

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIV LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 86

ASSEMBLEA DELL'UNIONE DELL'EUROPA OCCIDENTALE ASSEMBLEA INTERPARLAMENTARE EUROPEA DELLA SICUREZZA E DELLA DIFESA

**SECONDA PARTE DELLA QUARANTANOVESIMA SESSIONE ORDINARIA
(Parigi, 1-3 dicembre 2003)**

Raccomandazione n. 736 (1)
sulle prospettive della politica europea di sicurezza e di difesa
(parte II) – risposta al rapporto annuale del Consiglio

Annunziata il 21 gennaio 2004

**ASSEMBLEA DELL'UNIONE DELL'EUROPA OCCIDENTALE
ASSEMBLEA INTERPARLAMENTARE EUROPEA DELLA
SICUREZZA E DELLA DIFESA**

**SECONDA PARTE DELLA QUARANTANOVESIMA SESSIONE ORDINARIA
(Parigi, 1-3 dicembre 2003)**

Raccomandazione n. 736 (1)
sulle prospettive della politica europea di sicurezza e di difesa
(parte II) – risposta al rapporto annuale del Consiglio

Annunziata il 21 gennaio 2004

THE ASSEMBLY,

(i) Noting, with thanks to the Council, the summary of the European Union's ESDP activities during the first half of 2003 given in the first part of the 49th annual report of the Council to the Assembly;

(ii) Stressing the usefulness of the joint meetings between several Assembly com-

mittees and the members of the WEU Permanent Council/EU Political and Security Committee (PSC) that took place on 13 February and 22 October 2003 in Brussels;

(iii) Recalling that the work on drawing up a first European security strategy based on the draft submitted by the WEU Secretary-General in his capacity as High Representative for the CFSP involves a fundamental revision of the traditional concept of defence in the face of the new global threats;

(1) Adopted by the Assembly without amendment on 2 December 2003 (8th sitting).

(iv) Recalling in that regard Assembly Recommendation 685 of 19 June 2001 on « Revising the European security concept – responding to new risks »;

(v) Taking the view that it is essential for the WEU Secretary-General to present to the Assembly as soon as possible the main lines of the European security strategy in its revised version and to launch the necessary dialogue with the representatives of the 28 national parliaments represented in the Assembly;

(vi) Regretting that the annual report provides no information either about the activities of NATO as the organisation responsible for guaranteeing the military implementation of the mutual defence commitment subscribed to by the signatories to the modified Brussels Treaty, or about the activities of the WEU Secretary-General as the guarantor of the full application of that Treaty;

(vii) Noting with surprise that in 2003 neither the WEU Council's annual report to the Assembly nor the EU Council's report to the European Parliament on the CFSP provides any information at all about developments in the Satellite Centre or the Institute for Security Studies, or about the activities of the bodies created by the European Union to take over the relevant functions of WEU – namely the Political and Security Committee (PSC) and its working groups, the EU Military Committee and the Military Staff – or about other groups that have been created without the knowledge of the parliamentary bodies;

(viii) Welcoming the Council's reply to Written Question 383 confirming the full validity of the Declaration on WEU enlargement adopted by the WEU member states on 10 December 1991 at the European Council summit at Maastricht;

(ix) Convinced that the forthcoming enlargement of the EU and NATO makes it incumbent upon the Council to revise its

assessment of 14 June 2001 and to review the status in WEU of the countries according to the European Union and/or NATO;

(x) Stressing the responsibility of the WEU Secretary-General, who was appointed Head of the future EU armaments agency on 17 November 2003, for developing constructive working relations between that Agency and the WEAG and WEAO bodies;

(xi) Desirous that the Council adopt a more forward-looking attitude to those parts of the negotiations in the Intergovernmental Conference that affect the areas covered by the modified Brussels Treaty,

RECOMMENDS THAT THE COUNCIL

1. Ensure that the final text of a European security strategy:

(a) specifies to what extent the « pre-emptive engagement » that is proposed differs from the doctrine of « pre-emptive strikes » advocated by the United States' National Security Strategy;

(b) defines more clearly the conditions in which the security strategy could be conducive to extending the right of individual and collective self-defence to cover specific threats far outside Europe's borders;

(c) draws a clear distinction between:

- threats likely to lead to measures for individual and/or collective self-defence;

- (terrorist) threats likely to be combated by means of measures taken on the basis of a solidarity clause as proposed by the Convention on the Future of Europe;

- crises to which it would be appropriate to respond on the basis of the enlarged range of Petersberg missions;

— threats to peace, breaches of the peace or acts of aggression that may lead to coercive action by the United Nations in accordance with Chapter VII of the UN Charter;

(d) takes a stance on the future role of the doctrine of deterrence and on the concept of missile defence;

(e) defines the criteria that must be met to justify, or indeed to demand, military intervention, in particular where there is a deadlock in the UN Security Council;

(f) devotes a specific chapter to cooperation with NATO and the United States;

(g) draws up proposals with a view to speeding up the EU decision-making process in the event of a crisis;

2. Follow up Assembly Recommendation 721 by including information about NATO activities in the field of European defence in its annual report, as it did in the past and promised to do in its reply to Recommendation 685;

3. Inform the Assembly in its annual report of the activities of the WEU Secretary-General and encourage him to continue presenting a status report on the European Security and Defence Policy to the plenary sessions of the Assembly, as was the custom in the past;

4. Provide more substantial replies to recommendations and written questions on subjects covered by the modified Brussels Treaty, even if those subjects are dealt with in other fora, and in particular in the European Union and NATO;

5. Refrain from discouraging European countries interested in WEU and the modified Brussels Treaty from taking the necessary steps, pursuant to the Declaration by the WEU member states of 10 December 1991, to obtain a status within WEU or to change their current status;

6. Call on the WEAG Council and on the WEU Secretary-General to ensure that any negotiations that may take place with a view to merging the functions of WEAG and WEO with those of the EU armaments agency should fully preserve the expertise of the two bodies as well as the rights enjoyed by those of their member countries that are not members of the European Union;

7. Seek, in cooperation with the Assembly, solutions for ensuring that the representatives of the national parliaments receive adequate information about the activities of the bodies whose functions were transferred from WEU to the European Union.

N. B. Traduzione non ufficiale**Raccomandazione n. 736 (1)**
sulle prospettive della politica europea di sicurezza e di difesa
(parte II) – risposta al rapporto annuale del Consiglio

i. Prendendo atto e ringraziando il Consiglio della sintesi delle attività dell'Unione europea in materia di PESD nel corso del primo semestre del 2003 presentata nella prima parte del quarantunesimo rapporto annuale del Consiglio all'Assemblea;

ii. Sottolineando l'utilità delle riunioni congiunte tra più commissioni dell'Assemblea e i membri del Consiglio permanente dell'UEO/Rappresentanti del Comitato politico e di sicurezza (COPS) dell'Unione europea, organizzate a Bruxelles il 13 febbraio e 22 ottobre 2003;

iii. Ricordando che i lavori sull'elaborazione di un primo concetto strategico europeo di sicurezza, basato su un progetto presentato dal Segretario generale dell'UEO in qualità di Alto Rappresentante per la PESC, includono una revisione fondamentale del concetto tradizionale di difesa a fronte delle minacce di carattere inedito e globale;

iv. Ricordando a tale riguardo la propria Raccomandazione n. 685 del 19 giugno 2001, intitolata « Rivedere il concetto di sicurezza europea – rispondere ai nuovi rischi »;

v. Ritenendo indispensabile che il Segretario generale dell'UEO esponga al più presto all'Assemblea le idee fondamentali del concetto strategico europeo di sicurezza nella sua versione rivista e dia avvio al dialogo necessario con i rappresentanti dei 28 parlamenti nazionali facenti parte dell'Assemblea;

vi. Esprimendo rammarico per il fatto che il rapporto annuale non contiene alcuna informazione sulle attività della NATO in quanto organizzazione responsabile della garanzia dell'attuazione militare dell'impegno di difesa reciproca sottoscritto dai firmatari del Trattato di Bruxelles modificato, né sulle attività del Segretario generale dell'UEO in quanto custode della piena applicazione di tale Trattato;

vii. Constatando con perplessità che a partire dal 2003 non è stato possibile rinvenire né nel rapporto annuale del Consiglio dell'UEO all'Assemblea, né nel rapporto che il Consiglio dell'Unione europea trasmette al Parlamento europeo in materia di PESC, la minima informazione sulla sorte riservata al Centro satellitare e all'Istituto di studi sulla sicurezza e sulle attività degli organismi creati dall'Unione europea per riprendere le funzioni corrispondenti dell'UEO, cioè il Comitato poli-

(1) Adottata dall'Assemblea senza modifiche il 2 dicembre 2003, nel corso dell'Ottava Seduta.

tico e di sicurezza (COPS) e i relativi gruppi di lavoro, il Comitato militare e lo Stato Maggiore dell'Unione europea, né su altri gruppi istituiti senza che le sedi parlamentari ne fossero a conoscenza;

viii. Esprimendo apprezzamento per la risposta del Consiglio all'Interrogazione scritta n. 383, nella quale esso conferma la piena validità della dichiarazione sull'allargamento dell'UEO adottata dai paesi membri il 10 dicembre 1991, in occasione del vertice europeo di Maastricht;

ix. Persuasa che l'imminente allargamento dell'Unione europea e della NATO imponga al Consiglio di rivedere la propria valutazione del 14 giugno 2001 e di procedere a un riesame mirante a modificare lo status presso l'UEO dei paesi aderenti all'Unione europea e/o alla NATO;

x. Sottolineando le responsabilità del Segretario generale dell'UEO, nominato Direttore della futura Agenzia per le acquisizioni in materia di armamenti dell'Unione europea il 17 novembre 2003, al fine di elaborare rapporti di lavoro costruttivi tra tale agenzia e gli organi del GAEO e dell'OAEO;

xi. Auspicando che il Consiglio adotti un atteggiamento più aperto riguardo ai negoziati della Conferenza intergovernativa concernenti i settori regolati dal Trattato di Bruxelles modificato,

RACCOMANDA AL CONSIGLIO

1. Di far sì che il testo definitivo del concetto strategico europeo di sicurezza:

(a) precisi in quale misura « l'impegno preventivo » proposto si discosti dalla dottrina dell'« attacco preventivo » invocata dalla Strategia nazionale di sicurezza degli Stati Uniti;

(b) determini più chiaramente in quali condizioni il concetto strategico di sicurezza potrebbe favorire un'estensione del diritto alla legittima difesa individuale

e collettiva in caso di minacce particolari lontano dalle frontiere dell'Europa;

(c) stabilisca una chiara distinzione tra:

le minacce suscettibili di comportare misure di autodifesa individuale e/o collettiva;

le minacce (terroristiche) che possono essere combattute attraverso misure da adottare sulla base di una clausola di solidarietà come quella proposta dalla Convenzione europea sul futuro dell'Europa;

le crisi alle quali è opportuno reagire applicando la gamma delle missioni di Petersberg ampliate;

le minacce alla pace, la violazione della pace o gli atti di aggressione che possono condurre ad azioni coercitive delle Nazioni Unite in conformità con il capitolo VII della Carta delle Nazioni Unite;

(d) prenda posizione sul ruolo futuro della dottrina di dissuasione da una parte e del concetto di difesa antimissile dall'altra;

(e) definisca criteri secondo i quali possa essere giustificato o possa addirittura imporsi un intervento militare, in particolare in caso di blocco in seno al Consiglio di sicurezza ONU;

(f) dedichi un capitolo speciale alla cooperazione con la NATO e gli Stati Uniti;

(g) metta a punto proposte miranti ad accelerare il processo decisionale dell'Unione europea in caso di crisi;

2. Di dare seguito alla Raccomandazione 721 dell'Assemblea includendo come in passato nel suo rapporto annuale informazioni sulle attività della NATO in materia di difesa dell'Europa, come promesso nella sua risposta alla Raccomandazione 685;

3. Di informare l'Assemblea, nel suo rapporto annuale, sulle attività del Segretario generale dell'UEO e di incoraggiarlo a proseguire l'usanza di presentare un resoconto sulla situazione della politica europea di sicurezza e di difesa alle sessioni plenarie dell'Assemblea, come avveniva in passato;

4. Di rispondere in maniera più esauriente alle raccomandazioni e alle interrogazioni scritte sugli argomenti trattati dal Trattato di Bruxelles modificato, anche se questi sono affrontati in altre sedi, e in particolare in seno all'Unione europea e alla NATO;

5. Di non dissuadere i paesi europei interessati all'UEO e al suo Trattato dall'intraprendere iniziative per ottenere uno status presso l'UEO o per modificare il loro status attuale, in conformità con la

dichiarazione dei paesi membri dell'UEO del 10 dicembre 1991;

6. Di chiedere al Consiglio del GAEO e al Segretario generale dell'UEO di far sì che ogni negoziato mirante a fondere le funzioni del GAEO e dell'OAEU con l'Agenzia per le acquisizioni in materia di armamenti dell'Unione europea avvenga preservando pienamente l'esperienza maturata da queste due istanze e i diritti di cui godono i loro paesi membri che non sono membri dell'Unione europea;

7. Di ricercare in cooperazione con l'Assemblea soluzioni atte a garantire che i rappresentanti dei parlamenti nazionali ricevano adeguate informazioni sulle attività degli organismi le cui funzioni sono state trasferite dall'UEO all'Unione europea.