

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 157

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2304 (2019)

—————

Dialogo post monitoraggio con la Macedonia del Nord

—————
Trasmessa l'11 ottobre 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2304 (2019) ⁽¹⁾

Provisional version

Post-monitoring dialogue with North Macedonia

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. North Macedonia joined the Council of Europe in 1995. Since the year 2000, it has been engaged in a post-monitoring dialogue with the Parliamentary Assembly. In its Resolution 1949 (2013), the Assembly highlighted the multi-level challenges that North Macedonia had to face in order to secure its political stability and social cohesion.

2. Since the last report of the Assembly, the country has remained committed to its Euro-Atlantic integration agenda, which has been a consensual strategic objective, transcending political and ethnic differences. The Assembly welcomes the breakthrough Agreement signed with Greece in Prespa on 17 June 2018, which put an end to the 27-year « name dispute », changing the country's name from « the

former Yugoslav Republic of Macedonia » to « Republic of North Macedonia », which is now recognised by all United Nations member States. This was crucial in unblocking negotiations towards integration into the North Atlantic Treaty Organisation (NATO), and for the possible launch of European Union accession negotiations. On 30 September 2018, 94% of voters expressed their support for European Union and NATO membership by accepting the Prespa Agreement in a consultative referendum which, although invalid due to the low turnout (36%), gave a clear indication of the people's will. As a result, the parliament adopted the constitutional amendments on 13 December 2018. The official name of the country changed on 12 February 2019 after the ratification of the Prespa Agreement by the Greek Parliament on 26 January 2019.

3. The Assembly also welcomes the signature of the « Agreement on Friendship, Good Neighbourly Relations and Co-operation » with Bulgaria on 1 August 2017, which paved the way towards enhanced bilateral co-operation. At the same time, the Assembly acknowledges that North Macedonia, along with its neighbours, experienced migration inflows through the « Balkan routes » and faced,

(1) *Assembly debate* on 2 October 2019 (32nd Sitting) (see Doc. 14964, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Ms Lise Christoffersen and Mr Aleksander Pocij). *Text adopted by the Assembly* on 2 October 2019 (32nd Sitting).

with limited resources, a major, humanitarian crisis triggered by the conflicts in Syria and Iraq and which very much affected the country.

4. Since the adoption of the last Assembly resolution, the country has experienced profound political changes: in 2014, the opposition rejected the results of the 2014 presidential elections and boycotted the parliament after the 2014 early elections. The release of illegally wiretapped conversations stirred a major political crisis that lasted two years. The signing of the European Union-sponsored, cross-party and crossethnicity « Pržino Agreements » in June 2015 and July 2016 resulted in the resignation of Prime Minister Gruevski. Other developments that arose from these agreements include the establishment of a technocratic government from July 2016 to January 2017 with the participation of opposition members, amendments to the electoral legislation, the organisation of early parliamentary elections on 11 December 2016 and a change of power.

5. The Pržino Agreements also stipulated the creation of the office of the « Special Prosecutor for Crimes Related to and Arising from the Content of the Illegal Interception of Communications » which has been, for a limited period of time and under exceptional political circumstances, investigating politically-sensitive allegations of crimes deriving from the illegally wiretapped conversations. The Assembly welcomes the outstanding work carried out by this office, which pressed charges in 20 high level cases and indicted more than 100 people in at least 18 high cases of serious criminal offenses, most of them concerning abuse of office, abuse of position, forgery of documents, embezzlement and large-scale fraud. This office has played a crucial role in normalising the situation and ensuring the investigation of the alleged cases arising from the illegally wiretapped conversations. The Assembly expects that those responsible will be held accountable, considering that amnesty laws should not contravene fundamental rights. It also calls on the Hungarian authorities to extradite Mr Gruevski in order to allow the continuation of his trial.

6. The Assembly commends the main political parties for reaching the Pržino Agreements and solving, through negotiations, the political crisis. The Assembly was, however, appalled by the storming of the parliament on 27 April 2017 before the formation of a new government. The Assembly strongly condemns this violence and calls on the authorities to ensure that the perpetrators and those who instigated these events will be duly prosecuted.

7. The release of the wiretapped conversations revealed serious dysfunctions and a concentration of power within the national security service (UBK). The Assembly therefore welcomes the recent upgrading of the legal framework including the adoption, in March 2019, of the Law on State Security Agency, the setting-up of an Operational Technical Agency operating upon court orders and the monitoring of the activities of the intelligence service by an oversight parliamentary committee chaired by the opposition. These measures should provide safeguards and limit potential abuse.

8. The Assembly welcomes the attitude shown by the opposition parties, who participated actively in the work of the parliament and enabled the adoption of important pieces of legislation required to fulfil the country's EU accession aspiration. It also notes that the legislative procedure was marked by institutional deadlocks after the President of the Republic refused, for the second time, to promulgate laws adopted by the parliament. The Assembly therefore urges the authorities to prevent institutional deadlocks by amending the constitution and avoiding the use of a presidential « pocket veto », and to re-consider the President's power to pardon. The Assembly also strongly encourages all political stakeholders to design legal solutions to situations causing systemic deadlocks.

9. The Assembly commends the authorities for launching an ambitious plan of reform (so-called 3-6-9 Plan and Plan 18) based on the urgent priorities and recommendations identified by the European Commission Senior Expert Group (so-called Priebe Report) in four key areas: reforms of the judicial system, the security services, public administration and anti-

corruption policies. It welcomes the excellent co-operation established by the authorities with the Council of Europe and its European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and the setting-up of a Council of Europe project office in Skopje, in line with the Assembly's proposal in its Recommendation 2022 (2013).

10. In this context, the Assembly welcomes the steps taken to increase the independence and accountability of the justice system and restore trust in the judiciary, in particular:

10.1. the abolition of the Council for Disciplinary Liability and Evaluation of judges, in line with the 2015 Opinion of the Venice Commission recommendations;

10.2. the suspension of the lustration process and the abolition of the lustration law in 2015, the abolition of the Lustration Committee in 2017 as requested by the Assembly in its Resolution 1949 (2013) and the 2013 Amicus curiae brief of the Venice Commission;

10.3. the adoption of the Law on Courts, the Law on Judges and the Law on the Judicial Council which broadly comply with the opinions issued by the Venice Commission in 2018 and 2019.

11. The Assembly invites the authorities of North Macedonia to pursue legal reforms, and in particular to:

11.1. revise the law on the prosecution office and the law on the Council of Prosecutors, which should ensure that the prosecution office will work as an independent body; to seek the expertise of the Council of Europe to ensure the compliance of these laws with Council of Europe standards;

11.2. ensure that the reform of the Prosecution office will enable the « Special Prosecutor for Crimes Related to and Arising from the Content of the Illegal Interception of Communications » to carry on its task, finalise the on-going investigations and further handle sensitive cases

with the requisite autonomy and independence.

12. Corruption remains a serious problem in North Macedonia. The Assembly acknowledges the progress made in reforming the legal framework and institutions. In particular, the Assembly welcomes the adoption of the following laws in 2019: the Law on the Prevention of Corruption and Conflict of interest, the Law on Lobbying, the Law on Free Access to Information of Public Character and the Law on the Protection of Whistleblowers. The establishment of a new State Commission for the prevention of corruption following an open and transparent appointment procedure is also to be welcomed. The Assembly also welcomes the setting-up of internal and external oversight mechanisms over the police forces, who remain perceived as politicised.

13. However, more effort needs to be made in the fight against corruption:

13.1. Concerning the prevention of the corruption of public officials, the Assembly calls on the authorities to fully implement the recommendations issued by GRECO in 2018 with respect to « Corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors »;

13.2. The Assembly calls on the authorities to implement the recommendations issued by GRECO in 2019. The most relevant recommendations include: the strengthening of the operational independence of the police, the strengthening of the efficiency of the internal control mechanisms, subordinated directly to the Minister of the Interior, as well as the external oversight performed by the Parliament, the Ombudsman and the Public Prosecutor. This needs to be done in order to improve the public accountability of the police. North Macedonia should also heed GRECO's call for the adoption of a code of ethics for the police addressing issues such as the integrity, conflicts of interest, gifts and corruption prevention within the police.

14. In light of the findings of its election observation missions of 2014 (presidential and early parliamentary elections) and 2016 (early parliamentary elections), the Assembly calls on the authorities to upgrade the electoral framework and to reform the Electoral Code, in co-operation with the Venice Commission and in line with its 2016 Opinion. The Assembly takes note of the announced intention of revising the electoral system and urges the authorities to ensure a public and inclusive process in order to reach a consensual solution sufficiently in advance of the next elections.

15. In the field of human rights, the Assembly calls on the authorities to implement the recommendations of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) to improve conditions in prisons and psychiatric institutions. It urges the authorities to address, as a matter of priority, the situation of the Idrizovo prison and the continued problems of ill-treatment. In this context, the Assembly welcomes the adoption, in March 2017, of a Strategy for the implementation of the policy of zero tolerance of ill-treatment and a Plan for the prevention of corruption among the staff at prisons and educational-correctional facilities. In addition, the Assembly takes note of the adoption, in 2018, of standard operating procedures and a new Code of Conduct for staff at prisons and at educational – correctional facilities, which should establish more effective mechanisms for dealing with cases of ill-treatment of persons deprived of their freedom. Other measures that ought to be welcomed include: steps aimed at improving detention conditions; the development of a sustainable probation system and alternative measures, which should help tackle overcrowding; the renovation of detention premises, including the Idrizovo prison with the support of the Council of Europe Development Bank; and increased internal and external oversight of the police forces by the Ministry of the Interior, the prosecution office and the Ombudsman.

16. In line with the recommendations of the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), the Assembly expects the resources of the Ombudsman institution to be strengthened in order to ensure that the institution will be in a capacity to carry out its tasks as a national preventive mechanism of the Optional Protocol to the Convention against Torture (OPCAT), an oversight mechanism over the police and prison police officers, an assistance provider for victims and a monitoring body for the Convention on the Rights of Persons with Disabilities and its Optional Protocol.

17. In the field of media, the Assembly notes the improvement of the working environment and safety of journalists in recent months, and the adoption of the Law on Audio and Audio-visual Media Services in 2018. It notes however that the financial sustainability of media remains a challenge and expects the strengthening of the regulatory bodies and the strengthening of the independence of the media. The interests of the different ethnic groups should be duly reflected in the media policy. The Assembly also expects the reinforcement of the public broadcaster company, which still needs to be reformed in order to become a high quality and independent public medium.

18. The Assembly acknowledges the progress made in fighting discrimination: the Law on Prevention and Protection against Discrimination, adopted in March 2019, encompasses sexual orientation and gender identity as a grounds for discrimination and allows courts to impose effective, proportional and dissuasive sanctions. The Assembly, however, invites the authorities to strengthen the composition and capacities of the State Commission for the protection against discrimination, taking into account the 2018 recommendations of the Venice Commission and the Committee of Ministers to ensure that this State Commission can functioning properly as a fully independent, professional quality body. The Assembly also stresses the need to reinforce the fight against hate speech

and welcomes in this respect the amendments to the criminal code.

19. Concerning the interethnic relationship, the Assembly recalls the contribution of the Ohrid Framework Agreement (OFA) in securing peaceful co-existence of the ethnic communities in North Macedonia after 2001. It also notes that interethnic relationships remain fragile. It therefore welcomes the adoption of the Law on the Languages in 2019, which was one of the last requirements stipulated in the OFA and invites the authorities of the country to take into account the upcoming opinion of the Venice Commission on that law. The Assembly calls on the authorities to further strengthen the building of an inclusive society, and notably to:

19.1. take all measures to build an integrated and multicultural education system, in line with the Committee of Ministers' recommendations on the implementation of the Framework Convention for the Protection of National Minorities (ETS No. 157) ratified by the country in 1997;

19.2. ensure the effective implementation of the Law on the Languages and the operational functioning and monitoring of the Agency for Implementation of the Language Spoken by at least 20% of the Citizens of North Macedonia, whilst also taking into account the Opinion requested from the Venice Commission on this law and paying special attention to the needs of languages which fall below the 20% threshold;

19.3. take all measures necessary to prevent and diffuse ethnic tensions and to thoroughly investigate alleged cases of ethnically-motivated crimes;

19.4. ensure equitable representation of minorities in the public administrations;

19.5. reach the necessary political agreement to carry out a census, in line with international standards;

19.6. pursue effective decentralisation policies, including fiscal decentralisation,

and the proper implementation of the Law on equal regional development;

19.7. foster inclusive policies aimed at consolidating social cohesion and take resolute action to combat discrimination against the Roma community, while pursuing the efforts to identify unregistered persons and ensure their access to social, health and education services.

20. The Assembly welcomes progress made in promoting gender equality in North Macedonia. It encourages the authorities to pursue their efforts to reach the objective of a 50% participation of women in election processes and decision making. The Assembly equally encourages the authorities to further develop gender budgeting measures.

21. The Assembly congratulates the country for the ratification of the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention ») in March 2018. It encourages the authorities to adopt the new Law for the Prevention of and Protection against gender-based violence, to increase the level of services for victims and to improve the training for those professionals dealing with violence against women and domestic violence.

22. As regards the rights of the LGBTI people, the Assembly welcomes the anti-discrimination provisions included in the Anti-discrimination law and other pieces of legislation, as well as the holding of the first Pride Parade on 29 June 2019. It invites the country to carry-out an independent and comprehensive study on all forms of discriminations against LGBTI people, as suggested by ECRI.

23. In conclusion, the Assembly commends the authorities of North Macedonia for the progress made since the adoption of the last report on the post-monitoring dialogue in 2013. It further welcomes the steps undertaken, after a two-year political transition period, to normalise the situation of the country and comply with Council of Europe standards in the field of rule of law, democracy and human rights

and the outstanding improvement of its neighbouring relations.

24. It stresses however that the recently adopted laws need to be fully implemented in order to strengthen the sustainability of State institutions, the independence of the judicial institutions, and the consolidation of the rule of law.

25. In this context, the Assembly resolves to pursue the post-monitoring dialogue with North Macedonia, and to assess, in its next report, the progress made in particular in the following areas:

25.1. the further consolidation of the sustainability and functioning of democratic institutions;

25.2. the independence of the judiciary, notably the strengthening of the independence and accountability of judges and prosecutors. The Assembly expects the reform of the prosecution office to be done in line with Council of Europe stan-

dards and to ensure the Special Prosecutor's office, which has played an important role in addressing highly sensitive cases, will be in a position to operate, within the national public prosecution office, without undue political interference;

25.3. the fight against corruption, in line with the recommendations issued by the Group of States against Corruption (GRECO), in particular with respect to high level corruption cases and non-selective implementation of laws and policies;

25.4. the consolidation of its electoral framework, in line with the recommendations of the Venice Commission and the Parliamentary Assembly election observation mission reports;

25.5. the pursuance of inclusive policies aiming at securing the rights of the minorities, in the spirit of the Ohrid Framework Agreement, including for the Roma community.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2304 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Dialogue postsuivi avec la Macédoine du Nord

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. La Macédoine du Nord a adhéré au Conseil de l'Europe en 1995. Elle est engagée depuis l'an 2000 dans un dialogue postsuivi avec l'Assemblée parlementaire. Dans sa Résolution 1949 (2013), l'Assemblée soulignait les défis auxquels la Macédoine du Nord devait faire face à tous les niveaux pour assurer sa stabilité politique et sa cohésion sociale.

2. Depuis le dernier rapport de l'Assemblée, le pays est resté fidèle à son programme d'intégration euroatlantique, objectif stratégique consensuel qui transcende les différences politiques et ethniques. L'Assemblée salue l'accord décisif signé avec la Grèce le 17 juin 2018 à Prespa, qui a mis fin à un litige de 27 ans sur le nom du pays et a modifié la dénomination du pays d'« ex-République yougoslave de Macédoine » en « République de Macédoine du Nord », un nom qui est à présent reconnu par l'ensemble des États membres des Nations Unies. Cela

s'est avéré crucial pour débloquer les négociations en vue de l'intégration dans l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) et le lancement possible des négociations d'adhésion à l'Union européenne. Le 30 septembre 2018, 94 % des votants se sont exprimés en faveur d'une adhésion à l'Union européenne et à l'OTAN en acceptant l'Accord de Prespa lors d'un référendum consultatif. Bien que celui-ci ait été invalidé en raison d'un faible taux de participation (36 %), il a montré clairement quelle était la volonté de la population. Suite à cela, le parlement a adopté les amendements constitutionnels le 13 décembre 2018. Le nom officiel du pays a changé le 12 février 2019 après la ratification de l'Accord de Prespa par le Parlement grec le 26 janvier 2019.

3. L'Assemblée se félicite aussi de la signature de l'« accord d'amitié, de bon voisinage et de coopération » avec la Bulgarie, le 1er août 2017. Celui-ci a ouvert la voie à une plus grande coopération bilatérale. Dans le même temps, l'Assemblée reconnaît que, tout comme ses voisins, la Macédoine du Nord a été confrontée à des flux migratoires sur la « route des Balkans » et a dû faire face, avec des ressources limitées, à une crise humanitaire majeure, déclenchée par les conflits en Syrie et en Irak, qui a eu de lourdes répercussions sur le pays.

4. Depuis l'adoption de la dernière résolution de l'Assemblée, la Macédoine du

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 2 octobre 2019 (32e séance) (voir Doc. 14964, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), corapporteurs: Mme Lise Christoffersen et M. Aleksander Pociej). *Texte adopté par l'Assemblée* le 2 octobre 2019 (32e séance).

Nord a connu de profonds changements politiques: en 2014, l'opposition a rejeté les résultats des élections présidentielles de 2014 et a boycotté le parlement après les élections anticipées de 2014. La publication de conversations recueillies à l'occasion d'écoutes téléphoniques illégales a provoqué une crise politique majeure, qui a duré deux ans. La signature, en juin 2015 et en juillet 2016, des Accords de Pržino, parrainés par l'Union européenne et rassemblant différents partis et ethnies, a entraîné la démission du Premier ministre, M. Gruevski. D'autres événements ont fait suite à la signature de ces accords, notamment la mise en place d'un gouvernement technocratique de juillet 2016 à janvier 2017, auquel ont participé des membres de l'opposition, des modifications de la législation électorale, l'organisation d'élections législatives anticipées le 11 décembre 2016 et un changement de pouvoir.

5. Les Accords de Pržino prévoyaient aussi la création du bureau du « Procureur spécial contre les infractions relatives au contenu des interceptions illégales des communications et en résultant », chargé, pour une durée limitée et dans des circonstances politiques exceptionnelles, d'enquêter sur des allégations politiquement sensibles résultant des conversations recueillies à l'occasion d'écoutes téléphoniques illégales. L'Assemblée salue le travail impressionnant effectué par ce bureau, qui a engagé des poursuites dans 20 affaires de haut niveau et a inculpé plus de 100 personnes dans au moins 18 affaires d'infractions pénales graves, dont la plupart concernaient des abus de pouvoir et de position, la falsification de documents, des détournements de fonds et une fraude à grande échelle. Ce bureau a joué un rôle crucial dans la normalisation de la situation et dans les enquêtes sur les allégations résultant des conversations interceptées illégalement. L'Assemblée espère que les responsables devront répondre de leurs actes, étant donné que les lois d'amnistie ne devraient pas aller à l'encontre des droits fondamentaux. Elle demande aussi aux autorités hongroises d'extrader M. Gruevski afin que son procès puisse se poursuivre.

6. L'Assemblée félicite les principaux partis politiques d'être parvenus aux Accords de Pržino et d'avoir mis fin à la crise politique par le biais de négociations. Elle a cependant été consternée par la prise d'assaut du parlement, le 27 avril 2017, avant la formation d'un nouveau gouvernement. L'Assemblée condamne fermement ces violences et appelle les autorités à faire en sorte que les auteurs et les instigateurs de ces actes soient dûment poursuivis.

7. La publication des conversations recueillies à l'occasion d'écoutes téléphoniques a révélé d'importants dysfonctionnements et a mis en lumière la concentration du pouvoir au sein du service de sécurité nationale (UBK). De ce fait, l'Assemblée salue la récente amélioration du cadre juridique, notamment l'adoption, en mars 2019, de la loi sur l'Agence de sécurité nationale, la mise en place d'une agence technique opérationnelle dont les actions reposent sur des ordonnances judiciaires, et la surveillance des activités des services de renseignement par une commission parlementaire de contrôle, présidée par l'opposition. Ces mesures devraient apporter des garanties et limiter les risques d'abus.

8. L'Assemblée salue l'attitude dont ont fait preuve les partis d'opposition, qui ont participé activement aux travaux du parlement et ont permis l'adoption d'importants textes législatifs, nécessaires pour répondre à l'aspiration du pays à adhérer à l'Union européenne. Par ailleurs, elle observe que la procédure législative a été marquée par des impasses institutionnelles après un second refus du Président de la République de promulguer des lois adoptées par le parlement. L'Assemblée exhorte donc les autorités à prévenir les impasses institutionnelles en modifiant la Constitution et en évitant l'utilisation d'un « veto de poche » présidentiel, et à reconsidérer le pouvoir de grâce du Président. L'Assemblée encourage également vivement tous les acteurs politiques à concevoir des solutions juridiques pour remédier aux situations qui engendrent des impasses structurelles.

9. L'Assemblée félicite les autorités d'avoir lancé un plan de réforme ambitieux (dit plan 3-6-9 et plan 18), qui repose sur

les priorités urgentes et les recommandations formulées par le groupe d'experts de haut niveau de la Commission européenne (connues sous le nom de rapport Priebe) dans quatre domaines clés: les réformes du système judiciaire, les services de sécurité, l'administration publique et les mesures de lutte contre la corruption. L'Assemblée salue l'excellente coopération établie par les autorités avec le Conseil de l'Europe et sa Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), ainsi que la mise en place d'un bureau de projet du Conseil de l'Europe à Skopje, conformément à la proposition formulée par l'Assemblée dans sa Recommandation 2022 (2013).

10. Dans ce contexte, l'Assemblée salue les mesures prises pour améliorer l'indépendance et la responsabilité du système judiciaire et rétablir la confiance dans la magistrature, en particulier:

10.1. la suppression du Conseil pour la responsabilité disciplinaire et l'évaluation des juges, conformément aux recommandations figurant dans l'avis de 2015 de la Commission de Venise;

10.2. la suspension du processus de lustration et l'abolition de la loi de lustration en 2015, ainsi que la suppression de la commission de lustration en 2017, comme le demandait l'Assemblée dans sa Résolution 1949 (2013) et conformément au mémoire d'amicus curiae de la Commission de Venise de 2013;

10.3. l'adoption de la loi sur les tribunaux, de la loi sur les juges et de la loi sur le Conseil de la magistrature, qui correspondent largement aux avis de la Commission de Venise émis en 2018 et 2019.

11. L'Assemblée invite les autorités de Macédoine du Nord à poursuivre les réformes juridiques, et en particulier:

11.1. à réviser la loi sur le ministère public et la loi sur le Conseil des procureurs, qui devraient garantir l'indépendance du ministère public dans son travail; à solliciter l'expertise du Conseil de l'Europe pour garantir que ces lois re-

spectent les normes du Conseil de l'Europe;

11.2. à veiller à ce que la réforme du Parquet permette au « Procureur spécial pour les crimes liés et découlant du contenu de l'interception illégale de communications » de poursuivre sa mission, de mener à bien les enquêtes en cours et de traiter les affaires sensibles avec l'autonomie et l'indépendance requises.

12. La corruption reste un grave problème en Macédoine du Nord. L'Assemblée reconnaît les progrès réalisés en matière de réforme du cadre juridique et des institutions. En particulier, l'Assemblée salue l'adoption des lois suivantes en 2019: la loi sur la prévention de la corruption et des conflits d'intérêts, la loi sur le lobbying, la loi sur le libre accès aux informations à caractère public et la loi sur la protection des lanceurs d'alerte. Il convient aussi de saluer la création d'une nouvelle Commission nationale pour la prévention de la corruption à la suite d'une procédure de nomination ouverte et transparente. L'Assemblée salue également la mise en place de mécanismes de contrôle interne et externe des forces de police, qui restent perçues comme politisées.

13. Toutefois, davantage d'efforts sont nécessaires en matière de lutte contre la corruption:

13.1. concernant la prévention de la corruption des agents publics, l'Assemblée appelle les autorités à mettre pleinement en œuvre les recommandations formulées par le GRECO en 2018 au sujet de la prévention de la corruption des parlementaires, juges et procureurs;

13.2. l'Assemblée appelle les autorités à mettre en œuvre les recommandations formulées par le GRECO en 2019. Parmi les principales recommandations figurent les suivantes: le renforcement de l'indépendance opérationnelle de la police, et le renforcement de l'efficacité des mécanismes de contrôle interne, directement subordonnés au ministre de l'Intérieur,

ainsi que du contrôle externe exercé par le parlement, le médiateur et le procureur général. Cela est nécessaire pour rendre la police davantage responsable devant la population. La Macédoine du Nord devrait aussi tenir compte de la recommandation du GRECO selon laquelle il faudrait adopter un code d'éthique de la police, qui devrait couvrir des questions comme l'intégrité, les conflits d'intérêts, les cadeaux et la prévention de la corruption dans la police.

14. Compte tenu des conclusions de ses missions d'observation des élections de 2014 (élections présidentielle et législatives anticipées) et de 2016 (élections législatives anticipées), l'Assemblée appelle les autorités à améliorer le cadre électoral et à réformer le Code électoral, en coopération avec la Commission de Venise et conformément à son avis de 2016. L'Assemblée prend note de l'intention annoncée de réviser le système électoral et demande instamment aux autorités de garantir un processus public et inclusif pour parvenir à une solution consensuelle suffisamment longtemps avant les prochaines élections.

15. Dans le domaine des droits de l'homme, l'Assemblée appelle les autorités à mettre en œuvre la recommandation du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) visant à améliorer les conditions de vie dans les prisons et les établissements psychiatriques. Elle demande instamment aux autorités de remédier, en priorité, à la situation de la prison d'Idrizovo et aux problèmes persistants de mauvais traitements. Dans ce contexte, l'Assemblée se félicite de l'adoption, en mars 2017, d'une Stratégie pour la mise en œuvre de la politique de tolérance zéro à l'égard des mauvais traitements et d'un Plan pour la prévention de la corruption parmi le personnel des prisons et des établissements éducatifs correctionnels. En outre, l'Assemblée prend note de l'adoption, en 2018, de procédures opérationnelles normalisées et d'un nouveau Code de conduite pour le personnel des prisons et des établisse-

ments éducatifs et correctionnels, qui devrait établir des mécanismes plus efficaces pour traiter les cas de mauvais traitements des personnes privées de liberté. D'autres mesures doivent être saluées: des mesures visant à améliorer les conditions de détention; la mise en place d'un système de probation durable et de mesures alternatives, qui devraient contribuer à lutter contre la surpopulation; la rénovation des locaux de détention, notamment la prison d'Idrizovo avec le soutien de la Banque de développement du Conseil de l'Europe; le renforcement du contrôle interne et externe des services policiers par le ministère de l'intérieur, le parquet et le médiateur.

16. Conformément aux recommandations de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI), l'Assemblée attend de la Macédoine du Nord qu'elle augmente les ressources de l'institution du Médiateur, de manière à ce que l'institution soit en mesure de remplir ses missions de mécanisme national de prévention prévu par le Protocole facultatif se rapportant à la Convention contre la torture (OPCAT), de mécanisme de surveillance de la police et de la police pénitentiaire, de prestataire d'assistance aux victimes, et d'organe de suivi pour la Convention relative aux droits des personnes handicapées et son Protocole facultatif.

17. Dans le domaine des médias, l'Assemblée constate l'amélioration de l'environnement de travail et de la sécurité des journalistes ces derniers mois, et l'adoption de la loi sur les services de médias audio et audiovisuels en 2018. Elle note cependant que la viabilité financière des médias reste un défi et attend le renforcement des organes de régulation et le renforcement de l'indépendance des médias. Les intérêts des différents groupes ethniques devraient être dûment pris en compte dans la politique médiatique. L'Assemblée attend aussi le renforcement de la société de radiodiffusion et de télédiffusion publique, qui a encore besoin d'être réformée pour devenir un média public de haute qualité et indépendant.

18. L'Assemblée reconnaît les progrès accomplis dans la lutte contre la discrimination: la loi sur la prévention de la discrimination et la protection contre celle-ci, adoptée en mars 2019, interdit de manière explicite la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle et l'identité de genre, et permet aux tribunaux d'imposer des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives. L'Assemblée invite cependant les autorités à renforcer la composition et les capacités de la Commission nationale pour la protection contre la discrimination, en prenant en compte les recommandations de 2018 de la Commission de Venise et du Comité des Ministres visant le bon fonctionnement de cette Commission nationale en tant qu'organe professionnel et totalement indépendant chargé des questions d'égalité. L'Assemblée souligne aussi la nécessité de renforcer la lutte contre le discours de haine et salue à cet égard les modifications du Code pénal.

19. Concernant les relations interethniques, l'Assemblée rappelle la contribution de l'Accord-cadre d'Ohrid (ACO) à la coexistence pacifique des communautés ethniques en Macédoine du Nord après 2001. Elle note aussi que les relations interethniques restent fragiles. Elle salue donc l'adoption, en 2019, de la loi sur les langues, qui était l'une des dernières exigences mentionnées dans l'ACO, et invite les autorités du pays à tenir compte de l'avis que la Commission de Venise rendra sur cette loi. L'Assemblée appelle les autorités à renforcer encore la construction d'une société inclusive, et notamment:

19.1. à prendre toutes les mesures nécessaires pour bâtir un système éducatif intégré et multiculturel, conformément aux recommandations du Comité des Ministres sur la mise en œuvre de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales (STE n° 157) ratifiée par le pays en 1997;

19.2. à garantir la mise en œuvre effective de la loi sur les langues et le fonctionnement et le suivi opérationnel de l'Agence pour la mise en œuvre des langues parlées par au moins 20 % des

citoyens de Macédoine du Nord, tout en prenant en compte l'avis qui a été demandé à la Commission de Venise sur cette loi et en accordant une attention particulière aux besoins des langues qui n'atteignent pas le seuil de 20%;

19.3. à prendre toutes les mesures nécessaires pour prévenir et désamorcer les tensions ethniques et pour enquêter de manière approfondie sur les allégations d'infractions à motivation ethnique;

19.4. à garantir une représentation équitable des minorités dans les administrations publiques;

19.5. à parvenir à l'accord politique nécessaire pour organiser un recensement, conformément aux normes internationales;

19.6. à continuer de prendre des mesures de décentralisation effectives, y compris en matière de décentralisation budgétaire, et d'appliquer dûment la loi pour un développement régional équilibré;

19.7. à promouvoir des mesures inclusives permettant de renforcer la cohésion sociale et à agir avec détermination pour combattre la discrimination contre la communauté rom, tout en poursuivant les efforts visant à répertorier les personnes non recensées et à leur donner accès aux services sociaux, de santé et éducatifs.

20. L'Assemblée salue les progrès réalisés en matière de promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes en Macédoine du Nord. Elle encourage les autorités à poursuivre leurs efforts pour atteindre l'objectif de 50 % de participation de femmes dans les processus électoraux et la prise de décisions. L'Assemblée encourage également les autorités à développer des mesures de budgétisation sensible au genre.

21. L'Assemblée félicite le pays d'avoir ratifié la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210, « Conven-

tion d'Istanbul») en mars 2018. Elle encourage les autorités à adopter la nouvelle loi pour la prévention de la violence fondée sur le genre et la protection contre cette forme de violence, à accroître le niveau des services aux victimes et améliorer la formation des professionnels qui s'occupent de la violence contre les femmes et de la violence domestique.

22. Concernant les droits des personnes LGBTI, l'Assemblée salue les dispositions anti-discrimination figurant dans la loi contre la discrimination et d'autres textes législatifs, ainsi que l'organisation de la première Marche des fiertés le 29 juin 2019. Elle invite le pays à réaliser une étude indépendante et complète sur toutes les formes de discrimination contre les personnes LGBTI, comme le suggère l'E-CRI.

23. En conclusion, l'Assemblée félicite les autorités de Macédoine du Nord pour les progrès réalisés depuis l'adoption du dernier rapport sur le dialogue postsuivi en 2013. Elle salue aussi les dispositions prises, après une période de transition politique de deux ans, pour normaliser la situation du pays et se conformer aux normes du Conseil de l'Europe dans les domaines de l'État de droit, de la démocratie et des droits de l'homme, ainsi que l'amélioration remarquable de ses relations de voisinage.

24. Elle souligne cependant que les lois adoptées récemment ont besoin d'être pleinement mises en œuvre pour renforcer la durabilité des institutions étatiques, l'indépendance des institutions judiciaires et la solidité de l'État de droit.

25. Dans ce contexte, l'Assemblée décide de poursuivre le dialogue postsuivi avec la Macédoine du Nord et d'évaluer, dans son prochain rapport, les progrès accomplis, en particulier, dans les domaines suivants:

25.1. la poursuite de la consolidation d'institutions démocratiques durables et fonctionnelles;

25.2. l'indépendance de la justice, notamment le renforcement de l'indépendance et de la responsabilité des juges et des procureurs. L'Assemblée escompte que la réforme du parquet sera menée conformément aux normes du Conseil de l'Europe et permettra de faire en sorte que le parquet spécial, qui a joué un rôle important dans le traitement d'affaires hautement sensibles, soit en mesure de travailler, au sein du ministère public national, sans ingérence politique indue;

25.3. la lutte contre la corruption, conformément aux recommandations formulées par le Groupe d'États contre la corruption (GRECO), notamment en ce qui concerne les affaires de corruption à haut niveau et la mise en œuvre non sélective des lois et des politiques;

25.4. la consolidation de son cadre électoral, conformément aux recommandations de la Commission de Venise et aux rapports des missions d'observation électorale de l'Assemblée parlementaire;

25.5. la poursuite de politiques inclusives visant à garantir les droits des minorités, dans l'esprit de l'Accord-cadre d'Ohrid, y compris pour la communauté rom.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2304 (2019) ⁽¹⁾

Dialogo post-monitoraggio con la Macedonia del Nord

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. La Macedonia del Nord è entrata a far parte del Consiglio d'Europa nel 1995. Dall'anno 2000, ha avviato un dialogo post-monitoraggio con l'Assemblea parlamentare. Nella Risoluzione 1949 (2013), l'Assemblea ha posto in evidenza le molteplici sfide che la Macedonia del Nord ha dovuto affrontare per garantire stabilità politica e coesione sociale.

2. Dall'ultima relazione dell'Assemblea, il paese è rimasto fedele al proprio programma di integrazione euro-atlantica, un obiettivo strategico consensuale che trascende le differenze politiche ed etniche. L'Assemblea accoglie con favore l'accordo decisivo firmato con la Grecia a Prespa il 17 giugno 2018, che ha posto fine alla « disputa sul nome », durata 27 anni, e ha cambiato la denominazione del paese da « ex Repubblica jugoslava di Macedonia » a « Repubblica della Macedonia del Nord », denominazione che, adesso, è riconosciuta da tutti gli Stati

membri delle Nazioni Unite. Ciò è stato fondamentale per sbloccare i negoziati per l'integrazione nell'Organizzazione del trattato del Nord Atlantico (NATO) e per l'eventuale avvio dei negoziati di adesione all'Unione europea. Il 30 settembre 2018, il 94 per cento dei votanti si è espresso a favore dell'adesione all'Unione Europea e alla NATO, accettando l'accordo di Prespa in un referendum consultivo che, sebbene sia stato invalidato a causa della scarsa affluenza alle urne (36 per cento), ha fornito una chiara indicazione della volontà popolare. Di conseguenza, il 13 dicembre 2018 il Parlamento ha adottato gli emendamenti costituzionali. Il 12 febbraio 2019, dopo la ratifica dell'accordo di Prespa da parte del Parlamento greco il 26 gennaio 2019, il Paese ha assunto ufficialmente la nuova denominazione.

3. L'Assemblea si felicita, inoltre, per l'« Accordo sull'amicizia, le relazioni di buon vicinato e la cooperazione » con la Bulgaria, firmato il 1° agosto 2017, che ha spianato la strada a una cooperazione bilaterale rafforzata. Allo stesso tempo, l'Assemblea riconosce che la Macedonia del Nord ha subito, così come i suoi vicini, afflussi migratori attraverso le « rotte balcaniche » e ha affrontato, con risorse limitate, una grave crisi umanitaria, innescata dai conflitti in Siria e in Iraq, che ha avuto serie ripercussioni nel Paese.

4. Dall'adozione dell'ultima risoluzione dell'Assemblea, il paese ha subito profondi

(1) Dibattito in Assemblea del 2 ottobre 2019 (32° seduta) (V. Doc. 14964, relazione della Commissione per il Rispetto degli obblighi e impegni degli Stati membri (Commissione di Controllo), Co-relatori: on. Lise CHRISTOFFERSEN e on. Aleksander PO-CIEJ). Testo adottato dall'Assemblea il 2 ottobre 2019 ((32° seduta).

mutamenti politici: nel 2014 l'opposizione ha respinto i risultati delle elezioni presidenziali del 2014 e ha boicottato il parlamento dopo le elezioni anticipate del 2014. La diffusione di conversazioni intercettate illegalmente ha provocato una grave crisi politica che è durata due anni. Nel giugno 2015 e nel luglio 2016, la firma degli « Accordi di Pržino », interpartitici e interetnici e promossi dall'Unione europea, ha comportato le dimissioni del Primo ministro Gruevski. Altri sviluppi derivanti da questi accordi comprendono: l'istituzione di un governo tecnocratico, in carica da luglio 2016 a gennaio 2017 con la partecipazione di membri dell'opposizione; modifiche alla legge elettorale; l'organizzazione di elezioni parlamentari anticipate l'11 dicembre 2016 e un cambio di potere.

5. Gli accordi di Pržino prevedevano, inoltre, la creazione dell'ufficio del « Procuratore speciale per quanto emerso dal contenuto delle intercettazioni illegali di comunicazioni e reati connessi » con il compito, per un periodo limitato di tempo e in circostanze politiche eccezionali, di indagare in merito ad accuse politicamente sensibili di reati risultanti dalle conversazioni intercettate illegalmente. L'Assemblea si compiace dell'eccezionale lavoro svolto da detto ufficio, che ha avviato l'azione giudiziaria in 20 casi ad alto livello e incriminato più di 100 persone in almeno 18 casi di gravi reati penali, per la maggior parte riguardanti abuso d'ufficio, abuso di posizione, falsificazione di documenti, appropriazione indebita e frode su vasta scala. Questo ufficio ha svolto un ruolo cruciale nel normalizzare la situazione e nel garantire le indagini sui casi emersi dalle conversazioni intercettate illegalmente. L'Assemblea si aspetta che i responsabili siano chiamati a risponderne, considerando che le leggi sull'amnistia non dovrebbero violare i diritti fondamentali. Invita, inoltre, le autorità ungheresi a estradare Nikola Gruevski per consentire il prosieguo del processo.

6. L'Assemblea elogia i principali partiti politici per aver raggiunto gli Accordi di Pržino e risolto, per via negoziale, la crisi politica. L'Assemblea è rimasta, però, sgo-

mentata di fronte alla notizia dell'assalto al Parlamento avvenuto il 27 aprile 2017, prima della formazione di un nuovo governo. L'Assemblea condanna fermamente questa violenza e invita le autorità ad assicurarsi che i responsabili di questi fatti, nonché coloro che li hanno istigati, siano debitamente perseguiti.

7. La diffusione delle conversazioni intercettate ha rivelato gravi disfunzioni e una concentrazione di poteri nell'ambito del servizio di sicurezza nazionale (UBK). L'Assemblea accoglie, pertanto, con favore il recente potenziamento del quadro giuridico, tra cui l'adozione, nel marzo 2019, della legge sull'Agenzia per la sicurezza nazionale; l'istituzione di un'agenzia tecnica operativa che agisce in base a provvedimenti giudiziari; e il controllo sulle attività del servizio di intelligence da parte di una commissione parlamentare di vigilanza presieduta dall'opposizione. Queste misure dovrebbero fornire garanzie e limitare potenziali abusi.

8. L'Assemblea si congratula con i partiti dell'opposizione per il comportamento tenuto, avendo partecipato attivamente ai lavori del parlamento e consentendo l'adozione di importanti atti legislativi, necessari per rispondere al desiderio del paese di aderire all'UE. Osserva, inoltre, che l'iter legislativo è stato contrassegnato da blocchi istituzionali dopo che il presidente della Repubblica ha rifiutato, per la seconda volta, di promulgare le leggi adottate dal parlamento. L'Assemblea, pertanto, esorta le autorità a prevenire i blocchi istituzionali, modificando la costituzione ed evitando l'uso del cosiddetto « pocket veto » presidenziale, nonché a riconsiderare il potere di grazia del Presidente. L'Assemblea esorta altresì tutti gli attori politici a concepire soluzioni giuridiche che possano porre rimedio alle situazioni determinate dagli attuali blocchi strutturali.

9. L'Assemblea elogia le autorità per l'avvio di un ambizioso piano di riforma (il cosiddetto piano 3-6-9 e il piano 18) basato sulle priorità urgenti e sulle raccomandazioni formulate dal gruppo di alti esperti della Commissione europea (cosiddetto rapporto Priebe) in relazione e quattro settori chiave: riforme del sistema giudiziario, servizi di sicurezza, pubblica amministrazione e politiche anticorru-

zione. Accoglie con favore l'eccellente cooperazione stabilita dalle autorità con il Consiglio d'Europa e la sua Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), nonché l'istituzione a Skopje di un ufficio di progetto del Consiglio d'Europa, in linea con la proposta dell'Assemblea nella Raccomandazione 2022 (2013)

10. In tale contesto, l'Assemblea accoglie con favore le misure adottate per accrescere l'indipendenza e la responsabilità del sistema giudiziario e per ripristinare la fiducia nella magistratura, con particolare riferimento a:

10.1. l'abolizione del Consiglio per la responsabilità disciplinare e la valutazione dei giudici, in linea con le raccomandazioni espresse dalla Commissione di Venezia nel proprio parere del 2015;

10.2. la sospensione del processo di lustrazione e l'abolizione della legge sulla lustrazione nel 2015, l'abolizione della Commissione per la lustrazione nel 2017, come richiesto dall'Assemblea nella sua Risoluzione 1949 (2013) e nella memoria amicus curiae della Commissione di Venezia, del 2013;

10.3. l'adozione della legge sui tribunali, della legge sui giudici e della legge sul Consiglio della magistratura che si conformano ampiamente ai pareri emessi dalla Commissione di Venezia nel 2018 e nel 2019;

11. L'Assemblea invita le autorità della Macedonia del Nord a proseguire sulla strada delle riforme giuridiche, e in particolare:

11.1. a rivedere la legge sulla procura e la legge sul Consiglio dei procuratori, che dovrebbero garantire l'indipendenza dell'ufficio della procura nell'esercizio delle sue funzioni; e ad avvalersi delle competenze del Consiglio d'Europa per garantire la conformità di queste leggi alle norme e ai principi del Consiglio d'Europa;

11.2. a garantire che la riforma della procura consenta al « Procuratore speciale per quanto emerso dal contenuto delle

intercettazioni illegali di comunicazioni e reati connessi » di svolgere il proprio compito, portare a compimento le indagini in corso e gestire ulteriormente i casi sensibili con la necessaria autonomia e indipendenza.

12. La corruzione rimane un grave problema nella Macedonia del Nord. L'Assemblea riconosce i progressi compiuti nella riforma del quadro giuridico e delle istituzioni. In particolare, l'Assemblea accoglie con favore l'avvenuta adozione, nel 2019, delle seguenti leggi: la Legge sulla prevenzione della corruzione e del conflitto di interessi, la Legge sulle attività di lobby, la Legge sul libero accesso alle informazioni di carattere pubblico e la Legge sulla protezione degli informatori. Anche la creazione di una nuova Commissione nazionale per la prevenzione della corruzione, a seguito di una procedura di nomina aperta e trasparente, deve essere accolta con favore. L'Assemblea si compiace, inoltre, dell'istituzione di meccanismi di controllo interni ed esterni sulle forze di polizia, che sono comunque percepite come politicizzate.

13. Tuttavia, è necessario compiere maggiori sforzi nella lotta alla corruzione:

13.1. per quanto riguarda la prevenzione della corruzione dei funzionari pubblici, l'Assemblea invita le autorità a dare piena attuazione alle raccomandazioni formulate dal GRECO nel 2018 in merito alla « Prevenzione della corruzione di parlamentari, giudici e pubblici ministeri »;

13.2. l'Assemblea invita le autorità ad attuare le raccomandazioni formulate dal GRECO nel 2019. Le raccomandazioni più rilevanti comprendono: il rafforzamento dell'indipendenza operativa della polizia, il rafforzamento dell'efficienza dei meccanismi di controllo interno, direttamente subordinati al Ministro dell'Interno, nonché di controllo esterno, di competenza del Parlamento, del Mediatore e del Pubblico Ministero. Tutto ciò si rende necessario al fine di migliorare la responsabilità pubblica delle forze di polizia. La Macedonia del Nord dovrebbe anche tener conto della

richiesta del GRECO di adottare un codice etico per la polizia, che affronti questioni come l'integrità, i conflitti di interesse, i doni e la prevenzione della corruzione nell'ambito delle forze di polizia;

14. Alla luce dei risultati delle missioni di osservazione elettorale svolte nel 2014 (elezioni presidenziali e parlamentari anticipate) e nel 2016 (elezioni parlamentari anticipate), l'Assemblea invita le autorità a migliorare il quadro elettorale e a riformare il codice elettorale, in collaborazione con la Commissione di Venezia e in linea con il suo parere del 2016. L'Assemblea prende atto dell'intenzione annunciata di rivedere il sistema elettorale ed esorta le autorità a garantire un processo pubblico e inclusivo, al fine di pervenire a una soluzione consensuale con sufficiente anticipo rispetto alla data delle prossime elezioni;

15. In merito ai diritti umani, l'Assemblea invita le autorità ad attuare le raccomandazioni del Comitato per la prevenzione della tortura e di trattamenti o punizioni inumani o degradanti del Consiglio d'Europa (CPT) per migliorare le condizioni di vita negli istituti penitenziari e psichiatrici. Esorta le autorità a occuparsi, in via prioritaria, della situazione della prigione di Idrizovo e dei continui persistenti problemi di maltrattamenti. In tale contesto, l'Assemblea si compiace dell'adozione, nel marzo 2017, di una strategia per l'attuazione della politica di tolleranza zero rispetto ai maltrattamenti e di un piano per la prevenzione della corruzione tra il personale delle carceri e degli istituti educativi-correzionali. Inoltre, l'Assemblea prende atto dell'adozione, nel 2018, di procedure operative standard e di un nuovo Codice di condotta per il personale delle carceri e delle strutture educative-correzionali, che dovrebbe stabilire meccanismi più efficaci per affrontare i casi di maltrattamenti di persone private della libertà. Altri provvedimenti che meritano il plauso comprendono: misure volte a migliorare le condizioni di detenzione; lo sviluppo di un sistema sostenibile di libertà condizionata e di misure alter-

native che possano contribuire a contrastare il sovraffollamento; il rinnovo dei locali di detenzione, tra cui il carcere di Idrizovo con il sostegno della Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa; e un maggiore controllo interno ed esterno delle forze di polizia da parte del Ministero dell'Interno, della Procura e del Mediatore.

16. In linea con le raccomandazioni della Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI), l'Assemblea si aspetta che siano incrementate le risorse dell'istituzione del Mediatore, al fine di garantire che l'istituzione possa essere in grado di svolgere i propri compiti di meccanismo preventivo nazionale del Protocollo opzionale alla Convenzione contro la tortura (OPCAT), di meccanismo di controllo sulle forze di polizia e sugli agenti di polizia carceraria, di fornitore di assistenza alle vittime e di organo di controllo per la Convenzione sui diritti delle persone con disabilità e il suo Protocollo opzionale.

17. In merito ai mezzi di informazione, l'Assemblea prende atto del fatto che, negli ultimi mesi, vi sono stati miglioramenti nell'ambiente di lavoro e nella sicurezza dei giornalisti, che si aggiungono all'adozione, nel 2018, della Legge sui servizi di media audio e audiovisivi. Rileva, tuttavia, che la sostenibilità finanziaria dei mezzi di informazione rimane una sfida e si aspetta il rafforzamento degli organi di regolamentazione e il rafforzamento dell'indipendenza dei media. Gli interessi dei diversi gruppi etnici dovrebbero essere debitamente rispecchiati nella politica dei media. L'Assemblea si aspetta inoltre il rafforzamento dell'ente pubblico di diffusione radiotelevisiva, che ha ancora bisogno di essere riformato per diventare un'emittente pubblica indipendente e di alta qualità.

18. L'Assemblea riconosce i progressi compiuti nella lotta alla discriminazione: la Legge sulla prevenzione e la protezione contro la discriminazione, adottata nel marzo 2019, include l'orientamento sessuale e l'identità di genere tra i motivi di discriminazione e consente ai tribunali di

imporre sanzioni efficaci, proporzionate e dissuasive. L'Assemblea, tuttavia, invita le autorità a rafforzare la composizione e le capacità della Commissione nazionale per la protezione contro la discriminazione, tenendo conto delle raccomandazioni del 2018 della Commissione di Venezia e del Comitato dei Ministri, per garantire che questa Commissione nazionale possa funzionare correttamente come organismo di livello professionale e assolutamente indipendente. L'Assemblea sottolinea, inoltre, la necessità di rafforzare la lotta contro l'incitamento all'odio e esprime soddisfazione, a tale riguardo, per gli emendamenti apportati al codice penale.

19. Per quanto riguarda le relazioni interetniche, l'Assemblea ricorda il contributo dell'Accordo quadro di Ohrid (OFA) nel garantire la coesistenza pacifica delle comunità etniche nella Macedonia del Nord dopo il 2001, ma osserva anche che le relazioni interetniche rimangono fragili. Accoglie, quindi, con favore l'avvenuta adozione, nel 2019, della Legge sulle lingue, come previsto da uno degli ultimi punti della parte normativa dell'Accordo quadro, e invita le autorità del paese a tener conto dell'imminente parere che la Commissione di Venezia emanerà in merito a questa legge. L'Assemblea invita le autorità a rafforzare ulteriormente la costruzione di una società inclusiva e in particolare:

19.1. a prendere tutte le misure necessarie per costruire un sistema educativo integrato e multiculturale, in linea con le raccomandazioni del Comitato dei Ministri sull'attuazione della Convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali (STE n. 157) ratificata dal paese nel 1997;

19.2. ad assicurare l'effettiva attuazione della Legge sulle lingue, nonché il funzionamento operativo e il controllo dell'Agenzia per l'applicazione della lingua parlata da almeno il 20 per cento dei cittadini della Macedonia del Nord, tenendo conto anche del parere richiesto alla Commissione di Venezia in merito a questa legge e prestando particolare at-

tenzione alle esigenze di quelle lingue che non raggiungono la soglia del 20 per cento;

19.3. ad adottare tutte le misure necessarie per prevenire e allentare le tensioni etniche e indagare a fondo su presunti reati motivati da questioni etniche;

19.4. a garantire un'equa rappresentanza delle minoranze nelle amministrazioni pubbliche;

19.5. a pervenire al necessario accordo politico per realizzare un censimento, in conformità con le norme e i criteri internazionali;

19.6. a perseguire efficaci politiche di decentramento, ivi compreso il decentramento fiscale, nonché la corretta attuazione della legge sulla parità di sviluppo regionale

19.7. a promuovere politiche inclusive volte a consolidare la coesione sociale e a intraprendere con decisione azioni atte a combattere la discriminazione nei confronti della comunità rom, compiendo nel contempo ogni sforzo per identificare le persone non registrate e garantire loro l'accesso ai servizi sociali, sanitari e educativi.

20. L'Assemblea si congratula per i progressi compiuti nella promozione della parità di genere nella Macedonia del Nord. Incoraggia le autorità a proseguire gli sforzi per raggiungere l'obiettivo di un 50 per cento di donne tra i partecipanti ai processi elettorali e al processo decisionale. L'Assemblea esorta, inoltre, le autorità a sviluppare ulteriormente misure di bilancio sensibili al genere.

21. L'Assemblea si congratula con il paese per aver ratificato, nel marzo 2018, la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n° 210) (Convenzione di Istanbul). Incoraggia le autorità ad adottare la nuova Legge per la prevenzione e la protezione contro la violenza di genere, a incrementare il livello

dei servizi a favore delle vittime e a migliorare la formazione dei professionisti che si occupano di violenza contro le donne e di violenza domestica.

22. Per quanto riguarda i diritti delle persone LGBTI, l'Assemblea accoglie con favore le disposizioni antidiscriminazione presenti nella legge antidiscriminazione e in altri atti legislativi, nonché l'organizzazione della prima Pride Parade il 29 giugno 2019. Invita il paese a condurre uno studio indipendente e completo su tutte le forme di discriminazione nei confronti delle persone LGBTI, come suggerito dall'ECRI.

23. In conclusione, l'Assemblea elogia le autorità della Macedonia del Nord per i progressi compiuti dall'adozione dell'ultima relazione sul dialogo post-monitoraggio nel 2013. Si complimenta, inoltre, per le misure intraprese, dopo un periodo di transizione politica di due anni, volte a normalizzare la situazione del paese e a rispettare le norme e i principi del Consiglio d'Europa in materia di Stato di diritto, democrazia e diritti umani, nonché per il notevole miglioramento delle relazioni di vicinato.

24. Sottolinea, tuttavia, che le leggi recentemente adottate devono essere pienamente attuate, al fine di rafforzare la sostenibilità delle istituzioni dello Stato, l'indipendenza delle istituzioni giudiziarie e il consolidamento dello stato di diritto.

25. In tale contesto, l'Assemblea decide di proseguire il dialogo post-monitoraggio con la Macedonia del Nord e di valutare, nella sua prossima relazione, i progressi

compiuti, in particolare, nei seguenti settori:

25.1. l'ulteriore consolidamento della sostenibilità e del funzionamento delle istituzioni democratiche;

25.2. l'indipendenza della magistratura, con particolare riferimento al rafforzamento dell'indipendenza e della responsabilità di giudici e pubblici ministeri. L'Assemblea si aspetta che la riforma dell'ufficio della procura sia effettuata in conformità con le norme e i principi del Consiglio d'Europa e possa garantire che la Procura speciale, che ha svolto un ruolo importante nell'affrontare casi altamente delicati, sia in grado di operare, nell'ambito della Procura nazionale, senza indebite interferenze politiche;

25.3. la lotta alla corruzione, in linea con le raccomandazioni del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO), in particolare per quanto riguarda i casi di corruzione ad alto livello e l'attuazione non selettiva di leggi e politiche;

25.4. il consolidamento del quadro elettorale, in conformità con le raccomandazioni della Commissione di Venezia e con i rapporti delle missioni di osservazione elettorale dell'Assemblea parlamentare;

25.5. il perseguimento di politiche inclusive volte a garantire, nello spirito dell'Accordo quadro di Ohrid, i diritti delle minoranze, ivi compresa della comunità Rom.



180122085310