

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIV LEGISLATURA —————

Doc. CLI
n. 4

RELAZIONE

SUI DATI RACCOLTI ATTRAVERSO L'ANAGRAFE
DELLE PRESTAZIONI E DEGLI INCARICHI
CONFERITI AI PUBBLICI DIPENDENTI

(Anno 2003)

(Articolo 53, comma 16, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165)

Presentata dal Ministro per la funzione pubblica

(BACCINI)

—————
Comunicata alla Presidenza l'11 gennaio 2005
—————

INDICE

Introduzione	<i>Pag.</i>	5
PARTE I		
Gli incarichi conferiti e liquidati ai dipendenti pubblici ..	»	9
Una visione d'insieme	»	9
ANALISI DEI DATI		
I. 1. Distribuzione in base al comparto d'appartenenza ..	»	12
I. 2. Distribuzione regionale	»	16
I. 3. Differenza di genere	»	20
I. 4. Le differenze pubblico-privato	»	23
I. 5. Distribuzione degli incarichi liquidati a dipendenti pubblici per classe di compenso e per comparto ...	»	26
I. 6. Distribuzione dei dipendenti cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi loro conferiti e per comparto	»	27
I. 7. Dipendenti pubblici in servizio e dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi	»	28
PARTE II		
Gli incarichi conferiti e liquidati a consulenti e collabora- tori esterni	»	29
Una visione d'insieme	»	31
ANALISI DEI DATI		
II. 1. Gli incarichi conferiti e liquidati nei diversi comparti	»	32
II. 2. Gli incarichi conferiti e liquidati nelle diverse regioni	»	34
II. 3. Distribuzione degli incarichi liquidati per classe di compenso	»	36
II. 4. Distribuzione degli incarichi per modalità di acquisi- zione	»	36
II. 5. Distribuzione degli incarichi per tipologia di rap- porto	»	37
APPENDICE		
Note metodologiche	»	39
Allegato tabelle	»	41

INTRODUZIONE

L'anagrafe delle prestazioni e degli incarichi conferiti ai pubblici dipendenti è stata istituita dall'articolo 24 della legge 412/1991 presso il Dipartimento della Funzione Pubblica "ai fini del contenimento della spesa pubblica e per garantire l'efficacia, l'imparzialità e la trasparenza dell'azione amministrativa".

Le pubbliche amministrazioni comunicano annualmente al Dipartimento della Funzione Pubblica tutti gli incarichi pubblici e privati, non compresi nei compiti e doveri d'ufficio, con i relativi compensi, che hanno conferito ai propri dipendenti o per i quali hanno autorizzato il conferimento (D. Lgs. 165/2001, art. 53, comma 12 ss.). Comunicano, inoltre, gli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni alle pubbliche amministrazioni, con indicazione della ragione dell'incarico e dell'ammontare dei compensi corrisposti (art. 14, ibidem).

Le amministrazioni pubbliche tenute ad effettuare le comunicazioni sono individuate dall'art. 1 comma 2 del Dlgs. 165/01: tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300. Le amministrazioni che nell'anno precedente non hanno conferito o autorizzato incarichi ai propri dipendenti devono comunque comunicarlo all'Anagrafe.

L'adempimento relativo all'Anagrafe delle Prestazioni, in piena linea con i progetti di digitalizzazione in atto presso il Dipartimento, è stato nel tempo completamente informatizzato. Nel maggio 2001 il Dipartimento ha attivato un sito Internet dedicato (www.anagrafeprestazioni.it) che permette alle amministrazioni di effettuare per via telematica sia le comunicazioni relative agli incarichi conferiti o autorizzati ai propri dipendenti nell'anno precedente che le comunicazioni semestrali relative all'elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti cui sono stati affidati incarichi di consulenza.

Con la circolare n. 198 del 31 maggio 2001, è stato introdotto l'obbligo per le amministrazioni di trasmettere i dati utilizzando esclusivamente il sito www.anagrafeprestazioni.it, specificando che il sito è stato realizzato "al fine di rendere più agevole la raccolta dei dati, attribuire un grado di qualità più elevato alle informazioni raccolte". Questa soluzione privilegia l'obiettivo di disporre in tempo rapido di dati in formato immediatamente elaborabile e relativi ad un elevato numero di amministrazioni. Le amministrazioni, previa una registrazione a seguito del primo accesso all'applicativo e all'individuazione di un responsabile del procedimento, inseriscono i dati relativi ai propri incarichi via web. L'adempimento on-line ha permesso una radicale semplificazione delle procedure di comunicazione, agevolando il lavoro delle pubbliche amministrazioni che possono collegarsi al sito 24 ore su 24 nel corso di tutto l'anno, immettere un po' alla volta le informazioni richieste, inviarle definitivamente una volta complete, verificare in ogni momento i dati inseriti, e correggere, sempre via web, eventuali errori di compilazione. Questa tipologia di trasmissione ha sostituito la comunicazione mediante e-mail e floppy disk, utilizzata in precedenza.

Le comunicazioni effettuate dalle amministrazioni alimentano la Banca Dati informatica dell'Anagrafe delle Prestazioni. I dati contenuti nella Banca Dati sono illustrati nella presente relazione.

A partire dal 2002 è stato anche predisposto un servizio di *call center*, operativo tutto l'anno a supporto delle amministrazioni. Il sito *web* e l'attività del *call center* hanno permesso la comunicazione bidirezionale tra le amministrazioni e il Dipartimento della

Funzione pubblica. In tal modo il servizio del Dipartimento ha potuto essere migliorato sulla base dei riscontri diretti provenienti dalle amministrazioni, dei loro suggerimenti e delle criticità riscontrate nell'utilizzo della procedura informatizzata. È stato possibile, inoltre, migliorare l'intero processo di acquisizione dei dati mediante il monitoraggio costante e in tempo reale dei dati trasmessi dalle amministrazioni, l'individuazione tempestiva delle amministrazioni che non effettuano la comunicazione o la effettuano in ritardo e un controllo maggiore della qualità dei dati raccolti.

Il successo dell'adozione dell' adempimento *on-line* è emerso dal costante aumento delle comunicazioni pervenute al Dipartimento nel corso degli anni. Proprio il crescente numero delle comunicazioni, sommato al rapido evolversi delle tecnologie informatiche, ha reso opportuna una riprogettazione della banca dati e del sito dell'Anagrafe. Il sito attivato nel maggio del 2001 è risultato, già da tempo, non più in grado di supportare il notevole incremento di accessi che tende a verificarsi in prossimità delle scadenze di legge e che causa in molti momenti della giornata il blocco del servizio creando disagi alle amministrazioni.

Allo scopo di poter garantire un servizio efficiente per la trasmissione telematica delle comunicazioni si è resa necessaria la realizzazione di un nuovo *software*, con conseguente riprogettazione dell'applicativo e potenziamento dell'infrastruttura di rete al fine di migliorare le *performances* complessive. La riprogettazione dell'applicativo, orientata al potenziamento dello stesso, è stata inoltre occasione di un'attenta analisi rivolta alla revisione del modulo per la raccolta dei dati, alla creazione di nuove funzionalità utili alle amministrazioni ed all'introduzione di strumenti d'ausilio per gli utenti come una "guida on-line all'adempimento" ed una raccolta di domande (faq), che potrebbero risultare comuni a molte amministrazioni, cui viene data una risposta predefinita.

Il nuovo sito, che sarà attivo on-line nel mese di gennaio 2005 renderà da un lato meno gravosi gli adempimenti per le amministrazioni e, dall'altro, più completa e uniforme la raccolta dei dati, permettendo anche di limitare errori di rilevazione, di imputazione e di risposta parziale. Sarà, inoltre, conforme alla direttiva in materia di digitalizzazione

della pubblica amministrazione del Ministro per l'Innovazione e le Tecnologie del 2002 ed agli standard definiti dalle linee guida sull'accessibilità ed usabilità dei siti Web del Consorzio Mondiale del Web (W3C).

L'attuale normativa prevede che il Dipartimento della Funzione Pubblica, entro il 31 dicembre di ciascun anno, riferisca al Parlamento sui dati raccolti (co. 16, art. 53, D.Lgs. 165/2001). La presente relazione illustra i dati, contenuti nella banca dati dell'anagrafe delle prestazioni, relativi agli incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti pubblici e a consulenti e collaboratori esterni nell'anno 2003, comunicati per via telematica dalle amministrazioni fino al 5 novembre 2004.

In particolare, dopo la presente introduzione generale, nella parte I sono presentati i dati relativi agli incarichi conferiti o autorizzati per l'anno 2003 dalle pubbliche amministrazioni ai propri dipendenti. In quest'ambito la ripartizione dei dati per regione di appartenenza delle amministrazioni costituisce un'interessante novità. Nella parte II sono invece, per la prima volta, illustrati i dati relativi agli incarichi conferiti dalle pubbliche amministrazioni a consulenti e collaboratori esterni.

PARTE I

GLI INCARICHI CONFERITI E LIQUIDATI AI DIPENDENTI PUBBLICI

UNA VISIONE D'INSIEME

Il numero delle amministrazioni che hanno comunicato per l'anno 2003 al Dipartimento della Funzione Pubblica di aver conferito o autorizzato incarichi ai propri dipendenti è pari a 5.509, cui si aggiungono 10.304 scuole per un totale di 15.813 amministrazioni pubbliche.

Complessivamente i dipendenti cui sono stati conferiti o autorizzati incarichi nel corso dell'anno di riferimento 2003 sono stati 80.658 per un totale di 150.858 incarichi (nel seguito: "incarichi conferiti"). Nello stesso anno sono stati invece erogati compensi relativi a 130.257 incarichi (nel seguito: "incarichi liquidati") a 73.286 dipendenti per un ammontare complessivo dei compensi pari a 204.319.059 euro.

N. complessivo di consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti o autorizzato incarichi	80.658
N. complessivo di consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati liquidati incarichi	73.286
N. complessivo di incarichi conferiti o autorizzati	150.858
N. complessivo di incarichi liquidati	130.257
Ammontare complessivo dei compensi liquidati (euro)	204.319.059

N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,87
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,78
Compenso medio per Incarico (euro)	1.568

Valori medi e confronti con gli anni precedenti

Il numero medio di **incarichi conferiti** registrato è pari a 1,87, di poco più alto del valore riportato nel 2002.

	<i>Incarichi Conferiti</i>		
Anno	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
N. medio	1,79	1,86	1,87

Il numero medio degli **incarichi liquidati** per dipendente è pari a 1,78, leggermente più alto rispetto a 1,72 registrato nel 2002 e pari al valore del 2001.

	<i>Incarichi Liquidati</i>		
Anno	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
N. medio	1,78	1,72	1,78

Per i 130.257 incarichi complessivamente liquidati nel 2003 è stato corrisposto un totale di oltre 204 milioni di euro.

Occorre osservare che per importi liquidati nel 2003 si intendono tutti gli incarichi per i quali sono stati erogati compensi nel 2003, anche se sono stati conferiti in anni precedenti e, naturalmente, solo alcuni degli incarichi conferiti nel 2003 sono stati pagati entro il 31 dicembre dello stesso anno.

	<i>Compensi Liquidati (milioni di euro)</i>		
Anno	2001	2002	2003
Totale	232,5	204,5	204,3

Il valore dell'**importo medio** degli incarichi liquidati nel 2003 ammonta a 1.568 euro, in aumento rispetto ai 1.361 euro del 2002.

	<i>Compensi Liquidati</i>		
Anno	2001	2002	2003
Compenso Medio	1.521	1.361	1.568

ANALISI DEI DATI

I. 1 Distribuzione in base al comparto d'appartenenza

Dipendenti cui sono stati conferiti o autorizzati incarichi

Nel corso del 2003 hanno ricevuto incarichi 80.658 dipendenti. La prima colonna della tabella I-1 mostra la distribuzione dei dipendenti pubblici cui sono stati conferiti o autorizzati incarichi in base al comparto dell'amministrazione di appartenenza. Per chiarezza nel seguito si userà il termine "conferiti" per indicare gli incarichi conferiti dalle pubbliche amministrazioni ai propri dipendenti o per i quali, ai sensi dell'art. 53 del D.Lsg. 165/2001 ne è stato autorizzato il conferimento da parte di soggetti terzi pubblici o privati.

Preliminarmente va osservato che il dato totale dei dipendenti varia leggermente se considerato dal punto di vista del totale o se, come si fa in questo paragrafo, lo si riconsidera in base alla distribuzione per comparto d'appartenenza. Esistono, infatti, casi in cui alcuni dipendenti, nell'arco del periodo osservato, passano ad un'amministrazione che appartiene ad un comparto diverso da quello iniziale. In questo caso lo stesso dipendente sarà conteggiato una volta come appartenente al primo comparto una seconda come appartenente all'altro. Quanto appena illustrato spiega lo scostamento in aumento del totale riportato in tabella I - 1 (80.855) rispetto al numero dei dipendenti cui sono stati conferiti incarichi presentato in precedenza (80.658).

Esaminando la distribuzione per comparto di appartenenza dei dipendenti cui sono stati conferiti incarichi troviamo ai primi posti le Regioni e Autonomie Locali (29,1%), la Scuola (22,5%), la Sanità (17%) l'Università (15,8%) e i Ministeri (12,2%). Va detto che le percentuali appena elencate risentono del numero - alto per Regioni e Autonomie Locali, Scuola, Università e Ministeri - dei dipendenti in servizio impiegati nei differenti comparti.

Dipendenti cui sono stati liquidati incarichi

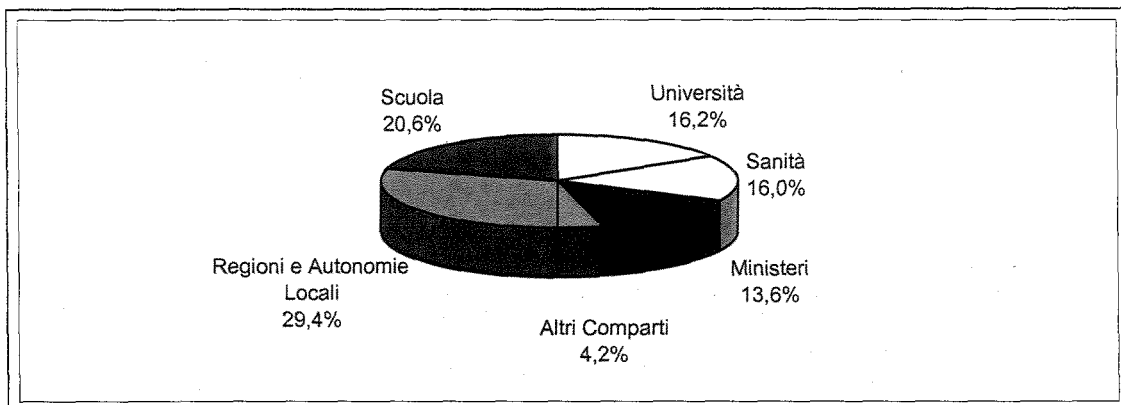
Il numero complessivo di dipendenti cui sono stati liquidati incarichi nel corso del 2003 ammonta a 73.286 unità. Nella seconda colonna della tabella I-1 si ritrovano i valori relativi al numero di dipendenti cui sono stati liquidati incarichi distribuiti per il comparto d'appartenenza. Il totale di colonna delle tabelle I. 1 ammonta a 73.428; a giustificazione dello scostamento in aumento di 142 unità vale il discorso illustrato poco prima per i totali dei dipendenti cui sono stati conferiti incarichi.

La distribuzione percentuale per comparto rispecchia in buona sostanza i valori individuati per il conferimento di incarichi e senza alterarne neanche l'ordine di grandezza: il comparto delle Regioni ed Autonomie Locali con il 29,2% si conferma il primo anche in relazione al numero complessivo di dipendenti cui sono stati corrisposti compensi, seguono la Scuola (24,2%), la Sanità (17,5%), l'Università (15,3%) e i Ministeri (10,9%). In tutti gli altri comparti, con la sola eccezione delle Forze armate e di Polizia (1,3%), il valore percentuale scende sotto lo 0,5%.

Incarichi conferiti

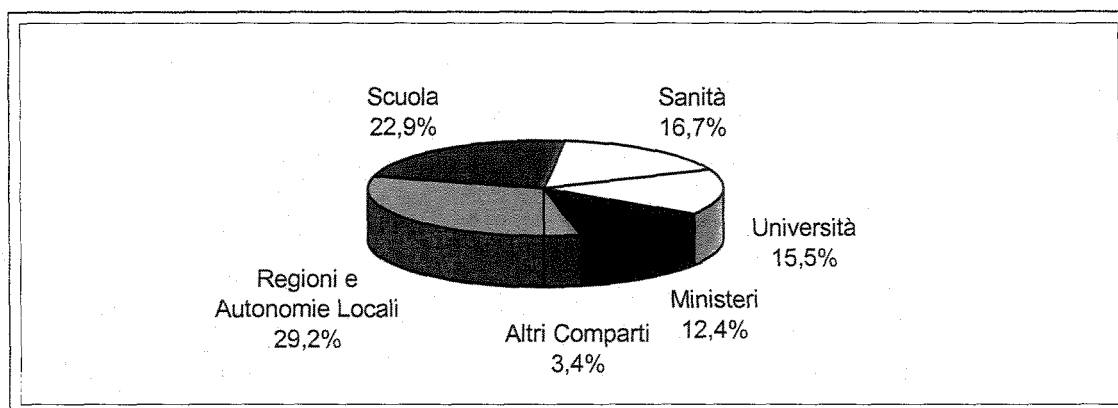
Nel 2003 sono stati conferiti 150.858 incarichi (colonna 3, tabella I-1).

La distribuzione in base al comparto (grafico 1) mostra che nei comparti delle Regioni e delle Autonomie locali (29,4%) e in quello della Scuola (20,6%) è stata conferita circa la metà degli incarichi complessivi. Inoltre, sommando ad essi i comparti Università (16,2%), Sanità (16%) e Ministeri (13,6%) si raggiunge il 95,8% del totale degli incarichi conferiti.

Distribuzione per comparto degli incarichi conferiti (grafico 1)**Incarichi liquidati**

Gli incarichi liquidati nel 2003 sono stati 130.257 (colonna 4, tabella I-1).

Se si osserva il grafico 2 si nota che nei comparti delle Regioni e Autonomie locali (29,2%) e della Scuola (22,9%) sono stati liquidati più della metà degli incarichi complessivi (52,1%); con i comparti Sanità (16,7%), Università (15,5%) e Ministeri (12,4%) si raggiunge il valore percentuale del 97,1%.

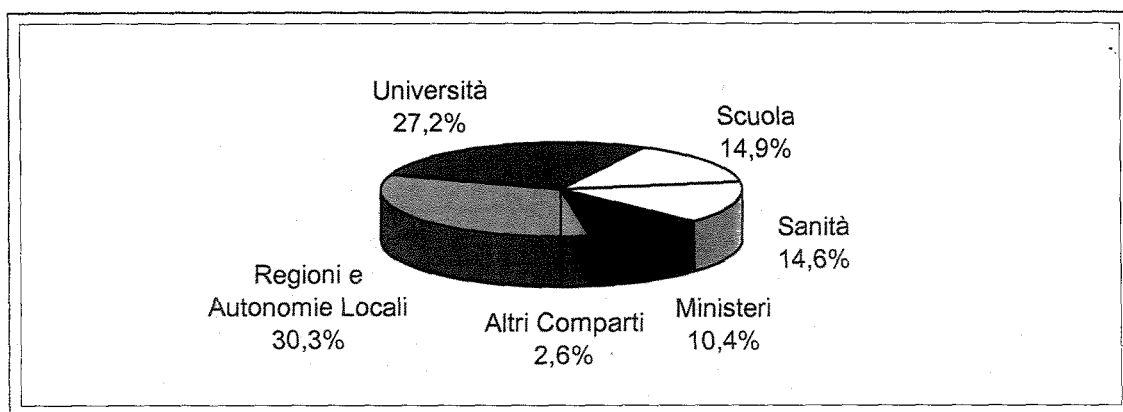
Distribuzione per comparto degli incarichi liquidati (grafico 2)

Compensi liquidati

L'ultima colonna della tabella I-1 ripropone il quadro dei compensi percepiti, il cui totale è 204.319.059 euro.

Esaminando la distribuzione per comparti (grafico 3), i compensi percepiti dai dipendenti delle Regioni e delle Autonomie Locali sono pari a 61,9 milioni di euro (il 30,3% del totale dei compensi corrisposti), al secondo posto, con 55,6 milioni di euro (27,2%), c'è il comparto Università. Seguono la Scuola (30,3 milioni di euro pari al 14,9% del totale), la Sanità 29,8 milioni (14,6%) e i Ministeri (21,3 milioni pari al 10,4% del totale). I dipendenti degli altri comparti considerati complessivamente hanno percepito il 2,6% del totale dei compensi. E' appena il caso di ricordare che questi compensi sono stati erogati dai soggetti che hanno conferito l'incarico e quindi in alcuni casi l'amministrazione di appartenenza, in altri casi pubbliche amministrazioni diverse o soggetti privati. Questa analisi sarà effettuata dal paragrafo I.4.

Distribuzione per comparto dei compensi liquidati (grafico 3)



I. 2 Distribuzione regionale

Dipendenti cui sono stati conferiti incarichi

La prima colonna della tabella I-2 riporta i dati relativi alla distribuzione in base alle regioni d'appartenenza dell'amministrazione del dipendente cui sono stati conferiti o autorizzati incarichi. Come già osservato per la distribuzione in base al comparto il totale di 81.123 dipendenti varia rispetto all'80.658 riportato nello schema dei dati nella visione d'insieme. La differenza (465 unità) può dipendere dal fatto che alcuni dipendenti hanno cambiato regione nel corso dell'anno di riferimento.

La regione che ha comunicato il maggior numero di dipendenti cui sono stati conferiti o autorizzati incarichi è la Lombardia con i suoi 10.101 pari al 12,5% del totale. Seguono il Lazio (9.757, 12%), il Veneto (8.589, 10,6%) e l'Emilia Romagna (8.307, 10,2%). Le regioni italiane con il minor numero di dipendenti cui sono stati conferiti incarichi sono la Valle d'Aosta (172, 0,2%) e la Provincia Autonoma di Bolzano (61, 0,1%). Tutti i dati relativi alle distribuzioni per regioni sono ovviamente influenzati dal diverso numero di dipendenti che operano nelle pubbliche amministrazioni localizzate in differenti regioni italiane.

È interessante notare che se si raggruppano per aree geografiche le amministrazioni otteniamo che il Nord ha comunicato 34.386 incarichi, il Centro 28.256 ed il Sud 9.883, mentre per 8.598 incarichi non è stato possibile identificare la regione d'appartenenza della Amministrazione dichiarante a causa della mancanza di dati nelle comunicazioni delle amministrazioni.

Dipendenti cui sono stati liquidati incarichi

Anche il dato totale dei dipendenti cui sono stati liquidati incarichi varia leggermente dal dato riportato nella tabella sintetica d'apertura (73.286 contro 73.703), per le ragioni esposte in precedenza.

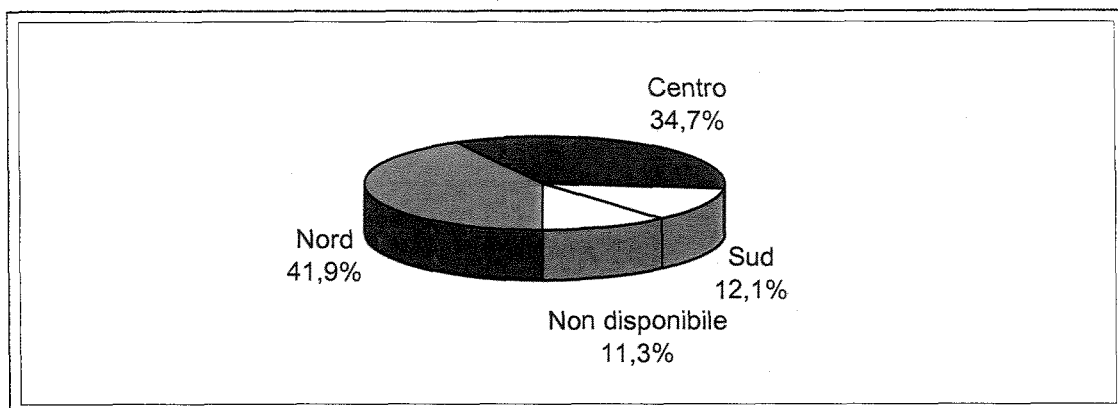
La regione in cui sono stati liquidati incarichi al maggior numero di dipendenti (seconda colonna tabella I-2) è ancora la Lombardia con 9.624, pari al 13,1% del totale dei soggetti cui sono stati liquidati incarichi. Seguono il Veneto (7.909, pari al 10,7% del totale), l'Emilia Romagna (7.557, pari al 10,3% del totale) e il Lazio (7.275, pari al 9,9% del totale). Le regioni italiane nelle quali sono stati liquidati incarichi al minor numero di dipendenti sono la Valle d'Aosta (167, pari allo 0,2% del totale) e la Provincia Autonoma di Bolzano (52, pari allo 0,1% del totale).

Raggruppando per aree geografiche si ottiene che: al Nord sono stati liquidati incarichi a 32.330 dipendenti, al Centro 23.865 ed al Sud 9.332. Va tenuto presente che per 8.176 dipendenti cui sono stati liquidati incarichi non è stato possibile identificare la regione d'appartenenza.

Incarichi conferiti

Dei 150.858 incarichi conferiti (terza colonna tabella I-2), 18.666 (il 12,4% del totale) sono stati conferiti in Lombardia, 18.623 (12,3%) in Lazio, 15.246 (11,3%) in Veneto e 14.971 (9,9%) in Emilia Romagna.

Le regioni che hanno comunicato un minor numero di incarichi conferiti sono la Valle d'Aosta con 319 incarichi pari allo 0,2% e la Provincia autonoma di Bolzano con 81 incarichi e lo 0,1% del totale.

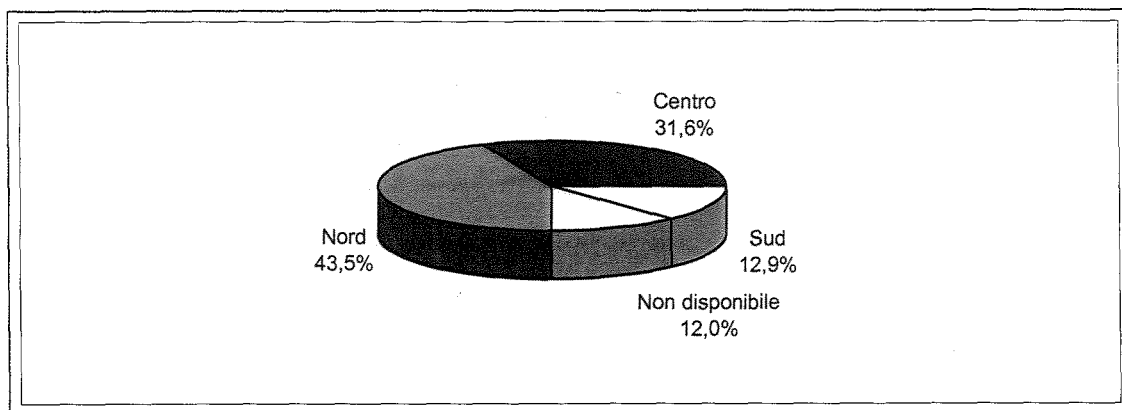
Distribuzione degli incarichi conferiti per area geografica (grafico 4)

Le amministrazioni localizzate nelle regioni del Nord hanno comunicato di aver conferito o autorizzato 63.221 incarichi ai propri dipendenti, quelle del Centro 52.280 e quelle del Sud 18.320. Non è stato possibile determinare la regione per 17.037 incarichi. Dunque, in termini percentuali significa che il 41,9% degli incarichi è stato conferito a dipendenti di amministrazioni del Nord, il 34,7% del Centro il 12,1% del Sud, mentre per l'11,3% degli incarichi non è stato possibile determinare la regione d'appartenenza (grafico 4).

Incarichi liquidati

Dei 130.257 incarichi liquidati nel corso del 2003 (quarta colonna tabella I-2), 17.494 sono stati liquidati a dipendenti di amministrazioni della regione Lombardia (13,40%), 13.018 dell' Emilia Romagna (10%), 12.899 del Veneto (9,9%) e 12.781 del Lazio (9,8%).

Il numero più basso d'incarichi è stato liquidato a dipendenti della Valle d'Aosta (295, pari allo 0,2%) e della Provincia autonoma di Bolzano (70, 0,1%).

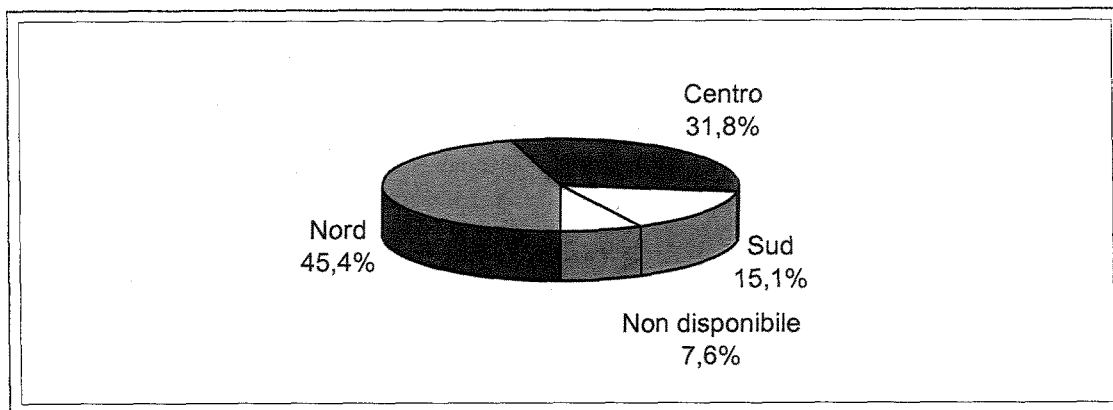
Distribuzione degli incarichi liquidati per area geografica (grafico 5)

Le amministrazioni localizzate al Nord hanno comunicato 56.700 incarichi liquidati, quelle del Centro 41.173 e quelle del Sud 16.802. Non è stato possibile determinare la regione in cui sono stati liquidati incarichi in 15.582 casi. Dunque, in termini percentuali significa che il 43,5% è stato liquidato al Nord, il 31,6% al centro e il 12,9% sud. Nel 12% dei casi il dato non è disponibile (grafico 5).

Compensi liquidati

Su un totale di compensi corrisposti ai pubblici dipendenti per incarichi conferiti o autorizzati di poco superiore ai 204,3 milioni di euro (quinta colonna tabella I-2), quasi 32,3 milioni sono stati percepiti da pubblici dipendenti di amministrazioni localizzate nella regione Lombardia (15,8%). Poco più di 24,5 milioni (12%) sono da attribuire a dipendenti del Piemonte, seguito da vicino dal Lazio con circa 24 milioni di euro (9,8%) e dall'Emilia Romagna con circa 18 milioni (8,8%).

Chiudono la lista come sempre le piccole Valle d'Aosta e Provincia Autonoma di Bolzano, con rispettivamente 421 mila e 91 mila euro.

Distribuzione dei compensi liquidati per area geografica (grafico 6)

I dipendenti che operano in amministrazioni localizzate in regioni del Nord hanno percepito compensi complessivi pari a quasi 93 milioni di euro (45,4%), quelli delle regioni del Centro sfiorano i 65 milioni (31,8%) e quelle del Sud i 31 milioni (15,1%). Non è stato possibile determinare le regione cui attribuire i rimanenti 15.554.743 euro (7,6%).

I. 3 Differenza di genere*Dipendenti cui sono stati conferiti incarichi*

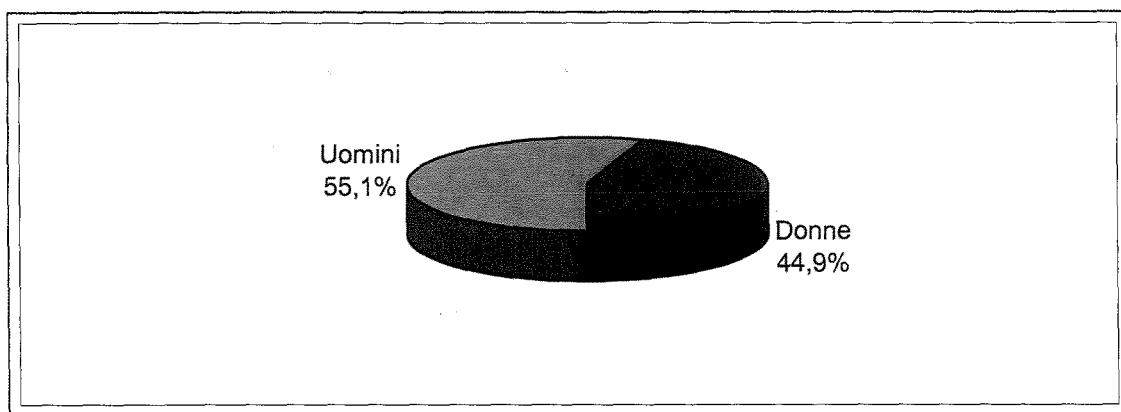
Esaminando il dato disaggregato per genere (tabella I-3), si rileva un divario tra il numero di dipendenti uomini e donne cui sono stati conferiti o pagati incarichi. Su un totale di 80.855 dipendenti con incarichi, 45.386 (56,2%) sono uomini e 35.406 (43,8%) sono donne.

L'unico comparto in cui un maggior numero di donne ha ricevuto incarichi è quello della Scuola (10.418 contro 7.808). Ma, se è vero che le donne che hanno ricevuto incarichi sono più di 2.500 va, tuttavia, considerato il valore relativo di questo dato: il numero di dipendenti donna in servizio in questo comparto è quasi tre volte superiore a quello dei dipendenti uomini (si veda la tabella I-9).

Dipendenti cui sono stati liquidati incarichi

La differenza permane anche per i valori relativi ai dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi: 40.449 dipendenti sono uomini, 32.931 sono donne. Come illustra il grafico 7 le percentuali sono, rispettivamente, del 55,1% e del 44,9%. Anche in questo caso nel comparto scuola la differenza è in favore delle donne: sono 10.220 contro 7.583 uomini.

Dipendenti cui sono stati liquidati incarichi: differenza di genere (grafico 7)

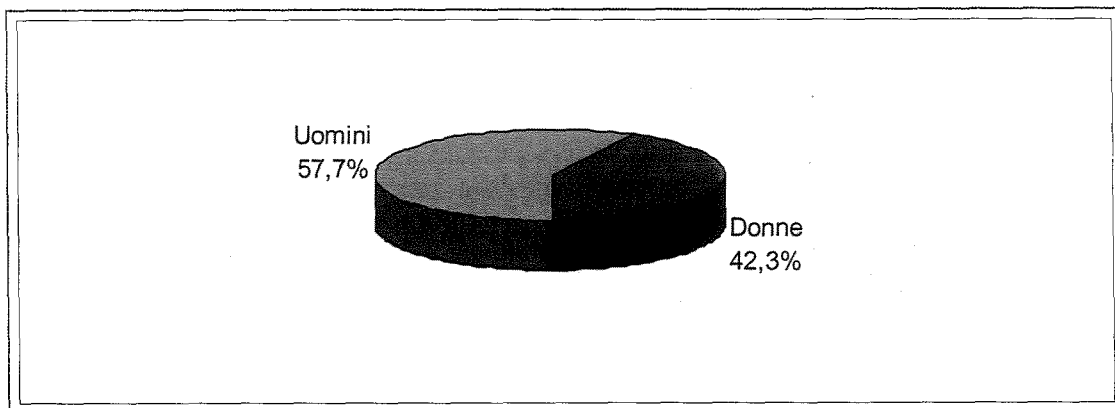


Incarichi conferiti

Su un totale di 150.858 incarichi, 89.465 sono stati conferiti a dipendenti uomini mentre 61.284 a donne. Il dato percentuale mette in evidenza uno scostamento di un certo rilievo a favore degli uomini: il 59,3% degli incarichi è conferito ad uomini, il 40,7% a donne.

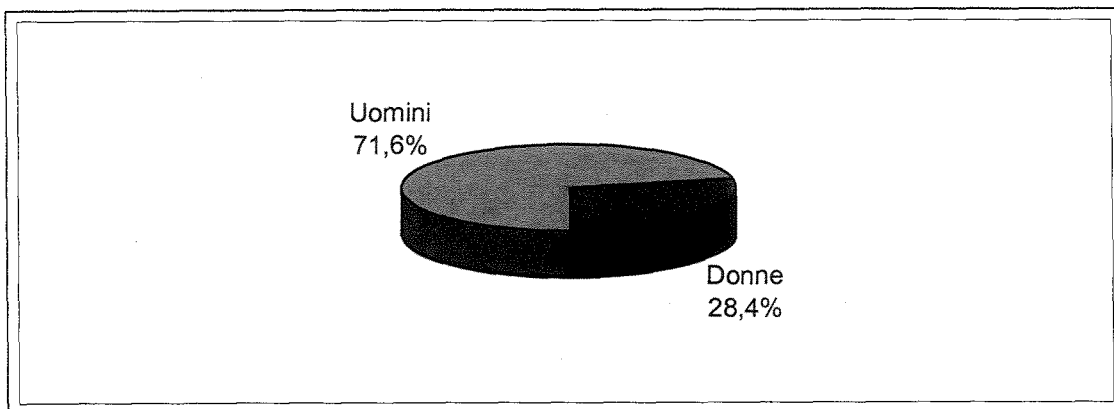
Incarichi liquidati

Su un totale di 130.257 incarichi (grafico 8), 75.120 sono stati liquidati in favore di dipendenti uomini e 55.045 in favore di dipendenti donne. La differenza a favore degli uomini in questo caso è di 57,7% contro il 42,3% delle donne.

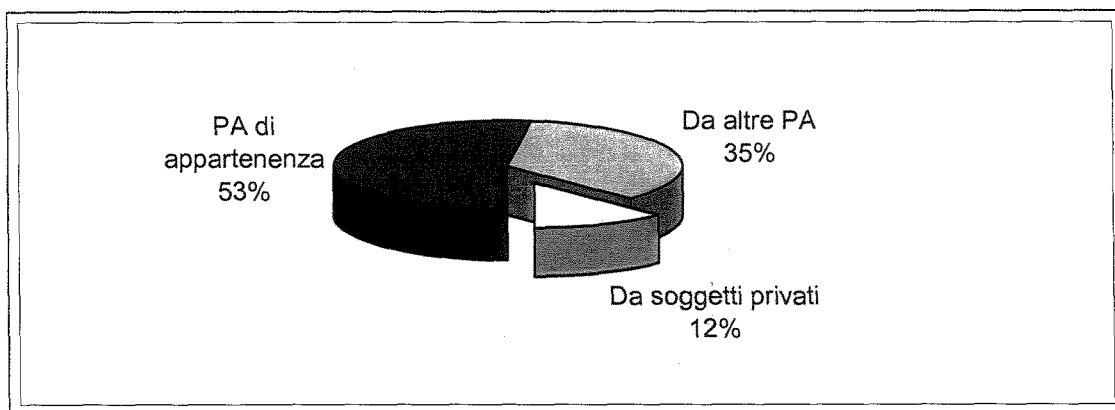
Incarichi liquidati: differenza di genere (grafico 8)*Compensi*

Il dato relativo ai compensi amplifica il peso delle differenze fino ad ora riscontrate (grafico 9). Infatti, sul totale dei compensi erogati per l'anno 2003 ben il 71,6% è stato corrisposto al lato maschile del pubblico impiego, le donne si sono aggiudicate il rimanente 28,4%. In termini monetari vuol dire che gli uomini hanno percepito complessivamente 146,2 milioni di euro e le donne quasi 58 milioni di euro.

Nel caso dei compensi erogati anche il dato relativo al comparto scuola, l'unico che vede più incarichi conferiti a dipendenti donne, vede in vantaggio gli uomini cui sono stati corrisposti 16,8 milioni di euro, contro i 12,4 milioni delle donne.

Compensi liquidati: differenza di genere (grafico 9)**I. 4 Le differenze pubblico-privato***Incarichi conferiti*

Come illustra il grafico 10, la maggior parte degli incarichi (87%) è conferita da amministrazioni pubbliche. Nel restante 12%, pari a 18.687 incarichi (tabella I-4), il soggetto conferente è un privato.

Le differenze pubblico – privato: incarichi conferiti (grafico 10)

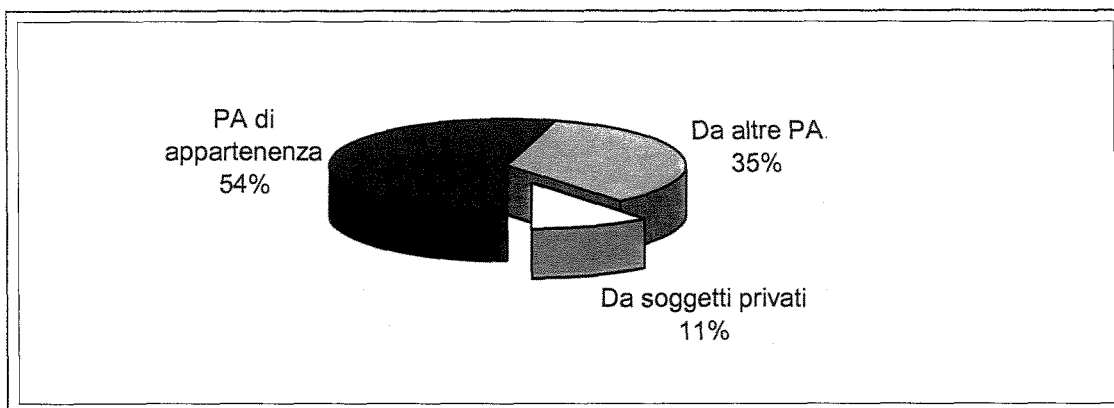
All'interno del mondo della pubblica amministrazione è interessante osservare inoltre che il 53% degli incarichi complessivi è conferito dalle amministrazioni d'appartenenza dei dipendenti, mentre il rimanente 35% è conferito da altre amministrazioni.

In molti comparti la percentuale di incarichi conferiti da amministrazioni pubbliche è vicina al 90%: per i comparti degli Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001, delle Forze Armate e polizia e degli Enti di vigilanza la quasi totalità degli incarichi è conferita da pubbliche amministrazioni.

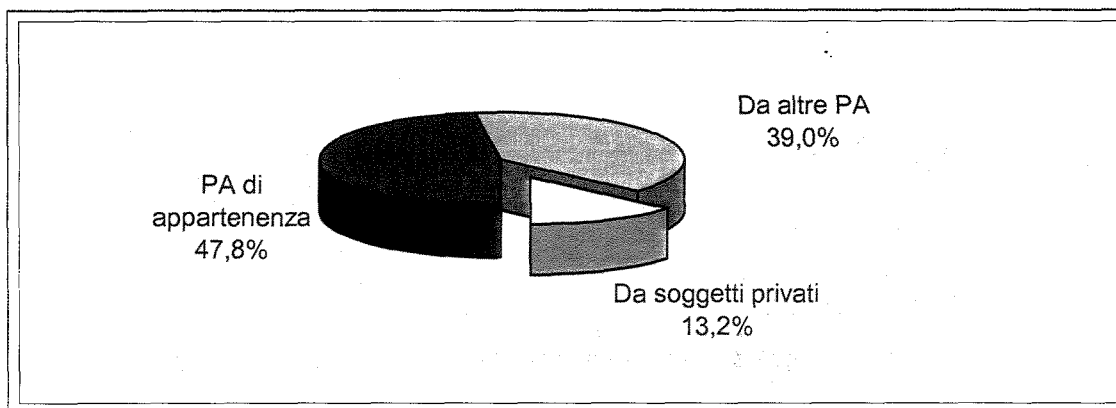
Gli incarichi liquidati

Il numero degli incarichi liquidati da enti privati (13.924) è molto basso se confrontato con quello del settore pubblico (i rimanenti 116.270); gli incarichi liquidati da privati corrispondono a poco più del 13% del totale (grafico 11) :

In precedenza si è osservato che la maggioranza degli incarichi è conferita da amministrazioni pubbliche. Allo stesso modo, la tabella I-5 mette in evidenza che nel 2003 sono stati liquidati molti più incarichi da parte di amministrazioni pubbliche, 89% rispetto all'11%, pari a 13.924 incarichi, liquidati da soggetti privati.

Le differenze pubblico – privato: incarichi liquidati (grafico 11)*I compensi corrisposti*

Per i 130.257 incarichi liquidati nel corso del 2003 sono stati erogati compensi per complessivi 204,3 milioni di euro (tabella I-6).

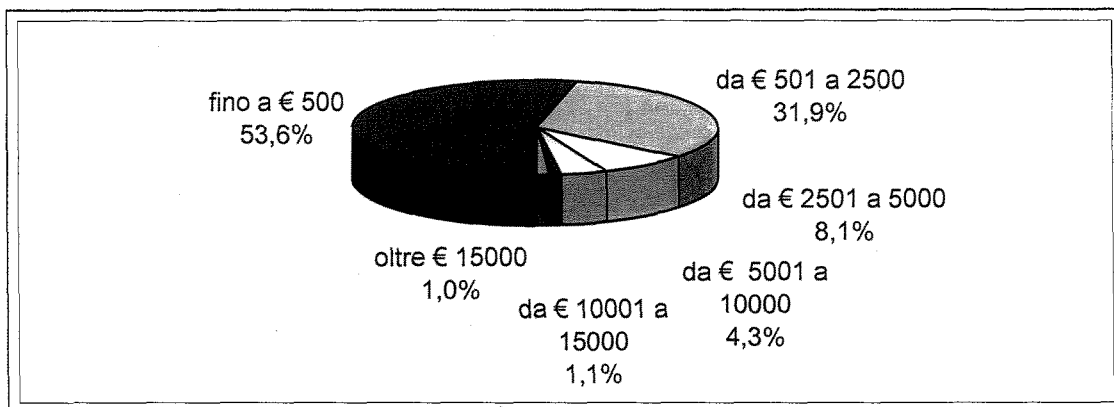
Le differenze pubblico – privato: compensi liquidati (grafico 12)

I compensi complessivi erogati da enti privati sono pari a 26,9 milioni di euro, poco meno di un settimo del totale (13%), mentre le Amministrazioni Pubbliche hanno liquidato compensi complessivi per circa 177 milioni di euro. Questo dato, confrontato con quelli presentato nel grafico 11, mostra come gli incarichi liquidati dai soggetti privati siano, in media, meglio retribuiti (all'11% degli incarichi è andato il 13,2% dei compensi).

I. 5 Distribuzione degli incarichi liquidati a dipendenti pubblici per classe di compenso e per comparto

Nella tabella I-7 è mostrata la distribuzione degli incarichi liquidati ai dipendenti pubblici per classe di compenso. La tabella mette in evidenza anche le differenze riscontrabili nei diversi comparti.

Distribuzione percentuale degli incarichi liquidati a dipendenti pubblici per classe di compenso (grafico 13)

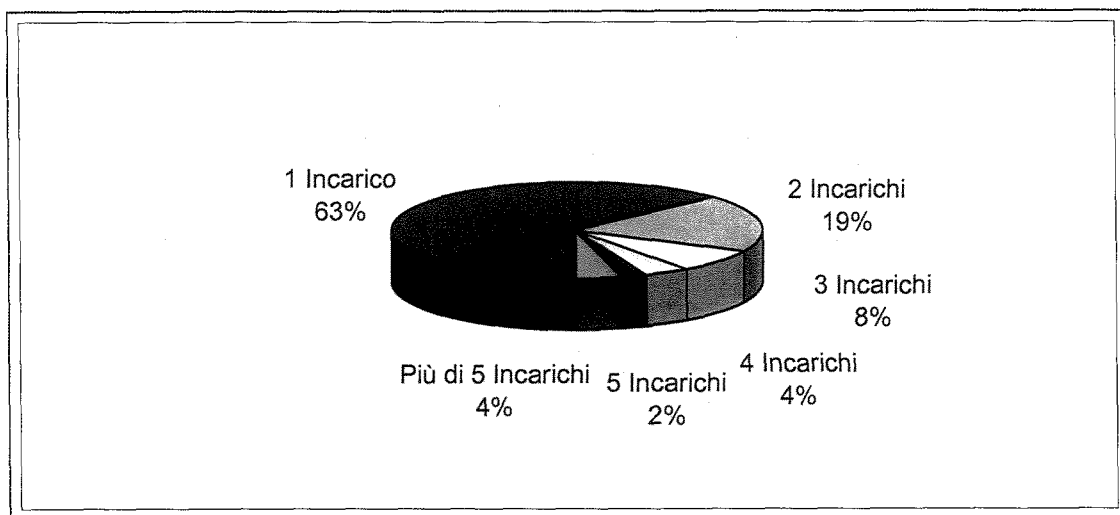


Si può osservare (grafico 13) come per oltre la metà (54%) degli incarichi sia stato corrisposto un compenso inferiore a 501 euro e che comunque l'86% di questi si concentra nelle prime due classi d'importo (incarichi retribuiti con compensi inferiori ai 2.501 euro).

A fronte di un compenso medio per incarico di € 1.568, risulta che il 32% degli incarichi è remunerato con importi compresi tra € 501 e € 2.500. Gli incarichi retribuiti con importi compresi tra € 2.501 e € 5.001 sono pari al 8% del totale, mentre per il 4% di questi sono stati corrisposti compensi compresi nella classe € 5.001-10.000. Solo per 1.336 incarichi, pari all'1% del totale, i compensi sono stati superiori a € 15.000.

I. 6 Distribuzione dei dipendenti cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi loro conferiti e per comparto

Distribuzione percentuale degli incarichi liquidati a dipendenti pubblici per classe di compenso (grafico 14)



All'82% dei dipendenti sono stati conferiti al massimo due incarichi (tabella I-8). Più nel dettaglio, l'analisi dei dati mostra come a quasi due dipendenti pubblici su tre (63%) sia stato affidato un solo incarico, al 19% due incarichi, mentre solo al 4% più cinque incarichi.

E' appena il caso di ricordare che la distribuzione si riferisce solo ai dipendenti a cui è stato conferito almeno un incarico: le percentuali sono quindi da riferirsi a questo sottoinsieme del pubblico impiego.

I. 7 Dipendenti pubblici in servizio e dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi

La tabella I-9 propone i dati relativi ai Dipendenti pubblici in servizio confrontati con quelli a cui sono stati conferiti incarichi nell'anno 2003. Valutando l'intero insieme del pubblico insieme è possibile osservare quale percentuale di dipendenti sono interessati dal fenomeno del conferimento degli incarichi.

Su un totale di dipendenti in servizio stimato su un valore di 3,1 milioni di unità circa (più o meno ripartiti egualmente tra dipendenti uomini e dipendenti donne), per il 2003 sono stati conferiti incarichi a 80.855 dipendenti pari al 3% del totale.

L'analisi per comparto permette di constatare che l'Università è il comparto in cui ad una percentuale più alta del personale sono conferiti incarichi (12%); sopra la media risultano anche il comparto dei Ministeri e quello della Magistratura (entrambi con il 4%), il comparto della Ricerca conferma il 3% della media.

PARTE II

GLI INCARICHI CONFERITI E LIQUIDATI A CONSULENTI E COLLABORATORI ESTERNI

In questa seconda parte sono illustrati tutti i dati presenti al 5 novembre 2004 nella Banca Dati dell'Anagrafe delle Prestazioni e raccolti tramite le comunicazioni telematiche delle amministrazioni effettuate attraverso il sito internet www.anagrafeprestazioni.it, relative agli incarichi conferiti dalle pubbliche amministrazioni a consulenti e collaboratori esterni nel corso dell'anno 2003. La comunicazione di questi dati è richiesta dal comma 14 dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001. E' questo il primo anno in cui nella relazione al Parlamento è presente anche l'analisi dei dati relativi agli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni alla pubblica amministrazione.

Tutti i dati illustrati in questa sezione sono riassunti nelle tabelle da II-1 a II-5 allegate a questa relazione. Preliminarmente è opportuno ricordare che sino ad oggi le amministrazioni hanno inteso il termine "consulenti e collaboratori esterni" in un'accezione molto variegata; alcuni responsabili del procedimento, ad esempio, hanno comunicato anche le forniture di servizi in *outsourcing* diversi dalle consulenze. I dati della Banca Dati sono quindi attualmente poco omogenei sotto questo profilo.

Al fine di migliorare l'omogeneità e la confrontabilità dei dati per le future Relazioni dettagliando l'interpretazione di "consulenti e collaboratori esterni", nel nuovo sito oltre ad un nuovo modulo per la raccolta dei dati si specificherà che nei "collaboratori

esterni” sono da ricomprendere esclusivamente i singoli cui, a diverso titolo, sono conferiti incarichi dalle Pubbliche Amministrazioni mentre nella denominazione "soggetti cui sono stati affidati incarichi di consulenza" sono da ricomprendere, oltre evidentemente ai singoli, anche le società che svolgono incarichi o lavori di consulenza (da individuare sulla base dell'oggetto del contratto). Dalle future comunicazioni saranno quindi escluse le attività di tipo strumentale date in *outsourcing* (ad es. le pulizie o l’help desk informatico).

UNA VISIONE D'INSIEME

Le 2.719 pubbliche amministrazioni e le 10.304 scuole (per un numero complessivo di 13.023) che hanno effettuato la comunicazione relativa a consulenti e collaboratori esterni alla pubblica amministrazione per il 2003 hanno dichiarato di avere conferito un totale di 197.441 incarichi a 120.417 soggetti esterni alle pubbliche amministrazioni. Inoltre, queste amministrazioni hanno liquidato 168.727 incarichi a 107.773 soggetti esterni alle pubbliche amministrazioni, per un ammontare complessivo di oltre 754 milioni di euro.

Dall'analisi di questi dati emerge che il numero medio degli incarichi conferiti per soggetto è pari a 1,64 mentre il numero medio degli incarichi liquidati per soggetto è pari a 1,56. Il valore dell'importo medio degli incarichi liquidati nel 2003 ammonta a 4.469 euro, un valore nettamente superiore al valore medio degli incarichi liquidati ai dipendenti (pari, come visto in precedenza a 1.568 euro)

N. complessivo di consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi	120.417
N. complessivo di consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati liquidati incarichi	107.773
N. complessivo di incarichi conferiti	197.441
N. complessivo di incarichi liquidati	168.727
Ammontare complessivo dei compensi liquidati (euro)	754.052.863
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,64
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,56
Compenso medio per incarico (euro)	4.469

ANALISI DEI DATI

II. 1 Gli incarichi conferiti e liquidati nei diversi comparti

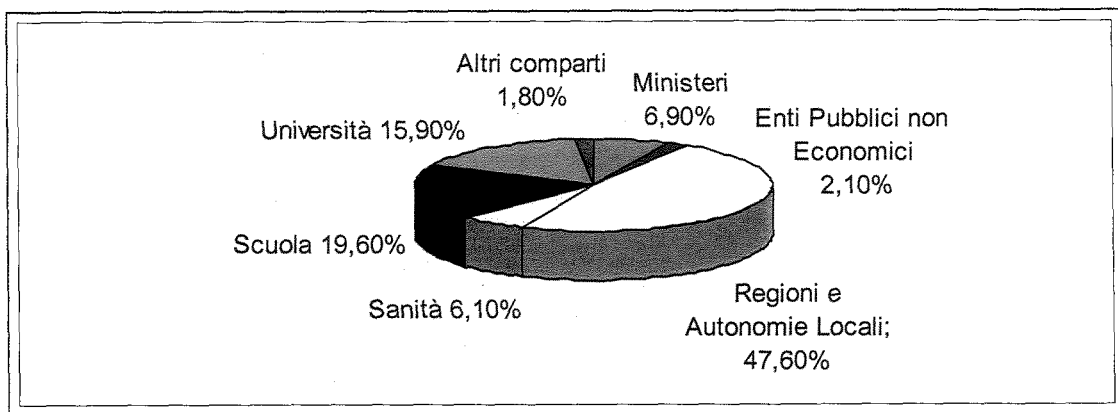
I dati contenuti nella tabella II - 1 presentano la distribuzione degli incarichi e dei compensi per comparto dell'amministrazione conferente. Poco meno della metà (93.904) del totale dei 197.441 incarichi sono stati conferiti da amministrazioni del comparto Regioni ed Autonomie Locali. Un altro terzo del totale degli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni nel corso di tutto il 2003 si divide tra altri due comparti: la Scuola e l'Università. Ammontano, infatti, a 38.776 gli incarichi conferiti dalle scuole e a 31.306 quelli conferiti dalle Università; la percentuale sul totale degli incarichi è pari al 19,6% per la Scuola e al 15,9% per l'Università.

Le amministrazioni appartenenti agli altri comparti hanno complessivamente conferito meno del 20% degli incarichi presenti nella Banca Dati.

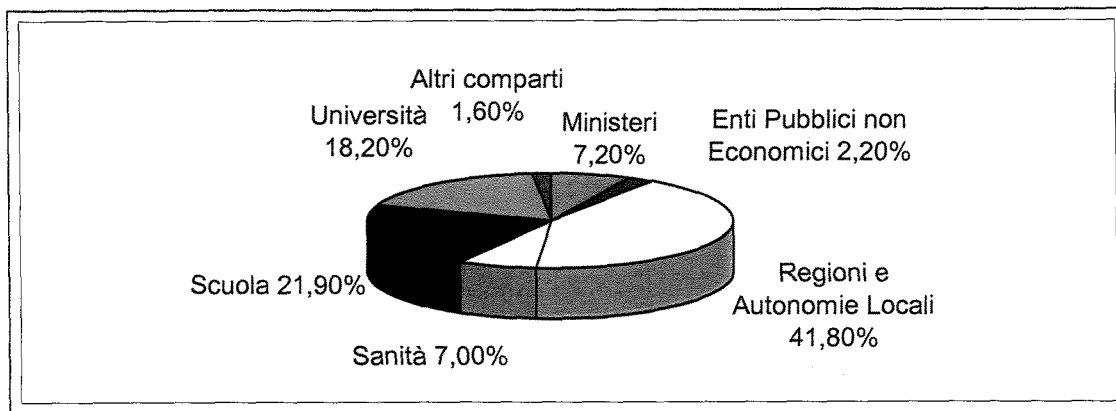
Il numero complessivo degli incarichi liquidati è di poco inferiore a 170.000. Confrontando il numero degli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni con il numero complessivo degli incarichi liquidati nel corso del 2003, si nota che esiste una differenza fra i due valori. Si registra un numero più alto di incarichi conferiti rispetto a quello degli incarichi liquidati. Si tratta di una differenza giustificata dal momento che non tutti gli incarichi conferiti nel corso di un anno vengono liquidati entro lo stesso anno e inoltre alcuni incarichi non si concludono nello stesso anno nel quale sono stati conferiti e vengono pertanto liquidati nell'anno successivo. Per ciascun anno, quindi, una parte degli incarichi liquidati è stata conferita nell'anno precedente.

Esaminando i dati relativi ai compensi liquidati si rileva come il comparto Regioni ed Autonomie Locali ha erogato più della metà del totale dei compensi per incarichi a consulenti e collaboratori esterni (53,1%). A seguire si pongono il comparto Sanità (13,2%) ed il comparto Università (10,9%).

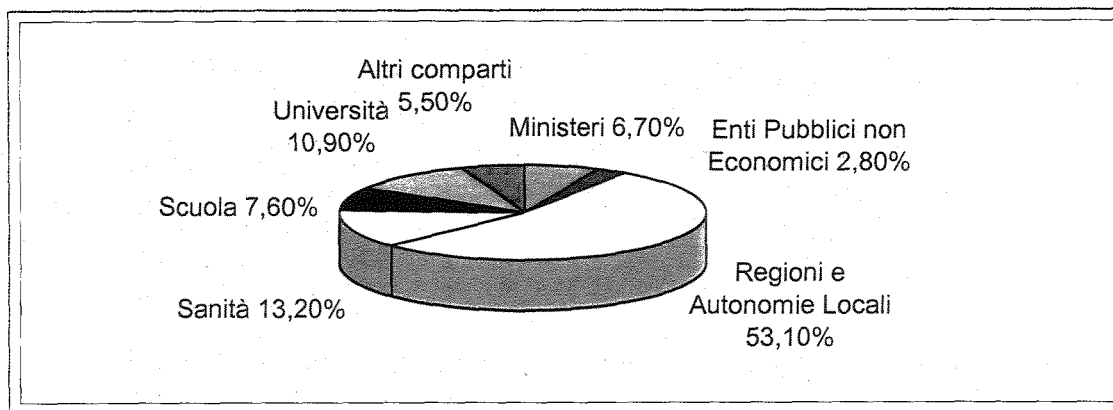
Distribuzione percentuale degli incarichi conferiti nei diversi comparti (grafico 15)



Distribuzione percentuale degli incarichi liquidati nei diversi comparti (grafico 16)



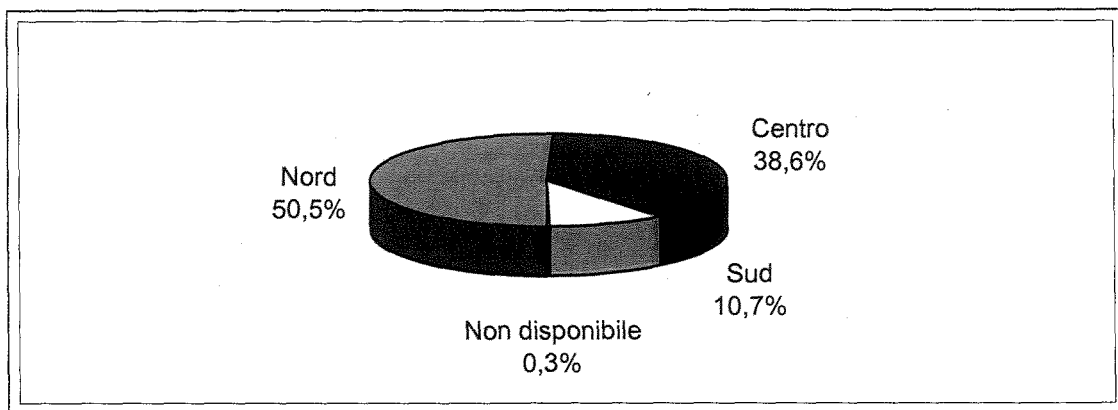
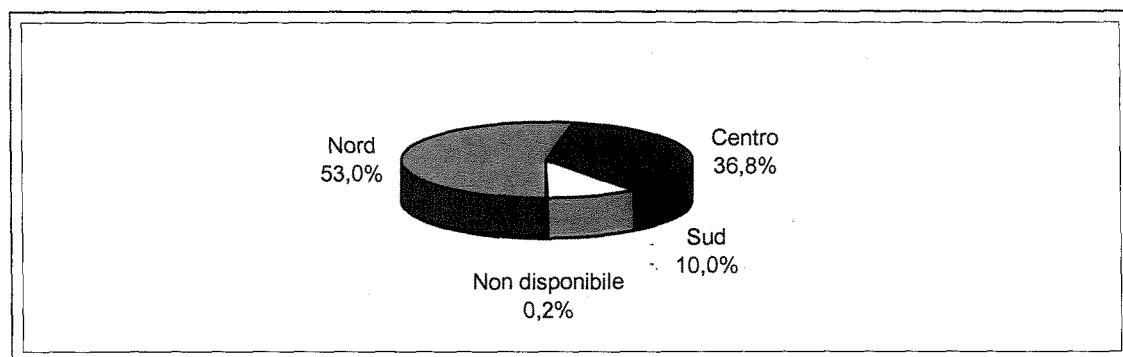
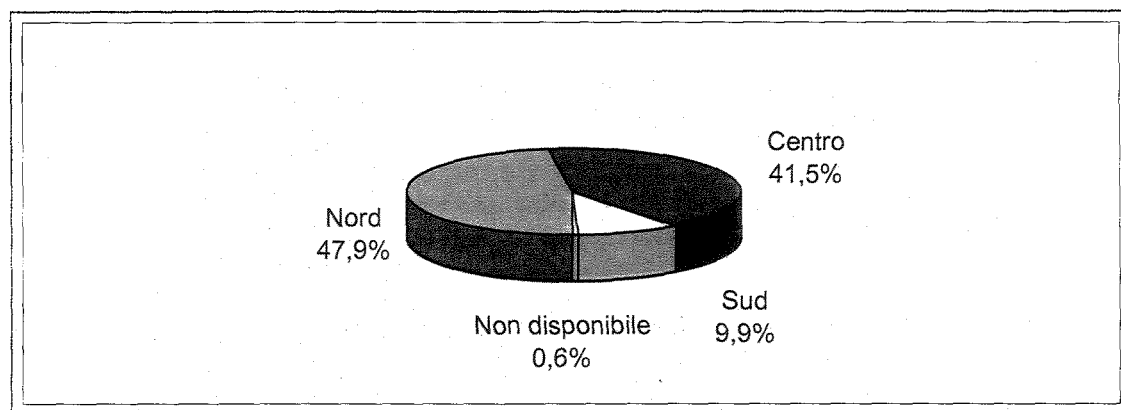
Distribuzione percentuale dei compensi liquidati nei diversi comparti (grafico 17)



II. 2 Gli incarichi conferiti e liquidati nelle diverse regioni

Nella tabella II-2 sono presentati i dati, estratti dalla Banca Dati dell'Anagrafe delle Prestazioni, relativi al numero ed alle percentuali degli incarichi conferiti e liquidati a consulenti e collaboratori esterni distribuiti per regione d'appartenenza dell'amministrazione conferente. Oltre il 70% degli incarichi conferiti nel corso del 2003 a consulenti e collaboratori esterni sono stati conferiti da amministrazioni localizzate in sei regioni. In particolare, come visibile nella Tabella II - 2, è la Lombardia ad aver conferito il maggior numero di incarichi seguita, in ordine, da Emilia Romagna, Lazio, Veneto, Piemonte e Toscana. La regione Lombardia ha comunicato di aver conferito un numero di incarichi di poco inferiore a 50.000 raggiungendo così una percentuale pari al 24,7 % del totale. L'Emilia Romagna ha conferito 27.402 incarichi, un numero molto alto, raggiungendo il 13,9% del totale degli incarichi conferiti in Italia. Il Lazio, che ha conferito quasi 20.000 incarichi, rappresenta il 10,1% degli incarichi conferiti nel 2003, le altre regioni italiane non raggiungono la soglia del 10%. L'analisi dell'ammontare dei compensi liquidati nel 2003 a consulenti e collaboratori esterni mostra come le amministrazioni localizzate in Lombardia hanno complessivamente liquidato il 21,2% dei compensi totali, seguiti dal 16,5% delle amministrazioni del Lazio e dall' 11,5% dell'Emilia Romagna.

I grafici 18, 19 e 20 mostrano la distribuzione degli incarichi e dei compensi ottenuta raggruppando territorialmente le amministrazioni in tre aree: Nord, Centro e Sud. Le amministrazioni del Nord hanno conferito (grafico 18) circa la metà del totale degli incarichi a consulenti e collaboratori esterni. Quelle del Sud solo il 10,7%. Il restante 38,6% è stato conferito da regioni del Centro. Leggermente diversa è la distribuzione effettuata per il totale dei compensi corrisposti (grafico 20): le amministrazioni del Nord hanno corrisposto il 47,9% del totale dei compensi, quelle del Centro il 41,5% e quelle del Sud il 9,9%.

Distribuzione percentuale degli incarichi conferiti per area geografica dell'amministrazione conferente (grafico 18)**Distribuzione percentuale degli incarichi liquidati per area geografica dell'amministrazione conferente (grafico 19)****Distribuzione percentuale dei compensi liquidati per area geografica dell'amministrazione conferente (grafico 20)**

II. 3 Distribuzione degli incarichi liquidati per classe di compenso

Nella Tabella II -3 sono raccolti i dati relativi al numero degli incarichi liquidati a consulenti e collaboratori esterni nel 2003, distribuiti secondo le classi di compenso ed i comparti. Utilizzando i dati contenuti nella Banca Dati dell'Anagrafe delle Prestazioni, è stato possibile classificare il numero degli incarichi liquidati rispetto a sei classi di compenso che variano dai 500 ai 15.000 euro. Quasi i due terzi del totale degli incarichi liquidati nel 2003, cioè il 63% (per un totale di 106.627 incarichi) ammontano ad una cifra inferiore ai 2.500 euro, e il 24% è anche inferiore ai 500 euro. Gli incarichi di importo elevato, superiore ai 15.000 euro, costituiscono solo il 5% del totale degli incarichi (9.147 in tutto, di cui 5.320 nel comparto Regioni ed Autonomie Locali nel quale costituiscono il 7,5% del totale degli incarichi liquidati).

II. 4 Distribuzione degli incarichi per modalità di acquisizione

I dati raccolti e riportati nella Tabella II - 4 evidenziano come le amministrazioni pubbliche abbiano utilizzato modalità diverse di conferimento degli incarichi a consulenti e collaboratori esterni. Nella maggior parte dei casi (54.971 incarichi conferiti e 44.132 incarichi liquidati, per un ammontare di oltre 213 milioni di euro), gli incarichi sono stati affidati dalle amministrazioni tramite procedura negoziata (trattativa privata) o tramite le modalità classificate dalle amministrazioni nella voce "altro" (117.110 incarichi conferiti e 101.271 incarichi liquidati, per un ammontare di oltre 425 milioni di euro) perché ritenute dai responsabili del procedimento diverse rispetto alle modalità codificate proposte alle amministrazioni dall'applicativo informatico mediante il quale sono stati comunicati gli incarichi relativi all'anno 2003. Per quanto riguarda le modalità di acquisizione alternative alle due appena citate, le cifre raccolte tramite

l'estrazione dei dati della Banca Dati dell'Anagrafe delle Prestazioni, sono molto più basse.

Per quanto concerne i dati sul totale dei compensi liquidati, rispetto alle diverse voci delle opzioni di scelta tra le modalità di affidamento degli incarichi, più di 600 milioni di euro sono stati liquidati per gli incarichi affidati attraverso procedura negoziata o una modalità altra rispetto a fornitura di beni, servizi, lavori in economia, selezione pubblica o concorso di altro tipo, trattativa aperta, trattativa ristretta e contratto d'utenza.

II. 5 Distribuzione degli incarichi per tipologia di rapporto

I dati presentati nella Tabella II -5, relativi agli incarichi a consulenti e collaboratori esterni distribuiti secondo la tipologia di rapporto mostrano come siano stati liquidati nel 2003 più di 200 milioni di euro per incarichi relativi a collaborazioni o prestazioni lavorative occasionali. Per 181.515.976 euro liquidati nel 2003 per 32.350 incarichi, le amministrazioni pubbliche hanno ritenuto che la tipologia di rapporto non fosse classificabile tra le voci proposte, che erano: collaborazione o prestazione occasionale, collaborazione coordinata e continuativa, convenzione, assistenza.

Se si considerano solo gli incarichi diversi da quelli classificabili nelle voci "forniture" e "realizzazione di opere" che secondo un'interpretazione più rigorosa del comma 14 art. 53 D.Lgs. 165/2001 non andrebbero comunicati all'Anagrafe, si ottengono 191.133 incarichi conferiti, 163.023 incarichi liquidati per un totale di 687.825 euro.

E' da notarsi che una criticità ravvisata a proposito dei dati presentati nelle Tabelle II - 4 e - 5 riguarda l'utilizzo che le amministrazioni hanno fatto dell'opzione di scelta "altro". Moltissime amministrazioni hanno utilizzato questa voce fra le diverse proposte presumibilmente ritenendo che le classi proposte dall'applicativo non descrivessero

pienamente la tipologia del rapporto lavorativo e la modalità di acquisizione degli incarichi che dovevano comunicare. Queste considerazioni hanno portato ad un ripensamento complessivo delle voci del modulo di raccolta dati che sarà utilizzato con il nuovo sito.

APPENDICE

NOTE METODOLOGICHE

A partire dalla circolare n. 198/2001 la trasmissione telematica – mediante il sito o l’invio di un file xml – costituisce l’unica modalità di trasmissione ammessa. Tuttavia, un ristretto numero di amministrazioni ha continuato ad inviare comunicazioni in altri formati: cartaceo, e-mail o floppy disk. Queste comunicazioni, non più rispondenti ai requisiti richiesti dalla normativa, non sono inserite nel database ed i relativi dati non sono quindi compresi nella presente Relazione. Tutte le comunicazioni pervenute in formato non telematico - e i relativi allegati - sono comunque conservati presso il Dipartimento della Funzione Pubblica.

I dati oggetto della presente relazione sono stati inseriti autonomamente dalle amministrazioni mediante il sito Internet o mediante file xml. Il Dipartimento della Funzione Pubblica non effettua elaborazioni del database né manipolazioni di alcun tipo. Pertanto, anche se le amministrazioni sono pienamente responsabili dei dati che comunicano, non è possibile escludere la presenza, nella base dati informatizzata, di un circoscritto numero di errori materiali di digitazione imputabili alle amministrazioni. In fase di elaborazione della presente Relazione, al fine di aumentare la qualità dei dati presentati, è stata effettuata per tutti i dati relativi all’anno 2003 una ricerca dei “valori anomali”, ovvero degli incarichi superiori a € 500.000. Per tutti i dati rinvenuti superiori a questa somma è stato richiesto via e-mail alle amministrazioni di inviare un fax di conferma o di correzione.

Alla data di redazione della presente Relazione il sito Web e la Banca Dati Anagrafe delle Prestazioni sono in fase di ristrutturazione, a causa delle attività propedeutiche all’avvio del nuovo sito: collaudo dell’applicativo, consolidamento e migrazione del

database a partire dall'anno 2000, installazione del software su un nuovo fornitore di Web Hosting. Queste attività hanno reso indispensabile la chiusura del sito e della Banca Dati al pubblico a partire dal giorno 5 novembre 2004. Tra le attività effettuate in sede di riprogettazione del sito c'è anche una più puntuale attribuzione dei comparti a tutte le amministrazioni pubbliche, preceduta da una capillare fase di controllo. Questa circostanza fa sì che tutti i dati relativi alle distribuzioni per comparto di appartenenza delle amministrazioni non siano pienamente confrontabili con quelli delle relazioni precedenti.

20 Dicembre 2004

Dati Anagrafe Prestazioni Anno 2003
Allegato
Tabelle

Tabella I - 1
 Dipendenti pubblici ed incarichi conferiti e liquidati - Anno 2003
 Distribuzione per comparto dell'amministrazione di appartenenza

COMPARTO	Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi		Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi		Totale incarichi conferiti		Totale incarichi liquidati		Totale compensi liquidati	
	Numero	%	Numero	%	Numero	%	Numero	%	Euro	%
Ministeri	9.883	12,2%	7.969	10,9%	20.530	13,6%	16.121	12,4%	21.288.479	10,4%
Enti Pubblici non Economici	429	0,5%	361	0,5%	839	0,6%	699	0,5%	685.484	0,3%
Magistratura	224	0,3%	76	0,1%	530	0,4%	123	0,1%	613.164	0,3%
Regioni e Autonomie Locali	23.510	29,1%	21.432	29,2%	44.420	29,4%	37.997	29,2%	61.940.480	30,3%
Sanità	13.719	17,0%	12.833	17,5%	24.118	16,0%	21.740	16,7%	29.780.435	14,6%
Scuola	18.229	22,5%	17.806	24,2%	31.040	20,6%	29.788	22,9%	30.342.674	14,9%
Università	12.739	15,8%	11.239	15,3%	24.446	16,2%	20.191	15,5%	55.663.352	27,2%
Enti di vigilanza	34	0,0%	36	0,0%	61	0,0%	57	0,0%	108.558	0,1%
Ricerca	451	0,6%	346	0,5%	808	0,5%	536	0,4%	1.009.599	0,5%
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	432	0,5%	379	0,5%	1.237	0,8%	1.040	0,8%	1.126.063	0,6%
Forza Armate e Polizia	1.146	1,4%	946	1,3%	2.755	1,8%	1.958	1,5%	1.751.680	0,9%
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	59	0,1%	5	0,0%	74	0,0%	7	0,0%	9.091	0,0%
TOTALE GENERALE	80.855	100%	73.428	100%	150.858	100%	130.257	100%	204.319.059	100%

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

REGIONE	Soggetti ai quali sono stati conferiti incarichi		Soggetti ai quali sono stati liquidati incarichi		Totale incarichi conferiti		Totale incarichi liquidati		Totale compensi liquidati	
	Numero	%	Numero	%	Numero	%	Numero	%	Euro	%
ABRUZZO	1.773	2,2%	1.612	2,2%	2.745	1,8%	2.408	1,8%	4.598.465	2,3%
BASILICATA	747	0,9%	743	1,0%	1.147	0,8%	1.165	0,9%	1.749.392	0,9%
CALABRIA	633	0,8%	601	0,8%	1.277	0,8%	1.168	0,9%	4.339.988	2,1%
CAMPANIA	1.877	2,3%	1.777	2,4%	3.275	2,2%	2.952	2,3%	7.636.933	3,7%
EMILIA ROMAGNA	8.307	10,2%	7.557	10,3%	14.971	9,9%	13.018	10,0%	17.977.601	8,8%
FRIULI VENEZIA GIULIA	3.727	4,6%	3.588	4,9%	7.025	4,7%	6.329	4,9%	10.028.628	4,9%
LAZIO	9.757	12,0%	7.275	9,9%	18.623	12,3%	12.781	9,8%	23.980.928	11,7%
LIGURIA	3.100	3,8%	3.002	4,1%	4.849	3,2%	4.575	3,5%	6.034.153	3,0%
LOMBARDIA	10.101	12,5%	9.624	13,1%	18.666	12,4%	17.494	13,4%	32.279.545	15,8%
MARCHE	1.462	1,8%	1.350	1,8%	2.476	1,6%	2.224	1,7%	3.254.512	1,6%
MOLISE	370	0,5%	226	0,3%	894	0,6%	403	0,3%	797.179	0,4%
PIEMONTE	6.859	8,5%	6.516	8,8%	13.797	9,1%	12.602	9,7%	24.545.587	12,0%
PROVINCIA DI BOLZANO	61	0,1%	52	0,1%	81	0,1%	70	0,1%	91.387	0,0%
PROVINCIA DI TRENTO	1.777	2,2%	1.472	2,0%	3.238	2,1%	2.436	1,9%	3.320.857	1,6%
PUGLIA	1.526	1,9%	1.386	1,9%	3.101	2,1%	2.735	2,1%	4.704.895	2,3%
SARDEGNA	947	1,2%	840	1,1%	1.378	0,9%	1.185	0,9%	3.326.249	1,6%
SICILIA	4.153	5,1%	3.985	5,4%	8.142	5,4%	7.597	5,8%	9.195.067	4,5%
TOSCANA	5.489	6,8%	4.913	6,7%	9.953	6,6%	8.331	6,4%	12.236.202	6,0%
UMBRIA	1.098	1,4%	932	1,3%	2.618	1,7%	2.008	1,5%	2.133.478	1,0%
VALLE D'AOSTA	172	0,2%	167	0,2%	319	0,2%	295	0,2%	421.072	0,2%
VENETO	8.589	10,6%	7.909	10,7%	15.246	10,1%	12.899	9,9%	16.112.199	7,9%
Non disponibile	8.598	10,6%	8.176	11,1%	17.037	11,3%	15.582	12,0%	15.554.743	7,6%
TOTALE GENERALE	81.123	100%	73.703	100%	150.858	100%	130.257	100%	204.319.059	100%

Tabella I - 2

Dipendenti pubblici ed incarichi conferiti e liquidati - Anno 2003
Distribuzione per regione d'appartenenza dell'amministrazione

Tabella I - 3
Dipendenti pubblici ed incarichi conferiti e liquidati - Anno 2003
Distribuzione per comparto dell'amministrazione conferente e per genere

COMPARTO	N. Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi		N. Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi		N. Incarichi conferiti		N. Incarichi liquidati		Compensi liquidati (dati in Euro)						
	Uomini	Donne	TOTALE	Uomini	Donne	TOTALE	Uomini	Donne	Uomini	Donne	TOTALE				
	Ministeri	5.450	4.426	9.883	4.223	3.741	7.969	11.625	8.893	20.530	8.821	7.290	16.121	15.297.627	5.987.137
Enti Pubblici non Economici	280	149	429	234	127	361	589	250	839	483	216	699	517.984	167.501	685.484
Magistratura	193	31	224	65	11	76	477	53	530	111	12	123	555.314	57.851	613.164
Regioni e Autonomie Locali	13.438	10.047	23.510	12.097	9.316	21.432	26.916	17.444	44.420	22.544	15.399	37.997	45.813.908	16.062.469	61.940.480
Sanità	7.656	6.052	13.719	7.175	5.647	12.833	14.060	10.045	24.118	12.563	9.164	21.740	20.365.526	9.409.229	29.780.435
Scuola	7.808	10.418	18.229	7.583	10.220	17.806	13.883	17.153	31.040	13.227	16.557	29.788	16.813.180	13.521.093	30.342.674
Università	8.716	4.008	12.739	7.569	3.661	11.239	17.455	6.973	24.446	14.100	6.081	20.191	43.276.844	12.355.952	55.663.352
Enti di vigilanza	20	14	34	20	16	36	41	20	61	35	22	57	94.001	14.556	108.558
Ricerca	322	128	451	259	87	346	578	229	808	417	119	536	780.707	228.892	1.009.599
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	403	28	432	355	23	379	1.181	55	1.237	994	45	1.040	1.079.790	46.111	1.126.063
Forze Armate e Polizia	1.053	93	1.146	864	82	946	2.599	156	2.755	1.818	140	1.958	1.643.295	108.385	1.751.680
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	47	12	59	5	0	5	61	13	74	7	0	7	9.091	0	9.091
TOTALE GENERALE	45.386	35.406	80.855	40.449	32.931	73.428	89.465	61.284	150.858	75.120	55.045	130.257	146.247.267	57.958.176	204.319.059

Tabella I - 4
Distribuzione degli incarichi conferiti a dipendenti pubblici per tipologia del soggetto conferente - Anno 2003

COMPARTO	INCARICHI CONFERITI A DIPENDENTI PUBBLICI						TOTALE SOGGETTI CONFERENTI
	DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA	DA ALTRE AMMINISTRAZIONI	TOTALE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	DA SOGGETTI PRIVATI	Non disponibile		
Ministeri	9.842	6.699	16.541	3.914	75	20.530	
Enti Pubblici non Economici	478	306	784	55	0	839	
Magistratura	0	481	481	49	0	530	
Regioni e Autonomie Locali	23.495	15.950	39.445	4.974	1	44.420	
Sanità	13.472	5.703	19.175	4.943	0	24.118	
Scuola	12.221	17.246	29.467	1.573	0	31.040	
Università	16.378	5.600	21.978	2.468	0	24.446	
Enti di vigilanza	23	36	59	2	0	61	
Ricerca	515	226	741	67	0	808	
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	466	215	681	556	0	1.237	
Forza Armate e Polizia	1.725	946	2.671	84	0	2.755	
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	1	71	72	2	0	74	
TOTALE GENERALE	78.616	53.479	132.095	18.687	76	150.858	
Distribuzione % per soggetto conferente	53%	35%	88%	12%	0%	100%	

Tabella I - 5
Distribuzione degli incarichi liquidati a dipendenti pubblici per tipologia del soggetto conferente - Anno 2003

COMPARTO	INCARICHI LIQUIDATI A DIPENDENTI PUBBLICI						TOTALE SOGGETTI CONFERENTI
	DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA	DA ALTRE AMMINISTRAZIONI	TOTALE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	DA SOGGETTI PRIVATI	Non disponibile		
Ministeri	7.777	5181	12.958	3.100	63	16.121	
Enti Pubblici non Economici	406	239	645	54	0	699	
Magistratura	0	115	115	8	0	123	
Regioni e Autonomie Locali	21.259	13233	34.492	3.505	0	37.997	
Sanità	12.381	5540	17.921	3.819	0	21.740	
Scuola	11.684	16588	28.272	1.516	0	29.788	
Università	15.306	3526	18.832	1.359	0	20.191	
Enti di vigilanza	23	32	55	2	0	57	
Ricerca	275	208	483	53	0	536	
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	391	187	578	462	0	1.040	
Forza Armate e Polizia	1.517	395	1.912	46	0	1.958	
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	4	3	7	0	0	7	
TOTALE GENERALE	71.023	45.247	116.270	13.924	63	130.257	
Distribuzione % per soggetto conferente	55%	35%	89%	11%	0%	100%	

Tabella I - 6
Distribuzione dei compensi corrisposti a dipendenti pubblici per tipologia del soggetto conferente - Anno 2003

COMPENSI CORRISPOSTI A DIPENDENTI PUBBLICI						
COMPARTO	DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA	DA ALTRE AMMINISTRAZIONI	TOTALE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	DA SOGGETTI PRIVATI	Non disponibile	TOTALE SOGGETTI CONFERENTI
Ministeri	9.076.007	9.619.150	18.695.156	2.593.161	161	21.288.479
Enti Pubblici non Economici	360.377	241.964	602.341	83.143	0	685.484
Magistratura	0	593.802	593.802	19.362	0	613.164
Regioni e Autonomie Locali	24.953.752	29.056.459	54.010.211	7.930.269	0	61.940.480
Sanità	13.338.951	11.076.538	24.415.489	5.364.946	0	29.780.435
Scuola	11.815.158	14.288.299	26.103.457	4.239.217	0	30.342.674
Università	36.398.350	13.241.750	49.640.100	6.023.252	0	55.663.352
Enti di vigilanza	16.517	89.023	105.540	3.017	0	108.558
Ricerca	338.184	500.899	839.084	170.516	0	1.009.599
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	361.164	266.991	628.154	497.908	0	1.126.063
Forza Armate e Polizia	1.077.054	630.162	1.707.216	44.464	0	1.751.680
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	5.474	3.617	9.091	0	0	9.091
TOTALE GENERALE	97.740.989	79.608.654	177.349.643	26.969.254	161	204.319.059
Distribuzione % per soggetto conferente	48%	39%	87%	13%	0%	100%

Tabella I - 7
Distribuzione degli incarichi liquidati a dipendenti pubblici per classe di compenso e per comparto - Anno 2003

COMPARTO	Classe di compenso							Totale incarichi liquidati
	fino a € 500	da € 501 a 2500	da € 2501 a 5000	da € 5001 a 10000	da € 10001 a 15000	Oltre € 15000		
Ministeri	11.039	3.420	786	512	195	169	16.121	
Enti Pubblici non Economici	483	155	30	21	6	4	699	
Magistratura	27	56	13	8	5	14	123	
Regioni e Autonomie Locali	20.984	11.639	2.816	1.660	494	404	37.997	
Sanità	12.465	6.783	1.268	738	227	259	21.740	
Scuola	16.465	11.075	1.518	517	116	97	29.788	
Università	6.594	6.836	3.866	2.114	378	403	20.191	
Enti di vigilanza	17	31	4	3	1	1	57	
Ricerca	223	209	59	25	12	8	536	
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	514	410	83	26	4	3	1.040	
Forza Armate e Polizia	970	894	75	11	4	4	1958	
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	1	5	1	0	0	0	7	
TOTALE GENERALE	69.782	41.513	10.519	5.635	1.442	1.366	130.257	
Distribuzione % per classi di compenso	54%	32%	8%	4%	1%	1%	100%	
Totale dipendenti DONNE	33.444	16.569	3.095	1.414	324	199	55.045	
Totale dipendenti UOMINI	36.277	24.921	7.421	4.218	1.117	1.166	75.120	
Non disponibile	61	23	3	3	1	1	92	

Tabella I - 8
Distribuzione dei dipendenti cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi loro conferiti e per comparto - Anno 2003

COMPARTO	Numero di incarichi per dipendente						Numero dipendenti
	1	2	3	4	5	> 5	
Ministeri	5.734	1.932	964	515	258	480	9.883
Enti Pubblici non Economici	278	80	27	13	6	25	429
Magistratura	114	44	23	21	8	14	224
Regioni e Autonomie Locali	14.913	4.406	1.804	920	462	1.005	23.510
Sanità	9.132	2.563	910	400	242	472	13.719
Scuola	12.123	3.473	1.227	599	307	500	18.229
Università	7.464	2.605	1.214	626	327	503	12.739
Enti di vigilanza	23	5	3	1	0	2	34
Ricerca	282	95	27	14	16	17	451
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	177	98	50	30	25	52	432
Forza Armate e Polizia	607	274	70	50	30	115	1.146
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	50	5	2	2	0	0	59
TOTALE GENERALE	50.897	15.580	6.321	3.191	1.681	3.185	80.855
Distribuzione % per N. di incarichi	63%	19%	8%	4%	2%	4%	100%
Totale dipendenti DONNE	23.294	6.626	2.558	1.238	600	1.021	35.337
Totale dipendenti UOMINI	27.288	8.964	3.783	1.963	1.092	2.168	45.258
Non disponibile	47	11	0	2	0	3	63

Tabella I - 9
Dipendenti pubblici in servizio e dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi - Anno 2003

COMPARTO	Dipendenti in servizio (*)			Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi nel 2003			% dipendenti con incarichi sul totale dipendenti in servizio		
	Uomini	Donne	TOTALE	Uomini	Donne	TOTALE	Uomini	Donne	TOTALE
Ministeri	141.523	126.337	267.860	5.450	4.426	9.883	4%	4%	4%
Enti Pubblici Non Economici	30.248	31.961	62.209	280	149	429	1%	0%	1%
Magistratura	6.720	3.352	10.072	193	31	224	3%	1%	2%
Regioni ed Autonomie Locali	313.404	259.617	573.021	13.438	10.047	23.510	4%	4%	4%
Sanità	279.152	396.040	675.192	7.656	6.052	13.719	3%	2%	2%
Scuola	236.596	685.071	921.667	7.808	10.418	18.229	3%	2%	2%
Università	63.330	43.738	107.068	8.716	4.008	12.739	14%	9%	12%
Organi di vigilanza	5.673	3.580	9.253	20	14	34	0%	0%	0%
Ricerca	9.694	5.831	15.525	322	128	451	3%	2%	3%
Aziende	34.685	3.922	38.607	403	28	432	1%	1%	1%
Forza Armata e Polizia	422.296	18.731	441.027	1.053	93	1.146	0%	0%	0%
Enti Ex Art. 70 D.LGS 163/01	NP	NP	NP	47	12	59	N. D.	N. D.	N. D.
TOTALE GENERALE	1.543.321	1.578.180	3.121.501	45.386	35.406	80.855	3%	2%	3%

(*) Fonte: ISTAT 2003; dati relativi all'anno 2000.

Tabella II - 1
Incarichi conferiti e liquidati a consulenti e collaboratori esterni - Anno 2003
Distribuzione per comparto dell'amministrazione conferente

COMPARTO	Totale incarichi conferiti		Totale incarichi liquidati		Totale compensi liquidati	
	Numero	%	Numero	%	Euro	%
Ministeri	13.696	6,9%	12.218	7,2%	50.447.789	6,7%
Enti Pubblici non Economici	4.063	2,1%	3.763	2,2%	21.451.174	2,8%
Magistratura	4	0,0%	4	0,0%	2.039	0,0%
Regioni e Autonomie Locali	93.904	47,6%	70.606	41,8%	400.378.191	53,1%
Sanità	11.984	6,1%	11.829	7,0%	99.506.499	13,2%
Scuola	38.776	19,6%	36.968	21,9%	57.650.381	7,6%
Università	31.306	15,9%	30.755	18,2%	82.565.473	10,9%
Enti di vigilanza	200	0,1%	166	0,1%	3.264.559	0,4%
Ricerca	3.386	1,7%	2.299	1,4%	15.958.814	2,1%
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	94	0,0%	94	0,1%	22.601.380	3,0%
Forza Armate e Polizia	28	0,0%	25	0,0%	226.564	0,0%
TOTALE GENERALE	197.441	100%	168.727	100%	754.052.863	100%

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella II - 2
 Incarichi conferiti e liquidati a consulenti e collaboratori esterni - Anno 2003
 Distribuzione per regione dell'amministrazione conferente

REGIONE	Totale incarichi conferiti		Totale incarichi liquidati		Totale compensi liquidati	
	Numero	%	Numero	%	Euro	%
ABRUZZO	3.700	1,9%	3.268	1,9%	9.835.885	1,3%
BASILICATA	1.318	0,7%	1.407	0,8%	9.705.200	1,3%
CALABRIA	1.801	0,9%	1.322	0,8%	4.623.526	0,6%
CAMPANIA	3.037	1,5%	2.538	1,5%	14.346.737	1,9%
EMILIA ROMAGNA	27.402	13,9%	19.868	11,8%	86.917.110	11,5%
FRIULI VENEZIA GIULIA	6.451	3,3%	5.338	3,2%	21.235.165	2,8%
LAZIO	19.959	10,1%	16.307	9,7%	124.225.471	16,5%
LIGURIA	4.840	2,5%	4.258	2,5%	13.487.043	1,8%
LOMBARDIA	48.753	24,7%	44.976	26,7%	159.654.859	21,2%
MARCHE	7.397	3,7%	6.875	4,1%	27.188.221	3,6%
MOLISE	488	0,2%	412	0,2%	1.548.336	0,2%
PIEMONTE	14.506	7,3%	12.731	7,5%	62.068.839	8,2%
PROVINCIA DI BOLZANO	615	0,3%	589	0,3%	1.273.143	0,2%
PROVINCIA DI TRENTO	4.032	2,0%	2.287	1,4%	28.327.965	3,8%
PUGLIA	3.522	1,8%	1.885	1,1%	11.021.270	1,5%
SARDEGNA	3.365	1,7%	3.019	1,8%	11.763.395	1,6%
SICILIA	8.003	4,1%	6.688	4,0%	23.271.309	3,1%
TOSCANA	13.823	7,0%	12.177	7,2%	50.959.035	6,8%
UMBRIA	3.380	1,7%	3.152	1,9%	12.484.020	1,7%
VALLE D'AOSTA	823	0,4%	789	0,5%	4.463.477	0,6%
VENETO	19.638	9,9%	18.458	10,9%	70.806.346	9,4%
Non disponibile	588	0,3%	383	0,2%	4.846.509	0,6%
TOTALE GENERALE	197.441	100%	168.727	100%	754.052.863	100%

Tabella II - 3
Distribuzione degli incarichi liquidati a consulenti e collaboratori esterni per classe di compenso e per comparto - Anno 2003

COMPARTO	Classe di compenso						Totale incarichi liquidati
	fino a € 500	da € 501 a 2500	da € 2501 a 5000	da € 5001 a 10000	da € 10001 a 15000	Oltre € 15000	
Ministeri	3.743	3.976	1.663	1.337	904	595	12.218
Enti Pubblici non Economici	735	1.175	607	592	268	386	3.763
Magistratura	2	2	0	0	0	0	4
Regioni e Autonomie Locali	13.234	24.993	12.778	10.390	3.891	5.320	70.606
Sanità	1.521	2.984	1.915	2.348	1.249	1.812	11.829
Scuola	14.872	18.346	2.579	821	144	206	36.968
Università	6.507	13.654	6.400	3.125	609	460	30.755
Enti di vigilanza	35	43	21	22	15	30	166
Ricerca	158	586	534	490	212	319	2.299
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	29	28	17	6	1	13	94
Forza Armate e Polizia	0	4	7	5	3	6	25
TOTALE GENERALE	40.836	65.791	26.521	19.136	7.296	9.147	168.727
Distribuzione % per classe di compenso	24%	39%	16%	11%	4%	5%	100%

Tabella II - 4 Distribuzione degli incarichi per modalità di acquisizione - Anno 2003				
MODALITA' ACQUISIZIONE	Totale incarichi conferiti	Totale incarichi liquidati	Totale compensi liquidati (dati in Euro)	
PROCEDURA NEGOZIATA (TRATTATIVA PRIVATA)	54.971	44.132	213.282.973	
FORNITURA DI BENI, SERVIZI, LAVORI IN ECONOMIA	11.961	10.594	43.010.193	
SELEZIONE PUBBLICA O CONCORSO DI ALTRO TIPO	6.042	5.967	30.012.549	
TRATTATIVA APERTA (GARA D'APPALTO)	1.314	1.199	21.933.061	
TRATTATIVA RISTRETTA (LICITAZIONE PRIVATA E/O APPALTO-CONCORSO)	3.162	2.866	12.602.620	
CONTRATTO D'UTENZA	2.747	2.588	7.299.623	
ALTRO	117.110	101.271	425.753.837	
<i>Non disponibile</i>	134	110	158.007	
TOTALE GENERALE	197.441	168.727	754.052.863	

Tabella II - 5 Distribuzione degli incarichi per tipologia di rapporto - Anno 2003				
TIPOLOGIA DI RAPPORTO	Totale incarichi conferiti	Totale incarichi liquidati	Totale compensi liquidati (dati in Euro)	
COLLABORAZIONE O PRESTAZIONE OCCASIONALE	92.056	79.656	209.871.089	
COLLABORAZIONE COORDINATA E CONTINUATIVA	38.598	36.997	171.800.279	
CONVENZIONE	12.682	9.690	93.182.202	
ASSISTENZA	5.938	4.171	30.833.080	
ALTRO	41.674	32.350	181.515.976	
<i>Non disponibile</i>	185	159	623.214	
Totale parziale escluso forniture e opere	191.133	163.023	687.825.840	
FORNITURA (EROGAZIONE DI BENI O SERVIZI ORDINARI, UTENZE)	4.093	3.850	48.556.533	
REALIZZAZIONE OPERA (STRADE, SOFTWARE, MENSA ASILI,...)	2.215	1.854	17.670.490	
TOTALE GENERALE	197.441	168.727	754.052.863	

