

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 203**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Raccomandazione n. 2181**

**La necessità di una governance democratica  
dell'intelligenza artificiale**

—————  
Trasmessa l'11 novembre 2020  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RECOMMENDATION 2181 (2020) <sup>(1)</sup>

Provisional version

### Need for democratic governance of artificial intelligence

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2341 (2020) « Need for democratic governance of artificial intelligence » and welcomes the ongoing efforts made so far at national, European and international levels, including at the level of the Council of Europe, to create a regulatory framework for artificial intelligence (AI). In the absence of such framework, the Assembly notes that private companies developing and using AI-based technologies have so far opted for a self-regulation policy through soft-law instruments in this field.

2. The Assembly welcomes the work done by the Ad hoc Committee on Artificial Intelligence (CAHAI), which is mandated to examine the feasibility and potential elements based on broad multi-stakeholder consultations, of a legal framework for the design, development and application of AI, based on Council of Europe's standards on human rights, democracy and the rule of law.

3. The Assembly is convinced that strong and swift action is needed on the

part of the Council of Europe to address the challenges arising from the use of AI-based technologies which may interfere, amongst others, with the functioning of democratic institutions and processes. Soft-law instruments and self-regulation have proven so far not sufficient in addressing these challenges and in protecting human rights, democracy and rule of law. The Council of Europe is in a strategic position to provide the necessary guidance and support, in close co-operation and co-ordination with other European and international institutions and organisations, towards creating a global regulatory framework for AI.

4. In light of the above, the Assembly recommends that the Committee of Ministers:

4.1. expresses support to the elaboration of a legally binding instrument governing artificial intelligence, possibly in the form of a convention, taking into account, *inter alia*, the elements contained in Resolution 2341 (2020);

4.2. ensures that such a legally binding instrument is based on a comprehensive approach, deals with the whole life cycle of AI-based systems, is addressed to all stakeholders, and includes mechanisms to ensure the implementation of this instrument.

---

(1) Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 22 October 2020 (see Doc. 15150, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Deborah Bergamini).

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RECOMMANDATION 2181 (2020) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

### La nécessité d'une gouvernance démocratique de l'intelligence artificielle

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa Résolution 2341 (2020) « La nécessité d'une gouvernance démocratique de l'intelligence artificielle » et salue les efforts continus menés jusqu'ici aux niveaux national, européen et international, notamment au niveau du Conseil de l'Europe, pour instaurer un cadre réglementaire pour l'intelligence artificielle (IA). En l'absence d'un tel cadre, l'Assemblée note que les entreprises privées qui élaborent et utilisent des technologies fondées sur l'IA ont opté jusqu'ici dans ce domaine, pour une politique d'autoréglementation reposant sur des instruments de droit souple.

2. L'Assemblée salue le travail accompli par le Comité ad hoc sur l'intelligence artificielle (CAHAI), qui est chargé d'examiner, sur la base de larges consultations multipartites, la faisabilité et les éléments potentiels d'un cadre juridique pour la conception, le développement et l'application de l'IA, fondé sur les normes du

Conseil de l'Europe dans le domaine des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit.

3. L'Assemblée est convaincue qu'une action forte et rapide est nécessaire de la part du Conseil de l'Europe pour relever les défis que pose l'utilisation des technologies fondées sur l'IA qui peuvent perturber, entre autres, le fonctionnement des institutions et processus démocratiques. Les instruments de droit souple et l'autoréglementation se sont révélés insuffisants jusqu'ici pour relever ces défis et protéger les droits humains, la démocratie et l'État de droit. Le Conseil de l'Europe occupe une position stratégique qui lui permet de fournir les conseils et l'assistance nécessaires, en étroite coopération et coordination avec d'autres institutions et organisations européennes et internationales, en vue de l'instauration d'un cadre réglementaire global de l'IA.

4. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

4.1. d'exprimer son soutien quant à l'élaboration d'un instrument juridiquement contraignant gouvernant l'intelligence artificielle, éventuellement sous la forme d'une convention, en tenant compte, entre autres, des éléments figurant dans la Résolution 2341 (2020);

(1) *Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 22 octobre 2020 (voir Doc. 15150, rapport de la Commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Deborah Bergamini).*

4.2. de garantir qu'un tel instrument juridiquement contraignant soit basé sur une approche globale, se rapporte à l'ensemble des cycles de vie des systèmes | fondés sur l'IA, soit destiné à l'ensemble des parties prenantes et comprenne des mécanismes afin de garantir la mise en ouvre de cet instrument.

# ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

## RACCOMANDAZIONE 2181 (2020)

### La necessità di una *governance* democratica dell'intelligenza artificiale

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare richiama la sua risoluzione ... (2020) su « La necessità di una *governance* democratica dell'intelligenza artificiale » e plaude agli sforzi costanti compiuti finora a livello nazionale, europeo e internazionale, nonché a livello del Consiglio d'Europa, al fine di creare un quadro normativo per l'intelligenza artificiale (AI). In assenza di un tale quadro, l'Assemblea rileva che le società private che sviluppano e utilizzano tecnologie basate sull'intelligenza artificiale hanno finora optato in questo campo per una politica di autoregolamentazione attraverso strumenti non vincolanti.

2. L'Assemblea plaude al lavoro svolto dal Comitato ad hoc sull'intelligenza artificiale (CAHAI), incaricato di esaminare, sulla scorta di ampie consultazioni multilaterali, la fattibilità e i potenziali elementi di un quadro giuridico per la progettazione, lo sviluppo e l'applicazione dell'IA, fondato sulle norme del Consiglio d'Europa in materia di diritti umani, democrazia e Stato di diritto.

3. L'Assemblea è convinta che occorra un'azione forte e rapida del Consiglio d'Europa per affrontare le sfide derivanti dall'uso di tecnologie basate sull'IA in grado d'interferire, tra l'altro, con il fun-

zionamento delle istituzioni e dei processi democratici. Gli strumenti non vincolanti e l'autoregolamentazione si sono finora dimostrati insufficienti ad affrontare queste sfide e proteggere i diritti umani, la democrazia e lo Stato di diritto. Il Consiglio d'Europa è strategicamente collocato per fornire la guida e il supporto necessari, in stretta cooperazione e coordinamento con altre istituzioni e organizzazioni europee e internazionali, per giungere alla creazione di un quadro normativo globale per l'IA.

4. Alla luce di quanto sopra, l'Assemblea raccomanda al Comitato dei Ministri di:

4.1. esprimere il suo sostegno all'elaborazione di uno strumento giuridicamente vincolante di regolamentazione dell'intelligenza artificiale, eventualmente sotto forma di convenzione, tenendo conto, tra l'altro, degli elementi contenuti nella risoluzione ... (2020);

4.2. garantire che tale strumento giuridicamente vincolante si fondi su un approccio globale, si occupi dell'intero ciclo di vita dei sistemi basati sull'intelligenza artificiale, si rivolga a tutte le parti interessate e includa meccanismi volti a garantire l'attuazione dello strumento stesso.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*180122125880\*