

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVIII LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 138

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2289

La Convenzione di Istanbul
sulla violenza contro le donne: risultati e sfide

Trasmessa il 3 luglio 2019

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2289 (2019) ⁽¹⁾

Provisional version

The Istanbul Convention on violence against women: achievements and challenges

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Violence against women is a crime. It is one of the most widespread human rights violations, a form of gender-based discrimination and a manifestation of deeply rooted inequality between women and men. It occurs irrespective of the social status of the perpetrator or the victim and no country is immune to this scourge. Violence against women cannot be justified or rationalised under any circumstances. Yet, one in three women in the European Union reports being victim of gender-based violence once or several times since the age of 15.

2. In order to tackle this scourge, co-ordinated action at policy, legislative and institutional level is needed. The Parliamentary Assembly therefore strongly supported the drafting of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (STCE No. 210, « Istanbul Convention »). It has called relentlessly for its signature, ratification and implementation since its entry into force on 1 August 2014. Its Parliamentary Network

Women Free from Violence and its general rapporteurs on violence against women have played an essential role in promoting the Convention, with targeted actions in national parliaments across the member States, as well as at the regional and international level. The Network has also provided a useful forum for sharing experience and promising practice, as well as for disseminating practical tools for addressing violence against women.

3. The Assembly reiterates its firm support to the Istanbul Convention, which remains the most advanced and comprehensive international legal instrument on preventing and combating violence against women and domestic violence. The Convention sets high standards and takes a comprehensive approach focusing on prevention, protection of the victims, prosecution of the perpetrators and integrated policies – by placing the rights of the victim at the centre of all actions taken and measures implemented. It also promotes gender equality and challenges gender stereotypes. The United Nations refers to it as the « gold standard » and uses it as a reference standard in its work.

4. The Istanbul Convention has been ratified by 34 Council of Europe member States to date, and signed by 11 others and the European Union. Two Council of Europe member States have neither signed nor ratified it. The Convention is open to

(1) *Assembly debate* on 25 June 2019 (22nd Sitting) (see Doc. 14908, report of the Committee on Equality and non-Discrimination, rapporteur: Ms Zita Gurmai). *Text adopted by the Assembly* on 25 June 2019 (27th Sitting).

non-Council of Europe member States and constitutes a strong awareness-raising and advocacy tool on the need to prevent and combat violence against women and domestic violence. Although made in Europe, it is not meant for Europe only and several non-Council of Europe member States and other regional organisations are using it when preparing their own policies and legal frameworks. The Assembly strongly supports the work carried out by the United Nations Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, and especially the co-ordination she has initiated between the regional mechanisms.

5. To ensure implementation of regional and international standards at national and international level and strengthen positive impact, co-operation and partnerships among the different regional and international mechanisms promoting and upholding women's rights and combating violence against women is very important. In this regard, the Assembly welcomes the commitment of the Finnish and French Presidencies of the Committee of Ministers, as well as several previous ones, to making combating violence against women a priority and to increasing efforts to promote the ratification of the Convention.

6. Monitoring of the implementation of the Istanbul Convention is carried out by the Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence (GREVIO), which has already completed its baseline evaluation of Albania, Austria, Denmark, Monaco, Montenegro, Portugal, Sweden and Turkey, in a spirit of constructive dialogue and co-operation with the States. The evaluation procedures in respect of Finland, France, Italy, the Netherlands and Serbia will soon be completed. The Assembly commends GREVIO for its work and achievements. It welcomes the positive approach by which the States that have been monitored have responded to the proposals put forward in the reports.

7. The Assembly recalls that parliamentary involvement in monitoring is foreseen in Article 70 of the Istanbul Convention, at

national level and at the level of the Assembly, which is invited to regularly take stock of the implementation of the Convention. In this regard, the Assembly welcomes GREVIO's engagement with parliamentarians during its evaluation visits.

8. Five years after its entry into force, the Assembly believes that the Istanbul Convention has already had a tangible and positive impact. It has contributed to raising victims' awareness and to raising awareness in society in general as to the urgent need to prevent and combat violence against women and domestic violence. Higher legislative and policy standards have been introduced in national law in several Council of Europe member States. Discussions on the possible ratification of the Convention have led to debates on violence against women, its extent and impact on victims and on the urgency of combating it to save lives. Furthermore, focused training for legal professionals and the police have proven important to eliminate obstacles to access to justice by women victims of violence.

9. The Assembly regrets that a number of challenges are delaying some countries' accession to the Convention or hindering its implementation by States Parties. Too often, an important gap remains between law and implementation. There is also a lack of data, co-ordination and resources, which can delay legislative and policy changes. The Istanbul Convention is misrepresented by its opponents as an attack on family values or as promoting a hidden agenda. These misconceptions and deliberate misinterpretation for political purposes undermine the added value and high potential of the Convention as well as the considerable achievements made in past years and effective implementation of the Convention.

10. The Assembly refers to its Resolution 2274 (2019) « Promoting parliaments free of sexism and sexual harassment » as well as to the Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2019)1 to prevent and combat sexism, and underlines the importance of complementing the Istanbul Convention by action to change

mindsets and harmful gender stereotypes, as well as combating different types of violence against women.

11. In the light of these considerations, the Assembly calls on the Council of Europe member States to:

11.1. sign and ratify the Istanbul Convention, for those which have not yet done so;

11.2. implement the Convention without further delay, taking into account the comments, findings and proposals made by GREVIO in its baseline evaluation reports and the recommendations adopted by the Committee of the Parties;

11.3. co-operate with GREVIO in involving national parliaments when preparing the State report to GREVIO and when preparing follow-up action;

11.4. actively support and promote the Istanbul Convention, at national and international level, and combat misconceptions and disinformation about the Convention;

11.5. engage in awareness-raising activities on all forms of violence against women with a view to contributing to changing mindsets and stereotypes;

11.6. strengthen services providing assistance to victims of gender-based violence;

11.7. make full use of the tools provided by the Council of Europe Human Rights Education for Legal Professionals online course on Violence against Women and Domestic Violence to ensure that every link in the legal chain is familiar with the provisions of the Istanbul Convention;

11.8. provide or strengthen training for all legal and non-legal relevant professionals dealing with victims or perpetrators, in the spirit of the Convention;

11.9. recognise, encourage and support, at all levels, the work of relevant

non-governmental organisations and members of civil society active in combating violence against women, and establish effective co-operation with these actors.

12. The Assembly invites the European Union to speed up its accession to the Istanbul Convention.

13. The Assembly also encourages non-Council of Europe member States to consider acceding to the Convention.

14. The Assembly calls on national parliaments to:

14.1. participate actively in the monitoring procedure of the implementation of the Convention;

14.2. undertake activities, such as debates and hearings, to discuss findings and proposals put forward in the evaluation reports by GREVIO and recommendations by the Committee of Parties concerning their countries;

14.3. step up efforts to raise awareness of the achievements and added value of the Istanbul Convention, with a view to demystifying misconceptions about the Convention;

14.4. actively promote the Istanbul Convention at national, regional and international levels;

14.5. support the work of the Parliamentary Network Women Free from Violence with the aim of bringing practical solutions to end violence against women and domestic violence;

14.6. support the #NotInMyParliament initiative on preventing and combating sexism, harassment and violence against women in parliaments and follow up on proposals made in its Resolution 2274 (2019).

15. The Assembly decides to examine ways to step up its co-operation with GREVIO and the Gender Equality Commission of the Council of Europe, with a view to taking stock of the implementation of the Istanbul Convention. The As

sembly further decides to enhance efforts to mobilise parliamentary support for the Istanbul Convention.

16. The Assembly decides to consider establishing partnerships and co-operation with other parliamentary networks to promote the Istanbul Convention. The Assem-

bly also decides to consider strengthening its dialogue and co-operation with non-governmental organisations, grass-roots organisations, civil society representatives and the academic sector active in the field of preventing and combating violence against women.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2289 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

La Convention d'Istanbul sur la violence à l'égard des femmes: réalisations et défis

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. La violence à l'égard des femmes est un crime. Il s'agit de l'une des violations des droits humains les plus répandues, une forme de discrimination fondée sur le genre et une manifestation de l'inégalité profondément ancrée entre les femmes et les hommes. Elle se produit quel que soit le statut social de l'auteur ou des victimes et aucun pays n'est épargné par ce fléau. La violence à l'égard des femmes ne peut être justifiée ou normalisée sous aucun prétexte. Pourtant, une femme sur trois dans l'Union européenne déclare avoir été victime de violence fondée sur le genre, à une ou plusieurs reprises depuis l'âge de 15 ans.

2. Pour lutter contre ce fléau, une action coordonnée est nécessaire au niveau politique, législatif et institutionnel. L'Assemblée parlementaire a donc fermement soutenu l'élaboration de la Conven

tion du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, « Convention d'Istanbul »). Après son entrée en vigueur le 1er août 2014, elle a appelé sans relâche à sa signature, sa ratification et sa mise en œuvre. Son Réseau parlementaire pour le droit des femmes de vivre sans violence et ses rapporteurs généraux sur la violence à l'égard des femmes ont joué un rôle essentiel dans la promotion de la Convention par des actions ciblées dans les parlements nationaux des États membres, ainsi qu'aux niveaux régional et international. Le Réseau a également constitué un cadre utile au partage d'expériences et de pratiques prometteuses, ainsi qu'à la diffusion d'outils pratiques pour lutter contre la violence faite aux femmes.

3. L'Assemblée confirme son soutien indéfectible à la Convention d'Istanbul, qui demeure l'instrument juridique international le plus complet et le plus avancé en matière de prévention et de lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique. La Convention fixe des normes élevées et adopte une approche globale axée sur la prévention, la protection des victimes, la poursuite des auteurs

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 25 juin 2019 (22^e séance) (voir Doc. 14908, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: M^{me} Zita Gurmai). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 juin 2019 (22^e séance).

et des politiques intégrées – et place les droits de la victime au cœur de toutes les mesures prises et mises en œuvre. Elle promeut également l'égalité de genre et lutte contre les stéréotypes de genre. Elle est le « gold standard » pour les Nations Unies qui l'utilisent comme norme de référence pour leurs travaux.

4. À ce jour, la Convention d'Istanbul a été ratifiée par 34 États membres du Conseil de l'Europe et signée par 11 autres États et l'Union européenne. Deux États membres du Conseil de l'Europe ne l'ont ni signée ni ratifiée. La Convention est ouverte aux États non membres du Conseil de l'Europe et constitue un puissant outil de sensibilisation et de plaidoyer sur la nécessité de prévenir et lutter contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique. Bien qu'élaborée en Europe, elle ne lui est pas exclusivement destinée et plusieurs États non membres du Conseil de l'Europe et d'autres organisations régionales l'utilisent pour élaborer leurs propres politiques et cadres juridiques. L'Assemblée soutient fermement le travail accompli par la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences, et en particulier la coordination qu'elle a mise en place entre les mécanismes régionaux.

5. La coopération et les partenariats entre les différents mécanismes régionaux et internationaux de promotion et de défense des droits des femmes et de lutte contre les violences faites aux femmes sont très importants afin d'assurer la mise en œuvre de normes régionales et internationales aux niveaux national et international et de renforcer leur impact positif. À cet égard, l'Assemblée se félicite que les Présidences finlandaise et française du Comité des Ministres, ainsi que plusieurs présidences précédentes, se soient engagées à faire de la lutte contre la violence à l'égard des femmes une priorité et à intensifier les efforts pour promouvoir la ratification de la Convention.

6. Le suivi de la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul est assuré par le Groupe d'experts sur la lutte contre la

violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO), qui a déjà achevé la première évaluation (de référence) pour l'Albanie, l'Autriche, le Danemark, Monaco, le Monténégro, le Portugal, la Suède et la Turquie, dans un esprit de coopération et de dialogue constructifs avec les États. Les procédures d'évaluation concernant la Finlande, la France, l'Italie, les Pays-Bas et la Serbie seront bientôt achevées. L'Assemblée félicite le GREVIO pour son travail et ses résultats. Elle se félicite également de l'approche positive adoptée par les États qui ont fait l'objet d'un suivi dans leur réponse aux propositions avancées dans les rapports.

7. L'Assemblée rappelle que l'implication des parlements dans le suivi est prévue à l'article 70 de la Convention d'Istanbul, au niveau national et au niveau de l'Assemblée, qui est invitée à faire régulièrement le point sur la mise en œuvre de la Convention. À cet égard, l'Assemblée se félicite de l'engagement du GREVIO auprès des parlementaires lors de ses visites d'évaluation.

8. Cinq ans après son entrée en vigueur, l'Assemblée estime que la Convention d'Istanbul a déjà eu un impact tangible et positif. Elle a contribué à sensibiliser les victimes et la société en général à la nécessité urgente de prévenir et de combattre la violence contre les femmes et la violence domestique. Des normes législatives et politiques plus élevées ont été adoptées dans la législation nationale de plusieurs États membres du Conseil de l'Europe. Les discussions sur l'éventuelle ratification de la Convention ont donné lieu à des débats sur la violence à l'égard des femmes, son ampleur et son impact sur les victimes et sur l'urgence de la combattre pour sauver des vies. En outre, des formations spécialisées à l'intention des professionnels du droit et de la police se sont révélées efficaces pour éliminer les obstacles qui limitent l'accès des femmes victimes de violences à la justice.

9. L'Assemblée regrette que plusieurs difficultés retardent l'adhésion de certains pays à la Convention ou entravent son

application par les États Parties. Il subsiste trop souvent un écart important entre la loi et sa mise en œuvre. L'absence de données, de coordination et de ressources peut également retarder les changements législatifs et politiques. La Convention d'Istanbul est présentée à tort par ses opposants comme une attaque contre les valeurs familiales ou, selon certains, comme la promotion d'objectifs cachés. Ces idées fausses et ces interprétations délibérément trompeuses à des fins politiques sapent la valeur ajoutée et le potentiel élevé de la Convention, ainsi que les résultats considérables obtenus ces dernières années et l'application effective de la Convention.

10. L'Assemblée se réfère à sa Résolution 2274 (2019) « Pour des parlements sans sexisme ni harcèlement sexuel » ainsi qu'à la Recommandation CM/Rec(2019)1 du Comité des Ministres sur la prévention et la lutte contre le sexisme et souligne l'importance de compléter la Convention d'Istanbul par des actions visant à changer les mentalités et les stéréotypes de genre négatifs, ainsi qu'à combattre différents types de violence à l'égard des femmes.

11. Au vu de ces considérations, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe:

11.1. à signer et ratifier, pour les États qui ne l'ont pas encore fait, la Convention d'Istanbul;

11.2. à mettre en œuvre la Convention, sans plus attendre, en tenant compte des observations, conclusions et propositions formulées par le GREVIO dans ses rapports d'évaluation (de référence) et des recommandations adoptées par le Comité des Parties;

11.3. à coopérer avec le GREVIO pour associer les parlements nationaux à l'élaboration du rapport étatique à son attention et à la préparation des actions de suivi;

11.4. à soutenir et promouvoir activement la Convention d'Istanbul, aux niveaux national et international, et à lutter

contre les idées fausses et la désinformation relatives à la Convention;

11.5. à mener des activités de sensibilisation sur toutes les formes de violence à l'égard des femmes en vue de contribuer à faire évoluer les mentalités et les stéréotypes;

11.6. à renforcer les services d'assistance aux victimes de violence fondée sur le genre;

11.7. à tirer pleinement parti des outils de formation en ligne aux droits humains pour les professionnels du droit fournis par le Conseil de l'Europe et consacrés à la violence à l'égard des femmes et la violence domestique afin de s'assurer que toutes les professions juridiques sont familiarisées avec les dispositions de la Convention d'Istanbul;

11.8. à fournir ou renforcer les formations à l'attention des professionnels, traitant avec les victimes ou les auteurs, qu'ils aient une expertise juridique ou non, en suivant l'esprit de la Convention;

11.9. à reconnaître, encourager et soutenir, à tous les niveaux, le travail des organisations non gouvernementales pertinentes et des membres de la société civile actifs dans la lutte contre la violence à l'égard des femmes, et établir une coopération effective avec ces acteurs.

12. L'Assemblée invite l'Union européenne à accélérer son adhésion à la Convention d'Istanbul.

13. L'Assemblée encourage également les États non membres du Conseil de l'Europe à envisager d'adhérer à la Convention.

14. L'Assemblée invite les parlements nationaux:

14.1. à participer activement à la procédure de suivi de la mise en œuvre de la Convention;

14.2. à entreprendre des activités, telles que des débats et des auditions, pour discuter des conclusions et des propositions présentées dans les rapports d'éva-

luation du GREVIO et des recommandations du Comité des Parties concernant leurs pays;

14.3. à intensifier les efforts de sensibilisation aux réalisations et à la valeur ajoutée de la Convention d'Istanbul, en vue de démystifier les idées fausses sur la Convention;

14.4. à promouvoir activement la Convention d'Istanbul aux niveaux national, régional et international;

14.5. à soutenir les travaux du Réseau parlementaire pour le droit des femmes de vivre sans violence dans le but d'apporter des solutions pratiques pour mettre fin à la violence à l'égard des femmes et à la violence domestique;

14.6. à soutenir l'initiative #Pa-sDansMonParlement sur la prévention et la lutte contre le sexisme, le harcèlement et la violence à l'égard des femmes dans

les parlements et à suivre les propositions faites dans sa Résolution 2274 (2019).

15. L'Assemblée décide d'examiner les moyens d'intensifier sa coopération avec le GREVIO et la Commission pour l'égalité de genre du Conseil de l'Europe, afin de faire le point sur la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul. L'Assemblée décide aussi d'intensifier ses efforts afin de mobiliser les parlementaires en faveur de la Convention d'Istanbul.

16. L'Assemblée décide d'envisager l'établissement de partenariats et d'une coopération avec d'autres réseaux parlementaires pour promouvoir la Convention d'Istanbul. L'Assemblée décide également d'envisager un renforcement de son dialogue et de sa coopération avec les organisations non gouvernementales, les organisations de terrain, les représentants de la société civile et du secteur académique actifs dans le domaine de la prévention et de la lutte contre la violence à l'égard des femmes.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2289 (2019) ⁽¹⁾

La Convenzione di Istanbul sulla violenza contro le donne: risultati e sfide

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. La violenza contro le donne è un reato. È una delle più diffuse violazioni dei diritti umani, una forma di discriminazione basata sul genere e una manifestazione di disuguaglianza tra le donne e gli uomini profondamente radicata. Si verifica a prescindere dallo stato sociale del responsabile o della vittima e nessun paese è immune da questa piaga. La violenza contro le donne non può trovare giustificazione o razionalizzazione in nessun caso. Tuttavia, una donna su tre nell'Unione europea riferisce di essere stata vittima di violenza di genere una o più volte dall'età di 15 anni.

2. Per affrontare questo flagello è indispensabile un'azione coordinata a livello politico, legislativo e istituzionale. L'Assemblea parlamentare ha, quindi, fortemente sostenuto la stesura della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica (STCE

n. 210, « Convenzione di Istanbul »). Da quando è entrata in vigore, il 1 Agosto 2014, ne ha sollecitato senza tregua la firma, la ratifica e l'attuazione. La sua Rete parlamentare « Donne libere dalla violenza » e i suoi relatori generali sulla violenza contro le donne hanno svolto un ruolo essenziale nel promuovere la Convenzione, con azioni mirate presso i parlamenti nazionali di tutti gli Stati membri, nonché a livello regionale e internazionale. La Rete ha anche rappresentato un utile forum per condividere esperienze e pratiche promettenti, nonché per diffondere strumenti pratici per affrontare la violenza contro le donne.

3. L'Assemblea ribadisce il suo fermo sostegno alla Convenzione di Istanbul, che rimane lo strumento giuridico internazionale più avanzato e completo per prevenire e combattere la violenza contro le donne e la violenza domestica. La Convenzione stabilisce norme e criteri elevati e adotta un approccio globale incentrato sulla prevenzione, sulla protezione delle vittime, sul perseguimento dei responsabili e su politiche integrate, ponendo i diritti della vittima al centro di tutte le azioni intraprese e delle misure adottate. Promuove inoltre la parità di genere e combatte gli stereotipi di genere. Le Nazioni

(1) *Dibattito in Assemblea*, del 25 giugno 2019 (22^a seduta). V. Doc 14908, relazione della Commissione uguaglianza e non discriminazione, relatrice: On. Zita Gurmai). *Testo adottato dall'Assemblea* il 25 giugno 2019 (22^a seduta).

Unite la considerano « una regola d'oro » e un punto di riferimento nel loro lavoro.

4. A oggi, la Convenzione di Istanbul è stata ratificata da 34 Stati membri del Consiglio d'Europa e firmata da altri 11 e dall'Unione Europea. Due Stati membri del Consiglio d'Europa non l'hanno né firmata né ratificata. La Convenzione è aperta agli Stati non membri del Consiglio d'Europa e costituisce un potente strumento di sensibilizzazione e promozione in merito alla necessità di prevenire e combattere la violenza contro le donne e la violenza domestica. Anche se è stata elaborata in Europa non vale soltanto per l'Europa e molti Stati non membri del Consiglio d'Europa e altre organizzazioni regionali la stanno utilizzando per formulare le proprie politiche e i propri quadri giuridici. L'Assemblea sostiene fermamente il lavoro svolto dalla Relatrice speciale delle Nazioni Unite sulla violenza contro le donne, le sue cause e conseguenze e, in particolare, il coordinamento che ha avviato tra i meccanismi regionali.

5. Per garantire l'attuazione di norme regionali e internazionali a livello nazionale e internazionale e rafforzarne l'impatto positivo, sono molto importanti la cooperazione e i partenariati tra i diversi meccanismi regionali e internazionali che promuovono e difendono i diritti delle donne e la lotta alla violenza contro le donne. A tale riguardo, l'Assemblea accoglie con favore l'impegno delle presidenze finlandese e francese del Comitato dei Ministri, nonché delle varie presidenze precedenti, a fare della lotta alla violenza contro le donne una priorità e a intensificare gli sforzi per promuovere la ratifica della Convenzione.

6. Il monitoraggio dell'attuazione della Convenzione di Istanbul è effettuato dal Gruppo di esperti in materia di lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica (GREVIO), che ha già completato una prima valutazione di riferimento in Albania, Austria, Danimarca, Monaco, Montenegro, Portogallo, Svezia e Turchia, in uno spirito di dialogo costruttivo e cooperazione con gli Stati. Le procedure di valutazione relative a Finlandia, Francia,

Italia, Paesi Bassi e Serbia saranno presto completate. L'Assemblea si complimenta con il GREVIO per il suo lavoro e per i risultati conseguiti. Accoglie con favore l'approccio positivo con cui gli Stati, che sono stati monitorati, hanno risposto alle proposte avanzate nelle relazioni.

7. L'Assemblea ricorda che la partecipazione parlamentare al monitoraggio è prevista dall'articolo 70 della Convenzione di Istanbul, a livello nazionale e a livello di Assemblea, che è invitata a fare regolarmente il punto sull'attuazione della Convenzione. A questo proposito, l'Assemblea si congratula con il GREVIO per l'impegno profuso con i parlamentari durante le visite di valutazione.

8. Dopo cinque anni dall'entrata in vigore, l'Assemblea ritiene che la Convenzione di Istanbul abbia già avuto un impatto tangibile e positivo. Ha contribuito a sensibilizzare le vittime e a sensibilizzare la società in generale sull'urgente necessità di prevenire e combattere la violenza contro le donne e la violenza domestica. Diversi Stati membri del Consiglio d'Europa hanno introdotto norme e criteri legislativi e politici più elevati nelle rispettive legislazioni nazionali. La discussione sull'eventuale ratifica della Convenzione hanno portato a dibattiti sulla violenza contro le donne, sulla sua portata e sull'impatto che ha sulle vittime, nonché sull'urgenza di combatterla per salvare vite umane. Inoltre, la formazione specifica e mirata rivolta ai professionisti del diritto e al personale di polizia si è rivelata importante per eliminare gli ostacoli all'accesso alla giustizia da parte delle donne vittime di violenza.

9. L'Assemblea si rammarica del fatto che numerose difficoltà ritardino l'adesione di alcuni paesi alla Convenzione o ne ostacolano l'attuazione da parte degli Stati Parti. Troppo spesso persiste un considerevole divario tra legge e attuazione. Si registra, inoltre, una mancanza di dati, di coordinamento e di risorse che può provocare ritardi nelle modifiche legislative e politiche. La Convenzione di Istanbul patisce, inoltre, una rappresentazione distorta da parte dei suoi oppositori che vi

vedono un attacco ai valori della famiglia o la promozione di obiettivi occulti. Questi malintesi e queste interpretazioni deliberatamente errate diffuse a fini politici vanificano il valore aggiunto e l'elevato potenziale della Convenzione nonché i notevoli risultati raggiunti negli anni passati e minano l'effettiva attuazione della Convenzione.

10. L'Assemblea si richiama alla propria Risoluzione 2274 (2019) « Per la promozione di parlamenti scevri da sessismi e molestie sessuali » e alla Raccomandazione del Comitato dei Ministri CM/Rec(2019)1 sulla prevenzione e la lotta contro il sessismo e sottolinea l'importanza di integrare la Convenzione di Istanbul con azioni volte a cambiare le mentalità e i pregiudizievole stereotipi di genere, nonché a combattere le diverse manifestazioni di violenza contro le donne.

11. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

11.1. firmare e ratificare la Convenzione di Istanbul, per coloro che non l'abbiano ancora fatto;

11.2. dare attuazione alla Convenzione senza ulteriori indugi, tenendo conto dei commenti, delle constatazioni e delle proposte formulate dal GREVIO nelle sue relazioni di valutazione di riferimento e nelle raccomandazioni adottate dal Comitato delle Parti;

11.3. cooperare con il GREVIO nel coinvolgere i parlamenti nazionali al momento dell'elaborazione della relazione dello Stato richiesta dal GREVIO e della preparazione delle azioni successive;

11.4. sostenere e promuovere attivamente la Convenzione di Istanbul, a livello nazionale e internazionale, e contrastare la diffusione di interpretazioni errate e di disinformazione in merito alla Convenzione;

11.5. impegnarsi in attività di sensibilizzazione su tutte le forme di violenza contro le donne, al fine di contribuire a cambiare le mentalità e gli stereotipi;

11.6. rafforzare i servizi di assistenza alle vittime di violenza di genere;

11.7. utilizzare appieno gli strumenti forniti dal corso di formazione online sulla violenza contro le donne e la violenza domestica, organizzato nell'ambito del Programma europeo di formazione sui diritti umani per i professionisti del diritto del Consiglio d'Europa, al fine di garantire che ogni anello della catena giuridica conosca bene le disposizioni della Convenzione di Istanbul;

11.8. fornire o rafforzare la formazione per tutti i professionisti del settore legale e non legale che si occupano delle vittime o dei responsabili di atti di violenza, nello spirito della Convenzione;

11.9. riconoscere, incoraggiare e sostenere, a tutti i livelli, il lavoro delle organizzazioni non governative e dei membri della società civile attivi nella lotta alla violenza contro le donne e stabilire una cooperazione efficace con questi attori.

12. L'Assemblea invita l'Unione europea ad accelerare la sua adesione alla Convenzione di Istanbul.

13. L'Assemblea esorta anche gli Stati non membri del Consiglio d'Europa a prendere in considerazione l'adesione alla Convenzione.

14. L'Assemblea invita i parlamenti nazionali a:

14.1. partecipare attivamente alla procedura di monitoraggio dell'attuazione della Convenzione;

14.2. intraprendere attività, come dibattiti e audizioni, per discutere dei risultati e delle proposte presentate nelle relazioni di valutazione del GREVIO, nonché delle raccomandazioni del Comitato delle Parti riguardanti i rispettivi paesi;

14.3. intensificare gli sforzi di sensibilizzazione sui risultati e sul valore aggiunto della Convenzione di Istanbul, al fine di sfatare le idee errate sulla Convenzione;

14.4. promuovere attivamente la Convenzione di Istanbul a livello nazionale, regionale e internazionale;

14.5. sostenere il lavoro della Rete parlamentare « Donne libere dalla violenza » con l'obiettivo di apportare soluzioni pratiche per porre fine alla violenza contro le donne e la violenza domestica;

14.6. sostenere l'iniziativa #NotInMyParliament sulla prevenzione e la lotta contro il sessismo, le molestie e la violenza contro le donne nei parlamenti e dare seguito alle proposte formulate nella Risoluzione 2274 (2019) dell'Assemblea.

15. L'Assemblea decide di valutare modi per rafforzare la propria cooperazione con il GREVIO e la Commissione sull'ugua-

glianza di genere del Consiglio d'Europa, al fine di fare il punto sull'attuazione della Convenzione di Istanbul. L'Assemblea decide, inoltre, di intensificare gli sforzi per mobilitare il sostegno parlamentare alla Convenzione di Istanbul.

16. L'Assemblea decide di prendere in considerazione la creazione di partenariati, nonché la cooperazione, con altre reti parlamentari per promuovere la Convenzione di Istanbul. L'Assemblea decide, inoltre, di rafforzare il dialogo e la cooperazione con le organizzazioni non governative, le organizzazioni di base, i rappresentanti della società civile e il settore accademico attivi nel campo della prevenzione e della lotta alla violenza contro le donne.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122073520