

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 215

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2339

**Sostenere i diritti umani in tempi di crisi e pandemie:
genere, uguaglianza e non discriminazione**

—————
Trasmessa l'11 novembre 2020
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2339 (2020) ⁽¹⁾

Provisional version

Upholding human rights in times of crisis and pandemics: gender, equality and non-discrimination

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Covid-19 pandemic is more than a global health crisis. Its impact on human lives around the world has been devastating, with millions of people infected and hundreds of thousands killed. But its ramifications have also extended far beyond the realm of health. The pandemic has affected the functioning of our democracies and impacted human rights across the spectrum. It has inflicted severe damage on the global economy, destroying or imperilling the livelihoods of millions of people.

2. The crisis has cast a harsh spotlight on structural inequalities already present in our societies. Women, over-represented in the health and care professions, have played a disproportionate role on the medical and care frontlines, while often remaining invisible as experts in these fields and under-represented in both government bodies set up to deal with the crisis and in the media. People living in institutionalised settings, including many

elderly people and persons with disabilities, have been highly vulnerable to the virus. Racialised people, including people of African descent, Roma, migrants and their children, as well as LGBTI people, have been disproportionately affected due to persisting inequalities in health status and access to health care. These in turn are often caused in large part by socio-economic status, racism, marginalisation and deeply ingrained discrimination in fields such as housing, employment and education.

3. The pandemic has not simply brought existing structural inequalities into the open, however: it has exacerbated them. While government responses to the pandemic have generally been taken with the legitimate purpose of protecting public health, a one-size-fits-all approach has often been taken, with little or no consideration being given to how different groups or different situations might need to be accommodated.

4. As a result, many measures taken have aggravated inequalities, cut some people off from vital services, and exposed others to new dangers. People's ability to implement preventive measures such as frequent handwashing and physical distancing have been directly affected by their living conditions, in particular where they lack access to running water or where

1. *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 13 October 2020 (see Doc. 15129, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Petra Stienen).*

several generations live together in an overcrowded space. Yet many governments failed to provide assistance to people in these situations. The linguistic needs of persons belonging to national minorities, and the need to provide information to persons with disabilities in a format accessible to them, were also rarely taken into account, particularly in the early stages of the pandemic.

5. Lockdown measures increased the risks of gender-based and domestic violence, as women were confined to their homes with their abuser. At the same time, women's shelters and other support systems and services became less accessible. In parallel, the focus on emergency responses to the pandemic left many without access to essential healthcare services, for example in the field of sexual and reproductive health rights. After years of progress towards gender equality, in many countries women have shouldered even greater burdens during the crisis due to the combination of childcare, home schooling, unpaid care work and household tasks.

6. Lockdown enforcement measures have often targeted populations already affected by ethnic profiling, while closures of public spaces and reductions in public transport services have penalised persons in lower socio-economic categories, with no alternatives at their disposal.

7. The closure of non-essential businesses during lockdowns has moreover amplified structural discrimination against groups already over-represented in lower-paid and less secure jobs or working in the informal economy, including women, people of African descent, Roma and Travellers, migrants and LGBTI people, whose livelihoods have been restricted or cut off altogether, and who are at increased risk of poverty. Others have been forced to continue working in unsafe conditions. Young people's access to the labour market has been halted and the closure of schools hit first and hardest children with disabilities and those children who had least access to electricity, necessary IT equipment and the internet, those who did

not speak the official language of the country fluently, and those whose parents were least able to provide additional support. The socio-economic impact of the crisis risks having long-term effects.

8. The Parliamentary Assembly condemns the fact that some political and religious leaders have actively stigmatised and incited hatred against certain groups in the context of this crisis, depicting them as vectors of contagion or even as the cause of the pandemic itself. It deplors the fact that the pandemic has led to increased manifestations of racism and prejudice against many groups, including people of Asian origin, Roma and Travellers, people of African descent, migrants and LGBTI people.

9. Following the Black Lives Matter demonstrations in the United States, large, peaceful protests were held in many European cities to denounce racism and police violence. Many observe a link between these demonstrations and feelings of exclusion, fear of more control by the police and increased awareness of systemic discrimination and institutional racism that were exposed during the Covid-19 crisis.

10. The Assembly underlines that it is not enough to see and understand where things have gone wrong; it is not enough to recognise the structural inequalities that have left some far more exposed than others, and that have wreaked much greater havoc on livelihoods among some groups. The discriminatory effects of the pandemic will not disappear overnight. If we do not respond to the lessons we have learned, these effects will persist in the medium and longer terms, and those most harmed by the current crisis will also be hardest hit by the next one. Governments must ask themselves: when we designed measures to respond to this crisis, who was at the table to discuss and debate decisions and emergency laws? What data did we have at our disposal? Whom and what did we miss? How can we ensure that we do not miss them again?

11. We are by no means certain when the pandemic will end. Some countries are

still facing high numbers of new cases, and clusters have reappeared in countries where the situation appeared to be under control. But we must start working now to improve our responses and bring about the transformation to a more inclusive society that this crisis demands.

12. In light of these considerations, the Assembly calls on all Council of Europe member States to:

12.1. sign and ratify, if they have not yet done so, the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS n. 210, « Istanbul Convention »), the European Social Charter (revised) (ETS n. 163), the Additional Protocol to the European Social Charter Providing for a System of Collective Complaints (ETS n. 158), the Framework Convention for the Protection of National Minorities (ETS n. 157), and the European Charter for Regional or Minority Languages (ETS n. 148);

12.2. strengthen their efforts to implement and promote these treaties in line with the Assembly's Resolution 2289 (2019) « The Istanbul Convention on violence against women: achievements and challenges », Resolution 2262 (2019) « Promoting the rights of persons belonging to national minorities » and Resolution 2196 (2018) « The protection and promotion of regional or minority languages in Europe »;

12.3. in the case of States already parties to the European Social Charter (revised), expand the scope of the provisions by which they undertake to consider themselves bound.

13. The Assembly calls on Council of Europe member and observer States, as well as those enjoying observer or partner for democracy status with the Parliamentary Assembly:

13.1. In order to guarantee that immediate crisis responses are comprehensive and inclusive and take full account of the diversity of our societies and of the

differing impacts that the same measures may have on different groups, to:

13.1.1. ensure that crisis response bodies not only bring together the necessary technical expertise but are also gender-balanced and representative of the full diversity within society, and that they regularly consult equality bodies, civil society organisations and experts active in researching and promoting equality;

13.1.2. base the measures taken to respond to crises on objective data, collected and disaggregated by grounds such as gender, « race », national or ethnic origin, sexual orientation, gender identity, sex characteristics, disability, age and health status, while fully respecting international standards on the protection of personal data, and with full respect for the principles of confidentiality, informed consent and voluntary self-identification;

13.1.3. plan, budget for and provide from the outset additional support to persons who will need it, such as speakers of minority or non-official languages and persons with disabilities, in order to have equal access to information about measures they can take to protect themselves from the crisis, and new obligations stemming from the crisis;

13.1.4. plan, budget for and provide from the outset additional support to persons who may face particularly negative consequences due to measures taken in response to the crisis, or new barriers in accessing services on which they depend, due to grounds such as their gender, « race », national or ethnic origin, sexual orientation, gender identity, sex characteristics, disability, age and health status;

13.1.5. place the safety of victims of gender-based and domestic violence at the heart of all measures and policies taken in response to crises;

13.2. As regards the recovery period, to:

13.2.1. ensure that teams working on recovery measures are gender-balanced, diverse and inclusive and take an

evidence-based approach, planning, budgeting and providing for differential measures to be taken wherever necessary to guarantee equality and non-discrimination, as outlined above with respect to immediate crisis responses;

13.2.2. encourage businesses to maintain and strengthen measures in place to promote diversity and inclusion in access to employment and in the workplace, in line with the Assembly's Resolution 2257 (2019) « Discrimination in access to employment » and Resolution 2258 (2019) « For a disability-inclusive workforce »;

13.2.3. ensure that work on and investment in preparedness for future crises is comprehensive and inclusive;

13.2.4. promote intergenerational and interethnic solidarity in the various fields adversely affected by this pandemic;

13.3. In order to strengthen measures taken to address existing structural inequalities, to:

13.3.1. ensure that equality data is regularly collected and disaggregated by grounds such as gender, « race », national or ethnic origin, sexual orientation, gender identity, sex characteristics, disability, age and health status, while fully respecting the Council of Europe's data protection standards;

13.3.2. mainstream equality into all aspects of their work;

13.3.3. systematically use gender-sensitive and similar equality-sensitive budgeting tools to assess the impact that measures will have on different groups in the population, and to assess the effectiveness, efficiency and relevance of these measures.

13.3.4. strengthen national equality bodies and ensure that they have the necessary competences, resources and legal and structural guarantees to carry out their work independently.

14. The Assembly calls on all national parliaments to mainstream equality issues into the work they undertake in response to the Covid-19 pandemic, and beyond it, by:

14.1. ensuring that the composition of any parliamentary inquiry bodies set up to examine government and other responses to the pandemic is gender-balanced, diverse and inclusive;

14.2. considering advocating for the establishment of an inquiry specifically focusing on the equality issues thrown into the spotlight by the pandemic itself, and those aggravated by government responses to it;

14.3. using their role in scrutinising the work of executive authorities to question the government regularly about the inclusivity of measures taken in response to the pandemic, and of the bodies designing and evaluating these measures;

14.4. ensuring that equality and non-discrimination issues are systematically integrated in all parliamentary work, using a holistic and intersectional approach.

15. The Assembly calls on political parties and their leaders to:

15.1. ensure that their own membership and governing structures are gender-balanced, diverse and inclusive up to and including the highest levels, taking full account of the recommendations already made in texts it has previously adopted, and in particular its Resolution 2111 (2016) « Assessing the impact of measures to improve women's political representation » and Resolution 2222 (2018) « Promoting diversity and equality in politics »;

15.2. condemn and work to prevent all forms of hate speech, in line with its Resolution 2275 (2019) « The role and responsibilities of political leaders in combating hate speech and intolerance ».

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2339 (2020) ⁽¹⁾

Version provisoire

Garantir les droits humains en temps de crise et de pandémie:
la dimension de genre, l'égalité et la non-discrimination

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. La pandémie de covid-19 est plus qu'une crise sanitaire mondiale. Elle a eu un effet dévastateur sur les vies humaines dans le monde entier: des millions de personnes ont été infectées et les morts se comptent par centaines de milliers. Ses incidences s'étendent cependant bien au-delà du seul domaine de la santé. Elle a eu des répercussions sur le fonctionnement de nos démocraties et sur l'ensemble des droits humains et a infligé de graves dommages à l'économie mondiale, détruisant ou menaçant les moyens de subsistance de millions de personnes.

2. Cette crise a jeté une lumière crue sur les inégalités structurelles existant dans nos sociétés. Les femmes, sur-représentées dans les métiers de la santé et des soins à la personne, ont joué un rôle disproportionné dans les services médicaux et de soins qui se sont retrouvés en première ligne, tout en restant souvent invisibles en tant que spécialistes de ces domaines et sous-représentées dans les

instances gouvernementales établies pour gérer la crise ainsi que dans les médias. Les personnes vivant dans des établissements spécialisés, parmi lesquelles de nombreuses personnes âgées et personnes handicapées, sont extrêmement vulnérables face au virus. Les personnes racisées, telles que les personnes d'origine africaine, les Roms, les migrants et leurs enfants, ainsi que les personnes LGBTI, sont touchées de manière disproportionnée en raison des inégalités persistantes en termes d'état de santé et d'accès aux soins, inégalités dont la cause réside souvent en grande partie dans le statut socio-économique, le racisme, la marginalisation et les discriminations profondément enracinées dans des domaines tels que le logement, l'emploi et l'éducation.

3. La pandémie n'a toutefois pas seulement révélé les inégalités structurelles existantes: elle les a aussi exacerbées. Si les mesures prises par les gouvernements pour contrer la pandémie l'ont généralement été dans le but légitime de protéger la santé publique, ceux-ci ont souvent adopté une approche indifférenciée en ne s'intéressant guère, voire nullement, à la manière dont il aurait convenu de tenir compte des besoins des différents groupes ou de la diversité des situations.

4. En conséquence, de nombreuses mesures ont aggravé les inégalités, coupant certaines personnes de l'accès à des ser

1. *Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 13 octobre 2020 (voir Doc. 15129, rapport de la Commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Petra Stienen).*

vices essentiels et en exposant d'autres à de nouveaux dangers. La capacité à respecter les gestes barrière tels que le lavage fréquent des mains et le maintien de distances physiques dépend directement des conditions de vie, notamment dans le cas des personnes qui n'ont pas accès à l'eau courante ou lorsque plusieurs générations vivent en grande promiscuité. De nombreux gouvernements ne sont pourtant pas venus en aide aux personnes qui se trouvent dans ces situations. De même, les besoins linguistiques de personnes appartenant à des minorités nationales et la nécessité d'informer les personnes handicapées sous une forme qui leur est accessible ont rarement été pris en compte, notamment au début de la pandémie.

5. Les mesures de confinement ont accru les risques de violences domestiques et fondées sur le genre car les femmes étaient confinées à domicile avec leurs agresseurs alors qu'il devenait plus difficile d'accéder aux refuges et autres services et structures d'aide. Par ailleurs, la priorité donnée aux actions d'urgence face à la pandémie a privé de nombreuses personnes de l'accès à des services médicaux essentiels, par exemple dans le domaine des droits à la santé sexuelle et reproductive. Après des années de progrès en matière d'égalité de genre, dans de nombreux pays, les femmes ont dû assumer pendant la crise une part encore accrue de la garde et de l'éducation des enfants ainsi que des tâches ménagères et soins domestiques non rémunérés.

6. Les mesures prises pour faire respecter le confinement ont souvent ciblé des populations déjà touchées par le profilage ethnique, tandis que la fermeture des espaces publics et la diminution des services de transport en commun ont pénalisé les personnes appartenant aux catégories socio-économiques défavorisées, qui n'avaient pas d'autres alternatives.

7. En outre, la fermeture des entreprises non indispensables pendant le confinement a amplifié la discrimination structurelle à l'égard de certains groupes déjà sur-représentés dans les emplois les moins rémunérés et les moins sûrs ou exerçant

leur activité dans le secteur informel – comme les femmes, les personnes d'ascendance africaine, les Roms et les Gens du voyage, les migrants et les personnes LGBTI –, qui ont vu leur moyens de subsistance diminuer voire disparaître totalement et sont exposés à un risque accru de pauvreté. D'autres ont été contraints de continuer à travailler dans des conditions dangereuses. Les jeunes n'ont plus eu accès au marché du travail et la fermeture des écoles a touché d'abord et le plus durement les enfants handicapés ainsi que ceux qui n'ont pas accès à l'électricité, aux équipements informatiques nécessaires et à internet, ceux qui ne parlent pas couramment la langue officielle du pays et ceux dont les parents sont le moins en mesure de leur apporter une aide supplémentaire. Cette crise risque d'avoir des conséquences socio-économiques durables.

8. L'Assemblée parlementaire condamne le fait que certains responsables politiques et dignitaires religieux aient activement incité à la haine et stigmatisé certains groupes dans le contexte de la crise, les dépeignant comme des vecteurs de contagion, voire comme la cause de la pandémie elle-même. Elle déplore le fait que la pandémie ait été à l'origine d'une recrudescence des manifestations de racisme et de préjugés à l'égard de nombreux groupes, y compris les personnes d'origine asiatique, les Roms et les Gens du voyage, les personnes d'ascendance africaine, les migrants et les personnes LGBTI.

9. A la suite des manifestations du mouvement Black Lives Matter aux Etats-Unis, d'importantes protestations pacifiques ont été organisées dans plusieurs grandes villes européennes afin de dénoncer le racisme et les violences policières. De nombreux observateurs constatent un lien entre ces manifestations et des sentiments d'exclusion, la crainte de contrôles policiers accrus et une plus grande sensibilisation aux discriminations systémiques et au racisme institutionnel qui ont été exposés au grand jour pendant la crise liée à la covid-19.

10. L'Assemblée souligne qu'il ne suffit pas de savoir et comprendre où et com-

ment des erreurs ont pu être commises; il ne suffit pas de reconnaître les inégalités structurelles qui font que certains ont été beaucoup plus exposés que d'autres et que certains groupes ont vu leurs moyens de subsistance bien plus gravement atteints que d'autres. Les effets discriminatoires de la pandémie ne disparaîtront pas du jour au lendemain. Si nous ne mettons pas à profit les leçons que nous avons apprises, ces effets persisteront à moyen et à long terme et ceux qui sont les plus affectés par la crise actuelle seront également les plus durement touchés par la prochaine. Les gouvernements doivent se poser les questions suivantes: lorsque nous avons décidé des mesures à prendre pour faire face à cette crise, qui était présent autour de la table pour discuter et débattre des décisions et des lois d'urgence? De quelles données disposons-nous? À côté de qui et de quoi sommes-nous passés? Comment faire pour que cela ne se reproduise plus?

11. Nous ne savons pas du tout quand cette pandémie se terminera. Certains pays enregistrent encore des nombres élevés de nouveaux cas et des foyers de contamination réapparaissent dans des pays où la situation semblait sous contrôle. Nous devons néanmoins nous mettre au travail dès maintenant pour améliorer nos réponses et pour engager la transition vers une société plus inclusive que cette crise impose.

12. A la lumière de ces considérations, l'Assemblée appelle tous les États membres du Conseil de l'Europe:

12.1. à signer et ratifier, s'ils ne l'ont pas encore fait, la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n. 210, « Convention d'Istanbul »), la Charte sociale européenne (révisée) (STE n. 163), le Protocole additionnel à la Charte sociale européenne prévoyant un système de réclamations collectives (STE n. 158), la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales (STE n. 157) et la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (STE n. 148);

12.2. à intensifier leurs efforts pour appliquer et promouvoir ces traités conformément aux résolutions de l'Assemblée suivantes: la Résolution 2289 (2019) « La Convention d'Istanbul sur la violence à l'égard des femmes: réalisations et défis », la Résolution 2262 (2019) « Promouvoir les droits des personnes appartenant aux minorités nationales », et la Résolution 2196 (2018) « La protection et la promotion des langues régionales ou minoritaires en Europe »;

12.3. à étendre, lorsqu'ils sont déjà parties à la Charte sociale européenne (révisée), le champ d'application des dispositions par lesquelles ils s'engagent à se considérer comme liés.

13. L'Assemblée appelle les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que ceux qui bénéficient du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire, à entreprendre les actions suivantes:

13.1. afin de garantir que les mesures d'urgence prises en réponse à la crise soient exhaustives et inclusives et tiennent pleinement compte de la diversité de nos sociétés et de l'impact variable que les mêmes mesures peuvent avoir sur différents groupes:

13.1.1. veiller à ce que les instances de gestion de crise ne réunissent pas seulement l'expertise technique nécessaire mais que leur composition respecte aussi la parité entre les femmes et les hommes, qu'elles soient représentatives de la société dans toute sa diversité et qu'elles consultent régulièrement les organismes de promotion de l'égalité, les organisations de la société civile et des experts menant une activité de recherche sur les questions d'égalité et de promotion de cette dernière;

13.1.2. fonder les mesures de réponse aux crises sur des données objectives, collectées et ventilées en fonction de critères tels que le sexe, la « race », l'origine nationale ou ethnique, l'orientation sexuelle, l'identité de genre, les caracté-

stiques sexuelles, le handicap, l'âge et l'état de santé, tout en respectant pleinement les normes internationales de protection des données personnelles ainsi que les principes de confidentialité, de consentement éclairé et d'auto-identification volontaire;

13.1.3. prévoir, budgétiser et apporter d'emblée un soutien supplémentaire aux personnes qui en auront besoin, comme les locuteurs de langues minoritaires ou non officielles et les personnes handicapées, afin qu'elles aient un égal accès à l'information sur les mesures qu'elles peuvent prendre pour se protéger de la crise et sur les nouvelles obligations découlant de celle-ci;

13.1.4. prévoir, budgétiser et apporter d'emblée un soutien supplémentaire aux personnes particulièrement exposées aux conséquences négatives des mesures prises en réponse à la crise, ou aux nouveaux obstacles entravant l'accès aux services dont dépendent ces personnes, en raison de leur sexe, de leur « race », de leur origine nationale ou ethnique, de leur orientation sexuelle, de leur identité de genre, de leurs caractéristiques sexuelles, de leur handicap, de leur âge ou de leur état de santé;

13.1.5. placer la sécurité des victimes de violences domestiques et fondées sur le genre au cœur de toutes les mesures et actions visant à faire face aux situations de crise;

13.2. s'agissant de la période de redressement:

13.2.1. veiller à ce que les équipes chargées d'élaborer les mesures de redressement soient constituées conformément aux principes de représentation équilibrée des femmes et des hommes, de diversité et d'inclusivité, qu'elles suivent une approche basée sur les faits et programment, budgétisent et appliquent des mesures différenciées à chaque fois que nécessaire pour garantir l'égalité et la non-discrimination, comme exposé ci-dessus au sujet des mesures d'urgence prises en réaction à la crise;

13.2.2. encourager les entreprises à continuer d'appliquer et à renforcer les mesures en place pour promouvoir la diversité et l'inclusion dans l'accès à l'emploi et sur le lieu de travail, conformément à la Résolution 2257 (2019) « Discrimination dans l'accès à l'emploi » et à la Résolution 2258 (2019) « Pour une population active intégrant les personnes handicapées » de l'Assemblée;

13.2.3. veiller à ce que les travaux et investissements visant à assurer la préparation aux crises futures soient exhaustifs et inclusifs;

13.2.4. à promouvoir la solidarité inter-génération et inter-ethnique dans les divers domaines mis à mal par cette pandémie;

13.3. afin de consolider les mesures prises pour remédier aux inégalités structurelles existantes:

13.3.1. veiller à ce que des données relatives à l'égalité soient collectées régulièrement et ventilées en fonction de critères tels que le sexe, la « race », l'origine nationale ou ethnique, l'orientation sexuelle, l'identité de genre, les caractéristiques sexuelles, le handicap, l'âge et l'état de santé, tout en respectant pleinement les normes de protection des données du Conseil de l'Europe;

13.3.2. intégrer l'égalité dans tous les aspects de leur action;

13.3.3. utiliser systématiquement des outils de budgétisation prenant en compte la dimension de genre et d'autres aspects de l'égalité afin d'évaluer l'impact que les mesures prises auront sur différents groupes de population ainsi que l'efficacité, l'efficience et la pertinence de ces mesures;

13.3.4. renforcer les instances nationales chargées d'œuvrer pour l'égalité et faire en sorte qu'elles disposent des compétences, des ressources et des garanties juridiques et structurelles nécessaires pour accomplir leur mission de manière indépendante.

14. L'Assemblée appelle tous les parlements nationaux à généraliser la prise en compte des questions d'égalité dans les travaux qu'ils mènent en réponse à la pandémie de covid-19 et au-delà en les invitant pour ce faire:

14.1. à s'assurer que la composition de toute commission parlementaire d'enquête constituée pour examiner l'action menée par les gouvernements et d'autres instances pour faire face à la pandémie respecte les principes de la représentation équilibrée des femmes et des hommes, de la diversité et de l'inclusivité;

14.2. à envisager de recommander l'ouverture d'une enquête portant spécifiquement sur les problèmes d'égalité révélés par la pandémie et sur ceux qui ont été aggravés par les mesures prises par les pouvoirs publics pour faire face à cette dernière;

14.3. à faire usage de leur rôle de contrôle de l'action du pouvoir exécutif pour interroger régulièrement les gouvernements sur l'inclusivité des mesures prises en réponse à la pandémie ainsi que des instances chargées de concevoir et d'évaluer ces mesures;

14.4. à s'assurer que les questions d'égalité et de non-discrimination soient systématiquement intégrées dans tous les travaux parlementaires, selon une approche globale et intersectionnelle.

15. L'Assemblée appelle les partis politiques et leurs dirigeants:

15.1. à veiller à ce que leur propre composition et leurs structures dirigeantes respectent l'équilibre entre les femmes et les hommes, la diversité et l'inclusivité jusqu'aux niveaux les plus élevés, en tenant pleinement compte des recommandations formulées dans des textes que l'Assemblée a adoptés précédemment, en particulier dans sa Résolution 2111 (2016) « Évaluation de l'impact des mesures destinées à améliorer la représentation politique des femmes » et dans sa Résolution 2222 (2018) « Promouvoir la diversité et l'égalité dans la vie politique »;

15.2. à condamner et à œuvrer à la prévention de toute forme de discours de haine, conformément à sa Résolution 2275 (2019) « Rôle et responsabilités des dirigeants politiques dans la lutte contre le discours de haine et l'intolérance ».

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2339 (2020)

Sostenere i diritti umani in tempi di crisi e pandemie:
genere, uguaglianza e non discriminazione

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. La pandemia di Covid-19 è ben più di una crisi sanitaria globale. Il suo impatto sulle vite umane in tutto il mondo è stato devastante, con milioni di persone infette e centinaia di migliaia di morti. Ma le sue ramificazioni si sono estese ben oltre l'ambito sanitario. La pandemia ha colpito il funzionamento delle nostre democrazie e ha avuto un impatto sui diritti umani di tipo trasversale. Ha inflitto gravi danni all'economia globale, distruggendo o mettendo in pericolo i mezzi di sussistenza di milioni di persone.

2 La crisi ha messo a nudo le disuguaglianze strutturali già presenti nelle nostre società. Le donne, sovrarappresentate nelle professioni sanitarie e assistenziali, hanno svolto un ruolo sproporzionato, ritrovandosi in prima linea in ambito medico e assistenziale, pur continuando ad essere spesso invisibili come esperte in questi campi e sottorappresentate sia negli organismi governativi istituiti per affrontare la crisi che nei media. Le persone che vivono in ambienti istituzionalizzati, tra cui molti anziani e persone con disabilità, sono state molto vulnerabili al virus. Le persone razzializzate, incluse le persone di origine africana, i Rom, i migranti e i loro figli, così come le persone LGBTI, sono state colpite in modo sproporzionato a

causa delle persistenti disuguaglianze nelle condizioni di salute e nell'accesso all'assistenza sanitaria. Queste, a loro volta, sono spesso causate in gran parte dalle condizioni socioeconomiche, dal razzismo, dall'emarginazione e da una discriminazione profondamente radicata in ambiti quali gli alloggi, l'occupazione e l'istruzione.

3 La pandemia, tuttavia, non ha semplicemente portato allo scoperto le disuguaglianze strutturali esistenti: le ha esacerbate. Mentre le risposte dei governi alla pandemia sono state generalmente adottate con il legittimo scopo di proteggere la salute pubblica, spesso è stato adottato un approccio indifferenziato, con poca o nessuna attenzione per i bisogni dei diversi gruppi o per la diversità delle situazioni.

4. Di conseguenza, molte delle misure adottate hanno aggravato le disuguaglianze, hanno tagliato fuori alcune persone dai servizi vitali e hanno esposto altre a nuovi pericoli. La capacità delle persone di attuare misure di prevenzione, come il lavaggio frequente delle mani e il distanziamento fisico, è stata direttamente influenzata dalle loro condizioni di vita, in particolare quando esse non hanno accesso all'acqua corrente o quando diverse generazioni vivono insieme in uno spazio sovraffollato. Eppure molti governi non sono riusciti a fornire assistenza alle persone in queste situazioni. Anche le esi-

genze linguistiche degli appartenenti a minoranze nazionali e la necessità di fornire informazioni alle persone con disabilità in un formato ad esse accessibile, sono state prese in considerazione solo di rado, soprattutto nelle prime fasi della pandemia.

5. Le disposizioni sulla quarantena hanno aumentato i rischi di violenza di genere e di violenza domestica, in quanto le donne sono state confinate in casa insieme ai loro maltrattatori. Al contempo le case di accoglienza e altri sistemi e servizi di supporto sono diventati meno accessibili. Parallelamente, l'attenzione per le risposte di emergenza alla pandemia ha lasciato molte donne senza accesso ai servizi sanitari essenziali, per esempio nel campo dei diritti alla salute sessuale e riproduttiva. Dopo anni di progressi verso l'uguaglianza di genere, in molti Paesi le donne si sono fatte carico di oneri ancora maggiori durante la crisi a causa della combinazione tra l'assistenza all'infanzia, la didattica a distanza, il lavoro di assistenza familiare non retribuito e le mansioni domestiche.

6. Le disposizioni sulla quarantena hanno spesso preso di mira le popolazioni già interessate dalla profilazione etnica, mentre la chiusura degli spazi pubblici e la riduzione dei servizi di trasporto pubblico hanno penalizzato le persone appartenenti alle categorie socio-economiche più basse, senza offrir loro alcuna alternativa.

7. La chiusura delle aziende non essenziali durante le diverse quarantene ha inoltre amplificato la discriminazione strutturale nei confronti dei gruppi già sovrarappresentati nelle occupazioni meno retribuite e meno sicure o che lavorano nell'economia informale, tra cui donne, persone di origine africana, Rom e Viaggiatori, migranti e persone LGBTI, i cui mezzi di sussistenza sono stati del tutto limitati o completamente tagliati, e che sono a maggiore rischio di povertà. Altri sono stati costretti a continuare a lavorare non in condizioni di sicurezza. L'accesso dei giovani al mercato del lavoro è stato interrotto e la chiusura delle scuole ha colpito per primi e più duramente i bam-

bini con disabilità e i bambini che avevano meno accesso all'elettricità, alle attrezzature informatiche necessarie e a internet, quelli che non parlavano correntemente la lingua ufficiale del Paese e quelli i cui genitori erano meno in grado di fornire ulteriore sostegno. L'impatto socio-economico della crisi rischia di avere effetti a lungo termine.

8. L'Assemblea Parlamentare condanna il fatto che alcuni leader politici e religiosi abbiano attivamente stigmatizzato e incitato all'odio contro alcuni gruppi nel contesto di questa crisi, descrivendoli come vettori di contagio o addirittura come causa della pandemia stessa. Deplora il fatto che la pandemia abbia portato a un aumento delle manifestazioni di razzismo e dei pregiudizi contro molti gruppi, tra cui le persone di origine asiatica, i Rom e i Viaggiatori, le persone di origine africana, i migranti e le persone LGBTI.

9. Dopo le manifestazioni del movimento *Black Lives Matter* negli Stati Uniti, in molte città europee si sono svolte ampie e pacifiche proteste per denunciare il razzismo e la violenza della polizia. Molti osservano un legame tra queste manifestazioni e i sentimenti di esclusione, la paura di un maggiore controllo da parte della polizia e una maggiore consapevolezza della discriminazione sistemica e del razzismo istituzionale che sono stati denunciati durante la crisi del Covid-19.

10. L'Assemblea sottolinea che non basta vedere e capire gli errori che sono stati commessi; non basta riconoscere le disuguaglianze strutturali che hanno lasciato alcuni molto più esposti di altri, e che hanno avuto un effetto devastante molto più consistente sui mezzi di sussistenza di alcuni gruppi. Gli effetti discriminatori della pandemia non scompariranno da un giorno all'altro. Se non risponderemo alle lezioni che abbiamo imparato, questi effetti persisteranno a medio e lungo termine, e quelli più danneggiati dalla crisi attuale saranno anche quelli più colpiti dalla prossima. I governi devono chiedersi: quando abbiamo progettato le misure per rispondere a questa crisi, chi era al tavolo per discutere e dibattere le decisioni e le

leggi di emergenza? Quali dati avevamo a disposizione? Chi e cosa ci è sfuggito? Come possiamo fare in modo di non perderli nuovamente di vista?

11. Non siamo affatto certi di quando la pandemia finirà. Alcuni Paesi stanno ancora affrontando un numero elevato di nuovi casi e sono ricomparsi focolai in Paesi in cui la situazione sembrava sotto controllo. Ma dobbiamo iniziare a lavorare ora per migliorare le nostre risposte e realizzare quella trasformazione verso una società più inclusiva, che questa crisi impone.

12. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea invita tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

12.1. firmare e ratificare, qualora non lo abbiano ancora fatto, la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul »), la Carta sociale europea (riveduta) (STE n. 163), il Protocollo addizionale alla Carta sociale europea su un sistema di reclamo collettivo (STE n. 158), la Convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali (STE n. 157) e la Carta europea delle lingue regionali o minoritarie (STE n. 148);

12.2. rafforzare l'impegno per attuare e promuovere questi trattati in linea con la Risoluzione dell'Assemblea 2289 (2019) « La Convenzione di Istanbul contro la violenza nei confronti delle donne: conquiste e sfide », la Risoluzione 2262 (2019) « Promozione dei diritti delle persone appartenenti a minoranze nazionali » e la Risoluzione 2196 (2018) « La protezione e la promozione delle lingue regionali o minoritarie in Europa »;

12.3. nel caso di Stati già Parti della Carta Sociale Europea (riveduta), ampliare il campo di applicazione delle disposizioni in base alle quali essi si impegnano a considerarsi vincolati.

13. L'Assemblea chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa e agli Stati

osservatori, nonché a quelli che godono dello status di osservatori o di Partner per la Democrazia presso l'Assemblea parlamentare:

13.1. al fine di garantire che le risposte immediate alle crisi siano complete e inclusive e tengano pienamente conto della diversità delle nostre società e del diverso impatto che le stesse misure possono avere su gruppi diversi:

13.1.1. di garantire che gli organi di risposta alla crisi non solo riuniscano le necessarie competenze tecniche, ma siano anche equilibrati dal punto di vista del genere e rappresentino la piena diversità all'interno della società, e che consultino regolarmente gli organi che si occupano della parità di genere, le organizzazioni della società civile e gli esperti attivi nella ricerca e nella promozione della parità;

13.1.2. di basare le misure adottate per rispondere alle crisi su dati oggettivi, raccolti e disaggregati in funzione di criteri quali genere, « razza », origine nazionale o etnica, orientamento sessuale, identità di genere, caratteristiche sessuali, disabilità, età e stato di salute, nel pieno rispetto delle norme internazionali sulla protezione dei dati personali e nel pieno rispetto dei principi di riservatezza, consenso informato e autoidentificazione volontaria;

13.1.3. di pianificare, mettere in bilancio e fornire fin dall'inizio un supporto aggiuntivo alle persone che ne avranno bisogno, come coloro che parlano lingue minoritarie o non ufficiali e le persone con disabilità, affinché abbiano pari accesso alle informazioni relative alle misure che possono adottare per proteggersi dalla crisi e ai nuovi obblighi derivanti dalla crisi;

13.1.4. di pianificare, mettere in bilancio e fornire fin dall'inizio un supporto aggiuntivo alle persone che possono trovarsi ad affrontare conseguenze particolarmente negative legate a misure adottate in risposta alla crisi o nuovi ostacoli nell'accesso a servizi da cui dipendono, per

motivi quali il sesso, la « razza », l'origine nazionale o etnica, l'orientamento sessuale, l'identità di genere, le caratteristiche sessuali, la disabilità, l'età e lo stato di salute;

13.1.5. di porre la sicurezza delle vittime della violenza di genere e della violenza domestica al centro di tutte le misure e le politiche adottate in risposta alle crisi;

13.2. Per quanto riguarda il periodo della ripresa, di:

13.2.1. garantire che i gruppi di lavoro che elaborano le misure per la ripresa siano costituiti in linea con i principi dell'equilibrio di genere, della diversità e dell'inclusività, che adottino un approccio basato sui fatti, pianificando, inserendo in bilancio e prevedendo misure differenziate, da adottare in caso di necessità, per garantire l'uguaglianza e la non discriminazione, come indicato sopra a proposito delle risposte immediate alle crisi;

13.2.2. incoraggiare le imprese a mantenere e rafforzare le misure in atto per promuovere la diversità e l'inclusione nell'accesso all'occupazione e sul posto di lavoro, in linea con la Risoluzione dell'Assemblea 2257 (2019) «Discriminazione nell'accesso all'occupazione» e con la Risoluzione 2258 (2019) «Per una forza lavoro che includa la disabilità»;

13.2.3. garantire che il lavoro svolto e gli investimenti in vista di crisi future siano completi e inclusivi;

13.2.4. promuovere la solidarietà intergenerazionale e interetnica nei vari campi colpiti da questa pandemia;

13.3. Al fine di rafforzare le misure adottate per affrontare le disuguaglianze strutturali esistenti, di:

13.3.1. garantire che i dati relativi all'uguaglianza siano regolarmente raccolti e disaggregati in funzione di criteri quali genere, « razza », origine nazionale o etnica, orientamento sessuale, identità di genere, caratteristiche sessuali, disabilità,

età e stato di salute, nel pieno rispetto delle norme del Consiglio d'Europa sulla protezione dei dati;

13.3.2. integrare l'uguaglianza in tutti gli aspetti del loro lavoro;

13.3.3. utilizzare sistematicamente strumenti di *budgeting* sensibili alle questioni di genere e all'uguaglianza per valutare l'impatto che le misure avranno sui diversi gruppi della popolazione e per valutare l'efficacia, l'efficienza e la pertinenza di tali misure;

13.3.4. rafforzare gli organismi nazionali competenti in materia di uguaglianza e assicurare che abbiano le competenze, le risorse e le garanzie giuridiche e strutturali necessarie per svolgere il loro lavoro in modo indipendente.

14. L'Assemblea invita tutti i parlamenti nazionali a integrare le questioni legate all'uguaglianza nel lavoro che svolgono in risposta alla pandemia di Covid-19, e oltre:

14.1. garantendo che la composizione degli organi parlamentari d'inchiesta istituiti per esaminare le risposte del governo alla pandemia e altre risposte sia equilibrata in termini di genere, diversificata e inclusiva;

14.2. valutando la possibilità di sostenere l'avvio di un'inchiesta che si concentri specificamente sulle questioni legate all'uguaglianza così come messe a nudo dalla pandemia stessa e su quelle ulteriormente aggravate dalle risposte del governo ad essa;

14.3. utilizzando la loro funzione di controllo sull'operato del Governo per interpellare regolarmente il governo stesso sull'inclusività delle misure adottate in risposta alla pandemia, e degli organi che mettono a punto e valutano tali misure;

14.4. assicurando che le questioni dell'uguaglianza e della non discriminazione siano sistematicamente integrate in tutti i lavori parlamentari, utilizzando un approccio olistico e intersettoriale.

15. L'Assemblea invita i partiti politici e i loro leader a:

15.1. garantire che la loro composizione e le loro strutture direzionali siano equilibrate sul piano del genere, diversificate e inclusive fino ai livelli più alti, tenendo pienamente conto delle raccomandazioni già formulate nei testi precedentemente adottati, e in particolare nella Risoluzione 2111 (2016) « Valutare l'im-

patto delle misure per migliorare la rappresentanza politica delle donne » e nella Risoluzione 2222 (2018) « Promuovere la diversità e l'uguaglianza in politica »;

15.2. condannare e operare per prevenire ogni forma di discorso dell'odio, in linea con la sua Risoluzione 2275 (2019) « Il ruolo e le responsabilità dei leader politici nella lotta al discorso dell'odio e all'intolleranza ».



180122126000