

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 139**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2290

—————

Un'agenda politica ambiziosa del Consiglio  
d'Europa per l'uguaglianza di genere

—————  
Trasmessa il 3 luglio 2019  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2290 (2019) <sup>(1)</sup>

Provisional version

### Towards an ambitious Council of Europe agenda for gender equality

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. As long as women and men do not enjoy the same empowerment, participation, visibility and access to resources, we cannot consider human rights to be respected, or democracy and the rule of law to be achieved. Gender equality is therefore central to the mission of the Council of Europe. In turn, peace, human rights, democracy and the rule of law are key points without which it would be impossible to build the institutional infrastructure required to achieve gender equality.

2. The Council of Europe has promoted equality and tackled discrimination since its foundation seventy years ago. Since 1979, when the first relevant text of the Committee of Ministers was adopted, and particularly in the last three decades, the Organisation has stepped up efforts to promote gender equality and counter discrimination on grounds of sex. The Assembly notes with satisfaction that gender equality has been a priority for successive Presidencies of the Committee of Ministers, including the present French Presidency.

3. The European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and its additional protocols, the European Social Charter (ETS No. 35) and other binding texts, including the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention ») and the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197) have built a solid human rights protection system enshrining the principle that women's rights are an integral part of human rights. These conventions have also established violence against women as a human rights violation and recognised that the realisation of de jure and de facto equality between women and men is a key element in the prevention of this scourge. They contain a compelling call for gender mainstreaming and gender equality, and provide unique and valuable guidance in this domain.

4. In addition, several non-binding texts adopted by the Committee of Ministers of the Council of Europe have contributed to promoting and guiding efforts towards greater gender equality in areas such as economic empowerment, participation in public life and political representation, women in media, the rights of migrant women, gender mainstreaming in sport and the rights of women with disabilities. Most recently, these texts have also contributed to preventing and combating sexism.

---

(1) *Assembly debate* on 25 June 2019 (22nd Sitting) (see Doc. 14907, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Elvira Kovács). *Text adopted by the Assembly* on 25 June 2019 (22nd Sitting).

See also Recommendation 2157 (2019).

5. Equal participation is about more than numbers. Women's empowerment is crucial to achieving gender equality: it makes women aware of unequal power relations and equips them to overcome inequalities in all fields of life.

6. The Parliamentary Assembly, bringing together parliamentarians from all the member States of the Council of Europe, has played a leading role in the work of the Organisation in this area. It has triggered progress in combating all forms of discrimination against women and has recommended measures to tackle it, such as gender quotas in politics, policies to increase women's participation in the economy, and the balancing of professional and private life. The Assembly has adopted a firm political stance against all forms of violence against women through its resolutions and recommendations calling for legally binding standards on preventing, protecting against and prosecuting the most severe and widespread forms of gender-based violence, ultimately leading to the preparation of the ground-breaking Istanbul Convention. The Parliamentary Network Women Free from Violence has supported the implementation of the Convention by raising the awareness of legislators, policy makers and the public of the scourge of gender-based violence and by providing practical solutions and guidance on how to address it.

7. Despite achievements, recent years have witnessed an increasing opposition to, and erosion of women's rights worldwide, including in several Council of Europe member States. Certain government forces and non-State actors are targeting long-acquired rights and previously agreed language is being questioned. This calls for heightened vigilance in defending the progress achieved in gender equality and strong political commitment and leadership to secure further advances.

8. The Council of Europe's Gender Equality Strategy 2018-2023 sets out the priorities for joint action by all stakeholders. It states that the overall goal of the Organisation in this area is to achieve the effective realisation of gender equality and to empower women and men in Council of

Europe member States. The six priority areas of the Strategy (preventing and combating gender stereotypes and sexism; preventing and combating violence against women and domestic violence; ensuring the equal access of women to justice; achieving balanced participation of women and men in political and public decision-making; protecting the rights of migrant, refugee and asylum-seeking women and girls; achieving gender mainstreaming in all policies and measures) should be the guiding principles for the Council of Europe agenda for gender equality.

9. The Assembly highlights that reaching the Strategy's Goals requires concerted efforts by all players within the Organisation and in member States, as well as external partners, including the private sector and media. It commits to continue providing consistent political support for their achievement.

10. The Beijing Declaration and Platform for Action adopted by the Fourth World Conference on Women in 1995 and the subsequent outcome documents adopted at the United Nations, as well as the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development (adopted in 2015), guide the action of the Council of Europe in this field. The Council of Europe's comprehensive and extensive legal framework represents a unique contribution to the process of supporting its member States in achieving these Goals, and notably Goal No. 5 on achieving gender equality and empowering all women and girls.

11. Substantial progress towards such ambitious goals requires strong political will, adequate resources, institutional mechanisms and a change of mindset to challenge patriarchal attitudes, counter emerging narratives that distort reality and attack women's rights and to challenge behaviour that normalises and trivialises violence against women. Eradicating all forms of sexism and sexist stereotypes, including in language and communication, is an important part of this process. Role models, both women and men, can be greatly beneficial in capturing the attention of the public.

12. The Assembly is convinced that the efforts to reach gender equality must not be understood as a battle between women and men, but as a quest for justice, peace and progress. It is therefore critical to involve men and boys in the planning and implementation of strategies and measures to achieve gender equality, especially those that aim at changing mindsets and attitudes. Our institutions should embrace gender democracy: a system based on the equal distribution of power and influence between women and men.

13. The Assembly believes that a gender mainstreaming approach in all policies and measures, alongside specific policies for the advancement of women, is increasingly necessary to achieve gender equality and resolves to ensure that its own activities and policies are gender-sensitive.

14. The Assembly recalls its Resolution 2274 (2019) on promoting parliaments free of sexism and sexual harassment and commits to achieving a harassment-free Assembly by 2020.

15. The Assembly endeavours to ensure gender balance in expert panels and other bodies with two or more members.

16. In the light of the above considerations, the Assembly calls on the Council of Europe member and observer States, as well as those enjoying observer or partner for democracy status with the Parliamentary Assembly, to:

16.1. as regards gender stereotypes and sexism:

16.1.1. take adequate measures to implement the Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2019)1 on preventing and combating sexism, with a focus on non-stereotypical representation of women and men and on countering online sexism, including sexist hate speech;

16.1.2. strengthen co-operation with journalists' associations, traditional and online media organisations and advertising federations with a view to promoting gender equality and preventing and countering the use of sexist language and communication, particularly through self-

regulation, incentives and the targeted use of subsidies;

16.1.3. make use of role models, including men, in changing mindsets and attitudes;

16.1.4. adopt and enforce guidelines on non-sexist language and communication for institutional information and communication activities;

16.2. as regards violence against women and domestic violence:

16.2.1. sign, ratify, and efficiently implement the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence;

16.2.2. pay due attention to and implement recommendations put forward in evaluation reports concerning their countries and ensure the involvement of their parliaments in this process;

16.2.3. ensure the implementation of relevant texts adopted by the Assembly, including Resolution 2084 (2015) on promoting best practices in tackling violence against women, Resolution 2101 (2016) on systematic collection of data on violence against women and Resolution 2274 (2019) on promoting parliaments free of sexism and sexual harassment;

16.3. as regards women's political representation:

16.3.1. introduce legislation and policies to implement Assembly Resolution 2111 (2016) on assessing the impact of measures to improve women's political representation;

16.3.2. implement Committee of Ministers Recommendation R (2003) 3 on balanced participation of women and men in political and public decision-making;

16.3.3. promote gender parity in decision-making bodies, including through positive measures to ensure that women and men are equally represented in both elected and non-elected bodies;

16.3.4. set a target of achieving equal gender representation in decision-making bodies by 2030;

16.4. as regards women's economic empowerment:

16.4.1. introduce legislation and policies to implement Assembly Resolution 2235 (2018) on empowering women in the economy, particularly as regards gender equality and equal opportunities in the workplace, women's access to funding for the creation of businesses, and promoting the study of science, technology, engineering and mathematics (STEM) disciplines and careers in these areas among women and girls;

16.4.2. implement anti-discrimination legislation on remuneration and effectively ban salary inequalities for work of equal value, with a view to eradicating the gender pay gap by 2030;

16.5. as regards access to justice:

16.5.1. ensure the implementation of Assembly Resolution 2054 (2015) on equality and non-discrimination in the access to justice, with a focus on women, notably victims of gender-based violence; migrant, refugee and asylum-seeking women; ethnic minority women; Roma women; women with disabilities; elderly women and other women in a vulnerable situation;

16.5.2. make use of the efficient online tools provided by the Council of Europe Human Rights Education for Legal Professionals, in particular the online course on Violence against Women and Domestic Violence;

16.6. as regards sexual and reproductive health and rights:

16.6.1. mainstream mandatory, comprehensive and inclusive sexual and

relationship education, conveying unbiased, age-appropriate information on sexuality, relationships and reproductive rights;

16.6.2. guarantee access to affordable and modern methods of contraception, with a level of reimbursement equal to other services provided by national health systems, and adequate, comprehensible information made available to the general public;

16.7. as regards the rights of migrant, refugee and asylum-seeking women and girls:

16.7.1. ensure the implementation of relevant texts adopted by the Assembly, including Resolution 2159 (2017) on protecting refugee women and girls from gender-based violence, Resolution 2167 (2017) on the employment rights of domestic workers, especially women, in Europe and Resolution 2244 (2018) « Migration from a gender perspective: empowering women as key actors for integration »;

16.7.2. ensure that policies and measures with respect to migration, asylum and the integration of migrants fully integrate a gender-sensitive perspective;

16.8. make use of gender impact assessment tools and procedures on a regular basis when designing legislation, policies, programmes and projects;

16.9. implement a gender mainstreaming approach when designing implementing, monitoring and evaluating all policies and measures at all levels of administration, including gender-responsive budgeting;

16.10. ensure the full implementation of existing standards and the adequate resourcing of gender equality policies and mechanisms, as well as civil society organisations working on these topics.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2290 (2019) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

### Vers un agenda politique ambitieux du Conseil de l'Europe pour l'égalité de genre

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Tant que les femmes et les hommes ne seront pas sur un pied d'égalité en matière d'autonomie, de participation, de visibilité et d'accès aux ressources, nous ne pourrions considérer que les droits humains sont respectés, ni que la démocratie et l'État de droit sont des réalités. La question de l'égalité de genre est donc au cœur de la mission du Conseil de l'Europe. Parallèlement, les droits humains, la démocratie et l'État de droit sont des éléments indispensables à la construction de l'infrastructure institutionnelle nécessaire pour parvenir à l'égalité de genre.

2. Depuis sa fondation, il y a soixante-dix ans, le Conseil de l'Europe promeut l'égalité et lutte contre la discrimination. Depuis 1979, quand le premier texte pertinent du Comité des Ministres a été adopté, et plus particulièrement au cours de ces trente dernières années, l'Organisation a redoublé d'efforts pour promou-

voir l'égalité entre les femmes et les hommes et lutter contre la discrimination fondée sur le sexe. L'Assemblée note avec satisfaction que la question de l'égalité de genre a été considérée comme une priorité par les présidences successives du Comité des Ministres, et qu'elle continue de l'être actuellement, sous la présidence française.

3. La Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) et ses protocoles additionnels, la Charte sociale européenne (STE no 35) et d'autres textes juridiquement contraignants, notamment la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, «Convention d'Istanbul») et la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197) forment un solide système de protection des droits humains consacrant le principe selon lequel les droits des femmes font partie intégrante des droits humains. Ces conventions définissent également la violence à l'égard de femmes comme une violation des droits humains et reconnaissent que la réalisation de l'égalité de droit et de fait entre les femmes et les hommes est un élément fondamental dans la prévention de ce fléau. Elles lancent un appel urgent à l'intégration d'une perspective de genre et à l'égalité entre les femmes

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 25 juin 2019 (22<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 14907, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: Mme Elvira Kovács). Texte adopté par l'Assemblée le 25 juin 2019 (22<sup>e</sup> séance).

Voir également la Recommandation 2157 (2019).

et les hommes, en donnant des orientations précieuses et utiles dans ce domaine.

4. En outre, plusieurs textes non contraignants adoptés par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe ont contribué à promouvoir l'amélioration de l'égalité de genre et orienté les efforts dans ce sens dans des domaines tels que l'émancipation économique, la participation à la vie publique et la représentation politique, les femmes dans les médias, les droits des migrantes, l'intégration d'une perspective de genre dans le sport, et les droits des femmes en situation de handicap. Plus récemment, ces textes ont aussi contribué à prévenir et à combattre le sexisme.

5. L'égalité en matière de participation ne se résume pas à une question de chiffres. L'autonomisation des femmes est fondamentale pour parvenir à l'égalité de genre: non seulement elle leur permet de prendre conscience du déséquilibre des rapports de pouvoir mais elle les dote des moyens nécessaires pour surmonter les inégalités dans tous les domaines de la vie.

6. L'Assemblée parlementaire, qui réunit des parlementaires de tous les États membres du Conseil de l'Europe, a été à la tête des travaux de l'Organisation dans ce domaine. Elle est à l'origine des progrès accomplis dans la lutte contre toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et a recommandé certaines mesures pour les combattre, telles que l'instauration de quotas de genre dans les politiques ou des mesures politiques pour renforcer la participation des femmes dans la vie économique et pour favoriser l'équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée. L'Assemblée a adopté une position politique ferme contre toutes les formes de violence à l'égard des femmes en élaborant des résolutions et recommandations appelant à l'adoption de normes contraignantes sur la prévention et la protection contre la violence fondée sur le genre et à l'engagement de poursuites contre ses formes les plus graves et les plus répandues, ces travaux ayant abouti à la préparation de la Convention d'Istanbul – un traité novateur. Le Réseau parlementaire pour le droit des femmes de

vivre sans violence a soutenu la mise en oeuvre de cette Convention en sensibilisant les législateurs, les responsables politiques et le public au fléau de la violence fondée sur le genre et en proposant des solutions pratiques et des orientations sur la manière d'y faire face.

7. Malgré certains progrès, ces dernières années on a constaté une opposition croissante aux droits des femmes et une érosion de ceux-ci dans le monde, y compris dans plusieurs États membres du Conseil de l'Europe. Certaines forces gouvernementales et certains acteurs non étatiques s'attaquent à des droits acquis de longue date, et des textes déjà adoptés sont remis en question. Cette situation appelle à faire preuve d'une vigilance accrue dans la défense des progrès réalisés en matière d'égalité de genre; pour permettre la réalisation d'autres avancées dans ce domaine, il faudra également faire preuve d'un fort engagement politique et une grande détermination.

8. La Stratégie pour l'égalité entre les femmes et les hommes 2018-2023 définit les domaines dans lesquels les parties prenantes devraient agir de façon prioritaire et de concert. Elle précise que l'objectif général de l'Organisation en la matière est de parvenir à une égalité réelle entre les femmes et les hommes et d'autonomiser les femmes et les hommes dans les États membres du Conseil de l'Europe. Ses six objectifs stratégiques (prévenir et combattre les stéréotypes de genre et le sexisme; prévenir et combattre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique; garantir aux femmes l'égalité d'accès à la justice; assurer une participation équilibrée des femmes et des hommes à la prise de décision politique et publique; protéger les droits des femmes et des filles migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile; et enfin, intégrer les questions d'égalité entre les femmes et les hommes dans toutes les politiques et mesures) devraient être les principes directeurs de l'action du Conseil de l'Europe en faveur de l'égalité de genre.

9. L'Assemblée attire l'attention sur le fait que la réalisation des objectifs de la

Stratégie nécessite des efforts concertés de la part de toutes les parties prenantes au sein de l'Organisation et des États membres, ainsi que des partenaires extérieurs, y compris le secteur privé et les médias. Elle s'engage à continuer d'apporter un soutien politique cohérent à cette fin.

10. L'action du Conseil de l'Europe dans ce domaine est guidée par la Déclaration de Beijing et le Programme d'action adoptés lors de la 4e conférence mondiale sur les femmes en 1995, ainsi que les documents élaborés dans ce cadre et adoptés au niveau des Nations Unies et le Programme de développement durable à l'horizon 2030 des Nations Unies (adopté en 2015). Le cadre juridique aussi vaste que complet mis au point par le Conseil de l'Europe contribue de façon remarquable à soutenir les États membres dans la réalisation des Objectifs définis dans le cadre du Programme, et en particulier celle de l'Objectif no 5, qui est de parvenir à l'égalité des sexes et d'autonomiser toutes les femmes et les filles.

11. De fait, la réalisation de progrès significatifs vers ces ambitieux objectifs requiert une forte volonté politique, des ressources adéquates, des mécanismes institutionnels et un changement dans les mentalités pour abandonner les attitudes patriarcales, contrer les discours émergents qui déforment la réalité et attaquent les droits des femmes et lutter contre les comportements qui banalisent – voire normalisent – la violence à l'encontre des femmes. L'éradication de toutes les formes de sexisme et des stéréotypes sexistes, y compris dans le langage et la communication, est une composante essentielle de ce processus. Il peut être très utile, pour obtenir l'attention du public, de faire appel à des femmes et à des hommes qui donnent l'exemple en la matière, servant ainsi de modèles.

12. L'Assemblée est convaincue que les efforts nécessaires pour parvenir à l'égalité de genre ne doivent pas être conçus comme une lutte entre les femmes et les hommes, mais comme une quête de justice, de paix et de progrès. Il est donc fondamental d'associer les hommes et les

garçons à la planification et à la mise en oeuvre des stratégies et mesures visant à atteindre cet objectif, en particulier celles qui ont pour but de changer les mentalités et les attitudes. Nos institutions devraient adopter le principe de la démocratie de genre, fondé sur une répartition égale des pouvoirs et de l'influence entre les femmes et les hommes.

13. L'Assemblée est d'avis que pour parvenir à l'égalité de genre, parallèlement à l'adoption de politiques spécifiques pour la promotion des femmes, il est de plus en plus nécessaire d'intégrer une perspective de genre dans toutes les mesures et politiques. Elle est résolue à garantir que ses propres activités et politiques tiennent compte de la question du genre.

14. L'Assemblée rappelle sa Résolution 2274 (2019) «Pour des parlements sans sexisme ni harcèlement sexuel» et s'engage à faire de l'Assemblée un environnement sans harcèlement d'ici à 2020.

15. L'Assemblée s'efforce d'assurer l'équilibre entre les genres dans les groupes d'experts et les autres organes comptant au minimum deux membres.

16. Considérant ce qui précède, l'Assemblée appelle les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les États dont le parlement bénéficie du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire:

16.1. en ce qui concerne les stéréotypes de genre et le sexisme:

16.1.1. à prendre des mesures adéquates pour mettre en oeuvre la Recommandation du Comité des Ministres CM/Rec(2019)1 sur la prévention et la lutte contre le sexisme, en mettant tout particulièrement l'accent sur la représentation non-stéréotypée des femmes et des hommes et sur la lutte contre le sexisme en ligne, y compris le discours de haine sexiste;

16.1.2. à renforcer la coopération avec les associations de journalistes, les organisations de médias traditionnels et en ligne et les fédérations de la publicité dans



le but de promouvoir l'égalité de genre et de prévenir et de combattre le sexisme dans le langage et la communication, notamment au moyen de l'autorégulation, de mesures incitatives et d'une utilisation ciblée des subventions;

16.1.3. à avoir recours à des personnes servant de modèles, y compris des hommes, pour changer les mentalités et les attitudes;

16.1.4. à adopter et à mettre en oeuvre des lignes directrices sur le langage et la communication non-sexistes pour les activités institutionnelles d'information et de communication;

16.2. en ce qui concerne la violence à l'égard des femmes et la violence domestique:

16.2.1. à signer, à ratifier et à mettre effectivement en oeuvre la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique;

16.2.2. à tenir dûment compte des recommandations émises dans les rapports d'évaluation les concernant, à mettre ces recommandations en oeuvre, et à veiller à la participation de leur parlement à ce processus;

16.2.3. à veiller à la mise en oeuvre des textes pertinents adoptés par l'Assemblée, notamment la Résolution 2084 (2015) «Promouvoir les meilleures pratiques dans la lutte contre la violence à l'égard des femmes», la Résolution 2101 (2016) sur la collecte systématique de données relatives à la violence à l'égard des femmes et la Résolution 2274 (2019) «Pour des parlements sans sexisme ni harcèlement sexuel»;

16.3. en ce qui concerne la représentation politique des femmes:

16.3.1. à adopter des textes de loi et des mesures politiques pour mettre en oeuvre la Résolution 2111 (2016) de l'Assemblée sur l'évaluation de l'impact des mesures destinées à améliorer la représentation politique des femmes;

16.3.2. à mettre en oeuvre la Recommandation R (2003) 3 du Comité des Ministres sur la participation équilibrée des femmes et des hommes à la prise de décision politique et publique;

16.3.3. à promouvoir la parité hommes-femmes au sein des instances décisionnelles, notamment au moyen de mesures positives visant à garantir une représentation égale des femmes et des hommes dans les organes élus et non élus;

16.3.4. à se donner pour objectif de parvenir à une représentation égale des femmes et des hommes au sein des organes décisionnels d'ici à 2030;

16.4. en ce qui concerne l'émancipation économique des femmes:

16.4.1. à adopter une législation et des politiques pour mettre en oeuvre la Résolution 2235 (2018) de l'Assemblée sur l'autonomisation des femmes dans l'économie, en particulier ses dispositions relatives à l'égalité de genre et à l'égalité des chances en matière d'emploi, à l'accès des femmes au financement pour la création d'entreprise, et à la promotion des filières d'éducation et des carrières professionnelles dans les STIM (sciences, technologie, ingénierie et mathématiques) auprès des femmes et des filles;

16.4.2. à mettre en oeuvre une législation anti-discrimination relative à la rémunération, et à interdire effectivement les inégalités salariales pour un travail de valeur égale, en vue d'éradiquer l'écart de rémunération entre les hommes et les femmes d'ici à 2030;

16.5. en ce qui concerne l'accès à la justice:

16.5.1. à veiller à la mise en oeuvre de la Résolution 2054 (2015) de l'Assemblée sur l'égalité et la non-discrimination dans l'accès à la justice, en particulier à l'égard des femmes, notamment les victimes de violence fondée sur le genre, les migrantes, les réfugiées et les demandeuses d'asile, les femmes issues de minorités ethniques, les femmes Roms, les femmes

en situation de handicap, les femmes âgées et d'autres femmes en situation de vulnérabilité;

16.5.2. à utiliser les outils efficaces élaborés par le Conseil de l'Europe, disponible en ligne, pour la formation des professionnels du droit aux droits humains, notamment la formation en ligne sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique;

16.6. en ce qui concerne la santé et les droits sexuels et reproductifs:

16.6.1. à généraliser l'éducation sexuelle et relationnelle, à la rendre obligatoire, à veiller à ce qu'elle soit complète et inclusive et à ce qu'elle transmette des informations sur la sexualité, les relations et les droits reproductifs qui soient neutres et adaptées à l'âge des participants;

16.6.2. à garantir l'accès à des moyens de contraception abordables et modernes, remboursés au même taux que d'autres services fournis par les systèmes de santé nationaux, ainsi que la diffusion d'informations adéquates et accessibles au grand public;

16.7. en ce qui concerne les droits des femmes et des filles migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile:

16.7.1. à veiller à la mise en oeuvre des textes pertinents adoptés par l'Assemblée, notamment la Résolution 2159 (2017)

«Protéger les femmes et les filles réfugiées de la violence fondée sur le genre», la Résolution 2167 (2017) sur les droits en matière d'emploi des travailleurs domestiques en Europe, spécialement ceux des femmes et la Résolution 2244 (2018) «Les migrations sous l'angle de l'égalité entre les femmes et les hommes: donner aux femmes les moyens d'être des actrices essentielles de l'intégration»;

16.7.2. à veiller à ce que les politiques et les mesures relatives aux migrations, à l'asile et à l'intégration des migrants intègrent pleinement une perspective de genre;

16.8. à utiliser régulièrement les outils et procédures d'évaluation de l'impact du genre dans la conception de politiques, de programmes et de projets;

16.9. à mettre en oeuvre à tous les niveaux d'administration une approche intégrée de l'égalité de genre lors de la conception, de la mise en oeuvre, du suivi et de l'évaluation de toutes les mesures et politiques, y compris dans les processus budgétaires;

16.10. à veiller à la pleine mise en oeuvre des normes existantes et à l'affectation de ressources suffisantes aux politiques et mécanismes relatifs à l'égalité de genre ainsi qu'aux organisations de la société civile qui travaillent sur ces questions.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2290 (2019) <sup>(1)</sup>

#### Un'agenda politica ambiziosa del Consiglio d'Europa per l'uguaglianza di genere

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Finché le donne e gli uomini non godranno alla pari di *empowerment*, partecipazione, visibilità e accesso alle risorse, non potremo considerare rispettati i diritti umani, né ritenere realtà acquisite la democrazia e lo stato di diritto. L'uguaglianza di genere è quindi centrale nella missione del Consiglio d'Europa. Parallelamente, la pace, i diritti umani, la democrazia e lo stato di diritto sono fattori chiave senza i quali sarebbe impossibile costruire l'infrastruttura istituzionale necessaria per raggiungere l'uguaglianza di genere.

2. Il Consiglio d'Europa promuove l'uguaglianza e si occupa di discriminazione sin dalla sua fondazione settanta anni fa. Dal 1979, quando è stato adottato il primo testo del Comitato dei Ministri in materia, e in particolare negli ultimi trent'anni, l'Organizzazione ha intensificato gli sforzi per promuovere l'uguaglianza di genere e contrastare la discriminazione basata sul sesso. L'Assemblea rileva con soddisfazione che l'uguaglianza di genere è stata considerata una priorità dalle successive Presidenze del Comitato dei Ministri, inclusa l'attuale Presidenza francese.

3. La Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e i suoi protocolli aggiuntivi, la Carta sociale europea (STE n. 35) e altri testi vincolanti, compresa la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul ») e la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani (STCE n. 197) hanno costruito un solido sistema di protezione dei diritti umani che sancisce il principio che i diritti delle donne sono parte integrante dei diritti umani. Queste convenzioni hanno anche definito la violenza contro le donne come una violazione dei diritti umani e hanno riconosciuto come la realizzazione dell'uguaglianza *de jure* e *de facto* tra le donne e gli uomini sia un elemento chiave nella prevenzione di questa piaga. Inoltre, lanciano un appello urgente a favore dell'integrazione della dimensione di genere e dell'uguaglianza di genere e forniscono una guida unica e preziosa in questo settore.

4. Inoltre, diversi testi non vincolanti, adottati dal Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa, hanno contribuito a promuovere e orientare gli sforzi verso una maggiore uguaglianza di genere in settori quali l'*empowerment* economico, la

partecipazione alla vita pubblica e la rappresentanza politica, le donne nei mezzi di informazione, i diritti delle donne migranti, l'integrazione della dimensione di genere nello sport e i diritti delle donne con disabilità. Più recentemente, questi testi hanno anche contribuito a prevenire e combattere il sessismo.

5. La parità in materia di partecipazione non è una questione meramente numerica. L'*empowerment* delle donne è fondamentale per raggiungere l'uguaglianza di genere: le rende consapevoli della sperequazione nei rapporti di potere e fornisce loro gli strumenti per superare le disuguaglianze in tutti i settori.

6. L'Assemblea Parlamentare, che riunisce parlamentari di tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa, ha svolto un ruolo di primo piano nel lavoro dell'Organizzazione in questo settore. Ha innescato progressi nella lotta contro tutte le forme di discriminazione contro le donne e ha raccomandato misure per affrontarle, quali le quote di genere in politica, le politiche per incrementare la partecipazione delle donne nell'economia e per favorire l'equilibrio tra vita professionale e vita privata. L'Assemblea ha assunto una ferma posizione politica contro tutte le forme di violenza contro le donne attraverso le sue risoluzioni e raccomandazioni, volte a sollecitare norme giuridicamente vincolanti per prevenire e proteggere dalle forme più gravi e diffuse di violenza di genere, nonché per perseguirle, e per giungere, infine, all'elaborazione dell'innovativa Convenzione di Istanbul. La Rete parlamentare « Donne libere dalla violenza » ha appoggiato l'attuazione della Convenzione sensibilizzando i legislatori, i decisori politici e l'opinione pubblica sulla piaga rappresentata dalla violenza di genere e fornendo soluzioni pratiche e indicazioni su come affrontarla.

7. Nonostante i risultati ottenuti, negli ultimi anni abbiamo assistito a una crescente opposizione e all'erosione dei diritti delle donne in tutto il mondo, anche in diversi Stati membri del Consiglio d'Europa. Determinate forze governative e certi attori non statali premono contro diritti

acquisiti da tempo e mettono in discussione testi precedentemente concordati. Ciò richiede una maggiore vigilanza nel difendere i progressi compiuti in materia di uguaglianza di genere, nonché un forte impegno politico e una decisa determinazione per garantire ulteriori progressi.

8. La Strategia del Consiglio d'Europa per la parità tra donne e uomini 2018-2023 definisce le priorità per l'azione comune di tutte le parti interessate. Dichiarata che l'obiettivo generale dell'Organizzazione in questo campo è di raggiungere l'effettiva realizzazione dell'uguaglianza di genere e l'*empowerment* delle donne e degli uomini negli Stati membri del Consiglio d'Europa. I sei settori prioritari della Strategia (prevenire e combattere gli stereotipi di genere e il sessismo; prevenire e combattere la violenza contro le donne e la violenza domestica; garantire alle donne la parità di accesso alla giustizia; raggiungere un equilibrio nella partecipazione delle donne e degli uomini nei processi decisionali politici e pubblici; proteggere i diritti delle donne e delle ragazze migranti, rifugiate e richiedenti asilo; ottenere l'integrazione della dimensione di genere in tutte le politiche e misure adottate) dovrebbero essere i principi guida dell'agenda del Consiglio d'Europa per l'uguaglianza di genere.

9. L'Assemblea sottolinea che per conseguire gli Obiettivi della Strategia sono necessari sforzi concertati da parte di tutti i soggetti nell'ambito dell'Organizzazione e degli Stati membri, nonché di *partner* esterni, ivi compresi il settore privato e i mezzi di informazione e, a tal fine, si impegna a continuare a fornire un supporto politico coerente.

10. La Dichiarazione e la Piattaforma d'azione di Pechino, adottate in occasione della Quarta conferenza mondiale sulle donne nel 1995, e i successivi documenti adottati a livello di Nazioni Unite, nonché l'Agenda 2030 delle Nazioni Unite per lo sviluppo sostenibile (adottata nel 2015), guidano l'azione del Consiglio d'Europa in questo campo. Il quadro giuridico completo ed esteso del Consiglio d'Europa rappresenta un contributo unico al pro-

cesso di sostegno dei suoi Stati membri nella realizzazione di questi obiettivi, con particolare riferimento all'obiettivo n. 5 sul raggiungimento dell'uguaglianza di genere e sull'*empowerment* di tutte le donne e le ragazze.

11. Progressi sostanziali verso obiettivi così ambiziosi richiedono una forte volontà politica, risorse adeguate, meccanismi istituzionali e un cambio di mentalità per sfidare posizioni patriarcali, contrastare le narrative emergenti che distorcono la realtà e attaccano i diritti delle donne e contestare quei comportamenti che normalizzano e banalizzano la violenza contro le donne. Sradicare tutte le forme di sessismo e di stereotipi sessisti, anche nel linguaggio e nella comunicazione, è una parte importante di questo processo. Per catturare l'attenzione dell'opinione pubblica possono essere decisamente utili donne e uomini che si propongano come modelli di comportamento.

12. L'Assemblea è convinta che gli sforzi necessari per raggiungere l'uguaglianza di genere non debbano essere intesi come una battaglia tra donne e uomini, bensì come ricerca di giustizia, pace e progresso. È quindi fondamentale coinvolgere gli uomini e i ragazzi nella pianificazione e nell'attuazione di strategie e misure volte a raggiungere l'uguaglianza di genere, con particolare attenzione a quelle che mirano a modificare le mentalità e gli atteggiamenti. Le nostre istituzioni dovrebbero abbracciare la democrazia di genere: un sistema basato sull'equa distribuzione del potere e dell'influenza tra donne e uomini.

13. L'Assemblea ritiene che l'integrazione della dimensione di genere in tutte le politiche e misure adottate, unitamente a politiche specifiche per il progresso delle donne, sia sempre più necessaria per raggiungere l'uguaglianza di genere e decide di garantire che le proprie attività e politiche siano sensibili al genere.

14. L'assemblea ricorda la propria Risoluzione 2274 (2019) sulla promozione di parlamenti scevri da sessismo e molestie sessuali e si impegna a fare dell'Assemblea

un ambiente libero da molestie entro il 2020.

15. L'assemblea si sforza di garantire l'equilibrio di genere nei gruppi di esperti e negli altri organismi composti da due o più membri.

16. Alla luce delle considerazioni sopra esposte, l'Assemblea invita gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa, nonché i parlamenti che godono dello *status* di osservatore o di *partner* per la democrazia presso l'Assemblea parlamentare:

16.1. in relazione agli stereotipi di genere e al sessismo:

16.1.1. ad adottare misure adeguate per attuare la Raccomandazione del Comitato dei Ministri CM/Rec(2019)1 sulla prevenzione e la lotta al sessismo, con particolare attenzione alla rappresentazione non stereotipata di donne e uomini e alla lotta contro il sessismo *online*, ivi compreso l'incitamento all'odio sessista;

16.1.2. a rafforzare la cooperazione con le associazioni dei giornalisti, con le organizzazioni di mezzi di informazione tradizionali e *online* e con le federazioni della pubblicità al fine di promuovere l'uguaglianza di genere e prevenire e contrastare il sessismo nel linguaggio e nella comunicazione, in particolare attraverso l'autoregolamentazione, gli incentivi e l'uso mirato delle sovvenzioni;

16.1.3. a fare ricorso a persone, uomini compresi, che si propongano come modelli di comportamento, per cambiare le mentalità e gli atteggiamenti;

16.1.4. ad adottare e applicare linee guida sul linguaggio e sulla comunicazione non sessista per le attività istituzionali di informazione e comunicazione;

16.2. in relazione alla violenza contro le donne e la violenza domestica:

16.2.1. a firmare, ratificare e attuare in modo efficace la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica;

16.2.2. a prestare la dovuta attenzione alle raccomandazioni formulate nelle relazioni di valutazione relative ai rispettivi paesi e ad attuarle assicurando il coinvolgimento dei rispettivi parlamenti in questo processo;

16.2.3. ad assicurare l'attuazione dei testi pertinenti adottati dall'Assemblea, tra cui la Risoluzione 2084 (2015) sulla promozione delle migliori pratiche nell'affrontare la violenza contro le donne, la Risoluzione 2101 (2016) sulla raccolta sistematica di dati sulla violenza contro le donne e la Risoluzione 2274 (2019) sulla promozione di parlamenti scevri da sessismo e molestie sessuali;

16.3. in relazione alla rappresentanza politica delle donne:

16.3.1. ad adottare leggi e politiche per attuare la Risoluzione 2111 (2016) dell'Assemblea sulla valutazione dell'impatto delle misure volte a migliorare la rappresentanza politica delle donne;

16.3.2. ad attuare la Raccomandazione R (2003) 3 del Comitato dei Ministri sulla partecipazione equilibrata di donne e uomini ai processi decisionali politici e pubblici;

16.3.3. a promuovere la parità tra donne e uomini negli organi decisionali, anche attraverso misure positive volte a garantire che le donne e gli uomini siano ugualmente rappresentati negli organi elettivi e non elettivi;

16.3.4. a proporsi come obiettivo da raggiungere entro il 2030 la pari rappresentanza di genere negli organi decisionali;

16.4. in relazione all'*empowerment* economico delle donne:

16.4.1. ad adottare leggi e politiche per attuare la Risoluzione 2235(2018) dell'Assemblea sull'*empowerment* delle donne nell'economia, con particolare riferimento all'uguaglianza di genere e alle pari opportunità sul luogo di lavoro, all'accesso delle donne ai finanziamenti per la creazione di attività imprenditoriali e alla

promozione, tra le donne e le ragazze, dello studio delle discipline scientifiche, tecnologiche, ingegneristiche e matematiche (STEM) e delle carriere professionali in questi ambiti;

16.4.2. ad attuare leggi antidiscriminazione in materia di retribuzioni e proibire efficacemente le disparità salariali per lavori di pari valore, al fine di eliminare il divario retributivo di genere entro il 2030;

16,5. in relazione all'accesso alla giustizia:

16.5.1. a garantire l'attuazione della Risoluzione 2054 (2015) dell'Assemblea sull'uguaglianza e la non discriminazione nell'accesso alla giustizia, con particolare attenzione alle donne, specialmente se vittime della violenza di genere; donne migranti, rifugiate e richiedenti asilo; donne appartenenti a minoranze etniche; donne Rom; donne con disabilità; anziane e altre donne in situazioni di vulnerabilità;

16.5.2. ad avvalersi degli efficienti strumenti *online* forniti dal Consiglio d'Europa nell'ambito del Programma europeo di formazione per i professionisti del diritto sui diritti umani, in particolare il corso *online* sulla violenza contro le donne e la violenza domestica;

16.6. in relazione alla salute e i diritti sessuali e riproduttivi:

16.6.1. a inserire corsi di educazione sessuale e relazionale che siano obbligatori, completi e inclusivi e trasmettano informazioni imparziali e adeguate all'età sulla sessualità, le relazioni e i diritti riproduttivi;

16.6.2. a garantire l'accesso a metodi contraccettivi moderni ed economicamente abbordabili, prevedendo un rimborso pari a quello stabilito per altri servizi offerti dai sistemi sanitari nazionali, e a informazioni adeguate e comprensibili messe a disposizione del pubblico in generale;

16.7. in relazione ai diritti delle donne e delle ragazze migranti, rifugiate e richiedenti asilo:

16.7.1. a garantire l'attuazione dei testi pertinenti adottati dall'Assemblea, tra cui la Risoluzione 2159 (2017) sulla protezione dalla violenza di genere delle donne e delle ragazze rifugiate; la Risoluzione 2167 (2017) sui diritti in materia di impiego dei lavoratori domestici, con particolare riferimento alle donne, in Europa; la Risoluzione 2244 (2018) «Le migrazioni sotto il profilo dell'uguaglianza fra le donne e gli uomini: dar alle donne i mezzi per essere attrici essenziali dell'integrazione»;

16.7.2. a garantire che le politiche e le misure relative alla migrazione, all'asilo e all'integrazione dei migranti inte-

grino pienamente una prospettiva di genere;

16.8. ad avvalersi regolarmente degli strumenti e delle procedure di valutazione dell'impatto di genere nell'elaborazione di leggi, politiche, programmi e progetti;

16.9. a prevedere, a tutti i livelli d'amministrazione, l'integrazione della dimensione di genere nell'elaborazione, nell'attuazione, nei controlli e nella valutazione di tutte le politiche e le misure adottate, ivi compreso il bilancio di genere;

16.10. ad assicurare una piena attuazione delle norme esistenti e a fornire adeguate risorse per le politiche e i meccanismi di uguaglianza di genere, nonché per le organizzazioni della società civile che operano su questi temi.



\*180122073530\*