

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 171

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2168

—————

Minacce alla libertà dei *media* ed alla
sicurezza dei giornalisti in Europa

—————
Trasmessa il 5 febbraio 2020
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2168 (2020) ⁽¹⁾

Provisional version

Threats to media freedom and journalist's security in Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly, referring to its Resolution 2317 (2020) on “Threats to media freedom and journalists’ security in Europe”, recalls that the right to freedom of expression and free, independent and pluralistic media are fundamental prerequisites of a true democracy. The safety of journalists and other media actors is a key component of this freedom. Member States have a positive obligation to establish a sound legal framework for journalists and other media actors to work in safe conditions.

2. However, threats, harassment, legal and administrative restrictions and undue political and economic pressure are widespread. In some countries, journalists who investigate affairs involving corruption or abuse of power, or who merely voice criticism of political leaders and governments in power, are physically attacked, arbitrarily imprisoned, tortured or even murdered.

(1) *Assembly debate* on 28 January 2020 (4th Sitting) (see Doc. 15021, report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Lord George Foulkes). *Text adopted by the Assembly* on 28 January 2020 (4th Sitting).

3. Threats on media freedom and the safety of journalists have become so numerous, repeated and serious that they are jeopardising not only citizen’s right to be properly informed but also the stability and smooth functioning of our democratic societies. The Council of Europe must make use of all its leverage to prompt member States to remedy these threats quickly and effectively by urging and supporting the reforms required to this aim.

4. In this context, the Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists is an essential collaborative tool which helps to raise awareness on the situation in the member States and to identify positive and negative trends. Moreover, the Platform encourages joint efforts and more synergic action of the different stakeholders, and it provides benchmarks for the design and effective implementation of national strategies intended to uphold media freedom and journalist’s security.

5. In order to reinforce the role of the Platform and tap all of its potential, the Assembly recommends that the Committee of Ministers:

5.1. encourage member States to promptly and substantively respond to alerts by taking appropriate remedial actions;

5.2. hold regular exchanges within the Committee on the alerts published on the Platform and on the follow-up actions taken by the member States;

5.3. organise an annual dialogue with the partners of the Platform, based on their annual report, in order to identify systemic challenges concerning media freedom and the safety of journalists in the member States, as well as possible solutions to meet those challenges;

5.4. consider the Platform and its alerts on media freedom and safety of journalists violations as a basis to set priorities and assess the progress of the implementation strategy of Recommendation CM/Rec(2016)4 on the protection of journalism and safety of journalists and other media actors;

5.5. make available the resources and the support needed to give the Platform greater visibility, recognition and impact.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉCOMMANDATION 2168 (2020) ⁽¹⁾

Version provisoire

Menaces sur la liberté des médias et la sécurité des journalistes en Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Renvoyant à sa Résolution 2317 (2020) «Menaces sur la liberté des médias et la sécurité des journalistes en Europe», l'Assemblée parlementaire rappelle que le droit à la liberté d'expression et des médias libres, indépendants et pluralistes sont des conditions fondamentales d'une véritable démocratie. La sécurité des journalistes et des autres acteurs des médias est à la base de cette liberté. Les États membres ont l'obligation positive d'établir un cadre juridique solide pour que les journalistes et les autres acteurs des médias travaillent dans des conditions de sécurité.

2. Cependant, les menaces, le harcèlement, les restrictions juridiques et administratives et les pressions politiques et économiques indues sont très répandus. Dans certains pays, des journalistes qui enquêtent sur des affaires de corruption ou d'abus de pouvoir, ou qui expriment simplement des critiques par rapport aux dirigeants politiques et aux gouvernements en place, sont agres-

sés physiquement, emprisonnés de façon arbitraire, torturés et même assassinés.

3. Les menaces sur la liberté des médias et la sécurité des journalistes sont devenues si nombreuses, récurrentes et graves, qu'elles mettent en danger non seulement le droit des citoyens d'être correctement informés, mais aussi la stabilité et le bon fonctionnement de nos sociétés démocratiques. Le Conseil de l'Europe doit se mobiliser pleinement pour inciter les États membres à remédier rapidement et efficacement à ces menaces, en exhortant et en soutenant les réformes nécessaires à cet effet.

4. Dans ce contexte, la Plateforme pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes est un outil de collaboration essentiel qui aide à sensibiliser à la situation dans les États membres et à identifier des tendances positives et négatives. En outre, la Plateforme encourage les efforts conjoints et les actions plus synergiques des différentes parties prenantes et fournit des repères pour la conception et la mise en oeuvre effective des stratégies nationales visant à défendre la liberté des médias et la sécurité des journalistes.

5. Afin de renforcer le rôle de la Plateforme et d'exploiter tout son potentiel, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

5.1.d'encourager les États membres à réagir promptement et de manière sub-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 janvier 2020 (4^e séance) (voir Doc. 15021, rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: Lord George Foulkes). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 janvier 2020 (4^e séance).

stantielle aux alertes en prenant les mesures correctives appropriées;

5.2. de tenir des échanges réguliers au sein du Comité sur les alertes publiées sur la Plateforme et sur les mesures de suivi prises par les États membres;

5.3. d'organiser un dialogue annuel avec les partenaires de la Plateforme, sur la base de leur rapport annuel, afin d'identifier les défis systémiques concernant la liberté des médias et la sécurité des journalistes dans les États membres, ainsi que les solutions possibles pour relever ces défis;

5.4. de considérer la Plateforme et ses alertes sur la violation de la liberté des médias et de la sécurité des journalistes comme base pour définir des priorités et évaluer les progrès de la stratégie de mise en oeuvre de la Recommandation CM/Rec(2016)4 sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et autres acteurs des médias;

5.5. de mettre à disposition les ressources et le soutien nécessaires pour donner à la Plateforme plus de visibilité, de reconnaissance et d'impact.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2168 (2020)

Minacce alla libertà dei *media* ed alla sicurezza dei giornalisti in Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare, richiamando la sua Risoluzione ... (2019) sulle « Minacce alla libertà dei mezzi d'informazione e alla sicurezza dei giornalisti in Europa », ricorda che il diritto alla libertà di espressione e dei mezzi d'informazione liberi, indipendenti e pluralistici sono precondizioni fondamentali di una vera democrazia. La sicurezza dei giornalisti e degli altri operatori dell'informazione è una componente indispensabile di tale libertà. Gli Stati membri hanno l'obbligo positivo di istituire un solido quadro giuridico per dar modo ai giornalisti e agli altri operatori dell'informazione di lavorare in condizioni di sicurezza.

2. Le minacce, le vessazioni, le restrizioni giuridiche e amministrative e le pressioni politiche ed economiche indebite sono tuttavia diffuse. In alcuni paesi, i giornalisti che indagano su questioni implicanti la corruzione o l'abuso di potere, o che semplicemente formulano critiche ai dirigenti politici e ai Governi in carica, vengono aggrediti fisicamente, incarcerati arbitrariamente, torturati o addirittura assassinati.

3. Le minacce alla libertà dei mezzi d'informazione e alla sicurezza dei gior-

nalisti sono diventate così numerose, frequenti e gravi da mettere a repentaglio non solo il diritto dei cittadini a un'informazione adeguata, ma anche la stabilità e il regolare funzionamento delle nostre società democratiche. Il Consiglio d'Europa deve adoperare tutta la sua influenza per indurre gli Stati membri a porre rimedio a queste minacce in modo rapido ed efficace, sollecitando e sostenendo le riforme necessarie a tale scopo.

4. In tale contesto, la Piattaforma per promuovere la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti è uno strumento di collaborazione essenziale che contribuisce alla presa di coscienza della situazione negli Stati membri e all'individuazione delle tendenze positive e negative. La Piattaforma stimola inoltre gli sforzi congiunti e un'azione più sinergica delle diverse parti interessate e fornisce parametri di riferimento per la progettazione e l'effettiva attuazione delle strategie nazionali volte a sostenere la libertà dei mezzi d'informazione e la sicurezza dei giornalisti.

5. Al fine di rafforzare il ruolo della Piattaforma e sfruttarne appieno il potenziale, l'Assemblea raccomanda al Comitato dei Ministri di:

5.1. esortare gli Stati membri a rispondere prontamente e concretamente

alle segnalazioni adottando adeguate misure correttive;

5.2. intrattenere scambi regolari in seno al Comitato sulle segnalazioni pubblicate sulla Piattaforma e sui seguiti dati alle stesse dagli Stati membri;

5.3. organizzare un confronto annuale con i *partner* della Piattaforma sulla base del loro rapporto annuale, al fine d'identificare le sfide sistemiche relative alla libertà dei mezzi d'informazione e alla sicurezza dei giornalisti negli Stati membri, nonché le possibili soluzioni per far fronte a tali sfide;

5.4. considerare la Piattaforma e le sue segnalazioni relative a violazioni della libertà dei mezzi d'informazione e della sicurezza dei giornalisti come base per definire le priorità e valutare i progressi della strategia di attuazione della raccomandazione CM/Rec(2016)4 sulla protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti e degli altri operatori dell'informazione;

5.5. mettere a disposizione le risorse e il sostegno necessari per dare alla Piattaforma una visibilità, un riconoscimento e un'incidenza maggiori.



180122108300