

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVIII LEGISLATURA

Doc. XII-quater
n. 23

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 458

Affrontare le sfide per la sicurezza
provenienti dall'Africa

Trasmessa il 12 novembre 2019

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 458

Tackling security challenges from Africa ^(*)

THE ASSEMBLY,

1. *Emphasising* that security on NATO's southern flank is closely intertwined with the stability of the Middle East and North Africa (MENA) region, which is itself heavily impacted by the volatility of the countries further south;

2. *Deeply concerned* about the deteriorating security situation in Libya caused by jihadists and the strengthening of Russian military support to Libyan militia leaders, which escalates insecurity and chaos and leads to further destabilisation;

3. *Recognising* that the interplay between corruption, weak institutions, radicalisation, terrorism, and illicit trafficking of arms, drugs, and people causes endemic insecurity in large parts of the continent;

4. *Recognising* that the expansion of militant Islamist groups beyond the Sahel region creates a belt of violent extremism in Africa;

5. *Welcoming* the decrease in irregular migration over the Mediterranean but *acknowledging* that the underlying causes driving migration have not yet been addressed;

6. *Noting* that NATO has recently been putting greater emphasis on challenges emanating from Africa and that the Framework for the South seeks to integrate and streamline NATO's approach to its southern neighbours;

7. *Applauding* the creation of the NATO Hub for the South in Naples, as it increases awareness of security not only in the MENA region but also in the areas south of it;

8. *Recognising* that NATO's approach to the South focuses on three pillars:

a) strengthening NATO's deterrence and defence against threats from the South,

b) contributing to international crisis management efforts in the region, and

c) helping regional partners build resilience against security threats such as terrorism;

9. *Underlining* the need for enhanced cooperation between NATO, the EU and the African Union (AU) to provide in-depth support to countries in Africa and the Middle East interested in comprehensive political and economic reform programmes;

10. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance and NATO partners:

a. to improve situational awareness, by enhancing early-warning capabilities to

(*) Presented by the Political Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 14 October 2019, London, United Kingdom.

monitor instability and security in Africa e.g. through improved intelligence sharing among Allies and partner countries at the Hub for the South and through greater coordination with the early-warning mechanism within the EU, in order to create a new NATO-EU cooperation area thus enhancing NATO's capabilities to monitor potential threats;

b. to engage in capacity-building efforts, dialogue and information exchange, and training of security forces in the Sahel region to prevent regional terrorist movements from merging with similar groups, thereby creating an immediate threat to the security of NATO Allies, some of which are already taking action to provide an adequate response, including when their links with the continent are more recent than those of the Allies with an established presence;

c. to strengthen assistance to partner countries of the Mediterranean Dialogue (MD) in the development of adequate counterterrorism strategies that foster interethnic reconciliation and an inclusive political process;

d. to explore the potential that member countries such as Portugal, Spain, Italy and Greece could offer for reinforcing

security in Africa thanks to their privileged geographical position as a bridge between Europe and the African continent;

e. to explore options for a shared EU-NATO approach on promoting stability in Africa and the MENA region so that both organisations can pursue common objectives, identify necessary means and mutually reinforce the respective efforts of each other;

f. to further develop NATO's fledgling relationship with African actors, particularly the African Union;

g. to further develop the Alliance's cooperation with the AU on security- and politics-related topics, such as the operationalisation of the African Standby Forces (ASF) and the promotion of good governance through the expansion of NATO's Building Integrity Programmes;

h. to consider expanding NATO's Partnership for Peace (PfP) Programme to Sub-Saharan African states interested in formalising their cooperation with the Alliance on political and security-related issues in a manner which complements other missions engaged in stabilisation processes, including the Partnership for Security and Stability in the Sahel.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DE L'OTAN

RESOLUTION n. 458

Relever les défis sécuritaires émanant d'Afrique ^(*)

L'ASSEMBLÉE,

1. *Soulignant* que la sécurité sur le flanc sud de l'OTAN est étroitement liée à la stabilité de la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord (MOAN), elle-même fortement affectée par la volatilité des pays situés plus au sud;

2. *Profondément préoccupée* par la détérioration de la situation en matière de sécurité en Libye, due aux djihadistes et à l'intensification du soutien militaire russe aux chefs des milices libyennes, ce qui augmente l'insécurité et le chaos et entraîne une déstabilisation accrue;

3. *Reconnaissant* que l'interaction entre corruption, faiblesse des institutions, radicalisation, terrorisme, trafic illicite d'armes, de stupéfiants et d'êtres humains provoque une insécurité endémique sur une large partie du continent;

4. *Reconnaissant* que l'expansion des groupes islamistes militants au-delà de la région du Sahel forme une ceinture d'extrémisme violent en Afrique;

5. *Se félicitant* de la diminution de la migration clandestine via la Méditerranée mais *reconnaissant* que les causes sous-jacentes de la migration n'ont pas encore été traitées;

6. *Notant* que l'OTAN a récemment mis davantage l'accent sur les défis en provenance de l'Afrique et que le Cadre pour le Sud cherche à intégrer et à rationaliser l'approche de l'OTAN envers ses voisins du Sud;

7. *Se félicitant* de la création du Pôle OTAN pour le Sud à Naples, qui sensibilise à la sécurité non seulement dans la région MOAN mais aussi dans les zones situées au sud de celle-ci;

8. *Reconnaissant* que l'approche de l'OTAN à l'égard du Sud repose sur trois piliers:

a) renforcer la dissuasion et la défense de l'OTAN contre les menaces émanant du Sud,

b) contribuer à la gestion internationale des crises dans la région, et

c) aider les partenaires régionaux à renforcer leur résilience face aux menaces pesant sur leur sécurité, comme le terrorisme;

9. *Soulignant* la nécessité d'une coopération renforcée entre l'OTAN, l'UE et l'Union africaine (UA) pour apporter un réel soutien aux pays d'Afrique et du Moyen-Orient intéressés par des programmes complets de réformes politiques et économiques;

10. *INVITE INSTAMMENT* les gouvernements et les parlements des pays membres et partenaires de l'Alliance atlantique:

a. à améliorer la connaissance de la situation en augmentant les capacités

(*) Présentée par la Commission politique et adoptée par l'assemblée plénière le lundi 14 octobre 2019, Londres (Royaume-Uni).

d'alerte rapide pour surveiller l'instabilité et la sécurité en Afrique, par exemple, en renforçant l'échange de renseignements entre Alliés et pays partenaires au Pôle OTAN pour le Sud et par une coordination accrue avec les capacités d'alerte rapide au sein de l'UE, afin de créer un nouvel espace de coopération OTAN-UE et de renforcer ainsi les capacités de surveillance de l'OTAN en cas de menaces potentielles;

b. à s'engager dans des efforts pour renforcer les capacités, le dialogue et favoriser l'échange d'informations, et former les forces de sécurité dans la région du Sahel afin d'empêcher les mouvements terroristes régionaux de fusionner avec d'autres groupes similaires, créant ainsi une menace immédiate à la sécurité des Alliés de l'OTAN dont certains agissent d'ores et déjà pour y apporter une réponse adéquate, y compris lorsque leurs liens avec ce continent sont plus récents que ceux des Alliés à la présence plus établie;

c. à renforcer l'assistance aux pays partenaires du Dialogue méditerranéen (DM) dans l'élaboration de stratégies adéquates de lutte contre le terrorisme, qui favorisent la réconciliation interethnique et un processus politique ouvert;

d. à tirer parti du potentiel que pourraient offrir des pays membres tels que le Portugal, l'Espagne, l'Italie et la

Grèce pour renforcer la sécurité en Afrique grâce à leur position géographique privilégiée en tant que pont entre l'Europe et le continent africain;

e. à examiner les différentes options pour une approche commune OTAN-UE visant à promouvoir la stabilité en Afrique et dans la région MOAN, ce qui permettrait à ces deux organisations de poursuivre des objectifs communs, d'identifier les moyens nécessaires pour y parvenir et de renforcer leurs efforts mutuels ;

f. à développer davantage les relations naissantes de l'OTAN avec certains acteurs africains, en particulier l'UA;

g. à développer davantage la coopération de l'Alliance avec l'Union africaine sur des questions liées à la sécurité et à la politique, telles que l'opérationnalisation des forces africaines en attente (FAA) et la promotion de la bonne gouvernance par l'extension des programmes OTAN pour le développement de l'intégrité;

h. à envisager d'étendre le programme Partenariat pour la paix (PPP) de l'OTAN aux États d'Afrique subsaharienne qui souhaiteraient officialiser leur coopération avec l'Alliance sur des questions politiques et de sécurité de manière complémentaire avec les autres missions engagées dans des processus de stabilisation, notamment le Partenariat pour la sécurité et la stabilité au Sahel (P3S).

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 458

Affrontare le sfide per la sicurezza provenienti dall'Africa ^(*)

L'ASSEMBLEA,

1. *Sottolineato* che la sicurezza sul fianco meridionale della NATO è strettamente legata alla stabilità della regione del Medio Oriente e del Nord Africa (MENA), che è essa stessa fortemente soggetta alla volatilità dei Paesi più a sud;

2. *Profondamente preoccupata* per il deteriorarsi della situazione della sicurezza in Libia, causato dai jihadisti e dal rafforzamento del sostegno militare fornito dalla Russia ai leader delle milizie libiche, che provoca un aumento dell'insicurezza e del caos e conduce a un'ulteriore destabilizzazione;

3. *Riconosciuto* che l'interazione tra corruzione, istituzioni deboli, radicalizzazione, terrorismo e traffico illecito di armi, sostanze stupefacenti ed esseri umani provoca un'insicurezza endemica in ampie parti del continente;

4. *Riconosciuto* che l'espansione dei gruppi islamisti militanti oltre la regione del Sahel crea una cintura di estremismo violento in Africa;

5. *Accolto con favore* il calo della migrazione irregolare attraverso il Mediter-

aneo, ma *riconosciuto* che non sono state ancora affrontate le cause che sono alla radice della migrazione;

6. *Rilevato* che la NATO di recente ha dedicato maggiore attenzione alle sfide provenienti dall'Africa e che il Quadro per il Sud cerca di integrare e razionalizzare l'approccio della NATO nei confronti dei vicini del Sud;

7. *Accolta con favore* la creazione a Napoli dell'Hub per il Sud della NATO, che sensibilizza in materia di sicurezza non solo nella regione MENA ma anche nelle zone a sud di essa;

8. *Riconosciuto* che l'approccio della NATO per il sud si fonda su tre pilastri:

a) rafforzare la deterrenza e la difesa della NATO contro le minacce provenienti da sud;

b) contribuire all'impegno internazionale per la gestione delle crisi nella regione, e

c) aiutare i *partner* regionali ad aumentare la propria resilienza contro le minacce per la sicurezza quali il terrorismo;

9. *Sottolineata* la necessità di una cooperazione rafforzata tra NATO, UE e Unione Africa (UA) per fornire un'assistenza concreta ai Paesi di Africa e Medio

(*) Presentata dalla Commissione Politica e adottata dall'Assemblea plenaria a Londra, Regno Unito, lunedì 14 ottobre 2019.

Oriente interessati ad ampi programmi di riforme politiche ed economiche;

10. *ESORTA* i governi e i parlamenti dei Paesi dell'Alleanza nord-atlantica e dei partner della NATO a:

a. migliorare la conoscenza della situazione, rafforzando le capacità di allerta precoce per monitorare l'instabilità e la sicurezza in Africa, ad esempio attraverso una migliore condivisione di *intelligence* tra Alleati e Paesi partner presso l'Hub per il Sud e attraverso un maggiore coordinamento con il meccanismo di allerta precoce in ambito UE, al fine di creare una nuova area di cooperazione NATO-UE e rafforzare, quindi, le capacità della NATO di monitorare potenziali minacce;

b. partecipare alle attività per il rafforzamento delle capacità, il dialogo, lo scambio di informazioni e l'addestramento delle forze di sicurezza nella regione del Sahel per evitare che i movimenti terroristi regionali si uniscano a gruppi simili, creando così un'immediata minaccia per la sicurezza degli Alleati della NATO, alcuni dei quali stanno già adottando misure per fornire risposte adeguate, anche quando i loro legami con il continente sono più recenti di quelli degli Alleati che hanno una presenza consolidata;

c. rafforzare l'assistenza ai Paesi *partner* del Dialogo Mediterraneo (MD, *Mediterranean Dialogue*) nella messa a punto di strategie di lotta al terrorismo adeguate che promuovano la riconciliazione interetnica e un processo politico inclusivo;

d. valutare le potenzialità che Stati membri quali Portogallo, Spagna, Italia e Grecia potrebbero offrire per rafforzare la sicurezza in Africa, grazie alla loro posizione geografica privilegiata in quanto ponte tra l'Europa e il continente africano;

e. valutare la possibilità di un approccio condiviso UE-NATO per promuovere la stabilità in Africa e nella regione MENA, affinché entrambe le organizzazioni possano perseguire obiettivi comuni, individuare le risorse necessarie e rafforzare vicendevolmente gli sforzi di ciascuno;

f. promuovere ulteriormente le nascenti relazioni della NATO con attori africani, in particolare l'Unione Africana (UA);

g. promuovere ulteriormente la cooperazione dell'Alleanza con l'UA su temi legati alla sicurezza e alla politica, quali l'operazionalizzazione delle Forze Africane di intervento rapido (ASF, *African Standby Forces*) e la promozione del buon governo attraverso l'espansione dei Programmi NATO per lo Sviluppo dell'Integrità;

h. valutare la possibilità di allargare il Programma della NATO del Partenariato per la Pace (PFP, *Partnership for Peace*) agli Stati dell'Africa sub-sahariana interessati a formalizzare la propria cooperazione con l'Alleanza su questioni politiche e legate alla sicurezza, in maniera complementare ad altre missioni impegnate in processi di stabilizzazione, incluso il Partenariato per la Sicurezza e la Stabilità nel Sahel.



180124085420