives et présidentielles dans les pays soumis aux procédures de suivi et de dialogue postsuivi de l'Assemblée en étroite coopération avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit

(Commission de Venise). Une attention particulière sera accordée à la procédure de règlement des différends et au financement des partis politiques et des campagnes électorales ou à l'abus des ressources publiques en faveur des partis politiques au pouvoir.

13. La lutte contre la corruption et le blanchiment d'argent continuera d'être à l'ordre du jour de ses commissions en ayant à l'esprit la mise en œuvre des recommandations du Groupe d'États contre la corruption (GRECO) à la suite du rapport du Groupe d'enquête indépendant sur les allégations de corruption au sein de l'Assemblée (GIAC).

14. S'agissant de la coopération interparlementaire, l'Assemblée poursuivra la mise en œuvre des différents programmes d'assistance et de coopération adaptés aux besoins des institutions parlementaires, en étroite collaboration avec le secrétariat de ses commissions. Ainsi poursuivra-t-elle la mise en œuvre de séminaires multilatéraux sur la supervision de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme dédiés aux parlementaires et à l'intention du personnel des commissions parlementaires.

15. D'autres activités de coopération seront développées comme la dimension parlementaire des programmes conjoints entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne: la troisième phase du programme Sud (SPIII), qui prendra fin en 2020, ainsi que le programme de coopération interparlementaire au Maroc (2018-2021). L'Assemblée poursuivra son action dans le cadre des plans d'action élaborés pour l'Ukraine et sa composante sur le renforcement de la capacité parlementaire à mettre en œuvre les normes et les politiques du Conseil de l'Europe en Ukraine (phase II) et également celui pour la Géorgie, en fonction des ressources disponibles.

16. L'Assemblée maintiendra sa politique de recherche de ressources financières auprès des gouvernements et des parlements pour la mise en œuvre en 2020-2021 de son programme intitulé « Promouvoir les normes européennes et internationales grâce à l'action parlementaire » concernant plus particulièrement la santé publique, l'autonomie et la protection des enfants, le droit

des femmes de vivre sans violence et l'Alliance parlementaire contre la haine.

17. À ce titre, l'Assemblée remercie vivement les États membres et leurs parlements (notamment l'Allemagne, l'Arménie, l'Autriche, la Belgique, Chypre, la France, le Luxembourg, les Pays-Bas, la Pologne, le Portugal, la Slovénie et la Suisse) qui ont permis (au cours de l'exercice biennal 2018-2019) par leurs contributions, de financer des activités de l'Assemblée, ainsi que le Gouvernement tchèque, la Bibliothèque Václav Havel et la Fondation Charte 77, qui contribuent généreusement au rayonnement du Prix des droits de l'homme Václav Havel.

18. Au cours du prochain exercice biennal, l'Assemblée poursuivra son action réglementaire notamment en procédant aux différentes élections statutaires et conventionnelles (Secrétaire Général(e) adjoint(e), Secrétaire Général(e) de l'Assemblée, juges à la Cour européenne des droits de l'homme), et la promotion de ses différents prix européens (Prix de l'Europe, Prix des droits de l'homme Václav Havel, Prix du musée).

19. En matière de communication et de visibilité extérieures, l'Assemblée enrichira son site Internet en permettant aux parlementaires et tout autre public de télécharger les enregistrements vidéo des débats lors des sessions plénières. En outre, l'Assemblée continuera de développer de nouveaux outils et contenus pour ses comptes Facebook (cinq pages différentes) et Twitter (six comptes), ainsi que des activités audiovisuelles telles que la revue télévisée « The Session », sa propre chaîne YouTube et un nouveau bulletin électronique hebdomadaire d'activités pour les membres.

20. S'agissant des efforts demandés à l'Assemblée, il convient de noter qu'une réduction de 15% du budget de l'Assemblée, par rapport aux crédits prévus en 2019 représente une coupe de près de 2,2 millions d'euros (dont 1,4 millions d'euros pour les dépenses de personnel). Il convient de noter que les indemnités de licenciement pour le départ anticipé du personnel ne sont pas incluses dans le plan de contingence, à l'exception d'un montant réservé à cet effet dans le cadre du programme et budget 2018-2019.

21. La mise en œuvre du plan de contingence suppose le gel de postes permanents au Secrétariat de l'Assemblée (selon le scénario de 15%) et une réduction substantielle des crédits pour employer du personnel temporaire.

22. Les économies requises dans le budget des activités opérationnelles pour 2020-2021 pourraient être identifiées à travers:

un éventuel changement de méthode de préparation des comptes rendus in extenso de la séance plénière;

l'éventuelle suppression du russe en tant que langue de travail de l'Assemblée (conformément à l'article 28.3 du Règlement);

d'éventuelles réductions supplémentaires de l'interprétation dans les langues de travail fournie dans les commissions;

l'éventuelle réorganisation des sessions plénières de l'Assemblée (moins de jours de séances plénières de l'Assemblée par an).

23. Au cours des dernières années, l'Assemblée a participé aux efforts demandés

pour rester dans le cadre d'un budget en croissance zéro en termes nominaux. L'Assemblée, en 2018, a réduit ses dépenses de 1,5 millions d'euros à la suite de la décision de la Turquie de quitter son statut de grand contributeur. En dix ans, la part du budget de l'Assemblée dans le Budget Ordinaire du Conseil de l'Europe est passée de 7,2% en 2009 à 6,5% en 2019 et le nombre de postes est passé de 94 en 2009 à 84 en 2019.

24. L'Assemblée réitère son appel aux États membres de revenir à une croissance zéro en termes réels, c'est-à-dire d'inclure au minimum l'inflation à leurs contributions, afin de stabiliser les moyens de l'Organisation et par là même de permettre au Conseil de l'Europe de continuer de remplir sa mission auprès des États membres.

On trouvera en annexe à la présente résolution:

i. une brève explication des principales dépenses;

ii. un tableau présentant le programme de travail de l'Assemblée selon la méthodologie de la budgétisation basée sur les résultats.

Annexe 1 – Dépenses relatives à l'Assemblée

Titre III – Dépenses de personnel

1. Cette dotation couvre les salaires de base, les indemnités (non récurrentes comme périodiques) et la couverture sociale des agents permanents du secrétariat de l'Assemblée ainsi que ceux des agents temporaires.

2. Les informations fournies sont basées sur la structure actuelle de l'Assemblée composée de neuf commissions. Au 1^{er} mai 2019, le secrétariat compte 84 postes et fonctions permanents, 1 poste hors cadre (Secrétaire Général de l'Assemblée parlementaire), répartis comme suit:

| Postes permanents | |
|-------------------|-------|
| 2 A6 | 1 B6 |
| 7 A5 | 5 B5 |
| 9 A4 | 10 B4 |
| 23 A2/A3 | 17 B3 |
| | 6 B2 |
| Fonctions | |
| 3 A2/A3 | 1 B3 |

3. À l'heure actuelle, le secrétariat de l'Assemblée est organisé de telle manière que les neuf commissions de l'Assemblée ont à leur service 46 agents (dont 29 agents permanents de grade A et 17 agents permanents de grade B).

4. Les 38 autres agents travaillent pour le Bureau de l'Assemblée, le Cabinet de la Présidente de l'Assemblée, le Service de la séance, la Division de l'observation des élections, la Division de soutien de projets parlementaires, la Division centrale, la Division de la Communication et l'Unité des technologies de l'information.

5. Depuis 2009, en raison de la politique de croissance zéro en termes nominaux et à la suite à la décision de la Turquie de renoncer en 2018 à son statut de grand contributeur, l'Assemblée a réduit de 10 le nombre de ses postes ou fonctions.

6. Avec le plan de contingence, sur un effectif total actuel de 84 postes et fonctions permanents (44 A et 40 B), il faudrait geler des postes dès 2019 (voir les tableaux ci-dessous).

| Nombre de postes a geler – Scénario réduction budgétaire de 15 % | | | | | |
|--|----------|----------|----------|----------|-----------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | TOTAL |
| Retraites | 1 | - | 3 | 3 | 7 |
| Autres postes | 2 | 4 | 2 | - | 8 |
| TOTAL | 3 | 4 | 5 | 3 | 15 |

Dépenses de matériel et autres dépenses de fonctionnement

1. Au cours de ces dernières années, l'Assemblée a réalisé des économies substantielles en rationalisant son travail pour réduire ses dépenses opérationnelles. En particulier en 2018, par suite de la décision de la Turquie de revenir sur son statut de grand contributeur, l'Assemblée a dû réduire son budget de 9,47 % ce qui a conduit à la suppression de la langue turque comme langue de travail à l'Assemblée, les fonds nécessaires pour son maintien ayant été supprimés.

2. Le fonctionnement de l'Assemblée couvre l'ensemble des missions suivantes:

la tenue de la session ordinaire, divisée en quatre parties (qui ont lieu en janvier, avril, juin et septembre/octobre de chaque année);

les réunions de la Commission permanente se tenant entre les parties de session, au rythme de trois réunions par an;

les réunions du Bureau et du Comité présidentiel;

les réunions pendant et en dehors des quatre parties de session de l'Assemblée, pour chacune des neuf commissions générales, les sous-commissions, les commissions ad hoc de l'Assemblée et le Bureau;

les conférences, colloques, séminaires et auditions parlementaires;

les activités relevant du programme de coopération interparlementaire de l'Assemblée;

les visites de rapporteurs dans le cadre de la préparation de rapports, y inclus dans les pays soumis à la procédure de suivi des obligations et engagements souscrits par un État membre ou de dialogue postsuivi;

l'observation des élections.

3. En 2020-2021, l'Assemblée continuera de mener ses missions prioritaires et poursuivra ses objectifs conformément à sa Résolution 2277 (2019) « Rôle et mission de l'Assemblée parlementaire: principaux défis pour l'avenir », à savoir en particulier:

continuer à être le moteur politique du Conseil de l'Europe, notamment en s'attaquant aux défis relatifs aux droits de l'homme, l'État de droit et la démocratie,

tant au niveau national que régional et en donnant la priorité aux mesures visant à assurer le bon fonctionnement de la démocratie, dans le respect de la primauté du droit;

soutenir la mise en œuvre efficace de plusieurs normes novatrices du Conseil de l'Europe au niveau national, notamment en sensibilisant le public;

assurer la participation des parlementaires à la promotion et à la mise en œuvre de normes clés du Conseil de l'Europe, notamment la Convention d'Istanbul, la Convention de Lanzarote et la Convention « Medicrime »;

contribuer à la réalisation du Programme de développement durable à l'horizon 2030 des Nations Unies;

contribuer à la mise en œuvre de diverses stratégies pluriannuelles transversales du Conseil de l'Europe (notamment dans le domaine des droits de l'enfant, de l'égalité entre les femmes et les hommes et de la gouvernance d'internet);

participer à la stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité entre les hommes et les femmes 2018-2023, y compris au sein de l'Assemblée, avec un accent particulier sur les droits humains et la dimension de genre ainsi que l'élimination de la violence faite aux femmes;

aider les parlements nationaux à mieux contrôler la conformité des lois avec les dispositions de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) et à renforcer leur capacité à vérifier l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme.

4. Par ailleurs, l'Assemblée poursuivra au cours du prochain exercice biennal sa recherche de financement pour des projets spécifiques importants devant être réalisés par certaines de ses commissions:

promouvoir la santé publique grâce à l'action parlementaire et autonomiser et protéger les enfants grâce à l'action parlementaire;

le réseau parlementaire pour le droit des femmes de vivre sans violence;

l'Alliance contre la haine et ses cinq thèmes prioritaires: le discours de haine, l'antisémitisme, l'islamophobie, l'antitsiganisme et l'homophobie et la transphobie.

5. Concernant les autres activités de coopération, l'Assemblée poursuivra son action de sensibilisation auprès des parlements concernant leur rôle dans la supervision de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme ainsi que ses activités de coopération spécifiques dans le cadre de la dimension parlementaire de plusieurs programmes joints entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne tels que la troisième phase du Programme Sud (SPIII) qui doit se terminer en 2020, le programme de coopération interparlementaire pour le Maroc (2018-2021) ainsi les plans d'action pour la Géorgie et l'Ukraine.

6. En ce qui concerne le processus électoral, l'Assemblée continuera d'observer les élections législatives et présidentielles dans les pays soumis aux procédures de suivi et de dialogue postsuivi de l'Assemblée en étroite collaboration avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise). Une attention particulière sera accordée à la procédure de règlement des différends et au financement des partis politiques et des campagnes électorales ou à l'abus des ressources publiques en faveur des partis politiques au pouvoir.

7. Enfin, l'Assemblée continuera également de soutenir ses groupes politiques au travers de leur dotation calculée sur la base d'une somme forfaitaire pour l'assistance administrative à chacun des groupes existants et d'une dotation supplémentaire *per capita* qui varie en fonction de la composition des groupes.

8. En résumé, le projet approuvé de budget pour 2020 et 2021 est identique à celui approuvé par le Comité des Ministres pour 2019 (*il ne tient pas compte du plan triennal de contingence du budget ordinaire qui pourrait débiter au 1er juillet 2019*). Il se monte à:

| Année | Personnel ² | Autres dépenses | Total |
|-------|------------------------|-----------------|--------------|
| 2020 | 9 690 900 € | 4 987 900 € | 14 678 800 € |
| 2021 | 9 690 900 € | 4 987 900 € | 14 678 800 € |

9. Si le plan de contingence devait être mis en œuvre, la réduction demandée du budget de l'Assemblée serait la suivante pour les années allant de 2019 à 2022.

Réduction de 15%

| Année | Personnel | Autres dépenses | Total |
|-------|--------------|-----------------|--------------|
| 2019 | -214 800 € | -118 800 € | -333 600 € |
| 2020 | -504 100 € | -278 900 € | -783 000 € |
| 2021 | -388 700 € | -394 400 € | -783 100 € |
| 2022 | -324 200 € | | -324 200 € |
| TOTAL | -1 431 800 € | -792 100 € | -2 223 900 € |

Annexe 2 – Fonctionnement de l'Assemblée

| Logique d'intervention | Indicateurs de performance |
|---|--|
| <p>Résultat attendu 1 – Sessions/commissions Un secrétariat efficace a été fourni lors des parties de session, réunions des commissions, auditions et conférences, conformément aux attentes des membres de l'Assemblée.</p> | <p>Pourcentage des intervenants inscrits qui ont pu prendre la parole (cible: 70 %) Nombre de réunions par commission tenues chaque année. Nombre de conférences et d'auditions organisées en même temps que des réunions de commissions. Degré de satisfaction des parlementaires quant à l'assistance fournie avant, pendant et après les parties de session et les réunions de commissions.</p> |
| <p>Résultat attendu 2 – Coopération Les parlements des États membres concernés ont bénéficié de programmes de coopération interparlementaire mis en œuvre pour répondre aux besoins spécifiques et aux priorités du Conseil de l'Europe et des parlements nationaux.</p> | <p>Nombre de programmes de coopération élaborés. Preuve de la qualité et de la pertinence des activités organisées.</p> |
| <p>Résultat attendu 3 – Observation des élections L'Assemblée et les parlements des États membres concernés ont reçu des rapports d'observation évaluant les élections législatives ou présidentielles et contenant des recommandations ciblées.</p> | <p>Nombre de rapports de missions d'observation des élections présentés à l'Assemblée. Preuves d'améliorations (modifications de la loi et des pratiques nationales) à la suite de visites antérieures.</p> |
| <p>Résultat attendu 4 – Communication et visibilité L'opinion publique dans les États membres a été informée des activités de l'Assemblée et de ses membres par l'intermédiaire des médias traditionnels et des réseaux sociaux.</p> | <p>Nombre d'articles publiés dans la presse écrite faisant état des activités de l'Assemblée. Pourcentage d'augmentation du nombre d'utilisateurs externes du site web de l'Assemblée. Nombres d'entretiens publiés via la Media Box.</p> |

(2) Based on the 2019 budget (excluding pension contributions).

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2288 (2019)

Le spese dell'Assemblea Parlamentare per l'esercizio biennale 2020-2021

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Conformemente alla Risoluzione (53)38 sul sistema di bilancio dell'Assemblea consultiva, adottata dal Comitato dei Ministri, e all'articolo 24 del Regolamento finanziario, l'Assemblea parlamentare emette un parere sulle spese che la riguardano. Le dotazioni stanziare in favore dell'Assemblea nel bilancio ordinario del Consiglio d'Europa coprono le spese per il personale e i costi di funzionamento, compresi quelli dei gruppi politici. Dal 2010, l'Assemblea presenta il parere sulle proprie spese sotto forma di risoluzione.

2. La preparazione del parere dell'Assemblea sul bilancio e sulle priorità del Consiglio d'Europa e della risoluzione sulle sue spese per l'esercizio biennale 2020-2021 interviene in un contesto singolare. L'Assemblea deve, infatti, pronunciarsi sulle priorità del Consiglio d'Europa tenendo conto della partecipazione dei 47 Stati membri al bilancio del Consiglio d'Europa, mentre la realtà dovrebbe indurci a presentare un parere sulla base della vera situazione in cui si trova il Consiglio d'Europa, ovvero privato del finanziamento di uno dei cinque maggiori contribuenti: la Federazione russa. L'Assemblea ricorda che il Consiglio d'Europa è un'organizzazione internazionale a carattere politico, senza scopo di lucro o economico, creata dagli Stati sovrani, che si fonda

sui contributi dei suoi Stati membri per il proprio finanziamento.

3. L'Assemblea è consapevole delle sfide finanziarie del prossimo esercizio biennale, tenuto conto dell'incertezza legata al mancato pagamento del contributo ai bilanci del Consiglio d'Europa da parte della Federazione russa e ha preso nota del piano di contingenza di 32,4 milioni di euro di riduzione del bilancio ordinario spalmati su un periodo di tre anni a contare del secondo semestre 2019, presentato dal Segretario generale del Consiglio d'Europa. In questo contesto, è stato chiesto all'Assemblea di procedere ad una riduzione del 15% del suo bilancio.

4. L'Assemblea ricorda che, in occasione dell'incontro tra il Segretario generale del Consiglio d'Europa e la Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali a gennaio 2019, il Relatore Generale sul bilancio ha fatto una proposta per cercare delle alternative alla diminuzione del bilancio, in particolare la cessione di crediti a terzi, proposta che il Comitato presidenziale dell'Assemblea ha appoggiato nella sua riunione del 24 gennaio 2019.

5. Di conseguenza, prima di accettare qualsiasi diminuzione del proprio bilancio, l'Assemblea chiede che siano seriamente valutate dal Segretario generale e dal Comitato dei Ministri altre soluzioni alter-

native, compresa la cessione di crediti a terzi.

6. Dopo queste osservazioni preliminari, l'Assemblea fa riferimento alla Risoluzione 2277 (2019) « Ruolo e missione dell'Assemblea Parlamentare: sfide principali per il futuro » e ricorda che deve continuare ad essere il motore politico del Consiglio d'Europa, in particolare affrontando le sfide poste ai diritti umani, allo Stato di diritto, sia a livello nazionale che regionale, nonché le evoluzioni della società con cui si confrontano gli Stati membri. Essendo un forum in cui possono essere condivise buone prassi ed esperienze, l'Assemblea fornisce ai parlamenti nazionali e agli Stati il sostegno e gli indirizzi necessari per assicurare il buon funzionamento democratico e il rispetto dello stato di diritto.

7. L'azione dell'Assemblea si iscrive nel terzo pilastro del programma e del bilancio del Consiglio d'Europa ovvero diritti umani, stato di diritto e democrazia. I suoi lavori devono contribuire all'attuazione delle diverse strategie pluriennali trasversali del Consiglio d'Europa (in particolare nel campo dei diritti dei minori, della parità tra i sessi e della governance di internet); se del caso, l'Assemblea potrà proporre nuove norme che potranno essere elaborate in settori o tematiche emergenti, come le nuove tecnologie, la digitalizzazione e l'intelligenza artificiale.

8. L'Assemblea sostiene l'attuazione efficace, a livello nazionale, delle norme e delle convenzioni del Consiglio d'Europa nonché delle conclusioni dei diversi organi e meccanismi di controllo, in particolare riguardo alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5) e del ruolo dei parlamenti nazionali come garanti dei diritti umani in Europa.

9. L'Assemblea incoraggia anche la partecipazione dei parlamentari alla promozione e attuazione di altre norme centrali del Consiglio d'Europa alle quali attribuisce un'importanza specifica, ovvero la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n° 210, « Convenzione di Istanbul »), la Convenzione del Consiglio

d'Europa per la protezione dei bambini contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n° 201, « Convenzione di Lanzarote »), et la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla contraffazione dei prodotti medicali e reati simili che implicano una minaccia alla salute pubblica (STCE n° 211, « Convenzione Medicrime »).

10. L'Assemblea, facendo riferimento alla Risoluzione 2271 (2019) e alla Raccomandazione 2150 (2019) sul rafforzamento della cooperazione con le Nazioni Unite nell'attuazione dell'Agenda 2030 dell'ONU per lo sviluppo sostenibile, ritiene che diversi aspetti del suo lavoro contribuiscono alla realizzazione di questo programma e aiutano gli Stati membri a valutare i progressi nella preparazione delle revisioni nazionali. Nel quadro del bilancio biennale 2020-2021, saranno compiuti sforzi particolari per accrescere la partecipazione dei parlamentari a questo processo, nonché per tradurre gli Obiettivi di sviluppo sostenibile in azioni nazionali e sensibilizzare gli elettori sull'impatto che avranno nella loro vita quotidiana.

11. La parità tra uomini e donne e l'integrazione della dimensione di genere saranno messe in risalto in tutte le politiche e attività dell'Assemblea, come previsto dalla strategia del Consiglio d'Europa per l'uguaglianza tra uomini e donne 2018-2023. Sarà posto un accento particolare sull'eliminazione della violenza contro le donne e l'Assemblea proseguirà le sue attività tese a promuovere e proteggere i diritti dei minori, promuovere la diversità e eliminare la discriminazione per qualsiasi motivo.

12. Nel campo dell'osservazione elettorale, l'Assemblea continuerà ad osservare le elezioni legislative e presidenziali nei paesi sottoposti alle procedure di controllo e di dialogo postcontrollo dell'Assemblea, in stretta collaborazione con la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia). Sarà accordata un'attenzione particolare alla procedura di soluzione delle controversie e al finanziamento dei partiti politici e delle campagne elettorali, come pure all'utilizzo abusivo delle risorse pubbliche in favore dei partiti politici al potere.

13. La lotta contro la corruzione e il riciclaggio di denaro continuerà ad essere all'ordine del giorno delle commissioni, tenendo presente l'attuazione delle raccomandazioni del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) a seguito della relazione del Gruppo di indagine indipendente sulle denunce di corruzione nell'Assemblea (GIAC).

14. Per quanto riguarda la cooperazione interparlamentare, l'Assemblea proseguirà l'attuazione di diversi programmi di assistenza e cooperazione adattati alle esigenze delle istituzioni parlamentari, in stretta collaborazione con il segretariato delle sue commissioni. Ugualmente, continuerà ad organizzare seminari multilaterali sul controllo dell'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo dedicati ai parlamentari e rivolti anche al personale delle commissioni parlamentari.

15. Saranno sviluppate altre attività di cooperazione, come la dimensione parlamentare dei programmi congiunti tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea: la terza fase del programma Sud (SPIII), che terminerà nel 2020, nonché il programma di cooperazione interparlamentare in Marocco (2018-2021). L'Assemblea proseguirà la sua azione rispetto ai piani di azione elaborati per l'Ucraina e alla componente del rafforzamento della capacità parlamentare di attuare le norme e le politiche del Consiglio d'Europa in Ucraina (fase II) e anche quello per la Georgia, in funzione delle risorse disponibili.

16. L'Assemblea proseguirà la politica di ricerca di risorse finanziarie presso i governi e i parlamenti per l'attuazione, nel 2020-2021, del programma intitolato « Promuovere le norme europee e internazionali grazie all'azione parlamentare » che riguarda in particolare la salute pubblica, l'autonomia e la protezione dei minori, il diritto delle donne a vivere senza violenza e l'Alleanza parlamentare contro l'odio.

17. In proposito, l'Assemblea ringrazia vivamente gli Stati membri e i loro parlamenti (in particolare la Germania, l'Armenia, l'Austria, il Belgio, Cipro, la Francia, il Lussemburgo, i Paesi Bassi, la Polonia, il Portogallo, la Slovenia e la Svizzera) che hanno permesso (nel corso dell'esercizio

biennale 2018-2019) con i loro contributi, di finanziare alcune attività dell'Assemblea, nonché il Governo ceco, la Biblioteca Václav Havel e la Fondazione Carta 77, che contribuiscono generosamente allo sviluppo del Premio dei diritti umani Václav Havel.

18. Nel corso del prossimo esercizio biennale, l'Assemblea proseguirà la sua azione normativa in particolare procedendo alle diverse elezioni statutarie e convenzionali (Segretario/a Generale aggiunto/a, Segretario/a Generale dell'Assemblea, giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo), e alla promozione dei diversi premi europei (Premio dell'Europa, Premio dei diritti umani Václav Havel, Premio del museo).

19. In materia di comunicazione e visibilità esterna, l'Assemblea arricchirà il suo sito Internet permettendo ai parlamentari e all'opinione pubblica di scaricare le registrazioni video dei dibattiti delle sessioni plenarie. Inoltre, l'Assemblea continuerà a sviluppare nuovi strumenti e contenuti per i suoi account Facebook (cinque pagine diverse) e Twitter (sei account), nonché attività audiovisive quali il video magazine « The Session », il suo canale YouTube e una nuova e-newsletter sulle attività settimanali per i membri.

20. Per quanto riguarda l'impegno richiesto all'Assemblea, bisogna osservare che una riduzione del 15% del bilancio dell'Assemblea, rispetto alle entrate previste nel 2019, rappresenta un taglio di quasi 2,2 milioni di euro (di cui 1,4 milioni d'euro per le spese del personale). È opportuno notare che le indennità di licenziamento per la cessazione anticipata dell'attività lavorativa del personale non saranno incluse nel piano di contingenza, ad eccezione di una somma riservata a tale scopo nel quadro del programma e del bilancio 2018-2019.

21. L'attuazione del piano di contingenza prevede il congelamento dei posti a tempo indeterminato nel Segretariato dell'Assemblea (secondo lo scenario del 15%) e una riduzione sostanziale dei fondi destinati al personale a tempo determinato.

22. I risparmi richiesti nel bilancio delle attività operative per il periodo 2020-2021 potrebbero essere realizzati attraverso:

un eventuale cambiamento nel metodo di redazione dei resoconti stenografici della seduta plenaria;

l'eventuale soppressione del russo come lingua di lavoro dell'Assemblea (conformemente all'articolo 28.3 del Regolamento);

eventuali ulteriori riduzioni dell'interpretazione nelle lingue di lavoro fornite nelle commissioni;

l'eventuale riorganizzazione delle sedute plenarie dell'Assemblea (meno giorni di seduta plenaria all'anno).

23. Nel corso degli ultimi anni, l'Assemblea ha partecipato agli sforzi richiesti per rimanere nel quadro di un bilancio a crescita zero in termini nominali. L'Assemblea, nel 2018, ha ridotto le proprie spese di 1,5 milioni di euro, a seguito della decisione della Turchia di ritirarsi dal suo status di grande

contributore. In dieci anni, la quota del bilancio dell'Assemblea nel bilancio ordinario del Consiglio d'Europa è passata da 7,2% nel 2009 a 6,5% nel 2019 e il numero di posti nel Segretariato dell'Assemblea è diminuito da 94 nel 2009 a 84 nel 2019.

24. L'Assemblea reitera il proprio appello agli Stati membri di ritornare a una crescita zero in termini reali, ovvero di includere almeno l'inflazione nei loro contributi, per stabilizzare i mezzi di cui dispone l'Organizzazione e, in tal modo, consentire al Consiglio d'Europa di continuare a svolgere la propria missione per gli Stati membri. In allegato alla presente risoluzione sono inclusi:

- i. una breve illustrazione delle spese principali;
- ii. una tabella che espone il programma di lavoro dell'Assemblea secondo la programmazione di bilancio basata sui risultati.

Allegato 1 – Spese relative all'Assemblea

Titolo III – Spese per il personale

1. Questo stanziamento copre i salari di base, le indennità (non ricorrenti e periodiche) e la copertura sociale dei dipendenti a tempo indeterminato del segretariato dell'Assemblea e dei dipendenti a tempo determinato.

2. Le informazioni fornite sono basate sull'attuale struttura dell'Assemblea, composta da nove commissioni. Al 1° maggio 2019, il segretariato conta 84 posti a tempo indeterminato e incarichi, 1 posto fuori ruolo (Segretario Generale dell'Assemblea parlamentare), ripartiti come segue:

| Posti a tempo indeterminato | |
|------------------------------------|-------|
| 2 A6 | 1 B6 |
| 7 A5 | 5 B5 |
| 9 A4 | 10 B4 |
| 23 A2/A3 | 17 B3 |
| | 6 B2 |
| Incarichi | |
| 3 A2/A3 | 1 B3 |

3. Attualmente, il segretariato dell'Assemblea è organizzato in modo tale che le nove commissioni dell'Assemblea hanno a loro servizio 46 dipendenti (di cui 29 posti a tempo indeterminato di grado A e 17 posti a tempo indeterminato di grado B).

4. Gli altri 38 dipendenti lavorano per l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea, il Gabinetto della Presidente dell'Assemblea, Il Servizio Assemblea, la Divisione per l'osservazione elettorale, la Divisione per il sostegno ai progetti parlamentari, la Divisione centrale, la Divisione della Comunicazione e l'Unità delle tecnologie dell'informazione.

5. Dal 2009, in ragione della politica di crescita zero in termini nominali e a seguito della decisione della Turchia di rinunciare nel 2018 allo *status* di grande contributore, l'Assemblea ha ridotto di 10 unità il numero di posti o incarichi.

6. Con il piano di contingenza, su un numero totale attuale di effettivi pari a 84 posti permanenti e incarichi (44 A e 40 B), sarà necessario congelare i posti a partire dal 2019 (cfr. le tabelle qui di seguito).

| Numero di posti da congelare – Scenario di riduzione del bilancio del 15% | | | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | TOTALE |
| Pensionamenti | 1 | - | 3 | 3 | 7 |
| Altri posti | 2 | 4 | 2 | - | 8 |
| TOTALE | 3 | 4 | 5 | 3 | 15 |

Spese per forniture, servizi e altre spese di funzionamento

1. Nel corso degli ultimi anni, l'Assemblea ha realizzato risparmi sostanziali razionalizzando il lavoro cos' da ridurre le spese di funzionamento. In particolare nel 2018, a seguito della decisione della Turchia di rivedere il proprio status di grande contributore, l'Assemblea ha dovuto ridurre il proprio bilancio del 9,47%, il che ha portato all'eliminazione della lingua turca come lingua di lavoro in Assemblea, essendo stati cancellati i fondi necessari per il mantenimento di tale lingua.

2. Il funzionamento dell'Assemblea copre l'insieme delle seguenti funzioni:

la sessione ordinaria, divisa in quattro parti (che hanno luogo a gennaio, aprile, giugno e settembre/ottobre di ogni anno);

le riunioni della Commissione permanente che si tengono tra le parti di sessione, nell'ordine di tre riunioni l'anno;

le riunioni dell'Ufficio di presidenza e del Comitato presidenziale;

le riunioni durante e al di fuori delle quattro parti di sessione dell'Assemblea, per ognuna delle nove commissioni generali, delle sotto-commissioni e delle commissioni ad hoc dell'Assemblea e dell'Ufficio di presidenza;

le conferenze, i colloqui, i seminari e le audizioni parlamentari;

le attività che dipendono dal programma di cooperazione interparlamentare dell'Assemblea;

le visite di relatori per la preparazione di relazioni, anche nei paesi sottoposti alla procedura di controllo sugli obblighi e gli impegni sottoscritti da uno Stato membro o di dialogo post-controllo;

l'osservazione elettorale.

3. Nel 2020-2021, l'Assemblea continuerà a svolgere le proprie funzioni principali e perseguirà i suoi obiettivi conformemente alla Risoluzione 2277 (2019) « Ruolo e missione dell'Assemblea Parlamentare: sfide principali per il futuro », in particolare:

continuerà ad essere il motore politico del Consiglio d'Europa, in particolare affrontando le sfide relative ai diritti umani, lo Stato di diritto e la democrazia, sia a

livello nazionale che regionale, e dando la priorità alle misure tese ad assicurare il buon funzionamento democratico, nel rispetto dello stato di diritto;

sosterrà l'attuazione efficace di diverse norme innovatrici del Consiglio d'Europa sul piano nazionale, in particolare sensibilizzando l'opinione pubblica;

assicurerà la partecipazione dei parlamentari alla promozione e all'attuazione di norme centrali del Consiglio d'Europa, in particolare la Convenzione d'Istanbul, la Convenzione di Lanzarote e la Convenzione « Medicrime »;

contribuirà alla realizzazione dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite;

contribuirà all'attuazione di diverse strategie pluriennali trasversali del Consiglio d'Europa (in particolare nel campo dei diritti dei minori, della parità tra uomini e donne e della governance di internet);

parteciperà alla strategia del Consiglio d'Europa per la parità tra uomini e donne 2018-2023, anche in seno all'Assemblea, ponendo un accento particolare sui diritti umani e la dimensione di genere, nonché l'eliminazione della violenza contro le donne;

aiuterà i parlamenti nazionali a controllare meglio la conformità delle leggi con le disposizioni della Convenzione europea dei diritti umani (STE n° 5) e a rafforzare la loro capacità di verificare l'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo.

4. D'altra parte, l'Assemblea proseguirà nel prossimo esercizio biennale la ricerca di finanziamenti per importanti progetti specifici che devono essere realizzati da alcune commissioni:

promuovere la salute pubblica grazie all'azione parlamentare e rendere autonomi e tutelare i minori attraverso l'azione parlamentare;

la rete parlamentare per il diritto delle donne di vivere libere dalla violenza;

l'Alleanza contro l'odio e i suoi cinque temi prioritari: discorso d'odio, antisemitismo, islamofobia, antiziganismo e omofobia e transfobia.

5. Per quanto riguarda le attività di cooperazione, l'Assemblea continuerà la sua azione di sensibilizzazione presso i parlamenti riguardo il loro ruolo di supervisione sull'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo nonché le sue specifiche attività di cooperazione nel quadro della dimensione parlamentare di numerosi programmi congiunti tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea, quali la terza fase del Programma Sud (SPIII) che terminerà nel 2020, il programma di cooperazione interparlamentare per il Marocco (2018-2021) nonché i piani di azione per la Georgia e l'Ucraina.

6. Per quanto riguarda il processo elettorale, l'Assemblea continuerà l'osservazione delle elezioni legislative e presidenziali nei paesi sottoposti a procedure di controllo o dialogo post-controllo dell'Assemblea in stretta collaborazione con la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia). Sarà accordata un'attenzione particolare alla procedura di regolamento delle controversie e al finanziamento dei partiti politici e delle campagne elettorali nonché all'utilizzo abusivo di risorse pubbliche in favore dei partiti politici al potere.

7. Infine, l'Assemblea continuerà anche a sostenere i suoi gruppi politici attraverso lo stanziamento forfettario per l'assistenza amministrativa versato a ciascun gruppo esistente e una dotazione supplementare *pro capite* che varia in funzione del numero dei componenti del gruppo.

8. Per riassumere, il progetto di bilancio per il 2020-2021 è identico a quello approvato dal Comitato dei Ministri per il 2019 (*non tiene conto del piano triennale di contingenza del bilancio ordinario che potrebbe avere effetto a partire da 1° luglio 2019*). Ammonta a:

| Anno | Personale <small>NOTE</small> | Altre spese | Totale |
|------|-------------------------------|-------------|--------------|
| 2020 | 9 690 900 € | 4 987 900 € | 14 678 800 € |
| 2021 | 9 690 900 € | 4 987 900 € | 14 678 800 € |

9. Se il piano di contingenza dovesse essere attuato, la riduzione del bilancio dell'Assemblea richiesta sarebbe la seguente per il periodo 2019-2022:

Riduzione del 15%

| Anno | Personale | Altre spese | Totale |
|---------------|---------------------|-------------------|---------------------|
| 2019 | -214 800 € | -118 800 € | -333 600 € |
| 2020 | -504 100 € | -278 900 € | -783 000 € |
| 2021 | -388 700 € | -394 400 € | -783 100 € |
| 2022 | -324 200 € | | -324 200 € |
| TOTALE | -1 431 800 € | -792 100 € | -2 223 900 € |

Allegato 2 – Funzionamento dell'Assemblea

| Logica d'intervento | Indicatori di prestazione |
|---|--|
| <p>Risultato atteso 1 – Sessioni/commissioni Le parti di sessione, le riunioni delle commissioni, le audizioni e le conferenze sono organizzate da un segretariato efficace, rispondendo alle attese dei membri dell'Assemblea.</p> | <p>Percentuale degli iscritti a parlare che hanno potuto prendere la parola (obiettivo: 70%). Numero di riunioni per commissione tenute ogni anno. Numero di conferenze e audizioni organizzate contemporaneamente a riunioni di commissione. Grado di soddisfazione dei parlamentari rispetto all'assistenza fornita prima, durante e dopo le parti di sessione e le riunioni di commissione.</p> |
| <p>Risultato atteso 2 – Cooperazione I parlamenti degli Stati membri coinvolti beneficiano di programmi di cooperazione interparlamentare attuati per rispondere ai bisogni specifici e alle priorità del Consiglio d'Europa e dei parlamenti nazionali.</p> | <p>Numero di programmi di cooperazione elaborati. Prova della qualità e pertinenza delle attività organizzate.</p> |
| <p>Risultato atteso 3 – Osservazione elettorale L'Assemblea e i parlamenti degli Stati membri coinvolti ricevono rapporti sull'osservazione che valutano le elezioni legislative o presidenziali e contengono raccomandazioni mirate.</p> | <p>Numero di relazioni di missioni di osservazione elettorale presentati all'Assemblea. Prove di miglioramenti ottenuti (modifiche alla legislazione e alle prassi nazionali) a seguito di visite precedenti.</p> |
| <p>Risultato atteso 4 – Comunicazione e visibilità L'opinione pubblica negli Stati membri è informata sulle attività dell'Assemblea e dei suoi membri attraverso i media tradizionali e le reti sociali.</p> | <p>Numero di articoli pubblicati nella stampa scritta che illustrano le attività dell'Assemblea. Percentuale di aumento del numero di utenti esterni del sito web dell'Assemblea. Numero di interviste pubblicate via Media Box.</p> |

PAGINA BIANCA



180122073510