

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVIII LEGISLATURA

Doc. XII-quater
n. 20

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 455

Sostenere la postura di difesa e di deterrenza della Nato
dopo il Trattato INF

Trasmessa il 12 novembre 2019

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 455

Supporting nato s post-inf treaty defence and deterrence posture^(*)

THE ASSEMBLY,

1. **Recognising** that the Alliance's populations and territories, particularly its eastern territories, as well as neighbouring countries, already face significant and escalating conventional and hybrid threats;

2. **Alert** to efforts by states such as North Korea and Iran to develop new, powerful, and precise ballistic and cruise missile systems and, given these countries' disregard for international law and potential willingness to arm these weapons with nuclear warheads, **concerned** about the threat that this poses to international security;

3. **Aware** of China's renewed focus on its nuclear capabilities to enhance the size, robustness, precision, and mobility of its nuclear systems and **recognising** that China's efforts to modernise and expand its nuclear arsenal threaten to destabilise international peace and security;

4. **Concerned** about Russia's concerted efforts to modernise its existing strategic and tactical nuclear forces and **troubled** by its endeavours to develop new destabilising nuclear weapons with the goal of overwhelming any defences against them;

5. **Emphasising** the dangers associated with Russia's renewed focus on nuclear weapons development, as illustrated by recent incidents involving Russia's experimental nuclear weapons systems;

6. **Underscoring** that Russia's use of aggressive nuclear rhetoric, the combination of conventional and nuclear elements in its military exercising, and the continued ambiguity of its nuclear doctrine signal a potentially lower threshold for the use of nuclear weapons;

7. **Regretting** that these developments demonstrate Russia's determination to use nuclear weapons as a key means to assert its position as a global power;

8. **Underlining** that, despite the Budapest Memorandum, which guarantees the respect of Ukraine's existing borders, security and sovereignty, Russia's attack on Ukraine, its subsequent annexation of Crimea and occupation of certain territories of Donetsk and Luhansk regions has undermined global nuclear non-proliferation efforts;

9. **Reprehending** Russia's preparations for deployment of nuclear arms in Crimea;

10. **Condemning** Russian violations of the Intermediate-Range Nuclear Forces (INF) Treaty, which had been a pillar of stability in European security for over three decades, and **strongly supporting** the United States' decision to withdraw from the treaty after that country's extensive efforts to bring Russia back into compliance;

(*) presented by the Defence and Security Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 14 October 2019, London, United Kingdom.

11. **Blaming** Russia's actions for the failure of the INF Treaty and diminished trust and stability within bilateral arms control frameworks, which may result in negative impacts on future efforts to limit the development and deployment of nuclear armaments;

12. **Underscoring** NATO's decision to respond to the end of the INF Treaty in a « measured and responsible way » with regard to the deployment of new land-based missiles in Europe;

13. **Strongly endorsing** the Alliance's announcement that it will both ensure that its nuclear deterrent remains safe, secure and effective and explore options to « work on issues » such as: exercises, intelligence, surveillance and reconnaissance, air and missile defences, and conventional capabilities;

14. **Reiterating** NATO's longstanding commitment to arms control, as stated in the 2018 Brussels Summit Declaration, and its enduring support for the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (NPT);

15. **Noting** the ongoing debate about the potential extension of the New Strategic Arms Reduction Treaty (New START), now the only remaining strategic nuclear arms control agreement between the United States and Russia – which is due to expire in 2021, and **encouraging** its extension;

16. **Affirming** that, as long as they exist, nuclear weapons must remain a core component of the Alliance's defence and deterrence posture and that NATO's nuclear declaratory language must signal Allies' preparedness to take the steps necessary to defend themselves;

17. **Highlighting** that nuclear modernisation efforts by the United States, France, and the United Kingdom are necessary to ensure the safety and reliability of existing arsenals and to respond to the evolving nuclear environment, and that they do not contravene these countries' international treaty commitments and obligations;

18. **Underscoring** the necessity of maintaining the full complement of NATO's nuclear deterrence mission, including Al-

lied support for US forward-deployed nuclear weapons and the systems necessary for their maintenance and potential deployment;

19. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to continue to support the Alliance's maintenance of a safe, secure, strong, capable, and survivable nuclear deterrent as a central pillar of its defence and deterrence policy in order to ensure the peace and security of Allied populations and territories and to mitigate against the dangers of an evolving international security environment characterised by the development and deployment of modern and destabilising nuclear weapons;

b. to continue the investments necessary to modernise existing nuclear systems and their supporting infrastructures across the full complement of NATO's nuclear mission, including the maintenance of US forward-deployed nuclear weapons;

c. to stand behind and adequately resource new defence and deterrence measures taken by the Alliance in response to the evolving post-INF Treaty security environment, including increased exercises, intelligence, surveillance and reconnaissance, air and missile defences, and conventional capabilities;

d. to educate their populations about the indispensable nature of the Alliance's nuclear capabilities within its broader defence and deterrence posture and, therefore, about the necessity of providing sufficient resources to maintain safe and reliable nuclear capabilities;

e. to support NATO's efforts to maintain the NPT as the cornerstone of the global nuclear non-proliferation regime to prevent the spread of nuclear weapons and to encourage other states to join international arms control, disarmament, and non-proliferation initiatives reflecting the nuclear weapons environment that Allies seek to mitigate for the sake of broader international peace and security.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DE L'OTAN

RESOLUTION n. 455

Soutenir la posture de défense et de dissuasion de l'otan après l'extinction du traité fni ^(*)

L'ASSEMBLÉE,

1. **Constatant** que les populations et les territoires de l'Alliance, en particulier ceux situés dans sa partie orientale et dans son voisinage, sont déjà confrontés à des menaces conventionnelles et hybrides significatives qui vont en s'aggravant;

2. **Suivant de près** les efforts menés par des États comme la Corée du Nord ou l'Iran en vue de développer des nouveaux systèmes de missiles balistiques et de croisière, puissants et précis et, au vu du mépris affiché par ces mêmes pays pour le droit international et de leur projet potentiel d'équiper ces armes d'ogives nucléaires, et **préoccupée** par la menace que ceci représente pour la sécurité internationale;

3. **Consciente** du regain d'intérêt pour les capacités nucléaires manifesté par la Chine, qui cherche à renforcer la taille, la robustesse, la précision et la mobilité de ses systèmes, et **constatant** que les efforts de la Chine visant à moderniser et à élargir son arsenal nucléaire menacent de déstabiliser la paix et la sécurité internationales;

4. **Inquiète** au vu des efforts concertés de la Russie visant à moderniser ses forces

nucléaires stratégiques et tactiques existantes et **troublée** par ses projets de développer de nouvelles armes nucléaires déstabilisatrices dans le but de mettre en échec les défenses qui pourraient leur être opposées;

5. **Soulignant** les dangers découlant du regain d'intérêt de la Russie pour le développement d'armes nucléaires, comme en attestent les récents incidents impliquant des systèmes d'armes nucléaires expérimentaux russes;

6. **Insistant** sur le fait que le discours nucléaire agressif de la Russie, son recours à une combinaison d'éléments conventionnels et nucléaires dans le cadre de ses exercices militaires et l'ambiguïté persistante de sa doctrine nucléaire présagent un abaissement possible du seuil d'utilisation des armes nucléaires;

7. **Déplorant** que cette évolution atteste de la détermination de la Russie à faire usage d'armes nucléaires comme un élément clé pour faire valoir son rang de puissance mondiale;

8. **Soulignant** que, malgré le Mémorandum de Budapest qui garantit le respect des frontières existantes, de la sécurité et de la souveraineté de l'Ukraine, l'attaque de ce pays par la Russie, l'annexion de la Crimée qui a suivi et l'occupation de certains territoires des régions de Donetsk et de Louhansk par Moscou ont sapé les initiatives mondiales en matière de lutte contre la prolifération nucléaire;

9. **Condamnant** les préparatifs de la Russie en vue d'un déploiement d'armes nucléaires en Crimée;

(*) présentée par la commission de la défense et de la sécurité et adoptée par l'assemblée plénière le lundi 14 octobre 2019, Londres (Royaume-Uni).

10. **Condamnant** les violations, par la Russie, du traité sur les forces nucléaires à portée intermédiaire (FNI) qui a constitué un pilier de la sécurité européenne durant plus de trois décennies, et **appuyant fermement** la décision des États-Unis de se retirer du traité après avoir déployé des efforts considérables pour inciter la Russie à s'y conformer à nouveau;

11. **Imputant** l'échec du traité FNI et le déclin de la confiance et de la stabilité au sein des cadres bilatéraux de maîtrise des armements à l'action de la Russie, avec toutes les répercussions négatives qui pourraient en résulter sur les futurs efforts visant à limiter le développement et le déploiement d'armements nucléaires;

12. **Soulignant** la décision de l'OTAN de répondre « d'une manière mesurée et responsable » à l'extinction du traité FNI pour ce qui est du déploiement en Europe de nouveaux missiles basés à terre;

13. **Appuyant fermement** l'annonce faite par l'Alliance de vouloir à la fois maintenir un dispositif de dissuasion nucléaire sûr, sécurisé et efficace, et étudier différentes options en vue d'« ouvrir sur des questions » comme les exercices; le renseignement, la surveillance et la reconnaissance; la défense aérienne et antimissile et les capacités conventionnelles;

14. **Réaffirmant** l'engagement de longue date de l'OTAN en faveur de la maîtrise des armements tel qu'énoncé dans la déclaration du sommet de Bruxelles de 2018, ainsi que son soutien constant au traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (TNP);

15. **Prenant note** du débat en cours sur la prolongation éventuelle du nouveau traité de réduction des armements stratégiques (new START), désormais seul accord de maîtrise des armes nucléaires stratégiques subsistant entre les États-Unis et la Russie, qui doit expirer en 2021, et **encourageant** son extension;

16. **Affirmant** qu'aussi longtemps qu'elles existeront, les armes nucléaires devront rester un élément essentiel de la posture de défense et de dissuasion de l'Alliance, et que le discours déclaratoire de l'OTAN sur le nucléaire doit faire ressortir que les

Alliés sont prêts à prendre les mesures nécessaires pour se défendre;

17. **Insistant** sur le fait que les efforts de modernisation nucléaire menés par les États-Unis, la France et le Royaume-Uni sont nécessaires pour maintenir la sûreté et la fiabilité des arsenaux existants et en réponse à l'environnement nucléaire en évolution, et qu'ils ne contreviennent pas à leurs obligations et engagements pris dans le cadre des traités internationaux;

18. **Soulignant** la nécessité de maintenir la mission de dissuasion nucléaire de l'OTAN dans tous ses aspects, y compris le soutien allié aux fins de la maintenance et du déploiement potentiel des armes et systèmes nucléaires des États-Unis déployés à l'avant;

19. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique:

a. à continuer de soutenir le maintien, par l'Alliance, d'une dissuasion nucléaire sûre, sécurisée, forte, performante et dotée de capacités de survie comme pilier central de sa politique de défense et de dissuasion, de manière à garantir la paix et la sécurité des populations et des territoires alliés, et à atténuer les dangers liés à un environnement sécuritaire international en évolution, caractérisé par le développement et le déploiement d'armes nucléaires modernes et déstabilisatrices;

b. à poursuivre les investissements nécessaires à la modernisation des systèmes nucléaires existants et de leurs infrastructures de soutien, et ce pour tous les aspects de la mission nucléaire de l'OTAN, y compris la maintenance des armes nucléaires américaines déployées à l'avant;

c. à soutenir et à doter en ressources suffisantes les nouvelles mesures de défense et de dissuasion prises par l'Alliance en réponse à l'environnement sécuritaire en évolution de l'après-traité FNI, lesquelles consistent notamment à intensifier les exercices ainsi que les activités de renseignement, de surveillance et de reconnaissance, et à renforcer les défenses aériennes et antimissiles ainsi que les capacités conventionnelles;

d. à sensibiliser leurs populations au caractère indispensable des capacités nucléaires de l'Alliance dans le cadre de sa posture de défense et de dissuasion au sens large et donc, à la nécessité de mobiliser des ressources suffisantes au titre du maintien de capacités nucléaires sûres et fiables;

e. à appuyer les efforts menés par l'OTAN pour que le TNP demeure la

pierre angulaire du régime mondial de non-prolifération nucléaire, de manière à éviter la dissémination des armes nucléaires et à encourager d'autres États à rejoindre les initiatives internationales de maîtrise des armements, de désarmement et de non-prolifération adaptées à l'environnement nucléaire que les Alliés cherchent à tempérer au nom d'une paix et d'une sécurité internationales élargies.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 455

Sostenere la postura di difesa e di deterrenza
della Nato dopo il trattato inf^(*)

L'ASSEMBLEA,

1. **Riconosciuto** che le popolazioni e i territori dell'Alleanza, soprattutto nei suoi territori orientali, così come nei Paesi vicini, affrontano già un significativo aumento di minacce convenzionali e ibride;

2. **Vigile** in merito alle attività poste in essere da Stati quali Corea del Nord e Iran per mettere a punto nuovi sistemi di missili balistici e da crociera potenti e precisi e, alla luce dell'inosservanza prestata da tali Paesi al diritto internazionale e della loro potenziale disponibilità a munire queste armi di testate nucleari, **preoccupata** per la minaccia che ciò rappresenta per la sicurezza internazionale;

3. **Consapevole** della rinnovata attenzione della Cina per le proprie capacità nucleari, volta ad aumentare le dimensioni, la robustezza, la precisione e la mobilità dei propri sistemi nucleari, e **riconosciuto** che le attività della Cina di ammodernamento ed espansione del proprio arsenale nucleare minacciano di destabilizzare la pace e la sicurezza internazionali;

4. **Preoccupata** per le attività poste in essere dalla Russia per ammodernare le

proprie forze nucleari strategiche e tatti che esistenti e **sconcertata** dai suoi progetti di sviluppo di nuove e destabilizzanti armi nucleari, con l'obiettivo di sopraffare qualunque forma di difesa contro di esse;

5. **Evidenziati** i pericoli associati alla rinnovata attenzione della Russia per lo sviluppo di armi nucleari, come dimostrato dai recenti incidenti che hanno riguardato sistemi di armi nucleari sperimentali della Russia;

6. **Sottolineato** il fatto che l'utilizzo, da parte della Russia, di una retorica nucleare aggressiva, la combinazione di elementi convenzionali e nucleari nelle sue esercitazioni militari e la perdurante ambiguità della sua dottrina nucleare segnalano un potenziale abbassamento della soglia per l'impiego di armi nucleari;

7. **Deplorato** il fatto che questi sviluppi dimostrano la determinazione della Russia a voler utilizzare le armi nucleari quale strumento fondamentale per far valere il proprio rango di potenza globale;

8. **Sottolineato** il fatto che, nonostante il Memorandum di Budapest, che garantisce il rispetto dei confini esistenti, della sicurezza e della sovranità dell'Ucraina, l'attacco della Russia all'Ucraina, la successiva annessione della Crimea e l'occupazione di alcuni territori delle regioni di Donetsk e Luhansk, hanno minato gli sforzi globali in materia di non-proliferazione nucleare;

(*) Presentata dalla Commissione Difesa e Sicurezza e adottata dall'Assemblea Plenaria a Londra, Regno Unito.

9. **Deplorati** i preparativi della Russia in vista del dispiegamento di armi nucleari in Crimea;

10. **Condannate** le violazioni russe del Trattato INF sulle Forze Nucleari a Medio Raggio, che era un pilastro della stabilità e della sicurezza europee da più di trent'anni, e **sostenuta pienamente** la decisione degli Stati Uniti di ritirarsi dal Trattato dopo i considerevoli sforzi compiuti da quel Paese per indurre la Russia a tornare a rispettarlo;

11. **Imputati** alle azioni della Russia il fallimento del Trattato INF e il calo della fiducia e della stabilità all'interno dei quadri bilaterali di controllo degli armamenti, che possono avere un impatto negativo sugli sforzi futuri per limitare lo sviluppo e il dispiegamento degli armamenti nucleari;

12. **Sottolineata** la decisione della NATO di rispondere alla fine del Trattato INF in « modo misurato e responsabile » con riferimento al dispiegamento di nuovi missili basati a terra in Europa;

13. **Appoggiato fermamente** l'annuncio dell'Alleanza di voler mantenere il proprio deterrente nucleare sicuro, protetto ed efficace e di voler valutare diverse opzioni per « lavorare su temi » quali: esercitazioni, intelligence, sorveglianza e ricognizione, difese aeree e missilistiche e capacità convenzionali;

14. **Ribadito** l'impegno consolidato della NATO in favore del controllo degli armamenti, in linea con la Dichiarazione del Vertice di Bruxelles del 2018, e il suo perdurante sostegno al Trattato TNP di Non Proliferazione Nucleare (NPT, *Non Proliferation Treaty*);

15. **Preso atto** del dibattito in corso sulla potenziale estensione del Nuovo Trattato per la Riduzione delle Armi Strategiche (Nuovo START), attualmente l'unico accordo per il controllo delle armi nucleari strategiche tra gli Stati Uniti e la Russia, che dovrebbe scadere nel 2021, e **incoraggiando** la sua estensione;

16. **Ribadito** che, fino a quando esisteranno, le armi nucleari devono continuare a essere una componente essenziale della postura di difesa e deterrenza dell'Alle-

anza e che il linguaggio delle dichiarazioni della NATO in materia di nucleare deve segnalare la prontezza degli Alleati a prendere le misure necessarie per difendersi;

17. **Evidenziato** il fatto che gli sforzi per la modernizzazione nucleare compiuti da Stati Uniti, Francia e Regno Unito sono necessari per garantire la sicurezza e l'affidabilità degli arsenali esistenti e rispondere all'evoluzione dell'ambiente nucleare, e che non contravvengono agli impegni e agli obblighi dei trattati internazionali firmati da questi Paesi;

18. **Sottolineata** la necessità di mantenere per intero tutta la parte complementare della missione di deterrenza nucleare della NATO, inclusi il sostegno degli Alleati alle armi nucleari statunitensi a dispiegamento avanzato e ai sistemi necessari per il loro mantenimento e il loro potenziale dispiegamento;

19. **ESORTA** i governi e i parlamenti dell'Alleanza nord-atlantica a:

a. continuare a sostenere il mantenimento, da parte dell'Alleanza, di una deterrenza nucleare sicura, messa in sicurezza, forte, capace e in grado di sopravvivere, quale pilastro centrale della sua politica di difesa e deterrenza, al fine di garantire la pace e la sicurezza delle popolazioni e dei territori Alleati e mitigare gli effetti pericolosi di un ambiente internazionale di sicurezza in evoluzione, caratterizzato dallo sviluppo e dal dispiegamento di armi nucleari moderne e destabilizzanti;

b. continuare gli investimenti necessari per ammodernare i sistemi nucleari esistenti e le loro infrastrutture di supporto all'interno dell'intera missione nucleare della NATO, incluso il mantenimento delle armi nucleari statunitensi a dispiegamento avanzato;

c. sostenere e dotare di risorse adeguate nuove misure di difesa e deterrenza assunte dall'Alleanza in risposta all'evoluzione dell'ambiente di sicurezza post-Trattato INF, prevedendo anche l'aumento del

numero di esercitazioni, il potenziamento dell'intelligence, della sorveglianza e ricognizione, delle difese aeree e missilistiche e delle capacità convenzionali;

d. educare le proprie popolazioni sulla natura indispensabile delle capacità nucleari dell'Alleanza all'interno della sua più ampia postura di difesa e deterrenza e, quindi, sulla necessità di fornire risorse sufficienti per mantenere capacità nucleari sicure e affidabili;

e. sostenere gli sforzi della NATO per mantenere il TNP quale base fondante del regime globale di non proliferazione nucleare, al fine di prevenire la diffusione delle armi nucleari e incoraggiare altri Stati a partecipare alle iniziative internazionali di controllo degli armamenti, disarmo e non proliferazione relative a un ambiente nucleare che gli Alleati cercano di temperare in nome della pace e della sicurezza internazionali.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180124085390