

Doc. XXIII  
n. 13

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLE MAFIE E SULLE ALTRE  
ASSOCIAZIONI CRIMINALI, ANCHE STRANIERE**

*(istituita con legge 7 agosto 2018, n. 99)*

*(composta dai senatori: Morra, Presidente, Bellanova, Caliendo, Campagna, Ciriani, Cirinnà, Corrado, Endrizzi, Faggi, Giarrusso, Grasso, Iannone, Lannutti, Lonardo, Lunesu, Mangialavori, Mirabelli, Montani, Marco Pellegrini, Pepe, Vicepresidente, Saccone, Steger, Sudano, Urraro e Vitali; e dai deputati: Davide Aiello, Piera Aiello, Ascari, Baldino, Bartolozzi, Cantalamessa, Caso, Dara, Ferro, Segretario, Lattanzio, Lupi, Miceli, Migliore, Migliorino, Nesci, Palazzotto, Paolini, Pellicani, Pentangelo, Pretto, Salafia, Savino, Tonelli, Segretario, Verini)*

---

**RELAZIONE SULLA DECLASSIFICAZIONE E PUBBLICAZIONE DI ATTI  
DELLA XIII LEGISLATURA**

*Approvata dalla Commissione nella seduta del 14 luglio 2021*

**(Relatori: senatore MORRA e deputata SALAFIA)**

---

*Comunicata alle Presidenze il 21 settembre 2021  
ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera z), della legge 7 agosto 2018, n. 99*

---



## I N D I C E

## TOMO I

## PARTE PRIMA

|  |      |    |
|--|------|----|
| 1. Premessa .....  | Pag. | 3  |
| 2. L'istituzione della Commissione .....   | »    | 5  |
| 3. I documenti della Commissione e i diversi regimi di pubblicità .....                              | »    | 6  |
| 4. Tipologia dei vincoli alla pubblicità dei documenti: segreto funzionale e segreto eteronomo ..... | »    | 7  |
| 5. Le innovazioni della delibera del 10 luglio 2019 .....  | »    | 8  |
| 5.1 La rimozione del segreto funzionale .....  | »    | 8  |
| 5.2 La pubblicazione dei documenti declassificati .....  | »    | 9  |
| 6. Pubblicazione sul sito <i>web</i> di documenti di particolare interesse .....                     | »    | 9  |
| 6.1 Le audizioni del giudice Paolo Borsellino .....  | »    | 10 |
| 6.2 Il dibattito sul « caso Contorno » .....   | »    | 10 |
| 6.3 Le audizioni del giudice Giovanni Falcone .....  | »    | 10 |
| 6.4 I documenti sui temi dei sequestri di persona e dei collaboratori di giustizia .....             | »    | 10 |
| 6.5 I documenti delle indagini di Carlo Alberto Dalla Chiesa e Boris Giuliano .....                  | »    | 11 |
| 7. Elenco dei documenti .....  | »    | 11 |
| 7.1 Commissione in sede Plenaria .....   | »    | 11 |
| 7.2 Missioni .....   | »    | 11 |
| 7.3 Comitati .....   | »    | 12 |
| 7.4 Atti e Convegni .....  | »    | 13 |

## ALLEGATO I

|   |      |    |
|---|------|----|
| Resoconto della seduta del 10 luglio 2019 (Approvazione della deliberazione sui criteri di declassificazione di atti e documenti) ..... | Pag. | 19 |
|---|------|----|

## PARTE SECONDA

|   |         |
|---|---------|
| Avvertenza .....  | Pag. 29 |
| Resoconti delle sedute plenarie .....   | » 31    |
| <i>Seduta del 5 febbraio 1997 – Intervento del procuratore della Repubblica di Palermo, dottor Giancarlo Caselli ..</i>   | » 33    |
| <i>Seduta del 7 febbraio 1997 – Interventi del sen. Curto e del presidente sen. Del Turco nel corso dell'audizione del direttore del Servizio centrale per la protezione dei collaboratori di giustizia, dottor Antonio Manganelli .....</i>  | » 39    |
| <i>Seduta del 18 febbraio 1997 – Interventi del procuratore della Repubblica di Caltanissetta, dottor Giovanni Tinebra, del procuratore aggiunto, dottor Paolo Giordano e dei senatori Centaro, Curto, Novi e presidente Del Turco .....</i>  | » 43    |
| <i>Seduta del 15 aprile 1997 – Interventi del Ministro della pubblica istruzione, onorevole Luigi Berlinguer e on. Mancuso .....</i>  | » 51    |
| <i>Seduta del 20 maggio 1997 – Interventi del Commissario straordinario del Governo per il coordinamento delle iniziative antiracket e antiusura, prefetto Luigi Rossi e del sen. Curto .....</i>   | » 55    |
| <i>Seduta del 27 maggio 1997 – Interventi del direttore della DIA, generale Giovanni Verdicchio, sen. Peruzzotti e del presidente sen. Del Turco .....</i>  | » 59    |
| <i>Seduta del 3 giugno 1997 – Interventi del Ministro dell'interno, Giorgio Napolitano e del sen. Peruzzotti .....</i>  | » 65    |
| <i>Seduta del 26 settembre 1997 – Interventi del procuratore nazionale antimafia, dottor Piero Luigi Vigna e del sen. Calvi</i>   | » 69    |
| <i>Seduta del 28 aprile 1998 – Intervento del presidente sen. Del Turco .....</i>   | » 73    |
| <i>Seduta del 16 febbraio 1999 – Audizione dei già prefetti di Brindisi, dottori Giuseppe Mazzitello e Andrea Gentile, e dei questori di Brindisi, dottori Luigi Vincenti, Roberto Scigliano e Antonio Ruggiero .....</i>   | » 77    |
| <i>Seduta del 6 luglio 1999 – Intervento dell'on. Gambale e del presidente sen. Del Turco nel corso dell'audizione del Ministro dell'interno, onorevole Rosa Jervolino Russo, accompagnata dal vice capo della Polizia di Stato, prefetto Gennaro Monaco, dal Direttore della DIA, generale Carlo Alfiero, dal direttore del ROS, generale Sabato Palazzo e dal direttore dello SCICO, generale Lucio Macchia, e del Ministro dei lavori pubblici, dottor Enrico Micheli, accompagnato dall'amministratore dell'ANAS, dottor Giuseppe D'Angiolino .....</i> | » 123   |
| <i>Seduta del 25 gennaio 2000 – Interventi del sen. Centaro, del presidente on. Lumia e del Comandante generale dell'Arma dei carabinieri, generale Sergio Siracusa .....</i>   | » 125   |

|  |          |
|--|----------|
| <i>Seduta del 4 luglio 2000 – Interventi del sen. Vincenzo Mungari nel corso del seguito esame proposta relazione sulla criminalità in Calabria .....</i>  | Pag. 127 |
| <i>Seduta del 19 settembre 2000 – Interventi del procuratore nazionale antimafia, dottor Piero Luigi Vigna e dei senatori Luigi Peruzzotti e Elio Veltri .....</i>   | » 129    |
| <i>Seduta del 28 novembre 2000 – Interventi del prefetto di Crotone Giuliano Lalli e del questore di Crotone Giuseppe Caruso e dei senatori Vincenzo Mungari, Luigi Maria Lombardi Satriani, Emiddio Novi e degli onorevoli Filippo Mancuso, Mario Brunetti e presidente on. Lumia nel corso dell’audizione del Comitato per l’ordine e la sicurezza pubblica di Crotone .....</i>   | » 131    |
| <i>Seduta del 28 novembre 2000 – Interventi dei dottori Alma, Macrì e Pennisi nel corso dell’audizione DDA Milano e Reggio Calabria, rappresentati DNA, ROS, SCO e SCICO Alma, Macrì, Pennisi, Baldassari (SCICO) e Giardina (ROS) Gratteri .....</i>  | » 143    |
| <i>Seduta del 7 dicembre 2000 – Interventi del presidente del tribunale per i minorenni di Catania, dott. Giovambattista Scidà, e degli on. Giuseppe Lumia (presidente), on. Filippo Mancuso, on. Angela Napoli, on. Sebastiano Neri, on. Nichi Vendola, sen. Roberto Centaro, sen. Euprepio Curto, sen. Luigi Peruzzotti, sen. Rosario Pettinato .....</i>  | » 195    |
| <i>Seduta del 23 gennaio 2001 – Interventi del sostituto procuratore della Repubblica della DDA di Catania, Nicola Marino, degli on. Giuseppe Lumia (presidente), on. Filippo Mancuso, on. Vincenzo Mungari, on. Angela Napoli, on. Sebastiano Neri, on. Nichi Vendola, e dei sen. Mario Borghesio, sen. Roberto Centaro, sen. Euprepio Curto, sen. Mario Greco, sen. Michele Figurelli, sen. Emiddio Novi, sen. Luigi Peruzzotti e sen. Elio Veltri .....</i> | » 213    |
| <i>Seduta del 24 gennaio 2001 – Interventi del procuratore generale presso la Corte d’appello di Catania, dott. Giacomo Scalzo, e del procuratore della Repubblica DDA di Catania, Mario Busacca, e degli on. Giuseppe Lumia presidente, on. Filippo Mancuso on. Nichi Vendola e dei sen. Roberto Centaro sen. Euprepio Curto sen. Michele Figurelli sen. Mario Greco e sen. Rosario Pettinato .....</i>   | » 261    |
| <i>Seduta del 1° marzo 2001 – Interventi dell’on. Giuseppe Lumia presidente, on. Argia Valeria Albanese e del sen. Roberto Centaro nel corso della seduta sull’ordine dei lavori ..</i>  | » 287    |

**TOMO II**

## PARTE TERZA

|  |          |
|--|----------|
| Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori .....           | Pag. 291 |
| <i>Missione a Reggio Calabria e Catanzaro del 17, 18 e 19 marzo 1997</i> .....                                       | » 293    |
| <i>Missione ad Agrigento del 20 marzo 1997</i> .....   | » 555    |
| <i>Missione a Brindisi del 26 marzo 1997 - (Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei gruppi)</i> ..... | » 631    |

**TOMO III**

## (SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

|  |          |
|--|----------|
| <i>Missione a Napoli, Torre Annunziata, Caserta, Castel Volturno, Aversa del 16, 17, 18 e 19 giugno 1997</i> ..... | Pag. 701 |
| <i>Missione a Catania del 26 e 27 giugno 1997</i> .....  | » 1151   |

**TOMO IV**

## (SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

|   |           |
|---|-----------|
| <i>Missione a Milano del 6, 7 e 8 ottobre 1997</i> .....  | Pag. 1295 |
| <i>Missione a Bari del 27, 28 e 29 ottobre 1997</i> ..... | » 1463    |
| <i>Missione a Messina dell'11 febbraio 1998</i> .....     | » 1727    |
| <i>Missione a Messina del 23 e 24 febbraio 1998</i> ..... | » 1793    |

**TOMO V**

## (SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

|   |           |
|---|-----------|
| <i>Missione a Salerno del 4 e 5 marzo 1998</i> .....                              | Pag. 1951 |
| <i>Missione a Reggio Calabria, Messina e Catania del 18 e 19 marzo 1998</i> ..... | » 2049    |

|   |          |
|---|----------|
| <i>Missione a Catania del 16 e 17 giugno 1998</i> .....                           | Pag.2227 |
| <i>Missione a Messina, Siracusa e Catania del 10, 11 e 12 novembre 1998</i> ..... | » 2381   |

## TOMO VI

(SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

|   |          |
|---|----------|
| <i>Missione a Brindisi del 9 e 10 dicembre 1998</i> .....                       | Pag.2573 |
| <i>Missione a Reggio Calabria del 15 gennaio 1999</i> .....                     | » 2739   |
| <i>Missione ad Agrigento, Trapani e Palermo dal 1° al 4 febbraio 1999</i> ..... | » 2803   |
| <i>Missione a Brescia del 21 settembre 1999</i> .....                           | » 3067   |

## TOMO VII

(SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

|  |          |
|--|----------|
| <i>Missione a Catania e Messina dell'8 e 9 febbraio 2000</i> . | Pag.3135 |
| <i>Missione a Bari e Foggia del 22 e 23 febbraio 2000</i> .... | » 3277   |
| <i>Missione a Napoli del 29 giugno 2000</i> .....              | » 3357   |
| <i>Missione a Lecce del 20 e 21 luglio 2000</i> .....          | » 3423   |

## TOMO VIII

(SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

|  |          |
|--|----------|
| <i>Missione a Cosenza, Vibo Valentia e Crotona 17, 18 e 19 ottobre 2000</i> .....                                      | Pag.3559 |
| <i>Missione a Potenza del 15 febbraio 2001</i> .....   | » 3785   |
| Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi all'estero .....                | » 3865   |
| <i>Visita a Washington (USA) dal 10 al 13 giugno 1998</i> ...  | » 3867   |
| <i>Visita a Washington e New York (USA) dal 1° al 6 ottobre 2000 (delegazione della Commissione – II Comitato)</i> ... | » 3909   |

## TOMO IX

## PARTE QUARTA

|   |          |
|---|----------|
| Resoconti delle riunioni dei Comitati .....   | Pag.3937 |
| Comitato di lavoro sul riciclaggio, il racket, l'usura, sul sequestro e la confisca dei beni mafiosi, sugli appalti (coordinatore on. Mantovano) .....                        | » 3939   |
| 9 ottobre 1997 .....  | » 3941   |
| 11 novembre 1997 in missione a Palermo .....  | » 4007   |
| 17 dicembre 1997 .....  | » 4059   |
| 21 gennaio 1998 .....   | » 4091   |
| 20 aprile 1998 .....  | » 4123   |
| 18 giugno 1998 .....  | » 4131   |
| 1° luglio 1998 .....  | » 4141   |
| 8 luglio 1998 .....   | » 4162   |
| 30 luglio 1998 .....  | » 4195   |
| 10 settembre 1998 .....   | » 4201   |
| 1° ottobre 1998 .....   | » 4215   |
| 8 ottobre 1998 .....  | » 4242   |
| 17 febbraio 1999 .....  | » 4265   |
| 24 marzo 1999 .....   | » 4287   |
| Comitato di lavoro sui collaboratori di giustizia, sull'esame degli esposti e delle richieste di audizione alla Commissione (on. Giacalone) .....                             | » 4317   |
| 11 dicembre 1997 .....  | » 4319   |
| 12 marzo 1998 .....   | » 4327   |
| 26 marzo 1998 .....   | » 4341   |
| 16 luglio 1998 .....  | » 4359   |
| 24 settembre 1998 .....   | » 4365   |
| 21 gennaio 1999 in missione presso casa di reclusione Paliano .....   | » 4379   |
| 28 gennaio 1999 .....   | » 4407   |
| Comitato di lavoro sulla criminalità organizzata internazionale operante in Italia, sul traffico delle armi, della droga e sull'ecomafia (coordinatore sen. De Zulueta) ..... | » 4415   |
| 29 gennaio 1998 .....   | » 4417   |
| 26 febbraio 1998 .....  | » 4423   |
| 11 marzo 1998 .....   | » 4441   |
| 2 aprile 1998 .....   | » 4459   |
| 28 maggio 1998 .....  | » 4473   |
| 2 luglio 1998 .....   | » 4493   |



|                        |          |
|------------------------|----------|
| 22 luglio 1998 .....   | Pag.4511 |
| 8 ottobre 1998 .....   | » 4525   |
| 20 gennaio 1999 .....  | » 4544   |
| 17 febbraio 1999 ..... | » 4559   |

## TOMO X

(SEGUE: PARTE QUARTA)

(Segue: Resoconti delle riunioni dei Comitati)

|   |          |
|---|----------|
| Comitato di lavoro per i sequestri di persona (coordinatore sen. Pardini) ..... | Pag.4565 |
| 23 febbraio 1998 .....  | » 4567   |
| 3 e 4 marzo 1998 in missione a Nuoro .....                                      | » 4609   |
| 12 e 13 marzo 1998 in missione a Brescia e Milano ....                          | » 4717   |
| 30 marzo 1998 .....   | » 4792   |
| 1° aprile 1998 in missione a Firenze .....                                      | » 4833   |
| 7 e 8 aprile 1998 in missione a Reggio Calabria .....                           | » 4865   |
| 25 maggio 1998 .....  | » 4929   |
| 24 luglio 1998 .....  | » 4957   |
| 9 settembre 1998 .....  | » 4985   |
| 11 settembre 1998 .....   | » 5013   |
| 15 settembre 1998 .....   | » 5053   |
| 17 settembre 1998 .....   | » 5077   |
| 15 febbraio 1999 in missione a Nuoro .....                                      | » 5097   |
| 22 febbraio 1999 .....  | » 5111   |
| 22 marzo 1999 .....   | » 5153   |

## TOMO XI

(SEGUE: PARTE QUARTA)

(Segue: Resoconti delle riunioni dei Comitati)

|   |          |
|---|----------|
| Comitato di lavoro sulle zone non tradizionalmente interessate dall'attività mafiosa (coordinatore on. Saponara poi sen. Pardini) ..... | Pag.5189 |
| 4 e 5 giugno 1998 in missione ad Ancona .....   | » 5191   |
| 10 e 11 marzo 1999 in missione a Milano .....   | » 5290   |
| 9 dicembre 1999 .....   | » 5385   |
| 5 luglio 2000 .....   | » 5403   |

|  |                 |
|--|-----------------|
| <i>13 settembre 2000 in missione a Bologna</i> .....   | <i>Pag.5464</i> |
| <i>5 ottobre 2000</i> .....  | » 5525          |
| Comitato di controllo sugli « sportelli » della commissione verso il mondo della scuola, del volontariato e degli enti locali, sui rapporti tra mafia e politica e sulle misure di risanamento sociale ed economico (coordinatore on. Olivo) ..... |                 |
| <i>8 luglio 1998</i> .....   | » 5543          |
| <i>20 gennaio 1999</i> .....   | » 5545          |
| Comitato di lavoro sul caso Impastato (coordinatore sen. Russo Spena) .....  |                 |
| <i>4 febbraio 1999 in missione a Palermo</i> .....   | » 5575          |
| <i>10 febbraio 1999</i> .....  | » 5577          |
| <i>25 febbraio 1999</i> .....  | » 5591          |
| <i>11 novembre 1999</i> .....  | » 5599          |
| <i>25 novembre 1999</i> .....  | » 5617          |
| <i>15 dicembre 1999</i> .....  | » 5651          |
| <i>27 gennaio 2000</i> .....   | » 5677          |
| <i>16 febbraio 2000</i> .....  | » 5709          |
| <i>31 marzo 2000 in missione a Palermo</i> .....   | » 5737          |
| <i>27 luglio 2000</i> .....  | » 5755          |
| <i>28 settembre 2000</i> .....   | » 5805          |
|  | » 5823          |

## TOMO XII

(*SEGUE: PARTE QUARTA*)

(*Segue: Resoconti delle riunioni dei Comitati*)

|   |                 |
|---|-----------------|
| Comitato di lavoro sull'usura, il racket e il riciclaggio (coordinatore sen. Figurelli) ..... | <i>Pag.5857</i> |
| <i>10 novembre 1999</i> .....   | » 5859          |
| <i>24 novembre 1999</i> .....   | » 5869          |
| <i>2 dicembre 1999</i> .....  | » 5887          |
| <i>2 febbraio 2000</i> .....  | » 5899          |
| <i>24 febbraio 2000</i> .....   | » 5919          |
| <i>22 marzo 2000</i> .....  | » 5951          |
| <i>6 luglio 2000</i> .....  | » 5975          |
| <i>18 gennaio 2001</i> .....  | » 6031          |
| <i>24 gennaio 2001</i> .....  | » 6043          |

|   |          |
|---|----------|
| Comitato di lavoro sulla criminalità organizzata internazionale<br>(Sen. Tana De Zulueta) .....   | Pag.6061 |
| 19 gennaio 2000 .....   | » 6063   |
| 24 febbraio 2000 .....  | » 6083   |
| 1°, 2 e 3 marzo 2000 visita in Albania .....  | » 6097   |
| 16 marzo 2000 .....   | » 6177   |
| 27 settembre 2000 .....   | » 6207   |
| <br>Comitato di lavoro sul contrabbando (coordinatore on. Mantovano) .....  | » 6223   |
| 5 luglio 2000 .....   | » 6225   |
| 12 luglio 2000 .....  | » 6251   |
| 19 luglio 2000 .....  | » 6283   |
| 13 settembre 2000 .....   | » 6301   |
| <br>Secondo Comitato di lavoro sui testimoni e sui collaboratori<br>di giustizia (coordinatore sen. Erroi) .....  | » 6321   |
| 19 luglio 2000 .....  | » 6323   |
| <br>Riunione congiunta del Comitato di lavoro sui collaboratori di<br>giustizia, sull'esame degli esposti e delle richieste di audizione<br>alla commissione (on. Giacalone) e del Comitato di lavoro per<br>i sequestri di persona (coordinatore sen. Pardini) ..... | » 6341   |
| 25 febbraio 1998 .....  | » 6343   |

### TOMO XIII

(SEGUE: PARTE QUARTA)

(Segue: Resoconti delle riunioni dei Comitati)

|  |          |
|--|----------|
| Gruppo di lavoro vicende DIA di Padova (coordinatore on. Saponara) .....   | Pag.6369 |
| 24 e 25 luglio 1997 in missione a Padova .....   | » 6371   |
| 17 settembre 1997 .....  | » 6567   |
| 2 ottobre 1997 .....   | » 6601   |
| 21 novembre 1997 .....   | » 6637   |
| 9 febbraio 1998 in missione a Padova .....   | » 6715   |
| 8 maggio 1998 .....  | » 6821   |
| 18 settembre 1998 .....  | » 6893   |
| <br>Gruppo di lavoro sulle risultanze del sopralluogo conoscitivo<br>a Reggio Calabria (coordinatore sen. Figurelli) ..... | » 6923   |
| 18 novembre 1997 .....   | » 6925   |
| 5 marzo 1998 .....   | » 6955   |

|  |          |
|--|----------|
| Gruppo di lavoro sul caso Messina (presidente Del Turco) . | Pag.7007 |
| 10 marzo 1998 .....  | » 7009   |
| 24 marzo 1998 .....  | » 7097   |

## TOMO XIV

### PARTE QUINTA

|   |          |
|---|----------|
| Atti e Convegni .....   | Pag.7167 |
| <i>La lotta alle mafie nel territorio, legalità e sicurezza nelle grandi aree metropolitane e nelle altre zone a rischio. Napoli, 26 e 27 novembre 1998 – Palazzo Reale .....</i> | » 7169   |
| <i>Le nuove mafie in Italia. Presenza e ruolo della criminalità internazionale nel territorio e nell'economia. Milano, 18 e 19 marzo 1999 – Palazzo Marino .....</i>              | » 7455   |
| <i>Bilanci e prospettive della lotta al riciclaggio. Palermo, 9 e 10 luglio 1998 – Palazzo dei Normanni – Sala Duca di Montalto .....</i>   | » 7671   |

***MISSIONE A NAPOLI E CASERTA***

***16, 17, 18 E 19 GIUGNO 1997***



**NUM. 5.1**

~~RISERVATO~~ I

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

~~RISERVATO~~

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

**EDIZIONE NON DEFINITIVA**

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
COMMISSIONE DEL ..... 11 LUG. 2000

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLE RIUNIONI TENUTESI PRESSO LA  
PREFETTURA DI NAPOLI LUNEDI' 16 GIUGNO 1997

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE OTTAVIANO DEL TURCO  
E DEL VICE PRESIDENTE NICOLA VENDOLA

~~RISERVATO~~

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

INDICE



RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~*I lavori hanno inizio alle ore 11,10***Presidenza del presidente DEL TURCO****Audizione del Sindaco di Napoli Antonio Bassolino**

**PRESIDENTE.** Il programma dei lavori prevede l'audizione del sindaco di Napoli Antonio Bassolino che ringrazio per aver accolto l'invito della Commissione.

Tutto ciò che verrà detto da questo momento nelle audizioni che si svolgeranno nel corso del sopralluogo nelle province di Napoli e Caserta è soggetto al vincolo della segretezza, salvo decisione diversa della Commissione da assumere successivamente.

Do ora la parola al sindaco Bassolino per una breve relazione sulla situazione dell'ordine pubblico e della sicurezza a Napoli, per poi dar corso alle domande dei membri della Commissione.

*BASSOLINO, sindaco di Napoli.* Ringrazio il presidente Del Turco e la Commissione antimafia per questa visita alla quale annetto notevole importanza. E' presente con me il dottor Marasca, assessore alla trasparenza del Comune.

Vorrei innanzi tutto osservare che questi incontri, questa visita a Napoli, si svolgono in un momento del tutto particolare, a pochi giorni di distanza dall'assassinio della signora Silvia Ruotolo. Vorrei quindi sottolineare i due aspetti che mi sembrano significativi dell'episodio avvenuto in questi giorni: la gravità del fatto e la dignità della risposta offerta dalla famiglia Ruotolo in primo luogo e dalla città nel suo insieme.

L'episodio molto serio e grave si iscrive anche in un quadro più generale di violenza camorristica e delinquenziale, per cui mi sembra molto importante esprimere un giudizio sulla situazione. Questo dovrebbe essere il primo punto cui dedicare attenzione, ma il giudizio generale che deve essere espresso sulla situazione napoletana, a mio parere, è il seguente: ci sono indubbiamente dei passi avanti in questa lotta, in questa battaglia che riguarda le iniziative contro la camorra e dobbiamo avere anche una forte preoccupazione per l'allarme democratico. Quindi, passi avanti e forte preoccupazione: a me sembrerebbe sbagliato un giudizio che non tenesse conto dei due elementi che ci sono di fronte, che non vedesse i passi avanti che sono stati compiuti e che ancora si compiono. Al tempo stesso sarebbe sbagliato un giudizio che non ponesse fortemente l'accento anche sulla problematica che dobbiamo affrontare e sull'allarme che deve essere lanciato. L'uno e l'altro degli elementi fanno parte del giudizio generale e d'insieme che dobbiamo dare.

Passi in avanti, dunque, perché sono indubbie alcune novità rispetto ad una situazione a lungo protrattasi nel corso degli anni Ottanta e, per un periodo, anche negli anni Novanta. Importanti colpi sono stati inferti alle principali

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

organizzazioni camorristiche dalla magistratura e dalle forze dell'ordine; vi è stato, in diversi luoghi, il rinnovamento delle istituzioni, di apparati dello Stato. Questo mi sembra giusto rimarcarlo perché la presenza camorrista negli anni '80 aveva raggiunto una dimensione tale che era ed è inspiegabile se non esaminando anche le infiltrazioni e i collegamenti fortissimi che aveva avuto dentro le istituzioni e dentro tutti gli apparati dello Stato. Non avrebbe potuto raggiungere la potenza che aveva raggiunto senza agganci forti nelle principali istituzioni (comune, provincia e regione) e senza collegamenti o connivenze, silenzi o occhi chiusi da parte dei principali apparati dello Stato, compresa la questura, la magistratura e tutte le altre istituzioni.

Rispetto a questa situazione di penetrazione molto forte negli anni Ottanta, sono indubbie alcune novità ed è possibile sottolineare alcuni passi avanti, ma la preoccupazione resta molto forte, soprattutto per la diffusione sul territorio della presenza di elementi legati alla camorra e alle forze di criminalità e per quel particolare carattere che ha assunto il fenomeno, cioè un misto di organizzazione criminale classica e attività anche di delinquenza metropolitana, l'un fatto legato all'altro. Proprio questa mi sembra la singolarità del fenomeno camorristico: forme classiche di grande struttura, proprie della macrocriminalità organizzata, come la mafia e la 'ndrangheta, ma anche fenomeni tipici della delinquenza metropolitana e molti fili e legami tra l'uno e l'altro aspetto.

Quindi, in questo senso, penso che dobbiamo dare un grande rilievo nazionale al problema, come è stato giustamente dato alla mafia in Sicilia e alla 'ndrangheta in Calabria; vedere i punti di contatto che vi sono tra i fenomeni e anche le differenze, le caratteristiche e le originalità. In questo senso avverto personalmente un problema di più approfondita conoscenza del fenomeno, l'esigenza di un'analisi più ampia, di uno sforzo di conoscenza che è sempre più indispensabile anche per poter meglio agire e avverto da tempo il bisogno di un maggiore lavoro in comune tra tutte le istituzioni e gli organi dello Stato, ognuno nella sua autonomia e rispettando le altrui autonomie; avere sedi attraverso le quali sia possibile uno scambio di opinioni, di giudizi e di informazioni, quelle che si possono dare nel rispetto delle reciproche autonomie e dei vari ruoli, ma con un più approfondito sforzo di conoscenza.

Penso che la Commissione antimafia potrebbe svolgere un ruolo dandoci una mano in questo senso, attraverso le sue strutture e i Comitati di lavoro in cui è articolata, con i suoi consulenti e partecipando attivamente a questo notevole sforzo di conoscenza di cui avverto la necessità. Infatti, bisogna dare delle risposte nostre, ma anche nazionali a Napoli: una risposta nazionale napoletana che penso debba esprimersi su più terreni e su più fronti contemporaneamente, proprio per le caratteristiche e le singolarità del fenomeno camorrista; su più terreni e su più fronti, e dunque anche sul terreno dell'ordine pubblico e del diritto alla sicurezza dei cittadini. Insisto su questa espressione: diritto alla sicurezza dei cittadini oltre e più che ordine pubblico, perché mi sembra che di fronte a noi ci sia anche un problema di tipo culturale, considerare cioè sia nella lotta contro la criminalità organizzata che contro la delinquenza metropolitana il diritto alla sicurezza oggi come un fondamentale diritto di cittadinanza. Mi

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

sembra che questo sia un punto fondamentale che ci sta di fronte: considerarlo un diritto di cittadinanza così come storicamente abbiamo considerato diritti di cittadinanza il diritto al lavoro, il diritto all'istruzione, il diritto alla salute e il diritto alla casa. Pertanto il diritto alla sicurezza deve acquistare, anche culturalmente, l'aspetto di fondamentale diritto di cittadinanza.

Devo poi dire che in questi mesi uno sforzo serio da parte delle forze dell'ordine della questura di Napoli è stato compiuto. Ho parlato ancora in queste ore con il capo della polizia e la mia opinione è che bisogna fare ancora un ulteriore sforzo oltre quello che è stato già compiuto, cercando di risparmiare quanto più è possibile in impiego di forze dell'ordine in attività di ufficio, burocratiche o di altro tipo per avere invece il massimo impiego sul territorio e sulle strade. Penso che qualcosa di più ancora si possa fare e ho visto che il capo della polizia è disponibile; ciò può essere realizzato in tanti modi, ma la mia opinione è che bisognerebbe operare un esame attento anche del problema scorte, vedere se è possibile ottenere qualche risparmio anche in quel settore. In una realtà come quella napoletana, io sono senza scorta e penso che tanti altri possano avere un uso della propria libertà e della propria attività confacente con il bisogno di risparmiare il massimo di forze dell'ordine. Il capo della polizia Masone si è impegnato, e credo che si possa ottenere qualcosa in più, oltre ai duecento poliziotti che sono arrivati in questi mesi.

Poi, c'è un punto molto delicato su cui mi sembra doveroso esprimere con chiarezza la mia opinione. Io sono per una nuova "operazione Partenope", per una "operazione Partenope 2", cioè per un uso molto intelligente e limitato di militari, per non avere alcuna militarizzazione della città che sarebbe un errore politico e culturale, militari che stiano già qui, che non vengano da fuori, con un conseguente risparmio nei costi, da impiegare nella vigilanza delle sedi giudiziarie, quindi non di moltissimi punti. Da un incontro che ho avuto con il capo della polizia e con il questore, sembrerebbe che attraverso questo uso limitato di militari si possano liberare da 300 a 350 poliziotti e carabinieri, il che non mi sembra poca cosa. Ora, forse il punto di valutazione del Ministero dell'interno, del Ministero della difesa, del Governo tutto è se il gioco valga la candela, cioè se si riesca a liberare un numero sufficiente di forze per cui valga la pena avere quell'uso limitato e intelligente di militari. Si libererebbero - ripeto - da 300 a 350 poliziotti e carabinieri con l'impiego di militari esclusivamente per il presidio di sedi giudiziarie e di qualche altro punto: questo mi sembrerebbe giusto, anche perché mi permetto di osservare che c'è un punto limite. Infatti, l'assassinio della signora Ruotolo è avvenuto in un luogo dove, a cento metri di distanza (non a due chilometri) vi sono da alcuni mesi due camper dei carabinieri; sottolineo, a cento metri di distanza. Dobbiamo quindi avere la consapevolezza del problema di un punto limite, che comunque c'è, e dare le risposte doverose e intelligenti che possiamo dare; ricordo la scelta che abbiamo già fatto di assumere 400 vigili urbani nei prossimi mesi che non intendiamo utilizzare nel controllo della mobilità; a tal fine Napoli sarà la prima città che, a partire da dopodomani, grazie alla legge Bassanini utilizzerà gli ausiliari del traffico. Abbiamo già iniziato i corsi di formazione, anche se non previsti dalla

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

legge, presso la nostra Scuola di formazione dei vigili urbani e potremo avere, nei prossimi mesi, da 500 a 1.000 ausiliari del traffico in strada per aiutare i vigili nel controllo della mobilità. Questo potrà consentire di utilizzare da 300 a 400 nuovi vigili soprattutto nel controllo del territorio e, d'accordo con le forze di polizia, nella lotta contro la piccola criminalità più diffusa sul territorio stesso. Se mettiamo assieme lo sforzo che possiamo compiere noi come vigili urbani, l'ulteriore sforzo delle forze di polizia che liberiamo con l'uso molto limitato e intelligente di militari, possiamo avere - io penso - in città il massimo che sia possibile, pur sapendo del limite di cui ho già detto per l'episodio paradossale che si è verificato nei giorni scorsi.

Infine, metto l'accento sull'attività investigativa, oltre che su quella repressiva. Ulteriori sforzi debbono essere compiuti da parte di tutte le forze dell'ordine, compresi i vigili urbani. A questo proposito c'è stato e c'è un problema che dobbiamo risolvere: occorre una fortissima attività investigativa che disponga di uomini e di mezzi particolarmente adatti, in grado di prevenire, di arrestare, di muoversi prima che succedano i fenomeni delinquenziali.

Da questo punto di vista, devo riconoscere che l'arrivo a Napoli nei prossimi giorni, dopo quello di uno dei migliori questori d'Italia, anche dell'ex capo della squadra mobile di Palermo è un contributo importante. Mi auguro che a queste due scelte ne seguano altre in direzione della specializzazione dell'attività investigativa.

Occorre compiere anche alcune scelte nette, delicate a Napoli. Una di queste è la lotta alle cosiddette sentinelle dell'attività camorristica e delinquenziale. Certo, bisogna stare attenti a non formulare facili e sbagliate equazioni: non tutti i parcheggiatori abusivi sono legati all'attività delinquenziale, ma la camorra c'è in mezzo a loro; non tutti i venditori abusivi di sigarette sono legati alla camorra e alle attività delinquenziali, ma diversi di loro sono sentinelle sul territorio. All'Arenella e al Vomero il fenomeno è chiarissimo e perfino impressionante. Lì non c'è la giustificazione vera o apparente che c'è ai Quartieri spagnoli o alla Sanità, dove la vecchietta che abita nel basso e che mette il banchetto con i pacchetti di "Marlboro" a volte è venditrice e a volte è sentinella. All'Arenella e al Vomero non c'è nessuna vera o falsa giustificazione sociale del fenomeno: sono sentinelle sul territorio. Infatti spesso questi "venditori", queste sentinelle cambiano nel tempo, a seconda del clan che subentra al precedente. Sono fisicamente sentinelle sul territorio.

Per questo fenomeno penso che ci voglia una reazione molto forte. Certo bisogna fare tutte le distinzioni sociali necessarie, ma ci vuole anche fermezza. Per questa ragione nell'ultimo mese e mezzo abbiamo iniziato a dar vita a parcheggi pubblici ACI e malgrado le mille sollecitazioni, mi sono rifiutato di ricevere i parcheggiatori abusivi. E per questa ragione che ho rifiutato gli incontri con i venditori di sigarette di contrabbando. Dobbiamo guardare al problema sociale, dobbiamo vedere cosa va salvato, ma dobbiamo considerare anche la complessità del fenomeno che abbiamo di fronte.

La mia opinione è che anche dentro ai movimenti di lotta ci siano infiltrazioni camorristiche; e ve ne saranno sempre di più mano a mano che ci

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

avvicineremo alla campagna elettorale. In questo caso c'è una questione di responsabilità di tutte le forze politiche, delle organizzazioni sindacali e di tutti i singoli esponenti.

Penso inoltre che vi sia l'esigenza di un inasprimento delle pene: sono rimasto molto colpito per un fatto. Un noto delinquente, che capeggia una lista di disoccupati organizzati, ha cercato di aggredire il sindaco a Scampia: è stato arrestato, ma due giorni dopo era sotto il municipio un'altra volta alla testa di una manifestazione. Non due mesi dopo, due giorni dopo! Di episodi come questo ve ne sono numerosi, ne è piena la vita sociale della città. Penso allora - ripeto - che ci voglia il massimo di distinzione, ma anche il massimo di fermezza.

Vi è poi un problema nazionale, cioè il rilievo che dobbiamo dare ai temi del lavoro e dello sviluppo. Avverto che questi temi ancora non sono diventati una priorità nel paese e secondo me non lo sono né per il Governo né per il Parlamento (parlo con schiettezza). Penso che ciò sia sbagliato, penso cioè che questi temi debbano diventare la grande priorità del Governo e del Parlamento. Penso anche che siano indispensabili nuove misure fiscali, interventi per investimenti, che considerino quale parametro l'indice di disoccupazione in alcune grandi aree del nostro paese. A questo riguardo, occorre certamente tenere presente la questione sociale, ma bisogna anche considerare che vi è una relativa autonomia dell'attività criminale. Intendo dire che non condivido le analisi di falso sociologismo secondo le quali le attività camorristiche e delinquenziali derivano soltanto dal bisogno e dalla disoccupazione; che pur ci sono e sono enormi. Dobbiamo sapere che si delinque e si è camorristi, spesso, soprattutto per arricchimento: non c'è lavoro di questo mondo che possa sostituire le capacità di arricchimento di queste attività. Perciò dobbiamo muoverci su tutti i fronti: lavoro, sviluppo, autonomia, cultura, valori, scuola ed anche reazioni civili come quelle che la città ha cercato di dimostrare ancora in questi giorni.

Accenno infine ad alcuni aspetti da affrontare per via legislativa. Ad esempio, aumentare il fondo di solidarietà per i familiari delle vittime delle estorsioni e dell'usura; si tratta di una delle principali priorità, in una realtà come questa. Penso inoltre che bisogna procedere verso una maggiore corresponsabilità, sui temi dell'ordine pubblico, fra sindaci e autorità di Governo e di pubblica sicurezza; più forte corresponsabilità, perché la conoscenza che hanno i sindaci e le amministrazioni che operano sul territorio è una risorsa importante per tutto lo Stato.

PRESIDENTE. La ringrazio, signor sindaco, per la sua esposizione.

Diamo ora inizio alla fase dedicata alle domande da parte dei membri della Commissione.

NOVI. Signor Presidente, desidero sollevare subito una questione inerente al programma dei lavori della Commissione antimafia qui in Campania. Non riesco a comprendere perché si è deciso di stare qui a Napoli soltanto un giorno e mezzo e di dedicare due giorni e mezzo alla provincia di Caserta. Già da questo tipo di impostazione dei lavori emerge un dato di sottovalutazione del fenomeno

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

criminale a Napoli e in provincia. Questa mia protesta sarebbe risultata in un certo senso eccessiva se non vi fosse stata la tragedia di salita Arenella. Il presidio camorristico di salita Arenella è presente indisturbato da diversi anni. Il sindaco ha detto che il questore è il più bravo d'Italia, ma mi dovrà dare conto del perché io, che non sono un poliziotto, ho individuato non dico le sentinelle ma addirittura i miliziani del clan che presidia la strada e soltanto i poliziotti e gli addetti all'ordine pubblico non sono riusciti a individuarli.

Il problema è molto molto serio. Una decina di giorni fa ho letto con disgusto una nota dell'agenzia Ansa che informava che un quotidiano estero - mi sembra il "New York Times" - aveva scritto che Napoli ormai è pacificata, che non vi sono più problemi di crimine organizzato, che tutto va per il meglio, sostanzialmente che i problemi drammatici della città sono stati risolti. Invece, ci siamo svegliati un bel giorno e abbiamo contato i morti: 77 in meno di sei mesi. Questo significa che quel giornale, come peraltro tutti i giornali italiani e buona parte della stampa cittadina, ha un atteggiamento omertoso verso certi fenomeni di crimine organizzato: nel momento in cui si ignora o si sottovaluta quello che avviene in città, si ha un atteggiamento omertoso.

In realtà, signor sindaco, questa fabulazione della città che sta vivendo un secondo rinascimento ha prodotto anche questo processo di disattenzione e di allentamento della presenza dello Stato per quanto riguarda la lotta al crimine organizzato. Lei sa che io l'ho sempre stimata come uno dei migliori quadri dirigenti della sinistra meridionale, però negli ultimi anni sono stati commessi errori gravissimi in questa città. Se invece di rincorrere la fabulazione avessimo affrontato e risolto i problemi della città con una grande capacità di iniziativa, dotando la città stessa di parcheggi, di una politica vera, seria per il recupero del centro storico, avviando il risanamento delle periferie, allora avremmo compiuto un buon lavoro. Questa è la città che in meno di 300 giorni ha costruito il Teatro San Carlo (lo fecero i Borboni), mentre da quattro anni non si riesce ad avviare un risanamento concreto (non a livello di programmi) delle periferie.

E dobbiamo stare attenti a criminalizzare la marginalità sociale della città: perché una cosa sono le sentinelle della camorra, altro è la marginalità che sopravvive. Al Vomero ci saranno anche le sentinelle (io vivo in quel quartiere), ma c'è un grande bisogno di lavoro e la gente si arrangia, continua ad arrangiarsi. E' la grande maggioranza dei napoletani.

La Commissione antimafia deve sapere che quartieri operai della zona orientale della città si sono trasformati in veri e propri fortilizi della camorra. Nel 1970 Napoli era la terza città metalmeccanica d'Italia, ora non c'è più nulla; a differenza di alcune grandi città americane, come San Francisco, dove si è fatta una politica di riconversione della struttura e del tessuto urbano, qui non si è fatto nulla.

E' ancora, signor sindaco, lei sa che lo stesso Comune è incorso in un incidente per quanto riguarda il parco dei Camaldoli. Si è scoperto che le ditte erano legate ai clan camorristici. Il parco è stato inaugurato più volte, ma sostanzialmente è ancora lì, inagibile. Nell'ambito di quella inchiesta fu arrestato anche l'ingegner Pomicino del Comune, sospettato di collusione con la camorra.

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Poi vi è stato l'allarme del procuratore Cordova che ha detto che a Napoli l'illegalità è diffusa.

Ora, non vorrei che per l'ordine pubblico in questa città si seguisse la strategia brasiliana, pensando che con la cacciata dal centro di Napoli di un po' di contrabbandieri di sigarette, di un po' di venditori ambulanti e di un po' di parcheggiatori si risolve tutto. Può darsi che si risolva il problema dell'immagine di alcune strade del centro di Napoli, così come è stato risolto a Rio de Janeiro, ma poi ci ritroveremo questi lupi grigi della violenza metropolitana ammassati nelle periferie, ad assediare la città. E' inutile illudersi: nel momento in cui questa città è dotata di una metropolitana che mette in collegamento i quartieri del ceto medio, della borghesia, con Secondigliano, Caiano, con la corona di spine della periferia, queste presenze ci sono e saranno sempre più numerose. Se non risolviamo il problema in quelle zone non risolveremo assolutamente nulla.

Attenti poi alla precarietà. Ho sentito parlare di 400 vigili e di ausiliari del traffico, ma vorrei capire in che modo sono stati reclutati. Sapete come la camorra nasce e si forma? La sinistra a volte, come è accaduto negli anni Settanta, ha avviato dei processi di modernizzazione delle lotte sociali, come in sostanza furono le liste dei disoccupati organizzati; tipica in tal senso la lista di Vico Cinquesanti. Ebbene, dopo tre mesi Napoli fu sommersa da liste che erano controllate da altri ambienti, da ambienti clientelari e camorristici. E' emblematico l'esempio della lista di Vico Cinquesanti, che vantando dei diritti acquisiti nella lotta di piazza conquistò per i propri iscritti un posto di lavoro negli ospedali, nel Comune di Napoli, provocando un degrado dei servizi pubblici di questa città che è da Terzo mondo. Questi errori noi li stiamo ancora pagando perché, caro sindaco, lei sa bene cosa avvenne a Napoli con la lista di Vico Cinquesanti e quali assunzioni furono fatte. Se noi abbiamo oggi la camorra, il crimine organizzato, il traffico di droga, lo spettacolo osceno e immondo di certi servizi a Napoli, lo dobbiamo anche a quelle 7.000-8.000 assunzioni.

Attenzione allora: nel momento in cui assumiamo di fatto 400 vigili e altri ausiliari del traffico senza attenerci alle regole, inneschiamo in questa città un processo di rincorsa al posto di lavoro nel settore pubblico che non so come andrà a finire. La legalità si difende anche in questo modo.

LUMIA. Signor Presidente, questa mattina dobbiamo ascoltare il sindaco Bassolino e non vorrei debordare da questo obiettivo. Sarei molto preoccupato se fossimo venuti a Napoli solo per cinque giorni per poi abbandonare la città nei mesi successivi. Ritengo che questa Commissione deve avere l'accortezza, che il Presidente ha dichiarato quando decidemmo di recarci a Napoli, di venire più volte. Comunque anche il mio Gruppo avverte l'esigenza, che può trovare risposta visto il carattere flessibile dei nostri programmi, di allungare i tempi della presenza della Commissione a Napoli.

Per quanto concerne l'intervento del sindaco Bassolino ho molto apprezzato il binomio che ha enunciato: passi in avanti e grande preoccupazione; un binomio che aiuta la Commissione a capire quale strada imboccare per fornire

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

un contributo nella lotta alla camorra. Vorrei allora sapere su quali grandi interessi la camorra può oggi accumulare qui a Napoli ulteriori capacità di riorganizzazione, di presenza, di intimidazione e di collusione con i corpi dello Stato. Infatti esiste un'attività tradizionale di accumulazione di denaro, attraverso il contrabbando e il traffico di droga che sappiamo essere fonti di accumulazione tipiche di tutti i territori e di tutte le realtà. Poi, territorio per territorio, esistono questioni particolari che attengono al programma, all'attività che si svolge in una certa zona o in una determinata città. Vorrei sapere, signor sindaco, se su tali questioni, che lei ritiene importanti e da mettere sotto osservazione, trova un sostegno da parte delle istituzioni per fare in modo che la legalità possa prendere il sopravvento.

PRESIDENTE. Prima di proseguire con le domande desidero far osservare, anche perché non vorrei che il sindaco Bassolino ricevesse una cattiva impressione sull'andamento dei nostri lavori, che il programma della visita della Commissione è stato deciso all'unanimità dall'Ufficio di Presidenza, nel quale sono rappresentate tutte le forze politiche. Non c'è però alcun dubbio che di fronte alla natura e alla corposità delle questioni che affrontiamo sia opportuno lasciare il pomeriggio della giornata di giovedì a disposizione, di modo che, se avessimo bisogno di approfondire alcuni elementi, alcuni filoni di riflessione e di inchiesta, si possa usare tale spazio.

Svolgeremo quindi questa prima fase di audizioni del presidente della Regione, del presidente della Provincia, del sindaco di Napoli e successivamente del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica. Se in seguito a tali colloqui dovessimo ritenere che il corpo delle questioni è così importante da rendere necessari maggiori approfondimenti, chiederemo alla cortesia del sindaco di partecipare nel pomeriggio di giovedì ad un'ulteriore audizione. Avendo acquisito anche altri elementi, saremo nella condizione di svolgere più approfondite riflessioni.

Quindi ora il sindaco Bassolino potrà fornirci delle prime delucidazioni per poi avere la possibilità, giovedì pomeriggio, di continuare questo approfondimento. Probabilmente avremo bisogno di parlare nuovamente anche con le autorità di pubblica sicurezza giacché gli argomenti in campo sono importanti e meritano che si lavori con una certa flessibilità.

GAMBALE. Condivido in larga parte l'impostazione data dal sindaco Bassolino e mi ritrovo in molte delle cose che egli ha detto, soprattutto con riguardo all'esigenza di far funzionare bene gli strumenti già a nostra disposizione, che pure devono essere potenziati. Sono pienamente d'accordo sull'uso limitato e intelligente dell'esercito e su questo punto ritengo che la Commissione, alla fine della sua audizione qui a Napoli e avendo avuto un contatto più diretto con il territorio, potrà dare un'indicazione al Parlamento ed al Governo.

Lei, sindaco, ha detto che certamente esiste una diversa organizzazione tra attività criminali e organizzazioni criminali sul territorio anche in seguito alla forte azione di contrasto svolta negli ultimi anni, che ha sgominato le grandi



RIUNIONE DI LUNEDÌ 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

bande, con l'arresto di alcuni capi della camorra nell'area napoletana. Lei sollecitava inoltre un ruolo più diretto della Commissione antimafia nella comprensione di questo fenomeno che si sta sviluppando sul territorio e che ha un carattere di novità. Condivido anche quanto lei ha detto circa il ruolo dei sindaci, che oggi deve vedere una maggiore collaborazione con le forze di pubblica sicurezza e con l'autorità giudiziaria; vorrei allora che approfondisse meglio questo aspetto per fare comprendere anche a noi, sulla base della sua esperienza personale e amministrativa, come questa criminalità organizzata si stia oggi radicando sul territorio e quali sono a giudizio dell'amministrazione gli aspetti di maggior rischio e di maggior pericolo, in modo da poter sviluppare anche noi un'azione più forte per rendere più incisivo il nostro contributo.

FLORINO. Sarò breve, giacché ritengo che i problemi attinenti alla sicurezza della città in questo momento, in mancanza di una legislazione chiara, precisa, che articolerà forse in modo diverso la figura e la responsabilità del sindaco, siano piuttosto da sottoporre agli organi preposti alla sicurezza. Ritengo comunque che occorra porre la dovuta attenzione su alcuni aspetti di cui il sindaco Bassolino ha parlato, anche perché si tratta di un sindaco che si avvia alla fase conclusiva del suo mandato e pertanto possiamo tracciare una sorta di consuntivo di ciò che ha fatto in questi quattro anni.

Ebbene, almeno sotto il profilo amministrativo, abbiamo delle risposte non corrispondenti allo sforzo che si doveva compiere per la città di Napoli. Vede, signor sindaco, è pur vero che la camorra, per come è articolata - ed io l'ho sempre denunciato - si muove orizzontalmente su tutto il territorio, al punto da non lasciare nulla al caso e nulla ad altri per quanto riguarda illeciti guadagni. Bene ha fatto a citare i parcheggiatori e il contrabbando. Voglio tuttavia ricordare, soprattutto al nostro Presidente che proviene da forti battaglie sindacali, che la bonifica di Bagnoli non è ancora iniziata; pertanto, coloro che aspirano a dare un contributo alla rinascita di quell'area vedono con preoccupazione l'insediamento sul posto di attività non collegate allo sviluppo e al lavoro (così come si era prospettato e come era nelle intenzioni dei parlamentari nel licenziare il disegno di legge che stanziava 340 miliardi da investire); in quell'area, interessata alla bonifica - ed invito la Commissione a trovare se possibile il tempo necessario per recarsi sul posto - si stanno attivando situazioni che non hanno nulla a che vedere con l'intervento previsto dalla variante su Bagnoli. In altre parole la camorra ritiene che fino all'intervento realizzativo e propositivo dovranno esserci sul posto attività di ristorazione, di ricreazione, di spettacolo che facciano guadagnare a più non posso. Quindi per quell'area per la quale era stato lanciato un messaggio di lavoro viene a mancare questa prospettiva in quanto lì si è insediata la camorra. A questo problema l'amministrazione dovrebbe dare una risposta nell'immediato, così come la dovrebbe dare sulla questione dei disoccupati.

Tocco questo aspetto perché il sindaco ha parlato di disoccupati e di infiltrazione camorristica, aspetto cui si è riferito anche il senatore Novi. Vorrei capire allora se tutti i disoccupati hanno questa ombra...

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NOVI. Io ho storicizzato il dato e ho detto che in alcuni momenti ci sono state queste infiltrazioni; su questo voglio essere chiaro.

FLORINO. Non voglio aprire alcuna polemica. Il sindaco Bassolino ha parlato di presenza malavitosa, tuttavia nessuno mai l'ha denunciata, salvo il sottoscritto che non volle sottostare alla pressione della piazza e far votare in consiglio comunale un certo atto deliberativo, cosa di cui il sindaco è testimone.

E' stato approvato un atto deliberativo da parte del Comune di Napoli, una delibera riguardante i partecipanti ai corsi di cui all'articolo 26 della legge n. 845, con la quale lo Stato era intervenuto con venti miliardi per garantire questa acquisizione professionale che doveva essere immessa nel circuito occupazionale privato. Ebbene, il Comune di Napoli ha preparato un atto deliberativo che prevede l'assunzione di 550 corsisti per lo svolgimento di lavori socialmente utili; quindi una situazione di assistenzialismo puro. Dobbiamo fare attenzione per capire e soprattutto verificare se per le liste o i movimenti di disoccupati organizzati vale l'appartenenza o meno a determinati schieramenti politici. Comunque, il Comune di Napoli ha approvato una delibera che è in contrasto sia con la legge sia con quanto era stato stabilito in precedenza.

Dopo quattro anni di questa amministrazione, manca l'intervento a sostegno delle tematiche giovanili; a causa di queste assenze, la devianza minorile è più che mai aumentata, così come l'abbandono scolastico per mancanza di scuole e per i doppi o tripli turni.

Nel momento in cui si fa riferimento al drammatico fatto accaduto qualche giorno fa (e chissà perché solo questo caso richiama l'attenzione di tutti mentre vi sono altre vittime innocenti cadute - vorrei ricordare un bambino di due anni, Nunzio Pandolfi, ucciso tra le braccia del padre -; è probabile che sia un momento particolare di attenzione politica a questo caso e non ai fatti che accadono in questa città), vorrei ricordare che alcuni quartieri sono controllati non dalle sentinelle bensì proprio da cittadini arruolati nella camorra. Barra-San Giovanni-Ponticelli, il cosiddetto "triangolo orientale", è letteralmente circondato da telecamere, muri di cinta e cancelli che inibiscono persino l'ingresso a certe strade da parte dei cittadini. Quindi, signor sindaco, anche il controllo amministrativo è venuto a mancare a tutti gli effetti, e lei lo sa.

Un'ultima questione. Dovete sapere, esimio Presidente e cari colleghi commissari, che l'amministrazione comunale non ha reso di dominio pubblico la denuncia del furto di 65.000 carte di identità, di cui 60.000 rubate in un solo colpo nella circoscrizione centrale di Napoli - ho qui le denunce presentate -, mentre dagli uffici di Pianura e di Secondigliano sono scomparsi timbri a secco e timbri ad olio ed è stata asportata una cassaforte. Ma ciò che più mi preoccupa è che sono scomparsi computer, stampanti e addirittura due postazioni informatiche anagrafiche. Quindi, a mio avviso, la malavita si è inserita nel cervello anagrafico del comune di Napoli, e l'amministrazione comunale ha ritenuto di porre il veto al clamore che si doveva dare per quanto avvenuto in varie circoscrizioni.

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

MOLINARI. Signor sindaco, ho apprezzato alcune cose da lei dette, soprattutto quando ha rifiutato un certo sociologismo di vecchia data tendente a sviluppare l'equazione disoccupazione uguale camorra. Lei ha affermato che negli anni scorsi la camorra è esplosa il che vuol dire che era legata anche ad apparati istituzionali. Vorrei domandarle se ritiene che tutte le istituzioni amministrative e giudiziarie, tenendo presente anche le ultime vicende che hanno colpito la questura, sono oggi immuni da forme di collusione.

Inoltre lei ha parlato di una più forte corresponsabilità tra sindaco ed istituzioni; le domando di esplicitare meglio tale concetto.

PELELLA. Signor sindaco, lei ha parlato della presenza, all'interno dei movimenti di lotta, di elementi collegati alla camorra a cui rappresentanti forniscono assistenza. Proprio perché parliamo di movimenti di lotta che hanno avuto e potranno avere anche una loro spendibilità dal punto di vista politico ed elettorale, le chiedo se non ci troviamo di fronte ad un'ulteriore proliferazione di tali movimenti con la presenza di collegamenti con la camorra - sulla cui esistenza sono profondamente d'accordo con lei - e se non ci troviamo di fronte ad una ripresa di certi rapporti anche per la ricomparsa sul territorio di soggetti legati ad una stagione politica profondamente nefasta, che si appresterebbero a rinverdire i loro fasti politici.

Le rivolgo poi un'altra domanda, e cioè se sul territorio le funzioni di sentinelle vengano svolte, tenuto conto anche dell'esistenza di un *turn over* rapidissimo, anche da soggetti che svolgono attività commerciali.

FIGURELLI. Il sindaco ha detto che la Commissione parlamentare antimafia può fornire un aiuto; poiché mi auguro che questa nostra visita rappresenti l'inizio di un rapporto fecondo e positivo di conoscenza e di rinnovamento nell'azione, con riferimento alla decisione della Commissione stessa di rappresentare una specie di sportello nei confronti dei comuni e dei sindaci, chiedo al sindaco Bassolino se ha richieste, proposte e idee da suggerire al riguardo.

Seconda questione. Ho molto apprezzato la sottolineatura della necessità di guardare entrambi gli elementi senza isolarli l'uno dall'altro: i passi avanti e i fatti che destano allarme nel tessuto democratico. Da questo punto di vista, con riferimento a ciò che appena due anni fa la Commissione parlamentare antimafia riscontrò a Napoli relativamente alle penetrazioni della camorra nella pubblica amministrazione - vi è un dato che risale ad allora e riguarda oltre 5.000 indagati - vorrei domandare a che punto siamo, quali difficoltà si sono incontrate e si incontrano anche nell'importantissimo sforzo di rinnovamento interno e di trasparenza.

Le rivolgo questa domanda non considerando l'amministrazione comunale un'isola, ma tenendo presente anche i suoi rapporti con gli altri rami dell'amministrazione; mi riferisco agli assessorati regionali ed agli apparati statali. Dico questo anche in considerazione dei nuovi e quantitativamente e qualitativamente ingenti investimenti pubblici che vengono riversati su Napoli e che forse richiedono una più attenta riflessione su quale ulteriore controllo e

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

quale prevenzione siano necessari per corrispondere all'allarme che sempre esiste nel settore degli appalti.

PRESIDENTE. Senatore Figurelli, è chiaro che tutte queste considerazioni fanno da sfondo alle nostre domande, e quindi dobbiamo darle per scontate.

CURTO. Sindaco Bassolino, nei giorni scorsi autorevoli esponenti della magistratura hanno parlato di una colpevole sottovalutazione del fenomeno criminale a Napoli. Le chiedo se tra i soggetti istituzionali colpevoli di tale analisi piuttosto superficiale ella non ritenga che vi sia spazio anche per il Comune di Napoli.

Inoltre, le domando se nel corso della sua attività di primo amministratore di questa città ha ricevuto pressioni riguardo forti interessi da tutelare, e se ne ha ricevute quali sono state le sue azioni a tutela della buona amministrazione e della legalità.

PRESIDENTE. Invito il sindaco Bassolino a rispondere alle domande che gli sono state rivolte.

BASSOLINO. Innanzi tutto, intervengo per confermare la nostra piena disponibilità - se sarà il caso lo valuterete voi - a proseguire nel pomeriggio di giovedì prossimo tale audizione e quindi la vostra visita a Napoli, fermo restando l'auspicio di stabilire una continuità di rapporti. Se può esservi utile possiamo anche approntare delle note scritte con le nostre opinioni nell'ambito di un rapporto di collaborazione permanente e stabile con la Commissione parlamentare antimafia. Quindi, se sarà il caso ci rivedremo giovedì prossimo. Mi permetto soltanto di fare una semplice osservazione; vorrei fosse chiaro che il tempo che dedicherete a Torre Annunziata e a Caserta è un tempo che dedicate anche a Napoli, perché l'area metropolitana di Napoli conta, al di là dei limiti geografici, quattro milioni di abitanti. Inoltre, una parte consistente delle attività camorristiche e delinquenziali che si svolgono nell'area napoletana e dei tentativi di infiltrazione, quando non si tratta di presenze già reali nella città, proviene dalla zona del Casertano, dove continuano a trafficare i principali latitanti ancora non assicurati alla giustizia; questo è uno dei principali punti che dovrebbe essere alla nostra attenzione. Inoltre, zone come quelle di Torre Annunziata, di Castellammare di Stabia, dell'Afragolese e del Giuglianese conoscono presenze storiche della camorra che incidono direttamente su Napoli. Dunque, anche fuori città continuate ad interessarvi di Napoli e della sua grande area metropolitana.

E vengo alla seconda osservazione che concerne le vaste infiltrazioni verificatesi negli anni Ottanta. Qui vi è il punto di giudizio ed io ho già espresso la mia opinione. Ritengo che non vi sia stata una sottovalutazione del fenomeno; seppure tale sottovalutazione non ha interessato tutte le istituzioni locali, gli organi dello Stato e le istituzioni rappresentative. Dobbiamo avere il senso delle proporzioni, delle cose e delle differenze. Insomma, mi permetto di osservare che voi siete qui a Napoli e non a Stoccolma e i passi in avanti realizzati in questi

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO ~~RISERVATO~~

anni rispetto alla grandissima infiltrazione camorristica sono davanti agli occhi di tutti: solo un cieco o chi non conosce la città può non notare enormi differenze. Appena quattro o cinque anni fa in questa città risiedeva un Ministro dell'interno sotto processo per associazione di tipo camorristico, imputato di essere uno dei capi della camorra napoletana. Sempre quattro o cinque anni fa la camorra risiedeva stabilmente non negli uffici ma nelle stanze di governo del comune, della provincia e della regione, risiedeva in stanze della questura, abitava in qualche modo in stanze della procura della Repubblica: mettete tutto questo a verbale. Ciò - lo ripeto - avveniva solo quattro o cinque anni fa.

Penso che rispetto ad allora siano stati fatti dei passi in avanti in tutte le istituzioni democratiche rappresentative e negli organi dello Stato. Se mi si chiede se il processo di risanamento e di rinnovamento è arrivato nel profondo e ha toccato tutto, questo non mi sento di affermarlo, anzi ritengo che tutte le istituzioni e gli organi dello Stato debbano mantenere alta la vigilanza. Inoltre, ritengo che dobbiamo mettere in conto la possibilità che riemergano a scoppio ritardato episodi molto gravi accaduti anni fa, perché sia a Napoli, sia a Milano, sia a Palermo, le indagini sono finora riuscite a toccare soltanto certi punti e certi vertici generali, ma probabilmente ci si deve ancora attivare per individuare tutta una schiera di colonnelli e di pilastri del sistema. Penso che sia indispensabile avere questo senso politico e storico del problema che è di fronte a noi.

Per quel che mi riguarda non ho mai avuto pressioni da nessun interesse forte, anche perché - mi sia consentito dirlo - qualunque rappresentante di interessi forti sa che se venisse nella mia stanza sarebbe immediatamente messo alla porta e denunciato alla procura della Repubblica.

Infine, condivido diverse osservazioni fatte dal senatore Novi: se ci ascoltiamo reciprocamente penso che il dialogo possa essere molto produttivo. Non ho alcuna intenzione né di sottovalutare - ci mancherebbe altro - la marginalità sociale, né di criminalizzarla. Io penso cose, credo di aver cercato di dirlo, molto diverse. Non penso affatto di cacciare dal centro storico i venditori di sigarette di contrabbando, che siano o no mossi dal bisogno, né donne organizzate dalla camorra; anzi, lavoro perché a differenza di ciò che è successo a Milano, a Roma e a Torino, nel centro storico risanato della città continui ad esserci quella plurima composizione sociale comprendente in primo luogo i ceti sociali più deboli, che per me è fondamentale per battere ogni tentativo di speculazione. Continuo a lavorare perché sia possibile che nel nostro centro storico (l'unico che non abbia visto ancora fenomeni già accaduti in tutti i centri storici da Venezia a Roma, dove non c'è più il popolo) continuino ad abitare assieme il vecchio aristocratico, il borghese, il professore universitario, il lavoratore e anche il debolissimo, magari non in un basso ma in case risanate dal punto di vista civile. Quindi, nessun dubbio da questo punto di vista. Anzi, grandissima attenzione alla questione sociale, cosa su cui penso noi dobbiamo riflettere. In questo momento parlo non solo da sindaco: bisogna che riflettiamo tutti, compresa la sinistra italiana. Infatti, una cosa è tener conto della marginalità sociale, un'altra è andare dietro ad un indistinto populismo che non vede le cose, senza consapevolezza anche autocritica: per esempio, non sapere che spesso, non

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

sempre ma in molti casi, il cosiddetto abusivismo di necessità è una finzione; a volte si è trattato di reale responsabilità della mancanza di strumenti urbanistici, ma ha prodotto guasti persino più grandi del grande abusivismo speculativo. Credo che questa sia una doverosa materia di riflessione per tutti quanti noi e penso che ci voglia una grandissima intelligenza e soprattutto un ascolto reciproco affinché il dialogo possa essere più utile.

Noi siamo in condizione, nelle prossime settimane, di assegnare qualcosa come mille case a Napoli: è un grande fatto sociale e civile. Abbiamo già provveduto alle prime assegnazioni nelle settimane scorse, in collaborazione con il dottor Marasca, assessore alla trasparenza, qui presente. Bene, la nostra preoccupazione fondamentale, in questo momento, ma sono certo di avere il contributo pieno di tutti gli organi dello Stato, è di fare in modo che queste case vengano assegnate a quelli che risultano dal pubblico bando del Comune, facendo in modo che non ci siano - come storicamente è avvenuto a Napoli - occupazioni abusive delle case che dobbiamo assegnare legalmente, magari frutto di qualche fenomeno di distrazione reale, ma molto frutto di infiltrazioni camorristiche e di fenomeni di compravendita di queste case. Questa è la contraddizione che abbiamo di fronte a noi e che richiede grandissima attenzione sociale unita ad una maggiore fermezza in questa lotta.

NOVI. C'è il fenomeno degli scantinatisti.

*BASSOLINO.* Mi è stato chiesto intorno a quali interessi si muove la camorra: io penso molto sulle estorsioni e sul racket oltre che sulla droga. Ritengo che la Commissione possa e debba aiutarci a far emergere tutto ciò. La mia opinione è che i fenomeni delle estorsioni e del racket siano molto diffusi in città e in tutta l'enorme area metropolitana e che il problema della droga continui ad esistere. Dobbiamo inoltre tenere gli occhi aperti sui grandi appalti pubblici che vi saranno sul territorio regionale e io, che pure sono uno strenuo sostenitore delle autonomie locali, non mi scandalizzerei affatto se Governo e Parlamento volessero riflettere anche intorno all'ipotesi di una *authority* che abbia gli occhi bene aperti sui grandi appalti pubblici nel Mezzogiorno d'Italia; in un paese come il nostro non riterrei questa una limitazione dell'autonomia né mia, né della regione o della provincia, ma nemmeno di altri sindaci se viene fatta bene e se ci aiuta a controllare la grande massa di investimenti che arriverà sul nostro territorio.

Insisto che occorre una conoscenza più forte dei fenomeni relativi ad estorsioni, racket e droga. Avverto infatti un *deficit* di analisi aggiornata; lo avverto in me, mi auguro che altri soggetti che sono deputati più di me ad affrontare tali questioni il quadro lo abbiano ben chiaro. Anche per questa ragione auspico sedi in cui possiamo scambiare opinioni, giudizi ed informazioni. Non intendo dire altro su tanti aspetti più politicamente napoletani, perché su questo punto - come giustamente è stato detto - più che noi e la Commissione antimafia tra qualche mese diranno i cittadini che esprimeranno una opinione su tutto quello che è stato fatto.

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Un'altra delle singolarità napoletane - e da questo punto di vista sono d'accordo con quello che il senatore Florino ha detto, cioè di voler rivolgere delle domande specifiche più che al sindaco ai rappresentanti delle forze dell'ordine - è la seguente: in qualunque città italiana se due cocainomani sparano per la strada ad una donna a chi viene naturale pensare di rivolgersi? Se a Palermo due cocainomani sparano per le strade ad una donna non è che si pensa di rivolgersi ad Orlando, o se succede a Roma a Rutelli: si pensa giustamente di rivolgersi anche al sindaco, ma poi per le rispettive competenze alla procura della Repubblica, ai tribunali, magari all'esercito o ad altri. Comunque di questo non mi lamento, la cosa non mi turba se non per dire che anche legislativamente dobbiamo fare qualche passo avanti. La mia opinione è che passi avanti si possano fare, che la Commissione antimafia possa darci una mano. Penso che questo sia molto utile. So che domani si riunisce a Roma il Comitato nazionale per l'ordine e la sicurezza pubblica: se una riunione di tale Comitato - senza fretta - potesse svolgersi a Napoli nelle settimane prossime sarebbe certamente una cosa utile. Se la Commissione antimafia decidesse di attrezzarsi per fornire un contributo di conoscenza anche alla città e all'area metropolitana ve ne sarei grato e siamo pronti a dare la nostra collaborazione come penso anche tutte le istituzioni e gli organi dello Stato possano darla.

Con l'elezione diretta del sindaco da parte dei cittadini, soprattutto in una realtà come quella napoletana, per come è fatta, per il rapporto che si è stabilito in questi anni, nel momento in cui viene uccisa Luisa Ruotolo tutti si rivolgono al sindaco. Comunque di questo non mi turbo e dalla mia bocca non sentirete mai una parola polemica verso lo Stato, perché a questo punto anch'io mi considero Stato, perché ritengo che il comune sia la prima forma di Stato sul territorio e sono sempre per la piena collaborazione tra le istituzioni e mai per la polemica e il conflitto istituzionale. Inoltre, sono per l'equilibrio del giudizio, perché se invece dovessi pensare che siamo peggio di quattro o cinque anni fa, che qui tutto è corpo di reato, allora sarebbe meglio andarcene tutti quanti a casa. Invece penso che abbiamo fatto tutti - magistratura, polizia, carabinieri, noi e altre istituzioni - sforzi di rinnovamento, ma la strada è lunga e il cammino di fronte a noi è ben più ampio per le cose da fare rispetto a quello delle cose già fatte.

Quindi ritengo che anche legislativamente, soprattutto nelle grandi città, prima di affrontare questioni ancora più impegnative - vedremo come sarà l'Italia dei prossimi anni - sarebbe giusto stabilire che nelle grandi città sono il sindaco e il prefetto a presiedere il Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica su una linea di corresponsabilità che mi sembra costituire il realistico passo in avanti che si può fare sia in rapporto al dibattito sul federalismo, ma anche rispetto alla storia di un paese come il nostro.

PRESIDENTE. La ringrazio signor sindaco. Credo proprio che lei debba considerare come realistica la possibilità che giovedì ci possiamo rivedere, anche per il tono che lei ha usato e gli argomenti che lei ha trattato rispondendo alle domande dei commissari. Per esempio, a me piacerebbe molto approfondire questa sua ultima osservazione. Io considero che uno dei contributi che questa

**RISERVATO****COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA**

Commissione può dare al dibattito sulle innovazioni istituzionali di questo paese riguardi il tema del rapporto tra il sindaco di una grande area metropolitana - come di un piccolo comune - e la questione della criminalità organizzata o della criminalità senza altri aggettivi. Questo è un tema sul quale un approfondimento è necessario, ma in questo momento non abbiamo il tempo per poterlo fare. Forse avremo occasione di riparlare nel pomeriggio di giovedì prossimo.

Per il momento la ringraziamo per il suo contributo e ci sentiremo successivamente per eventuali aggiornamenti del nostro programma. Dichiaro pertanto conclusa l'audizione.

**Sull'ordine dei lavori**

**PRESIDENTE.** Comunico alla Commissione che l'audizione dei commissari straordinari dei comuni di Pimonte e Liveri è rinviata onde dedicare il più ampio spazio possibile all'audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica di Napoli.

**NOVI.** Signor Presidente, mi sembra strano che non sia prevista a Napoli l'audizione del procuratore Cordova.

**PRESIDENTE.** Si terrà domani pomeriggio a Caserta.

**NOVI.** Rimango perplesso di fronte a questa scelta.

**PRESIDENTE.** Alcuni gruppi di disoccupati e di cittadini, guidati dall'onorevole Pecoraro Scanio, che sono qui al portone della Prefettura, hanno chiesto di essere sentiti. Ho detto che non potevamo cambiare il nostro programma dei lavori, ma i commissari che lo desiderano potranno incontrare con me l'onorevole Pecoraro Scanio al termine della riunione antimeridiana.

**Audizione del Presidente della Regione Campania Antonio Rastrelli e del Presidente della Provincia di Napoli Amato Lamberti**

**PRESIDENTE.** Il programma dei lavori reca l'audizione del presidente della regione Campania Antonio Rastrelli e del presidente della provincia di Napoli Amato Lamberti.

Rivolgo ai nostri ospiti le scuse della Commissione per lo spiacevole ritardo con cui cominciamo l'audizione. Come sempre capita in queste circostanze, i 60 minuti che compongono un'ora non sono mai sufficienti. E non abbiamo nemmeno esaurito i temi degli incontri, per cui probabilmente, nel corso del pomeriggio di giovedì, approfondiremo ulteriormente alcune tematiche. Valuteremo meglio come organizzare i nostri lavori successivamente.



RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Anzitutto, presidente Rastrelli, la pregherei di darci qualche valutazione sulla questione dell'ordine pubblico in Campania e in particolare nella città di Napoli. Come lei sa, questi quattro giorni li dedichiamo a Napoli, ad una serie di comuni della provincia e all'intera provincia di Caserta. Successivamente le verranno sottoposte alcune domande.

*RASTRELLI, presidente della regione Campania.* Saluto tutti i componenti della Commissione. Negli anni passati ho seguito le puntuali considerazioni che questa Commissione ha fatto nelle sue relazioni: addentrarsi nelle cause, nella diagnosi del male che affligge questa città (non la cinta daziaria, ma il comprensorio della città metropolitana, per quanto riguarda Napoli) e un altro particolare comprensorio, cioè Caserta e provincia, richiederebbe tempo e non risolverebbe il problema.

Ciò che desidero segnalare, dal punto di vista dell'osservatorio della carica che ricopro, è che rispetto ad ogni altro fenomeno di delinquenza diffusa, sia nazionale sia a carattere internazionale (mafia compresa), la Campania e Napoli hanno una caratteristica particolare. Credo che se si facesse una statistica si vedrebbe che la massima concentrazione di delinquenza, di numero di pregiudicati rispetto ai cittadini, è proprio in queste nostre zone. Deve maturare, a mio avviso, la coscienza che ci troviamo dinanzi ad una situazione eccezionale, da non paragonarsi a fenomeni più o meno simili che esistono in altre aree. Napoli per un lato e Caserta per un altro hanno bisogno di una cura particolare, perché la situazione è eccezionale. E si fonda, a mio avviso, direi addirittura su un dato antropologico: l'illegalità è talmente diffusa che la coscienza generale non costituisce più uno sbarramento. Altrove la criminalità è un fenomeno degenerativo; qui viceversa è la valutazione ambientale, culturale, sociologica, antropologica che porta a considerare questa come una zona potenzialmente più pericolosa dal punto di vista dell'ordine pubblico.

A questa eccezionalità bisogna rispondere - questa è la riflessione che mi permetto di sottoporre alla Commissione - con provvedimenti eccezionali. Non so quale potere di convincimento abbia il lavoro della Commissione rispetto al Governo e al Parlamento. Mi augurerei che questa volta, anche sulla base dell'emozione suscitata dagli ultimi eventi, le considerazioni della Commissione possano essere prese a base per una politica diversa rispetto al passato. Sono convinto - ne ho parlato spesso con il senatore Florino - che occorre dare un messaggio diverso: ad esempio, la proposta dello stesso senatore Florino e di altri parlamentari di dar vita ad un Alto commissariato che coordini tutti i poteri sul territorio, le forze dell'ordine, i procuratori della Repubblica. Inoltre potrebbe prevedersi l'assistenza e il presidio dell'esercito. In tal modo si darebbe un segno dimostrativo della volontà dello Stato in questo frangente. Capisco che non tutte le misure possono dare immediatamente i loro frutti, ma se la strategia della camorra - come gli esperti del settore dicono - è orientata al possesso del territorio, la prima cosa da fare è dimostrare che lo Stato vuole prendere possesso del territorio. Il che non può avvenire solo con le forze di polizia, ma anche attraverso azioni dimostrative.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Il ministro Napolitano ho suggerito di valutare anche la possibilità di trasferire da Roma a Napoli la Direzione nazionale antimafia, con tutta la sua struttura e la sua *intelligence*. Nel panorama generale del controllo della criminalità, scegliamo la città di Napoli come sede privilegiata per un intervento mirato; rappresenterebbe un primo segnale. Qualora ciò non fosse possibile, allora si potrebbe istituire un Alto commissariato che possa coordinare tutte le attività, che sono sinergiche in questa materia, per una prima risposta di controllo del territorio.

Un'altra questione riguarda la legislazione generale del nostro paese. Ne parlavo con il questore: mi risulta che da marzo ad oggi siano state arrestate 1.830 persone, ma nelle patrie galere ce ne sono soltanto 80: è un dato che indica che nella situazione attuale anche il servizio di repressione della polizia non possa esplicarsi.

Ci sarebbe da affrontare poi - ne sono convintissimo - il meccanismo per il quale il magistrato è preposto alla direzione delle indagini di polizia. Ritengo che questo sia stato storicamente un errore enorme. Magari dal punto di vista teorico, della filosofia dei rapporti fra cittadino e potere, può essere anche una bella tesi, però affidare la direzione delle indagini a magistrati che per loro natura, per professione, non abbiano la capacità di svolgere adeguatamente le funzioni di polizia e di prevenzione, contribuisce a determinare la situazione che stiamo vivendo.

La conclusione del mio discorso è questa. Raccomando alla Commissione lo studio e la proposta di qualche misura eccezionale, partendo dalla considerazione che la situazione della Campania, limitatamente all'area metropolitana e alla città di Napoli e alla provincia di Caserta, costituiscono fatti assolutamente eccezionali. Nel lungo termine, occorre uno sforzo culturale per convincere la gente a sposare la legalità - è un processo di lunga durata - ma bisogna interpolare meccanismi, iniziative e atteggiamenti più immediati, dando anche un significato di immagine, oltre che di struttura, che possano frenare l'andamento certamente pericolosissimo che stiamo vivendo in Campania. Perché alla cultura e alla mentalità di acquiescenza nei confronti dell'illegalità, intesa come rimedio ai problemi della società (questo è il dato particolare che noto e che sono convinto esista nella nostra regione) bisogna far conseguire meccanismi ed iniziative di rottura rispetto al passato. Altrimenti la situazione potrebbe diventare irreversibile.

Accanto a questo, vi è l'esigenza di provvedimenti che diano risposta ai problemi di lavoro. Anche questa è una componente essenziale: perché quella mentalità sbagliata diventa ancora più forte e trova maggiori agganci proprio nella totale indisponibilità del sistema di offrire soluzioni di lavoro e quindi di vita civile e serena ai cittadini. A quelle carenze fa seguito una legge di ambiente le cui conseguenze sono sotto gli occhi di tutti.

Un'ultima riflessione prima di concludere. Credo che sia un grave errore sezionare i problemi della città di Napoli distinguendoli da quelli di un più ampio comprensorio dell'area metropolitana. La stessa conurbazione della città di Napoli, come fatto edificatorio, consente ancora oggi, nonostante tutte le

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

attenzioni, che tre o quattro quartieri centrali di Napoli siano sede di gruppi camorristici organizzati, conosciuti, che non possono essere combattuti sul territorio. E questi presidi si spostano e si collegano con altre strutture, sia quartieri urbani della città di Napoli sia comuni vicini. Allora bisogna assolutamente rompere questo accerchiamento, ma non proteggendo questa o quella zona, bensì allargando la sfera di intervento dello Stato a tutto il comprensorio che ha bisogno di questa cura particolare.

*LAMBERTI, presidente della provincia di Napoli.* Signor Presidente, premetto che ho predisposto una relazione scritta che consegno agli atti della Commissione.

Personalmente drammatizzerei la situazione più sul versante sociale che su quello criminale, come ho dichiarato pubblicamente. Dal punto di vista criminale ci troviamo in una situazione profondamente diversa da quella degli anni scorsi. In realtà parliamo della camorra ma dovremmo parlare di due componenti fondamentali. Anzitutto la sopravvivenza della camorra vera e propria. Sono d'accordo anch'io sul fatto che non si possa guardare solo alla città di Napoli e che occorre estendere l'attenzione a un contesto che comprende un pezzo della provincia di Salerno (Agro nocerino-sarnese), un pezzo della provincia di Caserta (Agro aversano) ed anche un pezzo della provincia di Avellino (Baianese). E' un'area omogenea dal punto di vista dei comportamenti criminosi, che vede il peso di tradizioni antiche.

In realtà questo livello criminale è stato profondamente disarticolato dalle azioni intelligenti che magistratura, carabinieri e altre forze dell'ordine in forma concordata hanno messo in atto. La maggior parte dei capi della camorra tradizionale sono stati arrestati e come risultato si è avuta la disarticolazione dei clan, quindi la loro frammentazione e moltiplicazione.

L'aspetto che probabilmente colpisce di più l'opinione pubblica è piuttosto il diffondersi di una criminalità di tipo diverso, sostanzialmente di tipo urbano, cioè gruppi che con la camorra (comunque con l'organizzazione precedente, con le sue regole) hanno poco a che fare. Si tratta di gruppi e bande criminali che sostanzialmente operano in alcuni settori ove la violenza si esercita direttamente, che sono quelli del racket, della droga e così via, e che esercitano attività criminali attraverso l'utilizzazione immediata della violenza per la risoluzione di qualsiasi conflitto. In un contesto in cui vi è questa moltiplicazione di bande criminali è chiaro che il tasso di violenza cresce sempre di più. Per esemplificare: poiché sparano tutti, non vince chi spara ma vince chi è più feroce, cioè chi spara anche alle donne, ai bambini, ai vecchi, per la strada; è una *escalation* di violenza che è sotto gli occhi di tutti. Si tratta però di un'altra cosa, di neocriminalità urbana, che si lega ad una situazione di grande difficoltà sul piano sociale ed economico. Questa è una città che ha il 27 per cento di disoccupazione ufficiale, comprendendo anche la provincia; in realtà il contesto è di grande difficoltà economica giacché molti occupati sono sottoccupati; esiste anche un'illegalità diffusa per cui il lavoro nero è la regola, anche con situazioni molto esposte: ad esempio, non conosco un commesso dei negozi di abbigliamento di via dei Mille

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

che riceva la paga sindacale o per il quale vengano versati i contributi; stesso discorso può essere fatto per chi opera nelle officine. Ciò dà il segno di questa illegalità, di questo mancato rispetto delle regole.

Quando si intrecciano fenomeni criminali e fenomeni sociali è chiaro che la miscela diviene esplosiva. Fino ad alcuni anni fa sono stati compiuti notevoli sforzi rispetto alla camorra vera e propria, oggi mi sembra che l'attenzione, anche sotto la pressione dell'opinione pubblica, si sia spostata sui livelli criminali di strada. Ciò sta consentendo alle articolazioni della camorra tradizionale comunque sopravvissute, anche se in maniera diversa, e in qualche modo rafforzate, di riprendere un lavoro di collegamento sul territorio e - ho l'impressione - anche di rapporti con la pubblica amministrazione o con le attività che quest'ultima riesce a mettere in piedi. Non bisogna dimenticare che da noi alcuni settori economici sono controllati, direttamente o indirettamente, dalle organizzazioni criminali. Penso ai comparti del movimento terra e della produzione di calcestruzzo, a tutto il settore dei rifiuti, che registrano presenze significative. Si tratta di settori che hanno rapporti con le pubbliche amministrazioni, nonostante ormai esista un ceto politico-amministrativo completamente diverso, che presta maggiore attenzione al fenomeno; tuttavia vi sono collegamenti sempre possibili.

Un altro dato è che le iniziative di scioglimento dei consigli comunali per infiltrazioni camorristiche in realtà hanno avuto scarso risultato; sono stati mandati a casa coloro che erano stati eletti dal popolo. In quelle aree si è avuta una caduta di democrazia, diciamo francamente, anche perché ciò è stato fatto in maniera indiscriminata, colpendo sia chi governava sia chi era all'opposizione, ma non si sono intaccate le macchine amministrative, le macchine comunali. In realtà in molte amministrazioni non si sono colpite le situazioni reali di governo e di decisione circa i tempi, circa ciò che si fa e ciò che non si fa; e d'altronde chi ha fatto l'amministratore sa bene come funziona il rapporto tra il politico e l'amministratore, tra i dirigenti, i funzionari ed il resto della macchina.

Mi sono permesso di individuare alcune possibili proposte. Il problema del lavoro è a mio avviso senz'altro al primo posto; occorre tentare di velocizzare le procedure di spesa delle amministrazioni locali, anche attraverso il ricorso alla somma urgenza per opere con finalità di interesse pubblico; non si riesce a riparare o a costruire una strada o una scuola se non dopo mesi, qualche volta anche superando l'anno. Naturalmente la gente non capisce per quale motivo, se c'è una scuola in condizioni di inagibilità, ci voglia tanto tempo per intervenire, e questo non dà credibilità alle amministrazioni pubbliche. Altro aspetto importante è quello della semplificazione delle procedure per l'attuazione degli interessanti strumenti che sono stati messi in campo; mi riferisco ai patti territoriali e ai contratti di area, strumenti di grande interesse che hanno sollevato aspettative e fatto nascere speranze negli imprenditori e nei giovani. In realtà si tratta di strumenti in alcuni casi farraginosi e che comunque hanno tempi troppo lunghi di attuazione, e di messa in opera.

Altro aspetto che ritengo essenziale riguarda la lotta alla microcriminalità. Sostengo da tempo che questi ragazzi hanno bisogno di percorsi di

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

risocializzazione vera, anche abbastanza lunghi. Lo Stato deve farsi carico di ciò; non può limitarsi ad un estenuante ed inutile lavoro di arresti, trattenendo magari per qualche giorno questi ragazzi per poi riconsegnarli alla società così come sono. C'è bisogno di avviare dei percorsi di risocializzazione vera, attraverso i quali questi ragazzi conseguano il diploma di scuola dell'obbligo, un titolo di formazione professionale, per poi essere riconsegnati alla società, anche con modalità diverse. Questo però vuol dire avere del tempo, almeno due o tre anni. Avendo condotto la battaglia per la riforma del codice di procedura penale minorile posso dire che il punto di crisi della proposta innovativa ha riguardato i centri che dovevano occuparsi dei minori ed i meccanismi sostitutivi alla carcerazione. In realtà queste strutture non sono mai decollate da nessuna parte. Forse è il caso che sia lo Stato a metterle in piedi. Nella nostra realtà abbiamo quattro strutture già esistenti che potrebbero essere utilizzate per avviare questo percorso sicuramente significativo, mediante un processo di risocializzazione protetta.

#### Presidenza del vice presidente VENDOLA

(Segue LAMBERTI). Occorre poi cominciare a fare i conti seriamente con il dilagare della tossicodipendenza e della microcriminalità legata allo spaccio e al consumo di droga. Al riguardo avanzo una proposta: in un'area come la nostra, in cui il *business* legato alla droga, al suo spaccio, al suo commercio, ha tali dimensioni, le amministrazioni locali, le amministrazioni sanitarie, le forze sociali e le associazioni di volontariato dovrebbero essere messe nelle condizioni di elaborare un progetto che veda anche la possibilità di innovare la legislazione nazionale; un progetto del tipo di quello messo in piedi dalle grandi città europee ed abbiamo diversi esempi al riguardo. Si tratta di un nodo fondamentale cui si legano tutte le altre questioni.

Un altro punto - e si tratta soprattutto di un compito delle amministrazioni locali e delle forze dell'ordine - riguarda la realizzazione di un programma "Tolleranza zero" sul modello di quello richiamato anche dai giornali qualche tempo fa. Bisognerebbe cominciare a ragionare sul modo in cui realizzare un programma che faccia sì che l'illegalità non sia una sorta di illegalità tollerata, di attività che gode della impunità per principio. Vi è poi un altro aspetto relativamente al quale riprendo proposte fatte non solo da me ma anche da studiosi del problema, da operatori del settore: per sostenere l'attività delle amministrazioni pubbliche sarebbe necessario mettere in piedi, anche in Campania, una banca dati a livello provinciale sugli appalti e gli incarichi assegnati dai comuni e dall'amministrazione provinciale. Questo consentirebbe di rendere tutto più trasparente. Si tratta di una vecchia proposta che alcuni anni fa era il cavallo di battaglia del movimento antimafia ed anticamorra. Non mi risulta che vi siano delle amministrazioni che si siano effettivamente dotate di uno strumento di questo tipo.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

**PRESIDENTE.** Ringrazio i Presidenti della Regione Campania e della Provincia di Napoli per i loro interventi introduttivi.

Do ora la parola ai commissari che l'hanno chiesta per formulare le loro domande.

**MARTUSCIELLO.** Presidente Rastrelli, anche durante il precedente incontro con il sindaco Bassolino è stata avanzata una preoccupazione, che è quella della prossima provvidenza di appalti pubblici e della conseguente possibilità per la camorra di appropriarsi di questa enorme messe di denaro pubblico che interverrà sulla nostra regione. Sicuramente in tale fase la regione sarà protagonista, perché ha dei grandi progetti che ci auguriamo diventeranno anche delle occasioni di sviluppo e di effettiva realizzazione.

Come intende attrezzarsi la regione rispetto a tale preoccupazione? Lei sa bene che anche nei mesi scorsi è stata proposta l'istituzione di una specie di *authority* rispetto alla quale il sindaco Bassolino si è detto disponibile, che potrebbe essere composta da rappresentanti delle forze dell'ordine, da autorità di prefettura e da rappresentanze delle organizzazioni imprenditoriali. Lei ritiene che questo tipo di *authority* possa costituire una sorta di argine all'opportunità per le organizzazioni criminali di insediarsi sul territorio o ha già individuato come ente regionale un altro tipo di soluzione che possa comunque prevenire questo fenomeno?

**Presidenza del presidente DEL TURCO**

**DIANA.** Presidente Rastrelli, siamo comunemente convinti di trovarci in Campania, particolarmente a Napoli e a Caserta, dinanzi ad una situazione come quella a cui lei ha accennato. E' sicuramente importante puntare sulla repressione e sull'attività investigativa, ma è altrettanto importante far fronte a quei fenomeni di marginalità sociale che possono fornire leve alla camorra.

Ora, nell'ambito del Governo, il Ministero del bilancio sta pensando ai cosiddetti patti di legalità e al programma multiregionale per la sicurezza, attingendo all'uso dei fondi comunitari. La regione Campania dispone di molti fondi inutilizzati, a partire da quelli comunitari. La domanda che le rivolgo è la seguente: si può ipotizzare l'utilizzo di fondi comunitari anche per il risanamento economico-sociale di quelle aree a forte rischio criminale, e quindi mettere in piedi, perlomeno a titolo di sperimentazione in alcune aree particolarmente degradate, interventi che trovino allocazione all'interno dei fondi comunitari? In proposito lei potrebbe intervenire in modo incisivo man mano che si va avanti nel nuovo bando dei Pop.

E ancora, sempre nell'ambito del recupero della marginalità sociale esistente nel nostro territorio regionale, dove l'anno scolastico è ridotto di due mesi perché mancano edifici scolastici o strutture idonee, si può progettare con la regione Campania un'azione che dia a questi territori sufficienti edifici scolastici?

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Vengo ad un'ultima e rapidissima domanda. Il sindaco Bassolino ha insistito sul connubio tra pezzi di Stato, pubblica amministrazione e camorra negli anni passati, sicuramente un fenomeno assai diffuso in Campania. Negli anni passati la regione Campania ha conosciuto questi connubi relativamente alla spesa per l'agricoltura, per la sanità e per il trattamento dei rifiuti. Qual è l'azione che la regione sta mettendo in piedi per evitare che vi sia continuità di tali fenomeni di connubio? Non debbono esservi ombre di sospetto in nessun luogo; ad esempio, è il caso che tuttora a dirigere la più importante azienda sanitaria della provincia di Caserta vi sia un personaggio arrestato due volte perché sospettato del reato di cui all'articolo 416-bis del codice penale? Non è il caso che lei lo sostituisca con un'altra persona?

FIGURELLI. Il presidente Lamberti ha parlato del movimento terra, del calcestruzzo e dei rifiuti, cioè dei settori che più hanno rapporti con la pubblica amministrazione. Si può aggiungere, per quanto riguarda gli appalti, anche l'imposizione di assunzioni. Sugli appalti e sugli investimenti pubblici vorrei rivolgere una domanda al Presidente della regione relativa al giudizio che si dà e a quello che si fa rispetto ad una situazione che risale ad appena due anni fa - il Presidente stesso ha fatto riferimento ad analisi e a diagnosi precedenti - cioè l'infiltrazione della camorra nella pubblica amministrazione. Sono stati forniti anche dei dati preoccupanti, tra i quali quello di 5.000 indagati nella pubblica amministrazione, agli inizi del 1995.

Al di là di soluzioni che vanno riconsiderate (lo abbiamo già detto al sindaco Bassolino e si è parlato anche di possibilità di forme di *authority* sui grandi investimenti), cosa si fa oggi? E qual è il pericolo reale?

NAPOLI. Presidente Rastrelli, esistono dei rapporti di collaborazione nella lotta alla camorra tra regione, province, comuni e magistratura?

Presidente Lamberti, lei ha fatto una dichiarazione che mi ha lasciato molto perplessa, e cioè che lo scioglimento dei consigli comunali per inquinamento mafioso ha colpito la democrazia ed è stato attuato in maniera indiscriminata. Ora, a parte che esso avviene sulla base di prove puntuali, non ritiene invece che il fatto che i commissari straordinari abbiano prodotto poco sia dovuto ad una carenza legislativa in termini di poteri che essi dovrebbero avere?

LUMIA. Dal presidente Rastrelli vorrei sapere quali attività ha avviato per evitare che l'ente regione in particolare, di fronte ai grandi appalti e ai grandi interessi, subisse delle infiltrazioni da parte della camorra. E dal momento che ha ereditato una storia e che appartiene a quella classe che di recente ha iniziato anche un meccanismo di rinnovamento della politica, cosa ha fatto durante questa sua esperienza per sfrontare la pregressa infiltrazione camorristica nella regione?

Al presidente Lamberti chiedo invece se ha pensato a qualche struttura che la provincia potrebbe predisporre quale osservatorio sugli appalti e sull'infiltrazione mafiosa nei territori dei comuni della provincia di Napoli rispetto a quei settori di attività da lui stesso indicati.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NOVI. Il presidente Lamberti ha parlato poco fa di indiscriminato scioglimento di alcune amministrazioni comunali. Vorrei che mi chiarisse questo punto. Per caso alludeva a quei comuni dove vi è stato lo scioglimento dell'amministrazione che poi non è stato seguito da nessuna inchiesta giudiziaria, per cui non è stato inquisito alcun consigliere comunale o sindaco? Probabilmente alludeva a questo.

PRESIDENTE. Lasci rispondere al professor Lamberti!

NOVI. Vorrei che mi chiarisse questo punto.

Vorrei poi che il presidente Rastrelli spiegasse l'elemento di rottura che si è verificato da due anni a questa parte circa le politiche della regione, anche perché questa era la regione nella quale l'inquinamento criminale e mafioso arrivava a punti tali che persino la Lega delle cooperative ha visto inquisito e arrestato tutto il suo vertice perché colluso con la camorra vincente degli Alfieri e dei Galasso. Fino ad ora vi sono stati problemi di rapporti con la magistratura rispetto all'attività della regione, per quanto di sua competenza, nel campo della lotta alla criminalità?

CURTO. Vorrei chiedere al presidente Rastrelli se ritiene che vi sia stata una sottovalutazione da parte delle istituzioni riguardo al fenomeno criminale. Nei giorni scorsi un autorevole esponente della magistratura si è espresso positivamente in tal senso, mentre pochi minuti fa il sindaco Bassolino ha negato che ciò sia avvenuto. Vorrei dunque conoscere la sua opinione in merito.

In secondo luogo, presidente Rastrelli, vorrei chiederle se a suo giudizio sono stati fatti passi in avanti negli ultimi anni quanto a risultati concreti nella lotta alla criminalità organizzata. In altre parole, si possono riscontrare differenze rilevanti in positivo oggi rispetto al passato nella situazione dell'ordine pubblico a Napoli e nelle zone campane?

Ho rivolto al sindaco Bassolino una domanda che ora ripeterò a lei. Non mi pare si possa dire - come pure è stato detto - che la criminalità comune e la criminalità organizzata si dedichino solamente al racket delle estorsioni. Un fenomeno di cui fino a questo momento non si è parlato nell'odierna audizione è quello dell'usura. Oltre a conoscere un suo parere in proposito, vorrei chiederle se i rapporti tra malavita e pubblica amministrazione hanno subito, e in quale modo, un'inversione di tendenza grazie al rinnovamento che vi è stato della classe politica.

PELELLA. Vorrei rivolgere una domanda sia al presidente Rastrelli che al presidente Lamberti. Sono convinto che in alcune aree si sta registrando una fase di apparente pacificazione tra residue forze appartenenti a *clan* camorristici che pure hanno subito perdite assai pesanti da parte dell'autorità giudiziaria; ciò si verifica soprattutto in settori che potranno essere oggetto di interventi legati agli strumenti della programmazione concertata (faccio riferimento ad un preciso passaggio contenuto nell'intervento del presidente Lamberti), cioè ai patti



~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

territoriali e ai contratti d'area, tenuto conto che soprattutto i primi dovrebbero attivare potenzialità locali.

Poiché sono convinto che possano essere questi i viatici attraverso cui soggetti legati in certa misura ad organizzazioni di carattere criminale possono riciclare denaro sporco e meglio intervenire in talune attività, vorrei conoscere quali iniziative e quali misure dovrebbe assumere l'*authority*, di cui pure questa mattina si è più volte parlato, eventualmente da istituire in materia di controllo sulle grandi opere pubbliche, il cosiddetto intervento diretto dello Stato.

Rispetto ai patti territoriali e ai contratti d'area ci troviamo di fronte ad interventi che chiamano in campo l'impegno e le responsabilità di più soggetti istituzionali: enti locali, regione, associazioni imprenditoriali ed altri organismi. Vorrei conoscere quali iniziative o misure (il presidente Lamberti ha fatto riferimento all'antica proposta di istituire una banca dati per appalti ed incarichi assegnati dai comuni) pensate di proporre di concerto con gli enti locali territorialmente interessati per il rigoroso monitoraggio delle proposte e delle attività dei soggetti investitori e dell'insieme degli imprenditori interessati ad attivare iniziative in queste aree.

GAMBALE. Vorrei porre una domanda in particolare al presidente Lamberti, ma anche al presidente Rastrelli. In questa regione, e principalmente nella provincia di Napoli, negli anni scorsi si è verificato il fenomeno dell'infiltrazione camorristica e si sono determinati intrecci molto pesanti tra camorra, massoneria e pubblica amministrazione in riferimento all'ecomafia e ai rifiuti tossici; in particolare, l'assessore provinciale Perrone Capano è stato arrestato perché direttamente legato a questo affare.

Vorrei sapere quali strumenti sono stati posti in essere per mettere riparo a questo fenomeno che, a mio avviso, è ancora molto attivo anche nel Casertano e in alcune zone dell'area nord, ad esempio nel comune di Marano di Napoli.

NOVI. Anche a Giugliano e a Villaricca.

GAMBALE. Vorrei sapere, per quanto è di competenza della regione e della provincia, che conoscenza avete del fenomeno, cosa è stato fatto e cosa pensate di fare al riguardo.

RASTRELLI. Il consiglio regionale ha approvato un progetto di grandi dimensioni predisposto dalla giunta, perché il compito istituzionale della regione è quello della programmazione. Il primo elemento che abbiamo dovuto valutare è stato che le condizioni di arretratezza della regione passano per il superamento - il che comporterebbe un certo flusso economico, e quindi indirettamente anche il problema della criminalità - di un *deficit* del sistema delle comunicazioni che la Campania sconta rispetto, ad esempio, alla Lombardia in ragione del 60 per cento.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Per far questo abbiamo dovuto impostare un programma di grandi opere pubbliche che vanno dal completamento del più grande interporto d'Europa, che dovrebbe nascere nella zona del Casertano, tra Maddaloni e Marcianise in collegamento con Nola (compresa la zona franca autorizzata con legge dello Stato nei confronti del porto di Napoli), ad un grande aeroporto a Grazzanise. Oltre a questa impostazione di fondo ci sono le richieste formulate, che stanno lentamente prendendo piede, di avere la riserva, sotto il profilo industriale, del polo aeronautico e del polo ferroviario. Questa, in poche parole, è la sintesi del programma regionale.

Al programma proprio della regione si aggiungono le iniziative connesse alla duplice funzione che attualmente rivesto di commissario di Governo, sia per quanto riguarda i rifiuti (c'era una sentenza della Corte de L'Aia che condannava l'Italia a pagare 341 milioni al giorno per il ritardo), sia per il problema dell'assetto idrogeologico, materie per le quali ho avuto poteri e finanze dal Governo. Questo significa che la massa complessiva degli investimenti programmati, da qui al 2000, è dell'ordine di diecimila miliardi, cioè una massa enorme.

Sorge quindi la preoccupazione naturale di poter fare in modo che, rispetto a questo programma così forte, ci sia un'alta attenzione della regione nell'ambito dei suoi propri compiti. E' stato proprio in ragione di questa preoccupazione, soprattutto per quanto riguarda le grandi opere, che mi sono permesso di rivolgermi al ministro Napolitano per sollecitare un approfondimento concreto circa la possibilità di controllo del capitale impiegato dai privati, perché la massa di sviluppo di queste opere pubbliche passa necessariamente attraverso l'intervento privato, dal momento che le risorse pubbliche non sono più disponibili.

Mi riferisco ad un precedente: quando ho varato l'accordo di programma per l'interporto Maddaloni-Marcianise, ritenni doveroso mandare una comunicazione al senatore Imposimato che era stato colui che più aveva sollecitato quella infrastruttura. La risposta cortese del senatore Imposimato è stata che apprezzava moltissimo che fossimo arrivati a quella conclusione, ma che dovevamo tenere gli occhi aperti su quello che sarebbe stato il meccanismo economico che avrebbe potuto finanziare l'operazione.

Allora, per la parte che ci riguarda, abbiamo inserito nell'accordo di programma un comitato di controllo composto da tre persone, una sorta di collegio sindacale *a latere* dell'organizzazione della società che esegue questi lavori, per avere un controllo totale della situazione. Ci siamo rivolti al procuratore della Repubblica e al prefetto perché tenessero gli occhi aperti. Noi chiediamo che un'alta autorità, un alto commissariato possa essere investito dalla questione con una competenza propria anche in quella parte di controllo che sfugge naturalmente alla facoltà e ai poteri di un presidente di regione. Ad esempio, una società privata parte con venti miliardi di capitale che deve aumentare in base al contratto, fino a quattrocento miliardi: il modo in cui si passa dai venti ai quattrocento miliardi è un problema che sfugge totalmente al controllo istituzionale. Abbiamo pensato, come rimedio, che qualunque tipo di

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

meccanismo di aumento di capitale dovesse necessariamente passare attraverso un *pool* di banche e non per una sola banca. Abbiamo creato una struttura che dovrebbe garantire, almeno dal punto di vista della regolarità formale della provvista di fondi, dal pericolo che ci possa essere un'utilizzazione diversa e non regolare. Oltre questo, non si può chiedere al presidente della regione o ad una struttura regionale un impegno che sia garantista al cento per cento.

Abbiamo posto in essere, anche attraverso gli uffici, la burocrazia, scegliendo gli uomini che ritenevamo adatti, il massimo di garanzia possibile. Le grandi scelte, le grandi operazioni sono controllate direttamente dal Presidente e dai suoi assessori attraverso una sorta di conferenza di servizi interna che cerchi di valutare quelli che possono essere gli impatti. Ma che da questa forma di attività possa nascere la certezza assoluta della piena regolarità nessuno può affermarlo, quando noi sappiamo che cosa produce in termini economici il solo spaccio della droga in Campania: mi pare che l'ordine di valore sia di 1.600 miliardi, e mi spiegavano che oggi attraverso il Bancomat si realizza un meccanismo automatico di riciclaggio del denaro.

Una riflessione pertanto è opportuna, attraverso la creazione di un'autorità che possa avere, anche rispetto alla Guardia di finanza, poteri più forti di indirizzo e di controllo, affinché si faccia questa operazione di monitoraggio complessivo dei meccanismi economici che stanno alla base delle grandi scelte. Questa potrebbe essere una soluzione molto utile.

Per quanto riguarda il problema della termodistruzione, (la questione del meccanismo di discarica è affidata al prefetto di Napoli e non investe la mia competenza) nel prossimo futuro la tecnologia e il sistema complessivo della raccolta di rifiuti e della loro eliminazione saranno esaminati attraverso un *advisor* internazionale che potrà garantire, anche dal punto di vista dei capitali, l'afflusso direttamente dall'estero.

Il senatore Diana mi chiedeva dei POP: la Campania sta giocando una scommessa fondamentale. Abbiamo dovuto cominciare da zero, abbiamo dovuto creare un quadro di sostegno, lo abbiamo sviluppato poi con tutti i termini che la burocrazia europea (che è peggiore della burocrazia italiana) pone allo sviluppo. Siamo partiti al mese di dicembre con una percentuale di assorbimento del 2 per cento e io poi ho documentato ai commissari Monti e Bonino come rispettando tutti i passaggi necessari prima di diciotto mesi non sarebbe stato possibile attivare una sola lira di drenaggio, problema questo che interessa i rapporti tra il Governo italiano e la Comunità europea per il prossimo quadro di sostegno. Comunque, partendo dalla fine del 1995, quando fu approvato il quadro di sostegno della Campania, a diciotto mesi di distanza abbiamo cominciato il drenaggio regolare e siamo attestati intorno al 4-4,5 per cento al mese. Abbiamo avuto negli ultimi tre mesi un assorbimento medio del 4 per cento, la qual cosa mi fa tranquillamente ipotizzare che per la fine dell'anno saremo arrivati al 38 per cento circa.

Vorrei ora precisare in modo molto chiaro - perché è necessario che i Commissari lo sappiano - che noi ci siamo rifiutati di fare operazioni finanziarie; altre Regioni che si trovano oggi al vertice dell'assorbimento hanno fatto una

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

mera operazione finanziaria, cioè hanno preso le opere pubbliche eseguite in un certo periodo nella rispettiva regione e si sono fatte rimborsare dall'Europa l'importo equivalente. Pertanto, agli effetti del drenaggio risultano in testa alla graduatoria dell'assorbimento. Dal punto di vista invece dell'esplicazione dei progetti il nostro meccanismo consente di dire che per ogni lira introitata c'è un lavoro in corso corrispondente. E' chiaro quindi che, per motivi prudenziali, abbiamo soltanto approntato questo meccanismo finanziario che oggi, in termini tecnici, viene definito di sponda, cioè utilizzare ciò che è già speso per avere il denaro agli effetti di portare la Campania in condizioni di sicurezza per quanto riguarda l'assorbimento, ma io conto di farcela secondo il sistema tradizionale.

Pertanto, sulla base di questa utilizzazione dei fondi sarà possibile, secondo progetti ritenuti congrui al disegno di sviluppo, avere interventi specifici in agricoltura. Per quanto riguarda la sanità credo che siamo la prima regione che è riuscita a mandare in appalto, attraverso un sistema frazionato, una somma consistente, di 1.248 miliardi che stanno partendo ora. Quindi, tutto è sotto controllo dal punto di vista dei compiti istituzionali, e stiamo collaborando con quanti altri possono dare il loro contributo.

Rispondo ora al senatore Figurelli che chiedeva, in caso di infiltrazione camorristica, in che modo la pubblica amministrazione possa difendersi. Dal mio osservatorio vorrei dire che questo problema riguarda il complesso delle pubbliche amministrazioni di questa regione. C'è stata una profonda trasformazione nel modo di comportarsi della pubblica amministrazione rispetto alla responsabilità tra la vecchia classe dirigente del paese e la nuova classe amministrativa. Tranne qualche fenomeno particolare, che incide su situazioni ben note a tutti qui in Campania, laddove esiste proprio una storia che collega la popolazione alla camorra, al di fuori di questi episodi ben circoscritti i sindaci e i presidenti delle province sono persone che rispondono, per quanto credo di poter testimoniare, all'obbligo di un'assoluta trasparenza nella loro attività. Conto molto sulla responsabilità della classe dirigente della Campania, anche in relazione ai rapporti con la magistratura (altro problema molto delicato). In Campania nello spazio di due anni sono state arrestate, mentre svolgevano la funzione di consiglieri regionali, tre persone, tutte in base a indagini che attengono a fatti del tutto diversi e pregressi rispetto all'attuale gestione; ciò ha creato un momento di profonda amarezza sotto un certo aspetto e, su un altro fronte, anche una visione particolare dei rapporti con la magistratura. In tutti e tre i casi non ho esitato a prendere una posizione molto chiara nei confronti della magistratura, nel senso di dire che doveva, anzi aveva l'obbligo di eseguire l'azione penale, qualora lo ritenesse opportuno, avendo sempre l'attenzione ben precisa di chiarire che quel loro tipo di attività non si riferiva neanche per approssimazione al compito istituzionale che in questo momento ho l'onore di rappresentare al vertice della struttura. Per me si è trattato di un momento essenziale: noi come classe politica rispondiamo per tutto ciò che succede da un momento prima dell'assunzione diretta della nostra responsabilità; il pregresso può e deve essere oggetto di indagine penale, ma questo è un altro problema. Per ciò che riguarda invece le istituzioni non ci può che essere il coinvolgimento

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

dell'intera istituzione in questo sforzo di rinnovamento che sta compiendo rispetto al passato.

Credo che questa posizione sia risultata chiara e i rapporti oggi sono corretti dal punto di vista formale. Abbiamo subito per la verità - a voi devo dirlo - un atteggiamento della procura che io non ho compreso in riferimento ai lavori del treno ad alta velocità che peraltro erano stati aggiudicati ed appaltati in epoca non sospetta e che oggi sono in esecuzione, e rispetto ai quali c'è un sistema di monitoraggio delle forniture, in funzione dell'attività camorristica, capillare al cento per cento, merito dell'ex prefetto della provincia di Caserta Rossano che volle stabilire questo meccanismo per cui oggi i lavori e i cantieri della TAV sono oggetto di un continuo presidio e controllo. Tuttavia, innestare su questo processo il tentativo di far infiltrare un ufficiale dei carabinieri perché andasse per così dire a saggiare il grado di corruttibilità dell'amministrazione attivando un meccanismo che io ho ritenuto assolutamente non adeguato alla circostanza, alle garanzie e agli impegni che stiamo ponendo in essere, è un fatto che ho denunciato con tutta la chiarezza e ritengo sia stato utile farlo perché doveva salvaguardare - questo è il mio compito - l'immagine e la sostanza dell'istituzione.

All'onorevole Napoli devo dire che c'è collaborazione istituzionale, ma ci sono anche contrasti e visioni diverse delle funzioni tra le istituzioni; c'è una difficoltà operativa che è insita nei ruoli. Il sindaco di Napoli con molta solerzia imposta il discorso dello sviluppo della sua città; il presidente della regione Campania deve guardare all'intero territorio, anche perché ha il convincimento profondo che una città non si solleva se è accerchiata; soltanto un meccanismo di trasferimento e di elevazione dal centro verso l'esterno, verso la provincia può determinare quell'equilibrio indispensabile al riscatto anche della città di Napoli. Quindi, se c'è qualche difficoltà di rapporto, pur nella correttezza formale assoluta, deriva da questa diversa cultura, nel senso di vedere per esempio soltanto l'aeroporto di Capodichino e non quello di Grazzanise che è vitale per trasformare quella zona che altrimenti resterebbe abbandonata a se stessa; al di là di queste piccole questioni, che poi sono collegate al ruolo, c'è di fatto una collaborazione.

Nei rapporti con i magistrati facciamo quello che è possibile: abbiamo contatti e come tutte le altre amministrazioni siamo soggetti a perquisizioni e sequestri da parte della Guardia di finanza e dei carabinieri direi ogni giorno. Si tratta di interventi che riguardano, per fortuna, atti precedenti alla mia elezione; sono misure necessarie che speriamo finiscano presto.

Noi tentiamo di costruire una fiducia nelle persone, infondendo tranquillità e certezza per chi deve compiere il proprio dovere. Pensate che il primo atto che ho dovuto compiere quando sono diventato presidente della regione è stata un'ordinanza rivolta a un ottavo livello, a un dirigente, il quale essendo stato incriminato per abuso d'ufficio non voleva più firmare i mandati. Ha avuto bisogno della copertura di una mia ordinanza. A mio avviso, va incentivata la responsabilizzazione degli uomini, nel senso di farli rispondere quando

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

sbagliano, ma anche di creare un clima di tranquillità e di serenità basato sulla presunzione dell'onestà.

Per quanto riguarda la domanda dell'onorevole Lumia, ritengo che un controllo sistematico si possa realizzare soltanto attraverso il rapporto con magistrati e prefetti. E' un rapporto che teniamo sistematicamente: il capo di gabinetto, Catenacci, appartiene ad una famiglia prefettizia e mantiene rapporti costanti con le prefetture e con le procure della Repubblica per segnalare fatti che non appaiano chiari.

Non ho ritenuto opportuno, al contrario, la creazione all'interno dell'amministrazione di un ufficio che si occupasse di questi aspetti. Avrei creato una struttura non prevista dalla legge regionale, né giustificata dalle esigenze immediate. Piuttosto - questa è l'attività che cerchiamo di svolgere al meglio delle nostre possibilità - ci rivolgiamo agli enti competenti.

Credo di aver già risposto al senatore Novi riguardo ai rapporti con la magistratura. Per quanto concerne invece la rottura rispetto al passato, non ho inteso realizzare una rottura nominalistica o personalizzata: ho pensato che l'epurazione su grande scala non servisse alla causa dell'istituto che presiedo. Piuttosto ho affidato agli uomini una responsabilità, ho detto loro: "Da questo momento, qualunque sia stata la storia del passato, deve cambiare regime". E penso che vi sia il generale riconoscimento che i meccanismi sono cambiati. Oggi, ad esempio, la gente non frequenta inutilmente gli uffici della regione, i rapporti sono strettamente collegati all'esigenza della comunicazione. Sotto questo profilo penso di poter dare assicurazione, sempre nell'ambito del possibile, circa i meccanismi che devono caratterizzare una struttura umana così complessa (diecimila persone, la massima parte delle quali non qualificate e di derivazione non concorsuale, enti assorbiti eccetera). Quello dell'ambiente burocratico è un problema molto grave e deve essere risolto partendo non dalla base (sarebbe impossibile) ma dal vertice, e poi "per li rami" coinvolgere il più possibile per una migliore qualificazione almeno le strutture direttive.

Senatore Curto, temo che il problema da lei evocato sia sottovalutato ancora oggi. Mi riporto alla prima parte del mio intervento: non esiste alcuna zona d'Italia, e per quanto mi risulta del mondo civilizzato, con un dato antropologico di vicinanza all'illegalità come sistema, quale si riscontra in Campania. L'eccezionalità di questo dato deve portare all'eccezionalità dei provvedimenti, qualunque essi siano. Il progetto di educazione della gente potrà realizzarsi attraverso generazioni, molto tempo; adesso però bisogna intervenire subito per mettere un freno a questa situazione e far vedere che lo Stato esiste. La vera sensazione che si avverte in molte zone della Campania, soprattutto in quelle periferiche, è che vi sia un altro potere a regolare la vita del popolo e a comandare.

E' stato domandato quali siano i passi concreti compiuti e quali le differenze rispetto al passato: la mia risposta è la qualificazione degli uomini.

Vi è un alto livello di collaborazione con i sindaci, quale che sia la compagine politica che li esprime; e questo clima di collaborazione deve essere potenziato.

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Invito il senatore Pelella a partecipare il 9 luglio in Campania al primo convegno nazionale che affronterà l'argomento da egli sollevato, alla presenza dei responsabili della Comunità europea. Si valuterà come i nuovi strumenti di programmazione concertata possano essere applicati anche ai fini dell'acquisizione delle risorse europee. L'incontro è stato organizzato dalla regione Campania, dalla Comunità europea e dal CNEL, che è l'organismo di controllo. Cerchiamo di dare a queste nuove figure giuridiche e istituzionali un contenuto reale, altrimenti corriamo il rischio che l'accordo di programma si sposi con l'area di crisi, con il distretto industriale e poi con la negoziazione programmata, ma senza che questi istituti abbiano un loro corpo specifico. Occorre compiere uno sforzo chiamando le migliori esperienze culturali e tecniche italiane in materia. Il 9 luglio, per la prima volta in Italia, daremo un segnale. E' per questo che invito i Gruppi parlamentari ad intervenire, portando il loro contributo anche di sola presenza. Si tratterà di un momento essenziale nell'attuale situazione.

L'onorevole Gambale nel parlare di connessione fra poteri occulti e poteri criminali si riferisce - questa è la mia opinione - ad una vecchia questione. Oggi ci troviamo di fronte ad un fenomeno che (da non esperto) riesco a qualificare come differente rispetto al fenomeno della mafia. La mafia continua ad avere una struttura, invece la camorra, avendo perduto i riferimenti storici, i capi banda, ha sviluppato una guerra senza quartiere, fra piccoli uomini, mezzi uomini, ciascuno dei quali crede di interpretare un ruolo come se vi fosse un ordine che allora c'era, illegale ma costituito. Dato l'attuale frazionamento, la cointeressenza, quel legame di un tempo tra camorra, massoneria e anche potere giudiziario, viene rotto; e non si può più creare perché lo sviluppo di alcuni punti di riferimento rende impossibile ora quella concertazione che è stata parte della nostra storia passata.

Per quanto riguarda gli strumenti, penso a quelli che la legge ci permette di adottare in questa circostanza. Occorre il massimo impegno e la massima collaborazione, sperando che si giunga presto alla creazione di un'autorità di coordinamento. Anche l'attività dei procuratori della Repubblica deve essere collegata. Invece non vi è la stessa sensibilità su tutto il territorio della Campania e lo stesso coordinamento delle forze di polizia è carente.

L'ultima notizia che volevo darvi - forse ancora non ne siete a conoscenza, l'ho appresa a Bruxelles due giorni fa e ne ho parlato con Cazzaniga, il presidente della cabina di regia - è che il Fondo sociale europeo sarebbe disponibile a finanziamenti massicci a favore di iniziative assunte per contrastare la criminalità. Senatori Novi, bisogna svolgere una riflessione su questo: in luogo della formazione professionale, potremmo assorbire le risorse europee per agevolare le funzioni di ausilio nel controllo del territorio. La materia è molto delicata perché si va ad infrangere, a toccare segmenti specifici riservati alla legge e all'autorità dello Stato. Però se fosse possibile - ecco l'esigenza di un'autorità che gestisse una tale fase - rappresenterebbe un contributo al controllo del territorio, che è la base essenziale per combattere la camorra.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*LAMBERTI.* Mi sono state rivolte soprattutto domande sullo scioglimento dei consigli comunali. Non ho parlato assolutamente di scioglimenti fatti in maniera indiscriminata, sono convinto che tutti i consigli comunali nei quali si è intervenuti andavano sciolti. Tuttavia non si capisce perché occorre cacciare anche le opposizioni che notoriamente nei consigli comunali contano e partecipano molto poco.

Un altro dato è che nessun sindaco o amministratore o dirigente è stato incriminato. Certo, i commissari straordinari non avevano grandi poteri, ma non ho visto nessun ingegnere capo mandato davanti alla magistratura. Ci sono state sicuramente delle strane omissioni, l'opinione pubblica nazionale, ad esempio, si aspettava che alcuni comuni come Ottaviano fossero sciolti, ed invece non si è presa alcuna iniziativa.

L'onorevole Lumia ha domandato quali iniziative abbiamo messo in atto. Come amministrazione provinciale tra le prime cose abbiamo costituito la Consulta provinciale anticamorra alla quale partecipano tutti i sindaci, ma anche le forze sociali e imprenditoriali, proprio per avere un luogo di confronto. Abbiamo avviato anche un Osservatorio metropolitano sulla camorra e abbiamo fatto una riunione con i sindaci che hanno raccolto l'invito. In realtà essi hanno suggerito la dizione "Osservatorio di impatto metropolitano sulla legalità e sullo sviluppo", sul modello dei patti territoriali su cui si sta lavorando anche a livello governativo. Abbiamo creato poi uno sportello antiusura che offre consulenza e ha ottenuto finora risultati molto positivi, che sono documentabili.

Stiamo esercitando il controllo su tutte le situazioni di abusivismo, ma abbiamo cominciato anche a controllare le situazioni legali. L'attività è complicata dal fatto che il commissariamento prefettizio si muove in una logica emergenziale. Per la scelta dei siti e per il fatto che le discariche non sono gestite a norma abbiamo già sollevato nella sede competente una serie di problemi.

Desidero aggiungere una considerazione. La camorra molto spesso ha costituito un alibi per coprire le malversazioni politiche. Per esempio, l'idea che sui fondi del terremoto il grande affare lo abbia fatto la camorra non è fondata. Alla camorra di quell'affare sono veramente toccate le briciole, basta guardare la relazione sul terremoto dell'allora Presidente della Commissione parlamentare d'inchiesta, oggi Presidente della Repubblica.

*PRESIDENTE.* Ringrazio il presidente Rastrelli ed il presidente Lamberti per l'importante contributo offerto ai lavori della nostra Commissione e dichiaro conclusa l'audizione.



**NUM. 5.2**~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA

COMMISSIONE DEL ..... 11 LUG. 2000

~~RISERVATO~~**Audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica e del responsabile della DIA di Napoli**

PUBBLICATO

ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

*Intervengono il Prefetto di Napoli, dottor Achille Catalani, il Questore di Napoli, dottor Arnaldo La Barbera, il Comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, colonnello Placido Russo, il Comandante del I gruppo Napoli della Guardia di finanza, tenente colonnello Maurizio Urbano, il Comandante del Gruppo subprovinciale della Guardia di finanza, tenente colonnello Gianpaolo Mazza, il Comandante della X Legione della Guardia di finanza, colonnello Edoardo Esposito, il responsabile DIA di Napoli, dottor Guido Longo.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica e del responsabile della DIA di Napoli. Desidero anzitutto rivolgere ai nostri ospiti le scuse della Commissione per il gravissimo e colpevolissimo ritardo con cui abbiamo dato inizio a questa audizione. Uso tali aggettivi perché se per tutti il ritardo è un fatto spiacevole per chi come voi è chiamato a svolgere determinati compiti è fatto assai serio; sento quindi il bisogno di scusarmi con voi a nome di tutta la Commissione per il modo in cui sono stati organizzati i lavori, anche se comprenderete che in qualche misura gli accadimenti di questi giorni hanno fatto sì che sorgessero domande, osservazioni, richieste di chiarimenti non previste nel momento in cui è stato stilato il calendario dei lavori.

Invito quindi il prefetto di Napoli, dottor Catalani, ad aprire questa parte dell'audizione che riguarda tutte le autorità impegnate a garantire l'ordine pubblico e la sicurezza della città.

*CATALANI, prefetto di Napoli.* Cercherò di essere estremamente sintetico, anche per permettere delle domande specifiche e dare la possibilità ai componenti delle forze dell'ordine di illustrare la situazione in atto. Mi ricollego brevemente alla relazione che ho fatto pervenire nel mese di marzo, dove, accanto alla valutazione sotto il profilo economico e dell'ordine e della sicurezza pubblica, vi era anche una parte dedicata alla criminalità organizzata. Ritengo che le analisi effettuate alla data del 31 marzo non abbiano subito sostanziali modifiche. Tralascierò quindi di tracciare la storia della camorra, di fare l'analisi della situazione attuale, per sottolineare soltanto alcuni aspetti essenziali.

Anzitutto va detto che in Campania ci troviamo in una situazione particolare dovuta alle condizioni ambientali e sociali, che non possono essere ignorate, ma soprattutto a questo diffuso senso di illegalità che ne ha governato la vita nel recente passato, quasi ad essere la regola della vita comune. Desidero focalizzare quelli che sono stati gli sforzi di tutte le istituzioni non solo per assicurare il funzionamento dei servizi ma soprattutto perché si prendesse coscienza del rispetto delle regole. Questo è un lavoro appena iniziato, un lavoro immane, uno sforzo notevole perché, accanto all'impiego istituzionale,

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

all'impegno dei veicoli tradizionali quali la scuola e il volontariato, il presupposto essenziale per evitare le sacche di illegalità passa indubbiamente attraverso servizi efficienti, quindi attraverso il buon funzionamento della pubblica amministrazione intesa nel senso più lato: interventi sociali, lavoro, sono tutti aspetti che dobbiamo tenere presenti; quindi interventi concreti e sostanziali in questo settore che diano non solo fiducia e speranza ma siano segni tangibili. Questi segni sul territorio si incominciano ora a vedere, ma in maniera piuttosto episodica; non c'è uno sforzo corale e collettivo. Occorre assicurare la legalità perché chiaramente il fenomeno della camorra è stato così pervasivo, si è insinuato dappertutto, che è necessario un monitoraggio costante per evitare che si continui secondo le "regole" del passato.

Concretamente cosa è stato messo in campo e cosa dovrà essere ancora messo in campo? Sotto il profilo del recupero in generale, il massimo dialogo con le associazioni di categoria, con i sindacati; il monitoraggio costante degli enti locali la consulenza costante con essi affinché la loro azione fosse improntata alle regole; l'impegno notevole e costante delle forze dell'ordine, nonostante varie difficoltà; da ultimo l'impegno per una riorganizzazione dei servizi, soprattutto della Polizia di Stato, affinché sul territorio vi fosse maggiore visibilità e fosse esercitato un controllo più capillare (è chiaro che il controllo del territorio è non solo un elemento visibile ma è quello che dà immediata fiducia al cittadino); infine l'azione di contrasto vero e proprio contro la criminalità organizzata con un lavoro in comune per cercare di isolarla.

Una criminalità organizzata che persi i filoni tradizionali, chiaramente decapitata, è diventata estremamente virulenta; è sotto gli occhi di tutti ciò che accade. Venuti meno quelli che erano i filoni tradizionali, appalti pubblici e così via, la lotta è ora per la conquista del territorio relativamente alle attività tradizionali; mi riferisco all'usura, all'estorsione, alla prostituzione, al contrabbando dei tabacchi lavorati esteri. Praticamente il saccheggio continua, oltre a continuare i tentativi di infiltrazione negli apparati pubblici, tentativi che noi cerchiamo di arginare con controlli costanti. Per fare degli esempi, a parte il monitoraggio costante delle amministrazioni comunali, anche attraverso l'esperimento dell'accesso e poi la proposta di scioglimento, per i grossi appalti pubblici - mi riferisco alla TAV - abbiamo attivato un gruppo ispettivo composto da tutte le forze dell'ordine, compresi la DIA ed il Gico, che passa al setaccio praticamente tutti gli appalti dando poi alla società TAV le indicazioni sulla credibilità delle aziende in base alla legislazione antimafia.

Per quanto concerne il lavoro nero, abbiamo attivato una *task force* che opera dei controlli puntuali; le forze dell'ordine da parte loro dedicano la massima attenzione al fenomeno, chiaramente con uno spirito che conduce a penalizzare le situazioni illegali ma che consente anche l'emersione e la regolarizzazione di varie situazioni. Questo è un piccolo contributo al rientro nelle regole; è sotto gli occhi di tutti l'azione intrapresa da alcune amministrazioni comunali per regolare l'attività nell'ambito dei mercati ortofrutticoli, dei parcheggi abusivi, della vendita delle bevande; tutte iniziative che tentano di riportare nelle regole, pur se con notevoli difficoltà perché, come

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

dicevo prima, si agisce in un tessuto sociale ove questa violazione delle regole è stata mezzo di sussistenza, è stata considerata un ammortizzatore sociale. Vi potete quindi rendere conto di come questa azione debba essere equilibrata.

Per quanto concerne altri aspetti, quello più importante e da sottolineare riguarda una rinnovata sinergia con la procura della Repubblica e con la procura distrettuale antimafia, pur rendendoci conto di quelle che sono le difficoltà di quest'ultima perché sotto organico e perché praticamente non riusciamo a chiudere la catena di proposte, di rapporti che le forze dell'ordine sottopongono all'autorità giudiziaria; a causa di questa carenza di organici non si riescono ad avere valutazioni immediate e conseguenti provvedimenti. Gli organici sono insufficienti non solo alla procura distrettuale antimafia ma anche alle procure della Repubblica di Nola e di Torre Annunziata. Quindi dovrebbe essere compiuto uno sforzo notevole per potenziare questi organici e per sfruttare al massimo le sinergie che già sono sul campo. Basti pensare che normalmente con i magistrati della procura distrettuale antimafia collaborano ben sette gruppi di lavoro, con la partecipazione delle forze dell'ordine per indagini mirate, per l'esecuzione di provvedimenti penali, perché gli interventi siano coordinati e focalizzati nel territorio in relazione alle varie situazioni.

Per quanto riguarda le certificazioni antimafia, occorrono delle norme molto più penetranti e meno burocratiche e che vengano definiti con precisione i limiti, gli spazi e l'utilizzazione delle famose informative che il prefetto è tenuto a dare sulla base della certezza del diritto. Purtroppo, debbo confermare che il *trend* delle certificazioni antimafia negative si è notevolmente innalzato nel momento in cui abbiamo riorganizzato l'ufficio.

Per quanto poi concerne gli aspetti economici e sociali, alla luce delle disposizioni vigenti sono poche le grandi ditte e le grandi imprese napoletane che possono essere affidatarie di appalti, per cui viene incrementato il già grave problema della disoccupazione.

Sotto un profilo di carattere globale occorre continuare sulla strada della migliore utilizzazione e personalizzazione delle forze disponibili sul territorio.

Io mi fermerei qui, non volendo scendere in analisi più approfondite che meglio potranno essere svolte dai rappresentanti delle forze dell'ordine qui presenti. Sono comunque pronto a rispondere alle domande di carattere generale che i commissari vorranno rivolgermi; ritengo comunque molto più interessante scendere nel dettaglio su determinate questioni.

*LA BARBERA, questore di Napoli.* Signor Presidente, sono qui a Napoli da circa tre mesi e ho cercato di interpretare al meglio la filosofia del Dipartimento tesa a rispondere all'istanza di sicurezza proveniente dai cittadini, potenziando nei limiti del possibile i commissariati locali, distaccati e sezionali, con il personale a disposizione della questura centrale. Tant'è che siamo riusciti ad istituire per ogni commissariato una volante nel turno delle 24 ore, cosa che in precedenza non si era potuto fare per vari motivi.

In questi tre mesi abbiamo portato a compimento 15 blitz, sia in città sia in alcuni paesi della provincia di Napoli, per riaffermare, al di là di quelli che

~~RI RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

possono essere i risultati dell'azione repressiva - e forse ve n'era bisogno - la presenza delle forze di polizia in zone dove la si vedeva di rado.

Per arrivare ai numeri e per andare sostanzialmente al concreto, dal 1° marzo ad oggi abbiamo proceduto all'arresto 1.830 persone, di cui una buona percentuale in flagranza di reato - e ciò denota un certo attivismo su strada - ed altre persone sono state fermate; è chiaro che questo alto numero comprende gli arresti per reati che vanno dal tentato scippo all'omicidio.

Per quanto riguarda l'attività investigativa, come ha accennato il signor prefetto, abbiamo trovato una nuova sinergia affiancando sette gruppi di investigazione alla procura della Repubblica per poter meglio eliminare i tempi morti esistenti tra la fase investigativa e l'adozione di eventuali provvedimenti restrittivi.

Entro la fine di questo mese sarà aperto il polo di Scampia in una zona che raggruppa i satelliti di Secondigliano e di Scandiano, dove dall'inizio dell'anno sono stati commessi ben 11 omicidi; si tratta di un'area abbastanza degradata e che dà luogo a delle manifestazioni criminali virulente.

Vorrei consegnare agli atti della Commissione parlamentare antimafia un documento concernente la situazione della criminalità organizzata nella provincia di Napoli, con un appunto della I sezione, che riguarda in particolare i clan che operano su Napoli e provincia.

*RUSSO, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri.* Signor Presidente, anch'io al termine di quest'audizione consegnerò alla Commissione un lavoro dal titolo "Situazione della criminalità organizzata 'Mappa dei clan'", frutto dell'attività informativa e di osservazione sul territorio compiuta da tutte le stazioni dei carabinieri, che sono ben 97, nell'ambito della città e della provincia.

In questo lavoro viene descritta la composizione dei singoli clan e le attività a cui essi particolarmente si dedicano, nonché i contratti tra i singoli clan; questo volume riporta anche le perdite dei singoli clan, e questa può essere una chiave di lettura molto interessante.

I singoli affiliati li abbiamo poi divisi - e sicuramente lo noterete - a seconda che risultino effettivamente aderenti al clan in base a riscontri giudiziari e ad informative oppure soltanto in via confidenziale; a questi ultimi dedichiamo maggiore attenzione per poterli poi eventualmente, diciamo così, passare di categoria ai fini investigativi.

Si tratta di una piattaforma informativa che ci serve per poi avviare le investigazioni vere e proprie sui singoli clan o gruppi ad essi appartenenti, in relazione alle loro attività illecite singole o di gruppo.

Per quanto riguarda invece tutti gli altri aspetti di questa audizione, vi consegnerò un'altra relazione, dove è riportata l'intera attività di contrasto intrapresa dall'Arma dei carabinieri dall'inizio dell'anno ad oggi, confrontata con quella posta in essere nello stesso periodo dell'anno scorso. Si tratta quindi di dati significativi ed importanti anche se potrebbero porsi in contrasto con la realtà della città e della provincia di Napoli.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

Per quanto riguarda le forze messe in campo dall'Arma dei carabinieri, alla fine dell'anno scorso sono state potenziate 12 stazioni della provincia di Napoli, quelle più significative dal punto di vista della criminalità in genere, e al loro interno è stata istituita un'aliquota radiomobile che opera 24 ore su 24. Cito soltanto alcune di queste stazioni, perché sono le più significative: Caivano, Arzano, Melito, Pompei, Boscoreale, Somma Vesuviana e Cercola. Si tratta di paesi dove abbiamo rilevato una maggiore concentrazione criminale; di qui l'istituzione di questi nuclei radiomobile che - lo ripeto - operano 24 ore su 24. Per la verità, non tutti sono oggi operativi al cento per cento, ma è soltanto una questione di tempo, e non mancano uomini bensì strutture. Appena queste ultime saranno disponibili verranno completati anche gli organici che di per sé sono già stati individuati.

Abbiamo potenziato anche altre stazioni e determinati nuclei operativi che operano presso le compagnie, per aumentare le potenzialità investigative di queste ultime in ambito provinciale. Ovviamente, intensificando le indagini aumentano le informative, ma non mi ripeto perché su questo aspetto è già intervenuto il signor prefetto.

Inoltre, sono in via di istituzione una compagnia a Poggiomarino, un'area molto importante al confine con l'Agro nocerino-sarnese; e sono in corso di istituzione - ma ahimè si sta perdendo tempo sempre per mancanza di strutture - sia la stazione di Crispano, che alleggerirebbe l'impegno di quella di Caivano, sia la stazione dei Quartieri spagnoli qui a Napoli. Abbiamo inoltre proposto l'istituzione della stazione di Colle Natrocchia. Al termine di questo programma, sostanzialmente soltanto 18 comuni al di sotto di 10-12.000 abitanti nell'ambito della provincia di Napoli rimarranno privi di un presidio fisso dell'Arma.

Così come hanno già detto il prefetto ed il questore, anch'io sono a disposizione della Commissione parlamentare antimafia per eventuali domande più precise e specifiche, al fine di fornire risposte più mirate.

*URBANO, comandante del I Gruppo di Napoli della Guardia di finanza.* Sono responsabile del I Gruppo di Napoli della Guardia di finanza che opera nella provincia di Napoli unitamente al Gruppo di Torre Annunziata, comandato dal colonnello Mazza qui presente.

Nell'ambito delle iniziative volte ad incrementare la presenza sul territorio nella provincia di Napoli, su iniziativa del suo Comando generale la Guardia di finanza ha provveduto ad elevare di rango 6 reparti. Quest'azione è stata promossa l'anno scorso e ha trovato compimento da poco tempo in corrispondenza della nomina dei nuovi comandanti, a livello di ufficiali, che hanno sostituito i precedenti, che erano sottufficiali.

Di pari passo si sta anche attivando l'incremento degli organici per aumentare la potenzialità dei reparti che hanno avuto questa elevazione di rango.

Per quanto riguarda le attività di controllo sul territorio e in relazione alle esigenze avvertite nell'ambito del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, dall'inizio dell'anno ad oggi sono stati notevolmente incrementati i

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

controlli sul territorio attuati qui a Napoli con l'impiego della III Compagnia ATPI, cioè i baschi verdi della Guardia di finanza.

Abbiamo compiuto 8 blitz nell'ambito della città per rastrellamenti vari alla scoperta di attività illecite, che vanno dal contrabbando alla contraffazione dei marchi, alla pubblicazione abusiva delle audiocassette, musicassette, videocassette e *compact disk*. A nostro avviso, sono tutte attività strettamente legate ad elementi della criminalità organizzata, e quindi vanno a foraggiare e ad incrementare i proventi che vengono poi reinvestiti nell'ambito di tali attività.

Nell'ambito di questo controllo del territorio, dal 1° gennaio al 31 maggio di quest'anno abbiamo sequestrato circa 24 tonnellate di sigarette e circa 2.000 chilogrammi di GPL, previsto per l'impiego domestico ma poi destinato all'autotrazione, nonché diverse migliaia di musicassette, audiocassette, videocassette e CD. Due interventi ci hanno consentito di individuare e neutralizzare due stazioni di produzione di questi supporti magnetici, con il sequestro di 400 apparecchi per la duplicazione di tali prodotti.

*MAZZA, comandante del Gruppo subprovinciale della Guardia di finanza.*  
Vorrei precisare meglio questa riordinazione della Guardia di finanza soprattutto in ambito provinciale, iniziata già nell'agosto del 1995 con l'istituzione del Gruppo di Torre Annunziata, che si è separato in pratica dal I Gruppo di Napoli. Durante questo periodo, a parte l'istituzione del Gruppo, sono stati elevati a compagnia quattro reparti in punti abbastanza focali sotto l'aspetto della presenza della delinquenza: Torre del Greco, Portici, Pomigliano d'Arco e San Giuseppe Vesuviano. Questo Gruppo si interessa di ben 61 comuni sui 92 della provincia di Napoli, quelli che si sviluppano intorno all'area vesuviana fino alla penisola sorrentina e ai confini con la provincia di Salerno.

In questo territorio, dal punto di vista economico e sociale, possiamo distinguere tre situazioni o tre zone ben separate: abbiamo la zona del litorale che va da Portici fino a Castellammare di Stabia, dove ancora l'attività della delinquenza è quella del contrabbando; in due operazioni che sono state fatte, una di iniziativa e una in collaborazione con la Polizia di Stato, abbiamo potuto notare che ancora adesso queste organizzazioni sono abbastanza ramificate, che partono dal minutante, che si trova sul territorio, fino a colui che ha la responsabilità di far pervenire queste sigarette dagli sbarchi della Puglia fin nel Napoletano. Nell'ambito di queste organizzazioni poi ci sono anche altri personaggi che si dedicano al furto di autovetture veloci nell'alta Italia che notoriamente vengono adoperate per portare il tabacco lavorato estero nella provincia di Napoli.

Poi, accanto a questa vecchia forma di acquisizione di economia da parte della criminalità, ve ne sono alcune che sono emergenti e sulle quali stiamo lavorando e che riguardano la commercializzazione con l'estero di carne bovina, sia di animali vivi che di carne da mettere immediatamente in vendita. Sotto questo aspetto ci stiamo occupando, attualmente, soprattutto di verificare le grosse evasioni che vengono perpetrate con queste truffe, a quali personaggi vanno queste economie e queste ricchezze. Quindi, sono in corso complicati e

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

lunghi accertamenti bancari tesi a vedere dove va a finire il flusso monetario. Da un punto di vista cartolare le indagini sono in fase di chiusura.

Un altro grosso intervento che abbiamo cercato di operare è quello sull'usura. Ne abbiamo concluso uno nella penisola sorrentina dove in pratica è stato evidenziato un sistema attraverso il quale, partendo dalle truffe alle assicurazioni, la criminalità poteva ottenere cospicue somme di denaro da reinvestire poi nell'usura. Sotto questo aspetto sono state eseguite circa 50 ordinanze di custodia cautelare.

Sotto l'aspetto del controllo del territorio la situazione si sta evolvendo in senso positivo, perché con l'istituzione del Gruppo di Torre Annunziata è stata creata una sala operativa che consente un immediato contatto con le altre forze dell'ordine e attraverso le pattuglie del 117 e dei baschi verdi che sono dislocati a Napoli abbiamo la possibilità di un maggiore controllo, di un intervento più rapido ed efficiente. I risultati complessivamente ottenuti dalla Legione sono contenuti nel documento che verrà consegnato agli atti della Commissione.

*LONGO, responsabile DIA di Napoli.* Sono il dirigente della DIA di Napoli da due mesi. Debbo dire che la struttura istituzionalmente ha compiti investigativi e non di controllo del territorio. Noi agiamo a strettissimo contatto di gomito con le Direzioni distrettuali antimafia e, al di là dei risultati che sono stati raggiunti, come peraltro anche dalle altre forze dell'ordine, momentaneamente ci stiamo indirizzando verso due direzioni, una relativa alla cattura dei più importanti latitanti campani che purtroppo non risultano essere molto presenti sul territorio, e questo ci preoccupa perché vuol dire che stanno agendo anche in altre zone d'Italia, o magari all'estero. Tra l'altro abbiamo instaurato dei rapporti di collaborazione internazionale con le forze di polizia di Stati esteri e stiamo lavorando in questo senso molto proficuamente. L'altra direzione riguarda il sequestro dei patrimoni e quindi le indagini patrimoniali, queste ultime perché servono innanzi tutto a salvaguardare l'imprenditoria sana, perché ovviamente i capitali illegittimi non hanno alcun costo e possono essere impiegati sul mercato distruggendo l'economia locale e nazionale.

In secondo luogo, il sequestro di patrimoni serve a ridurre enormemente la manodopera delinquenziale che i gruppi camorristici riescono ad assoldare, perché uno dei connotati fondamentali della camorra riguarda la quantità di giovani che riesce a distogliere dalle attività sane e questo succede ovviamente per le note ragioni di disoccupazione e sottoccupazione. Ridurre questi patrimoni certo incide fondamentalmente anche sulla riduzione delle grosse quantità di manodopera illecita di cui dispongono i clan camorristici.

VENDOLA. Farò una prima domanda di carattere generale e poi porrò alcune questioni specifiche.

Dalle cose che leggiamo e da quelle che abbiamo ascoltato anche questa mattina traggio materia di riflessione proprio su che cosa possa oggi definirsi camorra, nel senso che si ha l'impressione - è stato sottolineato da taluno - di un'esplosione della camorra, di un suo sostanziale straripamento nel mare

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*magnum* della criminalità comune: è così, oppure questa è un'impressione di superficie? Siamo forse ad un ricambio di vertici, ad una immersione nel territorio e a una capitalizzazione dell'intero indotto criminale? Siamo forse ad un riposizionamento forte della camorra? Altrimenti, se fosse vero questo scioglimento nella criminalità comune, non si capirebbe come mai la camorra oggi, con grande pervasività, penetra nei territori extracampani. Sappiamo che nella capitale, dove io vivo, i supermercati e gli ipermercati sono territorio di conquista della camorra.

Prima domanda specifica: un rapporto della Guardia di finanza censisce una grande varietà di tipologie del fenomeno dell'usura; si va dall'usura di vicolo fino all'usura di Ministero. La vostra opinione, soprattutto qui a Napoli, è che siamo di fronte ad un fenomeno unitario, nel senso che l'estrema ramificazione di questa tipologia di reato in realtà corrisponde ad una sedimentazione sul territorio e non a diversi reati, ma il terminale è sempre la camorra?

Esiste un monitoraggio su quella che fu la classe politica collusa con la camorra? In Campania abbiamo avuto sindaci, assessori comunali, provinciali e regionali e uomini politici di Governo di primo piano collusi con la camorra. Oggi ne sappiamo poco: esiste un monitoraggio per sapere se qualcuno di essi, qualcuna di queste famiglie politico-criminali, per così dire, si è riciclata nei tempi nuovi della politica? Esiste un controllo permanente di questo aspetto così delicato?

DIANA. Siamo di fronte ad una situazione particolarmente grave in Campania: quali risposte attrezzare per poter combattere la camorra? La repressione sicuramente passa per il potenziamento delle attività investigative ma vorrei chiedere a due uomini che hanno grandi capacità professionali, il dottor La Barbera e il colonnello Russo, se dal loro osservatorio ritengono che possa essere utile un uso, per quanto limitato, per quanto mirato, dell'esercito in alcune parti della città e della provincia.

La procura distrettuale di Napoli osserva in un documento che, nonostante il grande sforzo messo in campo dal 1993 in poi, si trova un intralcio nell'impossibilità di pervenire alla cattura di latitanti, da Fabbrocino ai capi dei clan di Casal di Principe ed altri latitanti eccellenti, per cui non vediamo risultati apprezzabili: qual è l'idea che si può mettere in campo per arrivare ad assicurare alla giustizia i latitanti attorno ai quali si coagulano i tanti pezzi di criminalità e le tante nuove leve di cui parlava poco fa il responsabile della DIA?

Da questo punto di vista diventa fondamentale appunto requisire i patrimoni. La Guardia di finanza mette in piedi indagini a tappeto nei territori più a rischio perché si possano decimare quei patrimoni con i quali si arruolano altre leve alla criminalità?

Concludendo, sui comuni il prefetto poco fa già lo accennava: ci sono commissioni di accesso, richieste o proposte di scioglimento di comuni nei quali - mi risulta per esempio il caso di Poggiomarino - ci sono addirittura a dirigere e ad amministrare gli stessi amministratori già fatti oggetto di un precedente scioglimento per condizionamenti camorristici? Mi sembra che nella fascia nord



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

della provincia di Napoli, nell'area nolana e nell'area vesuviana vi siano ancora commistioni di un passato che va combattuto con grande decisione.

NOVI. Signor questore, gli ultimi fatti e le ultime cronache che riguardano la criminalità organizzata e non organizzata a Napoli sono più che allarmanti: settantasette morti sono un autentico primato, la città è la capitale del crimine organizzato in Europa.

Anche lei ha parlato di una sorta di riconquista del controllo del territorio, ma vorrei fare qualche osservazione a proposito di tale riconquista: a volte si ha l'impressione di una sorta di gestualità legalista che ha poco a che fare con il controllo del territorio. Faccio l'esempio del quartiere Vomero-Arenella. In questo quartiere, obiettivamente, di polizia per le strade se ne vede tanta, ma dobbiamo anche constatare - perché io in quel quartiere ci abito - che sostanzialmente nel reticolo delle strade del quartiere Vomero-Arenella il controllo dello Stato è inesistente perché, come ho accennato nel corso del mio intervento in sede di audizione del sindaco di Napoli, i miliziani dei vari clan camorristici sono lì a svolgere il loro ruolo di controllo del territorio del tutto indisturbati.

Faccio un altro esempio per quanto riguarda salita Arenella: si trattava di un'area tranquilla e pacifica fino a qualche anno fa. Da un po' di tempo a questa parte la strada è letteralmente presidiata da alcuni miliziani che terrorizzano non solo i frequentatori di quella strada ma l'intero quartiere. Si tratta di persone che girano armate e che, se vi fosse stato un serio controllo del territorio, sarebbero state subito neutralizzate e probabilmente non avremmo avuto nemmeno la morte di Silvia Ruotolo.

Pertanto, non ritiene che si debba rivedere radicalmente l'impiego stesso delle forze dell'ordine? In un certo senso qui a Napoli - ma non solo in questa città - è come il Vietnam nel senso che le forze dell'ordine non possono creare dei capisaldi, dei fortini nei quali si illudono di controllare il territorio, mentre poi in realtà non controllano assolutamente nulla. Devono immergersi nel territorio, andare a cercare strada per strada e stanare i criminali. Non tocca a me giudicare, ma nel momento in cui si individuano - è impossibile che non si siano individuate - determinate aree della città presidiate da gente armata, non ci vuole molto a bloccare con una operazione di sorpresa due o tre strade e neutralizzare quelle persone. Intanto, i posti di blocco qui sotto alla Prefettura si trasformano - scusate l'osservazione - in molestie al cittadino per bene: viene bloccato, gli si chiedono i documenti eccetera. I criminali al contrario aggirano i posti di blocco spostandosi nel reticolo dei quartieri.

Allora, dobbiamo prevenire e reprimere davvero oppure dobbiamo dare una rappresentazione del territorio virtuale?

LUMIA. Visto che ormai è acclarato - questa mattina è stato anche confermato - che la camorra era riuscita ad infiltrarsi in buona parte degli apparati istituzionali dello Stato, a che punto siamo nell'azione di pulizia di quanto di antico c'era nel

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

corpo dello Stato? C'è una strategia della camorra per una nuova infiltrazione nelle istituzioni, dopo le risposte che sono state date da parte dello Stato?

Vorrei sapere poi quali sono le attuali alleanze internazionali della camorra, come agiscono e come si sviluppano, e qual è la capacità militare.

*CATALANI.* Per quanto riguarda la domanda di carattere generale, come ho detto prima, la camorra è stata decapitata dalle operazioni che sono state svolte, dagli interventi delle forze dell'ordine e dalla magistratura. Ha perso il tradizionale orto da sfruttare e ora deve conquistarsi la strada. Quindi c'è una guerra violenta tra i clan, con aggregazioni e disaggregazioni che non seguono le regole tradizionali di quando vi era la pace "sociale". Questo non vuol dire ovviamente che siamo di fronte ad una camorra soltanto impazzita. Si tratta di una valutazione personale che non so se troverà riscontro nel pensiero degli altri interlocutori. E quando si chiedono maggiori mezzi per le procure della Repubblica, maggiori organici, ciò serve all'esigenza di assicurare non solo provvedimenti immediati e le misure che vengono richieste (sequestri, confische dei patrimoni), ma anche processi rapidi; perché solo attraverso i processi riusciamo ad avere il riscontro di quello che si pensa stia avvenendo. Non è da escludere che da questa lotta sul territorio scaturisca un passaggio di qualità ad una nuova organizzazione verticistica tale da costituire un blocco monolitico come era nel passato, eventualmente con scopi del tutto diversi.

L'attività investigativa è volta ad impedire le infiltrazioni negli appalti pubblici e a spezzare il collegamento tra politica (in senso ampio) e la camorra. Ma non c'è soltanto un rapporto tra politica e camorra, c'è anche un legame - ne abbiamo accennato prima - fra imprenditori e camorra: l'imprenditore camorrista e il camorrista imprenditore. I proventi sono di considerevole entità e vengono impiegati non solo sul posto; anzi forse sono impiegati di più fuori del Napoletano. Per quanto riguarda i collegamenti internazionali, si presume che ce ne siano: ad esempio con la Bulgaria, il traffico delle armi. Tutto lascia pensare che vi siano forti collegamenti, non solo quelli tradizionali ma anche collegamenti nuovi e più pericolosi.

Per quanto riguarda gli appalti pubblici, la Prefettura di Napoli si è mossa in stretta collaborazione con la Procura nazionale antimafia per creare un sistema di controllo attraverso l'elaborazione elettronica di tutti i dati concernenti gli appalti delle pubbliche amministrazioni. In tal modo sarà possibile comunicare alle amministrazioni l'elenco delle imprese da escludere dagli appalti. Con questo sistema si riesce anche a controllare le percentuali di appalti affidati alle stesse persone nelle varie zone e si individua il sistema di affidamento; si realizza insomma una vera e propria mappa. Spero che il lavoro sugli appalti che è iniziato non sia fermato dalla nuova legislazione in materia di controlli (legge Bassanini). Vi è un contrasto rispetto alla vecchia norma che imponeva ai comuni di trasmettere al prefetto le copie della delibera concernenti gli appalti. Richiamo su questo l'attenzione della Commissione, perché perderemmo uno strumento efficace, per noi ma soprattutto per le amministrazioni comunali.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

E' stato chiesto se c'è un monitoraggio sulla vecchia classe politica per evitare che non continui la propria attività (penso che ci si riferisse alle "grandi famiglie"). Il controllo c'è, gli occhi sono aperti, però non è un monitoraggio formale anche perché per fare il monitoraggio occorrono determinati strumenti. Attraverso un monitoraggio di secondo grado, penetrante sulle amministrazioni comunali, sul sistema imprenditoriale, occorrerà risalire a livelli più alti, se ci sono i presupposti e le premesse.

Anche questa attività di monitoraggio viene svolta nel contesto degli strumenti legislativi che ci sono dati oggi. L'azione di monitoraggio è costante su tutte le amministrazioni comunali; in particolare, per quanto riguarda Poggiomarino allo stato non ci sono elementi tali per procedere attraverso l'accesso ed una indagine a tutto campo con i poteri dell'ex Alto commissario antimafia.

*LA BARBERA.* Per quanto riguarda la cattura dei latitanti, nel Napoletano quelli più importanti, quelli capaci di catalizzare attorno a sé il mondo della camorra possono essere quantificati in sei o sette. Su quattro di essi la polizia sta lavorando in modo apprezzabile sotto il coordinamento della procura della Repubblica. Pochi giorni fa, inoltre, i carabinieri hanno tratto in arresto Polverino, personaggio di tutto rispetto.

Per quanto riguarda il controllo del territorio ho fornito una cifra: 1.830 persone arrestate; mi pare che la matematica non sia opinabile.

Circa la situazione di salita Arenella, senatore Novi, è noto a lei ed anche a me che il trasferimento in quella zona di "o Piacione" e di personaggi di quella risma ha portato sulla strada la presenza dei guardaspalle. Sono armati, ma certamente le armi non le portano addosso. Circa un mese fa la squadra mobile ha consegnato un'informativa per traffico di stupefacenti a carico di 44 di questi signori; due sono certamente i responsabili dell'episodio luttuoso che ha colpito Napoli. Successivamente è stato trasmesso un approfondimento di quella informativa con riguardo a 12 persone, sempre per traffico di stupefacenti e associazione per delinquere. Grazie ad una approfondita attività di indagine abbiamo potuto ricostruire in termini quanto mai reali quello che era successo, attribuendo la paternità ai responsabili.

Certo il controllo del territorio può essere aumentato, si può fare meglio, compatibilmente. E' un problema di matematica. Dalle parti di piazza Garibaldi, da circa un mese, tutti i giorni dalle 8 alle 24 manteniamo impegnati 50 uomini. Abbiamo identificato 5.830 persone di cui il 60 per cento pregiudicati a vario titolo e abbiamo tratto in arresto 76 persone.

Quanto all'uso dell'esercito, è un problema che va affrontato e risolto nelle sedi opportune; nella misura in cui può servire a recuperare personale delle forze di polizia da riportare ai compiti istituzionali, ben venga.

*LONGO.* Anzitutto, l'onorevole Vendola ha ragione nel richiamare il problema della unitarietà del fenomeno camorristico, è un problema reale che stiamo affrontando con la Direzione distrettuale antimafia di Napoli. Esistono molti

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

sintomi che lasciano supporre che sia possibile tracciare un denominatore comune per alcune attività dei clan camorristici: il traffico degli stupefacenti, il traffico di tabacchi lavorati esteri, cioè le due più grosse attività della camorra. Tra l'altro, sempre in quest'ottica, abbiamo intravisto legami con altre realtà criminali molto pericolose, come 'ndrangheta e Sacra corona unita. Questo accresce ancor di più la convinzione che si tratti di un fenomeno unitario; quindi stiamo lavorando in questo senso con la DDA. Presso la DIA c'è un *pool* che sta affrontando con noi tali problematiche sul piano investigativo. L'opinione dell'onorevole Vendola pertanto non è affatto errata.

Circa le infiltrazioni istituzionali ci sono state delle inchieste della magistratura e ci sono delle inchieste a tutt'oggi in corso; numerose di queste le stiamo affrontando noi come Direzione investigativa antimafia. Il problema è sentito a livello di Direzione distrettuale antimafia, ma sapete benissimo che purtroppo le infiltrazioni istituzionali sono per la camorra fondamentali tanto quanto le attività illecite.

Per quanto concerne il controllo del territorio, (come ho già detto in precedenza, noi non affrontiamo questo problema ma quello investigativo che è a monte di qualsiasi altro tipo di problematica) e quindi l'impiego dell'esercito, certamente sul piano investigativo ciò potrebbe avere un ritorno come numero di uomini da impiegare per le investigazioni. Ripeto però che il problema delle investigazioni non è di quantità di uomini messi a disposizione, ma è un problema di qualità, che purtroppo bisogna affrontare con le difficoltà di organico delle DDA. Infatti le investigazioni molto delicate sono investigazioni che assorbono noi così come assorbono i magistrati e se i magistrati sono quotidianamente impegnati per le udienze nelle sezioni penali dibattimentali è chiaro che non possono fare istruttoria. Da parte della DDA ho notato un grosso impegno in questo senso, tuttavia se si affrontasse il problema dell'aumento di organico delle DDA, soprattutto di quella di Napoli, la questione delle investigazioni avrebbe una soluzione più immediata e puntuale.

*RUSSO*. Desidero rispondere all'onorevole Diana per quanto concerne i latitanti, i patrimoni e le risposte che si possono individuare. Per quanto concerne i latitanti si tratta di un'attività che svolgiamo costantemente e non troviamo intralci di nessun genere.

*DIANA*. Intralcio nel senso che l'azione di giustizia messa in campo non riesce ad avere uno sbocco naturale tale da assicurare alla giustizia i latitanti, o per lo meno quelli eccellenti.

*RUSSO*. Non troviamo questo tipo di problemi; abbiamo svolto ed abbiamo delle attività in corso e ciascuna forza di polizia ha un programma di ricerca specifico per ogni latitante che segue in maniera particolare, fermo restando il concorso di tutte le altre forze di polizia a questa attività. Ci sono contatti costanti e continui, scambi di notizie, coordinati dai magistrati della DDA; recentemente abbiamo arrestato Polverino che faceva parte della lista dei trenta più pericolosi latitanti e

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

Cozzolino che faceva parte della lista dei cinquecento. Dall'inizio dell'anno solo noi abbiamo arrestato 70 latitanti. Certo che i quattro o cinque personaggi di spicco che ancora vi sono nell'area campana vanno attenzionati al massimo perché coagulano intorno a loro sicuramente un potere criminale.

Circa i patrimoni, il loro sequestro è un'attività di primario interesse anche per noi, tant'è vero che nel caso dell'arresto di Polverino l'attività di sequestro del patrimonio ha preceduto l'arresto del latitante. Siamo pervenuti a sequestrare circa 40 aziende di proprietà di Polverino e continuando in questa indagine, anche attraverso l'esame di tutte le carte sequestrate, siamo giunti alla cattura del latitante. Tuttavia quello del sequestro dei patrimoni è un processo estremamente lungo; dal sequestro alla confisca spesso passano molti mesi se non anni, quando non si verifica che il patrimonio, magari per ovvie ragioni procedurali, viene dissequestrato. Tutto ciò crea un rafforzamento della posizione del soggetto che vede restituirsi il patrimonio e per contro un indebolimento di coloro che sono preposti a questo tipo di attività. Si tratta comunque di un settore che cerchiamo di privilegiare al massimo; all'interno dei nuclei operativi abbiamo costituito delle sezioni che svolgono questa attività ed è in corso un potenziamento perché crediamo fermamente che prima di arrestare un camorrista sia meglio togliergli il patrimonio.

Per quanto riguarda l'utilizzo dell'esercito non posso che associarmi a quanto diceva il signor questore: il recupero di personale attualmente preposto a quelle che sono le attività di vigilanza fissa vuol dire poter dedicare queste forze ad attività più produttive e più risolutive ai fini del controllo e dell'investigazione.

*URBANO.* Sicuramente l'impiego delle forze armate sarebbe un grosso vantaggio a livello preventivo e consentirebbe alle forze di polizia di recuperare qualche centinaio di unità per le attività investigative, quindi per dare impulso alle indagini.

*ESPOSITO, comandante della X legione della Guardia di finanza.* La mia presenza in questa sede deriva anche dalla diversa configurazione ordinamentale che noi abbiamo rispetto all'Arma dei carabinieri, che ha il comando provinciale, e che trova come nostro corrispondente il Comandante del I Gruppo Napoli ed il Comandante del Gruppo di Torre Annunziata.

Per quanto concerne il sequestro dei patrimoni abbiamo un'unità specializzata, il Gruppo investigativo criminalità organizzata che dipende dallo SCICO di Roma. Si tratta quindi di un'attività che opera su Napoli diretta e coordinata dal servizio centrale. Il GICO ha fatto pervenire una relazione per la Commissione. Opera in questo settore, anche se per profili diversi che possono però portare alle stesse conclusioni, il Nucleo speciale di polizia valutaria. Tornando al Gruppo investigativo criminalità organizzata è allo studio la possibilità di creare un'articolazione di questo servizio presso la sede di Salerno, rispondendo alle esigenze della Procura antimafia.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Per quanto concerne il fenomeno dell'usura cogliamo di questo aspetto le necessità dell'imprenditore. In Campania l'economia è evidentemente in una fase di recessione; vi è difficoltà ad acquisire credito presso gli intermediari autorizzati. E' quindi un cappio al collo per chi si trova in crisi di liquidità e deve ricorrere a gente che senza garanzia presta denaro, evidentemente a tassi di gran lunga superiori. Abbiamo rilevato fenomeni di usura anche nel corso dell'attività di verifica fiscale; abbiamo acquisito degli elementi al vaglio della magistratura dai quali ci è sembrato di poter desumere che venivano praticati tassi addirittura del 300 per cento. Un riscontro concreto lo abbiamo invece trovato nell'operazione, svolta a Torre Annunziata, di cui parlava il colonnello Mazza, operazione denominata "Omnibus" che ha portato all'emissione di cinquanta provvedimenti restrittivi. In quel caso specifico c'era un originale sistema di finanziamento delle organizzazioni usuraie, attraverso truffe perpetrate ai danni di società di assicurazione. In altre parole venivano simulati degli incidenti; veniva riscosso l'indebitato, che veniva immesso attraverso un circuito secondario e finanziava i canali usurai. La cosa strana di questo sistema era che la vittima diventava correo dell'usuraio. In altre parole, per poter restituire i capitali prestati si prestava a sua volta alla perpetrazione di truffe in danno di società di assicurazione.

Altro settore contiguo a quello della criminalità organizzata, e a cui noi accediamo attraverso il tradizionale strumento della verifica fiscale, è quello delle frodi comunitarie. Abbiamo svolto dei servizi molto interessanti sia nel Salernitano che nell'Avellinese. Attraverso l'esame della contabilità delle ditte ammesse alla contribuzione verificiamo, per mezzo di controlli incrociati, l'effettività delle operazioni sottostanti. Proprio recentemente il Gruppo di Avellino ha portato al conseguimento di un grosso risultato di servizio in materia di aiuti indebitamente percepiti del settore delle ciliegie. Nel Salernitano, che è zona di tradizionale intervento per la coltura del pomodoro, abbiamo conseguito risultati in questo particolare settore. Il settore delle carni, cui prima si faceva cenno, è un settore che ha destato il nostro interesse in diverse province della regione. Il fenomeno non è collegato a quello della mucca pazza, ma viene posto in essere attraverso società che emettono fatture per operazioni inesistenti oppure tramite false dichiarazioni di esportazione. In altre parole viene acquistata sul mercato nazionale una merce che si presenta come destinata all'estero. In realtà finisce all'estero solo cartolarmente; viene poi "regolarmente" immessa sul mercato nazionale. In molti casi abbiamo riscontrato che l'acquirente era un acquirente di buona fede, aveva cioè ricevuto la merce con una regolare fattura, naturalmente emessa da una società che poi si è ben guardata dal fare le previste dichiarazioni fiscali. La stessa fenomenologia si è riscontrata nei generi di largo consumo, soprattutto nello zucchero; abbiamo fatto rilevanti sequestri per tonnellate di prodotto che doveva essere destinato all'esportazione ma che in effetti è finito sul mercato nazionale.

GAMBALE. Vorrei citare alcuni dati. Il presidente Rastrelli ha fatto riferimento ai numeri che anche lei ha citato, dottor La Barbera, cioè 1.830 arresti,

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

aggiungendo però che di questi soggetti soltanto 80 sono ancora nelle patrie galere. Vorrei approfondire questo dato, giacché quando ci è stato riferito ci siamo allarmati poiché si tratterebbe di una vanificazione completa della vostra opera. Vorrei capire se è un dato che risponde a verità e quale riscontro c'è rispetto all'attività che viene svolta sul territorio.

Purtroppo nella scorsa legge finanziaria, per motivi economici, sono stati tagliati alcuni parametri, rispetto all'utilizzo delle forze dell'ordine, riguardanti l'orario giornaliero e gli straordinari. Un Comitato della Commissione antimafia di cui faccio parte sta cercando di esaminare il problema giacché dai dati che abbiamo risulta che vi è stata una diminuzione di circa 10.000 unità al giorno tra Polizia di Stato, Guardia di finanza e Arma dei carabinieri a causa del taglio degli straordinari e dell'orario giornaliero. Vorrei sapere quale perdita di uomini a disposizione vi è stata di fatto nella provincia di Napoli altrimenti rischiamo di parlare di utilizzo dell'esercito e quindi di ulteriori fondi quando queste somme potrebbero magari essere utilizzate per pagare gli straordinari ai poliziotti ed ai carabinieri che già abbiamo sul territorio.

Signor prefetto, lei da tempo ricopre la carica di Commissario straordinario per quanto riguarda il settore dei rifiuti. E' uno dei campi in cui la criminalità organizzata fa ancora grossi affari sul territorio; mi riferisco sia alle discariche sia alle ditte che gestiscono la rimozione dei rifiuti. Vorrei quindi che fornisse alla Commissione qualche elemento in più su questo aspetto.

In conclusione, per quanto riguarda i comuni, abbiamo avuto anche in quest'ultima campagna elettorale una ripresa dell'interesse della criminalità organizzata rispetto agli enti locali. Ci sono varie questioni aperte: abbiamo comuni - come Giugliano e Qualiano - dove vi sono commissioni di accesso, e comuni dove probabilmente sarà necessario fare le operazioni di accesso. Penso al comune di Casandrino, dove la nuova amministrazione presenta una netta contiguità con le organizzazioni di criminalità organizzata; fra l'altro, visto che sia il Polo sia l'Ulivo ne hanno preso le distanze, si colora politicamente in maniera un po' anomala.

Vi è sicuramente in tutta l'area a nord di Napoli una ripresa di attività criminali e concreti tentativi di interferire con l'attività della pubblica amministrazione. Non è un caso che sindaci di quest'area (penso al sindaco di Melito) sono stati oggetto di attentati e di intimidazioni. Vi è stata una mozione di sfiducia a Mugnano con relative elezioni, il consiglio comunale di Villaricca è stato sciolto due volte: segnali che mostrano una forte ripresa, nell'area a nord di Napoli, di questo tipo di infiltrazioni. Così anche nella zona del Maranese, nonostante l'arresto di Giuseppe Polverino, abbiamo la sensazione che non si sia scardinato un equilibrio che è ancora forte e regge sul territorio.

Rispetto al discorso degli enti locali e della camorra sul territorio credo che in questa provincia dovremo fare ancora molto perché su questo fronte la criminalità è forte, e credo sia giusto - lo dico formalmente, riprendendo un suggerimento del Presidente - ritornare nella giornata di giovedì a Napoli per esaminare alcuni casi rimasti fuori dal nostro programma per oggettive difficoltà. Potrebbe essere utile focalizzare l'attenzione sull'area a nord di Napoli dove

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

esistono ancora grandi clan, come quello che fa capo a Polverino, quello che resta del clan Nuvoletta e il clan di Giugliano. L'insediamento della criminalità organizzata, lo ripeto, è ancora forte nell'area napoletana.

CURTO. Nel corso degli interventi precedenti si è fatto esplicito riferimento ad un sostanziale *deficit* di analisi del fenomeno della camorra o comunque della criminalità sia a Napoli che nella provincia.

Al dottor Longo, responsabile della DIA di Napoli, e al signor prefetto vorrei rivolgere una domanda ben precisa, nonostante qualche tentativo di chiarimento sia venuto già nelle prime risposte: siamo di fronte alla polverizzazione degli ambiti territoriali della criminalità organizzata, e pertanto ad ambiti territoriali di competenza sempre più ristretti, oppure siamo in presenza di una stratificazione orizzontale di criminalità comune legata anche alla cosiddetta società civile?

Una seconda domanda la vorrei rivolgere al dottor La Barbera. Signor questore, nel suo intervento ha riferito, come tutti noi sappiamo, di essere qui a Napoli da pochissimi mesi, e indubbiamente ha avuto l'occasione e il modo per guardare con attenzione al malessere delle forze dell'ordine, in particolare della Polizia di Stato, in questa fascia di territorio. Credo di non sbagliare quando affermo che proprio in quest'area vi è stata la più alta incidenza di soggetti delle forze dell'ordine sottoposti a provvedimenti di custodia cautelare per presunte collusioni con la criminalità organizzata; vi è comunque un problema di moralità che deve partire anche dalle forze dell'ordine e vorrei sapere come ella sta affrontando, per la parte di sua competenza, tale problema.

Un'ultima domanda intendo porla al colonnello Urbano della Guardia di finanza, che avrà probabilmente modo di chiarire anche un altro problema che ritenevo dovesse essere affrontato, ma che non è emerso con grande forza nel corso di quest'audizione.

**Presidenza del vice presidente VENDOLA**

(Segue CURTO). Mi riferisco al sistema di eventuali collusioni con la malavita organizzata, e con la camorra nel caso specifico, che ha portato il Banco di Napoli a quel livello stratosferico di sofferenza bancaria che ad un certo momento ha fatto quasi pensare al dissolvimento di quello che era il più glorioso istituto di credito del Meridione d'Italia.

Vorrei sapere se in rapporto a tali fatti sono state poste in essere indagini specifiche per verificare dove sono andati a finire i proventi di quei fidi concessi con estrema facilità; se sono serviti soltanto a tenere in piedi attività commerciali ed imprenditoriali che altrimenti non avrebbero avuto motivo di esistere, oppure se si sono caratterizzati per aver rappresentato il volano di un'economia illegale, quella che poi ruota intorno al mondo della camorra.



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

MOLINARI. Vorrei innanzi tutto chiederle, signor prefetto, qual è il numero complessivo degli uomini della Polizia di Stato, dell'Arma dei carabinieri e della Guardia di finanza impegnati nella lotta alla camorra e il loro livello di collaborazione. Nella relazione introduttiva lei ha detto che non sempre vi è uno sforzo globale da parte di tutti in questa lotta; non so se si riferiva a pezzi delle istituzioni o della società civile.

Inoltre, al responsabile della DIA di Napoli, dottor Longo, dal momento che si è parlato del rapporto con le altre organizzazioni criminali - la 'ndrangheta e la Sacra corona unita - vorrei domandare se tale rapporto esiste in maniera intensa o se è diminuito in questi ultimi tempi.

DE SANTIS. Mi astengo dal porre alcune domande perché sono stato già anticipato dai colleghi, in particolare in tema di carenza di organici, e specificamente per quanto riguarda la possibilità e l'opportunità di impiegare l'esercito.

Debbo però evidenziare che i miei ex colleghi non si smentiscono mai; lo dico per esperienza diretta vissuta nelle forze di polizia, avendo anch'io prestato servizio in queste zone. Apprezzo il loro senso di responsabilità che li porta a non lamentare il disagio e le difficoltà che quotidianamente sono costretti ad affrontare; essi però hanno rappresentato quanto sia lontana la politica dal comprendere questi disagi e queste emergenze per dare quelle risposte di cui sicuramente Napoli e la Campania hanno forte necessità. Si tratta di disagi e di emergenze che vanno al di là dei colori politici; non mi riferisco alle responsabilità e alle inadempienze che possono essere di questo Governo, bensì a tutte le inadempienze che da anni la politica ed i vari Governi hanno mostrato nei confronti di queste terre. Comunque di ciò parleremo al nostro rientro a Roma.

Nell'apprezzare ancora una volta il senso di responsabilità dei miei colleghi delle forze dell'ordine, da senatore debbo dire che sicuramente in tema di organici in queste zone siamo al ridicolo in relazione alle reali necessità. Sicuramente vi è uno sbilanciamento a favore del Nord rispetto alle esigenze del Sud; qui i poliziotti ed i carabinieri, i finanzieri e gli appartenenti alla Polizia penitenziaria lavorano dalla mattina alla sera, non viene pagato loro lo straordinario eppure non si lasciano andare a crisi isteriche di protesta. Ai responsabili delle forze di polizia domando: veramente non ritenete necessario un rinforzo degli organici in termini seri?

Sempre a tale proposito vorrei porre un'altra domanda. Spesso dal procuratore Cordova è stata lamentata una carenza nelle indagini di iniziativa. A cosa addebitate questa carenza? Al troppo lavoro burocratico scaturito dalle norme del nuovo codice di procedura penale, ai troppi adempimenti che riguardano gli uffici investigativi delle forze di polizia che bloccano l'attività di iniziativa delle indagini? Oppure ritenete che vi sia un calo di motivazione, a volte per una disinvolta gestione dei procedimenti penali a carico di tanti appartenenti alle forze di polizia, i cui comportamenti anche di molti anni fa vengono oggi interpretati come collusioni mentre si trattava di rapporti tra il poliziotto, il carabiniere e un mondo di confidenti, di fonti informative che - con

~~RISELTATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

tutti gli errori - era motivato da esigenze di servizio e non già da interessi personali? Questo può aver determinato una carenza di motivazione nell'attività di iniziativa da parte di tanti operatori?

FLORINO. Tralascio le domande di carattere sociologico perché è poco opportuno rivolgerle a uomini d'azione, anche perché poi si tratta di dover ricalcare vecchi schemi che sono addirittura contemplati in una relazione di circa cento anni fa, la "Relazione della Real Commissione d'inchiesta per Napoli", presieduta dall'onorevole Saredo; ho davanti a me il testo di quella relazione e mi rendo conto che parliamo sempre delle stesse cose.

Parliamo allora soprattutto dell'operatività di uomini d'azione che sono venuti qui a Napoli per prevenire, mi auguro per debellare il crimine organizzato, anche perché sono uno di quelli che da tempo chiedono l'intervento dell'esercito: finalmente si è aperta una breccia. E dico subito che sono favorevole anche all'istituzione dell'Alto commissario per la lotta alla criminalità. Ritengo che un coordinamento unico delle forze dell'ordine possa consentire il raggiungimento di scopi che altrimenti non potrebbero essere conseguiti.

Ciò che mi preoccupa è quanto è emerso l'altra sera in una trasmissione televisiva attraverso un sondaggio effettuato da un'agenzia di settore. Alla domanda se la criminalità è aumentata nell'ultimo anno, il 67 per cento degli intervistati ha dato risposta affermativa. E al quesito "Secondo lei di chi è la maggiore responsabilità, fra forze dell'ordine, Ministro dell'interno e magistratura?", il 27 per cento ha risposto delle forze dell'ordine, il 17 per cento della magistratura, il 18 per cento del Ministro dell'interno, il 5 per cento del prefetto e il 5 per cento del questore. Inoltre, alla domanda "Circolando per una strada a Napoli, lei ha paura di: a) essere coinvolto in una sparatoria; b) essere rapinato; c) essere scippato", hanno risposto affermativamente, rispettivamente, il 64 per cento, il 79 per cento ed il 79 per cento degli intervistati.

Questo è un quadro che emerge anche dal fatto di violenza che ha portato all'uccisione di Silvia Ruotolo; non voglio qui strumentalizzare, come hanno fatto altri, questo episodio che ha toccato la coscienza di tutti, però ho voluto sottolineare nella precedente audizione che altri crimini di siffatta efferatezza sono stati perpetrati nella città di Napoli. Quindi non si tratta del caso specifico, né dei 77 omicidi dall'inizio dell'anno, giacché essi seguono cronologicamente quelli del 1996, del 1995 e del 1994, anzi stiamo un po' al di sotto della media. A mio avviso, bisogna ripristinare quel rapporto di fiducia con le forze dell'ordine e con le istituzioni necessario per ristabilire una convivenza civile con i cittadini ed allontanare la camorra che invece attecchisce sempre più.

**Presidenza del presidente DEL TURCO**

(Segue FLORINO). La prima domanda che vorrei rivolgere è la seguente: dei 1.830 soggetti arrestati quest'anno, quanti sono attualmente detenuti?

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

La domanda posta dall'onorevole Gambale mi colpisce per un'osservazione che alcuni cittadini hanno rivolto al sottoscritto. Mi hanno fermato e mi hanno detto testualmente: queste facce che vediamo sui giornali - si riferivano al blitz effettuato nel quartiere Sanità - ce le siamo trovate per le nostre strade qualche giorno dopo. Non faccio i nomi di questi personaggi ma erano stati scarcerati. Un elemento che emerge con forza da parte di coloro che operano sul territorio, e quindi dalle forze dell'ordine, e che non può non destare preoccupazione, è questa rassegnazione dovuta alla non certezza della pena, perché agli arresti quotidiani operati dagli uomini delle forze dell'ordine segue, dopo alcune settimane, l'immissione nel circolo sociale degli stessi arrestati. Quindi questo, secondo il mio modo di vedere, deve essere il punto fondamentale, cercando soprattutto di dare forza agli uomini di azione con la possibilità di operare anche spregiudicatamente; forse questo non si può dire, ma almeno senza andare troppo per il sottile.

DE SANTIS. Così poi diventi colluso!

FLORINO. Emerge allora un dato che voglio riferire alla Commissione antimafia: vengono date troppe garanzie a coloro che sono portati in galera al punto che esiste la formuletta magica che serve a rimettere nel circuito della manovalanza criminale i delinquenti, cioè l'affidamento sociale, che non viene effettuato per una richiesta umana di reinserimento nella società, bensì viene fatto su pressione nei confronti di commercianti, di imprenditori e di altri che operano attivamente affinché provvedano a prendere determinati nomi dalla galera per rimetterli nel circuito della delinquenza comune.

E' facile dire che siamo alla ricerca di latitanti dai nomi altisonanti che sfuggono al controllo, ma nessuno ricorda che se Francesco Schiavone è latitante lo è perché, arrestato per associazione di stampo mafioso, venne poi scarcerato con obblighi, ma non sottoposto alla vigilanza. Ecco quindi che si è dato alla latitanza.

Dobbiamo perciò affrontare il problema dell'immediato potenziamento delle forze dell'ordine con il disimpegno di uomini grazie all'impiego dell'esercito; occorre dare più fiducia alle forze dell'ordine per evitare effetti deflagranti soprattutto tra i cittadini onesti che operano nella nostra città. Occorre quindi munire la polizia di tecnologie moderne che attualmente non esistono, anche per combattere quelle che già usano i mafiosi.

FIGURELLI. Vorrei chiedere come si spiega, come si giudica e come si intende fronteggiare una contraddizione emersa, già denunciata nell'audizione immediatamente precedente, quando è stato rilevato - in particolare dal presidente della provincia - da un lato il numero elevato e anche le ragioni degli scioglimenti dei consigli comunali per condizionamento camorristico e, dall'altro, il seguito pressoché nullo, irrilevante o insignificante dell'azione di indagine, dell'azione repressiva e dell'azione giudiziaria.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Seconda domanda: il colonnello Esposito e il colonnello Russo hanno solo in parte dissolto una preoccupazione che ho avvertito ascoltando l'esposizione iniziale di tutti e cioè che qui di indagini patrimoniali avesse parlato soltanto ed esclusivamente il dirigente della DIA. Dico che solo in parte hanno dissolto la preoccupazione (anche con giudizi e indirizzi che apprezzo, come quelli esposti dal colonnello Russo) perché nella relazione della Commissione antimafia sulla Campania - faccio riferimento ad un documento di due anni fa - si diceva testualmente: "Il sistema di aggressione ai patrimoni mafiosi non funziona"; si dava quindi questo drastico giudizio. Io mi domando: continua a non funzionare? Funziona un po' di più e quali sono i risultati? Se non funziona, quali sono stati gli ostacoli? Questi ostacoli, mi permetto di chiedere, sono di tipo strutturale (mezzi, uomini, organizzazioni) o anche dovuti a volontà politiche? Quali contrasti rispetto a queste ragioni ci sono, oppure sono necessarie - il colonnello Russo ne ha prospettata una - delle profonde innovazioni normative?

PELELLA. Credo che con obiettività e anche distacco politico dobbiamo domandarci, tenendo conto che numerosi consigli comunali della regione, essenzialmente della provincia di Napoli, furono sciolti per infiltrazione camorristica e successivamente rinnovati, se allo stato si hanno elementi tali da poter far pensare, o escludere in parte o del tutto, che la criminalità organizzata abbia scelto nella pubblica amministrazione, meglio ancora negli enti locali, anche in forme innovative e più intelligenti, nuovi referenti politici.

CATALANI. Per quanto riguarda il problema dei rifiuti, da una parte lo vivo in prima persona perché tra gli altri compiti ho anche la gestione dell'emergenza rifiuti per quanto concerne l'attivazione di discariche, mentre il presidente Rastrelli, come commissario straordinario, si occupa degli impianti definitivi. Ho in carico anche l'emergenza del disinquinamento del fiume Sarno. Chiaramente dall'idea che mi sono potuto fare appena arrivato a Napoli - non c'è voluto molto - è balzato evidente che immediatamente prima i rifiuti erano appannaggio esclusivo della criminalità organizzata con le più diverse connessioni e con le più profonde interconnessioni.

L'azione commissariale ha consentito di affidare la gestione delle discariche al pubblico e quindi praticamente (almeno sotto il profilo della gestione della discarica e di conseguenza del rifiuto che, arrivato in discarica, li rimane) con la gestione pubblica è possibile operare controlli ed evitare che si verifichino le cose che sono accadute nel passato. Sulle discariche i controlli sono costanti non solo da parte delle ASL e dell'amministrazione provinciale, ma anche da parte del NOE, controlli fatti anche su commissione nelle zone più sensibili. Devo dire onestamente che finora i controlli e le indagini particolari richieste non hanno evidenziato situazioni di appropriazione della camorra di questo settore. Debbo anche dire che, in virtù di meccanismi legislativi, una parte dei dipendenti delle vecchie discariche private è presente nelle discariche attuali, ma costituisce una minoranza che in alcune zone è facilmente controllabile

~~RICERCA~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

perché a questi si aggiungono le nuove maestranze; in altre zone invece è meno controllabile però stiamo sempre con gli occhi aperti.

Devo anche dire che chiedo ai colleghi delle altre provincie costantemente delle verifiche, delle indagini e controlliamo praticamente le quantità di rifiuti che affluiscono facendo il calcolo dei consumi di rifiuti *pro capite*: laddove si sono verificate alterazioni delle cifre abbiamo chiesto di svolgere indagini particolari. Abbiamo visto anche strani movimenti durante i lavori, con scavi di terra che in parte viene conservata, se è buona, per ricoprire i rifiuti, mentre in altre parti la terra se ne è andata e ci sono delle indagini in corso per vedere se nel sistema della zona questa terra non sia andata, attraverso forme strane di subappalto, da qualche altra parte per essere impiegata diversamente. Non posso dire di più perché le indagini sono ancora in corso.

Per quanto riguarda le amministrazioni comunali e le situazioni al di là di quelle che sono attualmente monitorate, ripeto quanto ho avuto modo di dire prima: innanzi tutto c'è, da parte della prefettura, un costante collegamento con le amministrazioni comunali, in pratica la politica della porta aperta. Basta infatti una telefonata, una segnalazione non solo con le amministrazioni comunali ma anche con le forze politiche e sociali e stiamo con le orecchie aperte. Non abbiamo bisogno di denunce ma soltanto di segnalazioni che poi, naturalmente, vanno approfondite e verificate con gli strumenti legislativi che sono a nostra disposizione, facendo tutto il possibile per aiutare le amministrazioni comunali affinché la loro attività sia improntata alla massima trasparenza. Tuttavia, siccome la trasparenza ha un costo, qualche volta anche fisico - come è stato ricordato - quando è necessario facciamo lo sforzo di assicurare un minimo di protezione e di garanzia agli amministratori comunali perché possano continuare il loro cammino. Questo a livello generale.

A livello particolare, poi, volevo dire che anche per i nuovi investimenti che si stanno affacciando (mi riferisco a Torre Annunziata, a Bagnoli eccetera), d'intesa con gli amministratori locali, con la regione, la provincia, i sindacati e le associazioni industriali stiamo cercando di attivare delle forme di trasparenza nel mercato del lavoro e nel mercato degli appalti. Una volta che ci saranno dei protocolli di intesa, in relazione alla deliberazione del CIPE del febbraio scorso, cercheremo di arrivare ad un'intesa con le forze dell'ordine a livello ministeriale perché sia garantito tutto un reticolo di controlli, chiaramente anche con il potenziamento sul territorio, perché ci sia la massima tranquillità negli investimenti e la massima tranquillità nell'esecuzione dei lavori. Certo non è un'impresa facile, c'è tanto da fare, e con difficoltà cerchiamo di portare avanti questo discorso in maniera concreta.

Per quanto riguarda il fenomeno della criminalità organizzata, questa polverizzazione sul territorio (come dicevo prima si tratta di una mia considerazione personale che spero trovi anche il conforto degli altri, ma si tratta di un ragionamento a voce alta) non la definirei proprio in questo modo, ma comunque è dovuta ai colpi che sono stati inferti. Abbiamo detto, infatti, che il sistema degli anni Ottanta e anche quello precedente si è disgregato: ci sono gli emergenti, c'è una lotta feroce per conquistarsi lo spazio vitale; non c'è più, poi,

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

la divisione per zone tra le diverse organizzazioni perché si verificano gli sconfinamenti e questi sono dirompenti perché comportano praticamente la catena delle uccisioni. Di questi ce ne sono esempi concreti in diverse zone della città.

Che la criminalità comune sia avulsa da quella organizzata non mi sento assolutamente di dirlo, ma mi sento di affermare, con dati di fatto, che dalla criminalità comune la criminalità organizzata attinge i suoi soldati; è un serbatoio, e parecchi sono i legami reciproci, da un verso all'altro, con un travaso costante. Questo non significa che tutta la criminalità comune può diventare criminalità organizzata, ma indubbiamente che il potenziale di lotta aumenta notevolmente in relazione alle influenze delle diverse aggregazioni, anche relativamente ad un certo territorio.

Quando dicevo che vorremmo saperne di più, intendevo che dovremmo avere dei processi rapidi. E' questo il vero problema. Pertanto occorre il potenziamento degli organici delle diverse procure. Noi conosciamo tutto di prima, il pentitismo, la collaborazione, possiamo fare la storia fino agli anni 1980, 1990, 1995. Poi però l'informazione e la conoscenza dei fatti da parte delle forze dell'ordine necessitano del riscontro processuale.

Per quanto riguarda il coordinamento tra le forze di polizia, ho detto che non c'era corralità, ma intendevo nella società civile. Parliamoci chiaramente: episodi come quello recentemente successo e altri precedenti hanno mobilitato l'opinione pubblica, hanno scosso la gente; però, così come quello del povero Davide Sonnino, ucciso per avere "difeso" il proprio ciclomotore, hanno determinato nelle coscienze una mobilitazione che è durata ben poco. Il tessuto sociale, pur avendo la volontà di recuperare e di recuperarsi alla legalità (per usare una parola grossa), continua e persiste su questa strada. Le cause sono tante e come è stato giustamente detto è inutile approfondire un'indagine sociologica. Fino a quando non assicureremo condizioni di vita migliori e fino a quando le istituzioni non acquisteranno di nuovo fiducia (non semplicemente perché bisogna avere fiducia nelle istituzioni, bisogna guadagnarsela sul campo, con fatti concreti), non avremo dato un contributo concreto alla ripresa della coscienza collettiva, di questa città e di questa provincia.

Le forze di polizia impiegate complessivamente ammontano a 4.700 uomini della Polizia di Stato, 3.150 carabinieri e 3.000 uomini della Guardia di finanza. Per quanto riguarda la fiducia da parte delle forze dell'ordine che il proprio lavoro produca effetti concreti e abbia il consenso della gente, senza voler rifare la storia, penso che in quest'ultimo periodo quella fiducia se la stiano conquistando sul campo.

Certo ci vuole tempo anche qui, dobbiamo superare tanti preconcetti e fatti che sono successi. E' stata posta una domanda circa le infiltrazioni della camorra nelle forze di polizia. Il fenomeno c'è stato e diverse amministrazioni hanno colpito immediatamente con la massima trasparenza. D'altra parte non si può fare diversamente, altrimenti non si conquista la fiducia dei cittadini. Le forze di polizia, tutti ed io stesso dobbiamo agire in base alle regole esistenti. Modificare queste regole, le strutture e i sistemi non sta a noi, sta al Governo fare proposte

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

ed al Parlamento decidere. Noi per adesso andiamo avanti per la nostra strada con gli strumenti a disposizione, utilizzandoli semmai in maniera più larga per conseguire dei risultati.

A proposito della contraddizione fra i dati sugli scioglimenti dei consigli comunali, e l'attività di monitoraggio da un lato e i risultati concreti conseguiti dalla magistratura dall'altro, bisogna tenere presente che lo scioglimento del consiglio comunale è un provvedimento amministrativo, che pur avendo un certo *iter*, è rapido. Il processo penale invece ha i suoi tempi. Noi potremmo essere anche molto più rapidi per alcuni scioglimenti, ma non ci piace vedere le sentenze distrutte dal TAR o dal Consiglio di Stato. Una sentenza sfavorevole non è un torto, ma sarebbe il segno che comunque abbiamo violato una misura di rigore. Siamo in uno Stato di diritto e cerchiamo di agire nel diritto, pur tenendo conto della situazione eccezionale nella quale operiamo.

Alla domanda del senatore Pelella su cosa sta facendo la criminalità organizzata, credo di avere risposto in precedenza.

*LA BARBERA.* Per quanto riguarda i dati forniti dal presidente Rastrelli, credo che abbia equivocato. Dal 1° marzo al 14 giugno sono state arrestate 1.830 persone, un numero realmente cospicuo. Di questi, 584 sono stati arrestati a seguito di provvedimenti restrittivi emessi dall'autorità giudiziaria. Circa le rimanenti 1.246 persone è stata condotta un'indagine presso gli istituti di prevenzione: 409 persone tuttora sono ristrette, degli altri, alcuni sono stati scarcerati in libertà provvisoria, 185 sono agli arresti domiciliari, 285 non risultano mai entrati nei penitenziari perché giudicati con rito direttissimo. Infine 37 sono minori.

*PELELLA.* Sono dati completamente diversi da quelli forniti dal presidente Rastrelli.

*NAPOLI.* Il sindaco Bassolino ha detto che la stessa persona che aveva cercato di aggredirlo e che era stata arrestata, due giorni dopo capeggiava nuovamente una rivolta sotto al municipio.

*DE SANTIS.* Va chiarito che non sono dati riferiti a reati associativi. Per il furto la legge consente la scarcerazione 24 ore dopo l'arresto.

*LA BARBERA.* Comunque rimane dentro un terzo delle persone arrestate.

A proposito degli straordinari, la questura di Napoli ha pagato tutte le prestazioni in esubero effettuate dal personale fino al 30 maggio. E' chiaro che per pagare, non con un artificio ma con qualche strategia, abbiamo dovuto utilizzare l'accantonamento che copre fino al prossimo mese di dicembre. Quindi o ci fermiamo o le spese vanno oltre il tetto stabilito. Ci vorrebbe una maggiore larghezza per questa voce. Il capitolo è stato ridotto per le note difficoltà finanziarie. Comunque, grazie al cielo, il personale della polizia, quando gli si

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

chiede di lavorare di più, lavora indipendentemente dallo straordinario. Poi inveiscono, ma lavorano.

Per quanto riguarda gli organici, sono venuto a Napoli in un momento poco felice, per i noti fatti, che conosco solo dai giornali e per aver preso qualche provvedimento. Quindi non entro nel merito. E' chiaro che assorbire 19 o 20 provvedimenti restrittivi per un'organizzazione come la nostra non è facile. Peralto la stampa, nella circostanza, non ha reso un buon servizio, acuendo oltre misura determinati contrasti o disparità di vedute. Come in tutte le cose della vita, passano i momenti belli ma passano anche quelli brutti. In fondo ritengo che ognuno di noi abbia entusiasmo e se c'è qualcuno che ha sbagliato c'è anche qualcuno che ha lasciato la pelle sulla strada.

Quanto alla moralizzazione, ritengo che 19 persone (comunque bisogna aspettare la sentenza della Cassazione) su una struttura di 4.100 unità sia una percentuale molto bassa, da non prendere neppure in considerazione. E' chiaro però che alcune situazioni vanno corrette. Al di là degli episodi di corruzione, ammesso che ci siano stati, e a parte le interpretazioni (corrette o meno) di attività che sarebbero state fatte per servizio, certamente è inconcepibile che dei poliziotti stiano per 20 anni a prestare servizio nello stesso commissariato. Non è la Valle d'Aosta, non è Asti. Io vengo da Palermo, dove più o meno c'è la stessa realtà. E' estremamente difficile incidere quando si entra in polizia nello stesso paese in cui si è nati, quando si è coniugati con donne dello stesso paese, si hanno madri, padri e figli e parentele nello stesso paese. Senza parlare di contiguità, un certo condizionamento esiste; basta una telefonata: "Ho visto il tuo bambino, va a scuola ed è in buona salute" ed ecco che nessuno potrebbe portare avanti il suo lavoro. Quindi occorre un certo *turn over*, spostando il personale da un commissariato all'altro, soprattutto in quei casi in cui c'è gente da molti anni che non ha mai inciso come avrebbe potuto. Ultimamente sono arrivati dei rinforzi sulla piazza di Napoli, gente non napoletana; non conosce Napoli, ma è meglio fare una esperienza da "vergini", piuttosto che essere troppo esperti sul territorio in cui si opera ed avere le mani legate.

Per quanto riguarda le indagini di iniziativa, è vero che c'è stata una certa flessione, ma ciò è conseguente agli episodi specifici che si sono verificati ed al nuovo codice che un tantino ha frustrato le indagini di iniziativa. Comunque vengono portate avanti e formano oggetto di informative. Certo ognuno deve fare il suo mestiere: il poliziotto deve fare il poliziotto, ma il magistrato sbaglia quando ritiene di poter fare il poliziotto. Chi vi parla ha 23 anni di squadra mobile fatta anche ad un certo livello, ritengo. C'è una zona di rapporti con i confidenti che è bene mantenere. E' vero che una norma del codice di procedura esime dal riferire l'identità del confidente, ma si tratta sempre di una zona di chiaroscuro nell'attività di polizia. E se si vuole guardare con occhio attuale all'attività passata possiamo dire che forse tutti quelli che hanno fatto polizia, nessuno escluso, sono in libertà provvisoria.

Per quanto riguarda la tecnologia, ho trovato sulla piazza di Napoli un settore che va certamente incrementato. In tal senso si è avuta la massima disponibilità da parte del centro e quindi ci stiamo rafforzando sotto questo profilo. Quello



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

delle misure patrimoniali è un ufficio che alla questura di Napoli funziona bene e che è stato ulteriormente rafforzato con sette elementi. E' questa un'attività ove non è importante la quantità quanto la qualità. Come dicevo, tale ufficio è stato rafforzato con sette uomini più un funzionario che proviene dalla Guardia di finanza e quindi ha una competenza specifica.

*RUSSO.* Desidero rispondere all'onorevole Gambale che mi sembra abbia parlato oltre che degli straordinari anche della riduzione dell'orario di lavoro da 38 a 37 ore. Per la parte che mi riguarda ciò ha comportato una diminuzione di 3.000 ore settimanali, pari a circa 300 pattuglie in meno settimanalmente sul territorio, nell'ambito della provincia. Per quanto concerne lo straordinario, vale quanto ha detto il questore. Anch'io sono stato costretto ad intaccare la riserva del mese di dicembre, fermo restando che comunque il nostro comandante di stazione ha una quota mensile di straordinario, che è fissa, di 15 ore che mediamente esaurisce in due giorni; e comunque, al di là di questo, come diceva il questore, è sempre presente in caserma, indipendentemente dallo straordinario. Certo, in momenti in cui abbiamo avuto una disponibilità maggiore abbiamo visto che molta gente è disposta a lavorare oltre le 7-8 ore giornaliere, anche per arrotondare lo stipendio.

Se non vado errato il senatore De Santis parlava di calo di motivazione nelle forze dell'ordine. Non credo che questo si sia verificato, anche se a lungo andare potrebbe determinarsi rispetto a quella che era la figura dell'investigatore di una volta. Oggi, come è noto, dovendo svolgere fin dal primo momento indagini delegate non c'è più la possibilità da parte dell'investigatore di essere tale e di portare a termine, partendo da una piccola notizia, un'indagine completa, che era ciò che creava la figura tipica dell'investigatore. Con l'andar del tempo probabilmente tale figura non vi sarà più giacché non vi sarà più la possibilità materiale di comporre questo mosaico completamente da soli. Tuttavia allo stato attuale ciò non ha comportato, a mio parere, un calo di motivazione. Là dove ci sono indagini da fare, e questo sicuramente i magistrati lo riconoscono ampiamente, i sottufficiali preposti le svolgono con estrema passione, senza badare ad orari. Per quanto concerne l'aspetto patrimoniale di cui parlava il senatore Figurelli, nella mia relazione scritta sono contenute alcune notazioni in merito.

*LONGO.* Relativamente al discorso degli incentivi per il personale che lavora in zone ad alta densità mafiosa, quindi camorristica, ciò sarebbe auspicabile al di là di qualsiasi considerazione di qualità. Infatti non è possibile riservare il medesimo trattamento a chi lavora in zone assolutamente tranquille e a chi è sottoposto ad uno *stress* continuo, ciò mi sembra scontato; sarebbe logica una sperequazione retributiva.

Per quanto riguarda il discorso della stratificazione vorrei dire che altri fenomeni probabilmente sotto il profilo dell'attenzione dell'opinione pubblica sono stati oggetto di maggiore cura che non la camorra. Per quanto riguarda la mafia e la 'ndrangheta si è riusciti a fissare delle demarcazioni tra organizzazioni delinquenziali e opinione pubblica, la quale bene o male è in quella zona grigia

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

che non si sa come definire, anche giuridicamente. Per quanto riguarda la camorra, per i connotati stessi di questo tipo di organizzazione delinquenziale, non si è riusciti a fare ciò. Qui la camorra ha una legittimazione da parte dell'opinione pubblica che non ha in altre parti; questo dipende anche dal fatto che probabilmente non si sono raggiunti quei risultati che altrove sono stati conseguiti, purtroppo anche a seguito di fatti delittuosi particolarmente gravi. Ciò non significa che la camorra sia meno pericolosa delle altre organizzazioni delinquenti. I rapporti tra la camorra e le altre organizzazioni delinquenti ci sono stati nel passato e sono ancora attuali. Non bisogna assolutamente abbassare la guardia, anzi occorre ritenere che la camorra sia capace di agire allo stesso modo delle altre organizzazioni delinquenti; se finora non lo ha fatto ciò non significa che non condivida certi metodi. Dico questo non per creare inutili allarmismi, ma per dimensionare il fenomeno nella sua reale portata.

Per quanto concerne l'aspetto patrimoniale, la DIA, la Polizia di Stato e l'Arma dei carabinieri hanno proposto vari sequestri di beni e soprattutto di società del gruppo dei Casalesi arrivando anche a sequestri preventivi di notevole consistenza. Ovviamente tra il sequestro preventivo e la successiva confisca ci sono dei tempi tecnici che purtroppo nessuno può eliminare.

PRESIDENTE. Epoche tecniche!

LONGO. La DDA di Napoli in questo senso si è massimamente impegnata così come si sono impegnati i vari tribunali, quale ad esempio quello di Santa Maria Capua Vetere. Magari su altre zone questo intervento è mancato, ma nel Casertano è stato massiccio anche perché la DDA di Napoli ha affrontato con un apposito *pool* l'aggressione del gruppo dei Casalesi facenti capo a Schiavone e di questo le va dato atto.

Per quanto concerne le infiltrazioni istituzionali, purtroppo esse sono esistite ed esistono. Bisogna sottolineare che la magistratura ha agito con molta accortezza.

DE SANTIS. Non mi pare che ciò appaia dai comunicati del procuratore Cordova.

RUSSO. Non condivido il suo pensiero; la magistratura ha agito con molta precisione. Non valuto le dichiarazioni stampa, ma i fatti processuali.

PRESIDENTE. La Commissione vi è grata per il contributo fornito e si rammarica per avervi sottratto per alcune ore ai vostri doveri di lotta contro la criminalità comune ed organizzata.

Dichiaro conclusa l'audizione.

**NUM. 5.3**~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
11 LUG. 2000~~RISERVATO~~

COMMISSIONE DEL.....

**Audizione dei Sindaci di alcuni comuni della provincia di Napoli**

*Intervengono i Sindaci dei comuni di Acerra, professoressa Immacolata Verone, Casandrino, avvocato Luigi Morelli, Marano, dottor Mauro Bertini, Quarto, professor Antonio Ciraci, Sant'Antimo, dottor Arcangelo Cappuccio e Giugliano, dottor Giacomo Gerlini.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione dei sindaci dei comuni di Acerra, Casandrino, Marano, Quarto, Sant'Antimo e Giugliano con i quali desidero anzitutto scusarmi per il ritardo con cui diamo inizio a questa fase dei nostri lavori.

Pertanto do subito la parola ai sindaci intervenuti per qualche breve considerazione sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblici nei territori dei loro comuni.

*VERONE, sindaco di Acerra.* Poco tempo fa ho avuto il piacere di ricevere la visita nel mio comune del Presidente della Commissione antimafia. Già in quella occasione ebbi modo di dire che il nostro territorio per quanto riguarda la questione dell'ordine pubblico, soprattutto collegata a problemi occupazionali, è fortemente all'attenzione anche della Prefettura. Abbiamo purtroppo circa 900 lavoratori in mobilità, procedura che per molti di essi è prossima alla scadenza; abbiamo 220 corsisti e quindi il famoso gruppo dei disoccupati organizzati, più circa 8.000 disoccupati iscritti nelle liste di collocamento. In questi due anni di amministrazione, per quanto riguarda il controllo del territorio, vi è stata una presenza delle forze dell'ordine strettamente collegata a questo tipo di problemi. Posso dire di non essere stata sottoposta, nell'arco di questi due anni, a nessun tipo di intervento da parte della camorra o comunque a pressioni per quanto riguarda la vita amministrativa. Ho avuto però anche modo di ribadire che la camorra è talmente integrata nel tessuto sociale per cui non possiamo assolutamente affermare che sia scomparsa.

Ho avuto desiderio, soprattutto grazie alla visita del Presidente, di ribadire qual è lo spirito con cui si pongono le nuove amministrazioni rispetto a questi problemi, nel senso di cercare di valorizzare e sfruttare, anche a costo di sacrifici personali e soprattutto con volontà e desiderio di riuscire, le risorse disponibili. Bisogna incominciare ad abituare le nostre popolazioni a guardare in positivo, soprattutto insistendo sulla necessità di un raccordo tra le istituzioni - e quindi tra Prefettura, forze dell'ordine e scuola - senza trascurarne alcuna, perché è necessario intervenire non solo mediante il controllo e la vigilanza sul territorio, assolutamente fondamentale in questo periodo, ma anche tramite la prevenzione. Essa può essere posta in essere incrementando e potenziando la presenza delle forze dell'ordine sui nostri territori, quale deterrente, cosicché noi possiamo avere la serenità di amministrare, perché molte volte tale funzione è fortemente condizionata. Infatti, più che amministratori diventiamo persone che devono gestire un'emergenza quotidiana; ciò condiziona fortemente i nostri programmi e

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

A

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

la nostra attività e molte volte genera delusioni di fronte alle aspettative delle nostre popolazioni. Di conseguenza soprattutto i sindaci, eletti direttamente dal popolo, sono a rischio, quali rappresentanti delle istituzioni, perché uno dei nostri compiti è appunto quello di rafforzare la credibilità e la fiducia nelle istituzioni. Vorrei che questa non fosse ancora una volta l'espressione di una ripetizione retorica, però affinché ciò non avvenga è necessario che tutte le istituzioni si pongano sulla stessa linea, quella di riuscire ad incidere e a creare il vuoto intorno a quanto di negativo esiste nelle nostre città.

Da soli noi sindaci non ce la possiamo fare. Abbiamo in programma degli insediamenti produttivi sul nostro territorio e ci stiamo battendo per realizzarli; stiamo lavorando per ottenere un polo pediatrico mediterraneo ad Acerra; abbiamo la possibilità, attraverso i patti territoriali (e, come comune, siamo capofila all'attenzione dell'Unione europea), di realizzare un polo calzaturiero. Tuttavia, negli incontri preparatori è emersa, soprattutto da parte degli imprenditori che finalmente rispondono in maniera positiva a questi nuovi strumenti offerti anche dal Governo, l'esigenza di una vigilanza e di un controllo del territorio. La loro paura, infatti, è che già al momento degli espropri, che rappresenterebbe la prima fase, si possa incontrare quella forma di resistenza, coperta e no, che poi diventa un vero e proprio condizionamento per tutta la procedura.

Vi deve inoltre essere un maggior controllo sulla trasparenza degli appalti; ciò è fondamentale perché ormai l'apparato camorristico con la sua attività di prepotenza e di infiltrazione è talmente ben distribuito che spesso anche noi amministratori non sappiamo se effettivamente tutto è trasparente come riteniamo sia o debba essere sulla base della procedura espletata.

Abbiamo già richiesto un anno fa una maggiore presenza anche dei carabinieri, in quanto il comune di Acerra ha un commissariato di polizia che si distribuisce su Acerra, Caivano e Afragola e il nostro nucleo operativo dei carabinieri è piuttosto decentrato. E' quindi necessaria una maggiore presenza delle forze dell'ordine nel centro abitato, oltre ad un loro incremento. Finalmente pochi giorni fa da parte dei carabinieri è arrivata la comunicazione di un bando per trovare un suolo o comunque enti disposti a costruire una nuova caserma ad Acerra.

Noi sindaci abbiamo un timore. Per quanto riguarda l'attivazione di determinate procedure da parte delle nuove amministrazioni, anche là dove esiste un'apparente calma essa può forse rivelarsi un campanello d'allarme, perché si possono risvegliare degli appetiti su nuovi insediamenti, e quindi non vi è più la possibilità o il tempo per intervenire. Spesso le stesse amministrazioni che si pongono in modo trasparente e lineare possono incontrare nella loro vita quotidiana difficoltà nel portare avanti i loro programmi per via della lentezza delle procedure.

Nel nostro territorio, come anche in altri, a fronte di una diminuzione della macrocriminalità assistiamo ad un incremento della microcriminalità, e quindi ad un maggiore spaccio e ad una più diffusa commercializzazione della droga, nonché ad un aumento degli scippi. Sembrano fatti molto più innocui e invece

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

presuppongono, ancora una volta, la possibilità di trovare, là dove vi sono maggiori risorse, ulteriore manovalanza.

Ho chiesto al Presidente della Commissione antimafia e alle varie istituzioni una maggiore presenza dello Stato, che ci aiuti a prevenire e non a reprimere. Vi deve essere per noi la possibilità di sentirci tutelati, perché il cittadino deve sentirsi libero, protetto e seguito da qualcuno che nonostante tutto può garantirgli un minimo di sicurezza soprattutto personale. E' su questo che dobbiamo fortemente lavorare. Lo ripeto per l'ennesima volta: sono necessari un controllo ed una vigilanza con una maggiore presenza delle forze dell'ordine sul territorio quale deterrente, e contemporaneamente tantissima prevenzione, che deve essere distribuita equamente fra i vari Ministeri. Non dimentichiamo che i Ministri per la solidarietà sociale e della pubblica istruzione sono quelli che devono lavorare sulla persona umana, e quindi darci una maggiore possibilità di offrire servizi ai giovani fin dal momento in cui si affacciano alla società, perché solo in questo modo, e forse nel tempo, riusciremo a sconfiggere il degrado esistente nei nostri territori.

Nell'arco di questi due anni nella zona di Acerra abbiamo scoperto - e segnalato anche alla precedente Commissione parlamentare antimafia - alcuni bidoni contenenti rifiuti speciali, collocati nell'area archeologica di Suessola. Si pensò a rifiuti tossici, ma da vari accertamenti sono risultati rifiuti speciali. Aspettiamo ancora un dissequestro ufficiale di quell'area per poter provvedere ad una richiesta di bonifica ambientale. E' un intervento che abbiamo chiesto e che chiediamo nuovamente, affinché si effettui una sorta di monitoraggio sui nostri territori, che naturalmente ha purtroppo sempre determinati costi. Ritengo che questo sia uno dei grandi problemi da sottoporre alla Commissione parlamentare antimafia, anche perché l'inerzia che segue alla diffusione di notizie allarmanti molte volte incide assai negativamente sulla possibilità di realizzare insediamenti produttivi.

*MORELLI, sindaco di Casandrino.* Signor Presidente, signori commissari, debbo essere necessariamente breve perché è solo dal 27 marzo scorso che ricopro la carica di sindaco di Casandrino. Prima di tale data e fino a 70 anni - perché tanti ne ho - non ho fatto politica attiva, avendo svolto attività professionale prevalentemente come avvocato penalista, e come tale ho avuto modo di occuparmi, anche se non prevalentemente, di processi di camorra.

Voi tutti sapete che Casandrino è il primo comune d'Italia sciolto per contiguità con la camorra; ciò risale al 1991. Il comune ha vissuto sei anni drammatici per l'avvicinarsi degli scioglimenti del consiglio comunale e per l'incapacità delle forze politiche di trovare degli accordi che consentissero la stabilità di governo. Sollecitato da più parti ho accettato, per la verità di buon grado, di scendere nella competizione elettorale, e senza guardare in faccia né ad amici né ad "avversari" politici ho costituito una lista che, mi sia consentito di dire, va dagli amici della destra di Alleanza Nazionale a quelli del Pds.

Le sembrerà strano, presidente Del Turco, ma per la verità debbo dire che in questi due mesi di esperienza che ho potuto fare non ci sono stati contrasti;

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

l'ideologia va a farsi a benedire e tutti operano in concreto, nel quotidiano, affrontando i problemi che ci interessano.

Per la verità Casandrino non è che sia stato immune dalla presenza del fenomeno camorristico; infatti, come detto, il consiglio comunale fu sciolto nel 1991. Successivamente è stato di nuovo sciolto, ma non più per contiguità camorristica bensì per incapacità delle forze politiche di avere una maggioranza stabile. Oggi questa maggioranza stabile c'è.

I problemi di Casandrino sono soprattutto due: innanzi tutto il piano regolatore generale (che è all'attenzione della camorra, lo dico con tutta franchezza) e poi il problema dei rifiuti solidi urbani.

Affronterò per primo il problema del piano regolatore generale, che noi avevamo garantito al paese ma che poi ci è stato restituito da organi sovraordinati. I commissari prefettizi diedero incarico ad una commissione universitaria, impegnando somme non indifferenti, di rifare il piano regolatore generale che in sostanza era stato restituito con indicazioni precise dall'amministrazione provinciale. Quindi, seguendo tali indicazioni, la nuova amministrazione poteva certamente assicurare il nuovo piano al paese, senza che ci fosse la necessità di rivolgersi ai tecnici universitari. Per quel che ho potuto constatare di persona, il tecnico al quale l'incarico era stato prioritariamente assegnato dava sufficienti garanzie per portare ad effetto il piano regolatore generale seguendo le indicazioni dell'amministrazione provinciale.

Mi sono pertanto posto il seguente problema: era il caso di spendere centinaia di milioni per dare un incarico nuovo a tecnici nuovi o non sarebbe stato meglio riconfermare il tecnico che era stato già indicato dalla precedente amministrazione e che non era riuscito ancora a portare a compimento l'opera? Io ritengo che non possa considerarsi esaurito un mandato fino a quando questo non sia stato portato a termine, a meno che non intervenga una rinuncia, un recesso o una causa qualsiasi che ne comporti lo scioglimento. Pertanto ho chiamato quel tecnico che si è detto disponibile a portare a compimento il piano senza ricevere una lira in più rispetto a quanto di sua spettanza in virtù dell'incarico precedentemente avuto. In questo modo risparmieremo centinaia di milioni che potranno essere utilizzati in modo diverso.

Devo dire che sono stato io stesso ad avanzare alcune critiche perché il piano regolatore inizialmente concepito non mi pareva corrispondente allo sviluppo della popolazione, che è a crescita zero, mentre si prevedeva un aumento enorme delle aree edificabili, la qual cosa consentiva alla camorra di prendere posto adeguato e di occupare tutti gli spazi possibili. Con il nostro insediamento tutto ciò non si renderà possibile perché noi realizzeremo il piano sulla base delle indicazioni offerte dall'amministrazione provinciale, riducendolo nei limiti voluti dall'amministrazione provinciale stessa, evitando così di dare spazio alla camorra.

Badate bene, è possibile dare spazio alla camorra se il sindaco in prima persona dimostra lassismo. Io non faccio il poliziotto né lo sceriffo, come è stato pubblicato in questi giorni sulla nostra stampa, ma dico con tutta franchezza che non ho paura della camorra. Possono solo ammazzarmi, ma non credo che

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

faranno un'azione clamorosa. Essi infatti fanno i forti con i deboli (sono frasi fatte che però trovano riscontro nella realtà) e sono deboli con i forti. Non è che io sia forte, sono un soggetto qualsiasi, anche anziano, ma sono sicuro che la camorra a Casandrino nel piano regolatore non metterà piede e io già non vedo più le presenze che si notavano nel passato.

Raccolta dei rifiuti solidi urbani: questo è il problema dei problemi, presidente Del Turco. In questo caso debbo essere chiaro: vorrei che gli altri enti od organi dello Stato non mandassero allo sbaraglio le amministrazioni comunali, ovvero non lasciassero isolati i sindaci. Infatti, signor Presidente, come primo atto mi sono impegnato, in un dibattito sulla giustizia organizzato da Rifondazione Comunista, a suggerire alla vecchia amministrazione di dedicare qualche strada a qualcuno dei magistrati uccisi dalla camorra. Non lo hanno fatto né i vecchi amministratori né i commissari che hanno lasciato il comune. L'ho fatto io: con le prime due delibere della giunta comunale ho intitolato due strade a Paolo Borsellino e a Giovanni Falcone. Nel dire questo sono commosso, vi prego di scusarmi. Lo stesso prefetto di Napoli me ne ha dato atto; il Presidente della Repubblica si è impegnato a venire a Casandrino: ho con me gli atti, dispensatemi dal leggerli, ma è certo che si tratta soltanto di concordare la data. Non ho fatto questo soltanto per un'immagine esteriore ma per dare una testimonianza della disponibilità, della presenza e della volontà della gente di combattere con fatti concreti la camorra.

Abbiamo bandito un concorso per risolvere il problema della raccolta dei rifiuti solidi urbani. Si è avuta la partecipazione di alcune ditte e una di questa è risultata aggiudicataria del concorso. Fin d'ora vi dico che non firmerò il contratto perché, secondo le informazioni date dalla questura alla prefettura (che doveva rilasciare la certificazione antimafia), la ditta aggiudicataria risulta in regola con la legge, però non sono molto chiari i suoi rapporti con forze ad essa contigue. I precedenti sono spaventosi, vi prego di dispensarmi dal leggerveli.

Io non posso concepire, dunque, che da parte del dottor Catalani, che stimo profondamente, mi si dica sostanzialmente che la ditta è in regola con la certificazione anticamorra, però ha rapporti di contiguità, e fa seguito una sfilza di precedenti e di rapporti per i quali resto raccapricciato. Viene lasciata al sindaco la determinazione della decisione. Io dovrei, in virtù della certificazione antimafia, attribuire l'appalto alla ditta che ha vinto la gara e quindi sottoscrivere il contratto. Però sono convinto che il giorno in cui dovessi firmare questo contratto entro sette giorni il consiglio comunale verrebbe sciolto per via di quei rapporti indicati dalla questura tramite la prefettura. Aggiungo anche che se mi rifiuterò - cosa che farò - di sottoscrivere il contratto, il comune di Casandrino sarà impegnato in un procedimento amministrativo davanti al TAR di Napoli già perduto in partenza. Di qua non si scappa: il garantismo è garantismo, l'adempimento dei precetti di legge è verificato, quella ditta è aggiudicataria e io quindi dovrei firmare il contratto.

Allora voi, signori parlamentari, non soltanto come membri della Commissione antimafia, dovete dirmi come sciogliere questo interrogativo. Non voglio che dalla prefettura o dalla Commissione antimafia mi si dica che

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

l'autonomia decisionale spetta al comune, questo lo so. Certo voi non potete impormi niente, debbo essere io, nella piena consapevolezza morale e giuridica, in grado di pervenire ad una soluzione. Però vorrei che voi poi mi garantiste che, non essendovi dolo da parte mia né dei colleghi di giunta o del consiglio comunale, non verrà sciolto il consiglio comunale stesso per il semplice sospetto basato su illazioni, che rimangono tali, perché se fossero informazioni che avessero giuridicamente una valenza il prefetto stesso mi avrebbe detto che non avrei potuto sottoscrivere quel contratto a causa di forti precedenti che contrastano con il diritto che questa ditta avrebbe acquisito attraverso la partecipazione alla gara e il rispetto di altre norme di carattere giuridico.

Ecco dunque i due problemi fondamentali che vive il mio comune. Poi, della piccola criminalità è inutile che ne parliamo, perché si tratta della quotidianità che vive l'Italia, non solo Casandrino, non solo la Campania ma tutti i paesi del nostro Stato. Le posso assicurare, signor Presidente, che la grossa criminalità a Casandrino non c'è e non ci metterà piede, non perché io mi senta di impersonare la polizia o i carabinieri ma perché ho detto che questi signori penetrano laddove trovano debolezza; se trovano forza qualche volta si arriva proprio all'episodio finale e allora paghiamo di persona. Mi auguro che non succederà, ma sono convinto che noi a Casandrino non avremo presenza di grossa criminalità.

La piccola criminalità va affrontata con i mezzi ordinari. Il drogato, il ragazzo che si droga non va combattuto con l'antimafia ma con altri mezzi. Noi abbiamo il fenomeno della disoccupazione: purtroppo la disoccupazione giovanile si fa sentire enormemente. Il comune non è un'impresa che dà lavoro, potrà al più consentire la sostituzione di qualche vecchio funzionario o di qualche cattivo impiegato che paga le conseguenze dei suoi errori in sede giudiziaria, ma è ben poca cosa di fronte alle centinaia e centinaia di giovani disoccupati che sono alla ricerca di un impossibile lavoro che non arriva da nessuna parte.

Lo Stato deve intervenire, signor Presidente, non con i centomila posti per lavori socialmente utili che vengono promessi, che possono essere posti di manovalanza, nelle ferrovie o altrove. Ricordo che da giovane frequentai la scuola di apprendista presso la vecchia Navalmeccanica di Napoli; allora le scuole di apprendistato esistevano e fornivano operai e tecnici specializzati. Queste scuole non ci sono più e il Ministero della pubblica istruzione potrebbe prendere iniziative in tal senso; le industrie e i loro rappresentanti potrebbero ritornare a certi bei tempi anziché sprecare denaro con i lavori socialmente utili che non sono più tali ma servono solo a far perdere tempo alle amministrazioni.

*BERTINI, sindaco di Marano.* Marano è una città di 70.000 abitanti circa che si trova nella cerchia extraurbana di Napoli e quindi manca un'identità cittadina. E' un comune che ha visto aumentare i suoi abitanti da 18.000 a 70.000 da vent'anni a questa parte. Questo serve per capire il fenomeno. Marano è la capitale della camorra perché nessuno ci toglie il primato per il fatto di avere Nuvoletta e Polverino nelle nostre parti ben sostenuti dalla mafia siciliana. C'è la camorra, è



RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO ~~RISERVATO~~

una presenza pesante e se ne accorse anche l'allora ministro dell'interno Scotti quando sciolse il consiglio comunale per motivi di infiltrazione camorristica.

Era un consiglio comunale dove c'erano 25 consiglieri democristiani, di cui 7 parenti di camorristi; un consiglio comunale direttamente funzionale agli interessi di camorra. Trovarono difficoltà anche i commissari straordinari, tanto è vero che per motivi di salute - evidentemente l'aria non è buona a Marano - tre di essi si dimisero dopo pochi mesi ed il prefetto mise ordine inviando il dottor Malvano e la dottoressa Basilone, i quali instaurarono un mezzo regime di polizia e riuscirono a sconquassare la tracotanza di quelle persone. Tracotanza perché le stanze del comune erano continuamente presidiate da questi signori.

Dopo 24 mesi di commissariamento vi è stata la prima elezione. La camorra aveva scelto (dovrei dire: "si dice che abbia scelto") due antagonisti. Il primo, Cesaro, democristiano vecchio stampo, poi inquisito (articolo 416-bis), che avrebbe dovuto vincere; il secondo, un uomo di sinistra. Comunque andava la camorra avrebbe trovato il sindaco che poteva farle fare gli affari. Io sono stato candidato all'ultimo momento per la defezione del nostro rappresentante ufficiale, ma non avevo alcuna possibilità di vincere; Rifondazione Comunista è un partito minuscolo. Per 113 voti andai al ballottaggio e la situazione fu emblematica: ho vinto con l'82,5 per cento, una percentuale bulgara, però nessuno mi conosceva, ero veramente un *outsider*, ero soltanto l'anti-Cesaro, rappresentavo la scelta della città pur di rompere la continuità di Cesaro. Chiunque io fossi stato avrei rappresentato la discontinuità. Il risultato fu favorito dalla legge che prevede l'elezione diretta del sindaco. Prima il sindaco era eletto dai consiglieri comunali espressi sempre dalle stesse famiglie locali che coordinavano il voto; gli emigrati non potevano esprimersi. La nuova legge elettorale aveva scompaginato le previsioni dopo il commissariamento.

Abbiamo amministrato per due anni e mezzo, con parecchie difficoltà. La principale - voi che vivete a contatto con questa realtà lo sapete - è stata quella di ereditare apparati amministrativi che erano stati scelti tra parenti, amici e conoscenti, e che perciò erano tutt'altro che propensi a favorire il cambiamento che la città aveva voluto. Dopo due anni e mezzo mi è stato bocciato il bilancio; credo sia un segnale che va interpretato come la volontà dei poteri forti di tentare di rompere la nostra esperienza. Il bilancio fu bocciato perché il gruppo del PDS si mise all'opposizione. Siamo tornati quindi alle elezioni che sono state da un lato il tentativo di riprendere il controllo e dall'altro il tentativo di impedire che ciò avvenisse. Alla fine, per 101 voti, ha vinto il tentativo di impedirlo: 101 voti sono pochi in una città a forte tasso di criminalità e a forte tasso di camorra; hanno votato circa 24.000 persone, ma visto che sono andati al ballottaggio due candidati della sinistra, molte persone della destra non sono andate a votare. Fu la "carica dei 101".

Potrebbe sembrare un aneddoto ma è la verità: la voglia dei dipendenti comunali che vincessero il mio avversario candidato del PDS era tale che travisarono i risultati elettorali e si affacciarono alla finestra dicendo: "Abbiamo vinto!". Appena urlarono, Marano si riempì praticamente di tutti i latitanti e il popolo di Marano scese a festeggiare. Venne anche Antonio Simeoli, detto "o

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Ciaulone", il quale, convinto che aveva vinto il mio avversario, portò un cavallo grigio da corsa ed un asinello e mise in piedi la pantomina del cavallo (il mio avversario si chiamava Cavallo) che aveva vinto e dell'asinello che aveva perso. Quegli animali non uscivano da una stalla qualunque, uscivano dal camion per trasporto di equini di Antonio "o Ciaulone". Quando arrivò la notizia che aveva vinto Bertini, il cavallo sparì e l'asino fu massacrato di legnate. Forse è più di un aneddoto, significa che c'è stato il tentativo di tornare a prendere il controllo della città. Adesso siamo nuovamente in amministrazione e mi sembra che si possa dire che la città lavora.

Parlare di pressioni camorristiche sull'amministrazione no. Credo che ci sia stato il tentativo camorristico di riprendere il controllo della città, ma gli è andata male per il motivo che dicevo prima, perché anche gli emigrati avevano un nome su cui fare riferimento. C'è stato quindi il tentativo di bloccare la nostra esperienza. Adesso la situazione è cambiata perché nel periodo in cui sono stato dimissionato, quando è stato nominato il commissario straordinario, sono stati conclusi dei contratti per l'acquisto di centinaia di migliaia di metri quadrati di terreni agricoli da parte di personaggi che non ci coltiveranno mai né uno zucchini né un finocchio. Che può significare questo (senza che nessuno mi senta, lo dico fra di noi)? Si pensava che vincessero qualcun altro e che si sarebbe successivamente investito su questi terreni. Voglio dire alla Commissione che probabilmente avremo un innalzamento del tono e non credo che questa *pax* rimarrà eterna. Perché centinaia di miliardi investiti devono dare frutto.

LUMIA. Quindi investimenti di privati.

BERTINI. Sì, investimenti di imprenditori privati che hanno comprato una quantità infinita di terreni agricoli.

L'attuale giunta prevede di continuare a governare, nonostante la camorra. Tengo a dire che non faccio il sindaco anticamorra, ma il sindaco nonostante la camorra. A me preme che la città recuperi visibilità politica e che si costituisca un entroterra tale da eliminare l'*humus* dal quale la camorra prende vita.

In consiglio comunale vi saranno tentativi di riaprire il discorso sul piano regolatore; lo anticipo perché scatteranno altri fenomeni di cui troverete notizia sui giornali. Il PDS dichiara di voler riaprire il discorso del piano regolatore per dar vita a piani di salvaguardia, altri, come i Popolari, lo ripropongono perché dicono che ormai è obsoleto. Io intendo blindare il piano regolatore perché se si crea anche solo una minima crepa, cominciano le intimidazioni personali, si frantuma la maggioranza e si rovina il processo di crescita della città. Vi saranno anche tentativi di intimidazione e di aggressione, perché la camorra non investe centinaia di miliardi per non vederli fruttare.

Credo che si possa parlare senza mezzi termini di una città che prova gusto ad essere libera. Ho portato un po' di roba, *gadgets* che però credo siano eccessivi per questa situazione.

PRESIDENTE. Lasci decidere a noi.

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

*BERTINI.* Tre giorni dopo che fu arrestato Polverino - un bandito che fa paura perché a differenza di Nuvoletta che è un *gentleman*, lui è sanguinario - è stata organizzata una manifestazione dalle scuole in occasione dell'anniversario della strage di Capaci. Tre giorni prima i carabinieri avevano arrestato Polverino. Tutti i bambini delle scuole hanno partecipato alla manifestazione, cinque anni fa nessuno sarebbe sceso in piazza per la paura di farsi vedere. Quando lo *speaker* ha ringraziato i carabinieri per l'arresto di Polverino vi è stato un applauso oceanico. Potrebbe sembrare scenografia questa, ma in una città come Marano è un fatto rivoluzionario. E penso che sia una rivoluzione che può continuare se si costruisce progressivamente il percorso di una democrazia consolidata.

*CIRACI, sindaco di Quarto.* Per comodità seguirò un canovaccio che ho predisposto e che sottoporro all'attenzione del presidente Del Turco. E' una scheda molto sintetica sulle attività camorristiche o pseudocamorristiche e sulla difesa della legalità nella città di Quarto.

Però, prima di passare a questa esposizione, faccio mio quanto espresso dal sindaco di Acerra, nel senso che mi trovo perfettamente concorde con quanto da lei detto. Aggiungerò solo la mia relazione, anche perché i problemi grosso modo sono simili.

Anche a Quarto è stato espresso compiacimento pubblico, con atti dell'attuale amministrazione, per l'arresto del *boss* malavitoso Giuseppe Polverino. Per quanto ci riguarda è stato solo un atto esteriore, quello che possiamo considerare l'epilogo di un lavoro estenuante, lungo ed impegnativo, da parte delle forze dell'ordine del territorio giuglianese, quartese e maranese. A quel lavoro la stessa amministrazione, fin dal primo giorno dal suo insediamento, ha sempre attivamente partecipato con entusiasmo e grande collaborazione: e spiegherò in che termini.

L'insediamento avvenne il 23 dicembre 1994, due anni e mezzo fa. Precedentemente c'era stato un periodo di commissariamento durato oltre due anni. La precedente giunta era stata sciolta per motivi di infiltrazione camorristica. Durante il commissariamento si è posta grande attenzione al controllo del territorio, in particolar modo attraverso una costante azione di repressione delle attività abusive, soprattutto in campo edilizio, come confermano le numerose relazioni redatte dalla commissione prefettizia inviate più volte anche alla Commissione antimafia. In effetti a Quarto storicamente gli interessi malavitosi si sono sempre orientati prevalentemente verso l'edilizia privata, che tra l'altro fin dai primi anni Novanta ha rappresentato una delle poche attività imprenditoriali quartesi. Non dimentichiamo che a Quarto esistevano fino a poco tempo fa circa 1.400 aziende edilizie, solo edilizie.

L'approvazione del piano regolatore ha rappresentato un punto cardine, un momento importante per la storia di questa città. Un piano regolatore che si aspettava da circa 12 anni e che era stato sempre osteggiato dalle forze politiche che avevano governato la città fino al periodo dello scioglimento del consiglio comunale del 1992; al posto del piano regolatore era vigente un piano di

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

fabbricazione, ma tutto questo è riportato nell'ultimo rapporto della Commissione antimafia redatto, se non vado errato, nel 1993. L'approvazione del piano regolatore, trasmesso al comune di Quarto nel primo semestre del 1995 e approvato dallo stesso, ha consentito a questa amministrazione una gestione finalmente programmata dello sviluppo urbanistico. La programmazione espressa dall'esecutivo e anche dal consiglio comunale di Quarto ha previsto fin dal primo momento - e questo è un atto tangibile di come ci si difende dalle aggressioni di stampo camorristico - la piena attuazione del piano regolatore e soprattutto la sua immodificabilità, in particolare per il settore dell'edilizia residenziale. Ciò a garanzia di un non ritorno a quelle cementificazioni selvagge e massicce previste dall'attuazione del vecchio piano di fabbricazione che al posto dei circa 6.000 vani previsti nell'attuale piano regolatore, compreso il piano di edilizia economica e popolare, prevedeva la bellezza di ben 20.000 vani senza servizi annessi, così come riportato nel famoso rapporto di cui parlavo.

In antitesi a ciò l'attivazione, e quindi il pieno rispetto, dell'attuale PRG parte proprio dall'esecuzione dei progetti riguardanti l'edilizia pubblica, ovvero di quei servizi per troppo tempo negati alla città di Quarto. Mi riferisco in particolare ai primi piani approvati dall'esecutivo e dal consiglio comunale (il piano archeologico e l'ampliamento dei sottoservizi di primaria importanza, anzitutto la rete fognaria) e in particolare al piano di insediamento produttivo. Quest'ultimo, che noi consideriamo il vero baluardo contro la disoccupazione, che è poi il terreno fertile per l'aggregazione delle forze di manovalanza della camorra e della malavita organizzata in genere, come tutti gli altri piani particolareggiati viene progettato dall'amministrazione attraverso dei piani partecipativi, che presuppongono la massima pubblicizzazione e trasparenza dell'*iter* procedurale. Ciò viene a scoraggiare quelle che una volta potevano essere attività di mera speculazione effettuate attraverso la costruzione di capannoni su terreni preacquistati in aree a destinazione agricola, poi trasformate dagli stessi amministratori in aree per insediamenti produttivi. Questi capannoni venivano successivamente rivenduti a prezzi maggiorati a chi subentrava.

Pur tuttavia permangono giuste e motivate preoccupazioni, circa gli appetiti che potranno nascere allorquando metteremo mano all'esecuzione del piano di insediamento produttivo, anche per quanto riguarda l'esecuzione del piano di edilizia economica e popolare. La malavita organizzata al momento sembra assente, ma io dico che è solo latitante, nascosta dietro l'angolo e magari interessata a mercati meno evidenti. Tuttavia essa si getterà a capofitto su questa colata di cemento e soprattutto di denaro che circolerà a seguito dell'attivazione di questi piani produttivi e residenziali. Essa si metterà in moto allorquando si metteranno in circolazione ingenti somme di denaro e partiranno le operazioni di reclutamento delle maestranze, della manodopera, nonché il reperimento delle necessarie forniture, in primo luogo da parte della società Calcestruzzo. Infatti sempre dai rapporti di cui parlavo risulta che uno dei maggiori interessi delle attività delle famiglie organizzate della zona marianese, giuglianese e quartese è legato, soprattutto negli ultimi anni, al mercato del calcestruzzo che è notoriamente posto sotto il controllo di queste organizzazioni criminali.

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Altri timori sorgono circa il possibile, ahimè mai denunciato, controllo delle stesse organizzazioni sugli introiti e sulla conduzione delle opere pubbliche: mi riferisco a strade, ponti, manutenzioni. Queste attività, compresa la rete fognaria, le stiamo già attivando; ed infatti ogni tanto interviene qualche sospensione di cantiere, non sempre per motivi ben precisati, e l'attività si ferma per un certo periodo di tempo. Finora, e mi sembra strano, nonostante ribassi abbastanza forti, che purtroppo rappresentano una costante nei nostri territori, nessuna impresa si è ritirata; per il momento quella latenza di presenze sembra impregnare l'aria, ma non riusciamo ancora ad individuare nulla perchè nulla è stato finora denunciato.

Altre attività di prevenzione e di controllo, nei limiti del possibile, sono da noi svolte in sinergia con le locali forze dell'ordine e con i comuni circostanti; tali attività sono orientate al controllo degli abusi nei settori dell'edilizia, del commercio, delle attività estrattive; quest'ultimo è un altro settore di cui abbiamo abbastanza timore non tanto per quanto si estrae dalle cave ma per quanto nottetempo probabilmente vi si porta. Di ciò è costantemente informata la pretura circondariale.

Nel settore del commercio e delle attività imprenditoriali in genere permangono timori, purtroppo anche in questo caso non confortati da denunce, circa l'attività di usura a causa della quale potrebbero soccombere imprese già strette nella morsa della crisi contingente.

Quindi, rispetto ai timori espressi e rispetto ad un possibile evolversi di una presenza camorristica che oggi appare latente solo perchè tenuta a distanza dall'operato di un'amministrazione che agisce nel pieno rispetto della legittimità, noi chiediamo che ci si adoperi per assicurare, così come già previsto per la vicina metropoli, una presenza adeguata di forze, mezzi e unità rivolti al controllo costante del territorio e ad attività sia preventive che repressive. E' impossibile che una città di 40.000 abitanti, come è la città di Quarto, sia controllata da una sola stazione di carabinieri che alle 20,30 inserisce la citofonia, con una quindicina di carabinieri tra l'altro anche male attrezzati pur se efficientissimi e valorosissimi per l'impegno che esprimono ogni giorno.

*CAPPUCCIO, sindaco di Sant'Antimo.* Cercherò di limitarmi all'essenziale, tenuto conto che è la seconda volta che ho la possibilità di farmi ascoltare dalla Commissione antimafia, come già accadde nel febbraio 1995, un periodo un po' particolare giacchè avevamo da poco portato in piazza 5.000 persone contro la camorra ed avevamo avviato una serie di iniziative politiche che culminarono con l'istituzione del posto di polizia a Sant'Antimo, inaugurato nel luglio del 1996 dal ministro Napolitano. Mi sono fatto un'esperienza abbastanza forte relativamente ai mezzi che occorrono per contrastare la criminalità in un territorio che per troppi anni è stato sottratto all'attenzione della politica dell'ordine pubblico di questo paese. Parlo del territorio a nord di Napoli, dell'*enclave* mafiosa compresa tra Casoria, Arzano, Afragola e Sant'Antimo in modo particolare. Ebbi grande difficoltà nel far passare l'idea che Sant'Antimo fosse un paese ad alta densità camorristica, anche se negli ultimi 20 anni, dalla metà degli anni Settanta alla

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

metà degli anni Novanta, vi sono stati più di 100 morti ammazzati. Eppure lo Stato non aveva mosso un dito nei confronti della criminalità santantimese e devo dire che mi sorprese trovare questa disattenzione. Comunque, pur avendo conseguito un successo politico (tale è stata l'istituzione di un posto di polizia in un paese ove vi è già la caserma dei carabinieri giacchè mi spiegavano che ciò non accade più); pur avendo noi concesso, per la sana competizione che esiste tra le forze dell'ordine, una deroga all'attuale caserma per ampliare i propri locali onde ospitare un maggior numero di militari; pur avendo noi fatto un concorso per 8 vigili urbani più il vice comandante, quindi un'azione organica di potenziamento sia per quanto di nostra competenza che per quanto di competenza degli altri organismi a ciò preposti, non si può dire che vi sia un controllo pieno del territorio da parte dello Stato, anche se devo dire che il numero dei morti ammazzati è diminuito.

Di qui a fine anno avremo 80 o 90 uomini; un'auto della polizia ed una dei carabinieri che operano H24 come si dice in gergo tecnico, in un territorio di 5 chilometri quadrati e mezzo. Si rapina l'ufficio postale quando si vuole, c'è una notevole attività estorsiva che blocca l'economia, c'è un male oscuro che evidentemente pervade i nostri apparati investigativi e di sicurezza. Vedo sui giornali, di cui prima che divenissi sindaco ero un attento lettore, che l'attività investigativa è stata svolta prevalentemente negli anni Ottanta; non vi è una lettura aggiornata della criminalità di questi anni. Sant'Antimo continua ad essere un territorio ove spadroneggiano ben 4 clan camorristici, che ogni tanto angustiano anche il sindaco di Casandrino. A Sant'Antimo e nel territorio circostante abbiamo però una notevole potenzialità economica; a Sant'Antimo si contano ben 4 filiali di banche (la Banca commerciale, la Banca di Roma e il Banco di Napoli, che hanno aperto negli ultimi anni, la locale Banca popolare) e non credo che si venga ad aprire una banca in un territorio che non ha nulla da offrire. Ma come mai tutto questo non produce a livello economico delle attività? Probabilmente a causa delle estorsioni; lo so perchè me lo dicono gli imprenditori, i quali ovviamente si guardano bene dal seguire i miei consigli di denunciare gli episodi estorsivi; e pensare che li accompagnerei volentieri. C'è una notevole attività estorsiva. Ad esempio, per la realizzazione di un'opera pubblica si tiene la gara e poi c'è un mese per fare il contratto. Ebbene sovente si registra un periodo di due mesi e mezzo di stasi dell'impresa; si sa che essa è stata contattata dalle bande camorristiche. Mando allora a chiamare l'imprenditore e gli chiedo come mai non dà inizio ai lavori; mi viene risposto che ha problemi su altri cantieri, ma non è vero. Sappiamo che sono stati contattati e che i lavori inizieranno una volta stabilito il pizzo. Si tratta di un problema serio, anche se non è l'unico. Tenete poi conto che le imprese per vincere fanno ovviamente grossi ribassi sui prezzi offerti alla pubblica amministrazione.

Non vorrei annoiarvi, però credo che la politica dovrebbe fare qualcosa, perchè qui ci piangiamo addosso tutti quanti; sono da quattro anni in questa situazione. Come sindaco che vive questi problemi sul territorio, a contatto con la gente, non è bello sentirsi dire dai cittadini che se la sera vanno a bussare alla

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

caserma trovano la citofonia automatica, oppure si sentono dire dal poliziotto che sta lì da solo, blindato, di andare dai carabinieri e da questi di andare alla polizia. Credo che la politica dovrebbe fare uno sforzo per mettere mano alla riforma degli apparati burocratici, polizia, carabinieri, Guardia di finanza, e di tutto quanto concorre a formare il pessimo governo dell'ordine pubblico in questo paese. Se non si può modificare la storia dei nostri Corpi che sono antichi e nobili - e va bene - dividiamo almeno la competenza territoriale; facciamo qualcosa.

La mia comunità ha speso 600-700 milioni di lire per creare un posto di polizia che per la verità è un piccolo commissariato di circa 300 metri quadrati. Abbiamo dato loro computer, telecamere esterne e tutto ciò che serve. Abbiamo concesso un ampliamento alla caserma dei carabinieri, abbiamo indetto un concorso per vigili urbani. Cosa dobbiamo fare di più?

Vi è un male oscuro, e dobbiamo capire qual è. Da cittadino, da elettore e da sindaco, ho compreso che è la disorganizzazione totale delle forze dell'ordine. Diamo certamente per scontato il loro spirito di sacrificio, ma mi accorgo di questa disorganizzazione, che è un po' il corrispettivo di quella esistente nella pubblica amministrazione in genere. La mia macchina comunale soffre per alcuni mali, ai quali stiamo cercando di porre rimedio, ad esempio mediante la riqualificazione e la rideterminazione delle piante organiche; anche nel caso delle forze dell'ordine immagino sia lo stesso. Sarà difficile trovare nei commissariati quadri adatti a svolgere indagini all'altezza della situazione, e lo stesso vale per i carabinieri. Però, questo problema esiste ed è meglio che venga affrontato quanto prima con quel coraggio che impone una politica democratica. Ma non vorrei ripetere sempre le stesse cose.

Per quanto riguarda la questione dei piani regolatori, non riesco a blindare quello che riguarda il mio comune, che è *in itinere*; non so come fanno gli altri sindaci, ma abbiamo una normativa che non ci aiuta in questo senso. Come Commissione parlamentare antimafia dovrete far capire in sede legislativa ai nostri rappresentanti politici - che non provengono tutti da queste zone- che l'abusivismo qui è un fatto particolare, è una nostra specifica patologia. I nostri territori sono devastati, vi è uno sconquasso edilizio generale. Non abbiamo più alcuna identità sociale ed economica, per cui ricostruire questo tessuto, come stiamo cercando di fare, richiede uno sforzo immane. Dobbiamo porre dei freni a questa situazione.

Se una persona costruisce senza concessione edilizia su un suolo agricolo, vi chiedo cosa dobbiamo mai dimostrare a livello giuridico. Perché non gli si deve abbattere la casa immediatamente? Quale ricorso al TAR deve avere luogo? E perché mai dopo dieci anni, cioè il tempo che dura una causa legale, il giudice stabilisce che è compito del sindaco abbattere il manufatto? Perché non lo abbatte lui? Quando si tratta di un delinquente colto in flagrante, oppure di un soggetto imputato di omicidio, debbo forse arrestarlo io, lo debbo condannare io o accompagnarlo in carcere? Perché vi è questa disattenzione?

Io non credo che si tratti di un elettoralismo che paghi ancora dalle nostre parti; nessuno di noi fa politica su questo. Però se non frenate l'abusivismo

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

edilizio non ci mettete nella condizione di costruire un bel niente. E' opportuno che la Commissione antimafia, che è una Commissione d'inchiesta e di approfondimento di certi contesti, faccia sua questa battaglia. Personalmente mi sono molto impegnato con il senatore Lubrano di Ricco e con l'onorevole Albanese in questi anni per cercare di porre rimedio a tale fenomeno nelle sedi opportune. E' un nodo ineludibile perché il ciclo edilizio da noi significa prevalentemente camorra.

Io non riesco, dal momento che la normativa non me lo consente, a stabilire che in una certa zona sorgerà una scuola e ad assicurare al cittadino che si vede espropriato il suolo che la sua proprietà gli verrà pagata il doppio del suo valore perché la collettività ne riceverà un vantaggio. La nostra normativa da questo punto di vista, per quanto si sia cercato di contemperare il danno che il cittadino subisce, è probabilmente ancora molto più sovietica delle leggi che a suo tempo vivevano nell'Unione Sovietica.

Inoltre, le procedure di attuazione e di approvazione del piano regolatore sono quelle che sono, l'abusivismo edilizio non viene represso in modo adeguato e quindi ci troviamo in una condizione che ci avvilisce. Ma quale patto territoriale volete che sorga? Già mettere insieme sette-otto comuni in zone un po' arretrate e insufficientemente attrezzate costituisce un'opera immane. Fra l'altro, non vi è un associazionismo imprenditoriale degno di questo nome, o per lo meno all'altezza di quello esistente in altre parti d'Italia. Alcuni comuni hanno piani regolatori, altri no e tutto è devastato dal cancro dell'abusivismo. A ciò aggiungete le estorsioni e capirete che la situazione deve essere affrontata energicamente, altrimenti possiamo continuare a fare riunioni - sia noi che voi - ma certamente non risolveremo granché.

*GERLINI, sindaco di Giugliano.* Sarò breve perché è una mia caratteristica, però l'occasione avrebbe richiesto la possibilità di esprimere compiutamente tutti i nostri problemi e le nostre preoccupazioni.

Sono sindaco di Giugliano dal 1993, *outsider* anch'io, passato al ballottaggio con il 13 per cento e poi eletto con il 52 per cento dei voti. Sono poi stato riconfermato alle ultime elezioni con il 57 per cento, e l'ho interpretato come fatto di continuità, nonostante tutto.

Per poter rendere abbastanza chiaro e compiuto il mio pensiero devo per un momento tratteggiare dal punto di vista morfologico il mio territorio. Sono il sindaco di una città il cui territorio è vasto quanto la città di Napoli; infatti, il comune di Giugliano occupa un'area di 94 chilometri quadrati, a fronte della città di Napoli che si estende per circa 100 chilometri quadrati. Giugliano è divisa equamente in due parti, collegate con una circonvallazione di 18 chilometri; quindi vi è un centro e una zona costiera lontana 18 chilometri.

Comincerei proprio dalla zona costiera: gli abitanti sono circa 25.000, la maggior parte immigrati da Napoli soprattutto durante gli anni Ottanta; il territorio è sostanzialmente privo di fogne, con un acquedotto ridotto ai minimi termini. L'anno scorso abbiamo chiesto per entrambe le zone un finanziamento di fondi europei - i cosiddetti Pop - che è stato bocciato. Stiamo cercando far fronte



RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

all'exasperazione e alle proteste della popolazione e speriamo che quest'anno ci vengano concessi questi finanziamenti.

Inoltre, in qualità di subcommissario del commissario del Governo, prefetto Catalani, gestisco una discarica di rifiuti solidi urbani; qualche parlamentare che si è interessato alla questione ha notato che le discariche ora gestite dal pubblico ne hanno in precedenza viste di tutti i colori, basta leggere i *dossier* sull'ecomafia. La cosa grave è che nessuno si è reso conto, come ha detto poc'anzi il collega Cappuccio, che dagli anni 1984-1985, cioè da quando è stato adottato il nuovo piano regolatore, la nostra popolazione è cresciuta, secondo i dati ufficiali, da 55.000-56.000 fino ad arrivare oggi a 85.000 abitanti, ma credo che se ne possano contare almeno 100.000.

Dicevo che nessuno si è mai accorto di tutto questo, e noi eravamo - lo vorrei ricordare - destinatari di "Neonapolis", un piano regolatore che, unico in Italia, prevedeva che, nelle zone B2-concessione diretta, il rapporto di copertura fosse 1 x 3,05. Questo 3,05 è venuto fuori all'ultimo momento perché all'inizio era stato stabilito che dovesse essere 3,50. Credo che solo dalle nostre parti, o a Portici per ovvi motivi, oppure ad Hong Kong, possa accadere una cosa del genere!

Nella città di Giugliano ciò non poteva essere giustificato se non in base a quello che tutti possiamo immaginare. Vi sono stati enormi insediamenti edilizi con scempio del territorio visto che poi non sempre sono seguiti servizi adeguati, e dal 1993, per circa due anni, sono stato continuamente assediato nella sede del comune perché mancava l'acqua, non c'erano le fogne, non c'era il trasporto pubblico, non c'era niente. Gli abusivi avevano occupato 120 alloggi dell'Istituto autonomo case popolari; e io ho avuto il coraggio di farli uscire. Vi sono stati fenomeni di occupazione di strade, incendio di pneumatici e di cassonetti: quindi, una situazione assai difficile e delicata.

Tutto questo territorio così vasto è controllato da un commissariato di polizia e da una compagnia dei carabinieri, ai quali nel 1993 ho consegnato due caserme, i cui organici sono ridotti rispetto alle nostre esigenze. Questo accade, come sapete meglio di me, perché gli organici vengono stabiliti in base alla popolazione che, dal censimento del 1991, ammontava a 61.000 abitanti. In un incontro pubblico avuto in prefettura con il Ministro dell'interno ho chiesto nuovamente che per noi l'organico delle forze dell'ordine sia stabilito in relazione al territorio e non alla popolazione, perché fino a quando il rapporto non sarà questo non potremo mai far fronte alla criminalità (Giugliano è conosciuta sotto questo aspetto quanto Marano, rispetto alla quale peraltro siamo secondi perché lì il livello è più elevato rispetto al nostro).

Certo, negli ultimi anni le forze dell'ordine hanno arrestato i capi della camorra giuglianese, ma da un po' di tempo a questa parte, dopo una *pax* criminale più apparente che reale, è visibile ormai una recrudescenza del fenomeno. Si registrano omicidi, ma soprattutto fa paura la microcriminalità. Abbiamo stilato, ad esempio, una graduatoria delle farmacie derubate: c'è chi ha subito tredici, chi dieci, chi otto rapine. La stessa cosa accade per gli uffici postali; non parliamo poi degli scippi.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Questa città nel 1994 sul quotidiano "Il Sole-24 Ore" è stata presentata come la seconda in Italia, in rapporto alla popolazione, quanto a depositi bancari. A differenza di ciò che è stato detto in precedenza da un mio collega, noi abbiamo tutti gli sportelli bancari; ci manca solo quello del Monte dei Paschi di Siena, che però sta nella confinante Villaricca, forse perché non avevamo più posto. E non è un caso che in questo rapporto pubblicato su "Il Sole-24 Ore" eravamo secondi non a Milano, ma a Palma di Montechiaro.

Questo l'ho denunciato pubblicamente in una trasmissione televisiva e già alcuni anni fa ho richiesto un aumento delle forze dell'ordine, considerato che nella zona costiera di Giugliano, che è giusto la metà dell'intero territorio comunale, e che nei mesi di luglio ed agosto vede un'affluenza di 200.000-300.000 turisti, solo alcuni mesi fa vi è stato un aumento di 15 carabinieri, raggiungendo così una forza in organico di 24 unità. Sono queste le forze dell'ordine che dovrebbero controllare la metà del territorio del comune di Giugliano! Ho chiesto stamattina al questore di Napoli - ma ne avevamo già parlato in precedenza - per lo meno l'istituzione di un posto di polizia estivo, perché in quel territorio è devastante la presenza di extracomunitari dediti alla prostituzione e allo spaccio di droga. La gente ha paura di uscire; poiché mi volevo rendere conto delle proteste dei cittadini, sono andato a verificare di persona e ho visto con i miei occhi spacciare droga per le strade in pieno centro. Così ho detto e lo ripeto - non ho alcuna preoccupazione a farlo - che se non otterremo delle risposte alle richieste che abbiamo avanzato e che avanza, probabilmente scenderemo in piazza per protestare, perché un territorio di 46 chilometri quadrati con oltre 25.000 abitanti non può più sopportare lo spaccio di droga alla luce del sole e la prostituzione su tutte le strade.

Tanto meno vale il fatto che ogni tanto li spostano e me li trasferiscono nel centro della città. Ce li scambiamo tra una parte e l'altra del territorio comunale, tra noi e il comune di Castelvoturno, ogni tanto facciamo un scambio della prostituzione. Queste sono le lamentele più forti che mi vengono dalla popolazione, sono le cose di cui essa soffre maggiormente, proprio perché minano il vivere civile e le relazioni sociali.

A tutto questo dobbiamo aggiungere un altro dato grave e negativo: quando ricevo il pubblico dico che faccio più che il sindaco il collocatore, perché vengono a chiedermi lavoro e lavoro, perché si tratta di donne divise dai mariti, perché il marito è in galera, perché vedove, perché hanno quattro o cinque figli eccetera. Noi abbiamo tentato, in un paese che aveva una sorta di libertà anche di investimento, di porre dei limiti per esempio all'abusivismo edilizio e commerciale. Da noi c'era l'abitudine che se si decideva di aprire un negozio si apriva, si faceva tutto e poi, quando arrivavano i vigili urbani, si sentiva dire che avevano investito cento o duecento milioni, che avevano otto figli, che altrimenti dovevano andare a rubare eccetera. Si tratta delle solite cose che ci vengono a dire. Io ho settanta vigili urbani che devono occuparsi di tutte le incombenze che spettano alla loro funzione, di cui dieci sono sottufficiali. Solo da alcuni mesi sono riuscito a formare due squadre antiabusivismo, una sulla zona costiera e l'altra al centro. Infatti, mentre corriamo da una parte si muovono dall'altra. Per

RIUNIONE DI LUNEDÌ 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

esempio, c'è stato il caso di una villa a cui abbiamo apposto diciassette sigilli. Io e un tenente dei carabinieri facevamo a gara a chi denunciava questo signore, che però oggi abita in quella villa dove svolge anche un commercio di macchine e quando mi vede mi guarda in cagnesco. Però non è che mi preoccupi di lui, anzi, se avessi potuto non farlo entrare e non farlo abitare in quel posto avrei fatto di tutto.

In conclusione, sono d'accordo con quanto dicevano i sindaci di Acerra e Casandrino, abbiamo bisogno soprattutto di due cose: forze dell'ordine che proteggano il nostro territorio e una loro presenza visibile sul territorio stesso. Noi abbiamo due caserme per le quali ci siamo accollati mutui per tredici miliardi di lire e sono più di due anni che il Ministero non paga una lira, pur avendo noi sollecitato varie volte il pagamento del canone il cui totale ammonta a quasi un miliardo; con la scusa del Consiglio di Stato non ci pagano da due anni. Noi però vogliamo che ci sia una presenza visibile delle forze dell'ordine per la strada, perché la gente soltanto vedendo la divisa si tranquillizza.

Poi, la questione del lavoro: noi soffriamo maledettamente per la disoccupazione. Infatti, ci sono alcuni giovani che hanno saltato - e altri salteranno - il ciclo di lavoro, non avranno mai la possibilità di lavorare. Si tratta di un dramma che trasferiamo a voi per quanto di vostra competenza, ma vorremmo che ci fossero fornite delle risposte il più presto possibile.

PRESIDENTE. Invito ora i commissari a rivolgere domande a tutti i sindaci, salvo al sindaco di Marano che poi faremo rimanere in sala per un supplemento di audizione.

NOVI. Signor Presidente, penso che se ci fosse stato un contraddittorio tra il questore di Napoli e i sindaci che hanno esposto la condizione in cui vivono i loro concittadini sarebbe stato salutare per tutti.

Il sindaco di Sant'Antimo ha parlato di disorganizzazione totale delle forze dell'ordine; il sindaco di Giugliano ora ha parlato di totale assenza dello Stato nel controllo del territorio: diciassette sigilli che sono stati diciassette volte manomessi, una villa abusiva che è stata trasformata in una sorta di autosalone. Questo in realtà non è nulla rispetto a quanto si verifica lungo il litorale domizio. Il sindaco di Giugliano ci ha parlato dell'area del litorale domizio che ricade sotto la sua amministrazione. Ricordo quando in Commissione antimafia sostenevo che ci sono zone della Campania che sono state "liberate" dalla presenza dello Stato: ebbene, oggi abbiamo avuto una conferma di quanto dicevo; si spaccia alla luce del giorno, tranquillamente, la prostituzione dilaga, Qui non bisogna nemmeno più parlare di crimine, forse sarebbe meglio parlare di una parte della società che è criminale.

Che cosa è stato fatto finora? E' ancora possibile stare ad ascoltare, come è avvenuto questa mattina in questa stessa stanza, quel tipo di relazioni burocratiche rassicuranti da parte di chi avrebbe dovuto garantire la tutela dell'ordine pubblico quando poi esistono queste realtà devastate e devastanti?

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Vorrei domandare ai sindaci se non ritengano opportuno costituirsi in una sorta di assemblea, di stati generali per far sì che su questa realtà uno Stato intero prenda atto della situazione e per far sì che anche quelli che dovrebbero assicurare l'ordine pubblico, cioè i custodi dell'ordine pubblico, non si riducano in realtà ad essere i custodi del disordine pubblico.

PELELLA. Al di là dell'individuazione o meglio ancora dell'emersione di tratti molto comuni (esigenza di una maggiore presenza o di una più organica presenza delle forze dell'ordine), mi pare che tutto sommato emerga un comune denominatore. Ora, poiché ho visto il positivo atteggiamento del sindaco di Casandrino rispetto ad un'affermazione che mi pare decisa (me ne compiaccio con l'avvocato Morelli) e cioè che la camorra, la grossa criminalità non metterà mai piede a Casandrino, devo dedurre che vi sia una forte tenuta del consiglio comunale, una forte impostazione unitaria rispetto a questo obiettivo, cioè che la camorra non passerà.

Allora, se questo è vero, è segno che quello di Casandrino è uno dei consigli comunali - non so quantificarli - in cui è avvenuto un mutamento profondo e positivo tale che nessuno dei consiglieri comunali, dal primo all'ultimo, possa essere in alcun modo sospettato di essere terminale, referente o rappresentante di interessi camorristici.

Un altro punto riguarda il positivo atteggiamento sempre dal sindaco di Casandrino, cioè il rifiuto di sottoscrivere quel contratto di cui egli ha parlato, con una scelta molto giusta, alla luce di alcuni fatti e documenti che ci sono stati fatti leggere; mi sembra che si tratti di una scelta estremamente chiara. Dal punto di vista formale il sindaco sarebbe tenuto a firmare il contratto; ha fatto riferimento anche a qualche problema con il TAR della Campania. Esiste anche la possibilità...

PRESIDENTE. Dovrebbe essere proibito ai senatori locali di rivolgere domande ai sindaci della propria regione.

PELELLA. E a chi dovrei rivolgerle?

PRESIDENTE. Le rivolgerà ai sindaci abruzzesi quando li incontrerà. La prego comunque di concludere.

PELELLA. Anche rispetto a questo atto vi è un analogo atteggiamento di tutto il consiglio comunale?

FLORINO. Scioglimento del consiglio comunale di Acerra, poi prorogato, per la contiguità di alcuni amministratori con la camorra: la domanda è se alcuni di quegli amministratori fanno parte dell'attuale consiglio comunale.

Scioglimento del consiglio comunale di Casandrino verificatosi nel 1991: il partito dei quattro legati al clan Verde (i consiglieri Amerigo Galdieri, Rocco Galdieri, Raffaele Di Virgilio, Alfredo Di Lorenzo) e poi c'era il partito dei sei

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

legato al clan Puca (Nicola Marrazzo, Filippo Chianese, Michele Bilancio, Giuseppe Gervasio, Gennaro D'Angelo, Sossio Chianese). La domanda è se alcuni di questi consiglieri fanno parte dell'attuale amministrazione.

GAMBALE. Mi allaccio alla domanda del senatore Florino al sindaco di Casandrino. Avvocato, lei ha fatto una descrizione che in parte non corrisponde alla realtà, nel senso che lei capeggiava una lista civica "Casandrino per il Polo" sconfessata dallo stesso Polo per le Libertà. Lei quindi ha detto che nella sua maggioranza ci sono esponenti del PDS quando invece questo partito ha preso le distanze da quegli esponenti. Quindi la sua al massimo si configura come un'amministrazione civica.

Ora le chiedo se è vero (perché mi risulta e avrei piacere di essere smentito da lei) che tra i suoi assessori ce ne sono due della precedente amministrazione sciolta per infiltrazione camorristica e numerosi parenti, da un fratello ad un cognato, di Alfredo Di Lorenzo, inquisito ai sensi dell'articolo 416-bis del codice penale e poi agli arresti domiciliari nell'ambito dell'operazione "Terra bruciata". Inoltre vorrei sapere se è vero che pochi giorni dopo le elezioni il primo dei non eletti nella sua lista è stato arrestato per rapina a mano armata.

CURTO. Vorrei chiedere al sindaco di Casandrino se non ritiene che gli interessi delle cosche o della malavita si possano servire sia facendo i piani regolatori, sia non facendoli.

MORELLI. Risponderò subito partendo dall'ultima domanda: certo, determinati interessi si possono realizzare in qualunque modo, tutto sta, però, a saperli contestare e contrastare. Per quel che mi riguarda e per quel che riguarda tutti gli amici di cordata, e anche quelli che non sono di cordata, di maggioranza e di opposizione, le posso assicurare che non c'è disponibilità in alcun modo ad accondiscendere a questi interessi.

Le assemblee permanenti dei sindaci: certo, l'idea è buona, ma se ci riunissimo in assemblea solo per sentirci servirebbe a ben poco. Abbiamo bisogno di atti di testimonianza, di presenze effettive e di iniziative, cosa che ho creduto di rappresentare all'attenzione del consiglio comunale e di tutti quanti voi altri del mondo politico in generale.

Quanto alla tenuta dell'amministrazione comunale, tutto il consiglio è unito per questo obiettivo; la maggioranza ha un suo programma e l'opposizione ne ha uno proprio, però convergono entrambi sulla tutela dell'onorabilità del paese e della cittadinanza.

Quanto ai consiglieri che fanno parte del disciolto consiglio, non vorrei sbagliarmi - mi occupo di politica attiva...

PRESIDENTE. Preferisce fare un accertamento e darci una risposta scritta?

MORELLI. Sì, risponderò personalmente al presidente Del Turco.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Quanto alla contiguità di ex consiglieri con la camorra, rispondo subito di no. Soltanto un ex sindaco è in libertà provvisoria in attesa di processo (è stato rinviato a giudizio). La corte d'appello ha annullato il provvedimento del GIP. Io sono un avvocato e debbo lasciarmi guidare da uno spirito di garanzia. Ho le mie opinioni personali che non esprimo perché non varrebbero alcunché in questo consesso.

Per quanto riguarda la domanda dell'onorevole Gambale, preciso che non ho guidato e non guido una lista del Polo per le Libertà. Se qualcuno dice questo fa un'affermazione quantomeno inesatta. Ho guidato e guido la lista "Casandrino per il Polo", che è diverso. Non per dispregio per il Polo per le Libertà di cui ho stima, ma ho le mie idee, che non sono quelle degli altri. Per quanto riguarda la mia lista, posso assicurare che l'elezione è avvenuta grazie ai voti determinanti del PDS: non ho perplessità ad affermarlo. Questo però non significa che la mia sia una amministrazione del PDS. Peraltro tale partito non è presente, nessun partito è presente a Casandrino, salvo Rifondazione Comunista, che è stato il partito al quale ho dato il mio voto nelle ultime elezioni politiche e in quelle precedenti.

*GERLINI.* Vorrei fare una precisazione. Non ho parlato di totale assenza del controllo del territorio. Ho detto che rispetto all'estensione del territorio le forze dell'ordine sono insufficienti. E' per questo che due anni fa ho richiesto l'istituzione di un posto di polizia nella zona costiera ed ancora questa mattina ho fatto richiesta almeno per un posto di polizia estiva.

Per quanto riguarda i sigilli, c'è una legislazione che a noi sindaci non convince. Quando apponiamo i sigilli, vi è comunque la possibilità di un ricorso al TAR. Poi rimettiamo i sigilli ma vi sono violazioni e così via. Insomma vi è tutto un palleggiarsi di responsabilità che alla fine ci porta a vedere costruita l'opera abusiva senza che vi sia la possibilità di abbatterla. Vorremmo avere per esempio la possibilità di sburocratizzare di più i nostri interventi ed essere più veloci.

Per quanto riguarda l'auspicio di un lavoro d'insieme, almeno i sindaci dei comuni del Nord-Ovest della provincia di Napoli una volta al mese si incontrano per lavorare su progetti comuni.

*VERONE.* Per quanto riguarda la presenza di persone della vecchia amministrazione, mi sembra che ve ne sia solo una. Comunque mi riservo di dare una comunicazione per iscritto alla Commissione.

Per quanto riguarda la domanda sull'assemblea dei sindaci, penso che inventare nuovi organismi, nuove istituzioni, non serva a molto. Oggi ci troviamo a riportare le nostre difficoltà alla Commissione antimafia, pensiamo che un organismo esistente debba essere il portavoce presso le altre istituzioni delle nostre difficoltà. Inventarci nuove cose non mi sembra opportuno.

*CIRACI.* Confermo che esiste collaborazione non soltanto tra i comuni, ma anche con altre istituzioni preposte alla difesa del territorio. Chiediamo che ci sia un

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

maggior rapporto con la Commissione antimafia, che gli incontri siano più frequenti. Chiediamo soprattutto che lo Stato non ci abbandoni.

PRESIDENTE. Non ho bisogno di dire che siamo qui anche per testimoniare questo, ma lo avete sentito dire troppe volte, per cui non voglio in questa circostanza partecipare al rito. Ringrazio i nostri ospiti per il contributo offerto alla Commissione ed invito il solo dottor Bertini a trattarsi ancora per rispondere ad alcuni ulteriori quesiti.

*(I sindaci vengono congedati. Si trattiene il sindaco di Marano, dottor Bertini).*

PRESIDENTE. Possiamo ora rivolgere alcune domande al sindaco di Marano, dottor Bertini. Devo alla Commissione una spiegazione. E' ovvio che tutti gli atti della Commissione, in mancanza di diversa precisazione, sono atti segreti; ciò vale per i componenti della Commissione però può non valere per i sindaci nostri ospiti che avrebbero comunque ascoltato le osservazioni che volete rivolgere al sindaco di Marano. Ci sono stati precedenti a proposito delle vicende urbanistiche del comune di Marano, anche nel corso di sedute della nostra Commissione. Ho già ricevuto una nota scritta da parte del sindaco che è a disposizione della Commissione.

Pregherei comunque i senatori e i deputati che hanno delle osservazioni e delle domande da rivolgere al sindaco di farlo in questa circostanza.

CURTO. Sono rimasto enormemente impressionato da quello che ha affermato il sindaco Bertini in riferimento a quanto è accaduto subito dopo la proclamazione del risultato elettorale che lo ha visto vincitore sul filo di lana. Sono accaduti fatti abbastanza importanti e inquietanti senza che le forze dell'ordine abbiano preso atto di quanto accadeva. Chiedo al sindaco Bertini se ha espresso nei confronti delle forze dell'ordine e del prefetto qualche considerazione di non accettazione del loro comportamento, se ha sollevato formale protesta nei confronti di chi aveva lasciato libero il territorio alle manifestazioni anche esteriori di gruppi, come ha detto, appartenenti alla camorra e alla criminalità organizzata.

NOVI. Signor Presidente, per quanto riguarda Marano ho già presentato un'interrogazione parlamentare a proposito dello scontro che si verifica in quel paese tra le due anime della sinistra. Facevo risalire le ragioni di quello scontro alle scelte in materia urbanistica (particella C11 e particella C12). Debbo confessare che non sapevo che lo scontro fosse arrivato ai livelli di cui ci ha parlato il sindaco. Egli ha raccontato che nel momento in cui si è creduto che avesse vinto la coalizione che faceva capo al PDS, latitanti, camorristi e criminali hanno invaso il centro della città per festeggiare la vittoria di quel candidato. Ha parlato anche di una sorta di pantomima, del cavallo che doveva marciare e dell'asino che doveva morire. Sono cose avvenute a Marano - il centro del potere

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

mafioso in Campania - non quattro o cinque anni fa, ma due o tre mesi fa. Stanno a dimostrare a che livello è presente l'organizzazione criminale in quelle aree.

Qui, signor Presidente, c'è uno scontro tra due anime della sinistra. Nella maniera più assoluta non voglio assolvere l'uno e condannare l'altro, però se è vero come è vero che al sindaco di Casandrino sono stati fatti appunti su alcuni colleghi e collaboratori in consiglio comunale e in giunta, anche per quanto riguarda Marano c'è qualche cosa da dire. Mi riferisco specialmente alle appartenenze dello schieramento vincente. Il presidente del consiglio comunale è cognato del boss Edoardo Nuvoletta, un consigliere comunale verde è figlio di un pregiudicato inquisito nel processo contro Credentino + 53; un'altra presenza nel Consiglio comunale è riconducibile al Nuvoletta e ad altre famiglie camorristiche. Lo stesso sindaco, che è lì per combattere l'abusivismo, abita in un alloggio costruito abusivamente, senza licenza edilizia. Ha condonato l'abuso, ma l'abitazione è stata ulteriormente ampliata sempre in spregio alle regole edilizie.

Nessuno vuole stare ad infierire e a moralizzare. Ma neppure riesco a capire perché lei, Presidente, ha reso ancora più riservata questa parte della seduta. Queste cose le sanno tutti. Gli episodi dei festeggiamenti in piazza sono a conoscenza di una città di 60.000-70.000 abitanti: gli unici che non li conoscono sono gli operatori dell'informazione di questa città, che, come ho detto, sono omertosi nei riguardi del crimine organizzato.

Nella città che ci ospita non vi è solo una questione morale, ma anche una questione seria di informazione. Non si informa più sui poteri criminali emergenti. E responsabile di queste omissioni, di questa autentica Tangentopoli dell'informazione, è una parte consistente dei giornalisti che lavorano e vivono in questa città. Voglio che rimanga verbalizzato, perché fra qualche anno la questione esploderà; come esplose quando l'informazione napoletana stava alla corte dei potenti e si riuniva nella rivista "Itinerari", guidata dall'allora ministro Cirino Pomicino, alla quale mi onoro di non avere mai, dico mai, collaborato.

Allora, possiamo rimanere inerti di fronte a questa situazione che abbiamo ascoltato, quel tipo di festeggiamenti, la camorra che impazza, l'edilizia, i sindaci che non sanno cosa fare? Lo dico a tutta la sinistra: dovete stare attenti. Lo dico perché ho fatto il giornalista in questa regione per vent'anni; chiedo che quanto sto per dire non venga mai reso noto: c'è una nuova tendenza da parte del crimine organizzato. Abbiamo ascoltato il sindaco di Casandrino dire che ha votato per Rifondazione Comunista; ebbene, si sta verificando in alcune aree del Mezzogiorno un atto di estremo trasformismo; alcuni settori, più sofisticati per quanto riguarda l'intelligenza politica del crimine organizzato, stanno sostenendo nelle amministrative - per fare semmai altre scelte nelle elezioni politiche, ho l'onestà di affermare anche questo - sindaci di liste di sinistra perché così possono giovarsi, ce lo possiamo dire, di una sorta di pregiudizio positivo da parte della magistratura; pensano così di assicurarsi l'impunità; quindi attenzione. Vi ho detto che poi queste stesse aree semmai fanno altre scelte quando si tratta delle elezioni politiche, ma comunque dovete fare attenzione.



RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

PRESIDENTE. Senatore Novi, con le sue ultime osservazioni ha dato anche una risposta al quesito circa le ragioni per le quali ho pensato che il colloquio con il sindaco di Marano si dovesse svolgere in questo modo.

FLORINO. Signor sindaco, non parlerò nè di Cavallo nè di asino, desidero parlare di un'aggressione avvenuta qualche settimana fa nei confronti di un consigliere del PDS. Vorrei sapere in quale contesto si inquadra tale aggressione; se essa si riallaccia a tutti gli episodi precedenti, se è vero, come si dice, che Marano non ha cambiato la sua faccia, a parte l'esposizione da compenso al valor civile da lei fatta. Abbiamo una situazione che non è mutata di molto, perchè lei sa meglio di me, ed io vivo il territorio, che le situazioni sono appese, nè riescono a salvarle le questioni enunciate della partecipazione popolare. Avrei preferito che avessero fatto questo tipo di manifestazione con Polverino libero e non con Polverino arrestato. Ritengo che bisogna fare attenzione. La mia domanda è perchè avvengono queste aggressioni, soprattutto l'ultima nei confronti di questo consigliere del PDS.

LUMIA. Ho ascoltato con grande interesse l'esposizione del dottor Bertini e do una lettura estremamente positiva della dinamica che si è innescata; nel Mezzogiorno ci troviamo con sindaci che finalmente scoprono, e ne parlano, il problema dell'ordine pubblico, laddove fino a pochi anni fa non se lo ponevano proprio perchè non volevano avere l'ordine pubblico nel proprio territorio. Evidenziare l'insufficienza dello Stato circa l'ordine pubblico è un fatto di crescita estremamente positivo, non una sterile denuncia; finalmente si inizia a parlare dell'ordine pubblico non in termini demagogici e ideologici ma estremamente operativi e positivi. Questo fatto che viene dal basso dà ragione di un processo di crescita che è avvenuto.

So anche e so bene - lo stesso sindaco di Marano dovrebbe porsi questo problema - che dovunque la camorra, come Cosa nostra e altre forme di criminalità organizzata, tenta di intrecciare rapporti con chi governa, con chi sta al potere. Sappiamo anche però che vi sono delle resistenze, che vi sono delle controindicazioni, che vi sono delle difficoltà ad intrecciare questi rapporti là dove c'è una storia, una tradizione. E penso che la sinistra da questo punto di vista abbia tutte le carte in regola - per averlo dimostrato e per darne testimonianza viva giorno per giorno, in particolare il centro-sinistra dove governa - perchè quando si è detentori di una certa storia, di certi valori, vi sono più difficoltà ad intrecciare, a condizionare, a creare rapporti. E' la storia che lo dimostra, e se ne ha dimostrazione anche ora in questa fase. Vi sono problemi rilevanti nel rapporto con la politica, soprattutto con il centro-destra, ma è una questione che si pone nei confronti di tutti, con maggiore o minore intensità.

Mi domando però, dottor Bertini, perchè lei non abbia sentito l'esigenza di prendere di petto la questione della lottizzazione, aspetto molto importante, così come la questione relativa al pestaggio richiamato poco fa di un consigliere del PDS, così come la questione di una situazione all'interno della giunta che vede

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

difficoltà relative a collegamenti che riguardano assessori, addirittura tra un assessore Verde e interessi legati alle lottizzazioni che si intendono realizzare.

Di tali questioni bisogna parlare; lei fa parte di una tradizione e di una storia che tanto hanno dato e tanto stanno dando nella lotta contro la camorra in numerose realtà, per cui bisogna avere anche il coraggio di prendere di petto la situazione, di affrontarla, evitando che di questo si possano fare successivamente letture sociologiche astratte o tentativi di strumentalizzazione; ed è questo un doppio motivo per cui lei deve parlare del problema con estrema chiarezza. Mi auguro che lei verifichi queste lottizzazioni; se ha necessità di un intervento della Commissione antimafia per evitare che si creino ulteriori scempi sul territorio ritengo che noi dobbiamo dare questo contributo; se esistono dei condizionamenti è bene che lei li tiri fuori per ragionarvi e compiere un passo in avanti. Comunque le cose che ha detto sono di una gravità eccezionale e penso che le forze politiche, e fra queste il PDS, si debbano interrogare; in ogni caso è bene che lei vada a ripetere queste accuse, che hanno una fortissima rilevanza penale, anche presso la procura. A fronte delle note critiche che sono state evidenziate, vi sono fatti di un'estrema gravità. L'interrogazione presentata che reca come primo firmatario l'onorevole Gambale, che con un'accortezza che ho apprezzato oggi non le ha rivolto domanda, con una lettura dettagliata e puntuale esprime tutta una serie di perplessità.

Con riguardo alle questioni poste dal senatore Novi, i nostri sindaci e la nostra classe dirigente da molto tempo si interrogano perchè conosciamo il trasformismo che esiste nel Mezzogiorno e la subalternità di una parte dell'informazione che storicamente è stata sempre vicina ai centri di potere. C'è solo una differenza: oggi le questioni esistono, solo che le contraddizioni sono all'interno di un percorso trasparente e democratico e veramente non vi è alcuna possibilità di fare degli accostamenti con quanto accadeva nel passato, anche perchè non solo noi ma tutte le forze democratiche hanno pagato di persona per fare in modo che si creasse un solco profondo rispetto a quanto avvenuto nel Mezzogiorno.

*BERTINI.* Desidero anzitutto rispondere alla domanda circa la presenza delle forze dell'ordine in occasione della pantomima del cavallo e dell'asino. Sì, erano presenti ma la situazione era grossa e secondo me hanno agito bene prendendone semplicemente atto e non intervenendo. Hanno saggiamente bloccato il gruppo di Rifondazione Comunista e tutti i sostenitori della mia candidatura che quando hanno scoperto che ero stato io a vincere stavano per dare inizio ad un corteo. Hanno chiesto ed anch'io ho chiesto ai colleghi che erano con me di non farlo perchè sarebbe stata una strage, sarebbe sicuramente andata a finire a mazzate; dico questo perchè stavano passando i mazzinatori della camorra che, pensando di aver vinto, facevano gesti molto significativi nei confronti del nostro circolo; e stavano ancora per la strada a festeggiare quando è arrivata la notizia che avevamo vinto noi e quindi stavano organizzandosi per fare un controcorteo. E' stata saggia l'idea del maresciallo Simeone di non intervenire e di chiederci di non fare quel corteo; ho dovuto pensare per evitare che si facesse. Il giorno dopo il

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

corteo si è tenuto, non ci sono stati incidenti di sorta salvo qualche sputo che ci è arrivato in testa dalla finestra del PDS, ma sono ovviamente fenomeni di inciviltà che vanno addebitati non al PDS in quanto tale ma a coloro che erano affacciati a quella finestra. Quindi le forze dell'ordine c'erano e sapevano cosa stava accadendo e credo che abbiamo anche saputo valutarlo.

Voglio precisare che sono dell'idea che le forze dell'ordine sul territorio siano molto presenti; voglio sottolinearlo perchè ho sentito delle cose a mio parere esposte molto male. Credevo che la Commissione antimafia facesse solo antimafia mentre in qualche momento sembra che faccia politica e la cosa mi lascia un po' sconcertato; scusate se mi permetto di esprimere questa opinione.

L'arresto di Polverino è nato tra i carabinieri di Marano, non è venuto per caso. Sanno pressochè tutto quello che sta avvenendo a Marano, non gli sfugge niente; intervengono quando ritengono opportuno farlo e riescono ancora a non intervenire quando lo ritengono altrettanto opportuno.

Circa l'intervento del senatore Novi devo dire che per la verità mi trovo un po' a disagio. E' tutta una vita che parlo in certi termini; malgrado ciò mi sono ritrovato uomo non ricordo se di Nuvoletta o di Polverino in un'interrogazione parlamentare, ma la situazione forse la spiega meglio il capogruppo di Forza Italia in un intervento svolto al comune di Marano.

NOVI. E' stato intimidito!

*BERTINI.* Prende la parola il consigliere Ciotola, capogruppo di Forza Italia, dopo che il capogruppo del PDS aveva letto un comunicato stampa con cui accusava la destra locale di aver imbeccato il senatore Novi.

NOVI. Questo Ciotola non lo conosco nemmeno!

*BERTINI.* Il dottor Ciotola, che sarebbe stato quello intimidito e minacciato di morte, dice in quella circostanza: "Non ho l'onore di conoscere questo senatore Novi e pertanto tutte le cose che lui ha detto riguardano la magistratura e non la politica maranese". Lo dice il capogruppo di Forza Italia in consiglio comunale, non l'avevo interrogato io. Egli si è trovato talmente spiazzato che ha avuto una crisi di nervi ed è andato via; davanti al fatto di trovare espressioni attribuite a lui o ai consiglieri di Forza Italia del comune di Marano affermazioni del tutto gratuite del senatore Novi, che non si era neppure consultato con il gruppo consiliare di Forza Italia, il dottor Ciotola ha avuto una crisi di nervi.

Proprio per evitare che l'anticamorra si faccia a chiacchiere e che i discorsi sulla legalità avvengano nei termini di una volta, ho convocato una seduta straordinaria del consiglio comunale che si è tenuta giovedì scorso. Poichè si dice che vi sono problemi di intimidazioni camorristiche sul consiglio comunale, ho convocato allora i consiglieri comunali perchè ne parlassero e fare questo nel comune di Marano devo dire che è una novità importante. Sono stati presenti tutti, anche il dottor Ciotola; non era invece presente il PDS salvo uno dei consiglieri che ha presentato un documento. Il dottor Ciotola, che poteva non

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

venire non essendo costretto da nessuno, afferma: "Io non credo che vi siano dei condizionamenti camorristici su questo consiglio comunale. Per quanto mi riguarda non ho mai avuto nessun condizionamento e credo che nessun consigliere possa dire in perfetta buona fede di averne ricevuti. Per cui credo che questo consiglio debba essere giudicato, fino a prova contraria, in perfetto stato di buona salute". Lo dice un consigliere di Forza Italia, non di Rifondazione Comunista, che sarebbe addirittura stato messo a rischio di vita se si fosse saputo che lui aveva dato l'imbeccata per l'interrogazione parlamentare. Non che abbia fatto queste affermazioni ridendo, perchè il tono era drammatico, ma non ha mai pensato nemmeno lontanamente nè di dare l'imbeccata, nè tanto meno che se l'avesse fatto avrebbe corso qualche rischio. Tanto è vero che continua dicendo che non ha mai pensato di correre alcun rischio nel partecipare all'attività politica di Marano nè che vi sia alcun consigliere comunale che corra questo tipo di rischio.

Continuo perchè si fanno delle illazioni veramente gratuite. Vi è un ragazzo di 23 anni che si chiama Massimo Nuvoletti e che è il nipote carnale di Lorenzo Nuvoletta, fondatore della camorra di Marano. Si chiama Nuvoletti perchè si vergogna del cognome dello zio. Questo ragazzo ha svolto un intervento che mi piacerebbe leggersi per intero; egli sta cercando di riscattare sul piano della legalità e dell'impegno sociale tutti i guasti che ha prodotto la sua famiglia nel territorio di Marano e lo sta facendo in prima persona, subendo continuamente pressioni da parte della famiglia perchè la smetta di "fare lo stronzo", scusate il termine ma lo hanno usato i suoi familiari. Se qualcuno viene a dirmi che abbiamo il nipote di Lorenzo Nuvoletta, e quindi va sciolto il consiglio comunale, o è in malafede oppure non ha capito nulla. Per fortuna abbiamo Massimo Nuvoletti in questo consiglio comunale, un bravissimo ragazzo, impegnatissimo nel cercare di recuperare l'onore alla famiglia ed anche alla città. Questo lo potete leggere nella dichiarazione da lui resa - ce l'ho qui davanti agli occhi - in una riunione straordinaria del consiglio comunale che abbiamo convocato proprio per discutere dei condizionamenti camorristici sullo stesso consiglio comunale di Marano.

Vado avanti affermando che nella precedente tornata consiliare, durante la quale sono stato sindaco per la prima volta, vi erano solo due consiglieri che provenivano da precedenti esperienze di collusione con la camorra - quindi precedenti consiglieri comunali e basta - che si chiamavano Iorio e Cesaro. Un decreto del Presidente della Repubblica li ha rimossi. Nell'attuale consiglio comunale non c'è nessuno che appartiene alle precedenti famiglie di consiglieri comunali, salvo un povero ragazzo di 23 anni che il padre ha messo lì a rappresentarlo: si tratta di Domenico Licciardi, figlio di Antonio Licciardi, uno dei sette consiglieri comunali a causa dei quali fu sciolto l'allora consiglio comunale per motivi di camorra.

Da questo a dire che il consiglio comunale è condizionato dalla camorra è un volo quanto meno pindarico, anzi fortemente pindarico. Questo consiglio comunale ha espresso quei pareri che voi tutti conoscete, mentre gli unici che hanno continuato a dire che temevano di fare politica a Marano sono stati i

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

consiglieri del PDS. Hanno preparato un documento - riportato nei resoconti di quella seduta - e si tratta di un fatto grave, perché non hanno avuto neanche il buon senso di venirlo ad illustrare in aula; hanno mandato un loro rappresentante che ha portato questo documento e poi si è trovato fortemente in difficoltà perché non si riesce a dimostrare quali possono essere questi condizionamenti camorristici.

Io non sono mai stato scortato dai carabinieri; mi è successo solo dopo questa seduta del consiglio comunale straordinario, perché il tenente dei carabinieri, senza dirmi nulla, quindi facendomi venire una paura tremenda, mi ha seguito con la macchina fino a quando non sono arrivato a casa, perché aveva in qualche modo pensato che mi facesse piacere non andare da solo.

In questo consiglio comunale ho fatto nomi e cognomi della vicenda della lottizzazione C12; ne parlerò perché altrimenti qualcuno continuerà a pensare una cosa per un'altra. Comprendo chi ha intenzione di fare sensazionalismo, però l'intero piano regolatore di Marano prevede 28.000 vani su tutto il suo territorio. Ci andrebbero strettini 60.000 vani solo sul C12, così come ha affermato l'onorevole Gambale.

FIGURELLI. Dove lo dice?

BERTINI. E' riportato nel resoconto della seduta della Commissione antimafia tenutasi il 3 giugno.

GAMBALE. Se lo legga bene!

BERTINI. Lo avete agli atti; si parla di 60.000 nuovi vani sul C12. Si tratta di una faccenda che fa veramente venire in mente la città dei puffi, perché tutto il territorio di Marano dovrebbe prevederne solo 28.000.

Poi, questa specie di terrorismo per cui mi devo preoccupare perché ci sono fatti gravi alle spalle...

VENDOLA. Quanti sono i vani?

BERTINI. Sono circa 500, per cui ne mancherebbero oltre 59.000.

PRESIDENTE. Il dato preciso è riportato in una memoria che la Commissione ha a disposizione: i vani sono 502.

BERTINI. Vorrei inoltre precisare cosa ha fatto il consiglio comunale. Nel 1989, all'epoca in cui vi erano 25 consiglieri comunali democristiani, con il voto favorevole di Mario Cavallo e con il voto favorevole - mi ascolti, senatore Novi - del figlio del consigliere Scuteri, all'epoca repubblicano oggi di Forza Italia, fu approvata una quantità incredibile di lottizzazioni che avevano sapore politico - è chiaro, senatore Florino -; tanto ai democristiani, tanto ai socialisti, qualcosa ai comunisti, per cui si erano distribuiti gli spazi della città. Le lottizzazioni furono

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

approvate nel 1989; non sono state approvate dall'attuale consiglio comunale, né da questa amministrazione.

E' arrivato il parere del CTR in merito alla condizione tecnico-geologica di questo insediamento, e per legge il consiglio comunale deve prendere atto di questo parere; ciò è avvenuto. Aggiungo che nella delibera immediatamente precedente l'amministrazione ha proposto delle norme di salvaguardia e di tutela dell'ambiente e del centro storico, prima di prendere atto del parere del CTR. Su questa delibera il PDS ha votato contro, però poi si è rivelato quando abbiamo preso atto del parere del CTR. Quindi, mentre si è rivelato sul fatto meramente formale e burocratico di prendere atto di un parere espresso da tecnici, sul fatto sostanziale di impedire lo scempio e di tutelare il centro storico ha votato contro. Si tratta di situazioni tra di loro contraddittorie ma vanno capite nella contraddizione - mi scuserete se mi permetto di andare ulteriormente avanti - che, purtroppo, vive questo partito.

Vorrei precisare allora al senatore Novi che l'operazione che vede questo contrasto...

PELELLA. Noi non stiamo facendo un'audizione su un giudizio nei confronti dei partiti!

PRESIDENTE. Abbiate pazienza, avete rivolto delle domande al sindaco di Marano e lui ha il dovere e il diritto di rispondere.

BERTINI. Non so rispondere a tali domande se non entro nel contesto. Se quest'ultimo non serve, non posso fornire alcuna risposta.

PRESIDENTE. Comprendo che si tratta di una storia inusuale, però dobbiamo abituarci anche a tali storie! (*Commenti dell'onorevole Napoli e del senatore Florino*).

PELELLA. Molto inusuale!

PRESIDENTE. Io aggiungo "molto inusuale", e il Presidente ha l'ultima parola. La prego di andare avanti, dottor Bertini.

BERTINI. Non so più quello che devo fare, perché il tema è comunque politico.

PRESIDENTE. Vada comunque avanti.

BERTINI. Ho detto che abbiamo preso atto del parere del CTR e non è vero che l'amministrazione è intervenuta su tre lottizzazioni. Si parla impropriamente del C12, del C14 e del C17; preciserò tale aspetto anche se ho paura di scantonare.

Il C14 è stato posto sotto sequestro da parte della magistratura; si tratta di un insediamento di 600 ville su un territorio di proprietà di Nuvoletta che successivamente ha visto una serie di passaggi e in merito a tale operazione vi è

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

stato anche un omicidio. Si è trattato di un'operazione molto complessa perché vi è stato un cambio di proprietà. Vorrei precisare che il C14 si trovava già in una fase avanzata al punto che era già stata firmata anche la convenzione dalle precedenti amministrazioni tra il comune di Marano e i lottizzanti. Dal momento che la proprietà era cambiata abbiamo impugnato la convenzione e quindi annullato i poteri convenzionali che alla fine costituivano un patto che impegnava l'amministrazione comunale riguardo al C14. Quindi, l'attuale amministrazione non è entrata nel merito del C14.

Il C17 concerne una lottizzazione già ampiamente avvenuta; esistono i fabbricati e non possiamo farci nulla. Quando qualcuno afferma che stiamo portando avanti tale lottizzazione non so a cosa si riferisce.

FLORINO. In quale zona?

BERTINI. Il C17 riguarda la zona tra San Rocco e via Adda.

Quindi, si parla impropriamente di tre lottizzazioni, mentre noi siamo entrati nel merito di una lottizzazione già approvata - e non da noi - solo prendendo atto del parere del CTR.

Non so se questo vuol dire essere collusi con la camorra, ma forse anche in questo caso sto uscendo dal seminato: posso dare una mia chiave di lettura della vicenda?

PRESIDENTE. Prego.

BERTINI. La pura presa d'atto di un parere del CTR non costituisce obbligo a costruire, perché ogni edificio che poi verrà costruito deve ottenere il rilascio della licenza edilizia; e il CTR obbliga che per ogni edificio che debba essere riedificato deve essere rifatta l'analisi di impatto geologico. Dal momento che sono un amministratore pubblico e non un tecnico, mi sembra come minimo pleonastico preoccuparmi di quale potrà essere la conseguenza sul piano geologico quando il CTR stesso obbliga i lottizzanti a riportare all'analisi del geologo ogni singolo edificio che venga costruito. Non è compito mio, ma dei geologi!

L'altro ieri ho fatto chiudere una cava con il parere contrario dei carabinieri, perché sta dissestando i fianchi della collina; parlo della cava Marandino, e ne sentirete sicuramente parlare perché sono già arrivati gli operai a protestare contro questo sindaco comunista che toglie lavoro ai cavatori.

Allora, diciamo che il problema idrogeologico non si pone in termini veri. Ho portato il parere del CTR all'attenzione del consiglio comunale per ben due volte nella mia precedente consiliatura, e per due volte alcuni consiglieri comunali - ma come faccio a non dire poi che sono del PDS e del Partito Popolare? - in sinergia e coordinati dall'ingegnere Oliviero Giannella, perché era lui che dava gli ordini - chi non conosce Marano non sa chi è Oliviero Giannella: è colui che ha fatto tutte le lottizzazioni e che ha le mani in pasta in tutti gli abusi a Marano - si sono alzati e sono usciti fuori dell'aula facendo mancare il numero

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

legale, purché non si prendesse atto del parere del CTR. Altre due volte hanno rimandato indietro il parere al CTR per sapere se era vero che il CTR la pensava così. Quindi, potete vedere nei fatti quanto pretestuoso fosse il non prendere atto di tale parere.

Mi sono domandato, e penso che se lo potrebbe domandare anche il gatto: invece di entrare nel merito, e quindi proporre al consiglio comunale la bocciatura della lottizzazione C12, perché cercano solo di non farla andare avanti? Allora ve ne spiegherò le ragioni, che sono riportate anche in un mio intervento in consiglio comunale.

Alle spalle di questa operazione c'è un gruppo malavitoso che non si è capito se fa capo ai Polverino - ecco perché è giusto che tale parte dell'audizione sia segretata, e per questo la ringrazio, signor Presidente - oppure ai Simeoli: in linea di massima è la stessa cosa, perché questi ultimi sono i costruttori dei Polverino. Questo gruppo ha fatto richiesta ai lottizzanti dell'epoca di poter rilevare la lottizzazione ad un prezzo di 50.000 lire al metro quadrato. I lottizzanti si sono rifiutati, ma i richiedenti hanno risposto loro di non preoccuparsi, perché "sempre l'avimmo"! Traduco in italiano, anche se vi sono qui parecchi napoletani e potrebbero farlo loro: sempre l'otterremo!

La mia netta sensazione è che non sono voluti entrare nel merito chiedendo che non si costruisse sul C17 - e potevano farlo - perché così come dice la Bibbia "Dio dà e Dio toglie", il consiglio comunale dà e può togliere. Quindi, si poteva dire: il consiglio comunale propone la revoca dell'autorizzazione a lottizzare, ma questo avrebbe significato che sul C17 non ci avrebbe costruito più nessuno, né gli attuali lottizzanti né quelli che probabilmente si proponevano di intervenire successivamente. E io ritengo che, in buona fede alcuni e in malafede altri, abbiano dato una mano a questo gruppo.

Sempre se me lo consentite, vorrei precisare chi erano i consiglieri comunali del Partito Popolare dell'epoca. Il primo è Biagio Iacolare, il *factotum* di Angelo Simeoli, titolare della "Sime Costruzioni", detto "o Ciaulone", inquisito ai sensi dell'articolo 416-bis del codice penale e ripetutamente arrestato. Il secondo è Antonio Di Guida, geometra, uomo di Credentino, che insieme a quest'ultimo ha comprato, e ora lo sta facendo anche Polverino, tutto il centro storico di Marano, e al quale l'anno scorso, nonostante il parere favorevole della commissione edilizia, ho negato una licenza edilizia di ristrutturazione, perché mi trasformava una corte maranese in un palazzo di cemento armato nel centro della città. Mi sono rifiutato e gli ho detto che poteva anche farmi causa perché non avrei mai rilasciato tale licenza.

Vi è poi Maria Grazia Gramaglia, segretaria di Angelo Simeoli, detto "Angel'e bastone"; non sono napoletano, ma la traduzione può farla chi conosce il dialetto meglio di me. Poi vi è Domenico Licciardi, figlio di Antonio Licciardi, uno dei sette consiglieri a causa dei quali era stato sciolto il precedente consiglio comunale.

Onorevole Gambale, mi sono domandato quali potevano essere i punti che accomunavano i consiglieri del PDS e quelli del Partito Popolare nel non far



RIUNIONE DI LUNEDÌ 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

cambiare la presa d'atto e nell'evitare che si entrasse nel merito. Me lo sono domandato e non ho trovato una risposta, ma penso che potete averla voi.

GAMBALE. Almeno queste illazioni se le potrebbe risparmiare!

BERTINI. Le ritiro: a volte parlo a ruota libera.

Vorrei però che si prendesse atto del fatto che chi in effetti non voleva la costruzione sul C12 ha introdotto norme di salvaguardia, mentre gli altri hanno cercato di non far camminare la presa d'atto del parere del CTR. Nell'attuale consiglio comunale mi sono molto impegnato perché se ne prendesse atto e spiego anche i motivi che ritengo non siano meramente politici. Siccome hanno arrestato Giuseppe Polverino recentemente, se la strategia era quella di continuare l'iter per mandare alla fame i lottizzanti, Polverino doveva dare degli ordini diversi, ma non poteva farlo perché era in isolamento. Quindi, dobbiamo vedere come salirà e quali forme di strategia acquisirà adesso l'opposizione. La mia preoccupazione - anche questa non so se sia un'illazione - è che queste forme siano venute con il tentativo di delegittimare l'attuale amministrazione comunale. E' la mia personalissima opinione.

PRESIDENTE. Lei non ha risposto ad una domanda del senatore Novi a proposito della sua abitazione.

BERTINI. La mia abitazione l'ho comprata dall'ingegner Vincenzo Comune che l'aveva condonata prima che io la comprassi; è regolarmente rogitata, non l'ho mai ampliata e l'ho soltanto completata.

Per quello che riguarda Salvatore Perrotta, senatore Florino, sono stato abbastanza cattivo. Si tratta di un giovane consigliere comunale che è stato picchiato ferocemente da due persone. Io ero a Roma quando mi è stato comunicato il fatto e anch'io l'ho collegato ad una questione politica, ma nella misura esattamente contraria rispetto a quello che dicevano i giornali.

Dieci anni fa, a Marano, spararono nel portone della caserma dei carabinieri. Il maresciallo della caserma dei carabinieri all'epoca era Fretti. Io intendevo organizzare una manifestazione di protesta e di solidarietà, ma i compagni comunisti di Marano, quelli autoctoni, mi scongiurarono dicendomi che non era il caso. Si trattava semplicemente della punizione per uno sgarro: il maresciallo aveva degli accordi con la camorra e non li aveva rispettati. Quando ho saputo di questo incidente a Perrotta e che il fatto era diventato subito politico (il giorno dopo già si leggeva sui giornali che era stato malmenato un giovane consigliere del PDS per aver difeso il verde) non mi sono sentito di esprimere solidarietà (mi scuso per questo atto di violenza forse anche alla mia sensibilità), perché non sapevo per quale motivo lo avessero picchiato: se cioè lo avessero picchiato quelli che non volevano la C12 o altri. Voglio dire che mi sono rifiutato di esprimere la mia solidarietà. Poi, che cosa è successo? Vi arriverà la relazione dei carabinieri, credo, comunque Perrotta è stato picchiato per i seguenti motivi: egli abita all'interno di una corte davanti alla quale, nell'arco, c'è un paletto per

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

impedire l'accesso alle macchine estranee; una macchina, una Micra verde, nel fare marcia indietro ha urtato il paletto; è uscito il fratello di Salvatore Perrotta, impulsivo, e ha cominciato a scambiare parole pesanti con il conducente dell'autovettura. Il fratello urlando ha fatto intervenire Salvatore Perrotta, consigliere comunale, e insieme hanno preso a pugni e a calci questa macchina. Dopo mezz'ora sono tornati due personaggi armati e tutta la città sa chi sono, ma i carabinieri non hanno nessuno che abbia il coraggio di testimoniare: si chiamano "Cippe 'e fungi" uno e "o Scotch" l'altro, e spero che rimanga qui altrimenti picchiano pure me; lo hanno picchiato scientificamente, cioè con il sistema camorristico del calcio della pistola sulla testa evitando il colpo letale. Sono capaci di farlo, si tratta di due criminali nella maniera più assoluta. Questa è la ragione per la quale Salvatore Perrotta è stato picchiato. I carabinieri, che non hanno ancora completato l'indagine, in questa fase comunque escludono il movente politico, ma non dicono il movente al quale stanno pensando. Quindi questa operazione è stata montata, e a mio parere troppo, per cui addosso alla città che sta vivendo un momento di riscatto molto importante è ritornata questa altra brutta situazione.

NOVI. Vorrei sapere se il sindaco Bertini conosce Raffaele Chianese e Alfredo Tammaro.

BERTINI. Tutti e due. Per quanto riguarda Alfredo Tammaro, devo dire che non conosco i suoi trascorsi, ma lo vedo estremamente corretto nel suo lavoro ed estremamente attento.

NOVI. Si tratta del figlio di Raffaele Tammaro?

BERTINI. Questo non lo so.

PRESIDENTE. Alle domande per le quali non ha risposte immediate da fornire potrà provvedere successivamente per iscritto.

NOVI. Evidentemente risponderà per iscritto a questa domanda. Sta dando le risposte che dava poco fa il sindaco di Casandrino.

BERTINI. Che sia figlio di Raffaele Tammaro lo accerterò e poi le farò avere la risposta. Per quel che riguarda il suo comportamento posso dirvi che, impressionato dalla piega politica che stava prendendo, ha cercato di disfarsi della C12, nel senso che ha cercato altri acquirenti, perché il gruppo non ce la faceva più nemmeno ad andare avanti, e mi ha chiesto - penso di poterlo dire - se conoscevo ancora cooperative disposte a rilevare il tutto.

NOVI. A proposito di cooperative, lei è mai stato presidente di una cooperativa?

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

*BERTINI.* Come si fa ad intervenire su temi che uno non conosce? Non sono mai stato presidente di una cooperativa perché la Comunità artigiana è una società in nome collettivo, non è una cooperativa; sono amministratore di una società in nome collettivo, che non ha niente a che fare con la cooperativa.

NOVI. Questa società era proprietaria di un suolo?

*BERTINI.* No.

NOVI. E Raffaele Chianese?

*BERTINI.* Raffaele Chianese è presidente del consiglio comunale e ha dei trascorsi ondivaghi dal punto di vista politico.

NOVI. Se non sbaglio, è cognato del boss Edoardo Nuvoletta.

GAMBALE. Vorrei semplicemente fare due precisazioni: innanzi tutto le chiedo, signor Presidente, di accludere, oltre che la nota del sindaco, agli atti di questa audizione l'esposto che le ho presentato.

PRESIDENTE. E' stato già fatto.

GAMBALE. Rilevo soltanto che la precisione con cui il sindaco ha chiarito alcune cose, quando poi si passa ai consiglieri della sua maggioranza diventa estremamente amnestica, non si conosce più la realtà.

CURTO. Vorrei solamente conoscere se ella ha assunto delle posizioni particolari riguardo quella commissione edilizia che non in una sola occasione pare abbia deliberato in maniera difforme rispetto a quello che lei poi ha deciso.

*BERTINI.* L'attuale commissione edilizia è quella che mi ha imposto il consiglio comunale della precedente consiliatura, quando il PDS passò improvvisamente a lavorarci contro.

CURTO. Al di là di questo se lei ha ritenuto che la commissione edilizia avesse deliberato in maniera illegittima, ad un certo momento poteva assumere ben altre posizioni.

*BERTINI.* La commissione edilizia che attualmente esercita il proprio mandato nel territorio di Marano è una di quelle di cui non mi fido, ed è tanto vero questo che vi ho inserito due assessori (quello all'assetto del territorio e quello ai lavori pubblici) ed ora, con la legge Bassanini che prevede che le licenze le rilasci direttamente il funzionario, credo che vi entrerà direttamente anch'io, perché uno degli uomini forti di questa commissione è Oliviero Giannella, quell'ingegnere di cui dicevo prima; si tratta di persone competenti ed estremamente furbe.

~~RISERVATO~~

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

Quindi, il mio gesto di non concedere la licenza edilizia per quella costruzione, non è stato compiuto perché si trattava di cosa illegittima, ma perché non ne condividevo i contenuti. Mi sono assunto questa responsabilità: a me non stava bene che si costruisse un edificio in cemento armato all'interno di una piazza tutta storicamente fatta con delle corti. Perché la mia posizione non fosse ritenuta peregrina mi sono fatto sostenere da due avvocati.

CURTO. Non c'era il regolamento edilizio a soccorrerla?

BERTINI. Il regolamento edilizio mi offriva in qualche maniera degli appigli, tant'è vero che parla di piani di recupero e, non essendoci piani di recupero, non ho ritenuto di autorizzare quella concessione.

PRESIDENTE. Non essendoci altre domande, direi di concludere qui questa parte delle audizioni molto interessante, di alto livello e tale probabilmente da giustificare anche qualche ulteriore intervento della Commissione antimafia.

BERTINI. Signor Presidente, mi auguro che la Commissione antimafia venga a Marano, che resta ancora nell'occhio della camorra e dove temo che si possano alzare i toni.

PRESIDENTE. Acquisiremo agli atti la documentazione che vorrà fornirci. Dichiaro conclusa l'audizione.

*(I lavori vengono sospesi alle ore 19.20 per consentire alla Commissione antimafia di recarsi presso la sede del comune di Torre Annunziata).*

Num. 5.4

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

~~RISERVATO~~

**EDIZIONE NON DEFINITIVA**

~~RISERVATO~~

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
COMMISSIONE DEL ..... 1.1. LUG. 2000

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLA RIUNIONE TENUTASI PRESSO  
L'AULA DEL CONSIGLIO COMUNALE DI TORRE ANNUNZIATA  
LUNEDI' 16 GIUGNO 1997

PRESIDENZA DEL VICE PRESIDENTE **NICOLA VENDOLA**  
E DEL PRESIDENTE **OTTAVIANO DEL TURCO**



*RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO*

~~RISERVATO~~

INDICE





~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*I lavori hanno inizio alle ore 20,15.*

### **Presidenza del vice presidente VENDOLA**

#### **Audizione dei sindaci di alcuni comuni della provincia di Napoli**

*Intervengono i sindaci dei comuni di Torre Annunziata, dottor Francesco M. Cucolo, Casamarciano, dottor Giovanni Cavaccini, Casola, signor Pietro C. Cuomo, Ercolano, professoressa Luisa Bossa, Poggiomarino, signor Mario Sangiovanni, Sant'Antonio Abate, dottor Gioacchino Alfano, Castellammare di Stabia, professor Catello Polito, Nola, dottor Francesco Ambrosio, di Torre del Greco, dottor Antonio Cutolo e il vice sindaco di Pomigliano d'Arco, dottoressa Lucia Rea.*

**PRESIDENTE.** Il programma dei lavori reca l'audizione dei sindaci dei comuni di Torre Annunziata, Casamarciano, Casola, Ercolano, Poggiomarino, Sant'Antonio Abate, Castellammare di Stabia, Torre del Greco, Pomigliano d'Arco.

Anzitutto la Commissione antimafia chiede scusa a tutti i sindaci convenuti per il ritardo, dovuto al fatto che i lavori in prefettura, a Napoli, si sono prolungati, perché le questioni di cui abbiamo dibattuto sono di grande rilevanza e delicatezza.

Intendo ringraziare il comune e il sindaco di Torre Annunziata per la cortese ospitalità e per la possibilità che ci offrono di svolgere in questa aula consiliare l'incontro che speriamo possa essere di reciproca utilità: per gli enti locali, che sono una frontiera particolarmente esposta e avanzata contro i poteri criminali, per la Commissione parlamentare antimafia, che ha bisogno di acquisire informazioni e di arricchire la conoscenza complessiva del fenomeno camorrista.

Per accelerare i tempi comincerei, chiedendo scusa per la momentanea assenza del presidente Del Turco che ci raggiungerà quanto prima, consentendo a ciascun sindaco un intervento di cinque minuti, cioè molto sintetico, raccomandando di sottolineare le considerazioni legate alla peculiarità del territorio del comune amministrato. Altrettanta, se non maggiore sinteticità sarà richiesta ai commissari dell'antimafia.

Comincerei naturalmente dal sindaco di Torre Annunziata, dottor Francesco Cucolo.

*CUCOLO, sindaco di Torre Annunziata.* Porto brevemente il saluto alla Commissione antimafia da parte dell'amministrazione comunale e della mia città. Anche questa vostra venuta visita assume un significato particolare della presenza dello Stato in una città che, senza enfasi e senza retorica, sta mostrando da tempo

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

la sua ansia di riscatto dopo quelli che possiamo chiamare gli anni bui consacrati purtroppo in precisi atti giudiziari e in due anni e mezzo di commissariamento. Siamo nuovi alla procedura e abbiamo preparato delle schede che consegneremo agli atti della Commissione e che cercheremo ora di sintetizzare.

Anzitutto, camorra e amministrazione comunale. Può ragionevolmente escludersi che dal dicembre 1995, cioè dall'insediamento della nuova amministrazione comunale, ci siano stati episodi di presenza dell'organizzazione criminale in funzione di condizionamento dell'amministrazione. E' vero però che per *deficit* di struttura della cosiddetta "macchina comunale" le opere pubbliche messe in campo finora sono state ben poche. Siamo alla vigilia di lavori di una certa importanza: abbiamo deliberato dieci miliardi per il rifacimento della rete viaria cittadina e sette miliardi per lo stadio comunale. Pensiamo che considerazioni più puntuali potranno essere fatte nel momento in cui daremo in appalto queste opere.

Vorrei soffermarmi sulla presenza della camorra, o per meglio dire, sull'assenza di segnali che indichino la presenza della camorra. Cito un episodio particolare. A Torre Annunziata c'è un edificio che, a torto o a ragione, è identificato come palazzo simbolo della camorra, perché vi abitano i congiunti di Valentino Gionta e i congiunti di Donnarumma. Nell'inverno-primavera dell'anno scorso, le donne di questo fabbricato che ospita una trentina di famiglie (quasi tutti pregiudicati; ci sono solo le donne, perché gli uomini sono ospitati nelle patrie galere) sono venute al comune per chiedere una riattazione dello stabile, che presenta per alcuni appartamenti condizioni di precaria stabilità. Il comune ha risposto negativamente. Naturalmente l'atteggiamento dell'amministrazione era dovuto anche alla considerazione che la legge sui danni provocati dal terremoto poteva intervenire per l'esecuzione di questi lavori. Abbiamo resistito due o tre volte alle pressioni, è intervenuta la forza pubblica, però non ci sono stati episodi di violenza. Da circa un anno non abbiamo più noie.

La presenza della camorra si nota piuttosto nel settore del trasporto urbano abusivo, vi sono seri segnali che gli abusivi appartengono a due clan particolari, quello dei Gionta e quello dei Gallo. Anche per gli edifici pubblici e quelli condotti in locazione dal comune e non più utilizzati, non si nota la presenza della camorra, se non per l'occupazione abusiva di un fabbricato dove pare che le assegnazioni siano controllate dalla camorra.

Un episodio delicato riguarda la macchina amministrativa comunale. Alla fine degli anni Settanta vi fu una massiccia immissione di giovani nei ruoli del comune a seguito della legge n. 285 del 1977. Allora fu posta in atto una lottizzazione da parte delle forze politiche ed è voce comune, diffusa e consolidata nella città, che anche la camorra volle la sua parte. Abbiamo avuto dipendenti comunali giudicati e condannati pesantemente. Attualmente è in corso un procedimento per il licenziamento di due persone. In altre parole la camorra aveva piazzato nella macchina comunale elementi organici.

Un altro capitolo riguarda la società civile e la microdelinquenza. Oggi, quando pare che la camorra abbia ricevuto colpi efficaci (i capi storici sono quasi

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

tutti in galera), il paese lamenta tuttavia la presenza diffusa di microdelinquenza, che si traduce in continui scippi e rapine, soprattutto a danno dei turisti che frequentano la città per la vicinanza di Pompei e per la presenza nel territorio cittadino di una bella villa romana.

Un altro fenomeno non raggiunge livelli di criminalità, però condiziona molto la vita quotidiana della gente. Nelle strade cittadine ci sono migliaia di giovani che per lo più si dedicano a caroselli di motorini. La gente è insofferente e preme sull'amministrazione comunale. Con la forza pubblica abbiamo predisposto un piano di repressione continua serale di questi fenomeni, ma si tratta di microdelinquenza.

La questione più delicata è che siamo alla vigilia di una ripresa produttiva. Il 1° luglio 1996 abbiamo siglato un accordo di programma che prevede la reindustrializzazione di un area dismessa dell'ex Ilva-Dalmine, con la riassunzione di circa 600 unità lavorative, di cui metà sono lavoratori precedentemente espulsi dalla produzione e ora in cassa integrazione, l'altra metà è nuova occupazione. E' un momento topico molto importante. Il mercato del lavoro deve essere assolutamente trasparente, non deve essere condizionato dalla criminalità organizzata, altrimenti si creano le basi per una vita difficile per le stesse aziende. Sono aziende che per lo più vengono dal Nord; ce ne sono un paio napoletane.

Inoltre siamo alla vigilia della stipula di un contratto d'area, una delle nuove forme di intervento nelle aree di crisi previste dalla programmazione negoziata. Ma il sindaco di Castellammare e presidente della società TESS (Torre e Stabia Sviluppo), potrà essere più preciso di me.

Camorra e classe politica. Anche qui il discorso è delicato. Dopo due anni e mezzo di commissariamento, questa città ha avuto effettivamente un fermento, specialmente da parte dei giovani, per un nuovo corso della politica locale. Accanto al senatore Pelella, accanto all'onorevole Gianfranco Nappi, accanto all'ex deputato del collegio Francesco La Saponara, si era formato un nucleo di giovani veramente puliti e determinati. Nell'immediatezza della composizione delle liste elettorali, che hanno poi visto la mia candidatura a sindaco per l'Ulivo, si è sviluppata una polemica in ordine alla presenza nella Giunta di elementi per così dire chiacchierati. Non so se si trattasse di un eccesso di intransigenza o se alcuni rilievi potevano essere fondati, sta di fatto però che nelle liste si sono avute poche espressioni di consiglieri comunali attigui, pur se senza prove, per l'ambiente dal quale provenivano, per parentela o per affinità, a personaggi della classe politica inquisita e in parte anche condannata. Costoro sono stati eletti ed a distanza di 18 mesi posso dire con tutta tranquillità che non si notano comportamenti ambigui o non rispettosi della legge.

Vi sono poi segnali, seppur alterni, di riorganizzazione della vecchia classe politica. Questo non avviene direttamente perché si tratta di persone ormai impresentabili, che hanno avuto delle condanne, alcune delle quali passate in giudicato; tuttavia dietro personaggi nuovi si avverte la presenza della vecchia classe politica che però, questa è la mia impressione, non ha né la forza né soprattutto la capacità economica di riaggregarsi. Se dovessero essere presenti

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

capitali, magari oggetto del riciclaggio di denaro sporco (in particolare si avverte un certo contrasto nella reindustrializzazione di aree dismesse che sono in riva al mare, con una polemica in atto per la loro utilizzazione a scopo residenziale) credo che il discorso potrebbe divenire più difficile.

Concludo esponendo le nostre esigenze. In questa zona il problema prioritario è rappresentato dalla necessità del ritorno di possibilità di lavoro. L'attuazione degli strumenti che da quattro anni sono stati ideati - prima gli accordi di programma, poi il contratto d'area e l'applicazione della legge n. 236 del 1993 che ha individuato questa come area di crisi con le conseguenti incentivazioni - non può subire ritardi. Contemporaneamente si dovrà lavorare intensificando la presenza delle forze dell'ordine sul territorio, con un'opera di *intelligence* che permetta di prevenire fenomeni sia di riorganizzazione della vecchia delinquenza, sempre presente sul territorio, sia di ripresa della collusione di una certa classe politica, anche se non più direttamente impegnata, con la camorra. Il comune sta organizzando una serie di incontri per la divulgazione della cosiddetta cultura della legalità, ma ci rendiamo conto che la teoria da sola non basta.

Restiamo a disposizione per qualsiasi chiarimento dovesse ritenersi necessario da parte della Commissione.

PRESIDENTE. Signor sindaco, in quanto padrone di casa lei aveva il compito di rompere il ghiaccio e pertanto doverosamente le abbiamo consentito un raddoppio dei tempi previsti, tuttavia non potremo che essere inflessibili nel concedere cinque minuti a tutti gli altri auditi.

*CAVACCINI, sindaco di Casamarciano.* Il mio è un comune molto piccolo, quindi resterò abbondantemente nei tempi consentiti. Sono stato eletto nel novembre 1995, dopo due anni e mezzo di commissariamento, ed in questo periodo di tempo non ritengo di aver avuto problemi particolari per quanto riguarda ingerenze nella vita amministrativa. Dalle passate gestioni amministrative abbiamo ereditato un problema riguardante lo strumento urbanistico del piano regolatore. Infatti il consiglio comunale è stato sciolto per questioni di abusivismo legate al vecchio piano regolatore generale, sovradimensionato in maniera esagerata rispetto alle capacità di incremento demografico e ai bisogni reali del paese. Nel periodo di commissariamento è stata approvata una variante al piano regolatore generale per cercare di mettere un punto fermo a questa situazione. Purtroppo questa variante si è arenata a livello di comitato provinciale ed in alcune audizioni tenutesi a livello provinciale ho ricevuto delle non rilevanti assicurazioni sull'approvazione di questo strumento urbanistico, in quanto esso risulterebbe ancora particolarmente sovradimensionato. Ebbene, se tale strumento dovesse essere respinto ci troveremmo in grave difficoltà; si cadrebbe per così dire dalla padella nella brace, cioè da un piano nettamente ridimensionato al vecchio piano regolatore generale, con tutte le possibili conseguenze.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

A livello di dipendenti comunali ho purtroppo ereditato un personale di cui fanno parte alcuni soggetti - vedi ufficio tecnico - che sono stati coinvolti nei problemi legati allo scioglimento del consiglio comunale. Per il momento nessuno di essi è stato condannato, anche se ci sono stati dei rinvii a giudizio. Il loro comportamento comunque è stato del tutto lineare dal punto di vista professionale e non ho avuto alcun tipo di problema. Il nostro paese ha tra l'altro la sfortuna di ospitare all'interno del suo territorio la villa di un vecchio cugino degli Alfieri, il quale però, essendo attualmente agli arresti domiciliari, non ha assolutamente alcuna forza all'interno della nostra comunità.

Altro problema riguarda la tutela dell'ambiente, in particolare una grossa cava calcarea che si trova nel nostro territorio e che è gestita da una società avellinese la quale sembra non avere tutti i crismi della legalità. Ho più volte sollevato il problema a livello regionale (si tratta di una delle poche cave, se non l'unica, ad essere stata autorizzata con decreto del Presidente della regione), anche perché essa sta deturpando completamente il nostro territorio. Stiamo quindi facendo il possibile per controllare questo fenomeno, anche attraverso rilievi aerofotogrammetrici, in modo da renderci conto se vi siano o meno sconfinamenti.

Dal punto di vista del lavoro non posso sicuramente dire di avere le stesse prospettive di cui parlava il sindaco di Torre Annunziata. Un po' perché il nostro è un paese prevalentemente agricolo, un po' perché il lavoro girava intorno a piccole ditte edili e, fermatasi l'edilizia, la situazione si è particolarmente degradata dal punto di vista occupazionale.

*CUOMO, sindaco di Casola.* Sono il sindaco di uno dei paesi più piccoli della provincia di Napoli; sono stato eletto nel novembre 1995 ma in effetti mi sono insediato ai primi di febbraio del 1996. Come diceva il sindaco di Torre Annunziata, non vi sono stati rapporti o pressioni da parte della camorra perché è mancata la materia prima, non abbiamo cioè in cantiere opere pubbliche, anche se abbiamo realizzato una serie di progetti preliminari.

Per quanto riguarda l'ordine pubblico, sono stato assente da Casola per 35 anni; cinque anni fa, una volta in pensione, vi ho fatto ritorno. Da quando sono qui vi assicuro che non si è mai verificato uno scippo, un furto in appartamento o una rissa, anche perché il paese è piccolo. Attualmente c'è una certa *pax* di cui non conosco la causa, ma la situazione può esplodere da un momento all'altro: abbiamo più del 40 per cento di disoccupati e la disoccupazione giovanile è del 100 per cento; il comune ha 24 dipendenti anche se in un piccolo comune, per molti versi, il lavoro amministrativo è lo stesso di un grande comune. L'unico inconveniente a livello di ordine pubblico è costituito da bande di giovinastri che fanno schiamazzi con i motorini. Il comune ha tre vigili urbani che per contratto debbono lavorare sei ore al giorno; poiché va coperta l'intera giornata, il risultato è che abbiamo un solo vigile urbano in servizio. Questa sera, ad esempio, il comune è rimasto scoperto in quanto l'unico vigile in servizio mi ha accompagnato a Torre Annunziata con la macchina del Corpo, poiché non

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

dispongo di altri mezzi; domani sicuramente si presenteranno i miei concittadini a protestare perché questa sera il vigile non era presente.

Tra l'altro il mio comune versa in un grave dissesto finanziario: è un comune povero in canna; pensate che ho un solo addetto alla segreteria ed in un anno ho fatto più delibere del comune di Gragnano che è uno dei più grandi della provincia e che ha ben 33 addetti. Non posso fare assunzioni se non esco dal dissesto finanziario, e comunque non potrò mai farle perché sono già arrivato al 48 per cento del costo del personale. Un dipendente viene a costare 50 milioni e superando quella percentuale andremmo nuovamente in dissesto. Inoltre ho anche la responsabilità della direzione didattica. Sono veramente disperato, perché nessuno mi ascolta, non abbiamo peso. Prima pensavo che bisognasse sopprimere la provincia e la comunità montana, ora sono convinto che sia necessario sopprimere i piccoli comuni. Immaginatevi con il federalismo fiscale cosa potrebbe accadere.

Per l'80 per cento noi andiamo avanti con i soldi che ci trasferisce lo Stato, ma ora non so più come fare.

Non so se avete delle domande da rivolgermi; ho ricevuto questa convocazione e non sapevo neanche quale problema avremmo trattato. Una volta per aver detto le stesse cose, e cioè che epidermicamente la situazione mi sembra buona dal punto di vista dell'ordine pubblico, mi hanno accusato di aver affermato che vivevamo in un'isola felice.

La direzione didattica è a Casola, però serve anche Lettere che è un comune vicino che sta meglio di noi dal punto di vista finanziario. Dispongo di sette bidelli per quattro scuole più la direzione didattica, la quale dispone nella sua segreteria di sette addetti, mentre io ne ho uno solo. Debbo provvedere a 3.800 persone più al direttore didattico con i suoi sette dipendenti, mentre il comune di Lettere non contribuisce per nulla. Inoltre, il direttore didattico mi ha rivolto delle accuse sui giornali, dicendo che non voglio concedere il tempo pieno; non lo posso concedere perché non dispongo di sufficienti bidelli. Sicuramente dopo il tempo pieno mi chiederà la mensa, ed io non ho i soldi.

Avevo lasciato un buon ricordo quarant'anni fa, quando mi sono occupato l'ultima volta di politica, ed ero ritenuto una persona per bene; ora però mi sto accorgendo di essere diventato il nemico pubblico numero uno, e questo a detta della stampa e dei sacerdoti di frontiera. E' giusto che i giornali si schierino contro il potere costituito ma qualche volta colui che è preso di mira, che in questo caso è il sindaco, dovrebbe essere ascoltato, anche perché può dimostrare con documenti alla mano le sue azioni. Invece, vi è una consorte tra i giornali e i preti. Uno di questi mi ha detto che dovevo dimettermi perché in un anno non ho risolto né il problema della disoccupazione, né quello della droga; si tratta di due questioni di portata mondiale che finora nessuno è riuscito a risolvere. Non so se questa Commissione parlamentare antimafia può fare qualcosa.

Comunque, a Casola vi sono solo due drogati, per lo meno da quello che sento, e neanche li conosco; inoltre, mi dicono che qualcuno fuma lo spinello. A tal proposito, mi pare che anche tanti politici vogliono liberalizzare le droghe leggere!

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

PRESIDENTE. Signor sindaco, la pregherei di concludere.

CUOMO. Ripeto che non conoscevo neanche il tema di questo incontro. Sono comunque a disposizione per qualunque chiarimento.

BOSSA, sindaco di Ercolano. Ci vorrebbero ben più di cinque minuti per parlare e presentare alla Commissione parlamentare antimafia i seri problemi di Ercolano, il cui consiglio comunale è stato sciolto nel 1993 per condizionamenti camorristici. Sarei felice - e lo dico senza polemiche al sindaco di Casola - di avere solo due drogati nel mio paese!

CUOMO. Questo mi dicono, ma non lo so.

BOSSA. So che il mio paese, che è la città del Vesuvio, degli scavi e delle ville del '700, viene chiamato "paese dei balocchi". La Circumvesuviana fa venti corse al giorno, trasportando 20-30 giovani alla volta; quindi, circa 400 giovani al giorno vengono nel più grande mercato della droga al dettaglio. Vi è un centro diviso grosso modo in tre zone dove vi è una situazione di vendita che potremmo definire a cielo aperto.

Terra degli Ascione, dei Cozzolino e degli Zirpoli, che pur essendo nelle patrie galere - come dice il mio amico Cucolo, sindaco di Torre Annunziata - sono ben presenti su quel territorio se è vero come è vero che nel 1996 si sono verificati cinque o sei omicidi. E' in atto una guerra tra le bande camorristiche alla ricerca di nuovi assetti criminali, perché ognuno sta tentando l'*escalation* al mercato più grande della droga. Una situazione che si è ingigantita per il fatto che da circa 15 mesi, cioè da quando sono stata eletta sindaco di questo paese, sto lavorando per la costruzione di una caserma dei carabinieri ad Ercolano.

Ho ricevuto delle telefonate minatorie, che dicevano grosso modo che questa caserma "non s'ha da fare", di manzoniana memoria sia pure su un altro versante. Ho denunciato questo fatto al nucleo operativo dei carabinieri di Castello di Cisterna con cui siamo in contatto quotidianamente; sono stata costretta a cambiare il mio recapito telefonico e a non darlo troppo in giro. Questa è l'unica cosa negativa di questo mio incarico.

Ho incontrato la madre di Ciro Zirpoli in comune, accompagnata peraltro anche lei dai carabinieri perché la tomba di questo ragazzo - come sapete - era stata profanata e lei era venuta a chiedere se poteva spostarla in una zona interna del cimitero di Ercolano. Sono stata a colloquio con il giudice Policastro a Napoli per capire se potevo autorizzare tale spostamento qualora questa tomba non fosse più a disposizione dell'autorità giudiziaria. Mi è stato dato il via libera e ho concesso l'autorizzazione a spostare la tomba di questo sedicenne all'interno del cimitero. Se volete, questo è l'unico contatto che ho avuto con la mamma di questa famiglia.

Noi contiamo una presenza di circa 250.000 turisti all'anno presso gli scavi di Ercolano e 1.000.000 di turisti sul Vesuvio che devono essere tutelati perché si

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

devono sentire sicuri in questo paese. Non credo nella militarizzazione del territorio e neanche al fatto che un poliziotto ad ogni angolo possa tutelare il cittadino, mentre ritengo che il degrado si combatta con lo sviluppo. Il mio è un comune capofila di un patto territoriale, il famoso "Patto del miglio d'oro", nel quale sostanzialmente troveremo - lo spero - una soluzione ai mille problemi di questo paese, insieme ai comuni di Portici, Torre del Greco e San Giorgio a Cremano. Ci aspettiamo, come d'altra parte vuole l'ultima delibera del CIPE, una grande presenza e una maggiore attenzione da parte dello Stato e quindi delle forze dell'ordine.

Vorrei ora affrontare un'ultima questione prima di concludere il mio intervento. A Roma, all'indomani di tutti questi scioglimenti, fu istituito il Comitato di sostegno e di monitoraggio per le amministrazioni sciolte per collusioni con la camorra. Io ci sono stata due volte per motivi tra di loro diversi - ad esempio, una volta per il blocco di un finanziamento della Cassa depositi e prestiti - ma ritengo che questo Comitato non possa e non debba stare a Roma. Esso è molto distaccato e molto poco radicato nei problemi dei paesi, come i nostri, sciolti per motivi di camorra. Noi non abbiamo ottenuto un grande aiuto da parte di questo Comitato. A mio avviso, o esso viene soppresso oppure deve essere aperto uno sportello presso le prefetture, dove un sindaco può recarsi più facilmente.

Per il resto, se ci sono domande sono a vostra disposizione.

*SANGIOVANNI, sindaco di Poggiomarino.* Poggiomarino è un comune di circa 20.000 abitanti, posto ai confini con la zona del Salernitano - Scafati, San Marzano, Sarno - e con i primi paesi della provincia di Napoli. Probabilmente Poggiomarino ha un problema di nascita, perché è stato un po' sfortunato; infatti, si trova ai piedi del Vesuvio e proprio per questa sua posizione geografica riceve le acque - e non soltanto quelle - dei comuni a monte. In vari convegni abbiamo più volte parlato di vasche demaniali, ed una di esse si trova nella periferia del paese di San Giuseppe Vesuviano, confinante con il nostro. La vasca demaniale raccoglie le luride acque delle fogne della città di San Giuseppe Vesuviano. Ebbene, proprio perché questa vasca non assorbe più, man mano che le fogne arrivano a colmarsi, i liquami straripano ed invadono il territorio del mio comune. Se poi piove, non si va a scuola e i commercianti chiudono i loro esercizi in quanto la zona diventa invivibile.

A Poggiomarino sono iniziati i lavori sul canale "Conti di Sarno". Sono state spese centinaia di miliardi di lire poiché questa grande opera, avviata dal commissario straordinario del Governo, doveva risolvere il problema delle acque. Ebbene, dopo 5-6 anni i lavori si sono interrotti e ciò ha provocato maggiori danni al paese, in quanto il canale "Conti di Sarno" attraversa il territorio comunale per circa tre chilometri nella parte centrale del paese. I lavori si sono interrotti sul canale stesso e la polvere ha invaso le abitazioni circostanti provocando gravi disagi. Poggiomarino non ha la destinazione finale delle acque, anche se ha fogne comunali: e allora, dove sversano? Nell'immediata periferia del paese, perché la destinazione naturale delle acque delle fogne dovrebbe essere



**RISERVATO***COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

il fiume Sarno. E poiché si tratta di un mostro sacro, se non vogliamo essere arrestati immediatamente dobbiamo accontentarci di sversare le acque delle fogne nella parte periferica del paese.

E allora a Poggiomarino, battezzata più volte "terra di camorra", il cittadino a stento rispetta ancora il sindaco per quello che può fare. E' sfiduciato con le istituzioni perché non sono riuscite a dare delle risposte concrete.

Aggiungo che vi è una strada provinciale che collega Poggiomarino e Palma Campania, due comuni abbastanza importanti, eternamente chiusa al traffico. Da due anni e mezzo, malgrado le pressioni, non siamo riusciti a fare in modo che la provincia risistemasse la zona sottostante alla vasca demaniale del Perillo per poterla aprire al traffico.

Ecco, tutto questo per dirvi che quando a Poggiomarino piove il comune è assediato, le scuole fanno festa perché si formano dei laghi che attraversano la parte bassa del territorio proprio dove sono posizionati gli edifici scolastici. C'è però una speranza perché Poggiomarino si è ribellato: gli esercenti e i commercianti di Poggiomarino, dall'autunno scorso fino al periodo prenatalizio, avendo subito varie telefonate che annunciavano bombe hanno denunciato facendo nomi e cognomi di chi faceva questi affari, queste prepotenze nel paese. C'è stato un blitz anticamorra l'8 dicembre; diciamo che la camorra del momento è stata debellata e noi siamo attenti affinché non abbia più spazio.

Abbiamo ancora una speranza, e cioè che lo Stato intervenga a risolvere i problemi che non abbiamo la possibilità e nemmeno la capacità e la competenza di risolvere da soli. Nell'ultima riunione di consiglio comunale abbiamo deliberato una concessione edilizia in deroga al piano regolatore, che è in fase di approvazione, per permettere l'insediamento di una compagnia di carabinieri nel territorio comunale. Noi siamo certi che con l'ultimo atto varato in consiglio comunale fra un anno avremo una compagnia di carabinieri a Poggiomarino. Il paese rimarrà forse in eterno, siamo noi destinati a scomparire; Poggiomarino resta e vanno assicurate ai commercianti, agli esercenti, alle professioni libere e agli artigiani una maggiore vivibilità e una maggiore vivacità anche in campo commerciale.

*REA, vice sindaco di Pomigliano d'Arco.* Come dice il sindaco di Ercolano, cinque minuti di tempo non bastano, ma voi sicuramente non siete la manna che scende dal cielo, anche se le idee si affollano nella testa.

Pomigliano d'Arco è un comune uscito da un commissariamento di due anni per infiltrazioni camorristiche, per corresponsabilità tra pubblici amministratori e camorristi della zona e devo dire che ha pagato un prezzo molto alto alla delinquenza, non soltanto a quella organizzata. Non sempre credo che nei comuni dove ci sono dei conflitti a fuoco questi siano il sinonimo della battaglia sul territorio, mentre quando non c'è il conflitto c'è una città che dorme e la malavita se ne sta tranquilla. Pomigliano ne è un esempio: da noi non si spara, da un po' di tempo non ci si ammazza, ma abbiamo una criminalità che si sta organizzando e questo anche grazie alla prescrizione dei termini del processo alla nostra banda, cioè il clan Foria, processo che non si è tenuto e oggi sono tutti

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

in libertà perché il reato è andato in prescrizione. Mancano i giudici, manca il personale al tribunale di Nola. Pertanto questo clan si sta riorganizzando. Pomigliano d'Arco è una terra molto appetitosa, soprattutto per il polo industriale e per un settore importante che andrebbe difeso - noi ce la stiamo mettendo tutta - e cioè il sistema delle imprese. Infatti, noi abbiamo un polo di imprese piccole e medie sano, sanissimo, che si sta organizzando, ma che purtroppo è stretto in una morsa a causa del pizzo fortissimo; infatti pagano tangenti molto alte. Ci sono stati casi di denuncia, da noi il coraggio non manca. Quindi queste imprese andrebbero difese, perché costituiscono il futuro per i giovani e lo stanno dimostrando.

Altra questione: l'abnegazione delle forze dell'ordine è stata notevole, ma purtroppo ci siamo resi conto, una volta assunta la guida dell'amministrazione, che non sempre serve se non è accompagnata da una considerazione, e cioè dal fatto che il fenomeno camorrista e della criminalità non lo si può accreditare come corpo estraneo all'organismo sociale nel quale prolifera. Noi abbiamo preso alla lettera questa considerazione.

Non starò ora a raccontarvi cosa stiamo facendo (recupero urbano, riassetto del territorio, recupero ambientale, cercando di eliminare laddove si concentrano la prostituzione, gli incontri malavitosi eccetera), ma al di là di tutto ciò che stiamo facendo di bellissimo e grandioso (come in ogni comune ognuno si autocomplimenta), dico che in pratica per il fenomeno della criminalità abbiamo cercato di operare in senso preventivo. Abbiamo pensato - al di là di questo non possiamo fare - che la prevenzione accanto all'abnegazione delle forze dell'ordine potesse servire. Abbiamo quindi istituito una consulta anticamorra che si riunisce periodicamente e dove si realizza l'incontro di tutte le categorie presenti sul territorio (commercianti, imprenditori, partiti politici, rappresentanze di studenti); abbiamo istituito anche un osservatorio sulla camorra per l'azione preventiva, soprattutto per le scuole, con progetti più o meno positivi perché hanno dato qualche buon risultato. Abbiamo messo una cassetta anticamorra e antiusura, grazie alla quale siamo riusciti, insieme alle forze dell'ordine, a far arrestare cinque usurai. Voglio dire che abbiamo fatto molto, ma adesso può darsi anche che non sappiamo cosa fare, nel senso che abbiamo bisogno di qualcuno che ci indichi altre strade; abbiamo cercato di ottenere il ripristino della legalità attraverso azioni congiunte per riaffermare la civile convivenza che mancava assolutamente sia all'interno del comune, sia presso la società civile e quindi presso i cittadini. Da noi ci sono atteggiamenti camorristici che volano come fossero farfalle, sono dappertutto.

Vorrei solamente aggiungere che noi ce la stiamo mettendo tutta. Però, più che raccontare, vorrei ascoltare che cosa avete da dirci. E' la prima volta che incontro la Commissione antimafia; è vero, mi sono occupata di criminalità dal punto di vista giornalistico, ma si tratta di cosa diversa: il sangue a terra non vuol dire conoscere bene questo fenomeno. Vorrei dunque ascoltarvi.

*ALFANO, sindaco di Sant'Antonio Abate.* Non intendo raccontare di Sant'Antonio Abate perché confido nell'esperienza della Commissione e nei

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

paesi d'origine dei commissari, sperando che alcuni di essi abbiano origine in paesi che somigliano al mio. E' difficile in poco tempo dire di un paese che soffre questo fenomeno, per cui farò delle brevi riflessioni.

Il paese ha vissuto lo scioglimento del consiglio comunale per infiltrazione camorristica e dissesto finanziario; si tratta di un paese industriale che vive di economia propria; un paese con una realtà industriale che soffre per un piano regolatore mai approvato e per il problema della depurazione delle acque di scarico. Quindi c'è una sorta di finanziamento, di approvvigionamento di ricchezza che viene data alla manovalanza, ma si tratta anche di una mentalità storica, di una visione quasi obbligata, indispensabile, di concepire il paese come un paese che ha una forza camorristica.

Per non perdermi in chiacchiere vorrei dire alla Commissione che queste forze stranamente ad oggi (sono sindaco dal mese di dicembre 1995) non sono venute (almeno per quanto riguarda la mia capacità di intuizione) nella sede dell'amministrazione comunale per organizzare affari - direttamente o indirettamente - che poi possano approvvigionarli di alcune somme. Dico stranamente perché non abbiamo fatto quasi niente: siamo riusciti, nonostante le finanze dissestate, a deliberare l'acquisto dell'edificio di una scuola privata per ubicarci la scuola media che aveva sede in un locale affittato. Abbiamo dato incarico per la preparazione del piano regolatore e vi assicuro che, almeno per quanto mi riguarda, non ho saputo di nessuna attività da parte di soggetti esterni nel condizionare il professore che sta elaborando il piano regolatore generale.

Abbiamo la fortuna di avere la caserma dei carabinieri; questi ultimi si mantengono in contatto con me per quanto riguarda i problemi che può vivere il territorio. Tutti i capi storici sono stati arrestati o hanno fatto un'altra fine, però la preoccupazione che leggiamo e che sento tante volte dallo stesso comandante dei carabinieri è che comunque c'è una sorta di forza trasversale che sta cercando - almeno stando a quanto dice il maresciallo - di impossessarsi del commercio di prodotti per l'industria. Da quello che si dice, dalle indagini che si stanno verificando e da quanto riporta la stampa le forze che rimangono, quelle che dovrebbero essere indicate come camorriste, sarebbero interessate alle ricchezze che entrano ed escono dal paese. Per esempio, la nostra industria conserviera vive sull'inscatolamento del prodotto che viene dalla Puglia: loro vorrebbero approvvigionarsi di questo mercato dicendo che allo stesso prezzo compri da loro la stessa cosa. Questo è quanto mi racconta il maresciallo e io gli dico, come dico a voi, che fin quando mi sento un "collaboratore" delle forze dell'ordine e delle istituzioni sono tranquillo; invece, in certi casi, un sindaco di un paese che ha storia camorristica viene subito visto come un sindaco che facilmente inciampa, ma vi assicuro che almeno io quando mi sono candidato sapevo bene che comune sarei andato ad amministrare.

Faccio una proposta per quanto riguarda le serre: non siamo riusciti, ad oggi, ad autorizzare le serre- si tenga conto che siamo un paese agricolo - in quanto la sovrintendenza ci pone dei limiti enormi. Allora vorrei fare una proposta: cerchiamo di dotare i comuni a rischio - non il sindaco perché potrebbe trattarsi di un discorso personalistico - di un organo autonomo che abbia i poteri

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO ~~RISERVATO~~

di tutti gli organi superiori che ci governano. Non si può fare l'impossibile per dare a chi si lamenta il posto di lavoro e fare tanti bei progetti quando poi tutte le pratiche vengono bocciate dalla sovrintendenza e non possono essere portate avanti. Questa è la prima proposta; poi, se è possibile, tutti quelli che vengono arrestati bisognerebbe cercare di mantenerli quantomeno in una situazione di prevenzione o di detenzione.

### Presidenza del presidente DEL TURCO

**PRESIDENTE.** Desidero scusarmi con voi per il ritardo, ma si trattava di un impegno a cui non mi potevo sottrarre, cioè portare il saluto della Commissione antimafia alla famiglia Ruotolo a Napoli.

*POLITO, sindaco di Castellammare di Stabia.* Signor Presidente, Castellammare rappresenta in qualche modo lo spartiacque tra i paesi della costa prima e dopo la penisola sorrentina, in tutti i sensi: per certi versi perché ha i difetti di entrambe le zone e, per altri versi, perché ne ha i pregi. In realtà funge anche da capofila del comprensorio per quanto riguarda ospedali, pretura, uffici finanziari, tant'è vero che molto si parla della provincia di Castellammare, ma io da vent'anni ne sono un fiero oppositore.

Fondamentalmente Castellammare dimostra come vi sia una sovracomunalità del problema della crisi e delle esigenze di sviluppo; e credo che i flussi delinquenziali all'interno di quest'area siano anch'essi sovracomunali. Infatti, quando si spara a Gragnano, magari dovrei essere in qualche modo meno colpito; ma non è vero che mi sento più alleggerito perché non so da dove è partita la mano assassina, se da Castellammare, da Gragnano o da Sant'Antonio Abate.

Per far comprendere la peculiarità di Castellammare credo di dover dire da dove veniamo. Io sono l'ultimo sindaco eletto con il vecchio sistema. Sono stato eletto consigliere quattro anni e mezzo fa, nel dicembre 1992, e a febbraio sono diventato sindaco. A Castellammare era stata risparmiata l'onta dello scioglimento per infiltrazione camorristica soltanto perché Ministro dell'interno era Mancino e padrone della città era Antonio Gava. Era impossibile dare a Castellammare quell'etichetta.

Ci fu però l'autoscioglimento del consiglio comunale che decise che era meglio finirla e, per un giorno, rientrammo nel vecchio sistema elettorale. Dopo l'uccisione di un consigliere - l'episodio è da riferirsi non tanto all'amministrazione comunale in generale (perché i soldi erano significativamente di meno) ma al vero centro del malaffare, l'USI, l'ufficio degli appalti - il sindaco decise di non andare più in comune e mandò il certificato medico per quaranta giorni fino a quando lo sostituirono. Non so se significa qualcosa, né sta a me giudicare, credo che spetti alla magistratura indagare a questi livelli, ma è un episodio che potrebbe incuriosire.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Ci sono sempre piccoli episodi di trafficanti o delinquenti che magari prendono i soldi per coprire l'abusivismo edilizio, ma credo che l'amministrazione non sia stata mai toccata direttamente finora dal fenomeno dell'infiltrazione camorristica. Eppure era una città di forte connotazione camorrista, è la città di due tra i più efferati criminali, Mario Imparato e Michele D'Alessandro. Mario Imparato che aveva da contorno Fontanella e Cesarano, due personaggi emergenti, è caduto in un conflitto a fuoco con le forze dell'ordine. Michele D'Alessandro e la sua cosca hanno avuto comminati dal tribunale di Torre Annunziata 480-500 anni di carcere. Dunque c'è stata un'azione di repressione molto forte e pregevole da parte delle forze dell'ordine. Venerdì prossimo consegneremo un tricolore ai carabinieri (cominciamo da loro per poi estendere l'iniziativa alle altre forze dell'ordine): la città intende ringraziarli perché nella fase della repressione hanno lavorato splendidamente.

Sembra strano, ma proprio da questa situazione deriva il fatto che oggi la città sia sbandata: non capisce bene fino a che punto la delinquenza si stia riorganizzando. Poco potremo fare noi su questo versante, mentre molto può fare la presenza più accentrata sul territorio delle forze dell'ordine. La città aspetta una risposta di qualità.

Per la microdelinquenza potrei ripetere quanto ha raccontato il sindaco di Torre Annunziata: i nuovi cavallerizzi sulle motociclette, i *raid* notturni eccetera. Sembra strano, ma all'epoca degli ammazzamenti mensili, se non settimanali, fra i clan Imparato e D'Alessandro, lo scippo passava inosservato. Oggi il cittadino, essendosi in parte risolta la questione della criminalità organizzata, vorrebbe una maggiore diffusione del benessere.

Viene quindi il problema di come si previene, ma fondamentalmente - e voi avete dibattuto questo tema più volte di me, probabilmente - di come si coordina. Uno dei limiti dell'azione delle forze dell'ordine, infatti, è che l'unico coordinamento esistente è quello del Comitato provinciale per l'ordine pubblico e la sicurezza pubblica, ma il Comitato sta a Napoli. Allora si deve prevedere che i sindaci in quanto tali svolgano un ruolo di coordinamento delle azioni, delle forze dell'ordine sul proprio territorio. Questo potrebbe sinergicamente aumentare l'efficacia degli interventi.

Per quanto riguarda Castellammare stiamo lavorando anche per costituire un centro interforze. Credo che il Ministero dell'interno stia molto avanti nell'elaborazione del progetto: sullo stesso luogo dovrebbero esservi una caserma dei carabinieri, un commissariato e anche la sede della polizia stradale, che in questo momento si trova solo a Sorrento. Per questo però abbiamo bisogno di un cambio di destinazione; e non vi dico come si scatenano la stampa e il pettegolezzo cittadino in queste situazioni. Il sindaco - osservano - ha il 25 per cento delle azioni della vecchia società, l'assessore ha qualcos'altro, comunque qualcuno è coinvolto. Ci troviamo in questa situazione: se non fai sei un inetto, se fai sorge il problema del perché stai facendo, quali interessi proteggi.

Il sindaco di Torre Annunziata ricordava prima che abbiamo dato vita alla società Torre e Stabia Sviluppo che coinvolge Castellammare, Torre Annunziata ed altri 10 comuni che toccano queste due città almeno in un punto. E' una

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

società di reindustrializzazione che sta interpretando il suo ruolo però in senso più vasto, guardando alla rieconomizzazione complessiva della zona. Il dottor Cucolo ha parlato dei 600 operai, ma nel portafoglio della società (che sta ancora aspettando i soldi che erano stati stanziati) vi è l'ipotesi dello stanziamento di 64 miliardi per il restauro di una reggia borbonica, per la costruzione di un museo archeologico e per il rifacimento delle terme, che sono un grande volano di economia. I soldi già sono stanziati da una delibera CIPE, sono veri. Altri 100 miliardi (sono inseriti in un'altra delibera CIPE) sono destinati al parco di Torre Annunziata, un parco della realtà virtuale, ad un centro agroalimentare di un imprenditore, Rosanova, e ad un piccolo centro per piccole e medie aziende, cui hanno dato vita alcuni imprenditori locali raccolti nell'Assoimprese. Alcuni illustri magistrati, colleghi di università di mia moglie, mi hanno detto: "Appena fai gli appalti, stai attento, perché si mettono in moto".

Un commento ad alta voce l'ho fatto lo stesso giorno in cui mi sono insediato e ho giurato nelle mani dell'allora prefetto Improta: se è stato rilasciato il certificato antimafia e il certificato di iscrizione alla camera di commercio, se la gara d'appalto è stata espletata trasparentemente, che cosa posso fare? Ricordo dei soggetti che erano stati coinvolti nello scandalo della ASL; nell'occasione addirittura si era organizzato un *trust* tra ex sindacalisti e questi signori, buttavano il cibo dalle finestre. La stessa azienda ha vinto l'appalto per la refezione della scuola elementare di Castellammare. Non potevo dare l'appalto: ma il vincitore ha fatto ricorso al TAR e io ho perduto.

Infine l'usura. E' il sistema per impadronirsi delle aziende. Probabilmente a Castellammare gli imprenditori pagano poco pizzo ma sono sotto il tallone dell'usura, in maniera drammatica. E la legge offre ancora troppo poco per vincere questo problema.

*AMBROSIO, sindaco di Nola.* Signori commissari, Nola è una città uguale alle altre città del Sud, con gli stessi problemi. Ma rispetto alle altre ha una qualità della vita anche migliore: sta peggiorando da un po' di tempo a questa parte. Sta peggiorando per un fatto anche banale: mi riferisco alla presenza del SERT sul nostro territorio. Nola infatti fa parte della ASL Napoli/4, con un bacino di utenza di 500.000 abitanti. Ebbene, tutti i tossicodipendenti della ASL Napoli/4 vengono sul territorio di Nola, 800 tossicodipendenti ogni giorno, che arrivano con la Vesuviana (non vi dico cosa è quel treno) e vanno via in macchina: 25-30 furti di auto in media al giorno! Ho chiesto, sono andato in giro, ho pregato il sindaco di Pomigliano, il sindaco di Acerra: dovrebbero esservi quattro SERT sul territorio, invece tutti si rifiutano e rimane solo il SERT di Nola. C'è quindi un grosso aumento di microcriminalità. Nola ha ancora un centro cittadino apprezzabile, anzi vi invito alla festa dei Gigli, potrete farvi un'idea di cosa sia Nola ancora oggi.

Ma voglio uscire un po' fuori dal seminato, parlando di un problema che mi ha toccato da vicino. Sono stato eletto sindaco in una coalizione del Polo nel dicembre 1995. Il consiglio è stato prima sospeso con decreto prefettizio e poi sciolto con decreto del Presidente della Repubblica il 28 febbraio 1996, a

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

distanza di 45-50 giorni dall'insediamento, per infiltrazioni camorriste. Il tutto è stato dovuto ad un semplice avviso di garanzia al sindaco, in relazione ad un procedimento che poi è stato archiviato nell'ottobre 1996, dopo 8 mesi: non c'è stato alcun rinvio a giudizio. Il comune però era stato sciolto. Fortunatamente avevo fatto ricorso al TAR (che ho regolarmente vinto), e nel gennaio 1997 sono stato reintegrato nella carica presso il comune di Nola. La sentenza è stata confermata dal Consiglio di Stato il 6 maggio di quest'anno. Quindi mi trovo al comune da cinque mesi.

Vi ho trovato una paralisi totale. Tra lo scioglimento del 1993 e quello successivo, Nola ha avuto tre anni di amministrazione controllata, la paralisi è totale e la qualità di vita è peggiorata. Se parliamo di lotta alla camorra e non consideriamo il nocciolo duro, cioè l'economia, allora non miglioriamo la situazione della città, la peggioriamo.

Prima di sciogliere i consigli si deve verificare, ma non si può comunque sciogliere per 24-36 mesi. I tre commissari, anche i migliori del mondo, non sono la panacea; altrimenti mandiamo i commissari in tutti i comuni e risolviamo il problema della camorra. Saranno anche necessari gli scioglimenti, ma per breve tempo, non per periodi lunghi, perché la situazione peggiora.

Al comune di Nola non ho trovato niente, a stento si era provveduto all'ordinaria amministrazione. Nel marzo 1997 ho proposto all'approvazione il consuntivo 1995 predisposto da un commissario straordinario. Tutte le opere pubbliche iniziate dall'amministrazione prima dei commissariamenti le ho trovate ferme, congelate con contenzioso. Il comune ha pagato lodi arbitrali da tre miliardi e duecento milioni. Non siamo dissestati non so per quale fortuna. Tutto questo ha condotto il comune sulle soglie della paralisi; paralisi anche sociale, perché si sono bloccati l'edilizia, il commercio eccetera. Soprattutto vi è stata la paura di avere contatti con i professionisti della zona e quindi si sono scelti l'ingegnere proveniente dalla metropoli, l'architetto professore universitario e così via.

Allora, nessun comune può essere amministrato da tre funzionari prefettizi per oltre sei mesi, per quello che io ho potuto vedere da vicino.

*CUTOLO, sindaco di Torre del Greco.* Il comune di Torre del Greco non ha conosciuto nella sua storia anche recente gravi e continui fenomeni criminosi organizzati, ma proprio per questo devo oggi portarvi la testimonianza, in parte angosciata, di una città che vive la questione ambientale come questione importante poiché minaccia la sua identità. La città avverte con angoscia che la micro e la macrodelinquenza, la micro e la macrocriminalità rappresentano fattori determinanti in senso negativo per il suo sviluppo. Voglio ricordarvi che Torre del Greco, che è uno dei poli artigianali più importanti della Campania, sta scommettendo tutto sulla possibilità di dare luogo ad uno sviluppo locale, ed è evidente che una situazione ambientale degradata si porrebbe come un macigno sulla strada di una prospettiva positiva per la città.

Quali sono i fenomeni che preoccupano la città? Intanto desidero portare la testimonianza di un episodio rimasto impunito e misterioso nella nostra storia.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

Circa 15 anni fa, nel contesto della ricostruzione del dopo terremoto e nella temperie del clima drammatico del rapimento Cirillo, un consigliere comunale dell'opposizione, Eugenio Torrese, instancabile accusatore delle pratiche affaristico-clientelari del gruppo dirigente, delle forze politiche che governavano la città, fu oggetto di un vile attentato, quasi mortale. Questo episodio è rimasto impunito e misterioso. Il professor Eugenio Torrese vive oggi lontano dalla città e porta ancora nel corpo i segni di quel vile attentato e non ha più recuperato pienamente la salute avendo la ferita interessato organi vitali.

Il clima attuale non è comparabile con quell'episodio, anche se vi sono elementi che turbano la prospettiva civile della città. Desidero anzitutto ricordare che a Torre del Greco domina l'usura, come si addice ad una città assai vivace dal punto di vista economico, ma che purtroppo ha l'esperienza di grosse sacche di lavoro nero, soprattutto nel settore della oreficeria. Ricordo che un anno fa un orefice di Torre del Greco si è tolto la vita perché strangolato dai cravattari. L'episodio ha suscitato grande commozione ed una vivace mobilitazione in città. Da allora sono nati centri di interesse su questa problematica e recentemente è sorta, per iniziativa della società civile ed ecclesiastica, una fondazione antiusura dal nome Sirio, iniziativa che sottolineo particolarmente e che dà speranza alla città.

Peraltro monta il fenomeno delle estorsioni, come dimostrano due recenti episodi di esplosione di bombe carta in importanti negozi del centro cittadino. Diffusissima è la microdelinquenza che si esprime attraverso scippi, furti, con il fenomeno del cavallo di ritorno, con ronde minacciose di motorini che imperversano sul territorio. In alcune ore del giorno certe parti della città sono letteralmente dominate dai balordi; si ha la sensazione, insomma, che la città stia perdendo quella prerogativa che aveva di isola felice e le forze sociali più sensibili lanciano un grido di allarme affinché una tempestiva opera preventiva impedisca questo destino inglorioso. Le istituzioni cittadine hanno fatto appello alla mobilitazione, la parola d'ordine, pronunciata anche dalle stesse associazioni di commercianti che sono la categoria più esposta, è di avere fiducia nelle forze dell'ordine e nella presenza dello Stato affinché non si ceda al tremendo ricatto della paura.

Abbiamo esempi di forte resistenza alle intimidazioni. Vi sono categorie che in tal senso si sono distinte particolarmente, quale ad esempio quella dei floricoltori che non ha ceduto di una virgola di fronte alle minacce. Abbiamo significative esperienze di imprenditori che hanno resistito e che con il loro coraggio hanno permesso alle forze dell'ordine di intervenire con successo e di mettere le mani su esponenti malavitosi. L'amministrazione nel suo complesso sta operando per dare fiducia ai cittadini, garantendo una presenza costante relativamente a questi fenomeni. Voglio al riguardo segnalare una nostra iniziativa che le forze dell'ordine hanno particolarmente apprezzato; abbiamo istituito a nostre spese un numero verde nelle tre sedi cittadine delle forze dell'ordine. In particolare i carabinieri hanno tanto apprezzato l'iniziativa - perché fruttuosa - da invitare i comuni vesuviani che fanno capo alla compagnia



**RISERVATO***COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

ad estendere l'iniziativa stessa, cosa che stiamo provvedendo a fare con l'affissione di locandine e manifesti per tutto il Vesuviano.

Voglio dare atto alle forze dell'ordine presenti sul nostro territorio di svolgere con impegno il loro compito di controllo, in particolare la Polizia di Stato è impegnata con ben 9 collaboratori di giustizia che stanno consentendo di delineare la mappa completa della criminalità organizzata sul territorio negli ultimi 20 anni. Per la verità non si tratta di criminalità di livello provinciale, ma di livello locale ed è tutta schedata (per coloro che conoscessero bene la mappa della delinquenza dirò che alludo alla famiglia Falanga). Tuttavia invociamo una presenza più forte sul nostro territorio. Si tratta di un'area molto vasta, di 32 chilometri quadrati; una sorta di triangolo che ha come vertice il Vesuvio, con un litorale di 10 chilometri, quindi difficile da controllare. Come sapete la popolazione è numerosa: 100.000 abitanti. Noi chiediamo uno sforzo ulteriore allo Stato per garantire una presenza più capillare e più forte.

Da ultimo voglio segnalare il problema della caserma dei carabinieri. I lavori per una caserma importante, grande, che deve dare sede definitiva all'Arma, sono fermi da 5 anni per il solito contenzioso fra le ditte. E' necessario che si intervenga per sbloccare questa situazione. Dobbiamo scongiurare, lo dico con forza, il rischio che i ceti produttivi della città, in particolare gli addetti al settore dell'oreficeria, in cui siamo il quarto polo italiano, e del corallo, in cui siamo al primo posto a livello mondiale, abbandonino la città desertificandola e sancendo il suo definitivo declino.

PRESIDENTE. Invito i colleghi che lo desiderano a porre delle domande.

NAPOLI. Nell'ascoltarvi mi ponevo una domanda che credo sia importante e che scaturisce dai vostri interventi. La Commissione antimafia, oltre ad avere il compito di svolgere audizioni per informarsi sul fenomeno della criminalità organizzata in genere e della camorra in particolare, ha la necessità, poiché rientra nei suoi programmi, di portare un aiuto ai sindaci. Dai vostri pregevoli interventi è emersa una situazione che mi lascia perplessa. Tutti avete denunciato la grave realtà che minaccia i vostri centri urbani, però pressoché tutti voi, ad eccezione del sindaco di Ercolano per un episodio di minacce telefoniche, avete dichiarato che le amministrazioni attuali sono indenni da contatti con la camorra. Io sono personalmente convinta, ma credo lo siate anche voi, che questa separazione che al momento esiste nasce dal fatto che la camorra ha altri interessi, ben più forti, e li avete citati: l'usura, la droga e quant'altro.

Allora, nel momento in cui dopo una fase di stasi rispetto agli appalti per le grandi opere pubbliche, si arriverà (fortunatamente per i vostri centri ed anche per la creazione di nuove fonti di lavoro) a dover gestire gli appalti di grandi opere pubbliche, voi che avete ereditato, giacché siete pressoché tutti di comuni i cui consigli sono stati sciolti per mafia, situazioni con personale interno preesistente che, non va sottaciuto, vi starà mettendo i bastoni tra le ruote nella gestione amministrativa, voi che dimostrate certamente l'intendimento di continuare a lottare contro la camorra, vi sentite sicuri di poter sconfiggere una

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

parte del potere economico della criminalità organizzata non affidando tali appalti a ditte conniventi con la camorra? O ritenete piuttosto che il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, che dovrebbe avere il controllo maggiore sugli appalti, e che la Commissione antimafia, potrebbero proporre a livello parlamentare una modifica della legge attuale? Altrimenti il nostro apporto qui è di poco conto.

Vorrei quindi essere tranquilla di terminare una giornata certamente proficua e di grande lavoro con la consapevolezza di portare nelle nostre postazioni politiche una proposta alternativa per la risoluzione del problema.

FIGURELLI. Da amministratori subentrati a seguito dello scioglimento di consigli comunali collusi con la camorra, oppure da amministratori che si trovano in comuni particolarmente esposti al tiro mafioso ho sentito sollevare drammaticamente un problema che si potrebbe sintetizzare nel seguente modo: occorre affidare ai commissari subentrati ai consigli comunali sciolti poteri sia sul fronte esterno dei rapporti con i soggetti economici sia sul fronte interno, cioè sulla macchina comunale e sugli uffici tecnici che non funzionano, sul personale colluso oppure passivo o subalterno o che presenta infiltrazioni mafiose. E' quindi anche una rivendicazione o un suggerimento di una normativa che eviti questa drammatica condizione del sindaco disarmato che succede al periodo di commissariamento, dove i vari commissari hanno agito con taluni poteri.

Ora, dall'esposizione che avete fatto voi tutti - tranne un accenno indiretto su un fatto che francamente non mi convince, forse dovuto alla idilliaca rappresentazione della situazione che ho sentito fare dal sindaco di Nola, il quale ha affermato che non servono i commissariamenti lunghi - non ho sentito agitare tale questione, quasi non si ponesse. Vorrei sapere se invece l'avvertite nella vostra esperienza.

PRESIDENTE. Senatore Figurelli, mi pare che lei si stia rivolgendo a tutti i sindaci; sarebbe meglio che rivolgesse la domanda ad un solo sindaco, soprattutto per l'economia dei nostri lavori.

BOSSA. A tale domanda posso rispondere io.

FIGURELLI. Certo, tra l'altro lo stesso sindaco di Ercolano ha fatto riferimento ad un organismo burocratico inutile; quindi, è l'esempio concreto che si avvicina alla questione da me sollevata.

La seconda domanda che vorrei porre è la seguente. Mi sembra che nei vostri interventi abbiate posto il seguente interrogativo, non so bene se reale o retorico: siamo di fronte ad una riorganizzazione in atto di poteri criminali, oppure ad uno sbandamento? Oppure ancora: siamo di fronte ad un'attesa dei grandi investimenti e dei grandi appalti?

Ebbene, poiché il patrimonio rappresenta il cuore del problema, ritengo che il sindaco, soprattutto in centri diversi dalla metropoli e dalla grande città, rappresenti un importante osservatorio anche degli improvvisi e grandi

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

arricchimenti, di fortune che non si spiegano, oppure di attività economiche che vengono improvvisamente aperte spesso in maniera luccicante. Quindi, poiché ho sentito fare in questa sede da parte del vice sindaco di Pomigliano d'Arco, dal sindaco di Torre del Greco, nonché dal sindaco di Castellammare di Stabia riferimenti all'usura e all'estorsione, vorrei avere una rappresentazione, anche attraverso memorie e documenti che i sindaci vorranno inviare alla Commissione parlamentare antimafia, più vicina al reale, sui pericoli e sui movimenti in atto. Infatti, l'usura e l'estorsione comportano l'immissione di nuovi soggetti - sotto una vecchia etichetta - in attività economiche, per cui l'economia intorno a voi cambia completamente.

GAMBALE. Vorrei innanzi tutto rivolgere due domande concrete e brevi al sindaco di Ercolano. Lei ha già ricordato che Ercolano è stata per anni al centro di una forte presenza camorristica ma anche di uno spaccio di stupefacenti assai rilevante che ha causato notevoli problemi. Vorrei avere una sua valutazione rispetto alla capacità di contrasto dello spaccio a cielo aperto. Ricordo l'epoca delle manifestazioni con don Raffaele Falco, l'epoca dei 10.000 in piazza, le misure che le forze dell'ordine posero in essere a Pugliano con un presidio massiccio del territorio e quello che ne seguì. Oggi comprendiamo cosa accade sul territorio, ma a suo avviso quali sono le misure preventive che andrebbero attuate per contrastare fattivamente lo spaccio della droga presente oggi ad Ercolano?

Mi rivolgo ora al sindaco di Nola. Egregio sindaco, lei ha descritto Nola come una delle tante città del Sud. Io conosco Nola abbastanza bene e penso che sia una bellissima cittadina, però non possiamo dimenticare che è stata la patria di Alfieri, la patria di una riorganizzazione della camorra in Campania, che ha visto subentrare alla Nuova Camorra Organizzata di Raffaele Cutolo la Nuova Famiglia e tutto il potere gavianeo che a Nola, dopo Castellammare di Stabia, si è insediato con affari concreti.

Le rivolgo la seguente domanda. Sicuramente nel comune di Nola lei avrà trovato delle situazioni che sono il frutto delle passate amministrazioni: ad esempio, che fine ha fatto l'ingegnere capo del comune direttamente coinvolto nelle operazioni camorristiche? Nola era l'unico comune ad avere una stranissima figura burocratica: il vice segretario generale aggiunto; che fine ha fatto dopo l'entrata in vigore della cosiddetta legge Bassanini? Sono curioso di sapere queste cose, vista la sua esperienza sul territorio.

Inoltre, mi interesserebbe avere un'ulteriore valutazione sull'operato della commissione straordinaria, istituita dal prefetto Improta, che ha visto a Nola un caso un po' particolare. Questa città ha avuto per un periodo come commissario prefettizio un vice prefetto che è stato coinvolto con il prefetto Improta in un'inchiesta giudiziaria per collusione con il clan Alfieri e la "Vigilante 2" sul territorio di Nola.

Le rivolgo questa domanda perché la sua valutazione sui commissariamenti prefettizi mi sembra interessante, non perché essi debbono essere brevi ma perché debbono essere efficaci. Ritengo che il caso di Nola sia

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

l'esempio reale del fallimento totale del commissariamento prefettizio, avendo la prefettura di Napoli - durante la gestione del dottor Improta - inviato sul luogo dei commissari che hanno tutelato di fatto gli interessi della camorra sul territorio.

FLORINO. Come si suol dire le cose si complicano un po', perché alcuni interventi fanno riferimento ad un condizionamento che non esiste più; quindi, una domanda brutale che vorrei porre è la seguente: esistono all'interno delle vostre amministrazioni consiglieri che hanno fatto parte di precedenti consigli comunali? Durante la fase introduttiva dei loro interventi, taluni sindaci - come ad esempio il sindaco di Torre Annunziata - hanno risposto positivamente, ma è stato detto che si tratta di persone innocue. Vorrei capire il senso di questa affermazione, soprattutto alla luce di quanto ha detto poc'anzi il senatore Figurelli, nel senso che non vorrei che vi fosse in atto una riorganizzazione e una fase di assestamento per poi colpire a freddo questi comuni. Quindi, lo ripeto, vorrei sapere se in ogni comune vi è questo condizionamento dovuto alla presenza di consiglieri colpiti da varie vicende giudiziarie. Questa domanda la rivolgo anche al sindaco di Ercolano.

Vorrei poi porre una domanda al sindaco di Poggiomarino, ricollegandomi sempre a quanto detto dal senatore Figurelli: voi siete i sindaci di piccole entità locali e quindi non può sfuggirvi ciò che avviene sul territorio, anche quello che fa il salumiere. Vorrei sapere se il clan Galasso opera ancora sul territorio di Poggiomarino.

Al sindaco di Casola vorrei dire che comunque i tanti episodi del passato non possono far liquidare la vicenda di Casola come non inquietante, anche se si tratta di un piccolo comune, perché - lo ricordo - lì era il centro del clan D'Alessandro, lì vi era Cuomo Catello e lì vi è stato un sindaco che, anche se disoccupato, è un uomo ricchissimo. Vorrei quindi comprendere se in questo comune vi è ancora la presenza della criminalità.

Anche al sindaco di Casamarciano rivolgo la stessa domanda, perché vorrei capire se il clan Alfieri sia scomparso con il capo, in questa forma di pentitismo ovattato, e con la villa - e il più delle volte tali ville diventano un punto di ritrovo e di diramazione di tutti gli affari nell'ambito delle province dove trafficano questi clan malavitosi - e se non vi sia anche lì una tendenza a riprendere con forza l'attività criminale.

Medesima domanda rivolgo al sindaco di Nola. Non è possibile liquidare la sua vicenda, certamente terribile, con un appunto che pure noi abbiamo consegnato nelle sedi parlamentari; non possiamo pensare che in quel contesto, oltre a quello che comandava il generale De Sena e tutto il resto della banda, non vi siano più dei condizionamenti che gravitano sull'amministrazione pubblica.

In pratica, solo il sindaco di Torre del Greco ha parlato di un'inversione di tendenza, perché rispetto al passato la sua città sta precipitando nelle mani della criminalità. Dobbiamo liberarci definitivamente di eventuali preoccupazioni per dire chiaramente che esiste un condizionamento, anche se non appare con forza perché si cela dietro le quinte. Ed alcune domande che ho rivolto stamattina ai

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

nostri auditi nella prefettura di Napoli andavano proprio in questa direzione; in particolare, se questi consiglieri, travolti dagli scandali del passato, oggi non attendono il momento propizio per assestare quella zampata che tanto male fa alla nostra società.

DIANA. Tra i sindaci qui presenti ve ne sono alcuni che amministrano comuni i cui consigli sono stati sciolti nel passato per condizionamenti camorristici. Indubbiamente è molto difficile costruire legalità e nuova statualità in territori che già hanno toccato questo limite e che magari hanno conosciuto anche un secondo scioglimento del consiglio comunale. Comprendo anche le critiche che sono state rivolte alle gestioni commissariali, perché questo istituto è sbagliato così come è stato concepito e deve essere modificato.

Ma al di là delle critiche mi si consenta di dire ad alcuni sindaci che amministrano comuni sicuramente a grave rischio camorristico che anch'essi fanno parte dello Stato; ricordiamoci che il sindaco rappresenta il primo baluardo dello Stato sul territorio. Vi sono altri problemi sul vostro territorio, oppure è solo quello dei tossicodipendenti che si recano presso il SERT il problema delinquenziale che esiste a Nola o a Poggiomarino, dove ha la sua influenza il clan attualmente più grande di tutta la Campania dopo la riorganizzazione, mi riferisco a quello di Fabbrocino? Questa espansione non si è verificata solo a San Giuseppe Vesuviano, il cui sindaco oggi non è qui presente.

Vorrei quindi capire se esistono altri problemi. Voi che amministrarete comuni i cui consigli comunali sono stati sciolti nel passato avvertite altre difficoltà? Sicuramente c'è bisogno di maggior fiducia da parte delle popolazioni e di porre in essere uno sforzo per la ricostruzione della legalità e della statualità. A tal proposito, vorrei sommamente chiedere al sindaco di Poggiomarino se influisca o meno quel qualcosa che ha leso l'autonomia della politica nel passato. Ho letto atti e documenti che parlano anche di incontri discutibili. Tali incontri ledono la fiducia della popolazione negli amministratori. Lei avverte la necessità di andare oltre?

Vorrei rivolgere un'ultima domanda al sindaco di Torre Annunziata. Siamo ormai giunti ad uno dei risultati più importanti, e cioè a nuovi investimenti nelle aree di crisi. Avete pensato a dei protocolli aggiuntivi per garantire che la criminalità non sia interessata a questi investimenti e quindi a come preservare la spesa che si attiverà su questo territorio da eventuali inserimenti della criminalità organizzata?

CURTO. Vorrei porre una domanda al sindaco di Nola: ho ascoltato con attenzione il suo intervento e quello dei suoi colleghi. Sono preoccupato in via generale da un fatto e da una considerazione: ormai quasi tutti i sindaci sono letteralmente terrorizzati dal fatto che nei loro comuni possano arrivare delle cospicue risorse, questo perché l'appalto probabilmente potrebbe creare condizioni di interesse da parte della criminalità organizzata, conseguentemente richiamando anche l'attenzione degli organi deputati all'azione di contrasto nei confronti della criminalità.

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

Ella rappresenta una città come Nola, dove a livello infrastrutturale, con il suo interporto, evidentemente è calata una bella e massiccia dose di miliardi. Vorrei chiederle, anche se da quanto ho ascoltato le sue responsabilità di governo sono limitate allo spazio di pochissimi mesi, come Nola nella continuità storica e politica ha posto in essere l'azione di contrasto perché non si permettesse alle cosche di approfittare di questi affari, di questi miliardi, di questa economia che, se è lecita, permette la massima espansione della città nello sviluppo, se illecita e illegale ne determina il lento depauperamento e quindi la morte. E' evidente che per quanto io le chiedevo parto dal presupposto che l'azione di contrasto nei confronti della criminalità organizzata ci sia stata, altrimenti lei, magari molto cortesemente, dovrà fare riferimento alle mancate azioni di contrasto e a quelli che ritiene possano essere i suggerimenti che questa volta noi chiediamo, in maniera tale da poterli rappresentare nei luoghi dove interventi di questo genere vengono decisi.

LUMIA. Vorrei sapere dal sindaco di Poggiomarino, visto che è stato un comune tormentato nel rapporto con la camorra, se oggi ritiene di avere all'interno dell'amministrazione comunale, della sua squadra e del consiglio comunale tutte le carte in regola per poter evitare che la camorra ritorni ai fasti di un tempo. Avete una strategia o un progetto per evitare che questo avvenga?

Al sindaco di Sant'Antonio Abate vorrei chiedere in che condizioni si trova il suo comune rispetto all'usura e al racket: ha la percezione che i commercianti o gli artigiani del suo comune siano sotto pressione da questo punto di vista? Se esiste una spinta di autorganizzazione, il comune la favorisce, sta attuando una strategia al riguardo oppure no? Vorrei rivolgere la stessa domanda al sindaco di Castellammare: vorrei sapere se sui punti specifici dell'usura e del racket i commercianti si stanno organizzando e se il comune li sta mettendo in condizione di poter crescere a livello organizzativo.

Al sindaco di Nola, siccome faceva riferimento ad un fatto abbastanza importante, ad un periodo di commissariamento, di sua sostituzione in una certa fase, vorrei sapere se tale sostituzione, siccome è stata fatta da organi dello Stato, era motivata per infiltrazioni camorristiche oppure no. Visto che suppongo di sì, vorrei sapere se da questo punto di vista non avverte la necessità di un supplemento di impegno in questa direzione dato che dalle sue parole non emergeva questo punto come un fatto fondamentale.

ROBOL. Vorrei porre alcune domande cariche di problematicità e di una certa perplessità, perché uno come me - pieno di pregiudizi - pensava di trovarsi di fronte, sia oggi pomeriggio che stasera, a delle persone con un certo carico di angoscia. Infatti leggo le notizie sui giornali, per cui nel mio immaginario tali notizie dicono qualcosa, eccetera. La domanda che mi sono posto questa sera è la seguente: se invece di incontrare i sindaci nel pomeriggio in prefettura a Napoli e questa sera qui a Torre Annunziata avessimo incontrato altri sindaci, per esempio della Lombardia o del Veneto, cosa ci sarebbe stato di diverso nei discorsi? Qui si è parlato di piano regolatore, di pianta organica, di verde e di ambiente; si è

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

parlato di problemi che tutti i sindaci hanno, come è ovvio che sia. La parola camorra è venuta fuori qualche volta; qualcuno l'ha dimenticata, però ha parlato di micro e di macrocriminalità. Rispetto ad alcuni anni fa noto - naturalmente come constatazione - molta meno tensione, come se si trattasse del racconto di un fatto, mentre allora era il vissuto di un'esperienza.

Allora mi domando: non stiamo forse vivendo una stagione di orfanità politica dove non c'è più nessuno che fa da referente per cui chiediamo se vi siano altri referenti? Oppure pensavamo ieri che, individuato il referente politico, la camorra fosse eliminata? Non abbiamo forse dato al referente più importanza di quanta non ne avesse? Sono domande che mi sto ponendo perché sono un po' frastornato e chiedo scusa ma me lo consentirete.

Ci sono stati solo due sindaci, infatti, quello di Torre del Greco e quello di Ercolano, che hanno fatto riferimento alla scuola, alla Chiesa, al volontariato e all'educazione: vorrei dire a loro due in particolare che è vero che il sindaco ha davanti a sé tutta una serie di problemi di natura economica e qualcuno molto brutalmente lo ha detto, su questo non c'è alcun dubbio, perché se non si pensa questo non si capisce nulla del fenomeno e quindi da qui il fatto che le domande sono state in gran parte riferite all'usura o al racket; e però, sul piano della partecipazione, relativamente alla scuola, gli insegnanti sono cattivi maestri perché non parlano di questi problemi, non invitano all'educazione civica, alla relazione intersoggettiva, oppure sono cattivi maestri perché sono latitanti su questi temi o perché capiscono che non servono a risolvere dei problemi o perché, indubbiamente, anche se non ne parlano toccano qualche cosa? E nelle medie superiori, cioè la fase più interessante dal punto di vista relazionale, in cui si costruiscono e si rafforzano i valori di convivenza civile, ci sono questi aspetti? Che dimensione ha la scuola in questi comuni? Parlo della scuola non solo dal punto di vista del legittimo nozionismo, ma anche della palestra di vita, cioè della assiologia di una serie di valori di comportamento. Il volontariato, il classico associazionismo religioso cattolico e non, come si comporta, come vive in queste zone? Il sindaco si interessa di questi movimenti, di queste espressioni oppure no?

Vorrei avere qualche risposta in questo senso per essere un po' meno pregiudiziale - pregiudizio nel senso che dicevo all'inizio del discorso - ed essere più completo dal punto di vista della conoscenza. Ripeto che ho rivolto la domanda al sindaco di Torre del Greco che mi è sembrato parlare con *pathos* di questi aspetti e alla professoressa di latino e greco, sindaco di Ercolano.

NOVI. Mi aspettavo un impatto più drammatico. In realtà il sindaco di Torre Annunziata, quello di Torre del Greco e quello di Castellammare si sono fermati molto sui ragazzotti in motorino che creano problemi alla città. Diciamo che certe analisi e riflessioni mi hanno lasciato piuttosto perplesso.

Vorrei fare alcune domande che hanno comunque un loro significato. Per quanto riguarda il sindaco di Torre Annunziata, se non mi sbaglio, c'era una lista capeggiata da un magistrato nelle ultime elezioni amministrative.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

**CUCOLO.** Si trattava di Michele Del Gaudio.

**NOVI.** Nel corso della campagna elettorale ci furono scambi di vedute e polemiche piuttosto dure.

**PELELLA.** Si trattava delle elezioni amministrative e solo di questo.

**CUCOLO.** Nelle amministrative l'onorevole Del Gaudio è stato fino ad un mese dalla presentazione delle liste il candidato dell'Ulivo. Poi c'è stato un contrasto ed io sono diventato sindaco dell'Ulivo di Torre Annunziata.

**NOVI.** Vorrei sapere in che cosa consisteva questo contrasto.

Per quanto riguarda il sindaco di Ercolano, vorrei sapere se nel Patto territoriale del miglio d'oro di Ercolano è previsto anche un allevamento di struzzi.

Per quanto riguarda il sindaco di Poggiomarino, vorrei sapere se il clan Galasso gestisce ancora la più grossa concessionaria FIAT di veicoli industriali del Mezzogiorno. Vorrei sapere se Galasso continua ad essere ancora interlocutore privilegiato della FIAT nel Mezzogiorno. Signor Presidente, sa che cosa avveniva? La camorra faceva saltare in aria i veicoli industriali della Mercedes e di altre marche e poi Galasso vendeva i veicoli FIAT. Questo capo camorrista era un interlocutore privilegiato della FIAT per quanto riguardava i veicoli industriali.

Ancora al sindaco di Torre del Greco: che cosa sta facendo in concreto per far sì che il suo comune conservi la quarta posizione per quanto riguarda il polo della produzione orafa e la prima posizione per quella del corallo? In concreto l'amministrazione che cosa sta facendo per non perdere queste posizioni pregresse?

Dalla signora Lucia Rea, vice sindaco di Pomigliano d'Arco, vorrei sapere se, anche per le esperienze professionali che ha acquisito in passato, ritiene davvero che nella sua area le strutture che dovrebbero reprimere il crimine organizzato siano efficienti e funzionanti.

**REA.** Rispondo dapprima al senatore Figurelli sul problema dell'usura. Sono contenta di ciò che egli ha detto. Ha chiesto dei documenti che convalidassero ciò che è stato dichiarato riguardo alle denunce ed alle omissioni, e sarò felice di procurarglieli. I sintomi attraverso i quali si può capire che c'è forte presenza di usurai o estorsori sono, per esempio, cessioni improvvise di attività commerciali (ce ne sono tantissime) o manifestazione da parte degli imprenditori del desiderio di non continuare la propria attività in modo individuale e quindi il rifugiarsi in associazioni o in consorzi. Poi, vi sono denunce anonime: essendo stata nominata dal sindaco coordinatrice di un progetto antiusura per i comuni limitrofi (abbiamo istituito anche un numero verde) sono venuta a sapere di certe cose grazie alla collaborazione con le forze dell'ordine presenti sul territorio. Un altro sintomo è la presenza massiccia delle vittime dell'usura nella Consulta anticamorra, un



~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

organismo che abbiamo voluto istituire per dare voce alle categorie e per infondere un po' di fiducia tra le vittime del racket. Benché reticenti ci sono, vengono. Anche questo può essere un sintomo. Infine troviamo molte lettere nella cassetta antiusura.

Un approfondimento del 1996 ha evidenziato che su più di 100 omicidi commessi tra Napoli e provincia, solamente una decina sono stati di stampo camorrista (nella zona orientale), gli altri non erano collegati fra loro. Erano i cosiddetti "pesci piccoli" di una malavita selvaggia rionale; praticamente si ammazzavano fra di loro per poche dosi di eroina o per un motorino o per un bottino che non si riusciva a dividere equamente. Dunque, una malavita molto diversa. I sindaci l'hanno chiamata microdelinquenza o macrodelinquenza, comunque parliamo di questo tipo di malavita. In sostanza giovani che se gli diamo il tempo di organizzarsi, lo fanno.

L'usura con questo c'entra, perché io credo nella loro possibilità di riorganizzazione (parlo di Pomigliano d'Arco). Se oggi, in presenza di una malavita individuale, di gente che agisce singolarmente, vi è questa forte presenza del racket, delle estorsioni e dell'usura, cosa succederà quando si riorganizzeranno e potranno vantare di casse ben fornite, quando vi sarà una nuova invasione dell'economia legale attraverso il riciclaggio del denaro che viene dagli affari illeciti e che forse adesso, almeno a Pomigliano, non c'è?

Credo inoltre - ce la stiamo mettendo tutta - che vada spiegato alle vittime del racket che non sempre chi va a chiedere soldi o chi li massacra con l'usura appartiene a clan costituiti, a forti organizzazioni. Gli imprenditori spesso non sanno che questa operazione (e il danno perpetrato) non viene effettuata sull'altare sanguinario dei boss bensì, talvolta, addirittura da tossicodipendenti o da bande rionali. Questa informazione potrebbe incoraggiarli. Un esempio al riguardo a Pomigliano d'Arco c'è stato.

Sulla domanda del senatore Robol sulla scuola, rispondo che siamo presenti con la legge n. 216 del 1995 e usufruiamo di tutti gli strumenti per fare prevenzione e per insegnare il rispetto della legalità. Il fatto è che come contraltare i bambini hanno la strada: è un grosso problema. Probabilmente c'è anche una questione di risorse non equamente distribuite nelle nostre zone.

Al senatore Novi dico che è un po' difficile contemperare la mia precedente attività con questa. A Pomigliano non ci sono le strutture che potrebbero arginare il fenomeno da lui evidenziato: strutture sportive, recupero urbano, recupero ambientale, parchi, investimenti nelle e per le scuole; lo stesso recupero della casa comunale garantisce i cittadini. Più di tanto tuttavia non possiamo fare. Non ci sono queste cose a Pomigliano. In due anni però abbiamo corso tantissimo, più di quello che abbiamo fatto non potevamo: credo che non sia stato fatto tutto ma molto.

*BOSSA.* L'ironia è una grande figura retorica, quando però la si sappia utilizzare. Perché quando diviene sarcasmo, l'avverto come un fastidio, come un atteggiamento irrispettoso nei riguardi di un altro pezzo dello Stato rappresentato qui dai sindaci, i quali hanno atteso pazientemente due ore e mezzo per ascoltare

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDÌ 16 GIUGNO

(non so se per ascoltare o per essere interrogati: è singolare per me che sono insegnante di latino e greco) la Commissione antimafia. Ritengo quindi che dobbiamo rientrare nell'alveo della serietà, altrimenti tutto questo è inutile. Mi perdoni Presidente, d'altra parte mi chiamano "la pasionaria".

NOVI. Quella sugli struzzi è una domanda seria!

BOSSA. Ho apprezzato molto l'intervento dell'onorevole Napoli. E' stato posto un problema serio, la sensibilità femminile credo che serva a qualche cosa. La signora - mi scusi, non faccio l'esegesi del suo pensiero - poneva la domanda: che cosa facciamo per cacciare la camorra e quale aiuto può dare la Commissione antimafia? Io non lo so: noi stiamo tentando con molta pacatezza e con molto rispetto e serietà di dare informazioni. Cinque minuti sono pochissimi, bisognerebbe parlare per ore; sarò comunque telegrafica, presidente Del Turco.

Per rispondere al senatore Figurelli, credo che i commissari straordinari servano, perché con il commissariamento c'è un'interruzione, quanto meno, di un percorso che tante volte può essere di connivenze, di organicità, di corresponsabilità. Servono, quindi, però - è il cane che si morde la coda - se funzionano. Le porto l'esempio del mio comune, parlo delle cose che so. Ad Ercolano la commissione straordinaria è stata insediata per due anni e mezzo: un vice questore e due vice prefetti. La convenzione con l'Acquedotto vesuviano, scaduta dal 1977, non è stata portata a compimento, la stiamo facendo noi. Trasporti funebri: la convenzione è scaduta dal 1989, silenzio assoluto; e da noi un funerale costa anche cinque milioni. Alloggi popolari, da oltre dieci anni sono fermi, vandalizzati: anche lì niente.

Con i poteri che ha un commissario straordinario, non intervenire su queste cose lo trovo osceno. Allora, ben venga la commissione straordinaria, però se ci dà una mano, se quando ritorna l'amministrazione si trova i pezzi già belli e fatti. Non è che non ci prendiamo le responsabilità, ma io manco da casa - ho tre figli - dalle otto e un quarto di stamattina, per il mio comune. Che ci diano una mano concreta in vista del ritorno ad un'amministrazione "normale".

L'onorevole Gambale chiedeva a proposito degli interventi della polizia. Ci sono stati due blitz importanti a Ercolano: l'operazione "Nemesi", condotta dai carabinieri con circa 270 fermati, ma dopo un mese o due erano tutti fuori; due settimane fa poi l'operazione "Stracci": anche lì degli arresti eccetera. Io dico che se i blitz servono soltanto a fare parate militari, servono a poco. L'impegno deve essere continuo, profondo, non deve essere a pioggia, vi devono essere dei presidi. Mi chiedo, da cittadina di Ercolano che ama questa città e ne conosce ogni pietra, perché il *camper* della polizia deve stare a Pugliano, nella zona alta, e non si mette 100 metri più giù, dove c'è una croce, dove e si sa che c'è lo spaccio più forte della droga. Chiedo che tutti i pezzi dello Stato insomma facciano il loro dovere, altrimenti noi sindaci non andremo da nessuna parte. Questa è la verità.

Per quanto riguarda la mia giunta non c'è nessun "avvisato" (si dice così? non lo so). Due consiglieri comunali della maggioranza che appartenevano alla vecchia amministrazione sono stati rinviati a giudizio per abuso di ufficio. Hanno

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

pagato ventuno dipendenti comunali come se essi avessero una qualifica superiore. E' una questione da Corte dei conti.

Nel consiglio comunale di Ercolano in questo momento vi sono professionisti, giovani volenterosi, tutti consapevoli della grande sfida. Perché qui non è in gioco il futuro mio o degli onorevoli parlamentari presenti, è in gioco il futuro di una città, è in gioco il futuro di un'intera regione.

A proposito degli struzzi, è vero, c'è una iniziativa nel Patto territoriale del miglio d'oro (è stato presentato dal comune di San Giorgio a Cremano ma mi prendo la responsabilità di questa risposta). Perché dovremmo spaventarci? Dovremmo preoccuparci?

NOVI. A me interessava avere una risposta: avete programmato l'allevamento di struzzi?

BOSSA. A Cagliari ci sono i fenicotteri rosa, che sono bellissimi. Ci possono essere gli struzzi da noi.

PRESIDENTE. Mi scusi professoressa, era sufficiente la risposta. Capisco l'ironia della domanda, ma forse il senatore Novi non sa che un uovo di struzzo costa 450.000 lire.

POLITO. Rispetto alla questione sollevata dall'onorevole Napoli, della grande quantità di denaro che potrebbe arrivare sul territorio grazie agli appalti, già nel mio intervento iniziale avevo tentato di dare un orientamento.

Ritengo che non si debba avere paura. Il problema degli appalti è quello delle regole di trasparenza nel bandire le gare, nel rispettare le leggi dello Stato per quanto riguarda la qualità delle ditte che possono partecipare. Ma cosa si verifica purtroppo sul nostro territorio? Se si arresta per collusione con la camorra o si mette sotto inchiesta il titolare di una ditta, immediatamente egli mette al suo posto la figlia, il nipote o lo zio e ciò crea problemi. Ad esempio, in occasione di un appalto, che alla fine ho dovuto revocare, al momento della vincita la ditta aveva come titolare una persona, ma al momento di avviare la prestazione del servizio ne aveva un'altra. Abbiamo fatto un ricorso durato un anno e mezzo e non le abbiamo dato l'appalto. Il vero problema è che la normativa da questo punto di vista dovrebbe essere più flessibile e consentire al sindaco, dietro sua responsabilità, di invitare o meno le ditte non solo sulla base della regolarità dei documenti ma anche tenendo conto di altri elementi; ad esempio nella regione Calabria un'azienda ha fatto ricorso al TAR, vincendolo, perché sulla base di una segnalazione riservata fatta dalla prefettura tale ditta non era stata invitata in quanto in odore di mafia; altro caso è quello della ditta di Castellammare di Stabia che ha vinto il ricorso contro il comune. Esiste quindi un'imperfezione nella legge. E' evidente comunque che non bisogna avere un atteggiamento di paura rispetto alle risorse che arrivano, anzi bisogna avere un atteggiamento positivo altrimenti si rischia di cadere nell'eccesso opposto.

~~RI RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

Per quanto riguarda l'usura, si tratta di un crinale che parte da Castellammare, dove probabilmente essa è riservata ad operazioni di piccolo cabotaggio, ed arriva alla penisola sorrentina, i cui sindaci sarebbe stato interessante ascoltare in questa sede; anche nel periodo della frana, in cui tale area era isolata, aziende solidissime dicevano di rischiare il fallimento perché per un mese non potevano svolgere attività commerciale, il che mi sembra strano, significa che c'è qualcosa che non va. Infatti circolava la voce che l'usura dei colletti bianchi nella penisola sorrentina è probabilmente molto sensibile. Nel nostro piccolo noi siamo i soci fondatori di Exodus che è una delle sigle con cui il volontariato cattolico sta portando avanti la sua opera in tale settore; siamo entrati come soci fondatori con 50 milioni messi a disposizione dal comune, in questo momento siamo soci fondatori con 100 milioni e pensiamo di aumentare il nostro sforzo; vi invierò comunque tutta la relativa documentazione. L'aspetto originale dell'operazione è che si pretende la firma dell'usuraio, cioè si danno i soldi solo quando sono presenti sia l'usurato che l'usuraio, il quale deve fare una dichiarazione liberatoria. E' evidente che tale dichiarazione non verrà utilizzata in tribunale perché si dovrebbe denunciare l'usuraio e questo innescherebbe un altro tipo di problema. In tale dichiarazione l'usuraio afferma che si è trattato di un'opera di beneficenza, di un prestito a bassissimo tasso e che gli viene restituito il capitale. Si tratta di un gruppo di volontari che sta lavorando molto bene.

Con i commercianti esiste un problema serio. Ricordo di aver avuto un incontro con il precedente questore, Lo Mastro, e con i commercianti stabiesi. In quella sede è emersa una certa tensione nella categoria. Avendo sentito che sia il vice questore sia i carabinieri erano disponibili ad un'azione concertata, ho convocato il giorno successivo i rappresentanti dei commercianti; ebbene hanno affermato di non aver mai ricevuto minacce in vita loro, che non sapevano neppure cosa fossero il pizzo o l'usura. Purtroppo si tratta di un fenomeno su cui è difficile intervenire. Per quanto ne so, il fenomeno del pizzo non è molto rilevante a Castellammare di Stabia; certo, qualcuno lo pagherà, ogni tanto nel passato è saltata qualche saracinesca; so che i piccoli commercianti sono soggetti ad usura, tant'è che la quantità di licenze che vengono restituite perché gli esercenti non riescono a mantenere un livello commerciale è maggiore di quella delle licenze che si vendono. Il che è strano perché una volta una licenza non sarebbe mai tornata sul mercato.

Il nostro consiglio comunale ha soltanto 5 consiglieri su 40 della vecchia legislatura; in 5 siamo rientrati nel consiglio (ma ne eravamo fuori da 5 anni); di questi 2, tra cui l'onorevole Vozza, si sono dimessi e quindi abbiamo un consiglio comunale composto da persone nuove. Vi è stato un solo caso da segnalare, quello di un certo Pollino, trovato a dormire con D'Alessandro, il suo infermiere particolare, ma fortunatamente egli non è stato eletto.

Non ho descritto Castellammare di Stabia come un'isola felice, tutt'altro. Ho detto che il vero problema oggi più che la repressione sono la prevenzione e il coordinamento. In particolar modo riguardo a quest'ultimo credo che i sindaci debbano avere un ruolo diverso; nel proprio territorio essi sono responsabili della

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

sanità, dell'ordine pubblico, ma in realtà non sono responsabili di niente: è aumentata la loro esposizione ma non sono aumentati i loro poteri reali che invece devono essere più ampi: chi sbaglia paga ma deve essere messo in grado di poter assumere delle determinazioni.

*AMBROSIO.* Sono perfettamente d'accordo con quanto detto dal sindaco di Castellammare di Stabia e sono anche d'accordo con la risposta data dal sindaco di Ercolano al senatore Figurelli per quanto riguarda le commissioni straordinarie.

Il comune di Nola è andato alle urne nel dicembre del 1995; io ero candidato nelle liste del Polo, da Alleanza nazionale. Di professione sono medico anestesista e non ero mai stato candidato in vita mia, quindi non avevo avuto alcun rapporto con la politica. Siamo stati eletti in 9 consiglieri, più il sottoscritto; su 30 componenti il consiglio comunale, quattro della maggioranza ed uno della minoranza appartenevano al precedente consiglio, sul cui scioglimento voglio rispondere all'onorevole Gambale. Esso è avvenuto nel luglio del 1993 ed è intervenuto a consiglio già sciolto per motivi politici. L'unico indagato è stato il generale De Sena, vice comandante generale dei carabinieri, e certamente non starò io a difenderlo. Voglio solo fare una battuta: tre giorni fa è arrivata al Comune la prima richiesta di risarcimento da parte del generale De Sena, in quanto assolto. Manderò i relativi atti alla Corte dei conti perché verifichi queste ingenti spese legali; gli avvocati presentano delle parcelle veramente elevatissime e alla fine a pagare è sempre il comune. Quindi vi invito a riflettere anche su questo punto per individuare un meccanismo diverso, con dei costi più "umani".

Sono stato eletto nel dicembre del 1995 ed ho giurato il giorno 28; ebbene, ho dovuto subito fare il primo bilancio giacché i commissari in due anni e mezzo non avevano preparato niente. Vengo riammesso il 22 gennaio di quest'anno ed ho dovuto rifare il bilancio. Per quanto riguarda poi gli appalti scaduti a dicembre e non rinnovati ce n'è una serie e questo fatto l'ho denunciato pubblicamente. La signora Bossa affermava di lavorare dodici ore al giorno, a me capita di trattenermi anche di più e non riesco comunque a fare tutto ciò che dovrei. Abbiamo assunto questo incarico come un fatto vitale, morale, io veramente ho lasciato tutto per dimostrare che a Nola vi sono anche delle persone perbene.

Per quanto riguarda la domanda del senatore Curto, ho rilasciato la licenza per l'interporto qualche mese fa; il progetto era fermo da due anni con gravi problemi di occupazione. Per aver bloccato i lavori sono stato sentito dalla regione, dai sindacati. Ho convocato tecnici importanti e, appena avuti i nuovi pareri, in piena coscienza abbiamo dato la licenza per l'interporto; vogliamo però vigilare affinché i lavori vengano eseguiti in un certo modo. Comunque la giunta è composta completamente da tecnici, non ne fa parte alcun politico ed il primo giorno in cui mi sono insediato ho nominato il difensore civico, indicato dalla minoranza in un noto magistrato, Rossi, che è stato votato all'unanimità. Sono sicurissimo di controllare affinché vi siano la massima trasparenza ed il rispetto delle leggi, anche se tutti possiamo sbagliare.

RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Un'altra tegola sulla testa mi è arrivata martedì scorso; nel 1988, con delibera del consiglio comunale, un rapporto di lavoro a tempo determinato venne trasformato in rapporto a tempo indeterminato, con il parere favorevole di tutti i consiglieri comunali, anche di quello del PCI. Il CO.RE.CO. bocchia la delibera, questa viene impugnata; il TAR dà la sospensiva e i soggetti interessati restano in servizio. Il 4 giugno 1997 il TAR mi comunica che devo licenziare la bellezza di 80 persone; il mio personale è di circa 300 addetti e licenziandone 80 (tra cui i cimiteriali, quindi dovrei anche chiudere il cimitero) paralizzerei completamente l'amministrazione. Mi sono recato in prefettura, ho chiesto un incontro con i sindacati, ho anche minacciato le dimissioni perché non posso licenziare 80 persone e soprattutto non posso bloccare la macchina comunale, che è già lenta. Ecco il lavoro che avrebbero dovuto fare i commissari, giacché possono intervenire molto meglio di quanto può fare un politico sulla macchina comunale. Ma purtroppo questo non è stato fatto, i commissari venivano sì e no due giorni alla settimana, questo è stato il loro massimo impegno. Domani farò una delibera di trattenimento in servizio; nell'attesa mi sono attivato, ho preparato un regolamento di concorso ed ho bandito il relativo concorso per cercare di salvare queste 80 famiglie, tuttavia rischio di pagare in proprio queste persone per tre mesi.

Per quanto poi riguarda la domanda del senatore Florino, nel consiglio comunale e nella giunta sono stato l'unico a ricevere un avviso di garanzia, successivamente archiviato; non ho avuto quindi il rinvio a giudizio. Ebbene, il consiglio comunale è stato sciolto in seguito ad un avviso di garanzia: è sufficiente un avviso di garanzia per sciogliere un consiglio comunale? Questa è una domanda che vi pongo.

Per quanto riguarda la domanda dell'onorevole Gambale sul vice segretario generale, i commissari sono stati da noi quattro anni, potevano cambiare lo statuto, cosa che io sto facendo adesso, adeguandolo alle nuove leggi perché era piuttosto vecchio. Addirittura era prevista la presenza del vice segretario in tutte le riunioni di giunta, che quindi si tenevano con due segretari.

All'onorevole Lumia invierò tutte le carte relative allo scioglimento del consiglio comunale. Al riguardo sono stati forniti dati falsi: qualcuno ha detto che al ballottaggio il sindaco di Nola ha vinto perché ha ricevuto voti dalla camorra. Ebbene, al primo turno avevo 2.000 voti di vantaggio sul candidato dell'Ulivo, mentre al secondo turno, cioè al ballottaggio, ho vinto con 1.700 voti in più. Quindi, ho perso 300 voti perché ho ottenuto i voti della camorra! Questo è un dato.

*CUTOLO.* Il senatore Florino osservava che la mia analisi va un po' in controtendenza, perché ho prospettato uno scenario inquietante in una città che per il passato non ha conosciuto fenomeni malavitosi di rilievo. Vorrei ribadire che si tratta di una prospettiva indubbiamente preoccupante ma al momento sotto controllo. Inoltre, vi è una sufficiente tensione in città, soprattutto tra le associazioni di categoria più interessate al fenomeno, cioè quelle degli artigiani e dei commercianti, le quali per la verità sono in stretto contatto con

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

l'amministrazione che finora ha garantito una costante presenza in città, a simbolo della presenza dello Stato. Si esprime massima fiducia nelle forze dell'ordine, alle quali tuttavia si chiede una presenza più capillare in un territorio vasto e assai articolato, che si estende tra il Vesuvio e la zona costiera.

In particolare mi interessa rispondere sulla funzione della scuola. Posso garantire che negli ultimi anni spesso docenti sensibili hanno invitato i giovani a produrre specifiche ricerche soprattutto sul fenomeno dell'usura, che è stato anche schematizzato nelle attività extrascolastiche, come le attività teatrali e le attività ludiche. Sul tema dell'usura si appunta di frequente l'interesse della ricerca studentesca, sia intellettuale, sia culturale, sia ludica, sia scenica.

Il racket estorsivo è un fenomeno nuovo e perciò più inquietante, ma non siamo ancora in grado, senatore Figurelli, di farne un'analisi puntuale, perché risale a pochi mesi fa. Io stesso sono in stretto contatto con le forze dell'ordine e non mi pare che si sia ancora raggiunto un punto di chiarezza al riguardo. E' ovvio che si vada ad individuare nella crisi economica una delle fonti principali del fenomeno stesso, ma all'interno di questa ragione più generale si tenta di ricercare cause più specifiche che al momento sfuggono. Per lo più il territorio, almeno negli aspetti di criminalità più vistosi, appare abbastanza sotto controllo - ho fatto riferimento in proposito al clan Falanga - per cui sembrerebbe trattarsi di schegge impazzite di vari clan che tenterebbero di dar luogo ad attività estorsive.

Invece, il fenomeno dell'usura è antico ed assai inquietante. Oltre che nei settori dell'artigianato, dove l'esigenza di liquidità può indurre questo o quel commerciante a farvi ricorso, è particolarmente diffuso anche nel ceto popolare e nel ceto meno abbiente. Vorrei particolarmente segnalare il mondo della burocrazia comunale. Non so se è frequente anche presso altri comuni che un dipendente chieda al sindaco la cessione del quinto dello stipendio, dopo di che si accorge che non ce la fa a vivere e viene a chiedere la deroga per poter andare oltre; e frequentemente ci mette sull'avviso che qualora non ottenga il prestito è costretto a finire nelle mani dell'usura. Io stesso ho mandato alcuni dipendenti comunali da padre Rastrelli, con il quale ho un ottimo rapporto, e li hanno trovato pieno appoggio ed aiuto.

*ALFANO.* Per quanto riguarda la domanda rivolta a l'onorevole Lumia, forse mi sono spiegato male, per cui vorrei fare una velocissima riflessione. Sono stato revisore dei conti dal 1991 fino al momento della mia elezione a sindaco e quindi proprio nel periodo in cui si è avuto il commissariamento, ma su questo non mi soffermo - anche se ho portato con me una serie di appunti - perché non mi sono state poste domande precise. Vorrei però fare una premessa sul fenomeno dell'usura e del *racket*. L'onorevole Lumia ha prima parlato del pregiudizio; vi assicuro che è la cosa che più ci preoccupa.

Ci è stato domandato se siamo tranquilli per il futuro quando pensiamo agli appalti. Signor Presidente, mi è stato detto che quando vengono arrestati i camorristi o pseudocamorristi si ricorre più alle forze camorriste, per la difesa, che non alle forze legali. In un dibattito ho annunciato di voler organizzare un associazionismo, una forma di consenso esterno che diventi garante di questa

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

platea di familiari che ricorrono più alle forze camorristiche che non alle amministrazioni. Oltre alla battaglia che si è scatenata contro di me su tutti i quotidiani, alcuni parlamentari hanno presentato delle interpellanze: non so perché degli onorevoli così "esperti" presentano interpellanze su fatti che nemmeno conoscono!

Il secondo episodio riguarda lo stupro di una ragazza, di cui alcuni di voi avranno sentito parlare; un episodio grave di offesa alle donne. Alcuni parlamentari, senza sentirmi, hanno presentato un'interpellanza - in questo caso ricordo chi sono ma non lo dico - e dalle emittenti televisive "Rete 4", "Italia 1" e "Canale 5" Sant'Antonio Abate è stato definito il paese della camorra. Questo ci fa male, perché se vengono adottate delle iniziative esse vengono poi mortificate di fronte a questa platea; la denuncia delle difficoltà incontrate le andiamo a fare agli organi competenti.

Per quanto riguarda l'usura, ho avuto un solo caso di denuncia diretta da parte di una famiglia di commercianti che però non mi ha indicato i canali attraverso cui era stata contattata. Si sono appoggiati ad un'associazione che ha sede a Castellammare di Stabia e so che hanno risolto il problema. Tranne questo caso, a Sant'Antonio Abate l'usura è identificata nella banche. Questa vuole essere una battuta, però il nostro è un paese industriale. Vi assicuro che tutti quelli che vengono da me - e sono tantissimi - si lamentano dell'atteggiamento tenuto dalle banche che chiudono gli affidamenti solo se sentono che la campagna della produzione dei pomodori è in crisi, mentre li aprono quando va bene. Questo è un controsenso!

Per quanto concerne il racket, inteso come pagamento capillare da parte delle aziende, abbiamo rilevato, nell'incontro avuto con i carabinieri e con il loro comandante, che la criminalità ha notato una certa crisi nel settore aziendale e quindi vuole appropriarsi di ricchezza derivante da fonti esterne. Il pomodoro che proviene da fuori viene acquistato dagli industriali per inscatolarlo a mezzo mediatori; quindi, le forze camorristiche vorrebbero appropriarsi di tali ricchezze.

Invece, per il trasporto funebre abbiamo ricevuto dal prefetto una raccomandazione a porre la massima attenzione nel predisporre il relativo capitolato, ma quando abbiamo incluso in esso il requisito di 3 anni di iscrizione, un delegato del prefetto ci ha detto che se i camorristi intendono partecipare si rifanno all'azienda in regola con l'iscrizione. Più di questo non posso dire.

*SANGIOVANNI.* Signor Presidente, mi pare che le domande si siano un po' ripetute. Nella mia introduzione ho cercato di delineare l'equazione degrado ambientale uguale degrado sociale. Poggiomarino versa in uno stato di abbandono sociale ed ambientale di vistose proporzioni, e questo per la sua posizione geografica. Di conseguenza, per risolvere alcuni problemi il comune non è in grado di intervenire. Aspettiamo fiduciosi che almeno attraverso il risanamento del fiume Sarno alcune questioni legate alle acque che giungono ai piedi del Vesuvio si risolveranno, con la costruzione di un depuratore che verrà realizzata nel nostro paese; è un progetto del ministro Ronchi.



~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Ho omesso di parlarvi dello scioglimento dei consigli comunali perché Poggiomarino intende voltare pagina. Anche l'ultima competizione elettorale, con il cambiamento profondo delle liste presentate all'attenzione della cittadinanza, voleva andare in questa direzione. I candidati presentati dal Polo erano tutte persone che al massimo avevano ricoperto la carica di consigliere di opposizione nella precedente gestione dell'Ulivo.

Mi hanno interpellato, pregandomi addirittura di accettare la candidatura, perché hanno ritenuto che con me avrebbero vinto, e ciò si è verificato. Essendo stato amministratore dal 1985 al 1990, evidentemente avevo lasciato un buon ricordo e quindi nel 1996 hanno insistito affinché mi ricandidassi, ed io ho accettato di buon grado perché tutti i giovani che si erano candidati con me mi davano una grande garanzia di rinnovamento. Ho già detto che alle prossime elezioni non parteciperò più, e credo di lasciare il testimone in mano a questi giovani che si stanno comportando bene, perché il futuro del nostro paese è nelle mani dei giovani.

Anche la giunta è stata costituita con questo crisma. Non abbiamo pescato nelle giunte passate, e per questo personalmente mi sono attirato attriti e ho perso il saluto di vari ex assessori. Abbiamo nominato assessori quei consiglieri che non avevano fatto parte di giunte passate, e abbiamo attinto agli elementi migliori della società civile di Poggiomarino. Abbiamo nominato assessore alle finanze una persona che è quasi un ispettore del Secit, abbiamo chiamato un preside: insomma, ci siamo avvalsi di gente qualificata, e i loro nomi li abbiamo anche passati al vaglio del commissariato di San Giuseppe Vesuviano, per cui non abbiamo nessuna intenzione di ricorrere a gente del passato.

Ho omesso di parlare di Galasso, per la voglia di cambiamento che c'è nel paese, ma non ho nessuna difficoltà a riferirvi dei miei incontri. Io sono stato molto amico di un fratello del Galasso, e cioè di Nino Galasso, che poi è stato ucciso per motivi di camorra. Con Nino Galasso ho intrattenuto rapporti di amicizia ed anche rapporti sportivi, perché ero presidente di una squadra di calcio di cui lui era vice presidente. Erano tempi lontani e i Galasso erano semplici imprenditori; poi uscì dal collegio questo Pasquale Galasso che voleva giocare nella nostra squadra di calcio. Noi gli rispondemmo di recarsi presso il campo di calcio e che se l'allenatore avesse ritenuto che sapeva giocare, non vi sarebbe stato alcun problema.

**PRESIDENTE.** E cosa fece l'allenatore?

**SANGIOVANNI.** Egli non andò dall'allenatore; due giorni dopo commise quei due omicidi a Poggiomarino perché ricattavano la sua famiglia e - le cronache di allora riportano queste notizie - volevano anche rapire la sorella. Così Galasso prese altre strade: andò in carcere, intrattenne determinate amicizie che lo portarono ad instaurare rapporti diversi da quelli che più o meno pensava di avere. La storia dice che passò con il clan Alfieri, dopo essere stato adulato dal clan di Cutolo. Ma passò con il clan Alfieri forse perché il capo era più imprenditore e meno violento; quindi ha fatto carriera in quel clan fino al giorno

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

in cui si è pentito. Sono notizie che tutti conoscono. Egli ha parlato di Poggiomarino nella maniera giusta, dicendo che su Poggiomarino non aveva influito perché era un piccolo comune e non vi erano grandi lavori.

Poi, dopo Galasso, sono successe altre guerre di camorra.

C'è stato quindi il clan Giuliano contro il clan Cascone. Il clan Giuliano uscì vittorioso, forse anche con l'aiuto di quel Mario Fabbrocino che poc'anzi si voleva regalare anche a Poggiomarino, mentre è originario del comune di San Giuseppe Ottaviano.

DIANA. Nessuno voleva regalarlo, è lui che si regalava.

*SANGIOVANNI.* Di Fabbrocino a Poggiomarino non ho mai sentito parlare. Forse lei non conosce bene la situazione. Questo Fabbrocino mi pare che sia di San Giuseppe Ottaviano e comunque Giuliano era veramente il braccio armato del clan Fabbrocino e attraverso il suo aiuto ha debellato il clan locale Cascone.

Dico subito che dopo Galasso non ho conosciuto nessun camorrista. Quando dominava il clan Giuliano c'era qualcuno da Poggiomarino che mi voleva portare a conoscere questo clan. Io ho rifiutato energicamente e di questo è a conoscenza anche il commissariato di San Giuseppe Vesuviano, con cui avevo frequenti contatti e il maresciallo dei carabinieri di Poggiomarino.

Quindi questo Giuliano imperversava nel territorio di Poggiomarino: bombe, ricatti e cose del genere. Alcuni candidati della lista del Polo hanno avuto il coraggio, anche su mio consiglio, di denunciare con nomi e cognomi chi era venuto nel negozio a ritirare l'eventuale pizzo. Le forze dell'ordine alle quali io plaudo (il commissariato di San Giuseppe Vesuviano e quello di Poggiomarino) hanno fatto un blitz l'8 dicembre. Anche noi abbiamo una commissione anticamorra presso il comune di Poggiomarino, che avevamo riunito per trattare questi argomenti, e siamo stati fermi a non portare all'esterno, come invece voleva la sinistra con dei manifesti, quello che si era detto in quella commissione, perché sapevamo che chi fa anticamorra tutti i giorni vuole discrezione e non pubblicità. Quindi siamo stati buoni profeti perché di lì a pochi mesi con il blitz dell'8 dicembre si è fatta pulizia a Poggiomarino. Aggiungo, ad onore di cronaca, che quando è stato fatto il blitz tutto il commissariato di San Giuseppe Vesuviano alle sette del mattino è venuto a casa mia e ci siamo abbracciati reciprocamente per la brillante operazione compiuta.

PRESIDENTE. Non ho capito se lei ha risposto alla domanda del senatore Florino a proposito di presenze camorriste nel consiglio comunale.

*SANGIOVANNI.* Nessuna presenza in consiglio comunale; il vecchio, se mi è permesso, è rappresentato ancora da pochissimi consiglieri che appartengono alla sinistra. Nel Polo si tratta di tutte persone nuove, con la sola eccezione del sottoscritto che viene dal passato. Per sei anni sono stato lontano dalla politica, anche per motivi di salute. Quindi nessuna presenza nel consiglio comunale e

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

nemmeno in giunta. Fin quando resteremo noi al comune la camorra non avrà alcun accesso al consiglio.

Per quanto riguarda i Galasso, essi non vendono più veicoli industriali perché hanno abbandonato il paese e adesso vivono al Nord.

NOVI. La concessionaria FIAT è ancora gestita dalla famiglia Galasso?

SANGIOVANNI. Non a Poggiomarino, perché è chiusa. Tra poco la compagnia della Scuola di finanza del Salernitano prenderà possesso di quella struttura.

PRESIDENTE. E' una struttura confiscata?

SANGIOVANNI. A Poggiomarino ci sarà una struttura della Guardia di finanza in quella che era la proprietà dei Galasso e poi avremo una compagnia di carabinieri perché, come ho detto prima, nell'ultimo consiglio comunale abbiamo dato la deroga per la costruzione di un altro fabbricato nel quale si potesse allocare la compagnia dei carabinieri. Poggiomarino probabilmente vivrà un periodo di grande pace e spero che questa pace, nel senso camorristico della parola, possa durare nel tempo, affinché gli imprenditori non soltanto del comune di Poggiomarino ma dell'intero territorio abbiano la possibilità di effettuare quegli investimenti di cui il paese ha bisogno.

CUCOLO. Credo che con la vostra intelligenza ed esperienza vi siate resi conto di un fatto e cioè che per quanto impreparati, perché fino a due ore fa non avevamo idea di che cosa fosse un'audizione, non sapevamo se saremmo stati auditi singolarmente o tutti insieme, le nostre relazioni hanno avuto un leggero peccato di orgoglio: in effetti abbiamo rappresentato delle realtà - non vi è sfuggito - tutto sommato facili da gestire. Noi sappiamo che non è così e ce lo diciamo fra di noi e il *pathos*, l'angoscia di Antonio Cutolo non sono riservati soltanto agli incontri ufficiali; l'angoscia di Luisa Bossa è riservata anche agli incontri che facciamo, perché fra di noi c'è anche un vincolo di amicizia.

Ho parlato di orgoglio perché sentiamo di potercela fare, ma allo stesso tempo anche di essere soli. Quando parliamo dei poteri siamo soli. Adesso ci interrogate sul racket e sull'usura dandoci cinque minuti di tempo, come peraltro era inevitabile; preciso allora che ho preparato una scheda di quattro pagine nella quale sono stato più puntuale; quando ci interrogate chiedendoci del racket e dell'usura noi possiamo soltanto dire che sappiamo (come disse una volta Pasolini, senza presunzione perché lui era un intellettuale, che sapeva perché era un intellettuale) che questa è terra di camorra, da antica data, e non può essere svanita nel nulla; non potrà essere organizzata, ma sta lì, con la sua cultura, quella dell'antistato, forse perché qui lo Stato non c'è mai stato né ha mostrato la faccia feroce.

Noi stiamo governando queste città, e a Torre Annunziata dal novembre 1996, per fortuna, non succede niente, nemmeno le tensioni sociali, perché ci credono, però siamo soli così come nel campo dell'informazione.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

Riallacciandomi al discorso del sindaco coordinatore, del sindaco responsabile dell'ordine pubblico e della sanità ma che non ha poteri; un sindaco, chi vi parla, ha avuto un contrasto forte, fu frainteso dal questore Lo Mastro quando si permise, all'indomani della sua elezione, di invitare in uno stabilimento (dove pensava che si potesse fare quella riunione per le condizioni in cui purtroppo versa la casa comunale) i responsabili delle forze dell'ordine sul territorio per un incontro a colazione, in un posto neutro (si trattava di uno spaghetificio ed era presente un colonnello); fui frainteso perché si pensò che intendessi coordinare l'ordine pubblico sul territorio. Non venne nessuno. Può darsi che peccai nell'etichetta, perché il cerimoniale molte volte ha la sua importanza. Però, chi ci dice che cosa succede nel nostro territorio? Non ce lo dice nessuno. Anzi - e non vorrei essere pesante in materia - c'è la presunzione che siamo ancora collusi; c'è la presunzione che vecchie abitudini di una vecchia classe politica, giustamente condannata ed espulsa, siano inevitabili. No! Stiamo facendo il nostro dovere e pensiamo di riuscirci perché abbiamo portato un vissuto personale che ci deriva da professioni svolte in queste nostre città, dalla mancanza di scheletri nella credenza.

Qui la gente è sana e faccio un esempio banale perché lo abbiamo dimostrato ieri allo stadio Olimpico di Roma, dove abbiamo perso una brutta partita: eravamo più di diecimila persone e non è successo niente. La nostra è una città che vuole risorgere e allora perché non ci si informa? Certo, c'è la camorra e c'è il racket ed io l'ho scritto in quelle quattro pagine, ma non vuole parlare nessuno, ed è grave. Abbiamo tentato con i commercianti di organizzare quelle cose che esistono in realtà migliori della mia, perché questo è un paese che ha subito un degrado economico senza pari in Italia ed ha perso tutti i posti di lavoro, tranne quelli di una industria farmaceutica, la Ciba Geigy; è un paese più degradato degli altri. Manca la fiducia nelle forze dell'ordine, purtroppo, perché ritengono che dopo aver fatto la denuncia vengono lasciati soli e non possiamo convincerli perché hanno detto di no. Tutto questo per quanto riguarda il racket.

Permettetemi poi di fare un'analisi: io faccio un altro mestiere ma noi siamo stati chiamati a fare i sindaci per amministrare bene queste città; ci siamo impegnati e lo abbiamo giurato. C'è un fossato tra noi e la delinquenza, tra noi e certe pratiche; i municipi non sono più il centro degli affari criminali, il centro degli affari del paese, ma più di questo non possiamo fare.

Per quanto riguarda l'usura abbiamo delle congetture ma sappiamo anche che tra la nostra povera gente l'usura non è un fenomeno condannato. Nel nostro dialetto lo strozzino non viene chiamato con un termine dispregiativo, anzi, addirittura con un termine positivo: dispensatore di denaro. Ciò perché la povera gente trova soltanto lo strozzino, ma noi non sappiamo niente di questo fenomeno. Per esempio, in relazione al primo appalto di poche centinaia di milioni per una chiesa che sta di fronte al municipio, quando, dopo quaranta giorni di lavoro, l'impresa dalla sera alla mattina ha cessato il lavoro, io so - mi riferisco ancora a Pasolini - che è successo qualcosa; lavorava bene, aveva vinto l'appalto ed io ho denunciato la cosa alla procura della Repubblica. Non voglio

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

avanzare critiche sul lavoro dei magistrati, di mestiere faccio l'avvocato e so bene come e quanto lavora, ma nessuno mi viene a dire qualcosa.

Ritornando agli appalti noi abbiamo leggi obsolete che non ci consentono di assumerci le nostre responsabilità. Forse adesso abbiamo cambiato qualcosa introducendo il parametro del rapporto prezzo-qualità, ma finora abbiamo dovuto assegnare gli appalti al minor offerente.

Ora vorrei rispondere, se lo ritenete opportuno, sulla questione dell'onorevole Del Gaudio. Le cose sono andate in questo modo e, non in una polemica ma in uno scambio di idee pubbliche, sono state messe per iscritto in alcune lettere fra me e lo stesso Michele Del Gaudio; siamo anche diventati molto amici perché non c'è mai stata asprezza. Del Gaudio fu indicato come candidato dell'Ulivo e c'era effettivamente in città un grande vento di cambiamento. La classe politica antica, collusa con il malaffare, era in disparte e sorgeva una classe politica nuova. Chi conosce bene Del Gaudio non può dire che abbia un carattere facile e incominciò a pretendere cose che in politica sono poco praticabili. Egli pretese una lista unica, cioè i sei partiti dell'Ulivo avrebbero dovuto concentrare i loro uomini e scendere nella campagna elettorale sotto un solo segno. Questo non era teoricamente praticabile. Allora Del Gaudio disse di no, questa fu la polemica e qualcuno ha ipotizzato che all'ultimo momento non se la sia sentita. Questa è la storia di Del Gaudio ed è documentata da uno scambio di lettere effettuato tra di noi, quando io, dalla sera alla mattina - ed il senatore Pelella mi è buon testimone - fui buttato in questa avventura, con una richiesta che ho accolto volentieri, non fosse altro per la stanchezza di fare l'avvocato da trentotto anni, e voi sapete bene in quali condizioni sia la giustizia: ogni volta che chiedevo soldi ad un cliente mi sentivo quasi un malfattore, perché chiedere soldi per far valere un diritto che, se tutto andava bene, sarebbe stato poi affermato dopo 10-12 anni mi sembrava proprio di esagerare.

Comunque è più gratificante realizzare una scuola e occuparsi della cittadinanza che esercitare la professione. Ma sono questioni di carattere personale.

Sui poteri da affidare ai sindaci sono d'accordo, l'ho detto al Viminale quando ho rappresentato i sindaci dei comuni sciolti per infiltrazioni camorristiche nella Campania, il 27 aprile scorso. So che sono ipotesi difficili da attuare.

Riguardo ai protocolli aggiuntivi, ritengo che la reindustrializzazione sia un elemento essenziale, non esaustivo ma indispensabile. E' importante che nel mercato del lavoro vi sia la massima trasparenza, perché sapete cosa accade quando il mercato del lavoro è in mano alla delinquenza organizzata.

Infine, abbiamo bisogno di leggi chiare. Noi sappiamo dire "no", quando la legge è chiara, ma a causa di alcune leggi il nostro lavoro è terribilmente complicato. Una per tutte: in questi giorni subirà l'ennesimo assalto di 300 tra dipendenti ed ex dipendenti comunali per quel grosso bubbone delle rendite vitalizie. Non possiamo permettere che una questione giuridica diventi un fatto di opportunità economica. Io ho respinto le richieste e ho subordinato la delibera al parere della Corte dei conti. Resisterò, ma già il decreto del Presidente della

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI LUNEDI' 16 GIUGNO

Repubblica n. 266 del 1987 parlava chiaro, le rendite vitalizie venivano abrogate. Ora, non si può abrogare qualcosa che non esiste, i tribunali amministrativi non possono dire che quella norma era *ab initio* ricognitiva dell'impossibilità di concedere rendite vitalizie; con tutto il rispetto per l'articolo 38 della Costituzione che conferisce allo Stato questi poteri. Ma questo è solo un esempio.

Noi abbiamo bisogno di leggi chiare, e ce la faremo. Sono sicuro che ce la faremo, perché prima della classe politica è cambiata la società. Ovviamente con tutti i problemi di delinquenza organizzata che abbiamo, però il primo problema resta quello del lavoro. Qui si dice che il primo ingresso nel *cursum honorum* della camorra è retribuito con 900.000 lire al mese. Se è vero, dobbiamo offrire 950.000 lire al mese ai giovani delle nostre città.

PRESIDENTE. Grazie a tutti voi e scusate ancora per il ritardo con cui abbiamo dovuto iniziare questa audizione. Scusate anche per il metodo usato, che comunque è il metodo tradizionale, quello che si è sempre usato. La prossima volta terremo conto anche delle vostre osservazioni.

*I lavori terminano alle ore 23.20.*

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

~~NUM. 5.5~~

**EDIZIONE NON DEFINITIVA**

~~RISERVATO~~

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
11 LUG. 2000  
COMMISSIONE DEL .....

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLE RIUNIONI TENUTESI PRESSO LA  
PREFETTURA DI NAPOLI MARTEDI' 17 GIUGNO 1997

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE OTTAVIANO DEL TURCO

~~RISERVATO~~

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

INDICE



~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

*I lavori hanno inizio alle ore 9,30.*

### **Presidenza del Presidente DEL TURCO**

#### **Audizione dei rappresentanti di organizzazioni sindacali dei lavoratori**

*Intervengono il segretario regionale della CGIL, signor Antonio Crispi, il segretario regionale della CISL, signor Nicola Martino, il segretario regionale della UGL, signor Vincenzo Moretto, il segretario regionale della UIL, dottor Enrico Cardillo e il vice segretario regionale CGIL, signor Giovanni De Luca.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione dei rappresentanti regionali di CGIL, CISL, UGL e UIL.

Darei subito inizio alla nostra conversazione perché dovremo terminare per le ore 10 in modo da rispettare il programma dei lavori che ci siamo dati. Questo è un po' il dramma della questione napoletana: con i fatti che sono accaduti anche le nostre previsioni e l'organizzazione degli incontri hanno subito modifiche consistenti.

Quella con i sindacati è una parte importante dell'audizione, è una sorta di classico degli incontri della Commissione antimafia. Con voi affrontiamo un aspetto diverso del nostro lavoro, il versante sociale della lotta alla criminalità, il rapporto tra lotta per il lavoro, lotta per lo sviluppo, lotta contro la disoccupazione e l'emarginazione giovanile da un lato e lotta contro tutti i fenomeni che acuiscono e aiutano i processi di aggregazione della malavita.

Voi sapete che siamo contrari da tempo ad una sorta di semplificazione sociologica del tema, all'equazione secondo la quale disoccupazione è uguale a malavita, a mafia. Non funziona, perché ci sono zone del paese in cui c'è disoccupazione di grandissimo livello ma non c'è malavita organizzata. E spesso, dietro lo slogan "o lavoro o mafia" si nascondono interessi, culture, deformazioni che noi siamo intenzionati a combattere con molta forza. Naturalmente sappiamo benissimo quale rapporto, quale nesso stretto vi sia tra i fenomeni di disgregazione sociale e l'alimento che da questi viene alla cultura malavitoso, all'aggregazione criminale. E' di questo che vogliamo parlare con voi, vorremmo sentire le vostre opinioni.

Anzitutto vi chiederei di esprimere una posizione collettiva: ve ne saremmo grati. Tuttavia, avendo fatto questo mestiere, so bene che si comincia sempre con un intervento a nome di tutti, ma poi si aggiungono le precisazioni e così via. Anch'io ho usato questo sistema, quindi vi prego di non fare troppi complimenti. Avviate come meglio credete l'audizione con l'ordine che preferite. Poi vi chiederemo di rispondere a qualche nostra domanda.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

CARDILLO, segretario regionale UIL. Intanto vi ringraziamo di ascoltarci. L'incontro con la Commissione antimafia coincide con un altro appuntamento che avremo più tardi e che riteniamo molto significativo. Alle ore 12 presenteremo alla stampa un'ipotesi di "Protocollo per la legalità". E' il primo che facciamo in una provincia così particolare; si riferisce in particolare all'area torrese e stabiese, un'area ad alto indice di crisi, di deindustrializzazione e di disoccupazione, ma anche un'area ad alto indice di illegalità e di presenza di criminalità organizzata. Lo scheletro di questa intesa, a cui approderemo di qui a qualche giorno, è coerente con le procedure previste dai contratti d'area che, come vi è noto, prevedono per la prima volta in maniera esplicita e significativa il monitoraggio sulla legalità.

I fatti tragici delle ultime ore hanno solo amplificato evidentemente la situazione, nota a tutti noi e a voi, della Campania, soprattutto della grande area metropolitana di Napoli. Riteniamo che sia fondamentale il lavoro che il Parlamento può fare per la legalità e per il controllo del territorio. Forse in nessuna area del paese la prospettiva dello sviluppo, dell'occupazione, del lavoro e quindi della civiltà pesa come nella grande area metropolitana di Napoli. E' una precondizione, mettiamola così.

Immagino che ascolterete anche gli imprenditori: siamo avvertiti che se non guadagniamo questo fattore, qualsiasi convenienza di impresa (interventi di natura fiscale, incentivazione, flessibilità, deroghe e quant'altro) sarà pesantemente compromessa dalla presenza della malavita organizzata e dalle forme che legano, come la storia ha insegnato, la criminalità organizzata al mondo della politica e dell'economia.

Riteniamo che l'esperienza che stiamo per fare nell'area torrese e stabiese e il contratto d'area sul tema della lotta alla criminalità organizzata possa essere un percorso da seguire, anche in scala più ampia; sicuramente nella scala metropolitana e in quella regionale. E attribuiamo anche grande importanza all'attenzione che la Commissione antimafia vorrà manifestare. Nelle prossime ore, vi consegneremo il testo del protocollo.

Facciamo nostra la premessa dell'accordo fra parti sociali e Governo del settembre 1996 sul tema della legalità nello sviluppo economico; facciamo nostre le azioni positive enunciate dal CNEL che rimandano al tema della lotta alla cosiddetta "signoria del territorio", e quindi il tentativo dello Stato di riappropriarsi del territorio. Il tutto è codificato nella delibera del CIPE del 21 marzo 1997: credo che anche voi parlamentari siate consapevoli che per noi quel terreno è decisivo. La stessa programmazione negoziata (i patti territoriali e i contratti di area) deve avere un filo unificante, un collante, la legalità. Ecco perché per la prima volta intendiamo instaurare su tale questione un rapporto di concertazione con il sistema delle imprese e con le autonomie locali, individuando la Prefettura come il tavolo idoneo a sviluppare un'azione di monitoraggio, ma soprattutto un'azione preventiva, un momento centrale di informazioni e di azioni positive su una serie di temi.

Per esempio, il mercato del lavoro, la trasparenza negli avviamenti al lavoro; ed è auspicabile che la riforma del Ministero del lavoro e delle sue

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

articolazioni possa contribuire in questa direzione. Poi, la questione della destinazione d'uso delle aree di proprietà pubblica o privata, il sistema degli appalti, la natura dei capitali che affluiscono nello sviluppo della contrattazione negoziata.

E' necessario inoltre il controllo dei cantieri, attivare numeri speciali dove segnalare riservatamente le minacce e i tentativi di estorsione che pesano sull'avvenire e sulla crescita dell'impresa fin dalla sua nascita. Richiamo l'Osservatorio metropolitano sulla camorra che mai come in questa fase abbiamo trascurato e il rafforzamento dell'attività delle dogane (pensando alle vie del mare), aspetto su cui non abbiamo mai riflettuto abbastanza. Inoltre faccio riferimento alle questioni relative ad un osservatorio mirato nel settore del movimento terra e della fornitura di materie prime che soprattutto nel Mezzogiorno, sicuramente nella grande area metropolitana di Napoli, da sempre, come dimostrato dalle indagini della magistratura e delle forze dell'ordine, sono diventati il canale privilegiato della criminalità organizzata ai fini di una presenza nel sistema delle imprese.

Infine - e questo non ha nulla a che vedere con un'altra azione positiva che stiamo sviluppando sui contratti di emersione, pensando al grande mare del lavoro nero e del lavoro sommerso - abbiamo la necessità che l'azione ispettiva dell'ispettorato del lavoro venga tonificata e in qualche modo resa più efficace in un'area particolare come quella napoletana, ove credo vi sia anche un problema di dotazione di mezzi e di uomini. E' poi del tutto evidente come il tema del controllo del territorio - abbiamo letto sui giornali le affermazioni che lei, signor Presidente, ha fatto nei giorni scorsi e che condividiamo - debba essere affrontato sul piano più complessivo dell'utilizzo di uomini e di strumenti delle forze dell'ordine; un'azione efficace può essere perseguita solo se i diversi mondi delle forze di polizia e delle forze che intervengono sul tema della legalità comunicano tra loro.

*CRISPI, segretario regionale CGIL.* Desidero fare una riflessione, condividendo alcune delle questioni specifiche di cui parlava il dottor Cardillo. Certamente non è semplice risolvere il problema in termini sociologici, tant'è vero che appena si parla in questa regione, in questa provincia di contratti d'area o di patti territoriali, appena si ha la sensazione che si possa muovere sul piano occupazionale qualcosa in termini positivi, raccogliamo voci di compravendita, di minacce, di sollecitazioni per il controllo del mercato del lavoro. E' questo un aspetto storico, che tuttavia si muove nel momento in cui c'è un minimo di speranza di allargare l'occupazione. E non si tratta neppure di grossi numeri, ragioniamo in termini di centinaia di posti di lavoro. Quindi esiste un legame forte tra il controllo del mercato del lavoro e le occasioni o le opportunità che la camorra cerca di avere nel momento in cui si muove qualcosa sia sul mercato del lavoro che sul capitale.

In Campania si è verificata una lunga stasi per quanto riguarda le risorse economiche impegnate, che sono scarse; noi proponiamo da tempo accordi di legalità con i vari soggetti, dagli imprenditori alle istituzioni locali; ritengo che da

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

parte sia della regione che delle altre istituzioni, anche se è cambiato il panorama entro cui ci muoviamo, sia necessaria una maggiore attenzione ed una maggiore iniziativa, in modo particolare per quanto riguarda la trasparenza complessiva delle azioni degli enti locali. Non bisogna guardare soltanto ai grandi comuni, dove è visibile un'opera, ma occorre tenere presente la miriade di comuni esistenti nella regione Campania, in che modo essi accettano di stringere con noi accordi di legalità ed in che modo si impegnano concretamente a rendere i loro atti trasparenti nel momento in cui iniziano ad arrivare i capitali e nel momento in cui il mercato del lavoro comincia a segnare qualcosa di positivo.

Altra questione di grande rilevanza - io provengo dalla provincia di Caserta che ha alcune specificità - è quella dell'occupazione del territorio e francamente non so se con l'esercito si possa risolvere il problema. Sappiamo però che c'è la necessità che la presenza delle forze di polizia sia visibile tra la gente, sul territorio. Inoltre credo che dobbiamo sollecitare il Governo affinché si diano risposte anche relativamente agli organici della magistratura. Portare a termine le cause, a partire da quelle di lavoro, dare la possibilità di ricevere giustizia, credo sia fondamentale. Se non mettiamo insieme questi due aspetti vi sarà sempre chi avrà risposte da un altro tipo di giustizia, che è molto presente sul territorio. C'è anche un ambiente di illegalità diffusa e continua che riguarda il modo in cui le forze sociali, imprenditoriali e gli enti locali si muovono sul territorio.

Infine desidero sottolineare un dato. Queste audizioni, di cui vi ringrazio, provocano sempre delle attese. Ci si aspetta che in seguito ad esse, con la sollecitazione del Parlamento ma anche del Governo, si diano finalmente risposte concrete. Occorre allora lavorare per far vedere alla gente dei fatti e per evitare che siano mortificate le speranze che nascono ogni qualvolta si assume questo genere di iniziative. Tutti quanti lavoriamo perché sia possibile vivere in termini civili, in una regione, in una città come questa; se poi questi incontri non producono qualcosa corrono il rischio di fare più danno che altro perché vanno a colpire una serie di speranze e di attese della popolazione, di chi lavora onestamente; quindi corriamo tutti il rischio - a partire dal ruolo del sindacato - di vanificare queste attese e una tale vanificazione getta nella disperazione, non apre un circolo positivo di risposte anche civili che devono venire nei confronti della camorra.

*MARTINO, segretario regionale CISL.* Ritengo sia giusta l'affermazione fatta dal Presidente qualche istante fa e cioè che non c'è una equazione tra disoccupazione e malavita organizzata. Però, il Presidente mi consentirà, è vero anche il contrario: laddove c'è una situazione di grande disagio sociale non vi è alcun dubbio che c'è l'*humus* ideale perché la malavita organizzata possa crescere e prosperare giacché è quello l'ambiente ove è più facile fare azione di proselitismo, è quello l'ambiente sul quale fa presa il tipo di attività che la malavita organizzata mette in campo.

Probabilmente oggi registriamo gli effetti, le code lunghe di una fase della vita di questo paese in cui in buona sostanza le attività della criminalità

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

organizzata erano diventate pratica comune nell'ambito di un rapporto tra la politica ed il mondo della malavita organizzata. I benefici che quest'ultima allora ha potuto conquistare l'hanno portata ad avere oggi ingenti risorse e capitali, che possono essere immessi nel circuito e riciclati. A monte di questo ragionamento sul lavoro nero, sul lavoro sommerso, andrebbe fatta una riflessione più approfondita per comprendere se si tratta esclusivamente di attività imprenditoriali, che si sviluppano in un determinato modo, per iniziativa del singolo piccolo imprenditore, o se le distorsioni nel sistema delle imprese non siano avvenute e non stiano avvenendo in forma galoppante perché ormai con operazioni che utilizzano denaro sporco è possibile mettere in piedi iniziative lavorative che sono fuori da qualsiasi controllo, che sono fuori dalla legalità. Ritengo che su questo elemento sia opportuno riflettere.

Non parlerò delle attività collegate, che oggi consentono a queste bande camorristiche di proliferare e di governare il territorio, quindi non farò riferimento ai temi del contrabbando, della droga, ma non vi è alcun dubbio che attraverso queste attività prolifera, aumenta e si incrementa tutto un circuito che rende questa criminalità sempre più pericolosa e spregiudicata. Infatti è su queste attività che si innesta l'operazione di controllo del territorio, è su queste attività che avviene lo scontro. Diversamente - se non fosse per il lavoro nero da un lato, con l'esigenza di riciclare denaro sporco, e per l'esistenza di alcuni mercati neri ove non c'è concorrenza dall'altro - non si riuscirebbe a capire quali sono i rivoli veri su cui si innesta l'azione della malavita organizzata.

Se sono vere queste premesse, bisogna tentare di compiere, ciascuno per la propria parte, uno sforzo in più. Lo dico invitandovi ad una riflessione. Credo siano ormai trascorsi quattro anni da quando in sede CNEL è stata lanciata l'idea dei patti territoriali per lo sviluppo. Ebbene, a distanza di quattro anni non è partito neppure un patto. Lei, signor Presidente, che viene dalla nostra esperienza, sa bene che puntare ad avere iniziative di sviluppo territoriale in cui i diversi soggetti, dalle istituzioni locali al sistema delle imprese, al mondo delle associazioni, alle organizzazioni sindacali, possono disegnare lo sviluppo locale, porta naturalmente a divenire elemento di contrapposizione rispetto a chi sul territorio intende sviluppare altre attività. Allora gli strumenti della programmazione negoziata - contratti d'area, patti territoriali, accordi di programma - rappresentano il vero antidoto per realizzare un'azione di contrapposizione che veda da un lato il governo del territorio e dall'altro la messa in circuito di azioni di sviluppo tese anche alla creazione di lavoro.

Non voglio qui richiamare la gravità della situazione della Campania - le ricette poi si deve anche tentare di offrirle o immaginarle ciascuno nel proprio ambito - ma quando si vive in una regione in cui gli iscritti ufficiali nelle liste di collocamento sono 1.034.000 di cui 76.000 in lista di mobilità e di questi 26.000 impegnati in lavori socialmente utili (che sembrano essere la grande scoperta degli ultimi tempi, anche se non danno alcuna prospettiva), non vi è dubbio che si crea in migliaia di lavoratori una speranza rispetto alla quale divengono poi disponibili a tutto. Si verificano fenomeni molto ampi, rispetto ai quali non bisogna mai escludere la possibilità che vi possano essere elementi di

~~RI RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

infiltrazione, soprattutto quando diventa regola l'utilizzo di tutti gli strumenti possibili, compresi quelli della violenza, dell'occupazione degli uffici pubblici, dell'assalto alle istituzioni. Chi si inserisce poi in questi grandi movimenti? Chi li controlla fino in fondo? Il sindacato controlla le manifestazioni, organizzandole, e gli scioperi, ma non riuscirà mai a controllare 100 o 200 infiltrati che per perseguire altri obiettivi si riuniscono sotto la prefettura di Napoli, venendo in buona sostanza ad assaltarla. Semplifico i termini della questione per fornire l'immagine di cosa possano essere una grande regione o una grande città in presenza di fenomeni che presentano tale corposità e tale dimensione.

Non vi è alcun dubbio che bisogna riflettere sul tipo di risposte da fornire, perché è giunto il momento di avviare una politica per lo sviluppo. Certamente non compete alle responsabilità della Commissione parlamentare antimafia fornire talune risposte, però essa può sicuramente indicare delle direttrici di sviluppo, ed è proprio questo per noi l'elemento forte, importante e significativo.

Non voglio esprimere in questa sede valutazioni su promesse ed impegni che in genere vengono fatti in momenti particolari, ma in questo paese - e posso dirlo anche per l'esperienza maturata nel corso degli anni quando ho seguito il SIULP - di fronte alla nostra richiesta di avere il poliziotto di quartiere e all'impegno dall'altro lato di realizzare una presenza specifica sul territorio (un modello che in qualche misura prevedeva la persona fisica che conosceva la gente, gli ambienti e tutto ciò che era intorno), nulla si è realizzato, né alla fine una misura del genere può essere del tutto risolutiva.

Il problema che si pone è quello della presenza del Governo sul territorio tramite le forze dell'ordine; qui non è stato detto, o perlomeno questa mattina non l'ho sentito, ma quando in questa città (e vi sono anche amici che hanno una grande esperienza e conoscenza della realtà napoletana) stranamente i fenomeni di maggiore delinquenza si registrano nelle periferie, è ovvio che il problema si pone anche in termini di controllo e di presenza dello Stato e delle forze dell'ordine. Ma mi chiedo qual è l'incidenza delle forze di polizia in realtà quali Scampia, rione Villa San Giovanni, Maranella, Piscinola, Marano, Bagnoli, dove il *business* probabilmente sta richiamando l'attenzione della criminalità. Credo sia necessaria una riflessione su questi fatti, cercando veramente di inquadrarli per quello che sono.

Allora non mi scandalizzo se c'è bisogno dell'esercito per presidiare alcuni uffici istituzionali, per liberare risorse umane a favore della polizia e dei carabinieri ai fini del controllo e del governo del territorio; sicuramente ciò sarebbe di grande importanza.

Un'ultima riflessione meriterebbe la scuola e ciò che essa può fare per una cultura diversa, ma questo discorso ci porterebbe troppo lontano.

*DE LUCA, vice segretario regionale CGIL.* Signor Presidente, intendo sottoporre brevemente all'attenzione della Commissione due raccomandazioni. La prima è che occorre un rafforzamento degli uffici giudiziari e del loro funzionamento. Tra poco vi incontrerete anche con i rappresentanti di detti uffici, e vi preghiamo di

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

tener presente che il sindacato è fortemente interessato a ciò che si verifica in questo settore.

**PRESIDENTE.** Lei pensa alla procura della Repubblica o alla parte della giustizia che si occupa delle cause di lavoro?

*DE LUCA.* All'intero impianto, perché solo nel suo complesso può funzionare. La procura avanzerà le sue richieste, ma il problema è il funzionamento complessivo degli uffici giudiziari e anche degli operatori della giustizia, compresi gli avvocati perché incontriamo grosse difficoltà con le camere penali per gli scioperi proclamati dalle stesse.

La seconda raccomandazione concerne il riciclaggio. Esiste una devastazione del sistema bancario meridionale, derivata anche dalle infiltrazioni criminali avvenute negli anni scorsi all'interno delle banche locali. Oggi è in corso un'azione di risanamento portata avanti dal Governo. Credo che la Commissione parlamentare antimafia - mi ricollego a quanto hanno detto i colleghi che mi hanno preceduto - debba volgere lo sguardo sulla presenza dei capitali criminali nel circuito delle intermediazioni finanziarie e verificare qual è oggi il percorso del riciclaggio. L'osservazione del movimento dei capitali è un punto che non può essere eluso e sul quale mi sembra vi sia stata una disattenzione generale negli ultimi tempi.

*MORETTO, segretario regionale UGL.* Non vorrei ripetere quanto già detto dai colleghi intervenuti a proposito della situazione occupazionale in Campania che genera quelle distonie ormai presenti da anni sul nostro territorio.

Vorrei soffermarmi su un altro aspetto della vita dei quartieri, dove evidentemente lo Stato non riesce a fornire alcuna risposta a chi è alla ricerca da anni di un'occupazione, mentre purtroppo, attraverso il riciclaggio del denaro sporco, le attività della camorra riescono a fornire una risposta a chi è in cerca di lavoro, anche grazie - come ha detto poc'anzi il collega Martino - ad una sua opera di infiltrazione nei movimenti di lotta dei lavoratori, che sempre più difficilmente il sindacato riesce a controllare, perché diventano dei movimenti spontanei tesi non più alla ricerca della legalità bensì a perpetrare veri e propri assalti alle istituzioni.

Bisogna ritrovare quel sistema di controllo del territorio che non può che nascere dalle periferie e dai quartieri dove le organizzazioni camorristiche controllano i singoli vicoli, i cosiddetti "bassi" e ogni palazzo, controllando e assoggettando i cittadini alle loro pretese. E' qui che lo Stato deve riacquistare la fiducia dei cittadini e far sì che essi ricevano dalle istituzioni quelle risposte che purtroppo provengono sempre più spesso dal controllo esercitato dalla camorra.

La presenza delle forze dell'ordine è indubbiamente insufficiente nell'ambito dei vari quartieri; ad esempio, nel quartiere dove abito, Poggioreale, che conta oltre 35.000 abitanti, vi è addirittura un sistematico controllo da parte della camorra. Questo lo fanno tutti i cittadini, ma molto spesso, stranamente, le risposte non provengono dallo Stato ma da altre fonti che non dovrebbero

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

neppure esistere. Tra l'altro, le forze dell'ordine sono anche distribuite un po' alla carlona nell'ambito del territorio; e dove la camorra controlla l'intero territorio non può esistere una caserma dei carabinieri che chiude dopo un certo orario, per cui se si vuole sporgere una denuncia bisogna ripassare dopo alcune ore; non è possibile che si debba citofonare ad una caserma dei carabinieri quasi come se si entrasse in un'abitazione privata! Il cittadino che vuol sentire vicine le istituzioni dello Stato nel momento del bisogno, trova più facile evidentemente ottenere una risposta da altri soggetti invece che dalle stesse istituzioni. Ciò fa crescere la sfiducia, cosa che è ormai sotto gli occhi di tutti.

Si dovrebbe ripartire da una cultura scolastica, perché anche in quel settore vi è una certa omertà, nel senso che o non si interviene quando si verifica un qualsiasi fatto all'interno della scuola, o addirittura si inizia ad esaltare il camorrista del quartiere. E' stata quasi annullata la cultura delle istituzioni e quella del carabiniere, un modello che veniva preso come punto di riferimento dello Stato. Infatti, se leggiamo i compiti che fanno spesso gli alunni nelle scuole, si nota che essi aspirano a diventare i bullettini o i capi nei loro quartieri. Nessuno dice quasi più che vuol fare il carabiniere e mettersi al servizio dello Stato, e questo è un segno assai preoccupante. Quindi, gli apparati statali, insieme con i sindacati e con le altre forze sociali, devono ottenere nuovamente la fiducia dei cittadini, creando quel contatto diretto che deve partire dai commissariati di polizia, dai vigili urbani, e principalmente dai carabinieri che oggi sono ancora un po' considerati come un punto di riferimento. Lo Stato deve stare vicino ai cittadini e fornire risposte positive per riconquistare - lo ripeto - innanzi tutto la fiducia dei cittadini. E' da lì che potrà ripartire evidentemente la lotta alla camorra.

PRESIDENTE. Conclusa l'esposizione introduttiva da parte dei nostri ospiti, do la parola ai commissari che intendono rivolgere domande.

LUMIA. Concordo con le proposte avanzate, soprattutto con quelle che vanno nella direzione di un autosviluppo locale che responsabilizzi e che contenga delle procedure e delle metodologie nuove, come i patti territoriali, i contratti d'area e tutti gli altri strumenti importanti che debbono essere coniugati con la legalità. In questi giorni abbiamo riflettuto molto anche sul carattere pervasivo della camorra qui in Campania e sul fatto che negli anni passati tale pervasività aveva raggiunto tutti i corpi dello Stato e delle istituzioni; era riuscita a penetrare dappertutto: nelle forze dell'ordine, nella magistratura e negli enti locali.

Vorrei capire da voi quanto la camorra sia penetrata nella società civile e che differenza oggi esiste tra la pervasività del passato e l'odierno grado di legittimazione che ha la camorra nella società civile. In questi giorni stiamo riflettendo su quale è stato e come si va distanziando il rapporto tra la camorra e le istituzioni, mentre ora dobbiamo capire cosa avviene nella società civile.

Allora, vi rivolgerò delle domande un po' a bruciapelo; vi chiedo scusa in anticipo perché non c'è alcun secondo fine ma soltanto l'esigenza di capire meglio questo tipo di rapporto. La prima questione concerne gli infiltrati della



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

camorra nelle organizzazioni sindacali e la seconda il propagarsi della camorra nei movimenti spontanei, cioè quelli di lotta e di organizzazione dei disoccupati.

Inoltre, vorrei sapere in quali settori produttivi ritenete che la camorra stia oggi rafforzandosi, a differenza di quanto è avvenuto in passato; infine, vorrei sapere se siete d'accordo con la proposta che sta emergendo in questi giorni - non è della Commissione, anche se al suo interno molti sono favorevoli e la si sta valutando - del rafforzamento del potere dei sindaci, sia sull'autosviluppo sia in rapporto alla legalità, e di una maggiore organizzazione e coordinamento delle forze dell'ordine sul territorio.

MOLINARI. Nei vostri interventi non ho sentito parlare, se non in parte, del fenomeno del caporalato. Vorrei sapere se esso ancora esiste nel Napoletano e dintorni, se è controllato dalla camorra o comunque se vi è un'infiltrazione di quest'ultima al suo interno.

GAMBALE. Una domanda che volevo rivolgere ai rappresentanti sindacali l'ha già fatta l'onorevole Lumia; ci torno soltanto perché nella giornata di ieri il sindaco di Napoli ha espresso preoccupazioni sulle infiltrazioni camorristiche in alcuni movimenti di lotta per il lavoro in questa città. Vorrei conoscere una vostra valutazione al riguardo per comprendere ciò che sta accadendo.

In particolare, vorrei rivolgervi la seguente domanda. Soprattutto in alcune zone del Napoletano assistiamo all'esistenza di veri e propri distretti industriali sommersi; penso, ad esempio, alla zona di Grumo Nevano e a tutta l'industria calzaturiera, che può identificarsi in un vero e proprio distretto industriale letteralmente sommerso. Anche se ne avete già fatto cenno in qualche intervento, vorrei conoscere una vostra valutazione per comprendere il ruolo della criminalità organizzata in tale settore. Ad esempio, so che l'Università di Napoli stava portando avanti un'indagine conoscitiva in uno di questi distretti, ma si è dovuta fermare perché le sono state rivolte delle minacce e delle intimidazioni assai pesanti.

Vorrei poi una vostra valutazione sul ruolo della criminalità organizzata, sul lavoro nero e anche alcune proposte concrete. Per esempio, alcune cose sono state fatte con il "pacchetto Treu": quali sono le vostre valutazioni in merito? Quali misure potrebbero servire per spezzare questo legame?

FLORINO. Vorrei porre alcune domande soprattutto per quanto riguarda la dismissione di molte industrie (parlo dell'Italsider, della Mecfond), quindi un'industria che ormai non esiste più nella nostra regione. La risposta, che io ritengo incompleta, è solo quella di una programmazione; parlo dell'area di Bagnoli. Ieri ho posto la domanda e quindi ho fissato l'attenzione dei commissari su quella che doveva essere una zona di ampio sviluppo occupazionale e che purtroppo, a distanza di otto mesi dall'approvazione della legge per il risanamento, non decolla ancora.

L'impressione che abbiamo riportato è che sul posto ci sia un grande movimento solo di affari che riguardano ristorazione, ricreazione, spettacoli ed

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

altro, non c'è ancora un segnale per quanto riguarda l'occupazione, ovvero la riconversione di quella zona con la perdita di migliaia di posti di lavoro e altrettanti posti di lavoro da avviare nell'immediato. I sindacati quali atteggiamenti hanno assunto?

Seconda domanda: movimenti di lotta, se n'è parlato ieri con il sindaco di Napoli che li ha tracciati per sommi capi definendo alcuni movimenti di lotta criminali e altri no. Noi abbiamo la visione - perché viviamo a Napoli - di ciò che si è verificato e voglio ricordare soprattutto a voi esperti, responsabili di questo settore, che dopo l'avvio di quei corsi che sono costati venti miliardi, ai sensi dell'articolo 26 della legge n. 845 del 1978, dopo la relativa qualificazione i mille corsisti dovevano essere avviati in settori privati in base alla qualifica rivestita. Invece sapete tutti che il comune ha adottato un atto deliberativo dove toglie di fatto 550 posti ai lavoratori in mobilità e li assegna ai corsisti nei lavori socialmente utili. Si tratta di una formula a dir poco allucinante per quanto riguarda determinati settori e movimenti che vengono inquadrati in una luce diversa da altri. Quindi, non abbracciando la tematica della disoccupazione globalmente, senza per questo voler criminalizzare tutti, occorre fare uno studio approfondito su questi movimenti. Vorrei capire la vostra posizione sull'atto deliberativo che avvia questi lavoratori il cui fine, legato alla legge istitutiva e al relativo finanziamento, viene di fatto con questa delibera del tutto disatteso.

Ultima domanda: quale attenzione i sindacati hanno posto sulle questioni che potrebbero in un certo senso risolvere gran parte dei problemi occupazionali napoletani, dal completamento del centro direzionale, alla centrale termoelettrica, al piano parcheggio (Napoli è l'unica città dove non è stato avviato), all'attuazione dei piani di edilizia scolastica nonché - cosa che ha messo in crisi il settore dell'edilizia - al completamento dei programmi previsti dalla legge n. 219 del 1981?

NOVI. I rappresentanti del sindacato sono a conoscenza dei criteri che stabiliscono l'assorbimento dei 550 sui 1.200 corsisti? Il comune di Napoli, nel momento in cui sceglie i 550 da avviare ai lavori socialmente utili, quali criteri segue? Siccome in passato proprio questi criteri sono stati all'origine di infiltrazioni malavitose all'interno della burocrazia e dei servizi della città, vorrei sapere se questi criteri sono soggettivi o oggettivi.

FIGURELLI. Il segretario della UIL nell'illustrare le ragioni e gli obiettivi della proposta di patto per la legalità ha fatto riferimento, come uno degli obiettivi fondamentali, alla trasparenza negli enti locali. Questo significa forse un giudizio, soprattutto per quell'area alla quale si riferisce il patto, secondo il quale non c'è trasparenza nel governo delle amministrazioni locali? E' una domanda molto precisa.

In secondo luogo, ma sempre collegandomi al primo quesito, vorrei sapere se ci sono - a vostro avviso - forti infiltrazioni camorristiche nella pubblica amministrazione, negli apparati amministrativi e faccio riferimento all'amministrazione nel suo complesso non soltanto ai comuni. Nel caso, in che

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

modo il sindacato, anche dall'interno, combatte tali infiltrazioni nel pubblico impiego?

Un'altra questione è relativa al credito: non so quale sia il livello di sindacalizzazione nel settore del credito, ma vorrei sapere come il sindacato, si batte dall'interno perché le banche non siano avamposto o base di organizzazione dell'usura e dell'estorsione e quale giudizio di questo fenomeno danno i sindacati.

*CARDILLO.* Andrò per brevi *flashes* perché credo che tutte le domande poste siano pertinenti, anche quelle che sembrano meno centrate. Proveremo a dare risposte non reticenti.

Camorra e sindacato: credo che sostanzialmente il nostro mondo sia abbastanza al riparo da infiltrazioni camorristiche, anche se ritengo non siano mancati episodi di sindacalisti coinvolti in fatti penali. Sostanzialmente ritengo che i settori privilegiati, come alcune indagini dimostrano, siano quelli legati all'erogazione di sostegno al reddito, cassa integrazione e strumenti di questo tipo; ciò non significa che i luoghi in cui organizziamo il consenso democratico alle organizzazioni sindacali confederali non siano mondi - specie le grandi imprese, penso alla FIAT di Pomigliano - in cui in qualche modo nel corso degli anni non ci siano stati fenomeni di confine e di frontiera con attività illecite come il lotto clandestino e cose di questo tipo.

Disoccupati, avviamento al lavoro, liste di lotta, corsisti: tento di dare una risposta sintetica ed esplicita. La nostra opinione è che il fattore della legalità vada affermato come valore in sé che deve valere per tutti. Se c'è la necessità di creare discontinuità in tutte le direzioni è ora che lo si faccia. Qui mi limito a fare due battute molto chiare: innanzi tutto, avviamenti privilegiati al lavoro o alla formazione o all'impiego in attività formative di appartenenti a liste di lotta non hanno mai avuto nella nostra città l'avallo delle confederazioni sindacali CGIL, CISL e UIL e questa è una linea storica. In questo palazzo non più tardi di un mese fa le stesse persone che stanno a questo tavolo hanno avuto modo di ricordarlo e riconfermarlo agli enti locali e al prefetto. La nostra è una linea intransigente in questa direzione, nel senso che va bene organizzarsi per il diritto al lavoro, ma il fatto di organizzarsi, attraverso liste o quant'altro, non prefigura di per sé alcuna priorità negli avviamenti sia al lavoro sia ai progetti di formazione. Più chiaro di così si muore e in questa direzione ci separano un mondo e una storia da chiunque pensasse di fare diversamente. Noi ci battiamo in questa direzione per dare voce ai disoccupati disorganizzati che sono la maggioranza, che non fanno esperienza di liste di lotta; noi dobbiamo dare certezza di diritto in questa direzione e la trasparenza degli uffici demandati agli avviamenti al lavoro credo che sia un obiettivo da raggiungere, come ho tentato di dire anche nel mio intervento.

Che ci siano poi questioni che riguardano la trasparenza degli enti locali questo è scritto nella storia che sta alle nostre spalle. Molto cammino è stato fatto attraverso lo scioglimento dei consigli comunali; molta strada si sta facendo, a prescindere dalle questioni di schieramento e io credo che sia una costante di

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

tutta l'esperienza dei nuovi sindaci e delle nuove amministrazioni. La legalità è un terreno su cui si stanno misurando tutti positivamente nella nostra provincia e nella nostra regione. Non credo che questo possa consentirci di stare tranquilli, perché l'esperienza del passato è anche fatta di immissioni cospicue - mi riallaccio al punto che trattavo prima - di persone con tantissimi precedenti penali nel mondo della pubblica amministrazione, nella sanità, negli enti locali e quant'altro e questi poi dall'interno, soprattutto nei settori della sanità e degli enti locali, sono diventati terminali di giri organizzati di malaffare, spesso in contiguità anche con il mondo della politica e dei faccendieri.

Per quanto riguarda il caporalato credo di poter dire che questo fenomeno è ancora presente, soprattutto in un settore su cui siamo molto esposti in Campania, cioè quello degli immigrati nel senso che c'è un allineamento al ribasso facendo ricorso soprattutto a figure più disponibili sul mercato del lavoro e quindi il mondo degli immigrati di diversa provenienza, fra cui albanesi e altri, come alcuni episodi nel corso degli ultimi due anni hanno dimostrato.

L'onorevole Gambale parla di distretti industriali: credo di poter dire che la cosa sia più circoscritta di quanto si possa immaginare, nel senso che non è da escludere che ci possano essere fenomeni di presenza e quindi di controllo di pezzi di malavita organizzata, ma ritengo che nell'insieme - fatta qualche eccezione - si tratti unicamente di settori esposti sul versante del sommerso e del nero; almeno questo è il mio giudizio, confortato però esattamente dalle stesse persone del mondo accademico, scientifico e culturale di cui parlava l'onorevole Gambale nel suo intervento.

Per rispondere al senatore Florino devo dire che era del tutto evidente e lo è ancora che nel momento in cui la città attraverserà una fase in cui saranno rese disponibili rilevanti risorse per grandi opere pubbliche, per nuovi processi di industrializzazione o, diciamo, per il riempimento di ampi vuoti urbani figli della deindustrializzazione - il caso di Bagnoli rappresenta un osservatorio privilegiato - aumenteranno vertiginosamente i morti per camorra. I dati dei morti per camorra nell'area di Bagnoli nel corso degli ultimi anni ci confermano che dobbiamo essere preoccupati in questo senso.

Non riprendo gli spunti suggeriti dal senatore Florino sulle questioni sindacali, ma non vi è dubbio che c'è da stare preoccupati. L'area sarà interessata da grandi investimenti, che sono stati già attivati. Come si può rispondere? Anzitutto chiedendo limpidezza nel sistema degli appalti e certezza del diritto nell'uso del territorio: non si fanno sconti a nessuno, questo deve fare la differenza.

Il processo di risanamento e di reindustrializzazione della zona orientale di Napoli, per alcuni versi mi preoccupa ancora di più, non fosse altro perché in quella zona si addensano grandi operazioni di potenziamento delle infrastrutture (mare, terra, ferro, aeroporto e quant'altro). In quell'area, come diceva anche Moretto, la situazione del controllo del territorio è ancora più preoccupante perché l'area è ad alta densità di famiglie malavitose.

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

NOVI. Vorrei conoscere il vostro giudizio sulla procedura del massimo ribasso nelle gare d'appalto. Può favorire le imprese colluse attraverso i subappalti?

*CRISPI.* Anche la volontà di attivare uno sviluppo locale e comunque le possibilità di sviluppo e di occupazione che stanno di fronte a noi non ci lasciano tranquilli in alcun modo. Nel senso che la stessa tensione che in questi giorni manifestiamo come forze sociali per creare nuova occupazione anche attraverso il pacchetto Treu rischia di dare spazio alla malavita organizzata. Non si può stare tranquilli per il solo fatto che gli enti locali mostrano trasparenza e le forze dell'ordine hanno riportato dei successi. Proprio per la complessità in cui si opera e per la drammatizzazione di questi fenomeni non bisogna mai ritenerli vinti del tutto. Quindi, malgrado le possibilità di risanamento di grandi aree del territorio (un fenomeno nuovo, perché nel passato si è sempre abusato del territorio) quando si innesca un processo positivo di gestione del territorio (che sia l'area orientale o quella di Bagnoli) si possono ripetere tutti i pericoli e le condizioni del passato.

Per quanto riguarda la questione della legalità, occorre partire dalla trasparenza degli uffici di collocamento e dei comportamenti di chi opera in questo settore. Più volte abbiamo dovuto denunciare le gestioni. La CGIL ha una storia particolare, e nel passato fu anche occupata, come sapete tutti: noi non abbiamo niente da spartire con quelle vicende, se non per il fatto che chiediamo che vi siano percorsi legali uguali per tutti. Siamo perché la lotta la facciano tutti però nel rispetto della legalità. Le condizioni debbono essere valide per tutti, non ci debbono essere scorciatoie soltanto perché si riesce ad incendiare qualche pullman o a mettere sotto tensione una città, creando confusione anche a danno di cortei sindacali pacifici che dimostrano per l'occupazione come è accaduto. Non ci può essere da parte della CGIL e dei sindacati qui rappresentati alcuna accondiscendenza nei confronti di chi crede che attraverso un diritto acquisito (lo sciopero) si possano travalicare i diritti e pensare che questi non siano uguali per tutti, anzitutto per i disoccupati e in particolare i giovani (sono tantissimi), persone serie che cercano di studiare, di imparare una professione e comunque aspirano ad un posto di lavoro.

Farei poi un discorso a parte sui cosiddetti distretti del sommerso. Quello che abbiamo concordato nel pacchetto Treu è necessario, ma bisogna andare oltre: con l'individuazione del distretto occorre far emergere sul territorio l'insieme delle possibilità che ci sono. Non vi è dubbio che c'è il pericolo dell'usura e della camorra; è un pericolo senz'altro forte, perché le aziende che ricorrono al mercato dell'usura - che in questa regione è fortissimo - sono costrette a lasciare la propria attività, a cederla in qualche modo. C'è quindi un collegamento molto stretto fra mercato del lavoro nero e possibilità di infiltrazione della camorra attraverso l'usura.

Lascio per ultima la questione del sindacato. Anche noi dobbiamo stare attenti: è vero che in questa fase, negli ultimi tempi, abbiamo avuto problemi per amici e compagni (soprattutto per quanto riguarda l'assistenza) coinvolti in prima persona. Credo però che questo mondo sia abbastanza immune da possibili

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

infiltrazioni e che quei compagni ed amici, che sicuramente non hanno fatto fino in fondo il loro dovere, non abbiano contiguità con la camorra. Non si esclude mai niente, però non credo che sia gente che abbia avuto un rapporto organico con i fenomeni camorristici; fermo restando che - a partire proprio dal sindacato - bisogna sempre essere molto attenti ai fenomeni e soprattutto bisogna evitare di dare la sensazione di un abbassamento della guardia rispetto all'usura, alla camorra e alle possibili infiltrazioni.

A proposito del credito, abbiamo assistito alla vicenda del Banco di Napoli. Francamente - anche perché come CGIL non abbiamo una grande presenza negli enti pubblici - ci chiediamo come il sindacato possa attivarsi se non si fa una politica chiara, se non si lavora sul costo del denaro. Sarebbe anche possibile da parte del sindacato dare risposte, controllare questi fenomeni, se si rispettassero parametri e atteggiamenti da parte delle banche.

Infine - è già stato detto, ma va ribadito - a proposito dell'autosviluppo locale, credo che di fronte a noi c'è una scommessa. Se riusciremo a lavorare affinché la contrattazione non dia mai adito a dubbi di legalità, credo che avremo vinto una scommessa importante per il Mezzogiorno. Occorre da parte di tutti i soggetti una responsabilità maggiore in prima persona rispetto allo sviluppo possibile, con la costruzione di una classe dirigente politica e amministrativa capace di far uscire anche il Sud dalle difficoltà in cui si trova.

*MARTINO.* Desidero anzitutto tranquillizzare il senatore Lumia circa la mia battuta iniziale. Non ricordo fenomeni di infiltrazione nel sindacato: come è rimasto fuori da Tangentopoli, è rimasto sostanzialmente immune anche da questi fenomeni. E credo che il presidente, per la sua lunga militanza...

PRESIDENTE. Il sindacato era un pessimo affare.

*MARTINO.* Non solo, c'è un altro elemento: è la condizione in cui siamo costretti a fare sindacato, nella realtà meridionale. Anche a me piacerebbe fare il sindacato alla stregua del segretario della Lombardia o del Veneto. Qui invece siamo costretti a far tenere la sede sott'occhio da parte delle forze dell'ordine, perché siamo invasi, occupati, minacciati eccetera.

Al senatore Florino, rispondo che abbiamo a più riprese ed esplicitamente sostenuto la assoluta impraticabilità di qualunque percorso che agevolasse Tizio, Caio, Sempronio o Procopio. Anche quando abbiamo subito occupazioni, rottura di sedi e di suppellettili, minacce personali, questa è stata la nostra storia.

Vi è una domanda a cui a me piacerebbe dare una risposta, anche se comporta una certa dialettica con il Presidente. Mi riferisco al rafforzamento dei poteri dei sindaci. Se ciò può andare nella direzione di uno snellimento delle procedure amministrative, che è essenziale e indispensabile per accelerare l'azione della pubblica amministrazione, a me va benissimo; se è cosa diversa, ho qualche perplessità. Non voglio essere cattivo nei confronti dei sindaci, per carità di patria, ma se voi riflettete vi accorgete che ciò che i sindaci potrebbero fare, per lo meno per limitare il proliferare del lavoro sommerso, è tanto. Basta

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

 ~~RISERVATO~~

pensare al sistema di affidamento dei lavori pubblici: potrebbero chiedere la certificazione del versamento dei contributi in sede di liquidazione delle attività svolte dalle imprese. Basterebbe questo per porre un argine, comunque per filtrare le attività delle imprese riportandole così sotto controllo. Si chieda alle imprese il certificato da cui risulta che sono stati versati i contributi previdenziali: credo che ciò in qualche misura possa dare una risposta.

L'altra questione riguarda il pacchetto Treu. Non credo che il pacchetto Treu offra grandi risposte; rappresenta uno sforzo importante, significativo, ma credo sia ancora un tentativo pallido ed insufficiente rispetto alle nostre esigenze. Non ci vedo la possibilità di creare lavoro. Certo, vi sono alcune novità che a giudizio di molti sono importanti, quali ad esempio il lavoro interinale, ma su questo strumento conservo la mia opinione: redistribuisce il lavoro che c'è ma non crea lavoro aggiuntivo. Se riflettiamo su questi aspetti, probabilmente potremo avere una visione più precisa.

Si è parlato di Bagnoli, delle dismissioni (quanto sto per dire l'ho scritto e quindi la mia è una posizione pubblica): sono fortemente preoccupato per l'azione liquidatrice che questo Governo sta avviando per quanto riguarda il sistema delle partecipazioni statali. Si può anche convenire sull'opportunità di privatizzare i grandi gruppi, ma se procedere a questa operazione vuol dire liquidare tutto il patrimonio delle partecipazioni statali in tre anni, chiunque abbia un minimo di esperienza comprende che dopo la fase iniziale scatteranno inevitabilmente processi di ristrutturazione, di ridimensionamento dell'attuale forza lavoro occupata. Se questa è la sede idonea, giusta, opportuna, ribadisco questo mio parere che credo meriti un minimo di attenzione. C'è poi una politica dei completamenti, ma su questa ci si è già ampiamente soffermati.

E' chiaro, senatori Novi, che il massimo ribasso porta con sé fenomeni negativi; quando si procede in questa direzione in buona sostanza il lavoro che si è riusciti ad ottenere lo si affida ad altri e questo porta con sé elementi di negatività.

Un'ultima considerazione in ordine alla domanda dell'onorevole Gambale. Non credo che vi sia un'area predisposta in modo particolare al lavoro nero, al lavoro sommerso, tanto per intenderci la zona dei distretti cui si faceva riferimento. Credo invece che vi sia un'attività che si è sviluppata in modo autonomo, fuori della legalità, ma non per effetto della presenza del capitale riciclato dalla malavita organizzata.

*MORETTO.* Ci è stato chiesto qualcosa in merito alla legge n. 219 del 1981. Come sindacato ci siamo rivolti spesso al sindaco di Napoli, anche perché vi erano interventi finanziari previsti dalle disposizioni della citata legge da porre in essere entro il 31 dicembre, previsioni che sembra comunque che non siano stati soddisfatti. Vi è poi un altro fenomeno, evidentemente collegato a quello di Tangentopoli e alle preoccupazioni che esso ha suscitato, che si sta verificando nelle varie circoscrizioni ove hanno operato, e operano tuttora, le commissioni previste dalla citata legge n. 219 per l'espletamento delle pratiche. Tali

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

commissioni non si riuniscono più, manca costantemente il numero legale; le persone che vengono indicate rinunciano all'incarico: si è alla paralisi totale.

Il fenomeno del ribasso degli appalti è molto più preoccupante di quanto diceva il collega Martino.

Sul territorio opera una miriade di piccole aziende, di due o tre dipendenti, che a mio avviso non possono neppure sostenere l'onere dell'attesa di essere pagate dalle amministrazioni, i cui tempi lunghi ben conosciamo. Molto spesso vediamo che tali aziende fermano i lavori, o li eseguono molto male e se li fanno bene la cosa ci preoccupa ancora di più. Condivido ampiamente quanto il collega Martino affermava circa Bagnoli, circa il modo in cui si stanno affrontando le dismissioni, e circa il pacchetto Treu, rispetto al quale a Napoli si direbbe "ci hanno fatto il pacco", poiché non dà nessuna risposta occupazionale se non attraverso momenti assistenziali che stiamo vivendo da una vita. Quindi l'atteggiamento di questo Governo non cambia molto rispetto al passato e non dà quelle risposte concrete di cui invece il Mezzogiorno, la Campania, Napoli hanno bisogno.

Per quanto riguarda l'organizzazione sindacale che rappresento, giacché la delinquenza, la camorra non possono che infiltrarsi là dove si gestisce il potere e noi non lo abbiamo mai gestito, c'è ampia tranquillità, piena certezza. Desidero anzi richiamare i colleghi degli altri sindacati affinché stiano un po' più attenti circa l'uso indiscriminato del ricorso alla mobilità che sta diventando non più uno strumento di crisi ma un sistema di prepensionamento. Bisognerebbe al riguardo chiedere agli industriali cosa pretendono, cosa vogliono, perché da un lato si battono per portare i lavoratori ad uscire dalle aziende a sessantacinque anni e dall'altro usano la mobilità per fare svecchiamenti e per ridurre il personale anche in aziende che a mio parere non hanno bisogno del ricorso a tale strumento.

Per quanto concerne i movimenti spontanei, questi ci sono sempre stati. Certamente non sono stati messi in piedi dai sindacati ma sono stati pilotati da qualcuno. Infatti questi movimenti fino ad oggi hanno sempre vinto; ad esempio, si è sempre trovata occupazione agli ex detenuti.

PRESIDENTE. Quando afferma questo si riferisce a qualcuno in particolare?

MORETTO. Non possono vincere spontaneamente, come hanno vinto il movimento degli ex detenuti e tutti i movimenti che fino ad oggi sono stati comunque premiati. Faccio allora tesoro delle parole del collega Martino e mi auguro che veramente venga fatta trasparenza sulle scelte e siano premiati quei disoccupati che credono ancora nelle istituzioni e che da ventidue anni sono iscritti nelle liste di collocamento ed attendono di essere impiegati attraverso canali di legalità.

Il fenomeno del caporalato nasce certamente dall'immigrazione. Questo è fuori discussione giacché si tratta di un movimento che oggi non occupa assolutamente gente della Campania ma sfrutta soltanto gli immigrati. Queste degenerazioni sul territorio vanno sicuramente controllate.



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

PRESIDENTE. Vi ringrazio per la preziosa collaborazione fornita. L'avvertimento più significativo che cogliamo nelle vostre parole è quello che qualcuno di voi ha riassunto in un'osservazione che considero molto importante: attenzione a non suscitare speranze e soprattutto attenzione a non deluderle perché in questo caso quella che viene vissuta da una parte dell'opinione pubblica come una possibile risposta, come una speranza nella battaglia contro l'illegalità e la diffusione della criminalità, rischia di diventare altra cosa. Vi siamo grati per questo contributo ed avremo modo di continuare nelle prossime settimane e nei prossimi mesi questa collaborazione.

Dichiaro conclusa l'audizione.

Colleghi, nel nostro calendario dei lavori avevamo ora previsto un'audizione che è importante come le altre, ma che vede numerosi partecipanti. Poiché alle ore 12 arriverà il procuratore generale della Corte d'appello di Napoli che io, per ragioni di principio, sono contrario a far aspettare, vi propongo di proseguire i nostri lavori fino a quell'ora. Qualora non avessimo concluso l'audizione con i rappresentanti delle attività produttive li convocheremo nuovamente per la giornata di giovedì; ove si ritenesse invece che la massa delle informazioni acquisite fino alle ore 12 è sufficiente decideremo a quel punto se riconvocarli o no.

Poiché non si fanno osservazioni, così resta stabilito.



~~RISERVATO~~~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NUM. 5.6

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019**Audizione dei rappresentanti delle associazioni imprenditoriali della regione Campania**DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
COMMISSIONE DEL 11 LUG. 2000

*Intervengono il dottor Gaetano Cola, presidente della Federazione regionale industriali, il dottor Giuseppe Cannistrà, direttore generale della Federazione regionale industriali, il dottor Franco Ciccolella, vice presidente regionale della Ascom-Confcommercio, il signor Mario de Miranda, coordinatore cittadino della Confesercenti di Napoli, il signor Enrico Inferrera, presidente regionale della Confartigianato, il signor Vito Amendolara, direttore della Federazione regionale Coldiretti e il dottor Pietro Micillo, presidente della Confagricoltura di Napoli.*

**PRESIDENTE.** Il programma dei lavori reca l'audizione dei rappresentanti delle associazioni imprenditoriali della regione Campania.

Ci scusiamo anzitutto per il ritardo con cui diamo inizio alla vostra audizione, ma a volte definendo gli orari pecchiamo di pessimismo in quanto nella realtà gli incontri e le conversazioni sono sempre molto interessanti e questo ci porta ad allungare i tempi. Potete scegliere di dedicare molto tempo all'illustrazione dei settori di rispettiva competenza, ma questo ridurrà fortemente la quantità di tempo destinata alle domande della Commissione, o decidere di dedicare un tempo limitato all'illustrazione iniziale per permetterci di fare delle domande più puntuali e di merito sulle questioni che ci interessano. Qualora per le ore 12 non avessimo completato l'insieme delle domande e delle osservazioni, potremmo chiedervi di metterle per iscritto e di farcele avere nella giornata di domani oppure decidere di rivederci giovedì laddove la quantità delle questioni fosse talmente rilevante da richiedere un supplemento di audizione.

Con questa premessa vi prego di decidere come preferite procedere. Nel frattempo do la parola al dottor Cola.

*COLA, presidente della Federazione regionale industriali.* Signor Presidente, la ringrazio molto di averci invitato e saremo brevissimi, perché ciò che dobbiamo dire lo sappiamo tutti, e leggiamo tutti i giorni sui giornali i problemi esistenti sul nostro territorio.

Come imprenditori siamo molto preoccupati perché già da tempo - mi considero un veterano delle audizioni con la Commissione parlamentare antimafia, perché questa è la terza volta che la incontro - diciamo pressappoco sempre le stesse cose, poiché abbiamo bisogno della presenza dello Stato - cosa che ci manca - sul territorio dove operiamo come imprenditori. Parlo della presenza dello Stato perché nella maggior parte delle zone dove sono ubicati i nostri stabilimenti siamo completamente abbandonati, siamo alla mercé della microcriminalità, e questa è una grande diseconomia che ci colpisce quali imprenditori.

Abbiamo da tempo degli incontri con varie ambasciate che ci dicono che i cittadini dei loro paesi vorrebbero fare degli investimenti nel Mezzogiorno, ma

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

vengono già prevenuti e ci domandano cosa ne pensiamo della microcriminalità. Ovviamente, cerchiamo di minimizzare il problema, ma loro sono molto edotti, conoscono bene la situazione, e noi assistiamo al fatto che sul nostro territorio non viene più nessuno per fare investimenti. La ragione principale è da ricercare nell'esistenza di tale fenomeno delinquenziale.

PRESIDENTE. Mi scusi, dottor Cola, lei ha parlato di microcriminalità. Come sa noi siamo condannati ad occuparci di macrocriminalità.

COLA. Per fortuna, noi manifatturieri non è che siamo molto colpiti dalla macrocriminalità, perché lo sono più i costruttori, in quanto le nostre aziende e anche le nostre proprietà sono lontane, per cui non abbiamo dei casi di infiltrazione malavitoso. Vi è però un abbandono completo dei territori in cui operiamo, dove i nostri dipendenti vengono continuamente rapinati e l'inverno non vogliono fare straordinari perché hanno paura di uscire tardi. Noi abbiamo chiesto anche alla regione di varare una legge per riorganizzare queste zone. Dico di più: sapete tutti che è stato costruito un grande centro orafico a Marcianise e data la natura dell'attività, quando il ministro Napolitano ci venne a visitare, gli chiedemmo di istituire un presidio di polizia sul posto, ma da allora non abbiamo avuto più notizie.

Non vorrei dilungarmi sui problemi che incontriamo come cittadini, perché penso che lo abbiano già fatto altri.

CICCOLELLA, vice presidente regionale della Ascom-Confindustria. Signor Presidente, come sempre abbiamo risposto a questo invito doveroso, ma sono anni ed anni che si svolgono riunioni di questo genere, che denunciavamo sempre le stesse cose, lo stato di emergenza in cui vive la nostra regione, in particolare la nostra provincia, sollecitando costantemente l'applicazione di misure preventive e repressive più efficaci, ma sostanzialmente non succede assolutamente nulla.

PRESIDENTE. Ce le vuole riassumere queste misure più efficaci?

CICCOLELLA. Chiediamo una maggiore presenza dello Stato (quindi le stesse cose che chiedono un po' tutti), in altre parole più persone e più mezzi. Da anni chiediamo che venga istituito il poliziotto di quartiere...

GAMBALE. Poliziotto o vigile?

CICCOLELLA. Ritengo che il poliziotto dia maggiori garanzie. Anche in merito a tale proposta non otteniamo risposte concrete da molti anni.

In genere a noi si chiede maggiore collaborazione e di denunciare con maggior senso di responsabilità certi fenomeni malavitosi di cui veniamo a conoscenza. Da anni seguiamo tale comportamento, almeno come associazione. A titolo individuale il discorso diventa un po' più complesso, perché la collaborazione si basa soprattutto sul rapporto di fiducia che si deve stabilire con

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

le istituzioni: fiducia che il territorio sia tutelato, fiducia che nel momento in cui si verifica un fatto criminoso e arrestato il responsabile, quest'ultimo venga perseguito, fiducia nella possibilità di vivere nella tranquillità senza subire ritorsioni di alcun genere. Se manca tutto questo, ovviamente viene meno anche lo stimolo alla collaborazione.

Prima di venire a questa riunione abbiamo fatto una breve verifica presso le associazioni di strada che abbiamo costituito a Napoli da molti anni a questa parte, che dovevano servire anche a creare un maggiore spirito associativo fra gli operatori in modo che si potesse combattere in maniera più adeguata i fenomeni malavitosi. Abbiamo verificato che l'80 per cento delle risposte denuncia uno scarso presidio del territorio, un'evidente e nota infiltrazione malavitosa sempre crescente nel mondo immobiliare.

PRESIDENTE. Si tratta di una ricerca condotta dalla sua associazione?

CICCOLELLA. Sì, poi la lascerò agli atti di questa Commissione.

Inoltre, vi è l'investimento da parte di soggetti malavitosi nelle strutture commerciali della distribuzione sia nel centro della città sia in periferia. Questo è il dato che ci preoccupa in misura maggiore. Per il 90 per cento degli intervistati i fenomeni che più si evidenziano sono il contrabbando, la droga e l'abusivismo commerciale; si denunciano anche situazioni di degrado socio-ambientale nell'89 per cento dei casi.

Un altro problema che viene sottolineato è che non sembra vi sia un buon coordinamento tra le forze dell'ordine nella lotta alla criminalità e manca la necessaria sinergia tra di esse.

Per la quasi totalità degli intervistati, cioè per il 93 per cento di essi, manca proprio un forte segnale di rispetto della legalità; si sottolinea una scarsa presenza dello Stato nel lottare contro tutti questi fenomeni malavitosi.

Non vorrei dilungarmi ancora proprio per permettere a lei, signor Presidente, nonché agli altri componenti della Commissione parlamentare antimafia, di rivolgerci delle domande. Concludo il mio intervento lasciando agli atti della Commissione i dati di questa ricerca.

DE MIRANDA, coordinatore cittadino della Confesercenti di Napoli. Il problema che più preoccupa il nostro settore e la nostra categoria è la sperequazione che esiste tra le zone centrali della città e le zone periferiche. La carenza di forze dell'ordine nelle zone periferiche ci preoccupa enormemente, perché il degrado è tale che la qualità delle aziende diminuisce sempre di più. Per zone periferiche non intendo quei territori al di fuori del centro storico, perché vi sono zone periferiche in città che fanno parte integrante del centro storico, come ad esempio la zona del Mercato, la zona degli Orefici, la zona di Bagnoli, la zona di San Giovanni, la zona di Scampia eccetera. Il valore delle aziende è arrivato a zero, per cui si verifica un abbandono da parte dei commercianti qualificati che hanno rapporti istituzionali corretti e l'occupazione di queste imprese da parte di forze che certamente non fanno bene al nostro settore.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Lo possiamo verificare, ad esempio, nella zona del Mercato di Napoli, dove esistono circa 300-400 immobili commerciali di proprietà del comune che sono chiusi e non si vede come queste aziende possano riprendersi, perché con la fuoriuscita dell'ingrosso dalla zona, che era la prima d'Italia nel settore, queste aziende di 40, 60, 100 metri quadrati sono completamente abbandonate, fatiscenti e chiuse. Per la verità, il comune ha inviato qualche piccolo segnale in quella zona ma non in questo settore; lo ha dato, ad esempio, recuperando un fabbricato nel quale adesso si andrà ad installare una scuola il cui fabbricato, sito in un'altra zona, era fatiscente. Però, a nostro modo di vedere, in quelle zone andrebbe operato un recupero globale di vivibilità, perché la carenza delle forze dell'ordine è totale, in quanto non ve n'è traccia. In effetti, sono delle zone nelle quali gli orari di vendita sono diventati talmente anomali per cui il commerciante lavora dalle ore 9 alle ore 18, chiudendo completamente il sabato, perché non può essere abbandonato a se stesso, dal momento che dopo le ore 18 diventa pericoloso passeggiare in tali zone.

Cosa si potrebbe fare al riguardo? Come Confesercenti abbiamo predisposto un piano integrato per il recupero di tutta la zona di Napoli che va da Santa Lucia fino all'ingresso della città, cioè dopo il mercato ittico. Questo nostro piano integrato, che potrebbe essere realizzato visto che esistono specifiche leggi dello Stato anche al di fuori dei piani regolatori, non viene preso in considerazione dall'amministrazione comunale perché si ferma sui tavoli dei vari assessorati. Credo che il sindaco non l'abbia ancora ricevuto; per cui vi vorremmo fare carico di questa incombenza, perché gradiremmo che tale piano integrato fosse preso in considerazione.

Un'altra soluzione che abbiamo prospettato concerne il recupero di queste botteghe di proprietà del comune, attraverso l'artigianato, creando una "triangolazione", chiamiamola così, per cui una bottega artigiana potrebbe recuperare delle fasce minorili attraverso una sorta di recupero scolastico, rivitalizzando talune zone di Napoli che fanno da cerniera tra le aree al di fuori del centro storico dove il degrado è maggiore e questa parte di Napoli che lentamente ma in modo costante viene aggredita e diventa preda di forze del disordine.

*INFERRERA, presidente regionale della Confartigianato.* In rappresentanza delle piccole imprese artigiane esprimiamo una forte preoccupazione. Da qualche anno i cittadini di Napoli ed anche le imprese artigiane sono impegnati proprio nel recupero di una dignità che fino a qualche tempo fa ci era stata in qualche maniera tolta: la gran parte degli abitanti di questa città va in questa direzione. Non credo a chi afferma che il fenomeno della criminalità organizzata a Napoli sta diminuendo, anzi sono convinto che si sta rafforzando sempre di più. Lo notiamo vivendo giorno per giorno nei nostri quartieri, dove per aprire un'attività spesso viene chiesta una tangente; questa gente che ci viene a richiedere la tangente ce la troviamo anche a casa. Questo lo diciamo come cittadini.

Pertanto occorre in primo luogo un grosso presidio del territorio che riteniamo non possa essere fatto con i vigili né con forze che non siano altamente

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO ~~RISERVATO~~

specializzate, perché ci troviamo di fronte a personaggi che sono stati formati per la violenza, per il sopruso e per combattere la legalità. Questo è un intervento immediato da realizzare.

Va inoltre compiuto un intervento anche verso i giovani, in direzione di una cultura della legalità che deve contrapporsi a quella del sopruso e della violenza e, soprattutto, a quella dei facili guadagni. In questo il mondo dell'artigianato può essere molto utile, se si riescono ad immaginare degli interventi immediati a favore dell'assunzione nelle botteghe artigiane di giovani intorno ai 14-15 anni. Il mondo dell'artigianato già in questo momento è impegnato nel carcere di Poggioreale al recupero di alcuni detenuti, per riportarli alla cultura del lavoro. Quindi, già sta dando dimostrazione dell'utilità che può avere in questa città. Occorre puntare sul recupero di questi giovani attraverso incentivi all'assunzione di apprendisti.

Un altro grosso problema è quello del credito: molte piccole imprese sono costrette spesso - si tratta di argomenti che ritroviamo sui giornali ogni giorno, per cui credo di non scoprire niente di nuovo - a ricorrere all'usura, costrette quindi ad avere rapporti con il mondo della criminalità organizzata. Questo problema va risolto con incentivi alle cooperative di garanzia, ai consorzi per il credito alle imprese, strumenti che ogni organizzazione con difficoltà porta avanti.

In linea di massima sono queste le nostre proposte ed i nostri problemi. Non credo ci sia altro da aggiungere.

#### **Presidenza del senatore DIANA**

*AMENDOLARA, direttore della Federazione regionale Coldiretti.* Non farò un *excursus* sulle cose già dette dai colleghi, che evidentemente condivido e confermo in pieno. Vorrei soltanto sottoporre alla vostra attenzione un problema che a mio avviso esploderà in tutta la sua virulenza nell'arco di qualche mese. Mi riferisco alla scadenza prevista dalla legge n. 203 del 1982 sui patti agrari. In questa provincia - faccio soltanto l'esempio della provincia di Napoli, ma evidentemente anche nelle altre province campane il fenomeno è sentito ed è pesante - sono in pendenza circa 3.000 giudizi presso i tribunali, tra Torre Annunziata e Napoli. Questo significa che potenzialmente saranno espulsi da aziende agricole numerosi imprenditori con tutto ciò che significa la qualifica di coltivatore diretto in questa provincia: padre, moglie e coadiuvanti figli all'interno del nucleo familiare. Di qui, un primo problema di tipo sociale: un impatto forte, di tipo sociale, appunto, con gente che ad una certa età viene espulsa dal mondo del lavoro con tutto ciò che questo significa all'interno della società napoletana già di per sé gravata dal problema dell'occupazione. Per altro verso questo potrebbe potenzialmente diventare terreno fertile per eventuali approcci di carattere malavitoso. La pongo come potenzialità, ma credo che, di fronte alla disperazione di persone di una certa età che non possono essere riciclate e rimesse nel mondo del lavoro, nel momento in cui si offre loro

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

offrendogli la possibilità di fare qualche altra cosa, probabilmente si crea un terreno fertile per la malavita. Si tratta di un primo problema a carattere sociale.

Un altro problema, a mio avviso ancora più pericoloso, è che all'indomani dell'espulsione di questi soggetti imprenditori dal territorio evidentemente c'è già una presenza coordinata ed organizzata, seppure con alcuni segnali che abbiamo già denunciato in un convegno svoltosi alla presenza del presidente della Commissione agricoltura della Camera, onorevole Pecoraro Scanio, di soggetti che sono li pronti ad entrare in questo territorio, quindi a prendere queste aziende per fare speculazione edilizia, con tutto quello che ciò può significare e significa in maniera particolare per il territorio napoletano; ma il fenomeno evidentemente riguarda la regione Campania ed il Sud in maniera particolare. Su questo credo che bisognerebbe veramente avere una presenza ed una vigilanza forte, affinché quanto detto non accada.

Per quanto riguarda il mondo agricolo e le organizzazioni professionali, la Coldiretti in particolare ha suggerito una modifica della legislazione vigente, nel senso di prevedere che l'azienda rimanga comunque nelle mani dei produttori e che, quand'anche dovesse cambiare il produttore agricolo, l'appezzamento di terreno rimanga azienda agricola e non diventi suolo edificatorio. Così si toglie terreno a chi può e vuole fare speculazione in tal senso.

Su questo problema, quindi, sarebbe auspicabile che la Commissione antimafia facesse valere tutto il suo peso; si compirebbe un atto di responsabilità perché si chiuderebbe il cerchio rispetto a queste tentazioni che sicuramente si sono già affermate in altre circostanze, ma che certamente sono lì, pronte a scattare alla scadenza prevista dalla legge citata. Volevo solo sottolineare questo aspetto e questo fenomeno dal punto di vista dell'impatto sociale, ma anche dal punto di vista malavitoso per quello che può provocare.

*MICILLO, presidente della Confagricoltura di Napoli.* Per quanto riguarda l'argomento dei suoli vorrei richiamare quanto poc'anzi diceva il collega che mi ha preceduto per ampliare un momento la casistica: oltre al problema della scadenza dei fitti e della salvaguardia dei suoli agricoli, nel senso di consentire che rimangano tali, è in atto una manovra di accaparramento dei suoli da parte di alcuni gruppi, con capitali provenienti da attività illecite abbastanza diffuse nel basso Casertano e anche nel Salernitano (per esempio nella zona di Capaccio, nella zona di Villa Literno e Mazzoni, nella zona domizia). Questo fenomeno probabilmente è dovuto non solo ad investimenti di carattere speculativo nel senso dell'edilizia, ma anche alla gestione degli aiuti previsti dall'Ente di Stato per gli interventi sul mercato agricolo da parte di questi gruppi camorristici.

Molti dei nostri associati si sono lamentati ed hanno più volte denunciato che sui suoli in loro possesso, da loro coltivati magari a frutteto, venivano denunciate da estranei coltivazioni di grano duro o coltivazioni di mais per avere le provenienze, gli aiuti comunitari. Certamente un gruppo organizzato opera nel basso Casertano; nella zona di Villa Literno esistono gruppi molto sospetti che gestiscono questi imbrogli sugli aiuti comunitari.



RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Ci preoccupa altresì il degrado generale a cui assistiamo nelle nostre zone agricole, anche per quanto riguarda la gestione dei rifiuti, malgrado l'attenzione che c'è stata negli ultimi anni sul problema e anche la minaccia di sanzioni pesantissime. Comunque anche le piccole amministrazioni comunali - assistiamo a fenomeni strani - danno in gestione a società rispetto alle quali non è ben chiaro chi ci sia dietro; ad esempio, discariche che continuano ad essere gestite in maniera inaccettabile. Non vogliamo dire no alle discariche perché si tratta di una necessità di cui ci dobbiamo anche far carico, ma che almeno vengano gestite correttamente. Abbiamo vicino Napoli, ma anche nel Casertano e nel Salernitano, discariche dove non viene operata la ricopertura dei rifiuti perché poi anche dietro queste società che gestiscono, magari tramite prestanome, il settore dei rifiuti vi sono persone rispetto alle quali, prima di andare a fare denunce o a protestare, bisogna stare molto attenti perché altrimenti si possono verificare tagli di piante, incendi e fenomeni che scoraggiano la denuncia.

Le nostre zone agricole, specialmente intorno alle zone urbane, sono ormai preda di prostituzione e spaccio di droga sull'asse che va da Qualiano, a Giugliano e Villa Literno, è una cosa continua. In pratica gli operai, specie le donne, non vogliono lavorare in questa zona perché dicono che c'è troppa prostituzione fatta a cielo aperto, davanti a tutti.

Lo sfruttamento di fasce di immigrazione clandestina da parte della camorra è sotto gli occhi di tutti. Lo spaccio dell'eroina ormai viene fatto con persone di colore che girano su macchine a tutta velocità, magari senza neanche la targa, mettendo a repentaglio anche la sicurezza sulla strada, perché si tratta di stradine strette, con i fondi molto rovinati. Quindi c'è anche un discorso di pericolosità.

NOVI. Il quadro che è emerso dagli interventi dei rappresentanti delle associazioni di categoria e datoriali è più che allarmante. Sostanzialmente tutti sono d'accordo nel sostenere che la legalità e lo Stato in alcune aree della Campania non esistono più, non solo, ma che queste aree si vanno man mano allargando a macchia d'olio. Ci è stato detto che il 93 per cento degli operatori nel settore del commercio ritiene ormai che l'urgenza prima e primaria sia quella di stabilire la legalità.

Vorrei quindi toccare alcuni punti, innanzi tutto quello del credito: noi sappiamo che nel nostro paese, a parità di tasso di inflazione, esiste un differenziale negativo del 4 per cento, cioè le banche pagano il denaro alla Banca d'Italia il 4 per cento in più di quanto le banche dei paesi europei, a parità di tasso di inflazione, pagano alle rispettive Banche centrali. Quindi, abbiamo già un 4 per cento in più. Per quanto riguarda poi il Mezzogiorno, abbiamo un altro differenziale negativo rispetto al Nord pari ad un ulteriore 4 per cento; gli imprenditori del Mezzogiorno sono penalizzati già di un tasso differenziale negativo dell'otto per cento per quanto riguarda il credito che poi, in molti casi, diventa il 12 o il 16 per cento. Si perde quindi di competitività anche per questo tipo di politica della gestione del credito da parte delle banche e quindi si rischiano anche fenomeni di collusione perché, perdendo competitività

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

nell'accesso al credito, si cade nella spirale dell'usura e il meccanismo è noto a tutti.

Vorrei pertanto che mi fosse data una risposta a proposito del credito.

Inoltre, da parte del comune di Napoli e delle amministrazioni comunali non si fa nulla per recuperare ad un ruolo produttivo tutte le aree dismesse della città, anche quelle piccole, come l'area attorno al mercato. Perché?

Vorrei sapere poi se loro sono al corrente del processo di desertificazione di tremila ettari di buona terra tra Villa Literno e Castelvolturno, per il fatto che i lavori di dragaggio non vengono effettuati da anni. In questo modo si cerca di costringere i cittadini a vendere i terreni alla speculazione della camorra.

Desidero chiedervi anche un parere sulle politiche anticrimine che segue lo Stato nei grossi insediamenti industriali. Ci sono imprenditori - il dottor Cola ce lo ha confermato - che sono costretti a modificare gli orari di lavoro perché le aree in cui insistono i loro stabilimenti sono ormai fuori della legge, non sono più controllate dallo Stato.

Per quanto riguarda il commercio, il questore ieri ci ha parlato di una presenza organizzata delle loro strutture sul territorio. Vorrei sapere dai rappresentanti della Confesercenti e della Confcommercio se i *camper* sono distribuiti opportunamente o se, come sono convinto, l'operazione rientra in quella sorta di gestualità o espressionismo legalizzatore o legalizzante che non serve a niente, ma solo perché i giornali ne parlino.

LUMIA. Naturalmente siamo qui per ascoltare voi non per proporre analisi e giudizi, che sono legittimi ma che si esprimono in altra sede. Quindi, a differenza del senatore Novi, vorrei ascoltare i vostri giudizi, non i miei.

Chiedo di conoscere il vostro giudizio su un problema specifico. In questi anni la camorra è riuscita a penetrare in vasti settori delle istituzioni. Sono venute fuori già le prime verità processuali: infiltrazioni anche in posti delicatissimi degli apparati giudiziari e investigativi. E' iniziata quindi una fase di espulsione, dolorosa ma molto forte. Penso che la camorra, così come è riuscita a penetrare nelle istituzioni, riesce ad organizzarsi e a penetrare anche nella società civile. In particolare penso che questa infiltrazione sia scontata nei settori economici, vi è il tentativo di entrarvi, pervadere, comprare esercizi commerciali, dare vita ad attività legali anche nel mondo industriale, inserirsi nel subappalto, nell'agricoltura eccetera. Voi avete una percezione chiara di questo? Dal presidente dell'associazione degli industriali non ho sentito affermare se vi è o no questa percezione.

La questione della microcriminalità rispetto ad una industria manifatturiera può rilevare per lo spaccio di droga che si fa a quattrocento metri o per la prostituzione. Vi è però soprattutto il problema del credito controllato dalla camorra che strozza l'industria: tentativi di estorsione, racket, concorrenza sleale che impedisce alle aziende di stare sul mercato, controllo del mercato del lavoro.

L'altra questione importante che pongo ai commercianti e agli artigiani è se stanno aiutando le associazioni antiracket, se stanno utilizzando gli sportelli antiusura, se stanno accompagnando le azioni di denuncia, se sono in

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO ~~RISERVATO~~

collegamento con le forze investigative e con la magistratura, insomma se c'è collaborazione con le istituzioni

### Presidenza del presidente Del Turco

(Segue LUMIA). Vorrei sapere se la regione si sta dando dei piani per lo sviluppo delle infrastrutture e per il sostegno alle attività produttive, se è presente, se vi accompagna in questa azione di rafforzamento dell'autonomia delle attività economiche, che è il presupposto essenziale per evitare che la camorra vi metta le mani addosso.

DIANA. Più elementi ci fanno considerare che negli ultimi tempi stia crescendo fortemente il fenomeno estorsivo. Inoltre si registrano tentativi di inserimento negli investimenti imprenditoriali. Si avvia inoltre una fase di costruzione di opere pubbliche in Campania.

Rischiamo dunque una crescita abnorme di estorsioni, un fenomeno che ha portato in alcune zone a vere e proprie guerre. Penso ai cantieri dell'alta velocità: negli ultimi mesi in un cantiere ci sono state sei azioni camorristiche per imporre l'estorsione ad un'impresa che non voleva piegarsi. Una multinazionale olandese, la TNT Traco ha subito trentacinque rapine in cinquanta giorni, finché ha deciso di mollare e di lasciare sulla strada duecento dipendenti. Questi fenomeni possono generare un processo di desertificazione economica, di rinuncia all'iniziativa, all'impresa, in alcuni territori della nostra regione.

Alle organizzazioni degli imprenditori vorrei chiedere allora se hanno da proporre qualche idea o qualche rimedio, oltre alla nostra ipotesi di recuperare il controllo del territorio da parte dello Stato.

Alle organizzazioni del settore agricolo e di quello commerciale vorrei ricordare che in questi due settori si stanno registrando - lo denunciava il rappresentante della Confagricoltura - forti insediamenti camorristici: ad esempio attraverso il rilevamento di aziende agricole (sono le forme preferite di investimento da parte dei clan, non c'è capoclan o boss che si rispetti che non abbia la sua grande azienda agricola). Sono stati ricordati i casi nel basso Volturno e il fatto che la DDA ha sequestrato parecchie aziende di grandi dimensioni.

Potrebbe essere opportuno allora istituire un controllo telematico dei grandi trasferimenti di aziende per meglio verificare la natura degli acquirenti. E' un fenomeno che si presenta anche nel commercio: in molte città riceviamo segnalazioni di cessioni di negozi a capitali sospetti. Domando quindi anche alle organizzazioni del settore del commercio quali idee hanno in proposito.

FIGURELLI. Mi riferisco alla distinzione tra microcriminalità e macrocriminalità fatta dal dottor Cola e vorrei riprendere il senso dell'opportuna interruzione del Presidente.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Comprendo la risposta e la distinzione che il dottor Cola ha fatto tra imprese edili e imprese manifatturiere. Ma, pure in questa distinzione, sono sorpreso nell'apprendere o nel percepire - forse ho capito male - che le imprese manifatturiere sarebbero al riparo, quasi indenni, non toccate dal crimine organizzato.

Siccome non dobbiamo guardare soltanto ai fatti militari o soltanto alla violenza, quello che ci preoccupa di più, soprattutto in un incontro come questo, è il rapporto tra economia legale e capitale criminale. Dopo l'allarme dei rappresentanti della Confcommercio a proposito di una infiltrazione forte e diffusa nelle strutture commerciali - accade in altri luoghi colpiti dalla mafia, è un fenomeno molto diffuso in Sicilia, ad esempio - mi permetto di insistere con il dottor Cola chiedendo una valutazione, un giudizio sui tentativi di immissione forzosa del capitale criminale nell'economia legale, anche in aziende pulite. Ci sono fatti che denotano una progressiva imposizione di manodopera, di partecipazione, di ingresso, per non parlare dell'altro fronte, cioè lo strangolamento da usura, da estorsione, da racket?

Per il ruolo che l'associazione degli industriali ha e potrebbe avere nella concertazione per il governo dell'economia - penso anche alla prospettiva di nuovi grandi investimenti pubblici - vi dovrebbe essere maggiore allarme e preoccupazione, anche proposte di contrasto, di azioni organizzative.

NAPOLI. Vorrei chiedere al Presidente della Confagricoltura se, rispetto alle truffe comunitarie richiamate, ritiene che i controlli siano adeguati. Vorrei chiedere poi al rappresentante degli industriali se ritiene che rispetto alla grande speculazione edilizia e alla speculazione ambientale (mi riferisco in particolare alla discariche) le istituzioni preposte stanno facendo i controlli.

MOLINARI. Una delle principali attività della camorra è il racket. Vorrei chiedere ai rappresentanti dei commercianti quali iniziative hanno preso in favore dei loro associati e qual è il livello di collaborazione con le istituzioni (comune, prefettura, forze di polizia), visto che hanno lamentato carenze di presenza sul territorio.

Al rappresentante dell'associazione degli industriali chiedo se in essa vi sia l'infiltrazione di imprese contigue con il fenomeno camorristico.

FLORINO. Ritengo che forse il tempo a disposizione non ha dato l'opportunità al dottor Cola di fare una sintesi più ampia. Ho davanti agli occhi due documenti che sono indicativi della situazione di malcontento dell'Unione industriali della provincia di Napoli, documenti che depositerò agli atti. Essi riflettono chiaramente la preoccupazione di questo settore. Qualche componente della Commissione ha fatto riferimento ad una mancata individuazione del fenomeno, ma così non è perché in tale documento si dice testualmente: "L'esercizio dell'attività imprenditoriale, già gravato nell'area metropolitana di Napoli da diseconomie e inefficienze insostenibili, non può continuare a subire l'aggressione impari dell'economia criminale e della microdelinquenza diffusa".

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

Vi è poi un'enunciazione chiara, precisa, delle difficoltà dell'Unione e vi sono anche delle proposte. L'altro documento è a cura della Confcommercio: "Denaro senza nome che serve a comprare di tutto, anche casa tua". Questo titolo è emblematico e rappresenta chiaramente una situazione non di allarme, ma di vera e propria disperazione. Nella prima parte si parla della caduta dei consumi, con la chiusura di 200.000 esercizi commerciali.

Desidero porre anzitutto una domanda, in merito alla quale vorrei non solo una risposta ma qualche suggerimento giacché siamo qui per questo. Il costo del denaro è più alto che altrove di almeno due punti, il senatore Novi si è soffermato su questo aspetto. L'elevato livello dei tassi d'interesse e la penuria di credito costringono numerose aziende a ricorrere a forme di finanziamento improprio. Quali proposte voi avanzate per dare alle aziende la possibilità di accedere ad un credito più agevolato, quindi per far cadere questa soglia elevata del tasso creditizio da parte delle banche?

Inoltre vorrei sapere come ed in quale misura incide l'abusivismo commerciale in questa città, in questa regione. Da un'indagine che ho svolto risulta che il 55 per cento delle attività commerciali viene esercitato senza le prescritte autorizzazioni comunali. Siete a conoscenza di questo dato?

Altra questione è quella della mancata attuazione della legge n. 112 del 1991 sulle aree attrezzate, che comporta pregiudizi per le attività commerciali. Questo ambulante diffuso, soprattutto illegale, e la mancata risposta delle amministrazioni comunali alle necessità delle aree attrezzate, in particolare per quanto riguarda l'amministrazione comunale di Napoli, hanno comportato non poche difficoltà, anche perché l'ambulante illegale è gestito direttamente dalla camorra. Non starò a ricordare alcuni episodi che mi hanno visto denunciare la situazione di un mercato collocato al Vomero, in via Casale De Bustis, dove i banchetti, siano essi autorizzati o illegali, sono gestiti dalla camorra attraverso il pagamento giornaliero per l'esercizio dell'attività che si svolge. Al riguardo voglio raccontarvi un episodio che può essere utile anche ai fini della nostra indagine. A seguito della legge per l'accertamento fiscale, e quindi dell'utilizzo dei registratori di cassa, la camorra si è sostituita agli ambulanti affidando ad uno solo di essi la possibilità di acquistare i registratori di cassa presso un'unica società e malmenando quanti si erano recati sul posto per vendere il loro prodotto. Per l'occasione furono acquistati solo registratori di cassa Vandoni. Ho conoscenza precisa di questa violenza che si perpetra nei mercatini comunali.

La proliferazione dei supermercati, degli ipermercati, senza una legge attuativa (la regione ha bloccato per un anno la concessione delle licenze, ma sappiamo che il comune ne ha rilasciate decine al di sotto dei 1.500 metri quadrati previsti dalla legge) quali conseguenze comporterà sull'economia cittadina? Vorrei inoltre sapere se tali esercizi sono gestiti dalla criminalità.

Vorrei poi sapere dal dottor Cola se non ritiene indispensabile per le grandi opere che si dovranno realizzare nella città di Napoli una *authority* preposta al controllo effettivo dei lavori.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*COLA.* I commissari hanno chiesto all'Unione industriali che io rappresento perché il fenomeno in oggetto non interessa le aziende manifatturiere. Noi sappiamo che i nostri colleghi più vessati sono quelli del settore delle costruzioni; può darsi che vi sia qualche azienda che subisce delle infiltrazioni, ma non ne siamo a conoscenza. Si parlava di microcriminalità; io intendo riferirmi anche alle rapine e a tutto ciò che può riguardare un'azienda. Non dimentichiamo però che questa microcriminalità è gestita dalla macrocriminalità, specialmente nelle zone industriali. Quando parlavo di mancanza della presenza dello Stato è perché se si riuscisse a debellare questo fenomeno della microcriminalità nelle aziende queste potrebbero lavorare con maggiore tranquillità ed eliminare quelle diseconomie che oggi subiscono in modo da essere sempre più competitive sui mercati.

Mi è stato chiesto se l'Unione industriali sia a conoscenza di infiltrazioni camorristiche al proprio interno. Fino ad ora per fortuna non ne abbiamo individuata alcuna. Come diceva il senatore Diana, il settore delle opere pubbliche è quello più colpito. Al senatore Florino posso dire che noi abbiamo proposto più di una volta di costituire delle *authorities* in previsione dei grandi appalti che dovranno essere fatti nella regione. L'onorevole Lumia chiedeva quali sono i piani produttivi della regione. Sono stati messi in cantiere alcuni piani produttivi, a cominciare dal piano triennale dei rifiuti e nel campo dell'edilizia sanitaria; ci sono da spendere circa 1.200 miliardi e quando si parla di una tale cifra senz'altro la criminalità ha gli occhi puntati su di essa. Stiamo cercando di operare un coordinamento con la regione per avere un controllo sulle grandi opere, stiamo costituendo commissioni che si occupino degli appalti utilizzando delle griglie che possano eliminare questa criminalità. Il subappalto in particolare è una delle piaghe che alimentano la criminalità; infatti esso consente a piccolissime imprese, spesso improvvisate e spesso gestite da attività criminose, di eseguire dei lavori.

Quando il senatore Florino parlava del costo del denaro, per il quale esiste un divario di circa quattro punti tra Nord e Sud, posso dire che come organizzazione degli imprenditori abbiamo costituito un consorzio fidi; affidiamo alle nostre imprese delle somme facendole pagare il 3 per cento in meno di quello che offre il mercato bancario.

L'onorevole Napoli parlava di controllo sulla speculazione ambientale. Da tempo stiamo sollecitando la Regione e collaborando per risolvere il problema dei rifiuti. E' questa un'altra nicchia di mercato ove si annida la criminalità poiché le discariche sono gestite per la maggior parte dai signori della criminalità. Abbiamo suggerito di creare dei termodistruttori gestiti da grandi imprese al fine di eliminare non solo il fenomeno della criminalità ma di risolvere anche il problema dei rifiuti.

*DE MIRANDA.* Desidero rispondere al senatore Florino per quanto concerne l'abusivismo commerciale, la legge n. 112 del 1991 e quello che egli ha definito come il problema dei supermercati, che è un problema non solo di natura regionale, ma anche di natura comunale.

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

**Presidenza del senatore DIANA**

(Segue DE MIRANDA). Per quanto concerne l'ambulantato e la citata legge n. 112, le circoscrizioni, quando il senatore Florino era presidente del consiglio comunale, avevano già predisposto un piano per il recupero di alcune zone. La realizzazione di questo piano è ferma ed andrebbe sollecitata con la massima urgenza. Per quanto concerne poi ciò che l'ambulante a posto fisso è obbligato a pagare, occorrerebbe revisionare le Tosap. Giorni fa ho vissuto il dramma di un ambulante che vende libri: tra le varie tasse da pagare alla fine non gli restavano che 30.000 lire al giorno per vivere. Per quanto concerne il 50 per cento degli esercizi commerciali abusivi, l'assessorato all'annona del comune di Napoli ha in giacenza, da quanto abbiamo saputo, circa 30.000 licenze perché vi è carenza di personale negli uffici. Noi associazione di categoria sosteniamo che il piano commerciale della città è datato, è vecchissimo ed abbiamo più volte sollecitato la realizzazione di un nuovo piano commerciale. Su questo dato si inserisce il discorso della camorra; i passaggi di licenze nelle microaree del piano commerciale sono tali e tanti che non più tardi di una settimana fa abbiamo sollecitato congiuntamente (Ascom e Confesercenti) il comune di Napoli a bloccarli. Nelle macroaree vi è il problema dei supermercati; è pur vero che la regione ha bloccato le licenze, ma solo in apparenza. Sono componente della commissione prevista dalla legge n. 426: continuiamo a ricevere convocazioni ed a sentirci dire che i piani di programma vanno rispettati. Se ci deve essere un blocco con leggi nazionali, come la Confesercenti chiede, questo blocco deve avvenire anche per i piani di programma, tanto più che queste licenze - e si tratta di una forma anomala che vede alle spalle un continuo approvvigionarsi della camorra in questi settori - vengono per lo più chieste in aree industriali.

Ciò è avvenuto a Salerno e a Caserta. Perché aree che sono state costituite con un indirizzo ben preciso vengono usate per la realizzazione di centri o di impianti commerciali? Anche nell'ASI di Nola accade che i commercianti all'ingrosso riescono ad installare nell'area industriale un centro commerciale al dettaglio. Questo non fa che vanificare il commercio tradizionale nelle città e nei centri storici, e a questo punto si innesta il meccanismo della camorra e dell'usura.

A tale proposito rispondo in particolare al senatore Novi che mi ha rivolto una precisa domanda e agli onorevoli Molinari e Lumia. Quali iniziative abbiamo posto in essere? La Confesercenti ha istituito un'organizzazione che si chiama "S.O.S. Impresa", e sono anni che su scala nazionale ha realizzato un'assistenza nei confronti dei commercianti, con grave dispendio di energie, tra molte difficoltà. L'assistenza nella provincia di Napoli, oltre che in tutta la Campania, è capillare. Abbiamo aiutato commercianti nelle zone di Torre Annunziata e di Torre del Greco, e siamo in prima linea. Non più tardi di un anno fa, il treno di "S.O.S. Impresa" contro l'usura ha girato l'Italia e ha raccolto una serie di dati che credo siano allo studio di questa Commissione.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*LUMIA.* Per quanto riguarda l'Italia in generale, conosciamo i dati; ma per Napoli?

*DE MIRANDA.* Le ripeto che a Napoli la Confesercenti ha istituito l'associazione "S.O.S. Impresa" con un'organizzazione di tipo regionale e delle diramazioni provinciali, e si interessa quotidianamente e capillarmente di tali esigenze.

Per quanto concerne il recupero delle aree dismesse della zona Mercato (rispondo al senatore Novi), come ho detto all'inizio si tratta di aree per le quali la Confesercenti ha predisposto un piano che si collega alla legge regionale in materia, per cui si possono scavalcare gli indirizzi di piano e le relative lungaggini burocratiche. Questo dovrebbe servire a recuperare sotto il profilo della legalità e della vivibilità zone situate al centro della città di Napoli, che non sono profonda periferia però servono come momento di assalto alla città perché non sono assolutamente sotto il controllo dello Stato. Mancano infatti i carabinieri, mancano i poliziotti e i pochi vigili urbani sono collusi con la camorra. Abbiamo chiesto a più riprese che i vigili urbani della città di Napoli vengano assoggettati ad una rotazione. Si sono verificati episodi di vigili urbani che nella zona Mercato hanno avuto assegnate in custodia dalla magistratura delle piazze dove insistevano parcheggi abusivi posti sotto sequestro; la mattina si presentavano al lavoro ma facevano in modo che le macchine continuassero ad essere parcheggiate in tali zone.

Questi sono ragionamenti di persone disperate, di persone come noi. Io ho la mia attività da quelle parti, vivo in quella zona che poi è una zona di cultura, il crocevia culturale della città di Napoli. Se nel 1999, che è stato dichiarato l'anno dell'Illuminismo, si dovesse commemorare tale evento, lo si potrebbe fare o a Parigi o a piazza Mercato a Napoli!

Quindi, vi sono le occasioni per recuperare tali aree; noi siamo pronti ad assumerci le nostre responsabilità. Abbiamo presentato un progetto di parcheggi nella zona Mercato per poterla recuperare; dopo aver presentato i progetti, in virtù del principio del silenzio-assenso degli uffici competenti avremmo anche potuto aprire dei cantieri e avremmo potuto chiedere il commissariamento, ma per motivi di correttezza e per non innescare un meccanismo politico in un discorso economico non l'abbiamo fatto. Siamo pronti ad assumerci le nostre responsabilità a tasso zero per il comune di Napoli, per la provincia e per la regione; però, è necessario che ce lo lascino fare.

**Presidenza del presidente DEL TURCO**

*CICCOLELLA.* E' stato posto l'accento su un problema che ci preoccupa in maniera preminente rispetto ad altre tematiche: quello degli inserimenti camorristici nelle attività commerciali. E' un fenomeno che abbiamo denunciato da tempo e che purtroppo non ha avuto alcun argine.



RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO ~~RISERVATO~~

Qualche anno fa con il prefetto Boccia organizzammo un tavolo per esaminare questa problematica e passammo al setaccio le varie zone della città proprio con la collaborazione delle nostre associazioni periferiche, creando un *dossier* su tutte le attività rispetto alle quali avanzavamo forti sospetti che fossero gestite da malavitosi. Svolgemmo un lavoro estremamente capillare in tal senso, ma purtroppo non abbiamo visto chiudere uno solo di questi esercizi. Debbo aggiungere che ciò accade perché il più delle volte queste attività commerciali nascono con un crisma di legalità; vi sono dei prestanome che hanno la fedina penale pulita, che apparentemente gestiscono in proprio le attività in questione. Le indagini da fare riguardano quindi in particolare la provenienza dei capitali per organizzare tali attività, ma riteniamo che non si sia fatto molto in questo senso. Il fenomeno dell'acquisizione di aziende pulite da parte di ambienti malavitosi ci preoccupa anche in misura maggiore delle estorsioni e del racket, che hanno subito un forte ridimensionamento nelle zone in cui il nostro associazionismo è più presente.

Per quanto riguarda il fenomeno estorsivo, negli anni Ottanta come Confcommercio organizzammo due giorni di chiusura degli esercizi commerciali della città e inviammo un segnale molto forte soprattutto nei confronti della camorra, nel senso che non vi era nessuna possibilità che il fenomeno potesse prendere piede in maniera massiva nella città. In effetti, esso ci preoccupa molto meno rispetto all'inserimento di capitali mafiosi nelle attività commerciali; il racket è presente soprattutto nelle zone periferiche della città e in alcune zone della provincia.

Ancor più preoccupante del racket è il fenomeno dell'usura, di cui si è già parlato. Il senatore Florino ci ha chiesto cosa abbiamo fatto per combatterlo. Sul fronte delle banche la battaglia è sicuramente perdente, perché esse pensano esclusivamente al loro tornaconto. Abbiamo cercato di organizzarci in proprio e abbiamo creato una grande organizzazione, la "Terziaria Fidi", che con il suo fondo di garanzia permette a molti operatori di accedere al credito e di ottenere un abbattimento del tasso di interesse di tre punti.

Ovviamente anche l'abusivismo commerciale è un problema che ci preoccupa in maniera sensibile, perché rappresenta una forma per riciclare merce rubata. Ricordiamo a noi stessi e ai presenti che la Campania è la regione che in misura più massiccia è soggetta al fenomeno della rapina dei Tir. Naturalmente il più delle volte la merce rubata finisce proprio su questi mercati abusivi.

Per quanto riguarda l'attuazione della legge n. 112 del 1991, un mese dopo il varo di tale normativa la Confcommercio presentò all'amministrazione comunale un suo piano di allocazione di taluni mercati nelle varie aree cittadine, ma purtroppo da allora non abbiamo ricevuto alcuna risposta nonostante le nostre continue pressioni.

*AMENDOLARA.* Io ho denunciato il seguente fenomeno. Nel prossimo mese di novembre scadranno i patti agrari e vi sono 3.000 giudizi in corso. Ci avete chiesto cosa ha fatto la regione e come ci muoviamo; a mia volta io rivolgo una

~~RISERVATO~~

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

richiesta alla Commissione parlamentare antimafia. L'ho già posta prima ma vorrei ripeterla e sottolinearla, per ascoltare ovviamente un assenso se possibile.

In Commissione agricoltura alla Camera dei deputati è stata presentata una proposta di modifica della legge che prevede alla scadenza del contratto l'estromissione dell'imprenditore, con l'obbligo però che quel terreno rimanga coltivato e non sia destinato ad altri usi. Poiché siete parlamentari della nostra Repubblica, vi dico che ciò significa togliere materiale e terreno alla criminalità che in alcune zone della provincia di Napoli sta già facendo opera di persuasione legale per cercare di ottenere questi terreni all'indomani dell'espulsione delle aziende agricole. Se la Commissione antimafia eserciterà una pressione in maniera forte presso la Commissione agricoltura della Camera dei deputati, e se questo emendamento passerà, voi avrete svolto un ruolo determinante e fornito una risposta a noi che in questo momento ci sentiamo isolati.

*MICILLO.* Mi sono state rivolte due domande sui terreni. Generalmente essi vengono acquisiti a prezzi di mercato, la camorra paga e difficilmente pone in essere fenomeni estorsivi; solo in un caso, a Cicciano, si è verificato che un imprenditore è stato costretto a cedere il suo terreno.

Per quanto riguarda l'AIMA, i controlli non sono assolutamente sufficienti; in genere si finisce con la rinuncia a riscuotere i contributi di chi cerca di portare a termine la truffa, dopo di che non si procede più contro di lui. Questo è gravissimo, perché poi questo soggetto ritornerà a farlo l'anno dopo.

*PRESIDENTE.* Ringrazio nuovamente i nostri ospiti. Vi preannuncio che qualora vi fossero da parte dei commissari ulteriori quesiti, ve li faremo pervenire.

Per quanto riguarda la richiesta che è stata rivolta poc'anzi dal signor Amendolara, direttore della Federazione regionale Coldiretti, chiederemo oggi all'onorevole Pecoraro Scanio, deputato napoletano e presidente della Commissione agricoltura della Camera dei deputati, di farci sapere qual è la sua opinione in merito.

Dichiaro conclusa l'audizione.

~~RISERVATO~~~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NUM. 5.7

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
COMMISSIONE DEL ..... 11 LUG. 2000

Audizione del dottor Enrico Valanzuolo, procuratore generale della Corte d'appello di Napoli, del dottor Raffaele Di Fiore, presidente del Tribunale di Napoli, del dottor Antonio Gialanella, presidente f.f. della Sezione misure prevenzione del Tribunale di Napoli, del dottor Raffaele Monteforte, presidente del Tribunale per i minorenni, del dottor Stefano Trapani, procuratore della Repubblica del Tribunale per i minorenni, del dottor Raffaele Motti, presidente del Tribunale di Nola, del dottor Alfonso Izzo, procuratore della Repubblica del Tribunale di Nola, del dottor Antonio Greco, presidente del Tribunale di Torre Annunziata, del dottor Alfredo Ormanni, procuratore della Repubblica del Tribunale di Torre Annunziata, del dottor Carmine Esposito, sostituto procuratore del Tribunale di Nola e del dottor Giandomenico Lepore, sostituto procuratore generale.

PRESIDENTE. Ringrazio i nostri ospiti per aver accettato il nostro invito e per la collaborazione che vorranno offrire alla Commissione antimafia per quello che noi consideriamo uno dei sopralluoghi più significativi ed importanti per il primo periodo di lavoro della Commissione stessa. Ripeto spesso quello che ormai è un luogo comune abusato: tutte le città e le regioni sono uguali nel nostro paese, ma alcune sono drammaticamente più uguali delle altre. Su queste siamo chiamati, per un vincolo che deriva dall'atto costitutivo della Commissione, dalla nostra sensibilità, da una scelta che abbiamo compiuto all'atto della ricostituzione della Commissione antimafia a svolgere un lavoro di approfondimento, di indagine e di inchiesta che ci consenta di cogliere gli elementi di mutamento in atto, le ragioni di aggravamento di alcuni fenomeni e qualche segnale positivo che in alcuni settori riusciamo per fortuna a cogliere.

Do pertanto la parola al dottor Valanzuolo, per una piccola introduzione poi, per coloro che a questa introduzione volessero aggiungere considerazioni, che ovviamente fanno parte del tema oggetto della nostra indagine, chiederemo un intervento breve per riservare un tempo più ampio possibile alle domande ed alle osservazioni che verranno dai deputati e dai senatori presenti.

*VALANZUOLO, procuratore generale aggiunto della Corte d'appello di Napoli.* La procura generale rappresenta una visione panoramica dell'attività giudiziaria e quindi non può scendere nei dettagli delle singole situazioni locali o settoriali; la visione generale è che il fenomeno è diventato un po' più grosso di quanto possa essere la capacità di risposta dell'organizzazione giudiziaria. Non è un mistero la carenza di uomini, di magistrati, di organizzazione che aveva già penalizzato in un certo senso l'attività giudiziaria. Abbiamo avuto momenti di stasi abbastanza preoccupanti, dovuti anche a certe situazioni conflittuali sul piano del dissenso da parte degli avvocati che hanno rallentato la conduzione di procedimenti anche abbastanza importanti e questo non è senza conseguenze perché l'attività efficace, immediata, direi completa ed esauriente della giustizia può costituire una remora abbastanza incisiva rispetto al fenomeno della delinquenza intesa in senso generale, di quella camorristica in particolare.

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Quanto al problema dell'attività camorristica nella nostra zona, non è un mistero che questa in un certo senso si era quasi stabilizzata in tempi abbastanza recenti quando cioè esistevano quei filoni, quei gruppi istituzionali che rappresentavano oserei dire un punto di riferimento per le forze di polizia e per la magistratura. L'attività efficace sia della polizia che della magistratura ha creato paradossalmente un effetto dirompente ma nello stesso tempo sconcertante perché a quelli che erano i gruppi istituzionali che avevano un loro capo ed una loro identificabilità, almeno nelle linee generali, si è sostituita adesso una serie di ramificazioni e di filoni di più difficile individuazione. Di fronte al lavoro di repressione che efficacemente viene svolto dalla Direzione distrettuale antimafia, vi sono difficoltà ovvie in relazione al numero dei magistrati; oserei dire che il numero dei magistrati non è mai sufficiente per l'esigenza di giustizia che hanno la popolazione ed il territorio, ma il lavoro che si è svolto fino ad oggi è stato abbastanza efficace nel fronteggiare l'emergenza e le acquisizioni investigative.

Di fronte a questo proliferare, che rappresenta quasi come un debordare dalla pentola, un qualcosa che non ci si aspettava potesse avvenire, occorrerebbe forse una più spiccata attività di prevenzione che richiederebbe anche l'investimento di attività di *intelligence*, attraverso uno *screening*, attraverso una valutazione capillare, attraverso una analisi accurata delle originarie aggregazioni e di quelle che sono o possono essere le ramificazioni e le conflittualità all'interno di esse. Credo di dover concludere dicendo che da un lato occorrerebbe potenziare l'attività della Direzione distrettuale antimafia attraverso migliori e maggiori mezzi e anche attraverso un numero adeguato di uomini, fermo restando che a questo dovrebbe corrispondere, per la realizzazione del ciclo completo della giustizia, anche un maggiore potenziamento sul piano dell'attività giudicante. Occorrerebbe poi quella attività di prevenzione che andrebbe fatta attraverso uno *screening* come ho detto prima, e forse anche attraverso la valorizzazione dell'attività della Sezione misure di prevenzione perché credo che anche attraverso quel filone sarà possibile raggiungere risultati concreti.

PRESIDENTE. La ringrazio per la sintesi che ci consentirà poi, nella parte successiva, di approfondire alcune interessanti osservazioni che lei ha fatto.

*DI FIORE, presidente del Tribunale di Napoli.* Credo che questa sia la terza o la quarta volta che vengo sentito dalla Commissione antimafia. Ho avuto modo anche di preparare una relazione scritta per la Commissione nel 1995: non ho preparato adesso materiale scritto perché la situazione da allora è rimasta sostanzialmente invariata.

Il problema della prevenzione e della necessità di realizzarla è stato già posto e quindi su questo penso che debba dire ben poco. Il problema che riguarda soprattutto il tribunale, cioè l'attività giudicante, è quello della repressione. L'orientamento di potenziare le indagini in procura, in polizia eccetera è cosa ottima, indiscussa e indiscutibile, però il problema nasce dopo, quando si arriva alla struttura del Gip, che deve controllare la misura cautelare, e alla struttura del Gup, che deve decidere sul rinvio a giudizio, per cui poi si arriva alla struttura giudicante vera e propria, cioè al dibattimento. E' su questi tre punti che c'è una carenza assoluta. Noi non riusciamo a celebrare i processi, se non pochissimi, e tutto ciò dipende da tutta una serie di considerazioni: innanzi tutto, l'assoluta carenza di proporzioni tra l'attività inquirente e

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

l'attività di controllo, non tanto per il numero in sé e per sé dei processi, piuttosto considerevole, quanto per la tipologia dei processi stessi. Per esempio, lo stralcio relativo al processo De Lorenzo, tanto per citare un caso macroscopico, è durato quasi tre anni; il processo in Corte d'assise relativo a Gava ci vede dopo un anno ancora in fase di raccoglimento dei dati per l'istruttoria dibattimentale. Pertanto è qui che avviene il soffocamento.

Quindi, se non si potenzia la struttura giudicante la nostra è una fatica di Sisifo al contrario: da una parte si riempie la botte, però nulla esce dall'altra parte, per cui, quando la botte si riempie, non si può andare più avanti. La prima questione, dunque, è quella di poter celebrare i processi. Forse non è facile rendersi conto di quanto sia deleteria la certezza dell'impunità. Oggi la camorra ha questa certezza. Quando dopo due anni e mezzo di dibattito nei miei collegi siamo costretti a mettere fuori la gente per scadenza di termini o per altre ragioni, tutto ciò finisce per farci perdere credibilità e rafforzare psicologicamente la camorra. Il rafforzamento psicologico della criminalità è un fatto importante.

Come seconda osservazione devo dire che è necessario che il Parlamento, noi tutti ci decidiamo a rendere effettiva la pena perché oggi in Italia non è tale. Decidiamo di ridurla, per esempio, anziché dare l'ergastolo limitiamoci a trenta anni; invece di venti anni diamone dieci, ma per favore abbandoniamo il concetto di emenda e tutte le teorie filosofiche sulla pena, guardiamo invece a ciò che in concreto succede: ci sono, oltre ai classici strumenti (sospensione condizionale, prescrizione eccetera), ancora altri 10-12 modi per poter indirettamente scansare la pena. Tutto questo assicura, rafforza psicologicamente la determinazione della criminalità, quella partenopea in particolare.

Avevo il dovere di richiamare la vostra attenzione su queste due strade e sono pronto a rispondere alle vostre domande, così come sono pronto a darvi tutti i dati possibili e immaginabili che sono a mia disposizione.

*GIALANELLA, presidente f.f. della Sezione misure di prevenzione del Tribunale di Napoli.* Vorrei, anche se molto rapidamente, inserire nel dibattito qualche riflessione sui profili patrimoniali della lotta alla criminalità organizzata, che mi sembrano oggettivamente i più rilevanti in assoluto, oggi.

Devo dire che su questo tema c'è grande sensibilità anche nell'opinione pubblica. Si discute molto dei patrimoni mafiosi, della destinazione da dare ad essi, ma talora mi sembra che questa discussione abbia un carattere virtuale, se è vero come è vero - ce lo ricordava in un convegno a Bari il presidente Violante - che l'entità dei beni confiscati rispetto al fatturato mafioso (calcolato in base a qualche dato statistico) è pari allo 0,5 per mille. A Bari, Violante ipotizzava - scherzando - una tassa sulla criminalità organizzata che produrrebbe un gettito maggiore dell'intervento patrimoniale contro la criminalità. E' questo il settore nel quale l'intervento dello Stato deve farsi sentire massicciamente; i frutti potrebbero essere colti a mani assai più larghe se lo Stato si impegnasse in questa direzione rispetto al tradizionale processo penale.

Parlo anzitutto dell'attività della Sezione misure di prevenzione del tribunale di Napoli che, anche grazie alla dedizione del presidente Di Fiore e nonostante la crisi, conseguirà probabilmente un risultato in termini di confische patrimoniali nel primo

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

semestre del 1997, cioè 30-35 miliardi di beni confiscati in sei mesi. Lo ripeto, per le esigue forze spendibili sul terreno è un risultato molto importante. E batteremo anche il *record* di produzione di decreti di misure di prevenzione: 400 nel primo semestre del 1997, con soli quattro magistrati impegnati in questa attività.

Su questo terreno comunque si può fare ancora molto, in particolare si può fare molto sul terreno delle misure di prevenzione. Lo Stato ha messo in campo contro i patrimoni mafiosi sostanzialmente tre strumenti normativi che in qualche modo si sono anche affastellati l'uno sull'altro: la legge Rognoni-La Torre, emanata come loro sanno, dopo l'omicidio del generale Dalla Chiesa; l'articolo 416-*bis*, settimo comma, del codice penale; il sistema delle misure di prevenzione, con la modifica apportata alla vecchia legge n. 575 del 1965.

Più recentemente, nel 1992, con la legge n. 356 di conversione del decreto-legge n. 306, il Parlamento ha introdotto nell'ordinamento l'articolo 12-*quinquies*, poi dichiarato illegittimo dalla Corte costituzionale e sostituito dall'articolo 12-*sexies*.

La mia valutazione - sono ormai otto anni che mi occupo di misure di prevenzione - è che tra i tre binari possibili, tra questi tre canali che lo Stato ha preconstituito per combattere il fenomeno dell'accumulazione patrimoniale della criminalità organizzata, quello che meglio funziona dal punto di vista della effettività dell'intervento penale è proprio il sistema delle misure di prevenzione. Infatti, l'articolo 416-*bis*, settimo comma, è rimasto sostanzialmente inattuato per l'oggettiva difficoltà di dare vita nel concreto all'ipotesi di ricostruire gli effetti sul patrimonio del reato mezzo (l'associazione mafiosa), dal momento che quegli effetti patrimoniali discendono dai reati fini (l'estorsione, lo spaccio degli stupefacenti e così via).

L'articolo 12-*sexies* ha superato - non così l'articolo 12-*quinquies* - il vaglio della Corte costituzionale, ma è una norma che continua ad essere accompagnata da pesanti sospetti e dubbi di costituzionalità. Essa certamente introduce nel nostro ordinamento profili ai margini, ai limiti estremi di una possibile civiltà giuridica quale è quella che abbiamo cercato di costruire in questo paese. L'articolo 12-*sexies*, peraltro, è solo prevalentemente simbolico, il suo ricorso fino ad oggi non è stato brillante. Per più di una ragione: anzitutto perché le misure contenute nei decreti di sequestro emanati dal giudice delle indagini preliminari su richiesta della procura della Repubblica non sono passate indenni al vaglio del tribunale del riesame, che ne ha caducato inizialmente una grandissima parte. Inoltre, nella concreta attuazione della norma i beni oggetto di sequestro non vengono poi materialmente acquisiti dall'amministrazione giudiziaria che deve eseguire; infatti colui che dovrebbe eseguire l'amministrazione dei beni è il giudice delle indagini preliminari per l'appunto, il quale conosce il singolo atto del processo e poi se ne spoglia. Egli presiede alle indagini preliminari, ma non ha nella sua stessa struttura il crisma della continuità che deve caratterizzare l'amministrazione giudiziaria dei beni in sequestro per rendere effettiva la loro sottrazione ai mafiosi. Quando poi il processo va avanti, nelle fasi ulteriori il giudice che deve eseguire l'amministrazione giudiziaria diventa addirittura collegiale: immaginate la Corte d'assise che amministra i patrimoni sequestrati ai mafiosi. E' una strada impervia.

Invece le misure di prevenzione offrono la figura di un giudice professionale, il giudice delegato, il quale una volta effettuato il sequestro concretamente esegue l'amministrazione giudiziaria dei beni, rende effettivo il sequestro, intervenendo nelle

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

strutture societarie, sostituendo gli amministratori, verificando l'effettivo blocco dei beni mobili e immobili registrati; un intervento di concretezza che si sostituisce al tradizionale intervento simbolico che lo Stato tradizionalmente ha potuto mettere in atto nei confronti della mafia.

Una considerazione finale allora può essere questa. Se è vero che in concreto il sistema delle misure di prevenzione quale è disegnato dalla legge Rognoni-La Torre è quello che ha funzionato meglio in questo fondamentale non abbastanza coltivato terreno della lotta ai patrimoni della criminalità organizzata, credo che il legislatore - come è stato suggerito anche in dottrina - potrebbe immaginare un processo penale patrimoniale che segua anche i processi penali contro le persone, gestito da un tribunale specializzato (come è oggi il tribunale delle misure di prevenzione): un processo patrimoniale che si innesti su un sequestro, che nasca anche dalle indagini preliminari nei processi contro la criminalità organizzata, ma poi abbia un suo percorso processuale autonomo, fortemente verificabile, con i suoi tre gradi di giudizio e con giudici specializzati. Non ho bisogno di dire alla Commissione parlamentare che è sul terreno dei patrimoni che si combatte la guerra alla mafia, oggi, non sul piano dell'enfatizzata costrizione della libertà personale. Solo sul terreno dei patrimoni: perché oggi la mafia e la camorra in particolare sono fenomeni essenzialmente imprenditoriali e la repressione sul piano delle persone non è risolutiva del moltiplicarsi, del riprodursi del fenomeno camorristico che è essenzialmente economico.

*MONTEFORTE, presidente del Tribunale per i minorenni.* Prima di tutto desidero precisare che il tribunale per i minorenni di Napoli, come tutti gli altri tribunali per i minorenni ha una dimensione distrettuale. Lo voglio mettere in evidenza per le cifre che eventualmente potranno emergere. Quindi ha piena competenza sulle province di Avellino, Benevento, Caserta e Napoli e ciò consente di avere una visione globale del fenomeno minorile, almeno entro certi limiti.

Ricordavo prima di entrare in questa sala che nel 1991, quando venni per la prima volta davanti alla Commissione antimafia, allora presieduta dal presidente Violante, ebbi a dire, insieme al collega allora presidente del tribunale per i minorenni, che pur avendo la sensazione che i minori fossero più o meno coinvolti nel fenomeno, non avevamo una percezione diretta ben precisa. Adesso, la situazione è cambiata. Infatti, purtroppo, dopo una prima condanna nel 1995 da parte del giudice delle indagini preliminari, confermata in appello e in Cassazione, di un minore che è stato ritenuto colpevole del reato di associazione a delinquere di stampo mafioso finalizzata al traffico di droga, abbiamo avuto in dibattimento altre quattro sentenze, due nel 1996 e due nel 1997. La giurisprudenza era costante nel ritenere impensabile che un minorenne avesse la percezione della complessità del reato di associazione a delinquere; adesso va tenuto conto di questa nuova giurisprudenza e che allo stato in dibattimento davanti al tribunale per i minorenni sono pendenti nove processi per omicidio e sei per associazione a delinquere di stampo camorristico.

Voglio precisare, come è stato già accennato dai colleghi che, a parte l'insufficienza, va tenuto presente che, a differenza del vecchio codice, che riconosceva alla pena una funzione per il 50 per cento repressiva e per il 50 per cento rieducativa, oggi il nuovo codice di procedura penale ha un'impostazione

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

essenzialmente rieducativa: non c'è alcuna repressione nei confronti dei minorenni. Con il decreto legislativo n. 616 del 1977, in attuazione dell'articolo 117 della Costituzione, dal 1° gennaio del 1978 la prevenzione secondaria o amministrativa è passata dalla competenza del Ministero di grazia e giustizia a quella degli enti locali, più precisamente ai comuni e, con funzioni di coordinamento e intervento legislativo, alla regione. Essendosi calato il provvedimento in una mentalità culturalmente "sorpresa" o anche per i troppi problemi economici ben noti per molti di questi comuni, ben poco si è fatto (possiamo dire che non si è fatto niente). E' vero che il Governo nel 1991 ritenne necessario emanare norme per i primi interventi a favore di minori a rischio di coinvolgimento in attività criminose, prevedendo per le sole regioni meridionali la corresponsione di un contributo anche di una certa entità. Questo intervento, senz'altro ben accetto, è stato però fatto a pioggia, non coordinato, e non ha prodotto quello che si sperava.

Adesso sembra che si stia pensando ad un intervento organizzato. Speriamo che questo avvenga, però posso dire che finora, di tutto quello che avrebbe dovuto essere fatto dai comuni e dagli enti locali - non risalgo alle cause e alle motivazioni, non spetta a me farlo - si è fatto ben poco; tranne che nel capoluogo di questa provincia, posso dire che non si è fatto quasi niente.

Non posso non ricordare che da un'indagine della regione, alcuni anni fa, emergeva che solo il 20-25 per cento dei comuni aveva un proprio servizio sociale; gli altri andavano avanti alla meno peggio. Questo non può non avere dei riflessi. La prevenzione secondaria, che una volta si concretizzava nelle cosiddette case di rieducazione è venuta meno nei centri di accoglienza o nei centri di risocializzazione predisposti dalla legge n. 216 del 1995, mentre i tempi del processo penale minorile, come quelli per i maggiorenni, sono lunghi. Prima che inizi la rieducazione necessaria - ci vuole una pena definitiva ed esecutiva - il ragazzo, fra processo di primo grado, appello e Cassazione, è cresciuto.

Inoltre, è stata legislativamente introdotta la riduzione della custodia cautelare del 50 per cento per gli infradiciottenni e dei due terzi per gli infrasedicenni. In mancanza di qualsiasi intervento alternativo il ragazzo esce e si sente *legibus solutus*, in attesa di un processo di appello.

*TRAPANI, procuratore della Repubblica del Tribunale per i minorenni.* Da pochi mesi sto assolvendo il compito di procuratore della Repubblica del Tribunale per i minorenni in Napoli. Quando venni intervistato all'inizio dello scorso anno da un giornalista dissi delle cose che per me erano più che giuste: dissi che l'era del paternalismo era finita, che non aveva fruttato nulla fino a questo momento, e che tra le tante cose bisognava anche rivedere il criterio della imputabilità. In sostanza, se il medico afferma che il bambino può andare a scuola a cinque anni, se afferma che i minori a 12 anni sono pronti per qualsiasi atto sessuale, se vi è addirittura una proposta di legge che vuole dare il voto ai sedicenni non si comprende perché l'imputabilità debba restare ferma al quattordicesimo anno. Ma chiudo questa parentesi perché di ciò si è già parlato troppo e non è questa la sede per discuterne.

In una città che è davvero particolare per il fenomeno dei minori, è importante che noi giudici minorili ed altre forze, come quelle della questura (ho avuto il piacere di parlare con il questore dottor La Barbera, trovandomi d'accordo con lui su tanti



SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

aspetti, e con il provveditore agli studi), ci si riunisca per escogitare un piano affinché la prevenzione e la repressione del fenomeno possano avere effetti evidenti. Fino a questo momento non si è fatto molto; abbiamo un proliferare di situazioni che alle volte ci rende invisibili agli occhi degli altri; mi riallaccio a quanto il presidente Del Turco diceva: quando noi parliamo di come reprimere un certo fenomeno mi sembra che in altre città ci guardino sbalorditi giacché non si rendono conto, per la diversa condizione in cui vivono, che da noi le situazioni sono assai più caricate e dirompenti.

Bisogna allora fare in modo che il problema dei minori venga rivisto con un'unica legge che valga per tutto il territorio dello Stato e che venga dato maggiore ascolto alle voci di coloro che su di esso lavorano. Fino ad oggi lo Stato, in particolare il legislatore, è stato completamente assente per i minori. In Italia quella dei minori è stata sempre vista come una questione trascurabile. Abbiamo invece dimostrato statisticamente che i detenuti di Poggioreale per il 70 per cento hanno avuto trascorsi negli istituti minorili. Questo è un dato innegabile. Ciò vuol dire che lo Stato ha trascurato proprio il momento formativo del minore; si occupa soltanto degli accadimenti successivi anziché prevenire il fenomeno. Quando si parla con molta facilità di strutture carcerarie aperte, quando si parla di sistemi punitivi che non hanno nulla di punitivo, penso che ci si collochi lontano dal problema. Ciascuno deve parlare di quegli aspetti che ha conosciuto e che ha toccato con mano. Fino a quando il problema dei minori sarà valutato da persone che non hanno mai avuto contatto con una realtà di devianza minorile, questi problemi resteranno irrisolti. Quindi la Commissione antimafia ascolti le nostre parole ma faccia anche in modo di promuovere incontri, pur ristretti, con persone che possano fornire il loro contributo alla risoluzione di questi aspetti.

*MOTTI, presidente del tribunale di Nola.* Condivido pienamente quanto detto dal presidente Di Fiore per quanto riguarda sia l'effettività della pena sia le altre problematiche che ha toccato. Per quanto concerne il mio tribunale, come quello di Torre Annunziata, sorto tre anni fa, vi devo dire che non siamo in grado di funzionare. In tre anni di strada ne abbiamo percorsa parecchia, però ora non siamo più in grado di assicurare la giustizia sul territorio. Il numero dei magistrati è stato calcolato in maniera molto approssimativa e superficiale da parte del Ministero di grazia e giustizia, *idem* per il personale.

Ho due collegi penali che, con il nuovo rito, dovrebbero celebrare circa 1.200 processi penali e circa 45 maxiprocessi; questi sono i dati aggiornati al 31 dicembre dello scorso anno, cui bisogna aggiungere altri 70 processi per reati di cui agli articoli 416 e 416-bis del codice penale e per le estorsioni, che sono arrivati appena quest'anno. Potrò poi fornirvi i dati in maniera più dettagliata. Come dicevo, ho due collegi penali e non ho possibilità di effettuare sostituzioni perché tre colleghe andranno in maternità il mese prossimo. Tenendo conto delle varie incompatibilità e di tutto il resto, non posso fare assolutamente nulla; dovrei tralasciare la giustizia civile, vale a dire circa 20.000 processi, cui sono addetti 12 magistrati. Il carico venuto da Napoli è di circa 14.000 processi, più 3.000 esecuzioni immobiliari, più 1.000 fallimenti dichiarati e chi più ne ha più ne metta. Se devo tralasciare il civile per il penale cosa potrò rispondere poi a chi ogni giorno mi viene a chiedere notizie sui processi che gli interessano? Non posso rispondere niente, posso rispondere solo che

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

non si può fare il processo. Ho tutti magistrati giovanissimi, il più vecchio ha sette anni di anzianità; i due collegi penali sono presieduti da ragazzi con quattro anni di anzianità. Ho chiesto da due anni due presidenti di sezione al Ministero di grazia e giustizia e al Consiglio superiore: si gingillano chiedendo perché Nola dovrebbe essere più meritevole di altri uffici per avere due presidenti di sezione, che demerito abbiano altri uffici rispetto a Nola per avere una diminuzione di organico.

Questa è la situazione. L'orientamento del Ministero è quello di farci fare una guerra tra poveri. Ha stabilito che gli organici distrettuali sono ottimali e che quindi noi dovremmo avere degli aumenti di organico alle spalle del tribunale di Napoli, perché è l'unico tribunale ad avere un organico rilevante rispetto agli altri della zona; non possiamo certo prelevare personale da Santa Maria Capua Vetere o da altri tribunali della zona già al di sotto degli organici. Tenete presente che io ho il 50 per cento di organico rispetto al tribunale di Santa Maria Capua Vetere: ebbene, quel tribunale ha 26.000 processi e sta in piedi da cento anni, il nostro tribunale ha 20.000 processi ed è in piedi solo da tre anni, finché potrà reggere.

*IZZO, procuratore della Repubblica del tribunale di Nola.* Ho il dovere di ringraziare il presidente Del Turco e di estendere questo ringraziamento alla Commissione tutta. Quello della procura della Repubblica di Nola è un circondario di dimensioni ottimali secondo la visione recente del Consiglio superiore della magistratura, ovvero di 500.000 abitanti secondo l'ultimo censimento, anche se sembra che ora, in conseguenza del terremoto, si sia arrivati a 600.000 giacché alcuni comuni hanno addirittura raddoppiato il numero dei residenti a causa degli sfollati. Il nostro è il versante orientale del Vesuvio, la terra di Raffaele Cutolo, di Carmine Alfieri, di Pasquale Galasso, dell'attuale pericolosissimo latitante Fabbrocino, dei Sepe, degli Ascione, degli Ammaturo, nel mio casellario giudiziario si ritrovano tutti questi cognomi.

PRESIDENTE. Un bel Gotha!

*IZZO.* Tanto che qualcuno si è offeso quando in occasione di una mia apparizione al "Maurizio Costanzo Show" (cui non potetti rinunciare non certamente per desiderio di protagonismo ma perché ritengo che l'opinione pubblica ed anche il Parlamento debbano conoscere la situazione, quello che si fa, quelli che sono i meriti personali, se ci sono, e quelli che sono i demeriti, le omissioni) feci una battuta dicendo, non ricordo provocato da chi, che Nola era la sede legale della camorra. Va detto comunque che la zona è molto industriale, è ricca di persone perbene, è ricca di gloriose tradizioni storiche; poche sere fa si è tenuto un convegno su "La cultura della legalità" a Cimitile, ove restano segni molto belli delle antiche basiliche paleocristiane. In quella occasione, affrontando il tema "Educare alla legalità" ho sottolineato anzitutto che ciò è essenziale per lo Stato di diritto, per la vita civile. Cosa vuol dire educare alla legalità? Significa non solo fare appello ai principi morali, all'educazione che riceviamo prima dai nostri genitori, poi dalla scuola, ma rispettare le regole altrimenti non potremmo vivere. Ciò è fondamentale affinché si abbia un senso concreto di giustizia e non astratto, filosoficamente inteso. Se non vi è prima di tutto rispetto delle norme non possiamo discutere dei loro contenuti. Questo è fondamentale,

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

non per nulla il codice penale prevede e punisce l'esercizio arbitrario delle proprie ragioni, perché presuppone un sistema di rinuncia alla violenza, di rinuncia alla legge del più forte.

Già il 3 giugno 1995 indirizzai al Parlamento, ai tre Ministeri competenti, quello dell'interno, quello di grazia e giustizia e quello della difesa, per quanto riguarda la Guardia di finanza e l'Arma dei carabinieri, una "Invocazione". Credetti di poter fare qualcosa di plateale; tale "Invocazione" è arrivata anche alla Commissione parlamentare antimafia, ma non ho avuto mai alcuna risposta, neppure una formale promessa di attenzione. Per questo è particolarmente sentito oggi il mio ringraziamento. L'oggetto di quel documento non credo potesse sfuggire: "Lotta alla criminalità. Intollerabile inadeguatezza delle forze dell'ordine nella nuova struttura giudiziaria".

I colleghi che hanno preso la parola prima di me vi hanno già illustrato la situazione. La scelta di due tribunali obbedisce al criterio soprattutto di eliminare situazioni di grave ingovernabilità e credo che il presidente Di Fiore non mi smentirà. Infatti governare e assicurare giustizia a tre milioni di abitanti, tanti erano quelli che componevano il circondario di Napoli, è diverso dall'amministrare giustizia a due milioni di abitanti. La situazione è paragonabile a quella dei grandi complessi ospedalieri, solo che per questi c'è la possibilità, se tutti i posti letto sono esauriti, di dire agli utenti di rivolgersi ad un altro ospedale. Quando invece si creano delle strutture giudiziarie nuove non possiamo dire di rivolgersi al tribunale di Napoli, dove ci sono i magistrati. Il Consiglio superiore, in sede istitutiva del tribunale di Nola, ha detto che sulla procura e sugli uffici giudiziari di Nola si è riversato il 28,8 per cento del lavoro giudiziario civile ed il 25 per cento del lavoro penale degli uffici precedentemente competenti; questo si diceva il 15 giugno 1994, due mesi dopo l'istituzione. Ebbene, si può creare uno sportello bancario, scusatemi l'eufemismo, un ufficio giudiziario già con questa eredità, con due magistrati applicati ed un solo procuratore della Repubblica (e forse si è scelto il più indegno il più incapace)?

Ho creduto di avere qualche prerogativa - scusate la presunzione - soltanto perché faccio questo lavoro da vent'anni e spero che non abbia influito sulla mia imparzialità e sul mio buon senso, perché certamente qualcuno accusa i pubblici ministeri di essere ormai inquadrati e di pensare solo ad accusare. Come ho affermato più volte, ho chiesto più archiviazioni io di quelle deliberate dagli stessi giudici. Siamo tutti dei magistrati e ognuno svolge il suo ruolo con buon senso ed imparzialità.

Ora, vi vorrei illustrare questi grafici (anche se oggi dovrebbero essere in parte modificati) che poi consegnerò agli atti della Commissione. (*Il dottor Izzo mostra alla Commissione una serie di grafici*). Notate il rapporto abitanti-magistrati; in altri termini, i nolani, persone che sono vissute sotto la legge di quei signori che ho citato prima - e nulla è cambiato fino ad oggi - hanno una terapia veramente squilibrata. Qui abbiamo un grattacielo rappresentato dal rapporto tra gli utenti, in altre parole gli abitanti che hanno bisogno di una cura, i malati, e il numero dei magistrati. Lo stesso rapporto concerne il personale amministrativo. Ho più volte denunciato la gravissima situazione esistente a Nola; con il collega Vigna - ho conosciuto l'attuale procuratore nazionale antimafia quando ero a Firenze - e prima ancora con l'ottimo procuratore Siclari (il quale definì il nostro ruolo di procuratori, perché ci occupiamo anche di misure di prevenzione antimafia patrimoniali) siamo d'accordo che la lotta alla

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

criminalità si fa soprattutto sul piano economico. Quindi, a questo punto diventa importante il ruolo del procuratore della Repubblica del tribunale di Nola così come quello dei procuratori di altri tribunali, anche se non sono sedi di capoluogo di distretto, perché hanno per legge la competenza a promuovere l'applicazione delle misure patrimoniali di prevenzione antimafia. Su questo vi invito a riflettere. E fra i tanti fascicoli - spero di non rivelare un segreto d'ufficio - ve n'è anche qualcuno intitolato a vari personaggi che ho prima citato.

Concludo il mio intervento, non posso andare oltre, in quanto ruberei troppo tempo. Ho conosciuto cinque Ministri di grazia e giustizia e finalmente vi sono prospettive di solidità, perché non si può cominciare ogni volta il discorso d'accapo. Il direttore generale del casellario giudiziale - e non il procuratore generale della Repubblica di Nola - ha parlato di un immane carico di lavoro. Egli ha quantificato, confrontando con il tribunale meno fortunato del distretto, cioè quello di Santa Maria Capua Vetere, il bisogno ulteriore di magistrati e di personale amministrativo rispetto alla situazione attuale in questi termini: 18 magistrati alla procura della Repubblica di Nola e 91 unità di personale amministrativo. Attualmente vi sono 32 magistrati, con il 30 per cento di vuoti in organico (aspettiamo da oltre un anno l'arrivo di assistenti giudiziari, una figura creata, non lo si dimentichi, e scusate la polemica, per il pubblico ministero, mentre va anche ai giudici di pace, non so sulla base di quali criteri e di quali scelte) e 36 unità di polizia giudiziaria.

Invito la Commissione parlamentare antimafia a leggere anche un disegno di legge a firma dell'ex ministro Mancuso, che risale a poco tempo dopo le invocazioni di aiuto. Il Ministero competente riconosce gli errori commessi con l'istituzione dei tre uffici giudiziari; si tratta di un disegno di legge riferito al tribunale di Caserta. Nella relazione che accompagna tale disegno di legge si dice: "Concepiamo un circondario ad immagine e somiglianza di Nola" - queste sono le parole testuali - "perché ha profili simili per attività economica sul territorio, penetrazione della criminalità organizzata...". Il Ministro riconosce ufficialmente in questa relazione le disfunzioni dovute ad una poco diligente scelta di trasferire ai nuovi uffici tutto il pendente esistente; avrebbe magari dovuto prevedere un'applicazione: questo è il discorso. I magistrati che vengono previsti complessivamente in questo disegno di legge per il nuovo circondario sono 16 contro gli attuali 9.

*GRECO, presidente del tribunale di Torre Annunziata.* Ritengo che il tribunale di Torre Annunziata sia stato all'altezza delle aspettative e delle attese sia dello Stato sia della comunità civile.

Abbiamo osato fissare immediatamente la trattazione di maxiprocessi, nonostante un organico di magistrati del tutto inadeguato e insufficiente. Per primo ho dato un esempio di laboriosità e di diligenza, presiedendo sia il collegio civile sia quello penale, proprio per trasmettere entusiasmo e tensione ideale nei magistrati, ed essi hanno risposto a questo mio invito con molta generosità, concretezza e professionalità. Abbiamo definito il processo contro D'Alessandro, con circa 100 imputati, il processo Gionta, il processo Nava (la Tangentopoli sorrentina). Ritengo che qualsiasi tribunale sarebbe andato in *tilt* con la trattazione di questi processi, tant'è vero che la celebrazione dei processi Gionta e Nava ha richiesto ciascuna circa un

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

anno e mezzo. Si è trattato di processi molto delicati, con aspetti complessi e approfondimenti di indagini anche in sede istruttoria.

Quindi, abbiamo dato allo Stato la dimostrazione di aver corrisposto alle finalità che esso si proponeva con l'istituzione di questo tribunale. Abbiamo rafforzato la presenza dello Stato in questi territori che presentano un elevato livello di degrado sociale, civile e morale. Abbiamo cercato anche di diffondere la cultura della legalità, intervenendo nei dibattiti organizzati in varie scuole, nelle organizzazioni sindacali e in centri di studio, proprio per coinvolgere i cittadini, i giovani e gli studenti in queste problematiche che riguardano la giustizia. Penso che i risultati raggiunti siano molto lusinghieri.

Per la verità, ci attendevamo che il Ministero ci venisse incontro a fronte dei dati statistici molto positivi che abbiamo offerto in visione allo stesso Dicastero, cioè di un'efficienza veramente notevole in termini di lavoro. Siamo però rimasti parzialmente delusi, perché non hanno rafforzato gli organici, che sono restati invariati. Quindi, non possiamo fornire una risposta veramente appagante all'ansia di giustizia proveniente dalla collettività. Ci attendiamo un segnale positivo da parte dello Stato con l'incremento degli organici, che ci consentirebbe di soddisfare questa domanda di giustizia così pressante che ci viene dalla comunità civile.

Debbo dire che la maggioranza delle persone che risiedono nel circondario in cui lavoro, che è connotato dalla presenza di organizzazioni criminali piuttosto pericolose ed agguerrite, aspirano ad una vita ordinata, ad una convivenza civile, e attendono proprio da noi magistrati e dalle forze dell'ordine una risposta e una garanzia per poter vivere in condizioni di civiltà e di cultura.

Noi abbiamo fatto il nostro dovere; ci attendiamo dalle istituzioni un appoggio, un aiuto a queste nostre iniziative che abbiamo adottato con molto coraggio e con molta determinazione. Invochiamo soprattutto una serie di interventi e di iniziative coordinate sia per prevenire questi fenomeni criminosi degenerativi, che per lungo tempo si sono manifestati in termini di accentuata pericolosità, sia per garantire nel futuro una convivenza più ordinata e più civile. I processi che abbiamo trattato hanno dato la sensazione che lo Stato è in grado di poter prevalere sulle forze criminali; soltanto che occorrerebbe - se dovessi dare un contributo di idee e di esperienza - un maggior controllo del territorio, perché quest'ultimo è un fattore di sostegno e di riproduzione del fenomeno criminoso. Attualmente non ritengo che il territorio sia controllato in maniera incisiva e capillare dalle forze dell'ordine perché noto uno scarso coordinamento tra queste ultime. Forse l'idea che lei, signor Presidente, ha lanciato è positiva poiché coinvolge anche l'istituzione comunale in questa azione diretta a contrastare la criminalità, proprio perché il sindaco è più vicino ai cittadini e quindi può fornire notizie ed informazioni che possono essere necessarie ad attuare una strategia efficiente e determinata per ridurre in termini fisiologici il fenomeno criminoso.

Secondo il mio convincimento personale è necessaria una maggiore capacità di intervento sul patrimonio delle persone sospettate di appartenere ad organizzazioni malavitose. Questo è il campo in cui maggiormente può essere inferto un colpo mortale alla camorra, come giustamente ha osservato poc'anzi il dottor Gialanella, perché è in questo campo che attecchisce e si sviluppa la criminalità, e se non ha la possibilità di

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

contattare e di cooptare la manovalanza e di irreggimentare i giovani la sua forza sarà senz'altro diminuita.

E' proprio qui che le forze dell'ordine possono prevalere con maggiore facilità. Questo è un campo in cui la Commissione parlamentare antimafia dovrebbe svolgere un'azione di impulso, di indirizzo, di stimolo e di sollecitazione nei confronti del Parlamento. Ritengo che in questo settore è necessario intervenire con determinazione e con risolutezza, altrimenti qualsiasi proposta è destinata a rimanere tale e a non essere tradotta in termini effettivi, perché io guardo con una prospettiva di concretezza al problema della criminalità. E' inutile che proponiamo dei progetti che non potranno tradursi nella realtà: bisogna cercare di far sì che queste nostre proposte siano seguite da decisioni concrete e riempite di contenuti concreti.

Inoltre, concordo pienamente con l'affermazione fatta dal dottor Di Fiore, e cioè che è necessario che la pena sia effettiva e non illusoria. Anche questo è importante, perché come giustamente egli ha sottolineato, la non effettività della pena genera in questi malavitosi la convinzione che lo Stato non è capace di irrogare e di far espiare una pena, quindi, li incoraggia ad essere maggiormente tracotanti ed audaci. E' necessario conseguentemente infliggere pene, anche se non troppo dure, purché vengano eseguite. Infatti, il senso dell'impunità, l'idea che lo Stato non sia in grado di infliggere la pena a mio avviso costituisce per i malavitosi uno stimolo a continuare nella loro attività delinquenziale.

Non mi trova invece consenziente la funzione della pena delineata dal dottor Di Fiore, in quanto essa dovrebbe avere una funzione rieducativa e non soltanto repressiva. Secondo la nostra Costituzione, la pena deve essere anche rieducativa; non avrebbe senso infliggere una pena e non dare la possibilità al condannato di potersi redimere. Io sono sempre dell'opinione che anche il delinquente più incallito ha un sedimento di umanità. Quindi, se riusciamo a tirarlo fuori, riusciremo nel grosso intento di riadattarlo alla società e di recuperare una persona valida.

Concludo questo mio intervento ricordando un pensiero di White Mario, il quale già nell'opera "Miserie di Napoli", nel 1873, poneva l'accento sulla necessità della prevenzione e si domandava come mai lo Stato si preoccupasse di assicurare vitto e alloggio ai cittadini quando diventano rei e non si preoccupasse di prevenire qualsiasi fenomeno degenerativo quando il cittadino non ha ancora commesso un reato e quindi può rimanere onesto. Penso che questa riflessione di White Mario sia tuttora valida perché occorre che gli interventi siano preventivi e non repressivi, se vogliamo far crescere una società fondata sui valori della dignità, dell'uguaglianza e della democrazia, perché senza tali valori qualsiasi progetto è destinato ad affondare.

*ORMANNI, procuratore della Repubblica del Tribunale di Torre Annunziata.* Entro subito in argomento e, a rischio di sembrare ripetitivo, debbo necessariamente associarmi a tutte quelle rimostranze che mi hanno preceduto in ordine all'assoluta carenza e all'assoluta inadeguatezza degli organici. Se si pensa che la procura di Torre Annunziata, che è cosiddetta mista, perché contemporaneamente procura presso il tribunale e procura presso la pretura circondariale, malgrado questa doppia funzione dispone soltanto di nove magistrati, otto sostituti e io come procuratore della Repubblica, è facile immaginare come l'organico effettivamente sia del tutto insufficiente, sicché il principio dell'obbligatorietà dell'azione penale viene ogni

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

giorno regolarmente calpestato perché bisogna necessariamente dare la precedenza, come d'altra parte è giusto fare, a tutti quei fatti illeciti di maggior rilevanza sociale e di maggior rilevanza criminale. Quindi automaticamente passa indietro, per così dire, tutta quella massa di procedimenti che non hanno rilevanza simile, sicché noi siamo sommersi da una valanga immensa di procedimenti ai limiti della prescrizione.

Se si considera, poi, che i miei sostituti - ripeto, sono appena otto - operano in una procura che deve sostenere un bacino di utenza di circa un milione di abitanti (forse oggi a distanza di tre anni dall'inizio della nostra attività tale cifra sarà certamente non dico raddoppiata ma quasi), con una giurisdizione su ventitré comuni tutti notoriamente ritenuti ad alta densità criminale (è uno dei maggiori circondari italiani ad alta densità criminale), se si considera tutto questo è facile concludere che è veramente ridicolo continuare a tenere in piedi una struttura come quella della procura presso il tribunale di Torre Annunziata con un organico di appena otto sostituti, con tutta una massa di procedimenti che dicevo sono ai limiti della prescrizione, nel momento in cui ogni sostituto oggi come oggi dovrebbe sostenere un carico di oltre cinquemila procedimenti.

Quindi, fatta questa brevissima premessa, che ormai è un *leit motiv* che viene stancamente ripetuto da ognuno di noi, nel momento in cui si chiede anche una modestissima applicazione o distrettuale o extradistrettuale mi si risponde che il mio organico è al completo e quindi non posso lamentarmi di niente. Questa è la risposta tipica, classica di certa gente che interpreta l'amministrazione della giustizia solo in funzione burocratica senza rendersi conto di quelli che sono concretamente i problemi.

Peraltro, come diceva il presidente Greco, il tribunale e quindi la procura di Torre Annunziata hanno dato prova, nonostante l'inadeguatezza dei mezzi, di una estrema funzionalità. Non sto qui a ripetere tutte quelle che sono le indagini che ormai, penso anche attraverso la stampa, questa Commissione avrà avuto modo di apprendere; valga per tutta l'indagine denominata "*Cheque to cheque*" che è ancora in corso di svolgimento nell'ambito della quale al momento abbiamo rinviato a giudizio una prima massa di un centinaio di personaggi; e questo dà rilievo ed importanza all'istituzione di questi tribunali cosiddetti periferici, voluti proprio per arginare una criminalità che si riteneva a torto periferica e quindi di minore pericolosità, mentre si è rivelata esattamente il contrario. Bisogna oggi capovolgere questa definizione di periferia perché si è visto e dimostrato, attraverso le nostre numerose indagini, che proprio avvalendosi di questo erroneo concetto di zona periferica si è sviluppata una massa di illegalità diffusa, di criminalità che prescinde dalla solita esistenza ormai consolidata dei clan che dominano incontrastati ancora le nostre zone, perché è tutta una fascia di illegalità diffusa, che sarà in qualche modo collegata o forse no ai clan ormai noti, ma che prende sempre più corpo nel momento in cui in questi territori, che sono ormai sottratti in grossa percentuale al controllo dello Stato, si diffonde in maniera veramente spaventosa il concetto dell'illegalità per l'illegalità ad ogni costo.

Allora, se veramente lo Stato e le sue istituzioni vogliono seriamente che questa istituzione continui a dare un contributo valido alla società, non si vede perché non si debba metterla in condizione di funzionare, ampliando in maniera adeguata e definitiva le piante organiche, sia dei magistrati sia del personale ausiliario.

Per quanto riguarda il concetto di controllo del territorio - mi riallaccio a quanto detto dal presidente Greco - naturalmente fa parte di quella problematica che la

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Commissione antimafia conosce in maniera più diffusa ed articolata, perché si tratta del suo pane quotidiano. Noi possiamo soltanto dare dei modestissimi contributi di idee e di suggerimenti. E' vero che oggi la mafia e la camorra vanno combattute sul patrimonio, ma è anche vero che se non si trova prima il mafioso o il camorrista non si può neanche arrivare al patrimonio. Sono due concetti che dovrebbero andare avanti di pari passo.

Quindi, i concetti di prevenzione e di repressione sono ancora una volta inscindibili. Naturalmente il controllo del territorio si può rafforzare in queste zone a mio giudizio con una scelta qualitativa del gruppo di investigatori di cui fanno parte sia i carabinieri, sia la finanza che la polizia, dando quindi la possibilità di lavorare ad un gruppo scelto di *intelligence* in modo tale da poter colpire le strutture camorristiche che regnano nella nostra zona e nello stesso tempo di colpire le attività di illegalità diffusa, illegalità che io chiamo di massa, attività che ormai dilagano perché dovunque noi ci giriamo per così dire andiamo a colpire delle fasce sempre più inedite di illegalità.

PRESIDENTE. Completato questo primo ciclo di osservazioni, darei la parola ai colleghi pregandoli di indirizzare direttamente le domande ai magistrati da cui intendono ottenere risposta.

DE SANTIS. Vorrei chiedere al dottor Valanzuolo una sua opinione sui suggerimenti che sul piano legislativo la nostra Commissione potrebbe fornire al Parlamento.

Noi ci siamo resi conto che sul piano delle investigazioni manca l'attualità, per una carenza di indagini di iniziativa sul territorio da parte degli organismi investigativi. Vorrei sapere se questo è addebitabile molto alla normativa del nuovo codice di procedura penale, che impone tanti carichi burocratici, tanti adempimenti, se sia possibile rimediare snellendo queste procedure e coordinando meglio, atteso che esistono tanti uffici investigativi della Polizia di Stato, della Guardia di finanza e dell'Arma dei carabinieri, esiste anche la DIA; vorrei capire se non ci sia anche per questo una dispersione di forze con una sovrapposizione a volte inutile in questa attività di indagini di iniziativa. Vorrei poi sapere se le indagini di iniziativa rimangono spesso presso gli uffici giudiziari in attesa di adempimenti perché c'è questa enorme mole di lavoro di cui parlava anche il dottor Ormani.

C'è un mancato rispetto, in effetti, dell'obbligo dell'azione penale, proprio per il carico, e quindi si danno delle precedenze, ma questo fa perdere appunto quella conoscenza dell'attualità dei fenomeni sul territorio e praticamente fa sì che gli organi istituzionali non siano in linea con quelli che sono gli sviluppi, anche in via preventiva (quindi adeguamento dell'atteggiamento da tenere da parte degli organi giudiziari ed investigativi), dell'attività delle organizzazioni criminali.

Un'altra domanda la rivolgo al dottor Gialanella: egli ha parlato di misure che sicuramente devono essere più efficaci verso i patrimoni dei camorristi. Vorrei chiedergli un parere, anche da poter utilizzare sul piano legislativo, per quanto riguarda i patrimoni dei collaboratori di giustizia, se sia ancora auspicabile, se sia ancora da considerare che i collaboratori siano spinti a tanto, a volte anche tenendo strumentali collaborazioni, proprio perché devono salvaguardare il loro patrimonio. Chiedo se non



SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

sia necessario, sul piano legislativo, prevedere che non ci siano più queste forme di tutela per i patrimoni dei collaboratori.

DIANA. Vorrei rivolgermi al dottor Gialanella: ho ascoltato un'analisi molto apprezzabile e condivisibile. Vorrei chiederle, alla luce della sua esperienza, se i patrimoni della camorra vengono gestiti in totale autonomia tra i vari clan, oppure se si può ipotizzare anche qualche forma tipo "cartello", almeno per la gestione dei maggiori flussi finanziari o dei più grandi patrimoni.

Concordo, poi, con la sua affermazione che la camorra e la mafia si possono combattere essenzialmente sul terreno dei patrimoni, chiaramente senza mai dimenticare di colpire gli eserciti della criminalità e quindi saper esercitare un buon controllo del territorio da parte dello Stato. Ho ascoltato cose molto interessanti: può suggerire, a noi legislatori, come perfezionare gli strumenti legislativi e le attività investigative per meglio colpire i patrimoni visto che i risultati che mettiamo in campo, come Stato, sono irrisori? Sequestriamo poco, confisciamo quasi nulla. Se partiamo dalla sua affermazione - che io condivido - che si può combattere la camorra sul terreno dei patrimoni, significa che siamo quasi all'anno zero nella lotta contro la criminalità.

Domando poi al dottor Trapani: siamo di fronte, penso, a dei mutamenti nella geografia interna alla camorra; con la decapitazione dei vari clan c'è un arrivo e un reclutamento più massiccio di leve minorenni. Possiamo avere un vostro giudizio sul ruolo diverso dei minorenni dentro i clan? Siamo di fronte alle tradizionali devianze giovanili oppure il ruolo dei minorenni è da considerare come parte costituente di questa situazione, cioè i minorenni assumono direttamente i connotati della delinquenza? Mi sembra di registrare questo fenomeno in molte parti della nostra regione. Mi interesserebbe il vostro giudizio alla luce dell'esperienza da voi maturata.

NAPOLI. Dottor Gialanella, collegandomi alla domanda fatta precedentemente dal senatore De Santis, le chiedo: vi è stato a Napoli qualche caso di restituzione al camorrista diventato collaboratore di giustizia dei beni sequestrati in applicazione delle misure di tutela? E' possibile avere una scala delle attività prioritarie attraverso le quali i camorristi creano il loro potere economico?

Ieri sono rimasta molto colpita da una notizia: un camorrista ha capeggiato una rivolta popolare contro un'istituzione. Dopo due giorni dal suo arresto capeggiava una nuova rivolta popolare. Chiedo al procuratore generale come è possibile che questo accada.

PRESIDENTE. Come vede, dottor Gialanella, anche la Commissione antimafia è venale, pensa molto ai patrimoni. Probabilmente è la questione centrale del nostro lavoro in questa legislatura.

FLORINO. Alcune domande che concernono soprattutto l'emergenza. Non dobbiamo dimenticare che siamo a Napoli perché esiste un'emergenza; qualcuno forse lo ha dimenticato.

Non voglio riproporre quanto è stato diffusamente scritto in diverse relazioni della Commissione antimafia, né mi soffermo su questioni intorno alle quali i

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

magistrati hanno perfettamente ragione: l'aumento degli organici, l'esigenza di strutture giudiziarie idonee e sufficientemente agibili eccetera

La prima domanda riguarda i minori. Vi è stato un grande dibattito sul limite di età per la perseguibilità dei minori. A mio avviso, attraverso un'opera di prevenzione - visto che il decreto legislativo n. 616 del 1977 è stato completamente disatteso dalle autorità comunali, compresa quella di Napoli - sarebbe opportuno bloccare questo utilizzo dei minori. Sapete meglio di me che essi vengono adoperati per lo spaccio, il trasporto della droga e delle armi. Mi domando se non sia il caso di modificare il decreto n. 616, prevedendo il raddoppio della pena per chi utilizza i minori al di sotto dei 14 anni. Una piccola modifica all'articolo 72, della legge n. 685 del 1983 impedirebbe ai malavitosi di utilizzare i minori che non possono essere identificati dalla polizia giudiziaria.

Un'altra domanda, sempre in questo quadro di emergenza. Voi che avete una visione più chiara, non ritenete che l'istituto troppo semplicistico ed allargato, dell'affidamento sociale faciliti il reinserimento nella partecipazione alle attività camorristiche? Lo strumento che doveva servire al reinserimento nella società qui a Napoli viene utilizzato - e dovrete saperlo - per imporre a commercianti, industriali e artigiani di assumere il detenuto. Con la formula dell'affidamento sociale si inseriscono di nuovo i criminali nel circuito.

Ultima domanda, quella che più mi sta a cuore. Le astensioni degli avvocati sono state la causa della mancata conclusione di almeno un quarto dei processi fissati nelle udienze andate deserte. I dati relativi al periodo 16 gennaio 1995-2 febbraio 1995 indicano che il numero complessivo dei processi rinviati è stato di 1.583, con 3.797 imputati; i processi con imputati detenuti sono stati 316, i testimoni citati 1.709 e i testimoni appartenenti alle forze dell'ordine 1.084. Questo fenomeno comporta non pochi pregiudizi economici, ma soprattutto - un fatto che a noi sta a cuore - distoglie le forze di polizia dai compiti specifici di ordine pubblico.

In questi giorni stiamo parlando dell'eventualità di utilizzare l'esercito per il controllo delle strutture pubbliche e di distogliere la forza pubblica attualmente adibita. Pongo questa domanda in maniera spregiudicata: tutte queste astensioni, comprese quelle avvenute in questi mesi, non servono soprattutto in un processo di collusione con la criminalità organizzata, a non far celebrare i processi, soprattutto quelli per i delinquenti che si trovano ristretti nelle patrie galere, i capiclan delle associazioni malavitose. Tra appello, Cassazione e processo rinviato passa del tempo.

PRESIDENTE. La prego di credere che è una domanda che non deve spiegare ai nostri interlocutori.

FLORINO. L'emergenza comporta per me il dovere di porre questa domanda.

PRESIDENTE. Ma la capiscono perfettamente e le daranno anche una risposta.

LUMIA. Anche da alcune affermazioni fatte qui emerge l'impressione che la camorra si sia frantumata; questo, grazie ai processi fatti, all'azione investigativa portata avanti negli anni, ma anche al conflitto interno che vi è sul territorio. Si è determinata una certa articolazione. Per cui - mi pare di capire - si è abbassato anche il grado di

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

coinvolgimento di alcune fasce di età e i minori sono chiamati ancor più direttamente nel circuito della criminalità organizzata.

Darò copia al dottor Monteforte e al dottor Trapani del progetto di azione organica svolta dal Governo sui minori, che prevede un'azione specifica in grado di rafforzare sia la fase preventiva sia la fase dell'affidamento, serio, strutturato. So che a Napoli c'è stata un'esperienza abbastanza positiva di apertura del carcere minorile: vorrei sapere come vedete questa situazione e come sta procedendo l'esperienza.

Ai procuratori volevo chiedere un'idea a proposito dell'articolo 41-bis dell'ordinamento penitenziario. Sta procedendo o no? L'attività di condizionamento e di guida dal carcere continua o per quanto riguarda la camorra l'articolo 41-bis sta funzionando?

GAMBALE. Desidero rivolgere due domande al procuratore Ormani. Lei ha sottolineato due aspetti che, anche per la nostra attività di conoscenza del fenomeno, credo meritino un approfondimento. Questo discorso delle zone periferiche credo che sia uno dei temi su cui soffermare l'attenzione. E' uno dei campi in cui la camorra si sta riorganizzando, anche come grande camorra. Vorremmo sapere qualcosa in più a proposito della sua esperienza come procuratore di Torre Annunziata.

In secondo luogo, avendo lei svolto inchieste come l'operazione "*Cheque to cheque*" - che sono ancora in corso, quindi per quello che è possibile dirci - che hanno evidenziato l'esistenza di collegamenti internazionali (traffico di armi, rapporti con il mondo islamico e altre vicende di questo genere), può illustrarci il quadro di quello che sta succedendo nelle zone periferiche, anche a proposito dei collegamenti internazionali?

NOVI. Vorrei rivolgere una domanda al dottor Ormani, in merito all'inchiesta "*Cheque to cheque*" che è stata seguita con senso di incredulità anche da parte dell'opinione pubblica; anche perché coinvolgeva il capo dei nazionalisti russi, Zyrinowski, un alto prelato, servizi segreti eccetera. Vorrei capire a che livello è giunto il rapporto tra alcuni settori della camorra e del crimine organizzato campano e queste centrali. Vorrei che lei si soffermasse semmai a lungo su questi temi, perché fino ad ora non erano emersi, se si fa eccezione per il caso Bardellino ed alcuni importanti collegamenti con l'internazionale mafiosa. In questo caso emerge anche il collegamento con mafie dei paesi dell'Est, con settori deviati dei servizi e anche di associazionismo vario. Vorrei capire qualcosa di più di quello che sta succedendo; perché c'è stato un grande polverone, ma abbiamo capito poco. Le rivolgo questa domanda anche per il nostro lavoro futuro e per individuare i centri più pericolosi qui in Campania del crimine organizzato.

CURTO. Vorrei rivolgere alcune domande anzitutto al procuratore generale aggiunto, dottor Valanzuolo. Vorrei chiedergli se ritiene che nell'affrontare il fenomeno della camorra e della criminalità organizzata vi siano state delle sottovalutazioni - di cui in questi giorni si è parlato - e se un ruolo l'abbia avuto anche la magistratura.

Un'altra domanda per quanto riguarda i pentiti. In altre realtà, fare ricorso ai pentiti ha determinato in sostanza lo scompaginamento di alcuni settori del crimine e la creazione di opportunità per riannodare un tessuto sociale sfilacciato. Qui, anche

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFLA

stamani - sono stato confortato in un'opinione che avevo espresso pubblicamente nei giorni scorsi - è emerso invece che i vecchi capiclan, i capi camorristici, sono stati sostituiti da un numero molto più ampio di sottocapi che proprio per questo adesso riescono a controllare completamente il territorio scatenando una guerra fra bande. E' evidente che questa nuova situazione rende la lotta alla criminalità forse ancor più difficile di quando ci sono pochi capi da contrastare. Da questo punto di vista, vorrei sapere quali possono essere secondo voi le strategie più opportune per l'azione di contrasto alla criminalità organizzata.

Voglio porre una domanda al presidente Di Fiore, che in apertura del suo intervento ha affermato testualmente che la camorra ha la certezza dell'impunità. Vorrei che si entrasse nello specifico, per capire come tale impunità si materializza.

Desidero infine porre al dottor Izzo una domanda che proprio ieri, nel corso della audizione di alcuni sindaci, ho avuto occasione di rivolgere al sindaco di Nola: oggi la stragrande maggioranza dei sindaci e comunque degli amministratori è entusiasmata da un lato ma terrorizzata dall'altro per il fatto che vi possano essere interventi con copiose risorse finanziarie (ad esempio per quanto riguarda le dotazioni infrastrutturali), perché ciò potrebbe determinare un interesse da parte della criminalità organizzata. A Nola c'è un grande interporto che funziona e lavora benissimo, mentre non mi sembra che si possa dire altrettanto per quello di Marcianise che non è ancora partito. Vorrei sapere, per quanto riguarda Nola, quali strumenti sono stati utilizzati anche dalla magistratura per tenere lontano la criminalità organizzata.

LOMBARDI SATRIANI. Avrei numerose domande da porre, ma poiché ritengo sia bene dedicare il tempo residuo ad ascoltare i nostri ospiti, rivolgerò una sola domanda al dottor Monteforte. Vorrei sapere se alla luce della sua esperienza egli non ritenga di illustrare quali iniziative sarebbe bene prendere per contrastare e ridurre drasticamente il fenomeno della criminalità adolescenziale e giovanile.

BORGHEZIO. La mia domanda si rivolge a chi tra i nostri ospiti abbia avuto la possibilità di approfondire, nel corso di inchieste, un aspetto che sta particolarmente a cuore al nostro Gruppo. Ritengo che tra le varie organizzazioni criminali quelle di stampo camorristico siano le organizzazioni sulla cui presenza ed attività al Nord, specie per quanto riguarda il riciclaggio e gli investimenti economici, sono emersi dati meno chiari. Ritengo che allo stato, anche attraverso inchieste recenti, vi siano indicazioni abbastanza precise su una presenza e su interessi approfonditi nel settore turistico-alberghiero e persino dei servizi in Liguria, con propaggini anche nel basso Piemonte, nella provincia di Cuneo, ma anche e soprattutto nell'area forte dal punto di vista economico della Lombardia e di diverse province del Veneto. Vorrei avere qualche indicazione più approfondita per vedere se siano emerse filiere di investimenti e di interessi in questo senso.

Vorrei anche sapere se risulti l'attività di aziende, con sede in Campania, dedite a forniture o a partecipazioni ad appalti pubblici specialmente nel settore delle pulizie. E' stato denunciato anche in una assemblea pubblica presso l'Unione industriali di Torino il fenomeno di aziende che non paiono avere le caratteristiche tipiche di trasparenza richieste per operare sul mercato in un regime di concorrenza con le altre

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

aziende a livello nazionale, quindi con riguardo agli adempimenti specialmente di carattere contributivo che la legge prevede.

Vi sono tracce di interessi camorristici nei riguardi di queste attività, al confine tra il lecito e l'illecito, che per denuncia degli operatori economici di alcune province, e la provincia di Torino è una di queste, costituiscono grave turbativa del mercato nel settore delle pulizie anche industriali?

PELELLA. La mia domanda è diretta in modo specifico al procuratore Ormani. La procura di Torre Annunziata ha segnato progressi notevolissimi nella lotta ai clan camorristici dell'area torrese-stabiese, infatti gli stessi sono stati decapitati. Alla luce della sua esperienza e della sua attività vorrei sapere se vi sono segnali ed elementi che fanno pensare, anche a fronte di una situazione di apparente pace, a fenomeni o processi di riorganizzazione, anche per programmi di investimento che si preannunciano in quell'area e che appaiono essere rilevanti. Vorrei quindi conoscere quali sono i risultati raggiunti sul terreno dell'azione di confisca dei beni dei clan della zona, anche in riferimento alla possibilità di impiego di capitali in quelle attività cui ho fatto riferimento e che interesseranno l'area in tempi rapidissimi.

Infine vorrei conoscere il suo giudizio circa l'entità del fenomeno usura in quest'area, soprattutto nella parte a Sud, in particolare nel comune di Sorrento.

VALANZUOLO. Vorrei anzitutto dire che indegnamente in questa sede rappresento il procuratore generale della Corte d'appello di Napoli, dottor Golia, in quanto titolare di un appellativo che purtroppo nell'accezione popolare non viene digerito e che mi ha perseguitato per tutto il tempo in cui ho ricoperto questa carica e cioè quello di Avvocato generale dello Stato. In molti mi hanno chiesto come un avvocato potesse fare il procuratore generale aggiunto. Ho fatto questa precisazione perché ritengo che sia un non indifferente elemento di valutazione di quelle che saranno le mie risposte giacché la mia è l'esperienza di chi vive all'ombra del procuratore generale e non di chi ha vissuto i problemi in prima persona, anche se non posso dire di ignorarli del tutto perché, anche se si vive all'ombra del sole, in un certo senso ci si riscalda lo stesso. Tenterò quindi, soprattutto per rispetto verso la Commissione, di dare una risposta che, in alcuni casi, sarà condita con le mie impressioni personali.

Mi è stato chiesto quali provvedimenti legislativi il mio ufficio ritenga siano possibili in relazione all'attività di polizia per fronteggiare la camorra. Tutti sappiamo che esiste una pluralità di organi di polizia e devo dire per la verità, dall'alto dell'osservatorio della procura generale, che l'attività che i corpi di polizia svolgono è efficacemente, diligentemente, coscienziosamente esplicata. Come si coordinano queste attività? Evidentemente ciascuno agisce di propria iniziativa, persegue i fini che deve perseguire; ciascuno di questi corpi segue determinati filoni di indagine, ma quando il problema interessa fatti di carattere generale i risultati delle indagini ed anche i risultati delle esperienze di questi organi di polizia confluiscono nel Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica. Per la verità, non mi sento di suggerire provvedimenti legislativi che possano intervenire su questo aspetto nel quale si inquadra attualmente la nostra attività di polizia. Forse un solo particolare potrebbe essere coltivato ed è quello dell'impiego dell'esercito, in modo da sottrarre uomini ad

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

un impegno attuale che è certamente gravoso e poterli restituire ai singoli corpi per utilizzarli in modo più adeguato.

Per quanto concerne l'attività specifica di lotta alla camorra ritengo che attualmente il tutto sia sotto il controllo della Direzione distrettuale antimafia e, dal punto di vista della polizia, della Direzione investigativa antimafia.

Per quanto concerne la facoltatività dell'azione penale, cui ho sentito fare cenno, questa diventa facoltativa nel momento in cui il giudice è posto nella necessità di pretermettere un processo per farne un altro più importante, ma che ciò possa dipendere dalla polizia non mi sento di poterlo dire. Quest'ultima esercita la sua attività e può anche prendere iniziative in materia di indagini di polizia giudiziaria; è evidente che il poliziotto, il carabiniere o l'agente di Guardia di finanza che prendono delle iniziative in materia di libertà o in altra materia sono certamente piuttosto cauti sapendo che la loro attività passa sotto il controllo del magistrato il quale potrebbe sconfessarla. Ma sul fatto che le attività di polizia siano esercitate con solerzia e con diligenza non si può dubitare.

Circa la domanda del senatore Curto sulla sottovalutazione del fenomeno della camorra, personalmente ritengo che tale fenomeno non sia stato mai sottovalutato. L'impegno con cui si è esercitata la lotta contro la camorra a livello di polizia e a livello di magistratura, l'attività che quest'ultima ha esplicato fino ad oggi, i risultati che sotto certi profili si sono conseguiti, dimostrano che non vi è stata sottovalutazione. Probabilmente vi è stata una certa visione del fenomeno che ad un certo momento è stato individuato come riferibile e come polarizzato sul capo egemone, quasi considerando la camorra come un'aggregazione di persone sottoposte ad una persona determinata, laddove la camorra ha dimostrato di essere l'aggregazione di persone intorno ad un interesse piuttosto che intorno ad una persona. Ritengo che questo concetto sia venuto alla luce in un momento successivo al primo impatto con la camorra. Infatti la camorra, almeno nelle proporzioni in cui si è manifestata, ha rappresentato un fenomeno di enorme portata il cui studio non poteva essere realizzato in pochi momenti. Si è arrivati a questo secondo stadio di conoscenza del fenomeno per contrastare questa seconda fase, nella quale al capo segue la proliferazione dei sottocapi; credo sia necessaria un'analisi completa, intesa non tanto come studio astratto, ma concreto su ciascuno degli agglomerati e delle organizzazioni esistenti, al fine di valutare per ciascuna di esse quali siano veramente gli elementi di spicco ai quali possa aggregarsi l'ulteriore progressione geometrica in aumento.

Per quanto poi riguarda la presenza di organizzazioni camorristiche nelle società di pulizia o in altre consimili, a cui alludeva l'onorevole Borghezio, non credo di essere il più adatto a riferire in proposito, perché un fenomeno del genere, che è possibile si sia verificato, non si è certamente evidenziato come fatto tipico. Credo che meglio di me potrebbe e dovrebbe rispondere il procuratore della Repubblica della Direzione distrettuale antimafia, che nell'esame di tutti i fenomeni camorristici del distretto certamente deve aver valutato anche questo aspetto. E' probabile che vi sia stato qualche fatto episodico, ma che sia diventato un problema vero e proprio, per la verità a me personalmente e credo al mio ufficio non risulta.

PRESIDENTE. Onorevole Borghezio, questa domanda la potrà rivolgere oggi pomeriggio direttamente al procuratore generale della DDA.

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Do ora la parola al dottor Gialanella. Se ben ricordo, per rispondere alle tre domande che le sono state rivolte dai senatori De Santis e Diana e dall'onorevole Napoli, lei dovrebbe scrivere una specie di saggio. Ora, o lo scrive sul serio e noi lo acquisiamo perché interessante, oppure deve sintetizzare nel modo più convincente possibile le sue risposte.

*GIALANELLA.* Qualche saggio sul tema l'ho già scritto; casomai ne lascerò copia al presidente Del Turco.

Vorrei fare, invece, un'analisi diversa, cioè applicare i nostri saggi al terreno e quindi cercare di fare un discorso rapido che contenga molte risposte alle domande che mi sono state rivolte.

E' inutile prendersi in giro: non riusciremo mai a dare nessuna lettura del fenomeno camorristico oggi, e quindi non riusciremo mai ad organizzare nessun serio strumento di contrasto, se non ci domandiamo cosa e come è diventata la camorra di Napoli oggi. Per far questo dobbiamo ricordare che il Mezzogiorno moderno, quello di questi anni, è nato soprattutto dopo il terremoto del 1980. Tramontato il vecchio blocco agrario, è emerso un modo di controllare la società meridionale, ed è stato l'impiego della spesa pubblica nel Mezzogiorno. In queste zone ciò aveva creato una situazione grave sul piano del mercato capitalistico - adopero terminologie comuni - un mercato assolutamente oscuro, dai meccanismi difficilmente controllabili, un mercato del tutto privo di trasparenza.

Dopo il terremoto del 1980, allorquando sono stati riversati sul Mezzogiorno fiumi di denaro, ciò ha determinato un ulteriore atteggiarsi del mercato nel Meridione d'Italia. Da questo punto di vista la camorra è un fenomeno modernissimo, il cui studio è in qualche modo più interessante oggi rispetto a quello del fenomeno mafioso, perché estremamente più sintomatico. Che fine abbiano fatto tutti questi miliardi è una questione tutto sommato secondaria. Molti sono ritornati al Settentrione, il che testimonia che la questione mafiosa non è meridionale e la questione meridionale, se esiste ancora, è una questione nazionale, che riguarda tutto il paese. Risponderò poi all'onorevole Borghesio sul tema delle penetrazioni mafiose nel Settentrione.

Una cosa è certa, e cioè che il fiume di miliardi ha generato ancora di più l'inabissarsi delle regole del mercato; in questo mercato meridionale sono arrivati a giocare praticamente tutti, non escluse molte grandi imprese settentrionali che hanno lavorato per la cosiddetta ricostruzione del Mezzogiorno. Vi è stato un problema di contenimento e di controllo della società meridionale attraverso la spesa pubblica e attraverso l'intervento straordinario. Dicevo che ne è conseguito un mercato assolutamente sregolato e l'impossibilità da parte del potere politico di controllarlo.

Questo ha generato la camorra contemporanea, che è - lo ripeto - un'impresa economica; l'impresa camorrista nasce grazie al fatto che su un mercato assolutamente oscuro può muoversi qualunque soggettività imprenditoriale. Naturalmente la camorra ha fondi cospicui che provengono soprattutto dal traffico degli stupefacenti e dalle estorsioni. Si reinventa soggetto imprenditoriale in un mercato sregolato nel quale chiunque ha fondi può entrare. Se non si coglie questo snodo del ragionamento, qualsiasi discorso sulla repressione dei fenomeni camorristici fa acqua.

La repressione della camorra è oggi conseguibile attraverso una regolazione del mercato e attraverso l'eliminazione di soggettività imprenditoriali inquinate. Se non si

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

taglia questa possibilità di accesso al mercato da parte di soggettività imprenditoriali inquinate il fenomeno è destinato a riprodursi meccanicamente. Noi potremo mandare in galera Alfieri, Fabbrocino, Pasquale Galasso e così via, ma ci saranno tanti altri che nasceranno il giorno dopo. E' sul terreno dell'impresa che la camorra va combattuta, non più e non soltanto sul terreno militare, e quindi sul piano dei grandi processi penali che si sono consumati ieri, quanto piuttosto sul piano delle regole del mercato di domani dal quale l'impresa camorrista va evidentemente eliminata.

Questa riflessione molto semplice mi consente di rispondere anche alla domanda che mi è stata rivolta dal senatore Diana sul problema della gestione dei patrimoni camorristi, e cioè se essi abbiano all'interno dei singoli clan una caratteristica di autonomia oppure se vi sia un cartello dei patrimoni mafiosi. Sicuramente nella mia esperienza giudiziaria è emerso un fatto fortemente sintomatico. Qualche anno fa è stato scoperto che un'agenzia assicurativa, che naturalmente era l'emanazione locale di una società internazionale controllata dai vertici di un'associazione camorrista, garantiva la copertura dei rischi d'impresa di una serie di società di capitali e di persone operanti sul territorio attraverso le loro aziende che facevano capo a diverse associazioni criminali. Questo è un segno abbastanza inequivoco del fatto che ad alti livelli evidentemente la logica di un mercato, sia pure sregolato, comincia a funzionare; di conseguenza, vi è l'accordo monopolistico, il controllo sul territorio organizzato da parte di grandi soggetti imprenditoriali. Ciò è naturalmente meno vero man mano che scendiamo nella gerarchia criminale verso le imprese di minor rilievo, ma la domanda è interessante e il fenomeno è tutto sommato riscontrabile.

Vi è poi la questione dei collaboratori. Questo è un tema assolutamente spinoso, anche a tal proposito ho un'esperienza giudiziaria assolutamente recente. La Sezione misure di prevenzione del tribunale di Napoli sta per depositare - quindi non parlerò del futuro ma di quello che è accaduto - altri provvedimenti che riguardano misure di prevenzione personali e patrimoniali nei confronti di esponenti di un'associazione camorristica, una parte dei quali si sono dati per l'appunto alla collaborazione. Ora, il tribunale di Napoli ha ritenuto che questo sia oggi uno snodo essenziale della questione dei patrimoni mafiosi, perché non c'è dubbio, ad avviso del tribunale, che si sia in qualche modo generato quello che noi abbiamo definito un equivoco, una suggestione negoziale tra gli inquirenti e i camorristi. E' evidente che da parte del grande camorrista che collabora vi è l'aspettativa di far salvo il proprio patrimonio; la collaborazione è fondata per larghissima parte su questa aspettativa.

Ritengo che questo fenomeno (pur rendendomi conto che si tratta di un terreno minato sul quale bisogna muoversi con i piedi di piombo, perché la collaborazione oggi è una fonte di conoscenza ancora troppo importante per poter intervenire con la scure su questi fenomeni che richiedono invece un lavoro di fioretto), questo equivoco, questa suggestione negoziale a mio avviso sia estremamente pericolosa, e credo che in qualche modo si debba tornare invece ad una cultura dell'investigazione che, soprattutto sul piano dei patrimoni, prescindano molto dall'apporto dei collaboratori. Se non altro per una ragione che si ricollega ancora una volta al discorso che facevo prima: se noi immaginiamo che il grande collaboratore salva il suo patrimonio attraverso la collaborazione di giustizia, dobbiamo anche prevedere che grandi soggettività imprenditoriali, che sono oggi presenti sul mercato in maniera massiva,



SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

continueranno ad inquinare il mercato in modo rilevante. Non solo, perché noi daremmo anche una patente di legittimità a queste soggettività imprenditoriali che profondamente disturbano il mercato se le considerassimo un premio per una collaborazione che proviene dal grande criminale. Quindi, la Sezione misure di prevenzione del tribunale di Napoli ha ritenuto, in una delle fattispecie che le sono capitate, di ragionare in questo modo: collaborazione non equivale, evidentemente sul piano della pericolosità, ad un annullamento della stessa, ed anzi talvolta dall'esame della collaborazione è dato riscontrare un evidente fine strumentale, quello di salvare il proprio patrimonio, e cioè di essere presente domani nuovamente in forma inquinante sul mercato. Evidentemente è un fenomeno molto preoccupante per la stabilità e per la trasparenza del nostro mercato.

Credo che devo un'ultima risposta all'onorevole Borghezio per quanto riguarda il reinvestimento mafioso-camorristico nel Settentrione. In qualche modo ho già risposto: se la questione camorrista non è una parte della questione meridionale ma è una questione nazionale, se il problema è quello dell'impresa camorrista presente nel mercato dovunque il mercato stesso si inabissa e dovunque presenta regole poco trasparenti, l'impresa camorrista è presente al Mezzogiorno come al Settentrione, che non sono due mercati diversi ma sono evidentemente parte del mercato mondiale. Quindi, è difficile rispondere in questo senso alla sua domanda. Certamente, abbiamo tracce di presenze di imprese mafiose nel Settentrione d'Italia; in quel caso però l'etnia del camorrista comincia a cambiare radicalmente. In altre parole, abbiamo forti presenze di riciclatori, ovviamente sul territorio settentrionale, che cooperano pienamente con le associazioni mafiose. Non so ben dire se quella sia un'impresa camorrista o un'impresa mafiosa presente in generale sul mercato mondiale. Il discorso localistico non funziona tanto se la camorra è un'impresa e se l'impresa opera sul mercato globale. Il discorso che lei fa, onorevole Borghezio, diventa difficile da seguire; è molto pericoloso sul piano delle misure di contrizione dell'imprenditore mafioso.

L'ultima questione è come migliorare le indagini sui patrimoni. Questo è un tema molto serio e difficile. A mio avviso bisognerebbe fare tre cose. In primo luogo, bisogna migliorare la sensibilità istituzionale sul piano dell'impiego delle risorse; qui si è recitata la giaculatoria, come sempre facciamo, sulla mancanza di risorse, e lo faccio anch'io ma da un altro punto di vista: la politica giudiziaria è una politica fatta di scelte. Qualcosa bisogna privilegiare e qualcos'altro abbandonare. Io dico che bisogna privilegiare un impiego di risorse sul piano della lotta contro i patrimoni criminali.

In secondo luogo, è necessario approntare un piano di professionalità delle forze investigative. A Napoli abbiamo oggi un immediato riscontro alla presenza del questore La Barbera che porta con sé da Palermo non a caso un funzionario della Sezione misure di prevenzione della questura di Palermo, un laureato che proviene dalla Guardia di finanza, che conosce la materia e che ha già consentito al tribunale interventi rapidi ed efficaci.

In terzo luogo - ed ho concluso - vi deve essere un intervento legislativo (lo dicevo già prima) che cerchi in qualche modo di concentrare, di coordinare e di razionalizzare gli strumenti posti oggi sul tappeto per combattere i patrimoni mafiosi, migliorando soprattutto la struttura del processo di prevenzione, che potrebbe diventare

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

un processo penale sui patrimoni mafiosi affidato ad un giudice specializzato, l'unico che può offrire serie garanzie di effettività.

*TRAPANI.* Mi si è chiesto se attualmente il minore riveste un ruolo diverso da quello che in precedenza aveva e se allo stato possiamo parlare di delinquenza metropolitana; ad entrambe le domande devo rispondere di sì, il ruolo è diverso per i minori oggi perché tutta la società camorristica si è diversificata e si avvale dei minori in un modo massiccio rispetto al passato. Sono stato a lungo magistrato di sorveglianza e ho avuto contatto con i minori nei vari istituti. La popolazione carceraria - chiamiamola così, ma non sono affatto delle vere carceri - di venti anni fa era completamente diversa da quella attuale. Allora si trattava di una carcerazione che colpiva l'individualità ed il minore di ribellava a questa coercizione, all'obbligo di stare chiuso ma combatteva quasi una battaglia personale. Oggi invece non si ribella più, si duole soltanto - e per la maggior parte dei casi questo si può dire, nel senso che sono degli spacciatori che vengono rinchiusi nei nostri istituti - di non poter più guadagnare quella certa somma notevole che guadagnava quando stava fuori; però la guadagnava perché faceva parte di un'organizzazione che lo sfruttava, e prima questo non avveniva. Dunque c'è un massiccio inquadramento, secondo me, della criminalità minorile in seno ad organizzazioni criminali. Chiaramente possiamo parlare in questo caso di delinquenza metropolitana che è particolarissima. Non so chi di voi frequenta le strade di Napoli, ma avrete visto che ai crocevia, ai semafori sono scomparsi completamente i ragazzini che pulivano i vetri, vendevano fiori o fazzolettini, perché vi sono tutti extracomunitari, africani o albanesi, non più italiani. Dunque il massiccio impiego dell'italiano verrà fatto in modo diverso, ma è sempre l'organizzazione criminale che sta alle spalle di questi ragazzini. Non c'è più, quindi, un'attività personalizzata ma c'è sempre un'attività che viene organizzata da qualcuno alle spalle di questi minori.

Quando si parla ancora di aumentare la pena prevista all'articolo 72 della legge n. 685 del 1983, bisogna considerare che stabilire un legame tra l'attività del minore e il capoclan è estremamente difficile. Forse non possiamo che auspicare una cosa: in alcuni casi eclatanti alla pena per il minore si deve accompagnare un pena accessoria per l'esercente la potestà genitoriale perché è quello che ci "marcia sopra", che non appare come vero camorrista però è legato indirettamente a delle situazioni camorristiche. Perciò non possiamo collegare direttamente il minore alla camorra, ma possiamo collegarlo al genitore esercente la potestà genitoriale che non è stato privato di questo esercizio, ma che lo esercita in modo ampiamente deviante. Questa è la realtà.

Poi, mi si chiedeva se è vero che l'affido sociale può essere sfruttato a vantaggio delle attività camorristiche: a me questo sembra un po' eccessivo. Non mi dilungo su questo argomento, ma mi sembra eccessivo. Senz'altro però questo istituto va utilizzato e valutato con estrema ponderatezza.

*ORMANNI.* Rispondo alla prima domanda del senatore Pelella che, se non ricordo male, chiedeva se oggi nelle zone sottoposte alla giurisdizione della procura di Torre Annunziata la camorra sia in fase di riorganizzazione e se l'attività svolta dalla procura stessa sia volta alla conoscenza di questo fenomeno. Ho ritenuto di rispondere prima al senatore Pelella perché, nonostante si sia oggi voluta l'istituzione ed il funzionamento

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

di queste procure e di questi tribunali periferici, ciò nonostante tutta la problematica che attiene alla camorra, e quindi alla delinquenza organizzata, sfugge per così dire alla competenza ed è in concreto sottratta alla competenza ordinaria (che qui rappresento) perché è ancora devoluta alla competenza, come si sa, della Direzione distrettuale antimafia che voi, se non sbaglio, oggi nel pomeriggio avrete l'occasione di incontrare. Questo a mio giudizio cozza un po' con l'istituzione stessa di questi tribunali e delle relative procure periferiche, nel momento in cui, mentre si vuole incentivare e rafforzare attraverso l'istituzione di queste nuove procure una conoscenza capillare e direi più fisicamente vicina alle zone oggetto della nostra giurisdizione, d'altra parte però si toglie, ai sensi della legislazione vigente, la competenza a conoscere in maniera diretta ed immediata fenomeni come quelli della camorra o della mafia che potrebbero essere invece, se la legislazione fosse per ipotesi cambiata o trasformata, molto più adeguatamente ed efficacemente conosciute e direi anche combattute da chi è sul campo e che quindi, come noi in questo momento, ha maggiore conoscenza di certi fenomeni locali; potremmo quindi, sia pure per ipotesi, essere più agguerriti contro il fenomeno stesso. Fatta questa premessa, la domanda potrà essere rivolta in serata ai miei colleghi della Direzione distrettuale antimafia.

L'aspetto specifico, poi, è quello relativo al fenomeno dell'usura. Noi stiamo combattendo tale fenomeno, che è molto esteso nella nostra giurisdizione e diciamo che a volte si ha la sensazione - mi fermo a questa definizione - che sia collegato a quello dei patrimoni camorristici o mafiosi. D'altra parte in questi casi non si riesce mai, per quanti sforzi si facciano, anche da parte dei investigatori che sono sottoposti (come la Sezione della polizia giudiziaria che noi dirigiamo) a stabilire e ad acquisire una prova certa e sicura del collegamento tra attività usuraia e grossi clan camorristici che eventualmente siano alle spalle dell'attività stessa. Comunque il fenomeno - ripeto - continua ad essere oggetto della nostra attività investigativa e d'altra parte numerosi procedimenti penali che, come il presidente Greco potrà confermare, sono stati già trattati in sede dibattimentale sono la riprova che la procura di Torre Annunziata, anche in questa direzione, nonostante l'assoluta inadeguatezza delle forze in campo, riesce a dare un contributo efficace.

Mi riallaccio subito alle altre domande che tendono ad acquisire maggiore conoscenza in ordine alla nostra ormai nota indagine denominata "Cheque to cheque". Sul punto devo subito chiarire una cosa in ordine, se non sbaglio, alla domanda su eventuali collegamenti tra la nostra indagine e la camorra o comunque la mafia o la delinquenza organizzata. Guardi, allo stato delle nostre conoscenze devo dire che non abbiamo neanche in questo caso acquisito prove certe e sicure, ma neanche indizi, che ci siano dei collegamenti tra questi grossi flussi di denaro oggetto delle nostre investigazioni (che attengono al riciclaggio e soprattutto a nuovi e inediti meccanismi di riciclaggio di denaro di provenienza illecita) e grossi gruppi di camorra o comunque di delinquenza organizzata. Vale a dire che noi oggi abbiamo messo in luce - d'altra parte stiamo ancora trattando il fenomeno sul piano investigativo - una situazione del tutto inedita, perché abbiamo avuto cognizione di grossi flussi di denaro certamente di provenienza illecita che vengono scambiati attraverso complicati meccanismi (che non starò qui a raccontare, perché sarebbe noioso, ma che in ogni caso sarebbe interessante conoscere) e tecniche nuove di riciclaggio, con altro denaro (valute anche estere, soprattutto dollari) e con titoli di credito di ogni tipo; di tutto questo flusso non si ha

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

una cognizione precisa in ordine alla sua provenienza. Naturalmente - mi ricollego al problema cosiddetto indiziario - trattandosi di grosse somme di denaro di provenienza illecita, non si comprende come persone del tutto insospettate e insospettabili possano avere possesso di grosse somme di denaro, tanto da far ritenere che siano in qualche modo persone collegate a grossi clan camorristici o mafiosi.

Ripeto che il problema dal punto di vista investigativo, è tuttora aperto e può darsi che riusciremo ad acquisire in futuro elementi certi. D'altra parte sullo stesso punto la Direzione nazionale antimafia sta seguendo la nostra investigazione per così dire dall'esterno, proprio perché anche essa è desiderosa di arrivare - non sappiamo quando - ad una conoscenza più approfondita di questo fenomeno, nel momento in cui si dovesse giungere alla certezza che questi grossi flussi di denaro o di titoli siano in qualche modo collegati a grossi gruppi di delinquenza organizzata.

PRESIDENTE. Vorrei rivolgere una domanda al dottor Greco: lei, a proposito dei nuovi poteri al sindaco, ha fatto riferimento alle difficoltà di coordinamento che qualche volta si manifestano nel territorio di sua competenza. Vorrebbe chiarire questo aspetto? Generalmente quando si parla di coordinamento si parla di una capacità delle prefetture di saper svolgere questo tipo di attività.

GRECO. Dico che occorrerebbe un maggiore scambio di informazioni tra le forze dell'ordine, proprio per perseguire più efficacemente questi fenomeni di illegalità.

PRESIDENTE. Lei ritiene che una figura elettiva potrebbe funzionare?

GRECO. Sì, e potrebbe essere il sindaco.

MONTEFORTE. Mi sono permesso di ricordare, in precedenza, che c'è bisogno di un intervento rieducativo e preventivo nei confronti dei minorenni. A questo proposito è sufficiente dire che ancora di più che per i maggiorenni è necessario che questo intervento sia globale, di tutta la società e non solo della giustizia minorile. Mi permetto di ricordare che a questo punto si tratta di un problema di scelta legislativa.

Ho detto anche che c'è una prevenzione terziaria o penale che non può entrare in funzione se non dopo una sentenza definitiva ed esecutiva. Questo, con i tempi tecnici del processo penale - che per i minorenni sono uguali a quelli per i maggiorenni - reca delle conseguenze peggiorative perché nei confronti di un minore un processo celebrato dopo tre o quattro anni perde qualunque rilevanza dal punto di vista dell'educazione; oppure si deve rivitalizzare la prevenzione secondaria o amministrativa che non è diseducativa, almeno secondo la dottrina attualmente più di moda, perché è soltanto di assistenza allo scopo di far sì che il minore non resti coinvolto nel circuito penale. In questo caso, preso atto che il decreto legislativo n. 616 del 1977 non ha ottenuto i suoi effetti, che la legge n. 216 del 1995, allo stato, è solo una speranza, bisogna evidentemente riesaminare, ma non spetta a noi, le cose da fare. Siccome c'è la sentenza della Corte costituzionale che ha ritenuto che qualunque intervento del Ministero sia da ritenersi una criminalizzazione del minore, per cui non si può parlare d'intervento dello Stato; che nello stesso tempo è necessario, per alcuni casi, provvedere con una certa efficacia per cui alcune strutture cosiddette aperte in

SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

effetti hanno dimostrato tutta la loro insufficienza; tenuto conto di tutto questo, ripeto che si tratta di un problema che a questo punto non riguarda la nostra giurisdizione ma in primo luogo il Parlamento.

*IZZO.* Poco tempo fa vi è stata una riunione con il Procuratore nazionale antimafia per alcuni scambi di informazioni. Non ricordo chi fece la battuta: "Ma allora dovremmo trasmettere copia delle decine di migliaia di procedimenti?". Mi soffermo non solo sull'analisi delle cause ma anche sui profili più concreti: gran parte dei fatti illeciti può riguardare e riguarda l'organizzazione criminale camorrista o mafiosa; ecco la necessità di operare sul piano economico e di opporre a questa criminalità organizzata un'efficiente risposta. A prescindere dalla determinazione, su cui non credo che ci siano dubbi - ecco perché mi sono un po' animato nel precedente intervento - è necessaria una efficiente risposta su tutto.

La camorra trae spunto non solo dai grossi traffici, ma estende i suoi interessi in tutti i settori, dalle piccole alle grandi imprese. Perfino gli abusi edilizi e lo sfruttamento indegno del territorio sono oggetto di affare dell'attività mafiosa e camorrista. Non possiamo dire quindi che contrastiamo questo o quel fenomeno, né possiamo pensare che le 15.000 cause di abusi edilizi che affliggono il mio ufficio siano tutte espressioni di iniziative di singoli cittadini. Anzi la maggior parte di questi fenomeni sono riconducibili all'impresa camorrista che assume, che lavora al nero, che garantisce gli affari anche ai piccoli privati.

Per quanto riguarda l'usura, la procura di Nola è impegnata. A prescindere dalla considerazione, suffragata da rilevanti elementi, che in gran parte questo fenomeno è legato all'impiego di capitali camorristi (però non è detto), a noi interessa dare una risposta efficace per contrastarlo.

Non ho capito poi il riferimento al terrore dei sindaci.

*CURTO.* Ho detto che gli amministratori sono entusiasti, certamente, ma anche terrorizzati da forme di intervento che portano nelle casse comunali molte risorse.

*PRESIDENTE.* Ed ora il dottor Di Fiore, rispondendo alla domanda posta dal senatore Curto, chiude felicemente ma anche drammaticamente questa audizione. Esiste una sensazione di impunità del camorrista?

*DI FIORE.* Sì, esiste un sentimento di questo genere ed è suffragato da vari elementi.

Ma prima di rispondere al senatore Curto devo una risposta al senatore Florino il quale ha posto una domanda interessante, cioè se vi sia un ricorso alla prescrizione come tecnica difensiva. E' una domanda alla quale non posso rispondere completamente, non ho elementi di prova per poter fare un'affermazione di questo genere, però vi sono indizi seri, gravi, precisi e concordanti "per affermare che..." - per dirla in termini civilistici - "che fanno ritenere che...". Il senatore Florino ha citato cifre considerevoli riguardanti processi saltati per il ricorso allo sciopero da parte degli avvocati: in questi ultimi venti giorni sono saltati 1.583 processi. Questi episodi si ripetono con una certa frequenza, ogni quattro o cinque mesi si trova il pretesto (da problemi seri a problemi di scarsissima rilevanza, se non addirittura personalizzati).

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Senza entrare nel merito del pacchetto Flick, ricordo il provvedimento che disciplina il diritto di sciopero nel foro. E' uno dei provvedimenti di cui si parla molto raramente sui *mass media*, mentre si parla delle altre proposte. Allora, Presidente, mi rivolgo a lei che è stato un illustre sindacalista, prima di passare ad affrontare questa croce...

PRESIDENTE. Non ho mai proclamato un mese di sciopero nella mia vita: due ore, otto ore, ma un mese mai.

DI FIORE. Allora il sindacalismo era fatto da gente responsabile. Tanto è vero che la lotta che lei ha fatto ha portato all'attuazione dell'articolo 40 della Costituzione. Non riesco a capire perché non si riesce a stabilire qualcosa del genere anche per gli avvocati e per i liberi professionisti.

PRESIDENTE. Perché quando si sta per arrivare alla regolamentazione dicono che si autoregolamentano. Poi si fermano e non si regola più niente.

DI FIORE. L'autoregolamentazione è uno degli strumenti per dire che si fa, mentre non si fa niente.

E ora veniamo alla risposta al senatore Curto. Vede, c'è una fortissima tendenza ad assicurarsi la certezza della impunità. L'impunità non è data per assoluzione, anche se molti processi finiscono con l'assoluzione perché purtroppo la situazione processuale è quella che è. Noi non diamo arresti, proponiamo arresti, non diamo misure di sicurezza, le proponiamo. La magistratura giudicante sta prima della libertà, se non ha prove non può andare avanti a furia di presunzioni. Questo i signori camorristi lo sanno anche molto meglio di un magistrato che ha 44 anni di anzianità, come il sottoscritto.

Poi c'è il ricorso sistematico, abile, all'abuso o all'uso distorto dei mezzi offerti dai sistemi di garanzia. Il nostro ordinamento processuale ne è ricchissimo. Prima parlavo di efficienza della pena, vi sono almeno quattro modi per non subirla: la sospensione condizionale, la prescrizione, l'amnistia e l'indulto. E poi una legge che per molti aspetti è utilissima, e perciò deve essere conservata, ma che per altri profili richiede di essere modificata (la legge Gozzini) dispone altri 13 mezzi per non scontare la pena: l'affidamento sociale, per ogni anno di buona condotta il periodo si riduce a 10 mesi eccetera. Non devo stare qui ad elencare queste esenzioni, le conoscete bene. Lo stesso fenomeno accade con forme di pressione in sede ministeriale al fine di evitare l'isolamento carcerario.

E' per questo che mi sono permesso di dire che i criminali hanno la sensazione, la certezza di restare impuniti. Negli anni Settanta e Ottanta, prima ancora di questo interessamento contro la mafia e la camorra, il mafioso che veniva assolto con formula piena era disprezzato nell'ambiente, doveva essere assolto con la sentenza di insufficienza di prove. In tal modo acquistava credibilità presso i suoi accoliti per aver fatto scemi i giudici e nello stesso tempo mostrava la capacità e la forza della struttura mafiosa. *Nihil sub sole novum*.

*SEDUTA DI MARTEDI' 17 GIUGNO*

~~RISERVATO~~

**PRESIDENTE.** Con questa osservazione non proprio incoraggiante, dichiaro conclusa l'audizione. E' stato un incontro veramente molto interessante, grazie a tutti voi.

*DI FIORE.* In qualità di più anziano, ringrazio lei e tutta la Commissione per la pazienza dimostrata.

*I lavori terminano alle ore 14,35.*





~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NUM. 5.8

**EDIZIONE NON DEFINITIVA**

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
11 LUG. 2000  
COMMISSIONE DEL .....

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLE RIUNIONI TENUTESI PRESSO LA  
PREFETTURA DI CASERTA MARTEDI' 17 GIUGNO 1997

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE **OTTAVIANO DEL TURCO**  
DEL VICE PRESIDENTE **NICOLA VENDOLA**  
E DEL SENATORE **LORENZO DIANA**

~~RISERVATO~~

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

INDICE

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

*I lavori hanno inizio alle ore 17.*

### **Presidenza del presidente DEL TURCO**

#### **Audizione dei sindaci di alcuni comuni della provincia di Caserta**

*Intervengono i sindaci dei comuni di Caserta, professor Aldo Bulzoni, Marcianise, avvocato Giovanni Foglia, Maddaloni, dottor Gaetano Pascarella, Santa Maria Capua Vetere, professor Domenico De Pascale, San Felice a Cancellò, dottor Antonio Basilicata, e Pignataro Maggiore, architetto Giovanni Palumbo.*

**PRESIDENTE.** Il programma dei lavori reca l'audizione dei sindaci dei comuni di Caserta, Marcianise, Maddaloni, Santa Maria Capua Vetere, San Felice a Cancellò e Pignataro Maggiore.

Do il benvenuto a tutti i nostri ospiti, scusando la Commissione per il ritardo con cui iniziamo i nostri lavori rispetto all'orario previsto. Comunque, considerando il nostro programma, abbiamo circa un'ora e mezza di tempo da dedicare a questa audizione.

Generalmente noi iniziamo le nostre audizioni con una piccola introduzione che ciascun sindaco fa sulla realtà del proprio comune. Ovviamente, la realtà che ci interessa è quella dell'ordine pubblico, della sicurezza generale, nonché eventuali osservazioni sullo stato della criminalità organizzata nel territorio di propria competenza. Una volta concluse le varie introduzioni, vi pregheremo poi di sottoporvi ad una serie di domande e di osservazioni da parte dei commissari presenti. Poiché il sindaco di Caserta, dottor Bulzoni, è appena arrivato, gli diamo il tempo di riprendere fiato, e pertanto comincerei con il dare la parola al sindaco di Marcianise, avvocato Foglia, pregando poi gli altri sindaci di procedere nell'ordine al proprio intervento.

*FOGLIA, sindaco di Marcianise.* Sono il sindaco di Marcianise e per la prima volta mi trovo in politica e alla guida di un'amministrazione. Il comune di Marcianise è uno dei comuni più importanti della provincia di Caserta, non solo per i suoi 40.000 abitanti e le 115 industrie, ma soprattutto perché rappresenta lo sbocco naturale dell'*hinterland* napoletano, favorito dal raccordo autostradale e da numerose strade provinciali e statali. Inoltre è un comune confinante con l'Agro aversano, quindi con tutti i problemi connessi a questa vicinanza.

Le industrie presenti non hanno portato alla cittadinanza di Marcianise i benefici che si speravano. Anzi, da un controllo presso l'ufficio del collocamento sono risultati ancora 10.000 disoccupati, di cui 5.218 uomini. Quindi industria e disoccupazione sono le cause che da sempre vengono indicate come quelle

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

all'origine della criminalità, come quelle che producono l'espandersi del fenomeno delinquenziale soprattutto fra i giovani.

Quali sono allora le nostre intenzioni? Sono soprattutto basate sulla prevenzione. Noi ci batteremo per l'occupazione, per la cultura e soprattutto per l'educazione. Per quanto riguarda la repressione, ci pensano le forze di polizia con i loro sacrifici, con il loro impegno; però il loro numero per una zona così vasta è nettamente insufficiente a coprire i bisogni di questa cittadina. Mi permetto quindi di chiedere a voi, o meglio al Governo tramite voi, un aumento dell'organico delle forze di polizia e dei carabinieri, in modo da contrastare più opportunamente la delinquenza organizzata.

Possiamo dire che questa delinquenza negli ultimi tempi si sta manifestando soprattutto nella forma della delinquenza giovanile. Alcuni reati non vengono denunciati, come l'usura e l'estorsione. Questa mia richiesta si rende quindi improcrastinabile, in virtù dei prossimi insediamenti di grandi opere pubbliche, quali l'interporto e il completamento dell'ospedale; senza dire che sul territorio di Marcianise insiste il Tarì, un consorzio di orafi che crea non pochi problemi.

*PASCARELLA, sindaco di Maddaloni.* Sono dell'avviso che negli ultimi anni, non solo con questo Governo, ma anche con i precedenti, si sia prestata la dovuta attenzione sia al fenomeno della criminalità, sia al fenomeno molto più importante del risanamento della pubblica amministrazione. Anche le ultime leggi approvate dal nostro Parlamento, a mio avviso, aumentando le responsabilità degli amministratori e individuandole in maniera più precisa, possono rappresentare un elemento di nuova coscienza civile e anche di un confronto corretto con i cittadini utenti. Pertanto, sicuramente l'elemento positivo a medio termine di questa avviata riforma della pubblica amministrazione richiede una pari attenzione rispetto al sapere, cioè all'università e alla scuola.

Noi in provincia di Caserta paghiamo una grave responsabilità, quella cioè di non essere riusciti a conservare a Caserta l'università in unica sede, che è stata, per localismi presenti in tutti i partiti, frazionata in più parti della nostra provincia. Questo aspetto è sicuramente significativo e potrebbe essere essenziale come elemento di formazione di una nuova classe dirigente, che sicuramente deve crescere qui come in tutta la restante parte del Meridione. Mi riferisco ovviamente non soltanto alla politica, ma anche all'imprenditoria e a tutte le componenti della società civile.

Nel mio territorio non vi sono stati negli ultimi anni episodi di sangue dovuti alla criminalità organizzata, come vi erano stati alla fine degli anni Ottanta e agli inizi degli anni Novanta. Questo dipende sicuramente da una maggiore attenzione delle forze dell'ordine, ma anche da un'antica civiltà del comune di Maddaloni. Ciò però non significa che in tutti i campi, anche quando vi è stato l'intervento di vigilanza da parte dell'attività comunale, tutto sia stato fatto bene fino ad ora. Su questo dobbiamo essere corretti perché, se a volte emblematicamente è possibile ottenere un risultato con un'azione di polizia, non sempre l'azione amministrativa può essere così puntuale e contestuale. Nella

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

pubblica amministrazione bisogna invece avere la possibilità e la capacità di insistere sugli obiettivi di normalità, e su questi lavorare quotidianamente.

Vi sono comunque degli elementi negativi che riguardano anche sconfinamenti nel mio territorio di una criminalità che chiaramente è più forte nell'est Maddalonese e nella zona metropolitana napoletana, che è contigua a quella di mia competenza, o nella stessa zona del Marcianisano. Questo però non dovrebbe impedirci come classe politica casertana, a prescindere dalle posizioni che possiamo esprimere e dalle diversità di indirizzo politico-ideologico, di ottenere da parte del Governo e della regione Campania tutte le iniziative che possano realmente far decollare lo sviluppo nell'ambito della provincia di Caserta.

Mi riferisco principalmente all'interporto; è necessaria - come dicevo - un'azione congiunta, al di là delle differenze politiche, del Governo e della regione per quanto riguarda il problema della dogana nell'interporto Maddaloni-Marcianise, nonché per l'aspetto che riguarda la possibilità di renderlo completamente funzionale attraverso la predisposizione di una banchina nel porto di Napoli. Mi riferisco anche, in conclusione, visto il fallimento dell'università suddivisa in tante sedi, alla possibilità di poter finalmente costruire a Caserta il nuovo policlinico. Questi elementi di sviluppo potranno essere sicuramente non soltanto un elemento di contrapposizione alle forze della malavita organizzata, ma anche di lievitazione e di emancipazione della coscienza civile di tutta la nostra gente.

PRESIDENTE. Vi chiedo scusa, ma sono costretto a ricordarvi che questa è la Commissione parlamentare d'inchiesta sulla mafia e su tutte le altre forme di crimine organizzato, non la Commissione per le attività produttive; né noi stiamo svolgendo un'indagine sulla situazione economica del territorio campano. Noi ci stiamo occupando di criminalità organizzata e vorremmo sapere da voi qualcosa di più preciso. Saremo poi più puntuali nelle domande che vi faremo, ma vorrei chiedervi di evitare nelle introduzioni di perdere tempo parlando d'altro.

Do ora la parola al dottor De Pascale, sindaco di Santa Maria Capua Vetere.

*DE PASCALE, sindaco di Santa Maria Capua Vetere.* Sono sindaco dal dicembre del 1993 e mi sono trovato alla guida della città dopo un lungo periodo di un'amministrazione che ha determinato una grave situazione di dissesto; uno dei massimi responsabili di tale amministrazione vive attualmente fuori d'Italia e, tra le varie accuse, ha a suo carico anche quella di associazione di stampo camorristico. Ho quindi ereditato una città molto complessa e difficile. Vorrei innanzi tutto sottolineare, come sindaco di questa cittadina che ha nel suo territorio uno dei tribunali più antichi del nostro paese, un dato fondamentale. Il Presidente ha qui evidenziato che noi ci troviamo di fronte alla Commissione antimafia. Ebbene, vorrei a mia volta sottolineare che noi ci troviamo ormai storicamente di fronte ad una mancanza di organico sufficiente in un tribunale che - come mi viene detto - ha una importanza pari a quello di Palermo e che ha

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

un enorme carico di lavoro. Tale tribunale ha visto più volte gli avvocati penalisti scendere in campo con manifestazioni di protesta ed anche di astensione dall'attività che vanno a peggiorare ulteriormente la situazione della nostra realtà provinciale.

Personalmente voglio soltanto esprimere una raccomandazione alla Commissione affinché si possa finalmente risolvere questa storica insufficienza di organico di magistrati, perché noi non ce la facciamo più. Si parla sempre di decentramento, di un secondo o di un terzo tribunale; a mio avviso bisogna invece cercare di mettere nelle condizioni di lavorare quello esistente: così si otterrebbe già un importante risultato.

L'operazione "Spartacus" ha messo in evidenza una situazione estremamente grave e certamente ha creato scompiglio e disorientamento nelle organizzazioni camorristiche locali, però sono convinto che si tratta di una calma momentanea, di un momento di riorganizzazione. Infatti ci troviamo in presenza di manifestazioni criminose diffuse che si estendono a tutti i livelli della vita sociale e culturale non soltanto a Santa Maria Capua Vetere ma in tutta la provincia. Racket della prostituzione, della droga e dell'usura: sono fenomeni che noi constatiamo ogni giorno. I commercianti e gli imprenditori a volte denunciano *in camera caritatis* le proprie sofferenze, ma spesso non hanno il coraggio di andare fino in fondo perché non tutti si sentono eroi. Esiste comunque una situazione di fatto nella nostra realtà che condiziona pesantemente la vita sociale ed economica della nostra provincia.

Le forze dell'ordine cercano di compiere il proprio dovere e certamente lo fanno. Tuttavia noi riteniamo che la loro presenza sia insufficiente: esse vanno rafforzate da un punto di vista numerico. Non voglio parlare assolutamente dell'esercito, perché non penso che sia necessario giungere a tanto, ma certamente si ha bisogno di una presenza più puntuale, più forte e più vicina, proprio fisicamente. Nella mia città vi sono dei quartieri completamente allo sbando; alcuni fenomeni di criminalità, che poi sono espressione di qualcosa di più corposo che vi è sotto, non vengono combattuti adeguatamente non per incapacità o per mancanza di volontà (sarebbe ingiusto se io sostenessi questa tesi) ma per l'insufficienza degli organici delle forze dell'ordine.

La mia città vive una profonda crisi. Ricordo che l'Italtel prima aveva 8.000 addetti, mentre oggi ne ha circa 1.500 e molto probabilmente prima o poi non ne avrà nessuno. Per molti giovani c'è la prospettiva della disoccupazione: diventano vecchi e non trovano lavoro. Tra di essi vi sono soggetti molto deboli che facilmente possono trovare accoglienza e rispondenza in una situazione non dico degradata, ma che presenta segni di degrado molto preoccupanti. Allora facciamo in modo che non solo cinque (considerata la carenza degli organici) ma otto magistrati vengano destinati al tribunale di Santa Maria di Capua Vetere: di essi ve ne è bisogno, perché non si fanno processi. La giustizia non riesce a dare risposte adeguate ai problemi che abbiamo. E' comunque soprattutto necessario un rafforzamento delle forze dell'ordine. Vi è una forte richiesta da parte dei cittadini di una presenza delle forze dell'ordine tale che possa garantirli e possa

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

svolgere opera di prevenzione, affinché la situazione non degeneri verso livelli incontrollabili.

Per quanto ci riguarda, noi stiamo facendo il nostro dovere: per dare forza e legalità all'amministrazione pubblica rischiamo anche sul piano personale, ogni giorno. Sono anche presidente del Consorzio Caserta-2, che attualmente gestisce una discarica, e sappiamo quello che in tale settore ha fatto la camorra negli anni passati. Noi stiamo lottando non soltanto per il risanamento dell'ambiente ma anche di quello sociale; ma la nostra azione ha bisogno di un supporto molto più forte da parte dell'ordine pubblico.

*BASILICATA, sindaco di San Felice a Cancellò.* Signor Presidente, sono sindaco di San Felice a Cancellò, una realtà a mio avviso abbastanza nota e conosciuta. Ci troviamo al centro dell'area nolana, marcianisana e maddalonese, i cui rapporti sociali ed economici gravano sulla nostra popolazione. Penso che la Commissione ed in particolare il Presidente non ci vorranno chiedere quali sono le realtà criminali concrete a livello locale in quanto, a mio avviso, hanno referenti molto più importanti in altri organi istituzionali che meglio di noi possono riferire in tal senso: penso che non sia questo il compito che si richiede a noi sindaci. Noi, quali esponenti politici delle nostre comunità, abbiamo l'obbligo di sottolineare che questi fenomeni, al di là di quelle che possono essere le varie interpretazioni storiche e sociologiche, sono purtroppo delle realtà. Non voglio perdermi in disquisizioni: io sono qui per testimoniare la tragedia di una popolazione che vive sulle proprie spalle un fenomeno grave e doloroso.

Condivido quanto ha dichiarato il sindaco De Pascale: è necessario che lo Stato e le istituzioni siano più presenti ed esercitino una pressione più concreta negli organismi locali. Infatti la presenza dello Stato è l'unica speranza su cui si può basare la prospettiva di un domani più sano rispetto alla situazione attuale. Certamente si richiede anche agli enti locali un po' di coraggio in più, ma abbiamo bisogno del supporto delle altre istituzioni, in tante circostanze e anche nella stessa vita concreta amministrativa.

Non penso che l'ausilio delle forze dell'ordine o il potenziamento della magistratura siano un toccasana e possano risolvere il problema della macrocriminalità e della microcriminalità. Mi sembra una soluzione un po' troppo semplice. A mio avviso è necessario un grande sforzo da parte dello Stato, della scuola, delle forze sindacali, politiche e sociali, affinché ci si renda conto che esiste una realtà che non agevola lo sviluppo delle popolazioni meridionali, che, come ha detto il sindaco Foglia, frena lo sviluppo delle zone industrializzate. Immaginatevi però la gravità di questo fenomeno quando agisce su popolazioni che non hanno neanche il conforto di questo assetto sociale, quando si tratta di popolazioni martoriate dalla disoccupazione. Non credo di cadere nella demagogia o nel qualunquismo quando faccio queste affermazioni; è facile parlare nelle stanze del potere, ma è molto più difficile farlo nella realtà concreta, a contatto con persone che vivono a livello della sopravvivenza. Allora è ancora più importante affrontare determinati argomenti.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Attualmente i livelli di sopportabilità sociale di questi fenomeni sono ai limiti della tollerabilità. E' necessario - e faccio questo appello con la massima sincerità e chiarezza - che lo Stato, se vuole conservare la propria dignità, venga incontro immediatamente alle istanze sociali di base, immediatamente, altrimenti potrebbe essere troppo tardi.

*PALUMBO, sindaco di Pignataro Maggiore.* Signor Presidente, Pignataro Maggiore è una piccola realtà di poco meno di 7.000 abitanti, nel medio-alto Casertano che tuttavia ospita sul proprio territorio presenze legate a grossi gruppi malavitosi: ciò giustifica la mia presenza qui questa sera. E' un paese industriale in quanto sono presenti più nuclei manifatturieri. Alcune realtà produttive sono però in crisi; mi riferisco, ad esempio, alla CMF, che fa parte del gruppo Finsider, che è stata privatizzata.

Negli ultimi anni sia le forze dell'ordine che la magistratura hanno raggiunto rilevanti risultati sul territorio comunale e su quello limitrofo. Tuttavia è necessaria la massima attenzione affinché non si creino gli spazi per la microcriminalità, affinché frange meno organizzate o legate a gruppi forti facciano "carriera" nel malaffare, anche se il nostro paese, malgrado il non elevato numero di abitanti, è sede di una caserma dei carabinieri.

Ritengo inoltre che si debba manifestare particolare attenzione alla droga e alla prostituzione: è vero che sono fenomeni di microcriminalità, ma rappresentano il serbatoio pronto e disponibile delle grosse organizzazioni locali. Io stesso nel primo anno della mia attività (è la prima volta che mi dedico alla politica) sono stato oggetto di intimidazioni: forse si è trattato di uno scherzo nei confronti di chi vi parla, perché fortunatamente a tale avvisaglia, anche se molto precisa, non ha fatto seguito alcunché.

Vorrei poi aggiungere qualche altra considerazione in ordine ad alcuni piccoli problemi. In questi ultimi mesi mi sono occupato in particolar modo della confisca di beni alla camorra; il suggerimento che mi viene da dare è di non lasciare soli i sindaci, specialmente in queste piccole realtà, nell'indicazione dell'utilizzo futuro di questi beni. Non sempre è facile dare un'indicazione: non parlo della villetta o dell'appartamento, ma di casi più complessi in cui un sindaco può non essere in grado da solo di dare utili indicazioni, nonostante la legge preveda che si tratti di una semplice indicazione. Considerato che sono altri gli organi deputati a compiere scelte definitive, riterrei utile far riferimento ad una *Authority*, magari facente capo alla prefettura (istituzione della quale mi sono più volte avvalso in situazioni del genere).

Un altro fenomeno che voglio evidenziare attiene ai controlli cui siamo quotidianamente soggetti da parte della prefettura, della regione o di chicchessia, controlli sulle opere pubbliche e l'amministrazione. Nella mia realtà, lavori per importi rilevanti vengono peraltro effettuati anche al di fuori della pubblica amministrazione: vedi le industrie o le lottizzazioni (anche se non si può parlare di vere e proprie speculazioni, per esiguità di interessi e per localizzazione geografica). Andrebbe monitorata anche l'attività privata, che troppo spesso resta fuori da un controllo preciso e puntuale.



RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Nel caso di grossi appezzamenti di terreno soggetti a espropri, che seguono un *iter* molto controllato e trasparente nella pubblica amministrazione, andrebbe effettuato un controllo relativamente ai soggetti presenti sulla proprietà che non risultino proprietari della stessa: andrebbe ricostruita la storia della loro presenza, per vedere come siano arrivati a metterci le mani sopra non essendone proprietari ma semplici coltivatori. Allo stesso modo andrebbero valutati - è un problema presente non solo nel mio comune ma anche in quelli circostanti - i grossi appezzamenti di proprietà di enti religiosi assoggettati ad espropri per pubblica utilità.

*BULZONI, sindaco di Caserta.* La città di Caserta in quanto capoluogo di provincia è accerchiata da fenomeni malavitosi ma grossi episodi legati alla presenza della malavita in città non ne abbiamo. In genere la malavita organizzata fa sentire la propria presenza attraverso il pizzo, le tangenti sulle imprese edili (quando lavorano; attualmente sono in difficoltà e quindi probabilmente il fenomeno si è ridotto) e il commercio abusivo. Risentiamo di questi fenomeni più per essere accerchiati da realtà da essi interessate che non per esserne oppressi direttamente. Se dovessi dire di essere stato contattato o comunque di avere avuto delle avvisaglie, non potrei dirlo. Forse più esplicito di me potrebbe essere l'assessore al commercio, che dovendosi interessare di attività produttive ed annonarie può aver avuto qualche minaccia.

Direi che negli appalti tutto fila liscio, nel senso che con la legge Merloni si ha la sensazione che tutte le procedure siano trasparenti. Tuttavia, quando si ricevono 150 offerte in relazione ad una singola gara, recanti tutte il timbro dello stesso ufficio postale e contenute in pacchetti imbucati tutti alla stessa ora, non si può che restare perplessi. Occorrerebbe uno studio più approfondito e puntuale del fenomeno, cosa che ad un singolo ufficio amministrativo risulta difficile, oberati come siamo da mille cose da fare. Non sempre abbiamo tempo per soffermarci ad analizzare quei piccoli particolari che, se messi insieme, potrebbero far capire molte cose.

Le nostre gare difficilmente riguardano grandi importi, tali da suscitare illeciti appetiti, ma ci sono stati due episodi in cui il vincitore della gara ha poi rinunciato, vanificando il lungo lavoro da noi svolto per la preparazione della gara. Certamente sono piccoli episodi che hanno riguardato importi non rilevanti al punto da far pensare a qualcosa di preciso, ma andrebbero studiati e registrati.

Nell'ultimo periodo la lotta alla malavita ha segnato dei punti a favore: con i consorzi pubblici per la nettezza urbana abbiamo cominciato a sottrarre spazio alla malavita organizzata, e anche i successi conseguiti dalle forze dell'ordine sono senz'altro dei punti a favore. Sorge però un dubbio: questo succedersi di periodi in cui improvvisamente si registrano numerosi successi a periodi in cui vi è una stasi fa sorgere il dubbio che le nostre forze di polizia in alcuni periodi non si sentano sufficientemente sostenute nel condurre a termine determinate operazioni. E' strano, ma in certi periodi ogni giorno la televisione dà notizia di successi conseguiti dalle forze dell'ordine mentre in altri no: evidentemente il clima che si crea nello Stato favorisce lo svilupparsi di certe operazioni nelle

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

nostre zone. Ritengo che, se c'è la volontà, è possibile estirpare il fenomeno malavitoso. La favola della malavita invincibile, sia essa mafia o camorra, va smentita.

PRESIDENTE. Questa sua considerazione è interessante. Questo è per lei un periodo nel quale le forze di polizia sono sostenute?

*BULZONI.* Sì, mi sembrano sostenute: lo dimostra il moltiplicarsi dei successi. Se le forze dell'ordine sanno di avere le spalle coperte agiscono, altrimenti no. Credo che il momento sia favorevole, e ciò dimostra che questi fenomeni malavitosi non sono invincibili. La teoria che la malavita organizzata è invincibile ha consentito allo Stato centrale di tenere le nostre zone sotto controllo quando gli faceva comodo. L'ho già detto altre volte: siamo stati "affidati" alla malavita organizzata, volutamente e coscientemente.

Che cosa si dovrebbe fare? E' stato chiesto il rafforzamento del corpo di polizia: questa richiesta la ribadisco per il semplice motivo che quando mi rivolgo al prefetto o al questore per avere un aiuto alla polizia municipale, per un certo periodo l'aiuto mi viene dato ma poi mi viene fatto presente che la provincia è grande e che le forze servono su tutto il territorio, per cui mi devo arrangiare con la polizia municipale. Gli organici delle forze di polizia saranno anche al completo ma dobbiamo considerare che questa non è una provincia normale. Occorre uno sforzo se si vuole che la presenza dello Stato sia avvertita sul territorio. Forse più dei cittadini del Nord-Est, abbiamo necessità di avvertire la presenza dello Stato in ogni angolo di strada; la polizia municipale non sempre riesce a garantire tale presenza. Occorre un rafforzamento degli organici: sicuramente gioverebbe. Abbiamo bisogno di una polizia municipale efficiente, che sappia fronteggiare una situazione che non è normale.

Purtroppo abbiamo una cultura dell'illegalità spicciola e diffusa; viviamo talmente in una situazione "normale" che ognuno di noi in qualche modo ha la cultura dell'illegalità. Ogni cittadino avrebbe bisogno di un "angelo custode" vicino a sé, di un poliziotto che lo aiutasse. Mi permetto di avanzare in questo senso una proposta, che so per un certo periodo essere circolata: penso a un certo numero di giovani di leva che, una volta fatto il corso, possano essere applicati per il potenziamento degli organici della polizia municipale. Dilatare gli organici della polizia municipale non è possibile, per motivi finanziari, ma se ogni comune potesse avvalersi di questi giovani, potrebbe garantirsi un corpo di polizia municipale abbastanza numeroso da poterlo impiegare nel controllo del territorio. In questo modo si alleggerirebbe anche il lavoro delle altre forze dell'ordine, che potrebbero dedicarsi a fenomeni più specifici, che superano l'entità comunale. Potrebbero essere utilizzati anche gli obiettori di coscienza; la necessità è di avere un certo numero di vigili ausiliari, a rafforzamento degli organici ordinari, che possano essere mantenuti con le limitate risorse dell'ente comunale. Queste sono le considerazioni che avevo da svolgere.

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

PRESIDENTE. Secondo l'orientamento che ci siamo dati questa mattina, diamo adesso corso alle domande da parte dei commissari, ponendoci come termine quello delle ore 18,20. Eventuali domande che non fosse possibile rivolgere o risposte che non dovessero essere fornite potranno essere comunque formulate per iscritto entro la giornata di Giovedì.

PELELLA. Dopo un primo momento di incertezza, mi pare che le esposizioni siano entrate molto nel merito. Vorrei riprendere un'affermazione del sindaco di Marcianise, che diceva che industria e disoccupazione sono all'origine della criminalità. Io posso capire che la disoccupazione rappresenti un terreno fertile anche ai fini dell'arruolamento, ma che cosa significa che per la presenza dell'industria nel territorio di Marcianise si siano generate queste attività criminali? E' un punto che mi interessa. Le chiedo perciò se sono state le attività stesse che hanno stimolato la presenza di questa criminalità.

Vorrei capire se la presenza dell'interporto ha in una certa misura riproposto problemi di presenza di criminalità legati all'attività dell'interporto stesso, taglieggiamenti, o soggetti che hanno dato vita ad attività in modo autonomo.

NAPOLI. Ho sentito dire dal sindaco di San Felice a Canello che noi non dovremmo avere grosse informazioni da voi sindaci perché ci sono altri organismi preposti. Invece noi abbiamo proprio la necessità, per sconfiggere la criminalità organizzata e la camorra in questo caso, di avere il maggior numero di notizie in merito alle realtà che vengono vissute attraverso la presenza dei clan camorristici nei vostri territori. E avremmo avuto maggiori necessità di informazioni per quanto riguarda soprattutto i rapporti che i clan camorristici vecchi ed emergenti, laddove siano presenti (dipende se sono stati presi i capi o no), hanno con le amministrazioni comunali.

Mi devo rivolgere ad un solo sindaco perché questa è la prassi, e quindi scelgo il sindaco di Pignataro Maggiore, perché ha un'esperienza amministrativa di tre anni. Le chiedo se membri della sua amministrazione intrattengono rapporti di parentela con esponenti di clan camorristici vecchi o emergenti. Qual è la situazione urbanistica del suo comune e il rapporto che questi clan camorristici hanno con la realtà urbanistica? E' una domanda che potrei rivolgere a tutti i sindaci qui presenti, ma la prassi mi impone di rivolgermi ad un solo sindaco.

MOLINARI. Voi siete per la maggior parte sindaci nuovi, così come nuovi sono i consigli comunali. Vorrei sapere se in questi consigli comunali ci sono anche precedenti amministratori.

La seconda domanda riguarda il livello di collaborazione che avete con le altre istituzioni, prefettura, questura, organi di polizia, nell'ambito della lotta alla criminalità e se nei vostri comuni, siccome la battaglia alla criminalità è prima di tutto culturale, avete creato organismi, insieme con movimenti del volontariato, associazioni, fondazioni, giovani, proprio per combattere anche da questo punto di vista culturale e sociale il fenomeno della criminalità organizzata.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NOVI. Molti di voi hanno accennato all'incombere o all'aggravarsi di una crisi economica molto forte. Il manifestarsi di tale crisi economica ha avuto un'influenza, ha condizionato il fenomeno criminale? Cioè, a maggiore crisi economica è corrisposta una crescita del fenomeno criminale?

DIANA. I sindaci che abbiamo qui davanti, ad eccezione del sindaco di Pignataro Maggiore, vengono in buona sostanza dall'area meno toccata nell'ambito di questa provincia dalla camorra; la situazione in questi comuni non è equivalente a quella della zona aversana o del litorale domizio, non c'è dubbio. Però appena pochi mesi fa siamo stati alle prese con i problemi di una crescita e di una avanzata di fenomeni estorsivi. C'è stato poche settimane fa un intervento brillante della polizia, che ha assicurato alla giustizia alcuni responsabili di estorsioni. Questi fenomeni, verificatisi anche recentemente - lo chiedo ai sindaci di Caserta e Marcianise - non vi confermano che sia alquanto diffuso il fenomeno delle estorsioni, soprattutto a danno dei commercianti?

Marcianise è città di vari clan e teatro di qualche recente assassinio. Ecco, non avverte, signor sindaco, il rischio di condizionamenti, di attacchi della camorra rispetto alle grandi opere, rispetto alla più grande area industriale del Mezzogiorno, rispetto all'interporto, al TAV? Non pensa che sia necessario promuovere delle intese? Il 22 maggio scorso il Governo ha promosso un intervento, nell'ambito del Programma multiregionale per la sicurezza, rivolto proprio all'area industriale di Marcianise. Le chiedo se non sia il caso di guardare ad un protocollo di intesa aggiuntivo rispetto agli insediamenti dell'interporto e dell'area industriale di Pignataro Maggiore, dove agisce il clan dei Lubrano, che è legato al clan dei Nuvoletta. Chiedo al sindaco di San Felice a Cancelli se sente l'influsso nel suo comune dei clan di Acerra, Nola e dell'est Maddalonese, che pure hanno fatto delle vere e proprie stragi negli ultimi anni.

FLORINO. Vorrei rivolgere alcune domande al sindaco di Caserta. A che punto siamo con il parcheggio sotterraneo di Piazza Carlo III, di fronte alla Reggia, con la fiera mercato, con il macello, con il teatro comunale, con la scuola media, e che fine ha fatto l'archivio generale? Tutto ciò fu già motivo di domande specifiche nel 1995, in occasione della visita della Commissione antimafia di allora. Vorrei sapere poi se il comune si avvale ancora dell'ingegnere capo colpito da diversi avvisi di garanzia e se quanto prospettato per i suoli della Saint Gobain si è realizzato, o se non si è realizzato qualcosa di diverso rispetto alle ipotesi che lei prospettava di realizzazione di un polo industriale che potesse poi dare una spinta all'occupazione in questa zona.

Vorrei poi rivolgere una domanda al sindaco di Pignataro Maggiore. Rispetto alle sue affermazioni, devo notare che nel 1995 non esisteva niente; oggi siamo passati ad un'intimidazione nei suoi confronti e quindi è evidente che il fenomeno esiste. Ho letto le risposte da lei fornite nel 1995, che erano improntate all'ottimismo o alla capacità del suo comune di respingere l'assalto malavitoso; oggi non mi sembra che sia così: appaiono delle preoccupazioni ed è evidente che

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

 ~~RISERVATO~~

esse incidono anche sullo sviluppo del suo paese. Voglio ricordare che l'allora prefetto Damiano pose l'accento sul condizionamento forte della malavita organizzata su queste zone; quindi prestiamo attenzione a questo condizionamento che, secondo me, esiste ed è molto pesante.

LOMBARDI SATRIANI. Vorrei domandare a tutti i sindaci qualche particolare relativo al tipo di presenza che la camorra realizza nei loro territori: in quali settori è principalmente impegnata, con quali modalità realizza i propri fini? Sono aspetti specifici che chiedo proprio per uscire dalla genericità, perché altrimenti noi non acquisiamo quei dati che ci sono indispensabili per avere un quadro sufficientemente realistico.

Al sindaco di Caserta, in particolare, vorrei rivolgere una domanda. Ella, signor sindaco, nel corso di una precedente audizione da parte della Commissione antimafia nella scorsa legislatura aveva tracciato un quadro a dir poco inquietante della realtà di Caserta, perché parlava di un'amministrazione nella quale lei stesso era indotto a prendere dei provvedimenti della cui illegittimità si rendeva poi conto successivamente, al punto da doverli revocare; ricordo la vicenda di un archivio tecnico al quale potevano avere accesso non si sa quali persone e di cui lei stesso aveva difficoltà a disporre della chiave, nonché una serie di situazioni, quale quella relativa al cimitero, a dir poco inquietanti. Il quadro che emerge da quella audizione è impressionante, essendo relativo ad un'amministrazione democratica del nostro paese. Rispetto a quella situazione c'è stato un miglioramento, e attraverso quali azioni specifiche? Altrimenti noi abbiamo un quadro fosco e che poi improvvisamente si rasserenava; ma non conosciamo le modalità specifiche, le iniziative che chi guida l'amministrazione ha ritenuto di intraprendere per sanare quella situazione e incidere su quel coacervo probabilmente di attenzioni, se non di complicità, che emergevano dall'audizione precedente.

LUMIA. Vorrei rivolgere una domanda al sindaco di San Felice a Cancellò. Ho sentito dalla sua esposizione un tono molto preoccupato, e ho colto un appello allo Stato sulla base di una situazione abbastanza difficile. Lei anzi ha parlato di una situazione un "tragica". Vorrei allora capire dove la camorra risulti presente: nella pubblica amministrazione? Nei vecchi apparati? Condiziona gli appalti? Oppure taglieggia attraverso usura e racket i commercianti? Come si manifesta concretamente questa situazione "tragica" nel suo comune?

Mi rivolgo ora al sindaco di Marcianise. Mi sembra di ricordare che il ministro dell'interno Napolitano si incontrò con gli orafi, con quel consorzio che lei prima chiamava Tari; e mi sembra di ricordare che una delle richieste emerse allora fu quella di localizzare un posto di polizia presso la zona industriale. Come mai questa richiesta? Si tratta di un punto importante e decisivo? Vorrei avere la sua opinione su questa richiesta.

CURTO. Vorrei fare una breve riflessione su alcune affermazioni, anzitutto del sindaco di San Felice a Cancellò, che ha affermato che vi è probabilmente

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

bisogno vicino ai sindaci di una più forte presenza dello Stato. Sono estremamente perplesso da questa dichiarazione, perché quando ai sindaci sfugge di essere loro stessi Stato, evidentemente non è ben presente la funzione istituzionale, statutale, che loro hanno. Credo che proprio loro, rappresentando lo Stato in prima persona, dovrebbero darci l'opportunità di conoscere ancora meglio quelle sfaccettature del territorio che in molte occasioni ed in molte circostanze non possono conoscere né il prefetto, né le forze dell'ordine, né la magistratura. Ed allora, se la presenza della Commissione antimafia deve avere un valore ed un significato, è quello di un richiamo a questo ruolo istituzionale che i sindaci non possono assolutamente perdere.

Vorrei poi rivolgere una domanda al sindaco di Marcianise e una al sindaco di Caserta. Al primo vorrei chiedere qualcosa circa l'interporto. Io seguo con particolare attenzione le vicende legati agli interporti, e la sua cittadina, Marcianise, al riguardo è collegata strettamente con Nola, in un binomio che però, stando a quanto mi si dice, da parte di Marcianise è un binomio zoppo, perché l'interporto di Nola è già partito mentre sembra che quello di Marcianise ancora non lo sia. Le vorrei chiedere se questa mancata partenza, questa diversa velocità esistente tra Nola e Marcianise, è dipesa magari da freni che lei o altri hanno potuto trovare sulla propria strada nel momento in cui dovevano mettere in moto questo sistema economico che, se parte e se dovesse rimanere esente da quelli che sono i condizionamenti della malavita, potrebbe risultare un fatto veramente di grande sviluppo per il territorio.

Al sindaco di Caserta vorrei invece chiedere un'altra cosa. Proprio nel corso di un'audizione svolta ieri, signor Presidente, nello stesso momento in cui ci chiedevamo come mai un magistrato, che invece ascolteremo oggi, non fosse stato ancora ascoltato, ci furono molti autorevolissimi rappresentanti delle istituzioni che ebbero ad affermare che avremmo ascoltato quel magistrato oggi in quanto ascoltarlo a Caserta non avrebbe modificato assolutamente nulla perché la realtà di Caserta è pressoché simile alla realtà di Napoli. E noi sappiamo perfettamente quanto disastrosa sia la situazione di Napoli. Ed allora, è proprio questa ambivalenza che mi crea grosse difficoltà e perplessità, perché invece dall'intervento del sindaco di Caserta non è emersa la presenza di una criminalità organizzata talmente forte da mettere in ginocchio le radici di una società civile che, per poter essere tale, non solamente deve combattere la criminalità organizzata, ma la deve anche saper riconoscere.

GAMBALE. Ai sindaci di Caserta e di Marcianise vorrei chiedere: che giudizio date oggi dei rapporti tra politica e camorra nei vostri comuni?

BORGHEZIO. Vorrei introdurre un tema che mi pare non sia stato ancora sfiorato, quello dell'immigrazione. Penso che l'argomento possa riguardare soprattutto i grandi comuni, Caserta e Marcianise; non conosco purtroppo a fondo la realtà locale di questa provincia, anche se le cronache con riferimento in generale alla provincia di Caserta hanno più volte evidenziato il problema. Poiché alcuni di voi hanno fatto più volte riferimento al problema molto grave del racket

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

della prostituzione, e quindi considerando che sicuramente potete portare un contributo sotto questo aspetto, anche alla luce dell'impegno che il Parlamento sta assumendo in ordine alla nuova legislazione sull'immigrazione, voi ritenete che questa nuova legislazione debba segnare un rafforzamento delle misure che colpiscono la clandestinità? In particolare vorrei sapere se ritenete che possa essere utile l'adozione, a fini di prevenzione e di controllo, di una legislazione come quella in vigore per la lotta alla mafia e alla criminalità organizzata che colpisca i patrimoni relativi ai traffici. Abbiamo infatti i traffici di clandestini, quelli legati al racket della prostituzione e al contrabbando. Vi chiedo allora se il Parlamento, dovendo legiferare sull'immigrazione, dovrebbe secondo voi avere questo tipo di attenzione e se ritenete che vi siano legami molto pericolosi tra malavita organizzata e determinati settori dell'immigrazione, evidentemente quelli che fanno riferimento alla clandestinità.

DE SANTIS. Prima che iniziate a rispondere, vorrei porre un ultimo quesito, chiedendo a tutti i sindaci se non ritengono, nell'ambito dei rispettivi comuni, che vi siano degli eccezionali tassi di disoccupazione che alimentano l'arruolamento di tanti giovani nella criminalità organizzata, a cominciare da una attività di microcriminalità per poi passare nelle file della camorra. Si pone quindi, a fronte di una situazione eccezionale, se siete d'accordo, l'esigenza di provvedimenti straordinari, a breve termine e a medio-lungo termine, con interventi che favoriscano l'occupazione, con interventi realmente straordinari da parte del Governo di vigilanza, di rinforzo delle forze di polizia sul territorio.

PRESIDENTE. Lei non ha ascoltato probabilmente le risposte, perché non capisco sulla base di quale ragionamento bisognerebbe chiedere rinforzi straordinari per la protezione del territorio.

DE SANTIS. Io per questo faccio la domanda, per sapere se non ritengono che la situazione sia eccezionale...

NOVI. Noi ci chiediamo cosa siamo venuti a fare qui, perché dai vostri interventi si direbbe che non era necessario!

DE SANTIS. ...diversamente da quanto da loro detto (a parte forse il sindaco di San Felice a Cancellò, che faceva giustamente riferimento, forse rivolgendosi alle forze parlamentari che rappresentano questo territorio, alla necessità di evidenziare questo problema). Io speravo che questo lo segnalassero i sindaci, perché probabilmente a livello parlamentare non saremmo stati credibili. Forse sbaglio io, e quindi voglio il conforto, in senso positivo o negativo, da parte loro per sapere se sono io a sbagliare, in quanto sono convinto che vi sia una situazione di emergenza eccezionale.

PRESIDENTE. Onorevole De Santis, non si tratta di un dibattito tra lei e i sindaci.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

DE SANTIS. Io stavo facendo soltanto la mia domanda: lei mi ha interrotto e mi ha portato su questo tema.

PRESIDENTE. Alle 18,30 abbiamo l'audizione con i rappresentanti della procura e dovremmo concludere questa audizione. Lei, essendo del posto, non deve fare ragionamenti. Faccia solo delle domande.

DE SANTIS. Allora non devo parlare?

PRESIDENTE. Deve limitarsi a fare le domande.

DE SANTIS. Riassumendo, chiedevo ai sindaci se non ritengono che, a fronte di una situazione eccezionale di emergenza, vi sia bisogno di interventi eccezionali per favorire l'occupazione e di rinforzi eccezionali per assicurare la vigilanza sul territorio onde dare ai cittadini concreta sensazione della presenza delle istituzioni.

PRESIDENTE. Questa è una domanda esemplare.

Avvocato Foglia, la prego di cominciare lei il giro delle risposte, prendendo il microfono. Ci scusiamo per queste difficoltà, ma anche questo nostro modo di svolgere le audizioni, con tutti questi problemi, rappresenta una parte delle riflessioni che possiamo fare girando per l'Italia.

FOGLIA. Voglio ricordare che Marcianise fino a pochi anni fa era un paese dedito all'agricoltura, ed è questa una prima risposta che volevo dare alla prima domanda posta. Non vi erano industrie, non vi era la delinquenza, la camorra non esisteva. Con l'avvento dell'industria, che non ha portato ai marcianisani il benessere sperato, cioè l'occupazione (come ho già precisato il numero dei disoccupati a Marcianise da un accertamento svolto presso il locale ufficio di collocamento risulta di 10.000 unità), si è avuta la delinquenza, con il rapporto di estorsione tra il camorrista e l'industriale; con la disoccupazione nei termini già prospettati, è chiaro che il cittadino giovane è stato preda del camorrista e quindi si è avviato sulla strada della delinquenza. Fino a pochi anni fa - ripeto - non c'era delinquenza. La camorra si è avuta con l'avvento dell'industria, e oggi non ci dobbiamo illudere: vi è una pausa nella lotta tra le grandi famiglie perché i grandi cantieri sono fermi, ma è il momento della microdelinquenza, che sta facendo la sua parte a Marcianise, in attesa forse che riprendano i grandi lavori. La camorra attende e quindi la mia preoccupazione è che, con l'avvento delle grandi opere, la camorra si possa far viva nuovamente, con danni molto seri dal momento che molto importante diventa la posta in palio. Mi riferisco infatti all'interporto, all'ospedale e soprattutto al Tari.

Mi è stata poi fatta una domanda relativa al posto di polizia presso il Tari. Io credo che sia senz'altro opportuno, perché il Consorzio attualmente assorbe altri uomini al commissariato di Marcianise, per cui lo spostamento di forze,



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

considerato il numero già scarso di uomini a disposizione, sul Tari fa sì che Marcianise diventi preda della delinquenza. Chiedo quindi veramente, tramite voi, un intervento del Governo, che però è improcrastinabile perché i lavori sono di prossima attuazione. Per quanto riguarda l'ospedale, i lavori cominceranno tra qualche mese; per quanto concerne l'interporto, sono in corso gli espropri (ultimati a Maddaloni e in corso a Marcianise). Non mi risulta poi che l'interporto sia operante a Nola: è stata fatta solo una proposta di spostare la dogana a Nola.

PELELLA. Infatti, non è operante a Nola.

FOGLIA. Credo poi di aver risposto per quanto riguarda la disoccupazione.

PRESIDENTE. Prima di dare la parola al sindaco Palumbo, dobbiamo decidere sul prosieguo dei nostri lavori. Invece di incontrarli nuovamente domani sera propongo di farci consegnare per iscritto dai sindaci le risposte che non dovessero trovare spazio nel corso di questa audizione.

Se non si fanno osservazioni, così resta stabilito.

PALUMBO. Signor Presidente, per quanto riguarda la domanda sui miei rapporti di parentela, non ho mai fatto mistero di essermi sposato nel 1981 con una donna il cui cognome per parte materna è Lubrano; è una famiglia direttamente collegata ai gruppi Lubrano che operano sul mio territorio. A parte questa parentela molto significativa, essendo io sindaco, non vi sono altri rapporti di parentela tra esponenti dell'amministrazione e gruppi di potere alternativo, mafioso.

Per quanto riguarda la situazione urbanistica, abbiamo un piano regolatore da circa 15 anni e già nel 1975 avevamo una proposta di piano regolatore, a differenza di altri paesi limitrofi in cui vi è una mancanza assoluta di strumentazione, in cui vi sono ancora i programmi di fabbricazione che sono molto più estensivi sul territorio e quindi sono uno strumento meno adatto, rispetto al piano regolatore stesso, per salvaguardare il territorio. Poiché il nostro paese ha avuto un limitato incremento demografico, l'incremento edilizio è stato altrettanto ridotto; se un *boom* si è avuto è stato per il rientro di coloro che erano emigrati all'estero e che si sono costruiti un'abitazione (nel nostro paese non vi sono quasi per niente palazzi con più appartamenti). A tutt'oggi è talmente connaturato questo tipo di situazione che stiamo pervenendo all'esaurimento della lottizzazione della zona B, ed ancora nessun privato ha presentato richieste di lottizzazione della zona C.

Ho sempre escluso e li escludo a tutt'oggi collegamenti tra fenomeni malavitosi e fenomeni urbani. Le origini delle nostre famiglie è rurale: esse addirittura non abitano nemmeno in paese. Proprio ultimamente mi sono dovuto occupare, dopo avere avuto rapporti molto stretti con un rappresentante del prefetto, ai fini della confisca, di alcuni terreni appartenenti al clan Nuvoletta e delle azioni di un'azienda di allevamento di cavalli, sempre collegata allo stesso

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

clan (e quando parlo di Nuvoletta mi riferisco al clan di Marano). Si tratta di beni strettamente legati al mondo rurale e non a quello edilizio o urbano.

Ricordo che sono stato eletto sindaco nel giugno 1994 e, come ho già precisato in una precedente audizione, è la prima volta che mi interessa di politica.

Per quanto riguarda le acquisizioni delle aree nelle zone a sviluppo industriale, devo far presente che non passano assolutamente sotto il controllo del comune: esse vengono concesse direttamente dal consorzio che prima le gestisce e poi le dà in affidamento.

Nel mio comune, in cui vi è un basso incremento demografico, non si registrano alti tassi di disoccupazione: è un fenomeno abbastanza marginale.

Non ritengo che nella mia realtà comunale siano necessari interventi straordinari, come già detto, c'è bisogno soprattutto di normalità.

PRESIDENTE. Signori sindaci, nel concludere l'audizione, vi invito a trasmettere alla nostra Commissione le risposte scritte alle domande che vi sono state rivolte.

Ci viene richiesto spesso se c'è bisogno in questo territorio non soltanto delle forze tradizionali dell'ordine, ma anche dell'esercito e quindi di un intervento straordinario. Vi devo confessare che sulla base di questa conversazione dovrei rispondere che assolutamente non c'è bisogno di esso; però noi siamo venuti a Caserta ed abbiamo sentito parlare di alta velocità, di cui sono anche parzialmente interessati Marcianise e Pignataro Maggiore. Questi 60 chilometri che riguardano la provincia di Caserta, per un totale di 1.250 miliardi di investimenti pubblici, richiedono un intervento straordinario dello Stato in termini di sicurezza e controllo del territorio, anche attraverso l'uso straordinario di forze diverse da quelle della Polizia di Stato, dell'Arma dei carabinieri e della Guardia di finanza? Adesso non possiamo fare una discussione, per cui vi prego di rispondere a questa domanda nelle vostre relazioni.

Dichiaro conclusa l'audizione.

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NUM. 5.9

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
11 LUG. 2000  
COMMISSIONE DEL .....

~~RISERVATO~~

**Audizione del procuratore generale, dottor Agostino CORDOVA, e dei sostituti procuratori della Direzione distrettuale antimafia di Napoli**

*Intervengono il procuratore generale, dottor Agostino Cordova, e i sostituti procuratori della Repubblica presso la Direzione distrettuale antimafia di Napoli, dottor Paolo Mancuso, dottor Arcibaldo Miller, dottor Federico Cafiero De Raho, dottor Carlo Visconti, dottor Francesco Greco, dottor Lucio Di Pietro, dottor Antonio Guerriero, dottor Giovanni Russo, dottor Aldo Policastro, dottor Giuseppe Narducci, dottoressa Maria Di Addea, dottor Rosario Cantelmo e dottor Luigi Bobbio.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione del procuratore generale, dottor Agostino Cordova, e dei sostituti procuratori della DDA di Napoli, che ringrazio per aver accettato il nostro invito, audizione a cui noi annettiamo una notevole importanza.

Non posso fare considerazioni sulla qualità delle audizioni svoltesi finora; penso però di poter dire (interpretando così un'opinione largamente diffusa nella Commissione) che siamo alla ricerca di una quantità di informazioni che ancora non è arrivata. Abbiamo avuto delle audizioni di grande interesse, abbiamo udito delle cose che arricchiscono le nostre conoscenze, la nostra cultura e che riguardano il carattere di inchiesta della nostra Commissione; ma non posso dire che abbiamo fatto quel passo avanti necessario per comprendere la profondità, l'ampiezza e le novità del fenomeno che si registra in questa zona. Ed è proprio un aiuto in questa direzione che noi vi chiediamo.

Pertanto darò innanzi tutto la parola al dottor Agostino Cordova per una breve relazione; alle domande che dopo le rivolgeranno i deputati e i senatori lei potrà rispondere direttamente oppure farsi aiutare dai sostituti procuratori qui presenti, sulla base di una sua insindacabile decisione.

*CORDOVA, procuratore generale presso la DDA di Napoli. Signor Presidente, proprio per snellire il lavoro della Commissione, il mio ufficio ha preparato una relazione scritta che le consegno in quattro copie: in essa è stata sintetizzata l'attuale situazione del territorio. Pertanto nel mio intervento mi rifarò non soltanto a quest'ultima, ma anche alla relazione della Commissione antimafia del dicembre 1993, la quale fissa la situazione della camorra a quella data o a data di poco precedente. Da quella relazione risultano le caratteristiche e le varie conformazioni del fenomeno camorristico, soprattutto la sua spiccata struttura orizzontale (la camorra infatti, a differenza delle altre congregazioni consimili, non ha un assetto verticale, ma orizzontale) che è molto fluida, nel senso che se si volessero rapidamente (ma mi asterrò dal farlo) passare in rassegna le varie vicissitudini, da Cutolo in poi, si potrebbe vedere che c'è una continua trasmigrazione di vari soggetti emergenti da una associazione all'altra.*

L'unico dato certo è che c'è sempre stata l'occupazione del territorio da parte delle organizzazioni camorristiche. Non voglio risalire ai tempi remoti;

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

tuttavia la stessa relazione Saredo, presidente della Real Commissione di inchiesta per Napoli, del 1901 indicava per la camorra una situazione identica a quella attuale. Fatto sta che, grazie a una serie di avvenimenti, ivi comprese le rivelazioni dei pentiti, negli anni 1993 e 1994 c'è stato lo scompaginamento di tutte le organizzazioni camorristiche presenti sul territorio, in particolare con riferimento al centro urbano di Napoli (i Quartieri spagnoli, Fuorigrotta e Pianura) ma anche nelle province di Napoli, Benevento, Avellino e Salerno, dove dominava l'organizzazione di Alfieri, e di Caserta. Senza per questo dimenticare Torre Annunziata, Castellammare di Stabia dove c'erano i vari clan Gionta e D'Alessandro. A questo scompaginamento purtroppo non seguì la rioccupazione del territorio da parte dello Stato, per cui o il territorio fu rioccupato dalle nuove leve delle preesistenti organizzazioni oppure dalle altre organizzazioni non toccate dall'attività repressiva. Queste ultime trovarono così l'occasione per espandere il loro controllo nelle zone lasciate libere dalle altre organizzazioni. Purtroppo allo stato la rioccupazione del territorio è pressoché totale. Solo a Napoli città sono presenti 28 clan, mentre in provincia ce ne sono 40. Il numero più consistente è quello relativo a Caserta, dove sono presenti 19 organizzazioni. Il fenomeno è invece molto limitato nelle province di Avellino e Benevento, dove le organizzazioni di spicco sono 4 nella prima e 3 nella seconda (anche questi dati risultano dalla relazione).

Vorrei brevemente accennare all'attività dei clan urbani, periferici, provinciali ed interprovinciali: anche qui bisognerebbe distinguere - come faceva Saredo - tra bassa camorra e alta camorra. Le basse leve della camorra normalmente si dedicano al traffico degli stupefacenti, al controllo del gioco d'azzardo, allo sfruttamento della prostituzione, al contrabbando dei tabacchi lavorati esteri (fenomeno da sempre sottovalutato con ragionamenti pietistici: "...perché dà da vivere a 80-100.000 persone", dimenticando che intanto esistono le grosse organizzazioni in quanto esistono i piccoli spacciatori). Queste persone, che oltre alle sigarette di contrabbando spacciano spesso la droga, svolgono inoltre una funzione di controllo del territorio. Ogni piccolo spacciatore ha la sua zona, che non gli è stata certamente assegnata dall'autorità di pubblica sicurezza; munito di telefono cellulare, al minimo segnale di pericolo egli si collega con i suoi referenti e dà l'allarme.

Altra attività comune sono le estorsioni, soprattutto ai danni di gestori di esercizi commerciali, e le rapine, che non si contano: non solo le rapine comuni ma anche quelle agli istituti di credito; per non parlare delle truffe. Non si contano i falsi, sotto tutti gli aspetti: addirittura lo scorso anno fu scoperta una stamperia di sterline somale, una valuta di cui sicuramente non avrebbero saputo che farsene, se non fosse stata commissionata da chi intendeva spacciarle nel suo paese. L'usura è gestita direttamente dalla camorra tramite prestanome, così da non comparire mai: molto spesso si traduce in appropriazione di esercizi commerciali i cui proprietari non sono in grado di pagare gli alti interessi. Queste sono le principali attività della bassa camorra, attività per le quali vengono utilizzati i minori e gli extracomunitari, dapprima adibiti al lavoro cosiddetto nero ed ora allo spaccio di stupefacenti. Questi ultimi progressivamente hanno cercato

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

anche di assumere una loro autonomia costituendo delle bande che si contrappongono fra di loro e se non addirittura alla camorra.

La situazione ha assunto nel centro urbano di Napoli caratteristiche inverosimili. Non so se avete mai sentito parlare dei cosiddetti fortini, dei complessi edilizi all'interno della cinta urbana di fatto inaccessibili agli estranei. All'interno ci sono garitte con le sentinelle, barriere stradali, sistemi di ripresa televisiva a circuito chiuso per controllare gli accessi, camminamenti e passaggi aerei tra diversi edifici per facilitare la via di fuga, locali blindati, vetri antiproiettile. Addirittura in alcuni edifici è stato scoperto un sofisticato sistema di citofoni: suonando al numero corrispondente ad un appartamento, ci si sentiva rispondere non dall'inquilino ma dal centralinista della camorra. Questa situazione dura ormai da molto tempo. Grazie all'attività del collega Bobbio, impegnato su questo fronte, e dopo la venuta del nuovo questore si sono ripetute le perquisizioni a tappeto in queste zone, quanto meno per dimostrare la presenza dello Stato. Tuttavia non posso non far presente che uno di questi quartieri, quello di via Taverna del ferro, è ubicato a 50 metri dalla stazione dei carabinieri.

L'attività della media e dell'alta camorra si estende invece dal traffico nazionale ed internazionale di droga (proprio oggi sono stati eseguiti circa 40 provvedimenti cautelari a carico di appartenenti ad un'organizzazione che esportava droga dalla Costa d'Avorio e dalla Colombia, per distribuirla non solo sul territorio napoletano ma anche su Latina, Teramo, Reggio Emilia e non ricordo in quante altre città, forse anche a Benevento) al traffico internazionale di armi, al traffico di rifiuti, di materiale radioattivo e strategico. I colleghi che curano taluni di questi procedimenti potranno essere più specifici al riguardo. Per non parlare delle tangenti a carico di ditte private o dell'inserimento negli appalti pubblici (non dico in tutti ma in buona parte di essi) mediante sistemi sofisticati, che vanno dalla predeterminazione dei requisiti in modo da favorire determinate ditte alla trattativa privata ed ai subappalti, e così via.

Specie nella zona del Casertano esistono consorzi che in realtà hanno finalità monopolistiche: riunendo, ad esempio, tutti i fornitori di inerti, chi costruisce è obbligato a servirsi di questi consorzi.

Ci sono poi le speculazioni immobiliari, soprattutto nelle zone di Nola, Pompei, Marano, Giugliano, Villaricca, Pianura, Chiaiano. Questa infiltrazione, avvenuta progressivamente nei lavori pubblici, ha comportato vasti inquinamenti nella pubblica amministrazione e soprattutto il mercato del voto. Dagli elementi che i colleghi hanno tratto nelle varie dichiarazioni, risulta che gli appalti venivano sin dall'origine aggiudicati a determinate ditte, alle quali direttamente si rivolgevano poi gli esponenti camorristici della zona, ma non voglio soffermarmi molto su questo. Voglio solo accennare ai reinvestimenti di tutti questi profitti: a parte la quota destinata a commettere altri reati (l'acquisto di droga e altro), vi è il reinvestimento in attività lecite da gestire in modo illecito, come l'inquinamento della pubblica amministrazione. Anche per questo ho chiesto al collega Miller di venire: pur non facendo parte della DDA, ha trattato insieme ad altri tutti i principali processi per reati contro la pubblica amministrazione che hanno visto inquisiti l'ex ministro dell'interno Gava, il presidente della Commissione giustizia

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Mastrantuono, i due sottosegretari Russo e Patriarca, per non parlare dell'ex questore di Palermo Cinque, del vice questore Manzi, del prefetto Improta e da ultimo dell'ex dirigente della squadra mobile di Napoli Sossio Costanzo.

L'inquinamento delle forze dell'ordine è un altro aspetto da considerare: oltre 20 appartenenti alla polizia (la quasi totalità della sezione di polizia stradale ed appartenenti alla polizia giudiziaria) sono stati arrestati, tra cui il dottor Costanzo, con provvedimenti confermati (tranne un caso) dal tribunale del riesame. Ho qui anche una statistica della quale cito il risultato finale: nel 1996, fra appartenenti alle forze dell'ordine arrestati o oggetto di misure interdittive, il numero era di 181 (compresi 19 vigili urbani e 30 dipendenti del Ministero di grazia e giustizia appartenenti al personale di segreteria o al ruolo degli ufficiali giudiziari); nel 1997, alla fine di maggio, il numero era già di 123. Specie nei procedimenti di camorra si sono verificati casi gravissimi di appartenenti alle forze dell'ordine regolarmente stipendiati dalla camorra. Addirittura più di uno di essi risponde di concorso di omicidio. E non parlo degli altri casi particolari, che ho puntualmente richiamato nella relazione.

Questa riappropriazione del territorio da parte della camorra e la fluidità di cui parlavo prima comportano che ora occorre ripartire *ex novo* per cercare di arginare il fenomeno, in particolare a Caserta, che è il centro dell'attenzione in quanto più virulenta è la criminalità, adesso nelle mani soprattutto del clan Schiavone, pur essendoci anche altri esponenti: De Falco, Caterino, Zagaria, Beneduce. Insomma, c'è un cartello composto da dieci associazioni principali, collegate ad altre cinque, ma ce ne sono altre contrapposte.

Per quanto riguarda l'attività della procura, e mi riferisco alla DDA, dal 1993 al 1996, fino a maggio, ha proceduto nei confronti di circa 8.000 persone, 7.920 per l'esattezza; nel 1995 sono stati richiesti ed ottenuti 83 provvedimenti cautelari per 1.343 persone; nel 1996, 86 misure per 1.127 persone, mentre fino a maggio del 1997 le misure sono state 27 per 365 persone. Le misure di prevenzione, invece, dal 1° gennaio 1996 al 13 giugno 1997 sono state 1.380; però in questo numero sono compresi quei procedimenti di prevenzione che sono stati trasmessi ai tribunali fuori del circondario di Napoli. Poi magari i colleghi, se la Commissione gradisce, approfondiranno questo aspetto, nel senso che forse per una dimenticanza legislativa, allorquando furono istituite le procure distrettuali competenti per tutto il circondario, non si aggiornò la norma sulla competenza per le proposte di misure di prevenzione. Per cui come procedimenti penali noi siamo competenti per tutto il distretto, come procedimenti per misure di prevenzione siamo competenti solo per il circondario. Quindi, se si devono richiedere misure di prevenzione per persone residenti, ad esempio, a Santa Maria Capua Vetere, dobbiamo trasmettere gli atti a quella procura, che però non conosce i fatti; infatti, non avendo indagato su quel fenomeno criminoso, praticamente deve leggere *ex novo* gli atti da noi trasmessi. Questo è uno degli aspetti problematici.

Un altro aspetto rilevante riguarda l'elevatissimo numero di latitanti: solo nella provincia di Napoli sono oltre 2.000. C'è stato qualche successo specie nel corso dell'attività investigativa, con la cattura di diversi latitanti, ma il loro

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

numero è troppo elevato. I principali latitanti, a parte Francesco Schiavone detto "Sandokan", sono Angelo Nuvoletta, Pasquale Russo, Salvatore Russo, Mario Fabbrocino.

Intendo ora accennare ad alcuni aspetti - magari poi li approfondiranno i colleghi - in materia di inquinamento della pubblica amministrazione e di accaparramento del territorio da parte della camorra. Dal 1993 all'aprile 1997 gli appartenenti alla pubblica amministrazione inquisiti sono stati 3.485; in questo numero sono compresi anche gli appartenenti ad ordini professionali. In questo campo i più rilevanti procedimenti sono quello discendente dall'operazione "Spartacus", quello relativo al Treno alta velocità, e quello relativo al parco dei Camaldoli. Quello "Spartacus", perché è uno spaccato dei sistemi camorristici. Proprio nel Casertano si è sviluppato in più fasi e complessivamente sono state arrestate oltre 240 persone; e sono state sequestrate altrettante aziende individuali e societarie. Ma quel che più conta è che si spazia dagli omicidi alle infiltrazioni nelle pubbliche amministrazioni, alle estorsioni e a tutti i reati che la camorra può commettere. Quello sul TAV e quello sul parco dei Camaldoli sono significativi perché dimostrano la persistenza di questi sistemi. Per quanto riguarda i lavori relativi al parco dei Camaldoli, tramite un prestanome essi venivano eseguiti da una ditta in odore di camorra, ciò grazie a connivenze a livello amministrativo di funzionari della pubblica amministrazione. Addirittura nella zona dei lavori il prescritto tabellone con l'indicazione dell'impresa non indicava l'impresa prestanome, bensì l'impresa di colui che non poteva gestire i lavori.

Credo che le vicende relative al TAV siano note, nel senso che alla fine del 1996 una ditta, la Calcestruzzi, subì numerosi atti intimidatori finalizzati a creare dei contatti tra il titolare dell'impresa e gli esponenti camorristici della zona; solo che al posto del titolare, anche per non esporlo, fu mandato un tenente colonnello dei carabinieri che si qualificò come rappresentante della ditta. Fu messo in contatto con esponenti camorristici, prima con Mariniello, poi con Zagaria, e dopo varie discussioni si impose alla ditta una tangente del 3 per cento sull'ammontare complessivo dei lavori, che era di 9.000 miliardi, quindi 270 miliardi, e in più l'affidamento dei lavori a ditte di fiducia della camorra. Questo dimostra la persistenza del predominio camorristico nella zona attraversata dal treno ad alta velocità. Solo che, ultimati questi contatti e raggiunti questi accordi, i camorristi dissero: questo non basta, oltre che pagare il nostro stato, cioè la camorra, dovete pagare anche l'altro Stato. Quindi fu fatto fare un altro giro all'infiltrato e fu messo in contatto con tutta una serie di personaggi appartenenti a vari schieramenti politici e si raggiunse lo stesso accordo: un altro 3 per cento sui 9.000 miliardi e un'altra serie di ditte a cui affidare i lavori. Queste ditte, sia nell'uno che nell'altro caso, furono indicate per iscritto. Furono emessi i provvedimenti cautelari, confermati per quanto riguarda gli esponenti camorristici, ma il tribunale per il riesame revocò la misura per i politici e poi per gli imprenditori, sostenendo che si trattava di reato virtuale.

Viste le polemiche che sono sorte, mi preme precisare che anche il tribunale per il riesame ha riconosciuto la legittimità dell'opera dell'infiltrato ma per i politici disse solo che era un reato virtuale, dal momento che ovviamente i

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

patti non sarebbero mai stati rispettati; noi avevamo contestato non la tentata corruzione o concussione, ma il concorso esterno in associazione mafiosa. Fatto sta che la Cassazione ha annullato i provvedimenti del tribunale per il riesame, che proprio in questi giorni dovrà decidere per i politici; per quanto riguarda gli imprenditori è stato proposto un ricorso, di cui attendiamo l'esito.

Un altro problema di rilievo è quello dei collaboratori di giustizia: dal 1994 ad oggi il loro numero è arrivato ad oltre 180. Questo comporta innanzi tutto un notevole assorbimento dell'attività dell'ufficio, in secondo luogo un notevole assorbimento dell'attività inquirente, nel senso che buona parte delle forze disponibili, nel poco tempo disponibile, non solo dei colleghi, ma anche della polizia giudiziaria, è utilizzata alla ricerca dei riscontri, quindi trascurando le indagini che pure si fanno. Ad esempio, l'operazione di oggi a cui accennavo in precedenza è sorta da indagini autonome, non ci sono pentiti, così come il procedimento sul TAV prescinde concretamente dai pentiti.

C'è un altro aspetto che magari poi i colleghi svilupperanno, quello delle difficoltà sorte in seguito a provvedimenti restrittivi che provocano prese di posizione da parte dei pentiti. Fin dal 1994 io avevo detto che i pentiti dovevano essere subito sentiti in un unico contesto, isolati; proponevo che venissero disposte delle sanzioni, non solo nel caso del pentito che dicesse il falso, ma anche nel caso del pentito reticente, sanzioni consistenti non solo nella perdita dei benefici, ma sanzioni penali, istituendo un reato specifico per questi casi. Fatto sta che da quando, specie a Napoli, si è diffuso il fenomeno del pentitismo, abbiamo verificato in primo luogo tutta una serie di episodi delittuosi e omicidi ai danni degli stretti congiunti dei collaboratori: se ne contano dieci fra fratelli, cugini, parenti stretti uccisi a scopo evidentemente intimidatorio. Poi stranamente nello stesso periodo sono sorte tutte le tesi che propugnavano la dissociazione. Francamente non ho ben compreso a che cosa tendono, dal momento che, mentre il collaboratore dovrebbe dire tutto sui reati commessi da lui e dall'organizzazione, i dissociati si limitano ad ammettere le proprie responsabilità. Ma, tra parentesi, sia i pentiti che i dissociati si decidono a parlare in quanto si sono raggiunte delle prove schiaccianti sui loro reati. Nell'ipotesi del dissociato più che mai vale questo discorso. Solo che, come abbiamo avuto la conferma *a posteriori* da collaboratori che avevano partecipato a questa attività pubblicitaria per la dissociazione, gli scopi erano ben diversi, cioè limitare i danni per le organizzazioni criminose, addossare la responsabilità a persone decedute, o a persone che avevano già confessato, o a personaggi minori delle varie associazioni; in sostanza dire il meno possibile. Non parlo poi del 513 del codice di procedura penale, non voglio sottrarre spazio ai colleghi, magari ne parleranno loro.

Per quanto riguarda le enormi difficoltà in cui si trova la procura da me gestita, la principale riguarda gli organici. Il numero dei procedimenti è tale ed i colleghi hanno fatto delle statistiche per cui, essendo impegnati tra udienze e udienze dibattimentali, si deve tener presente che oltre alle udienze che si tengono a Napoli vi sono anche quelle negli altri tribunali del distretto, anche se talvolta c'è l'ausilio dei colleghi delle procure locali. Tra udienze dibattimentali,



RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

udienze del riesame e turni vari, i colleghi dispongono nell'arco di una settimana di un giorno e mezzo per svolgere le indagini. Non si capisce quindi come si possa andare avanti. Da statistiche dell'Istat - quindi di provenienza non sospetta - è risultato che nel 1995, se non sbaglio, il numero delle istanze di riesame presso il tribunale di Napoli, quando ancora non aveva competenza distrettuale ma solo circondariale, era pari a quello dei tribunali di Milano, Torino, Roma e Palermo messi insieme. Questo è un indice indiretto da cui si desume il numero dei provvedimenti cautelari. Approssimativamente si può dire che il numero dei provvedimenti cautelari emessi a Napoli era all'epoca uguale a quello delle altre quattro procure di maggiore importanza.

Questa esigenza sorge non solo perché l'incidenza della camorra nella vita sociale è sempre più estesa, ma anche perché, volendo ancora approfittare di quello che di vero hanno detto i pentiti, ci sarebbero circa mille episodi delittuosi che rientrano nel decennio dal 1986 al 1996, quasi tutti omicidi, di cui si potrebbero identificare gli autori. Aggiungo peraltro che per oltre trecento di essi gli autori sono stati individuati, gli elementi di riscontro sono stati acquisiti, ma non c'è il tempo materiale per scrivere le richieste.

Ora, la situazione esistente è stata fatta presente innumerevoli volte agli organi competenti. Ricordo che il ministro Caianiello aveva disposto, proprio rendendosi conto di queste esigenze, l'aumento di 7 unità nell'organico dei magistrati, solo che poi la procedura fu congelata e le cose stanno esattamente come prima.

PRESIDENTE. Nessuna di queste unità è arrivata?

CORDOVA. Non fu dato seguito alla richiesta. Fu chiesto il parere al Consiglio superiore della magistratura, il quale espresse parere positivo con delle riserve circa i posti da sopprimere, in quanto ritengo che l'ostacolo sia proprio questo, dato che per creare 7 posti nuovi a Napoli occorre sopprimerne 7 altre; praticamente non si è dato corso e non si è avuto l'aumento dell'organico.

Peraltro, il problema non è solo questo. Sono stati anche ridotti i fondi per lo straordinario. Capisco che siamo in clima di economia, ma i risultati sono poi paradossali. Infatti, ho dovuto diramare una circolare con cui invitavo i colleghi a non trattenersi in ufficio oltre le ore 17, perché altrimenti doveva trattenersi il personale necessario, andando oltre l'orario massimo; in tal modo, tale personale avrebbe poi dovuto recuperare il giorno successivo e quindi non sarebbe venuto. Difatti, il sabato quasi tutto il personale usufruisce del riposo compensativo.

Addirittura stanno per esaurirsi i fondi per il carburante. Nella distribuzione dei fondi credo non si sia tenuto conto del fatto che vi sono oltre 20 colleghi che usufruiscono di misure di protezione (scorta o tutela) per attuare la quale, proprio per disposizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, è indispensabile usare le macchine blindate. Ho quindi dovuto segnalare anche questo. D'altronde, non mi sento di assumere la responsabilità di dire ai colleghi di non usufruire della protezione, però presto si determinerà una situazione di seria difficoltà per le attività dell'ufficio.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

A causa di questa situazione, credo in conseguenza dell'ultimo noto episodio di violenza verificatosi a Napoli, vi sono state delle recentissime iniziative. Pare si vogliano adottare dei provvedimenti per l'aumento dell'organico, che è ancora in discussione. Credo siano stati elargiti altri fondi, anche se possiamo dire che quest'ultimo aspetto tutto sommato è marginale. Ma per quanto riguarda gli organici, anche ammesso che si dovesse provvedere nei termini da noi prospettati, le cose andranno per le lunghe ed i benefici ricadranno sul futuro.

Lo stesso discorso che faccio per i magistrati vale per gli organi di polizia giudiziaria, che sono assolutamente carenti, a cominciare da quelli della sezione. Vi è infatti un'opinione in sede nazionale che non condivido, per cui le sezioni di polizia giudiziaria sono composte da un numero di unità proporzionale al numero dei sostituti; quindi nelle procure circondariali sono almeno due agenti per sostituto, in quelle distrettuali almeno tre. Solo che questo "almeno tre" viene interpretato nel senso di un numero fisso di tre, il che provoca degli inconvenienti; anche perché, vista l'enorme diffusione della criminalità, con gli organici di cui dispongono le varie forze dell'ordine non è possibile realizzare contemporaneamente il controllo del territorio e l'attività di indagine. Ciò senza considerare che si dovrebbero costituire dei gruppi investigativi che procedano ad indagini di iniziativa, anche se già ci sono gli uffici del ROS, della DIA e della Criminalpol che sotto questo aspetto sono privilegiati, in quanto, essendo più disponibili, hanno maggiori unità rispetto agli altri organi (anche se comunque non si raggiunge il numero necessario). Questi uffici vengono sì interessati ogni qualvolta vi sono indagini di vaste dimensioni, ma in tal modo li si sovraccarica di lavoro.

Tralascio poi le altre difficoltà, tipo quelle per le intercettazioni, dato il limitatissimo numero delle postazioni per i telefoni mobili. Praticamente passano mesi prima di poter attivare un'intercettazione. Vi è peraltro un aspetto ulteriore di cui credo non si sia tenuto conto, rappresentato dalla facilità con cui si può acquisire la disponibilità dei cellulari, che quanto prima causerà l'impossibilità di effettuare intercettazioni, specie con questi sistemi di telefoni GSM con la carta telefonica. Per acquistare la carta è sufficiente dare le generalità ed esibire un documento, ma per il rivenditore, che non è esercente di un pubblico servizio, se il documento è vero o falso non è importante; a parte poi che tali carte si possono acquistare all'estero e senza considerare la facilità di cessione. Tutto ciò recherà altro pregiudizio alle indagini.

Questa è la situazione. Certo non spetta a me inserirmi in questioni non di mia competenza, ma è certo che - lo dico per trovare una soluzione - se non si rimuoveranno le cause, non si rimuoveranno neanche gli effetti. Sono solito dire che la nostra attività repressiva si limita a tagliare i rami, pur sapendo che rapidamente ricresceranno. Se non si tagliano le radici e non si bonifica l'*humus* su cui crescono rigogliosamente queste piante, è inutile sperare in un recupero della legalità, anche perché nella zona si tratta di un fenomeno ormai consolidato e stratificato da secoli, che ha prodotto una certa assuefazione a convivere con l'illegalità.

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Cito solo qualche esempio. Quando nel 1994 si decise di stringere i freni per quanto riguarda il contrabbando di sigarette, si verificò un corteo di protesta dei contrabbandieri, che sfilò per le cittadine, e una sua delegazione fu ricevuta ufficialmente dal prefetto! Si presero altre iniziative nei confronti dell'assenteismo dei vigili urbani (vi erano dei casi plateali, con vigili urbani che, anziché dirigere il traffico, dormivano in macchina o giocavano a carte) e la reazione fu lo sciopero alla rovescia dei vigili urbani. Non voglio poi parlare di altre reazioni, come ciò che avvenne quando furono arrestati 19 poliziotti: si disse che si stava discreditando l'intera polizia! Praticamente, anziché prendere atto di quello che si era fatto, e indignarsi per quello che era avvenuto, ferme restando le riserve sui controlli dibattimentali, si ebbero queste reazioni. Come io dico sempre, non desta più scandalo commettere reato: lo scandalo è rappresentato dal perseguire i reati!

Questa è la situazione. Non voglio andare oltre, ma, se non si creano i presupposti di natura sociale, economica e culturale perché venga effettivamente recuperata la legalità e dato credito allo Stato, credo che la situazione non cambierà. Se cambierà, sarà in peggio. Non spetta a me fare previsioni, ma solo delle constatazioni. Occorre - ripeto - rimuovere le cause. Essendo però, secondo me, una situazione di emergenza, ciò potrà avvenire solo con soluzioni di emergenza. Non mi riferisco all'esercito, ma a quei rimedi che possano rimuovere dette cause. Dopo si potrà fare una programmazione generale di lotta alla camorra, ma a medio-lungo tempo; solo continuando progressivamente in questa opera si potrà sperare di ottenere risultati positivi.

Concludo consegnando alla Commissione un brogliaccio che riporta l'attività dell'ufficio, con riferimento quasi esclusivo ai provvedimenti di custodia cautelare dalla fine del 1993 ad oggi. Vi sono riportati tutti i provvedimenti che riguardano le organizzazioni camorristiche, con particolare riferimento al Casertano. Credo peraltro che i miei colleghi abbiano portato altro materiale.

PRESIDENTE. La ringrazio, signor procuratore, e nel corso della nostra conversazione stabiliremo insieme quale documentazione ci potrà servire. La ringrazio intanto per la sua dettagliata introduzione. Devo informare i colleghi commissari che, mentre lei svolgeva la sua introduzione, ho potuto sfogliare le circa 70 cartelle della sua relazione (che ovviamente è acquisita sin da subito agli atti della Commissione), trovandovi molte delle osservazioni che sono state da lei riportate oralmente e un'altra serie di osservazioni su cui lei oggi ha sorvolato, rimettendosi ad una lettura più attenta da parte nostra di questo documento.

Voglio anche ringraziarla, dottor Cordova, per quel piccolo finale in qualche modo ottimistico che ci rallegra molto. Siccome siamo qui anche per dare una mano agli uffici dello Stato che sono preposti alla lotta ai fenomeni di criminalità, speriamo davvero di poter fare qualcosa di importante affinché questa sua previsione conclusiva, cioè che se alcune cose vengono fatte rapidamente è possibile immaginare una lotta seria contro la camorra e le altre attività criminali, si possa realizzare.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Diamo ora inizio al giro delle domande, a partire da quelle che vorrà porre l'onorevole Vendola.

VENDOLA. Signor Presidente, desidero innanzi tutto esprimere la mia soddisfazione per la mole di informazioni che abbiamo ricevuto in questa audizione. Sono rimasto particolarmente impressionato dal rilievo che assume il problema dell'alta velocità, anche perché ieri il Presidente della regione Campania ci aveva offerto una visione ipertranquillizzante di questo che mi sembra invece sia uno dei problemi e dei rischi prevalenti per quanto riguarda il rapporto politica-camorra.

Proprio a proposito del rapporto politica-camorra, si sono avuti qui esponenti a tutti i livelli (dal consigliere comunale, al sindaco, all'assessore provinciale e regionale, ai sottosegretari, ai ministri - e che ministri! -) in qualche maniera collusi o forse addirittura compartecipi di organizzazioni camorriste. Vorrei sapere dal dottor Cordova qualcosa sul rapporto di oggi tra politica e camorra in due sensi...

NOVI. Questa è un'istigazione!

VENDOLA. Senatore Novi, io non interrompo mai.

PRESIDENTE. Per favore, la nostra è una Commissione di inchiesta; tra l'altro faccio presente che adesso non ci sono elezioni.

NOVI. Questa è un'istigazione!

VENDOLA. Di istigazioni, ne ho sentite da ieri mattina; comunque lasciamo stare. Posso parlare, oppure c'è il circo equestre che deve continuare? (*Commenti del senatore Novi*).

PRESIDENTE. Per favore!

VENDOLA. A proposito del rapporto politica-camorra, le rivolgo questa domanda in un duplice senso: sia di possibili nuovi riferimenti politici, sia di vecchi riferimenti politici che in qualche maniera si sono riciclati e riverniciati sotto nuove formule ed etichette.

Sfogliando la relazione che ci è stata consegnata, mi ha colpito il riferimento al *deficit* di indagini pure. Poiché in genere viene imputato alla figura del collaboratore di giustizia di essere la causa di tale *deficit*, fa molto piacere che ciò venga sottolineato anche da voi, però in un altro contesto. Le indagini pure non si fanno più come voi segnalate per l'impoverimento dei terminali sul territorio, della conoscenza complessiva dei fenomeni criminali. Allora vi chiedo, alla luce di tutte queste vostre osservazioni, le nuove norme sui collaboratori di giustizia e sulle modalità di lavoro delle Commissioni competenti aiutano o meno il vostro lavoro? (*Commenti del senatore Novi*).

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

PRESIDENTE. Onorevoli colleghi, questa è un'audizione molto importante: non trasformiamola in un'altra cosa. A questo incontro io attribuisco un'importanza straordinaria per le cose che ho sentito dire, per quelle che ho visto scritte e probabilmente per quelle che i nostri ospiti si apprestano a dirci. Siccome siamo una Commissione di inchiesta e non abbiamo altro compito se non quello di capire (non dobbiamo procurare voti a nessuno in questa visita in Campania), vi prego di rimanere al tema che stiamo affrontando, perché ce n'è per tutti. In questi giorni di problemi che riguardano le forze politiche, gli schieramenti, i singoli partiti e le varie parti dei partiti ce ne sono stati per tutti. Vi invito pertanto a limitare le vostre domande alle questioni che appartengono al nostro campo di osservazione.

GAMBALE. Per quanto riguarda la TAV, ho una grande curiosità. Questa inchiesta nasce nella cosiddetta seconda Repubblica, con una classe politica in Campania oggettivamente cambiata, almeno nelle sue grandi linee, con un diverso sistema per l'elezione dei sindaci e del presidente della regione, con differenti rapporti tra maggioranza ed opposizione (in poche parole, dopo la proporzionale e dopo il partito trasversale della spesa pubblica). Vorrei sapere, ovviamente considerando il corso delle indagini e quanto lei potrà dirci, se è cambiato qualcosa nel meccanismo della tangente rispetto al nuovo sistema politico e nei rapporti tra camorra e politica per capire in che maniera ci dobbiamo attrezzare affinché certi episodi non si ripetano più.

Nella sua relazione è stato dedicato un capitolo al fallimento dei commissariamenti prefettizi nei comuni sciolti per camorra. Poiché è un tema che in questi giorni abbiamo affrontato più volte, vorrei sapere, da chi tra di voi si è interessato di questo aspetto, che interventi bisogna realizzare, perché in alcuni comuni si è proceduto ad una nuova elezione ma si è lo stesso punto di partenza.

Mi ha sconcertato il numero dei latitanti nella provincia di Napoli: ho sentito che sono circa 2.000. E' così?

CORDOVA. Sì.

GAMBALE. Altro che controllo del territorio! Se i numeri sono questi, se vi sono 2.000 latitanti in provincia di Napoli, vuol dire che ci troviamo in una situazione allarmante. Allora vorrei conoscere le misure che la procura, le forze dell'ordine, e la polizia giudiziaria stanno mettendo in campo su questo fronte.

NOVI. Dottor Cordova, fino a mezz'ora fa ci chiedevamo le ragioni della nostra presenza qui a Napoli e a Caserta. Lei ci ha offerto uno spaccato della realtà che altri non hanno ritenuto di fornirci. Sostanzialmente ha detto che questa terra è un po' come Cali in Colombia: l'illegalità è diffusa e radicata. Lei ha parlato di recenti arresti tra le forze dell'ordine, di 2.000 latitanti (che non sono all'estero ma si aggirano nella provincia di Napoli), di 7.920 inquisiti per appartenenza o legami con il crimine organizzato, di 3.485 appartenenti alla pubblica

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

amministrazione inquisiti. Lei ha detto che ormai è stato anche alzato il sipario su una realtà più che inquietante, cioè che le inchieste sull'alta velocità e sul parco dei Camaldoli dimostrano che tutto continua come prima. Signor procuratore, noi invece in un giorno e mezzo di audizioni abbiamo sentito descrivere una realtà ben diversa. Abbiamo ascoltato i rappresentanti della società civile, i sindaci, e non è emerso affatto questo disastro da lei delineato: allora dobbiamo chiederci perché, ed è una domanda che io rivolgo anche a lei. Inoltre ci dobbiamo domandare perché, con un carico di lavoro che equivale a quello di Milano, Torino, Roma e Palermo, a lei sono stati negati sette sostituti procuratori. Lo Stato che dichiara di voler combattere il crimine organizzato, addirittura fa mancare l'approvvigionamento di carburante creando rilevanti problemi!

Signor procuratore, è giusto che lei sappia che ieri il Presidente della regione Campania ha invocato l'istituzione di una *authority* per quanto riguarda il radicamento del crimine organizzato anche all'interno degli appalti pubblici, e l'intervento dell'esercito: non ha mai parlato di rinascimento napoletano né mai rappresentato una realtà virtuale, tutt'altro. Allora le chiedo che cosa pensa che la Commissione antimafia debba fare per far cessare in Campania questa sorta di diserzione dello Stato nei confronti del crimine organizzato.

DIANA. Dottor Cordova lei ha fatto un'affermazione che condivido, cioè che nel 1993-1994 sono stati inferti i primi colpi alla camorra, dopo circa 20 anni di impunità, in cui è cresciuta in modo abnorme fino a pervadere tutta la zona del Casertano. Però dopo lo sbandamento di quel periodo, oggi assistiamo ad una nuova riorganizzazione della criminalità che tende a superare quei fenomeni di polverizzazione. Allora, qual è la camorra che oggi abbiamo di fronte, considerato che sono in libertà alcuni latitanti eccellenti come Fabbrocino, Schiavone, Russo, Nuvoletta? Ci troviamo in presenza di un processo di aggregazione che coinvolge tutti questi latitanti ed i loro clan, oppure abbiamo di fronte ancora tanti clan separati? Ho sentito dire in più occasioni (e mi sembra anche di averlo letto in qualche documento della magistratura) che si incontrano notevoli difficoltà a catturare i latitanti, soprattutto quelli eccellenti. Ma c'è qualcuno che cerca questi latitanti? Talvolta abbiamo l'impressione che essi abbiano la possibilità di circolare liberamente.

Ritengo che ci sia stata una crescita abnorme della criminalità nelle zone periferiche, come quella di Caserta, su cui i fari erano spenti perché accesi e concentrati sulle grandi città. Allora vorrei sapere quante inchieste della DDA di Napoli sono dedicate alla provincia di Caserta e quanti magistrati si dedicano ad esse.

Inoltre, c'è un legame tra l'inquinamento pervasivo della camorra nella politica e nelle forze dell'ordine e forse anche nella magistratura (se non sbaglio a Salerno si sta indagando su qualche magistrato sammaritano) e la massoneria? Per quanto riguarda la pubblica amministrazione, ai vertici di qualche importante ente vi sono uomini che sono stati arrestati più volte. Vorrei sapere se avete esaminato i flussi elettorali delle ultime campagne elettorali, dal 1992 ad oggi,

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

dopo Tangentopoli, nelle zone maggiormente toccate dalla criminalità, come la provincia di Caserta, la zona aversana e il litorale domizio.

**CORDOVA.** Per quanto riguarda la domanda relativa alle indagini di iniziativa ed ai collaboratori di giustizia, vorrei fare una precisazione in quanto non vorrei essermi espresso male. Fermo restando che i collaboratori non parlano perché colti da intima contrizione, ma perché hanno un loro interesse, vi sono dei fatti avvenuti all'interno delle rispettive organizzazioni che possiamo conoscere solo tramite essi, ovviamente previ tutti i riscontri necessari. Quando ho parlato dell'attività non molto sviluppata delle indagini di iniziativa, mi riferivo al fatto che, data la massa dei pentiti (oltre 180), la maggiore parte dei colleghi e degli agenti di polizia giudiziaria si dedicano alla ricerca di riscontri; quello è il punto di partenza, ma è importante non soltanto cercare riscontri, bensì sviluppare le indagini portandole anche ad epoca attuale. Quindi la difficoltà è dovuta a questo: alla massa di materiale che abbiamo, a fronte dell'assoluta sproporzione dei nostri organici di polizia giudiziaria per condurre contemporaneamente attività di ricerca e di riscontro alle dichiarazioni dei pentiti, di competenza del nostro ufficio. Il collega Mancuso potrà fornire i dati al riguardo, oltre a indicare le indagini che stanno eseguendo altri colleghi.

Per quanto riguarda i latitanti, per dire la verità anche noi spesso ci chiediamo dove siano localizzati. So benissimo che ci sono latitanti anche all'estero: grazie all'attività di indagine sono stati individuati latitanti in Spagna, in Venezuela ed anche in Germania. Il fatto è che in questi territori le ramificazioni e i rapporti sono tali che è difficile catturarli. Individuare i loro nascondigli a Napoli è assai difficile. Coloro che temono di essere catturati fanno di non poter dormire a casa propria e dormono a casa di amici e parenti; essi si recano presso la propria abitazione alle 10 di mattina, sapendo che i provvedimenti cautelari vengono eseguiti all'alba. Per non parlare dei passaggi segreti che collegano l'abitazione solita dei principali esponenti con altre case ben distanti. C'è una rete di collegamenti tale che quando l'autovettura delle forze dell'ordine entra in paese vengono avvertiti dalle vedette tutti coloro che devono essere avvertiti. Comunque questa esigenza della cattura dei latitanti più volte è stata fatta presente: non c'è riunione nella quale non se ne parli. Il collega Mancuso potrà fornire il dato specifico relativo alla cattura di latitanti.

C'è poi la questione dell'alta velocità: i lavori sono ripresi, sia pure a rilento, così come gli attentati ai danni delle imprese.

Circa i rapporti tra camorra e politica, allo stato attuale non posso dire con esattezza; dagli atti acquisiti in occasione delle precedenti elezioni, risultava un diffusissimo controllo dei voti da parte della camorra. Procedendo per induzione, se la camorra mantiene il controllo del territorio, è verosimile che mantenga il controllo del voto. Ricordo che nel 1994 volli ripetere un'operazione che già avevo condotto a Palmi poco prima delle elezioni: un controllo generalizzato non a carico dei candidati ma dei personaggi legati alla 'ndrangheta, per vedere per chi facevano propaganda. Su 300 perquisizioni tutte e 300 diedero esito positivo: questo significa che la 'ndrangheta non soltanto votava ma faceva anche votare.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Volli ripetere la stessa operazione nel 1994: il giorno dopo la riunione svolta per programmare l'operazione, l'oggetto della stessa compariva sui giornali e quindi non ne feci più nulla.

PRESIDENTE. Capita anche a questa Commissione di finire il giorno dopo sui giornali, anche in occasione di riunioni segretate.

*CORDOVA.* Veniva fatto presente che i sindaci non hanno evidenziato situazioni particolarmente allarmanti: non conosco il contenuto delle loro dichiarazioni, ma, sempre richiamandomi al passato, ricordo che quando celebrai il primo processo di mafia in Calabria (ero giudice istruttore) interrogai tutti i sindaci della Piana per sapere se avevano elementi utili da apportare ai fini dell'individuazione delle varie cosche. Su 33 sindaci solo due dissero che sul loro territorio esisteva la 'ndrangheta. Ripeto comunque che, non conoscendo il contenuto delle affermazioni di questi sindaci, non posso commentarle.

Lascerei la parola al collega Mancuso per rispondere in merito ai latitanti. Aggiungo solo che, per quanto concerne i riscontri, abbiamo uno spaccato generale sul controllo generalizzato dei voti da parte della camorra, ma non relativamente a queste ultime elezioni.

*MANCUSO.* Intanto una riflessione su politica e camorra. Preliminarmente vorrei riferire lo stato della situazione, rispetto al cambiamento del sistema politico. I dibattimenti in corso, per il reato di cui all'articolo 416-bis, contro importanti uomini politici che hanno ricoperto cariche ministeriali o parlamentari di vertice hanno individuato un meccanismo di sovrapposizione fisica tra le vecchie reti clientelari e i nuovi gruppi camorristici. Il ricorso al voto di scambio predisponesse un terreno assolutamente fertile per l'aggressione camorristica; chi controllava il favore, chi era in grado di assicurare l'effettiva realizzazione di un bisogno attraverso sistemi illegali era in grado altresì di acquistare il voto. Questo potere lo possiedono da decenni nel Mezzogiorno e in Campania, in particolare, le organizzazioni camorristiche. Quindi il controllo del voto è stato il momento essenziale di un rapporto diventato via via più intenso tra politica ed organizzazioni camorristiche. A partire dal 1983-1984 a questo sistema tradizionale di comunicazione e di interazione tra politica e camorra se ne è aggiunto un altro: quello degli affari. L'imprenditore che aveva la possibilità di aprire un cantiere per un appalto o una concessione ricevuta direttamente grazie al riferimento politico, ovviamente entrava in interazione con l'organizzazione camorristica e in qualche maniera recuperava il consenso nei confronti del politico che aveva innescato quell'appalto. Diventava così un meccanismo di distribuzione economica vastissima, che comprendeva non solo politica, affari e camorra ma anche tecnici, proprietari terrieri, una vastissima area di popolazione.

Nel 1993-1994 abbiamo avuto un blocco degli appalti pubblici; l'unico che ha funzionato a livello di grossi appalti pubblici è stato il TAV. Veniva prima chiesto qual è il nuovo sistema di raccolta delle tangenti. Questa è una notazione da cittadino: direi che la crisi della politica ha portato a scavalcare in qualche



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

maniera i vecchi ancoraggi del sistema tradizionale. C'è stata un'iniziativa dei carabinieri del ROS tesa ad inserirsi, come ricordava il procuratore generale, al posto di vittime di attentati reiterati compiuti dalle organizzazioni camorristiche. Gli attentati erano iniziati quando, a seguito di un'indagine della DDA, era stato espulso dai lavori un referente camorristico, Pasquale Zagaria, che aveva acquisito fin dai primi passi il monopolio dei lavori dell'alta velocità: i primi lavori vennero affidati senza incarichi, senza gare, senza alcun tipo di formalità ma passarono tutti per le sue mani o per quelle dei suoi accoliti. Come dicevo, espulso Pasquale Zagaria, erano iniziate le estorsioni; quando viene infiltrato questo carabiniere le estorsioni cessano, e si tratta su due versanti. I piccoli camorristi locali appaiono collegati ai due canali contemporaneamente, quello della camorra e quello della politica: si dice che è necessario un unico referente per la raccolta delle tangenti che poi provvederà a distribuire le risorse sui due versanti, quello della politica e quello della camorra, che hanno un identico interesse, cioè che i lavori si facciano. La politica dice che senza di lei i lavori non si fanno poiché bisogna attraversare numerosi comuni, scavare gallerie, espropriare suoli, buttare giù villaggi interi ed evitare che uno "stronzo qualunque" - scusatemi, ma così si esprime l'ex vice presidente del consiglio regionale - possa opporsi a questo meccanismo, per cui ci si deve preparare a pagare tutti; dall'altra parte è necessario che la camorra non interferisca con la concreta realizzazione delle opere.

NOVI. I sindaci che ruolo hanno?

*MANCUSO.* Sono rappresentati...

*CORDOVA.* Quando si concluse il "patto" con la camorra, venne detto: "Adesso dovrete fare lo stesso con l'altro Stato, altrimenti i sindaci dei territori attraversati dal TAV vi frapperanno tanti ostacoli burocratici che i lavori non inizieranno mai".

*MANCUSO.* A dirlo fu proprio Fusco, l'ex vice presidente del consiglio regionale.

Risulta da un'intercettazione ambientale operata nei confronti dell'ex vice presidente del consiglio regionale della Campania: è una rappresentanza che questo personaggio assume a nome di tutti gli interessati. Da parte di tutti coloro che al piccolo livello camorristico gestiscono l'operazione viene detto che gli interessati sono tutti gli esponenti attuali del CCD, che quella forza politica è proprietaria del progetto - almeno questo è quello che affermano - e quindi ai suoi esponenti spetta la gestione complessiva dell'opera.

NOVI. I sindaci interessati al percorso...

*MANCUSO.* Essi non compaiono personalmente.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NOVI. E allora come questo esponente politico poteva condizionare i comportamenti di questi sindaci, che poi non appartenevano al suo partito?

*MANCUSO.* Quando parliamo della politica identificandola in questo personaggio non facciamo un'operazione abusiva o arbitraria: ripetiamo quella che è la posizione di legittimazione che questo soggetto propone ai suoi interlocutori. Egli si prospetta come soggetto rappresentante del mondo politico, di tutto il mondo politico; poi si tratterà di spartire, anche con i livelli centrali, nazionali, ma intanto egli rappresenta tutto il mondo politico. A nome di questi livelli sarà in grado di gestire le singole amministrazioni comunali.

NOVI. Vorrei capire il meccanismo...

*PRESIDENTE.* Tutti vogliamo capire, senatore Novi, ma non possiamo trasformare questa audizione in un confronto. Gradiremmo invece che, più che opinioni di cittadino, dal dottor Mancuso venissero richiamati i fatti da lui rilevati nelle sue indagini che consentano di dire che quel sindaco, quel deputato, quel consigliere regionale erano dentro un determinato meccanismo. Altrimenti anch'io sono in grado di dire che per fare dei lavori ad Avezzano forse bisogna conoscere il sindaco Spallone, ma questo non mi autorizza a dire che il sindaco Spallone dipende da me; non sono in grado di dire che il sindaco Spallone farà quello che dico io. Cito il caso che tutti conoscono: il sindaco Spallone, per definizione, è incontrollabile.

*MANCUSO.* Non ho riferito alcuna idea personale. I fatti che ho finora riferito riguardano un'indagine: sono fatti riferiti dalla viva voce dei protagonisti oggetto di questa indagine: idee non sono stato chiamato ad esprimerne.

Circa i latitanti, questa è una delle due o tre questioni centrali che caratterizzano la difficoltà che vive l'azione di contrasto dalle associazioni camorristiche. Ci si chiedeva chi li cerca: i nostri latitanti sono ricercati dalle organizzazioni centrali dei corpi di polizia: Criminalpol, DIA e ROS. Tuttavia queste ricerche scontano un limite profondo: l'assenza di mezzi tecnologici. Noi abbiamo in tutto venti linee disponibili per intercettazioni su cellulari GSM. Oggi con il sistema delle schede ognuno dei possessori di GSM ne cambia in continuazione una ogni due-tre giorni, addirittura ne ha un pacchetto di 20 o 30 che alterna nel cellulare. Quindi queste indagini compiute dagli organismi centrali hanno un limite profondo di possibilità di strumentazione. La vera fonte di notizie dovrebbe essere il territorio e il territorio non è fonte di notizie. Dalle stazioni dei carabinieri, dalle singole compagnie e dai commissariati locali non arriva alcun *input* serio di approfondimento delle indagini. Questo è dovuto a situazioni più o meno comprensibili; ultimamente è stato colpito da misura cautelare restrittiva in carcere il maresciallo comandante della stazione di San Giuseppe Vesuviano, in cui è la sede sociale dell'organizzazione di Mario Fabbrocino. Pensare che da quella stazione poteva venire una notizia utile sarebbe folle. Quindi la ricerca esiste, ma è una ricerca lunga, difficilissima ed è

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

una ricerca tutta dall'alto, tutta incentrata su meccanismi tecnologici, che peraltro sono insufficienti.

*CORDOVA.* Potrebbe intervenire il Ministro dell'interno, in modo da garantire, prima di organizzare questi servizi, la possibilità di utilizzare le intercettazioni, in modo che questa possibilità sia effettiva; mentre con questi sistemi quanto prima potremmo lasciar perdere.

*PRESIDENTE.* Secondo lei, quindi, il Ministero dell'interno, oltre ad autorizzare le intercettazioni, dovrebbe garantire gli strumenti. E' lo stesso problema che abbiamo verificato in Calabria.

*MANCUSO.* Ma anche in Sicilia, dappertutto c'è questo problema. C'è una contrattazione con la Telecom, ma soprattutto con l'Omnitel, perché per lo meno la Telecom ci dà un certo numero di linee, l'Omnitel non ce le dà.

*PRESIDENTE.* Questo per noi è un punto importante, perché in Calabria ci siamo sentiti dire da molti magistrati le stesse cose che stiamo ascoltando da voi. Quindi cerchiamo di approfondire questo problema, perché, per le cose che questa Commissione può fare, è molto importante.

*MANCUSO.* Per rispondere alla domanda del senatore Novi su cosa occorre fare, io credo che nella situazione in cui siamo non c'è nulla che sia di per sé risolutivo. Napoli deve essere posta, credo, come questione nazionale. Noi abbiamo una serie terrificante di impegni da affrontare, in cui partiamo molto indietro; non voglio dire da zero perché siamo stati invitati all'ottimismo dal Presidente; ma siamo molto indietro, siamo a livelli di contrasto bassissimi. Praticamente tutti i capi della camorra sono detenuti; tranne quelli che sono latitanti, non ce n'è nessuno in questo momento libero sul territorio. E però a tutto questo non corrisponde alcun intervento di riappropriazione del territorio. A Poggiomarino, (la patria di Pasquale Galasso, faccio questo riferimento soltanto a titolo esemplificativo) che era stata ripulita nel 1995, grazie alle misure cautelari dalle organizzazioni camorristiche, sono state prese nel 1996 nuove misure cautelari a carico di 50 persone, tutte diverse dalle precedenti, ma che insistevano sugli stessi territori, che realizzavano le stesse condotte e che avevano stabilito gli stessi collegamenti istituzionali con politici e così via. Questa è una situazione disperante, una situazione in cui sembra di svuotare il mare con un cucchiaino.

D'altra parte - ripeto - c'è una difficoltà di rappresentazione di questa situazione all'esterno, un senso di impotenza che è difficile rappresentare, c'è una situazione che in questo momento è fortemente negativa per quello che riguarda la nostra attività di contrasto.

*CORDOVA.* Mi si chiedeva quanti colleghi sono addetti alle indagini sul Casertano: sono cinque. Si è parlato anche di inquinamento delle forze dell'ordine. Quelle indagini assorbono il 35 per cento dei procedimenti.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

DI PIETRO. E' stata fatta una domanda sul Casertano. Per riallacciarmi a quanto diceva prima il procuratore Cordova, io sono l'esempio della deficienza di organici. Per sopperire a queste deficienze di organico sono ormai tre anni e mezzo che a tempo pieno, in compagnia di quattro stimatissimi colleghi, sono ad interessarmi della camorra casertana.

In primo luogo la camorra casertana sotto certi aspetti è addirittura più inquinante della tradizionale camorra napoletana. E' infiltrata ed è accertato; i colleghi hanno portato le ordinanze la cui lettura potrebbe essere utile per avere uno spaccato completo di quella che è l'infiltrazione - io dico - mafiosa casertana, perché non è camorra, ma è mafia. Infatti, non si caratterizza per la sua orizzontalità, ma per la sua monoliticità e per verticismo. Ogni volta che è stato fatto un tentativo negli anni di contrastare questo blocco forte della mafia casertana, ci sono stati morti a catena, scioglimenti di corpi in acidi, seppellimenti anche da vivi eccetera. Quindi è l'infiltrazione più pericolosa; ci vorrebbe effettivamente un intervento massivo, una maggiore presenza sul territorio anche da parte delle forze dell'ordine. Si pensi che la squadra mobile di Caserta conta quaranta unità, pari alla squadra mobile di Ferrara, che è una cittadina. Tutto ciò favorisce il controllo del territorio da parte della monolitica organizzazione mafiosa casertana e la sua infiltrazione non solo nelle pubbliche amministrazioni, ma anche purtroppo negli apparati delle forze dell'ordine se è vero, come è vero, che nell'ultima delle operazioni, la cosiddetta "Spartacus 2" fatta pochi mesi fa, sono stati purtroppo arrestati sei comandanti di stazioni dei carabinieri, un agente di custodia, alcuni poliziotti e così via.

Tutto questo produce ricchezza per la mafia, ricchezza che si realizza non solo in reinvestimenti che inquinano parti dell'Italia ancora "sane" (pensiamo a tutta la zona di Montecatini, alle coste romagnole eccetera), ma anche addirittura in reinvestimenti in Stati esteri, dove si costituiscono vere e proprie *holdings* che poi hanno una ricaduta, cioè la riproduzione nelle zone di origine di ammassi di ricchezze. Oltre a ciò il Casertano si caratterizza per il danneggiamento, io credo irreversibile o quasi, del territorio: il traffico di rifiuti, le cave, il sottosuolo che è stato pressoché riempito di rifiuti di ogni genere.

Ora un *flash* sull'immigrazione clandestina e no. Qui praticamente la camorra, che, come sapete, non sopporta tradizionalmente la presenza di prostituzione nelle proprie zone, ha affittato il territorio al 40 per cento alle organizzazioni, soprattutto centro e nord-africane, che esercitano questo tipo di attività. Basta passare in macchina sulla Domiziana, percorrerla ormai fino al Garigliano, o addirittura salirà da Caianello verso Roccaraso o verso Castel di Sangro per rendersi conto che si sta cominciando a riprodurre una situazione che diventa un totale disvalore, visti anche i danni alla salute che una prostituzione di questo tipo può apportare.

DIANA. Può chiarire meglio questo concetto dell'affitto al 40 per cento?

NOVI. E' un subappalto.

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

*DI PIETRO.* Tradizionalmente la camorra non gestiva la prostituzione, anzi coloro che la gestivano non potevano far parte delle organizzazioni camorristiche. Ancora oggi non la gestiscono in proprio, ma affittano il territorio e richiedono da chi gestisce la prostituzione il 40 per cento dei proventi. Questa è in estrema sintesi la situazione nel Casertano, che ritengo veramente una situazione altamente esplosiva.

*CURTO.* Signor procuratore generale, devo dire che, avendo dato una rapida occhiata alla sua relazione, sono rimasto estremamente colpito da un periodo, che fra l'altro lei ha sottolineato proprio per evidenziarne l'importanza e la gravità. In esso si dice che "nella provincia di Caserta si raggiunge forse il massimo grado di debolezza delle istituzioni statuali". Noi proprio oggi abbiamo avuto la conferma che lo Stato è assente o perché ignora, o perché vuole ignorare il problema camorra. Ma siccome la nostra è una Commissione di inchiesta, io chiedo formalmente che sulla presenza dello Stato nel Casertano ci sia un'adeguata riflessione riguardo ai compiti istituzionali che la magistratura pone in essere.

*PRESIDENTE.* Non ho ben capito, senatore Curto, qual è il senso della sua richiesta.

*CURTO.* Che ci sia una riflessione sul fatto che da parte del sindaco di Caserta e di altri sindaci non è stato evidenziato il problema, che invece è così forte, come risulta dalla relazione del procuratore Cordova.

Signor procuratore, mi pare che sia emerso in maniera chiara che è cambiata la morfologia della camorra; ci troviamo di fronte ad un'organizzazione stratificata ed orizzontale; in precedenza la camorra era tenuta in piedi dai capi, adesso da mezzi capi, che però sono tantissimi e controllano parti inferiori ma contigue di territorio. Da questo punto di vista i collaboratori di giustizia possono avere ancora un'utilità?

Infine vorrei sottoporle una domanda preceduta da una considerazione. A me veramente pare strano che ci si possa ritrovare, come nel caso del TAV, di fronte ad un vice presidente del consiglio regionale, rappresentante di una forza politica certamente minoritaria, sia all'interno delle coalizioni, sia all'interno dell'intera assise politica, che riesca senza colpo ferire a condizionare veramente e totalmente sindaci, nella stragrande maggioranza dei casi, almeno il 70-80 per cento, appartenenti ad altra area politica che, se solo lo volessero, potrebbero produrre gli opportuni impedimenti di fronte ad un disegno che appare completamente fuori dalla legalità.

Anche dalla sua relazione, cui ho dato una rapida occhiata, appare chiaro che uno dei settori privilegiati dalla camorra è quello legato ai rapporti con la pubblica amministrazione. Infatti, nella pubblica amministrazione vi sono gli appalti, le commesse, i servizi. Napoli è un grossissimo centro: qual è allora la situazione del rapporto tra pubblica amministrazione napoletana e camorra?

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*CORDOVA.* Se il Presidente me lo consente, vorrei rispondere subito. Per quanto riguarda la questione dell'utilità dei pentiti, relativamente alla considerazione che ai capi sarebbero succeduti i mezzi capi, devo dire che, vista la scarsa intensità delle indagini di iniziativa, in alcuni casi noi sapremo quello che sta succedendo ora tra cinque o sei anni, quando ci saranno i nuovi pentiti. E' chiaro che i pentiti più recenti riferiranno le cose da loro apprese fino alla data del pentimento, ma normalmente si riferiscono a fatti passati, anche se non di epoca molto remota.

Per quanto riguarda i mezzi capi - come diceva il collega Mancuso - è vero che parte dei vertici delle organizzazioni camorristiche è detenuta, e che l'altra parte è latitante, ma è anche vero che l'una e l'altra continuano a comandare. Questa situazione dei mezzi capi si può verificare solo in talune zone, specie in quelle urbane, dove ci sono bande contrapposte e non si manifesta un'egemonia da parte di una di esse. La conseguenza è appunto il verificarsi di questi scontri sanguinosi. Viceversa, dove c'è un capo di prestigio e finché dura la sua egemonia, come è noto, non si verificano episodi sanguinosi. Questi si verificano appunto quando ci sono gli scontri, che sono maggiori quando si è in fase di rioccupazione del territorio, perché così ci si assicura il predominio, oppure quando si è in presenza di capi non aventi autorità tale da assicurare loro appunto il predominio nella zona.

Per quanto riguarda l'altra domanda sul vice presidente del consiglio regionale, noi possiamo solo indicare i fatti risultanti dagli atti processuali. Come avevo detto prima, dopo che fecero esaurire a quell'infiltrato il giro dei camorristi, gli fecero fare il giro dei politici. Questa assicurazione da parte del vice presidente non è stata attribuita o interpretata, ma risulta - come dicevo prima - dalla sua voce. Non so se in questa sede sia possibile fare delle deduzioni, ma posso immaginare che, se l'oggetto del patto era formato dal pagamento del 3 per cento più il 3 per cento e dall'inserimento delle ditte per assicurare l'inizio e la prosecuzione dei lavori, patto al cui mantenimento avevano interesse sia, anche se virtualmente - come dice il tribunale del riesame -, la ditta, sia soprattutto i camorristi, non so poi, qualora la ditta avesse pagato il 3 per cento ai camorristi e i lavori non fossero proseguiti per intoppi di carattere amministrativo, se chi aveva assunto gli impegni avrebbe potuto fare a quel punto a meno di mantenerli. Certo è che fu designato un altro personaggio diverso dal vice presidente, che si autodefinì come il "collettore" dei politici.

Voglio fare un'altra notazione, ma preferisco riferire dati di fatto, senza entrare nelle interpretazioni. Si verificarono svariate reazioni circa i contatti che l'infiltrato aveva avuto con i vari personaggi, però tali reazioni si verificarono dopo che si seppe che trattavasi di un infiltrato; prima nessuno reagì. Che i contatti ci fossero stati risulta dagli atti; se poi avrebbero mantenuto o meno i patti, non lo so. Non so se poi qualcuno dei colleghi vuole aggiungere qualcosa.

*PRESIDENTE.* Purtroppo non possiamo procedere così su ogni domanda. Possiamo eventualmente lasciar parlare qualcun altro solo se ci fosse un dissenso rispetto alla posizione da lei espressa.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

*CORDOVA.* Passando allora all'altra domanda, relativa ai rapporti con la pubblica amministrazione, vorrei che rispondessero i colleghi Cafiero de Raho e Miller, che sono gli specialisti del settore.

*CAFIERO DE RAHO.* Le indagini che abbiamo finora svolto, che hanno comportato, come già riferito dal procuratore, oltre trecento misure cautelari dall'inizio del 1995, hanno in particolare preso ad oggetto ed approfondito il rapporto della camorra con le amministrazioni locali. E' un rapporto che certamente nel tempo ha dimostrato una solida infiltrazione delle organizzazioni in determinati comuni. Ricordiamo in particolare il comune di Casal di Principe, il comune di San Cipriano d'Aversa o lo stesso comune di Casapesenna, dove peraltro vi fu, ormai diversi anni or sono, un attentato al sindaco, che è rimasto paralizzato. In questa situazione, che noi abbiamo accertato e che ha dimostrato come le organizzazioni camorristiche abbiano portato al potere e controllato certi personaggi, abbiamo ulteriormente approfondito il tema della pervasività e della diffusione del controllo camorrista sul territorio.

*CURTO.* Soprattutto nelle grandi città?

*CAFIERO DE RAHO.* No, non nelle grandi città. Devo dire che, per quanto riguarda il Casertano, il cuore della camorra sta proprio in determinati luoghi: San Cipriano d'Aversa e Casal di Principe, che ne è praticamente la capitale. L'organizzazione dei Casalesi è l'organizzazione egemone nella provincia di Caserta ed ha delle diramazioni fino all'Avellinese e al Beneventano, nonché addirittura fino alle province di Latina e Frosinone. E' un'organizzazione con una potenza analoga alle più forti organizzazioni a livello nazionale. Credo che sia proprio una delle organizzazioni più forti sul territorio, e mi sembra che fino a questo momento, al di là del quadro assolutamente preciso che ha fatto il procuratore generale, si sia forse sottovalutato l'aspetto delle estorsioni a tappeto, l'aspetto del controllo passo dopo passo di tutto ciò che viene posto in essere da determinati settori economici. E' un controllo capillare, preoccupante. Quando in passato si è parlato (mi riferisco ad un passato a noi molto vicino, cioè al periodo successivo al *blitz* del 1995 - scusate il termine giornalistico - e a dopo gli arresti del 1996) di un allontanamento di quelle forze dell'ordine che erano intervenute per controllare maggiormente il territorio, abbiamo levato una voce, invocando ancora una volta l'intervento delle forze dell'ordine perché la situazione, che sembra apparentemente tranquilla, è invece una situazione vulcanica che può esplodere da un momento all'altro. Ciò è dimostrato dalle numerose indagini. Si è parlato del TAV, ma non si è detto nulla del dopo-TAV, cioè di quanto è avvenuto dopo gli arresti di quei sei-sette camorristi che sono stati eseguiti a seguito dell'indagine dell'infiltrato: si sono avute delle irruzioni nei cantieri con le mazze da baseball, con la distruzione di tutto; vi è stato il sequestro di un capocantiere, portato in un luogo appartato e minacciato con le armi. Azioni come questa si sono ripetute in vari cantieri, ed ancora una volta si è chiesto ai carabinieri di intervenire.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Come diceva prima il collega Di Pietro, il reparto operativo è formato da appena cinquanta uomini, mentre la squadra mobile è formata appena da quaranta uomini. Pertanto ad un totale di novanta uomini si è chiesto di intervenire per fare in modo di prevenire determinate azioni camorristiche così da salvaguardare in qualche modo queste imprese del Nord che sono venute a lavorare e a dare lavoro, impedendo finalmente che *raids* di questo tipo continuino a verificarsi.

*MILLER.* Farò delle brevissime considerazioni partendo da una domanda posta con riferimento alla cattiva esperienza dei commissari straordinari. Tale cattiva esperienza deriva a mio avviso da una realtà ancora fortemente presente, cioè l'inquinamento che è stato evidenziato dalle indagini essenzialmente con riguardo ai vertici politici e che invece è estremamente più diffuso, toccando anche la burocrazia degli enti, spesso prodotta dalla stessa classe politica. Il commissario non ha in sé la potenzialità di incidere su quella realtà, perché non può che contare su quelle stesse strutture che hanno condizionato le vecchie amministrazioni. E fino a quando tali strutture saranno operative, si corre il rischio che esprimano sempre vertici inquinati. Questa è una realtà: il commissario può eventualmente fare affidamento su un consulente esterno, il quale però a sua volta, venendo dal di fuori, non è in grado di porsi concretamente in contrasto con la realtà inquinante del posto.

Faccio l'esempio pratico di un commissario che ha lasciato il suo incarico e soltanto alla fine ha denunciato penalmente quello che ha accertato e che non ha potuto cancellare con l'intervento amministrativo. Magari, non ha potuto cacciar via da un cimitero una ditta che regolarmente ha ricevuto l'appalto di un servizio perché ha avuto l'ostruzione degli uffici tecnici. Occorrerebbe fare accertamenti sui vertici della burocrazia, controllare come sono stati nominati negli incarichi, in che epoca, per quali meriti, a fronte di quali comportamenti. Anche le nuove amministrazioni da questo punto di vista non possono incidere sul profilo amministrativo perché non possono annullare provvedimenti in quanto sarebbe evidente la reazione amministrativa che potrebbero avere i soggetti toccati.

Se le indagini hanno evidenziato situazioni di corruzione a livelli alti, non hanno contestualmente potuto far emergere con la stessa diffusività un fenomeno che invece è largamente più diffuso. Voglio dire con convinzione che non è stata tanto la politica ad inquinare, per esempio, l'economia, ma si è trattato di una politica, magari facile e pronta ad essere inquinata, che è stata appunto inquinata dall'economia e dalla burocrazia, che è quella che in qualche modo guida l'amministrazione negli enti locali.

Voglio fare un esempio lampante: abbiamo chiuso un'indagine a carico di circa ottante persone in cui abbiamo evidenziato tangenti per 15 miliardi nell'ambito di una USL che coinvolgeva i vertici politici, i vertici amministrativi, il comitato di gestione, le imprese e addirittura le forze sindacali: vi era un interesse convergente per cui nessuno ovviamente aveva la volontà di creare un momento di turbativa. Di fronte ad una situazione del genere vi è il rischio concreto che anche la classe politica più pura possa rimanere inquinata, fino a



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

quando non si rimuove la scaturigine prima rappresentata da questa burocrazia che, a mio avviso, rimane fortemente inquinata e che è una delle cause da cui si origina la situazione, con una assenza ancora totale di controllo. Vi sono controlli efficaci, ma rappresentano la minoranza, controlli inefficaci, che sono la maggioranza, e controlli illegali, che sono anch'essi in buon numero. I controlli mancano, sono inefficienti a livello amministrativo e a mio avviso, impediscono la risoluzione di questi problemi.

PRESIDENTE. Dottor Cordova, la sua risposta a proposito di Caserta è stata precisa ed esauriente, tanto che penso che il senatore Curto potrà ritenersi soddisfatto, ma forse è necessario un approfondimento per quanto riguarda Napoli. Lei ritiene di dover aggiungere qualcosa a proposito dell'amministrazione napoletana?

CORDOVA. Se si riferisce alle indagini sull'alta velocità, devo dire che tra le persone che sono state contattate ve ne sono alcune appartenenti a varie amministrazioni napoletane. Per quanto riguarda altre indagini, i fatti si riferiscono a passate amministrazioni, non a quella attuale, e a tale proposito vi è una certa diffusività, non episodi specifici.

Desidero aggiungere qualcosa a proposito delle strutture e dei controlli, di cui si parlava, e sulla presenza dello Stato. Ho fatto più volte presente (ci sarà poi il controllo dibattimentale) che c'è un ex Ministro dell'interno accusato di associazione camorristica; gli elementi in nostro possesso ci hanno indotto a chiederne il rinvio a giudizio ed è in corso il dibattimento. Se dal riscontro dibattimentale dovesse risultare che la tesi sostenuta dall'accusa fino a questo momento risponde al vero, ci si dovrebbe chiedere, considerato che il Ministro dell'interno apparteneva ad una associazione camorristica, quanta parte dell'intera struttura è stata inquinata. Sono stati effettuati controlli per quanto riguarda la progressione delle carriere e le collocazioni? Questo è un problema che riguarda in generale i controlli; noi spesso veniamo accusati di invadere il campo altrui, ma noi ci limitiamo a reprimere, quando ne veniamo a conoscenza, gli effetti degli omessi controlli e dell'omessa attività di prevenzione altrui.

MOLINARI. Dottor Cordova, nei mesi scorsi c'è stata una polemica tra la sua procura e la questura di Napoli a seguito di noti avvenimenti; come sono oggi i vostri rapporti complessivamente?

Inoltre vorrei conoscere il suo giudizio sull'azione di coordinamento tra tutte e tre le forze di polizia nella lotta alla criminalità a Napoli e nel Casertano.

PRESIDENTE. Onorevoli colleghi, considerata l'importanza di tale incontro, è preferibile che venga modificato il metodo di lavoro che seguiamo in simili audizioni. C'è parecchia carne al fuoco e quindi è bene che il dottor Cordova risponda subito alle domande che gli vengono rivolte.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*CORDOVA.* L'onorevole Molinari ha parlato di polemica tra procura e questura. Non sono dello stesso avviso: perché ci sia una polemica occorre che almeno due o più soggetti polemizzino. In questo caso vi sono stati degli attacchi unilaterali nei confronti della procura, attacchi peraltro non provenienti dalla questura, ma da altri soggetti per lo più anonimi. Purtroppo non è la prima volta che accadono cose del genere. Magari compare la notizia sulla stampa, come in questo caso, su voci anonime di contrasto tra procura e questura, dopo di che essa viene data per certa, viene coltivata e viene sviluppata. Mi chiederei allora chi ha messo in giro questa voce e soprattutto per quale finalità. Anziché scandalizzarsi per il fatto che il Gip (tutti se la prendono con il pubblico ministero) ha ritenuto esistenti gli elementi per ordinare la cattura dei 19 poliziotti, ci hanno addebitato, credo come conseguenza, lo screditamento dell'intero corpo di polizia, quando nel comunicato stampa si era ben precisato che tanto è più grave il fatto addebitato a queste 19 persone in quanto è suscettibile di discreditare tutti coloro che lavorano onestamente e che mettono a repentaglio la propria vita, anche a causa di comportamenti del genere. Questi contrasti non sono mai esistiti, tant'è vero che ho avuto continui rapporti, sia con il precedente questore, il dottor Rosini, sia con l'attuale con cui ci vediamo frequentemente.

Il coordinamento tra le forze dell'ordine avviene soprattutto, per quanto riguarda la DDA, con continui rapporti; non soltanto fra le forze di polizia, ma anche nell'ambito del rapporto tra loro e noi magistrati. Proprio una settimana fa abbiamo convocato i rappresentanti di tutte le forze dell'ordine per attività comuni in materia di misure di prevenzione e di misure patrimoniali. Certo vi sono dei momenti in cui occorre procedere con cautela, soprattutto se dobbiamo svolgere delle indagini oppure eseguire dei provvedimenti in alcune zone, come è avvenuto per l'operazione "Spartacus" nel Casertano: sapendo che c'erano mele marce, ma non sapendo quali fossero, oltre a quelle già individuate, abbiamo preferito rivolgerci a rappresentanti di forze di polizia provenienti da posti diversi. Lo stesso è successo per l'arresto dei 19 poliziotti, che è stato affidato non all'Arma dei carabinieri o alla Guardia di finanza, ma agli organi centrali della stessa Polizia di Stato. Quindi, devo rispondere che vi sono delle persone che hanno interesse a mettere in giro la voce di questi contrasti. Noi non abbiamo contrasti con nessuno: svolgiamo la nostra attività e facciamo il nostro dovere.

*PELELLA.* Dottor Cordova, nella sua relazione introduttiva lei ha fatto riferimento all'usura e alle conseguenze di tale attività: appropriazione di esercizi commerciali ed io aggiungerei di aziende, oggi anche mediante canali molto raffinati dal punto di vista finanziario. Inoltre, ha fatto riferimento alle funzioni di controllo che eserciterebbero sul territorio le cosiddette staffette, gli spacciatori, ma io dico che anche questa è una forma sottile di controllo del territorio: infatti al posto dello spacciatore, c'è quello che controlla l'esercizio commerciale. Allora, per evitare il rischio che attività commerciali, inizialmente sane, cadano nelle mani dei criminali, bisognerebbe abbattere il fenomeno dell'usura e quindi creare a monte condizioni e politiche creditizie favorevoli. Vi sono situazioni che urtano il buon senso: da un punto di vista formale sono ineccepibili, ma si sa che

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

sono attività apertamente controllate dalla camorra, che sono anche dei coaguli, dei punti di riferimento. Allora, se lei dovesse consigliare al legislatore come intervenire sul problema, che cosa suggerirebbe di fare? Bisognerebbe monitorare i vari passaggi di licenza tra i diversi proprietari? Questo sta diventando un problema veramente serio.

In alcune realtà dove, soprattutto grazie alla vostra azione, sono stati inferti colpi durissimi alle organizzazioni camorristiche sembra regnare la pace. Io sono convinto che...

PRESIDENTE. Senatore Pelella, lei deve rivolgere delle domande, non si deve dare delle risposte.

PELELLA. Dottor Cordova, non c'è più la Cassa per il mezzogiorno, la ricostruzione ha concluso il suo grande e magnanimo ciclo, ma vi sono oggi in campo nuovi investimenti: penso ai patti territoriali e ai contratti d'area. In alcune di queste realtà (io sono stato eletto in una zona a grande turbolenza quale è quella di Torre del Greco e Torre Annunziata) vi sono segni di riorganizzazione dei poteri criminali? Vi sono elementi che depongono a favore della ricostruzione (non si scandalizzi nessuno perché non è diretto ad alcuno) di rapporti tra vecchi esponenti di un mondo politico sconfitto e la camorra, cioè qualcosa di simile a ciò che è avvenuto nella prima Repubblica?

CORDOVA. Recentemente sono state previste misure più rigorose per reprimere l'usura; non vedo che cosa altro si possa fare da un punto di vista legislativo. Comunque, a mio avviso, anche senza quelle norme si sarebbe potuto fare molto di più ove - la questione è sempre la stessa - vi fossero state maggiori forze disponibili. Come ho già detto, l'usura è una delle attività gestite dalla camorra che fornisce i capitali ai prestanome i quali poi li gestiscono nel modo che sappiamo. Per evitare questa situazione, uno dei rimedi potrebbe essere quello di agevolare maggiormente l'attività creditizia da parte degli istituti di credito, anche se si deve tener presente che chi ricorre a prestiti di tipo usurario, evidentemente sa che difficilmente le banche gli concederanno un credito (è quindi costretto a rivolgersi a questi soggetti). Inoltre, per la scarsa fiducia che si ha nelle istituzioni, dovuta a quella serie di fattori a cui mi sono già riferito, chi subisce delle richieste usuarie rarissimamente denuncia i fatti alla polizia giudiziaria o alla magistratura, anche perché una delle conseguenze della paralisi della giustizia è che i tempi di svolgimento dei processi sono lunghissimi e per lo più, in caso di reati non gravissimi, si concludono con la prescrizione; le sanzioni della camorra, invece, sono immediate ed inappellabili: guai a chi osasse ribellarsi. Tuttavia, avendo le forze a disposizione, si potrebbe intervenire perché si sa chi sono gli esattori della camorra che periodicamente vanno a riscuotere (per determinate zone il giro di persone è sempre lo stesso); se si predisponessero degli idonei servizi di controllo sul territorio, a qualche risultato si arriverebbe, certe cose non succedrebbero. Ma purtroppo la situazione è quella che ho descritto.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Per quanto riguarda una ripresa di rapporti tra esponenti della vecchia politica e attuali associazioni camorristiche, non ho dati concreti; non so poi se i colleghi posseggono qualche elemento specifico. Per quanto riguarda gli amministratori comunali, è chiaro che chi è incappato in procedimenti ovviamente non si ripresenta; si ripresentano invece le vecchie aggregazioni ma sotto altri nomi. Non risultano comunque nomi di spicco.

*MANCUSO.* Il senatore Pelella faceva riferimento alla riorganizzazione delle forze criminali: purtroppo la realtà è diversa. Le forze criminali che c'erano prima ci sono ancora. Benché i loro esponenti siano latitanti o detenuti, queste organizzazioni governano il territorio. Al tempo stesso abbiamo un ceto imprenditoriale che è fisicamente lo stesso che ha passato Tangentopoli e tutti i processi di camorra. Secondo me pensare che sia possibile impermeabilizzare le nuove ed interessantissime forme di accordi e di tavoli di lavoro, come i patti territoriali ed i contratti d'area, rispetto alle infiltrazioni della camorra significa andare incontro ad una smentita dalla realtà. Non tener conto di tutte le acquisizioni avvenute finora, delle modalità, delle tecniche utilizzate dalle organizzazioni camorristiche per inserirsi in tutte le manifestazioni economiche per controllarle e per indirizzare le risorse in favore proprio o dei ceti da loro protetti, sarebbe un errore. Segnali della costanza di queste presenze esistono ed esisteranno finché ci sarà un voto di scambio, un favore, un concetto di illegalità diffusa che controlla la distribuzione delle ricchezze.

*PRESIDENTE.* Dottor Cordova, abbiamo ascoltato un'affermazione di questo tipo da parte di una fonte molto autorevole: nei commissariati e nelle stazioni dei carabinieri c'è gente che da troppo tempo sta allo stesso posto. Lei considera questo veramente un grande problema?

*CORDOVA.* E' un problema che può portare a delle degenerazioni. Ovviamente vi è generalmente la tendenza da parte degli appartenenti alle forze dell'ordine a tornare nei luoghi di origine: per chi non è corazzato contro i condizionamenti ambientali è più facile ricadere in certi rapporti. Si tratta di entrare nel giro delle amicizie e delle parentele: per gli elementi più deboli è più facile cadere in tentazione.

*BORGHEZIO.* Signor procuratore, vorrei riprendere per un momento la questione del voto, del rapporto camorra-politica nel momento topico del voto. Mi ha molto colpito la descrizione dei tentativi posti in essere dal suo ufficio di alzare il velo che copre tale questione. Mi ponevo un interrogativo, che vorrei rivolgere anche a lei: non sarebbe compito delle prefetture condurre questo monitoraggio? Dobbiamo anche contribuire ad individuare i nodi attraverso i quali passa il mancato controllo sulle attività illecite. Questa vicenda dovrebbe portare ad identificare un punto chiave: chi deve fare il controllo e quali interventi possiamo condurre come Commissione affinché questi controlli vengano effettuati.

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

**CORDOVA.** Il controllo su che cosa?

**BORGHEZIO.** Sulle attività poste in essere, sulle anomalie del voto, sull'anomala presenza. Il fatto che il singolo camorrista partecipa alla campagna elettorale non è rilevante, ma che da 300 controlli effettuati 300 camorristi risultino conservare presso la propria abitazione materiale elettorale, risultino attivisti, dà l'idea di un concerto. Se su questo siamo d'accordo, vorrei sapere se, essendo piuttosto evidente l'interesse della camorra all'infiltrazione nelle elezioni amministrative...

**PRESIDENTE.** Abbiamo capito la domanda: se è compito del prefetto avviare questi controlli.

**CORDOVA.** Sotto questo profilo non credo che il prefetto abbia, perlomeno allo stato, questi poteri. L'autorità di polizia, in prossimità delle elezioni, potrebbe intensificare i controlli e verificare quali siano i movimenti di personaggi legati alla camorra, ma oltre questo non può fare.

**BORGHEZIO.** Vorrei precisare meglio la mia domanda con un'esemplificazione. In una realtà di malavita organizzata, in altro ambito territoriale, si è evidenziato per esempio che la sottoscrizione delle liste elettorali avveniva ricorrendo alle firme di persone appartenenti, direttamente o indirettamente, ai clan malavitosi. Mi domando perché non si sappia mai nella struttura dello Stato a chi competano questi controlli. Mi sembra un momento delicato ed interessante per verificare sul nascere, attraverso una lente di ingrandimento, questo tipo di connivenze e di rapporti.

Vorrei inoltre sapere se uno dei suoi sostituti abbia avuto notizia di un'altra questione: in una sede ufficiale di associazioni di piccole industrie, nella mia città di Torino, è stato lanciato l'allarme circa la presenza, molto preoccupante in quanto foriera di turbativa del mercato, di aziende operanti nel settore delle pulizie e dei servizi che si presentano nella competizione commerciale e vincono le gare, battendo la concorrenza di altre imprese locali, ma che poi risultano essere totalmente inadempienti rispetto agli obblighi fiscali e previdenziali. Generalmente esse falliscono dopo aver vinto gli appalti. Vorrei sapere se avete intercettato anche questo tipo di attività.

**CORDOVA.** Per quanto riguarda i controlli da parte della prefettura, non credo che allo stato sia possibile condurne. Anche se dovesse constatarsi che le candidature vengono sottoscritte da personaggi con precedenti penali, appartenenti o in odore di appartenenza alle organizzazioni camorristiche, il massimo che si potrebbe fare è segnalare il fatto agli organi giudiziari, ma sotto questo profilo non è ipotizzabile il voto di scambio. Certamente sarebbe indicativo di un procacciamento di voti da parte delle organizzazioni criminali, ma affinché si ravvisino i termini del reato previsto dall'articolo 416-ter del codice penale occorre la controprestazione in denaro, che non si può presumere o

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

immaginarsi. Essa può essere solo lo spunto per delle indagini; altri sono i sistemi.

Per quanto riguarda la faccenda delle cooperative, la costituzione di società che poi vanno incontro a repentini fallimenti è frequentissima. E' chiaro qual è lo scopo. In fatto di società che gestiscono servizi di pulizie, abbiamo avuto anche altre vicende. Non so fino a quanti anni fa a Napoli la pulizia del Palazzo di giustizia era affidata ad una cooperativa di ex detenuti. Si dice, ma non so se vi siano dei riscontri, di qualcuno che commetteva dei reati per acquisire il precedente penale, essere iscritto nella cooperativa e quindi poter avere un posto di lavoro.

*MANCUSO.* C'è un gruppo camorristico, facente capo a Romano e ai cognati, i Gizza, che operava anche in Veneto, a Venezia. Non so quale sia il suo territorio elettorale, onorevole Borghezio, ma sicuramente questo gruppo aveva la sua propaggine a Venezia e vinceva appalti con l'amministrazione comunale dell'epoca.

PRESIDENTE. Risulta che questo gruppo lavorasse anche su Torino?

*MANCUSO.* Che mi risulti, no.

PRESIDENTE. La domanda dell'onorevole Borghezio si riferiva a Torino.

*MANCUSO.* Comunque le imprese di pulizia erano un settore privilegiato per l'inserimento di organizzazioni camorristiche.

NAPOLI. Al procuratore Cordova voglio chiedere quali rapporti ci sono tra camorra e logge massoniche, tra camorra e cooperative rosse, rispetto alle quali nel dicembre del 1996 era riuscito a documentare alcuni rapporti organici. Inoltre, a metà dello scorso mese di aprile, dopo i noti fatti dell'inchiesta sul TAV, lei rilasciò la seguente dichiarazione: "La lotta alla camorra è passata di moda e non rappresenta più materia neppure di astratte esercitazioni di stile". Capisco questa sua dichiarazione perché conosco il lavoro da lei profuso anche presso la procura di Palmi e quindi do atto che questa dichiarazione scaturisce da un momento di sconforto, ma le chiedo: da quella sua dichiarazione ad oggi ci sono stati degli effetti migliorativi, qualcosa è cambiato?

Se questo non è avvenuto, siccome come Commissione antimafia siamo qui per condurre un'inchiesta che ci possa portare realmente ad agire contro la mafia in genere e la camorra in particolare e quindi abbiamo bisogno di grande chiarezza, le chiedo di chi sono le responsabilità. Ho l'impressione, anche in seguito a questi due giorni di lavoro, che si finisce poi con l'andare sullo scontro politico, che certamente non è produttivo nella lotta alla camorra. In termini molto chiari, le chiedo di aiutare la Commissione antimafia a stabilire di chi sono le responsabilità, al di là dell'appartenenza politica. E' del Ministero di grazia e giustizia perché non copre gli organici? E' del Ministero dell'interno perché non

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

interviene? E' degli organi di polizia, anche se dalle sue dichiarazioni precedenti non sembrerebbero esistere scontri o una mancanza di volontà delle forze dell'ordine in genere a predisporre la lotta alla camorra? E' delle varie istituzioni locali e regionali, degli organi elettivi?

Avremmo bisogno o almeno io personalmente, proprio perché riconosco la validità del suo lavoro, che venisse indicato con estrema chiarezza l'apporto che in termini di denuncia, proprio per le inchieste che sta conducendo, la Commissione può produrre nelle sedi opportune.

*CORDOVA.* Voglio precisare che quella mia dichiarazione non è stata frutto di sconforto, facevo solo delle constatazioni; constatavo che per vari appartenenti ad organismi vari la lotta alla camorra ha ricorrenze cicliche. Era un po' di tempo che non si sentiva parlare di camorra, ma poi succede sempre qualche cosa che porta a parlarne. Recentemente è accaduto il tragico episodio dell'uccisione della signora Silvia Ruotolo ed è scaturita l'indignazione generale; eppure un anno fa era stata uccisa una bambina di due anni, ma era passato di moda parlarne. Fino a qualche mese fa le pallottole vaganti ferivano quando l'uno e quando l'altro dei passanti. Questo era un segno premonitore di quello che sarebbe successo e che poi è successo. E' una situazione che a me non piace: certo, c'è da indignarsi per quello che è successo, però vorrei che questa indignazione fosse permanente e non ciclica. Questo è il senso di quelle mie affermazioni, anche se ovviamente non potevo prevedere quanto è accaduto.

Per quanto riguarda le appartenenze alla massoneria di esponenti camorristici, qualcosa si è accertato; solo che quel procedimento sulla massoneria pende a Roma, e quindi non ne sono informato.

PRESIDENTE. Che cosa vuol dire pende a Roma?

*CORDOVA.* Tuttora è iscritto nel registro generale della procura della Repubblica di Roma perché trasmesso, se non sbaglio, nei primi mesi del 1994. Poi non ne ho avuto notizia, quindi non so che sorte abbia avuto. Le notizie che ho le apprendo dalla stampa. C'è tutta una serie di collaboratori di giustizia che parlano di inserimenti nella massoneria deviata di appartenenti alle varie organizzazioni criminali, gli ultimi mi pare proprio in Calabria. Addirittura si diceva che questi organismi massonici deviati costituivano il cardine tra la 'ndrangheta o la mafia e certi settori della politica o della magistratura. Però di specifico, tranne qualche episodio particolare, non so nulla; allo stato sul fenomeno non possiamo indagare.

Sulle cooperative ci sono indagini in corso, se non sbaglio ci sono stati anche rinvii a giudizio. Il fenomeno camorristico è talmente diffuso ed incontrollabile che la gente non ha fiducia nelle istituzioni. Che cosa si potrebbe fare? Non si può risolvere questa situazione solo aumentando gli organici della magistratura o delle forze dell'ordine. Certo, se lo si facesse aumenterebbe l'attività preventiva e repressiva. Perché cessi questo stato di cose occorre cambiare la mentalità di larghe fasce di popolazione e abituarle alla cultura della

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

legalità; legalità che non si può recuperare predicandola, ma praticandola. Quando si imparerà a fare questo, allora si comincerà a cambiare. Si dice che uno dei fattori che fornisce manovalanza alla camorra è la mancanza di posti di lavoro. Senza dubbio un aspetto è questo, ma riguarda fasce di popolazione che pur avendo il lavoro continuerebbero ad appartenere alla camorra. Lo stesso per tutti gli altri aspetti che ho poco fa evidenziato.

Dal nostro punto di vista si tratta di pianificare la lotta alla criminalità organizzata a lunga scadenza fra magistratura e forze dell'ordine, fermo restando che ci vogliono uomini, mezzi e costanza nell'attività e che, se non mutano le cause che hanno prodotto il fenomeno camorristico, sarà tutto lavoro perduto. Ripeto, la situazione è eccezionale e occorre un rimedio eccezionale, con rimedi ordinari non succederà niente; fra due o tre anni vedremo: se non si operano questi interventi la situazione sarà esattamente la stessa.

*CANTELMO.* Nel corso delle indagini che ha svolto l'ufficio è emerso che, rispetto ad alcuni lavori aggiudicati alle cooperative, c'è stato un vizio di origine nell'aggiudicazione. Si sono infatti accertati degli elementi che hanno fatto ipotizzare il reato di turbativa d'asta, fatto per il quale c'è stato già un rinvio a giudizio da parte del Gip. Dalle indagini svolte risulta che successivamente le cooperative, attraverso società ad esse collegate, una volta scese sul territorio e venute in zona, avrebbero stretto patti con le organizzazioni camorristiche, lavorando sotto il controllo e l'ala protettiva di queste ultime. Anche su questo punto alcuni degli esponenti di queste imprese sono stati rinviati a giudizio e a breve è fissato un dibattimento. Vi sono poi più ampie indagini, delle quali forse è difficile adesso riferire l'esito, perché più complesse rispetto ai singoli episodi.

*LOMBARDI SATRIANI.* Imiterò i colleghi, che stamattina sono stati tacitiani, oggi pomeriggio un po' meno. Ho apprezzato molto l'estrema precisione della relazione predisposta dalla procura da lei diretta, dottor Cordova. E proprio per questo sono particolarmente colpito per la scelta dei tempi, che non attribuisco ad imprecisione linguistica, ma ad una voluta sottolineatura. In questa relazione lei sottolinea che omissioni, falsificazioni, compiacenti superficialità caratterizzano sistematicamente gli interventi dei pubblici funzionari, sia in sede di revisione dei prezzi originari che per altro; cioè questa relazione disegna una sistematica collusione. Poi si parla di un controllo del voto, per cui si è progressivamente giunti al controllo diretto da parte delle organizzazioni camorristiche di parte rilevante della rete di clientele elettorali. Così intere zone del territorio campano sono ormai del tutto sottoposte alla capacità di governo del voto. Alla luce di questa situazione, di questa rete di collusione così diffusa e generalizzata, quali modalità vanno perseguite perché si interrompa questo circuito? Vi sono ancora dei consigli comunali che andrebbero sciolti? E quali? Qual è il rapporto tra banche e società finanziarie e come si presenta oggi l'attività dell'ecomafia in Campania?



RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~**Presidenza del vice presidente VENDOLA**

**CORDOVA.** Circa le omissioni, le falsità e altro, sono reati che sistematicamente verificiamo ogni qualvolta procediamo all'accertamento di questi fenomeni. Il collega Miller prima ha accennato a qualcosa riguardo ai reati contro la pubblica amministrazione; e i mezzi per commettere questi reati sono le distrazioni, come si dice, le omissioni, le falsità eccetera.

Per quanto riguarda il controllo della camorra sul territorio, è stato riscontrato fino a qualche anno fa che esso era concreto. Le dichiarazioni dei pentiti hanno trovato riscontro in fatti specifici. Che so, un certo partito che in precedenza aveva preso il 10 per cento dei voti, quando presenta un determinato personaggio ne prende il 40 o il 50 per cento. Si sono verificati dei casi in cui addirittura dei parenti del noto Francesco Schiavone, detto "Sandokan", si sono presentati e sono stati eletti proprio nel luogo in cui esercitano il loro potere. Prove dirette allo stato del condizionamento del voto non sono state acquisite. Se la situazione nel Casertano è rimasta tale e quale, nel senso che dopo quegli sconvolgimenti la camorra ha ripreso in mano la situazione, è desumibile che, non so in che misura, ci sia anche il controllo del voto. Però oltre questo non posso andare e non posso dire, a meno che emergano elementi specifici. Queste sono cose che si scoprono *a posteriori*, e soprattutto quando si accertano dei reati a cui siano interessati determinati personaggi appartenenti alla camorra, che siano stati agevolati da pubblici amministratori. Questo è un sistema che ha preso piede proprio nel Casertano: l'accaparramento di tutte le fonti di denaro pubblico attraverso prima il condizionamento delle pubbliche amministrazioni e poi le infiltrazioni dirette dei rappresentanti delle organizzazioni criminali. Qui bisogna stare molto attenti. Da parte nostra, cosa si può fare se non ci sono le forze per controllare i territori?

Il collega Di Pietro diceva che la squadra mobile di Caserta conta, quando ci sono tutti, 49 unità, lo stesso numero che a Ferrara. Ha dimenticato di dire che in provincia di Caserta ci sono sei commissariati, ma a Caserta il commissariato di pubblica sicurezza non c'è. In tutta la provincia di Caserta le unità di polizia sono 100, quelle dei carabinieri 120. Mi si dica che controllo si può operare su un territorio pervaso dalla criminalità dove, come ho già detto, quando una macchina della polizia o dei carabinieri fa il giro del paese viene immediatamente segnalata dalle vedette. Nei quartieri urbani ci sono ad ogni angolo di strada le vedette, siano o no piccoli spacciatori di sigarette, ma è esattamente la stessa cosa. Quindi, quando dicevo che la camorra ha in mano il territorio intendevo dire che ha un controllo del territorio, vista la sua diffusione, che le forze dell'ordine non possono materialmente avere. Anche se si raddoppiassero gli organici, i risultati migliorerebbero di poco. E' altro quello di cui c'è bisogno! Prevenire il crimine mediante l'intensificazione dei controlli e poi fare in modo che la giustizia non versi in stato di paralisi. Lavoriamo a vuoto, nel senso che, quando riusciamo con sforzi immani a portare un procedimento fino al dibattimento, poi passeranno anni prima di raggiungere la decisione. Il processo De Lorenzo ha impiegato tre anni per arrivare alla sentenza di primo grado, ed è la stessa cosa per tutti gli altri,

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

perché ci sono udienze ingolfate e decorrenze di termini. Parte dei personaggi arrestati per fatti di camorra escono per decorrenza dei termini. Nessuno, ad esempio, in sede locale si è mai preoccupato degli scioperi degli avvocati: dal 1990 al 1994, non calcolando i periodi feriali, le domeniche e i sabati, hanno scioperato per due anni e quattro mesi. Con il 1995 e il 1996 siamo arrivati a tre anni. Si poteva - e non voglio certo dare suggerimenti - facilmente evitare la scadenza dei termini stabilendo che, in caso di sciopero, si sospendono i termini di custodia cautelare (mi riferisco a quelli massimi) e i termini della prescrizione. Questo però non è stato fatto.

E' stata poi fatta un'altra polemica: quando io ho detto che la giustizia è una "spada di latta", intendevo dire che uno dei cardini di uno Stato di diritto è la certezza della pena, nel senso che chi viene giustamente condannato deve sapere che sconterà la pena. Qui invece la pena è un fattore del tutto remoto e aleatorio, e quindi non ha alcun effetto deterrente. Come si può da questo punto di vista recuperare la legalità, se le uniche pene che i cittadini temono sono quelle irrogate dalla camorra e non quelle irrogate dallo Stato?

LOMBARDI SATTRIANI. Avevo fatto alcune domande specifiche relative ai consigli comunali che dovrebbero a suo avviso essere sciolti e ancora non lo sono, nonché sulla presenza accertata dell'ecomafia in Campania e sul rapporto tra banche e società finanziarie. Può cioè dirci qualcosa circa i rapporti tra banche e società finanziarie, per sapere se emergono dati che fanno pensare ad oscurità, a complicità e a zone d'ombra?

CORDOVA. Per quanto riguarda i consigli comunali che dovrebbero essere sciolti, è ovvio che ciò può avvenire quando siano stati accertati i condizionamenti da parte della camorra.

LOMBARDI SATTRIANI. Volevo sapere se a voi risultavano questi dati.

CORDOVA. Quando noi esercitiamo l'azione penale con il rinvio a giudizio, oppure arrestiamo delle persone, e si tratta appunto di appartenenti a questi organi comunali o provinciali, ne diamo immediatamente notizia al prefetto. Se i consigli comunali non vengono poi sciolti, è perché purtroppo, anche se a volte i fatti ci sono, non emergono. Noi dobbiamo avere elementi concreti. Ad esempio, recentemente è stato sciolto il comune di Liveri; vi è stato addirittura un paese, Quindici, dove addirittura non si è presentata alcuna lista alle elezioni e per tre volte il consiglio comunale è stato sciolto.

Per quanto riguarda le ecomafie, vi è un vasto procedimento in corso. Sono fatti che trovano fondamento in altri episodi non tanto recenti, cioè nel convogliamento di rifiuti, a volte non nocivi, a volte anche tossici, nocivi o addirittura radioattivi, che si è verificato in queste zone con provenienza da varie parti dell'Italia settentrionale. Credo che praticamente la Campania sia satura di rifiuti. Si è parlato delle cave. Viene esercitato, mediante dei consorzi, un monopolio nella fornitura degli inerti. Le cave, una volta che viene prelevato il

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

materiale, vengono poi riempite con questi rifiuti. Addirittura (fatto difficilmente credibile) sono stati trovati dei rifiuti laddove era stato costruito un campo sportivo: sotto al campo appunto vi erano dei rifiuti. Altri rifiuti erano stati riversati nei laghetti artificiali. E' un'attività redditizia, anch'essa in mano alla camorra.

DIANA. Fa riferimento a Castelvoturno?

CORDOVA. Esatto.

Vi è poi l'aspetto della piscicoltura. Viene chiesta l'autorizzazione per l'esercizio di questa attività e nel frattempo viene prelevato il materiale inerte per creare le vasche. Poi con cosa vengano riempite non si sa, ma su questo è in corso un'indagine di vaste dimensioni.

Per quanto riguarda i rapporti tra banche e società finanziarie, questo discorso abbraccerebbe tutto il fenomeno dell'investimento all'estero dei capitali. Tutto passa attraverso le società finanziarie e le banche ma, senza voler generalizzare, si tratta di metodi normalmente utilizzati per i finanziamenti illeciti: le sovrapposizioni, il versamento dei capitali all'estero e poi la reintroduzione nel territorio tramite queste società. Ma anche questi sono aspetti su cui abbiamo posto l'attenzione. Tenga però presente che, se non verranno aumentati gli organici, anche queste indagini dovranno non dico segnare il passo, ma comunque procedere a rilento.

NOVI. Vorrei sapere se è possibile fornire alla Commissione antimafia tutti gli atti e i documenti relativi all'inchiesta sulla strada statale n. 268 e sui lavori sul canale Conte Sarno. La Commissione antimafia della XII legislatura infatti si soffermò su questa inchiesta dedicandole soltanto quattro righe, mentre l'interlocuzione è poi sempre quanto mai tacitiana su tutta l'inchiesta. Vorrei quindi che fossero forniti alla Commissione tutti gli atti, anche perché a suo tempo vi furono delle polemiche, persino nel corso dell'inchiesta, con l'attuale presidente della Camera Luciano Violante, il quale venne a Napoli e svolse un intervento molto polemico presso l'Unione degli industriali, appunto quando era in corso quella inchiesta, nel 1995.

**Presidenza del presidente DEL TURCO**

CORDOVA. Lei non si riferisce al Casertano, ma al caso dell'arresto dell'imprenditore De Luca?

NOVI. Esatto.

CORDOVA. Non ci sono problemi. Ne prendiamo nota e faremo pervenire alla Commissione tutti gli atti tramite il suo consulente, dottor Melillo.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

FLORINO. Colgo l'occasione per ringraziarla, dottor Cordova, insieme ai suoi sostituti per il buon lavoro svolto ed esprimo l'augurio perché questo lavoro continui in modo incessante per liberare Napoli dal fenomeno della camorra.

Le rivolgo la prima domanda. In una sua precedente relazione lei ha avuto modo di scrivere: "A questo fine si è rilevato che, salvo qualche lodevole eccezione, nei confronti della criminalità di maggior livello si è agito pressoché costantemente su delega dell'autorità giudiziaria piuttosto che come iniziativa autonoma di polizia giudiziaria. In effetti ho potuto rilevare che, se si fa eccezione per iniziative dovute al pattugliamento o all'arresto per porto d'armi o per traffico di tabacco estero lavorato, assai raramente è stata iniziata un'autonoma attività d'indagine". La domanda è allora se persiste questo stato di cose. Ciò è importante per capire se la polizia giudiziaria, per quello che si sta verificando nella nostra città, mantiene alta la guardia o se l'ha abbassata al punto che queste considerazioni (e non faccio ovviamente riferimento al nuovo questore) si riflettono sul presente.

Passo ora alla seconda domanda. Lei, sempre in quella relazione, diceva che le indagini su Tangentopoli avevano consentito di accertare responsabilità relative ad un ruolo illecito svolto da grandi protagonisti, però il reticolo che si era venuto a creare nei pubblici uffici di potentati locali di natura politica, imprenditoriale o camorristica faceva riferimento a strutture ancora oggi ben poco colpite. La domanda è: che fare per colpirle?

Terza domanda. Lei sa (e non vorrei che lei facesse precipitare sull'argomento un po' di "coltre fumogena", nel senso che parliamo di una grande struttura e per questo forse voi dovete ancora approfondire le indagini) qual è la situazione del Banco di Napoli. E' stata attivata un'indagine per scoprire chi sono i camorristi che, singolarmente o come imprese, hanno ricevuto crediti notevolissimi?

Quarta domanda. Lei ha dichiarato altresì in quella relazione che "dal sequestro alla confisca i passaggi sono irti di difficoltà". Vuol forse dire che il sistema di aggressione ai patrimoni mafiosi non funziona? Ha una sua proposta in materia?

L'ultima domanda è rivolta un po' a tutti: c'è una vostra particolare attenzione sui reati commessi nell'ambito della pubblica amministrazione? Dovrebbe infatti essere facile individuarli se un atto deliberativo ha un passaggio amministrativo. Non voglio ora soffermarmi sulla "legge Bassanini", ma piuttosto su un aspetto che deve colpire i magistrati che indagano.

**Presidenza del senatore DIANA**

(Segue FLORINO) Mi riferisco in pratica all'accordo di programma. Voi sapete che esso supera i passaggi tra consiglieri nell'ambito delle assemblee locali e diventa egemonico nella gestione da parte dei vertici delle strutture amministrative. Cosa fa l'autorità giudiziaria per l'accordo di programma sul TAV, considerati i precedenti che si sono verificati? Mi riferisco ovviamente

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

all'accordo di programma e non all'indagine che ha portato alla scoperta di alcuni reati. Quindi faccio riferimento alla prospettiva futura e a quello che è stato realizzato a monte per gli insediamenti anche alberghieri o per altro nella zona dove è previsto il passaggio della ferrovia. Cosa ha fatto e cosa intende fare l'autorità giudiziaria per l'altro accordo di programma che riguarda il progetto relativo alla città della scienza, e per i 240 miliardi regalati dallo Stato per la bonifica di Bagnoli, considerato che il coordinamento non mi soddisfa e che preferirei un coordinamento di magistrati? Peraltro, presentai un emendamento in questo senso proprio per evitare pericolosi collegamenti con la malavita locale. Ritengo comunque che questa dell'accordo di programma superi di gran lunga tutte le altre questioni che ho posto.

*CORDOVA*. Circa la domanda se persiste la situazione riguardante le indagini di iniziativa, in parte avevo risposto, nel senso che forse quella dichiarazione fatta a suo tempo fu un po' strumentalizzata, in quanto qualcuno la fece poi passare per qualcosa di diverso. Io avevo detto che, da quando sono di moda i pentiti, si è perso l'uso delle indagini di iniziativa. Qualcuno la tradusse in: "Polizia e carabinieri non fanno più niente", ma io non intendevo assolutamente dire questo. Intendevo dire quello che ho detto anche prima, cioè che da quando ci sono i pentiti buona parte dell'attività è assorbita dalla ricerca dei riscontri e una parte minore dalle indagini di iniziativa. La situazione è un po' migliorata, però con l'attuale sistema, in base al quale una volta avuta la notizia di reato gli organi di polizia devono, senza ritardo, comunicarla all'autorità giudiziaria, il riferimento alle indagini di iniziativa deve essere fatto, a mio avviso, all'attività di ricerca e di acquisizione delle notizie del reato.

Per quanto riguarda il reticolo di potentati, ho già fatto l'esempio del Ministro dell'interno e ciò vale per tutti gli altri. Se vi sono dei vertici sospettati di collusione, occorre che gli organi competenti dei rispettivi Ministeri (anche noi, ma, come si dice quando non conviene, non bisogna indagare sul fenomeno ma su fatti concreti) svolgano delle indagini su tutta l'amministrazione.

**Presidenza del presidente DEL TURCO**

(Segue *CORDOVA*). Probabilmente questo è stato fatto, ma non lo so. Se è vero che il Ministro dell'interno apparteneva a quella associazione, certamente avrà creato una struttura - non voglio generalizzare - che rispondesse ai suoi scopi. Comunque su questo, tranne casi specifici, non sono state condotte delle indagini.

Per quanto riguarda il Banco di Napoli, anche in questo caso vi sono dei procedimenti pendenti che, per la verità, vanno un po' a rilento.

*FLORINO*. Vorrei capire perché. Lei ha detto prima che riguarda la rilevazione del Banco di Napoli: il reato è di grande entità.

*CORDOVA*. Lo so.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

realizzato a monte per gli insediamenti anche alberghieri o per altro nella zona dove è previsto il passaggio della ferrovia. Cosa ha fatto e cosa intende fare l'autorità giudiziaria per l'altro accordo di programma che riguarda il progetto relativo alla città della scienza, e per i 240 miliardi regalati dallo Stato per la bonifica di Bagnoli, considerato che il coordinamento non mi soddisfa e che preferirei un coordinamento di magistrati? Peraltro, presentai un emendamento in questo senso proprio per evitare pericolosi collegamenti con la malavita locale. Ritengo comunque che questa dell'accordo di programma superi di gran lunga tutte le altre questioni che ho posto.

*CORDOVA.* Circa la domanda se persiste la situazione riguardante le indagini di iniziativa, in parte avevo risposto, nel senso che forse quella dichiarazione fatta a suo tempo fu un po' strumentalizzata, in quanto qualcuno la fece poi passare per qualcosa di diverso. Io avevo detto che, da quando sono di moda i pentiti, si è perso l'uso delle indagini di iniziativa. Qualcuno la tradusse in: "Polizia e carabinieri non fanno più niente", ma io non intendevo assolutamente dire questo. Intendevo dire quello che ho detto anche prima, cioè che da quando ci sono i pentiti buona parte dell'attività è assorbita dalla ricerca dei riscontri e una parte minore dalle indagini di iniziativa. La situazione è un po' migliorata, però con l'attuale sistema, in base al quale una volta avuta la notizia di reato gli organi di polizia devono, senza ritardo, comunicarla all'autorità giudiziaria, il riferimento alle indagini di iniziativa deve essere fatto, a mio avviso, all'attività di ricerca e di acquisizione delle notizie del reato.

Per quanto riguarda il reticolo di potentati, ho già fatto l'esempio del Ministro dell'interno e ciò vale per tutti gli altri. Se vi sono dei vertici sospettati di collusione, occorre che gli organi competenti dei rispettivi Ministeri (anche noi, ma, come si dice quando non conviene, non bisogna indagare sul fenomeno ma su fatti concreti) svolgano delle indagini su tutta l'amministrazione.

**Presidenza del presidente DEL TURCO**

(Segue *CORDOVA*). Probabilmente questo è stato fatto, ma non lo so. Se è vero che il Ministro dell'interno apparteneva a quella associazione, certamente avrà creato una struttura - non voglio generalizzare - che rispondesse ai suoi scopi. Comunque su questo, tranne casi specifici, non sono state condotte delle indagini.

Per quanto riguarda il Banco di Napoli, anche in questo caso vi sono dei procedimenti pendenti che, per la verità, vanno un po' a rilento.

*FLORINO.* Vorrei capire perché. Lei ha detto prima che riguarda la rilevazione del Banco di Napoli: il reato è di grande entità.

*CORDOVA.* Lo so.

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

FLORINO. Sono stati dati dei soldi a camorristi.

CORDOVA. Lo so. E' un fatto significativo. Credo che sia la seconda grande banca nella storia italiana in *deficit*, dopo il Banco Ambrosiano.

FLORINO. Sì, ma fa paura a tutti; il Banco di Napoli sembra quasi un idolo intoccabile ed io vorrei capire perché.

CORDOVA. Posso dire soltanto che è stato costituito un nucleo composto da numerosi magistrati.

FLORINO. E basta? Non si sa più niente?

PRESIDENTE. Comunque, non è intoccabile.

CORDOVA. Resta la domanda sull'efficacia del sequestro preventivo e soprattutto della misura di prevenzione collegata alla pericolosità e all'esigenza, come più volte abbiamo sostenuto e la Cassazione ci ha dato ragione, dell'acquisizione dei beni dei collaboratori di giustizia per la loro illiceità, prescindendo dalla persistenza della pericolosità sociale, domanda a cui è meglio che risponda il dottor Mancuso.

MANCUSO. Credo che l'aggressione ai patrimoni sia il momento più critico, quello sul quale maggiore è la sensazione di inefficacia, in generale, dell'azione delle procure distrettuali, per molti motivi. Negli ultimi tre anni sono state tratte in arresto circa 1.300 persone, per cui non dovremmo parlare di inefficacia, ma la realtà è che, dopo questa fase, spesso la situazione torna ad essere uguale a quella che precedeva l'intervento dell'apparato repressivo.

Per quanto riguarda l'aggressione ai patrimoni, devo dire che la strumentazione delle misure di prevenzione è assolutamente superata, perché non è stata adeguata per quanto riguarda il potere di proposta (come ricordava il procuratore Cordova); perché la gestione dei beni aziendali è lenta, farraginosa e spesso consente al camorrista di continuare a governare la propria azienda; perché alla fine porta alla confisca di scatole vuote, di imprese completamente depauperate di ogni attività. Inoltre è inefficace perché le organizzazioni hanno la possibilità di adottare una serie di contromisure rispetto alle quali ogni iniziativa è tardiva, ogni capacità di aggiornamento è superata. Quindi, ci troviamo tra le mani uno strumento totalmente invecchiato e sostanzialmente poco utilizzabile.

In qualche maniera funziona, invece, lo strumento del sequestro preventivo, ma anch'esso incontra fortissime difficoltà perché carica il giudice per le indagini preliminari della responsabilità della gestione di aziende e di patrimoni che tradizionalmente, per le forze di cui dispone non può affrontare. Spesso avviene un'utilizzazione non adeguata e propria di tali aziende, che poi incontra momenti di annullamento e di revoca da parte del tribunale del riesame.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Infine, per quanto riguarda i reati a cui accennava il senatore Florino, faccio presente che l'accordo di programma TAV non compete come controllo alla procura di Napoli perché è avvenuto altrove; comunque vi sono attività di indagine svolte da altre procure, con le quali noi collaboriamo. Per quanto riguarda invece gli accordi di programma, gli interventi e i finanziamenti inerenti il nostro territorio posso dire al senatore Florino e all'intera Commissione che le forze di polizia giudiziaria (in particolare quelle dei servizi centrali ed interprovinciali che a mio parere sono estremamente aggiornate, adeguate e che sarebbe pericoloso depotenziare) stanno portando avanti delle indagini dalle quali ci auguriamo di conseguire un buon risultato.

LUMIA. Il procuratore Cordova si è riferito ad un periodo molto importante e decisivo, il 1993-1994, perché in quegli anni si è riusciti ad infliggere colpi e ad indebolire la camorra sul territorio. Tuttavia, lo Stato non è riuscito ad intervenire con tutte le sue articolazioni e la camorra, con i suoi nuovi capi, insieme o in conflitto, è riuscita comunque a mantenere ancora un certo controllo del territorio.

Non ritiene invece, signor procuratore generale, che oggi, nel 1997, lo Stato, a condizione che accetti proposte di intervento, tra cui quelle che ha fatto lei, sia in condizioni migliori, considerato che sono state scoperte alcune infiltrazioni nella politica (grava un capo d'accusa su un Ministro dell'interno) ed all'interno della stessa magistratura e delle forze dell'ordine, considerato cioè che c'è stata una certa pulizia e sono state individuate delle responsabilità? Non è questo un periodo un po' più favorevole rispetto al 1993-1994, quando la politica nazionale "bucò" questo grande appuntamento che si era potuto determinare?

**Presidenza del vice presidente VENDOLA**

(Segue LUMIA). La seconda domanda che intendo rivolgerle riguarda i collegamenti (e la faccio per avere una completezza di approccio al contributo straordinario che ci avete dato) tra Cosa nostra e la camorra, storicamente già riscontrati, nonché quelli tra la camorra e le nuove mafie presenti in Italia e sul piano internazionale. In sostanza vorrei avere dei chiarimenti sulla "politica estera" della camorra. Inoltre, vorrei conoscere la vostra opinione sull'articolo 41-bis dell'ordinamento penitenziario in relazione alla vostra esperienza: dalle vostre inchieste risulta che dall'interno delle carceri alcuni capi riescono ad esercitare un'azione di controllo? Ancora, vorrei conoscere la vostra opinione sulla videoconferenza, perché si tratta di due aspetti collegati. Vorrei infine sapere che cosa ne pensate della proposta di modifica dell'articolo 513 del codice di procedura penale presentata al Senato.

CORDOVA. Per quanto riguarda la situazione attuale, indubbiamente numerosi aspetti anomali sono stati eliminati e quindi in astratto questo potrebbe essere il



RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

momento propizio per fare quello che finora non è stato realizzato. Però tuttora stiamo aspettando che si faccia qualcosa e non abbiamo ricevuto segnali positivi in tal senso. Per quanto ci riguarda, noi chiediamo strutture, mezzi e personale; la situazione si è aggravata, non è migliorata, e non abbiamo ottenuto niente. Per quanto riguarda gli altri fattori, non credo vi siano stati dei miglioramenti. Occorre che qualcuno prenda l'iniziativa.

### Presidenza del presidente DEL TURCO

(Segue CORDOVA). Io non posso intervenire in questo, però devo dire che non è stato registrato alcun miglioramento.

Per quanto riguarda i collegamenti tra la camorra e Cosa nostra, vi sono scambi occasionali di favori. Nell'epoca cutoliana e in quella immediatamente successiva vi sono stati alcuni collegamenti con i corleonesi; ma poi vi sono state, anche a causa di ciò, delle fratture. Comunque i collegamenti riguardavano il traffico di sigarette di contrabbando ed il traffico di stupefacenti. Addirittura Nuvoletta e Bardellino furono affiliati ufficialmente a Cosa nostra, ma poi questi contatti si sono affievoliti. E' notorio che avvengono spesso scambi di favori (per esempio per omicidi) ma non vi sono elementi specifici che denotino l'attualità di rapporti e di collegamenti stabili tra camorra e Cosa nostra.

Per quanto riguarda l'articolo 41-bis, bisogna tener conto di vari fattori di inquinamento. Anche ciò è noto: dalle carceri si possono impartire ordini ed i mezzi e i veicoli sono i più diversi. Farò un esempio, anche se non è totalmente pertinente. Quando vennero arrestati i 19 poliziotti fu introdotta in carcere una cassetta; sulle prime si pensò ad un depistaggio, ma poi il tribunale ha ritenuto che non c'entrava nulla. Comunque, è sufficiente il colloquio con i familiari o con il difensore. In certi casi, a mio avviso, l'articolo 41-bis è indispensabile, come è senz'altro utile la videoconferenza non soltanto perché fa risparmiare soldi all'erario, ma anche per motivi di sicurezza.

Per quanto riguarda le modifiche proposte all'articolo 513, preferisco che rispondano i colleghi. A mio avviso gli effetti di questa modifica, se non verranno fatte delle rettifiche, saranno molto perniciosi soprattutto sotto il profilo della inutilizzabilità delle dichiarazioni sulla base delle quali, stando alla normativa vigente, si sono costruiti determinati processi. Il collega Miller mi diceva che l'accusa nel processo contro De Lorenzo in buona parte è fondata sulle dichiarazioni di persone che poi hanno patteggiato la pena; avendo patteggiato non avrebbero alcun interesse a presenziare al dibattimento. Quindi sarebbe utile, specie nel caso di collaboratori di giustizia, apportare delle modifiche che rendano obbligatoria la testimonianza. Il collega Mancuso aveva anche sviluppato questo tema.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

PRESIDENTE. Non credo che ci sia un dissenso tra il procuratore Mancuso e lei su questo argomento: non potrà dire nulla di più grave di quanto lei ha già detto, dottor Cordova.

MANCUSO. Potrei dire molto di più.

PRESIDENTE. Capisco che gli imputati non abbiano interesse, ma la giustizia ha interesse ad averli in aula affinché possano parlare.

MANCUSO. Certo, ma ci sono altri strumenti per ottenere lo stesso risultato.

ROBOL. Nel 1993 venni a Napoli con la Commissione presieduta dall'onorevole Violante e quindi ho vissuto anche l'incontro con Pasquale Galasso; ricordo anche il volto di alcuni pubblici ministeri che vedo oggi qui. Vi domando che cosa sia cambiato rispetto ad allora, se sia stato enfatizzato allora il rapporto tra mafia e politica oppure se la categoria concettuale della transizione, che pure spiega tutto, può spiegare anche l'incertezza di oggi. Ho notato una certa reticenza sull'oggi che non mi consente di dire che condivido quanto è stato detto. Credo che la sacralità della giustizia non ci sia più: se non c'è più quella religiosa, immaginiamoci - anche dopo i recenti fatti dell'Università "La Sapienza" - se c'è quella del diritto! Quindi ritengo sia legittimo non consentire. Mi domando allora il perché di questa reticenza.

Sono state rivolte alcune domande relativamente all'oggi e per quattro o cinque volte si è parlato di Gava. Già ieri avevo sentito il sindaco di Napoli - per il quale ho stima - accennare a questo nome. Personalmente ritengo che abbia avuto poco buon gusto nel farlo, ma d'altra parte i nostri antenati ci hanno insegnato che sulla soggettività dei gusti non si discute. Questa sera quel nome è stato fatto addirittura cinque volte, anche se con riferimenti del tipo "non si sa se... perché le indagini sono appena iniziate". Tuttavia quando si ripete una stessa cosa cinque volte, si è già detto tutto sul rapporto tra motrice e vagone finale; oppure, se volete, si potrebbe richiamare il nostro vecchio proverbio rurale del mettere il carro davanti ai buoi.

Mi domando se è stato enfatizzato il ruolo del politico ieri, visto che dopo quattro anni è stato detto qui da più parti che la camorra è ancora più forte di prima; anche se i sindaci ci abbiano presentato una situazione non dico idilliaca ma quasi agreste, al punto che - scherzando - ho detto che se portassi qui i sindaci del Trentino e del Piemonte probabilmente non direbbero nulla di diverso, visto che, a dispetto dei problemi gravi su cui ci dovevamo confrontare, ci hanno invece raccontato del piano regolatore, della pianta organica, del verde, dei problemi occupazionali, cioè di normali problemi. La categoria della transizione è sufficiente a spiegare questa incertezza di fondo? Ieri la Democrazia cristiana rappresentava il partito-Stato e quindi era facile dire che in quel partito c'erano i responsabili di tutto, ma oggi, dissolto quel partito, non si può fare più tale affermazione (anche per questo nutro dei dubbi sull'argomento politico usato

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO ~~RISERVATO~~

prima, cioè sul fatto che “partitini” che con uno 0,3 per cento di consensi possano far convergere il tutto politico). Perché la camorra oggi è ancora più diffusivamente importante, quando la slabbratura del politico è infinita?

Questa contraddizione, che per me è positiva in quanto problematica - di qui l'utilità del ragionamento: più si problematizza e più si riflette - che spiegazione può avere, dopo quattro anni? Forse perché non ci sono sostituti politici o forse perché l'enfatizzazione è stata eccessiva? Forse la camorra non ha bisogno del padrinato politico, come si è sempre pensato, oppure ammettere questo può determinare un rivoluzionamento delle categorie valutative? Non lo so, sono problemi che mi pongo vivendo molto lontano da questa realtà; sto cercando qualche frammento di risposta.

PRESIDENTE. Traduco la domanda: si enfatizzava troppo quattro anni fa o si sottovaluta troppo adesso.

CORDOVA. Non ritengo che anni fa si enfatizzasse: i rapporti tra mafia e altre organizzazioni, tra camorra e politica risultano documentalmente. Prima non ho voluto dare una risposta evasiva: ho ritenuto di dover essere obiettivo e di dovermi attenere allo stato degli atti; voglio dire che la camorra controlla integralmente il territorio e facendo questo è fonte di favori, anche elettorali. La camorra non solo vota ma fa votare: fa votare tutti coloro che tiene sotto la propria soggezione. Per chi faccia votare, non lo so. Se vogliamo presumere che faccia votare per l'uno o per l'altro, facciamolo; ma simili cose non le posso dire. Sono certo che la camorra procaccia voti più di prima: quando avrò gli elementi specifici per dire a favore di chi, lo dirò; che la camorra abbia finito da un anno all'altro di procacciare voti, questo secondo me non si può dire.

PRESIDENTE. La ringrazio molto, dottor Cordova, per questa precisazione. Non si può dire che chi vince ha vinto perché c'era la camorra.

CORDOVA. No, assolutamente.

PRESIDENTE. Ecco: levatevi dalla testa che da questa audizione possa uscire un tribunale speciale per questo o quel partito.

CORDOVA. A me piace essere obiettivo e non andare oltre i fatti.

PRESIDENTE. Le sono personalmente e collettivamente molto grato per questa sensibilità.

DE SANTIS. Dottor Cordova, mi pare che in provincia di Caserta si stia avvicinando un'altra emergenza relativa alla presenza di tanti cittadini albanesi (circa 5-6,000), molti dei quali pregiudicati e appartenenti a bande malavitose albanesi che, richiamate dall'Eldorado, ritengono che qui possano trovare spazi

**~~RISERVATO~~***COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

più redditizi per le loro attività criminose. Leggevo questa mattina un giornale casertano che riportava notizie di una certa attività camorristica esercitata da queste bande di cittadini albanesi. Bande che stanno già controllando la prostituzione e il traffico di droga oltre ad effettuare rapine ed estorsioni. Questo lascia presumere che prima o poi ci sarà uno scontro con le bande locali, con un altro periodo di grande disagio per la provincia di Caserta. Se ciò dovesse risultare vero, sarebbe necessario - a questo riguardo vorrei conoscere se risultano elementi nell'attività preventiva di indagine svolta sul territorio - attivare, oltre al rinforzo della vigilanza, quei controlli mirati utili al rimpatrio di questi cittadini albanesi che dovessero risultare pregiudicati o in posizione irregolare di soggiorno. Vorrei sapere in che termini risulta il fenomeno attualmente.

Con riferimento alle indagini di iniziativa, di cui si è parlato a lungo, proprio per la mia provenienza devo dire che ho apprezzato molto quanto lei ha detto in ordine alla necessità di attivare al massimo questo tipo di indagini da parte degli uffici investigativi. Dai discorsi fatti è apparsa evidente la necessità di un aumento degli organici degli uffici investigativi (è ridicolo pensare che la squadra mobile di Caserta con 40 uomini possa dare delle risposte adeguate, così l'Arma dei carabinieri e la Guardia di finanza) per cui c'è bisogno di proposte legislative: le chiedo allora se, per snellire quegli adempimenti burocratici che comunque caricano gli uffici, lei ritiene di proporci delle modifiche riguardanti le procedure previste dal codice di procedura penale, proposte che potremmo sottoporre all'esame del Parlamento.

Vorrei poi rivolgerle una richiesta: credo sia necessario recuperare anche motivazione tra gli appartenenti alle forze di polizia. Molti di loro sono rimasti scossi dai tanti arresti che ci sono stati tra gli appartenenti alle forze di polizia e i tanti procedimenti penali attivati. In un vertice delle forze dell'ordine di questa mattina a Napoli si diceva che chi ha fatto polizia giudiziaria per tanti anni oggi si sente probabilmente sotto accusa, un po' in libertà provvisoria. Ritengo che si sia trattato di comportamenti e necessità riferiti a periodi storici diversi da quello di oggi, quando c'erano altri sistemi legislativi, un altro codice di procedura penale: le carenze di organico e le necessità del territorio possono aver spinto tanti appartenenti alle forze di polizia ad andare oltre, anche sbagliando, nei propri comportamenti.

*CORDOVA.* Recuperare la fiducia senz'altro: le forze dell'ordine hanno sempre avuto il nostro massimo appoggio, come i colleghi possono dimostrare. Io stesso ogni qual volta hanno svolto operazioni al di fuori dell'ordinario non ho lesinato gli elogi. E' una questione di carattere più generale. Capisco che la situazione generale del territorio non è incoraggiante. Ci vorrebbe però una mobilitazione anche all'interno delle forze di polizia: se vedono qualcosa che non va è bene che lo segnalino, in modo da evitare che degenerazioni di poco rilievo diventino sempre più gravi. Per quanto mi riguarda, ripeto, le forze di polizia hanno ricevuto sempre il massimo appoggio: è dimostrato dal fatto che maggiori sono le

RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

~~RISERVATO~~

prove di affidabilità e più numerosi sono gli incarichi conferiti all'una o all'altra forza.

Per quanto concerne gli albanesi, nel territorio napoletano segnalazioni del genere, a parte qualche episodio occasionale, non ce ne sono state. Il fenomeno si registra maggiormente nel territorio di Caserta, ma finché è limitato ai reati comuni non ci compete. Certo, bisogna vigilare; c'è il rischio che queste persone vengano cooptate o aggregate nelle associazioni camorristiche e se ciò dovesse avvenire le conseguenze sarebbero rilevanti. Allo stato non abbiamo notizie del genere. Probabilmente il motivo è che la nostra competenza è limitata ai reati di camorra.

DE SANTIS. Le chiedo ancora se non avesse suggerimenti per snellire gli adempimenti previsti dal codice di procedura penale.

CORDOVA. Faccio un esempio banale: se disponessimo del personale sufficiente per effettuare le notifiche, non saremmo costretti a rivolgerci agli organi di polizia, che hanno ben altro da fare sotto il profilo delle indagini. A volte invece, in previsione della scadenza dei termini, siamo costretti a ricorrere al loro aiuto. In ogni caso si potrebbero setacciare tutte le attività inutili, che potrebbero essere svolte da altri organi.

PRESIDENTE. Noi rischiamo però di fare troppo tardi, mentre per tutte le curiosità della Commissione la procura di Napoli ha messo a nostra disposizione un collaboratore molto impegnato: per tutto ciò di cui abbiamo bisogno possiamo affidarci alla collaborazione del dottor Melillo, nostro consulente da pochissimo tempo.

BORGHEZIO. Solo una richiesta *flash* al procuratore capo e i suoi sostituti: se potesse farci pervenire un appunto aggiornato sulla presenza e l'attività delle organizzazioni camorristiche al Nord, in generale nelle aree di non tradizionale presenza mafiosa.

PRESIDENTE. Vi saremmo davvero molto grati di questo: abbiamo dato vita ad un Comitato che si occupa della presenza della malavita organizzata nelle zone dove tradizionalmente questi fenomeni non si manifestavano, per cui avremmo bisogno di riscontri dalle procure più impegnate, per l'Italia e il mondo.

MANCUSO. Vi chiedo un momento di attenzione su un aspetto a cui la vostra Commissione può dare risposta. Con la nuova formazione della Commissione centrale per la definizione ed applicazione dello speciale programma di protezione è iniziata una nuova politica di gestione della stessa, nel senso che è molto più scrupolosa la valutazione dei presupposti per l'ammissione al programma ed è molto più rapida la procedura di dismissione. E' sicuro, è un dato di fatto, che ci si avviava verso una situazione di ingovernabilità della questione

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

collaboratori. Succede però che, dopo che persone dell'organizzazione avevano ottenuto il programma di protezione e collaboravano con noi, avevano esposto una serie di fatti, avevano assunto una serie di responsabilità, avevano assunto una serie di rischi e quindi avevano ottenuto protezione, improvvisamente per fatti assolutamente secondari si sono trovati da un momento all'altro per la strada, rispediti nei luoghi di origine, mentre era in corso, ad esempio, la loro audizione nei dibattimenti. Tutto questo ha creato un profondo turbamento, non solo di carattere giuridico e processuale, ma anche di carattere morale, in chi opera; tanto che oggi ci troviamo a rifiutare la collaborazione di persone che ovviamente chiedono sicurezza perché non siamo in grado di garantirla. I criteri che sta utilizzando in questo momento la Commissione centrale sono lontanissimi da quelli delle valutazioni processuali. Si richiede l'importanza del contributo, ed è una valutazione impropria per la Commissione, una valutazione che spetta all'autorità giudiziaria e la novità del contributo stesso; soprattutto in considerazione dell'ipotesi di modificare l'articolo 513 del codice di procedura penale questo è assolutamente privo di senso. Non ha assolutamente significato chiedere un contributo nuovo laddove non sappiamo di quali contributi potremo fare uso nei dibattimenti, perché ovviamente questa situazione genera incertezza. Soprattutto si chiede un comportamento assolutamente conforme al diritto in persone che lontano dal diritto hanno costruito la loro vita. E' come se fosse prioritario l'interesse a costruire un cittadino modello, piuttosto che a tutelare la collaborazione processuale. Credo che in questo modo noi ci muoveremo su lunghezze d'onda sempre più lontane, sempre più diverse e non riusciremo a comunicare le esigenze della considerazione dell'importanza processuale di certi collaboratori. Spesso non viene neanche richiesto, ai fini dell'approvazione per la dismissione di un programma, quale sia la situazione processuale in cui il collaboratore si trova e quale sia la valenza che quel collaboratore assume in certe situazioni. Forse ci sono state distorsioni, forse queste distorsioni sono state in questo momento raddrizzate, ma credo che se non si riporta la valutazione sul programma di protezione nell'ambito processuale, cioè privilegiando le posizioni processualmente più significative, andremo incontro ad un abbandono del programma; d'altra parte il nuovo progetto di legge disegna una situazione del tutto lontana dalle esigenze del processo e addirittura qualche volta in contrasto con le esigenze del processo.

PRESIDENTE. Se la procura di Napoli ha delle osservazioni da fare sul metodo che adotta in questa fase la Commissione centrale, ce le trasmetta. Noi ascolteremo il dottor Cirillo nel corso delle prossime settimane, perché voi sapete che l'ultima volta che abbiamo trattato l'argomento il direttore del Servizio centrale per la protezione dei collaboratori di giustizia era il dottor Manganelli. Abbiamo aspettato un po' di tempo perché ci sembrava che qualche settimana non fosse sufficiente per avere un'audizione con il dottor Cirillo, ma se noi avessimo da alcune procure, soprattutto procure come quella di Napoli, una segnalazione

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MARTEDI' 17 GIUGNO

più estesa, meno sintetica del suo intervento, questo potrebbe consentirci di svolgere un'audizione mirata per capire che cosa è cambiato rispetto al passato.

Noi abbiamo sfiorato il dramma attorno a tale questione ed essere riusciti a difendere la legge sui collaboratori di giustizia è una grande vittoria contro la mafia, la camorra e la criminalità organizzata. Solo quattro mesi fa non si era sicuri dell'esito di questa battaglia, e non perché c'erano i politici cattivi contro i magistrati buoni, dottor Mancuso, ma perché c'era un'opinione pubblica che aveva voltato le spalle a questo strumento. E in una democrazia questo conta, ma in una democrazia parlamentare un Parlamento che si rispetta sa evitare che la ventata sbagliata possa distruggere una legge utile, e abbiamo operato, la Commissione antimafia ha dato il suo contributo, perché si potesse gestire una fase complicata. Ricordo sempre che un'indagine del Cirm promossa da "Telemontecarlo" rilevava che il 73 per cento degli italiani, una settimana dopo la testimonianza della signora Montinaro (queste cose contano nella società dell'immagine e della televisione), sosteneva che non bisognava dare una lira ai collaboratori di giustizia. Ma c'era di peggio: il 48 per cento sosteneva che non bisognava nemmeno proteggere la loro vita, cioè bisognava in pratica condannarli a morte. Aver consentito che passasse questa ventata e aver pilotato una fase di transizione, come la chiama il senatore Robol, verso una modifica della legge, che in qualche misura raccoglie una serie di osservazioni emerse dal lavoro della nostra Commissione, è un fatto positivo. Dottor Cordova, mi ricordo di aver letto su "Panorama" che qualche anno fa, molto tempo prima che nascesse il programma per la protezione dei collaboratori di giustizia, lei espresse in merito le sue valutazioni, che sono state recepite dal Governo. Certo, non è che il Governo modifica le legge sulla base delle opinioni del dottor Cordova, ha tenuto conto anche di quelle, ma non solo di quelle, ovviamente. Ecco, io vi dico che noi abbiamo fatto un buon lavoro. Naturalmente non ci dispiacerebbe dare un contributo perché ci sia, pure nelle modifiche necessarie, l'equilibrio che voi chiedete.

Vi ringrazio molto per la vostra presenza e la vostra collaborazione ai nostri lavori e dichiaro conclusa l'audizione.

*I lavori terminano alle ore 22.*





PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NUM. 5.10

EDIZIONE NON DEFINITIVA

~~RISERVATO~~

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
COMMISSIONE DEL ..... 11 LUG. 2000

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLA RIUNIONE TENUTASI NELLA  
SEDE DEL COMUNE DI CASTEL VOLTURNO  
MERCOLEDI' 18 GIUGNO 1997

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE OTTAVIANO DEL TURCO

~~RISERVATO~~

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

INDICE

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

*I lavori hanno inizio alle ore 12,55.*

**Presidenza del Presidente DEL TURCO****Audizione dei sindaci di alcuni comuni della provincia di Caserta**

*Intervengono i sindaci dei comuni di Castel Volturno, dottor Mario Luise, Carinola, dottor Antonio Matano, e Mondragone, professor Michele Zannini, e il vice sindaco di Sessa Aurunca, dottor Lucidio Rizzo.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione dei sindaci dei comuni di Castel Volturno, Carinola, Mondragone e Sessa Aurunca.

A nome della Commissione voglio ringraziare tutti i sindaci presenti ed esprimere un ringraziamento particolare al nostro ospite, il sindaco di Castel Volturno.

Mi scuso per i problemi che l'insediamento della Commissione può aver determinato da un punto di vista logistico. D'altronde, il fatto che un comune non sia attrezzato per ricevere la Commissione antimafia lo considero un onore, perché se un comune dovesse essere attrezzato per questo occorrerebbe preoccuparsi. Ringraziamo comunque per l'accoglienza riservataci.

Constato che il professor Meschinelli, sindaco di Sessa Aurunca, è assente - credo - per ragioni familiari. Gli facciamo tanti auguri e ringraziamo per essere qui al suo posto il vice sindaco, dottor Rizzo. Vi comunico che noi generalmente avviamo queste audizioni con la richiesta di una breve illustrazione da parte dei sindaci della situazione nel territorio di loro competenza. Per ragioni di ospitalità, darei innanzi tutto la parola al sindaco di Castel Volturno, dottor Luise, fornendovi infine l'informazione che il carattere dell'audizione è segreto, salvo diversa disposizione della Commissione, che eventualmente comunicheremo.

*LUISE, sindaco di Castel Volturno.* Signor Presidente, vi ringrazio per aver scelto Castel Volturno quale sede di questo incontro. E' stato purtroppo soltanto in virtù di un equivoco che non abbiamo potuto preparare un luogo di incontro più adeguato, pur avendo invece una sala consiliare più che idonea ad uno scopo del genere.

PRESIDENTE. Signor sindaco, l'elenco degli equivoci che abbiamo accumulato da ieri pomeriggio ad oggi è troppo grande per pensare che siano tutte coincidenze. Forse c'è qualcosa che non va in provincia di Caserta in questo senso, ma non riguarda lei.

*LUISE.* Il territorio di Castel Volturno è da oltre trent'anni occupato dall'antistato. Una gran parte di questo territorio ha addirittura assunto carattere

~~R I S E R V A T O~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

di *enclave* ed è stato gestito al di fuori di ogni controllo da parte delle forze dell'ordine e della pubblica amministrazione, cioè da parte dello Stato. Mi riferisco a Pinetamare; su questo territorio si è verificato lo scontro tra bande camorristiche che, per motivi propri di quest'area ed anche per motivi esterni, lo hanno appunto eletto a territorio di scontro. Si è verificata un'autentica rapina del territorio all'interno e sul litorale: all'interno, in virtù di un'escavazione di sabbia abusiva per oltre trent'anni; verso il mare, con un'occupazione della pineta e del demanio comunale. Si tratta di una lotta iniziata negli anni Settanta, durata sei anni, che poi è stata bloccata; questa lotta è stata ripresa nel dicembre del 1993 e da allora abbiamo girato pagina. E per aver girato pagina non ci stanno dando pace.

Si sta verificando un'aggressione a questa amministrazione, che ovviamente è andata a incrinare equilibri consolidatisi nel tempo. Però la realtà oggi è che il territorio di Pinetamare è ritornato al comune, perché abbiamo posto in essere numerosi provvedimenti di reintegro dei territori occupati. Il porto San Bartolomeo, che era rivendicato come territorio del comune, è tornato appunto al comune, e io ne sono attualmente custode giudiziario. Io personalmente, ovviamente nella qualità di sindaco, a nome dell'amministrazione, ho provveduto attraverso numerosi interventi forti e di scontro con la camorra a chiudere le cave di sabbia che hanno rovinato questo territorio, avendo infatti procurato un effetto di subsidenza per cui ora questo territorio si trova al di sotto del livello del mare. Abbiamo pertanto di conseguenza il fenomeno indotto dell'erosione. Oggi le cave sono chiuse, e non è stato facile. Le ditte incaricate sono state intimidite, per cui si sono rifiutate di proseguire i lavori. Abbiamo pertanto provveduto noi direttamente, con l'aiuto della prefettura e della magistratura, che con noi vengono accomunate anche in giudizi negativi da parte di coloro che non vedono positivamente queste azioni.

Come dicevo, abbiamo recuperato il territorio dalle occupazioni attraverso una serie di abbattimenti in varie località di questo territorio, a destra e a sinistra del fiume Volturno. Abbiamo abbattuto i manufatti in pineta; abbiamo abbattuto i *containers* sul fiume Agnena abbiamo rimosso altri manufatti lungo tutto il litorale.

Certamente abbiamo dei fastidi, ma i più forti sono quelli che abbiamo avuto all'inizio. Abbiamo avuto difficoltà ad introdurre un diverso sistema nell'espletamento delle gare. Qui vi partecipavano soltanto due o tre ditte, che si aggiudicavano l'appalto con il ribasso dello 0,05 per cento! Oggi sono centinaia le ditte che, attraverso il pubblico incanto, partecipano alle gare di questo comune, e il ribasso va dal 20 fino al 50 per cento; non si ricorre alla trattativa privata se non dopo aver espletato tutte le procedure successive alla mancata partecipazione al pubblico incanto. Si tratta di un lavoro enorme, difficile e faticoso, che però debbo dire sotto alcuni aspetti è anche gratificante, perché i risultati si vedono.

L'attenzione ai problemi dell'ordine pubblico viene catturata da svariati settori. Per ordine pubblico molti intendono i problemi legati alla presenza degli extracomunitari a Castel Volturno. Per me l'ordine pubblico è qualcosa a 360

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

gradi, che riguarda ovviamente la camorra, l'usura, l'occupazione del demanio e la speculazione edilizia. Purtroppo, anche a questo riguardo, debbo dare atto alle istituzioni di essersi mosse in maniera sinergica. Su questo territorio nel 1993 avevamo 12.000 extracomunitari; attualmente non arrivano a mille. Abbiamo però una strada lunga 27 chilometri, che è come una vetrina, per cui mille prostitute si possono vedere tutte su questa strada, non disperdendosi come potrebbe avvenire nei quartieri di una città.

Questa presenza tuttavia, che secondo noi è controllata dalla camorra, quella interna ed anche da un'organizzazione internazionale, non è stata definitivamente debellata, per quanto riguarda la clandestinità, lo spaccio della droga e la microcriminalità. Questo forse è uno dei pochi comuni - non so quale sia la realtà altrove - dove, oltre a costruire o a demolire, succede anche che si murino le costruzioni. Noi abbiamo murato grossi edifici di tre piani ed un ristorante; tutti i giorni facciamo operazioni di sgombero e di tombamento, come si dice in gergo, per impedire l'occupazione da parte degli extracomunitari. Ma alla fine questo problema, che non riguarda soltanto Castel Volturno, viene utilizzato anche come strumento di lotta politica e c'era da aspettarselo. Comunque ciò di cui maggiormente si soffre in questi territori è una sorta di aggressione, all'inizio un po' sotterranea, per impedire in tutti i modi all'amministrazione di portare avanti il suo disegno. E' come se avessimo dormito, perché dal 1970 al 1976 (io ho già fatto il sindaco di Castel Volturno in passato) i problemi di cui sto parlando e che stiamo risolvendo erano già stati evidenziati da Aldo De Jaco nel libro che consegnò alla Presidenza della Commissione. In un altro documento, che consegnò sempre al Presidente, ho fatto una raccolta degli articoli di stampa e degli interventi più significativi effettuati ultimamente, in relazione ai quali noi siamo soggetti ad attacchi da parte di coloro che cercano di intimidirci.

Comunque noi ce l'abbiamo messa tutta, molto è stato fatto e, contrariamente a quanto si sostiene, questo territorio è stato recuperato alla legalità: lo Stato è presente attraverso l'ente locale, le forze di polizia ed i carabinieri. In Pinetamare, dove nel 1972 sono stato arrestato perché vi ero entrato, adesso abbiamo gli uffici comunali. Abbiamo pubblicizzato i servizi ed io sono custode della darsena: i contratti vengono sottoscritti con il sindaco. Nel nostro territorio vi era una discarica gestita dalla camorra; adesso io sono il commissario di quella discarica e mi assumo tutte le responsabilità per garantirne il funzionamento e per far fronte all'emergenza rifiuti. Il problema dei rifiuti è collegato a quello delle cave (l'affare era duplice) e adesso se ne sta profilando un terzo: escavazione della sabbia e deposito dei rifiuti, anche tossici (infatti sembra che questo posto faccia parte di un quadrilatero, interessante sotto questo aspetto). Noi abbiamo chiuso una discarica con un ristoro per il comune di Castel Volturno di 2 miliardi, che sono stati destinati alle fognature, e ne abbiamo aperta un'altra altrove. Ebbene questa operazione non è stata facile, in quanto di sindaci disponibili a gestire una discarica in provincia di Caserta non è che se ne trovino: ecco perché da sindaco sono diventato sindaco-commissario. Evidentemente ognuno di noi cerca di complicarsi la vita ed io, dopo aver iniziato questa

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

battaglia nel 1970, ho il piacere adesso di dire che molte cose le abbiamo portate a compimento perché lo Stato qui c'è, malgrado molti cerchino di occultarlo e di enfatizzare problemi che pure sussistono, ma che a mio avviso possono essere affrontati senza tanto clamore. Un potenziamento delle forze di polizia? Questo è un rituale. A mio avviso, l'impiego dell'esercito deve rappresentare un fatto occasionale; si deve procedere ad un potenziamento, che significa un organico stabile, perché l'esercito è una meteora che passa e poi finisce lì. Comunque, se serve a dare un chiaro esempio di un'ulteriore presenza dello Stato, ben venga l'esercito: esso ci troverà, come sempre, disponibili per mettere a disposizione le nostre risorse umane ed i nostri apparati; tutto quello che l'ente potrà fare noi lo faremo.

Signor Presidente, debbo dire che, malgrado sia stanco, sono soddisfatto perché qui lo Stato c'è, anche se vi è un antistato di ritorno: tutti coloro che sono stati messi alla porta cercano adesso di ritornare. Mi riferisco, ad esempio, alla ricolmata delle cave; dopo aver preso la sabbia adesso le vogliono ricolmare per tramutarle in discariche e per trarne altri profitti, quando poi vi sono normative ben precise che stabiliscono come deve essere ricolmata una cava.

Ho consegnato alla Presidenza una significativa documentazione; da essa risultano i provvedimenti che riguardano sgomberi *ad horas* di ogni occupazione del demanio: chi occupa il demanio con una recinzione o con una casa, deve essere subito bloccato e la casa deve essere abbattuta (proprio tra tre giorni procederemo ad un altro abbattimento). In conclusione, le cave e la discarica sono state chiuse, il porto e Pinetamare sono stati recuperati dal comune; ma non tutto finisce qui: mi aspetto che i contraccolpi si facciano sentire.

*MATANO, sindaco di Carinola.* Signor Presidente, confesso che mi dispiace essere qui in quanto molto probabilmente sono stato invitato perché sono il primo sindaco eletto dopo un periodo di scioglimento durato due anni. Non ho mai visto il relativo provvedimento, ma ritengo che sia stata fatta una grossa forzatura all'atto dello scioglimento. Io non voglio dire che Carinola è un'isola felice (per carità, ci mancherebbe altro), ma probabilmente a quell'epoca doveva essere sciolto qualche altro ente locale. Ho vissuto un'esperienza molto antipatica quando la prima volta sono andato alla Cassa depositi e prestiti per chiedere un finanziamento: quando è stato digitato il nome di Carinola è venuta fuori l'espressione "comune condizionato" (mi sembra che fosse questa la dicitura).

Amministro da circa due anni questo comune e non ho avuto (lo posso dire in tutta onestà) nessun tipo di pressione, a meno che non me ne sia accorto. Sul nostro territorio non vi sono grossi problemi di prostituzione; le forze dell'ordine sono impegnate esclusivamente nei soliti furti che avvengono nelle abitazioni, a mio avviso determinati dalla disoccupazione. E' proprio di questi giorni, e forse è arrivata anche sul vostro tavolo, una lettera di un partito politico che strumentalizza il fatto che era stata richiesta la convocazione di una riunione del consiglio comunale aperta al prefetto, al questore, ai commissari e ai capitani di polizia per discutere tutti insieme il problema della microcriminalità, che a mio

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

avviso è un fenomeno endemico del Meridione: ciò che attanaglia il comune di Carinola (che è quello che meglio conosco) è il problema della disoccupazione.

Inoltre vorrei associarmi alla richiesta del sindaco Mario Luise, cioè di un potenziamento delle forze dell'ordine, tenuto conto che sul territorio di Carinola vi è una grande struttura carceraria e che in alcuni periodi dell'anno si riduce notevolmente la presenza dei carabinieri nella caserma. Non ho altro da aggiungere. Siamo disponibili a tutti i tipi di approfondimento. Forse perché il nostro territorio è circondato da comuni più importanti (quali Mondragone, Castel Volturno, Sessa Aurunca dove vi sono varie strutture dell'Arma dei carabinieri, della Polizia di Stato e della Guardia di finanza) all'occorrenza riusciamo ad avere la presenza dello Stato; quindi devo dire, in tutta onestà, che rilevanti problemi di ordine pubblico non ne abbiamo. Quando facciamo qualche ordinanza questa viene rispettata.

Signor Presidente, sono venuto qui senza sapere nemmeno di che cosa si doveva parlare. Sapevo che dovevamo essere ascoltati per le varie problematiche che viviamo sul territorio, ma - ripeto - se esistono fenomeni collegabili alla cosiddetta camorra e ai vari clan, posso dire che noi li subiamo indirettamente perché il nostro comune è piccolo ed è inglobato in quelli più grandi.

*RIZZO, vice sindaco di Sessa Aurunca.* Signor Presidente, onorevoli commissari, sono vice sindaco di Sessa Aurunca dove, specialmente in questo ultimo anno, vi è stata una netta inversione di tendenza. Negli anni passati questa zona aveva registrato decine di morti, a seguito di attentati della camorra: era un territorio totalmente in mano al clan degli Esposito. Grazie all'operazione Spartacus ed all'impegno della magistratura e delle forze dell'ordine, nell'ultimo anno si è registrato questo forte segnale della presenza dello Stato: il clan è stato decapitato ed assicurato alla giustizia (forse c'è ancora qualche latitante in giro). E' un territorio dove il fenomeno dell'usura e la camorra sono ancora presenti, dove c'è omertà. Ma un forte segnale è stato dato dalle confische: proprio il 4 giugno si è provveduto al passaggio di proprietà al comune dei beni confiscati ai Moccia.

Il comune di Sessa Aurunca è molto vasto: si tratta di circa 165 chilometri quadrati, che vanno dal litorale domizio (Baia Domizia fa parte del comune di Sessa Aurunca) fino a quasi 1.000 metri di altezza...

PRESIDENTE. Può quantificare il valore della confisca cui ha accennato?

*RIZZO.* Mi sembra che sia di circa un miliardo.

PRESIDENTE. In che cosa consiste?

*RIZZO.* Si tratta di terreni in campagna, di un maneggio di cavalli e di altri insediamenti. Su richiesta del prefetto, abbiamo dato la nostra disponibilità ad acquisirli; abbiamo finalizzato una parte di questi terreni alla realizzazione di un canile comunale (abbiamo attivato un mutuo per un miliardo presso la Cassa depositi e prestiti) e gli altri due lotti ad interventi socialmente utili e, in base alla

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

legge, ad opere religiose non cattoliche. Comunque, abbiamo chiuso questa procedura proprio il 4 giugno.

Quindi, da questo punto di vista, lo Stato ha dato dei segnali molto forti, come anche in relazione alla usura, fenomeno molto avvertito nel nostro territorio. Come amministrazione ci siamo dati molto da fare per sensibilizzare di più le coscienze dei cittadini, impegnando le scuole da questo punto di vista ed organizzando convegni (anche la diocesi si sta muovendo in questa direzione) a cui hanno partecipato Don Ciotti e Tano Grasso.

Inoltre, come amministrazione abbiamo individuato un terreno e abbiamo redatto un progetto per la caserma dei carabinieri. Un territorio vasto come il nostro, che comprende anche altri comuni, ha soltanto una caserma situata in uno stabile civile e ciò vale anche per il commissariato di polizia. Questo progetto ora è all'esame dell'UTE di Caserta per la valutazione della congruità del prezzo. Quello che vi chiediamo, come abbiamo fatto anche con il Ministero dell'interno, è di far finanziare questa opera. Quello che come amministrazione potevamo fare, l'abbiamo fatto; adesso ci vuole la risposta dello Stato perché serve comunque una presenza costante, nonostante i risultati brillanti ottenuti per delegittimare la camorra nel nostro territorio.

Un altro problema, che per voi sarà un ritornello, è quello della disoccupazione. Il nostro territorio ha circa 5.000 disoccupati; il comprensorio di Mondragone, Carinola e Sessa Aurunca ne ha circa 20.000. C'è poco da dire, se non vogliamo legittimare la camorra in modo indiretto (perché alla fine il pane l'assicura la camorra). Proprio questa mattina ho letto sulla stampa un'intervista del Presidente e sono d'accordo che è vero che non dobbiamo legittimare la camorra in modo indiretto, però bisogna fare qualcosa. Sul nostro territorio la chiusura di un'industria ha provocato la perdita del posto di lavoro per 300 persone, con tutto quello che ciò significa anche per l'indotto. Non è stata finanziata la centrale turbogas che, al di là delle polemiche, avrebbe comportato un investimento di 500 miliardi che potevano rappresentare un volano di sviluppo. Quindi, alla fine, non intravedendosi risposte occupazionali, è difficile mantenere un concetto di legalità e smuovere le coscienze. La camorra non usa i concorsi: garantisce il pane e spesso diventa arbitro anche di dispute tra privati; a quel punto di fatto l'antistato diventa Stato.

Comunque, devo dire che vi è stata un'inversione di tendenza ed un forte segnale: si respira un'aria migliore per il fatto che è stato comunque decapitato questo cancro. Quello che chiediamo è di venire incontro alle forze dell'ordine finanziando i progetti cui ho fatto riferimento. Come amministrazione di più non potevamo fare: abbiamo messo a disposizione il terreno, abbiamo messo su un progetto e lo vogliamo cofinanziare con lo Stato. E' bene che queste cose si facciano, altrimenti giriamo, giriamo e tutto rimane così com'è, *flatus vocis*.

*ZANNINI, sindaco di Mondragone.* Sono stato eletto sindaco due anni fa dopo un periodo di gestione commissariale, seguita ad un'amministrazione durata pochissimo tempo, seguita a sua volta ad un lungo commissariamento per sospetta infiltrazione camorristica nel 1991. Anche nel caso di Mondragone la



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

gestione commissariale non ha dato esiti particolari. Rispetto al fenomeno criminale non ripeterò le osservazioni generali fatte dai sindaci di Sessa Aurunca e Castel Volturno, che hanno descritto territori contermini (siamo nella stessa zona, Mondragone è tra l'uno e l'altro comune e quindi direttamente o indirettamente vive le stesse problematiche), Devo però dire, senza enfasi e senza retorica, che lo Stato sul fronte dell'ordine pubblico ha dato una risposta notevole, anche se probabilmente ancora non definitiva. Effettivamente i clan camorristici sono stati fortemente colpiti, anche se non completamente scardinati. C'è stata un'iniziativa forte, importante, avvertita dalla gente: si respira maggiore libertà. Questa è la parte del ragionamento che ci fa sperare e che ha creato un senso di maggiore libertà. Non è però finito tutto.

Intanto, continua il sistema delle estorsioni. Già due volte - come credo abbiano fatto anche gli altri sindaci - ho fatto diffondere in tutta la città e nelle scuole manifesti per pubblicizzare il numero verde contro le estorsioni istituito presso la prefettura. Specie nelle scuole è stata fatta una diffusione capillare di volantini per stimolare le persone a telefonare e denunciare le estorsioni. Sono state poi operate quattro confische nei confronti di affiliati alla camorra per miliardi: in tali proprietà potranno trovare posto l'ufficio di collocamento, la sovrintendenza ai beni archeologici, una scuola e la sede del giudice di pace; con la prefettura e il Ministero delle finanze stiamo ancora decidendo la destinazione di questi locali. Le confische sono dunque ad uno stato avanzatissimo.

Soprattutto abbiamo tentato di dare una risposta istituzionale forte. I commissariamenti sono eventi positivi, nel caso in cui ci sia necessità di rimuovere pessime amministrazioni, ma da soli non producono né ripresa istituzionale né recupero di legalità, soprattutto rispetto a quanto ricordava il sindaco di Sessa Aurunca. Il nostro territorio ha un'economia povera o addirittura inesistente, nonostante esso abbia risorse immense, normalmente trascurate; la gente non ha le necessarie risposte in termini istituzionali. Qui non ci sono industrie, non c'è un terziario capace di creare occupazione raffinata e avanzata, quale servirebbe ai giovani ragionieri che sforniamo dagli affollatissimi istituti. Ogni anno diplomiamo 60, 70, 100 ragionieri che non trovano alcuna possibilità di impiego. Abbiamo quindi un'incapacità strutturale, non congiunturale, di dare risposte ad una fascia di età compresa tra i venti e i trent'anni destinata a rimanere fuori del mondo del lavoro.

Nel comune di Mondragone sono circa 3-4.000 coloro che non possono trovare lavoro, e le risposte clientelari di un tempo non sono più immaginabili così come gli ammortizzatori sociali, che su un territorio come questo non esistono; un territorio che non ha alcuna diversificazione nelle opportunità di lavoro e di sviluppo. Siamo di fronte ad una condizione di impotenza a livello istituzionale nel dare risposte raffinate alla marginalizzazione, che si presta ad essere utilizzata dai fenomeni camorristici.

Sul terreno più generale della lotta alla criminalità, le grandi questioni da affrontare non riguardano tanto le estorsioni, che trovano comunque la nostra attenzione: fatti imprenditoriali enormi non ce ne sono in questa zona, per cui

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

non c'è da temere un inserimento della criminalità. Probabilmente la criminalità domina ai margini delle imprese che vincono gli appalti legalmente.

Ormai tutti i comuni svolgono le gare con grande trasparenza, ma questo non ci assicura che le ditte vincitrici siano limpide, che non siano soggiogate, che non paghino sul territorio, per una abitudine generalmente invalsa, le tangenti. E' probabile che queste ditte mettano già in conto questo "contributo di territorio", questa sorta di pagamento di tassa per l'accesso al territorio. Pertanto anche le procedure che usiamo non ci tranquillizzano dal punto di vista del contenimento e del controllo di questi fenomeni.

Peraltro non vorrei che non si procedesse più alla variante alla via Domiziana: abbiamo assolutamente necessità di completarla. Il traffico all'uscita di Mondragone è ormai diventato drammatico: tutti i giorni si blocca e la situazione diventa invivibile, creando ulteriori problemi.

Questa è una zona di grandi traffici, quelli veri, che riguardano l'ecomafia, le armi e la droga. Non so quanta droga venga consumata su questo territorio, ma i grandi traffici, gestiti al di là di ogni possibile controllo o contrapposizione, sono soprattutto questi. Non vorrei che i grandi o piccoli risultati che otteniamo su alcune presenze articolate della criminalità organizzata ci facessero illudere circa la riuscita dello smantellamento di un'organizzazione che utilizza questo territorio come snodo per i traffici internazionali.

Nel mio comune ho dovuto ricostruire tutta una serie di strumenti, dal piano regolatore al piano commerciale, alla pianta organica dell'amministrazione. Sto per effettuare i primi concorsi, secondo il metodo Ripam, per dieci posti: questo è un fatto clamoroso, signori commissari, per un comune come il mio. Sono venti o trent'anni che non vengono banditi concorsi e per meccanismi curiosi (come quelli di cui alla legge n. 285, del 1977 e altri) le assunzioni in passato sono state bloccate. Teniamo in piedi una burocrazia del tutto incapace di affrontare problemi complessi quali la gestione di comuni che hanno potenzialità elevate. Anch'io utilizzo il metodo Ripam: per rimanere fuori da ogni meccanismo che preveda commissioni che possono essere condizionate o coinvolte, soprattutto per concorsi da dieci posti di dirigente.

Stiamo inoltre svolgendo finalmente la gara per il servizio di nettezza urbana, servizio che ha subito sicuramente nel passato contaminazioni da parte del fenomeno criminale; la gara, di livello europeo, si svolgerà il 18 di questo mese, anche se è complicato, in un comune come il nostro, avere dirigenti qualificati in grado di predisporre capitolati adeguati alla situazione.

Per effetto delle gestioni commissariali ho trovato debiti fuori bilancio che erodevano le risorse finanziarie in modo enorme. Li abbiamo ora soluti e in un anno e mezzo abbiamo già liberato 3 miliardi di debiti fuori bilancio, in un comune di 30.000 abitanti: è quasi quanto si può spendere in un anno per spesa corrente. Abbiamo investito 7-8 miliardi innanzi tutto nelle scuole. Entro pochi mesi finalmente nel comune di Mondragone alcuni ragazzi che non hanno mai conosciuto una scuola pubblica potranno avere scuole adeguate. Tutto questo è stato fatto sempre con una grandissima trasparenza negli appalti, con ditte efficienti e con risultati che tutti apprezzano.

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Perché le scuole? Perché la sfida parte proprio da lì. A Sessa Aurunca e a Mondragone, con il vescovo e la diocesi, stiamo conducendo un'azione di diffusione della cultura della legalità, che oltretutto nel nostro caso vuol dire cultura delle istituzioni. La gente in passato si è abituata a non riconoscere il comune, che al massimo era un luogo dove si andava a chiedere un favore e non il riconoscimento di un diritto. Quando i comuni non hanno più potuto fare favori, sono diventati poco interessanti. Il mediatore sociale è diventato altro soggetto, fuori delle istituzioni; neanche più i partiti, che sono stati letteralmente spiazzati. Il sindacato qui non c'è: non c'è un'economia tale da creare associazionismo sindacale, né una presenza imprenditoriale articolata.

Rispetto a tutto questo abbiamo avviato (i quattro sindaci qui presenti più quelli di Roccamonfina, Falciano del Massico e Cellole) da un anno un coordinamento dei sindaci sul tema della legalità e dello sviluppo legato alla legalità, che non va ripristinata ma proposta, affermata, che è un'altra cosa. Veniamo da tempi nei quali c'era un disordine totale a livello istituzionale, di comportamenti e di vivibilità civile, dove non c'erano indicazioni né politiche né culturali. C'era assenza non tanto di Stato quanto di qualità nell'interpretazione dell'idea di legalità.

Abbiamo realizzato questo coordinamento di sindaci e siamo stati ricevuti anche dal sottosegretario Sinisi e da un altro Sottosegretario per l'interno; ne abbiamo ragionato con il prefetto e ci siamo affidati qualche mese fa al PIC affinché rielabori i nostri progetti secondo le nostre aspettative, in un'ipotesi intercomunale. Siamo convinti che in un territorio nel quale stanno avvenendo trasformazioni molto importanti, non pianificate, un territorio dove ci sono risorse immense occorre intervenire. Il collega Luise ha descritto un quadro preciso quando ha detto che qui è stato devastato il territorio, ma c'è ancora tanto territorio disponibile per investimenti notevoli. Abbiamo bisogno di turismo, di recupero ambientale, di formare gli imprenditori. Abbiamo perciò bisogno non soltanto di parlare di ordine pubblico ma anche di interventi che servano a riproporre speranze di rilancio di una zona nella quale lo Stato non ha fatto sentire la sua presenza né con l'ordine pubblico né con gli investimenti; negli anni Ottanta ci ha soltanto trasferito tutto il malessere di Napoli, a seguito del fenomeno del bradismo. Abbiamo importato soltanto gente dedita alla microcriminalità, alla vendita di sigarette, allo sfruttamento della prostituzione, all'impiego di albanesi e polacchi.

PRESIDENTE. Lasci qualcosa anche alla nostra curiosità: ci piace la foga con cui parla, ma dovrebbe darci la possibilità di rivolgerle anche delle domande.

LOMBARDI SATRIANI. Sindaco di Castel Volturno, mi rallegro con lei e con gli altri sindaci per i risultati conseguiti nella lotta contro la camorra. Abbiamo ascoltato con interesse quanto ci avete detto. Non ho compreso però un passaggio: lei ha detto che anni fa erano presenti su questo territorio da lei amministrato 12.000 extracomunitari. Oggi siamo a 1.000; e gli altri 11.000 che cosa hanno fatto, dove sono andati, attraverso quali modalità? Lei ad un certo

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

punto ha parlato di 1.000 prostitute: vuol dire che in questo territorio sono presenti soltanto extracomunitarie prostitute? E' un interrogativo legato semplicemente ai numeri.

Almeno da un sindaco vorrei poi qualche dato circa la presenza dei rifiuti tossici e di discariche nei rispettivi territori. Risponda uno solo, non potendo avere una risposta dettagliata da parte di tutti.

*LUISE.* Per quanto riguarda gli extracomunitari, sul finire del 1993 e agli inizi del 1994 c'è stato un notevole impegno da parte delle forze dell'ordine e dell'allora ministro per le aree urbane Conte, che indirizzò quasi solo su Castel Volturno l'attenzione del generale Mayer. Di notte e di giorno vi fu un via vai continuo di forze dell'ordine nelle campagne e nei casolari per snidare i drogati più emarginati, che venivano solo per campare, che avevano reso la vita impossibile, che camminavano barcollando lungo la Domiziana. Furono rimpatriati allora. Ricorderete che molte prostitute si gettavano dalla scaletta degli aerei, la televisione ha documentato questi episodi: venivano da Castel Volturno, dove però non si manifestava una presenza stanziale, nel senso che era il ghetto di Villa Literno che li ospitava, che confina appunto con Castel Volturno. Poi vi fu l'incendio in quel ghetto, quindi una grande paura, una grande dispersione, e quello fu un successivo colpo alla presenza degli extracomunitari. L'azione incisiva delle amministrazioni e delle forze dell'ordine è importante; io continuo a far presidiare locali abbandonati, ex polliculture, ex magazzini. Ricorderete di Fatima, un'extracomunitaria che partorì sulla Domiziana. Quando sapemmo che era incinta un'altra volta, la feci seguire notte e giorno da un vigile e l'accompagnammo per il parto in clinica, proprio per evitare che quel fatto fosse strumentalizzato. Noi investiamo milioni e milioni sul piano sociale e sulla solidarietà, perché ci vantiamo di aver aperto a Castel Volturno un centro di solidarietà. Noi vogliamo coniugare il ripristino dell'ordine con la solidarietà, tant'è vero che accanto a quella già esistente, stiamo per aprire un centro di accoglienza, ma stiamo aprendo un centro di accoglienza per minori, perché tutto il fenomeno, che è di carattere mondiale, venga controllato attraverso le istituzioni e dalla legge. Quello che non ci sta bene è il mancato controllo. Ora questi fenomeni, tra l'altro molto condizionati anche da un impoverimento della nostra economia, alla fine hanno portato gli extracomunitari prima a partire per il Trentino, dove facevano la raccolta delle mele, e poi verso altre zone. Ci sono stati episodi di incendi di macchine, di pestaggi, di aggressioni, che certamente hanno spaventato ed hanno ottenuto anche questo risultato; è stato un altro modo per ridurre la presenza di extracomunitari, un modo che certamente non si condivide, tant'è vero che io mi associo al vescovo Nogaro, il che mi fa onore, nell'esprimere la solidarietà e nel negare il ricorso a queste forme di inciviltà, che non riguardano Castel Volturno, ma il paese Italia.

Per quanto riguarda i rifiuti, in qualità di commissario io mi interessò alla questione nel nostro bacino. Noi i problemi li abbiamo affrontati e risolti con migliori risultati rispetto agli altri. Infatti la discarica di Castel Volturno ha sempre funzionato in emergenza, ma notte e giorno per risolvere i problemi della

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

provincia di Caserta e di Napoli. All'inizio avevamo addirittura camion provenienti dall'alta Italia. La magistratura ha sequestrato vari impianti; noi ricostruiamo questi impianti e li teniamo a disposizione. Vorrei precisare che le nostre cave di sabbia sono dei laghi, non sono cave nelle montagne, ma cave nel terreno, e quindi realizzate attraverso un prelievo di sabbia che ha abbassato la superficie rispetto al mare che è avanzato di circa due chilometri in 30 anni, con crolli di case e altro. Si presume - elementi non ne ho perché tutto il procedimento è agli atti della magistratura - che siano stati scaricati anche rifiuti tossici e nocivi.

DIANA. La Commissione bicamerale che ha studiato il fenomeno lo attesta nella sua relazione finale.

LUISE. Quella Commissione ha espresso parole di elogio nei nostri confronti perché in tutta Italia non ha trovato una situazione come quella di Castel Volturno, dove noi abbiamo chiuso queste cave. La gente l'abbiamo contro e si organizza anche in comitati civici. Legalità, vivibilità sono parole che io ora odio, perché sono diventate parole d'ordine di gente che con esse non ha niente a che vedere.

FLORINO. Lei all'inizio ha detto che per 30 anni c'è stato l'antistato; però poi ha aggiunto che è stato anche sindaco dal 1970 al 1976. Vorrei sapere se e quante costruzioni abusive lungo il litorale e nel suo comune sono state realizzate nel periodo dal 1970 al 1980. Vorrei anche sapere se risponde al vero che oggi molte concessioni degli attuali stabilimenti balneari sono gestite dalla camorra.

LUISE. Ho consegnato il libro di De Jaco, nel quale sono contenute alcune ordinanze. Io allora ebbi il triste primato di emettere in un solo giorno 101 ordinanze di demolizione. Io ho fatto il sindaco dal 1970 al 1976, quindi ho represso l'abusivismo in quegli anni, e non a caso non sono stato più eletto sindaco. Anche questa volta i consiglieri hanno dato le dimissioni, sempre ispirati dalla stessa gente, per far saltare questa amministrazione.

NOVI. I consiglieri della sua maggioranza.

LUISE. No, dell'opposizione, più tre della maggioranza. Ma come diceva il buon Togliatti, anche nella criniera di un cavallo da corsa si annidano le pulci.

PRESIDENTE. Quella non è fra le migliori citazioni dell'onorevole Togliatti. Si riferiva a Cucchi e a Magnani, due galantuomini, come la storia ha dimostrato.

LUISE. Sì, ma l'espressione è efficace. Per quanto riguarda le concessioni, il problema è notevole e riguarda tutta la costa, da Vercaturo al Garigliano. Abbiamo raggiunto in una conferenza di servizi un'intesa con la regione, visto che anche Castel Volturno si sta dotando di piano regolatore, come pure Sessa

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Aurunca e Mondragone, che prima non li avevano. E' per sopravvivere nel frattempo che adottiamo questi strumenti urbanistici. Pur tuttavia io sono a conoscenza che molti gestori di lidi se la vedono brutta: molti lidi sono stati bruciati, sono saltati in aria. Qualcuno ha avuto il coraggio di denunciare, verso la zona di Varcaturò, che pure è territorio di Castel Volturno, queste cose. Ma credo peraltro che, oltre ai lidi, anche gli alberghi e i ristoranti siano soggetti a questi attentati.

DE SANTIS. Vorrei chiedere al sindaco Luise, per un fatto di equilibrio e di verità, riferendomi ai sequestri di cave di sabbia e alle demolizioni di strutture abusive, di fare chiarezza ricordando che tutto è stato fatto anche e forse in via principale con l'intervento del commissariato di polizia, che è stato istituito da pochi anni; molti dei provvedimenti fatti dal comune ovviamente sono consequenziali a quella attività delle forze di polizia e non potevano essere adottati da parte del sindaco, dovevano obbligatoriamente essere adottati provvedimenti di abbattimento, di sgombero o di recupero dell'ambiente delle cave. So che lei ha poi proseguito in questa opera, ha fatto bene. Ricordo che il commissariato è stato fortemente voluto dalle forze politiche locali.

LUISE. In ogni ordinanza c'è la firma del sindaco. E' molto importante quello che dice il senatore De Santis, che ben conosco per il suo impegno precedente presso la questura, e do atto alle forze dell'ordine, come alla prefettura, come alla magistratura, del loro impegno. Pur tuttavia devo dire che ogni ordinanza viene firmata dal sindaco, e il sindaco che le ha firmate oggi le aveva firmate anche nel 1970, ma allora non furono eseguite. Sotto ogni ordinanza, vi sono due righe: "Gli agenti e le forze dell'ordine sono tenuti all'osservanza della presente ordinanza". Allora il fatto che non siano state eseguite nel passato si spiega in un modo, il fatto che siano state eseguite oggi, si spiega in un altro, cioè che c'è stata un'amministrazione che ha voluto questo.

DE SANTIS. Volevo solo chiarire, perché non mi sembrava giusto escludere i meriti delle forze di polizia. Ho sentito poi dei riferimenti all'alto livello di disoccupazione che c'è nei vostri comuni, e ovviamente l'avete sottolineato con lo scopo di dichiarare che i disoccupati costituiscono fonte di reclutamento per la malavita organizzata. E probabilmente volevate aggiungere - ma posso anche sbagliare - che ritenete necessaria da parte dello Stato l'adozione di provvedimenti che possano ridurre il tasso di disoccupazione per togliere questa fonte alla criminalità.

ZANNINI. Vorrei informarvi che abbiamo costituito un coordinamento di sette sindaci; recentemente anche il sindaco di Grazzanise ci ha chiesto di aderire a questa iniziativa. Valuteremo questa richiesta non appena avremo in mano il progetto e faremo in modo di trasmetterlo anche a voi.

Il problema dei giovani disoccupati non riguarda solo il reclutamento della camorra, ma è il problema di una fascia sociale che rimane di fatto indisponibile

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

ad un recupero di vivibilità, di cultura sociale e di partecipazione. Le nostre sono comunità che devono riacquistare un'identità culturale; questa è gente che rimane tagliata fuori e che non ha motivazioni, che si vede arrivare solo da noi sindaci, che dobbiamo farlo per forza, le bollette per le acque reflue o la nettezza urbana, e non può pagare questi servizi.

NOVI. Prendo atto che il sindaco di Castel Volturno ha contraddetto il sindaco di Giugliano, per quanto riguarda la condizione di vivibilità e la tenuta dell'ordine pubblico sul litorale domizio.

PRESIDENTE. Senatore Novi, la prego di non citare frasi di altri auditi che non sono presenti.

NOVI. Vorrei sapere dai quattro sindaci, se hanno notizia, ad esempio, di 3.000 ettari desertificati dal mancato dragaggio dei canali tra Villa Literno e Castel Volturno. Il dragaggio doveva essere assicurato da ditte che non lo hanno realizzato, pur avendo percepito normalmente i pagamenti. Vorrei poi sapere se siete a conoscenza del fatto che l'area di Castel Volturno in un certo senso, per quanto riguarda il traffico di droga, può essere e sarà definita "la Valona del Sud". Vorrei poi sapere se ricordate che alcuni mesi fa un extracomunitario morì, si disse per le percosse ricevute dai carabinieri, ma in realtà per gli ovuli di droga che conservava nello stomaco. Vorrei poi sapere se siete a conoscenza del fatto che in questa area la condizione di vivibilità dei cittadini residenti non è affatto assicurata dallo Stato. Per quanto mi riguarda, io posso dare una testimonianza personale: non più di un mese fa mi sono fermato nei pressi dell'ingresso del villaggio Coppola e in realtà mi sono imbattuto soltanto in extracomunitari, in prostitute, in spacciatori di droga. Ho una registrazione filmata nella quale sono testimoniati tutti questi reati consumati alla presenza delle forze dell'ordine a poche decine di metri di distanza. Chiedo poi al sindaco Luise se ha mai sentito parlare delle ditte Covim, Passarelli e La Castellana.

Chiedo poi ai sindaci se sanno che lungo questo litorale di 27 chilometri si riversano i liquami di quattro milioni e mezzo di cittadini campani, cioè praticamente che il mare è una fogna a cielo aperto.

Ho poi sentito delle parole di duro richiamo alle proteste dei cittadini lungo il litorale domizio per le condizioni di invivibilità. Quindi ci sono sostanzialmente questi cittadini che protestano contro queste condizioni e in realtà non hanno capito che invece negli ultimi tempi questo litorale si è trasformato non dico in una sorta di California, dove ci sono delle presenze malavitose, e neanche nella Costa Azzurra, perché anche lì ci sono presenze malavitose, ma in una sorta di Norvegia o di Normandia.

Voglio allora chiedere ai sindaci come loro motivano sostanzialmente questa contraddizione che emerge tra le proteste degli amministrati, le condizioni di invivibilità che tutti possono constatare, il fatto che qui ormai c'è, se se ne sono accorti, una crisi economica spaventosa, anche dovuta al crollo del turismo da dieci-quindici anni, che in questa zona ormai il mercato immobiliare è stato

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

letteralmente polverizzato, e quanto dicono loro. Mi chiedo se si sono quindi accorti di tutto questo.

Chiedo poi che venga acclusa agli atti la mia interrogazione riportata nel Resoconto sommario del Senato della Repubblica del 22 maggio 1997.

PRESIDENTE. Sarà fatto, senatore Novi.

*LUISE.* Voglio prendere la parola proprio su quest'ultima notazione del senatore Novi, per informare la Commissione del mio disagio come ospite per questa sua iniziativa e per il fatto che io ho poi querelato il senatore Novi. Lo invito cortesemente, per l'interrogazione che ha fatto, a rinunciare alle sue prerogative di parlamentare e a presentarsi davanti al giudice penale, così come fa un sindaco che affronta la camorra e tante lotte quotidiane, in modo da poter recuperare la verità.

VENDOLA. Bravo!

PRESIDENTE. Bravo no, ma grazie per questa sua precisazione.

*LUISE.* Sono in grado ora di precisare alcune questioni, mentre su altre devo dire che sostanzialmente condivido quanto ha detto il senatore Novi.

Per quanto riguarda il mancato dragaggio, i comuni del territorio, e in particolare il comune di Castel Volturno, hanno fatto numerose denunce alla regione Campania, che ha la competenza in materia perché, pur avendo a Castel Volturno attivato un sistema fognario perfettamente efficiente, che recapita...

NOVI. Signor Presidente, io in questa...

PRESIDENTE. Senatore Novi, lei è libero di fare delle domande, ma non può chiedere che le risposte siano...

NOVI. Signor Presidente, basta leggere l'inizio dell'interrogazione che io ho presentato.

PRESIDENTE. La leggeremo tutti. Io mi auguro che ci siano tutte le conseguenze, sia una risposta all'interrogazione, nonché una risposta alla richiesta che le ha fatto il sindaco. Entrambe, senatore Novi!

*LUISE.* Noi purtroppo abbiamo questa sventura di aver attivato l'impianto di depurazione, abbiamo attivato solamente gli impianti fognari; non scarichiamo niente in mare, però ci viene un forte inquinamento addirittura da Napoli. La regione, che è competente in materia - io ho anche chiesto di essere autorizzato a farlo come comune di Castel Volturno, almeno per il tratto vallivo - non chiede finanziamenti e non si attiva per la manutenzione di questo canale. Se poi il senatore Novi si riferisce a qualche altro mancato dragaggio, questo non lo so.



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

Per quanto riguarda la droga a Castel Volturno, definita la "Valona del Sud", io non ne so nulla. Purtroppo questo territorio si trova tra Napoli e Roma, immediatamente a ridosso di Napoli, e quindi verifica giorno per giorno il malessere metropolitano. Io all'80 per cento faccio il sindaco per Bassolino e al 20 per cento per Castel Volturno. Qui c'è quindi un malessere tutto metropolitano, che non è connotato come malessere del contesto casertano o castellano, fatto di ex contadini e ancora di futuri commercianti. Ed allora, lo spaccio della droga, la prostituzione (non solo quella interna, ma anche quella esterna) e i sottomestieri sono fatti trasferirsi a Castel Volturno. Il materassaio: ma chi faceva qui i materassi? Li facevano con la lana delle pecore, ma non come li fanno ora!

Vi è allora questa grossa difficoltà a comprendere il fenomeno che viene da fuori. E proprio per questo Castel Volturno è stato un territorio in cui addirittura veniva contrabbandata la benzina, all'epoca appunto di questo traffico; poi fu la volta del tabacco, e Castel Volturno fu un punto nevralgico del contrabbando del tabacco; scoppiarono delle bombe a Pinetamare, che era una sede di smistamento. E' quindi fatale che anche per la droga e la prostituzione Castel Volturno sia un centro significativo. Tra l'altro - questo certamente si sa - devo ricordare che fu la camorra ad importare gli extracomunitari a Castel Volturno, perché li ha sfruttati per l'edilizia abusiva. Quando l'edilizia abusiva, che aveva dato all'economia un certo traino, si è fermata, gli extracomunitari sono rimasti sul territorio; venivano imbarcati e portati direttamente al largo di Ischitella e di Pinetamare, ed avevano con sé un bigliettino su cui era scritto: "Prego, Pescopagano". Hanno contribuito a costruire questa immensa città abusiva e poi sono rimasti in questa zona.

Per quanto riguarda la morte dell'extracomunitario cui il senatore Novi ha fatto riferimento, anch'io so quello che è apparso sui giornali.

Per quanto riguarda poi la questione della vivibilità, nel territorio comunale di Castel Volturno insiste il 60 per cento di tutto il litorale domizio dove quindi si manifesta anche il 60 per cento dei problemi. Vorrei allora chiedere come si fa ad esprimere un giudizio negativo nei confronti di chi rivendica maggiore vivibilità. Saremmo dei pazzi! Noi esprimiamo giudizi negativi nei confronti di chi strumentalizza le cose. Dal 1994 ad oggi qui si è verificata una rivoluzione proprio in ordine alla vivibilità. Abbiamo avuto 29 miliardi di finanziamento per il recupero del litorale, quel litorale eroso in virtù dell'escavazione operata dalla camorra; abbiamo già realizzato una scogliera per una spesa di 8 miliardi; questa casa comunale la progettai io nel 1970 e l'ho ultimata io, come amministrazione, in questi anni; abbiamo un distretto sanitario, un'agenzia sovracomunale dell'Enel con cento dipendenti; abbiamo corsi di formazione professionale; abbiamo realizzato una rete idrica di quattro chilometri di lunghezza; abbiamo attivato 18 chilometri di fognature; abbiamo recuperato la pineta demaniale realizzando due bellissimi parchi, che sono costantemente frequentati; abbiamo attivato un battello fluviale, una panoramica sul fiume e una bellissima piazza; abbiamo reso onore anche ai nostri morti nelle guerre del '15-'18 e della Resistenza, perché avevano rimosso i monumenti. Abbiamo fatto

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

un'opera di recupero civile, culturale e morale. Le condizioni di vivibilità su questo territorio sono migliorate! Non è l'Eldorado! E chi lo dice? Ma le condizioni sono migliorate, e io mi arrabbio con la gente che vedeva l'invivibilità prima del 1993 e non ha mai parlato, allorquando c'era desertificazione e scoraggiamento.

NOVI. L'hanno scritto sui giornali. Come non parlavo! L'inchiesta degli anni Ottanta...

PRESIDENTE. Scusate, ma le vostre frasi non hanno un soggetto. La gente non è un istituto politicamente accettabile in discussioni come queste. Mi dispiace, ma non possiamo accettare una discussione che avvenga su elementi come "la gente diceva" o "non diceva". Una Commissione d'inchiesta non può affidarsi a queste categorie. Ognuno difende il proprio mestiere.

LUISE. Mi permetto però di sottolineare che il tasso di vivibilità qui si è fortemente elevato.

La ditta Passarelli, la ditta Covim e la ditta La Castellana sono ditte che ricevono puntualmente il certificato antimafia dalla prefettura e che, in virtù delle gare con il pubblico incanto partecipano anche alle gare di Castel Volturno. Ad esempio, la ditta Passarelli si è aggiudicata anni fa il servizio di refezione (se lo è aggiudicato in tutta Italia, non solo a Castel Volturno) con un notevole ribasso, che prima non c'era.

PRESIDENTE. E' la stessa ditta che si è assicurata il servizio ad Aversa?

LUISE. Sì, mi sembra anche ad Aversa.

La Covim è poi una ditta che abbiamo già trovato qui. Aveva un piede nella discarica e un piede nella raccolta dei rifiuti, ma il contratto con tale ditta non è ancora scaduto. La ditta La Castellana è una ditta di Castel Volturno regolarmente iscritta nei registri con decreto della regione per il trasporto di liquami, di cui anche questo comune qualche volta, in maniera perfettamente legittima, si è servito.

Per quanto riguarda invece un altro elemento di vivibilità, signor Presidente, abbiamo trovato questo territorio con soli 3 chilometri balneabili: quest'anno è esplosa la bomba: ci sono 17 chilometri balneabili!

LUMIA. Vorrei ascoltare un vostro giudizio su un aspetto, giudizio che stiamo raccogliendo in tanti altri comuni. I consigli comunali di Mondragone e Carinola in passato sono stati sciolti per condizionamenti camorristici. Vorrei allora ascoltare dai sindaci attuali un giudizio sull'opera dei commissari straordinari, ma non in generale. Vorrei sapere se i commissari straordinari nella loro azione hanno creato condizioni di maggiore legalità e di espulsione della camorra soprattutto rispetto all'infiltrazione nei comuni, dato che si tratta di comuni sciolti proprio per infiltrazione camorristica.

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

Vorrei poi approfondire di più un aspetto, perché il sindaco di Carinola ha fatto delle affermazioni da verificare, in quanto sono molto importanti, anche se mi lasciano perplesso. Mi riferisco in particolare ad una sua affermazione riguardante il fatto che il suo comune sarebbe stato sciolto in modo forzato, perché non vi sono grosse situazioni di camorra, ma solo normale microcriminalità. Siccome noi siamo una Commissione d'inchiesta che interviene in relazione alla criminalità organizzata, vorrei capire se nel suo comune non esiste un'attività della camorra in ordine - le faccio alcuni esempi molto banali e concreti - a droga, usura, racket ed estorsioni in genere. Da questo punto di vista, lei ritiene che nel suo comune non vi sia una presenza della camorra, in ordine a questi esempi o ad altri che se ne potrebbero fare?

*MATANO.* Ribadisco quanto ho detto prima. A mio modo di vedere, leggendo quel provvedimento, ritengo sia stato fatto qualcosa di poco legittimo, perché sciogliere un comune e dare la patente di criminale ad una cittadinanza (parlo delle mie sensazioni di carattere personale) ha creato una situazione di estrema mortificazione. Io sono stato estremamente mortificato.

*PRESIDENTE.* Lei lo ha già detto prima nella sua introduzione. Le chiedo invece di rispondere alla domanda precisa, se a lei cioè non risulta che nel suo comune vi siano fenomeni di estorsione, racket, usura e tutto l'armamentario criminale che generalmente si verifica.

*MATANO.* Sarà probabilmente perché noi abbiamo un'attività prettamente agricola; grosse attività di carattere commerciale non ne esistono. Si tratta di un comune frazionato in sette piccole frazioncine che vivono ancora della coltivazione del pesco e parzialmente del tabacco.

*PRESIDENTE.* Non ho bisogno di ricordarle che anche in comuni di questo tipo allignava e alligna la mafia, qui e in altre zone del paese.

*MATANO.* Devo rifarmi a quello che hanno detto i miei colleghi. Si dice che esistono degli incontri tra imprenditori in altre sedi che non siano quelle istituzionali, di questo se ne è sempre sentito parlare. Io almeno da cittadino qualsiasi ne ho sempre sentito parlare. Io mi ritrovo a fare l'amministratore quasi per caso, in effetti, perché faccio parte di quella comunità civile che è stata chiamata come quando arriva la famosa cartolina per andare a fare il militare. Hanno chiesto la mia disponibilità per ridare al comune quella dignità che ha diritto ad avere, ed io ovviamente ho risposto di sì. Comunque ritengo che ciò che è stato fatto dai commissari nei 23 mesi di commissariamento sia stato realizzato nel miglior modo possibile.

*PRESIDENTE.* E' chiaro che se non c'era la camorra non si potevano svolgere attività anticamorra.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*ZANNINI.* A mio avviso la situazione non si è assolutamente modificata dopo la gestione commissariale, tanto che noi abbiamo ereditato esattamente le stesse ditte. Ad esempio, ho ereditato un capitolato con la Covim che risale al 1989. In sostanza, i commissari straordinari non sono stati in grado di incidere su questi fenomeni, ma hanno esclusivamente depresso i rapporti, che a mio avviso sono estremamente importanti, tra comunità civile ed istituzione. Questa azione commissariale, ancorché necessaria - mi rendo conto che in alcuni momenti è fondamentale e non c'è alternativa - di fatto ha depresso ulteriormente la democrazia, laddove invece essa può essere un proficuo meccanismo di ribaltamento dei rapporti.

*DIANA.* Signor Presidente, rivolgerò una domanda al sindaco di Castel Volturno che ha parlato di un fenomeno, che si registra anche altrove, abbastanza diffuso nel Mezzogiorno, cioè di un assedio da parte di alcune forze interessate all'illegalità, anche vicine alla camorra, nei confronti dei nuovi sindaci e di coloro che cercano di costruire legalità e un nuovo Stato sul proprio territorio. Allora le chiedo, rispetto ad una specificità che noto sul territorio di Castel Volturno, come si intreccia questo fenomeno di assedio verso i nuovi amministratori che cercano di costruire legalità con l'altro fenomeno, proprio del litorale Domizio, di una vera e propria tratta internazionale di immigrati, soprattutto di immigrate (anche minorenni) condotte qui dalla Nigeria (penso che ci sia anche qualche problema internazionale da esaminare con il Governo di quel paese) ed ultimamente dall'Albania? Ho più elementi per ritenere che questa tratta internazionale, che non è solo un fenomeno di immigrazione di colore, abbia alcune complicità, per essere possibile in modo così massiccio. Sicuramente la camorra aversana, che domina in questo territorio, di confine con quello dei La Torre e degli Esposito, non può consentire alla criminalità di colore di gestire in proprio due attività: lo spaccio di droga (su cui tutti conveniamo, lei, il senatore Novi ed io perché è evidente e da negli occhi) e la prostituzione. Questi due fenomeni di attività illecite gestiti dalla criminalità di colore, si congiungono con quelle svolte dalla criminalità bianca, da quelle forze economiche che sono interessate a tenere aperte le cave e a colmarle con rifiuti tossici? Se non ricordo male questa zona è stata sorvolata da un elicottero che distribuiva volantini contro la Guardia forestale che entrava nel demanio dello Stato.

*LUISE.* Non c'è dubbio, perché nonostante i risultati raggiunti, avremmo dovuto ottenere qualcosa di più. E' impensabile che una ragazza proveniente dalla Nigeria o dall'Albania possa mettersi sulla Domiziana senza protezione.

Quando ho parlato di alcune manifestazioni, mi volevo riferire in particolare a personaggi che all'interno di esse avevano interesse a dirottare l'attenzione verso la prostituzione come un fenomeno eclatante e visibile, piuttosto che verso la camorra. Ciò che rimprovero sempre ai cittadini di questo territorio ed ai proprietari delle seconde case è di partecipare alle manifestazioni contro gli extracomunitari e le prostitute per poi dare loro in affitto le proprie

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

abitazioni: sono loro il nostro problema e tutto ciò non si regge in piedi per caso. Se si mettono insieme uno per uno questi personaggi si vede che hanno contiguità con la camorra e che l'hanno sempre avuta: protestano contro gli extracomunitari coloro ai quali sono state chiuse le cave; chiedono le dimissioni del sindaco coloro ai quali sono state abbattute le case. Comunque ciò non dovrebbe nemmeno sorprendere.

PRESIDENTE. Non penserà di avere un applauso!

LUISE. Ciò non mi sorprende, perché il problema è questo. L'intreccio di cui parlava il senatore Diana è evidentissimo. Quando su questo territorio, povero per alcuni versi, ma ricco per altri, si sono consolidate delle fortune, come si pretende che un'amministrazione di questo tipo non dia fastidio?

PRESIDENTE. Non siamo suoi elettori, sindaco: non voteremo nel suo comune la prossima volta.

CURTO. Signor Presidente, desidero sottolineare innanzi tutto che aspetterò con attenzione l'evoluzione della vicenda legata all'interrogazione presentata dal senatore Novi; al riguardo faccio notare che la decisione sull'opportunità di dover derogare alle proprie prerogative parlamentari spetta solo ed esclusivamente allo stesso senatore Novi, altrimenti costituiremmo una lesione di un diritto inalienabile.

PRESIDENTE. Non c'è alcun dubbio. (*Interruzione del senatore Novi*). Per carità, senatore Novi, ne faccio una questione di stile: quando c'è una querela in corso, formulare delle domande da membro di una Commissione d'inchiesta... (*Commenti del senatore Novi*). Non discuto nessun diritto; non sarò io a negarli e, conoscete abbastanza il mio carattere, la mia indole e la mia storia, per cui non potete pensare che io intenda conculcare qualunque diritto, compreso quello dell'immunità parlamentare che fu una grande conquista dei miei padri politici; sottolineo, dei miei padri politici.

CURTO. Intendo rivolgere una domanda specifica al sindaco Luise, tenendo presente che, a differenza di altri colleghi, non conosco la specificità di questo territorio. Un sindaco che voglia combattere l'illegalità, non soltanto la camorra, che è uno spaccato dell'illegalità, che cosa rischia oltre alla non elezione?

Ho sentito parlare di 101 ordinanze che sono state emesse da lei nel periodo in cui per la prima volta ha fatto il sindaco di questa città. Lei ha dichiarato che non è stato per colpa sua se queste ordinanze non sono state eseguite ed io non ho motivo per dubitarne. Tuttavia ritengo pure che sia giusto e legittimo sapere per colpa di chi queste ordinanze non sono state eseguite e che cosa lei ha fatto in quella circostanza per indirizzare l'attenzione delle forze dell'ordine e della magistratura su un'evidente lesione di un diritto che non poteva essere assolutamente eluso.

~~RISERVA~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Questa è una zona (me ne sono interessato personalmente andando a visitare, solamente per conoscere, qualche agente di polizia ristretto nelle carceri di Santa Maria Capua Vetere) dove purtroppo le forze dell'ordine hanno rappresentato per lo Stato un problema estremamente serio, se è vero - come è vero - che proprio in questa parte di territorio c'è stata un non irrilevante numero di loro appartenenti che di fatto si sono trovati ad essere destinatari di provvedimenti di custodia cautelare per collusione con la camorra. Vorrei avere da lei e dagli altri sindaci una valutazione sul ruolo delle forze dell'ordine e della magistratura nell'ambito di un'azione di contrasto al fenomeno dell'illegalità.

*LUISE.* Ritengo che il ruolo e l'impegno delle forze dell'ordine sia notevole. Questo è un fatto per me nuovo relativo alla mia esperienza dal 1993 ad oggi, mentre non si è registrata la stessa sinergia negli anni Settanta. All'epoca io sono stato arrestato dai carabinieri di Pinetamare, che impedivano ai camion della nettezza urbana di accedere in quel territorio perché questo servizio doveva essere effettuato da una ditta privata locale. Sono stato portato in caserma; da lì ho chiamato l'allora sostituto procuratore, dottor Maresca, per invitarlo ad accertare se doveva essere arrestato il maresciallo oppure se dovevo essere arrestato io: noi dovevamo fare il servizio di nettezza urbana ma questi non si muovevano. Ho sempre ritenuto che in quegli anni facessero parte della "cartolina", come la chiesa, l'albergo, e via dicendo. Anche tuttora un maggiore impegno non sarebbe male; infatti, soprattutto per quanto riguarda la gestione del porto, incontro notevoli difficoltà per furti e per altre vicende, anche se siamo riusciti a liberarci di tutti i camorristi che vi tenevano la propria barca. Quindi un maggiore impegno risulterebbe utile. Però c'è sempre il problema del numero. Il nostro territorio arriva durante l'estate anche a 150.000 presenze: allora tutti possono dire che si è in pochi ed è vero.

Per quanto riguarda le ordinanze di allora...

*CURTO.* Io avevo fatto anche un'altra domanda.

*PRESIDENTE.* Alla fine lei, senatore Curto, valuterà se ha avuto una risposta a tutte le sue domande.

*LUISE.* Senatore Curto, lei mi ha chiesto come opera un sindaco. Forse è banale e retorico dirlo, ma opera in solitudine.

*CURTO.* Le ho chiesto in particolare che cosa ha fatto per quanto riguarda le ordinanze.

*LUISE.* Dopo le prime minacce per telefono, non ho avuto più fastidi. Quando più incalzante è l'azione dell'amministrazione, sembra che diminuiscano i fastidi e le pressioni. Se poi c'è un'organizzazione più occulta che opera in modo diverso, non lo so. So che il prefetto durante la chiusura delle cave mi faceva scortare a mia insaputa. Comunque non ho avuto più fastidi.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

Per quanto riguarda l'altra domanda sulle ordinanze, se si guardano le fotografie del Villaggio Coppola contenute nel libro che ho depositato agli atti della Commissione, si vede proprio un ritratto di famiglia in un interno: c'è il prefetto, il questore, il Ministro, la più brutta Prima Repubblica e con ciò penso di aver risposto alla sua domanda. Le ordinanze non vennero eseguite perché poi si mise in piedi un balletto di ricorsi al TAR e al Consiglio di Stato, e di controricorsi e poi sono intervenuti quelli che io considero una maledizione per il nostro paese, cioè i condoni. A Castel Volturno ho trovato 12.000 pratiche di condono, mai istruite dal 1985 ad oggi; quindi anche quelle costruzioni fanno parte dell'istruttoria di quelle pratiche. Io mi sentii depauperato, offeso: ma come, noi affrontiamo questa lotta, si fanno questi sacrifici, e poi il Governo fa il condono?

CURTO. Sindaco Luise, forse ero distratto, ma non ho compreso la sua risposta alla mia domanda su che cosa rischia un sindaco oltre alla non elezione.

Comunque, al di là di ciò, per quanto riguarda le ordinanze non eseguite, il fatto che siano stati presentati ed attuati tantissimi condoni - esprimo una mia valutazione - che operano soltanto nei confronti di coloro che hanno consumato l'abuso, non serve certamente a far decadere l'eventuale azione illegale posta in essere da chi avrebbe dovuto eseguire l'ordinanza e non l'ha fatto. Io avrei preferito da parte sua una risposta di questo genere: abbiamo ordinato la demolizione, abbiamo fatto dieci, cento volte la gara per assegnare ad una ditta la demolizione e non si è presentato nessuno. Se così fosse, avrei capito qual è stato l'intoppo; se mi risponde invece che c'è stato il condono, devo dire che non era questo il senso della mia domanda. C'è stato un organismo giuridico, ma che è pure persona fisica, che non ha permesso che l'ordinanza fosse eseguita con la tempestività prevista dalla legge?

LUISE. Di questo si tratta: in effetti il condono è subentrato nel 1985; l'esperienza di cui lei parla è invece degli anni Settanta. Le ordinanze sono rimaste bloccate per effetto della sospensiva accordata.

PRESIDENTE. Forse nella domanda del senatore De Santis c'era una parte della risposta alla domanda del senatore Curto: l'istituzione in questa zona di un commissariato che ha fatto eseguire gli atti ha contribuito ad appianare la situazione.

LUISE. Certamente.

VENDOLA. E' del tutto evidente dal ragionamento del sindaco di Castel Volturno che la costruzione di una spinta tra le popolazioni di tipo razzista e xenofobo è funzionale agli interessi della camorra, che cerca in questa maniera di occultare la vera mappa dei suoi interessi in campo. Vorrei chiederle se questi movimenti, anche a sfondo xenofobo, hanno visto la partecipazione o l'alleanza di settori delle forze politiche.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Al sindaco di Carinola voglio chiedere se contesta i fatti specifici che costituiscono l'oggetto del decreto di scioglimento del consiglio comunale di Carinola. Qui si fa riferimento ad una qualche penetrazione del clan camorrista degli Esposito attraverso fatti precisi (contratti stipulati con persone legate a questo clan; il responsabile dell'ufficio tecnico comunale, tale Ravaschino Giovanni, omonimo e parente di un pregiudicato; l'oscuro episodio del ferimento del comandante di vigili urbani). Lei contesta l'attendibilità degli episodi così come sono stati riportati nel decreto di scioglimento del suo comune?

*MATANO.* In quel periodo vivevo al Nord: ho vissuto dieci anni a Venezia e da quattro-cinque anni mi sono trasferito in questa terra, dove mi sono trovato a vivere questa avventura amministrativa, ripeto, quasi per caso.

PRESIDENTE. I suoi concittadini non potevano scegliere sindaco migliore!

*MATANO.* Si stanno però creando i presupposti per le mie dimissioni. Solo questa mattina ho preso visione del documento del provvedimento di scioglimento, del quale però avevo sentito parlare. Avevo sperato che la magistratura, a seguito delle indicazioni contenute nel decreto di scioglimento del Presidente della Repubblica, avesse ottenuto dei risultati con i procedimenti penali assunti. A base di questo importantissimo decreto per la comunità carinolese sono stati invece posti degli elementi che sono tuttora al vaglio della magistratura: non è emerso ancora nulla di specifico; addirittura il signore citato in quel decreto, che sembrerebbe avere rapporti con il clan Esposito di Sessa Aurunca, pare sia stato prosciolto con formula piena. Lo stesso avvenimento che ha interessato il comandante dei vigili urbani fino ad oggi non è stato ancora chiarito: molto probabilmente il comandante sarà stato gambizzato per motivi che esulano dal suo servizio. Mi è apparsa una costruzione abbastanza arzigogolata da mettere a base di un provvedimento di estrema gravità.

*LUISE.* Onorevole Vendola, nell'ottobre del 1996, dopo un notevole sforzo economico con i servizi sociali nell'ufficio tecnico, avevamo chiuso l'accesso a numerose ville in località Ischitella; ci aspettavamo anche un certo consenso, avendo posto al di fuori della zona drogati e prostitute. Nei giorni successivi invece ci fu una rivolta: gli extracomunitari furono "presi a mazzate" e la via Domiziana bloccata. In quell'occasione alcuni parlamentari della zona - così come riportarono i giornali - chiesero addirittura alla magistratura di essere clemente nei confronti di comitati per l'ordine e la sicurezza pubblica che "si sarebbero organizzati" (come poi si sono organizzati). L'8 ottobre i giornali riportavano questa notizia: ci ha lasciato davvero meravigliati la costituzione di un "comitato per la tutela delle forze dell'ordine". Poi sono seguiti manifesti firmati da forze politiche che hanno organizzato cortei contro gli extracomunitari e che si sono conclusi nel cinema Bristol di Pinetamare; hanno fatto anche la foto.



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

VENDOLA. Quali forze politiche?

LUISE. Del centro-destra.

NAPOLI. La prostituzione, la droga, il lavoro nero, chi li porta?

NOVI. Chi si oppone alla mafia nera è camorrista, quella mafia nera che occupa il territorio, come dice la magistratura, con la complicità della camorra. Per cui chi si oppone alla mafia nera è camorrista. Questo è il sillogismo mafioso.

PRESIDENTE. Senatore Novi, questa Commissione non può adottare i sillogismi, nemmeno per negarli.

La prego signor sindaco di concludere.

LUISE. Spero che le mie parole non abbiano tradito la cronaca dei fatti. Ci sono manifesti che pubblicizzano manifestazioni contro gli extracomunitari.

PRESIDENTE. Non è il solo caso di manifestazioni del genere, che avvengono anche dalle mie parti dove non c'è alcuna infiltrazione mafiosa: è un fenomeno di intolleranza o di rifiuto di queste minoranze, che sono presenti in molte parti del paese.

LUISE. Quanto da lei dice trova perfetto riscontro sul territorio del nostro comune.

PRESIDENTE. Ringrazio i nostri ospiti per gli elementi che ci hanno fornito e dichiaro conclusa l'audizione.

*I lavori terminano alle ore 14,30.*



PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NUM. 5.11

EDIZIONE NON DEFINITIVA

~~RISERVATO~~

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
11 LUG. 2000  
COMMISSIONE DEL.....

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLA RIUNIONE TENUTASI PRESSO  
LA SALA DEL CONSIGLIO COMUNALE DI AVERSA MERCOLEDI' 18  
GIUGNO 1997

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE OTTAVIANO DEL TURCO

~~RISERVATO~~

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

INDICE

RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

~~RI RISERVATO~~

*I lavori hanno inizio alle ore 10.*

### **Presidenza del Presidente DEL TURCO**

#### **Audizione dei sindaci di alcuni comuni della provincia di Caserta**

*Intervengono i sindaci dei comuni di Aversa, avvocato Raffaele Ferrara, San Cipriano d'Aversa, dottor Angelo R. Reccia, Cesa, dottor Carlo Rossi, Gricignano, dottor Andrea Moretti, Parete, dottor Pietro P. Ciardiello, Frignano, dottor G. Battista Restina, Lusciano, dottor Antonio Granieri, e Carinaro, avvocato Massimo Tommaso Comparone, e il vice sindaco del comune di Trentola Ducenta, signor Nicola Pagano.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione di alcuni sindaci dei comuni di Aversa, San Cipriano d'Aversa, Cesa, Gricignano, Parete, Frignano, Lusciano e Carinaro e del vice sindaco del comune di Trentola Ducenta.

Desidero ringraziare il sindaco di Aversa, nostro ospite, e tutti i sindaci presenti.

Voglio subito informarvi circa il metodo di lavoro che siamo soliti seguire in questa circostanza. Daremo la parola brevemente a tutti voi, a partire dal sindaco di Aversa, per una breve illustrazione della situazione per quanto riguarda l'ordine e la sicurezza pubblica e la criminalità organizzata presente nei vostri comuni; successivamente darò la parola ai commissari per le domande che dovessero determinarsi dall'ascolto delle vostre introduzioni.

Do quindi la parola al dottor Ferrara.

*FERRARA, sindaco di Aversa.* Signor Presidente, vi ringraziamo per la sensibilità dimostrata nell'essere venuti in visita ufficiale in questo territorio. Come sindaco della maggiore città di questa zona, una città che ha un po' questa vocazione storica di esserne il capoluogo, mi permetto appunto di illustrare la situazione in generale, mentre i miei colleghi potranno poi approfondire ed integrare le mie osservazioni.

Prima di proseguire, signor Presidente, vorrei dire che è qui presente anche l'avvocato Comparone, sindaco di Carinaro, che, seppure non compreso tra i nove sindaci invitati, ha ritenuto opportuno essere presente.

PRESIDENTE. Chiedo ai commissari se ci sono eventuali obiezioni alla presenza del sindaco Comparone. Noi la ringraziamo, avvocato Comparone, per la sua sensibilità, ma purtroppo abbiamo delle regole da rispettare e io sono costretto a rivolgere questa domanda ai miei colleghi, in quanto in questo momento questa è un'Aula parlamentare.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*COMPARONE*, sindaco di Carinaro. Io posso anche allontanarmi, signor Presidente.

PRESIDENTE. Non essendoci alcuna obiezione, la prego di accomodarsi. Io volevo solo darle atto della sua sensibilità e ringraziarla, ma ero anche obbligato a questo atto formale.

*FERRARA*. Noi siamo tutti i sindaci eletti negli ultimi due o tre anni, per cui anche dal punto di vista anagrafico rappresentiamo una nuova classe di sindaci.

Questo è un territorio disgraziato: lo voglio dire immediatamente e in premessa. E' un territorio che ha delle peculiarità rispetto al resto della provincia di Caserta. Si pensi che il confine del territorio del comune di Napoli è ad appena sei chilometri da Aversa. E' quindi un territorio che fa da cuscinetto tra Napoli e Caserta. Da questo fatto hanno origine tante sfortune di questo territorio. Vi è la presenza di una forte criminalità organizzata, di grande qualità imprenditoriale, di grandi capacità economiche. Penso che voi avrete sicuramente più elementi di noi, ma in quanto sindaci del territorio ci teniamo a sottolineare questi dati.

In questi due-tre anni che ci separano dalla nostra elezione abbiamo iniziato un discorso nuovo, di maggiore trasparenza degli atti amministrativi e dell'agire amministrativo in genere. Tanto per fare un esempio, tutte le nostre amministrazioni hanno introdotto nelle gare d'appalto, considerando che uno dei controlli maggiori di questo territorio è sempre avvenuto tramite il pubblico appalto e la gestione della spesa pubblica, il metodo del pubblico incanto, che dal punto di vista legislativo ci appare quello che garantisce maggiormente la possibilità di dar vita a gare corrette. Dobbiamo dire, alla luce dell'esperienza di questi due o tre anni, che anche questo è ormai un palliativo, perché i controlli probabilmente avvengono a monte, in quanto ci ritroviamo con gare in cui, se non è più possibile costruire cordate come si faceva nella licitazione privata, essendo impossibile prevedere chi partecipa alla gara, probabilmente vi è comunque una divisione territoriale degli interessi per cui alla fine partecipano alla gara d'appalto solo imprese di un certo tipo o di un certo territorio.

PRESIDENTE. Non moltissime, immagino.

*FERRARA*. Certo. Peraltro, i nostri atti sono pubblici; posso dire che noi abbiamo qui ad Aversa un gran numero di gare in cui è probabile che si presenti anche una sola ditta. Ciò vale specialmente in materia di forniture, ad esempio del gasolio per le scuole, in cui questo fenomeno si è verificato più di una volta, o in materia di refezione scolastica. Questo è un altro punto che volevo toccare: noi abbiamo addirittura un'impresa implicata nel processo conseguente all'operazione "Spartacus I", in amministrazione giudiziaria, con custode giudiziale nominato, che si presenta regolarmente alle gare perché continua la sua attività imprenditoriale. Questo credo sia un altro punto di interesse da un punto di vista legislativo, che quindi riguarda il Parlamento. Mi rendo conto che una grande garanzia è rappresentata dal fatto di dare ad un imprenditore che ha avuto un

RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

~~RISERVATO~~

mandato di arresto o di cattura la possibilità di continuare a pagare gli operai, cioè di garantire la continuità dell'impresa, per i dipendenti, per l'attività economica; fino al passaggio in giudicato di una condanna per il reato di cui all'articolo 416-bis, l'impresa deve continuare la sua attività, però, se questa impresa si presenta da sola alle gare d'appalto, allora devo dire che non ci capisco più molto. Non capisco chi continua ad esercitare il controllo. Si verificano quindi dei paradossi incredibili. Ciò è appunto avvenuto in materia di gare d'appalto per la refezione scolastica.

Oppure succede che si presentano le tre o quattro ditte che si presentavano anche negli anni precedenti. In realtà, secondo me, la gara d'appalto non è cambiata rispetto ad un anno prima, quando non c'era la custodia giudiziaria. Bisogna allora capire bene cosa fare, perché evidentemente non basta la custodia giudiziaria, se poi di fatto l'attività imprenditoriale viene svolta dai medesimi soggetti e, dobbiamo ritenere, alla luce dei risultati, con gli stessi metodi.

Questi piccoli esempi servono a far capire di per sé anche qual è il livello di preparazione e di organizzazione di queste imprese. Qui vi è il fenomeno dell'estorsione e un fortissimo fenomeno di racket sul commercio, nei cantieri e su tutto il territorio. L'attività di speculazione edilizia è sempre stata una di quelle di maggiore interesse, cioè una di quelle in cui le attività criminali hanno investito di più, da Formia a tutto il litorale domizio, quindi dalla fascia costiera fino alle nostre città, che sono oggetto di questi interventi.

E' un territorio senza piani regolatori. Noi stiamo probabilmente approntando i primi piani regolatori di questo territorio, per il quale non vi è mai stata pianificazione, né strumenti per lo sviluppo delle città, cresciute caoticamente. L'Agro aversano è un'unica conurbazione, senza soluzione di continuità, con quasi 300.000 abitanti, di cui Aversa è un po' il perno centrale. Vi è un grave degrado territoriale e questa conformazione urbanistica ha pesato sulla cultura di questa terra. Abbiamo intere città abusive. A Casapesenna, ad esempio, su 12.000 vani, ve ne sono 9.000 abusivi, per cui bisognerebbe praticamente abbattere un intero paese; qualora un sindaco volesse ripristinare la legalità, dovrebbe procedere ad innumerevoli ordinanze di abbattimento.

Questa è la situazione, per non parlare poi delle illegalità diffuse che si registrano. Qui le attività commerciali sono quasi tutte illegali, espletate senza licenza. Tutto il settore della piccola e media impresa è nel sommerso e nel nero: dai rapporti di lavoro, che sono completamente al nero, alla stessa attività imprenditoriale. Vi sono apparati produttivi, come quello del settore calzaturiero, che impiega 7.000-8.000 persone, che sono completamente in nero. In una situazione di questo tipo, è chiaro che, quando l'illegalità è alla fine un fenomeno di massa, niente è illegale e nessuno è criminale. E' un po' questo il brodo di coltura in cui si muove e spadroneggia la grande criminalità.

Potremo poi riprendere eventualmente il discorso. Quello che ci preme sottolineare è che noi ci troviamo di fronte ad una criminalità di grande spessore, di qualità, con notevoli capacità di organizzazione e grandi interessi economici. Io dico spesso che non a caso qui non è stato mai ucciso un magistrato in venti anni. Mi riferisco ai vari omicidi Chinnici, Livatino, Terranova o Falcone. Qui

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

non ce n'è stato mai bisogno. Pongo allora un punto interrogativo: chissà perché? Le indagini "Spartacus" sono partite da appena due anni, da quando cioè la competenza è passata alla DDA, ma i clan di questa zona in tanti anni non sono stati mai colpiti nei loro interessi.

Vorrei fare alcune considerazioni conclusive, per poi rimanere a disposizione delle vostre domande. Alcuni risultati sono stati ottenuti. Non mi riferisco soltanto alle indagini "Spartacus" I e II, ma anche a tante altre azioni individuali che hanno colpito al cuore queste organizzazioni. Ci sono stati alcuni risultati importanti, in particolare negli ultimi due anni. Non vanno sottaciuti né sottovalutati. Questo è però un momento che bisogna sfruttare. Se abbassiamo la guardia in questo momento, corriamo dei rischi, perché loro non sono come le classi dirigenti politiche, che impiegano molti anni per ricambiarsi. Loro sono molto più veloci, si ricambiano in tempi brevi. E' questa quindi un'occasione che non si può perdere. Occorre una maggiore intensificazione della presenza dello Stato. Chi controlla il territorio lo governa: se lo controlla lo Stato governa lo Stato; se lo controllano loro, come è avvenuto per tanti anni, governano loro. E infatti hanno governato loro questo territorio per tanti anni. Questo rischio quindi c'è. Occorre pertanto intensificare la presenza degli uomini. I commissariati di Aversa e di Casapesenna (quest'ultimo di recente apertura) non sono sufficienti; ad Aversa non ce la facciamo con 65-70 uomini, tenendo anche conto degli impegni di ufficio e di tutto il resto. Abbiamo bisogno di più carabinieri e di più polizia. Molte volte questa zona viene dimenticata perché, come noi diciamo sempre - lo facciamo senza provincialismi - siamo un po' troppo offuscati dalla metropoli. Mi rendo conto che Napoli è Napoli e che i suoi problemi sono enormi, però noi rischiamo di rimanere nell'ombra perché c'è Napoli, che è il problema che è. Permettetemi quindi, senza note provincialistiche, di sollevare questo problema.

Noi riteniamo che sia necessario l'intervento dell'esercito a Napoli, come si sta dicendo e discutendo in queste ore, ma su obiettivi selezionati e precisi; ciò consentirebbe di non distogliere forze investigative e di repressione che possono servire su altri fronti. L'anno scorso sono stati commessi degli attentati in alcune scuole: addirittura al liceo scientifico di Aversa è stato collocato un ordigno rudimentale ma in grado di provocare una catastrofe, che è stato disinnescato la domenica mattina. Per mesi 12 uomini, tra carabinieri e poliziotti, sono stati impiegati di guardia 24 ore su 24 presso le scuole e distogliere 12 uomini su 65 significa moltissimo. Quindi, potrebbe essere fondamentale l'utilizzazione su alcuni obiettivi mirati per non distogliere forze all'azione di investigazione e di repressione.

PRESIDENTE. Sindaco Ferrara, la ringrazio molto, anche perché non ho trovato nel suo intervento la parola "motorini"; confesso di aver pensato ad un certo punto che fosse il tema fondamentale della criminalità organizzata nelle province di Napoli e Caserta. Le sono grato, quindi, per aver introdotto il tema della grande criminalità economica che è l'argomento di cui si occupa la nostra inchiesta in questo momento.



~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

*GRANIERI, sindaco di Lusciano.* Signor Presidente, è la seconda volta che incontro la Commissione antimafia; la prima volta è stato recentemente in occasione della festa della primavera a Niscemi, dove ero presente con il mio gonfalone. Vuol dire che si sta dedicando attenzione a questa zona, il che ci fa molto piacere.

Sono pienamente d'accordo con quanto ha dichiarato il sindaco Ferrara e quindi, anche per guadagnare tempo, non ripeterò le stesse osservazioni. Vorrei tuttavia precisare che non siamo venuti qui per chiedere aiuti e commiserazioni: noi vogliamo essere degli uomini concreti e chiedere cose concrete. Certamente mi potrei lamentare perché su 106 comuni della provincia di Caserta il mio paese (il cui comune è stato sciolto per infiltrazioni camorristiche ed ha avuto tre anni di commissariamento) occupa tuttora, per qualità di vita, la centoquattresima posizione. Invece non ho alcuna intenzione di lamentarmi: sono venuto qui per ribadire, anche a nome di altri colleghi, che nella lotta nei confronti della criminalità organizzata ogni sindaco è pronto a fare la propria parte, senza demandarla agli altri, perché siamo convinti che un sindaco può e deve fare molto. Noi vogliamo e riteniamo di dover fare il nostro lavoro con dignità.

Voglio fare soltanto una considerazione, proprio per evitare che il mio paese diventi come la tela di Penelope, cioè che si costruisca di giorno per poi demolire di notte. Lusciano ha 14.000 abitanti, ma sul suo territorio non sono presenti le forze dell'ordine, problema che ho sollevato più volte. Il mio paese, il cui comune è stato sciolto in precedenza per infiltrazione e collusione con la camorra, dopo le ore 20, cioè quando chiude il comando dei vigili urbani (già di per se abbastanza carente), diventa terra di conquista: ognuno si sente libero di poter fare quello che vuole.

PRESIDENTE. Non c'è un commissariato, nè una stazione di carabinieri?

*GRANIERI.* Mi rendo conto delle difficoltà delle forze dell'ordine, ma l'unica volta che le abbiamo viste stazionare nel nostro paese è stato l'estate scorsa quando si doveva difendere la famiglia di un pentito.

*RECCIA, sindaco di San Cipriano d'Aversa.* Signor Presidente, sono stato eletto nel giugno del 1994 dopo una gestione commissariale in quanto il comune era stato sciolto nel 1992 per condizionamenti camorristici. Desidero far presente alla Commissione che tra il 1991 e il 1993 sono stati sciolti ben 9 consigli comunali per condizionamenti camorristici soltanto nella zona aversana; di questi cinque sono collegati uno all'altro in una zona che ha come epicentro San Cipriano, Casal di Principe e Casapesenna, zona comunemente indicata come il cratere dell'illegalità. Evidentemente per un periodo di tempo molto lungo si è avuta un'impunità dei clan che hanno potuto così esercitare la loro influenza su molti enti locali.

Nelle ultime elezioni comunali di Casal di Principe, San Cipriano e Casapesenna, hanno vinto liste che raggruppavano forze di opposizione rispetto

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

alle precedenti gestioni. Tuttavia, dopo le elezioni del 1994 le amministrazioni di Casapesenna e di Casal di Principe, per i motivi che la Commissione antimafia conosce, sono cadute; sono state fatte nuove elezioni, ma questi comuni sono stati sciolti nuovamente per infiltrazioni camorristiche. Quindi in questa zona, in questo cratere, dove i clan sono più forti, è rimasto solamente il comune di San Cipriano con un'amministrazione normale.

Fatta questa premessa, devo dire che sono d'accordo con le considerazioni del sindaco di Aversa. Questa è una zona in cui la criminalità è forte, specialmente dal punto di vista economico, ed è una criminalità che non aspetta l'evolversi delle leggi dello Stato, ma impone la legge attraverso la forza economica di cui è dotata.

Signor Presidente, è la seconda volta che vengo ascoltato dalla Commissione antimafia. La prima volta è stato nel 1994 ed in verità sono rimasto molto deluso da quel primo incontro. In quella occasione ci era stato chiesto di rappresentare le esigenze più forti dei nostri comuni ed io, insieme agli altri sindaci, ho presentato un pacco enorme di documenti; ma le nostre richieste sono rimaste lettera morta, non abbiamo saputo più niente.

I nostri comuni hanno tutti problemi affini. Lusciano non ha un piano regolatore, strumento peraltro assente nella maggior parte dei comuni di questa zona. Il commissario *ad acta*, nominato diciotto anni fa, dopo tutti questi anni non è stato capace di redigere un piano regolatore, tanto che adesso ne è stato nominato un altro. La nostra zona, da un punto di vista edilizio, è completamente illegale. Ma se non c'è un piano regolatore, poichè la nostra economia è basata principalmente sull'edilizia, non c'è nemmeno la possibilità di dare occupazione; le nuove licenze commerciali ed edilizie possono essere date soltanto attraverso un piano regolatore normale, ma noi non abbiamo nè un piano regolatore nè un piano di fabbricazione. Il nostro è un comune in cui non esiste addirittura nè un ingegnere capo, nè un capo ufficio della ragioneria. Abbiamo 20 miliardi di dissesto. Il consorzio idrico ci ha richiesto 8 miliardi per l'acqua dal 1972 al 1991.

Mi dovete scusare se sottopongo questi problemi alla Commissione, ma si tratta di questioni che noi da soli, come amministrazione, con tutta la nostra buona volontà, non possiamo risolvere. Noi siamo intervenuti, con i nostri pochi mezzi, principalmente nel settore della scuola, perché crediamo che la prima cosa che un'amministrazione, che lo Stato, deve fare è intervenire sulla scuola per dare la possibilità ai giovani fin dalle scuole elementari e medie di acquisire un'altra mentalità, di non pensare che la nostra zona è un territorio dove vi sono solo i clan, ma che anzi si può riprendere perché vi sono persone con molta buona volontà. Abbiamo organizzato dei corsi extrascolastici; ebbene, con circa 40 milioni il comune è riuscito a coinvolgere in attività extrascolastiche quasi 700 alunni delle scuole elementari e medie evitando così che andassero in giro di pomeriggio nei bar o in posti dove possono essere facilmente avvicinati e devianti. Noi non vogliamo lamentarci, ma pur combattendo con tutte le nostre forze e con tutta la nostra buona volontà, abbiamo dei problemi che da soli, come amministrazioni comunali, non potremo mai risolvere: è necessario un intervento

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

forte dello Stato e quando dico ciò non mi riferisco soltanto al controllo del territorio. Nella nostra zona si registra un tasso di disoccupazione del 40 per cento; non facciamo l'equazione criminalità uguale a disoccupazione, però pensiamo che se quest'ultima non ci fosse potrebbe diminuire l'illegalità.

*CIARDIELLO, sindaco di Parete.* Signor Presidente, la ringrazio per questa audizione, che ci auguravamo dopo gli incontri che il Coordinamento dei sindaci della zona aversana ha avuto sia con il Presidente della Repubblica sia con il Ministro dell'interno.

Devo dire sinceramente che non sono uno di quei sindaci che si può lamentare delle istituzioni e delle forze dell'ordine. Ho avuto dei problemi molto seri e gravi e le forze dell'ordine sono intervenute. Posso dire che nel mio paese, che conta 10.000 abitanti, non vi sono dei camorristi che non stiano in galera o che non siano latitanti e ciò certamente ci fa ben sperare. Fermo restando però che sono uno di coloro che sostengono che il ferro si deve battere finché è caldo, se non si interviene presto, anche in questo momento di sbandamento, probabilmente la camorra si riorganizzerà.

Sono d'accordo con quanto hanno dichiarato i miei colleghi sull'imprenditorialità. A tale proposito desidero fare un solo esempio: nel mio comune il servizio di refezione scolastica era appaltato ad un'impresa. Per questo servizio vi sono stati degli spari alla scuola materna, e sono state rivolte minacce al sindaco, agli insegnanti, al direttore e al preside. Per evitare che ci fossero problemi, ho affidato questo servizio ai lavoratori in mobilità, nell'ambito dei progetti per i lavori socialmente utili. Questo dà l'idea di quante difficoltà incontriamo nell'organizzare ed amministrare i nostri comuni nella legalità. Affidare un simile servizio a delle persone che prima facevano gli operai in fabbrica e farli diventare cuochi, non è uno scherzo; eppure ci siamo riusciti e bene.

Da parte dei nostri concittadini c'è la volontà di uscire dalla cultura del passato e c'è grande speranza da questo punto di vista. Penso che le istituzioni non possano deluderli. Invito tutti i sindaci della zona aversana, a prescindere dal loro colore politico, a combattere e a lavorare insieme alle istituzioni per risolvere questi problemi. Questa voglia dei cittadini non deve essere delusa e da questo punto di vista bisogna intervenire e bisogna farlo subito. Noi ci siamo inventati l'asta pubblica; la prima volta che nel mio paese è stato fatto un avviso di gara d'appalto non si è presentato nessuno; se qualcuno l'ha fatto per sbaglio, poi non ha eseguito i lavori.

Questa accusa di ritardi finisce per delegittimare un amministratore: se non si effettuano lavori pubblici, se non viene approvato un piano regolatore, magari a causa della norma sull'interesse privato nei pubblici uffici, un amministratore finisce per essere delittimato. Nel mio paese, che conta 10.000 abitanti, vivono ottantotto miei cugini e quindi già questo non mi consente di approvare il piano regolatore generale; se comunque dovessi approvarlo, dovrebbe passare il vaglio del CO.RE.CO, e se da questo dovesse essere approvato sicuramente verrebbe bocciato dal CTR. In alcuni casi, nonostante i piani fossero stati compilati dal

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

commissario *ad acta* e quindi dal CTR stesso, sono stati bocciati: siamo al paradosso.

Da noi c'è una buona imprenditoria, forte; molti lavoratori edili si sono trasferiti in Germania oppure in altre regioni italiane quali l'Umbria, la Toscana, l'Emilia Romagna, ma molti imprenditori hanno scelto di restare; non mancano poi i settori che ancora oggi non sono stati sfruttati e che neanche si immagina di invadere. Ci sono quindi prospettive per un imprenditoria buona, giusta, onesta.

Il comune di Parete confina con quello di Giugliano, che conta 80-90.000 abitanti, con un territorio immenso. La discarica pubblica, individuata con decreto prefettizio, viene gestita malissimo e produce un fetore fortissimo. Inoltre per vecchie discariche di rifiuti tossici e nocivi e di rifiuti solidi urbani ancora oggi viene fatto molto poco. Corriamo il rischio di essere anche noi degli uomini soli: la gente ha avuto paura in passato e probabilmente c'è l'ha ancora oggi. C'è però voglia di uscire fuori da questa situazione e ciò è possibile se la gente ha la percezione della presenza dello Stato, se le istituzioni funzionano.

A Parete i commercianti hanno trovato il coraggio di denunciare la camorra: questo è stato possibile anche grazie alla visita del prefetto a Parete (la prima volta nella storia di un comune di 10.000 abitanti); lo stesso questore è venuto a visitare le scuole; il colonnello dei carabinieri chiamava tutti i giorni il maresciallo per sapere come andavano le cose. Quando lo Stato fa sentire la sua presenza i risultati si vedono. Oggi non c'è camorrista che non sia in galera o latitante. Naturalmente i problemi non sono soltanto quelli del mio comune. I grandi problemi sono già a poca distanza da noi: se non si risolvono i grandissimi problemi, la lotta alla criminalità organizzata sarà impossibile.

C'è un'altra considerazione che vorrei fare dinanzi a questa Commissione: spesso assistiamo a delle polemiche assurde tra uomini politici di diversa parte politica, quasi che la camorra fosse di destra o di sinistra. Sono uno che ha avuto paura perché minacciato più volte di essere bruciato, ammazzato, e in questi casi la paura prende tutti. Alla fine però ho pensato che se mi fossi dimesso da sindaco il mio comune sarebbe stato sciolto per condizionamento mafioso: dato che sono orgoglioso del mio comune, non l'ho fatto. Quando però, nonostante tutti questi sforzi, si assiste a polemiche di carattere politico, che vogliono dividere destra e sinistra nella lotta alla camorra, si resta perplessi. Quando rappresentanti pubblici polemizzano sui voti che esprime la camorra ritengo che sia molto grave. Uno Stato che funziona sa bene per chi vota la criminalità organizzata, avendo le sue informazioni. E fortunatamente in Italia, nonostante tutti i guai che ci sono stati, l'Arma dei carabinieri non è mai venuta meno ai suoi doveri.

Sarebbe stato assai utile aiutare, rafforzare il movimento dei sindaci, che invece spesso è stato lasciato solo, con danno anche per la politica. Se in queste zone la sinistra e la destra riescono a stare insieme, stanno insieme tutte le istituzioni. Purtroppo la burocrazia, consolidata nel tempo, è sempre la stessa, non è cambiata; nonostante sia completamente cambiata la composizione delle forze politiche e i sindaci attuali siano del tutto diversi da quelli del passato, da Rifondazione Comunista ad Alleanza Nazionale (non c'è differenza tra i sindaci:

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

tutti hanno la stessa voglia di far bene), il personale della burocrazia non è cambiato. Su questo versante il ferro va battuto finché è caldo. Se c'è questa voglia, dobbiamo ridare speranza alla gente. Non voglio qui parlare di tutti i problemi relativi all'occupazione: è chiaro, non ci saranno mai imprenditori del resto del paese che verranno a fare investimenti dalle nostre parti, se le cose continueranno ad andare avanti in questo modo. Qui anche chi ha i soldi preferisce tenerli in banca, uscire con la Fiat 500 e non con la Mercedes per evitare possibili estorsioni. Purtroppo il fenomeno delle estorsioni è molto grave.

A Parete la stazione dei carabinieri non ha una sede propria. Di questa stazione fanno parte undici persone davvero eccellenti, geniali. Se le cose continuano così, alla fine probabilmente queste persone si stancheranno e andranno via, magari verso territori che presentano rischi inferiori. Vivere in questo ambiente non è facile, per chiunque, specialmente per chi non è di queste parti. Sono sindaco di un comune dissestato, uscito quest'anno dal dissesto finanziario e quindi non posso edificare la caserma dei carabinieri con i fondi del bilancio comunale, che ammonta complessivamente a circa 15 miliardi, con i problemi che potete immaginare. Sinceramente non possiamo dare neanche una struttura adeguata ai carabinieri: tutti possono immaginare le difficoltà che incontrano, in un comune che si trova a ridosso del comune di Giugliano, undici carabinieri senza strutture e senza mezzi. Non hanno neanche dove parcheggiare la propria autovettura di servizio.

Non posso neanche intervenire con i vigili urbani, che sono complessivamente sette. Da questo punto di vista, se arriverà l'esercito, magari soltanto per svolgere alcuni servizi, ben venga. La cosa più importante è però l'azione investigativa, seguita dai processi.

L'unica cosa che fa veramente paura ai delinquenti è il carcere di un certo tipo. Se il carcere viene vissuto in un certo modo, fa paura anche al camorrista incallito: solo se egli è messo in condizione di non agire può temere il carcere. Se si comprende che questo è un problema speciale, particolare, si può cambiare qualcosa. Occorre capire che non siamo tutti uguali: un conto è arrestare il vice presidente della regione Campania, del quale sicuramente non ho paura (ora mi sembra che si trovi agli arresti domiciliari, e anche queste cose sarebbero da evitare, sinceramente); altro sono delinquenti che hanno ucciso 20-25 persone. Sono sindaco di un comune di 10.000 abitanti dove in 5-6 anni sono state uccise almeno 30 persone, alcune anche perbene, e non è successo niente. C'è stata in verità anche un'azione di delegittimazione dei morti: per non delegittimare un prete ucciso mentre predicava sono dovuti intervenire i sindaci. Questo lo dobbiamo dire. Il giorno dopo qualcuno già avanzava dubbi sulla sua vita privata.

*FERRARA.* Si è detto che aveva un'amante.

*CIARDIELLO.* L'uccisione di un prete mentre svolge la predica è un fatto gravissimo. Da questo punto di vista ritengo che lo Stato debba intervenire.

Sono stato rieletto sindaco da poco e sinceramente spero di non perdere tutta questa voglia di cambiare. Dalle nostre parti il confine tra la camorra e la

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

società pulita è molto sottile e quindi è difficile operare. Non abbiamo strumenti, non abbiamo strutture, non abbiamo niente; c'è un'illegalità diffusa. Ogni giorno rischiamo di essere posti sotto accusa per abuso di ufficio. Speriamo di cavarcela, ma vogliamo essere aiutati per essere amministratori normali.

*PAGANO, vice sindaco di Trentola Ducenta.* Intendo riprendere alcuni concetti espressi dal sindaco di Parete. Un fattore importante è la voglia nuova dei cittadini di combattere e di denunciare questi fenomeni malavitosi presenti nel nostro territorio. Questo coraggio però va alimentato altrimenti può restare lettera morta, limitato ad episodi fini a se stessi. Anche noi a Trentola non abbiamo più delinquenti a piede libero: o sono stati arrestati o si sono pentiti o sono latitanti. L'impressione che abbiamo però è che questi pentimenti siano l'effetto di un'implosione all'interno dell'organizzazione e non dell'attività di contrasto dello Stato, che ci sia stata una battaglia interna all'organizzazione malavitosa che ha portato a questi fenomeni. Essi stanno mettendo in discussione l'intera organizzazione, ma non sappiamo fino a che punto rappresentino una vittoria dello Stato o un processo di riorganizzazione interna. A Trentola - potrà sembrare un fatto marginale perché appartiene alla vita quotidiana - abbiamo il problema di non poter dormire tranquilli di notte nelle nostre abitazioni: ogni notte vengono portati a segno 10 o 15 furti in appartamento, mentre le vittime dormono nel proprio letto. Potrà sembrare anche marginale, ma non avere neanche il diritto di dormire tranquilli con i propri figli nelle proprie case, senza la paura di trovarsi un malvivente ai piedi del letto che si porta via tutto, mentre tu stai nel letto, è davvero paradossale. Abbiamo cercato di intervenire con i vigili urbani e per quello che è possibile abbiamo aiutato i carabinieri, ma mi chiedo fino a quando possiamo rispondere al problema come comune. Quel che è più grave è che in questo modo si distolgono forze dall'azione investigativa.

Il Presidente prima faceva riferimento ai furti di motorini, che possono sembrare banalità, ma l'altro ieri un ragazzo di quindici anni ha rischiato di morire perché ignoti per sottrargli il motorino lo hanno accoltellato. E' marginale rispetto al problema delle organizzazioni criminali, ma il rischio di morire a quindici anni perché si è proprietari di un motorino va guardato nella sua giusta dimensione. Sono aspetti di vita quotidiana che dobbiamo riaffermare sul nostro territorio.

Riallacciandomi a quanto diceva prima il sindaco di Parete, non possiamo mettere in discussione l'articolo 41-bis, il regime carcerario duro: secondo me è stato il fattore più importante, che ha fatto sì che questi camorristi si pentissero. Fino a poco tempo fa la camorra da noi veniva vista come modello di vita, non esisteva un camorrista nella provincia di Caserta, nell'Agro aversano o in quello casalese che venisse detenuto per lungo tempo o ucciso per altri motivi. Essi rappresentavano dei modelli di vita per i ragazzi; dove non c'è lavoro, queste persone rappresentano un modello di vita. Non è possibile andare in carcere per omicidio e poi, per un errore giudiziario, essere rimessi in strada dopo due giorni. L'articolo 41-bis ha fatto sì che il carcere diventasse carcere davvero, che chi ha commesso errori li pagasse o almeno si pentisse, per non essere costretto in carcere per lungo tempo. Ripeto, non sappiamo però fino a che punto sia stata la

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

presenza dello Stato e non una riorganizzazione all'interno della malavita a determinare il fenomeno.

Un altro aspetto importante è quello dell'ecologia. Non possiamo stare nelle nostre case senza sentire odori pazzeschi, inimmaginabili in altre parti del paese né possiamo assistere inerti ad un aumento esponenziale di malattie tumorali nelle nostre zone che non so fino a che punto sia riconducibile a queste discariche abusive realizzate sotto le nostre case. Non stiamo più parlando del triangolo di Giugliano o delle sue cave. Esiste nel nostro territorio un proliferare di cave e discariche abusive, in terreni dove magari i contadini non sanno neanche che di notte sono stati scaricati dei rifiuti tossici. A Parete, a Trentola, in tutta la nostra zona c'è stato un aumento esponenziale delle malattie tumorali.

*FERRARA.* Non ho toccato questo aspetto perché penso che i dati sulla materia siano agli atti della Commissione parlamentare d'inchiesta presieduta dall'onorevole Scalia. Si parlava di 46 discariche di rifiuti tossici o nocivi, abusive o illegali, tutte gestite dalla camorra tra la fine degli anni Settanta e l'inizio degli anni Ottanta. Questo è un altro punto fondamentale. Parliamo di una grande economia di scala, di Tir provenienti da tutta l'Europa che scaricavano nella zona compresa tra Castelvoturno, il Casalese (noi lo chiamiamo zona dei Mazzoni) e l'Agro aversano. Anche questo è stato un grande *business* economico-finanziario gestito direttamente dalla camorra e oggi ne paghiamo le conseguenze. Tant'è che la Commissione Scalia mi pare concludesse i propri lavori proponendo una grande opera di bonifica straordinaria, cominciando con un monitoraggio di tutte le falde, di tutte le acque, perché oggi non siamo ancora in grado di conoscere le conseguenze. Perciò anche da questo punto di vista occorre sapere che questo problema esiste.

*PAGANO.* Non so se sarà l'esercito, o un aumento delle forze dell'ordine nella provincia, però abbiamo bisogno di uomini che consentano un'azione investigativa. Non è possibile che prima per il problema delle scuole, poi per quello dei furti nelle abitazioni si distolgano carabinieri e polizia dall'azione investigativa. Sembra quasi un disegno fatto ad arte dall'organizzazione criminale, perché utilizzare decine di poliziotti a guardia di una scuola, come è successo a Parete e ad Aversa li distoglie da altri compiti; c'è stata un'azione mirata nei confronti della scuola forse per distogliere le istituzioni dalla lotta alle organizzazioni criminali. Da noi - ripeto - non si è liberi di dormire tranquillamente: sembra un assurdo, ma ci saranno dai 10 ai 20 episodi a notte di furti negli appartamenti con le persone presenti. Negli altri paesi i topi di appartamento rubano quando non ci sono le persone, da noi rubano quando stiamo dormendo. Siamo dovuti intervenire con i vigili, e questo è dire tutto.

*RECCIA.* Per quanto riguarda i rifiuti tossici, io lavoro all'ospedale di Aversa ed è stata fatta una ricerca dalla quale è dimostrato che negli ultimi anni sono aumentati in numero esponenziale la leucemia e i tumori polmonari, una forma di

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

tumore, il mesotelioma, dovuto all'inquinamento di amianto che esiste nella nostra zona.

*COMPARONE.* Vorrei puntualizzare il motivo per cui ho chiesto di parlare con voi, perché non credo che il problema si possa circoscrivere ai confini di un paese piuttosto che un altro. Qui la camorra e le sue degenerazioni si respirano nell'aria, si tagliano a fette; non è un fatto limitato, circoscritto al comune sciolto per infiltrazione camorristica e non esiste in quello che fortunatamente non ha avuto questo problema. E' un fatto, quindi, radicato da un punto di vista culturale che deve essere sradicato attraverso degli strumenti di concertazione. Non è possibile pensare che deve essere mirato attraverso un preciso provvedimento; le Commissioni antimafia e i loro sopralluoghi si sono ripetuti negli anni e se oggi questo è il risultato dovremmo dire che non c'è niente da fare, ma non mi sento assolutamente di dirlo. Allora questa nuova classe politico-amministrativa che i miei colleghi hanno posto in essere, che anche per una certa forma di esibizionismo personale ha voglia di fare qualcosa di diverso, deve essere sorretta in qualche modo, e questo non lo si fa ovviamente abbandonando a se stesse queste situazioni.

*PRESIDENTE.* Conosco esibizionismi peggiori.

*COMPARONE.* L'uomo è fatto di queste cose, non possiamo nascerlo. Dico questo anche come professionista, come avvocato. Credo che i risultati delle indagini del glorioso tribunale di Santa Maria Capua Vetere registrino oggi statistiche negative; sembra che alcuni reati è come se non esistessero. L'estorsione è un reato che non si trova in questi dati, per cui chi studia le carte dovrebbe dire che non c'è, ma qui l'estorsione è quotidiana e ad ogni iniziativa economica risponde immediatamente la ricetta dell'estorsione. Signori commissari, in questa terra il recupero del credito non si fa attraverso il decreto ingiuntivo o l'atto di precetto, perché i costi i tempi della giustizia sono lunghi; si fa ricorrendo al "capoccia" della zona, il quale in tempi rapidi e veloci e con azioni intimidatorie riesce ad ottenere il pagamento di titoli di credito, ovviamente con grosse percentuali di guadagno. Questo è stato denunciato pubblicamente in tribunale ad un'assemblea degli iscritti all'ordine degli avvocati; il sindaco Ferrara si ricorderà certamente di questo episodio. E' talmente incancrenito questo problema che se non recidiamo alla radice questo cancro, esso rischia di crescere sempre più. Io mi auguro che la prossima volta non siamo noi a dover dirvi qualcosa, dovrete essere voi a dire qualcosa a noi.

Io mi associo naturalmente a tutte le richieste dei colleghi e alle denunce esposte, però per il mio territorio devo dire qualcosa in più. Carinaro è un comune che ha avuto anche delle vittime di camorra per guerre fratricide, avvenute nelle vicinanze di scuole, per fortuna non all'orario di uscita dei bambini. Però c'è un problema che richiede attenzione: il commissariato di 76 uomini serve una zona vastissima, quindi ognuno dei 13 comuni dell'Agro aversano serviti da quel commissariato dovrebbero disporre in percentuale di



~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

quegli uomini, e sarebbe zero. C'è una stazione dei carabinieri nel comune di Cesa, con competenza anche sui comuni di Gricignano e di Carinaro. Come è possibile poi, come avviene nel mio comune, disporre di tre uomini al comando dei vigili urbani, compreso il comandante? Vi sono 6.200 abitanti, però è una zona che insiste in un'area industriale, questo è il punto che volevo sottoporvi. Lunedì scorso è stato firmato un accordo programmatico dal Banco di Napoli con un consorzio di imprenditori per un polo calzaturiero che ricadrà nel mio territorio, e di questo sono felicissimo; è uno dei momenti di soddisfazione che un sindaco può avere. Si tratta di un insediamento che prevede una spesa di più di 100 miliardi, con un centro di ricerca per la scarpa; significa quindi "Carinaro nel mondo", ma qui denuncio una situazione grave: nell'area industriale, completamente priva di ogni vigilanza, questi imprenditori che dovrebbero essere medagliati, oltre che incoraggiati e aiutati, saranno bersagliati dalla camorra dopo l'inizio dei lavori, con la richiesta di mazzette e tangenti, cui seguirà l'immissione in posti di lavoro. La camorra chiederà tutto, chiederà anche le proiezioni future. Allora, per dirla con Brecht, non credo che il popolo abbia bisogno di eroi, di qualcuno che prima o poi venga gambizzato o sia oggetto di altri interessi; avremmo bisogno soprattutto di buone azioni. Noi chiediamo alla Commissione antimafia qualche concreta azione nei nostri confronti.

*RESTINA, sindaco di Frignano.* Signor Presidente, ho avuto delle perplessità nel venire qui, perché non sapevo che cosa un sindaco potesse dire ad una Commissione antimafia; forse dovremmo noi ricevere delle informazioni, perché credo conosciate meglio di noi oramai la situazione reale sul territorio. Qui non ci sono macchie di leopardo, le garantisco che la criminalità organizzata è dappertutto.

Dei morti ammazzati, delle carenze della polizia o della mancanza delle caserme già si sa; che cosa può venire a dire un sindaco ad una Commissione antimafia che già non sappiate? A volte indossiamo la fascia tricolore perché rappresentiamo la Repubblica, lo Stato, nelle manifestazioni ufficiali, ma la nostra rappresentanza dello Stato finisce lì, perché il resto è una lotta quotidiana con lo Stato. E' una lotta quotidiana cercare di avere un piano regolatore approvato. San Cipriano addirittura, in modo vergognoso, dispone appena dell'individuazione del perimetro urbano, ed è assurdo che ciò avvenga a pochi anni dal 2000. Per Frignano è la stessa cosa. Questo significa che qualsiasi imprenditore, il meccanico, il carrozziere, il ciabattino, qualsiasi artigiano è fuorilegge, è un potenziale delinquente. Da una parte abbiamo una nazione che legifera su *standards* europei, e dall'altra abbiamo una zona che non riesce assolutamente a stare dietro alle norme, perché non abbiamo gli strumenti per farlo. Mediamente gli incarichi per i piani regolatori durano 20 anni, e poi puntualmente gli stessi commissari nominati dalla regione presentano dei piani regolatori che vengono bocciati. Sul perché vengono bocciati e non si riescano a fare dei buoni piani regolatori nelle nostre zone sarebbe bene approfondire la discussione; si potrebbero convocare i commissari straordinari dei comuni nei quali si stanno facendo i piani regolatori per sapere come mai non si riesce ad

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

andare avanti. Probabilmente ci sono pressioni, e quando non si riesce a sopravvivere nella legalità, probabilmente si è indotti a battere altre strade. Da noi a volte la camorra, la delinquenza, l'andare contro i "piemontesi" è quasi una necessità. Non criminalizziamo completamente una popolazione se non riusciamo a dare delle risposte. E noi di risposte riusciamo a darne poche.

Dopo 20 anni la mia amministrazione ha fatto causa al proprio tesoriere; siamo l'unica amministrazione nella zona che ha fatto causa al proprio tesoriere. Ebbene, ieri sono rimasto quasi sconvolto, mi sono visto spostare l'udienza dal 17 giugno 1997 al 20 gennaio 1998. Nel frattempo ai miei concittadini non so che cosa rispondere. Infatti il mio tesoriere non pagava le rate dei mutui, il comune ha maturato tre miliardi di interessi con la Cassa depositi e prestiti, che ha bloccato i finanziamenti. Pur avendo disponibilità economiche, pur avendo denunciato il tesoriere, non potrò accendere un mutuo e quindi fare un'opera pubblica nei quattro anni del mio mandato - e abbiamo chiuso i bilanci in attivo - non potrò realizzare opere nelle zone di Frignano che non hanno fogne, non hanno acqua, non hanno luce. Sto combattendo una battaglia da due anni. Ho un finanziamento della Presidenza del Consiglio dei ministri decennale; la precedente Commissione antimafia, in visita a Frignano, lesse le carte e vide che come ente dissestato non potevo contrarre il mutuo perché dovevo caricarmi metà della rata del mutuo con l'Istituto di credito sportivo, che aveva concesso un mutuo per 10 anni. Per questo semplice passaggio burocratico ho un miliardo e trecento milioni per la realizzazione di un impianto sportivo fermi. Lunedì mi sono recato a Roma presso l'Istituto di credito sportivo; dovrò ritornarvi ancora e pregare il dottor Senatore di portare la questione all'attenzione del comitato competente per la decisione. Io più volte ho proposto che nelle nostre zone si realizzi un osservatorio per tutti gli appalti.

PRESIDENTE. Finalmente qui rientriamo nel tema. Lei può parlare delle inefficienze dello Stato, ma noi qui vogliamo parlare di criminalità organizzata.

RESTINA. Ma la criminalità organizzata riesce a sopravvivere laddove lo Stato non riesce a dare risposte.

PRESIDENTE. Questa è un'opinione comune. Parliamo degli appalti.

RESTINA. Tutti facciamo ricorso alle aste pubbliche, è diventato di gran moda dalle nostre parti. Io credo che possa essere l'unico strumento efficiente, però ci vorrebbe per un certo periodo un osservatorio, che sia la prefettura, che sia la Dia, che siano gli stessi giudici che poi magari ci incriminano a venire con noi per vagliare tutti gli appalti che si fanno. Ciò non in termini di contrapposizione con il sindaco, bensì di collaborazione con l'amministrazione locale. Infatti, la risposta che più spesso ci si sente dare come sindaci è: "Ma adesso è lei il sindaco, è un problema suo". Quando ci rivolgiamo ai poteri superiori, questa è la media delle risposte.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

Signor Presidente, sui piani regolatori ci sono stati i migliori morti, e continuerà così se non si farà un'azione concreta. La gestione di un piano regolatore significa spostare miliardi e arricchire intere famiglie. Non è un caso quindi che, mentre in tutta Italia ci si riesce, soltanto da noi non si riescono ad approvare i piani regolatori, la cui definizione mediamente dura vent'anni.

PRESIDENTE. Vi pregherei ora di ascoltare alcune domande da parte dei Commissari.

LOMBARDI SATRIANI. Signor sindaco di Aversa, il quadro da lei illustrato è inquietante e, alla luce di alcune sue affermazioni, le domando: ritiene che vi siano state distrazioni, omissioni, disattenzioni, lentezze nell'accertamento dei reati? E in caso di risposta affermativa, da parte di chi? Delle forze dell'ordine? Della magistratura? Vorrei un approfondimento su questo punto perché alcune sue affermazioni le ho ascoltate con molta preoccupazione.

Per quanto riguarda i sindaci di Parete e di Trentola, sono lieto delle loro affermazioni relative ai camorristi o in carcere, o latitanti, o pentiti, ma nel corso dell'illustrazione loro stessi hanno affermato la persistenza del verificarsi dei reati. Ad opera di chi? Dei camorristi in carcere? Oppure non tutti i camorristi sono in carcere, o latitanti, o pentiti? Non faccio questa domanda in nome di un'astratta coerenza, ma per capire meglio questa illegalità diffusa in tutto il territorio, che abbiamo potuto recepire proprio dai vostri ultimi interventi. E' una illegalità diffusa dappertutto, quindi anche nei vostri comuni. Chi sono allora i titolari dell'azione camorristica, dato che avete affermato in un altro momento anche la relativa tranquillità nel vostro specifico territorio, a parte le zone contigue con aree a rischio?

Infine vorrei porre il problema dei rifiuti tossici, cioè dell'ecomafia presente anche in questa zona. Vorrei conoscere la situazione dei rifiuti tossici presenti nel vostro territorio, delle discariche abusive: sono state denunciate? In che tempi e con quale esito?

FERRARA. Senatore Lombardi Satriani, penso che la mia risposta possa essere largamente affermativa su tutto il fronte. Sicuramente ci sono state responsabilità politiche, degli organi inquirenti e della magistratura competente per territorio; c'è stato un po' di tutto alla fine degli anni Ottanta, in particolare nella fase post-terremoto. Ma parlando di questo apriremmo argomenti troppo vasti per la competenza di questa Commissione d'inchiesta; si tratta peraltro di cose largamente risapute. Posso dire che, per quello che ci riguarda, noi nove sindaci qui presenti questa mattina apparteniamo a tutti gli schieramenti politici e per la prima volta ci siamo messi insieme creando un coordinamento dei sindaci dell'Agro aversano; stiamo lavorando insieme ormai da tre o quattro anni, in un'esperienza abbastanza singolare. Non a caso avrete potuto notare che vi è una certa uniformità di impostazione, che abbiamo detto più o meno tutti le stesse cose, partendo da premesse chiare e nette, facendo affermazioni nette ed inequivocabili.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Vi è allora - come dicevo - la presenza di una criminalità di grande qualità e di grande organizzazione. Posso fare un altro esempio: da almeno un anno non riesco ad appaltare i parcheggi di questa città, e quindi non riesco ad offrire questo servizio ai cittadini di Aversa, praticamente perché, conclusosi l'appalto precedente (e qui tocchiamo un altro tasto, che riguarda anche le modalità di emissione dei certificati antimafia), due anni fa avevo predisposto la prima gara d'appalto per la custodia dei parcheggi nella storia di Aversa e vinse una certa ditta; mi pervenne il certificato antimafia negativo, però con un "nota bene" alla fine (un "nota bene" che poi si è ripetuto in svariate occasioni): "Il fratello dell'amministratore unico di questa società è notoriamente il capoarea del clan dei Casalesi della zona di Grazzanise e Santa Maria la Fossa". Ebbene, io sono un "pezzo di Stato" su questo territorio e ne rivendico il ruolo. Non vado a chiedere aiuto allo Stato, sono io lo Stato. Però, se a quel punto faccio regolarmente il contratto, un domani mi si potrà dire da parte di un magistrato penale che la prefettura mi aveva segnalato il fatto e che quindi non avrei dovuto provvedere a stipulare il contratto; se non lo faccio, l'impresa in questione mi fa un'azione di risarcimento danni, per me persa in partenza, perché in effetti sarei obbligato a costretto a stipulare il contratto!

Ed allora, si decidano a fare i certificati antimafia come si deve. Questo si è ripetuto in tutte le gare d'appalto per lavori da effettuare in questo territorio e in questa città; con il metodo del pubblico incanto introdotto da questa amministrazione e - se i colleghi mi permettono - da questa amministrazione indicato a tutte le altre amministrazioni del territorio aversano non si è risolto nulla. Queste sono le contraddizioni. Io che sono l'ultimo pezzo dello Stato sul territorio, l'ultimo riferimento, mi devo accollare la responsabilità se fare o non fare il contratto. E allora si decidano una volta per tutte: il legislatore decida se deve intervenire in materia affinché si stabilisca come debbono essere fatti i certificati antimafia e chi si deve assumere la responsabilità di stipulare contratti con queste imprese.

Successivamente, dopo un anno di contratto, capita la situazione, mi venne richiesto il rinnovo del contratto, addirittura con pressioni da parte dei quindici dipendenti della ditta, che occuparono i parcheggi e fecero addirittura un comunicato stampa. Io non rinnovai il contratto e rifeci la gara di appalto, ma è un anno che non riesco a dare questo appalto e quindi a fornire questo servizio alla città, perché le ditte o non si presentano, oppure, una volta risultate aggiudicatari, poi non vengono alla stipula del contratto. Ho revocato già due gare di appalto, e l'altro ieri con il prefetto abbiamo deciso di ricorrere all'ACI provinciale e probabilmente in questo modo riusciremo nelle prossime settimane ad affidare la custodia dei parcheggi di questa città.

Concludo per questa parte dicendo che la mia esperienza è questa. Io ho avuto avvisaglie, qualche intimidazione agli inizi del mio mandato, note perché furono da me immediatamente denunciate, però sono convinto - e l'ho detto anche ai rappresentanti del Comitato provinciale per l'ordine pubblico e la sicurezza pubblica - che quei segnali non venivano dalla camorra organizzata; erano altri segnali, diciamo di ambienti di confine; qualcuno probabilmente

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

scocciato del fatto che si cambiava pagina. Il problema vero è che noi non veniamo sottoposti ad alcuna pressione o richiesta, ve lo posso garantire. Non hanno bisogno di questo; i meccanismi sono diversi. Quando parlavo di qualità, di grande organizzazione e di grande intelligenza, intendevo riferirmi a questo. Loro non hanno bisogno di telefonare al sindaco o di esercitare su di lui pressioni per aggiudicarsi un appalto. I meccanismi sono ben più sofisticati. Come dicevo prima, noi ricorriamo tutti al sistema del pubblico incanto, in cui le domande possono arrivare fino all'ultimo momento e non sono controllabili; peraltro possono pervenire da qualsiasi parte del paese. Però, guarda caso, per la fornitura di gasolio arriva sempre la stessa domanda, e solo quella. Potete controllare gli atti e vedrete anche di chi si tratta; tra l'altro se ne parla in questi giorni sui giornali. Per la refezione scolastica, arrivano sempre le domande delle stesse ditte, anche di quelle in amministrazione giudiziaria. I parcheggi non li riesco ad appaltare. Queste sono le situazioni: che bisogno c'è di telefonare al sindaco quando c'è un controllo a monte?

Dice bene allora il sindaco di Frignano: valutiamo, ragioniamo insieme, consideriamo l'ipotesi dell'osservatorio. Noi non abbiamo interesse a fare le gare d'appalto, lo dimostriamo nei fatti con i nostri atti: troviamo un metodo diverso per evitare che la criminalità economica riesca ad avere il ruolo che ha acquisito.

La spesa pubblica è fortemente diminuita negli ultimi anni, e lo sappiamo tutti, così come gli appalti pubblici, e l'intensificazione delle estorsioni e del racket degli ultimi mesi, nonché le uccisioni degli ultimi mesi, avvenute anche in zone fino a poco tempo fa non coinvolte, forse si inseriscono in questa situazione. Non so cosa vi abbiano detto gli altri sindaci, ma Caserta e San Felice a Cancellò sono zone di camorra; a Caserta vi è un fenomeno estorsivo notevolissimo; basta leggere i giornali negli ultimi mesi - non lo dico io - per rendersi conto di quello che succede a Caserta. L'intensificazione del racket e delle estorsioni che cos'è? Lo devo leggere io che faccio il sindaco? No, lo leggerete voi, darete voi un'interpretazione di questi fenomeni per capire dove si spostano gli interessi quando alcuni settori vanno in crisi, per capire come si muove la criminalità organizzata di questa provincia.

NAPOLI. Mi rivolgo per tutti al sindaco di Aversa, perché le situazioni mi sembrano pressoché identiche. Vorrei chiedere se, in merito al problema delle estorsioni da lei denunciato, esiste una presa d'atto da parte dei cittadini, una volontà di reazione. Esistono delle associazioni antiracket? Vi è questa manifestata volontà di denuncia? Altrimenti, mi rendo conto che da soli non è possibile reagire.

E' poi emerso un problema che non ho ben capito, cioè quello degli attentati alle scuole. Mi sembra infatti che sia emerso in varie realtà. Mi domando allora, al di là di qualche giustificazione che è stata data da uno di voi, perché proprio le scuole, visto che gli appalti in merito ai servizi di mensa e quant'altro vengono poi affidati a queste ditte che di fatto sono estremamente discutibili. Come riuscite a spiegare questa attenzione da parte della criminalità organizzata

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

nei confronti delle scuole? Non riesco a darne una giustificazione e vorrei qualche spiegazione in merito.

Rivolgo ora non una vera e propria domanda al sindaco, ma una preghiera al Presidente. Credo che la Commissione antimafia - lo dico di fronte a dei sindaci che oggi hanno avuto finalmente il coraggio di denunciare la realtà - debba fare un intervento indispensabile sul problema delle certificazioni antimafia rilasciate dalla prefettura, perché credo che quello sia un punto fondamentale. Si tratta di un impegno che dobbiamo assumere proprio di fronte ai sindaci.

*FERRARA.* Voglio dire subito che la refezione scolastica non rappresenta un interesse particolare. Ci si riferisce a tutte le refezioni. Posso dire infatti che la stessa ditta ha avuto in appalto la refezione dell'ospedale di Aversa e di altri ospedali. Addirittura risulta affidataria anche di servizi di refezione al Nord, ad esempio a Domodossola. E' la stessa ditta appena coinvolta in "Spartacus I", che ha appalti in tutta Italia. E' un'impresa di una certa dimensione. Non è che ha interessi specifici proprio nella scuola. E' un'impresa che fa ristorazione e refezione in generale, e quindi ottiene appalti dappertutto.

DIANA. E' quella ditta che ha avuto 500 miliardi sequestrati?

*FERRARA.* Sì, esatto.

NAPOLI. Come si spiega allora quell'episodio in quella scuola di Parete?

*FERRARA.* Posso dirle intanto che si parla di scuole in cui comunque non opera la stessa ditta; si tratta di situazioni diverse.

Per quanto riguarda il fenomeno estorsivo, penso di aver già risposto. Ritengo si tratti di un fenomeno che si intensifica in relazione ad alcune congiunture economiche della camorra, quando ci sono alcuni settori che non vanno...

PRESIDENTE. Quando mancano i soldi pesanti dei grandi lavori, arrivano i soldi leggeri attraverso questi altri canali!

*FERRARA.* Certo, è così. Per quanto riguarda poi il discorso sulla collaborazione, posso dire che abbiamo partecipato alle riunioni del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica in prefettura con la Confcommercio presente, e devo dire che in quella sede le forze dell'ordine si lamentavano della mancanza di collaborazione da parte in particolare dei commercianti. Su Aversa mi risulta che siano stati fatti dei tentativi nei confronti di professionisti, medici, avvocati ed ingegneri; è un fenomeno largamente diffuso. Qualcuno ha collaborato, e posso dire che il commissariato di pubblica sicurezza di Aversa è riuscito a catturare qualcuno proprio su denuncia e collaborazione di qualche cittadino. Certo, non si tratta di un fenomeno massiccio.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

*RESTINA.* In merito alla collaborazione, voglio aggiungere che, considerando la cultura delle nostre parti, in merito a quanto io dicevo prima circa la necessità di ristabilire un rapporto tra il cittadino e lo Stato, oggi pagare il pizzo alla camorra per un imprenditore è come se si trattasse di un'aliquota in più di tasse da pagare allo Stato, niente di più.

Il sindaco Ferrara si è dimenticato di dire che le persone arrestate erano dei minorenni e quindi probabilmente sono già libere. Io ho un'attività commerciale: mi hanno messo una bomba e ho sentito molto bene come fischiano le pallottole delle cosiddette canne mozze. Ad un certo punto pagare non è tanto deprimente (quando poi per anni si è pagata la stessa quota, cioè il 5 per cento, che andava ai partiti e alla politica), è normale, fa parte di una cultura. Per questo motivo vanno date delle risposte sul territorio.

NAPOLI. Così non si sconfigge la cultura mafiosa!

PRESIDENTE. Vi prego di lasciare che sia la Commissione a trarre le proprie conclusioni.

*VENDOLA.* Vorrei che i sindaci esprimessero un loro giudizio sul lavoro di questo ultimo periodo della magistratura antimafia, della magistratura ordinaria e delle forze dell'ordine presenti sul territorio. Rivolgo questa domanda perché è vero che si registra un problema di *deficit*, ma a volte una sufficiente presenza quantitativa delle forze dell'ordine (ad esempio una stazione di carabinieri con molto personale) non è di per sé garanzia di contrasto in quanto c'è un problema di mentalità, di radicamento, di possibile condizionamento.

Signor Presidente, quello che abbiamo sentito questa mattina, che è incredibile, ha un risvolto pratico e di concretezza enorme per la nostra Commissione. Noi abbiamo la possibilità di intervenire almeno su due punti. Innanzi tutto in relazione al problema dell'ecomafia e delle discariche abusive, collegato poi a quello degli strumenti urbanistici aleatori o inesistenti. A mio avviso, proprio in relazione a questo problema possiamo rapidamente...

PRESIDENTE. Onorevole Vendola, le conclusioni le dobbiamo trarre tutti insieme.

*VENDOLA.* Signor Presidente, ho sottolineato questo aspetto perché è anche importante dare un segnale: abbiamo sentito dire dai sindaci che essi hanno l'impressione di ripetere vanamente sempre le stesse cose. Inoltre, c'è un altro tema che voglio sottoporre anche ai sindaci come motivo di riflessione. Abbiamo sempre sentito invocare la presenza dell'esercito, ma a volte rischiamo soltanto di fare una disputa ideologica sulla militarizzazione o meno del territorio. Forse dovremmo adottare questa soluzione: l'impiego dell'esercito per obiettivi mirati nelle zone con presenza mafiosa e camorristica, e l'impiego degli obiettori di

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

coscienza come ausiliari dei vigili urbani. Forse questa è una risposta razionale e non ideologica.

PRESIDENTE. Affido al sindaco Ferrara, il compito di rispondere alle domande che sono state poste. Sindaco Ferrara, ha qualcosa da dire, oppure non si ricorda più le domande che le sono state rivolte?

FERRARA. Signor Presidente, anche se amo il silenzio contrariamente a tante persone, ho l'abitudine di ascoltare ed oggi è una qualità poco diffusa.

Devo ripetere che una risposta negli ultimi due-tre anni c'è stata sul mio territorio, seppur parziale, anche se sicuramente permangono dei problemi, come quello degli organici. A mio avviso, sarebbe opportuno che tra il personale della polizia (il problema non sussiste per i carabinieri) ci fossero il meno possibile agenti nati del posto: è una esperienza concreta e sul territorio. Mi risulta che si è proceduto ad un trasferimento di massa in alcuni commissariati della Campania; però il Ministero dell'interno e le questure incontrano dei problemi con i sindacati quando si tratta di trasferire degli agenti di polizia, problemi di cui abbiamo parlato tante volte nel Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica di Caserta. Inoltre c'è un problema di qualità investigativa; ho l'impressione, e riprendo il discorso che ho già fatto, che la nostra zona venga sottovalutata a causa della situazione di Napoli. Ma il fenomeno della criminalità presente in quest'area richiede una grande qualità di investigazione ed una magistratura più attenta, anche se mi sembra che la DDA stia lavorando molto bene. Tra l'altro sulle gare di appalto per i parcheggi mi risulta che vi siano delle inchieste in corso e quindi la magistratura è stata molto tempestiva.

Per quanto riguarda la magistratura ordinaria preferirei non parlare perché in questo caso il problema diventa molto grave. Signor Presidente, io ho ricevuto una richiesta di rinvio a giudizio perché ho perseguitato un'impresa che aveva un contratto di appalto di ramazza nel nostro comune. Siccome quotidianamente mi sono fatto fare un rapporto dai vigili urbani su tutte le parti della città che non venivano ramazzate, questa ditta, che è facilmente controllabile, mi ha denunciato per abuso di ufficio. Il magistrato, malgrado io abbia portato tutti i verbali dei vigili urbani, ha ritenuto di dover richiedere il mio rinvio a giudizio, per abuso d'ufficio ex articolo 323 del codice penale in quanto ho perseguitato questa impresa.

PRESIDENTE. Vorrei che il sindaco Moretti svolgesse qualche considerazione sul tema dell'adequazione e della presenza delle forze dell'ordine.

MORETTI, sindaco di Gricignano. Signor Presidente, sono stato eletto circa un mese fa, anche se ricopro la carica di sindaco già da nove anni e quindi ho una certa esperienza. Indubbiamente i problemi del mio comune sono uguali a quelli degli altri comuni dell'Agro aversano, problemi che sono stati individuati.

Per quanto riguarda i provvedimenti da adottare, si è parlato dell'esercito che è un ottima soluzione se viene impiegato per obiettivi mirati; su una simile



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

ipotesi anche in altre circostanze (ad esempio nelle riunioni organizzate dal sindaco Ferrara con tutti i sindaci dell'Agro aversano per cercare di concordare delle iniziative comuni) mi sono dichiarato favorevole.

Il mio comune, che ha 9.000 abitanti, non ha una caserma dei carabinieri (adesso nel nostro territorio sta nascendo un insediamento della marina militare degli Stati Uniti d'America); ci auguriamo che al più presto si possa far fronte a questo problema. Mi risulta che vengono sottoposte ad estorsioni piccole ditte ed imprese che operano sul territorio, aspetto comune a tutto l'Agro. L'esercito sicuramente può consentire il raggiungimento di determinati obiettivi. Prima ho sentito parlare di discariche. Nelle nostre zone vi sono rifiuti disseminati ovunque e penso che questo sia un problema di tutti i comuni, ma non mi soffermerò su questo argomento in quanto di esso si è già parlato ampiamente. Concludo pertanto il mio intervento, ripetendo che, a mio avviso, l'esercito può assicurare un maggiore controllo del territorio soprattutto nelle prime ore del mattino o subito dopo l'alba, ore in cui i vigili urbani non possono effettuare un controllo e le periferie sono abbandonate a se stesse.

*ROSSI, sindaco di Cesa.* Signor Presidente, i problemi di Cesa, malgrado sia una realtà più piccola, sono gli stessi degli altri comuni. Fortunatamente di discariche abusive non ne abbiamo. Però il fenomeno del pizzo e delle gare vinte con determinati meccanismi è una realtà comune a tutti i territori dell'Agro aversano (forse la zona si può anche allargare). Per il resto, nel mio paese non abbiamo problemi particolari, diversi da quelli che sono stati già evidenziati.

*GRANIERI.* Signor Presidente, per rispondere all'onorevole Vendola, che ha chiesto le nostre impressioni, noi ci auguriamo che ognuno si assuma delle responsabilità. L'onorevole Napoli ha detto che solleciterà la prefettura ad assumersi delle responsabilità in merito soprattutto ai certificati antimafia. Mi auguro che non debba essere il sindaco (come d'altra parte io ho fatto) a dover indagare sul patrimonio comunale, che magari è stato occupato abusivamente.

*PRESIDENTE.* Ed io mi auguro che lei lo faccia sempre di più.

*GRANIERI.* Certo: ognuno di noi si assume le proprie responsabilità ed è ben felice di farlo. Mi riferisco anche a quando si verifica che il costo della corrente della pubblica illuminazione aumenta sempre di più, mentre quella delle case private diminuisce: evidentemente c'è qualcuno che la ruba. Insomma, il sindaco fa anche questo. Allora ci auguriamo che ognuno, anche i vigili urbani, faccia il proprio dovere. E' questo quello che chiedo: un maggiore senso di responsabilità da parte di tutti.

*GAMBALE.* Signor Presidente, rivolgerò le mie domande al sindaco Ferrara di Aversa e al sindaco Reccia di San Cipriano d'Aversa, a cui debbo fare una brevissima premessa. Questa mattina è emerso un dato per noi nuovo rispetto all'analisi che stiamo conducendo: la grande camorra è riuscita di fatto a

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

raggiungere in questa zona un livello di penetrazione nell'organizzazione economica degli appalti tale da poter fare a meno della politica. Per certi versi questo è un dato nuovo, è un salto di qualità: la camorra si è attrezzata in maniera tale da riuscire a fare meno della politica. Dall'altra parte però è emersa anche (ed è un dato molto interessante) la trasversalità della vostra presenza politica, che testimonia come la lotta sia al di là degli schieramenti. Come si concilia questo elemento con il fatto che poi alcuni comuni, ad esempio Casal di Principe, recentemente sono stati sciolti per infiltrazioni camorristiche? C'è una contraddizione: da alcune parti la camorra "bypassa" la politica, mentre in altri comuni di questa stessa zona le sue infiltrazioni nella politica sono ancora molto forti. Vorrei sapere qual è la vostra esperienza e chiedo in particolare al sindaco di Aversa di aiutarci a comprendere meglio questo fenomeno e di indicarci le misure che ritiene debbano essere assunte.

*CIARDIELLO.* Noi siamo convinti che queste organizzazioni criminali sono talmente potenti che non hanno più bisogno né dell'assessore né del consiglio comunale. Io sono stato eletto a stragrande maggioranza e quindi sono un sindaco molto forte da un punto di vista politico. Probabilmente in altri comuni i consensi li gestiscono ancora le organizzazioni criminali e questa è una differenza fondamentale. Allora bisogna vedere in una determinata zona, in un determinato ambiente, quanti sono ancora i consensi di cui gode la criminalità organizzata. Nel mio paese vi sono 10.500 abitanti che sono cittadini perbene, che ogni mattina si svegliano e vanno a fare i coltivatori o gli edili. In altri comuni probabilmente la situazione è diversa. Bisogna poi anche vedere la potenza dell'organizzazione criminale, e in questo rispondo al senatore Lombardi Satriani. A volte le organizzazioni criminali in alcuni comuni possono essere più forti che in altri. Bisogna vedere anche il consenso che si è conquistata la classe politica. Per questo ho detto che su questi argomenti la classe politica non si può dividere tra destra e sinistra.

*RECCIA.* Ho già detto nella mia introduzione che i clan controllano il territorio non soltanto attraverso le attività economiche: nel cratere di San Cipriano, Casapesenna e Casal di Principe è stata eletta un'amministrazione alla quale ne è succeduta un'altra poi disciolta per infiltrazioni camorristiche. Quindi c'è anche un certo tipo di infiltrazioni in alcune amministrazioni: questo non lo dico io, lo dicono i fatti.

*MORETTI.* Volevo solo aggiungere che le infiltrazioni spesso non si registrano soltanto a livello politico ma anche a livello di dirigenti e di impiegati comunali: con il potere che questi ultimi oggi hanno possono gestire la situazione. Un po' in tutti i comuni vi può essere qualche funzionario che ha collegamenti con la malavita organizzata.

*FERRARA.* Il collega Reccia dimenticava di evidenziare che stava facendo riferimento alla situazione di Casal di Principe, e questo non è un fattore

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

secondario. La realtà di Casal di Principe la conosciamo. Egli ha richiamato una serie di fatti: in quel caso lo scontro è stato frontale; nel corso di una crisi amministrativa, un sindaco è stato mandato a casa con un documento firmato da tre consiglieri comunali di maggioranza insieme ai consiglieri di opposizioni. Sono state ripetute le elezioni e c'è stata la grande rivincita: neanche un anno e mezzo dopo il consiglio comunale veniva sciolto per infiltrazioni camorristiche. Quindi qui c'è una lettura peculiare della situazione.

LUMIA. Al sindaco di Frignano, che ha molto enfatizzato, giustamente, la questione del piano regolatore, vorrei chiedere qual è il ruolo dell'ufficio tecnico. C'è un problema complessivo di pubblica amministrazione che riguarda quel luogo nevralgico dal quale passano numerose decisioni importanti; un organo in grado di poter determinare il controllo del territorio da parte della camorra oppure da parte degli organi democratici eletti dal popolo. Vorrei capire se nel suo comune il capo dell'ufficio tecnico risponde a logiche dettate dalla camorra ovvero dall'organismo democratico.

RESTINA. Il problema non è l'ufficio tecnico. Il piano regolatore riguarda gli investimenti a venire, la programmazione e non l'attualità. Pertanto il controllo dell'ufficio tecnico non può esserci. Questa diversificazione è fondamentale: il piano regolatore riguarda il futuro e non l'attualità. Il comune di Frignano ha avuto diciotto mesi di commissariamento straordinario: pur essendoci stato un vice questore, i delinquenti li ho dovuti mandare via io dalla scuola media di Frignano Maggiore; in diciotto mesi si sono fatti commissariare dalla regione sul piano regolatore e ancora sul piano commercio. Questi sono i risultati di diciotto mesi di commissariamento straordinario del comune di Frignano.

NOVI. La gestione straordinaria commissariale si rivela alla fine uno strumento o dilatorio o utile all'acquisizione di potere camorristico all'interno dei comuni.

PRESIDENTE. In un processo americano direi che l'osservazione è inammissibile.

NOVI. Voglio soltanto capire. E' ammissibile o no l'osservazione che l'Agro aversano è l'epicentro mafioso italiano, avendo il più alto tasso di criminalità organizzata?

Mi vorrei soffermare sulla vicenda di Gricignano, con alcune brevissime domande: se risulta al sindaco che ci siano state delle intimidazioni, per quanto riguarda la cessione dei suoli, alle imprese costruttrici di Gricignano per il villaggio della marina americana; se ci sono state altre violazioni di legge, per quanto riguarda gli strumenti urbanistici; se ci sono state contraddizioni di comportamento e di valutazione tra il comune di Gricignano e la regione; se risultano presenze inquinanti nelle ditte che si sono aggiudicate i lavori (anche per quanto riguarda le ditte subappaltatrici); se l'insediamento alla fine costerà o

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

no qualche centinaio di miliardi e se è stato anche trasversalmente interessato dalla famosa inchiesta di Aosta, successivamente insabbiata.

*MORETTI.* Mi pone delle domande come se fossi io l'organo inquirente in questa circostanza. Per quanto riguarda i suoli, tengo a puntualizzare che tutti gli accordi sono stati bonari, e quindi l'affermazione che lei faceva la smentisco categoricamente. Per quanto riguarda gli atti da noi assunti, essi sono pubblici: alcune inchieste sono in corso e fino ad oggi non abbiamo avuto problemi di sorta. Certo, si tratta di un grosso investimento, per non so quanti miliardi - non spetta a me dirlo - né so di eventuali collegamenti con l'inchiesta di Aosta o altra inchiesta. Sono notizie che ho appreso dai giornali e non spetta a me definire la questione.

Per quanto riguarda invece le infiltrazioni camorristiche, fin dall'inizio abbiamo svolto delle riunioni in prefettura chiedendo di essere tutelati in tal senso rispetto alle ditte che venivano a lavorare sul posto. Sicuramente mi risulta che i piccoli imprenditori cottimisti impegnati in quella zona sono taglieggiati dalla camorra, ma di altre interferenze, a livelli più alti, non sono a conoscenza.

Il piano regolatore, come forse lei ben sa, è sempre stato osteggiato da alcune amministrazioni, soprattutto da quelle di destra. Il nostro piano regolatore è stato approvato dalla precedente amministrazione provinciale con la massima chiarezza; successivamente, il visto di conformità che doveva essere apposto dalla regione è stato rifiutato relativamente all'insediamento della U.S.Navy, ma è una questione giuridica che si sta ancora dibattendo. Abbiamo avuto il visto favorevole dalla provincia e poi anche da una commissione istituita dalla provincia stessa per dirimere la questione. Semmai una perplessità ce l'ho sul visto di non conformità deciso dall'amministrazione regionale campana: ultimamente i legali, nell'incontro che hanno avuto, si sono anche pronunciati a favore della soluzione giuridica che avevamo dato al problema.

*NOVI.* Le risulta che ci fossero importantissimi reperti archeologici in alcuni di questi suoli?

*MORETTI.* Credo che lei sia un po', anzi molto disinformato: evidentemente ha solo ascoltato opinioni...

*PRESIDENTE.* Dottor Moretti, la richiamo: siamo qui per informarci e quindi è normale che siamo disinformati. Lei non si deve piccare se le vengono richieste delle precisazioni.

*MORETTI.* La domanda posta in questo modo diventa una provocazione. Dico che forse il senatore è disinformato: se pone la domanda dovrebbe essere più informato.

*NOVI.* Guardi, io non le ho fatto alcuna provocazione: questa era e rimane l'area d'Italia a più alto tasso criminale.

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

PRESIDENTE. Dottor Moretti, risponda alla domanda e lasci perdere le provocazioni che nel campo dei comportamenti parlamentari possono anche avvenire.

NOVI. Se lei avesse ascoltato ieri quanto ha detto il procuratore Cordova, non avrebbe fatto queste affermazioni.

PRESIDENTE. Senatore Novi, lasci perdere quanto detto dal procuratore Cordova.

Dottor Moretti, risponda alla domanda.

MORETTI. Per quanto riguarda i reperti archeologici, è noto che la sovrintendenza ai beni archeologici sta seguendo la questione; numerosi archeologi stanno lavorando sul posto per condurre le dovute ricerche. Fino ad ora sono state ritrovate, in un'area estremamente grande, solamente quindici tombe. Non sono stati trovati né un muretto né residui di case. Di queste quindici tombe, peraltro tutte profanate, soltanto in una è stato rinvenuto un po' di vasellame. Questo per quanto mi risulta a proposito dei reperti archeologici.

PRESIDENTE. Questa è una risposta.

NOVI. Possiamo acquisire alla Commissione antimafia gli atti conservati presso l'autorità giudiziaria e la procura antimafia sulla vicenda di Gricignano?

PRESIDENTE. Certamente.

FLORINO. Al sindaco di Aversa vorrei chiedere se è vero che l'operazione Spartacus I appurò che molte delle imprese coinvolte erano affidatarie del comune di Aversa.

FERRARA. Ne ho parlato già prima in premessa...

PRESIDENTE. Il senatore Florino prima non c'era.

FLORINO. La mia domanda non vuole essere una provocazione: a volte può sembrare che la contrapposizione politica porti a dare delle risposte un po' acide, ma noi siamo qui per conoscere.

PRESIDENZA. Ignoro l'appartenenza politica dei sindaci che abbiamo dinanzi.

FLORINO. Anch'io.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*FERRARA.* Ci sono anche sindaci della sua parte politica, senatore Florino. Stiamo dicendo tutti le stesse cose. Del resto, conosco le sue battaglie anticamorra.

*FLORINO.* Ho notato però in alcune risposte una vena conflittuale. So che nel comune di Parete ci sono stati anche episodi di intimidazione, violenza e attentati alla scuola elementare; considerato che è presente sul territorio il clan Feliciello-Ferrara, vorrei sapere se c'è un rapporto di parentela con il sindaco di Aversa.

*FERRARA.* Assolutamente no, pura omonimia. Sono di Parete ma non ho niente a che vedere con quei Ferrara, non c'è neanche una lontana parentela; sono due ceppi Ferrara completamente diversi.

*FLORINO.* Ieri abbiamo appreso dopo anni, nonostante la volta scorsa avesse fatto un'affermazione diversa, che il sindaco di Pignataro Maggiore...

*PRESIDENTE.* Senatore Florino, queste notizie sono riservate. Lei sta parlando di una persona che non è presente; lei non può fare questo tipo di riferimenti!

*FLORINO.* Presidente, lei non può imporre questa linea all'interno della Commissione!

*PRESIDENTE.* Lei non può fare questo!

*FLORINO.* Sia chiaro; lei già ci impone delle presenze nelle audizioni. Con alcuni commissari ha stilato questo incontro...

*PRESIDENTE.* Non vi impongo nessuna presenza. Lei ha deciso queste presenze con me: venga piuttosto alle riunioni della Commissione, così decide chi invitiamo.

*FLORINO.* Io non partecipo ai lavori dell'Ufficio di Presidenza: non facciamo polemica.

*PRESIDENTE.* No, il programma è stato approvato dalla Commissione.

*FLORINO.* E' stato un programma voluto, pilotato. (*Commenti del sindaco di Aversa, Ferrara*).

Faccia il sindaco lei, se lo sa fare!

L'anno scorso il prefetto Damiano sulla questione Gricignano fece una disamina della situazione, a proposito di una particolare società che era intervenuta per la costruzione di questo villaggio. Ci sono stati degli arresti dei componenti di quella società. La domanda l'aveva rivolta già il senatore Novi; so solo che c'è il decreto n. 689 del 1997 della regione che ha dichiarato non conforme a legge il regolamento della variante al piano regolatore. Faccio anche

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

mia la richiesta del senatore Novi, signor Presidente, di acquisire tutti gli atti riguardanti la costruzione del villaggio della marina militare Usa a Gricignano.

*FERRARA.* Preliminarmente ribadisco l'assoluta mancanza di qualsiasi vincolo di parentela, anche lontano. Perciò la mia risposta al senatore Florino era forse un po' venata di polemica, perché sono cose che sono già state dette da qualcuno in maniera molto strumentale e mi meravigliavo che fossero arrivate a lei.

Per quanto riguarda la prima domanda, penso di avere già posto il problema nella parte introduttiva della mia audizione, dove ho anche cercato di spiegare come abbiamo lavorato e come ci siamo atteggiati sulle gare d'appalto, nonché come ci siano delle carenze legislative a monte. Infatti, malgrado il ricorso al metodo del pubblico incanto, in ogni caso si presentano addirittura ditte in custodia giudiziaria, ditte che continuano ad aggiudicarsi le gare a certe condizioni. Se avrà modo di leggere il resoconto di questa audizione, vedrà che ho dato tutte le risposte possibili ed immaginabili.

Se posso, signor Presidente, vorrei dire che il senatore Florino l'ho già incontrato con la Commissione antimafia della legislatura precedente. Mi congratulo che oggi non ci siano commissari con stemmi di partito sulla giacca, come in passato; questo è già un segnale di grande cambiamento della Commissione e ne do atto a tutti quanti. (*Proteste del senatore Novi*).

*FLORINO.* Io non ho mai portato lo stemma.

*PRESIDENTE.* La devo interrompere, sindaco, perché lei sta entrando in considerazioni non pertinenti al nostro lavoro. Vi sono molto grato per le informazioni che ci avete dato; questa è una Commissione di inchiesta, non stiamo facendo campagna elettorale, visto che le elezioni per fortuna sono lontane per tutti i vostri comuni.

*FERRARA.* Siamo un pezzo di Stato e non accettiamo provocazioni; ci stiamo assumendo responsabilità storiche, Presidente!

*MORETTI.* Vorrei completare la risposta alla domanda rivoltami. In linea di massima in materia dovrei dare qualche delucidazione in più, visto che si continua a parlare del decreto regionale di non conformità rispetto al nostro piano regolatore e alle iniziative che noi abbiamo posto in essere. Voglio comunque specificare che la nostra iniziativa mira a creare occupazione nella nostra zona; sono occupati attualmente in quel cantiere circa 6-700 lavoratori. Quindi, in una zona che ha estremo bisogno di creare lavoro, estremo bisogno di occupazione, mi pare sia una goccia in questo mare di necessità, ma crediamo che questa iniziativa vada nel giusto senso sul piano strettamente politico. Per quanto riguarda gli atti, c'è un'inchiesta della DIA e possono essere acquisiti in qualsiasi momento: non c'è nessun problema.

Rispetto al decreto regionale, voglio solo puntualizzare che la competenza urbanistica sui piani regolatori è della provincia, perché la regione ha delegato a

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

ciò la provincia. Il nostro piano regolatore è stato approvato prima con delle osservazioni, successivamente lo abbiamo ripresentato con le modifiche che ci sono state richieste ed è stato approvato. Il programma specifico di costruzione di questo insediamento della marina militare statunitense è stato oggetto di una discussione presso lo Stato maggiore della difesa preliminarmente, quindi in sede di conferenza di servizi; in quella circostanza è stata invitata anche la regione Campania a discutere sul problema, ma essa non si è proprio presentata. Gli atti, dallo Stato maggiore della difesa, dove si è tenuta questa conferenza di servizi, sono stati comunque inviati alla regione, che si doveva pronunciare nel termine di 60 giorni se avesse avuto qualcosa da dire in proposito, e noi abbiamo fatto presente qual era l'*iter* procedurale e amministrativo che volevamo seguire. Ma la regione ha nicchiato fino a quella circostanza, non ha risposto. Anche successivamente, quando abbiamo approvato il programma di costruzione in consiglio comunale, per competenza lo abbiamo mandato alla regione perché facesse le osservazioni e le valutazioni di competenza. Tutto questo non è stato fatto, nessuno mai ci ha scritto o ci ha comunicato che l'*iter* procedurale di questa iniziativa era sbagliato. Questo risale all'ottobre o novembre del 1994. Successivamente, terminato l'*iter* procedurale, la regione doveva apporre il visto di conformità e nel gennaio 1997, quindi tre anni dopo, la regione ha dato un visto di non conformità a causa dell'*iter* procedurale che avremmo seguito, vale a dire l'articolo 51 della legge n. 685 del 1971, che noi abbiamo seguito per mettere in atto questa iniziativa prima della definitiva approvazione del piano regolatore. Quindi credo che ci siano delle omissioni anche da parte della regione; se ci avesse detto prima che l'*iter* procedurale da noi seguito non era giusto, ci saremmo fermati in tempo.

MOLINARI. Vorrei sapere qualcosa, visto che non se ne è parlato, sulla presenza in questa area di immigrati: se ci sono, quali problemi creano.

CIARDIELLO. Fino a poco tempo fa probabilmente la criminalità organizzata non era molto interessata ai nostri comuni per quanto riguarda il traffico della droga. Penso che oggi ci sia un matrimonio tra criminalità organizzata ed extracomunitari per lo spaccio di droga. Nel mio comune, grazie all'efficienza dei carabinieri, è stata sgominata una banda di extracomunitari che tagliava la droga. In un comune di 10.000 abitanti non penso che qualcun altro non ci avesse già pensato prima.

PRESIDENTE. Signor sindaco, questa è una notizia positiva, ce n'è una negativa invece a proposito di questo matrimonio riuscito e non contrastato nei nostri comuni.

RESTINA. Basta vedere la prostituzione sulle strade; ne abbiamo di tutte le razze. Solo ai tempi del G7 abbiamo avuto le strade pulite.



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

DIANA. Sicuramente abbiamo avuto un processo di trasformazione in questa zona, che ha una realtà un po' unica in tutta Italia ormai da anni. Si diceva che la camorra potesse fare a meno anche della politica, ma mi sembra che questa affermazione sia eccessiva per un territorio in cui nel 1992 ci sono stati atti processuali e rinvii a giudizio per la vicenda dell'elezione di un parlamentare, Martucci, non di questa zona. Così pure si è avuta la vicenda delle elezioni politiche del 1994 e di 9 consigli comunali sciolti su 19, di cui due sciolti per la seconda volta. Nelle liste di due anni fa c'era un familiare strettissimo di un *killer* arrestato e accusato di nove o dieci omicidi. Rispetto a questo, come si può pensare di accogliere l'appello che rivolge il sindaco di Parete di creare un sommovimento corale di tutto il sistema politico aversano contro l'illegalità?

Seconda domanda. In questa zona si va a prospettare la realizzazione del parco territoriale per lo sviluppo, della Alifana, del polo calzaturiero e del progetto pilota dei comuni attorno al cratere di Casal di Principe. Si può pensare ad un tavolo, così come proposto ed istituito dall'allora prefetto di Caserta Damiano attorno alla vicenda TAV, per selezionare tutte le ditte? E chi andrà a realizzare il polo calzaturiero? Chi realizzerà queste infrastrutture, queste opere?

FERRARA. Penso che nella domanda del senatore Diana fosse un po' implicita la risposta. Rispetto ai grossi compiti che abbiamo di fronte, alle grosse realtà che tra l'altro abbiamo contribuito a conquistarci, con la possibilità di sviluppo continuo, dall'Alifana al parco territoriale, c'è sicuramente il rischio, come avvenuto con il TAV, che su queste importanti iniziative ci possa essere l'appetito o l'intervento della camorra in sede di gestione di appalti eccetera. Del resto, signor Presidente, a volte ironicamente fra noi si dice che probabilmente ci lasciano in pace e ci lasciano lavorare perché hanno intuito che sta per arrivare un po' di spesa pubblica. Da qui ad un anno, infatti, qui ad Aversa città e nelle immediate vicinanze, con il parco e tutto il resto, ci saranno investimenti per più di 100 miliardi. E' chiaro che bisognerà stare all'erta. Che sia un tavolo o un osservatorio, come diceva prima il sindaco di Gricignano, che sia una possibilità di gestione extra o sovracomunale di tutta questa partita, secondo noi potrebbe comunque essere un modo di rispondere e di affrontare il problema che poneva il senatore Diana. Fermo restando, come già è avvenuto con la vicenda TAV, che poi gli interventi dell'organizzazione criminale avvengono anche successivamente sulle imprese che si aggiudicano gli appalti, sulle imprese che vanno ad effettuare i lavori, sulle possibilità di subappalti che la stessa legge consente: sono sempre tante le strade che si aprono.

Rispetto a tutto questo, noi come sindaci sicuramente siamo entrati in questa ottica nuova di sentirci e di essere pezzi dello Stato sul territorio. E' chiaro che chiediamo a tutti, e per primi a noi stessi, di svolgere compiutamente il proprio lavoro. Noi cercheremo di continuare su questa strada, che non è facile. Posso però rassicurare tutti che nella maggior parte delle nostre esperienze sicuramente le organizzazioni criminali e la camorra sono state cacciate via dai comuni. Questo non significa che è un processo irreversibile. Io penso che da questo punto di vista bisogna continuare a fare il lavoro che abbiamo intrapreso

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

tutti insieme unitariamente, al di là delle polemiche politiche che credo non interessino nessuno e non producano nulla.

*COMPARONE.* Vorrei riprendere il discorso sul polo calzaturiero, anche per rispondere alla domanda in merito. Ho parlato prima di una zona agroindustriale che riguarda i comuni di Teverola e di Gricignano d'Aversa, sulla quale questi insediamenti, lasciati un po' a se stessi, avrebbero bisogno probabilmente sul posto di un presidio continuo mobile delle forze dell'ordine a tutela del territorio, anche in ordine ai problemi che potrebbero essere dati in quella zona dall'inquinamento. Voglio rispondere su tale argomento richiamando un fatto molto preciso, che riguarda il 1990 e l'azienda SEPMA e che interessa il territorio di Carinaro, zona industriale. Siamo nel 1997 e solo ora, dopo denunce verbali e svariate delibere inviate anche alla Presidenza del Consiglio dei ministri, con riferimento al pericolo per l'incolumità pubblica che rappresenta questa azienda, che produce dischetti per i freni, utilizzando quindi amianto in polvere allo stato libero, siamo riusciti ad ottenere dalla regione Campania un impegno di 100 milioni, cifra dalla quale abbiamo già distolto una prima parte da destinare all'università, cui è stato affidato uno studio sul posto, anche per la predisposizione di un capitolato di appalto che si dovrebbe successivamente sviluppare. Vi sono infatti 100 quintali di amianto allo stato puro che sono a contatto dell'aria, pronti ad essere ingeriti da chiunque, mentre questa azienda è attualmente in una situazione di procedura fallimentare ancora aperta; all'azienda stessa abbiamo anche rivolto azioni per il risarcimento del danno, peraltro inutili perché non ci sono fondi.

In pratica questo è un biglietto di andata. Voi avete ricordato più volte il fatto che siete una Commissione d'inchiesta, e nei lavori di una Commissione d'inchiesta vi è un momento costruttivo e riflessivo, e poi vi è un momento di ritorno. Io voglio ribadire un fatto che rappresenta un principio di magistratura, perché ha agganci precisi. Voglio allora sollevare questo problema a nome della camera penale degli avvocati di Santa Maria Capua Vetere, che è attualmente in agitazione da più di due anni perché non si riesce a risolvere questo problema. Credo che questa Commissione non possa non avere anche questo raffronto.

*PRESIDENTE.* Lasci decidere a noi cosa c'è da fare.

*RESTINA.* A proposito dell'Alifana, senatore Diana, vorrei fare un appello alla Commissione e al Presidente, perché con il rifinanziamento previsto di quella tratta vi è un ramo della ex Alifana che verrà messo in vendita, e vi è già una legge dello Stato in materia. Vi è il rischio che su questa dismissione di terreni vincano nuovamente la partita i soliti noti. Chiediamo quindi un aiuto su questo aspetto, perché io mi sono già recato a Roma e so che si parla di fare un bando in concorrenza tra pubblico e privato, in cui, a parità di condizioni, vincerà il pubblico. Vi è però un rischio di fondo, cioè che si acquistino oggi dei terreni che sono adibiti a zona verde e che, con qualche amministrazione amica, nel giro di qualche anno possono diventare suoli edificatori. Noi ovviamente non possiamo

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

competere con il privato, perché non abbiamo gli stessi scopi. Quindi, se proprio questi terreni dovessero essere venduti ai privati, visto che le amministrazioni locali di questa zona sono particolarmente esposte al rischio di “ritorni di fiamma”, si potrebbe stabilire un vincolo statale che appunto vincoli per cinquant’anni questi terreni a zona verde. Un vincolo imposto direttamente dall’ente che vende risolverebbe il problema, perché altrimenti ci esporremo a grossi rischi per cui le amministrazioni locali saranno tagliate fuori da qualsiasi possibilità di acquisto. Questo è un appello che rivolgiamo alla Commissione antimafia.

PRESIDENTE. Esamineremo la sua richiesta, signor sindaco.

Si chiude qui questa parte della nostra audizione. Tutti noi abbiamo avuto in altre circostanze occasione di manifestare qualche rimostranza nei confronti di reticenze, sottovalutazioni od omissioni quando abbiamo incontrato i sindaci. Io ho una fortuna, che deriva anche dalle vicende di questi anni, cioè che non ho pregiudizi. Ascolto i sindaci senza chiedermi quali amministrazioni guidano, ascoltando piuttosto le cose che dicono. A volte penso che dicano delle cose di grande interesse per la Commissione, altre volte ascolto cose che non funzionano, però non posso fare processi perché non è certo questo il compito della Commissione.

Devo dire che le risposte che ci sono state date questa mattina giustificano largamente la scelta di fare una visita in questa zona, in questo comune, e con la presenza di questi sindaci che abbiamo potuto ascoltare oggi. Ve ne sono veramente molto grato.

Siccome questa è una Commissione d’inchiesta, io non ho promesse da farvi. Il dramma di queste cose è che i risultati della nostra azione si potranno vedere qualche volta nel giro di ore, altre volte nel giro di qualche settimana, altre volte nel giro di qualche mese; drammaticamente a volte nel giro di qualche anno. Io mi auguro che i risultati in questo caso possano arrivare il più presto possibile. Vi ringrazio tutti e dichiaro conclusa l’audizione.

*I lavori terminano alle ore 12.*



PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NUM. 5.12

~~RISERVATO~~

EDIZIONE NON DEFINITIVA

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
11 LUG. 2000  
COMMISSIONE DEL .....

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLE RIUNIONI TENUTESI  
PRESSO LA PREFETTURA DI CASERTA  
MERCOLEDI' 18 GIUGNO 1997

PRESIDENZA DEL VICE PRESIDENTE **NICOLA VENDOLA**  
DEL SENATORE **LORENZO DIANA**  
E DEL SENATORE **EUPREPIO CURTO**

~~RISERVATO~~

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

INDICE

**~~RISERVATO~~**

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

*I lavori hanno inizio alle ore 16,40.*

**Presidenza del vice presidente VENDOLA****Audizione dei rappresentanti del tribunale di Santa Maria Capua Vetere e delle preture circondariali di Caserta e di Santa Maria Capua Vetere**

*Intervengono il dottor Domenico Mazzocca, presidente del tribunale, il dottor Carmine Renzulli, in sostituzione del procuratore della Repubblica, il dottor Carmine Alemi, procuratore della Repubblica presso la pretura circondariale di Caserta, il dottor Gennaro Del Tufo Di Chiuppetto, procuratore della Repubblica presso la pretura circondariale di Santa Maria Capua Vetere, il dottor Giovanni Cilenti e il dottor Carlo Fucci, sostituti procuratori presso il tribunale, e il dottor Cesare Sirignano, sostituto procuratore presso la pretura di Santa Maria Capua Vetere.*

**PRESIDENTE.** Il programma dei lavori reca l'audizione dei rappresentanti del tribunale di Santa Maria Capua Vetere e delle preture circondariali di Caserta e di Santa Maria Capua Vetere.

Anzitutto intendo giustificare l'improvvisa assenza del presidente Del Turco causata da un malore. Tocca a me, in qualità di vice presidente, sostituirlo augurandomi che possa raggiungerci al più presto. Cominciamo quindi l'audizione con un primo giro di interventi in modo che ciascuno di voi possa fare una breve introduzione sui problemi che intendete segnalare a questa Commissione, per poi dare ai commissari l'opportunità di porvi quesiti a cui avrete il compito di rispondere. Raccomando a tutti estrema sinteticità.

*MAZZOCCA, presidente del tribunale di Santa Maria Capua Vetere.* Sarò sintetico, come mia abitudine, anche se naturalmente occorrerebbero dei giorni per poter elencare, sia pure in sintesi, le nostre difficoltà. Tenendo fede alla promessa - non sembri un andare troppo in là nel tempo - il mio primo incontro in questa sala con la Commissione antimafia, presieduta all'epoca dal senatore Chiaromonte, mi diede modo di esporre i problemi del circondario ed illustrai - si parla tanto di teoremi in Italia: ne ho proposto uno anch'io - il teorema "Santa Maria Capua Vetere-Palermo". Un autorevole componente della Commissione, equivocando sul momento le mie intenzioni, mi chiese se addirittura avessi qualcosa nei confronti di Palermo: mi affrettai a chiarire che proprio l'importanza di un centro giudiziario verso il quale c'è tutta la nostra ammirazione e attenzione poteva rendere più concreto il paragone che andavo a proporre. I tribunali di Santa Maria Capua Vetere e Palermo avevano sostanzialmente - senza entrare nei dettagli: per il penale c'è una piccola differenza mentre per il civile è identico - un uguale carico di lavoro, nonostante l'uno avesse la metà dei magistrati

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

dell'altro (43 magistrati, me compreso il primo, mentre il secondo all'epoca ne aveva 78, poi aumentati). Sempre continuando in questo piccolo "spionaggio industriale" - mi si consenta di usare scherzosamente l'espressione - ho cercato di tenermi al corrente dei vari organici dei più importanti tribunali d'Italia - *de minimis* non ci si occupa - per creare una proporzione e vedere se potessi ascrivere a nostra colpa l'impossibilità di esaurire almeno in parte la domanda di giustizia. Mi sembrava questo estremamente importante.

Come dicevo, il confronto è stato fatto sempre rispetto a grandi realtà nazionali; difatti la risposta molto simpatica che diede il presidente Chiaromonte al componente che si era insinuato nel discorso fu proprio che quanto stavo affermando era molto serio proprio perché avevo preso come termine di confronto una grossa realtà nazionale, non avevo parlato di una piccola realtà rispetto alla quale il confronto non avrebbe avuto senso. Napoli (una realtà che conosciamo tutti: siamo tutti sullo stesso "fondo del barile"), che ha una popolazione di circa 2 milioni di abitanti, pur tenendo conto del distacco di Nola e Torre Annunziata, ha 230 magistrati, con un rapporto di un magistrato ogni 9.000 abitanti. Il nostro circondario, che conta ormai 930.000 abitanti, secondo lo stesso rapporto avrebbe dovuto disporre di circa la metà dei magistrati di Napoli, cioè 115; viceversa ne ha 43. Abbiamo quindi un rapporto pari alla metà rispetto a Napoli; prescindendo dalle altre realtà perché farei davvero perdere tempo. Quello che in un primo momento sembrava il "teorema Mazzocca" è stato fatto proprio dalla stampa e dai *mass media*; sono tre o quattro anni che sento fare questo paragone con Napoli e Palermo in varie sedi.

Perché ho voluto fare questo discorso? Ho registrato sempre la massima solidarietà nel corso di questi incontri, che ritengo estremamente positivi essendo le poche occasioni che abbiamo di far sentire ai rappresentanti delle istituzioni non un grido di dolore - serve a poco gridare quando c'è la malattia - ma una richiesta di soccorso, e quindi ben vengano; ma l'anno scorso mi sentii dire da un componente la Commissione che quelle cose le avevo già dette precedentemente e che erano pubblicate (aveva dinanzi a sé la pagina del mio intervento).

Ormai ho difficoltà a parlare da otto anni delle stesse cose, ma gli argomenti sono quelli. La situazione tragica è che noi a Santa Maria Capua Vetere abbiamo, con quel manipolo di magistrati che ho detto, circa 26.000 cause civili. Possiamo decidere di sgombrare il campo dal problema del civile, perché oggi ci occupiamo, ovviamente, maggiormente della criminalità. Penso però che ciò sia difficile, e non lo dico solo io, l'hanno già detto il ministro Flick e tanti altri autorevoli amici e anche colleghi del pubblico ministero. In uno Stato di diritto cercare di risolvere l'un problema senza l'altro significa negare lo Stato di diritto. Anche perché in questa zona molto spesso si arriva alla sentenza dei giudici italiani, cioè noi togati che emettiamo la sentenza in nome del popolo italiano, ma l'esecuzione riesce difficile. L'esecuzione delle sentenze emesse in nome del popolo italiano deve essere realizzata rapidamente, senza ritardi, senza rinvii; talvolta invece ciò avviene da parte di altri poteri che non sono certo dello Stato, e questo è mortificante non soltanto per lo Stato, ma per i cittadini che vi devono fare ricorso e per chi ha emesso la sentenza. Io so che se attendiamo



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

l'ufficio esecuzioni passeranno sei anni; se quel cittadino ha avuto la pessima idea di rivolgersi ad altri "ufficiali giudiziari", la sentenza viene eseguita. Questo per quanto attiene al civile, ma non so fino a che punto non riguardi anche il penale. Se ci mettiamo le aziende e le problematiche dell'usura, del taglieggiamento e di tanti altri reati del genere, io veramente penso di poter assumere come tesi che è difficile fare questa distinzione. Tra l'altro mi sono dovuto interessare a questo problema, avendo avuto l'onore di redigere, per conto del Consiglio superiore della magistratura in occasione di un incontro svoltosi lo scorso anno a Frascati, una relazione sull'organizzazione del lavoro civile arretrato negli uffici giudiziari italiani, materia peraltro all'esame del Parlamento. Con molto piacere vedo che alcune delle mie considerazioni un po' critiche di allora sono state rilevate dal Senato; quelli dei fondi, delle disponibilità, erano tutti problemi che io avevo già enunciato un anno fa, quando si sa bene che già l'anno scorso dovevano essere reclutati 600 magistrati cosiddetti aggiunti. Naturalmente io dissi che 1.000 magistrati - mi sia consentito solo questo cenno, anche se non fa parte dei temi oggi all'attenzione - per risolvere in Italia due milioni di cause civili rappresentavano uno sforzo del tutto inadeguato.

Passando ora al fronte del penale, a Santa Maria Capua Vetere ho quattro Gip, il tribunale di Napoli ne ha 22 o 24 e le sezioni non so bene quante siano. Allo stato attuale noi abbiamo un carico, rispetto a Napoli e rispetto a Roma, che non è la decima o la ventesima parte, ma, per alcuni di questi grandissimi centri nazionali, in alcuni casi è pari alla metà, in altri a un terzo. E allora io non riesco a dividere per quattro ciò che altrove è diviso per 22, visto che le realtà sono abbastanza vicine. Vi sono molti equivoci, signori miei, anche a livello amministrativo; ad esempio, io non riesco a convincere il nostro Ministero che gli abitanti della provincia di Caserta non sono 500.000; neppure facendo ricorso ai bollettini nazionali sulla popolazione. Allora mi procurai dal prefetto di Caserta, che per la verità, al pari di quello precedente, ci è stato sempre vicino, un certificato prefettizio per dimostrare che la nostra provincia (che coincide grosso modo con il circondario) non contava 500.000 abitanti, ma 930.000. Talché tutti i conti che il nostro Ministero continuava a fare, dando alle nostre lagnanze l'unica risposta che la situazione nazionale è quella che è, erano sballati. Io lo so che la situazione nazionale è quella che è, ci mancherebbe che lo negassi, ma i conti del nostro Ministero cadevano di fronte ad un dato di fatto sul quale non riuscivo a trovare conforto in nessuno. Vi lascio una cartellina che raccoglie una *summa* delle mie scoraggianti e scoraggiate invocazioni agli organi competenti, Consiglio superiore della magistratura e Ministero di grazia e giustizia, per sottolineare questa situazione. Molte volte sono andato a Roma per rappresentare questa situazione al Ministero, e già era molto essere ascoltato dal Sottosegretario. In realtà riuscii a portare avanti questo discorso con la fermezza e l'educazione che sempre cerco di mantenere, soprattutto verso chi la merita, ed allora finalmente il ministro Caianiello, ministro tecnico, ritenne che effettivamente questo circondario meritasse, non per risolvere il problema, che era enorme, ma per portare un po' di ossigeno, un aumento di organico di otto magistrati. Non erano tanti, ma per noi lo erano e fui contento. Il Consiglio

**~~RISERVATO~~***COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

superiore - meno male - fece una valutazione coincidente, non ci fu alcuna contraddizione una volta tanto, ed anche loro fecero un ordine del giorno approvando un aumento di otto magistrati per Santa Maria Capua Vetere. Non dico che gridai di esultanza, ma fui contento, e la stampa raccolse le mie considerazioni in proposito; io parlo molto con la stampa, ho questo difetto fra gli altri. E allora questo mio messaggio, che era di speranza, venne diffuso. Signori miei, io ho fatto la figura del bugiardo in questo circondario, perché immediatamente dopo mutò l'amministrazione e mi si disse che non era possibile mantenere gli impegni presi da altri! Io non discuto le buone ragioni, ne mi permetto di sindacare nessuno, ma qui siamo quasi alla legittima difesa.

Ed allora - ed entro nel fatto amministrativo - quando mi si viene a dire che tutta l'Italia soffre di questo problema, io sono il primo a riconoscerlo; ho avuto un incontro fortuito con il Ministro, ma anche con il Sottosegretario, con il capo del personale del Ministero, tutte persone rispettabilissime naturalmente, ma quando ho riproposto questo discorso mi si è risposto che ci sono tempi lunghi a causa della situazione di carattere generale. Ben vengano i provvedimenti di carattere generale, non sono certo io né a permettermi di commentare, né a criticare; ma quando c'è una battaglia, quando qualcuno arde di sete nel deserto, assicurare che arriverà un acquedotto provoca solo un senso di smarrimento, quando si attende magari un'autobotte con 100 litri di acqua. Mi pare che questa sia la tragica situazione di Santa Maria Capua Vetere.

Quando ho avuto l'onore, insieme al collega della procura e grazie anche all'intervento dei rappresentanti di varie forze politiche - alcuni ne vedo qui presenti - di poter esporre di fronte alla Commissione giustizia del Parlamento il nostro punto di vista (e ringrazio ancora il Parlamento di questa possibilità; il Presidente della Commissione è stato estremamente corretto e comprensivo con noi), ho detto che, con tutti i processi che stiamo facendo, quelli di camorra, quelli ugualmente importanti di carattere penale, e quelli di Tangentopoli, un giorno ci sarebbe potuto essere qualcuno che, per colmo di ironia, avrebbe chiesto perché a Santa Maria Capua Vetere qualche processo di Tangentopoli non si è ancora esaurito. Come è brutto essere brutti profeti, perché mi giunge qualche notizia da lontano per cui si è rilevato che ci sono dei processi che non si riesce ancora a portare a termine. E' inutile ricordarli in questa sede, seppure sia una sede estremamente riservata, ma sono quattro processi che riguardano un cittadino italiano, dei quali due sono già in corso, di uno si sono svolte 20 udienze, di un altro 9; su 20 udienze, 8 sono saltate per l'astensione degli avvocati. Non discuto nemmeno questo argomento, anche se fra le carte che ho con me è riportato il numero di astensioni che si sono avute non a livello nazionale, e già non sono poche, ma nel Napoletano, dove vi è stato un numero maggiore di astensioni; poi abbiamo il nostro circondario, che è particolarmente sensibile a determinati problemi generali e non solo - e lo capisco - ma vi è anche una forte sensibilizzazione alla necessità di far presente in qualche maniera il disastro della giustizia nel nostro circondario, ma rimane inascoltato ogni grido di dolore.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

Ho portato con me qualche fascicolo di atti giudiziari. Vi sono due sentenze emesse dal tribunale, una di 240 pagine, l'altra di 175 pagine: ma per Trilussa è sempre mezzo pollo. Quindi fare certe comparazioni tra zona e zona mi pare che non tenga conto di determinate realtà né di considerazioni di buon senso: non c'è bisogno per capirle di essere magistrato da 42 anni come me. Io le statistiche le faccio, perché confermano la validità delle richieste che avanzo per il tribunale, però ci sono verità che non bisogna mettere in discussione. A volte qualcuno suggerisce di unificare due o tre processi magari sempre riferentisi a certi personaggi. Ma vi è un orientamento ad evitare dei grossi maxiprocessi, che più sono grossi, meno si trattano bene: non lo dico io, lo dice la cultura scientifica, lo dice l'organizzazione, i magistrati, anche il Ministero. Svolgere processi con 200 o 300 imputati rischia di provocare un *flop* e non credo che sia una cosa tanto adeguata. Noi abbiamo fatto il possibile, poco per la verità in relazione a quello che si doveva fare; forse abbiamo fatto il massimo di quanto poteva essere fatto.

Un'ultima notazione: il tribunale di Santa Maria Capua Vetere, è noto, è un tribunale che io chiamo un'accademia per la preparazione di giovani uditori. Infatti i magistrati che arrivano al tribunale in buona percentuale sono uditori alle prime armi; pieni di entusiasmo, pieni di capacità teoriche, anzi intendo sicuramente sottolineare l'apporto che questi giovani stanno dando agli uffici del tribunale. ma devono maturare un'esperienza, e sono pochi quelli che tendono a rimanere in questi uffici perché tutti aspirano ad andare a Napoli, non perché a Napoli non si faccia niente, ma perché di fronte all'inferno c'è sempre il purgatorio. Quindi in realtà i magistrati arrivano e hanno due anni soltanto di permanenza come uditori. Nel mio tribunale c'è un movimento continuo: gli si dà un po' di esperienza e ci vengono sottratti. Mi si disse a Roma di non preoccuparmi perché non mi sarebbe stato tolto più nessuno con anticipati possessi, come continuavo a sollecitare; mi si disse di stare tranquillo. Non era il massimo, ma per me era già qualche cosa di significativo, di possibile: anche Cesare qualche volta non può essere coerente. Invece è avvenuto che, mentre io ho richiesto e sollecitato invano qualche anticipato possesso, fino ad ora ho avuto il piacere di vedermi trasferire due giudici da Santa Maria Capua Vetere, che per me è quel famoso avamposto degli uomini perduti che qualche persona di più tarda età può ancora ricordare nel panorama cinematografico italiano: ci sono stati sottratti dei magistrati invece che averli.

*RENZULLI, in sostituzione del procuratore della Repubblica di Santa Maria Capua Vetere.* Il procuratore della Repubblica di Santa Maria Capua Vetere per motivi di salute non è potuto venire, quindi sono qui in sua sostituzione. Ho ritenuto opportuno preparare una piccola relazione scritta, che consegno agli atti della Commissione, nella quale ho esposto quali sono i carichi di lavoro, i problemi della criminalità, soprattutto quella con la quale noi oggi ci confrontiamo dopo l'istituzione delle direzioni distrettuali. Lo spirito di questa relazione è di far sì che il nostro lavoro di sostituti non venga disperso, e in questo mi riallaccio a quello che ha detto il presidente del tribunale.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

L'efficienza della risposta giudiziaria si misura innanzi tutto con la possibilità di celebrare in tempi brevi la fase dibattimentale, per una verifica immediata del materiale probatorio che noi raccogliamo e per verificare se possono essere erogate pene a persone ritenute colpevoli di reati che nella normalità dei casi sono di notevole rilevanza. Purtroppo questo nel circondario di Santa Maria Capua Vetere non è sempre possibile. Un primo motivo lo ha già esposto in maniera drammatica il presidente del tribunale: l'insufficienza di organico, che si risolve nel fatto che, a fronte di 13 sostituti, è stato possibile assegnare all'ufficio del Gip solo quattro magistrati.

Si crea quindi in quell'ufficio un imbuto nel quale i processi purtroppo, e non per colpa dei colleghi, ristagnano. Quando si riesce a superare questo primo ostacolo, non dovuto - ripeto - a negligenza da parte dei colleghi magistrati, si giunge alla fase dibattimentale che richiede un inciso. Il presidente del tribunale ha detto di non voler far polemiche. Io come procuratore registro che l'attività dibattimentale per molto tempo è stata paralizzata dall'astensione degli avvocati. La mia istanza in quanto procuratore della Repubblica non è quella di impedire o limitare il diritto all'astensione degli avvocati, ma di sollecitare il legislatore (e penso che questa sia la sede opportuna) a legiferare in materia per dettare chiari principi che devono regolare il diritto di astensione. In loro mancanza, l'attività giudiziaria a Santa Maria Capua Vetere è paralizzata. Non voglio muovere accuse alla classe forense, perché nella situazione normativa attuale non vi sono i limiti che pure sono stati indicati dalla Corte costituzionale in una sua recentissima sentenza e che sono stati poi disattesi (lo sappiamo bene perché in questi giorni dobbiamo affrontare appunto problemi di astensione) dalla Corte di cassazione. Questa incertezza normativa comporta poi ulteriori tensioni perché nel momento in cui noi magistrati andiamo a sindacare nei limiti che riteniamo opportuni, l'astensione degli avvocati provochiamo un irrigidimento della classe forense e quindi ulteriori astensioni.

L'istanza, che tramite mio, il procuratore intende fare è quella di eventualmente allargare l'ambito di competenza della procura di Santa Maria Capua Vetere, tenendo conto della peculiarità del fenomeno della criminalità organizzata. Più volte è stata prospettata l'istituzione di una sezione distaccata della Direzione distrettuale antimafia nella provincia di Caserta; istanza motivata dal fatto che presso la DDA di Napoli circa il 30 per cento del carico di lavoro deriva da fenomeni delinquenziali di questa provincia e dal fatto che i magistrati in servizio presso questa procura hanno acquisito una notevole esperienza che viene praticamente dispersa, nonché dal fatto che molti procedimenti iniziano a Santa Maria Capua Vetere e poi vengono trasferiti per competenza a Napoli.

Vi è un ulteriore problema che potrà porsi in futuro, derivante da una sentenza della Corte di cassazione dell'ottobre del 1996 in materia di competenza per procedimenti iscritti anteriormente all'istituzione della DDA per i quali doversero essere riaperte le indagini. In forza di questa sentenza, ad esempio, è stato trasmesso alla procura di Santa Maria Capua Vetere il procedimento relativo all'omicidio di Imposimato Francesco, nel quale sono coinvolti mafiosi, camorristi e, mi pare, anche elementi della "banda della Magliana"; è implicato

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

Pippo Calò ed un tale Diotallevi di Roma. Se questo orientamento verrà seguito, alla procura di Santa Maria Capua Vetere perverranno numerosi procedimenti, e l'organico, che è attualmente di 13 sostituti, i quali riescono a far fronte con le difficoltà che ho esposto nella relazione scritta al carico di lavoro, che è di circa mille notizie di reato all'anno, diverrebbe sicuramente insufficiente.

Per quanto riguarda il resto, mi riporto alla relazione predisposta e non vi trattengo oltre.

*ALEMI, procuratore della Repubblica presso la pretura circondariale di Caserta.* Le premesse le hanno già fatte i colleghi e quindi non credo ci sia molto da dire. Il problema della procura presso la pretura circondariale di Caserta è sicuramente quello degli organici. Io ho in organico 5 magistrati, di cui 2 hanno già ottenuto il trasferimento, e sono letteralmente fuggiti da Caserta, mentre gli altri due hanno già fatto domanda di trasferimento; il quinto non l'ha presentata solo perché non è ancora legittimato a farlo. Purtroppo questa è la realtà: in uffici come questo vengono tutti colleghi di prima nomina che, appena possono avvicinarsi a casa o comunque fuggire da questa città, lo fanno.

La procura è stata istituita nel gennaio del 1993. Da allora al dicembre 1997 abbiamo iscritto 150.000 procedimenti, di vario tipo. Ogni sostituto ha una pendenza di circa 8.000 procedimenti da istruire. Se questo vi sembra rendere possibile la gestione di un ufficio! Credo non vi sia in realtà bisogno di altri commenti.

L'unica cosa su cui voglio tornare è il discorso che ha fatto il collega Renzulli, riguardante il problema dell'astensione degli avvocati. Non vogliamo essere polemici, ma è certo che quello di Santa Maria Capua Vetere è il Consiglio dell'ordine che in assoluto ha indotto il maggior numero di giorni di astensione dal lavoro. Negli ultimi 5 anni, abbiamo avuto ogni anno una media di 5-6 mesi di astensione. Tra astensioni e sospensione del lavoro per le chiusure feriali tenete conto di quanto poco tempo rimane per fare le udienze. Quindi, quei pochi procedimenti che riusciamo a mandare a giudizio (premetto che nel solo 1996 ne abbiamo definiti 3.500) non è possibile istruirli perché all'80 per cento vanno a finire in prescrizione, principalmente per lo sciopero degli avvocati. Lo chiamano astensione dal lavoro, più esattamente, ma in sostanza è uno sciopero.

Non ho altro da dire, ma resto a disposizione per eventuali domande.

*DEL TUFO DI CHIUPPETTO.* Non ho molto da aggiungere perché i dati e i numeri concernenti gli uffici li hanno già ampiamente illustrati il presidente del tribunale e gli altri colleghi. A questo punto mi resta da parlare soltanto come cittadino qualsiasi. Voi siete la Commissione antimafia e quindi avete bisogno di rendervi conto della situazione sul territorio. Dovete capire che sul territorio non siamo noi che operiamo, ma la polizia e i carabinieri. Se ad un certo punto le forze dell'ordine non capiscono che il loro posto è per strada, che il loro compito è prevenire i reati, voi da noi potrete avere ben poco. Quel poco che avrete si risolve tutto in questi numeri che vi affidiamo, e che sinceramente lasciano anche il tempo che trovano! Infatti, queste carte - che ora depositiamo agli atti della

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Commissione antimafia - sono già state indirizzate al Consiglio superiore della magistratura, il quale non ha risposto, al Ministro di grazia e giustizia, il quale pure non ha risposto, a tutti i possibili referenti, e non c'è stata alcuna risposta. Quindi evidentemente lasciano il tempo che trovano!

Il punto su cui bisogna insistere è la presenza sul territorio dei carabinieri e della polizia. Se non c'è questo, voi non riuscirete a prevenire niente. In sede repressiva poi poco si potrà fare. Oltre ad essere un procuratore circondariale di Santa Maria Capua Vetere, sono anche un cittadino napoletano, del Vomero, che ha visto succedere pochi giorni fa il ben noto fatto. Non l'ho visto accadere sotto i miei occhi, però eravamo vicini di casa con la persona in questione. Vi posso dire che la famosa opera di repressione che starebbe facendo la polizia io non la vedo. Vedo soltanto un furgone dei carabinieri fermo a Piazza Medaglie d'Oro ed un altro furgone a Piazza Vanvitelli. Non so che cosa fanno, forse aspettano che qualcuno si vada a costituire! Ma certamente ai miei occhi non risulta che si stia facendo qualcosa.

Quindi io ritengo che, se voi veramente volete incidere sul tessuto sociale, dovete intensificare la vigilanza da parte delle forze dell'ordine. E' notizia di oggi che, proprio in conseguenza dello sciopero degli avvocati, sembra che il CSM sia orientato ad abolire la presenza dei vice pretori, dei vice procuratori onorari. A questo punto, non avendo assolutamente la stessa possibilità di impegnarmi in udienza dei colleghi che sono impegnati in fatti a procedibilità di ufficio, inevitabilmente sarò costretto a rivolgermi proprio alla polizia giudiziaria. E se voi considerate che le varie sezioni distaccate di polizia giudiziaria presso la pretura in tutta Italia saranno circa 3.000, tutti procuratori circondariali saranno costretti a sottrarre 3.000 uomini alle forze dell'ordine per dedicarli alle udienze dibattimentali. Penso che al di là di questo noi non possiamo dire niente di più. Grazie dell'invito e vi auguro tanta buona fortuna!

PRESIDENTE. Mi sembra che da tutti gli interventi il grido di dolore sia molto più di un grido e sia giunto con efficacia a questa Commissione. Aprirei ora il giro delle domande, dando subito la parola all'onorevole Napoli.

NAPOLI. Ho preso atto - come credo tutti - delle vostre istanze, che grosso modo tutti conosciamo, perché sono simili a quelle della magistratura che opera in tante altre realtà dove vi è criminalità, dove vi è il potere della criminalità organizzata. Certo, ci stiamo rendendo conto che qui vi è una situazione drammatica (almeno ci siamo resi conto attraverso le audizioni che abbiamo avuto questa mattina e nei giorni precedenti) per quanto riguarda il potere della camorra. Abbiamo allora bisogno di conoscere vostro tramite, proprio qualcosa di più sulla presenza della camorra, naturalmente rispetto al circondario di vostra competenza. Vi chiedo allora quante sono le cosche che operano sul territorio, qual è il potere economico che le cosche stesse riescono a crearsi? Infatti, al di là degli interventi che la Commissione antimafia potrà fare rispetto alle vostre giuste richieste di ampliamento degli organici, sia nei confronti della magistratura che nei confronti delle forze dell'ordine, questa è una Commissione di inchiesta che deve avere

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

notizie utili, perché altrimenti i vostri problemi resterebbero i nostri, in quanto ormai ci stiamo scontrando con loro quotidianamente.

Devo dire che le risposte che non avete avuto voi dal Ministero di grazia e giustizia non sono pervenute nemmeno alle nostre interrogazioni parlamentari, che chiedevano proprio l'ampliamento degli organici perché siamo consapevoli delle vostre difficoltà. La nostra esigenza però è quella (ecco il perché della nostra presenza sul territorio) di avere delle indicazioni particolareggiate proprio sul tipo di criminalità organizzata esistente; perché altrimenti non abbiamo grandi notizie, se non quelle che ci vengono dal mondo politico. Mi riferisco ad esempio al rapporto, se esiste, che c'è tra le istituzioni locali, gli enti preposti e la magistratura locale. Si tratta di notizie che per noi possono essere molto utili.

DE SANTIS. Vorrei sapere in particolare dai procuratori di Caserta e di Santa Maria Capua Vetere se hanno avvertito una grave carenza degli organici delle forze di polizia per l'attività di indagine di iniziativa. Ieri il procuratore Cordova ha detto che in provincia di Caserta vi sono, in pratica, 100 poliziotti e circa 100 carabinieri addetti ai settori investigativi; io credo che sia una grave carenza che si riflette principalmente sul lavoro che l'autorità giudiziaria deve svolgere.

Vorrei avere il vostro parere su un altro aspetto. E' stato accennato alla necessità di avere una sezione distaccata della DDA presso Caserta, se non addirittura un secondo tribunale, proprio per alleggerire l'eccessivo carico di lavoro che grava sul tribunale di Santa Maria Capua Vetere, ovviamente con un organico che non vada ad intaccare quello già esistente presso Santa Maria Capua Vetere, che dovrebbe rimanere inalterato. Vorrei sapere, con riferimento ai fatti di criminalità organizzata, se per questa lontananza dalla DDA di Napoli e con il passaggio dei fascicoli processuali attraverso la procura di Santa Maria Capua Vetere, potrebbe esserci un rallentamento ed una lista di attesa riguardo ad informative o indagini di iniziativa degli organi investigativi delle forze di polizia, rallentamento e lista di attesa di provvedimenti che praticamente vanificano anche l'immediatezza delle risposte che la cittadinanza e la collettività si aspettano e che magari giungono tardivamente e non sono più attuali. So, ad esempio, di particolari informative che vengono fatte dagli organi di polizia riguardo ad estorsioni: le vittime si aspettano risposte immediate, che non arrivano per tempo; quando poi arrivano, si è comunque lasciato il tempo agli estorsori di capire e comprendere la situazione e di attuare minacce nei confronti delle vittime dell'estorsione stessa. In conclusione, ritenete effettivamente necessaria una sezione distaccata della DDA presso Caserta?

CURTO. Signor Presidente, le audizioni di ieri e quelle di oggi stanno facendo emergere in maniera molto chiara non soltanto l'abnegazione con cui operano moltissime componenti istituzionali, tra cui la magistratura, nell'azione di contrasto alla criminalità organizzata, ma anche una sostanziale rassegnazione se le cose dovessero - correggetemi se sbaglio - rimanere così come sono attualmente. Allora credo che la Commissione parlamentare antimafia abbia il dovere di approfondire l'analisi dei fenomeni. Da questo punto di vista, avrei

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

preferito e gradito qualche notizia in più riguardo alla nuova morfologia che va assumendo la criminalità organizzata. Allora, qual è la struttura criminale che oggi opera nei territori di vostra competenza? E' una struttura verticistica, e pertanto piramidale, oserei dire verticale, oppure è una struttura orizzontale?

Da quanto abbiamo desunto pare che sia una struttura orizzontale; se è tale ed è ormai capillarmente inserita in tutti i gangli della società civile, è evidente che c'è bisogno di un aumento del numero dei magistrati e dei componenti delle forze dell'ordine, ma anche di qualità, e richiamo quanto ieri ha detto il dottor Cordova. La qualità, però va riferita a tutti; va riferita alle componenti che contrastano il fenomeno mafioso, perché a tanto sono deputate istituzionalmente, ma anche alla società civile che molte volte è assente. Allora, qual è la struttura criminale che oggi esiste e si avverte nel vostro territorio? Qual è la reazione dal punto di vista quantitativo e qualitativo che vi è stata da parte delle forze dell'ordine? Non a caso Santa Maria Capua Vetere è la sede di un carcere militare dove hanno trovato "accoglienza" anche rappresentanti delle forze dell'ordine che si presume abbiano avuto contatti non perfettamente leciti con la criminalità organizzata. Qual è la risposta, a livello qualitativo, che viene data non soltanto dalle forze dell'ordine, ma anche dalla magistratura, dai referenti religiosi e dalla scuola? Qual è il tessuto sociale in cui questi fattori si innestano? Oggi è possibile inserire nel nostro territorio un discorso di repressione che potrebbe dare risultati nel breve periodo, oppure dobbiamo disilludere chi pensa che magari la visita della Commissione antimafia possa determinare chissà quale stravolgimento e dobbiamo lavorare nel medio e lungo periodo, così come ieri è emerso in un'altra audizione?

Da un punto di vista dei messaggi che la magistratura intende mandare all'opinione pubblica, essa non ritiene di dover accelerare (magari assegnando loro ove sia sempre possibile e praticabile una corsia preferenziale) quei processi che vedono coinvolti le forze dell'ordine, proprio per il grande impatto sociale che purtroppo hanno episodi di questo genere?

PRESIDENTE. Vorrei porre anch'io una domanda. Questa situazione deficitaria degli organici quanto incide, non solo quantitativamente ma anche qualitativamente, sulla celebrazione dei processi di camorra? Che tipo di processi languono e attendono di poter essere celebrati e, più o meno, in che quantità?

MAZZOCCA. Signor Presidente, anch'io cercherò di meritarmi un plauso per la sinteticità.

Che cosa si intende per qualità? A mio avviso, assicurare al cittadino un processo giusto. Su ciò non c'è dubbio: fino a quando il processo si riesce ad assicurare in queste condizioni è un buon processo, altrimenti è una parvenza, un simulacro di processo o, peggio ancora, la negazione di un processo. Ho l'orgoglio di dire, (non voglio negare eventuali errori giudiziari, che si verificano in tutto il mondo e certamente anche nel nostro circondario), se la qualità è data dall'approfondimento e dalle conclusioni, che essa da noi è abbastanza assicurata. Poco fa ho fatto l'esempio di processi in cui erano coinvolte circa 50



~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

persone: essi si sono conclusi dopo un dibattito approfondito, in cui la legalità, il contraddittorio è stato ampiamente rispettato con delle severe condanne.

Simbolicamente a Santa Maria Capua Vetere è stato celebrato il processo per una strage da parte di alcuni militari tedeschi (non vertiamo proprio in materia di camorra: si tratta di una camorra del passato, storica) Ebbene, mentre altrove questi processi stanno incontrando delle grosse difficoltà operative e segnano il passo, ovviamente non per colpa di qualcuno, la Corte di assise di Santa Maria Capua Vetere è riuscita a celebrare questo processo che, come richiesto dal pubblico ministero, si è concluso con un ergastolo.

Si cerca di dare sostanza e correttezza di procedimento. E' chiaro che la qualità e la quantità interferiscono tra di loro. Non vorrei ripetere quanto ho già dichiarato. Le sezioni di questo tribunale non hanno, non come in altre città, 4 o 5 magistrati per cui si possono fare più collegi della stessa sezione e sopperire così naturalmente alle deficienze di qualche giorno o ad impedimenti, noi abbiamo collegi costituiti da un presidente e da due magistrati che una volta iniziato un processo sono portati ad eseguire e completare solo quello. Non posso vantare la qualità perché sarebbe poco simpatico da parte mia, però ritengo che in definitiva, soprattutto se si guardano gli ulteriori sviluppi dei processi (anche questo è un modo di tastare il polso alla giustizia) negli ulteriori gradi della giurisdizione italiana, noi non abbiamo registrato nel passato grosse deficienze o processi trattati con superficialità.

Per quanto riguarda l'istituzione di un secondo tribunale, non siamo noi a dover decidere. Mi è stato chiesto un parere sull'istituzione di un secondo tribunale ad Aversa e, come è mio costume, ho risposto molto schiettamente che sono favorevole, di fronte alle necessità di Aversa (che è tra le zone più civili d'Italia ma anche - duole dirlo - tra quelle più aggredite dalla criminalità), purché non venga realizzata, come prevedeva un progetto che per fortuna è caduto nel dimenticatoio, togliendo la costola ad Adamo; *mutatis mutandis* il prodotto non cambierebbe ed il rimedio forse sarebbe peggiore del male. Questa è la mia opinione: facciamolo pure, purché esso si aggiunga e sottragga al tribunale di Santa Maria Capua Vetere una parte del lavoro.

Per quanto riguarda le cosche, risponderanno i colleghi del pubblico ministero in quanto sono di loro competenza. Posso soltanto dire che esse negli ultimi tempi, proprio grazie all'opera delle forze dell'ordine e della magistratura che hanno eliminato alcuni capi di certe famiglie (come La Torre a Mondragone, "Sandokan", Iovine e Bardellino), hanno subito una maggiore frammentazione e quindi si è registrata una moltiplicazione.

Per quanto riguarda il territorio, non faccio mai discorsi sociologici perché dal punto di vista della giustizia non sono nella mia tecnica, anche se sono nei miei interessi di uomo. Non ci dobbiamo però meravigliare che questo fenomeno si svolga in un territorio come quello napoletano dove il tasso di disoccupazione (non che giustifichi la camorra, ma certo a causa di quest'ultima le persone possono diventare una facile esca) è quattro volte superiore a quello di altre regioni italiane. Esso incide sulla libertà di lavoro e sulla libertà di impresa. Noi

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

dobbiamo restaurare sul nostro territorio la libertà di impresa, prevista dall'articolo 41 della nostra Carta costituzionale. Libertà di impresa non significa che una persona una mattina può decidere di aprire un capannone, ma significa che può gestirlo secondo i propri intendimenti nel rispetto delle leggi dello Stato. Se su questi capannoni c'è una tassa in più, quella della camorra, e se in questi capannoni pian piano il titolare legittimo, fisiologico, il cittadino italiano (questo è un aspetto importante per la Commissione) attraverso l'usura ed il taglieggiamento, viene sostituito dal cittadino dell'antistato, è chiaro che si deve intervenire non soltanto con la repressione ma anche con la prevenzione. Sono questi gli elementi che sottoponiamo alla valutazione dei signori parlamentari.

*RENZULLI.* Signor Presidente, non vorrei che il mio intervento e quello dei miei colleghi fosse interpretato come una mancanza di tensione morale e di impegno nello svolgimento delle nostre funzioni. Il prospettare difficoltà di organico non significa assolutamente adagiarsi sulle stesse e non dare di più di quello che sarebbe dovuto proprio per supplire a tali deficienze.

Nella mia relazione, non per orgoglio mio o dei miei colleghi (sono il *primus inter pares* in questa sede), ho evidenziato quali sono i processi, anche importanti, che la procura di Santa Maria Capua Vetere ha istruito dopo l'istituzione della Direzione distrettuale antimafia e quali sono le condanne, anche a pene severe, che sono state combinate in procedimenti istruiti da questa procura della Repubblica. Mi riferisco alle due sentenze nei confronti del clan Caterino, del clan Esposito, del clan La Torre e contro La Torre Antonio.

*PRESIDENTE.* Queste due sentenze le possiamo acquisire agli atti della Commissione?

*RENZULLI.* Sì. Si tratta di indagini fatte in prima persona dai colleghi sostituti procuratori. Inoltre dalla procura di Santa Maria Capua Vetere sono partite indagini, che poi hanno avuto il loro epilogo presso la procura distrettuale di Napoli, nelle quali sono emerse collusioni tra forze di polizia e appartenenti alla malavita organizzata. Per uno di questi procedimenti la fase dibattimentale inizierà la settimana prossima: riguarda esponenti del clan La Torre.

In un altro procedimento iniziato a Santa Maria Capua Vetere è stata individuata in una banca la centrale di riciclaggio: a quel punto il procedimento è passato alla Direzione distrettuale antimafia, non è più nostro. Quindi le valutazioni che possiamo dare noi sull'articolazione e la penetrazione del fenomeno camorristico sono fondate, ma fino ad un certo punto, sull'attività processuale: nel momento in cui in una nostra indagine emergono elementi che fanno ritenere ipotizzabile l'applicazione dell'articolo 51, comma 3-*bis*, del codice di procedura penale, dobbiamo trasmettere gli atti alla procura distrettuale di Napoli. Ciò nonostante abbiamo la visione del fenomeno camorristico e sappiamo che non è verticistico, che ci sono più clan, tra cui quello dei Casalesi contro il quale procede la Direzione distrettuale di Napoli (le due operazioni "Spartacus I" e "Spartacus II" si riferiscono proprio al clan di Casal di Principe), il clan

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

Esposito che opera nella zona dei Mazzoni, il clan La Torre che opera in Mondragone ed altri clan che operano in Marcianise. Numerosi sono i clan disseminati sul territorio.

Il collega Fucci, presidente della locale sottosezione dell'Associazione nazionale magistrati illustrerà poi più diffusamente la nostra richiesta di istituzione di una sezione distaccata della Direzione distrettuale antimafia, per la peculiarità del fenomeno camorristico locale. Senza stravolgere le finalità per le quali sono state istituite le Direzioni distrettuali antimafia, questa scelta consentirebbe un proficuo sviluppo dell'attività investigativa *in loco* da parte della procura di Santa Maria Capua Vetere. Ci sarebbe un'accelerazione delle indagini e si eviterebbe la dispersione delle competenze professionali che ciascuno di noi ha maturato.

La stessa richiesta dell'istituzione di una sezione distaccata della Direzione distrettuale antimafia la interpreto anche come volontà dei colleghi della procura - che condividono appieno - di non scaricarsi da carichi di lavoro ma di assumerne altri proprio per dare maggior risalto qualitativo ed un maggiore approfondimento alla professionalità di ciascuno. Sarebbe facile dire che, trattandosi di reati di competenza della Direzione distrettuale antimafia, si possono ad essa demandare, con la conseguenza di liberarsene. Vogliamo invece riappropriarci di questa branca di attività per incidere ed operare più attivamente: questo è il messaggio che ritengo di poter portare a nome dei colleghi. C'è un notevole entusiasmo e la voglia di fare di più di quello che facciamo, non per mancanza di volontà ma perché ad un certo punto ci dobbiamo spogliare delle nostre indagini.

Sul delicato settore delle misure di prevenzione il collega Cilenti potrà dettagliatamente esporre la situazione.

*ALEMI.* Vorrei ribadire un paio di cose dette dal collega Renzulli. Proprio le domande che ci avete posto dimostrano in tutta evidenza la necessità di una sezione distaccata della procura distrettuale. Voi avete fatto domande a cui avrebbe dovuto rispondere - immaginiamo che lo abbia già fatto - la procura distrettuale. La collocazione nel territorio, l'ubicazione delle varie organizzazioni criminali sono questioni trattate, conosciute in modo approfondito dalla procura distrettuale e non dalla procura locale. Alle ulteriori domande in chiave sociologica, non credo che spetti a noi rispondere.

Volevo chiarire al senatore De Santis, circa l'apporto dato alle indagini dalle forze di polizia, in particolare con le indagini di iniziativa, che proprio in considerazione della carenza di personale che caratterizza anche le forze di polizia, dette indagini, almeno per quanto riguarda le procure circondariali, sono minime. L'ufficio di polizia che riceve una denuncia avrebbe l'obbligo, prima di trasmettere gli atti all'autorità giudiziaria, di espletare le indagini urgenti. Normalmente ci vediamo giungere le denunce, le informative, le querele senza alcuna indagine di iniziativa effettuata dalle forze di polizia. Quindi, anche se c'è il massimo impegno da parte di queste forze, probabilmente per motivi legati alla

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

carezza di organici, l'apporto delle indagini di iniziativa è del tutto assente o quasi.

*FUCCI, sostituto procuratore della Repubblica presso il tribunale di Santa Maria Capua Vetere.* Sono sostituto procuratore presso il tribunale di Santa Maria Capua Vetere e - purtroppo - anche presidente della locale sottosezione dell'Associazione nazionale magistrati. Quando fummo ascoltati per la prima volta dalla Commissione parlamentare antimafia presieduta dall'onorevole Violante evidenziammo alcuni problemi, che poi abbiamo ripetuto la volta successiva alla Commissione parlamentare antimafia presieduta dall'onorevole Parenti; gli stessi problemi li stiamo evidenziando adesso. Tra questi ne prendo uno, quello collegato all'istituzione di una Direzione distrettuale antimafia in provincia di Caserta. Dicemmo alla Commissione parlamentare antimafia presieduta dall'onorevole Violante che sin dall'inizio, al momento dell'istituzione delle Direzioni distrettuali antimafia, erano emersi problemi collegati alle caratteristiche del nostro territorio. Quando negli anni Ottanta si sfaldarono le due grosse organizzazioni camorristiche note come la Nuova famiglia (Bardellino, Nuvoletta eccetera, collegate anche a Cosa nostra siciliana) e la Nuova camorra organizzata (facente capo a Cutolo), grazie alle indagini giudiziarie condotte dalla magistratura e dalla polizia giudiziaria, per cui assistemmo ad un fenomeno di autodissolvimento, si tornò ad organizzazioni diffuse sul territorio e legate in senso orizzontale. Questo accentuò la particolare caratteristica della camorra casertana: l'essere priva di collegamenti, se non marginali, con la camorra napoletana. Anche per questo il fatto di essere stati considerati un'appendice di Napoli, pur avendo un bacino di utenza di un milione di persone (e con tutti quei numeri che leggerete nei documenti che vi abbiamo presentato vi accorgete che questa non può essere considerata un'appendice di Napoli), non è stato un fatto positivo. Logicamente l'impostazione delle Direzioni distrettuali antimafia non poteva rispondere alle nostre esigenze.

Se la camorra avesse avuto una struttura verticistica, avrei capito una Direzione distrettuale antimafia di Napoli che coordina tutto, ma se la struttura è orizzontale allora è diverso. Qui abbiamo una struttura dei clan, il più forte dei quali è quello dei Casalesi, diffusa in modo orizzontale. Dai processi che continuiamo a celebrare su delega della DDA abbiamo visioni più o meno parziali della situazione: il clan dei Casalesi è sicuramente - ripeto - quello più forte, che ancora domina; il clan dei La Torre è collegato a quello di Mazzoni, cioè il clan degli Esposito; il clan di Marcianise è collegato a quello dei Belforte, e poi i Piccolo che operano su Marcianise ed altri ancora. Quindi la necessità di una sezione distaccata della Direzione distrettuale antimafia - per non dire autonoma: questa sarebbe stata l'esigenza primaria - emerge con prepotenza; c'è la necessità di operare sul territorio stando sul territorio, coordinando le forze dell'ordine che si trovano sul territorio, aumentandole qualitativamente e quantitativamente. Con questo nulla voglio togliere agli sforzi considerevoli che le forze dell'ordine compiono in questa provincia né al lavoro dei colleghi della Direzione distrettuale antimafia di Napoli, i quali tuttavia si trovano oggi bloccati

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

sul passato, costretti a lavorare sulle dichiarazioni dei collaboratori di giustizia e su altri elementi acquisiti. C'è tutta una realtà in fermento, in movimento che fa pensare a spostamenti di componenti di diversi clan, rispetto alla quale si dovrebbe fare di più. Per far questo due sono le possibilità: o si aumenta a dismisura l'organico della Direzione distrettuale di Napoli, che deve occuparsi oltre che della camorra napoletana anche di quella casertana, che è autonoma ed ha una sua realtà, oppure si crea una sezione distaccata che opera su questo territorio, composta da magistrati che si trovano presso la procura della Repubblica del tribunale di Santa Maria Capua Vetere (ovviamente previo aumento degli organici, altrimenti sarebbe impossibile badare all'una e all'altra cosa).

Dicemmo all'onorevole Violante e poi all'onorevole Parenti che se non si pensava ad una soluzione del genere con il tempo il risultato sarebbe stato la mancanza di un coordinamento effettivo, la perdita del polso della situazione, un po' da parte nostra e un po' meno da parte dei colleghi napoletani. Continuiamo infatti a realizzare gli interventi urgenti, in caso di omicidi, estorsioni e traffico di armi. Una parte di questi procedimenti la mandiamo a Napoli ma un'altra parte la continuiamo a trattare noi e forse spesso non ci rendiamo conto che stiamo trattando di processi che andrebbero inseriti in un quadro più ampio, dato che il quadro della situazione è diviso: in parte, il grosso, è a Napoli e in parte, il piccolo, continuiamo ad averlo noi. Di qui l'esigenza che evidenziava il collega Renzulli e che stiamo evidenziando da anni: la necessità non solo di un aumento degli organici degli uffici giudiziari della provincia di Caserta ma anche l'istituzione di una sezione distaccata della Direzione distrettuale antimafia.

Chiedo alla Commissione di volermi consentire, a margine dell'incontro, la produzione di un documento che come assemblea della sottosezione dell'ANM della provincia di Caserta abbiamo approvato, documento in cui richiamiamo in sintesi alcune esigenze e denunciamo anche l'assurdo abbandono nel quale siamo stati lasciati da parte di tutti gli organi istituzionali competenti.

Il problema dell'organico non è collegato soltanto alla celebrazione del processo di Tangentopoli, che pure soffre, ma anche alla necessità di dare una risposta ai cittadini che chiedono giustizia. Se detta risposta non arriva, sappiamo benissimo che cosa continuerà ad accadere.

Qualche parlamentare chiedeva quali processi per camorra sono fermi: ebbene, posso fare qualche esempio. In Corte d'assise, dove era stata istituita, sulla carta, la seconda sezione, senza che sia mai decollata,...

*MAZZOCCA.* Istituita con decreto ministeriale! Mai arrivato un magistrato.

*FUCCI.* ...è successo che il processo contro il clan Casalesi, per 416-bis (un processo che conosco bene dato che lo trattai nella fase delle indagini iniziali e adesso me lo trovo nuovamente affidato per delega in Corte d'assise) in merito a fatti relativi al 1992, è stato rinviato di volta in volta; c'è rimasto soltanto un imputato in stato di detenzione. Il procedimento è arrivato quando già molti imputati erano in stato di libertà, in verità, per i problemi che ha Napoli nel

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

trattare le indagini. Il procedimento è stato rinviato ancora una volta al 16 settembre 1997, quando sarà nuovamente rinviato.

Un altro caso riguarda il processo per l'omicidio Russo, collegato alla faida tra clan Caterino e clan dei Casalesi, quando ci fu la spaccatura dopo l'omicidio di De Falco Vincenzo nel 1991: dopo aver sentito i collaboratori di giustizia che hanno fornito un quadro della situazione, è intervenuto lo sciopero degli avvocati. Nell'ultima udienza della settimana scorsa gli avvocati hanno dichiarato a verbale che, nonostante lo sciopero, avrebbero nella prossima udienza discusso il procedimento. Lunedì andrò a fare la mia requisitoria e poi dovrebbero intervenire gli avvocati, salvo complicazioni. Un altro episodio di sangue risalente al 1992, collegato a sua volta ad altri episodi di sangue, forse per l'astensione o comunque per altri problemi di carico di lavoro resterà al palo, al pari di altri processi.

Il problema del coordinamento si evidenzia nel campo delle misure di prevenzione, tema rispetto al quale lascio la parola al collega Cilenti che dovrà necessariamente evidenziare una situazione drammatica, più di quelle che fino ad ora sono emerse.

*CILENTI, sostituto procuratore presso il tribunale di Santa Maria Capua Vetere.* Sono pubblico ministero presso il tribunale di Santa Maria Capua Vetere e mi interesso di misure di prevenzione con i colleghi D'Alessio, Di Mauro e Consolo. Il problema delle misure di prevenzione - e qui vorrei ricollegarmi alla domanda del senatore De Santis - è quello di approntare delle strutture di polizia specializzate negli accertamenti patrimoniali. Nella provincia di Caserta abbiamo validi investigatori, un organico certamente sottodimensionato alle esigenze ma comunque tutti, poliziotti, carabinieri e finanzieri, contribuiscono con il loro impegno a fornire un lavoro di qualità. C'è una grossa preparazione nelle indagini tradizionali (rapine, estorsioni, omicidi, traffico di armi e droga), ma il problema degli accertamenti patrimoniali è che non tutti sono in grado di muoversi agevolmente in un istituto di credito o in una finanziaria o anche negli uffici pubblici, come la camera di commercio o la conservatoria dei registri immobiliari. Abbiamo quindi necessità di approntare delle squadre, magari interforze, che siano specializzate nella conduzione degli accertamenti patrimoniali. Questa mancanza oggi la sentiamo ancora più forte, visto che il centro di interesse delle investigazioni antimafia si è spostato a Napoli, dove le indagini preliminari per i reati di tipo mafioso sono di competenza della Direzione distrettuale antimafia, dove c'è una forte struttura di polizia, che è la Direzione investigativa antimafia, mentre alla procura presso il tribunale di Santa Maria Capua Vetere è rimasta la competenza per l'applicazione delle misure di prevenzione personali e patrimoniali, ma non è stato affidato nessun ufficio specializzato - come prima dicevo - per la conduzione di questo tipo di accertamento. Ci troviamo quindi spiazzati: abbiamo una competenza, una responsabilità grande, perché quello delle misure di prevenzione è un settore delicato della lotta alla criminalità organizzata, ma a fronte di questa responsabilità non riusciamo a produrre, come vorremmo, risultati per ottenere i

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

quali occorrerebbe l'impiego di forze di polizia specializzate negli accertamenti patrimoniali. Forze di polizia che noi magistrati, ovviamente, siamo disponibili a preparare, a coordinare, a dirigere, ma che devono essere stabilmente, permanentemente dedicate a questo tipo di attività di indagine. Purtroppo sono le necessità di tutti i giorni, l'allarme sociale, i problemi dell'ordine pubblico, i gravi reati che si susseguono che inducono i questori, i colonnelli dei carabinieri, della Guardia di finanza a mettere il personale in strada per fronteggiare l'emergenza; ma d'altra parte, vi è anche la necessità di costituire degli uffici permanenti e stabilmente dedicati all'attività investigativa pura, soprattutto quanto c'è necessità di una specializzazione, come ho appunto riferito, in materia di accertamenti patrimoniali. Quindi, sotto questo profilo noi sentiamo il disagio di essere responsabili dell'applicazione delle misure di prevenzione antimafia, ma di non poter contare su strutture specializzate, come, ad esempio, la Direzione investigativa antimafia, che ha sede a Napoli e dipende principalmente dalla DDA.

Una seconda esigenza che mi sento di poter prospettare alla Commissione, visto che ho l'opportunità di parlare con il legislatore, è quella di riordinare la legislazione sulle misure di prevenzione, che ormai è costituita da un affastellato di leggi che si susseguono, si modificano, si integrano, si sostituiscono, molte volte anche con strategie diverse, contraddittorie, per cui, la materia è diventata per specialisti. Sono davvero pochi i magistrati che si dedicano continuamente all'approfondimento di questa normativa e che sono capaci di comprendere questa disciplina. A Santa Maria Capua Vetere abbiamo una sezione di tribunale specializzata per le misure di prevenzione, che ha davvero una grossa competenza nella materia e produce dei provvedimenti che, per le motivazioni che si leggono, credo possa dirsi esemplare. Abbiamo però la necessità di un testo unico organico delle leggi per l'applicazione delle misure di prevenzione; so che se ne parla da molto tempo negli ambienti parlamentari, che molti esperti e tecnici sono stati chiamati a fornire il loro contributo; purtroppo questo testo unico stenta oggi a vedere la luce. Sarebbe certamente uno strumento utile, soprattutto per alleggerire le procedure, che si manifestano abbastanza lente, a volte farraginose, per accelerare appunto i tempi che intercorrono dalla presentazione della proposta al momento del sequestro e al momento finale della confisca dei beni di provenienza illecita. Ecco, per snellire la procedura è necessario un riordino della normativa, una normativa unitaria, ben coordinata, quindi di maggiore semplicità anche per l'applicazione da parte dei magistrati.

*SIRIGNANO, sostituto procuratore presso la pretura di Santa Maria Capua Vetere.* Vorrei dare il mio piccolo contributo e manifestare anche un leggero disagio in questa sede, che si aggiunge peraltro ad un disagio quotidiano, nel momento in cui entro nel mio ufficio e non ho il problema dei colleghi della procura se il processo si fa o meno, ma se posso o meno fare le indagini su tutti i procedimenti che giacciono nella mia sezione. In realtà il disagio è dovuto ad una considerazione. Secondo me, senza voler polemizzare, senza voler contribuire a fare della confusione, il problema è che la questione criminalità nel nostro

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

territorio, cioè quello della regione Campania, in particolare del Casertano, non va affrontato soltanto guardando all'alto la criminalità, la camorra, perché il problema per noi è il controllo del territorio. Il controllo del territorio è in mano alla camorra e le ragioni per cui questo avviene sono varie; io posso dare al proposito soltanto un piccolissimo contributo, perché, pur appartenendo all'ufficio di procura, cioè un ufficio che fa le indagini, rappresenta l'accusa e che deve poi celebrare il processo e cercare di far condannare gli autori dei reati, non sarei stato in grado di rispondere a nessuna delle domande poste.

Il problema del controllo del territorio è diverso da noi rispetto ad altre regioni, perché l'illegalità nel nostro territorio è diffusissima: non si parla solo di grossi criminali, ma anche di piccoli criminali. La procura circondariale in cui io opero è un ufficio praticamente allo sbando completo; eppure dovrebbe esercitare un controllo sull'80 per cento dei reati. Il codice penale, praticamente, è composto da una quantità di norme penali di competenza del pretore, mentre una minima parte si riferiscono al tribunale, che sono poi anche le ipotesi considerate più gravi. Ma se in un territorio come il nostro il contrabbandiere può esercitare liberamente il contrabbando e nessuno gli può fare niente, il ricettatore può continuamente ricettare autovetture, o qualsiasi cosa gli passi per le mani e, con tutto che la prescrizione è quindicennale, non subirà una condanna, come si può pensare, rafforzando semplicemente gli organici o facendo il processo a Tizio o a Caio, di stroncare la camorra nel territorio, se tutti possono fare quello che vogliono nella provincia di Caserta?

Noi siamo nove magistrati in organico e Quattro in servizio, con un carico di lavoro per ciascuno di 4-5.000 procedimenti. Tra questi procedimenti ci sono ricettazioni, furti, che non sono secondo me meno gravi dell'omicidio, perché l'omicidio è vero, colpisce la persona, ma anche la ricettazione nell'ambito della criminalità rappresenta un bottino importante, anche il furto e l'esercizio del contrabbando rappresentano reati ugualmente importanti. Certo, la Direzione distrettuale antimafia è importantissima, però se non si parte dal basso, cercando di riappropriarsi del territorio, e quindi cercando di far funzionare la procura circondariale, che è vicina alla gente, per i reati quotidiani, è ovvio che poi la gente non si rivolge più alle istituzioni, si rivolge alla camorra.

PRESIDENTE. Noi naturalmente siamo qui per provare ad attuire il disagio sia dei magistrati sia del territorio e per cercare insieme di fare un'analisi seria del controllo del territorio da parte della camorra e dei fenomeni diffusi di illegalità e di criminalità organizzata. Lo scoramento che a volte raccogliamo, cerchiamo di tradurlo anche in impegni concreti. Questa Commissione ha già provato a fare qualche cosa e da questa audizione sicuramente trarremo spunto per poter dare risposte concrete ai problemi che sono stati segnalati.

Invito i commissari che intendano rivolgere ulteriori domande ai nostri ospiti di prendere la parola, raccomandando loro la massima sinteticità.

PELELLA. Si è fatto riferimento a vari aspetti o a vari fattori che allungherebbero i tempi della giustizia e diluirebbero l'efficacia e l'immediatezza



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

delle risposte stesse: organici, problema della istituzione di una sezione distaccata della DDA. Vi è un punto però che mi ha colpito molto dell'introduzione del dottor Renzulli, il fenomeno dell'astensione degli avvocati, e al proposito vorrei rivolgergli una domanda a cui può anche non rispondere. Io credo che questo sia un fattore di grande diseconomia ai fini della giustizia, cioè ai fini dell'esito processuale dei tempi. Le chiedo: è un fenomeno enormemente cresciuto negli ultimi tempi?

Avete fatto riferimento alla necessità di individuare chiari principi in materia, e vi rivolgerò ancora una domanda. L'astensione degli avvocati è vissuta in modo convinto, soprattutto nelle nostre zone e soprattutto in riferimento a particolari processi, come libera scelta da parte degli aderenti?

LOMBARDI SATRIANI. Presidente Mazzocca, ho ascoltato con attenzione quanto ha sottolineato in maniera vibrata in merito alla drammatica carenza degli organici presso il suo tribunale; d'altro canto anche gli altri magistrati hanno ribadito questa condizione, che certo nuoce ad un operato sollecito e adeguato anche alle esigenze e alla domanda di giustizia da parte della società. Le vorrei domandare in quanto tempo mediamente un processo viene celebrato presso il suo tribunale. Esistono dei processi di camorra che languono da numerosi anni? E, ove la risposta fosse affermativa, per quali ragioni questo avviene?

LUMIA. Mi pare che il messaggio che ci avete lanciato sia abbastanza chiaro: c'è un problema di organico. Avete poi posto anche una questione relativa alla sezione distaccata della DDA. Per quanto riguarda la questione degli organici, è bene che sappiate che questa Commissione parlamentare ha esitato, come uno dei primi atti del proprio lavoro, un documento sugli incentivi. E' adesso in corso alla Camera anche l'esame di un disegno di legge, di cui è già stata fatta la relazione in Commissione giustizia, proprio sugli organici della magistratura. Quindi, da questo punto di vista, la necessità è avvertita e si è avviato l'iter di una serie di provvedimenti che tendono ad affrontare questo nodo che da tanti anni si trascina. Naturalmente la questione è importante se vista in correlazione con quella della DDA. Voi infatti centrate molto l'attenzione sulla necessità di avere qui una sezione della DDA. Per me, forse, è più importante che ci sia un rapporto continuo di osmosi e di integrazione per la necessità innanzi tutto di fare in modo che i processi si facciano, perché questo è il punto fondamentale.

Sulle misure di prevenzione, vorrei capire se l'attuale normativa è utile o ha dei limiti per poter essere utilizzata al meglio in questa funzione, al di là poi dell'azione investigativa e della questione che avete posto di persone qualificate all'interno della polizia giudiziaria, oppure all'interno dei commissariati, per poter affrontare questo problema. Bisogna avere questo rapporto di integrazione perché anche la camorra, per quanto in una condizione orizzontale, ha bisogno di essere vista sul territorio in una visione complessiva e non parcellizzata. Questo è molto importante. Si tratta di un'acquisizione che abbiamo avuto in questi ultimi anni e che non dobbiamo assolutamente perdere.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Sono d'accordo che la procura circondariale ha una sua funzione vitale per evitare che il fenomeno si manifesti solo quando poi la "frittata è fatta". Dobbiamo cioè fare in modo che vi sia un'azione di investigazione e anche di intervento su tutta una serie di reati che sono poi propedeutici alla gestione camorristica del territorio.

Ed allora, se gli organici dovessero andare a posto (questa è una sfida aperta ed è un punto molto importante), penso che con un maggiore organico il rapporto con la DDA si potrebbe anche affrontare diversamente, per cui potrebbe optarsi per la sezione distaccata, ma eventualmente anche per un'altra soluzione in base alla quale, superata questa situazione di affogamento, si potrebbero creare le condizioni per una maggiore integrazione. Vorrei allora sapere da voi se in questo ambito territoriale esistono le condizioni al vostro interno, per la storia e la professionalità che avete accumulato, per prepararvi a tutta la fase dibattimentale successiva onde poter voi accogliere i chissà quanti processi riguardanti questa zona che la DDA starà istruendo nel frattempo. Siete pronti a questo appuntamento in termini di storia professionale? Da questo punto di vista, vi sentite in grado di svolgere questa funzione? Lo chiedo perché poi diventa importante riuscire a vincere questa sfida decisiva, per non "bucare" un appuntamento che finalmente, dopo tanti anni, potrebbe consentire di ottenere risultati che in passato non si riuscivano a conseguire in questo territorio.

DIANA. Voi stasera ci riproponete un tema su cui da tempo come magistratura vi state battendo e su cui posso dire con grande serenità che le istituzioni casertane, la classe politica e tutti i partiti hanno convenuto e convengono, sulla necessità cioè di arrivare a dei risultati. Sicuramente la Commissione antimafia dovrà avere il compito di svolgere un ruolo di proposta, di sollecitazione anche in sede governativa. E questa visita certamente dovrà determinare anche delle valutazioni, da sottoporre poi al Governo. Concordo comunque su questa richiesta, che viene ribadita con forza da parte vostra. Cosa un po' diversa, che riguarda chiaramente non soltanto un problema di organici su questo territorio, è invece la richiesta che viene avanzata di una sezione distaccata della DDA.

Nel frattempo, in attesa che si definisca quale tipo di rapporto avere con la DDA, vorrei chiedere il vostro giudizio su come sia possibile accrescere la collaborazione con la DDA e, se possibile, con alcune applicazioni di magistrati sammaritani e casertani presso la DDA. Quali difficoltà vi sarebbero, a parte quelle già evidenziate sugli organici, e come poter garantire la celebrazione dei processi?

Circa le misure di prevenzione, sia personali che patrimoniali, indubbiamente la normativa va modificata. Ci perviene un invito da più parti e noi stessi ci siamo convinti come Commissione antimafia che vadano modificate le normative appunto sulle misure di prevenzione. Ma in una provincia in cui tutti concordate che la camorra ha molto più i tratti della mafia, quali misure di prevenzione sono state già disposte, o si pensa di poter disporre, anche a livello di Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, atte a migliorare la capacità di aggredire i patrimoni della camorra?

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

Chiudo poi rapidamente su una vicenda che viene sottolineata un po' da tutte le parti. Nel Mezzogiorno i sindaci fanno quotidianamente i conti con mille difficoltà. Ci sono sindaci e sindaci, però in genere c'è complessivamente una voglia di fuoriuscire dall'illegalità diffusa che vi è stata per molto tempo, cosa non facile. Ma molto spesso, premesso che è obbligatoria l'azione penale, talvolta vi è anche una certa sensazione che l'azione della magistratura sia molto assorbita da reati come l'abuso d'ufficio o l'omissione di atti di ufficio da parte degli amministratori e che invece non sempre ci sia la dovuta e idonea azione, per esempio, in materia di appalti. Ci viene detto che vi sono tuttora gare d'appalto cui si presenta talvolta una sola ditta, pur in una situazione di grave crisi. Oppure, in caso di organismi locali sciolti e dissestati, molti lamentano che non vi è mai l'individuazione dei responsabili, di chi abbia determinato lo scioglimento e il dissesto di questi consigli comunali.

Infine, visto che abbiamo alcuni magistrati molto apprezzati per la loro capacità professionale a perseguire la devastazione dell'ambiente in questa provincia, che ha conosciuto il più grande sversamento di rifiuti tossici, vorrei chiedere quali altri risultati si possono raggiungere in tale settore.

NOVI. Ieri sera il procuratore Cordova ci ha detto che il concessionario camorrista ha subappaltato il 40 per cento del territorio della provincia casertana alle mafie extracomunitarie, soprattutto per quanto riguarda i piccoli traffici e l'illegalità diffusa del crimine che possiamo definire non di alto livello. Questi sono reati chiaramente non di competenza della DDA. Vorrei avere una valutazione su questo tipo di reati, anche perché (non l'abbiamo potuto registrare in alcuni amministratori locali, mentre lo abbiamo registrato confrontandoci con la società civile, come si usa dire) c'è molto allarme per questo tipo di presenza e di criminalità diffusa.

MAZZOCCA. Torno un attimo sull'argomento dei numeri per rispondere naturalmente all'importante ed interessante domanda, alla quale peraltro penso di aver già dato una risposta parziale in precedenza. Bisogna cioè fare i conti con i numeri, che sono molto eloquenti. Nel 1989, prima che intervenisse la riforma del codice di procedura penale, i processi penali ancora da celebrare a Santa Maria Capua Vetere arrivavano quasi a 2.000, con procedimenti di grande importanza, anche di camorra. Attualmente, per l'impegno soprattutto di qualche sezione che si è occupata preferibilmente di vecchi processi, per non farli cadere tutti in prescrizione, fortunatamente siamo arrivati a poche decine, e questo è quindi un primo successo. E' però chiaro che, se noi ci chiediamo se possiamo usare il verbo "languire" con riferimento a molti processi importanti, che andrebbero trattati domani, cioè oggi, o meglio ancora che avrebbero dovuto essere trattati ieri, la risposta è positiva. E' innegabile che naturalmente con quattro magistrati non era immaginabile che si riuscisse ad esaminare 12.000 processi, perché in effetti tanti sono. Ma qual è la percentuale? Su 12.000 processi in un altro circondario avremmo una certa proporzione: 8.000-9.000 di piccola entità e naturalmente 3.000-4.000, a seconda dei casi, di grande entità.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Qui si capovolge questa proporzione per cui i processi di minore entità (e mi si consenta di dire che noi oggi consideriamo processi di piccola entità niente meno che i processi per rapina; oggi una rapina è un processetto da niente; e noi siamo quelli che vorrebbero entrare in Europa! ) sono pochissimi.

Ecco allora che si determina il problema della scelta (non parlo dei giudicandi, per cui si discute oggi dell'effettiva vigenza del principio dell'obbligatorietà dell'azione penale, cui si è fatto riferimento poc'anzi), perché si è costretti a fare delle scelte, odiose e che possono essere anche fallibili. Qual è il criterio della scelta? A parità di condizioni, certamente non si agisce in maniera preferenziale, magari perché si vuole colpire maggiormente una certa persona implicata in un processo (perché ovviamente neanche questo sarebbe giusto) né si sceglie di procedere contro un imputato perché è antipatico. No, bisogna cercare innanzi tutto di considerare i processi di eguale importanza di criminalità. Facendo questa scelta però non si è ancora esaurito il compito, perché poi c'è il problema di riuscire a smaltire tutti quei processi di alto livello di criminalità. E' deplorabile - ma dobbiamo confessarlo, perché altrimenti non ci capiremo mai - che un tribunale debba soccombere sotto questo peso immane, pur affrontando questi grossi processi di criminalità, che però - mi si consenta - non possono durare poche udienze.

Non voglio entrare nel discorso del confronto tra il vecchio e il nuovo codice, ma certamente, con tutto quello che di buono ha portato, il nuovo rito ha reso molto più lenti i processi. Un processo del genere impegna una sezione severamente per mesi e mesi, considerando che una sezione a Santa Maria Capua Vetere, a differenza di tribunali come Roma, Napoli eccetera, non è formata da sei magistrati, per cui nella stessa sezione si possono affrontare contemporaneamente due processi; noi possiamo affrontare un processo per volta che magari dura decine e decine di udienze. Non è che vi sia un processo particolare che per dimenticanza o per negligenza o per cattiva memoria sia stato tralasciato; ci sarebbero però dei processi che, a mio giudizio, già dovevano essere trattati, e che noi cerchiamo di affrontare.

Si è parlato delle misure di prevenzione, e io ringrazio il collega che ha parlato della qualità delle conclusioni di questi processi che hanno anche disposto misure di prevenzione. Si è parlato delle operazioni "Spartacus": voi sapete quante richieste di misure di prevenzione ha portato sul tavolo dei famosi quattro Gip, e quindi degli uffici interessati, la prima operazione "Spartacus"? 140 richieste, tutte importantissime sul piano economico, perché oggi è da questo punto di vista che si cerca di colpire il cuore della camorra. E' la criminalità economica che rappresenta l'anima della camorra. Ma quando ci si trovano sul tavolo 140 richieste del genere e si ha il tempo di poterne guardare qualcuna, le più urgenti o quelle che capitano sul tavolo, si ha comunque una sensazione avvilente da parte di un giudice. Io concordo sul fatto che sia una cosa che bisognerebbe cercare di evitare, ma come?

Senza volermi quindi ripetere, il punto è proprio questo: ci sono 12.000 processi per un pugno di magistrati. In realtà il problema è sempre lo stesso. Noi peraltro dobbiamo anche dire - l'ho già segnalato - che i giudici di Santa Maria

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

~~RISERVATO~~

Capua Vetere vanno via dopo due anni e molto spesso anche questo interrompe un processo; io mi batto come una vittima del tribunale, nella disperazione, per far sì che un certo giudice trasferito altrove nel corso di un grave processo di questo livello possa permanere presso il tribunale di Santa Maria Capua Vetere almeno fino all'esaurimento di quel fascicolo, il che mi sembra il meno. E qualche volta ci riesco. Posso dire che proprio per uno di quei processi non di camorra, ma di Tangentopoli, che si sta trattando a Santa Maria Capua Vetere (ho parlato di 20 udienze) e si continua a trattare nonostante qualcuno ne dubiti, sono riuscito una volta tanto ad ottenere che il giudice trasferito a Napoli, tanto per non cambiare, fosse intrattenuto proprio ai fini dell'esaurimento di quel processo. Ho fatto questo esempio, per farvi rendere conto delle difficoltà che io ed i miei colleghi incontriamo nel portare avanti i processi. I presidenti di sezione sono traumatizzati: sono loro poi in definitiva che devono scegliere tra questo e l'altro processo. I processi versano tutti in queste condizioni. Per non parlare poi della Corte d'assise di Santa Maria Capua Vetere, di cui sono previste due sezioni, ma una non è stata mai istituita e l'altra ha un presidente che attualmente è stato destinato a ricoprire l'incarico di procuratore della Repubblica a Cassino; mi è stato già detto che avrà l'anticipato possesso in quanto anche la procura della Repubblica di Cassino è un ufficio importante che richiede la sua presenza. Allora le due sezioni di Corte d'assise rimarranno con un solo magistrato, a meno che non si riesca a fare quella famosa clonazione, che per ora sembra vietata dalla legge oltre che dalla morale. Mi sembra proprio impossibile, pertanto, portare avanti questi processi, che per me devono essere svolti; io mi spendo tutti i giorni in questi discorsi. Proprio ieri ho organizzato un'altra riunione con i presidenti delle sezioni per fare in modo che si vada avanti.

Poi ci sentiamo dire che noi privilegiamo troppo la camorra come trattazione e dimentichiamo Tangentopoli. Il rilievo può essere giusto, a parte il fatto che i due aspetti talvolta possono anche coincidere. Un'altra volta ci sentiamo dire che per noi Tangentopoli è più importante della camorra. Naturalmente chi è sollecitato in un senso e nell'altro comincia a dire: "Io devo tornare a nascere", perché...

LOMBARDI SATRIANI. Può esserci un processo di camorra che da oltre dieci anni non venga celebrato?

MAZZOCCA. Che c'è un processo che non venga celebrato da oltre dieci anni, anche se dovrei documentarmi, sarei portato ad escluderlo.

LOMBARDI SATRIANI. Sempre a titolo esemplificativo, può rispondere sul processo Scocchi?

MAZZOCCA. Sarò in grado di risponderle quando vuole, ma in questo momento sono proprio nesciente. Vi sono stati dei grandi processi che hanno registrato ritardi istruttori enormi ed hanno incontrato difficoltà operative: in essi si sono inserite altre autorità collegate a questi processi. Le dico di più: noi molto spesso

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

per celebrare un processo di camorra, dobbiamo sentire un pentito. Andiamo nel concreto: ma lei lo sa che difficoltà incontriamo per poter avere l'autorizzazione non tanto dal pentito, ma (non intendo fare critiche a nessuno) da chi gestisce il pentito, ad averlo a disposizione in un processo? Dopo che un mio collegio è andato fino a Bologna, si è sentito dire: "tornatevene a casa perché l'ultimo giorno il pentito ha fatto sapere che non era il caso".

*RENZULLI.* E' stata formulata una domanda in materia di astensione degli avvocati. Prego il presidente del tribunale di produrre, per documentare i periodi di astensione, un documento ineccepibile, si tratta di una certificazione rilasciata dalla Camera penale degli avvocati di Santa Maria Capua Vetere in cui sono documentati dal 1990 a tutt'oggi le ore di astensione.

*MAZZOCCA.* Recentemente c'è stato un momento di difficoltà perché una sezione del mio tribunale ha emesso un'ordinanza ritenendo che non sussistessero (a questo si arriva, vorrei farlo presente) gli elementi attualmente previsti perché gli avvocati si potessero legittimamente astenere (cioè i termini per il preavviso ed altro). Gli avvocati hanno fieramente contestato questa ordinanza da parte del mio tribunale che intendeva celebrare in quel momento un processo molto importante, tanto che vi è stata una esposizione di manifesti, e gli avvocati si sono nuovamente riuniti per protestare.

*PELELLA.* Per questo ho fatto la domanda; era un processo di camorra!

*DIANA.* Si verificano programmazioni di scioperi degli avvocati in coincidenza con lo svolgimento di grandi processi?

*MAZZOCCA.* Il fatto della coincidenza, della concomitanza è un fatto storico, ma non ne conosco i motivi.

*NOVI.* A questo punto, vorrei porvi un'altra domanda. Da ieri tutti ci ripetono che non si riescono a celebrare i processi, che mancano i magistrati, e via dicendo. Io come direttore di un quotidiano ho avuto una settantina di rinvii a giudizio per diffamazione a mezzo stampa. Allora, come è possibile che nel mio caso, per responsabilità oggettiva in quanto direttore di un giornale, io sia stato condannato anche in secondo grado nell'arco di circa due anni e mezzo con doviziose provvisori e poi non si riescono a celebrare i processi di criminali, di truffatori, di taglieggiatori eccetera? Questa è una contraddizione. Gli stessi tribunali, la stessa magistratura, nei confronti di un direttore di giornale rinviato a giudizio per il reato di responsabilità oggettiva, riescono nell'arco di circa due anni e mezzo a celebrare il processo di primo e di secondo grado e a condannare quella persona e poi non riescono a condannare una persona che pratica la ricettazione? Per quanto mi riguarda personalmente, devo dire che da parte della magistratura napoletana, salernitana e casertana ho notato una grandissima efficienza.

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

~~RISERVATO~~

PRESIDENTE. Queste interruzioni sono state molto interessanti e hanno messo sale sul nostro dialogo. Ora non ce ne saranno più.

NOVI. Scusate questa nota autobiografica.

MAZZOCCA. Un collega mi fa cenno che può dare non una risposta, ma quantomeno un chiarimento su quest'ultimo aspetto. Mi rendo conto di quello che lei dice, ma dobbiamo tener presente che per alcuni reati è previsto il giudizio per direttissima.

Comunque vorrei concludere il mio intervento facendo presente un ultimo oggettivo elemento che influisce sulla celebrazione dei processi. Si parla sempre di insufficienza di organico, che non riguarda soltanto i magistrati, ma soprattutto i nostri collaboratori. Un magistrato con due collaboratori che lavorano bene può rendere di più di due magistrati che abbiano un solo collaboratore. Pur essendo tenuto ad osservare la Costituzione ed ovviamente le leggi dello Stato, noi violiamo in questo circondario, come ci contestano vivamente i sindacati anche se poi con molta comprensione continuano a starci vicino, i patti di lavoro. Per quale motivo? I sindacati dei nostri lavoratori sostengono che poiché hanno avuto un inquadramento privatistico del rapporto di lavoro, sono tenuti a fare soltanto quel numero di ore consentito dalla possibilità del compenso; viceversa noi ogni anno paghiamo ai nostri collaboratori il 30 per cento circa del lavoro straordinario compiuto. Se io dovessi applicare la legge contro me stesso, dovrei condannarmi per aver fatto lavorare oltre il dovuto i nostri collaboratori, che dimostrano una notevole abnegazione. Quest'altra ed ulteriore difficoltà si ripercuote nella nostra provincia in modo particolare. Noi avevamo assunto l'impegno con gli avvocati di concludere le udienze entro le ore 15,30 perché loro - ed è ragionevole - hanno bisogno del pomeriggio per trattare le cause e ricevere i clienti; al contrario, non riusciamo mai a rispettare questi tempi. Giustamente i nostri collaboratori ci dicono che non capiscono come mai, malgrado lo Stato abbia voluto il contratto di lavoro di natura privatistica per i pubblici dipendenti, anche di quelli che lavorano presso i nostri uffici, alla fine dell'anno ad essi viene pagato circa il 30 per cento del lavoro straordinario effettivamente svolto. Il nostro paese dovrebbe ringraziare non magistrati, ma queste persone che collaborano con noi.

RENZULLI. Mi soffermerò sui rapporti con la Direzione distrettuale antimafia. Come i commissari sanno, esiste un protocollo d'intesa tra la Direzione nazionale antimafia, il procuratore Vigna, ed i procuratori del circondario. Che cosa prevede quel protocollo d'intesa? Anzitutto che i dibattimenti per processi di particolare complessità, per numero di imputati o per numero di imputazioni, siano seguiti dai colleghi della Direzione distrettuale antimafia; inoltre la possibilità di applicazione alla procura distrettuale, ex articolo 110-bis dell'ordinamento giudiziario, di magistrati del tribunale per la celebrazione di alcuni procedimenti che presso le sedi locali. Quindi, in questo caso non si tratta

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

della capacità e della volontà di seguire i dibattimenti in procedimenti complicati, giacché le funzioni di pubblico ministero in processi di particolare complessità sono state sempre, fino a quel protocollo d'intesa, svolte da colleghi della procura di Santa Maria Capua Vetere, tranne in un'unica eccezione, costituita dal processo per la cosiddetta strage di Acerra: è l'unico processo, fino agli inizi di questo anno, che è stato seguito da un sostituto della procura distrettuale di Napoli; gli altri li abbiamo sempre seguiti noi e ci sono vari processi con numerosissimi imputati che tuttora seguiamo.

Questo discorso è diverso da quello dell'istituzione della sezione distaccata della DDA perché l'applicazione, *ex* articolo 110-*bis* dell'ordinamento giudiziario, è applicazione per il procedimento. Quindi, non permette al sostituto di avere soprattutto quelle conoscenze sui risultati investigativi acquisiti in altri procedimenti che gli consentano di avere un'approfondita conoscenza del fenomeno criminale. La creazione della Direzione distrettuale avrebbe questa funzione: recuperare queste professionalità per la lotta alla camorra e non per il procedimento a carico del singolo camorrista.

Ho affrontato il problema degli extracomunitari nella mia relazione scritta, in quanto tra i problemi principali che occupano il nostro lavoro ci sono proprio quelli conseguenti ai reati commessi da extracomunitari. Noi abbiamo circa 100 africani sul litorale domizio che spacciano sostanze stupefacenti e sono dediti alla prostituzione, alcuni nordafricani che si occupano di contrabbando di tabacchi lavorati esteri e attualmente, poiché mancava un po' di varietà, degli albanesi che fanno spaccio di sostanze stupefacenti e si dedicano alla prostituzione.

NAPOLI. Guai a toccarli, per alcuni.

PRESIDENTE. Non si riferisce a nessun membro della Commissione.

RENZULLI. Io sono abituato a parlare per dati processuali, cioè per conoscenze.

NOVI. C'è stato questa mattina qualcuno che ha detto che c'è piena legalità.

RENZULLI. Questo dipende dai livelli di conoscenza di ciascuno.

Stavo parlando dei problemi dei processi contro gli extracomunitari che sono notevoli: impossibilità di identificazione e a questo proposito la procura ha diramato una nota alle autorità di polizia giudiziaria per procedere immediatamente all'identificazione perché sono tutti sprovvisti di documenti; inidoneità della misura di sicurezza della espulsione perché essa, nei casi in cui è consentita e in tutti i casi in cui viene applicata, consiste sostanzialmente in un ordine rivolto all'extracomunitario di presentarsi ad un posto di frontiera per abbandonare il territorio dello Stato. Questo extracomunitario normalmente non si presenta e sotto altro nome continua la sua attività delinquenziale. Allora questo tipo di criminalità difficilmente con gli attuali strumenti potrà essere debellato. Il procuratore Cordova ha parlato di una cessione del territorio alle organizzazioni extracomunitarie. E' un problema che ci siamo posti e che ho



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

posto anche nella mia relazione. Non siamo riusciti sempre con la nostra attività investigativa a colpire le centrali straniere di organizzazione del traffico di sostanze stupefacenti e del traffico di prostitute e ci poniamo seri interrogativi se siano possibili queste attività senza il consenso o senza una compartecipazione di quelle organizzazioni camorristiche che dominano il territorio, soprattutto perché quando parliamo di stupefacenti, ci riferiamo ad un tipo di attività illecita dalla quale le organizzazioni criminali traggono i maggiori guadagni.

Devo anche dire che processualmente, per quanto risulta alla procura di Santa Maria Capua Vetere, allo stato questi collegamenti non sono provati. E' anche notorio - ci sono procedimenti che lo attestano - che questa presenza massiccia di extracomunitari ha provocato fenomeni di tensione razziale concretizzatisi in incendi di autovetture ed altri episodi sui quali si sta indagando. Esiste quindi un serio problema legato alla criminalità degli extracomunitari così come esiste un grandissimo problema di microcriminalità, che resta sistematicamente impunita. A questo proposito mi aggancio a tutte quelle osservazioni sulla necessità di un maggiore controllo del territorio: non parlo di un migliore impiego degli uomini sul territorio - onestamente dobbiamo dire che gli uomini a disposizione vengono impiegati bene - ma di un ampliamento degli organici. Purtroppo numerosissime rapine restano impunte: siamo giunti a 3-4.000 procedimenti a carico di ignoti. Il rapinatore o viene colto in flagranza di reato oppure è ben difficile catturarlo perché c'è l'omertà, la mancanza di volontà di chi subisce un crimine a volte anche di denunciarlo; in ogni caso ben difficilmente le vittime operano i riconoscimenti e se lo fanno nella fase di indagine - ma qui scendiamo troppo nel particolare - raramente si presentano in dibattimento ad accusare il rapinatore.

*ALEMI.* Si parlava di organici delle forze dell'ordine: il territorio della città di Caserta viene controllato a turno da un'autovettura del nucleo radiomobile dei carabinieri. Più o meno sugli stessi livelli è la Polizia di Stato. Non credo ci sia bisogno di ulteriori commenti sulla possibilità che hanno di condurre un serio controllo del territorio.

Un'ultima battuta a proposito del territorio al quale faceva riferimento il senatore Diana: come procura circondariale, nel Casertano abbiamo avuto tantissimo da fare, dato che qui si registra un vero e proprio vilipendio del territorio, sotto tutti gli aspetti. A questo proposito si dovrebbe andare a monte, considerate le grandi responsabilità a livello regionale e anche di altri organi che non hanno provveduto a regolamentare la materia; i nostri interventi spesso e volentieri si sono rivelati infruttuosi per le sanatorie decise dalla regione, che o non da le autorizzazioni oppure le concede in via provvisoria e poi per anni restano tali.

L'utilizzo del territorio per le cave o le discariche abusive è diventato appannaggio della grande criminalità: la procura distrettuale sta svolgendo indagini anche in questa direzione, in stretto contatto con le procure circondariali. Se non si assicura il controllo del territorio e non si realizza una maggiore

~~R I S E R V A T O~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

collaborazione da parte delle altre autorità, a cominciare dalla regione, il territorio del Casertano andrà completamente perduto.

*MAZZOCCA.* Il processo Scocchi ha avuto fino ad oggi una vita travagliata: ci auguriamo che in un prossimo futuro vada meglio, tanto più che è intervenuta questa segnalazione di oggi (della quale però non ci sarebbe neanche stato bisogno, per i motivi che sto per esporre). C'è stato un contrasto di competenza tra il tribunale di Santa Maria Capua Vetere e quello di Napoli: probabilmente sarete già al corrente di questa vicenda. Per risolvere il contrasto sono stati inviati gli atti alla Corte di cassazione, esame che ha richiesto tempi lunghi. Ora il processo è ritornato in Corte di assise: non è stata ancora fissata la data dell'udienza per il motivo che accennavo poc'anzi, vale a dire che l'unica sezione funzionante - un domani non funzionerà neanche più quella e si sarà costretti ad andare dinanzi al giudice conciliatore: meglio così - era impegnata nel processo per la strage di Acerra, durato circa un anno. Naturalmente ciò ha reso impossibile la contemporanea trattazione del processo Scocchi. Accolgo la sua segnalazione, come è doveroso, e mi impegno, non appena ci sarà una corsia libera, a far iniziare la celebrazione di questo e di altri processi di pari gravità. Questo non mi esime dal ricordare ancora una volta che ci sono processi a rischio di prescrizione in Corte di assise: questo è un avviso che io ho più volte segnalato a Roma e ciò nonostante la seconda sezione della Corte di assise non viene costituita e il presidente viene allontanato con l'anticipato possesso.

*LOMBARDI SATRIANI.* La ringrazio a nome della certezza e dell'immagine del diritto cui noi tutti teniamo.

*DIANA.* Quanti sono i processi da celebrare e che rischiano la prescrizione?

*MAZZOCCA.* Il numero dei processi che rischiano la prescrizione è consistente, se si considerano anche quelli riguardanti reati contro la pubblica amministrazione. In Corte d'assise ci sono centinaia di processi a rischio di prescrizione.

*FUCCI.* L'onorevole Lumia parlava di un'ipotesi diversa dall'istituzione di una sezione distaccata della Direzione distrettuale: per noi rimane l'ipotesi principale, proprio per quanto abbiamo affermato finora. Tuttavia non è da trascurare - l'ho scritto in questo documento approvato dall'Associazione nazionale magistrati, che produrrò alla Commissione - il rischio di un'osmosi di tipo diverso, nel caso in cui non venga istituita detta sezione distaccata (occorrerebbe però anche una modifica normativa): un'osmosi delle applicazioni, non per il singolo processo, la singola indagine ma presso la procura distrettuale, di uno o più magistrati di una procura per seguire e coordinare i fatti di camorra che avvengono in quella provincia e che sono trattati anche dalla DDA, sempre come palliativo in attesa dell'istituzione della sezione distaccata.

**RISERVATO**

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

E' vero il fenomeno del subappalto in favore dei gruppi organizzati stranieri. Da qualche giorno sono di turno esterno: la maggior parte degli arrestati sono extracomunitari fermati per spaccio di stupefacenti, albanesi che vogliono costringere donne a prostituirsi, ferimenti tra albanesi (è di ieri sera l'arresto di un albanese per tentato omicidio di altro albanese); è un dato costante, a parte le altre indagini che hanno provato il collegamento di gruppi albanesi locali con altri gruppi albanesi che operano al Nord d'Italia oppure in omicidi nell'ambito della lotta per il controllo del racket della prostituzione. Il discorso torna sempre al problema dell'organico.

La sezione delle misure di prevenzione del tribunale di Santa Maria Capua Vetere non tratta solo le misure di prevenzione: è una normale sezione del tribunale che deve celebrare processi penali (cercando di non farli cadere in prescrizione) e trattare anche le misure di prevenzione, il tutto solo con tre sostituti. Peraltro una sezione dovrebbe normalmente essere composta da un doppio collegio, per avere la possibilità della doppia udienza. In questo caso, invece, c'è un solo collegio di tre magistrati (guai se se ne ammala uno, e questo vale anche per le altre sezioni) chiamato a trattare non solo i processi ordinari ma anche le misure di prevenzione. Tutto questo nonostante gli sforzi compiuti dal presidente del tribunale per rendere "ballerini" alcuni colleghi, facendoli girare da una sezione all'altra per cercare di tamponare le emergenze.

Siamo pronti, onorevole Lumia, a celebrare qualsiasi processo, anche se, (forse la Commissione non lo sa) i colleghi del tribunale che trattano in dibattimento anche i processi per camorra, non avendo la benzina per le autovetture blindate, sono costretti a venire in tribunale tranquillamente con le proprie autovetture private.

*CILENTI.* Solo per ragioni di sintesi non mi sono soffermato sul particolare problema della normativa sulle misure di prevenzione, un problema peraltro abbastanza noto. Dal 1956 (anno in cui è stata approvata la legge n. 1423, la legge base) ad oggi si sono susseguite decine di leggi, centinaia di articoli che hanno riformato, continuamente modificato, sostituito l'impianto base. Attualmente il sistema normativo è "disperso" - se così si può dire - in più fonti normative: decine di leggi, centinaia di articoli molto spesso non ben coordinati tra loro.

Esistono i progetti per la creazione di un testo unico, che si comporrebbe di un articolato di 50-60 norme: passeremmo dallo stato attuale con centinaia di norme che creano problemi di interpretazione, contrasti, giurisprudenza, dottrina ad un sistema molto più semplice e lineare. Non sfuggirà a nessuno che una normativa di appena 50-60 articoli semplificherebbe molto il procedimento di prevenzione: i tempi potrebbero essere addirittura dimezzati; otterremmo sicuramente dei risultati sul fronte della lotta economica alla criminalità organizzata, potremmo sequestrarle e confiscarle un numero maggiore di beni. C'è un incentivo per il legislatore ad esaminare il problema della normativa, per semplificare gli articolati ed ottenere maggiore celerità nella celebrazione dei procedimenti di prevenzione.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Riguardo invece al tipo di lotta economica che intendiamo fare alla criminalità organizzata, devo precisare che, sempre dalle nostre risultanze processuali, la criminalità organizzata casertana appare molto violenta (il numero degli omicidi lo dimostra) ma è comunque una criminalità rozza: non c'è una grossa capacità di riciclaggio in ambienti finanziari; non ci sono grosse manovre di capitali in ambienti bancari, magari attraverso società di intermediazione mobiliare oppure con operazioni in titoli. Sotto questo profilo possiamo dire che la criminalità locale ama impiegare i proventi delle attività illecite nella costruzione di grandi ville lussuose con l'impiego di materiali molto costosi, oppure nell'acquisto di barche, autovetture, latifondi, grossi appezzamenti terrieri. Tuttavia una vera e propria attività di riciclaggio di livello sofisticato in ambienti finanziari, salvo rare eccezioni, non c'è; esiste invece un'attività di riciclaggio in attività imprenditoriali, specialmente quelle che richiedono buoni impieghi di capitali a fronte di una scarsa capacità imprenditoriale. Un esempio sono le imprese di calcestruzzo, esempio che sarà fin troppo noto alla Commissione, oppure le imprese di movimento terra, che richiedono più che altro capitali per l'acquisto di scavatrici o camion. Soprattutto queste attività sono state da noi colpite, con discreto successo, anche grazie alla sezione specializzata del tribunale.

*SIRIGNANO.* Soltanto un minuto per dare una doverosa risposta al senatore Novi, riguardo alle dodici condanne per diffamazione a mezzo stampa.

NOVI. Molte di più!

*SIRIGNANO.* Penso che tutti noi, nel formulare queste richieste di aiuto, questi SOS, non diciamo che non facciamo niente nei nostri uffici: di conseguenza ci saranno anche i rinviati a giudizio e i condannati, per fortuna, altrimenti lo stipendio lo prenderemmo senza lavorare. Che esista ancora la norma che colpisce la responsabilità oggettiva, semmai è un problema che deve girare al Parlamento.

Volevo infine aggiungere, per tranquillizzarla, che l'arrivo della condanna dopo così poco tempo si deve al fatto che l'indagine su un reato di diffamazione a mezzo stampa, diversamente dai reati di associazione a delinquere, di ricettazione, di furto, di rapina (reati di ben più complessa attività istruttoria), si risolve nella semplice acquisizione del giornale attraverso il quale è stata commessa la diffamazione. E' molto semplice acquisire, di fronte ad una querela o comunque di fronte ad una notizia di reato, il giornale che si presume abbia diffamato una persona, valutare se ricorrono i termini per la diffamazione a mezzo stampa, chiedere il rinvio a giudizio e per questo ottenere poi la condanna. Se fossero tutti così i procedimenti, non staremmo qua: la posso tranquillizzare.

PRESIDENTE. Vi ringrazio per la mole di osservazioni che ci avete fornito, delle quali cercheremo davvero di fare tesoro.

Dichiaro conclusa l'audizione.

**NUM. 5.13**~~RISERVATO~~  
~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
COMMISSIONE DEL ..... 11 LUG. 2000

**Audizione dei rappresentanti della Fondazione "Don Peppino Diana", dell'associazione "Libera" di Napoli e di Casal di Principe, della Caritas diocesana di Caserta, di Legambiente di Caserta e del provveditorato agli studi di Caserta.**

*Intervengono il professor Sergio Tanzarella, vice presidente della Fondazione "Don Peppino Diana", il dottor Geppino Fiorenza, responsabile regionale dell'associazione "Libera" di Napoli, il dottor Renato Natale, responsabile provinciale dell'associazione "Libera" di Casal di Principe, Don Francesco Giuseppe Errico direttore della Caritas diocesana di Caserta, il signor Boldo Coleti, presidente di Legambiente di Caserta e il dottor Pasquale Gaglione, vice provveditore agli studi di Caserta.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione dei rappresentanti della Fondazione "Don Peppino Diana", dell'associazione "Libera" di Napoli e di Casal di Principe, della Caritas diocesana di Caserta, di Legambiente di Caserta e del provveditorato agli studi di Caserta. Ringrazio i nostri ospiti per essere intervenuti e mi scuso per l'assenza del presidente Del Turco, il quale è stato colto da un malore nel pomeriggio; speriamo possa al più presto riprendere il suo posto.

Vi invito a prendere la parola per una breve introduzione.

*TANZARELLA, vice presidente della Fondazione "Don Peppino Diana".* Signor Presidente, commissari, vorrei segnalare alla Commissione, che sicuramente è informata, che non mi sembra vi siano grandi differenze nella situazione locale rispetto alla visita del 4 e 5 marzo 1993: la relazione predisposta allora corrisponde in buona misura all'attuale situazione della provincia di Caserta. In particolare vi sono dei punti di quella relazione di estrema attualità; si diceva allora che "la camorra è dentro la politica, dentro l'economia, dentro la vita pubblica e le esperienze collettive": questa è la situazione della provincia di Caserta. In riferimento alla situazione giudiziaria penso che la Commissione abbia già attinto sufficienti elementi, ma in particolare la gravità dell'emergenza giudiziaria si concretizza oggi, dopo quattro anni dal 1993, nella palese impunità di quei politici che sono stati coinvolti direttamente nel rapporto con gli scandali delle tangenti e delle concussioni allora emersi: venivano segnalati in quella relazione, venivano quasi anticipati. Oggi ci sono gli elementi, ma dobbiamo osservare che l'ex sindaco di Caserta, reo confesso per una tangente di cinque miliardi, attualmente continua a dirigere l'ufficio economato della ASL CE1; l'ex sottosegretario di Stato Santonastaso ha riaperto tranquillamente la propria segreteria politica, nonostante le numerose richieste di rinvio a giudizio; l'ex vice sindaco di Santa Maria Capua Vetere Di Muro si trova in libertà in Francia, nonostante le numerose richieste di rinvio a giudizio; l'ex assessore regionale alla sanità Dante Cappello, al quale la Commissione nel 1993 faceva riferimento,

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

nonostante gli arresti domiciliari provocati dall'operazione "Spartacus II", continua a tessere tranquillamente una fitta ragnatela di controllo capillare del voto. Questa è la situazione, a cui si aggiunge l'attività della massoneria, che sicuramente è molto superiore numericamente a quanto la relazione del 1993 segnalava: allora si parlava di appena 83 iscritti in tre logge, un numero sicuramente insignificante e ridicolo. In particolare venivano accertati dalla Commissione antimafia della XI legislatura questi 83 iscritti, ma si segnalava anche la Loggia Vanvitelli, che non era compresa negli elenchi ufficiali del Grande Oriente d'Italia e nemmeno della Gran Loggia d'Italia degli Alam. In particolare è il caso di segnalare qui che l'ex presidente dell'amministrazione provinciale, D'Albore, attualmente membro designato nel CO.RE.CO. dal presidente del consiglio regionale della Campania, risulta essere iscritto alla Loggia Vanvitelli, oltre ad essere rinviato a giudizio per numerosi reati commessi nella qualità di consigliere comunale di un paese della provincia di Caserta.

A questa situazione giudiziaria si aggiunge un altro problema, ed è quello complessivo della sanità, anch'esso terreno di coltura dell'illegalità e anche della presenza camorristica. Probabilmente qui potrebbero emergere scandali ben più estesi di quello che è venuto fuori in questi giorni a Milano. Basti soltanto pensare che attualmente è in carica come direttore generale dell'ASL CE1 tale Antonio Ventre, inquisito nell'operazione "Spartacus II", per ben due volte posto agli arresti presso l'unità coronarica dell'azienda ospedaliera di Caserta a causa dell'incompatibilità con il regime carcerario per le condizioni di salute; ma tali condizioni gli permettono di continuare a dirigere un'azienda sanitaria di oltre 4.000 dipendenti e con bilanci dell'ordine di centinaia di miliardi. In questa azienda sanitaria, che ha accorpato numerose USL, sono stati riscontrati reati gravissimi nel corso di questi anni: peculato per distrazione, concussione, corruzione, falso. In una di queste USL, quella di Teano, è stato coinvolto il vice presidente della regione Girfatti, attualmente agli arresti domiciliari.

NOVI. Per quale reato? Faccio presente che assessore alla sanità della Campania in un periodo determinato è stato un consigliere regionale del PDS, che permetteva queste cose!

PRESIDENTE. Senatore Novi, poi avrà l'opportunità di intervenire, la prego di non interrompere.

NOVI. Ma ha dimenticato un particolare: che un consigliere del PDS era assessore alla sanità quando avvenivano queste cose!

PRESIDENTE. A nessun commissario sarà negata l'opportunità di commentare e di intervenire. Senatore Novi, la prego di farlo quando le sarà data la parola. (*Commenti del senatore Novi*). Senatore Novi, la prego di attenersi ad un comportamento degno di questa Commissione! Prego, professor Tanzarella, concluda la sua esposizione.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

*TANZARELLA.* Basti soltanto pensare - e questo è un aspetto grave - che i bilanci di molte ASL, la ASL CE15 in particolare, non sono mai stati approvati. Tra gli anni Ottanta e Novanta ci sono diversi bilanci, e parliamo di bilanci di decine di miliardi, che non sono mai stati approvati. A solo titolo di esempio segnalo il problema attualmente presente ed emergente della diffusa illegalità in questo settore: si pensi soltanto che attualmente nella ASL CE1 le visite specialistiche, per le quali il medico è pagato ad ore, avrebbero una durata di 6-7 ore.

L'ultimo punto è quello relativo all'ambiente. In riferimento alle attività estrattive, il problema si pone con evidenza, e penso che i commissari lo abbiano potuto verificare in questa breve visita a Caserta. Il rapporto tra gli industriali del settore estrattivo e la camorra è cosa ben nota. A fronte di questa situazione, la regione Campania è gravemente omissiva: infatti non esiste né attività di controllo, né piano cave. L'amministrazione comunale di Caserta ha fatto ben otto richieste di chiusura cave alla regione Campania, senza ricevere ad oggi alcun riscontro. L'idea del disastro ambientale e della frode è nelle dichiarazioni di un potentissimo cavatore, che in passato è sempre riuscito ad ottenere sospensive dal TAR, il signor Luserta, il quale ha dichiarato recentemente di aver estratto 700.000 metri cubi di materiali inerti, mentre un rilievo della facoltà di scienze ambientali della II università di Napoli parla di circa 11 milioni di metri cubi. Questo dato penso che parli da solo. Attualmente la mancanza di una legge quadro nel settore, e quindi di reali riferimenti, rende problematica qualsiasi possibilità di intervento delle amministrazioni locali.

A questo si aggiunge il problema delle discariche. Ad oggi, i lavori compiuti dalla Commissione d'inchiesta della Camera sul ciclo dei rifiuti e sulle attività illecite ad esso connesse in provincia di Caserta non hanno prodotto alcun intervento governativo. Eppure è ben noto come fosse proprio la criminalità a gestire il traffico dei rifiuti, anche quelli altamente tossici, attraverso una ragnatela di discariche abusive, per il momento solo in parte individuate e probabilmente in certa misura ancora attive. I risultati di quella Commissione d'inchiesta rendevano un quadro di tale gravità che per ben tre volte l'amministrazione di Caserta ha chiesto all'attuale Ministro dell'ambiente lo stato di crisi ambientale, senza ottenere ad oggi alcuna risposta.

Un'ultima parola deve essere detta su quello che sta avvenendo in questo momento. Basti solo pensare che l'amministrazione comunale di Caserta ha individuato nel 1994 un terreno dove collocare l'impianto di smaltimento e compostaggio di rifiuti e materie prime e seconde, e si pensi a quale ricaduta a livello occupazionale potrebbe dare un impianto del genere. Nel 1995 ha presentato il progetto; nel 1996 ha attivato il servizio di raccolta differenziata, senza ottenere dalla commissione della regione nemmeno una risposta. Di questa commissione fa parte il preside della facoltà di ingegneria che, per conto del prefetto Catalano, avrebbe dovuto valutare i progetti. Ad oggi nessun progetto di tutte le province della Campania ha avuto una risposta, nemmeno negativa. L'unica cosa che la regione ha realizzato è stato il piano regionale rifiuti per la costruzione di cinque inceneritori da 200 miliardi. Pensate che una piattaforma ha come costo 20 miliardi e dà lavoro. L'impressione che noi abbiamo nella nostra

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

analisi è che con una richiesta di inceneritori con requisiti particolari e di monotecnologia si vuole realizzare un regime di monopolio che vuole favorire, a nostro modo di vedere, la ditta Ansaldo; e di questa strategia sembra esser protagonista il professore D'Elia, socio di tale professor Greco, inquisito per numerosi reati in società con Cirino Pomicino e attualmente vice commissario per la raccolta rifiuti in rappresentanza della giunta Rastrelli.

CURTO. Vorrei intervenire con molta attenzione su quanto ha detto il professor Tanzarella.

PRESIDENTE. Il professor Tanzarella ci ha consegnato uno scritto che raccoglie in maniera ordinata l'oggetto della sua informativa.

CURTO. Vorrei allora che lei procedesse alla consegna del dattiloscritto ai commissari presenti.

PRESIDENTE. I commissari potranno prenderne visione al nostro ritorno in sede.

CURTO. L'audizione è stasera!

NOVI. Questo è un modo allusivo e mafioso.

PRESIDENTE. Queste sono considerazioni che lei non è autorizzato e non si deve permettere di fare in questa sede: questa è la Commissione antimafia, senatore Novi!

PELELLA. Bisogna smetterla di usare questo linguaggio. Stiamo offrendo uno spettacolo inverecondo!

PRESIDENTE. Qui non ci sono codici mafiosi che riguardano il linguaggio della Commissione. Procederemo al seguito di questa audizione con ordine.

*FIorenza, responsabile regionale dell'associazione "Libera" di Napoli.. Sarò brevissimo. Sono il referente regionale di "Libera", che è l'associazione antimafia di cui è presidente Don Ciotti e che raccoglie 600 associazioni in tutta Italia; numerose sono quelle iscritte attivamente in Campania. Personalmente lavoro nella sovrintendenza scolastica regionale per i progetti di educazione alle legalità e sono anche responsabile della associazione intestata a Giancarlo Siani.*

Intendo qui rappresentare, di fronte al problema dell'aggressione criminale da parte della camorra nell'area napoletana e nella regione, una preoccupazione molto forte per quanto riguarda la condizione giovanile, quindi il problema della vita nei quartieri degradati di giovani e ragazzi, rispetto ai quali vorrei richiamare l'attenzione sul fatto che non c'è solamente il problema del reclutamento su base materiale (che sono cose già note, ma che è bene comunque richiamare), perché



~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

uno dei problemi più grossi è costituito dal pericolo anche psicologico della formazione di un'identità che ha come riferimento figure malavitose. Noi lavoriamo appunto molto su questo concetto della devianza, e riteniamo che bisogna stare attenti e ricordare che in alcune situazioni di degrado la sopraffazione e la cultura della violenza sono invece la norma, per cui a quel punto deviante rischia di essere la scuola; si può pertanto immaginare lo sforzo di *overdose* positivo che la scuola e l'associazione devono sostenere in questa direzione.

Vi è secondo noi un sostegno forte che bisogna ancora dare, sia al mondo della scuola, sia a quello dell'associazionismo, per garantire visibilità allo Stato, per dare visibilità alle azioni positive. In moltissime situazioni siamo appunto abituati a vedere una solidarietà declinata negativamente. Basti pensare al sistema delle provvidenze attuato dalla stessa camorra e dalla criminalità organizzata. Faccio spesso una considerazione di carattere generale: noi abbiamo lasciato che talvolta - e penso alla realtà napoletana - alcune modalità relazionali, anche per quanto riguarda l'atteggiamento dell'essere orientati più alla persona che al compito, o gli atteggiamenti amicali, prevalessero. E' un problema di carattere culturale e non strutturale, ma è estremamente importante. Noi abbiamo lasciato che in qualche modo di queste modalità di impadronisse la camorra: non la camorra-impresa, ma la camorra-massa, quella che utilizza anche i canali della comunicazione interpersonale all'interno di situazioni degradate. Questo secondo noi significa che bisogna fare un maggiore sforzo di sostegno alle attività delle scuole e delle associazioni che operano sul piano sociale. Bisogna trovare il modo di farlo.

Anche a livello nazionale, noi puntiamo allora a diffondere modelli operativi per non realizzare un'educazione alla legalità di *routine*, ma che sia fondata trasversalmente sulle attività disciplinari e con esperienze di solidarietà praticata. Voglio far conoscere, in termini positivi, progetti come "Fratello maggiore", che si sviluppa in molte scuole della Campania, o "GIO.V.A.R.E.", che significa giovani volontari assistenti recupero educativo, in cui ragazzi più grandi delle scuole superiori aiutano, fino ad arrivare al tutoraggio individuale, i ragazzi più piccoli con situazioni difficili (per non parlare ovviamente di situazioni di devianza o di ragazzi che si disperdono in maniera generica).

Voglio fare l'esempio della scuola "Margherita di Savoia" del quartiere Montesanto di Napoli, dove alcuni ragazzi svolgono il tirocinio arrivando ad avere la responsabilità personale di alcuni dei ragazzi delle scuole medie o delle scuole elementari che sono più difficili, quelli che non vanno a scuola tutti i giorni. Sono piccole cose, probabilmente, ma comunque molto importanti. Tra l'altro vi è un'utilità non solo per i più piccoli - questa è una cosa che vorrei mettere in evidenza - ma vi è una notevole utilità per i ragazzi più grandi che lavorano in questi progetti, perché nulla giova di più che sentirsi utili; è un'esperienza molto importante che abbiamo fatto e che io segnalo come testimonianza di un'attività che andrebbe però diffusa, fatta conoscere, sviluppata e sostenuta. Tra l'altro, vengo oggi dalla manifestazione "Giornata di Scampia", dove per conto del Censis si è proposta l'ipotesi di un patto per la legalità nel

**RISERVATO***COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

territorio. C'è bisogno di proposte concrete, e io ho letto con piacere dell'attenzione che si intende prestare all'impegno affinché sia più cogente l'applicazione della legge n.109 del 1996 sull'utilizzazione a fini sociali dei beni confiscati. Va benissimo il presidio delle forze di polizia e di protezione civile, ma dar vita ad un'attività cogente perché effettivamente qualcuno di questi beni possa essere utilizzato dalle associazioni, affinché si possa veder nascere un centro per ragazzi o delle iniziative di solidarietà praticata, avrebbe un valore importantissimo.

Lascio a disposizione della Commissione del materiale di documentazione relativo alla conclusione del processo Siani, alle iniziative di Niscemi in Sicilia, dove abbiamo portato una delegazione campana, nonché ad un progetto che stiamo preparando in collaborazione con comune di Napoli, provincia e regione che si chiama "Sollecitazioni", un progetto di educazione alla legalità con i criteri già richiamati: attività scolastica con la trasversalità disciplinare e con la sperimentazione di forme di solidarietà praticata, di solidarietà dello Stato nelle piccole azioni. Vi è anche la raccolta dei lavori di alcuni ragazzi di una scuola di Villaricca, che ha realizzato un progetto intestato a Siani, che si pongono come segnali di speranza positivi.

Vorrei poi affrontare un'ultima cosa. Generalmente ogni anno abbiamo un appuntamento al Salone del libro di Torino e a "Galassia Gutenberg", che è l'edizione meridionale della mostra-mercato del libro. Fin da ora inviterei i rappresentanti della Commissione parlamentare antimafia all'appuntamento previsto per il prossimo febbraio di "Galassia Gutenberg" per uno degli incontri con i ragazzi delle scuole napoletane che noi regolarmente organizziamo. Voglio anche aggiungere che il tema di quest'anno è stato: "Scopriamo le differenze che ci uniscono". Lessi con piacere che il presidente Del Turco dava importanza anche al momento della comunicazione. Noi abbiamo sollecitato i ragazzi delle scuole a fare loro alcune proposte di pubblicità-progresso per la diffusione dei comportamenti di legalità. Sono venute già fuori delle cose molto importanti. So di parlare di piccole ma significative iniziative: abbiamo disegni e ricerche dei ragazzi che riguardano il pagamento del biglietto sull'autobus, l'emissione dello scontrino fiscale, o l'uso del casco. Mi fermo per un momento su quest'ultimo aspetto. Bisogna infatti sapere che molti dei ragazzi che muoiono perché non indossavano il casco muoiono perché normalmente vengono presi in giro i ragazzi che usano il casco in motorino. Riuscire pertanto ad innescare un meccanismo positivo in cui i ragazzi stessi propongono delle iniziative di legalità è molto importante.

Voglio anche consegnare alla Commissione un disegno, che è il lavoro più significativo di quest'anno, che rappresenta un'Italia piena di colori che si mescolano insieme, colori che cadono da alcuni barattoli posti sopra una mensola, sotto la quale vi è la scritta: "Caro Bossi, prova a dividerli". Questo fa più che mai riferimento al tema scelto per quest'anno che ho prima citato.

*NATALE, responsabile provinciale dell'associazione "Libera" di Casal di Principe. E' questa la quarta Commissione antimafia con cui mi incontro, ma*

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

nelle precedenti occasioni ero in un'altra veste, cioè come consigliere comunale di Casal di Principe. Posso dire che certamente le attività dell'attuale Commissione antimafia si inseriscono in una situazione ambientale molto diversa rispetto al passato, perché una serie di interventi e di azioni della polizia e della magistratura hanno sicuramente consentito un ambiente completamente diverso. Oggi vi è certamente più fiducia e speranza di poter emergere dalla situazione esistente. Bisogna però fare attenzione a non abbassare la guardia, perché i rischi sono ancora presenti, l'emergenza non è finita, in provincia di Caserta più che altrove.

La preoccupazione di molte delle associazioni, dei gruppi e della gente è che ci possa essere in questo momento particolare, in questi giorni e in queste settimane, un eccesso di attenzione alle vicende napoletane e una caduta di attenzione alle vicende casertane. Questo dipende dal numero dei morti, che certamente è gravissimo nella drammatica situazione della città di Napoli, ma voi tutti sapete bene che non è certamente il numero dei morti a rendere più o meno pericolosa un'organizzazione criminale. L'organizzazione criminale che domina in provincia di Caserta, il clan dei Casalesi, ha ancora una capacità operativa straordinaria. Lo dimostrano gli eventi dell'estate scorsa, con gli assassinii dei parenti dei pentiti, e lo dimostrano gli ultimi avvenimenti, con gli attacchi alle aziende che lavorano sulla TAV, e con le ultime morti della scorsa settimana di parenti di pentiti. Tutto ciò dimostra una notevole capacità di intervento, che deve metterci in guardia, onde non farci abbassare il livello di attenzione su queste situazioni.

Vi è una capacità operativa della camorra che si affianca anche a qualcosa che lascia un po' sconcertati i cittadini e la gente. Le operazioni "Spartacus I" e "Spartacus II", nonché l'ultima, che credo si chiamasse "Claudia", avevano lasciato intravedere un attivismo da parte dello Stato cui non si era abituati. Oggi però tutto l'apparato politico ed economico individuato da quelle operazioni come corresponsabile, chi per un motivo, chi per un altro, è formato da persone che si ritrovano tutte in libertà. Nulla si toglie al diritto alla difesa e al diritto ad essere considerati innocenti finché non c'è una sentenza, però questo andare e venire da parte dello Stato nelle sue varie articolazioni, per cui si arresta e poi si rilascia, certamente non crea un clima di fiducia e un rapporto positivo con i cittadini.

Vi è un ultimo rischio di questi giorni, rappresentato dall'astensione dal lavoro da parte degli avvocati, per cui si rischia che l'"apparato militare" arrestato nel corso di queste due operazioni possa essere in alcuni casi scarcerato, il che sarebbe ovviamente drammatico. Senza poi richiamare l'attenzione sul problema dei latitanti ancora presenti sul territorio, che rappresentano una componente importante per mantenere una capacità di intervento e una forza di pressione notevoli.

Ma, come ripeto, certamente la situazione nei confronti di quando sono venute qui le precedenti Commissioni antimafia è cambiata. Vi è oggi una grande rinascita da parte della società in provincia di Caserta. Numerose sono le associazioni ed i gruppi che si sono messi in campo e che stanno lavorando in

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

varie direzioni. Anche le adesioni alla stessa "Libera" in provincia di Caserta nell'ultimo anno sono aumentate: oltre 10 sodalizi e 7 scuole hanno aderito a questa associazione. La semplice adesione è già un atto di impegno, ma poi ci sono anche iniziative portate avanti negli ultimi due o tre anni in grande quantità in provincia di Caserta nel campo della legalità e dell'educazione alla legalità, con interventi di lotta, con manifestazioni e così via, che indicano che vi è certamente una crescita civile notevole.

Anche su questo bisogna fare però attenzione. La crescita civile che nasce da una maggiore fiducia e da situazioni nuove, dalla storia che è diversa, potrebbe infatti dare vita ad una pericolosa delusione, se l'operazione di pulizia non verrà portata a termine e se affianco alle azioni repressive fondamentali e necessarie non si porteranno anche avanti azioni di rilancio dello sviluppo economico e di intervento nel campo della cultura. Le nuove frontiere di lotta alla camorra e alla delinquenza organizzata in provincia di Caserta, come in buona parte del Mezzogiorno, sono queste due: sviluppo e cultura. Interventi forti per far emergere da un arretramento culturale ed economico queste aree diventano oggi più importanti di ieri, per evitare una forte delusione da parte dei cittadini che si rivedranno poi costretti a rivolgersi al solito potente di turno per risolvere i propri problemi.

Vorrei poi fare riferimento a due aspetti prima di concludere. Il primo riguarda il problema già citato dell'ecomafia e dei rifiuti tossici. A Casal di Principe e per l'area circostante sono stato incaricato di presentare una petizione popolare recante 500 firme, con cui si chiede alla Commissione antimafia di farsi interprete dell'allarme e delle preoccupazioni della cittadinanza per il fatto che, dopo che l'anno scorso fu denunciata da una Commissione parlamentare, oltre che da associazioni ambientaliste, la presenza di rifiuti tossici, poi però non si è saputo che tipo di inquinamento hanno portato questi rifiuti, quali danni alla salute hanno determinato, se è vera la sensazione di molti che operano nella sanità che vi sia un aumento delle patologie tumorali in quest'area e comunque per sapere che tipo di intervento si intende mettere in campo. Vi consegno, pertanto, questa petizione che è stata sottoscritta da tutti i partiti politici, di destra, di sinistra e di centro, di Casal di Principe, dalle associazioni di volontariato e della chiesa.

Un'altra questione su cui desidero richiamare la vostra attenzione è quella delle mafie straniere. Credo che la Commissione sia già andata a Castel Volturno: ebbene in provincia di Caserta ormai da qualche anno operano queste organizzazioni criminali che certamente avranno rapporti di alleanza e sudditanza con la criminalità organizzata locale, con la camorra, e che stanno diventando un serio problema. Ho letto che si è parlato dell'organizzazione criminale albanese; si deve tener presente anche la mafia nigeriana che opera ormai in quest'area nello spaccio della droga e nella prostituzione in modo drammatico. Bisogna prestare molta attenzione a questo fenomeno, perché la maggior parte delle persone di colore che vivono lungo la Domiziana sono innanzi tutto vittime (infatti abbiamo potuto censire circa 120 tossicodipendenti extracomunitari, che purtroppo poi non hanno la possibilità di rivolgersi a nessun servizio) ed agiscono

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

d'accordo con la criminalità organizzata locale: sarebbe veramente ingenuo pensare che in una realtà come la nostra possano operare senza essere autorizzati.

Vorrei ricordarvi, prima di concludere il mio intervento, un articolo che ho letto su un giornale nazionale in prima pagina due o tre settimane fa di un intellettuale nigeriano che chiedeva al popolo italiano, alla nostra nazione, di essere cattivi nei confronti della sua Nigeria. Ebbene non è certamente possibile affrontare questo problema con una retata oppure facendo manifestazioni di caccia al negro: così non lo risolviamo; esso può essere risolto soltanto se lo si affronta direttamente nei rapporti internazionali con il Governo nigeriano, che - come è noto - non è molto perbene.

*ERRICO, direttore della Caritas diocesana di Caserta.* Signor Presidente, sono stato convocato qui come direttore della Caritas diocesana di Caserta, che abbraccia tre poli importanti di questo territorio: Caserta, Maddaloni e Marcianise. Io farò un'analisi della realtà e dei problemi che noi abbiamo riscontrato, attraverso delle ricerche effettuate localmente, al di là di ogni schema politico o sociale.

Emerge preponderante il problema della delinquenza minorile. E questa delinquenza viene sorretta, a quanto sembra, non soltanto dall'abbandono della scuola, ma anche da piccoli clan che si stanno formando sempre di più anche nelle nostre borgate, dove fino a poco tempo fa c'era moralità e vita sana. C'è una delinquenza giovanile dovuta non soltanto alla mancanza del lavoro, ma anche agli incontri che hanno i giovani. Come ho fatto notare qualche giorno fa in una conferenza, molti gruppi di giovani di Caserta si riuniscono soltanto per raccontare la loro noia e questo per il concetto cristiano è negativo perché vuol dire che i giovani non hanno più nulla da dire, perché c'è in loro una grande sfiducia. Ritengo che questo sia un elemento da analizzare fino in fondo: perché i giovani oggi hanno sfiducia? Perché le famiglie non sono al centro dell'attenzione dei giovani?

C'è poi un'illegalità anche spicciola. Manca la cultura della legalità anche nei rapporti più semplici. Il fatto di dire "va bene", oppure "lasciamo stare questa cosa", oppure "non esageriamo su alcuni aspetti fondamentali", fa comprendere che c'è nella nostra popolazione una carenza di cultura legale.

La zona in cui si registra maggiormente questo fenomeno è Marcianise, dove all'agricoltura e quindi alla moralità familiare si è aggiunta un'industrializzazione selvaggia che ha soltanto rafforzato la violenza e la camorra. Maddaloni presenta degli aspetti diversi, ma sostanzialmente ha soprattutto dei problemi di ordine economico. Vi sono delle fasce di popolazione veramente povere. Comunque quello che la Caritas maggiormente detesta è l'assistenzialismo che impera in questa zona. Proprio ultimamente la Caritas è intervenuta affinché si evitasse assolutamente l'erogazione di viveri durante il periodo elettorale o in periodi particolari di vita sociale della comunità. Quello che la Caritas propone è soprattutto un'educazione alla legalità, che dovrebbe partire dalla scuola, e l'offerta di servizi promozionali della persona; quindi ha realizzato un progetto affinché nelle quattro foranie della nostra Diocesi vengano

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

messi a disposizione della popolazione alcuni servizi essenziali, a partire da un ambiente di ospitalità per immigrati. Abbiamo già avuto un primo segno con l'intervento di monsignor Nogaro, della Casa di accoglienza per gli immigrati "Tenda di Abramo". Tra non molto ci sarà l'apertura della Casa speranza per la donna - la donna in difficoltà - e contiamo di provvedere il nostro territorio diocesano di centri di aggregazione sociale sia per i giovani sia per gli adulti.

Signor Presidente, termino il mio intervento ringraziando la Commissione per avermi ascoltato: non sono nuovo a queste audizioni, già altre volte vi ho partecipato, e purtroppo devo dire che alcune delle affermazioni fatte la volta scorsa in questo arco di tempo non sempre hanno avuto seguito.

*GAGLIONE, vice provveditore agli studi.* Signor Presidente, debbo precisare che il provveditore agli studi di Caserta, dottor Francesco Jesu, è impegnato per servizio scolastico a Brindisi; forse se la sede fosse stata più vicina oggi sarebbe qui al mio posto per darvi delucidazioni più ampie e dettagliate di quelle che io mi accingo a prospettare.

Per quanto riguarda il problema della scuola, alcune considerazioni sono state già svolte da coloro che sono intervenuti, per ultimo da Don Errico che ha cercato di evidenziare il rapporto tra la scuola e la società. Possiamo dire che alcuni progetti per l'educazione, soprattutto dei ragazzi della scuola elementare e della scuola media (questa è una età un po' delicata, verso la quale bisogna porgere tutta la nostra attenzione) sono stati già discussi e portati a termine in determinate scuole di Casal di Principe e di Caserta e delle aree più a rischio, cioè dell'area domiziana ed aversana, e in alcuni territori di Marcianise e di Maddaloni, dove si registrano ripetenze, abbandoni e dispersione scolastica, fenomeni tutti legati alla delinquenza e alla devianza minorile. Si tratta di situazioni che purtroppo ancora oggi dobbiamo confermare in questa sede.

Mi permetterò di avanzare qualche proposta, approfittando di questo contesto. Per quanto riguarda il settore della scuola, come loro sapranno, noi siamo legati agli organici e a determinate disposizioni fissate nell'ultima legge finanziaria. Questa situazione comporta per la provincia di Caserta poca progettualità: per poter affrontare determinati argomenti e svolgere questa educazione alla legalità, è necessario che vengano autorizzati da parte dell'organo superiore dei progetti per l'educazione, di cui però è previsto un numero limitato dalla legge finanziaria. Ciò significa che non c'è possibilità di intervenire in modo proficuo e più profondamente in questo settore.

Allora, oltre ad approfittare di questa riunione per fare in modo che queste considerazioni giungano agli organi competenti del Ministero della pubblica istruzione, desidero far presente che i progetti iniziati per l'anno scolastico 1997-1998, che hanno coinvolto tutti i docenti, riguardano soprattutto l'istruzione primaria, cioè la scuola elementare e la scuola media, in cui si registrano quei particolari fenomeni, a cui ho accennato, che ci preoccupano moltissimo.

*COLETTI, presidente di Legambiente di Caserta.* Sono presidente del circolo locale di Legambiente e voglio denunciare un dato positivo: da un paio d'anni le

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

cose vanno molto meglio per quanto riguarda i rifiuti e la gestione delle discariche, che è stata presa in mano dai consorzi dei comuni. Sottolineo questo miglioramento perché esso potrebbe essere solo provvisorio se non verranno adottati quei necessari ulteriori passi che consentiranno di gestire in maniera integrata e trasparente il problema dei rifiuti.

Siamo arrivati al punto, come circolo di Legambiente, di chiedere al comune di smettere di fare la raccolta differenziata: questo perché devono essere localizzati degli impianti già finanziati. Ci siamo anche assunti la responsabilità di suggerire alcune localizzazioni, cosa che gli enti locali evitano accuratamente per non inimicarsi la popolazione; abbiamo suggerito i luoghi ideali per la localizzazione di questi impianti, ma da due anni il consorzio di Caserta, sommerso da risorse finanziarie che non riesce a spendere, non è in condizioni di agire poiché a livello regionale tutto è bloccato. Ci tenevo a sottolineare questo miglioramento provvisorio nel campo dei rifiuti.

Quando la gestione del territorio viene delegata ad opportuno livello amministrativo, visibile alla gente, al punto che i cittadini possono percepire chi gestisce una determinata risorsa del territorio (relativamente ai rifiuti o alle cave), si riesce effettivamente ad avere un miglioramento. Ripeto, nel campo dei rifiuti questo miglioramento è stato solo provvisoriamente raggiunto; nel caso delle cave, laddove non c'è stata l'attivazione di consorzi o di amministrazioni facilmente percepibili dalla gente, nei confronti dei quali la gente avrebbe potuto facilmente elevare rimostranze o proposte, non siamo riusciti ad avere alcun miglioramento, al punto che ultimamente abbiamo dovuto dare la nostra solidarietà all'amministrazione comunale di Caserta che, avendo proposto un protocollo d'intesa con i cavaatori, ha visto prese a fucilate le finestre del comune. Abbiamo diffuso comunicati stampa chiedendo alla cittadinanza di solidarizzare, al di là di qualunque problema politico (che a questo punto sarebbe assolutamente fuori di luogo), con l'amministrazione comunale considerato che ogni passo compiuto nel campo delle cave urta contro un muro incredibile, non essendoci livelli intermedi adeguati tra regione e popolazioni locali.

PRESIDENTE. Alcuni comportamenti possono fare parte della fisiologia della dialettica politica di una Commissione parlamentare: le notizie che abbiamo ascoltato in questa parte di audizione hanno comunque un carattere di riservatezza; non siamo né in una piazza né in una tribuna televisiva, per cui in questa sede acquisiamo delle notizie che poi verranno sottoposte ad una rigorosissima verifica. Questo per dire che a nessuno mai sarà impedito di aggiungere altre informazioni o di trarre deduzioni di carattere politico. Spero che questa audizione possa proseguire con la massima serenità e con quella sinteticità che ci eravamo proposti.

NAPOLI. Voglio ringraziare in modo particolare i rappresentanti dell'associazione "Libera", il direttore della Caritas diocesana di Caserta e il vice provveditore che con la loro presenza hanno riportato all'attenzione della Commissione un problema che personalmente ritengo fondamentale, quello della

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

devianza giovanile. In questo campo l'intervento preventivo è l'unico che può consentire alla collettività di non far crescere questi giovani "parcheggiandoli" in luoghi che possono farli divenire facile preda della camorra, della droga o quant'altro.

Ho preso atto degli interventi prodotti dall'associazione "Libera"; mi chiedo se le associazioni di volontariato esistenti nel territorio abbiano ricevuto un riconoscimento da parte degli enti locali rispetto al lavoro, agli intenti, alle finalità che pongono in essere, se si sentono incoraggiate, se i cittadini hanno recepito la positività dell'esistenza di queste associazioni.

Mi rivolgo al vice provveditore: ho preso atto della sua richiesta di ampliamento degli organici, per ridurre la dispersione scolastica, e personalmente intendo farmi portatrice, quale componente della Commissione cultura della Camera dei deputati, di una proposta (nell'ambito di un disegno di legge che dovrebbe passare, con l'accordo di tutti i Gruppi politici, in sede legislativa la prossima settimana, recante l'istituzione di un fondo utile, tra l'altro, all'ampliamento degli organici) presso gli altri Gruppi che compongono la Commissione e lo stesso Ministro, affinché nell'ampliamento degli organici rientri non solo un discorso di razionalizzazione della rete scolastica ma anche di interventi utili a limitare la dispersione scolastica. Non ritiene lei che potrebbe contribuire a lenire il fenomeno della dispersione scolastica - certamente alto in questa realtà - una diminuzione dell'attuale processo di razionalizzazione della rete scolastica in atto? Tale processo sta producendo la chiusura di scuole primarie, in particolare elementari e medie, che in determinate realtà, come quella nella quale ci troviamo, sono l'unico punto di riferimento e la cui mancanza produce automaticamente lo spostamento del bambino nelle sedi più vicine, con la conseguenza di obbligarlo a viaggiare, di sradicarlo dal suo mondo.

PELELLA. Si potrebbe condensare in una frase l'insieme delle testimonianze e delle comunicazioni qui fatte: un'esperienza di impegno dal basso per affermare i principi della legalità. Appunto per questo vorrei chiedere al rappresentante di Legambiente, che ha fatto un'affermazione molto importante, cioè che la situazione appare enormemente migliorata per ciò che attiene la gestione dei rifiuti e delle discariche, in un terreno peraltro storicamente elettivo per la criminalità organizzata, se ciò è avvenuto perché si è dato vita ad una gestione attraverso la forma consortile tra vari comuni. C'è stata reazione da parte della criminalità organizzata? Ci sono state azioni tendenti ad avere effetti dissuasivi, tenuto conto che parliamo di attività che sono state e sono, in parte del territorio di questa regione, gestite in modo determinante da organizzazioni di carattere camorristico?

NOVI. Mi compiaccio per le informazioni raccolte dal professor Tanzarella. Non posso fare a meno di leggere che la regione ha avviato un piano rifiuti che prevede una spesa di 200 miliardi per i cinque inceneritori che verranno realizzati. Si tratta di 200 miliardi per ciascun inceneritore?



RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

~~RISERVATO~~

TANZARELLA. Sì.

NOVI. Il professor Tanzarella ha allargato lo sguardo alle vicende di tutta la regione, per cui rivolgo a lui una prima domanda: se è al corrente che le ditte che si sono assicurate a Napoli la rimozione dei rifiuti sono o di diretta derivazione o le stesse ditte coinvolte nelle inchieste sulla Tangentopoli dei rifiuti del 1993.

Siccome il professor Tanzarella mi è apparso molto informato gli chiedo se è a conoscenza dell'inchiesta della Direzione distrettuale antimafia sull'insediamento della marina militare statunitense a Gricignano. Gli chiedo altresì se è a conoscenza della composizione della giunta regionale che ha governato la Campania fino al 1995, se cioè è a conoscenza del fatto che quel partito di cui fanno parte alcune persone da lui individuate come ispiratori del malaffare in Campania governava la regione insieme al PDS. Ricordo al professor Tanzarella che sono stato inquisito per aver definito "banda Clemente" la giunta Clemente che governava la Campania prima di quella giunta Grasso sostenuta dal PDS, giunta peraltro sostenuta da assessori inquisiti ed arrestati e consiglieri regionali inquisiti.

Chiedo ancora al professor Tanzarella se è a conoscenza del fatto che fino all'anno scorso la provincia di Caserta era retta da una maggioranza composta da esponenti del Partito popolare e del PDS e che un esponente di spicco della prima formazione politica è stato poi arrestato.

Vorrei poi chiedere al professor Tanzarella, che mi è parso molto informato, se è a conoscenza di collegamenti tra camorra e Lega delle cooperative. Vorrei ancora chiedere al Presidente della Commissione di far sì che alla Commissione antimafia siano forniti i nomi e i cognomi di tutti i consiglieri comunali, di tutti i sindaci, di tutti i consiglieri provinciali eletti in provincia di Caserta tra il 1980 ed il 1995. Siccome qui c'è da ricostruire la storia di tutto un tessuto politico, è giusto che tutti i partiti sappiano con chi hanno a che fare.

Chiedo poi sempre al Presidente della Commissione antimafia che, come già ho sollecitato ormai da un anno, venga attuato un monitoraggio sui comportamenti elettorali in provincia di Caserta, e soprattutto nelle zone a più alto tasso di inquinamento camorristico. Chiedo queste cose, signor Presidente, perché la prossima volta che verremo qui a Caserta dobbiamo venirci con un'adeguata documentazione; cioè noi dobbiamo sapere se i sindaci che ci troviamo di fronte non hanno nessun pregresso politico riconducibile al crimine organizzato ed al malaffare oppure no; dobbiamo sapere se i politici che ci troviamo di fronte hanno avuto rapporti in passato con espressioni amministrative del crimine organizzato in provincia di Caserta. Soltanto ricostruendo quello che definisco l'albero genealogico della politica in questa provincia, possiamo, secondo me, discutere seriamente non solo del passato e del presente, ma anche del futuro in provincia di Caserta.

PRESIDENTE. Senatore Novi, quest'ultima parte del suo intervento, in cui lei chiama in causa il Presidente, è una parte a cui io mi associo ed in una seduta

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

della Commissione parlamentare antimafia, non certo in una audizione, potremo farne oggetto di discussione e di deliberazione.

LUMIA. Ringrazio chi è intervenuto in rappresentanza del terzo settore, del volontariato, perché ci ha fornito degli elementi inediti, elementi utili di riflessione per mettere in condizione la nostra Commissione di inchiesta di capire di più, anche ascoltando la voce di chi vive in questo territorio dedicando molto tempo alla tutela dei diritti, o dell'ambiente, o nella promozione della scuola e delle politiche sociali.

Volevo in particolare sapere dal rappresentante del provveditorato agli studi se è possibile farci avere una mappatura dell'abbandono scolastico. Vorrei poi sapere se è stata fatta una lettura integrata tra i contesti ad alta densità camorristica, prendendo ad esempio come indicatori i comuni sciolti per camorra, e la condizione delle scuole e dell'abbandono scolastico. Questa potrebbe essere una base di lavoro interessante, visto che è stato dichiarato - e questo è un fatto molto importante - un interesse a proseguire nei progetti per l'educazione.

Il rappresentante della Caritas, Don Errico, ci ha rappresentato una situazione simile a quella di tre-quattro anni fa. Vorrei capire se nel mondo ecclesiale è cambiato qualcosa nel frattempo. Lei non lo ha detto direttamente, ma le analisi che ha fatto sono collegate con il bacino di cultura e di emarginazione da cui poi la camorra prende manovalanza e consenso. Allora vorrei capire se nel frattempo, nell'azione che lei ha svolto in questi anni nel mondo delle parrocchie, ha potuto constatare che è cambiato qualcosa come progettualità, come impegno sul versante della legalità. Questo è importante per capire se la costante del disagio e dell'emarginazione, dal versante su cui lei opera, le fanno notare una crescita che può farci capire, qualora dovessimo fare delle ricerche di intervento sociale nel territorio, se nel frattempo alcuni soggetti sono cresciuti, così da poter assumere una funzione di progettualità e di impegno. Questo è importante per disporre di ulteriori dati ed elementi.

Per quanto riguarda le questioni poste, in particolare a proposito dell'ambiente e della sanità, ringrazio il professor Tanzarella, visto che tra l'altro la Fondazione "Don Peppino Diana" richiama nel suo stesso nome un omicidio su cui ancora non si è fatta luce; mi riprometto di chiedere per iscritto alla DDA di Napoli a che punto sono le indagini e se ci sono sviluppi positivi in questo senso. Io invece prendo sul serio le cose che sono state dette, non ne faccio una lettura di contrappasso; sono emerse delle questioni molto serie e puntuali di cui il professor Tanzarella si assume la responsabilità: ha fatto nomi e cognomi, circostanziando in modo preciso tutta una serie di eventi. Personalmente come commissario prendo sul serio le cose che sono state dette e poi chiederò anche alla Commissione, oltre che di acquisire questi atti, di fornirli ai magistrati di competenza, perché ci sono dei fatti molto gravi e delle chiamate in causa ben precise. Quindi ringrazio il professor Tanzarella di questo lavoro molto utile per la Commissione.

Vorrei poi chiedere a tutti voi se su altri fatti che riguardano altre forze politiche potete farci arrivare della documentazione; penso che ci sono delle

RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO ~~RISERVATO~~

responsabilità anche in questa direzione ben precise e bisogna intervenire, senza guardare in faccia a nessuno, per sviluppare una presenza ed un'azione altrettanto importante, come sui fatti sui quali il professor Tanzarella richiama la nostra attenzione.

Mi pare che il rappresentante di Legambiente abbia confermato che per quanto riguarda i rifiuti, e soprattutto la questione delle cave, ci sono dei ritardi, delle responsabilità; egli segnala una situazione estremamente preoccupante, Vorrei capire se vi è l'impressione che vi sia anche in questo caso un coinvolgimento camorristico.

Per finire, dai rappresentanti di "Libera", che ci ha arricchito di una progettualità che mi pare faccia capire che in questi anni qualcosa si è mosso e che c'è una crescita di coscienza nei settori in cui operate, vorrei sapere se in questo territorio stanno aumentando le associazioni antiracket e antiusura, se c'è un rafforzamento della società civile di fronte ad una costante presenza e forza della camorra.

#### Presidenza del senatore DIANA

LOMBARDI SATRIANI. Sarò sintetico ed ometterò alcune domande che pure pensavo di formulare. Mi limiterò a ringraziare vivamente il professor Tanzarella per l'estrema puntualità dei dati che ci ha trasmesso. Io penso che sarebbe auspicabile che ogni audizione possa consentire alla Commissione di acquisire dei dati rigorosi circa comportamenti camorristici o collusioni con la camorra, quale che sia poi la collocazione politica dei collusi.

NOVI. Sono notizie raccolte dai quotidiani! Anche noi trasmetteremo notizie raccolte sui giornali.

LOMBARDI SATRIANI. Intanto esprimo il mio apprezzamento.

Vorrei domandare al rappresentante del provveditorato agli studi di Caserta quali iniziative specifiche il provveditorato abbia inteso intraprendere per quanto riguarda quell'educazione alla legalità più volte evocata come baluardo efficace per contrastare pedagogicamente la camorra e l'illegalità.

Al presidente di Legambiente vorrei domandare se ha dei dati specifici sulla presenza in questo territorio dell'ecomafia, dei rifiuti tossici e di tutto quanto, danneggiando l'ambiente, potenzia ulteriormente i guadagni della camorra.

Infine invito il dottor Fiorenza e in generale l'associazione "Libera" ad inviare alla Commissione antimafia tutte le documentazioni relative all'impegno di questo benemerito sodalizio nella lotta alla camorra.

CURTO. Anch'io devo rilevare con attenzione, e non devo ringraziare per questo, il contenuto delle esposizioni dei rappresentanti della cosiddetta società civile. Devo dire che, avendo dato un'occhiata alla relazione del professor Tanzarella,

~~RI~~SERVATO

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

sono rimasto estremamente soddisfatto del fatto che la Fondazione di cui è vice presidente si occupa del problema dell'usura. Per quanto riguarda il problema relativo alla giunta regionale, si è in buonissime mani, dal momento che non solamente padre Massimo Rastrelli, ma anche coloro che con padre Massimo Rastrelli hanno vissuto momenti importanti di vita familiare e sociale sono un preciso punto di riferimento. Quindi credo che questo serva a ristabilire una verità storica che altrimenti oggi sarebbe potuta passare sotto silenzio.

**Presidenza del vice presidente VENDOLA**

(Segue CURTO). Dico con fermezza invece di non aver apprezzato lo stile, il modo, il metodo, utilizzati in questa circostanza. Se avessimo dovuto utilizzare pure noi, che apparteniamo a schieramenti politici differenti, l'angolazione a cui fa riferimento in particolare un audit, avremmo potuto, sconvolgendo anche i rapporti di lealtà personale nell'ambito di questa Commissione, richiedere l'acquisizione agli atti di parti di notizie giornalistiche che oggi presentano sotto una certa luce parlamentari che svolgono in questa Commissione un ruolo istituzionale.

PRESIDENTE. Senatore Curto, allusioni non sono consentite.

CURTO. Non sono allusioni!

PRESIDENTE. Se lei vuole avanzare una richiesta precisa, lo faccia.

CURTO. Signor Presidente, io sto dicendo che il nostro stile è diverso. Io condanno ...

PRESIDENTE. Non alzi la voce, senatore Curto.

CURTO. Non sto alzando la voce, ma rafforzando quanto voglio dire. Io rafforzo la mia tesi. Condanno uno stile che noi non faremo mai nostro, e lo ribadisco, per rispetto nei confronti delle persone e nei confronti delle istituzioni! Credo allora che questo dovrebbe essere lo stile di chi viene presso la Commissione antimafia per essere auditato.

Debbo allora fare un'altra domanda, perché quando nel dattiloscritto che il professor Tanzarella ci ha consegnato leggo: "La camorra è dentro la politica, è dentro l'economia, dentro la vita pubblica e le esperienze collettive", la domanda che le devo porre, professor Tanzarella, è se tra le esperienze collettive (io non voglio parlare di cooperative rosse) ci sono anche le associazioni e se dietro il "mercato" delle associazioni vi siano anche associazioni che ricevono contributi rilevanti, che servono in alcuni casi non a soddisfare l'ansia e la voglia di giustizia, ma piuttosto a soddisfare e risolvere problemi di natura strettamente specifica, individuale e personale. Le chiedo se lei è a conoscenza, in un ambito

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

~~RISERVATO~~

che le è molto vicino, della presenza di associazioni che, al di là del fatto se poi raggiungono o meno gli obiettivi per cui sono nate, hanno al proprio interno una capacità economica che deriva loro da contributi a qualsiasi titolo pervenuti.

Voglio poi fare un'ultima domanda, signor Presidente. Sono estremamente preoccupato dall'audizione di oggi, perché posso confermare in questa circostanza che forse le domande che ho inteso fare in maniera meno incisiva in questa missione della Commissione sono state proprio quelle durante l'audizione precedente, quando noi abbiamo avuto di fronte i responsabili del tribunale e delle procure di Santa Maria Capua Vetere, audizione nel corso della quale abbiamo notato soprattutto l'assenza e la carenza di mezzi, di strumentazioni e di organici, in qualche occasione anche la carenza dello Stato. A domanda specifica se praticamente ci fossero anche carenze relative alla magistratura è stato risposto che così non era, che così non è stato. Io invece leggo, su questa relazione del professor Tanzarella, una cosa che mi fa rabbrivire: "E' bene qui ricordare che fino a poco tempo fa Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di S. Maria Capua Vetere era tale Pappa, sospeso dal CSM e inquisito per gravi reati, riferiti alla sua carica, dalla procura di Salerno. Di tali reati è ugualmente inquisito il procuratore facente funzioni Gazzilli (attualmente deputato del collegio di S. Maria Capua Vetere)". Io non sono né innocentista, né colpevolista, ma delle due l'una: o non è vero che i soggetti cui ho fatto riferimento adesso sono destinatari di provvedimenti di questo genere, o altrimenti l'audizione precedente è stata quanto meno lacunosa, per non dire reticente ed omertosa; e chiedo alla Commissione, che è Commissione di inchiesta, di operare in maniera tale da evitare che anche gli organi di informazione ritengano che la Commissione possa limitarsi a fare una semplice gita; io chiedo che si affondi il coltello nella piaga e, rispetto a questo argomento specifico, si venga a capire per quale motivo, se non corrispondono al vero, certe affermazioni siano riportate nella relazione del professor Tanzarella; se invece corrispondono al vero, chiedo di sapere perché non si è fatto allora cenno a tali argomenti da parte degli auditi nel corso della precedente audizione.

ROBOL. Signor Presidente, quando ho letto il programma delle nostre audizioni, sono stato particolarmente contento nel vedere che veniva dedicato al mondo del volontariato uno spazio specifico. Non uso il termine "società civile", perché ho imparato che mi fa paura; anche quando mi capitava di insegnarlo, diffidavo sempre. Qui poi in particolare bisogna diffidare.

Ho ascoltato molto volentieri le parole del rappresentante della Caritas e le parole dei rappresentanti di "Libera", più del primo che dei secondi per la verità, per una questione di similarità perché ognuno di noi ha delle vicinanze di pensiero (culturale non politico, ovviamente). Di passaggio faccio notare che sarà sempre peggio il lavoro di questa Commissione di inchiesta, perché una volta (io sono un nostalgico, ero già qui nel 1993) c'era il partito-Stato, ceravamo noi della DC ed era facile sparare contro di noi, mentre non si capisce che ora si sparano tutti contro tutti, e che da questo punto di vista sarà sempre peggio; se noi mettiamo in luce che c'è un rapporto automatico tra politica e mafia, dobbiamo

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

pensare che tale rapporto c'era ieri, c'è oggi e ci sarà domani, e questo porta a delle devastanti conclusioni. Chiudo comunque la parentesi e passo al mio discorso.

Don Francesco, mi auguro che si possa evitare il discorso della società civile, perché per me la corruzione è corruzione della società civile, marginalmente della società politica. Se come studiosi ed operatori non capiamo questo, continuiamo ad essere nel grande equivoco, secondo me. Basta guardare quello che sta succedendo in questi giorni a Milano, in un ambiente di medici, quindi non di persone che guadagnano 1.200.000 lire al mese, oppure all'istituto di Filosofia del diritto dell'università "La Sapienza" a Roma: quindi le vestali del diritto, i custodi del diritto che addirittura, se è vero quanto si legge, si comportano in un determinato modo. Perché allora insistere nel dire che vi è una società politica corrotta ed una società civile che viceversa sarebbe "civile"?

Io credo che il valore della profezia sia fondamentale qui a Caserta. E' un lavoro di minoranza, di coscientizzazione progressiva. Il difficile è trovare il punto di cucitura tra l'immediato, cioè l'oggi, e quello che diceva prima il dottor Fiorenza, cioè il discorso da affrontare con i bambini perché da infanti, da scolari e da studenti siano domani cittadini veri. Mi pare almeno che il senso sia questo. Dopo di che, ci potranno anche essere tutti i discorsi che sono stati fatti, le accuse, l'odio, il bisogno di mettere tutti insieme, pensando giustizialisticamente che noi siamo qui per salvare il mondo quando invece dobbiamo fare soltanto la nostra parte. In questi giorni ho sentito magistrati che fanno i sociologi, politici che non sanno cos'è la politica, persone cosiddette "civili" che pensano di dire il tutto, dimenticando che ciascuno ha un suo compito: se svolge quello, riesce a dire qualcosa; altrimenti, se ruba il posto di un altro, non dice nulla. La mia quindi non era una domanda, ma l'espressione di uno stato d'animo di chi si sente sconcertato e vi dice "grazie" perché quanto meno questa sera nessuno ha usato il termine pomposo di "società civile". Faccia quindi ciascuno il proprio compito.

Non è vero quindi, signor vice provveditore, che i problemi della scuola sono legati ai programmi e alle cose che ci siamo sempre sentiti dire. Qui occorre uno sforzo di grande fantasia. C'è una situazione emergenziale, come è emerso dalle parole di tutti coloro che hanno parlato prima. Ed allora, a costo di fare un po' di letteratura in meno e un po' di programmi di storia in meno, occorre realizzare grandi momenti di convivenza civile. Questo è il *surplus* di fantasia creativa che occorre.

Ed allora volontariato ed istituzioni insieme, secondo me, possono modificare la situazione. A meno che - lo dico sommessamente - non ci sia anche qui qualcuno, come in altri corpi sociali, che sia attardato su posizioni di conservazione. E' come se qualcuno dicesse: se non c'è più la camorra, allora cosa facciamo? Non vorrei che alla fine sorgesse nella perversa mente di qualcuno anche questo terribile retropensiero. Troviamo allora il punto di saldatura tra volontariato, istituzioni, famiglia e scuola perché domani non sia come oggi. Da questo punto di vista mi sembra che abbia fatto bene chi ha detto di mettere per iscritto le cose per verificare se tra due anni si sia fatto un passo anche di un solo centimetro in avanti.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

DIANA. Al vice provveditore agli studi, dottor Gaglione, vorrei chiedere se il provveditorato agli studi non ritenga di estendere un'iniziativa promossa da alcuni enti locali, in collaborazione con lo stesso provveditore e l'ufficio studi e programmazione, per promuovere attività extrascolastiche in orari pomeridiani e serali, tali da rendere la scuola centro di aggregazione e di socializzazione, come è avvenuto in alcuni territori a forte rischio camorristico. Sono infatti attività che stanno dando buoni risultati. Può essere questo uno dei punti programmatici della scuola in provincia di Caserta, almeno nei territori più esposti?

Colgo l'occasione per informare la Commissione antimafia, e il senatore Curto in particolare, qualora egli si riferisse con le sue parole - a questo punto è bene esplicitare - all'articolo del quotidiano "Roma" che riguarda la mia persona, che farò pervenire copia alla Commissione antimafia non solo della lettera che scriverò al giornale, ma anche della querela che sporgerò nei confronti dello stesso, che cerca di gettare fango affermando di condurre una battaglia contro la criminalità. In quella sede avremo occasione di discutere e valutare altre cose, che non ritengo debbano essere oggetto di scontro politico in presenza di persone che sono venute qui per essere ascoltate. (*Commenti del senatore Curto*). Comunque, senatore Curto, se lei ha da rilevare qualcosa, la prego di farlo in altra sede. Se invece lo dice in presenza di una sola altra persona, le preciso che farò pervenire questa querela, nonché altre notizie, ed altre notizie, ed altre notizie, nonché altre cose, comprese quelle che lei ha richiamato poco fa. (*Commenti dei senatori Curto e Pelella*).

PRESIDENTE. Voglio ricordare che tutte le affermazioni che vengono fatte in questa Commissione, quand'anche abbiano il carattere della riservatezza, se contengono notizie di reato, sono automaticamente trasmesse all'autorità giudiziaria. Nel caso dell'informativa del professor Tanzarella, che essendo stato un nostro collega in Parlamento credo conosca queste procedure, è del tutto ovvio che la volontà di andare fino in fondo nell'accertamento della verità è comune a tutti i membri della Commissione. Per questo credo sarà assolutamente scontato trasmettere quella informativa all'autorità giudiziaria.

Riprendiamo ora il giro delle risposte, con la preghiera a tutti voi di essere telegrafici.

TANZARELLA. Ritengo che non sia il caso di dover rispondere ad alcune domande, perché ovviamente si tratta di richieste che non hanno riferimento al mio ruolo in questa sede di rappresentante di una Fondazione che non ha rapporti e non fa riferimento a partiti politici, né è schierata politicamente in modo partitico; per cui su alcune domande non mi è possibile rispondere.

Su un aspetto però vorrei fornire una precisazione. Si tratta in generale di dati noti, conosciuti, ed esprimo io meraviglia - se mi è consentito - perché pensavo che la Commissione, prima di questa visita, fosse stata in qualche modo documentata sulla realtà di questa provincia. Si tratta - ripeto - di cose note, che compaiono da tempo sui giornali. La procura di Salerno ha ormai da anni in

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

corso, da quando sono emersi i risultati delle indagini, degli atti nei confronti della procura di Santa Maria Capua Vetere, considerato che questa procura è ad alto rischio. Sono quindi io a meravigliarmi del fatto che queste cose note non siano da voi conosciute.

Vorrei poi spendere alcune parole sulla Fondazione. Noi al momento non riceviamo contributi; come è ovvio, non abbiamo alcuno scopo di lucro, né l'obbligo di pagare stipendi. Di altre associazioni di questa provincia non posso parlare, perché non ho conoscenze precise.

CURTO. Io le chiedo di parlarne in termini di principio, per sapere se lei è a conoscenza di fatti del genere. Se lei si sente leso, mi dispiace.

TANZARELLA. Io le rispondo di no.

CURTO. E' chiaro che la sua risposta è valida anche per la sua associazione.

NOVI. Vorrei sapere per quali reati sono stati inquisiti e arrestati sia l'onorevole Girfatti che l'onorevole Gazzini.

TANZARELLA. Manifesto meraviglia, perché essendo un parlamentare eletto in questa provincia, dovrebbero essere dati noti per il senatore Novi.

NOVI. Lei non si meravigli; sono meravigliato io, non si preoccupi.

TANZARELLA. Ho imparato a non meravigliarmi abbastanza.

NOVI. Io mi meraviglio ad esempio per il fatto che lei non ha risposto alle mie domande. Esprimo la mia meraviglia.

PRESIDENTE. Restiamo alla domanda e per favore risponda.

TANZARELLA. Presidente, rispondo subito. Il Girfatti, in quanto proprietario di una banca, offriva a tassi sbalorditivi alla USL...

NOVI. Volevo conoscere il reato.

PRESIDENTE. Senatore Novi, sta rispondendo.

NOVI. Vorrei sapere la fattispecie di reato.

TANZARELLA. Stavo dicendo alla USL di Teano. Per quanto riguarda i reati mi astengo dal rispondere perché ovviamente...

NOVI. Mi scusi, ma lei è così informato! Di che cosa si trattava? Di reato di abuso di ufficio? Di quale reato si trattava?



~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

PRESIDENTE. Senatore Novi, avremo poi modo di acquisire queste informazioni.

NOVI. L'intervento mi sembra lacunoso. Per caso si trattava di abuso di ufficio? Vedo che lei è colpito, anche in questo caso, da un improvviso vuoto di memoria: mi compiacio con lei.

FIorenza. Signor Presidente, ringrazio tutta la Commissione per l'attenzione prestata alle osservazioni che ho fatto. Non mancherò di trasmettervi informazioni e documentazioni sulle attività che svolgiamo.

Desidero far presente che sulla proposta di una campagna generalizzata di pubblicità-progresso per l'informazione sul tema di cui ci occupiamo, il Ministero della pubblica istruzione ha dato il proprio assenso; sarebbe positivo avere anche il patrocinio della Commissione antimafia oppure un impegno diretto, per trasformare poi in qualcosa di visibile le proposte su cui i ragazzi hanno lavorato.

Ringrazio l'onorevole Napoli per le sue osservazioni. Probabilmente la Commissione sa che una legge regionale prevede dei contributi per le scuole che lavorano ad iniziative di educazione alla legalità. Ma sul piano del sostegno associativo - e cito Don Ciotti - abbiamo la fortuna di lavorare in punta di piedi. Sicuramente c'è un'attenzione molto forte da parte delle istituzioni, ma probabilmente sarebbe necessario un impegno maggiore (non parlo di contributi economici), da parte degli enti locali per fornire strutture e servizi ad associazioni che si impegnano nella lotta alla criminalità organizzata. Devo segnalare alla Commissione che non esistono riferimenti organizzati a livello istituzionale non solo qui a Caserta, ma neanche a Napoli e nei comuni più piccoli.

NATALE. Signor Presidente, noi abbiamo - non me ne vorrà il vice provveditore agli studi di Caserta - i dati riguardanti la dispersione scolastica dell'area di Casal di Principe e di Villa Literno, di cui la Commissione può prendere visione e farne una copia.

NOVI. Dottor Natale, intendo congratularmi con lei per la sua puntuale relazione e per l'analisi che ha svolto sulle mafie extracomunitarie che purtroppo sono sottovalutate qui in provincia di Caserta. Lei, invece, con grande intelligenza e puntualità ha sottolineato qual è il rischio che attualmente si corre e per questo la ringrazio.

NATALE. La ringrazio io per le sue parole.

Abbiamo inoltre uno studio redatto dalla nostra associazione, da un punto di vista statistico, sulle scuole di Casal di Principe, di cui può prendere visione la Commissione e farne una copia.

Per quanto riguarda la domanda sul rapporto tra le comunità locali, l'associazione "Libera" e le altre associazioni, devo dire che in provincia di

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Caserta vi sono molti comuni ed enti locali che aderiscono ad "Avviso pubblico", una associazione di comuni impegnati sullo stesso versante di "Libera". E' chiaro che vi sono differenze tra comuni e comuni, come vi sono tra uomini politici ed associazioni; ovviamente il comune è un'articolazione del territorio, e riteniamo che vi sia una disponibilità almeno entro certi limiti, anche se permangono i problemi di cui parlava il dottor Fiorenza, cioè la messa a disposizione di strutture e servizi. Da questo punto di vista, bisogna ricordare il grave problema dei sequestri dei beni e delle confische: in alcune realtà dove la presenza criminale organizzata è forte sarà molto difficile che le strutture ed il patrimonio confiscato (e ce ne vuole prima che si riesca a portare a compimento una confisca) vengano utilizzati da qualche associazione. Ritengo sia opportuno che lo Stato dimostri la sua presenza e invece di pagare enormi pigioni per le caserme dei carabinieri o per i commissariati di polizia utilizzi adeguatamente strutture confiscate.

Per quanto riguarda la presenza o meno sul territorio di associazioni antiracket, desidero far presente che c'è la Fondazione del professor Sergio Tanzarella, contro l'usura, che dimostra la presenza non della società civile, ma della società di questa provincia. Allo stato attuale mancano associazioni propriamente antiracket perché è molto più difficile e complicato organizzare la gente su questo versante. Signor Presidente, l'anno scorso un imprenditore di Mondragone è stato ammazzato per aver denunciato il racket; mi chiedo quanto si faccia per ricordare queste persone, a tutti i livelli e in tutti i modi, affinché simili comportamenti diano coraggio ad altri: questo imprenditore ha fatto una denuncia e ne ha ricavato solo ed esclusivamente la morte. Allora penso che sia giustificato se molti altri non tengano lo stesso comportamento.

*ERRICO.* Ringrazio la Commissione per l'attenzione che ha manifestato verso il volontariato, e la Caritas promuove il volontariato. Ringrazio in particolare l'onorevole Napoli perché si è dimostrata molto sensibile nei confronti dei problemi della scuola, senza la quale non avremo cultura, ma solo delinquenza; la devianza giovanile si manifesta proprio perché in alcuni posti manca la scuola. Signor Presidente, mi permetta una confidenza. Uso dire sempre ai giovani, nei miei interventi presso la Caritas, che la scuola è come un santuario: due entità insieme dove si vive la fede nell'uomo e nella cultura che promuove l'uomo. Allora vorrei che la Commissione facesse presente al Ministro della pubblica istruzione che non è con le soppressioni, soprattutto nelle piccole entità dove c'è vera cultura del paese, del campanile, che si realizza la società in Italia. Sopprimere le scuole nelle piccole frazioni - e a Caserta ve ne sono diverse - significa veramente andare contro la promozione della società ed in particolare dei ragazzi. Rivolgo questo appello all'onorevole Napoli, al Presidente e a tutta la Commissione.

Prima di concludere desidero ringraziare anche l'onorevole Lumia per la sensibilità dimostrata verso il servizio religioso. La nostra realtà di Caserta ha visto in questi ultimi tempi una grande ripresa del discorso sociale, sia per la presenza del vescovo, sia perché molti sacerdoti stanno vivendo in prima persona

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

questi problemi. Non sempre noi facciamo cronaca sui giornali, però lavoriamo e lo facciamo nel silenzio e spesso nell'incomprensione. Noi siamo in sinodo e loro sanno che sinodo significa camminare insieme: vogliamo camminare insieme con tutte le istituzioni, con tutte le realtà sociali, senza alcuna disparità, ma anche senza essere strumentalizzati. Vogliamo mantenere forte questo impegno nel sociale, tanto che - come ho detto prima - nelle nostre foranie stiamo svolgendo tutto un lavoro di proposte e di realizzazioni per venire incontro allo Stato di oggi, non per sostituirlo, mettendogli a disposizione i nostri terreni e le nostre attrezzature. Tra non molto avremo un parco per i nostri giovani ragazzi ed un grande oratorio parrocchiale, che sorgerà di fronte alla Tenda di Abramo, che comporterà una comunione tra gli emarginati, tra gli immigrati, ai quali non facciamo mai domande. Se voi mi chiedete se sono regolari o no, io vi dirò che non mi interessa, che io devo rispondere alla mia coscienza di credente e di uomo; non farò mai queste domande, salvo casi particolari di delinquenza, per i quali sono tenuto a dire che hanno certi problemi.

Debbo ringraziare anche il senatore Robol: noi, come uomini di Chiesa, siamo veramente convinti della solidarietà tra il volontariato e le istituzioni. Oggi non si può fare più un discorso unico: la Chiesa non ha tutta la verità assoluta; c'è bisogno che essa venga realizzata e vissuta insieme all'uomo. I valori del Vangelo sono valori universali, ma vi è anche una visione diversa dal Vangelo e quindi oggi a noi è richiesto non soltanto di collaborare, ma soprattutto di credere anche ai valori degli altri.

*GAGLIONE.* Alcune risposte lampo. All'onorevole Napoli, che mi chiedeva se la razionalizzazione della rete scolastica possa comportare dei disagi, devo dire che tale processo corrisponde a dei canoni legislativi che noi burocrati siamo chiamati a rispettare. In ogni caso posso dire che, sebbene la razionalizzazione della rete scolastica nella provincia di Caserta abbia comportato delle soppressioni, abbiamo concordato, d'intesa con tutte le forze sociali e sindacali, degli *escamotages* di ordine giuridico, nel pieno rispetto dei decreti interministeriali nn. 176, 177 e 178, per mantenere sostanzialmente le stesse strutture. In che modo: le sezioni distaccate non sono state soppresse ma trasformate in succursali (mi riferisco alla scuola media); per quanto concerne la scuola elementare, pur essendo prevista la soppressione di 250 plessi, ne sono stati soppressi soltanto 55, mentre i restanti sono stati conservati autorizzando i direttori didattici a portare avanti progetti previsti nell'ambito del cosiddetto organico perequativo, legati al "collegato" all'ultima finanziaria, la legge n. 662 del 1996. Questo significa che abbiamo privilegiato al massimo il mantenimento delle strutture esistenti. Purtroppo, per quanto riguarda i 55 plessi soppressi su 210, mancavano assolutamente gli elementi giuridici per poterli mantenere.

L'onorevole Lumia faceva riferimento ad una mappatura del mondo scolastico. Esiste in provveditorato una mappatura che è anche più ampia rispetto a quanto è stato qui indicato: mentre nella gestione precedente detta pianta si fermava alle zone di Casal di Principe e Villa Literno, ora arriva alle zone del Mondragonese e di Castel Volturno. Per quanto concerne gli abbandoni, le

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

ripetENZE ed alcune devianze minorili essi riguardano i comuni di Marcianise e di Maddaloni, dove ci sono fattispecie diverse che meritano una certa attenzione.

Il senatore Robol chiedeva se è possibile rinvenire un rapporto sinallagmatico tra volontariato, famiglie, scuola e alunni: esso è già presente, soltanto che non riusciamo a portarlo a pieno regime. L'ostacolo che noi troviamo - e qui rispondo anche al senatore Diana - sta negli enti territoriali che, per una serie di situazioni che vanno dall'organizzazione ai servizi, alla situazione economica-finanziaria, frappongono numerose difficoltà. Tanto per citare un esempio, la legge che istituisce l'insegnamento della lingua straniera nella scuola elementare dà la possibilità di protrarre l'orario anche al pomeriggio. Purtroppo però, quando parliamo di scuola elementare, il personale interessato è quello ausiliario alle dipendenze degli enti locali, diversamente dalla scuola media dove il personale ausiliario è dipendente dalla Stato. In ogni caso le posso assicurare, senatore Diana, che la sua indicazione di coinvolgere gli enti territoriali in attività extrascolastiche serali sarà tenuta nella dovuta considerazione: mi farò carico di riferire all'*équipe* dell'ufficio studi e programmazioni per dar modo a questi ragazzi di essere impegnati, al di là dell'attività scolastica, in ore che possano offrire il fianco alle devianze.

Il senatore Lombardi Satriani parlava di iniziative specifiche: ne abbiamo condotte con riferimento ai progetti deliberati dal collegio dei docenti, sia per la scuola elementare sia per la scuola media, ma sempre per le zone di Mondragone e Castel Volturno. Proprio lì assistiamo a dei progetti piuttosto consistenti riguardanti la dispersione scolastica; in realtà è il dato riguardante la ripetenza e l'abbandono scolastico che fa riflettere. Proprio in quelle zone c'è un certo rapporto tra lo scioglimento dei comuni per opera prefettizia ed elementi legati alle devianze.

*COLETI*. La Legambiente, nelle persone di Enrico Fontana e di altri membri del circolo regionale di Napoli, ha condotto uno studio molto dettagliato sulle ecomafie, indicando nomi, cognomi, località e date. Detto studio è stato inviato anche alla Commissione antimafia.

Per quanto riguarda la realtà locale, non mi risultano personalmente opposizioni diverse da quelle legali in merito al passaggio delle competenze sulle discariche. Rimane il problema delle discariche abusive, rispetto alle quali manca un monitoraggio ambientale coerente e continuo.

Per quanto riguarda le cave, mi risulta - ovviamente non posso documentare: riferisco ciò che mi dicono centinaia e migliaia di iscritti - che l'assorbimento camorristico nel circuito delle cave è molto forte. So di 50.000 lire a camion che esce da ogni cava e di minacce nei confronti di amministratori. Ovviamente su questo riferisco soltanto la mia esperienza personale.

PRESIDENTE. Vi ringrazio della partecipazione: presteremo la dovuta attenzione alle cose che ci avete detto.

Dichiaro conclusa l'audizione.

**NUM. 5.14**~~**RISERVATO**~~COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA DEL FENOMENO DELLA MAFIA  
DECLASSIFICATO NELLA LEGGE DEL 11 LUG. 2000~~**RISERVATO**~~

COMMISSIONE DEL.....

**PUBBLICATO**  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

**Audizione del presidente della provincia di Caserta, avvocato Riccardo Ventre.**

**PRESIDENTE.** Il programma dei lavori reca l'audizione del presidente della provincia di Caserta, avvocato Riccardo Ventre.

Dottor Ventre, le chiediamo davvero scusa per questo lungo ritardo dovuto al protrarsi delle precedenti audizioni. Le chiediamo di offrire a questa Commissione il suo contributo, partendo da un'introduzione molto sintetica alla quale seguiranno le domande dei commissari. Le chiediamo una relazione sui problemi legati alla criminalità organizzata e ai rapporti di questa con la vita politica ed amministrativa.

*VENTRE, presidente della provincia di Caserta.* Il territorio casertano è disomogeneo, dal punto di vista della penetrazione criminale. Abbiamo un Nord della provincia sostanzialmente sano, con una struttura collinare, sotto il profilo morfologico, dove è da ritenere che la criminalità organizzata non sia penetrata o almeno non nelle dimensioni che si riscontrano nel Sud della provincia, a ridosso di Napoli, nell'Agro aversano.

#### **Presidenza del senatore CURTO**

*(Segue VENTRE).* Nel Nord della provincia si sta sviluppando invece una microcriminalità che non fa ben sperare per il futuro. Assistiamo ad una serie di piccoli reati minori (furti, soprattutto notturni, con penetrazioni nelle case da parte di giovani e meno giovani) che potrebbero far pensare ad un'evoluzione successiva del fenomeno attraverso altro tipo di aggregazione.

Ovviamente questo fenomeno va di pari passo con l'aumento dell'uso delle sostanze stupefacenti. Soprattutto nelle piccole realtà comunali questo fenomeno è collegato strettamente con il venir meno, in quasi tutti i comuni dove esisteva, del presidio notturno dei carabinieri. Come sapete, nei piccoli comuni c'è la caserma dei carabinieri; in queste realtà, dove la presenza dei carabinieri anche di notte costituiva una deterrenza notevole ed efficace, da alcuni anni queste strutture funzionano con orario d'ufficio, dalle 8 alle 13 e dalle 16 alle 20, di guisa che vasti territori restano completamente scoperti. Sono ovviamente coperti dal servizio "112", dalla chiamata urgente, ma trattandosi di zone collinari ed interne diventa sempre difficile intervenire in tempi brevi. Diverso è il discorso riguardante la parte meridionale della provincia, a ridosso di Napoli, dove c'è maggiore ricchezza, maggiore imprenditorialità, in particolare nel campo dell'edilizia. Gran parte delle cooperative edilizie, cooperative autenticamente tali o pseudocooperative, si è sviluppata nell'Agro aversano.

Quanto a contiguità con le amministrazioni, il mio convincimento è che questo fenomeno non ci sia o che almeno sia estremamente secondario, tenuto conto che da alcuni anni le attività di scelta del contraente nelle pubbliche

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

amministrazioni, in particolare nelle gare, vengono espletate dai dirigenti e non più dai politici. Quindi il fatto criminoso avviene soprattutto al di fuori dell'amministrazione: tra le stesse imprese, a volte volontariamente a volte no, probabilmente all'insaputa dell'amministrazione, ci sono accordi per la partecipazione alla gara che vanno a influire sulla scelta del contraente per la realizzazione di un'opera pubblica.

Questo fenomeno è causa ed effetto di altro fenomeno gravissimo, in particolar modo nella nostra provincia: il fenomeno della disoccupazione. Io credo che siamo la provincia con il più elevato tasso di disoccupazione reale in Europa, perché in effetti abbiamo avuto una serie di aziende che hanno chiuso, perché c'è disaffezione dall'investimento nella nostra terra proprio a causa dell'immagine che noi abbiamo, cioè di terra di camorristi sostanzialmente; quindi la gente non viene ad investire. Noi come provincia, ad esempio, abbiamo costituito cinque-sei mesi fa una società mista, a capitale pubblico e privato, con otto comuni, la Gepi, l'Unione industriali, la camera di commercio e il consorzio per l'area di sviluppo industriale Volturno-Nord, area che era stata particolarmente colpita dalla crisi. Stiamo cercando di trovare industriali che rilevino a condizioni di particolare favore questi opifici che ora sono dismessi. Alcuni di essi sono anche di recente realizzazione, hanno 10-15 anni di vita, quindi potrebbero essere appetibili; ma non troviamo industriali autentici disposti ad investire, troviamo degli avventurieri, degli speculatori. Siamo riusciti con molto sacrificio, con l'intervento della *task force* di Borghini, con l'appoggio di tutte le forze politiche, a far riaprire una fabbrica di frigoriferi coreana, la Goldstar, che è stata rilevata da un gruppo piemontese a condizioni di particolare favore. Sono venuti, hanno dettato a tutti le loro condizioni, ed hanno ottenuto la cassa integrazione per ristrutturazione per due anni, quindi sostanzialmente non pagano gli operai per due anni, e in effetti avremo il beneficio di portare la forza lavoro da 178 a 400 operai; ma è come un granello di sabbia rispetto al problema generale della disoccupazione, dove la criminalità ovviamente trova manovalanza, trova facilmente persone da reclutare.

NOVI. Presidente Ventre, stamattina abbiamo visitato il litorale Domizio, dove si è verificata una vera e propria devastazione ambientale. Abbiamo avuto un impatto vero, reale con quella realtà, che è caratterizzata anche da una forte immigrazione che crea tensioni, persino tensioni etniche, razziali. Le voglio porre questa domanda: è localizzata solo in quell'area questa tensione etnica, oppure sta dilagando in tutta la provincia di Caserta?

VENTRE. In effetti noi abbiamo due grossi punti di riferimento, sul versante strettamente numerico: il litorale Domizio e la città di Caserta. Ciò è avvenuto per motivazioni forse diverse. La città di Caserta ha costituito polo di attrazione per via di un'azione umanitaria - chiamiamola così, non saprei definirla diversamente - del vescovo di Caserta. Sul litorale Domizio pare che invece si sia creata in qualche modo una centrale del crimine. Inizialmente è stata anche un'immigrazione sana, perché c'era il lavoro agricolo, di povera gente che

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 18 GIUGNO

andava a lavorare, poi, come spesso capita, in queste condizioni, si è insediata un'organizzazione che oggi controlla tutta la prostituzione del litorale Domizio, a scapito del turismo. E' una zona che noi intendiamo valorizzare dal punto di vista turistico, ma la grande presenza di prostitute crea dei problemi. Non è, il mio, un giudizio moralistico, è un giudizio per certi versi estetico, perché ci sono centinaia di automobili al minuto che transitano in quelle zone, e ciò costituisce un disincentivo per i turisti: si pensi che abbiamo avuto circa 50.000 turisti negli ultimi due mesi.

Abbiamo poi lamentato continue di penetrazione nelle abitazioni, a Castel Volturno, a Mondragone; anche la popolazione residente comincia ad avere paura. Voi sapete che a Villa Literno il fenomeno aveva raggiunto proporzioni spaventose: su 10.000 abitanti c'erano 7.000 extracomunitari, e lì si sono verificati episodi di violenza notevole. Credo che questo possa risolversi, o perlomeno cominciare a risolversi, con l'individuazione di quell'area come area di crisi. Noi chiederemo che quell'area sia dichiarata area di crisi, per avere appunto dei benefici.

MOLINARI. Ieri ed anche questa mattina abbiamo sentito molti sindaci lamentarsi del fatto che una delle cause su cui poi la criminalità organizzata gioca molto è la mancanza di piani urbanistici o piani regolatori. Alcuni sindaci si sono lamentati della nomina dei commissari *ad acta* per la predisposizione dei piani regolatori, perché in Campania la delega è all'amministrazione provinciale; e gli stessi commissari predispongono dei piani regolatori che poi vengono bocciati. Le chiederei di farci capire meglio questa situazione, e visto che si tratta di una delega data dall'amministrazione provinciale, ci spieghi come si possono superare queste contraddizioni.

VENTRE. La ringrazio per questa domanda, che effettivamente tocca un problema molto grave. L'amministrazione che io ho l'onore di presiedere si è insediata da 10 mesi ed ha trovato questa situazione, per la quale commissari *ad acta* nominati per la redazione dei piani regolatori stanno svolgendo il loro lavoro da tempo immemorabile, a volte da sei-sette anni. Quello dell'approvazione di uno strumento urbanistico è già di per sé un procedimento complesso, farraginoso, soprattutto nella nostra regione. E' vero che è prevista la delega, però la regione ha mantenuto il visto di conformità, cioè un momento finale e conclusivo del procedimento. Ma la cosa strana, contraddittoria, è che spesso i piani regolatori redatti dal commissario *ad acta* nominato dalla provincia ritornano da noi - come il procedimento prevede - ed il comitato tecnico regionale e il consiglio provinciale sono costretti a bocciarli, perché sovradimensionati o per altre motivazioni. Uno dei primi atti che ho assunto è stato di convocare questi commissari...

MOLINARI. Come venivano nominati questi commissari?

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*VENTRE.* Sono interni, sono dei funzionari dell'ufficio tecnico, architetti o ingegneri, designati secondo una graduatoria di anzianità ed altri specifici criteri. Abbiamo convocato questi funzionari ed abbiamo assegnato loro dei tempi, non scanditi, né sanzionati, ma potremo poi arrivare alla loro revoca, alla loro sostituzione. Soprattutto, poi, con il CTR, abbiamo elaborato dei criteri, perché effettivamente ci si trova di fronte ad una materia estremamente complessa, quella dei piani regolatori; il problema del sovradimensionamento è un problema per certi versi opinabile, dal punto di vista della stessa interpretazione. Stamattina mi ha telefonato un sindaco di una delle maggiori città della provincia, lamentandosi del fatto che noi avevamo sollecitato il commissario *ad acta* a fare presto, altrimenti lo avremmo rimosso, e lui, con motivazione corretta per la verità, affermava che nel caso noi lo rimuovessimo si perderebbe ancora più tempo. Però noi abbiamo la necessità e l'urgenza di portare avanti il discorso in tempi brevi. Ieri, ad esempio, il CTR ha approvato un piano regolatore per un comune ad altissima densità camorristica, quello di Casapesenna, che non vedeva la luce da 30 anni; ma credo che l'intera questione nel giro di sei-sette mesi si debba normalizzare.

*NOVI.* Quindi lei dice che nel giro di sei-sette mesi dovrebbe normalizzarsi questo arretrato?

*VENTRE.* Non dico che si debba esaurire, ma che non debba essere più patologico.

*NOVI.* Quindi, in pratica, si tratta di sottrarre alle cosche camorristiche quello strumento formidabile costituito dall'assenza di un piano regolatore per poter incidere sulla gestione del territorio, e quindi sulla rendita fondiaria che poi si è sviluppata.

*VENTRE.* Certamente. Del resto, l'assenza di un piano regolatore è sempre genesi di un disordine, di un arbitrio, anche per l'utenza comune.

*NAPOLI.* Presidente Ventre, lei ritiene che ci sia in atto una sinergia da parte di tutte le istituzioni e degli organismi preposti per la lotta alla criminalità organizzata?

Seconda domanda. Dalle notizie che abbiamo, è in corso un afflusso di investimenti per opere pubbliche, alcune delle quali di notevole rilievo, soprattutto per Napoli e provincia.

*VENTRE.* Anche per Caserta.

*NAPOLI.* E allora, in che modo lei ritiene che gli appalti per queste opere pubbliche potranno essere sottratti all'influsso della camorra?



~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

*VENTRE.* In relazione alla prima domanda, io credo che ci sia una presa di coscienza collettiva di questo fenomeno e della necessità di debellarlo. Se lei per istituzioni intende quelle classiche, credo che ci sia anche una sinergia che prescinda il più delle volte dall'appartenenza partitica dei loro rappresentanti. Naturalmente non è Vangelo, né vale in tutti i casi, ma c'è una normale dialettica che porta a volte ancora a vedere la lotta alla camorra come strumento di lotta politica, o di lotta partitica in qualche modo. Ma per il passato io credo che uno dei maggiori danni che sia stato fatto alla nostra provincia e ai nostri imprenditori sia stato proprio quello di presentare la nostra provincia come provincia soltanto camorristica, con la conseguenza che c'è la mancanza di investimenti, cioè la gente quando vedeva la cinta daziaria della provincia di Caserta pensava di penetrare in un luogo in cui c'era la pistola pronta a togliere denaro. Oggi forse c'è una maggiore coscienza del danno che si può fare attraverso il tipo di politica che si porta avanti.

Per quanto riguarda gli investimenti, noi auspichiamo che essi ci siano e stiamo lottando affinché venga localizzato il sito dell'aeroporto internazionale. Stanno iniziando i lavori del grande interporto, forse il maggiore d'Europa. Riteniamo che attraverso queste grandi opere si possa far lievitare la situazione occupazionale.

PRESIDENTE. L'interporto a Caserta?

*VENTRE.* Mi riferisco all'interporto di Nola-Marcianise. Ci auguriamo - dicevo - che si possa incidere sulla disoccupazione. Ovviamente questo ha come rovescio della medaglia il problema dell'infiltrazione, dell'interesse della criminalità organizzata per tutto ciò che rappresenta ricchezza, soprattutto nel campo dell'edilizia e delle grandi opere pubbliche, in cui l'interesse diventa ancora maggiore.

Non saprei dire in quale maniera è possibile frenare, non dico l'interesse, perché quello non si può frenare, ma la realizzazione di tale interesse da parte della camorra verso queste opere. Si tratta però certamente di un rischio che dobbiamo correre.

LUMIA. Presidente Ventre, ritengo importante il riferimento che lei ha fatto ai piani regolatori, che sono lo strumento di pianificazione del territorio in alternativa allo strumento di pianificazione utilizzato dalla camorra. E' uno strumento in grado di ridefinire parametri, responsabilità e criteri della cultura delle regole e della possibilità di costruire secondo legalità, che potenzialmente è in grado di rappresentare un argine nei confronti della camorra. Le chiedo pertanto se può far pervenire alla Commissione una mappatura delle condizioni dei piani regolatori nella sua provincia, nonché se è in grado di poterci illustrare questo aspetto che rappresenta - ripeto - un importante e fondamentale strumento di lotta contro la camorra, oltre che strumento ordinario e benefico di sviluppo del territorio.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Sulla questione della scuola, che è un punto molto importante, ci può dire in che condizioni sono le scuole medie superiori che sono di competenza provinciale? Di solito infatti nel Mezzogiorno ce ne sono poche, molto spesso sono in situazioni di affitto, e in alcuni casi anche in questa materia si registra una gestione da parte della criminalità organizzata. Vorrei sapere quindi in questa provincia in che condizioni è il mercato delle scuole, se vi è una tendenza ad utilizzare il patrimonio pubblico oppure si è costretti al solito meccanismo degli affitti, con tutte le possibili distorsioni. Vorrei inoltre sapere se appunto la camorra si inserisce in tali distorsioni.

Infine vorrei affrontare la questione dei rifiuti. Da parte della Commissione che nel corso della precedente legislatura si è occupata di ecomafia si era individuata in questa area una zona ad altissimo rischio, utilizzata per discariche anche di rifiuti estremamente pericolosi, radioattivi e nocivi. Vi è una strategia da parte della provincia, eventualmente anche in concorso e con il supporto di altre istituzioni, per affrontare e definire una bonifica del territorio, che anche nel corso di queste audizioni è risultato essere fortemente compromesso da questo tipo di utilizzo distorto?

Vorrei infine sentire la sua opinione sul rapporto, se esiste, tra la camorra e la politica nel consiglio provinciale, se ci sono cioè da questo punto di vista, a suo avviso, dei condizionamenti e degli intrecci.

*VENTRE.* Procederò a ritroso nelle risposte. Assolutamente escludo nella maniera più categorica che nel consiglio provinciale vi possano essere e vi siano, in qualunque partito politico, rapporti di questo tipo.

Per quanto riguarda il problema del territorio e dei rifiuti, lei ha perfettamente ragione. Questo è stato territorio di rapina dal punto di vista dello sversamento, come risulta anche da indagini giudiziarie. La regione ha affrontato il problema in maniera organica, presentando appunto un piano organico per lo smaltimento dei rifiuti che prevede la termodistruzione. Noi come consiglio provinciale abbiamo dato dei suggerimenti, anche perché eravamo istituzionalmente chiamati a farlo. Al riguardo, anche al di là della funzione strettamente istituzionale, abbiamo votato all'unanimità in consiglio provinciale. Abbiamo quindi collaborato con la regione per la messa a punto di questo piano, che dovrebbe partire presto. E' stato un piano molto discusso e criticato, non tanto per le localizzazioni, che rappresentano sempre un momento di tensione nelle comunità locali, quanto piuttosto circa le tecniche di distruzione. E' stata infatti scelta - ripeto - la termodistruzione.

*LUMIA.* Si pensa ad una localizzazione che va oltre il territorio? Per quanto riguarda la provincia di Caserta, è prevista una localizzazione di un termodistruttore?

*VENTRE.* Sì, a Marcianise.

*LUMIA.* Per quanti quintali?

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

*VENTRE.* Non glielo saprei dire.

*LUMIA.* Lo chiedo per capire la grandezza del termodistruttore, perché si tratta di un tema di cui ci siamo già occupati a livello nazionale allorquando abbiamo ascoltato il rappresentante di Legambiente.

*PRESIDENTE.* Questo potrebbe far parte di quelle notizie che lei ci potrà far pervenire insieme alla mappatura che l'onorevole Lumia le chiedeva prima.

*VENTRE.* Credo comunque che si tratta di un impianto equilibrato per la provincia, perché si è stabilito un criterio generale. L'assessore all'ambiente della regione ha in qualche modo previsto come momento politico, poi trasfuso nel piano da un punto di vista tecnico, che ogni provincia sostanzialmente bruci i propri rifiuti. Vi è pertanto la previsione di una distruzione dei rifiuti equilibrata rispetto a prima, quando invece si verificava il trasferimento dei rifiuti da provincia a provincia. Credo pertanto che si tratti di impianti equilibrati, con l'applicazione della tecnica della termodistruzione. Ci troviamo per la prima volta di fronte ad un provvedimento organico che cerca di affrontare il problema. E' un tema che abbiamo affrontato anche con il prefetto di Napoli, allorquando era commissario di Governo per la materia. E' ovvio che poi, nel momento in cui dovranno essere localizzati i singoli impianti, molto probabilmente sorgeranno difficoltà.

*LUMIA.* Ero però ancor più interessato al discorso della bonifica.

*VENTRE.* Questo è un discorso un po' più complesso, perché è difficile l'individuazione delle zone da bonificare. La rapina che è stata perpetrata ai danni del nostro territorio infatti non si è verificata alla luce del sole. Molti di questi rifiuti, soprattutto quelli tossici, sono stati sotterrati, con tecniche anche sofisticate, per cui è difficile identificare le zone da bonificare. Ciò invece sarebbe estremamente importante, perché sembra che si stia registrando un aumento di mortalità cancerosa nella nostra provincia. Nell'incognita di questa patogenesi, non si sa se essa è anche collegata all'esistenza dei rifiuti tossici.

*LUMIA.* Voi avete un piano o una qualche strategia? Pensate di effettuare monitoraggi?

*VENTRE.* Per ora ci stiamo dedicando al problema dell'inquinamento più immediatamente visibile, cioè quello del fiume Volturno. Abbiamo predisposto un progetto serio di disinquinamento, anche in relazione alle conseguenze di inquinamento del mare. Abbiamo ad esempio la città di Benevento, che rappresenta la primaria causa dell'inquinamento, che sversa a cielo aperto nel fiume Volturno, così come altri comuni rivieraschi.

**RISERVATO***COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

Per quanto riguarda poi la scuola, abbiamo degli edifici che fino a sei mesi fa erano destinati alle scuole di nostra competenza (istituti tecnici commerciali per geometri). In otto mesi di gestione abbiamo contratto mutui per 40 miliardi, per la ristrutturazione di questi edifici e per riuscire, laddove possibile, ad eliminare le numerose situazioni di affitto esistenti. Il problema che si pone però riguarda le scuole che sono rientrate recentemente nella nostra competenza, cioè i licei classici o gli istituti magistrali; per tali edifici in questo periodo di interregno, durante il quale la legge era stata approvata e pubblicata sulla *Gazzetta Ufficiale* ma non era ancora operativa, i comuni dal loro punto di vista non hanno giustamente speso, mentre noi a nostra volta non potevamo effettuare spese, non avendo né possibilità economica, né tanto meno possibilità giuridica. Pertanto questi edifici hanno subito in questo anno un degrado maggiore, e intervenire su di essi rappresenta ora un problema molto serio. Comunque, faremo pervenire una mappatura precisa.

LUMIA. In questo mercato della scuola incide la camorra?

VENTRE. Credo proprio di no.

PRESIDENTE. Ringraziandola per la sua disponibilità e scusandoci per il ritardo con cui ha avuto inizio l'audizione, voglio però cogliere l'occasione per farle anch'io un paio di domande. Lei ci ha fornito un nuovo quadro delle illegalità che si consumano in questo territorio. Credo di averlo percepito nel momento in cui ha fatto riferimento alla presenza di una burocrazia che oggi è in condizioni anche di gestire gli appalti, non necessariamente in stretta coincidenza con l'amministrazione politica.

VENTRE. Mi era stata posta una domanda, che probabilmente era più una considerazione, sul rapporto tra momento elettivo e criminalità, in particolare per quanto concerne gli appalti. Ho già detto che ritengo che se, come pare evidente, si consuma illegalità soprattutto di tipo camorristico, ciò avviene il più delle volte al di fuori delle amministrazioni, soprattutto da quando le procedure di appalto sono gestite dalla dirigenza degli enti locali e non dalla componente politica. Che poi questa dirigenza abbia problemi di collusione, lungi da me il pensarlo.

PRESIDENTE. Io l'avevo interpretata in questo modo, ma è una mia valutazione. Credo che forse per troppo tempo si è puntato l'occhio solo ed esclusivamente sulla classe politica, mentre ormai da anni vi è una burocrazia che comanda ovunque.

VENTRE. Questo è fuori di dubbio.

PRESIDENTE. Comanda nelle amministrazioni comunali, provinciali e regionali, comanda nei Ministeri, perché sostanzialmente rappresenta la continuità.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI MERCOLEDI' 18 GIUGNO

*VENTRE.* Anche perché il legislatore ha assegnato delle attribuzioni nuove ai suoi rappresentanti.

*PRESIDENTE.* Certo, ciò dipende anche dalle competenze stesse attribuite dal legislatore, ma - come dicevo - anche dal fatto che questa burocrazia rappresenta la continuità, contrapposta alla non continuità che invece caratterizza la classe politica.

Un'ultima domanda: lei ha parlato di pseudocooperative nell'Agro aversano. Vuole per cortesia puntualizzare?

*VENTRE.* Vi è praticamente una lunghissima serie di cooperative edilizie, ovunque. Vi sono cooperative che sono autenticamente tali...

*PRESIDENTE.* Cioè di produzione e lavoro.

*VENTRE.* No, cooperative di costruzione. Io mi riferisco alle cooperative che sono soltanto giuridicamente e formalmente tali, ma sono in realtà imprese di produzione. Vi sono persone che si mettono insieme in cooperativa, magari un muratore e un aiutante muratore, e quindi in questo caso si tratta di cooperative autentiche; vi sono invece cooperative costituite soltanto a fini fiscali o ad altri scopi. Di queste ve n'è una miriade. Dal punto di vista strettamente numerico vi è una forte prevalenza di questo secondo tipo di imprese rispetto all'impresa in senso tecnico e tradizionale.

*PRESIDENTE.* Peraltro questo è in stretta correlazione con le ultime indagini della Guardia di finanza a livello nazionale, proprio perché si tratta di una delle più raffinate forme di elusione fiscale e di non assunzione di responsabilità. Infatti, dietro la forma cooperativistica, si possono nascondere altri fini ed altri obiettivi.

Io la ringrazio nuovamente, signor Presidente, per il contributo fornito alla Commissione. Rimaniamo in attesa di quelle mappature che le erano state richieste dal senatore Lumia. Dichiaro conclusa l'audizione.

*I lavori terminano alle ore 21,20.*



PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

~~RISERVATO~~  
~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NUM. 5.15

EDIZIONE NON DEFINITIVA

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
COMMISSIONE DEL ..... 11 LUG. 2000

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLE RIUNIONI TENUTESI PRESSO LA  
PREFETTURA DI CASERTA GIOVEDI' 19 GIUGNO 1997

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE **OTTAVIANO DEL TURCO**  
E DEL VICE PRESIDENTE **NICOLA VENDOLA**

~~RISERVATO~~

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

INDICE



RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO ~~RISERVATO~~

*I lavori hanno inizio alle ore 9,40.*

### **Presidenza del Presidente DEL TURCO**

#### **Audizione dei sindaci di alcuni comuni della provincia di Napoli**

*Intervengono i sindaci dei comuni di Portici, Leopoldo Spedaliere, di San Giuseppe Vesuviano, Massimo Ambrosio, di Mugnano di Napoli, Maurizio Maturo, di Melito, Bernardino Tuccillo, di Villaricca, Nicola Campanile, e di Volla, Guido Navarra.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione dei sindaci di Portici, San Giuseppe Vesuviano, Mugnano di Napoli, Melito, Villaricca e di Volla che ringraziamo per aver accolto il nostro invito ad aiutarci a capire la portata, la dimensione e la qualità del fenomeno della criminalità organizzata in questo territorio.

Pertanto do loro la parola per illustrare brevemente la situazione del loro territorio; successivamente potranno rispondere alle domande e alle osservazioni che faranno i commissari.

*SPEDALIERE, sindaco di Portici.* Signor Presidente, la città di Portici è nota per la densità di popolazione (tuttora conserva questo primato, che non è tale, ma è un problema): dall'anagrafe risultano 67.000 residenti in un territorio di 4,5 chilometri quadrati. Abbiamo pertanto evidenti problemi urbanistici, di traffico, di vivibilità vera e propria.

Negli ultimi venti anni non abbiamo registrato fenomeni evidenti di delinquenza organizzata, anche perché (io almeno collego i due fatti) alcune note famiglie interessate, stando alle cronache, a fatti di camorra sono state residenti in questa città. Ad esempio la famiglia dei Vollaro è attualmente residente in questa città e ciò in qualche misura può avere spostato l'evidenza del loro atteggiamento.

Sicuramente si registra un fenomeno estorsivo diffuso nella città: si contano oltre 2.000 esercizi commerciali, quindi una platea abbastanza interessante per le estorsioni. Abbiamo avuto anche l'occasione di notare fatti di usura di piccola entità, di natura per così dire domestica, molto diffusi. Tuttavia, negli ultimi tempi vi sono delle recrudescenze: alcune persone sono state ammazzate per strada e questi episodi sono stati collegati a problemi di lotte tra famiglie per la supremazia sul territorio, vicende che probabilmente non riguardano Portici. Infatti Portici, Ercolano, San Giorgio a Cremano e Torre del Greco sono un *continuum* e quindi è difficile distinguere quale sia l'effettiva porzione di territorio interessata. Questi assassini si accompagnano ad una situazione di controllo del territorio che di per sé è un po' preoccupante.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

La caserma dei carabinieri è stata completata, ma ancora non è stata consegnata per problemi tra il Ministero dei lavori pubblici e la concessionaria. E' una situazione che riguarda anche altre città, ma noi abbiamo soltanto undici carabinieri in servizio nella città di Portici per 67.000 abitanti. Vi è un commissariato al confine tra Portici ed Ercolano che serve, con tutto quello che ciò significa, entrambe le città. Il nostro Corpo dei vigili urbani ha una carenza di organico del 50 per cento (tanto che è in atto un concorso per procedere a delle assunzioni). Quindi abbiamo non soltanto il problema del controllo del territorio dal punto di vista dell'ordine pubblico, ma anche del miglioramento delle condizioni di vita.

Proprio tra qualche ora dovrò recarmi in prefettura per una riunione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica per verificare la possibilità dello sgombero del mercato, un insediamento di ambulanti che ormai è diventato un vero "bubbone" per la città, perché dal mercato e nel mercato si sono registrati diversi fatti criminosi in stretto rapporto con il mercato stesso. Ma non c'è alcuna possibilità di poter effettuare questa operazione soltanto con le forze presenti sul territorio. Abbiamo più volte segnalato il problema della caserma dei carabinieri mediante ordini del giorno del consiglio comunale, interpellanze di diversi parlamentari, ma pare che essa, malgrado non riguardi soltanto la mia città, non si riesca a risolvere tale problema. Al commissariato, cioè al posto di polizia dello Stato, abbiamo ceduto (si stanno completando le pratiche) una parte di una struttura comunale anche molto ampia, in cui per il momento vi è una biblioteca che trasferiremo, proprio per dare la possibilità alla polizia di aumentare le proprie strutture e di migliorare il proprio contingente, considerato che già Ercolano assorbe la maggior parte delle sue capacità operative.

Non vi sono altri fatti importanti. Per quanto riguarda la presenza di organizzazioni criminali nelle attività pubbliche, non ho segnalazioni in tal senso.

*CAMPANILE, sindaco di Villaricca.* Signor Presidente, Villaricca è un comune nell'area nord-ovest di Napoli, con circa 30.000 abitanti. Sono stato eletto sindaco nel dicembre scorso. Già nel giugno 1996 ero stato eletto sindaco, ma il comune è tornato al voto dopo un commissariamento per infiltrazioni mafiose e camorristiche molto lungo, di circa due anni e mezzo. A giugno sono stato eletto sindaco e si è verificato un fatto che ho già sottoposto all'attenzione del Ministero dell'interno: sono stato sfiduciato tre giorni prima del giuramento in prefettura. Penso che vi siano state forti pressioni dei clan sulle forze politiche, che sono state costrette - ed è inaudito - a sfiduciare un sindaco tre giorni prima che giurasse presso il prefetto. Sono stato eletto il 23 giugno; il 15 luglio, nella prima riunione del consiglio comunale, le forze dell'opposizione hanno presentato una mozione di sfiducia che è stata approvata. (*Interruzione del senatore Novi*); ho prestato giuramento il 18 luglio.

PRESIDENTE. Le chiedo scusa, sindaco Campanile, ma io non conosco la composizione della sua maggioranza.

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

Senatore Novi, la invito a non trasformare la nostra Commissione d'inchiesta in un'altra cosa; la deve smettere di usare questo tono con i sindaci del suo territorio.

NOVI. Io ho osservato soltanto che il sindaco Campanile pretende il voto delle opposizioni.

PRESIDENTE. Comunque, sindaco Campanile, continui pure e non si lasci intimidire.

CAMPANILE. Alla tornata elettorale successiva sono stato rieletto...

PRESIDENTE. Adesso mi è chiaro quale maggioranza lei rappresenta e chi è all'opposizione.

CAMPANILE. Io non l'avevo precisato perché credo...

PRESIDENTE. Provvede il senatore Novi a chiarire queste cose; egli dà un contributo prezioso alla nostra Commissione!

CAMPANILE. La mia elezione è stata fortemente contestata e proprio questa mattina il TAR si occuperà nel merito di due ricorsi presentati dall'opposizione contro la mia elezione, due ricorsi molto sospetti perché con essi si richiede l'annullamento dell'elezione in quanto esclusa dalla competizione elettorale, da parte della Commissione mandamentale, una lista che però sosteneva la mia candidatura. Hanno poi presentato una mozione popolare per chiedere l'annullamento dell'elezione e riammettere la lista esclusa che mi appoggiava; in pratica hanno presentato un ricorso contro loro stessi!

PRESIDENTE. Sindaco Campanile, per lei questo è un aspetto importante ma dovremo parlare dei temi più specifici inerenti al pizzo e alla criminalità organizzata.

CAMPANILE. Signor Presidente, in relazione a questi temi più specifici ho portato una raccolta di articoli di giornale. Il giorno prima del mio insediamento ho ricevuto delle minacce: in sostanza alcuni ignoti hanno visitato la casa comunale, sono entrati nel mio ufficio, l'hanno messo sottosopra e hanno aperto l'archivio del protocollo. Dal giorno della mia elezione si sono ripetuti atti vandalici in strutture pubbliche. Siamo partiti con alcuni appalti e si è trattato di interventi drammatici. Abbiamo provveduto al rifacimento totale dell'impianto elettrico del cimitero comunale, ma il 19 marzo, il giorno di San Giuseppe, lo hanno completamente distrutto malgrado fosse stato appena fatto. Abbiamo dato un appalto per ristrutturare una scuola media, ma è stata oggetto di attenzioni vandaliche continue, fino addirittura ad un tentativo di incendio. Appena siamo partiti con un'iniziativa per accertare l'evasione fiscale, è stato distrutto l'ufficio

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

tributi e sono stati rubati i computer, gli archivi e le fotocopiatrici. Da qualche mese la situazione è più tranquilla: in attesa di questo ricorso che ragionevolmente potrebbe portare all'annullamento della tornata elettorale e quindi ad una nuova competizione elettorale, si registra una nuova relativa calma che però ha comportato anche il blocco totale di quasi tutte le opere pubbliche sul territorio. Vi sono strade per le quali sono stati appaltati lavori di sistemazione e nonostante i telegrammi, le intimidazioni e le diffide da parte dell'amministrazione, la ditta appaltatrice non procede ai lavori.

Come ho già detto, il comune di Villaricca ha circa 30.000 abitanti, ma non ha né una caserma dei carabinieri né un posto di polizia: è un comune dove il sindaco, con i propri 90 dipendenti, è veramente solo.

PRESIDENTE. Quanti vigili avete?

*CAMPANILE.* Abbiamo 15 vigili. Il comune di Villaricca è completamente abbandonato. Dal giorno della mia elezione ho contattato il comando dei carabinieri perché da anni è stata deliberata l'istituzione di una caserma, ma essa, per tante difficoltà, non vede la luce.

PRESIDENTE. Può parlarci di queste difficoltà?

*CAMPANILE.* L'istituzione di questa caserma dei carabinieri è stata deliberata quattro anni fa, ma a tutt'oggi non è stata ancora realizzata. Ho cercato di stare vicino al comando, aiutando a trovare un immobile dove poterla collocare; ho dato la disponibilità, come amministrazione comunale, a costruirla o a costruirne una nuova oppure ad affittargliela e soltanto pochi giorni fa siamo riusciti a trovare dei locali. Allora adesso raccomando al Ministero, che deve approvare la stipula del contratto per l'insediamento di questo presidio dei carabinieri, di essere celere, in quanto per noi ciò è molto importante.

A mio avviso, le forze camorristiche non hanno alleati politici: hanno interessi forti (devo dirlo chiaramente e non ho intenzione di criminalizzare nessuno) nel piano regolatore approvato a metà degli anni Ottanta, in cui sono ancora previsti altri tre grandi interventi di lottizzazione e di edilizia per insediamenti popolari. Il mio comune, che nel 1970 aveva 10.000 abitanti, oggi ne ha 30.000; se va avanti questo piano regolatore e la costruzione di questi insediamenti, a cui noi ci opponiamo, il numero degli abitanti raddoppierà. Durante le precedenti lottizzazioni, che hanno portato al raddoppiamento del numero di abitanti del comune, vi sono stati circa 30 morti e a tale proposito vorrei citare le parole del giudice Raffaele Di Marino. Proprio l'altro giorno è stato notificato il rinvio a giudizio ad alcuni camorristi della zona, appartenenti al clan Ferrara. In questo decreto di rinvio a giudizio per associazione camorristica sono implicati politici, dipendenti comunali e funzionari. Il giudice, parlando del primo capo di imputazione (associazione a delinquere di stampo mafioso), nei confronti degli imputati del clan Ferrara, specifica: "in Villaricca ed altri luoghi,

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO ~~RISERVATO~~

con condotta tuttora perdurante". Questo lo dice il sindaco, ma lo sostiene soprattutto il giudice.

FLORINO. Chi sono i politici?

*CAMPANILE.* Diciamo che sono i precedenti amministratori. Gli imputati sono i vari Ferrara appartenenti al clan, D'Alterio Carlo, ex sindaco, D'Alterio Antonio, Barbato Giuseppe e Tambero Giuseppe quali componenti della Commissione edilizia, e Di Girolamo Vincenzo, attuale capo dell'ufficio tecnico.

*TUCCILLO, sindaco di Melito.* Melito presenta una realtà molto simile a quella descritta dai miei colleghi. Anch'io desidero ripercorrere le tappe della mia candidatura, fino all'elezione.

Quando mi sono recato al comune per firmare l'accettazione della candidatura, ho trovato sotto casa le quattro ruote della mia macchina completamente divelte: è stato questo il primo segnale forte di intimidazione da parte della malavita organizzata, della camorra.

Abbiamo avuto un primo consiglio comunale molto teso, a seguito del quale la sede di un partito politico, quella dei Verdi-Sole che ride, è stata fatta saltare in aria, fatto questo senza precedenti negli ultimi venti anni.

Nel novembre del 1995 ho dovuto subire il tentativo di incendio delle due autovetture di proprietà della mia famiglia: abbiamo trovato due taniche di benzina; solamente grazie all'attivazione del sistema antifurto non ho visto le due auto incendiate. Per non parlare di una serie di tentativi estorsivi ai danni della farmacia della mia famiglia e di una rapina, di un vero e proprio saccheggio, all'interno di essa.

All'inizio del 1997, a causa anche di gravi tensioni sociali per lo scadere di contratti d'appalto con cooperative di servizi, alcune sedi dei partiti politici, in momenti importanti quali i congressi di partito o pubbliche assemblee, sono state fatte chiudere d'imperio, con la forza, dagli ex soci di queste cooperative, alcuni dei quali in odore di camorra. E' degli ultimi giorni la notizia - mi è stata fatta pervenire da un tenente della caserma dei carabinieri di Giugliano - dell'esistenza di una nota riservata dei Servizi segreti che segnala gravi rischi di ritorsioni camorristiche ai miei danni, per cui adesso circolo scortato dai carabinieri. C'è una sorveglianza costante sulla mia persona. Domani mi recherò presso la caserma di Castello di Cisterna per cercare di acquisire nuovi elementi, nuovi dati su questa situazione pesante, forte di rischio che sto vivendo in questo momento. Questo per quanto concerne la mia storia personale di amministratore, di sindaco.

Se dovessi descrivere più in generale la presenza e l'attività della camorra sul mio territorio, dovrei dire che essa estrinseca la sua presenza attraverso un'attività estorsiva molto forte ai danni degli esercizi commerciali e delle imprese impegnate in importanti appalti pubblici. Numerose opere pubbliche hanno subito un rallentamento evidente, da quanto ci è dato sapere: purtroppo in questi casi non vengono mai sporte denunce ufficiali. Come potrete capire, la preoccupazione è molto forte in chi subisce queste violenze. L'iter di numerose

**~~RISERVATO~~***COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

opere pubbliche è stato rallentato da questi tentativi estorsivi, che molto spesso vanno a segno.

Sul nostro territorio sono stati arrestati boss come D'Alessandro. E' di ieri la notizia che è stato arrestato un altro boss napoletano. C'è una situazione di forte rischio; a Melito non esiste oggi un vero e proprio *ras*, un *leader*, un capo della camorra locale: è una sorta di terra di nessuno sulla quale sono concentrati gli appetiti e gli interessi di importanti famiglie camorristiche, come quella di Sant'Antimo o quella di Secondigliano, entrambe assai agguerrite e pericolose. Segnalo quindi una situazione di forte presenza della camorra e di grave rischio non solo mio personale ma anche delle istituzioni locali tutte.

*MATURO, sindaco di Mugnano di Napoli.* Mugnano di Napoli è un comune di circa 30.000 abitanti con una superficie di 5,4 chilometri quadrati, che confina con i due comuni dei sindaci che mi hanno preceduto (fa parte della stessa area). Sono stato eletto la prima volta nell'aprile del 1995, poi sfiduciato per iniziativa della stessa maggioranza nel settembre e rieletto l'11 maggio scorso. In questi due anni abbastanza presto mi sono reso conto, durante la prima consiliatura, che aveva governato nel paese che amministravo un mosaico di pezzi di potere di varia natura ben incastrati tra loro e che erano rappresentati da criminalità organizzata locale, *lobbies* affaristiche, *lobbies* politiche e purtroppo anche pezzi dello Stato. A dimostrazione di questa tesi porto sempre l'esempio di una grossa struttura commerciale, l'ipermercato Città mercato del gruppo La Rinascente, realizzata sul nostro territorio alla fine degli anni Ottanta e inaugurata nel 1992, che mi sembra assolutamente emblematica a sostegno di questa ipotesi. A parte i posti distribuiti tra le varie forze politiche, la galleria commerciale e i negozi sono stati assegnati a politici, amministratori e assessori dell'epoca; i servizi collaterali - è mia convinzione: l'ho denunciato anche ai magistrati - sono gestiti dalla camorra (mi riferisco al parcheggio). Si tratta di una struttura molto grande, di 90.000 metri quadrati, di cui circa 30.000 coperti. Cosa ancor più inaudita, l'attuale capo della sorveglianza della struttura è il maresciallo della stazione dei carabinieri dell'epoca in cui fu realizzata questa struttura.

Già nel 1995 e agli inizi del 1996 mi sono reso conto che purtroppo strascichi di questo incastro di potere esistevano ancora: essi si sono palesati con molta evidenza...

**PRESIDENTE.** Mi è sfuggito il passaggio sul maresciallo dei carabinieri: ce lo può chiarire?

*MATURO.* Il capo della sorveglianza di questa struttura privata, all'epoca in cui la struttura stessa fu realizzata, era maresciallo della stazione dei carabinieri: egli si è successivamente dimesso per essere assunto dalla struttura quale capo della sorveglianza.

**PELELLA.** Si è dimesso o è andato in pensione?

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

~~RISERVATO~~

*MATURO*. Ritengo si sia dimesso: è abbastanza giovane, non credo avesse l'età per andare in pensione. Mi sono accorto che esistevano ancora pesanti strascichi di questo sistema di potere quando abbiamo portato in consiglio comunale una delibera di indirizzi generali per la variante generale al piano regolatore. Dell'esistente piano regolatore era stata data attuazione soltanto alla parte privata e non a quella pubblica; con quella delibera stravolgevamo i piani pregressi e proponevamo una esaltazione degli aspetti di utilizzo pubblico del territorio rispetto a quelli privatistici (considerato anche che siamo prossimi ad una saturazione). In quel periodo, accortomi della tensione presente in paese, avevo avviato una collaborazione con i magistrati della procura distrettuale antimafia, denunciando innanzi tutto a loro cose che conoscevo o presumevo.

Nelle riunioni preliminari nessuno voleva votare quella delibera, neanche tra le forze di maggioranza; dopo queste mie segnalazioni ai magistrati, ho denunciato pubblicamente, nel corso di una lezione universitaria (collaboro con l'università) registrata da alcuni giornali, i fatti che avevo in parte denunciato ai magistrati, per cui una volta giunta all'esame del consiglio la delibera è stata approvata da tutti, sotto i riflettori della stampa e della magistratura. Nello stesso periodo, evidentemente per questa collaborazione abbastanza stretta con i magistrati della procura distrettuale e per alcuni episodi specifici (colpi di arma da fuoco sotto casa seguiti da un sabotaggio degli uffici comunali di notte, in particolare degli uffici tecnici), sono stato posto sotto scorta e ci sono restato per dieci mesi, fino al marzo scorso, anche dopo la sfiducia votata dal consiglio, da libero cittadino. So che fino al 30 aprile vigeva un provvedimento di vigilanza generica radiocollegata; adesso sono in attesa di deliberazioni ulteriori del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza sociale.

Tra quelle denunce rientrava anche una denuncia pubblica di quella che ho definito un'inefficienza molto grave del maresciallo della stazione dei carabinieri, nel periodo in cui amministravo, che poi di fatto è stato trasferito e sostituito da altro maresciallo. Ho denunciato episodi molto gravi: ve ne cito soltanto un paio, per farvi capire la gravità della situazione. Mi ero reso promotore di un'azione di depurazione della gestione dell'area cimiteriale dove sapevo esistere fenomeni un po' strani: gli stessi dipendenti comunali esigevano "mazzette" un po' esagerate dai cittadini per alcuni servizi. Ho iniziato personalmente un'azione di depurazione, esponendomi, dopodiché ho chiesto al maresciallo dei carabinieri una collaborazione in questo senso. A quel punto - come poi ho denunciato ai magistrati - mi sono sentito rispondere: "Sindaco, che cosa si è messo in testa? Non sa che qui esistono degli equilibri?".

Quando in questo periodo di denunce si verificò l'episodio degli spari sotto casa, persone che avevano di notte avvertito questi spari andarono a denunciare il fatto al maresciallo della stazione dei carabinieri, il quale rispose a queste persone: "Passate domani". Questo maresciallo è stato comunque trasferito e sostituito da altro maresciallo di tutt'altra stoffa.

Per quanto riguarda la criminalità organizzata è ancora abbastanza presente sul territorio e soprattutto nel settore dell'urbanistica. Esistono dei veri e propri tariffari: viene pretesa una tangente di cinque milioni a solaio, a piano; le

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

richieste estorsive sono in taluni casi anche più complesse. Diciamo che la tangente è solo l'atto finale di ripiego; essi chiedono di lavorare con proprie ditte, di entrare direttamente nella costruzione delle opere, così come succede per altre attività imprenditoriali e commerciali. Se vanno bene, pretendono di entrare nella società per poi rilevarla. Si servono molto di prestanome e operano in vari settori, compreso quello della distribuzione degli alimentari perorando la diffusione di alcuni prodotti, dai cornetti alla mozzarella. Naturalmente la loro presenza si fa molto sentire anche per quanto riguarda l'affidamento dei lavori pubblici, rispetto ai quali si registrano richieste estorsive molto forti. Infatti abbiamo subito più volte l'interruzione dei lavori di opere pubbliche: Addirittura l'anno scorso, per un piccolo intervento sulla sede stradale da trenta milioni di lire, siamo stati costretti ad eseguire i lavori sotto la scorta della polizia. E' una presenza che ancora esiste. Mugnano ha una situazione particolare: ci sono due boss, un certo Di Girolamo e un certo Amitrano. Il primo è stato arrestato circa un mese fa mentre il secondo è ancora a piede libero.

Un'ultima considerazione, a dimostrazione della persistenza o comunque del legame molto forte tra criminalità organizzata ed alcune parti politiche sul territorio: ho denunciato, durante l'ultima campagna elettorale ed anche successivamente a mezzo stampa un intervento massiccio della criminalità organizzata a favore di un determinato schieramento. I camorristi locali, con la tecnica del chiedere soprattutto ai piccoli commercianti e nella fase successiva anche ad altri privati cittadini il certificato elettorale, di cui si segnavano nome, cognome, il numero di sezione e il numero di elettori della famiglia, hanno cercato di perorare la causa di un candidato dello schieramento avversario. Questo a dimostrazione di quella tesi che sostengo da un paio d'anni, di una criminalità che si è diffusa e rafforzata anche per connivenze molto forti con la politica locale.

*AMBROSIO, sindaco di San Giuseppe Vesuviano.* San Giuseppe Vesuviano è un paese di circa 27.000 abitanti. Non ho particolari fenomeni da portare all'attenzione della Commissione: fortunatamente il nostro paese vive una certa tranquillità, almeno in apparenza. Posso dire di alcuni fenomeni di microcriminalità che stanno diventando sempre più numerosi in questi ultimi anni. In particolare si registra un notevole aumento della vendita e dell'uso di stupefacenti rispetto agli anni scorsi, soprattutto nelle fasce di età più giovani. Questo fenomeno lo abbiamo segnalato diverse volte alle forze dell'ordine presenti sul nostro territorio, sia al commissariato della Polizia di Stato sia alla stazione dell'Arma dei carabinieri sia al presidio della Guardia di finanza.

Sono sindaco soltanto da un anno e mezzo ed ho una brevissima esperienza: può anche darsi che alcune cose possano non essere venute alla mia attenzione nel breve periodo nel quale ho svolto le funzioni di sindaco. A dire il vero in questi giorni sono in procinto di dare le dimissioni dalla carica di sindaco, quindi probabilmente non continuerò neanche.



RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO ~~RISERVATO~~

PRESIDENTE. Posso chiederle, signor sindaco, se alla base della sua decisione di non partecipare alla prima convocazione di questa Commissione c'è anche la decisione di dimettersi da sindaco?

AMBROSIO. Una serie di coincidenze mi ha impedito di essere presente lunedì scorso. Mi ha amareggiato molto aver letto sui giornali di una sua dichiarazione molto polemica nei miei confronti; mi hanno telefonato nel giro di due ore quattro giornalisti per sapere se io avevo critiche da fare nei confronti della Commissione antimafia. Naturalmente ho detto semplicemente che la mia assenza di lunedì era dovuta proprio alla circostanza di una grave crisi che abbiamo all'interno della nostra maggioranza; e per la concomitanza di un'importante riunione convocata per tentare all'ultimo momento di ricompattare la maggioranza. E anche perché la notizia della convocazione si è quasi persa tra le varie carte e le varie notizie che arrivano abitualmente dalla prefettura.

PRESIDENTE. Signor sindaco, io penso che in una Repubblica democratica non ci sia riunione né nel suo territorio, né in nessuna altra parte del paese, che sia più importante di un colloquio con una istituzione che si chiama Parlamento. Quanto alle polemiche con lei, io non ho mai parlato del suo comune, né di lei con i giornalisti. Mi sono limitato a dire che di tutti i sindaci che avevamo invitato due non avevano partecipato agli incontri. Anche in questo caso non le dico chi è il secondo, perché non è compito mio fare simili dichiarazioni in questa sede; lei comunque era uno dei due. I giornalisti ci sono arrivati sulla base di loro indagini, non attraverso mie interpretazioni, non c'è stata nessuna polemica nei suoi confronti perché io non ho questa abitudine, non trasformo le riunioni della Commissione antimafia in altra cosa.

Invito i colleghi che intendano rivolgere delle domande a prendere la parola.

NOVI. Penso che dobbiamo chiarire alcuni meccanismi che portano anche alle crisi delle giunte e che, se individuati, fanno anche capire quali sono gli schieramenti politici e criminali in alcuni comuni. Allora mi rivolgo ai sindaci di Villaricca e di Mugnano. Voi siete stati eletti da uno schieramento politico. Poi all'improvviso all'interno del vostro schieramento politico si è formata un'opposizione nei vostri confronti. Mi è sembrato di capire che questa opposizione, successiva alla vittoria elettorale, cioè un'opposizione nata all'interno dello schieramento vincente, perché sostanzialmente questo voi avete denunciato, crea dei problemi politici. Questi oppositori interni al vostro schieramento sarebbero, per quello che si è capito, espressione di interessi obliqui, grigi, oscuri. Questi consiglieri comunali del vostro schieramento provocano le crisi delle vostre giunte; l'opposizione istituzionale fa il suo mestiere: non è che si possa definire camorrista o colluso un oppositore politico.

PRESIDENTE. Qualche volta possono coincidere.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NOVI. Possono coincidere, però a me interessa, signor Presidente, un altro meccanismo che è emerso, cioè che all'interno dello schieramento vincente si creano dei gruppi che contestano il sindaco che ha vinto le elezioni. Questi gruppi sarebbero più o meno obliquamente o trasversalmente legati ad interessi poco chiari. Questo significa che quando si sono formate le coalizioni di schieramento, o i sindaci, o le persone che sono vicine a questi sindaci non si sono informati sulla composizione di questo schieramento e sulle candidature. Perché se si fossero informati sulle candidature non sarebbero stati candidati quei consiglieri che poi si sono dimostrati legati a determinati interessi. Penso che questo sia un ragionamento consequenziale. Questi meccanismi devono essere chiariti.

PRESIDENTE. Penso che quest'aspetto sia importante, quindi inviterei a rispondere subito a questa domanda del senatore Novi.

CAMPANILE. Forse non mi sono spiegato bene; ma io non ho mai avuto e non ho problemi con la mia maggioranza, che è una coalizione che va dalla Lista Dini a Rifondazione Comunista, una maggioranza di centro-sinistra. Io sono stato sfiduciato a giugno dai consiglieri del centro-destra, che hanno votato una mozione di sfiducia. Quindi io non ho avuto altri problemi, problemi interni, non ne ho neanche adesso.

NOVI. All'interno della sua maggioranza esistono o no tensioni?

CAMPANILE. No.

NOVI. Il sindaco di Mugnano è stato sfiduciato anche da una parte della sua maggioranza. Il sindaco di Villaricca sostiene che nella sua maggioranza tutto era sereno e tranquillo.

PRESIDENTE. E le forze dell'opposizione lo hanno sfiduciato.

CAMPANILE. L'attuale meccanismo elettorale prevede anche il caso che il sindaco venga eletto senza la maggioranza. Al primo turno le forze del Polo hanno avuto la maggioranza assoluta e in consiglio comunale hanno bloccato il premio di maggioranza. Quando nel ballottaggio sono stato eletto sindaco, mi sono trovato senza premio di maggioranza. Per cui in consiglio comunale c'erano 12 consiglieri di una forza che era all'opposizione del sindaco e il sindaco con un sostegno minore.

NOVI. Allora chiariamo anche certe cose. Vorrei sapere al ballottaggio il livello di astensionismo, perché noi abbiamo avuto l'esempio alla provincia di Napoli, con l'attuale presidente della giunta provinciale eletto con meno voti del suo schieramento.

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

PRESIDENTE. Siccome questa Commissione non è in grado di interpretare il livello di astensionismo, questo dato non può esserci utile.

NOVI. Quindi lei, sindaco Campanile, all'interno della sua maggioranza, sia nella sua prima esperienza come sindaco che nella seconda, non ha avuto nessun problema? Nessun consigliere della sua maggioranza ha mostrato sfiducia verso di lei? Non ha avuto nessun problema?

CAMPANILE. Nella prima consiliatura non ne ho avuto il tempo, perché sono stato sfiduciato tre giorni prima. Nella seconda, che è iniziata il 19 dicembre con la proclamazione del sindaco, credo di aver avuto i problemi ordinari che hanno avuto tutti; però non sono mai stato messo in minoranza in consiglio comunale, ho avuto i problemi politici che credo abbiano più o meno tutti. Però la maggioranza è coesa.

NOVI. Allora la sua denuncia qui all'inizio su che cosa si basava? Lei ha detto che è stato sfiduciato dal consiglio comunale tre giorni prima. Cioè sostanzialmente lei ritiene che le opposizioni, per dimostrare che erano opposizioni istituzionali, chiare, attendibili, dovevano votare a favore? Non ho capito.

CAMPANILE. Non era necessario, perché non è prevista dalla legge elettorale una mozione di fiducia al sindaco. La mozione di sfiducia è un atto molto grave e deve essere motivato.

NOVI. Ma la maggioranza dei suoi elettori le hanno votato contro: non potrebbe essere derivato da questo?

PRESIDENTE. Mi pare che vi sia un problema di conoscenza della legge elettorale e del funzionamento dei consigli comunali a cui dovremo provvedere.

NOVI. A proposito della caserma dei carabinieri, siccome c'è stato un riferimento all'inizio, ho sentito il dovere, signor Presidente, di chiarire queste cose. Infatti, siccome la storia di ognuno fa testo, chi ha denunciato collusioni fra politica e camorra in quella zona è stato il sottoscritto.

Un'altra domanda a proposito della caserma di Villaricca: lei ha denunciato che nell'arco di quei quattro anni non è stato possibile costruire questa caserma. Vorrei sapere da lei nell'arco di quattro anni chi ha governato Villaricca.

CAMPANILE. Dal 17 gennaio 1994 il comune di Villaricca è stato commissariato per infiltrazioni camorristiche. C'era stato un precedente commissariamento nel 1993 per problemi di tipo politico e da quella data si è cominciato a premere sul comando dei carabinieri per avere una caserma. Io ho fatto la richiesta, prima non era mai stata fatta.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

PRESIDENTE. Senatore Novi, non è un dibattito tra i sindaci della zona di cui lei si occupa e il senatore Novi, è un'audizione della Commissione antimafia. Quindi, la prego, lasci parlare anche i suoi colleghi. Sindaco Campanile, mi pare che la sua risposta sia la seguente: nel periodo indicato dal senatore Novi il suo comune era amministrato da una commissione prefettizia. E' così?

CAMPANILE. Esattamente.

NOVI. Ed anche da lui stesso.

PRESIDENTE. Senatore Novi, non può fare le domande e darsi le risposte, perché questo è scorrettissimo. Non ci sono precedenti in tal senso.

NOVI. Qui è stato detto che negli ultimi quattro anni è stata impedita la costruzione della caserma dei carabinieri. Voglio sapere da chi è stato amministrato il comune di Villaricca negli ultimi quattro anni.

CAMPANILE. Dal 1993 Villaricca è stata gestita da una commissione straordinaria; per una prima fase a causa di uno scioglimento del consiglio comunale per motivi tecnici, in quanto non era stato approvato il bilancio, c'erano maggioranze che non eleggevano il sindaco eccetera. Dal 17 gennaio 1994 al 23 giugno 1996 c'è stata una commissione prefettizia per motivi di infiltrazione camorristica. Io ho fatto il sindaco dal 23 giugno 1996 al 26 luglio 1996, esattamente 20 giorni. Poi sono stato rieletto il 15 dicembre 1996 e sono in carica da cinque mesi.

FLORINO. Signor Presidente, poiché bisogna mettere le mani avanti, quanto sto per dire non vuol essere una obiezione; diventa tale se lei la ritiene accoglibile. E' pur vero che lei risponde sempre che c'è un Ufficio di Presidenza che concorda le decisioni, ed è probabile che la mia assenza da quella sede non mi conforta nel denunciare queste cose. Comunque, io non sapevo che questa mattina alcuni sindaci dei comuni della provincia di Napoli sarebbero stati auditi, altrimenti avrei preparato una sfilza di domande.

PRESIDENTE. Lo potrà comunque fare nei prossimi giorni, senatore Florino, perché pregherò i sindaci di fornirci delle risposte scritte ad eventuali domande che perverranno loro anche successivamente a questa audizione.

FLORINO. Comunque ho una sola domanda da fare, e la voglio porre al sindaco di Melito, anche per comprendere e far comprendere ai commissari come si muove la politica in un contesto di strategia di desistenza nei confronti della camorra. E' vero che l'amministrazione comunale con un atto deliberativo ha proceduto all'acquisto di alloggi costruiti sul suo territorio da parte di una società che fa capo al signor Franco Ambrosio, conosciuto da tutti come il "re del grano", e che, era sempre all'interno di quella delibera, contemplato l'acquisto di

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

centinaia e centinaia di alloggi, da parte del comune di Napoli? Peraltro devo dire - per dar atto a lei di quanto ho appreso dai giornali - che la sua posizione è stata nettamente contraria a questo ulteriore acquisto di alloggi. Comunque, è vero o non è vero?

*TUCCILLO.* Il comune di Napoli sta procedendo all'acquisto di 300 alloggi sul territorio melitese, alloggi che hanno una destinazione d'uso congrua per quanto riguarda il piano urbanistico, essendo destinati a civili abitazioni; per altri 200 alloggi non vi è una destinazione congrua: sono alloggi che sono stati costruiti e che hanno una destinazione d'uso commerciale, artigianale o industriale. Su questo come sindaco ho avuto - come lei mi riconosce, e la ringrazio - un atteggiamento fermo, sostenendo che non sono possibili forzature di alcun tipo.

PRESIDENTE. Non si può cambiare la destinazione d'uso di quegli alloggi, quindi?

*TUCCILLO.* Non ci sono al momento le condizioni per cambiarne la destinazione d'uso.

LUMIA. Per quanto riguarda la struttura burocratica, vorrei capire se quanto già da alcuni interventi è stato evidenziato, in riferimento anche alla responsabilità dell'ufficio tecnico e del capo dell'ufficio tecnico - peraltro uno di questi è stato citato in un'ordinanza di rinvio a giudizio - è una costante che voi notate. La burocrazia espressione del vecchio sistema politico, in alcuni casi anche in raccordo con la camorra, esprime in punti chiave e per quanto riguarda tutta la gestione urbanistica del territorio. Voi ritenete allora che da questo punto di vista l'ufficio tecnico, come struttura burocratico-amministrativa, non sia adeguato alle moderne funzioni e, per quanto riguarda questa Commissione, anche ad una funzione di lotta alla camorra, onde evitare che questa si possa incuneare all'interno della gestione urbanistica del territorio? Si tratta di una questione che mi interessa in modo particolare.

Al sindaco di San Giuseppe Vesuviano, senza entrare nelle vicende politiche interne a quella comunità, vorrei rivolgere un'altra questione. Mi ha fatto impressione l'affermazione secondo la quale lei non nota nella sua comunità una situazione di criminalità, di presenza di camorra, ma soprattutto un problema connesso alla microcriminalità. Vorrei allora sapere se attraverso le manifestazioni classiche della criminalità organizzata e della camorra (mi limito a quelle classiche perché ogni comunità ha poi le sue specifiche), come l'usura, il racket e le estorsioni, lei ritiene che nella sua comunità tali fenomeni non sono presenti? Vorrei poi sapere dov'è il camorrista Fabbrocino, cioè in quale contesto locale lei lo colloca? Non pensa che abbia anche delle attinenze con la sua comunità?

*AMBROSIO.* Nel mio intervento di prima non ho detto che non esiste la camorra, ma che non avevo la possibilità di riferire di fenomeni eclatanti così come fatto

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

dai miei colleghi. Per fortuna io non ho mai ricevuto minacce o intimidazioni, tranne qualche piccola telefonata anonima, che aveva intenzione probabilmente di fare più da spauracchio che altro, ma comunque cose abbastanza irrilevanti, anche se comunque sicuramente poco piacevoli. Non ci sono state questioni particolarmente importanti rispetto alle quali io abbia potuto riscontrare questo tipo di pressioni. C'è però un particolare che vorrei evidenziare e che ho trascurato nel mio primo intervento. Il mio comune nel 1993 è stato sciolto per infiltrazioni camorristiche e poi vi è stata una Commissione prefettizia che ha amministrato il comune per circa due anni e mezzo. A questo fa da contraltare e forse può essere interessante, il fatto che non vi è stato alcun provvedimento giudiziario emesso nei confronti di precedenti amministratori a seguito di questo scioglimento per infiltrazioni camorristiche. Quindi praticamente non dico che è stata una cosa senza esito, ma comunque un tipo di provvedimento forse incompleto. Non saprei giudicare neanche io da questo punto di vista.

Sicuramente nel nostro paese ci sono fenomeni di criminalità; probabilmente esiste una criminalità organizzata, che però non conosco, nel senso che non ho mai avuto elementi che mi consentissero di quantificarla. Qualcuno riesce anche a dire, ad esempio, che esiste una precisa tariffa, di cinque milioni a solaio, ma io non ne ho la più pallida idea. Esiste sicuramente il fenomeno dell'usura. Presumo che esista il fenomeno del racket, anche se ricordo che dieci anni fa ogni tanto si aveva qualche bomba che esplodeva...

NOVI. Fenomeni di riciclaggio ne esistono?

AMBROSIO. Presumo di sì, perché il mio è un comune in cui girano molti soldi, con una forte componente di commercio all'ingrosso, soprattutto nel settore tessile e dell'abbigliamento. Presumo quindi che anche questo aspetto dell'attività commerciale e produttiva possa portare con sé altri tipi di fenomeni di malavita, però non ho la possibilità di riferirvi fatti concreti. Sicuramente le forze dell'ordine potranno essere molto più informate di me su questo.

Quindi sostanzialmente non noto dei fatti evidenti, però naturalmente qualcosa esiste. Ad esempio, per quanto riguarda Fabbrocino, questi è sicuramente un esponente della criminalità organizzata ed è latitante da diversi anni, però non si hanno dei segni evidenti in base ai quali poter dire che effettivamente ci sono delle persone bene individuate, che magari conosco anch'io, che fanno parte della criminalità organizzata. Questo dipende forse anche dalla mia giovane età, ma non riesco a trasmettere a voi questo tipo di notizie. Comunque esiste questo criminale Fabbrocino che è latitante da diversi anni e di cui non si sa niente. Era venuto Sossio Costanzo a dirigere il commissariato di polizia l'anno scorso, a giugno-luglio, se non sbaglio, o forse subito dopo l'estate, e appena arrivato...

PRESIDENTE. Si tratta di un'omonimia, oppure questo Sossio Costanzo è lo stesso personaggio arrestato poi per altri fatti?

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

~~RISERVATO~~

*AMBROSIO.* Sì, è la stessa persona. Sicuramente c'è anche una componente della mancanza di un raccordo tra l'istituzione sindaco e amministrazione comunale. Parlavo di Sossio Costanzo perché appena arrivato a San Giuseppe Vesuviano, non avendo io avuto alcuna notizia che era cambiato il dirigente del commissariato, e non avendo avuto il piacere di conoscerlo, sono andato a presentarmi e ad instaurare un primo contatto con il dirigente del commissariato. E nel primo incontro che abbiamo avuto egli ha cominciato a fare proclami, dicendo che voleva modificare e rivoluzionare il paese, dicendo che questo è un paese camorristico, che esiste questo latitante Fabbrocino che è ancora presente sul territorio e che nessuno riesce a catturare, che lui avrebbe fatto dei provvedimenti esemplari e così via. Abbiamo però anche potuto vedere che successivamente Sossio Costanzo ha avuto delle vicende che non gli hanno permesso di portare a compimento tutti questi bei propositi che aveva, e certe volte alcuni proclami è meglio evitare di farli e lavorare molto di più sul concreto.

Vi è una cosa che posso dire come opinione personale, considerando qualcosa che potrebbe fare molto bene alla mia comunità. Probabilmente vi è una carenza di organico nelle forze dell'ordine, anche se forse il mio è un paese privilegiato, in cui sono presenti l'Arma dei carabinieri, la polizia di Stato e la Guardia di finanza; quello che però si nota maggiormente, e che rappresenta un punto dolente, è la mancanza di una cultura della legalità, un'eccessiva burocratizzazione anche di apparati come le forze dell'ordine che sono molto più attenti a verbalizzare, a smistare carte e documenti che non assumere nello spirito di quello che dovrebbe essere il compito affidato alle forze dell'ordine di presenza sul territorio e di impegno morale volto a dare fiducia alla gente. Ultimamente ho fatto anche una riunione con tutte le forze dell'ordine a seguito di un incidente stradale in cui aveva perso la vita una ragazza su un motorino per una banalità, fatto che ha colpito la sensibilità di tutti per la perdita di questa giovane vita, e in tale riunione, nonostante tutti gli ostacoli, nel senso che sostenevo la necessità di realizzare un presidio maggiore, di organizzarsi meglio, la prima cosa che veniva da dire ai rappresentanti delle forze dell'ordine riguarda i "però", cioè gli ostacoli che si presentano nel fare le cose, perché ci sono tante altre cose da fare. L'importante sarebbe allora riuscire a trasmettere, anche con interventi magari sporadici, un segno di presenza per far capire alla gente che le forze dell'ordine sono in grado di presidiare il territorio e farle quindi avere fiducia nelle istituzioni.

*GAMBALE.* Mi aggancio al tema toccato prima dall'onorevole Lumia. Lei, sindaco Campanile, citando la richiesta di rinvio a giudizio, ha fatto riferimento ad una vicenda dei suoi dipendenti comunali: può chiarire meglio quanti sono i dipendenti comunali in totale e quanti sono quelli sotto processo per associazione a delinquere? Può dirci se fra questi vi è anche l'ingegnere capo del comune, come mi è sembrato di capire? Si tratta di capire con quali strumenti concreti lei può svolgere il suo lavoro.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*CAMPANILE.* Per quanto riguarda la domanda dell'onorevole Lumia, da quando sono sindaco non ho avuto modo di accertare se l'atteggiamento degli uffici tecnici è condizionato dalla camorra, perché praticamente non dispongo di un ufficio tecnico. C'è solo un architetto, che è il capo dell'ufficio tecnico; gli altri componenti dell'ufficio, due geometri e un ingegnere, sono stati licenziati dalla commissione straordinaria per irregolarità circa la loro assunzione. Comunque, per quanto riguarda la situazione contabile-amministrativa durante il commissariamento c'è stata un'ispezione da parte del dirigente dei servizi ispettivi della finanza. Appena sono stato eletto ho ricevuto un dossier dal Ragioniere generale dello Stato, dottor Monorchio, mediante il quale mi sono stati comunicati gli esiti di questa indagine ispettiva che ha riguardato un po' tutta la macchina organizzativa. In questa relazione viene sottolineata la posizione irregolare di circa 30 dipendenti in quanto le loro assunzioni sarebbero illegittime (quindi non avrebbero titolo ad essere occupati presso il comune).

*PELELLA.* In totale quanti dipendenti ha il comune?

*CAMPANILE.* I dipendenti sono 95. Come non è presente lo Stato attraverso carabinieri e polizia sul territorio, così anche il nostro ufficio ha grossi problemi. Nonostante tutto ciò ho trovato collaborazione da parte dell'ufficio perché siamo riusciti a sbloccare finanziamenti per circa 15.000 miliardi, che però adesso sono fermi. Un esempio significativo della pressione che esercita la malavita locale sulla macchina comunale è rappresentato dal problema delle somme urgenze, cioè interventi urgenti di riparazione che riguardano in genere la manutenzione delle strade. In continuazione sono costretto a prendere atto di interventi di somma urgenza dell'entità di circa 5-10 milioni per aggiustare magari una buca. Allora ho proposto al mio ufficio da 6 mesi di stilare un regolamento che preveda la rotazione delle ditte addette alla manutenzione, in modo da avere criteri di massima trasparenza, di legalità o perlomeno di economicità: si potrebbe fare un'unica gara con cui affidare tutta la manutenzione delle strade del territorio comunale ad un consorzio di ditte o ad un'unica ditta. Tale bozza ancora non mi è pervenuta e non so se ciò dipenda da difficoltà tecniche nel preparare gli atti o da pressioni di ditte locali, che ovviamente hanno in odio questa proposta.

Devo dire all'onorevole Gambale che i dipendenti coinvolti in procedimenti penali sono quelli che praticamente compongono l'ufficio tecnico, compresi i tre tecnici licenziati. Non per tutti il capo di imputazione è di associazione per delinquere: a volte si parla di collusione della commissione edilizia per pareri favorevoli dati senza che le ditte possedessero i requisiti. Comunque non so, per quanto riguarda i dipendenti, quanto in passato abbia inciso su di loro la pressione, la minaccia, l'intimidazione da parte delle associazioni camorristiche.

La situazione del comando dei vigili urbani è molto precaria. La prima ordinanza di abbattimento di case abusive l'ho dovuta fare contro il comandante dei vigili urbani; il vice comandante invece è stato destituito dal prefetto in quanto inquisito. Abbiamo poi problemi ambientali molto critici.



RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

~~RISERVATO~~

GAMBALE. Signor Presidente, il sindaco di Melito ha detto alcune cose molto allarmanti, su cui penso che la Commissione abbia il dovere di andare a fondo. Il sindaco ci ha detto di aver ricevuto una nota informativa dei carabinieri con la quale gli veniva comunicato di essere in pericolo di vita. Le ricordo che gli atti di questa Commissione sono segreti e quindi, potendo parlare con tranquillità, le chiedo di illustrarci i motivi per i quali è al centro di questa situazione, se sa qualcosa di più, se può riferire tale situazione a fatti specifici. Ricordo che durante tutto l'anno scorso c'è stata una denuncia di pressioni nei suoi confronti, ma il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica non ha mai ritenuto necessaria una scorta e una protezione della sua persona; invece, adesso c'è un'attivazione da parte dei carabinieri. Vorrei che lei approfondisse quest'aspetto proprio per capire quale potrebbe essere anche un nostro intervento.

NAPOLI. Anch'io sono rimasta estremamente colpita dalla posizione del sindaco. Penso che lei adesso entrerà nei dettagli in merito ai perché di questa sua condizione per la quale certamente ha la nostra solidarietà. Nel suo comune operano delle imprese colluse con la camorra? Può farci una mappa, darci cioè i nomi di queste imprese?

TUCCILLO. Onorevole Gambale, ho ricevuto questa comunicazione da parte di un tenente della caserma dei carabinieri di Giugliano, con la quale si denunciava questo rischio per la mia vita e di gravi ritorsioni contro la mia persona. Mi auguro di non essere addirittura a rischio di vita, però non lo si può escludere a cuor leggero. Si possono fare diverse ipotesi circa i motivi di questa situazione. Intanto desidero elencare qualche dato, che prima non ho riferito: Melito è un comune a nord di Napoli che su un territorio di 3 chilometri quadrati ospita circa 40.000 abitanti, quindi ha una densità che se non è quella di Portici o di San Giorgio a Cremano purtroppo vi si avvicina molto. Quindi, si tratta di un comune che ha subito il saccheggio del territorio ed una speculazione edilizia spaventosa, che ha dell'incredibile. Dopo qualche mese dal mio insediamento come sindaco ho provveduto, con un esposto alla procura della Repubblica, a denunciare l'illegittimità della maggior parte delle concessioni edilizie degli ultimi 6 anni, in quanto rilasciate sulla base di un pacchetto urbanistico che non ha ricevuto l'approvazione finale da parte del comitato tecnico provinciale. Su ciò c'è una inchiesta della procura ed inevitabilmente si è creato un clima di tensione in certi settori della comunità melitese, tra gli ex amministratori e tra coloro che noi definiamo i "palazzinari", cioè tra i protagonisti di questa cementificazione selvaggia che noi abbiamo denunciato prima dall'opposizione e poi, quando ci siamo insediati, come nuova amministrazione. Penso che questo sia un primo elemento di tensione e di rischio per me e per i miei collaboratori.

C'è poi la vicenda alla quale ha fatto riferimento il senatore Florino. Non so se essa possa aver ingenerato un clima di pressioni così forti sul mio conto da indurre i Servizi segreti a parlare di rischio di gravi ritorsioni ai miei danni. Si tratta della questione degli alloggi e del relativo cambio di destinazione d'uso, sul

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

quale noi abbiamo un atteggiamento piuttosto risoluto e fermo. Ho poi provveduto, come amministrazione, a licenziare un paio di dipendenti sistematicamente assenteisti ed in odore di camorra. Quindi, gli indizi, le possibilità e le piste su cui indagare ve ne sono diverse. Domani avrò un incontro a Castel di Cisterna per avere chiarimenti e dettagli perché questa situazione mi sembra piuttosto ibrida; chiederò di sapere se c'è realmente e concretamente un rischio per la mia vita e se avessi notizie in tal senso ribadirò la richiesta che mi venga data una scorta, che ho già presentato circa 6 mesi fa e che non è stata accolta dal Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica. Nel caso in cui si ritenesse che questo rischio non sussiste, chiederò di poter circolare liberamente: essere accompagnati in continuazione dagli agenti della polizia (come è successo oggi per questa audizione della Commissione antimafia) è una cosa un po' spiacevole e antipatica. Infatti, prima di muovermi devo chiamare la caserma dei carabinieri e prima che arrivino gli agenti che debbono accompagnarmi e sorvegliarmi spesso trascorrono 15 se non 30 minuti, quando magari ho urgenza di raggiungere il posto dove devo recarmi o l'ufficio nel quale svolgo i miei compiti. Quindi chiederò con grande fermezza che la situazione relativa alla mia persona sia definita e chiarita al più presto con decisioni definitive ed estreme.

Alle domande dell'onorevole Napoli ho qualche difficoltà a rispondere perché di imprese colluse con la camorra ve ne sono molte. Abbiamo espletato una gara d'appalto, trasparente e regolare, per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed è stata vinta dalla ditta RISAN, che vede a capo il signor Marazzo che ha avuto vicende giudiziarie anche recentemente e che risulta in odore di camorra. Questo è un settore all'interno del quale, come è notorio, vi sono infiltrazioni di un certo tipo. Le amministrazioni pubbliche purtroppo non possono neutralizzare queste insidie sempre e sistematicamente.

PELELLA. Non sono particolarmente interessato a conoscere gli schieramenti di maggioranza che governano i comuni e quindi rivolgerò una domanda a tutti. I sindaci hanno elementi per poter escludere, in tutto o in parte, o affermare con buona certezza, che espressioni o referenti di clan camorristici siedano attualmente nei rispettivi consigli comunali?

Alla luce delle sue affermazioni debbo chiedere al sindaco di Mugnano: lo schieramento politico avversario è colluso con la camorra?

Sindaco Spedalieri, nella sua città numerosi agenti della pubblica sicurezza, facenti capo al commissariato di Portici ed Ercolano, sono stati recentemente tratti in arresto per aperta collusione e fiancheggiamento con i clan camorristici dei Cozzolino e degli Ascione, clan imperanti su quell'area (lei ci ha parlato anche del clan Vollarò, su cui poi le farò una domanda). Dopo questi arresti, lei ha registrato un miglior funzionamento delle forze di polizia ed un maggior controllo sul territorio? La presenza del clan Vollarò spiegherebbe l'apparente tranquillità; ma lei non ritiene che sia necessario tenere sempre alta la guardia in quanto c'è il rischio, soprattutto in una realtà come la sua, interessata ad una politica di sviluppo da perseguire attraverso il patto territoriale, che queste

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

forze e queste organizzazioni tentino di condizionare, penetrare o entrare direttamente in tali attività?

*SPEDALIERE.* Ringrazio il senatore Pelella, perché mi dà l'opportunità di puntualizzare meglio la situazione di Portici.

*PRESIDENTE.* Mi scusi sindaco Spedaliero se la interrompo, ma il senatore Lombardi Satriani le vuole rivolgere una domanda.

*LOMBARDI SATRIANI.* Signor sindaco, nella sua relazione introduttiva lei ha tratteggiato un quadro abbastanza confortante della realtà del comune da lei amministrato: ha detto che non esisterebbero fenomeni eclatanti relativi alla camorra, che si tratterebbe di una microcriminalità diffusa, quasi endemica nei paesi del nostro Mezzogiorno. Invece poi rispondendo ad alcune domande ha detto che presume che vi siano fenomeni di racket, di estorsione e che vi sia una serie di altri aspetti abbastanza rilevanti che sono propri della macrocriminalità, della camorra, non certo della microcriminalità.

Mi sembra che questo risulti contraddittorio rispetto a quanto affermava prima. Che cosa deve ritenere allora la Commissione antimafia, che nella realtà di San Giuseppe Vesuviano vi è macrocriminalità o microcriminalità soltanto?

Per quanto concerne il latitante Fabbrocino, lei ha sostenuto che è persona di cui non si sa niente. Lei è a conoscenza se nel suo comune lavorano parenti o affini di questo latitante di cui non si sa niente?

Infine, nella sua qualità di sindaco, ha ritenuto opportuno - data anche la presunzione, come sottolineava, dell'esistenza di un racket dedito alle estorsioni e all'usura - di prendere misure specifiche quali riunioni con commercianti o altri affinché si coalizzino, sviluppino un fronte antiusura o antiracket? Ha ritenuto opportuno adottare iniziative specifiche per contrastare fenomeni rilevanti, della cui esistenza ha dichiarato avere una qualche presunzione?

*PRESIDENTE.* Quando toccherà al sindaco di Mugnano chiederai qualche precisazione a vantaggio della Commissione: non mi è sfuggito il riferimento che egli ha fatto a proposito degli equilibri che avrebbe turbato e che gli sarebbero stati ricordati dal maresciallo dei carabinieri.

*SPEDALIERE.* Relativamente all'attività della polizia sul nostro territorio, se devo far riferimento strettamente alla mia città, devo dire che dall'epoca degli arresti ad oggi non è migliorato né peggiorato il comportamento della polizia sul territorio. C'è da dire che, rispetto a quattro anni fa, c'è un'attività più intensa, capillare e diffusa della polizia. Abbiamo avuto conoscenza di alcune delle persone interessate da questi arresti; io stesso faccio vita pubblica ormai da circa venti anni: del resto esercito la professione di avvocato e in quella veste ho avuto modo di conoscere queste persone. Devo dire che i lavoratori della Polizia di Stato del comando di Portici sono stati normalmente molto impegnati: di qui il riconoscimento di un lavoro condotto in condizioni di disagio, sia dal punto di

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

vista ambientale sia da quello strumentale. Avevamo complessivamente considerazione per il loro lavoro.

Certo, determinati fatti, che peraltro non si sono svolti direttamente sul nostro territorio, ci hanno colpito, anche perché alcuni di essi potevamo intuirli come fatti comportamentali ma non direttamente riferiti al Corpo.

PELELLA. Qual è la situazione nell'ambito del commissariato di Portici?

*SPEDALIERE.* In tutta onestà, al momento non saprei. Ho anche l'impressione che magari qualche "innocente" - non so se la parola sia grave - possa essere stato interessato da questo tipo di azione. E' la mia impressione personale. Certo, la questione dei Vollaro diventa determinante: è una questione che abbiamo a suo tempo segnalato anche al prefetto e al Comitato provinciale per l'ordine pubblico e la sicurezza pubblica, relativamente alla preoccupazione che abbiamo che il patto territoriale, che interessa quattro città (San Giorgio a Cremano, Portici, Ercolano e Torre del Greco) e che spero sia prossimo al decollo, possa mettere in moto meccanismi latenti di organizzazione criminale che possono finire per ricadere su un territorio già colpito da fenomeni di estorsione e di usura molto gravi, anche se non vede un'immanenza da parte della organizzazione criminale. Inoltre, in particolare nel territorio di Portici negli ultimi cinque o sei anni non ci sono state attività, opere pubbliche che abbiano avuto inizio e fine: vi è stata una stasi quasi completa delle attività amministrative; probabilmente si dovrebbe stabilire chi ha la precedenza, se "l'uovo o la gallina".

In ordine alla possibilità di escludere che ci siano presenze nel consiglio comunale legate ad organizzazioni criminali, d'istinto rispondo che non credo ci siano presenze del genere; tuttavia devo aggiungere che rispetto a questo è anche difficile essere categorici. Non conosco le storie personali di tutti i consiglieri comunali, che del resto sono complessivamente trenta; mi sentirei di escluderlo per i loro comportamenti visibili, non ho indicazioni di segno contrario.

PELELLA. Lei pensa che l'opera di bonifica sia stata portata a termine del tutto?

PRESIDENTE. Senatore Pelella, non si può fare un contraddittorio.

*SPEDALIERE.* L'interesse del senatore Pelella lo comprendo: abbiamo vissuto tra gli stessi banchi del consiglio comunale.

PRESIDENTE. E' proprio per questo che egli non dovrebbe insistere: per una ragione di stile.

*(Viene introdotto il dottor Navarra, sindaco di Volla)*

PRESIDENTE. Sindaco Navarra, ci scusiamo ancora per il ritardo con cui la ascoltiamo. Alle domande che abbiamo posto agli altri sindaci potrà rispondere anche lei, per quanto riguarda il suo comune.

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

~~RISERVATO~~

*NAVARRA, sindaco di Volla.* Signor Presidente, chiedo scusa alla Commissione e a lei, nonché ai colleghi sindaci; volevo dirle che ho ricevuto una prima comunicazione telefonica...

PRESIDENTE. Lasci perdere le scuse: sono già accettate e sono reciproche.

*NAVARRA.* Ho ricevuto ieri sera, alle 21,10, il fax con la comunicazione ufficiale dello spostamento dell'incontro dalle 15,30 di ieri alla prefettura di Napoli alle 9 di questa mattina alla prefettura di Caserta: questa mattina quando mi sono recato in comune l'ho trovato.

PRESIDENTE. La situazione di quelli che hanno dichiarato di stare male è diversa: due sindaci, dei quali non faccio qui i nomi, non sono venuti, ma quando guariranno dalla malattia verranno a Roma per essere ascoltati dalla Commissione. Nessuno può rifiutarsi di parlare con la Commissione antimafia. Questo lo dico a voi presenti, per cui la cosa non vi riguarda.

*NAVARRA.* Io, anzi, auspicavo un incontro, aspettavo che...

PRESIDENTE. Vada avanti, allora.

*NAVARRA.* Sono sindaco ormai dal 1993, seppure con un'interruzione di sei mesi di gestione commissariale: il consiglio comunale è stato sciolto nel dicembre del 1995 e, dopo una pausa di gestione commissariale, nel giugno 1996 sono stato rieletto sindaco. Il mio comune è molto particolare, per certi aspetti un po' simile a quelli della cintura urbana di Napoli; un comune cresciuto in fretta e male, soprattutto a seguito dell'evento sismico. Purtroppo esso presenta alcune peculiarità: negli ultimi anni sta diventando ambito da parte di clan anche di altre zone, che vogliono mettervi piede. Attualmente è in atto una lotta tra alcuni clan storici, che si sentono minacciati da quelli dei vicini quartieri di Napoli, che cercano di assumere il controllo del territorio. Questo anche perché sono previste per i prossimi mesi alcune importanti occasioni di sviluppo: alcuni insediamenti produttivi importantissimi dovranno essere realizzati sul nostro territorio ed evidentemente hanno scatenato gli appetiti da parte dei clan. Mi riferisco alla realizzazione della città anonaria.

Siamo fortemente preoccupati: ci sarà una vera pioggia di miliardi che il mio comune non è neanche all'altezza di gestire, non avendo un apparato tecnico e burocratico in grado di farlo. Anche se va detto che all'uopo è stato costituito un consorzio con il comune di Napoli, la provincia, la camera di commercio e alcuni soggetti privati. Abbiamo segnalato la possibilità che queste importanti occasioni di sviluppo possano essere condizionate dalla camorra, anche alla luce di alcuni precedenti. Negli ultimi mesi abbiamo assistito ad incendi di negozi di alcune importanti realtà produttive: mi riferisco alla Sacit, una delle poche realtà produttive del gruppo Italcementi; dei veri e propri incendi. Ai sensi della legge

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

n. 341 del 1995 era stato inoltre reso possibile il completamento di alcune opere di ricostruzione: gli operai di quelle ditte hanno però subito minacce ed intimidazioni. Rispetto a questo non ci siamo fermati alla denuncia: abbiamo chiesto ed ottenuto l'intervento delle forze dell'ordine e grazie al loro fattivo contributo - i cantieri sono stati a quel punto presidiati 24 ore su 24 - siamo riusciti a portare a completamento alcune opere.

PRESIDENTE. La pregherei di sintetizzare al massimo.

*NAVARRA.* Vorrei richiamare ancora un episodio, molto preoccupante: anche dietro nostra sollecitazione, la ditta che si era aggiudicata la gara di appalto per il completamento del nuovo municipio, avendo ricevuto delle intimidazioni, si è rivolta ai carabinieri. Per non essersi piegato al ricatto, questo imprenditore alcune settimane fa è stato gambizzato. Questo è un episodio piuttosto inquietante: mentre da un lato un imprenditore, anche dietro nostra sollecitazione, decideva di non piegarsi ai ricatti, alle minacce dei camorristi, dall'altro lato alla fine subiva questa violenza.

Si chiedeva dell'esistenza nel consiglio comunale di referenti dei clan: è una domanda difficile; non lo si può escludere, senatore Pelella, né lo si può affermare con certezza. Non abbiamo elementi che vanno in questa direzione, anche se negli ultimi anni, attraverso due elezioni, c'è stato un profondo rinnovamento della classe politica, di tutte le forze politiche. Questo è stato un fatto, per certi aspetti, molto positivo: nel consiglio comunale siedono attualmente consiglieri che si trovano, in pratica, a vivere la prima esperienza amministrativa.

PRESIDENTE. Chiederei al sindaco di Villaricca una risposta a questa domanda.

*CAMPANILE.* Anch'io ho difficoltà a dare un giudizio definitivo: non credo che ci siano consiglieri comunali che rappresentano direttamente interessi camorristici. Devo però fare un riferimento all'ultimo decreto di proroga del Presidente della Repubblica del commissariamento per camorra del mio comune, risalente al settembre del 1995. In quel decreto il Presidente della Repubblica, a seguito di relazione del prefetto, chiariva che occorreva prorogare per la terza volta il commissariamento in quanto non c'era stato rinnovamento, numerosi dipendenti comunali risultavano condizionati dalla camorra e occorreva dare ancora tempo al paese per rinnovarsi ed arrivare alle elezioni con una nuova classe dirigente.

Devo dire che numerosi consiglieri, quasi il 70 per cento, che hanno ricoperto incarichi nelle precedenti amministrazioni sono presenti ancora oggi in consiglio, sia nella maggioranza sia nell'opposizione. Questo è un dato che mi preoccupa, soprattutto alla luce di quanto deciderà oggi il TAR. Se oggi non interverrà lo scioglimento del consiglio comunale, credo che per me inizieranno un po' di problemi: ho avuto una sorta di tregua per alcuni mesi.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

Al senatore Novi devo rispondere che ritengo che non esista un partito della camorra: il problema riguarda proprio la buona amministrazione, il buon governo.

PRESIDENTE. Signor sindaco, lei sta facendo una cosa che non avrebbe dovuto fare: lei sta dando una risposta ad una domanda che aveva già trovato risposta.

NOVI. Ha detto però di aver avuto problemi con la sua maggioranza.

PRESIDENTE. Per carità, dibattiti politici ne faremo in altra occasione e in occasione delle elezioni nel comune di Villaricca, senatore Novi, a cui sicuramente lei parteciperà. Adesso però lei è membro della Commissione antimafia.

NOVI. Io non accetto...

PRESIDENTE. Lei accetta questo ed altro; poi discuteremo di questo in sede di Commissione plenaria.

NOVI. Discuteremo anche dei lavori lacunosi di questa Commissione.

PRESIDENTE. Discuteremo anche di questo, ci mancherebbe.

Prego il sindaco Tuccillo di rispondere anch'egli alla domanda posta.

TUCCILLO. Non mi risulta che ci siano consiglieri comunali direttamente collegati alla camorra locale.

MATURO. Risponderò alla domanda generale e a quella più specifica. A Mugnano dal 1995 in poi è stata messa in atto dalla vecchia classe politica una strategia molto precisa, e cioè di ritirarsi dalla competizione diretta e presentare liste nuove, quasi assolutamente nuove. Infatti nel 1995, quando io sono stato eletto, era presente in ogni lista dello schieramento di maggioranza, proprio come decisione unanime, non più di una persona che avesse ricoperto l'incarico di consigliere o assessore nelle precedenti amministrazioni. E del resto questi soggetti inseriti nelle liste erano anche per la maggior parte di quelli non tra i più vecchi, non tra i più veterani. Quindi la vecchia classe politica è rimasta indietro ed ha candidato persone molto giovani, spesso abbastanza inesperte e facilmente influenzabili. Del resto, anche la mia candidatura è nata con questa filosofia: io non ho mai fatto politica, due anni fa non avevo ancora 28 anni, fui candidato perché evidentemente loro ritenevano che potessi essere facilmente giostrato, cosa che poi non è stata. Quindi i vecchi apparati, quelli che io giudico facenti parte di quel mosaico che prima ho denunciato, sono rimasti alle spalle. Anzi, paradossalmente, quando sono stato candidato io le segreterie dei partiti che mi candidavano erano completamente rinnovate. E il mio errore - per rispondere anche al senatore Novi - fu quello di sopravvalutare il rinnovamento in atto in

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

questi partiti e sottovalutare la forza delle retroguardie. Tanto è vero che dopo quattro-cinque mesi dalla mia elezione, mi ritrovai nelle segreterie di partito due ex sindaci, un ex vice sindaco, e il fratello di un ex sindaco; e tra questi ex sindaci addirittura quello che mi aveva preceduto, arrestato, unico caso in Italia, dai suoi stessi vigili urbani per una questione urbanistica. Quindi il meccanismo è indiretto, nel senso che le vecchie leve hanno preferito gestire tutto dalle segreterie di partito, non essendo coinvolte direttamente. Immagino che i meccanismi di referenza con la criminalità organizzata nella prima consiliatura si siano potuti esprimere attraverso un meccanismo indiretto di referenza con questi personaggi, e poi di influenza di questi sui consiglieri comunali. Anche se ritengo che nella prima consiliatura forse una o due persone potevano essere referenti diretti.

Per quanto riguarda la seconda consiliatura, sicuramente in consiglio comunale è presente un gruppo consiliare che è quello facente parte dello schieramento che in campagna elettorale ha goduto di un esplicito appoggio della criminalità organizzata.

PRESIDENTE. E come si è manifestato?

*MATURO.* Lo dicevo prima. La criminalità organizzata entrava nei negozi, andava dai piccoli commercianti e così via. Sicuramente si può dire che la criminalità organizzata immagina di poter avere in questi soggetti dei referenti. Non posso rispondere se sono stati questi a chiedere l'intervento della criminalità organizzata, oppure viceversa la criminalità organizzata ha scelto loro come possibili referenti.

NOVI. Vorrei chiarire un po' le idee. Lei sostanzialmente ha parlato di due ondate. Nella prima ondata all'interno della sua coalizione c'era stato un grande rinnovamento anche nei partiti, poi c'è stata una seconda ondata in cui sono riapparsi nella sua coalizione e nelle forze che la appoggiano protagonisti delle vicende meno positive del suo comune. Quindi questa seconda ondata ha provocato non pochi problemi nella sua coalizione, anche alla sua persona come amministratore. Ma lei non si era mai reso conto nella prima fase della sua vicenda amministrativa della presenza nella sua coalizione di questi ambienti inquinati, inquinanti e collusi?

*MATURO.* Prima della candidatura a sindaco non ho mai fatto politica, non ho mai partecipato alla vita di partiti; io facevo parte di quella che si chiamava politica a margine, associazionismo e volontariato. Le ripeto, conoscevo queste persone, che comunque vivevano nei partiti, ma ho riconosciuto successivamente, col senno di poi, un errore, nel senso che, non conoscendo, ho sottovalutato la forza che questi personaggi comunque avevano.

Rispetto alla domanda sugli equilibri, immagino che quel maresciallo dei carabinieri che poi è stato trasferito vivesse il suo ruolo come tutore degli equilibri esistenti, non certo come rottura per l'affermazione della legalità. Io non



~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

ho mai denunciato neppure possibili corruzioni, ho soltanto denunciato la sua inoperosità, che evidentemente nasceva dall'interpretare il suo ruolo per tutelare la pace esistente sul territorio e non rischiare nulla soprattutto per la sua famiglia.

*AMBROSIO.* Ritengo di escludere che all'interno del consiglio comunale di San Giuseppe Vesuviano ci siano rappresentanti di forze malavitose o cose del genere. Per quanto riguarda la domanda nello specifico, cioè che tipo di impressione ci si possa fare di San Giuseppe Vesuviano dalla mia esposizione, non lo so, non posso dirlo. Però naturalmente penso che il sindaco porti una sua impressione di quello che vive nel paese. Naturalmente non penso che se esiste o non esiste la criminalità organizzata lo debba stabilire il sindaco, o lo si possa stabilire in base alle affermazioni del sindaco.

*PRESIDENTE.* C'è un aspetto della domanda del senatore Lombardi Satriani, che lei sta dimenticando, e riguarda i parenti nella struttura comunale.

*AMBROSIO.* Non ho nessuna notizia che nell'ambito della struttura comunale ci siano parenti di camorristi o affini: non mi risulta proprio. Mi si chiedeva poi che cosa si fa di fronte a fenomeni di usura o di altro tipo. Non so se voi siete mai stati sindaci, però i sindaci vivono nelle emergenze; almeno io in questo anno e mezzo ho vissuto fronteggiando le emergenze sulla viabilità, sulla nettezza urbana, sull'edilizia, sull'abusivismo. Ad esempio, quest'ultimo è un fenomeno interessante: esiste un diffuso abusivismo edilizio presente nel nostro territorio, però se dovessi dire che ci sono due o tre ditte legate alla malavita che gestiscono questo abusivismo edilizio, non potrei dirlo.

*PRESIDENTE.* Ringrazio i nostri ospiti per essere qui intervenuti e per averci fornito informazioni molto importanti. Mi sarebbe piaciuto parlare anche con gli altri due sindaci che mancano all'appello, ma lo faremo successivamente.

Dichiaro conclusa l'audizione.



**NUM. 5.16**COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
DELEGATA NELLA SEDUTA DELLA  
LOG. 2000  
COMMISSIONE DEL.....~~RISERVATO~~  
~~RISERVATO~~PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019**Audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica di Caserta**

*Intervengono il prefetto di Caserta dottor Goffredo Sottile, il questore di Caserta, dottor Ugo Mastrolitto, il comandante provinciale dei carabinieri di Caserta, tenente colonnello Riccardo Amato, ed il comandante del gruppo della Guardia di finanza di Caserta, tenente colonnello Carmine Improta.*

PRESIDENTE. Il programma dei nostri lavori prevede l'audizione del comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica di Caserta. Ringrazio il dottor Sottile, il dottor Mastrolitto, il tenente colonnello Amato ed il tenente colonnello Improta per essere qui intervenuti, scusandomi per il ritardo con cui diamo inizio a questa audizione, ma come a volte capita in queste occasioni, tre giorni e mezzo di lavoro intenso come quello che abbiamo fatto ci hanno portato a lavorare con una qualche confusione, su cui dovremo riflettere. Mi limito per il momento a chiedere scusa. Abbiamo molte domande da fare, però è del tutto evidente che questo incontro comincerà con una considerazione di carattere generale da parte degli auditi che invito a prendere la parola.

*SOTTILE, prefetto di Caserta.* Cercherò di essere il più sintetico possibile perché mi rendo conto del dispiegarsi del vostro impegno. Vorrei fornirvi un dato che credo dia il segno della realtà casertana. Caserta è la sesta provincia del Sud e la sedicesima provincia d'Italia: è un dato, questo, che spesso sfugge. Nella visione nazionale dei problemi, Caserta non ha questa corrispondenza. Caserta ha 815.000 abitanti e risente di due fattori negativi. Il primo è la vicinanza con Napoli: il faro si accende sempre su Napoli e solo qualche volta si accende su Caserta. L'altro dato negativo è che la provincia di Caserta ha un capoluogo demograficamente limitato, con i suoi 70.000 abitanti rispetto agli 815.000 dell'intera provincia. Non tutta la provincia di Caserta è segnata dai fenomeni criminali. Vi consegno una mappa cromatica da cui è possibile evincere che l'intensità della pressione camorristica è limitata ad una zona circoscritta. I colori rappresentano i vari clan: il giallo il clan dei Casalesi, quindi tutta la zona dell'Aversano; il rosa è il clan dei La Torre, nella zona di Mondragone e Sessa Aurunca; l'arancione si riferisce ai clan alleati dei Casalesi; l'azzurro riguarda clan minori (minori come numero, non come forza intimidatrice) della zona di Maddaloni e Marcianise. Il resto, come possiamo vedere, è indenne, quindi una preoccupazione in più, perché la nostra preoccupazione non è solo quella di contrastare la criminalità laddove si manifesta, ma forse è soprattutto quella di evitare che questa metastasi possa estendersi maggiormente.

I risultati nella lotta contro la camorra indubbiamente ci sono; le forze dell'ordine fanno appieno il loro dovere, e direi che la situazione conosce qualche timido miglioramento. Credo, peraltro, che per sconfiggere la camorra debba esserci una forza che viene dal basso, dalla stessa popolazione; è una frase consumata, abusata, ma sempre attuale; senza questa rivolta delle coscienze

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

qualsiasi sforzo da parte dello Stato sarà inutile. Questo è un po' il dato di fatto. Il mio non è pessimismo, perché - ripeto - esiste qualche segnale, anche se abbiamo dei dati ridicoli sul fenomeno di denuncia dell'usura. Credo che nel 1996 abbiamo avuto 5 o 6 denunce, il che dà la dimensione della situazione. Noi sappiamo che l'usura viene praticata in maniera notevole nella provincia e poi però registriamo un numero così esiguo di denunce. La popolazione purtroppo collabora molto poco, e questo è l'ostacolo maggiore che noi incontriamo in questa nostra azione, per cui il nostro diventa un lavoro molto più difficile.

PRESIDENTE. Credo che la cosa migliore sia quella di procedere subito con le domande. Poiché in questa circostanza disponiamo di una grande massa di suggestioni, anche a seguito degli incontri che hanno preceduto questo, di grande interesse per la Commissione, possiamo procedere con le domande e le risposte. Naturalmente sia il questore, sia i rappresentanti dell'Arma dei carabinieri e della guardia di finanza potranno nel corso delle risposte aggiungere le proprie considerazioni a quelle già formulate dal Prefetto.

MOLINARI. Signor prefetto, molti comuni del Casertano sono stati sciolti per le infiltrazioni della camorra. Ci sono stati commissariamenti della durata minima di due anni e in questi giorni abbiamo ascoltato gran parte dei sindaci lamentare il fatto che praticamente questi due anni, con il passaggio di due o tre commissari, non hanno consentito di rimuovere, sia nell'apparato burocratico, sia nei rapporti dell'amministrazione con l'esterno, cioè con le imprese, i motivi che avevano portato allo scioglimento. Anzi, in alcune realtà la situazione è peggiorata. Vorrei conoscere il suo giudizio in merito.

Avrei poi un'altra questione da porre al questore e al comandante dei carabinieri, per sapere se si è avviata anche in questa zona una fase di rotazione nella presenza dei responsabili, sia dei carabinieri che degli agenti di polizia, nell'ambito dei vari comuni.

SOTTILE. Non direi che la situazione dei comuni è peggiorata. Indubbiamente la Commissione prefettizia che amministra i comuni sciolti per infiltrazioni camorristiche trova una situazione davvero difficile. La normativa, come tutti sappiamo, si limita a prevedere la rimozione degli amministratori e non dei dipendenti delle amministrazioni locali, che spesso costituiscono proprio il substrato vivo, storico e permanente dell'infiltrazione. Abbiamo avuto 13 comuni sciolti in base alla legislazione antimafia, tre di essi sono stati sciolti per ben due volte. Questo conferma il dato che lei segnalava, cioè che a volte l'operato della Commissione non è sufficiente per far venir meno la pressione, la manifestazione camorristica o mafiosa. Credo però che i commissari facciano veramente tutto quello che è in loro potere fare. Ad esempio, a Casapesenna si è registrata l'approvazione del piano regolatore da parte del comitato tecnico provinciale, problema che si trascinava da tempo. Credo che un segno di speranza attraverso l'azione dei commissari possa transitare verso la popolazione. Le difficoltà comunque effettivamente ci sono.

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

 ~~RISERVATO~~

— *MASTROLITTO, questore di Caserta.* La questura di Caserta ha alle proprie dipendenze sei commissariati distaccati, più un posto di polizia, quello di Casapesenna, istituito lo scorso anno a luglio, che però è un posto solo operativo. Per quanto riguarda la rotazione dei dirigenti dei commissariati, essa è stata effettivamente attuata in questi due anni di mio incarico, tanto è vero che recentemente è andato via anche il dirigente di Aversa, dottor Palmosi, che è stato sostituito dal dottor De Dominici, mentre a Castel Volturno il vecchio dirigente è in questura e gli è stato assegnato dal ministero un nuovo funzionario; Sessa Aurunca da sette-otto mesi ha avuto assegnato un nuovo dirigente. Pertanto sicuramente vi è un certo avvicendamento. Quello che non c'è è l'avvicendamento del personale dipendente, per problemi di bilancio, amministrativi, sindacali e così via. Questo non si riesce a farlo. Quello che sono riuscito ad ottenere da quando faccio il questore a Caserta, cioè dal 3 aprile 1995 è che quanto meno come assegnazione di nuovo personale la provincia di Caserta sta avendo, attraverso una mia continua pressione, persone che non sono originarie di questa provincia, e questo è un fatto positivo.

PRESIDENTE. Approfito del fatto che lei ha la parola, signor questore, per rivolgerle una domanda: vuole aggiungere una considerazione sul periodo medio per il quale lei considera utile trattenere un dirigente in un commissariato. Dopo quanti anni comincia a diventare un problema?

*MASTROLITTO.* Secondo me il periodo medio per un dirigente che deve stare in un commissariato di una provincia a rischio come Caserta è intorno ai due anni, non di più, né di meno: un anno serve per capire bene i problemi, un altro anno per incidere. Dopo di che deve "non guardare più", e penso di essermi spiegato bene.

*AMATO, comandante provinciale dei carabinieri di Caserta.* L'Arma dei Carabinieri in provincia di Caserta è presente con nove compagnie e 58 stazioni. I comuni in provincia sono 104 e quindi il rapporto è molto favorevole, perché è pari ad una stazione ogni due comuni. E' invece molto fitta l'articolazione delle compagnie, perché in Italia mediamente sono cinque per ogni provincia amministrativa. Sono infatti 500 compagnie, mentre le provincie sono 103. Noi ne schieriamo ben nove, quasi prevalentemente nel versante sud orientale della provincia, quello più sensibile sotto il profilo della sicurezza pubblica e più densamente abitato.

L'Arma ha ricevuto cospicui potenziamenti nell'ultimo anno, anche attraverso la cessione del servizio delle traduzioni dei detenuti, che si è poi di fatto tradotto in un reimpiego di personale in servizio d'istituto. Si tratta quindi di un dispositivo molto fitto che ha subito dal 1990 in poi cospicui potenziamenti in totale si è trattato di 264 uomini, a titolo di potenziamento dell'organico dal 1990 in poi. Questi potenziamenti devono essere necessariamente conferiti con gradualità allo scopo di poter poi adeguare anche le strutture, le caserme, le

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

dotazioni di armamento e l'equipaggiamento tecnico all'incremento della pianta organica di uomini.

Quanto alla permanenza, mediamente i comandanti di compagnia, gli ufficiali, permangono nell'incarico tre anni, che nella nostra organizzazione è considerata la permanenza ottimale, perché da un canto consente di coniugare le esigenze di conoscenza del territorio e di autonomia operativa. Dall'altro mirano anche a consentire una formazione professionale del personale che sia adeguata anche alle esigenze istituzionali.

Mi associo alle considerazioni del signor questore in relazione invece alle permanenze del personale di sottufficiali e carabinieri laddove ci sono anche obiettive difficoltà nella movimentazione. L'Arma peraltro ancora adotta una regolamentazione interna piuttosto rigorosa in materia di incompatibilità ambientali, per cui noi frequentemente movimentiamo il personale. Tuttavia il trasferimento del personale trova limiti anzitutto nella contenuta disponibilità di risorse finanziarie connesse al trattamento economico del trasferimento, nonché limitazioni in relazione anche alla consistenza della dotazione di alloggi di servizio. L'Arma a questo proposito persegue da sempre anche una politica di movimentazione del personale su reparti dotati di alloggi di servizio, anche a livello di stazione (due per le stazioni base, quattro per le stazioni medie), che mira a garantire l'immediata reperibilità del personale nella sede di servizio e anche la mobilità.

Sicuramente il numero appunto limitato degli alloggi presso le nostre caserme, specialmente quelle un po' datate, e l'esigua consistenza delle risorse finanziarie impongono qualche limitazione, però normalmente nell'ambito provinciale la permanenza media del personale in sottordine nelle rispettive sedi di servizio è attestata sui 5-6 anni.

NAPOLI. Vorrei chiedere al signor Prefetto, vista la mole di probabili appalti che dovrebbero arrivare prossimamente a Caserta e provincia, se ritiene che ci potrà essere da parte del Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica un controllo efficiente proprio sulla gestione degli stessi appalti.

Al colonnello Improta vorrei invece chiedere a che punto siamo nella provincia di Caserta con il problema della confisca dei beni patrimoniali e qual è il livello di infiltrazione della camorra in merito alle frodi comunitarie, se esistono in questa provincia.

Vorrei poi sapere - non so chi potrebbe rispondermi - qualcosa sul problema dell'ecomafia in provincia di Caserta. E' un problema che mi viene in mente guardando a quella mappa che il prefetto ci ha consegnato. Noi ieri in un comune abbiamo avuto nozione del fatto che dovrebbe prevalere il problema degli extracomunitari. Questo stesso comune adesso lo vedo interessato dal clan dei Casalesi. Chiedo allora: che rapporto c'è tra camorra ed extracomunitari e qual è l'influenza che la presenza degli extracomunitari a Caserta e in provincia sta apportando negativamente nel territorio?

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

*SOTTILE.* La prima domanda apre uno scenario davvero di grande interesse, perché la caratteristica della camorra è proprio quella di essere una mafia imprenditrice. La forma di provvista più evidente passa proprio attraverso gli appalti, quindi si tratta di una preoccupazione che noi avvertiamo fortemente. Peraltro è da considerare anche il fatto che la nostra provincia è interessata dal passaggio della TAV. Su questi problemi la prefettura di Caserta (io allora non ero a Caserta, quindi non parlo per autogloriarmi) è stata proprio una prefettura pilota perché è riuscita a mettere a punto un sistema di difesa che ha consentito l'espulsione degli appalti sulla TAV di ben quindici ditte, e questo impegno continua. Personalmente sono dell'idea che la normativa antimafia debba essere rafforzata e sono consapevole in questo modo di andare controcorrente.

PRESIDENTE. Ci vuol dire in che direzione?

*SOTTILE.* Signor Presidente, vi sono delle situazioni davvero assurde. Voi conoscete il meccanismo delle certificazioni antimafia: ebbene a volte io sono costretto a rendere delle comunicazioni antimafia negative per ditte, che non incorrono nei requisiti oggettivi previsti e che però, ai sensi della normativa vigente, sono in odore di camorra. Allora non credo che quella certificazione antimafia abbia raggiunto l'obiettivo; a mio avviso, magari quale strumento eventuale, dovrebbe essere data la possibilità all'autorità amministrativa di poter incidere anche sugli appalti già perfezionati laddove si abbia la presumibile certezza - chiedo scusa della contraddizione - che vi sia infiltrazione camorristica.

PRESIDENTE. Questo è un problema che i sindaci ci hanno sottoposto spesso, sindaci che hanno dovuto dar corso ad alcuni appalti anche se era evidente che le imprese che avevano vinto, pur essendo libere da qualunque vincolo costituito da quel benedetto certificato, erano in odore di camorra. Lei pensa che le modifiche dovrebbero mettere in condizione le prefetture di avere un livello di "arbitrio", di discrezionalità più vasto rispetto all'attuale?

*SOTTILE.* Penso di sì. Proprio in questo momento vi sono delle situazioni che ci stanno mettendo in estrema difficoltà: vi sono provvedimenti della procura della Repubblica e del GIP apparentemente contraddetti, o solo in parte, dal tribunale del riesame. E' una situazione davvero difficile. A mio, avviso i colpi più forti che si possono infliggere alla criminalità organizzata sono proprio quelli di carattere economico e finanziario: se noi riuscissimo ad incidere sulla struttura economica della camorra, riusciremmo a raggiungere un risultato importantissimo.

Per quanto riguarda il rapporto tra malavita nostrana e malavita di importazione (non so se poi il questore e il comandante della Guardia di finanza vorranno aggiungere altre considerazioni alle mie) credo che si cominci a delineare e a verificare una certa interconnessione.

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

~~MASTROLITTO.~~ Signor Presidente, debbo innanzi tutto dire che la provincia di Caserta ha tra gli altri il problema non indifferente della presenza degli extracomunitari. E' sufficiente dire che a seguito della sanatoria noi abbiamo ricevuto in questura 11.500 istanze di sanatoria, e parlo solo della questura di Caserta. Se a questo numero rilevante aggiungiamo la presenza degli stranieri extracomunitari già muniti di permesso di soggiorno, che sono circa 6.000, si può dedurre che la provincia di Caserta ha circa 15.000 extracomunitari muniti di permesso di soggiorno in base alle vigenti disposizioni di legge e non meno di 5.000 irregolari. Per noi il discorso del permesso di soggiorno è molto problematico, per il semplice motivo che è sufficiente anche la semplice iscrizione alla lista di collocamento per dover dare il soggiorno; di converso, non abbiamo la possibilità pratica di poter espellere le persone. Infatti, dopo il provvedimento di espulsione l'extracomunitario ha 15 giorni di tempo per poter lasciare il territorio nazionale; poi quasi sempre presenta ricorso al TAR, che si conclude immancabilmente con la sospensiva. Se poi l'extracomunitario ha anche delle pendenze penali, la sua presenza in Italia viene bloccata perché deve rispondere alla giustizia.

PRESIDENTE. Vi sono dei reati che vengono consumati in quei 15 giorni proprio per bloccare la procedura di espulsione?

MASTROLITTO. Sì, è provato. Noi molto spesso riferiamo le stesse persone che peraltro non posseggono mai documenti di riconoscimento e danno altre generalità; soltanto dopo i riscontri scientifici accertiamo che si tratta magari della stessa persona nei cui confronti è stato emesso un provvedimento di espulsione 10 giorni prima. Poi abbiamo dei problemi anche in relazione alle ambasciate. Quando noi dobbiamo espellere extracomunitari di Stati per raggiungere i quali occorre procedere all'imbarco su voli di linea (per cui bisogna portarli a Fiumicino), è necessario che le persone interessate prima di tutto passino attraverso le ambasciate per il riconoscimento e per avere il foglio di viaggio da parte dell'ambasciata stessa. Nell'ambasciata del Ghana possiamo portare soltanto due persone alla volta per il riconoscimento e ciò ci crea problemi, anche di natura giuridica, non indifferenti; addirittura il fermo di queste persone senza titolo potrebbe comportare delle responsabilità penali nei confronti dei miei collaboratori. Comunque, attualmente si registra una connessione, anche se minima, tra la presenza degli extracomunitari e la malavita organizzata. Per lo più si tratta di gruppi che operano per conto proprio in settori che o la camorra non ha interesse a seguire o a cui ha momentaneamente rinunciato. Le attività illecite tipiche che svolgono gli extracomunitari, che sono irregolari oppure che hanno ottenuto il permesso nel modo che ho prima descritto, sono lo sfruttamento della prostituzione, lo spaccio della droga (in alcuni casi eccezionali anche la vendita al minuto), il contrabbando di sigarette e altre attività che configurano dei reati contro il patrimonio. Negli ultimi tempi si sta registrando una presenza non indifferente di albanesi. Proprio recentemente abbiamo arrestato a San Nicola la Strada otto corrieri con droga appena portata dall'Albania.



~~RI RISERVATO~~

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

Quindi, si tratta di un fenomeno in espansione che viene svolto proprio da questi gruppi di albanesi che non sono controllabili. Nella nostra provincia si registra una presenza di circa 4.000 albanesi, di cui soltanto 1.000 sono in regola, con il permesso di soggiorno; tutti gli altri sono arrivati in questi ultimi giorni e si stanno insediando nelle località di questa provincia: San Tammaro, Capua, Santa Maria Capua Vetere, San Nicola la Strada, Marcianise e Maddaloni. Si tratta di un fenomeno che stiamo seguendo, che ha una portata e una valenza per questa provincia certamente non indifferente.

*AMATO.* Signor Presidente, condivido la valutazione del questore Mastrolitto che si è riferito a dati ed elementi che ci scambiamo in continuazione. Soltanto per dare un'indicazione di carattere pratico, desidero far presente che il gruppo etnico degli albanesi è più difficile da trattare degli altri perché è impenetrabile ed ha regole interne molto dure e severe (ad esempio impongono la prostituzione alle proprie connazionali anche ricorrendo alla violenza). In questi ultimi due anni si sono registrati alcuni fatti di sangue consumati nell'ambito del gruppo etnico albanese, che ovviamente hanno creato un certo allarme nell'opinione pubblica e che ci fanno ritenere questo gruppo più difficile da controllare e da penetrare.

*IMPROTA, comandante del gruppo della Guardia di finanza di Caserta.* Signor Presidente, desidero far presente, per quanto riguarda le confische, che noi normalmente non siamo deputati a questo tipo di attività. E' il GICO, il Gruppo interprovinciale sulla criminalità organizzata, o la DIA di Napoli che si occupano in via prioritaria di questo tipo di attività, delle confische che fanno seguito al sequestro di beni. Il mio gruppo invece opera qui nella sede di Caserta in prima battuta.

Sono comandante del gruppo della Guardia di finanza di Caserta da circa un anno e mezzo ed in questo periodo abbiamo sempre operato su delega della DIA o del GICO, organismi deputati, come ho detto, a questo tipo di attività.

*SOTTILE.* Signor Presidente, ai sequestri e alle confische non provvede soltanto la Guardia di finanza: si tratta di un'azione congiunta di più forze dell'ordine. I dati sono abbastanza confortanti: per quanto riguarda i sequestri dal 1° gennaio sono stati colpiti beni per oltre 21 miliardi (tra cui la famosa villa bunker di "Sandokan", che è il capo dei Casalesi, un'azienda agricola, due fondi rustici e un appezzamento di terreni con annessi i fabbricati). Proprio recentemente siamo riusciti a dare concretezza alla confisca (istituto su cui si registrano dati confortanti) di due ville dello Zagaria a Casapesenna. Io attribuisco a questa azione una notevole importanza proprio per quella considerazione che ho già fatto prima: se noi riuscissimo a contrastare la camorra proprio sotto il profilo economico, potremmo raggiungere dei risultati molto più importanti rispetto all'arresto o alla detenzione di singoli esponenti di clan.

*PRESIDENTE.* Che ne è della villa bunker di "Sandokan"?

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

~~SOTTILE. La villa attualmente è ancora in uso alla famiglia; al momento della  
confisca speriamo di poterla utilizzare.~~

PRESIDENTE. Avete già un'idea di che cosa farne?

SOTTILE. Le idee non mancano, però bisogna prima vedere la struttura.

Vorrei poi rispondere alla domanda sugli appalti. A volte le amministrazioni comunali sono al di fuori del circuito mafioso degli appalti perché la pastetta, la *combine*, l'accordo avviene prima. In sostanza la pressione delle ditte camorristiche impedisce a quelle sane di partecipare agli appalti.

PRESIDENTE. Questo aspetto è già emerso nel corso delle nostre indagini.

LOMBARDI SATRIANI. Signor prefetto, al termine del loro operato i commissari inviati nelle amministrazioni sciolte per infiltrazione camorristica redigono una relazione su quanto hanno fatto o sulle difficoltà che hanno impedito loro di realizzare quello che ritenevano di dover fare. Queste relazioni le sono state inviate? Le giudica sufficienti? Si sono registrati casi di lentezza, se non addirittura di paralisi degli enti locali, come alcune amministrazioni sottolineano?

Seconda domanda. Il Ministro dell'interno, nella relazione inviata al Parlamento sull'attività svolta dalla gestione straordinaria dei comuni commissariati, ha esplicitamente parlato del ritorno di politici collusi con la camorra, con le organizzazioni criminali nelle amministrazioni, sottolineando il grave pericolo che questo rappresenta. In questa provincia di Caserta possiamo parlare di una tendenza dei politici collusi con la camorra a ritornare nelle amministrazioni sciolte, secondo quanto il Ministro dell'interno indica a livello di tutte le regioni meridionali?

Infine, ci sono delle amministrazioni comunali per le quali, ad avviso del Comitato, è bene avviare o completare la procedura di scioglimento per infiltrazioni camorristiche? Ovviamente la domanda è relativa a questa provincia.

SOTTILE. Effettivamente le difficoltà ci sono, però non credo che sia corretto parlare di appesantimento della situazione conseguente alla gestione commissariale. Indubbiamente le resistenze che incontrano i commissari sono fortissime: da parte della criminalità organizzata si cerca di ostacolare al massimo l'azione risanatrice. Ripeto, i commissari incontrano difficoltà nell'ambito degli apparati, per motivi storici. Lo ritengo comunque uno strumento valido, sicuramente utile. Leggevo questa mattina di proposte per abbreviare, per delimitare nel tempo la gestione commissariale; a questo proposito do un parere tecnico e non politico: se si vuole un cambiamento reale, occorre dare il tempo al commissario di incidere su situazioni che sono disastrose.

Per quanto riguarda il ritorno di vecchi esponenti, non voglio muovere accuse nei confronti di alcuno; teniamo presente che in questa provincia su 13

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

comuni sciolti 3 di essi sono stati nuovamente sciolti: questo è un dato  
abbastanza significativo.

Circa le operazioni in corso, c'è sempre moltissima attenzione; qualcosa stiamo cercando di fare attraverso procedure molto precise. Numerosi sono i paletti da superare prima di arrivare a questo provvedimento di scioglimento, davvero molto grave visto che colpisce un organo elettivo.

LUMIA. Signor prefetto, devo constatare che la questione del commissariamento è un punto centrale e decisivo. Al di là dei meccanismi che lei giustamente individua nella burocrazia che possono fungere da freno, essendo figli delle vecchie collusioni tra politica e camorra, a noi risulta, avendo incontrato numerosi sindaci, che in questo territorio i commissari straordinari, pur avendo maggiori poteri dei sindaci eletti, hanno fatto meno. Numerosi sindaci, non appena eletti, sono riusciti a sospendere alcune gare di appalto, a rifiutare alcune ditte, ad avviare le procedure relative ai piani regolatori; i commissari invece, nonostante abbiano maggiori poteri dei sindaci eletti, non sono riusciti a fare altrettanto. Siccome questo è un fenomeno che registriamo in tutto il Mezzogiorno, rivolgo anche a lei l'invito a monitorare maggiormente questi commissariamenti e a verificare la loro qualità in ordine alla specifica azione anticamorra.

Vorrei far presente al questore che è stato sollevato da più parti il problema delle misure di prevenzione in ordine ai patrimoni. A me risulta che su questo fronte l'azione si sia indebolita: vorrei conoscerne le ragioni, considerato che si tratta di un settore strategico, importante e decisivo per riuscire a scatenare quella lotta economica, oltreché sociale e culturale, nei confronti della camorra.

Sull'ecomafia vorrei sapere che cosa fino ad oggi si è fatto - un problema più volte evidenziato a questa Commissione - dopo la relazione della Commissione Scalia, che individuava in queste zone una situazione ad altissimo rischio. Non parlo soltanto di un'azione di monitoraggio, per capire quante discariche abusive ci sono; mi risulta che siano state segnalate delle possibili discariche abusive rispetto alle quali ancora non si è proceduto ad alcun controllo. Vorrei sapere quindi come ci si sta muovendo rispetto all'ecomafia, se essa esiste ancora e quali atti concreti sul piano investigativo si stanno portando avanti. In particolare, sempre nell'ambito del capitolo ecomafia, vorrei sapere se vi risulta che nella gestione delle cave si registra un'infiltrazione camorristica, se ci sono in proposito indagini in corso, se la questione è oggetto di attenzione da parte del Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica.

Un'ultima domanda riguarda i rappresentanti delle forze dell'ordine. Abbiamo registrato una serie di collusioni anche con gli apparati investigativi, con le forze dell'ordine, seppur limitate: nessuna generalizzazione, nessuna demonizzazione, però vorrei sapere se, in riferimento ai fenomeni di racket dell'usura e delle estorsioni, potete escludere che l'Arma dei carabinieri, la Polizia di Stato e la Guardia di finanza in questa zona non vedano collusioni da parte di propri esponenti con la malavita organizzata.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*SOTTILE.* Per quanto riguarda i comuni sottoposti a gestione commissariale, va intanto precisato che i commissari straordinari non godono di poteri superiori a quelli degli organi ordinari, visto che si avvalgono di un trasferimento di poteri.

LUMIA. Ad esempio, non devono riunire il consiglio per deliberare.

*SOTTILE.* In ogni caso i poteri sono quelli: indubbiamente essi si sostituiscono al sindaco in presenza di uno scioglimento del consiglio, ma la capacità di intervento è la medesima. Questo per chiarire che non esistono forme eccezionali di gestione dell'ente. Credo che i funzionari preposti - lo dico in assoluta tranquillità - abbiano fatto il loro dovere. Raccolgo comunque volentieri l'indicazione che nasce oggi di essere ancora più incisivi nell'azione. Tenga presente, onorevole Lumia, che la resistenza all'esterno è davvero notevole.

PRESIDENTE. Signor prefetto, lei sarebbe d'accordo ad accorciare i tempi del commissariamento?

*SOTTILE.* No, non sono d'accordo: se si vuole incidere, occorre il tempo necessario; altrimenti si fa un'operazione superficiale, marginale; occorre invece incidere in profondità.

Per quanto concerne l'ecomafia, naturalmente si tratta di un settore che da noi tutti, sia da un punto di vista amministrativo (anche se lo Stato non ha competenza diretta) sia da un punto di vista di pubblica sicurezza, viene attentamente seguito. Dai dati di cui dispongo non risulta che la situazione sia peggiorata: è in atto anche un piano discariche. Sapete quali difficoltà incontra la regione Campania per mandare a regime il sistema delle discariche: c'è una gestione straordinaria affidata al prefetto di Napoli, che si avvale della collaborazione dei prefetti delle altre province, ma siamo ancora in piena emergenza. Rispetto però al problema dei rifiuti tossici e di manifestazioni eclatanti di criminalità organizzata, sarei prudente: potremmo sentire anche l'avviso diretto dei rappresentanti delle forze dell'ordine, ma direi che la situazione è abbastanza sotto controllo.

Per quanto riguarda le cave, anche recentemente ho invitato il genio civile (che ha competenza in materia) ad adottare tutte le misure possibili per esaminare il rispetto delle concessioni in materia di cave. Anche rispetto a questo c'è una forte attenzione da parte delle forze dell'ordine: da segnalare è l'operazione che abbiamo condotto insieme al comune di Castel Volturno per lo smantellamento degli impianti - non so se avete avuto occasione di parlarne con il sindaco di quel comune - ricadenti sulla fascia costiera. L'estrazione abusiva di sabbia aveva provocato anche importanti fenomeni erosivi sulla costa: penso che sia stata una vittoria dello Stato. Posso assicurare alla Commissione che l'attenzione è massima, sia a livello amministrativo sia a livello di pubblica sicurezza.

*MASTROLITTO.* Per quanto riguarda l'applicazione o la riduzione delle misure di prevenzione tendenti ad ottenere il sequestro di beni, intendo sottolineare che i

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

~~RISERVATO~~

famosi beni per 20 miliardi sono stati tutti sequestrati dalla questura, con proposte che chiaramente partono dal 1995 e che sono poi maturate in questi ultimi tempi. Solo per quanto riguarda la questura, recentemente sono stati operati anche sequestri preventivi, come la famosa tenuta di Santa Maria la Fossa, che è risultata appartenere a persone legate alla famiglia Schiavone. Un altro provvedimento lo attendiamo a giorni: speravo di potervelo offrire in questa audizione ma purtroppo non è ancora maturato.

Faccio presente che le misure di prevenzione possono essere di diversa natura, tra cui l'avviso orale e la diffida. E' prevista inoltre la proposta di sorveglianza speciale con richiesta anche di sequestro dei beni; di misure di prevenzione di quest'ultimo tipo ne abbiamo eseguite sedici, tra l'anno scorso e i primi mesi di quest'anno: è chiaro che questo tipo di proposte richiede tempo, dal momento che occorre inventariare tutti i beni attraverso accertamenti oculati presso le conservatorie, non soltanto locali ma anche di livello nazionale. Pertanto non credo che si sia registrata una riduzione dell'operatività su questo fronte. Certamente, se avessi la possibilità di poter impiegare delle squadre esclusivamente a questo scopo, i risultati potrebbero essere ancora più proficui.

Un'altra domanda riguardava l'eventuale connessione tra appartenenti alle forze dell'ordine e gruppi malavitosi. Ho il dovere di dire che quando sono arrivato in questa provincia mi è stato detto da qualcuno che ero venuto a dirigere una questura di corrotti. A distanza di più di due anni, non credo che si possa affermare questo. Anche perché il personale, e parlo della Polizia di Stato, che è stato coinvolto in procedimenti per corruzione o connessione con esponenti malavitosi, è limitato a pochissimi casi. Ciò è sintomatico del fatto che la maggioranza è sana e quei pochi casi sono stati perseguiti giustamente ai sensi di legge.

*AMATO.* Per quanto attiene ai tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel tessuto dell'Arma in provincia di Caserta, sottolineo soltanto che non ci sono al momento riscontri oggettivi in tal senso. Ad ottobre dell'anno scorso la Direzione distrettuale antimafia di Napoli, nell'ambito dell'operazione di polizia denominata "Spartacus II", ha emesso, tra gli altri, un pacchetto di provvedimenti a carico di appartenenti all'Arma, cinque fra marescialli e brigadieri. Questo fu un fatto a suo tempo piuttosto eclatante. Ora io vorrei soltanto porre in evidenza che si tratta di cinque militari dell'Arma a cui sono contestati fatti accaduti in epoche diverse, in luoghi diversi, in reparti differenti. Quindi, a parte la gravità obiettiva dei reati contestati, è oggettivo tuttavia che non si parla di un tessuto, di un reparto inquinato o esposto a certe contaminazioni, ma di comportamenti posti in essere individualmente da questi cinque militari, a distanza addirittura anche di molti anni. Infatti i fatti contestati ai cinque militari nell'operazione "Spartacus II" vanno dal 1982 al 1994, quindi addirittura in qualche caso si tratta di episodi piuttosto lontani, di 13-14 anni prima. Inoltre tra i fatti di una certa gravità c'è stato l'arresto eseguito ad agosto 1995 di un maresciallo dell'Arma, su indagine di iniziativa dello stesso reparto al quale apparteneva, la compagnia di Mondragone; per cui l'impianto accusatorio è

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

stato individuato dal reparto investigativo dell'Arma e la procura competente ha emesso il provvedimento restrittivo. Episodi oggettivamente riscontrati o anche ipotizzati che possano far pensare a coinvolgimenti di reparti dell'Arma non ce ne sono. Certo, noi miriamo soprattutto a prevenire queste situazioni, proprio attraverso la movimentazione del personale, in sede di servizio e di incarichi, pur nel rispetto ovviamente delle norme che tutelano i nostri militari e malgrado i grossi limiti a cui accennavo prima, anche di carattere normativo, finanziario, infrastrutturale, che condizionano un po' l'avvicendamento del personale.

*IMPROTA.* Per quanto riguarda la Guardia di finanza, a me non risulta che ci siano situazioni di connivenza da parte di suoi appartenenti con elementi malavitosi. A noi è capitata solo di recente la questione della tenenza di Mondragone per fatti che attengono più che altro ad abusi di ufficio commessi da alcuni militari, che sono stati rinviati recentemente a giudizio per situazioni connesse alla loro attività in quella città. Si tratta di attività, come si è letto anche sui giornali, che riguardavano sequestri di merce, e in particolare droga; ci sarebbero stati degli abusi da parte dei componenti le pattuglie che hanno operato nel 1995 e nel primo periodo del 1996. Altri fatti, altre situazioni rilevanti che possano essere riconducibili ad una connivenza di militari della Guardia di finanza con elementi malavitosi, non mi risultano.

*PELELLA.* Soprattutto ai rappresentanti dell'Arma dei carabinieri e della Guardia di finanza vorrei chiedere qual è l'entità del rapporto tra criminalità organizzata e attività di lavoro nero, al di là del caporalato, cioè altre attività, come fabbriche clandestine di proprietà di organizzazioni criminali che fanno lavorare in nero.

Il questore e il colonnello dei carabinieri hanno fatto riferimento alla provenienza da aree esterne alla provincia di Caserta di nuove forze e di nuovi contingenti. Per ciò che riguarda il personale di più vecchio insediamento, sono stati adottati magari dei criteri di mobilità sul territorio nell'ambito della provincia stessa?

Ultima domanda. Vorrei qualche più precisa informazione circa il personale impegnato nel controllo del territorio, ossia quante volanti e quanti mezzi del nucleo radiomobile dei carabinieri sono nell'arco delle 24 ore impegnate in attività di vigilanza del territorio stesso.

*AMATO.* Nella nostra provincia esiste una vasta economia sommersa, che ovviamente impiega forza lavoro non nel rispetto della normativa vigente in materia di previdenza, tutela dei diritti del lavoratore, sicurezza, prevenzione degli incidenti. Per cui non sono infrequenti i casi in cui si procede da parte nostra a denunce a piede libero in materia di sfruttamento del lavoro. Tuttavia, un rapporto intenso, organico, tra la criminalità organizzata e lo sfruttamento del lavoro nero non risulta accertato. E' chiaro poi che in tutto il tessuto produttivo della nostra provincia, come prima accennava il prefetto, la camorra si è fatta imprenditrice. Ad esempio, a Casal di Principe e nell'Agro aversano esiste una miriade di piccole imprese edili, per la maggior parte anche individuali, quindi di

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

modestissima consistenza come numero di dipendenti, che, pur essendo perfettamente in regola, si inseriscono nel sistema di affidamento dei lavori e anche degli appalti con mezzi non leciti ed alterano il sistema dell'economia di mercato. Per cui a volte ci si trova anche in situazioni di imbarazzo, di difficoltà nel rilasciare talune certificazioni; si sa che l'impresa formalmente è pulita, gestita da persone che sono immuni da qualsiasi problema anche di moralità, pur tuttavia il loro inserimento sul mercato del lavoro è fatto con tecniche illecite.

Quanto al controllo del territorio, nella nostra provincia siamo riusciti a recuperare, dal 16 dicembre dell'anno scorso, circa 60 unità al giorno per il controllo del territorio. In pratica l'Arma, che è presente quasi in ogni comune, riesce a garantire una capillare presenza sul territorio. Tutte le unità radiomobili delle compagnie della provincia sono stati recentemente potenziati, per cui mediamente riescono ad esprimere due pattuglie per turno, quindi otto pattuglie al giorno. In più, le 58 stazioni mediamente esprimono da uno a tre servizi preventivi che mirano a garantire il controllo del territorio. Ovviamente è tutta una rete integrata, perché le 9 centrali operative delle compagnie coordinano i servizi di controllo sul territorio. Si può dire con certezza che il controllo viene garantito in misura soddisfacente su tutto il territorio della provincia.

C'è poi da fare un'osservazione sul servizio al pubblico delle nostre stazioni, perché nelle stazioni di minor livello ordinativo viviamo un po' una situazione conflittuale tra il garantire l'apertura della stazione al pubblico per 12 o 24 ore al giorno, oppure privilegiare la proiezione del personale sul territorio. Chiaramente è una scelta che ci impone di fare delle rinunce. Molti hanno lamentato la chiusura delle stazioni dei carabinieri addirittura ponendo in evidenza che era il modo peggiore di chiudere la porta in faccia al cittadino; altri invece esigono una più capillare presenza sul territorio. Qui in provincia di Caserta da un anno, per una scelta del comando generale, stiamo sperimentando un modello di trasferimento di chiamata, per cui tutte le stazioni del mio comando provinciale hanno un collegamento punto a punto, via filo, con la centrale operativa della compagnia. Per cui il cittadino che bussava alla porta della caserma, ove non ottenesse risposta dal militare, o perché il servizio è terminato, o perché si è impegnati in attività di controllo del territorio, comunque riceve un'immediata risposta dalla centrale operativa della compagnia. E' un esperimento pilota, che è stato fatto per la prima volta in provincia di Caserta a livello nazionale e che ha dato risultati positivi; il cittadino ha molto gradito questo contatto personale, perché a volte trovare il cartello che dice che la stazione è chiusa e suggerisce di chiamare il 112 è quanto mai negativo, un impatto psicologico fortemente negativo sul cittadino. Questo ci ha permesso di contemperare le esigenze di risposta personalizzata al cittadino e il controllo del territorio.

PRESIDENTE. Vuole aggiungere una considerazione a proposito dell'ipotesi di un'utilizzazione mirata, intelligente dell'esercito in questa zona, per esempio nell'area investita dal TAV?

**~~RISERVATO~~***COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

*AMATO.* L'eventuale rinforzo da parte dell'esercito può essere sicuramente positivo. Di questo argomento ovviamente abbiamo parlato anche diffusamente negli anni e nei mesi passati nell'ambito del Comitato. E' una scelta che sicuramente comporta degli effetti positivi, ma anche qualche inconveniente. La particolarità della nostra provincia è data dalla mancanza di obiettivi particolarmente sensibili sul capoluogo. Noi non siamo, come in altre zone, con obiettivi particolarmente remunerativi in città o negli altri centri della provincia. Però abbiamo un lunghissimo cantiere lungo 63 chilometri, che attraversa tutta la provincia, il territorio delle nostre compagnie di Aversa, Santa Maria Capua Vetere, Capua, Sessa Aurunca, e che obiettivamente è esposto a qualche rischio di danneggiamenti e attentati da parte della criminalità organizzata. E' sicuramente un cantiere che noi, attraverso un piano coordinato, vigiliamo; però vuoi per l'estensione, vuoi per la distribuzione dei depositi anche in aperta campagna, con la difficile praticabilità di alcune piste, che per un camion ovviamente non sono un problema, ma per un nostro mezzo, un'utilitaria a volte, si tratta di percorsi che possono essere difficilmente praticabili, che certamente più si prestano ad un controllo effettuato con le tecniche che usano normalmente i reparti delle forze armate, anche per l'addestramento specifico che hanno i militari e i mezzi che hanno in dotazione.

*IMPROTA.* Nella provincia esiste una vasta area di economia sommersa. L'anno scorso e agli inizi di quest'anno abbiamo scoperto alcuni evasori totali o paratotali, che esplicano un'attività commerciale senza aver posto in essere tutte le scritture contabili, i registri riguardanti le attività. L'anno scorso abbiamo anche trovato dei minorenni che lavoravano in queste attività, in luoghi malsani, scantinati, appartamenti. Che poi queste attività siano gestite direttamente o indirettamente dalla camorra, non ne abbiamo prove certe. Noi abbiamo trovato attività, come jeanserie o tomaifici, dove lavorano 8-10-12 persone, ma che esse siano gestite direttamente dalla camorra non ne abbiamo prova. Abbiamo proceduto al sequestro di questi locali, identificando ovviamente i soggetti che gestivano questo tipo di attività.

Per quanto concerne la presenza sul territorio, dal 16 dicembre dell'anno scorso abbiamo istituito il servizio di pubblica utilità 117; da quella data in provincia di Caserta possiamo disporre sul territorio quotidianamente all'incirca di 40 uomini, dislocati nelle varie località. Dalla prima piccola unità, la brigata di Piedimonte Matese, fino poi a Mondragone, vengono impiegate ogni giorno delle pattuglie dislocate che esplicano questo tipo di attività. Esse sono sul territorio per effettuare l'attività di istituto e, su chiamata del cittadino, ovviamente si recano dove è necessaria la loro presenza.

*PRESIDENTE.* Vorrei avere una sua opinione sulla questione di un'eventuale presenza mirata dell'esercito, signor questore.

*MASTROLITTO.* Mi associo a quanto ha detto il comandante dell'Arma. Caserta non ha obiettivi sensibili che devono essere vigilati 24 ore su 24 dalle forze di



~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

polizia, e quindi eventualmente dall'esercito. Potremmo invece immaginare oggi ~~l'impiego dell'esercito o in pattugliamenti, unitamente alle forze di polizia, in~~ alcune zone a rischio di questa provincia, come l'Agro aversano, la Domiziana e così via, oppure per utilizzarlo come vigilanza fissa in alcuni cantieri della TAV, dove sono più pressanti le forme estorsive; infatti, al momento c'è un cantiere a San Tammaro, che è vigilato appunto 24 ore su 24 dalle forze di polizia.

PELELLA. C'è una domanda a cui ancora non ho avuto risposta.

*MASTROLITTO.* Lei aveva chiesto qualcosa sulla movimentazione e sul controllo del territorio.

PELELLA. No, avevo fatto anche un altro riferimento. Siccome ho preso spunto da una sua considerazione iniziale riguardante la permanenza dei dirigenti, che dura due anni per voi e tre anni per i carabinieri. Laddove si sono verificati fenomeni di inquinamento o di collusione con organizzazioni camorristiche, molto spesso gli autori di questi rapporti non erano i dirigenti, ma il personale subalterno. Sarebbe allora utile pensare ad una forma di rotazione anche per loro?

*MASTROLITTO.* Sì, sarebbe utilissimo; l'ho già detto prima, infatti c'era una nota polemica quando dicevo che i funzionari ruotano mentre il personale non ruota. Il personale dovrebbe invece ruotare, e quindi condivido pienamente la sua osservazione, anche perché oggi come oggi la rotazione, la movimentazione, avviene soltanto su domanda, quindi si tratta di persone interessate ad andare in un altro posto, mentre in casi sporadici avviene per motivi di opportunità, perché poi - ripeto - ci sono tutte le spese connesse di missione, di trasferimento, di abitazione e così via. Una maggiore rotazione sarebbe comunque sicuramente necessaria.

NOVI. Signor prefetto, vorrei sapere se le risulta un alto livello di inquinamento della classe politica in provincia di Caserta, perché nel corso dell'audizione di ieri vi è stato un accenno a tale inquinamento. Chi più di lei allora, cioè del rappresentante dello Stato in provincia di Caserta, può fornirci delle informazioni su questo livello di inquinamento?

*SOTTILE.* E' una domanda alla quale è estremamente difficile dare una risposta compiuta. Intanto occorrerebbe vedere qual è il livello politico cui lei fa riferimento.

NOVI. Diciamo che mi riferisco ai sindaci e agli assessori, per arrivare ai parlamentari, ai consiglieri regionali e provinciali.

*SOTTILE.* Indicazioni precise su questo asserito inquinamento non ne ho. Posso fare una valutazione, peraltro basata su sensazioni ed impressioni personali. Con la nuova legge elettorale le amministrazioni comunali effettivamente conoscono

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

una stagione nuova. L'impegno che hanno i sindaci eletti direttamente dal popolo costituisce cioè indubbiamente un fatto positivo, e vi è stato un notevole cambiamento in molte amministrazioni. Non do ovviamente colorazione politica a queste mie affermazioni: è un fatto che si è verificato.

Per quanto riguarda l'inquinamento proprio della classe politica casertana, sinceramente non mi sento né di assolvere, perché non ho elementi, né soprattutto di condannare, perché si tratta di affermazioni pericolose.

PRESIDENTE. "Classe politica" è un termine sociologico, non costituisce un reato penale. I reati penali sono i singoli che li commettono, non la "classe politica", che come è noto fu inventata da Vilfredo Pareto e da Simone Mosca. Quindi è una categoria che a mio avviso non può assumere un significato diverso. Capisco la domanda del senatore Novi, che è legittima, solo che più probabilmente il prefetto potrebbe forse meglio darci un'indicazione di questo tipo: se vi è un certo numero di consiglieri comunali che sono sottoposti in questa fase a procedimenti giudiziari di un certo tipo, oppure assessori, sindaci, consiglieri regionali o parlamentari della zona. Questo darebbe il tasso di inquinamento della classe politica locale.

SOTTILE. Direi che non ci sono punte allarmanti del fenomeno, circoscrivendo la domanda in questi termini. Vi sono stati determinati arresti in tempi recenti e provvedimenti adottati dall'autorità giudiziaria, però in tutta franchezza non parlerei di un grandissimo allarme.

PRESIDENTE. Abbiamo avuto nel corso di questi giorni una serie di discussioni, anche tra di noi, su questo argomento, discussioni che durano da tempo; la ragione di questi sopralluoghi nasce anche dal bisogno che abbiamo di approfondire temi di questa natura.

DE SANTIS. Volevo chiedere ai vertici delle forze di polizia, liberi dalle cappe gerarchiche, con riferimento alle esperienze personali vissute in altre sedi di servizio, con riguardo in particolare all'esigenza di sicurezza e di tutela che va assicurata alla comunità casertana, quindi con particolare riferimento agli interessi dei cittadini, e non tanto agli interessi ministeriali, in termini di organici abbiamo evidenziato l'esistenza di dispositivi sul territorio, però vorrei, con molta serenità, sapere se li ritenete adeguati alle reali esigenze di questa terra per attivare veramente quel tessuto, quel dispositivo di controllo e di vigilanza sul territorio che sarebbe necessario. Ritenete che vi sia bisogno di rinforzi adeguati, anche per attivare quel sistema investigativo che necessita in questa zona?

Tenete anche presente questa riduzione del personale che comunque di fatto esiste e che ci sarà da qui alla fine dell'anno per la riduzione dell'orario di lavoro, che già si è determinata di due ore settimanali, e per l'aumento del costo dello straordinario, che entrerà in vigore dal prossimo 1° luglio, nonché per i pensionamenti che si avvicinano e che saranno numerosi visto quello che si profila all'orizzonte in tema di pensioni, per cui molti soggetti stanno

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

~~RISERVATO~~

intraprendendo la strada del pensionamento anticipato per usufruire ancora dei benefici previsti dalla vecchia normativa. In tema di straordinario, gli stanziamenti che sono stati dati sono veramente rispondenti alle esigenze? Vi sono arretrati nel pagamento degli straordinari per il personale delle forze di polizia?

In tema di impiego dell'esercito, al di là di tutto, si è detto che non ci sono obiettivi sensibili istituzionali da vigilare, a parte naturalmente la prefettura e le sedi giudiziarie, che comunque ci sono e sono numerose; ma in particolare mi riferisco alle opere pubbliche in corso, non solo ai cantieri della TAV, perché tra poco cominceranno i lavori dell'aeroporto e dell'interporto; si pensa peraltro di costruire il policlinico e l'università. Si tratta quindi di miliardi di lire che saranno disponibili e sui quali si concentrerà l'attenzione della camorra. Credo pertanto che vi sarà la necessità di una vigilanza fissa; a parte l'esercito, che probabilmente non può essere una risposta molto efficiente o adeguata. Faccio allora riferimento alla legge finanziaria, che ha ridotto la possibilità di arruolamento di ausiliari nelle forze di polizia, che al contrario doveva e poteva essere un rimedio, in quanto i ragazzi invece di prestare il servizio di leva di un anno, potrebbero scegliere di prestare servizio come ausiliari nelle forze di polizia; tra l'altro, con la normativa attuale non ci sarebbe un aggravio di spesa, perché riceverebbero la stessa paga dei soldati. Quindi non ritenete eventualmente che noi come Commissione antimafia dovremmo proporre di rivedere la normativa in tema di arruolamento di ausiliari per prevedere un rinforzo, una maggiore possibilità di arruolamento appunto di unità da destinare proprio alle aree del sud, Caserta compresa?

PRESIDENTE. Ha concluso, senatore De Santis?

DE SANTIS. Non ho finito, signor Presidente. Faccio queste domande perché i miei colleghi (li definisco così perché vengo da quelle esperienze)...

PRESIDENTE. E' la ragione per la quale la sollecito a chiudere, senatore De Santis, proprio per questo.

DE SANTIS. Ma io voglio evidenziare il fatto che probabilmente ci sono delle difficoltà che loro, per senso di responsabilità, attitudine e formazione, forse sopportano, senza magari neanche rendersi conto di quanti disagi sono costretti ad affrontare per poter dare delle risposte. Questo comunque anche per evidenziare che lo Stato si deve dare delle strutture...

PRESIDENTE. Rivolga le ultime domande, per favore, senatore De Santis.

DE SANTIS. Sempre in tema di carenza di organici, sicuramente vi è un calo per quanto riguarda il settore investigativo di indagini di iniziativa. Le ragioni sono la carenza di organici, appunto, gli adempimenti burocratici derivanti dagli incarichi

~~R I S E R V A T O~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

assegnati dall'autorità giudiziaria in tema di riscontri sulle dichiarazioni dei collaboratori, le norme previste dal codice di procedura penale. In questo tema volevo inserire la questione della cattura dei latitanti perché, se non c'è indagine di iniziativa, non vi è nemmeno la possibilità della ricerca dei latitanti. Vorrei allora sapere se secondo voi è positiva l'istituzione di una sezione distaccata della DDA qui a Caserta.

Su questo tema inserisco un altro argomento per chiedere che tipo di motivazioni ha il personale rispetto a qualche tempo fa. Dai sindacati di polizia, dai rappresentanti dei Cocer, ho raccolto un clima di preoccupazione. Pare che sia saltato il rapporto di collaborazione e di fiducia che una volta c'era tra reparti investigativi delle forze di polizia e autorità giudiziaria. Da un lato sembra che i magistrati non si fidino più, non ritenga più affidabile il personale delle forze di polizia, per tanti motivi, per i procedimenti e gli arresti che si sono verificati; dall'altro però questo ha determinato nel personale - così come viene rappresentato dai sindacati di polizia - un clima di preoccupazione, per cui vi è un rifiuto, una sorta di sciopero in bianco rispetto alla possibilità di attivare fonti fiduciarie e informative; di conseguenza si verifica una carenza di attività a largo raggio che possa consentire di conoscere esattamente l'attualità dei comportamenti criminali e principalmente quello che la malavita sta preparando per il futuro. Lo Stato in tal modo non sarebbe nelle condizioni di attivare e di attuare il giusto adeguamento dei comportamenti.

Ho un'ultima domanda riguardante la mafia albanese. Mi sembra vi siano dei segnali di una attività in relazione alla presenza diffusa sul territorio di tanti cittadini albanesi, di vere e proprie bande di criminali provenienti dall'Albania che sono arrivate in Italia e in provincia di Caserta in particolare stanno già arrivando allo scontro sul territorio con le bande della camorra locale.

PRESIDENTE. Questa è la risposta: adesso faccia la domanda!

DE SANTIS. Vorrei sapere appunto se risulta vero che c'è questa attività della mafia albanese.

PRESIDENTE. Alla domanda è stata già data una risposta. Forse lei era assente.

DE SANTIS. Avrei un'ultima domanda, anzi più che una domanda un'osservazione.

PRESIDENTE. No, le osservazioni non sono consentite. In questo caso io sono autorizzato a toglierle la parola. Lei in questo momento mi autorizza a farlo.

DE SANTIS. No, farò la domanda. Signor prefetto, le risulta che in tema di certificazione antimafia la legge Bassanini vada in senso contrario a quello da lei auspicato, cioè uno snellimento delle procedure, forse anche tenendo conto della necessità di occupazione e di ripresa dell'economia.

~~RISERVATO~~

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

PRESIDENTE. Chiedo ai nostri ospiti delle risposte secche, anche se capisco la difficoltà in tal senso.

SOTTILE. Ho già detto e dichiarato che vado contro corrente.

PRESIDENTE. Compito di questa Commissione non è quello di scoprire quanti prefetti sono d'accordo con le leggi, ma come eventualmente le leggi vanno modificate (*Commenti del senatore Novi*).

PRESIDENTE. Le formulo io, nella forma adeguata, la domanda insita nelle parole del senatore Novi: le modifiche introdotte dalla legge Bassanini complicano la lotta alla criminalità organizzata?

SOTTILE. Secondo me, le norme introdotte dalla legge Bassanini semplificano le procedure, ma rimane sempre forte l'esigenza di avere strumenti permanenti per poter incidere di fronte a situazioni criminose. I contratti riguardanti la TAV prevedono la possibilità di applicare una norma importante, cioè l'eventuale revoca degli appalti, e questo si è verificato in provincia.

PRESIDENTE. Anche in presenza di una certificazione antimafia che escludeva rischi o problemi?

SOTTILE. Anche in presenza di un'informazione antimafia (le certificazioni non esistono più) è prevista la possibilità di revocare l'appalto se le aziende dovessero perdere i necessari requisiti.

PRESIDENTE. Lei auspicherebbe un'estensione di questa norma?

SOTTILE. Io credo che questo sia un fronte particolarmente importante.

MASTROLITTO. I commissariati hanno degli organici che corrispondono agli organigrammi del 1989, chiaramente inadeguati per fronteggiare la situazione attuale. Quindi se ne auspica un potenziamento: è importante che esso avvenga sia con effettivi sia con ausiliari.

I tagli effettuati sul bilancio ovviamente hanno comportato una serie di problemi sull'operatività delle forze di polizia. Non facciamo altro che rincorrerci con gli straordinari, che sono stati anche tagliati, perché non possiamo impiegare il personale più di quelle ore previste dai contratti collettivi nazionali. Ovviamente se verranno aumentati gli straordinari, avremo una maggiore presenza sul territorio.

**Presidenza del vice presidente VENDOLA**

(Segue MASTROLITTO). Risponderò adesso alla domanda sul calo investigativo in relazione alla demotivazione del personale. Il personale, specialmente quello

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

preposto ad attività investigative, oggi è sommerso da deleghe su deleghe, per cui ha poco spazio per poter svolgere attività investigative di iniziativa. Nonostante questi limitati spazi e gli attuali organici, tale attività viene svolta. Noi ci auguriamo un maggior coordinamento tra le varie procure perché a volte ci siamo accorti che le deleghe o le indagini partono da più procure e coinvolgono più corpi di polizia; quindi si registrano dei doppioni inutili, con spreco di uomini, di mezzi e di tempo. Inoltre, auspichiamo la presenza di una sezione distaccata della DDA qui a Caserta, per poter seguire minutamente, passo passo, congiuntamente agli operatori investigativi, le varie attività di indagine. Infatti è umanamente impossibile che dei magistrati che risiedono a Napoli, che debbono occuparsi di tutto il fenomeno criminoso operante in un'area vastissima, possano seguire minutamente i singoli filoni investigativi. Pertanto, auspico una maggiore collaborazione con i magistrati, collaborazione che molto spesso...

DE SANTIS. Un rapporto di maggior fiducia?

MASTROLITTO. Non è una situazione dovuta ad una dimostrazione pratica di inaffidabilità delle forze dell'ordine. Quando sono stato trasferito a Caserta mi è stato detto che sarei andato a dirigere una questura di corrotti.

DE SANTIS. Chi l'ha detto?

MASTROLITTO. Non vorrei dirlo.

DE SANTIS. Sarebbe interessante saperlo.

MASTROLITTO. Posso dire che si trattava di rappresentanti della procura distrettuale di Napoli. Ho già detto che non è così, che non ho trovato questa situazione. Certamente anche questo sospetto generalizzato non spinge gli operatori ad impegnarsi al massimo. La "spada di Damocle" di potersi trovare un domani con un procedimento penale in corso soltanto perché nell'attività informativa si viene a contatto con alcuni esponenti della malavita organizzata, non spinge ad operare al meglio. Per questo è necessaria una maggiore collaborazione, non tenere il fucile spianato contro le forze di polizia e quelle dell'ordine in genere e lavorare, passo passo, nell'interesse comune.

DE SANTIS. A tale riguardo, ritiene opportuno il ripristino di quella norma che prevedeva che quando si procedeva a carico di un appartenente delle forze di polizia era necessario il nullaosta del procuratore generale della Repubblica?

MASTROLITTO. Forse è opportuno che vi sia un filtro. Vi voglio dire, perché è bene che queste cose si sappiano, che il mio personale di Castel Volturno non è più in grado di poter operare perché ogni volta che si effettuano perquisizioni nei confronti di extracomunitari, immancabilmente questi ultimi (arrestati per possesso di stupefacenti o per altri gravissimi reati) denunciano il mio personale

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

~~RISERVATO~~

per asserita sottrazione di soldi o altri beni ed immancabilmente il mio personale deve recarsi presso il tribunale di Santa Maria Capua Vetere con un avvocato per potersi difendere. E' una situazione insostenibile.

DE SANTIS. Mi sembra che vi siano state delle sospensioni dal servizio e degli arresti.

MASTROLITTO. Sì, si sono avuti degli arresti che poi sono stati revocati ed attualmente abbiamo delle sospensioni: vedremo come andrà a finire. Comunque, si tratta di elementi che non spingono ad operare di più in una provincia che merita e richiede un intervento maggiore.

DE SANTIS. Non è che non spingono, bloccano completamente l'attività.  
Mi sembra che mi debba ancora rispondere sulla mafia albanese.

MASTROLITTO. Abbiamo già evidenziato una maggior presenza di gruppi albanesi sul nostro territorio. Si tratta di circa 4.000 albanesi che sono, come ha detto il comandante dei carabinieri, dei soggetti altamente amorali, pericolosi e violenti; essi si dedicano prevalentemente allo sfruttamento della prostituzione e allo spaccio di droga.

DE SANTIS. Può suggerire qualche rimedio sul piano legislativo?

MASTROLITTO. Si dovrebbero poter espellere le persone in maniera immediata, senza rischiare di rimanere bloccati con ricorsi al TAR o con altri provvedimenti.

AMATO. Ho già parlato in generale della situazione degli organici del mio comando. Non esiterò a fornire dei dati, che purtroppo sono riscontri oggettivi. Il comando provinciale alla data odierna è composto da 1.130 uomini, un organico sicuramente cospicuo rispetto ad altre province. Noi di solito distinguiamo tra forza organica e forza effettiva; attualmente la forza effettiva è più 22 rispetto alla forza organica (quindi si registra una leggera esuberanza), anche se in relazione alla nuova normativa in materia di pensioni e all'incertezza che il nostro personale vive in relazione all'elevazione del limite di età, non si escludono cospicui esodi. Certamente se fosse possibile avere più militari, l'attività di controllo del territorio e quella investigativa sarebbero più efficaci. Loro sanno bene che l'ultimo potenziamento organico delle forze di polizia si è avuto nel 1992, con la legge n. 217; quindi da quell'anno le forze di polizia non sono state potenziate. Il comando generale ha teso a potenziare soprattutto i reparti delle aree più sensibili. Per questo motivo dal 1990 in poi l'Arma dei carabinieri ha avuto un incremento organico di 264 unità, ma si tratta di una scelta che ha fatto la mia istituzione a livello centrale. Malgrado ciò, noi abbiamo avuto una parziale erosione dell'operatività dei reparti per le modifiche apportate al contratto delle forze di polizia. L'ultimo contratto prevede che le prestazioni settimanali passino da 38 a 37 ore. Nel mio comando provinciale, che conta

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

1.130 uomini, questa piccola erosione comporta, tradotta sui grandi numeri, la soppressione di 108 pattuglie la settimana. Un'ora, che può sembrare poco, applicata ai grandi numeri, si traduce - ripeto - in una riduzione di 108 pattuglie la settimana. Un'altra piccola parziale erosione si è avuta con la riduzione degli straordinari: nella mia provincia, in base alle ultime disposizioni del giugno 1997 degli organi centrali, si è avuto un taglio di 2.160 ore al mese. Certamente poi avremo altri problemi con la riduzione del contingente annuale dei carabinieri ausiliari che da circa una ventina di anni è stabile e che lo scorso anno è stato pari a 14.721 unità; la riduzione del contingente della leva comporterà una minore forza a tutti i livelli.

Per quanto riguarda la domanda sull'impiego dell'esercito, devo dire che certamente l'impiego delle Forze armate in taluni particolari incarichi, come nel controllo dell'enorme cantiere TAV, ci potrebbe aiutare. Ma forse, invece di utilizzare le Forze armate, tenuto conto che il loro uso comporta oneri finanziari cospicui, in buona parte gravanti sullo stato di previsione delle spese del Ministero dell'interno, potrebbe essere considerata l'opportunità di lasciare gli attuali livelli di forza del personale, senza procedere alla riduzione delle ore di lavoro, degli straordinari e del contingente.

**Presidenza del presidente DEL TURCO**

(Segue AMATO). Ci sono stati dei tagli anche su altri capitoli. Farò un esempio, anche se è una banalità, ma purtroppo si vive pure di queste cose. In base al capitolo 2753, manutenzione delle caserme, l'anno scorso ci erano stati assegnati 433 milioni; quest'anno invece 246. Un taglio di circa 180 milioni, per la manutenzione ordinaria delle nostre modeste piccole caserme di provincia, si avverte in notevole misura. Questo è un esempio.

DE SANTIS. Lo Stato non ha attrezzato le forze di polizia. Dobbiamo dirlo altrimenti ci prendiamo in giro.

PRESIDENTE. Senatore De Santis, lei è un senatore della Repubblica, non può usare questo linguaggio.

AMATO. Per quanto riguarda l'attività investigativa, come ho già detto prima certamente alcuni provvedimenti adottati a carico di appartenenti alle forze dell'ordine (ho fatto riferimento ai cinque arresti dell'ottobre 1996) hanno avuto una ripercussione sul morale del personale; pertanto si è registrato un obiettivo calo di motivazione. Talune indagini portano necessariamente ad avere contatto non con appartenenti della malavita, ma con persone vicine a determinati ambienti, per poter acquisire informazioni sulle dinamiche interne dei gruppi malavitosi, che altrimenti non si potrebbero conoscere. Questi recenti provvedimenti restrittivi hanno avuto un impatto sul piano psicologico negativo anche sui militari, che di solito sono professionalmente più motivati.



RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

~~RISERVATO~~

*IMPROTA.* Anche per la Guardia di finanza il personale in forza presso il Comando di gruppo non è adeguato. Abbiamo bisogno di rinforzi, anche se recentemente è stata istituita una compagnia della Guardia di finanza ad Aversa con 15 baschi verdi, militari cosiddetti ATPI, specializzati in attività di contrasto alle varie forme di criminalità organizzata, che stanno operando positivamente nell'Agro aversano. Abbiamo bisogno di altro personale proprio per poter far fronte a tutte le attività demandate al corpo della Guardia di finanza che, come tutti sanno, è organo di polizia giudiziaria e organo di polizia tributaria. Avendo questa doppia veste essa deve far fronte a tutte queste attività (mi collego a quanto ha già detto il comandante dei carabinieri), soprattutto a quella delegata di polizia giudiziaria che la sommerge.

Anche noi come Guardia di finanza abbiamo difficoltà ad operare per mancanza di personale. Come ricordava il questore, anche noi subiamo lo stillicidio delle domande di prepensionamento: quotidianamente mi si presenta qualcuno a chiedere di andare in congedo con decorrenza 1° luglio o 31 luglio. Non sono davvero in grado di sapere quanti saranno coloro che saranno andati in congedo nei prossimi sei mesi: sicuramente nella seconda metà dell'anno si registreranno numerose defezioni. Per questa ragione abbiamo obiettive difficoltà ad operare in tutti i settori.

Stavo accennando anche alla notevole mole di deleghe da parte dell'autorità giudiziaria: come organo di polizia giudiziaria e tributaria, abbiamo l'obbligo di svolgere entrambe le attività. Per questo avremmo bisogno di un aumento degli organici.

*DIANA.* I magistrati della DDA giudicano la camorra casertana quella con i maggiori connotati di mafia in Campania. Un riscontro oggettivo: il 35 per cento delle indagini della DDA di Napoli è assorbito dalla camorra casertana. E' improprio parlare di camorra casertana: bisognerebbe parlare di camorre, di clan diversi, con uno o due clan che spiccano in modo netto; altrimenti si generalizza, si confondono territori e clan, e le analisi diventano sbagliate e improprie.

*PRESIDENTE.* Anche questa è una risposta: vorrei ora sentire la domanda.

*DIANA.* Uno di questi clan, più volte citato in questa sede, quello dei Casalesi, sta conducendo una chiara riorganizzazione, i cui segnali allarmanti possono essere confermati dal ritrovamento, operato alcune settimane fa dall'Arma dei carabinieri, di un deposito di armi, alcune delle quali controcarro. C'è da pensare anche a nuove strategie eversive in questa provincia.

In un territorio dove è difficile affermare che ci sia il pieno controllo dello Stato, come quello aversano o del litorale Domizio, in che modo può essere utile l'impiego dell'esercito nel pattugliamento insieme alle forze di polizia? Vi chiedo un giudizio molto preciso con riferimento ai territori indicati e a quelli interessati dai lavori per l'alta velocità (ad esclusione di quei cantieri controllati 24 ore su

~~RISERVATO~~

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

24). Sicuramente la Commissione dovrà avanzare qualche proposta al Governo in proposito.

Chiedo inoltre se il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica può pensare di attrezzare l'attività investigativa per colpire in particolar modo i latitanti, visto che sono giudicati i più capaci di riaggregare la camorra, e i patrimoni della camorra.

Un'ulteriore domanda riguarda l'inquinamento della pubblica amministrazione, delle istituzioni e della politica. Sarebbe indelicato da parte di noi parlamentari, anche di parti diverse, trascinare il prefetto in giudizi politici: vorrei chiedergli però di far avere successivamente alla Commissione antimafia un'informativa che dia una chiara visione dei riscontri oggettivi di talune imputazioni o di presenze inquinanti nelle ultime campagne elettorali (alcuni *killers* hanno guidato anche certe iniziative) per avere un quadro completo della situazione. In questo modo la Commissione antimafia potrà avere un quadro chiaro dei comuni sciolti ed anche delle minacce subite dai candidati, in modo da poter condurre un confronto politico in altra sede.

GAMBALE. Signor prefetto, le chiederei di spiegarci i criteri in base ai quali vengono scelti i commissari prefettizi da inviare nei comuni sciolti per mafia. Le chiedo altresì se può inviare successivamente alla Commissione una nota relativa allo scioglimento del comune di Recale, avvenuto un po' di tempo fa: in sede di processo il pubblico ministero ha chiesto il proscioglimento del sindaco; il camorrista citato nel decreto di scioglimento si è rivelato essere un caso di omonimia e la ditta inquisita per mafia aveva la certificazione antimafia rilasciata dalla prefettura di Caserta.

Al questore vorrei invece rivolgere un'altra domanda. Ci sono procedimenti in fase di giudizio riguardanti alcuni poliziotti e alcuni carabinieri che operavano nei comuni di Casal di Principe, Aversa e in altri comuni. Lei chiedeva maggiore collaborazione e fiducia, cose assai importanti; vorrei sapere però se questi agenti e questi carabinieri sono ancora in servizio presso i commissariati e le stazioni di appartenenza.

NOVI. Dal colonnello Amato vorrei conoscere qual è la situazione sul litorale Domizio; ci sono versioni contrastanti circa la presenza di quelle che potremmo definire le micromafie extracomunitarie. Che tipo di incidenza hanno? E' possibile che non si riesca a liberare quel territorio da queste micromafie, che hanno finito per degradarlo a livello di Bronx di periferia urbana? Quale possibilità ha lo Stato di appropriarsi del controllo di quel territorio, che può avere una grande prospettiva di sviluppo per quanto riguarda il turismo?

SOTTILE. I commissari straordinari vengono scelti in base alla professionalità e alla forza di cui dispongo in quel momento.

PRESIDENTE. Risposta di scuola.

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

*SOTTILE.* Dipende dalle forze in campo: questo è il criterio. Recentemente un commissario è stato da me spostato perché si è manifestata un'esigenza più forte.

*GAMBALE.* Si tratta di dipendenti della prefettura?

*SOTTILE.* Cerco di privilegiare i dipendenti della prefettura.

*PRESIDENTE.* Eventualmente dove ancora potrebbe attingere?

*SOTTILE.* Non ho limiti. Alcune volte ci siamo anche avvalsi di funzionari di pubblica sicurezza.

*PRESIDENTE.* Teoricamente potrebbe scegliere anche un privato cittadino?

*SOTTILE.* Sì, certamente; anche in caso di scioglimento ordinario il prefetto ha questa possibilità.

*PRESIDENTE.* Signor prefetto, gradiremmo avere comunque una risposta scritta con un esame dettagliato non delle impressioni (non possiamo chiedere impressioni su questioni così rilevanti) ma dei fatti penalmente rilevanti anche rispetto alle indagini in corso: un riassunto a livello provinciale delle situazioni che hanno visto consiglieri comunali, assessori, sindaci, consiglieri regionali, deputati, ministri, complessivamente l'apparato politico interessato da denunce, imputazioni, rinvii a giudizio o addirittura arresti e condanne.

*SOTTILE.* Ho i dati riferiti agli amministratori locali; per quanto riguarda gli altri, me li procurerò.

*DIANA.* Tenendo conto delle minacce ai danni di amministratori nelle ultime campagne elettorali, altrimenti si potrebbe avere l'impressione che qui si svolgono delle campagne elettorali con la pace di tutti.

*AMATO.* Riguardo ai carabinieri inquisiti, come accennavo prima, dal 1995 ad oggi sei miei militari sono stati inquisiti per reati associativi di camorra: cinque sono stati arrestati in seguito all'operazione "Spartacus II" e uno è stato arrestato dalla compagnia di Mondragone. Nessuno di questi militari è attualmente in servizio: tuttora tre di essi sono detenuti presso il carcere di Santa Maria Capua Vetere mentre gli altri tre sono stati collocati in congedo.

*PRESIDENTE.* Questa è una notizia confortante.

*AMATO.* Per quanto concerne il litorale Domizio, in quelle zone è egemone il clan camorristico dei La Torre, dedito soprattutto ad attività estorsive in danno di operatori economici di Baia Domizia, Mondragone, fino a Castel Volturno e alla riva destra del Garigliano, in provincia di Latina. L'Arma dei carabinieri ha

**RISERVATO**

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

svolto un'attività d'indagine di iniziativa molto penetrante che ha consentito di arrestare 57 persone, tra cui quattro dei capi storici (i due fratelli La Torre ed i rispettivi genitori); tuttora risulta ancora latitante un cugino dei La Torre. L'attività investigativa, sostenuta dalla procura di Santa Maria Capua Vetere, è stata molto pesante, avendo consentito di sottrarre a queste persone il controllo del territorio. Obiettivamente però abbiamo notato che il clan La Torre ha notevoli capacità rigenerative e di reclutamento di nuovi affiliati, in un ambiente che sicuramente si presta, anche a causa del degrado socio-economico, del disagio giovanile e della forte incidenza della disoccupazione.

Tuttavia sul litorale Domizio abbiamo notato un segnale positivo: sono sempre più numerosi gli operatori economici che denunciano le estorsioni, che fino a qualche anno fa non venivano neanche comunicate alle forze di polizia. La collaborazione degli operatori economici, animati da un forte senso di legalità, tradottasi nella denuncia delle estorsioni alle forze di polizia e soprattutto nella conferma dinanzi alla autorità giudiziaria delle accuse, ovviamente ci è di grande aiuto nel contrasto della criminalità organizzata.

NOVI. La mobilitazione ed anche l'appoggio delle popolazioni del litorale sono un grande sostegno...

*AMATO.* ...per noi utilissimo. Abbiamo registrato questo fenomeno anche nell'Agro aversano: a Trentola Ducenta, Cesa, Gricignano abbiamo ricevuto diverse denunce di estorsioni che ci hanno permesso di chiedere ed ottenere dall'autorità giudiziaria l'emissione di provvedimenti restrittivi. Chiaramente la nostra attività non si esaurisce qui ed è tuttora in corso.

NOVI. Si può ipotizzare la presenza di una sorta di casareccio Ku Klux Klan, per quanto riguarda il litorale domizio, di una organizzazione clandestina che pratica la violenza etnica e istiga all'odio etnico?

*AMATO.* In relazione a questo specifico fenomeno, è stata condotta un'indagine dalla Polizia di Stato per cui più propriamente può rispondere il questore.

*MASTROLITTO.* La questura ha avviato degli accertamenti dopo alcuni ripetuti episodi di incendio di autovetture, nella disponibilità se non di proprietà di extracomunitari: nel corso di detti accertamenti sono emerse responsabilità per persone che hanno posto in essere o comunque collaborato attivamente al danneggiamento delle autovetture. Questo certamente non è sintomatico di un fenomeno generalizzato, di una presenza di associazioni con quelle finalità; sono in corso accertamenti che porteranno a dei risultati.

DIANA. Abbiamo letto, relativamente a questa operazione di polizia di cui lei ci parla, che i due arrestati facevano capo ad un'organizzazione che aveva un ben preciso nome, se ricordo bene Comitato per la tutela delle forze dell'ordine, o qualcosa del genere, e anche con una marcata caratterizzazione politica.

~~RISERVATO~~

RIUNIONE DI GIOVEDÌ 19 GIUGNO

PRESIDENTE. La seconda parte della domanda non è ammissibile.

MASTROLITTO. Le persone arrestate risultavano far parte di questa associazione.

DE SANTIS. A proposito di questi fenomeni di incendi di autovetture a danno di extracomunitari, ci sono stati anche negli anni passati? E le responsabilità sono da addebitare a contrasti tra extracomunitari?

MASTROLITTO. Abbiamo avuto negli anni e nei mesi passati degli episodi che si sono verificati anche per contrasti tra extracomunitari. Il nostro accertamento, invece, è partito da quando si è verificato un susseguirsi ininterrotto di alcuni episodi che venivano poi rivendicati presso alcuni quotidiani da parte di sedicenti gruppi di tutela delle forze dell'ordine.

PRESIDENTE. Per noi sarà un bel problema adesso rifogliare il materiale che abbiamo acquisito. Però su alcune questioni, sulle quali da subito si potrà fornire un contributo - si tratta di un contributo non previsto dalla legge, ma è nella storia, nel DNA di questa Commissione - noi nel corso dei prossimi giorni informeremo i Presidenti di Camera e Senato dell'andamento del nostro lavoro. Questa massa di informazioni farà parte ovviamente del documento che dovremo inviare al Parlamento alla fine dell'anno, con le conclusioni a cui la Commissione antimafia spero possa arrivare unanimemente, o comunque nella sua stragrande maggioranza, nel dare una lettura univoca del carattere che il fenomeno della criminalità organizzata assume a Napoli e a Caserta. Mentre per alcune questioni, penso in particolare al tema degli organici della magistratura, ma anche delle forze dell'ordine, nei prossimi giorni dovremo far conoscere il grido di allarme che emerge da questo viaggio.

Per quel che riguarda le capacità della magistratura di far fronte a questi fenomeni e le esigenze che voi avete posto, se ci fosse la possibilità di fare anche uno studio non sarebbe male. Quanto costa mobilitare 1.000 uomini? Mobilitare vuol dire spostarli da dove sono adesso per farne arrivare di nuovi, perché trovo rassicurante il livello di *turn over* che c'è nei quadri. Naturalmente voi avete sentito da molti colleghi che c'è un problema che riguarda il *turn over* di tutto il personale. Io non ignoro il fatto che l'anno scorso la legge finanziaria ha deciso alcune cose anche per gli ausiliari; al proposito avete sentito anche delle domande. Personalmente spero che la Commissione all'unanimità quest'anno, in occasione dell'esame della legge finanziaria, ponga questo argomento. Però non posso trarre conclusioni di un lavoro complesso in due minuti davanti a voi, perché sarebbe sbagliato anche dal punto di vista della forma, e anche la forma è sostanza quando si lotta contro la camorra, la mafia, la 'ndragheta, la Sacra corona unita, come insegna la nostra storia.

Vi ringrazio per essere qui intervenuti e per le informazioni che ci avete dato e dichiaro conclusa l'audizione.

~~RISERVATO~~

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

..-I lavori terminano alle ore 13.

***MISSIONE A CATANIA***

***26 E 27 GIUGNO 1997***





~~RISERVATO~~

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

N° 4.1

EDIZIONE NON DEFINITIVA

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLE RIUNIONI TENUTESI PRESSO LA  
PREFETTURA DI CATANIA GIOVEDI' 26 GIUGNO 1997

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
COMMISSIONE DEL ..... 11 LUG. 2000

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE OTTAVIANO DEL TURCO

INDICE



## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*I lavori hanno inizio alle ore 15,40.*

**Presidenza del Presidente DEL TURCO**

**Audizione del presidente della provincia di Catania, onorevole Nello Musumeci, del vice presidente della provincia, avvocato Giovanni Gino Ioppolo e del vice sindaco di Catania, professor Paolo Berretta**

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione del presidente della provincia di Catania, onorevole Nello Musumeci, del vice presidente della provincia, avvocato Giovanni Gino Ioppolo e del vice sindaco di Catania, professor Paolo Berretta.

Informo che il sindaco Bianco ci ha comunicato, tramite una lettera che ci è pervenuta martedì scorso, il proprio rammarico per non poter essere presente in Commissione, per ragioni di natura familiare; egli si dichiara però disponibile a venire a Roma per essere ascoltato dalla Commissione, non appena possibile. Ringrazio il sindaco per la sensibilità e la disponibilità dimostrate e sono grato al signor vice sindaco per la sua presenza.

Per la provincia di Catania è qui presente l'avvocato Ioppolo, in vece del Presidente, che è impegnato in sede di Parlamento europeo, a Strasburgo, e che dovrebbe raggiungere la Commissione prima del termine dell'audizione.

Come è nostra consuetudine, quando ci rechiamo in città come Catania, iniziamo le audizioni ascoltando le opinioni delle autorità amministrative locali: i sindaci e i presidenti delle province, che rappresentano la comunità.

Vorremmo avviare questa audizione chiedendo innanzi tutto al vice presidente della provincia e poi al vice sindaco di Catania di svolgere alcune brevi osservazioni sullo stato dell'ordine pubblico e della sicurezza personale nell'area di loro competenza; chiederemo loro, quindi, la cortesia di rispondere alle domande rivolte dai commissari.

*IOPPOLO, vice presidente della provincia di Catania.* Signor Presidente, onorevoli componenti della Commissione, intanto, a nome del presidente Musumeci, assente per ragioni a voi già note, voglio ringraziarvi per la sensibilità che dimostrate sempre per questi temi così delicati.

L'esperienza di un'amministrazione provinciale come quella di Catania, che ha un territorio molto vasto, con 58 comuni e circa un 1.100.000 abitanti, rappresenta un osservatorio di una certa importanza al fine di valutare le condizioni dell'ordine pubblico.

Credo che le esperienze maturate nei pochi anni di gestione dell'amministrazione della provincia di Catania possano essere brevemente riassunte nella ricerca delle soluzioni dei problemi che sono stati posti alla nostra attenzione e che abbiamo potuto verificare *in loco*, talvolta anche di persona: mi riferisco, ad esempio, alla condizione di assoluto disagio in cui versano gli agricoltori nelle campagne e nelle contrade della nostra provincia. Qui sono sorte aziende molto importanti, che spesso sono oggetto di scorribande anche armate, atte a depredare ogni cosa: nella nostra provincia, purtroppo, i furti di attrezzi agricoli, di materiali vari e di bestiame sono all'ordine del giorno, tanto che il presidente Musumeci ha ritenuto opportuno richiamare ripetutamente l'attenzione delle autorità competenti su tale

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

situazione. Proprio in questi mesi e in queste settimane il problema si è vieppiù aggravato a causa degli incendi - di cui non è possibile identificare l'origine con certezza - delle colture e soprattutto delle granocolture, per le quali si presentano anche problemi correlati alle compagnie assicurative e a quant'altro.

Proprio in questi giorni l'associazione dei produttori cerealicoli ha posto tale problema a varie autorità, anche della provincia di Catania, e pure in questo caso abbiamo cercato di intervenire per incrementare la vigilanza; quest'ultima probabilmente potrebbe essere assicurata da guardie campestri, stipulando convenzioni con gli enti, evidentemente con il concorso dei produttori. Tutto ciò, però, presuppone un impegno finanziario che oggi non è in atto, almeno quanto alle possibilità relative agli enti locali ed alla provincia.

A ciò occorre aggiungere il grave problema della sicurezza dei cantieri e quindi dei posti di lavoro. Le segnalazioni pervenute alla provincia nell'ultimo anno, anche in relazione ai cantieri aperti a seguito di appalti affidati dalla nostra amministrazione, sono state assai numerose. Peraltro, in uno di questi casi di cui si sono occupati anche la prefettura e sua eccellenza il prefetto si è addirittura determinato il blocco dei lavori, perché un imprenditore ha denunciato l'impossibilità a proseguire la propria opera (si trattava di un intervento nella zona dell'Acese), ad andare avanti nell'ammodernamento di una strada - ma il fatto specifico poco rileva - a causa delle tante pressioni e minacce ricevute. In quel caso abbiamo tentato una soluzione amministrativa, per la verità un po' originale (forse anche al limite della provocazione intellettuale), promuovendo un'assicurazione a favore del cantiere. Sapevamo perfettamente che ciò non rientrava nelle competenze del nostro ente, della nostra amministrazione, ma credevamo così di sollevare anche con una certa forza un problema che non riguarda certamente soltanto quel cantiere, anzi che abbiamo motivo di ritenere sia abbastanza diffuso.

Nel capoluogo, ma soprattutto nei grandi centri esiste inoltre il problema delle estorsioni ai commercianti, del racket vero e proprio, in relazione al quale la legge finora - nonostante le buone intenzioni del legislatore - non è riuscita a fornire risposte idonee ed adeguate, comunque tali da creare il necessario deterrente.

Anche i problemi dell'organico della magistratura nella nostra città e nel nostro distretto - ma questi sono dati statistici, perfettamente noti a tutti - lasciano spazi notevoli alle organizzazioni criminali e malavitose, che purtroppo in questa città hanno dominato incontrastate per tanti anni.

Credo di non dover aggiungere altro, anche perché, per ossequiare l'invito del Presidente della Commissione, mi sono limitato a un sommario dei problemi che, per come la provincia li vive e li valuta, tengono particolarmente in allarme e in una condizione di grande disagio le amministrazioni locali.

*BERRETTA, vice sindaco di Catania.* Anch'io ringrazio il Presidente per l'invito rivolto all'amministrazione comunale e al sindaco.

Credo che sia fondamentale creare un raccordo con i soggetti che operano sul territorio. Sono convinto perciò che questo incontro possa e debba avere il significato di affermare l'esigenza che sul terreno della lotta contro la mafia vi sia un fronte comune dei vari livelli istituzionali e che, in particolare, si tenda a valorizzare il ruolo degli enti locali, sia sul terreno della prevenzione, sia dando un contributo alla definizione di strategie di ordine pubblico. Evidentemente tutti siamo consapevoli che in questi ultimi anni si sono fatti passi avanti nella direzione del disvelamento dell'intreccio creatosi nella nostra realtà tra mafia, politica e affari, con l'impegno, finalmente, nella cattura dei grandi latitanti, da

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Santapaola a Riina, con gli importanti risultati che le forze dell'ordine e la magistratura hanno conseguito. Tuttavia, se ciò è da registrare senz'altro come un fatto positivo, sarebbe ingenuo e sbagliato ritenere che questo abbia determinato un sostanziale venir meno della presenza delle organizzazioni mafiose nella nostra realtà.

C'è stato probabilmente un cambiamento nel rapporto fra queste organizzazioni, i livelli istituzionali, e anche, in parte, lo stesso livello economico, perché in questi anni per una serie di ragioni si è verificata una modificazione complessiva, un profondo rivolgimento delle classi dirigenti a livello amministrativo, al di là delle differenziazioni di indirizzi, e questo processo ha investito complessivamente gli enti locali in Sicilia. Anche a livello economico vi è stato un ridimensionamento del ruolo di alcuni grossi gruppi che in qualche modo avevano intrattenuto forme di rapporto con quelle organizzazioni: mi riferisco, ad esempio, ai cosiddetti cavalieri del lavoro che sono stati oggetto di indagine e rispetto ai quali sono emersi alcuni elementi quanto meno di contiguità.

In un clima quindi certamente modificato, è però evidente che continua a esservi una presenza forte, consistente, diffusa sul territorio, che inevitabilmente tende a infiltrarsi nelle fondamentali attività economiche: si è già detto del fenomeno dell'usura, delle estorsioni e in una certa misura, che non sono in grado di quantificare, di forme di controllo di una serie di attività economiche nel settore terziario, attraverso prestanome. Ogni tanto emerge che il titolare di una certa attività non è la persona indicata, ma che ha alle spalle qualcun altro. Ritengo che questo fenomeno continui ad essere largamente presente nella nostra realtà, anche se, per non sottolineare solo gli aspetti negativi, si può rilevare come nel frattempo sia sorta una serie di nuove attività. Ad esempio, intorno al fenomeno dei *pub* e dei caffè concerto, si è dato impulso a una nuova imprenditorialità giovanile, che è presumibilmente fuori da questo circuito.

Altro settore, naturalmente, non può che essere quello degli appalti delle opere pubbliche. Io mi occupo direttamente del settore dei lavori pubblici. Solo come lavori pubblici del comune di Catania abbiamo mandato in gara numerosissimi appalti per circa 150 miliardi nel giro di 3 anni e mezzo circa con lo strumento dell'asta pubblica. Abbiamo registrato - è un dato positivo - una presenza, una partecipazione alle gare molto ampia, diffusa, articolata, non limitata alla provincia o alla regione ma anche con presenze nazionali, il che fa pensare che in qualche modo è saltato un sistema che vedeva la stessa partecipazione alle gare condizionata. Mediamente registriamo la partecipazione dalle 100 alle 130 imprese che presentano le loro offerte.

E, tuttavia, è stata segnalata da alcune organizzazioni imprenditoriali in determinati casi la presenza di cordate che tendono a condizionare con meccanismi di ribasso: praticano una serie di ribassi, anche dell'1 per cento, e tentano così dall'esterno di influire sull'esito finale della gara.

A questo riguardo abbiamo prospettato - e volevo qui rappresentarla - l'ipotesi di costituire presso la prefettura un osservatorio sui lavori pubblici nella provincia che possa realizzare una forma di monitoraggio e svolgere una funzione preventiva rispetto a fenomeni di questo tipo e, eventualmente, di formulazione di proposte di modifica dei meccanismi legislativi.

Il secondo livello in cui questa presenza di imprese collegate a centri mafiosi può realizzarsi è naturalmente quello dei subappalti di alcuni tipi di attività: movimento terra e altro. Qui è stato detto che alcuni cantieri sono stati sottoposti a forme di intimidazione o ad altre richieste. A me non è arrivata alcuna di queste segnalazioni, il che però mi può far anche pensare che ciò dipenda dalla presenza in quel cantiere di una qualche impresa

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

subappaltatrice di movimento terra o di qualche altra attività che garantisca la "sicurezza" del cantiere stesso. Questa non è che un'ipotesi; non ho elementi per fare un'affermazione in tal senso, tuttavia è una preoccupazione che debbo rappresentare, ma che naturalmente non ci può portare, come del resto non ci ha portato, a pensare, poiché ci può essere questo pericolo, di bloccare i lavori e le gare. Noi anzi abbiamo fatto il massimo. Finora abbiamo indetto 130-140 gare; vi è stata una sola grande opera, la Cittadella dello sport, vinta dall'impresa Romagnoli che ha sede a Milano. In prospettiva si prevede di realizzare alcune opere consistenti: l'interporto, il consorzio agroalimentare - non direttamente gestiti dal comune, ma comunque nel territorio comunale - e la seconda aerostazione all'aeroporto. Credo che bisognerà fare attenzione nel momento in cui questi lavori verranno in primo piano.

Mi avvio rapidamente alla conclusione. E' inutile che ritorni sul discorso delle estorsioni, ma c'è un altro aspetto da sottolineare, che vale per tutte le città con certe dimensioni che hanno dietro di sé un passato in cui si sono determinate condizioni di degrado sia in alcuni quartieri del centro storico, sia nei quartieri periferici: l'esigenza, e la difficoltà, di bonificare il territorio. Da questo punto di vista sono estremamente importanti quegli interventi, e i finanziamenti, come quelli di cui alla legge n. 216 del 1995, volti alla prevenzione a livello minorile, e più in generale le risorse da utilizzare per il risanamento anche dal punto di vista strutturale. Teniamo presente che anche sotto questo profilo si sono determinate alcune sacche di grande disagio; penso per esempio al quartiere di Librino, che è una piccola città, con 40-50.000 abitanti, in cui vi è una fortissima concentrazione di alloggi, o comunali o dell'Istituto autonomo case popolari, rivolti a una certa fascia sociale; di questi, sono circa 700 gli alloggi del comune e più di 1.000 gli alloggi dell'Istituto autonomo case popolari occupati abusivamente. Fra questi occupanti abusivi, ci sono persone che hanno effettiva necessità, ma si inseriscono presenze di altro tipo.

Avere perciò gli strumenti che consentano di intervenire per risanare queste condizioni e per affrontare le problematiche connesse alla gestione dei lavori pubblici è un modo ulteriore per limitare la presenza delle organizzazioni criminali e mafiose nel territorio.

PRESIDENTE. Lei ha parlato di questa nuova imprenditoria giovanile che emerge. Ho sentito dal sindaco di Catania far riferimento qualche giorno fa a un *pub* con annessa sala internet.

BERRETTA. E' stato inaugurato la scorsa settimana.

PRESIDENTE. Quale diffusione ha questo fenomeno e qual è la sua valutazione circa la nuova immagine di questa città, che è molto interessante?

BERRETTA. Vi è una diffusione abbastanza ampia. Sono sorti in questi anni, incoraggiati dalla amministrazione comunale, numerosissimi *pub*, che sono luoghi di incontro gestiti prevalentemente da giovani, che hanno avuto una funzione importante di recupero di una parte della città, in particolare il centro storico, che era stata lasciata in larga parte abbandonata. Se visiterete la zona intorno al teatro Massimo lo potrete verificare di persona. Quindi, tali iniziative hanno avuto questa funzione importante anche nel senso di riprendersi un pezzo di città. Fino a qualche anno fa alle dieci di sera in genere nessuno girava per

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

strada; era una zona abbandonata, con prostituzione e presenza di lavoratori extracomunitari.

D'altra parte, si tratta di un'opportunità offerta ai giovani che diventa anche un'alternativa per possibili forme di occupazione oggi inesistenti nella nostra città. Naturalmente l'amministrazione sta spingendo affinché queste forme di imprenditoria investano anche altri settori; vi è stato un concorso di idee e di ipotesi di impresa che vanno al di là di questo tipo di servizi. E' stato impostato un patto territoriale, prevedendo un intervento di riqualificazione e valorizzazione di una parte importante della città - la zona sud, con il litorale marino - anche al fine di uno sviluppo turistico che può diventare un'altra opportunità di occupazione. Naturalmente è necessario fare molta attenzione per evitare che anche in questo settore si determinino le infiltrazioni malavitose di cui stiamo parlando.

LUMIA. Vorrei notizie dal vice sindaco e dal vice presidente della regione sulla componente burocratica interna e se quest'ultima ha tagliato i cordoni - se esistevano - con la criminalità organizzata; vorrei chiedere, inoltre, se vi sono forme ancora grigie, oppure se ormai il rapporto è trasparente e funzionale anche al primato della legalità, in particolare al fine di impedire l'infiltrazione mafiosa.

A proposito del racket e dell'usura, il professor Berretta ha sottolineato che la mafia si sta riarticlando anche attraverso la strutturazione di queste forme di controllo del territorio. Vi sono associazioni che hanno iniziato un rapporto di collaborazione con il comune nella lotta contro tali fenomeni?

Al vice presidente della provincia vorrei domandare quali grandi appalti e quali opere pubbliche sono in cantiere e se ritiene che su di essi vi potranno essere dei tentativi di intromissione da parte della criminalità organizzata.

IOPPOLO. Per quanto riguarda il primo dei quesiti posti, posso dire che nella burocrazia dell'amministrazione provinciale sono stati assunti in passato anche soggetti coinvolti in vicende giudiziarie che si erano consumate (si tratta di fatti noti per chi ha seguito la vita pubblica di questa città, e non solo di essa) prima dell'insediamento dell'attuale amministrazione all'inizio del marzo del 1994.

L'amministrazione provinciale, valutando anche la tipologia delle contestazioni mosse a carico di due vertici burocratici ancora in servizio fino a pochi mesi fa, più o meno fino al 1996, per fatti configurati come reati contro la pubblica amministrazione, coerentemente ha adottato provvedimenti di sospensione dal servizio di tali soggetti in presenza di provvedimenti cautelari, in attesa della decisione dei giudici dell'udienza preliminare in caso di rinvio a giudizio. Questi vertici, nelle more di chiarire le loro singole posizioni, hanno deciso di collocarsi in quiescenza. Ciò per quanto attiene alcuni fatti specifici.

In generale, la burocrazia oggi mostra nell'ente provincia spirito di collaborazione con l'amministrazione e massima osservanza del principio di legalità e di trasparenza; non abbiamo avuto modo di dubitare a causa di fatti concreti e condotte specifiche. Semmai, la questione interessante da affrontare è quella della capacità manageriale e amministrativa dei vertici burocratici, che sono per la quasi totalità legati ad una selezione e ad una *escalation* nella carriera in riferimento a criteri che nel passato non sono stati del tutto trasparenti e osservanti delle norme. Una gran parte della nostra burocrazia ha iniziato infatti la carriera dai livelli più bassi del pubblico impiego ed è poi andata avanti per una serie di meccanismi che tutti conosciamo.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

Soltanto per un attimo vorrei qui fare riferimento ad un grosso complesso che in questo momento è di proprietà ed è gestito dall'amministrazione provinciale: il centro fieristico di viale Africa, sicuramente noto a tutti. Quest'amministrazione, avendo trovato in buona sostanza un cantiere chiuso, lo ha finalmente completato e attivato in gran parte; tale sforzo è stato possibile anche per l'impegno di una parte dei vertici burocratici che, anziché tirarsi indietro rispetto ad un elemento della vita amministrativa di questa città che sino a poco tempo prima era pericoloso anche soltanto nominare, ha scommesso invece per completarlo, attivarlo ed iniziarne la gestione.

E vengo ora al problema delle grandi opere. La provincia di Catania - è stato detto prima anche per quanto riguarda il comune - ha scelto per coerenza, in base al programma elettorale del presidente, di abbandonare almeno per una certa fase la logica delle grandi opere, puntando soprattutto sulla riqualificazione della rete viaria (che si estende per circa 3.000 chilometri) e degli istituti scolastici di competenza provinciale, assai numerosi. I cospicui interventi sulle strade - sicuramente ne sono stati posti in essere più di un centinaio - sono costati all'amministrazione da 1 a 1,5 miliardi di lire. E' in programma da parte dell'amministrazione, che possiede i progetti esecutivi e le relative risorse finanziarie, un ulteriore intervento manutentivo straordinario che implicherà, per gli impegni più consistenti, un onere quantificabile tra 1 e 5 miliardi di lire.

Vi sono poi le opere pubbliche previste dal piano triennale che presuppongono interventi assai più rilevanti. Fra di essi va ricordato quello teso alla realizzazione del nuovo palazzo della provincia il quale, secondo l'iter procedimentale già iniziato proprio in perfetto accordo con il comune, che ha destinato un'area specifica, dovrebbe essere localizzato nel quartiere Librino, dal vice sindaco poc'anzi menzionato come un quartiere particolarmente denso di varie problematiche. Si tratta di un'opera che sicuramente costerà oltre 100 miliardi di lire.

Questo è un momento in cui interferenze del territorio, in tutte le sue manifestazioni, sulla tenuta delle istituzioni potranno notarsi in modo molto chiaro. La vigilanza deve essere massima e gli enti locali - anch'io per un istante vorrei riprendere questo concetto, già espresso - negli ultimi anni hanno svolto sicuramente un grande ruolo, al di là delle ispirazioni politiche, sia nella nostra città sia complessivamente in Sicilia. Credo che però ciò non basti, perché il raccordo con gli altri livelli istituzionali, e soprattutto una presenza tra la gente sul territorio, è fondamentale affinché finalmente si comprenda che il territorio è gestito dallo Stato e dagli enti locali e non dall'antistato. Questo è un cammino che tutti insieme dobbiamo compiere.

*BERRETTA.* Poc'anzi ho riferito che abbiamo registrato un'ampia presenza di concorrenti in tutte le gare per lavori pubblici. Mi corre l'obbligo di segnalare invece che per quanto riguarda gli appalti di una certa consistenza, ad esempio di affidamento del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, in parte gestito direttamente dal comune e in parte dato in affidamento, si è registrato per due volte di seguito, benché gli avvisi di gara fossero stati pubblicati nella *Gazzetta Ufficiale* e nei bollettini comunitari, il fenomeno di una partecipazione molto ridotta di ditte concorrenti (tre o quattro), il che evidentemente fa sorgere qualche dubbio e qualche perplessità. Mi corre l'obbligo di riferirlo come elemento di possibile valutazione.

Per quanto riguarda la burocrazia comunale, al di là di qualche singolo fenomeno di coinvolgimento in fatti di corruzione verificatisi negli anni Ottanta e all'inizio degli anni Novanta, mi pare che complessivamente non siano emersi grandi coinvolgimenti diretti della



*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

burocrazia comunale in fenomeni di corruzione o di contiguità con organizzazioni mafiose, presumibilmente perché l'atteggiamento dell'attuale burocrazia è sempre stato fortemente subalterno al potere politico e quindi in qualche modo il rapporto era intrattenuto direttamente da chi aveva responsabilità di governo.

Gli apprezzamenti sull'efficienza sono quelli che poc'anzi ha esternato il vice presidente della provincia; debbo aggiungere che nel corso di questi anni, attraverso pensionamenti anticipati, favoriti da voci su presunte riforme pensionistiche, vi è stato anche un forte elemento di rinnovamento complessivo. Al di là di qualche caso di singolo dipendente (ad esempio il netturbino che faceva parte di una certa famiglia oppure il vigile urbano coinvolto), nell'apparato complessivo non emergono forti elementi di inquinamento.

Per quel che riguarda la seconda questione posta, circa la presenza di organizzazioni di operatori economici volte a combattere il fenomeno del racket e dell'usura, ricordo che a Catania esiste un'associazione antiestorsione (l'onorevole Grasso è stato tra i suoi promotori); negli anni scorsi il fenomeno si è notevolmente diffuso, grazie al particolare impegno dell'allora prefetto Romano. L'amministrazione comunale ha intrattenuto rapporti con questi operatori, in modo da fornire un contributo alla realizzazione delle iniziative intraprese; attualmente l'associazione ha sede presso i locali di un consiglio di quartiere, messi a disposizione dell'amministrazione comunale, dotati di un minimo di strumenti operativi.

Concludendo, vorrei evidenziare il tema - che mi è sovvenuto guardando il senatore Pettinato - relativo al piano regolatore generale, che è in corso di approvazione e che chiaramente rappresenta un altro problema delicato. Proprio qualche giorno fa si è verificato il caso - denunciato, peraltro, proprio dal senatore Pettinato - di un terreno di proprietà di un personaggio che è stato inquisito per appartenenza ad organizzazioni mafiose. Questo è un tema aperto, su cui naturalmente occorre vigilare con attenzione, perché è chiaro che rappresenta uno dei nodi di maggior rilievo.

GIACALONE. Sempre in merito alle estorsioni e all'usura, ricordo che il vice sindaco di Catania ha accennato poc'anzi al fatto che vi è qualche timido e pallido tentativo (quanto meno da parte delle associazioni antimafia) di affrontare il problema insieme alle istituzioni, quindi non solo sulla base di una conoscenza presuntiva e occulta del fenomeno: vorrei sapere se anche presso la provincia è già presente un germe di iniziativa comune, affinché si vada oltre il sommerso e si determini un coinvolgimento tra istituzioni ed operatori.

Il vice sindaco ci ha presentato di sfuggita una situazione interessante: ci ha riferito, infatti, che nel mondo dell'imprenditoria giovanile sta nascendo qualche esperienza libera, pulita; vorrei sapere se state studiando questo fenomeno con particolare attenzione, se il comune riesce a porsi nello stesso tempo come agente promotore e di coinvolgimento anche per le agenzie educative giovanili. Mi sembra, infatti, che sia una delle poche note positive emerse nel corso dei nostri incontri, anche in altre realtà: insomma, considero singolare questa sua affermazione, rispetto al panorama che ci è stato presentato.

Vorrei poi sapere, sempre dal vice sindaco, se esiste anche per il suo comune, come per gli altri e per certe istituzioni, il problema del certificato antimafia. Altrove, infatti, è stata mostrata da molti quasi un'insofferenza di fronte ad un documento che sembra non avere valore, dal momento che da un lato attesta che l'azienda è "pulita" e dall'altro il "nota bene" evidenzia qualcosa che non va. Vorrei sapere, insomma, se questa insofferenza rappresenta un dato costante anche nel suo caso.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

PRESIDENTE. Prima di cedere la parola agli auditi, ritengo opportuno che anche gli altri colleghi possano porre i loro quesiti, in modo che si possa procedere poi con risposte di tipo unitario.

GAMBALE. Vorrei chiedere al vice sindaco la valutazione dell'amministrazione sull'utilizzo dell'esercito a Catania-città, soprattutto in relazione alla sicurezza dei cittadini; vorrei sapere quali sono le impressioni e se si è determinato un peggioramento o un miglioramento in termini di efficacia rispetto all'ordine pubblico.

Vorrei inoltre sapere se nel corso degli ultimi anni, essendo stata sgominata di fatto la grande mafia, o almeno i grandi clan, ci sia stata anche la possibilità di acquisire al patrimonio comunale o provinciale, magari anche di altri comuni della provincia, i beni confiscati e sequestrati alla criminalità organizzata.

PETTINATO. Vorrei porre due domande: la prima è rivolta ad entrambi i nostri interlocutori, mentre la seconda ha un oggetto che riguarda più specificamente il vice sindaco di Catania.

Il primo quesito è teso a sapere se i beni confiscati alla criminalità o a suoi prestanome siano stati assegnati al comune e alla provincia (mi riferisco, ovviamente, all'ultimo anno, perché so che fino a quando sono stato impegnato come consigliere e poi come assessore presso il comune di Catania ciò non è avvenuto).

La seconda domanda, che rivolgo al vice sindaco, riprende il tema della sicurezza in città, introdotto dall'onorevole Gambale. A fronte di una serie di consistenti successi nella lotta alla criminalità organizzata, che hanno determinato l'arresto di alcuni suoi esponenti di spicco, si è registrata una recrudescenza della criminalità "minore" o almeno così denominata; ciò si è verificato non tanto (per fortuna abbiamo smesso di asserire banalità del genere) perché laddove vi sia criminalità organizzata non vi possa essere microcriminalità, ma probabilmente perché la criminalità organizzata governa anche il fenomeno della microcriminalità in rapporto alle proprie esigenze.

Se da un lato Catania è vicina ad iniziative del tipo di quella dei *pub* del centro storico, alla quale si è già fatto riferimento, e quindi alla riacquisizione e al recupero di zone della città prima assolutamente vietate, dall'altro, però, vi sono ancora quartieri fortemente a rischio, dove l'elemento sicurezza è particolarmente avvertito. Vorrei chiedere al vice sindaco se all'interno delle strategie che mirano a fronteggiare la microcriminalità, con riferimento specifico alla sicurezza urbana, si preveda un ruolo che potrebbero svolgere i vigili urbani, in particolare, nei quartieri; ma vorrei sapere anche se esista un coordinamento fra vigili urbani e forze dell'ordine per l'attività di prevenzione. Più precisamente vorrei sapere - mi interessa molto ricevere una risposta dal punto di vista delle amministrazioni locali - se nella sua strutturazione attuale il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica garantisca realmente un coordinamento, non solo delle iniziative operative, ma anche delle strategie o se invece non sia opportuno prevedere (e qui faccio leva sull'esperienza di amministratore del vice sindaco, che peraltro non è legata soltanto a quest'ultimo incarico) una modificazione della normativa in materia e dello stesso Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, che accentuando il ruolo delle amministrazioni locali, anche rispetto al problema della sicurezza urbana, consenta di pervenire ad una strategia comune della prevenzione; oggi per tale scopo vi sono strumenti tipicamente amministrativi e un'attività mista di prevenzione e repressione, che non può

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

essere esercitata soltanto dall'amministrazione o dalla polizia, ma che deve invece essere gestita in comune.

CENTARO. Senza voler sminuire l'elevata caratura dei nostri interlocutori, mi sarebbe piaciuto che fossero stati presenti i titolari delle due amministrazioni, anche perché - tra l'altro - nel caso del presidente della provincia di Catania vi è stato un episodio di minacce, sul quale sarebbe stato interessante conoscere le sue valutazioni.

Spero che la prossima volta non vi sia coincidenza di impegni e che si possano assumere queste notizie direttamente.

Certamente il problema della vigilanza nelle campagne è fortissimo, perché le campagne nel Catanese, ma anche nel Siracusano, a Lentini, e in altre zone, diventano rifugio di latitanti e sono assolutamente incontrollate. Chiedo quindi al vice presidente della provincia se ritiene che l'utilizzazione del corpo delle guardie forestali possa essere utile ad assicurare una presenza e una vigilanza?

Ancora: quali sono, secondo lei, nell'ambito della provincia le zone più a rischio ancorché, purtroppo, tutta la provincia sia infiltrata e interessata notevolmente? Si avverte un sollievo per l'azione della magistratura, non solo a livello di provincia, ma anche nello stesso comune di Catania, con il fiorire di un'impresoria più libera, con una maggiore vivibilità e la riacquisizione da parte del cittadino anche dei quartieri più degradati del centro storico, come via Crociferi, che è ora rifiorita?

Vi è un piano per assicurare mezzi logistici, sotto forma di sedi, di telefoni e quant'altro, alle associazioni antiracket sparse nella provincia oltre a quella presente a Catania? La provincia o il comune di Catania hanno aperto uno sportello per l'impresoria giovanile o per l'utilizzazione dei fondi europei, che potrebbero dare quel colpo d'ala utile a questa giovane impresoria che nasce ma che non ha la possibilità di acquisire immediatamente mezzi economici per svilupparsi?

Si è parlato di appalti e di una partecipazione abbastanza numerosa in alcune occasioni, meno in altre. E' stato effettuato un monitoraggio per verificare se alla fine le cordate o le imprese sono sempre le stesse e, in caso di subappalti, se sono sempre gli stessi imprenditori e le medesime imprese, ancorché consorziate o sotto denominazione sociale diversa, ad assicurarsi appunto i subappalti?

FIRRARELLO. Credo che la città di Catania si distingua da altre città siciliane e meridionali perché, nonostante la fortissima presenza mafiosa e delinquenziale, non ha mai smesso, ed anzi ha accentuato in questi ultimi tempi, una grande vivacità giovanile e una propria vita notturna. Non si capisce se i giovani sfidano la malavita o se quest'ultima li lascia vivere indisturbati. L'amministrazione di Catania si è fatta un'idea di ciò che avviene sotto questo profilo?

Per quanto riguarda il sistema dei subappalti, ad esso sono assolutamente contrario in quanto mi rendo conto che spesso, quando la mafia non riesce a gestire direttamente, aggira lo Stato attraverso questo istituto che continua ad essere presente nella legislazione attuale. Ritengo che, in base alla vostra esperienza amministrativa di questi anni, siate in grado di dirci se qualcosa è cambiato oppure se il sistema è sempre lo stesso, cioè laddove la malavita non arriva direttamente, riesce ad infiltrarsi in maniera indiretta. In questi numerosi *pub* che sono stati aperti a Catania e nelle zone recuperate della città, ad avviso del vice sindaco, ci sono le solite presente malavitose oppure, tutto sommato, vi è stata una "liberalizzazione"?

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

Per quanto riguarda la provincia, il dato più preoccupante è proprio quello che sottolineava il vice presidente della provincia Ioppolo, e che probabilmente è stato la causa delle minacce e delle intimidazioni al presidente Musumeci: mi riferisco al problema della sicurezza delle campagne, che spesso induce ad allontanarsi dalle attività imprenditoriali agricole, che pure ci sono. Al di là delle possibili misure di prevenzione e di salvaguardia, individuate nell'utilizzo delle guardie campestri o delle guardie forestali, ritengo che una soluzione migliore e più impegnativa sarebbe quella di estendere l'attività e la presenza di questi corpi anche al controllo del territorio, utilizzandoli quindi a questo scopo, e non per fatti amministrativi, come spesso avviene per le guardie forestali.

La provincia si è posta alcuni problemi, e io ne sottolineo uno in particolare. Abbiamo notato che in questi ultimi anni le mandorle, che non avevano più alcuna remunerazione, tanto che restavano sugli alberi, oggi vengono vendute a 10.000 lire al chilo. E' un cambiamento inverosimile, perché darebbero grande margine di guadagno, eppure, nonostante svariate sollecitazioni ad assumere iniziative agricole in questa direzione c'è un rifiuto da parte della gente. La provincia ha avuto modo di fare una propria valutazione circa interessi economici che non vengono sfruttati, soprattutto nella nostra provincia, individuando le possibili cause per cui questi fenomeni si verificano?

*IOPPOLO.* Spero di essere sufficientemente breve nelle risposte perché le questioni sono tante e tutte molto importanti.

Comincio dalla prima che mi è stata più direttamente posta, e che riguarda il rapporto con le associazioni antiracket nel campo di questo autentico flagello a macchia d'olio che sono le estorsioni. La provincia si è posta il problema dopo pochissimi mesi dall'insediamento di questa amministrazione, organizzando un convegno i cui atti molto corposi sono stati pubblicati in un volume di oltre 150 pagine, in perfetta simbiosi con l'Arcivescovo.

*Viene introdotto l'onorevole Nello Musumeci, presidente della provincia di Catania.*

PRESIDENTE. Onorevole Musumeci, la ringraziamo molto della sua sensibilità e le chiederemo di intervenire nella fase conclusiva.

Avvocato Ioppolo, mi scuso dell'interruzione.

*IOPPOLO.* Dicevo, signor Presidente, della sensibilità dimostrata dall'amministrazione provinciale con l'organizzazione del convegno sull'usura, i cui atti sono stati pubblicati e che ha registrato un momento di particolare convergenza con gli organi di categoria, con le associazioni, la camera di commercio e l'Arcivescovado di Catania.

Per quanto riguarda beni sequestrati e confiscati a organizzazioni malavitose o a prestanome o a terzi comunque interessati da parte dell'autorità giudiziaria, nessuna assegnazione di questi beni fino ad ora è intervenuta a favore della provincia di Catania. Peraltro dovrebbe trattarsi, come è a tutti noto, di beni già confiscati, perché quelli sequestrati vengono di fatto amministrati da amministratori giudiziari.

Per quanto riguarda il rapporto che la nostra amministrazione, proprio in ossequio a criteri di assoluta trasparenza e di salvaguardia dell'immagine del nostro territorio, ha adottato in relazione ai grandi fenomeni di criminalità organizzata, anche in riferimento ai numerosi processi che, per fortuna, si sono celebrati a Catania nei confronti di tali associazioni, la nostra amministrazione addirittura in uno dei tanti processi, anzi in quello

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

più rappresentativo, denominato "Orsa maggiore", ha fatto notificare ai capi organizzatori e promotori dell'associazione medesima una citazione per il risarcimento dei danni arrecati all'immagine, all'integrità territoriale, nel senso più completo del termine, della nostra provincia, già nel dicembre del 1995. Fra i citati era individuato proprio uno dei capi di tale associazione, il noto Benedetto Santapaola.

Questo riferimento mi dà immediatamente la possibilità di collegarmi ad un'altra delle questioni poste, cioè quale parte del nostro territorio, ampio e articolato come pochi, sia afflitto da quella delinquenza che si annida soprattutto nelle campagne e che le rende una zona di frontiera in cui si registrano fatti delinquenziali e criminali di particolare levatura. Non dimentichiamo che proprio il personaggio di cui parlavamo poco fa fu arrestato, dopo una lunghissima latitanza durata anni, all'interno di una vasta zona di campagna in cui esistono imprese agricole di notevole interesse, che lamentano continue razzie di beni di ogni tipo.

Pensare alle guardie forestali come al corpo cui affidare la vigilanza a scopo preventivo delle campagne medesime è una delle ipotesi sul tappeto, anche se vorrei sottolineare che la competenza del corpo forestale in Sicilia non è certamente quello della vigilanza in materia di ordine pubblico, ma è chiaro che si potrebbero organizzare dei corsi a tale scopo. Noi avevamo pensato all'utilizzo delle guardie campestri che, essendo guardie giurate, hanno il tesserino prefettizio e la licenza di porto d'armi, oltre a una notevole conoscenza del territorio, ma anche questa è un'ipotesi sulla quale occorrerà lavorare.

La provincia ha aperto uno sportello per l'imprenditoria giovanile, per attingere in particolare ai fondi europei; è questa un'importante tematica che abbiamo tutti di fronte e che richiede - mi collego a un tema che ho già affrontato prima - una particolare competenza e professionalità dei livelli burocratici delle pubbliche amministrazioni, e segnatamente di quella che stasera rappresento, che nella quasi totalità non è attrezzata, abituata, avveza a impostare, programmare e razionalizzare pratiche e progetti di questo tipo. Abbiamo affidato tale incarico a consulenti esterni particolarmente competenti nel settore, con un contratto temporaneo, che è uno degli strumenti amministrativi di maggiore dinamismo ed efficacia.

Credo con questa risposta di aver esaurito il ventaglio delle questioni che mi erano state poste.

*BERRETTA.* Anch'io cercherò di essere breve, anche perché alcune questioni sono già state affrontate. Comincerò da quella relativa al rapporto con l'imprenditoria giovanile cui ho fatto prima riferimento. Come dicevo, c'è evidentemente un impegno dell'amministrazione a fornire elementi di informazione e di assistenza per l'estendersi di queste iniziative anche ad altri settori. Ho ricordato i patti territoriali; abbiamo avuto la presentazione di ben 165 progetti, che vanno naturalmente vagliati, ma ciò è indicativo della voglia di intrapresa presente nella città e che tocca in modo consistente la realtà giovanile.

In questo quadro, abbiamo previsto la pubblicazione di un opuscolo dal titolo "Informa lavoro" che fornisce, appunto, una serie di informazioni sulle varie tipologie di lavoro, da quelli socialmente utili alle nuove forme di lavoro di cui ai recenti provvedimenti approvati dal Parlamento, per fornire il supporto fondamentale dell'informazione, che è il presupposto di ogni ulteriore iniziativa.

In risposta al senatore Ferrarello, vorrei dire che questa realtà è in larga parte gestita da un'imprenditoria nuova - almeno così si presenta - anche se è chiaro che non sono in grado di affermare che non ci siano all'interno di questo fenomeno forme di collegamenti

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

con presenze che fanno riferimento a organizzazioni di tipo mafioso. Né d'altra parte ho elementi per escludere che in alcuni casi ci siano forme di estorsione.

Devo tuttavia affermare, anche in base alla mia conoscenza diretta, di molti di questi operatori, che non sono mai stato informato di forme di intimidazione nei riguardi di queste realtà. Forse le caratteristiche stesse di queste realtà scoraggiano questo tipo di pressioni e intimidazioni.

Per quanto riguarda il certificato antimafia, è certamente uno strumento inadeguato, che rischia di risolversi solo in un'inutile perdita di tempo. Dal punto di vista dei tempi vi è la soluzione prevista dal provvedimento recentemente approvato dal Parlamento che, prevedendone l'informatizzazione, fa sì che diventi un adempimento di facile espletamento, ma è chiaro che non risolve il problema. Proprio per questo tutti noi sottolineiamo l'esigenza di creare - e vengo a un'altra questione che mi è stata posta - strumenti più sofisticati che consentano di entrare nel merito, per monitorare il settore degli appalti e dei subappalti. Ritengo che la dimensione giusta sia quella provinciale. Qualche tempo fa, recependo un'indicazione che ci veniva dall'associazione dei costruttori, abbiamo prospettato la possibilità al prefetto di pervenire all'istituzione di un osservatorio che veda insieme la prefettura, alcune rappresentanze degli enti locali fondamentali che operano nella provincia e gli operatori del settore, per arrivare a un monitoraggio, all'interno del quale siano possibili le verifiche su presenze ricorrenti nel settore dei subappalti, che può avere una funzione importante ai fini dell'approfondimento delle eventuali indagini. Mi sembra che questo sia un punto da sottolineare con una certa forza.

Mi è stata poi chiesta una valutazione sul ruolo che ha avuto l'esercito. Ritengo che si possa dare una valutazione senz'altro positiva: l'esercito ha avuto certamente una funzione importante dal punto di vista psicologico, cioè dell'affermazione di una presenza sul territorio in un certo momento storico. Questo, al di là dell'efficacia specifica, mi pare che si possa certamente affermarlo.

Concordo con quanto ha detto il senatore Pettinato, e l'ho accennato all'inizio. Credo che uno sforzo vada fatto per coinvolgere in modo più stretto gli enti locali in generale sul problema della garanzia della sicurezza e dell'ordine pubblico, con riferimento ad una serie di funzioni e all'utilizzo di una varietà di strumenti di cui l'ente locale dispone, ad esempio tramite il corpo dei vigili urbani. Qualche esperienza si sta facendo al riguardo per la prevenzione di fenomeni di microcriminalità nella zona del centro storico e del porto, perché data la presenza in questo periodo di numerose navi in crociera che si fermano a Catania è necessario prevenire gli scippi.

Per quanto riguarda i beni confiscati, l'unico affidato al comune è un appartamento che è stato assegnato al consiglio di quartiere nella zona di viale Mario Rapisardi.

Circa la questione degli effetti che le iniziative della magistratura hanno determinato, non vi è dubbio - l'ho già detto all'inizio - che i risultati registrati a seguito dell'azione della magistratura e delle forze dell'ordine nella cattura di latitanti hanno costituito un fatto importante, vissuto positivamente dalla città. Naturalmente anche il comune si è costituito parte civile nei più importanti processi di mafia e di estorsione, secondo una linea scelta in generale dal comune di Catania per far avvertire la presenza dell'ente locale, accanto ai magistrati e alle forze dell'ordine, a sostegno della battaglia per la legalità.

CENTARO. Vorrei chiedere al presidente della provincia le sue valutazioni sull'episodio delle minacce da lui ricevute; a suo avviso dipendevano da un nuovo approccio dell'amministrazione nel voler agire sul territorio voltando pagina ed evitando contiguità,

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

collusioni e quant'altro con la criminalità organizzata, oppure erano collegate a particolari interventi dell'amministrazione provinciale?

*MUSUMECI, presidente della provincia di Catania.* Colgo l'occasione per rinnovare le mie scuse per non essere giunto in tempo, provenendo da Bruxelles; tuttavia avevo delegato il vice presidente che ha degnamente rappresentato l'ente provincia. Sento innanzi tutto il dovere di salutare tutti i componenti della Commissione parlamentare antimafia.

In risposta al senatore Centaro, premetto subito che a suo tempo resi alcune dichiarazioni al magistrato che aveva avviato un'indagine su un'informativa dei servizi di sicurezza, a seguito della quale venne adottata dal Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica la decisione di fornirmi della scorta e di una vettura blindata. Una serie di coincidenze mi fanno pensare che le minacce possano essere state un segnale da parte della mafia locale, innanzi tutto perché a settembre - siamo nel 1995 - la giunta aveva deliberato di archiviare un vecchio progetto per un appalto di circa 60 miliardi di lire per il completamento di un complesso polisportivo a Camporotondo Etneo. Dagli atti del processo sulla Tangentopoli catanese abbiamo appreso che la "vicenda Camporotondo" faceva parte del *carpet* che aveva visto collusi potere politico, potere imprenditoriale e potere mafioso. Ricordo che nell'ambito del consiglio provinciale di Catania, prima della mia elezione, si era registrato l'arresto di cinque presidenti, nove assessori e undici consiglieri. Naturalmente viene facile pensare che quell'appalto faceva parte di un patto scellerato che doveva compensare alcuni squilibri determinatisi nella gestione del centro fieristico di viale Africa, un altro affare da 170 miliardi di lire.

Nel mese di dicembre il sottoscritto, sollecitato anche da molti operatori agricoli del territorio, rese una pubblica dichiarazione e cioè che nelle campagne non vi era più serenità non soltanto in riferimento alle case coloniche, ai mezzi e agli strumenti necessari ed essenziali alla conduzione di un'azienda, ma anche per l'insicurezza fisica degli stessi agricoltori che dovevano lasciare i fondi all'imbrunire e non potevano nottetempo restare nelle campagne perché in balia di bande organizzate. Verrebbe facile pensare ad un fenomeno di microcriminalità, ma il vice presidente ha già detto che le campagne hanno rappresentato per molti anni in questa provincia un luogo sicuro per le esecuzioni più difficili - ad esempio per gli "incaprettamenti", per i quali occorre mezz'ora e a volte anche un'ora per ammazzare la vittima designata - ma anche per nascondere le armi e per costituire un sicuro rifugio per i latitanti. Questa consapevolezza per la mafia nasce dal fatto che nelle campagne da decenni non si registrano perlustrazioni e rastrellamenti tali da poter pregiudicare questa sicurezza e questa sorta di impunità per la malavita organizzata e mafiosa.

Denunciai nel mese di dicembre questo stato di cose, chiedendo - mi si passi il termine - la militarizzazione delle campagne o comunque un particolare utilizzo dei militari impegnati nell'operazione "Vespri siciliani", che in effetti sono serviti soprattutto a garantire la custodia di appartamenti e civili abitazioni di personaggi tutelati, soprattutto magistrati. In effetti, non ricordo di aver mai incontrato i benemeriti soldati dell'esercito in perlustrazione nelle campagne del nostro territorio; ciò va detto senza togliere nulla al merito di questi ragazzi in divisa che hanno saputo svolgere le loro funzioni. Tuttavia, un uso un po' più elastico mi sembrerebbe essenziale anche per le caserme dei carabinieri. Nei centri a maggiore vocazione agricola esse sono pressoché sfornite. Basti portare l'esempio di Mineo, che ha un territorio che si estende per oltre 20.000 ettari, mentre in caserma sono disponibili tre o quattro unità che non bastano neppure ad assolvere funzioni di ufficio quali la stesura

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

dei rapporti informativi. Questo lo denunciavi a dicembre. Alcuni giorni dopo - lo ha già ricordato il vice presidente - citammo in giudizio Santapaola e il suo clan per danni extrapatrimoniali arrecati all'immagine del territorio della provincia di Catania.

Mi si consenta ora di narrare un episodio che ritengo di dover affidare alla valutazione della Commissione parlamentare antimafia, un episodio del quale non ho mai parlato e della cui dichiarazione mi assumo tutta la responsabilità. Poche settimane prima, nel corso di una riunione della giunta, l'avvocato Pace, assessore allo sport, essendo venuto a conoscenza per motivi professionali, dal momento che è penalista, che stava per iniziare il processo "Orsa maggiore", evidenziava l'opportunità che la provincia si costituisse parte civile. In quella stessa sede la giunta, all'unanimità, decise di costituirsi parte civile e affidò al vice presidente, avvocato Arcidiacono, in quanto assessore al contenzioso, il compito di incaricare l'Avvocatura provinciale. Dopo alcune settimane di insolito silenzio mi informai presso l'avvocato Arcidiacono e seppi che l'avvocato capo aveva posto una serie di problemi di ordine procedurale e temporale. Qualche settimana dopo invitai nel mio ufficio della provincia l'avvocato capo, che si chiama Leonardo Sgroi, per chiedere notizie di questo mancato adempimento che sul piano della pubblica opinione poteva aver creato innegabili impressioni negative. Mi disse con evidente difficoltà che la notizia gli era stata passata in ritardo. Lo invitai a quel punto a predisporre gli atti e quindi a provvedere alla notifica della citazione contro il clan Santapaola per danni extrapatrimoniali, ma con molta chiarezza, una volta messo alle strette, mi disse che non se la sentiva di rendersi responsabile di un'iniziativa che avrebbe fatto di lui e della sua famiglia un facile bersaglio.

A seguito di questa sua ammissione mi venne facile ricollegare la mancata costituzione di parte civile ad un atteggiamento di viltà: vorrei chiamarlo così perché non è concepibile che un alto dirigente di un ente fortemente debilitato dal potere mafioso potesse comportarsi in quel modo. Aggiungo che dopo alcuni giorni invitai lo stesso avvocato capo a presentare istanza di collocamento in pensione, pur avendo io la possibilità di lasciarlo in servizio ancora per qualche tempo.

Sul piano personale - se posso aggiungere questa mia considerazione - non credo che ci possano essere stati da parte dell'avvocato capo atteggiamenti di collegamento, di collusione e di complicità; credo che si sia trattato soltanto dell'atteggiamento un uomo pavido, sulla soglia del pensionamento.

Quindi, il primo episodio è stato il blocco di un appalto, il secondo la militarizzazione delle campagne e il terzo la citazione del clan Santapaola. Infine, vi è la costituzione di una fondazione antiusura, che aveva anche il compito di promuovere una nuova cultura contro il debito, ma soprattutto una nuova cultura di denuncia nei confronti del potere mafioso che - lo ha confermato il procuratore generale della Repubblica nel suo discorso inaugurale dell'anno giudiziario - oggi ha nell'usura e nel racket dell'estorsione il settore maggiormente redditizio. Dalla mafia delle campagne si è passati alla mafia degli appalti, e da quest'ultima, dopo la Tangentopoli catanese e dopo il venir meno del punto di riferimento rappresentato dalla cerniera del potere imprenditoriale in questa città, si è passati, e purtroppo si è ancora, alla mafia dell'usura e del racket.

Queste quattro iniziative promosse nello spazio di tre mesi dalla presidenza della provincia in accordo con la giunta provinciale credo possano aver avviato, senatore Centaro, una molla nei confronti del potere mafioso quasi a voler dare un segnale affinché non vi sia questa palese arroganza e guerra del potere mafioso nei confronti del potere istituzionale. Obiettivamente non avrei altri esempi da citare, e siamo sempre nel campo delle ipotesi, che non è mia competenza formulare; posso soltanto dire che da due anni vivo in questa



*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

condizione di tutelato. Ho chiesto per due volte la revoca di quel provvedimento ma mi è stato ogni volta risposto che non esistono ancora le condizioni perché io possa muovermi senza tutela.

PRESIDENTE. La ringrazio molto, anche perché la sua risposta ha contribuito a rendere più chiari e più trasparenti i punti evidenziati dalle domande dei colleghi, ad esempio da quella dell'onorevole Lumia, a proposito degli intrecci tra un certo ambiente e settori della pubblica amministrazione. Le rivolgo un ringraziamento anche per la sensibilità con cui ha accettato questa parte di lavoro "straordinario".

Ringrazio altresì il vice presidente della provincia Ioppolo ed il vice sindaco Berretta e dichiaro conclusa l'audizione.

**Audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica e del direttore della DIA di Catania**

*Intervengono il dottor Giuseppe Leuzzi, prefetto di Catania, il dottor Giovanni Finazzo, questore di Catania, il colonnello Umberto Pinotti, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, il tenente colonnello Walter Peruzzo, comandante del gruppo della Guardia di finanza di Catania, e il colonnello Carmelo Aloï, direttore della DIA di Catania.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica e del direttore della DIA di Catania.

Vi siamo molto grati per aver accettato di partecipare ad una parte molto importante del nostro sopralluogo: attribuiamo un notevole rilievo al giudizio che voi darete sullo stato dell'ordine pubblico, della sicurezza personale e della lotta contro la criminalità organizzata.

D'abitudine chiediamo al signor prefetto di introdurre i lavori con una breve relazione, al termine della quale invitiamo i presenti a rispondere ad un serie di domande.

Do quindi la parola al signor prefetto.

*LEUZZI, prefetto di Catania.* Non avendolo potuto fare prima, saluto i componenti della Commissione.

Innanzitutto, per esporre brevemente lo stato dell'ordine pubblico a Catania, devo partire dalla situazione della criminalità organizzata a monte, spiegando come essa operi qui a Catania.

Vi è una serie di famiglie criminali sparse sul territorio, sia del capoluogo che dell'entroterra, in perenne lotta od affiancamento, con continui cambi di alleanze: non esistono, quindi, alleanze particolarmente stabili, ma vi è una costante fibrillazione. Ciò si nota anche dal passaggio - anomalo per altri casi di grande criminalità - di "soldati" da un organizzazione all'altra, da una famiglia all'altra.

C'è un dato particolarmente grave: quello degli omicidi. Da circa 14 anni a Catania la media degli omicidi va dagli 85 ai 100 all'anno. E' un dato costante che riscontravamo anche quando erano ancora a piede libero i capi delle famiglie più importanti (mi riferisco a Santapaola, a Pulvirenti, ai Cappello e così via). Anche ai tempi di Santapaola - ripeto - il numero degli omicidi era sempre lo stesso; anzi, secondo alcune valutazioni, uno dei sistemi adottati dallo stesso Santapaola per mantenere il controllo generale del territorio era, in certi

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

casi, addirittura quello di far compiere o stimolare l'effettuazione di omicidi per far scontrare tra loro le organizzazioni criminali, il che da un lato diminuiva la loro potenza di fuoco e dall'altro consentiva a lui di assurgere a pacificatore e quindi a capo indiscusso sul territorio.

PRESIDENTE. Signor prefetto, mi scusi, ma ha parlato proprio di 100 omicidi all'anno?

LEUZZI. Dagli 85 ai 100: si tratta della media degli ultimi 14 anni.

PRESIDENTE. Quindi, siamo in presenza di circa otto omicidi al mese!

LEUZZI. Sì, però Catania si caratterizza per il fatto che si tratta di fiammate: non assistiamo ad una vera lotta cruenta di mafia, con organizzazioni e concrete realizzazioni strategiche, ma a fiammate alle quali seguono periodi di tranquillità; per 30-40 giorni non vi è alcun omicidio, poi magari improvvisamente ne avvengono 5, 6 o 7 insieme, e questo per tutto l'arco dell'anno. Oggi potremmo affermare che il numero degli omicidi al 31 maggio 1997 è inferiore a quello calcolato alla stessa data dello scorso anno, ma si tratta di un puro dato di rilevazione; infatti, negli ultimi due mesi del 1996 gli omicidi sono rapidamente aumentati, raggiungendo alla fine dell'anno il numero di circa 86 e rientrando quindi nel dato medio, cui ho fatto riferimento poc'anzi, calcolato sugli ultimi 14 anni. Come ho detto, ciò è dato dalla continua fibrillazione di alleanze tra i gruppi criminali, dal passaggio di appartenenti da una fazione all'altra e - sottolineo - dalla mancanza di una strategia, cosa che emerge anche dal livello degli assassinati, che sono tutti - tranne casi eccezionali - di basso spessore criminale. Abbiamo potuto riscontrare questo elemento dal confronto con la magistratura inquirente.

A Catania, quindi, non si può parlare di una vera e propria guerra di mafia, che è caratterizzata da una fiammata violenta, lunga, con un numero di omicidi molto elevato, ma concentrato nel tempo, alla quale poi segue una pace, perché il vincitore impone le proprie regole: questo a Catania non avviene; la casistica è costante.

Recentemente si è avuto il caso, addirittura, del figlio di un appartenente ad una delle più grosse famiglie, quella dei Cappello, che ha comprato droga dai Carcagnusi, della famiglia dei Mazzei: questo non è riscontrabile in altre realtà criminali consimili.

D'altro canto non si può dire che il livello di vivibilità negli ultimi anni, a Catania e in provincia, non sia migliorato: mi riferisco all'ordine pubblico "ordinario", di tutti i giorni. C'è un miglioramento abbastanza costante, l'indice di vivibilità è certamente aumentato rispetto a quello degli anni passati, cosa che è riscontrabile la sera, andando in giro per le strade del centro di Catania: mentre prima - mi dicono - era una zona scarsamente frequentata, adesso è percorribile dalla gente senza pericoli.

Dobbiamo però riscontrare che, a fronte degli indubbi successi conseguiti dalle forze dell'ordine e dalla magistratura, che hanno consentito l'arresto della maggior parte dei capi delle famiglie criminali, si è determinato un aumento, quasi naturale, di certi tipi di reato. Siamo sicuri che l'estorsione, l'usura e le piccole rapine tendano a diffondersi, perché c'è la necessità di acquisire denaro in maniera più immediata, "spicciola", senza grandi organizzazioni alle spalle. A fronte di questo fenomeno, riscontriamo una scarsa collaborazione sotto l'aspetto delle denunce: le estorsioni e l'usura sono denunciate percentualmente in maniera minima rispetto ai reali livelli del fenomeno.

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

Un altro tipo di reato che caratterizza la provincia sono i furti nelle campagne di attrezzature agricole, se non addirittura di prodotti agricoli. Lo scorso anno, nel periodo della vendemmia, dalla zona di Caltagirone fino alle province di Ragusa e di Agrigento (Mazzarrone e altri comuni), addirittura si portavano via i camion sui quali era caricata l'uva. Si tratta di una criminalità quasi campestre, sconosciuta ad altri tipi di criminalità di livello. In alta montagna abbiamo addirittura assistito a furti di cavi di rame, che vengono tagliati; questi furti, pur determinando un guadagno piuttosto modesto, producono un danno molto consistente ed anche indiretto, perché viene interrotto il funzionamento di pompe, di attrezzature idrauliche e così via.

Questa è la situazione generale della criminalità di Catania. Naturalmente, il fatto che manchi una strategia degli omicidi rende difficile l'attività di contrasto preventivo: la lettura degli omicidi, infatti, risulta difficile sia per le forze dell'ordine che per la magistratura inquirente e ciò complica notevolmente un'opera di contrasto più mirata.

Per i reati più diffusi non c'è una grande diffusione di denunce, come ho già detto: anzi, rispetto all'andamento del fenomeno, le denunce rappresentano una percentuale molto modesta. Abbiamo avuto e abbiamo tuttora contatti con le associazioni antiracket (che sono cinque, compresa quella recentemente costituita a Paternò), e con le altre associazioni di categoria imprenditoriali e sindacali. Abbiamo verificato, infatti, anche confrontandoci con i sindacati, che esistono addirittura casi di operai che per avere un introito minimo sono costretti a ricorrere all'usura, perché la disoccupazione - di cui parlerò tra poco - porta alla mancanza di qualsiasi fonte di reddito.

Da parte delle associazioni antiracket sono state formulate osservazioni in materia di regolamento di attuazione della normativa vigente e, successivamente, di modifica della stessa. Abbiamo riunito il prefetto di Catania e i coordinatori per la Sicilia orientale di queste associazioni. Il testo relativo alle proposte inerenti il regolamento e le modifiche alla legge, dopo essere stato concordato (deriva, infatti, dal confronto con i prefetti, con i Comitati provinciali per l'ordine e la sicurezza pubblica e con le altre associazioni antiracket delle rimanenti quattro province), è stato inviato a Roma. Potremo consegnare agli uffici anche gli appunti che sono stati trasmessi a Roma in sede governativa.

Dal punto di vista del prefetto, ovviamente, le cause di questi fenomeni sono a più vasto raggio: mi riferisco all'impatto più grave del disagio generalizzato, diffuso a 360 gradi nella provincia di Catania. Le cause sono le più svariate, e vanno da una non efficiente o non tempestiva azione da parte delle amministrazioni pubbliche alla grave crisi occupazionale e all'evasione scolastica. Gli interventi che la prefettura cerca di svolgere in questi settori, che peraltro sfuggono alla sua immediata competenza, sono rappresentati dal massimo stimolo alla cooperazione con gli enti locali per cercare di far superare determinati ostacoli, anche grazie alla collaborazione tecnica, sul posto, dei funzionari; molte volte, infatti, avviene che le attività degli enti locali si fermano non per cattiva volontà o per dolo, ma per incapacità della struttura burocratica a risolvere determinati problemi, magari a causa di un sottodimensionamento dell'organico.

Abbiamo collaborato anche con la regione. Catania è stata la prima provincia della Sicilia ad istituire, d'intesa con la regione, una commissione per la predisposizione di un "libro bianco" di monitoraggio delle opere pubbliche; successivamente, abbiamo mandato in giro i membri di tale Commissione per cercare di sbloccare quanto possibile (siamo riusciti a farlo per circa il 9-10 per cento delle opere, convincendo o coadiuvando gli enti locali in maniera adeguata). Questa iniziativa, ultimamente, è stata ripresa anche dal presidente della regione Provenzano, che intende diffondere l'esempio di Catania anche alle altre province

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

della regione. Allo stesso modo, abbiamo offerto la nostra disponibilità ad intervenire sulle opere pubbliche, su richiesta della regione e al suo fianco, anche se naturalmente sarà necessaria un'intesa tra governo regionale e governo nazionale, perché naturalmente si tratta di organi appartenenti a categorie diverse.

In alcuni casi, per la realizzazione di opere pubbliche abbiamo utilizzato fondi regionali, ottenendo la massima collaborazione dal genio civile di Catania, che peraltro è un organismo regionale.

Il problema dell'occupazione è grave, perché da tale tunnel non si scorgono vie di uscita. Recentemente, si è avuta la notizia dell'istanza di fallimento accordata alla Itin del gruppo Rendo, presentata dai suoi dipendenti di Roma. Nell'immediato, ciò determina la perdita di 500 posti di lavoro e fa sì che, per effetto del trascinarsi di altre imprese dello stesso gruppo Italimprese dei Rendo, come la Cogei (abbiamo anche l'Agrofil), non vengano corrisposti gli stipendi e i dipendenti siano posti in cassa integrazione, il cui regime ha poi un termine.

L'ultimo caso della Itin preoccupa particolarmente perché - come ho detto - si tratta di 500 posti di lavoro, ma anche in quanto riguarda una realtà industriale molto avanzata: non siamo in presenza di un'impresa obsoleta, ma dell'unica azienda geograficamente posta a sud di Napoli che possa costruire materiale rotabile e locomotori; si tratta, quindi di tecnologia abbastanza avanzata. Proprio a questo proposito, a Roma, si è tenuta ieri una riunione presso la sede della *task force* di Borghini, con la quale noi siamo costantemente in contatto per fornire le informazioni di cui siamo in possesso e possibili suggerimenti. So che Borghini intanto ha bloccato il licenziamento dei 500 lavoratori, che il commissario liquidatore voleva effettuare, ma questo è solo l'ultimo caso di una tendenza che prosegue senza soste, a fronte di una realtà tecnologicamente avanzata.

A Catania, la SGS Thompson recentemente ha aperto una nuova linea tecnologicamente all'avanguardia; si nota però che in una città che negli anni Sessanta e Settanta era a tendenza industriale tutto il contesto sta deteriorandosi, il che ha determinato ripercussioni anche a livello sociale: il tessuto sociale, infatti, tende a disgregarsi.

L'evasione scolastica è un altro problema molto diffuso e la prefettura cerca di fare quello che può, in merito. Per attirare l'attenzione sul problema, intanto ci rivolgiamo ai ragazzi delle scuole medie: già in questo ultimo anno ci sono state iniziative di altre istituzioni intese ad agire nei confronti dei ragazzi delle scuole medie, quelli che, rispetto ad altre fasce, sono più facilmente raggiungibili da certi tipi di messaggi.

Bisognerebbe trovare una via di uscita immediata da questa crisi economica, che secondo noi rappresenta una delle cause più importanti e gravi del disagio in cui versa la popolazione di tutta la provincia, anche se - naturalmente - la situazione di alcune altre realtà è migliore, anche se non rosea.

A fronte di tutto questo, dobbiamo dire che la vivibilità è aumentata, è migliorata. A Catania si registra una notevole ripresa intellettuale e culturale; vi sono iniziative di ogni tipo e ad ogni livello, e questo è indice di una ripresa della società dal punto di vista culturale. Ciò potrebbe essere interpretato come il segnale dell'uscita da un tunnel assolutamente negativo, perché la ripresa culturale, a mio avviso, è alla base di un rilancio anche sotto altri profili. Da certe situazioni non si viene fuori se sotto il profilo culturale non avviene un salto di qualità, un cambio di rotta, per cui vi possa essere maggiore collaborazione del cittadino con le istituzioni, e queste ultime, ovviamente, dovranno fare tutto il possibile per meritare la fiducia dei cittadini.

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Credo di aver dato un quadro complessivo; nel caso abbia tralasciato qualche aspetto, risponderò a domande su questioni specifiche.

PRESIDENTE. Signor prefetto, man mano che si susseguiranno le domande dei miei colleghi, lei deciderà a quale componente del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica affidare il compito di fornire risposte specifiche.

CENTARO. Rivolgo il mio saluto al prefetto e a tutti i componenti del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica di Catania e passo subito a formulare una serie di domande.

Signor prefetto, ritiene che l'operazione "Vespri siciliani" possa avere un'utilità non solo per la presenza fisica dei rappresentanti dello Stato, ma anche perché tale da dare un sollievo agli organici della Polizia di Stato e dell'Arma dei carabinieri?

Altro problema collegato al precedente: la vigilanza nelle campagne. Sarà possibile incrementare la presenza nelle campagne, in particolare quella dei carabinieri, e assicurare una vigilanza maggiore, ovvero utilizzare i militari dei "Vespri siciliani" in attività di rastrellamento e controllo delle campagne?

Qual è l'attuale situazione delle famiglie mafiose catanesi - ricordo le cinque o sei famiglie di qualche tempo fa - dopo i *blitz* delle forze dell'ordine e della magistratura che le hanno in parte scompaginate? Vorrei sapere in particolare se vi sono stati degli accorpamenti delle famiglie più importanti, che sono state menomate, o no.

E poi, come mai a Catania, rispetto a Palermo, altra città emblematica, vi è una maggiore incidenza della microcriminalità?

Vorrei anche sapere se permane ancora quella situazione di pagamento assolutamente diffuso del pizzo, dalla bancarella al mercato del pesce, specie con riferimento alle nuove realtà imprenditoriali e a questo fiorire di iniziative nel centro storico della città.

E' stato operato un monitoraggio delle imprese che si aggiudicano i subappalti per verificare se sono sempre le stesse, al di là della diversità delle imprese nominalmente titolari dell'appalto?

Ultima domanda: lei ritiene che l'attività delle forze dell'ordine e della magistratura, che scompagina continuamente la situazione delle famiglie mafiose, determini una conflittualità frequente e costante, nel senso che in assenza di gruppi consolidati, il fatto che le famiglie vengano frequentemente colpite crea un "disordine" che potrebbe essere all'origine di questo fenomeno?

GIACALONE. Signor prefetto, esiste un teorema che dice: dove minore è lo sviluppo industriale, maggiore è la disoccupazione e maggiore è la possibilità che la criminalità organizzata attecchisca. Pertanto una delle azioni di contrasto è quella di far decollare le attività imprenditoriali, e quindi l'occupazione, anche attraverso la dotazione di infrastrutture. Catania sembra andare in controtendenza rispetto a questo teorema. Catania era infatti una città industrializzata, come lei stesso ha detto, e quindi in grado di competere con le altre realtà industriali. Non vi era neppure un problema di infrastrutture.

Tuttavia, lei ha affermato che anche industrie ad elevatissima capacità tecnologica falliscono. Questo fatto, che è importante valutare nell'ambito della lotta alla criminalità mafiosa, quanto è da imputare al fenomeno inverso, cioè alla capacità delle organizzazioni criminali di distruggere anche direttamente, attraverso la penetrazione in queste strutture, un tessuto sociale già evoluto?

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

GAMBALE. Desidero richiamare l'attenzione sulla questione di uomini e strutture. Vorrei innanzi tutto sapere cosa si è verificato, riguardo alla disponibilità di personale delle forze dell'ordine, dopo i tagli dell'ultima legge finanziaria in materia di orario di lavoro e di straordinari. Che riduzione hanno avuto le forze dell'ordine nella capacità di utilizzo degli uomini?

Vorrei avere anche una vostra valutazione rispetto all'organizzazione delle forze dell'ordine sul territorio; desidero sapere, ad esempio, se vi è una rotazione continua dei responsabili delle caserme e dei commissariati, e con che frequenze ruotano queste persone.

Ci sono esponenti delle forze dell'ordine coinvolte in indagini giudiziarie? Qual è il livello di salute dell'apparato che potete utilizzare?

Infine vorrei porre una questione al signor questore. Stamane un organo di stampa, annunciando l'arrivo a Catania della Commissione antimafia, ha fatto un commento un po' strano sulla nuova sede della questura, la cui vicenda - dice questo giornale - è diventata una barzelletta. Poiché non ho conoscenza della situazione, potrebbe illustrarci questa vicenda e spiegarci cosa significa questa affermazione?

LEUZZI. Risponderò io alle questioni di carattere generale, per poi affidare altre risposte ai miei colleghi.

Senatore Centaro, riguardo alla sua prima domanda posso senz'altro rispondere che riteniamo molto utile la presenza dei militari dei "Vespri siciliani", perché da un lato la presenza fisica per le strade e dall'altro il pattugliamento effettuato, da alcuni mesi, quotidianamente da parte dei militari hanno avuto un impatto positivo per la cittadinanza, e, ovviamente, negativo per la criminalità.

La possibilità di utilizzare i militari dell'operazione "Vespri siciliani" in presidi fissi, come per esempio il Palazzo di giustizia o abitazioni di persone sottoposte a particolari misure di sicurezza, comprensive della vigilanza fissa alle loro dimore, consente di svincolare appartenenti alle forze dell'ordine che naturalmente, per la loro duttilità e professionalità specifica, possono essere più proficuamente utilizzati in altro tipo di attività.

Collego questa risposta anche al problema della vigilanza nelle campagne: noi utilizziamo i militari dei "Vespri siciliani" nelle campagne, ma adoperiamo altresì tutti i giorni delle pattuglie, in una pianificazione che prevede il controllo della provincia attraverso posti di blocco o da parte di militari dei "Vespri", unitamente ai carabinieri o a gruppi interforze laddove vi è la presenza anche della Polizia di Stato o della Guardia di finanza.

Trasferire invece reparti interi in zone non cittadine, cioè dell'interno, riesce praticamente impossibile. I militari dell'esercito si muovono con una logistica diversa da quella delle forze dell'ordine. Sarebbe necessario impiantare dei campi dove allocare 50-100 uomini, con tutto quello che ciò comporterebbe. Se teniamo presente che mediamente per ogni militare operativo ce ne sono quattro di logistica, risulta abbastanza evidente come non sia possibile utilizzare, se non per controlli giornalieri, reparti dell'esercito nelle campagne. Trasferirli in zone dell'entroterra sarebbe dannoso dal punto di vista dell'utilizzazione degli stessi.

D'altro canto, un incremento noi lo abbiamo avuto, indirettamente o direttamente a seconda di come si vuole valutare il controllo effettuato in questi ultimi due mesi, perché dal 21 aprile scorso vi è stato il trasferimento del servizio delle traduzioni dei detenuti dall'Arma dei carabinieri al Corpo di polizia penitenziaria, e poiché a Catania la presenza di

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

due aule *bunker* per due processi che si svolgono in contemporanea anche nel pomeriggio praticamente costava in termini di uomini - il colonnello Pinotti potrebbe essere più preciso - dalle 150 alle 200 unità al giorno, il fatto di aver trasferito queste competenze ha sostanzialmente comportato una maggiore presenza dei carabinieri che possiamo utilizzare nelle stazioni e nelle compagnie con un incremento del controllo del territorio.

E' altrettanto evidente però che controllare tutte le campagne in una provincia estesa come quella di Catania è praticamente al di fuori delle possibilità; si può aumentare il controllo ma bisogna anche qualificare gli eventi, ad esempio la natura degli incendi. Molte volte si parla a tale proposito di attività criminale, a seguito di una minaccia o di un tentativo di estorsione. Gli incendi però non sono tutti attribuibili ad attività criminali; in tante altre province dove sono stato prefetto si sono verificati incendi dolosi, ma posti in essere da piromani, e sono la maggior parte. Come ogni anno, recentemente vi è stata una riunione interforze in senso molto lato, cioè non soltanto con le forze di polizia ma con rappresentanti dell'esercito e dell'amministrazione provinciale, cioè con tutti coloro che hanno mezzi aerei, ed è stato predisposto un piano di controllo del territorio per avvistare incendi anche dall'alto, in modo da aumentare il rischio per il piromane, cercando di scoraggiarlo; comunque, se ciò non avviene, si può avvistare molto prima l'insorgere dell'incendio e quindi intervenire con maggiore tempestività.

Al problema delle estorsioni ho fatto riferimento nel mio primo intervento. La sostanziale decapitazione delle principali famiglie di stampo mafioso presenti sul territorio di Catania e della sua provincia ha comportato, come avviene quasi dappertutto, un aumento delle estorsioni e dei reati minori come l'usura e le rapine. Come dicevo prima, la necessità di approvvigionarsi di denaro nel modo più facile porta ad un aumento delle estorsioni; è purtroppo una conseguenza quasi fisiologica, e l'ho verificato in tutte le altre province del Sud che hanno il medesimo livello di criminalità (il Sud si caratterizza per una similitudine di situazioni), perché ogni qualvolta le forze dell'ordine e la magistratura sono riuscite ad intervenire decapitando le famiglie dei capi più rappresentativi vi è stato un aumento dei reati "minori"; chiamiamoli così, nel senso di difficoltà di realizzazione, non perché il reato estorsivo sia minore, ma certamente più facile a realizzarsi rispetto ad altri tipi di reati che richiedono anche legami, conoscenze e capacità organizzative ed economiche di livello maggiore.

Per quanto riguarda il monitoraggio dei subappalti, non ricordo che lo abbiamo mai fatto, anche perché non è facile ricevere risposte dai comuni. A mio avviso, l'aumento di conflittualità non è strettamente legato agli arresti dei Pulvirenti, dei Cappello e dei Santapaola, perché come ho detto prima sono 14 anni che gli omicidi non si discostano da questa media. Prima c'era Santapaola che era un rappresentante di rilievo e indiscusso ma gli omicidi erano sempre gli stessi; addirittura a volte strumentali per diminuire la capacità operativo-militare di alcuni gruppi. Quindi, per quanto mi riguarda, non mi sento di affermare che la situazione di conflittualità sia legata strettamente all'arresto e alla detenzione dei vertici mafiosi. Certamente vi sono delle disgregazioni; ad esempio, l'arresto e la successiva collaborazione di Pulvirenti hanno portato ad una sorta di disgregazione della sua famiglia originaria, perché alcuni si sono collegati ai Laudani, una famiglia presente nella zone dell'Acese, mentre altri si stanno riorganizzando, e questo può portare alla reazione di altri ancora. Ma che gli omicidi siano sempre gli stessi da 14 anni a questa parte è un dato di fatto oggettivo, che a mio avviso esclude un loro aumento a seguito dell'arresto di boss eccellenti.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

E' vero ciò che è stato detto poc'anzi a proposito dei fallimenti, e cioè che Catania aveva una vocazione industriale un po' particolare, basandosi su quattro gruppi sostanzialmente industriali, di cui la stampa ha dato notizia in tutta Italia: i famosi quattro cavalieri del lavoro Costanzo, Graci, Finocchiaro e Rendo. Più o meno tutti e quattro i gruppi sono stati coinvolti in procedimenti penali per reati di natura mafiosa. Su queste quattro famiglie, di tre - ad eccezione di Rendo - sono morti i capi, ma è ovvio che il loro coinvolgimento in procedimenti penali ha recato conseguenze anche di natura economica, nonché reazioni degli eredi - posso parlare di quelli che ho conosciuto personalmente - che non mi sembrano dello stesso livello dei padri ma di un livello più modesto, i quali non investono più qui.

La crisi di queste imprese non riguarda la capacità operativa o il livello di *know how* oppure la modernità o meno degli impianti, perché in alcuni casi abbiamo avuto, ad esempio con Costanzo, dei portafogli-ordini assai consistenti, ma mancava la liquidità o non c'era la volontà di immettere liquidità fresca per fare ripartire questi gruppi di imprese. Due di essi - i gruppi Costanzo e Graci - sono stati già ammessi ai benefici della legge Prodi proprio perché non c'è la volontà oppure vi è l'impossibilità materiale da parte degli eredi di immettere denaro fresco e quindi di finanziare l'apertura dei cantieri. Vi sono portafogli-ordini rilevanti, se non relevantissimi, per centinaia di miliardi di lire. La conoscenza tecnica c'è ma manca la liquidità per aprire i cantieri. Anche se ammesse ai benefici della legge Prodi, essendo il finanziamento di quest'ultima pressoché esaurito anche i commissari straordinari hanno lamentato una difficoltà per rilanciare l'attività di tali imprese.

Ecco i motivi di una situazione anomala: non vi era una grande imprenditorialità diffusa sul territorio, ma concentrata su quattro grandi gruppi industriali con, naturalmente, il loro indotto. Una volta che essi si sono trovati in difficoltà, è stato trascinato in difficoltà l'indotto.

PRESIDENTE. C'è stato un passaggio nel suo intervento che ha suscitato qualche curiosità. Replicando ad una domanda sui subappalti, lei ha detto che non avete svolto nessun monitoraggio al riguardo, e questa è una risposta. Solo che ha aggiunto una frase che vorrei chiarisse, perché ha affermato che non avete ricevuto una grande collaborazione da parte dei comuni.

LEUZZI. Volevo dire che non è facile ottenere notizie sugli appalti esistenti, sullo stato di avanzamento e sulla situazione dei finanziamenti, perché non è detto che a domanda segua una risposta. Per ogni appalto è necessario un certo tipo di procedura, una serie di solleciti, e molte volte, occorre recarsi sul posto.

PRESIDENTE. Posso chiederle se attribuisce questi ritardi a lentezze della burocrazia - questa può essere una risposta - a qualche piccolo reato di omissione - è un'altra risposta - o magari talvolta (è una questione che abbiamo approfondito con il presidente e il vice presidente della provincia e con il vice sindaco) alla presenza nei ranghi della pubblica amministrazione locale di personalità del mondo amministrativo collegate con questo fenomeno dei subappalti di origine discutibile?

LEUZZI. Certamente la lentezza rappresenta purtroppo un dato comune a tutte le burocrazie, come ho detto poc'anzi; molte volte i comuni hanno strutture tecniche - che poi sono quelle che dovrebbero fornirci queste risposte - molto contenute, se non addirittura inesistenti.



## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Signor Presidente, lei sa che vi sono state leggi che nel tempo hanno bloccato gli organici; addirittura qualche anno fa si tendeva a favorire gli incarichi esterni agli uffici tecnici comunali piuttosto che utilizzare questi ultimi, ed essi si sono via via quasi estinti in alcune realtà locali. Addirittura certi comuni non hanno l'ufficio tecnico e neanche un ingegnere in grado di redigere alcunché, e di conseguenza, di fornire elementi tecnici in tempi brevi e immediati.

Per quanto riguarda lo stato dei finanziamenti, essi seguono varie fasi. Si va da quello che è in tesoreria, per cui è immediatamente spendibile (e allora si può porre la domanda perché non viene effettivamente speso), ad altri casi in cui il finanziamento è solo nel decreto di impegno; in altri casi ancora è nel piano triennale e quindi è solo un'ipotesi di lavoro.

Non è facile per noi avere un quadro esatto della situazione. D'intesa con il presidente della regione, stiamo inviando la commissione appositamente istituita in giro per i comuni per verificare se vi sono finanziamenti, perché non sempre gli uffici sono in grado di fornire risposte adeguate. E questo è un aspetto.

Inoltre, per poter affermare che vi è dolo o infiltrazione mafiosa, dovrei essere in possesso di prove, ma se le avessi potrei attivare quella legge che mi consente di inviare collegi ispettivi sul posto oppure di chiedere lo scioglimento dei consigli comunali per condizionamenti o infiltrazioni di stampo mafioso. Per far questo il prefetto deve avere dei riscontri e dei rapporti da cui desumere elementi in grado di supportare un provvedimento amministrativo del genere, altrimenti sarebbe illegittimo.

*FINAZZO, questore di Catania.* La situazione delle famiglie mafiose è caratterizzata dall'esistenza di una serie abbastanza nutrita di gruppi che sostanzialmente si ricollegano ai 10 o 12 gruppi tradizionali: Santapaola, Cappello, Pillera, Carcagnusi, Cursoti eccetera. Tutti i capi storici sono in stato di arresto e infatti, nell'elenco dei 500 più pericolosi latitanti, ce ne sono appena sette correlati a quest'area: tre santapaoliani, due malpassori e due che si ritiene siano deceduti, probabilmente vittime della lupara bianca.

Rimangono in azione gruppi i cui capi, certamente, non sono dotati di grande carisma e pertanto non sono in grado di ricoagulare le forze e i vari clan. Comunque, anche se non si può parlare di alleanze in senso stretto, vi sono rapporti di vicinanza, di non belligeranza e in qualche caso anche di collaborazione nell'illecito.

Sulla base di supposizioni, in qualche caso supportate anche da notizie provenienti dagli stessi ambienti criminali, riteniamo che vi sia una posizione di preminenza dei due gruppi più forti, i Santapaola e i Cappello. Attualmente ai Santapaola sono vicini i Laudani e i Puglisi-Savasta, mentre ai Cappello sono vicini i Piacenti e i Cursoti milanesi; al cosiddetto gruppo del "Malpassotu" sono vicini Mazzeo Sebastiano, i Carcagnusi e i Cursoti catanesi, ma comunque si tratta sempre di situazioni piuttosto fluide: per un periodo vi è l'accordo e poi di nuovo una separazione, ma soprattutto si assiste ad una continua mobilità e ad un'osmosi nel passaggio di un soggetto da un gruppo all'altro, il che spesso rappresenta una delle cause degli omicidi. In qualche caso si tratta di forme di "legittima difesa preventiva": basta che un soggetto di un gruppo venga visto in compagnia di un appartenente ad un altro gruppo perché si possa sospettare un tradimento, il passaggio del Rubicone; ciò può rappresentare un motivo per uccidere. Ma anche in un altro caso l'omicidio ha la funzione di difesa preventiva: quando il soggetto in questione potrebbe decidere di collaborare, creando un danno enorme e devastante al gruppo di appartenenza.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

Si formano poi accorpamenti, ma non nel senso di un'unione di forze: si tratta per lo più di intese, di accordi per la spartizione delle attività illecite. Ciò si verifica nel capoluogo e in buona parte anche nel territorio della provincia. In alcune zone, per ora, vi è una situazione di tensione, e gli appartenenti ai vari gruppi si "guardano in cagnesco" anche laddove sembra si sia raggiunta una condizione di relativa non belligeranza. Nel territorio di Adrano i gruppi Scalisi e Santangelo si osservano con reciproca diffidenza cercando di non ricorrere di nuovo alle armi dopo gli ultimi omicidi dei mesi scorsi. Si tratta di omicidi che comunque hanno avuto un seguito investigativo, perché siamo riusciti a bloccare quattro soggetti già pronti con le armi in valigia per recarsi in Germania ad assassinare un appartenente ad un gruppo della stessa cosca.

In relazione alla maggiore incidenza della microcriminalità a Catania rispetto a Palermo, vorrei esporre brevemente la situazione. A Palermo le forze dell'ordine e della magistratura hanno conseguito enormi successi nella lotta alla criminalità, ma le famiglie esercitano ancora il controllo del territorio in maniera rigorosa: dettano, impongono le regole anche ai microcriminali e stabiliscono se si debba operare o no. A Catania non c'è la medesima situazione, perché gli stessi gruppi di cui ho parlato poco fa possono essere considerati di spessore medio-basso: si tratta di disperati che ricorrono anche allo scippo, alla ricerca della moneta spicciola, il che determina un tasso di microcriminalità indubbiamente maggiore rispetto a quello di Palermo.

Negli ultimi mesi, d'altra parte, un'azione preventiva di contrasto ha fatto registrare una riduzione degli scippi e delle rapine. Sotto questo aspetto abbiamo ricevuto dati confortanti per i primi cinque mesi dell'anno, grazie alla maggiore presenza sul territorio: in questo si sono rivelati utili anche i militari dei Vespri siciliani, ma stiamo svolgendo tutti l'opera di contrasto con il massimo impegno.

PRESIDENTE. Vorrei riassumere la sua risposta, per verificare se ho capito bene. Lei afferma che a Palermo la quota di territorio non controllata dallo Stato è controllata da famiglie che impongono regole e impediscono alla microcriminalità comune e a quella giovanile di agire autonomamente, mentre a Catania le famiglie non esercitano più il controllo in questi termini, anzi addirittura siamo alle guerre...

FINAZZO. E' meno forte, meno capillare.

PRESIDENTE. Quindi, quella quota è a disposizione della criminalità comune, che la esercita: è così? E' questo il senso della sua risposta?

FINAZZO. Le chiedo scusa, ma non ho compreso la sua domanda.

PRESIDENTE. Vorrei capire meglio la questione legata alla maggiore incidenza della criminalità comune a Catania rispetto a Palermo.

FINAZZO. A Catania i gruppi non hanno il controllo capillare del territorio, come si è riscontrato a Palermo, per cui ci sono tanti disperati, "cani sciolti", che vivono alla giornata con lo scippo, la piccola rapina, il furto e la piccola estorsione.

E' stato poi chiesto cosa sia accaduto dopo i tagli alla spesa pubblica che hanno riguardato le forze dell'ordine. Indubbiamente non si è trattato di un fatto positivo. Non si può lavorare guardando l'orologio e quindi si superano facilmente le quote di straordinario:

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

c'è chi ricorre al riposo compensativo, previsto dall'accordo stipulato in merito, ma in realtà la squadra mobile, che supera mensilmente l'ammontare previsto per centinaia e centinaia di ore, continua ad impegnarsi con grande forza e determinazione senza porre mai problemi di straordinario; questo è un dato di fatto che mi onoro di constatare e riferire ai signori componenti la Commissione. Ovviamente, se fosse possibile evitare i contenimenti di spesa per questi apparati, ne guadagnerebbero il livello di rendimento e, indubbiamente, l'impegno complessivo.

Per quanto riguarda la rotazione del personale, la situazione catanese (ma non credo soltanto questa) è caratterizzata da una forte territorialità: i soggetti in questione sono prevalentemente catanesi o della provincia di Catania, e nelle linee generali ciò non giova all'attività. La rotazione avviene in casi sporadici, molto contenuti, a richiesta degli interessati o in caso di situazioni di incompatibilità, ma in linea generale c'è un radicamento nel territorio.

In merito ai casi di appartenenti alla Polizia di Stato sottoposti a procedimenti penali, rilevo che ad oggi, su un organico della questura pari a circa 1.200 unità, 50-55 soggetti sono stati sottoposti ad inchieste giudiziarie, a volte per questioni private, ma in alcuni casi per motivi legati all'abuso di ufficio, per reati di non grave entità.

PRESIDENTE. A noi interessa la criminalità organizzata. Le risultano casi di collusione con la criminalità organizzata all'interno dell'apparato di contrasto?

FINAZZO. Ci sono state situazioni pesanti qualche anno fa: adesso, invece, le cose sono migliorate. Mi riferisco, in particolare, al fatto che la cosiddetta "squadra dei falchi", che anni fa operava insieme alla squadra mobile, venne coinvolta in un'inchiesta giudiziaria perché c'erano stretti rapporti con la criminalità organizzata.

Per quanto riguarda le notizie sulla nuova sede della questura, ho visto anch'io che oggi i giornali ne hanno parlato in termini di barzelletta. La questura è divisa in 5 plessi: solo pochissimi uffici sono compresi nella sede del questore, mentre tutti gli altri (l'ufficio sanitario, l'ufficio passaporti, la Criminalpol e la polizia scientifica) sono sparpagliati in luoghi diversi della città. Ovviamente si tratta di edifici privati, per l'affitto dei quali si pagano canoni consistenti, ma soprattutto si determinano tantissimi inconvenienti, perché il personale deve arrivare in questura, i fascicoli "viaggiano" continuamente e inoltre, per parlare con il questore, sono necessari macchina e autista, con il rischio che magari il questore risulti impegnato e sia fuori sede: insomma, ci sono diseconomie notevoli e disfunzioni vere e proprie. Abbiamo calcolato che soltanto per la vigilanza di questi locali si impiegano circa 60 unità. Da anni si parla dell'esigenza di una nuova questura e sono state fornite diverse indicazioni, ma non si è mai realizzato nulla di concreto. Un anno fa era stata data un'indicazione per l'acquisizione di un edificio sito nella zona Apicella-porto, appartenente all'impresa Finocchiaro, costruito con destinazione di centro commerciale. Sono qui da nove mesi ed ho trovato la pratica già avviata, sottoposta al parere dell'ufficio tecnico erariale per la congruità del prezzo. Ovviamente, questo edificio avrebbe dovuto essere adattato alle esigenze di una questura. Mentre andava avanti (o va ancora avanti, perché è una materia di stretta pertinenza ministeriale) tale questione, il Ministero sta valutando la possibilità di trasferire il reparto mobile che si trova nel centro di Catania, in corso Italia, in una nuova struttura, che dovrebbe acquisire a breve termine se si concluderà un contenzioso (che, peraltro, vede il Ministero perdente); liberata la struttura di corso Italia, sarebbero necessari adattamenti, e la cosa richiederebbe parecchio tempo, perché tra l'altro

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

occorrerebbe una variante al piano regolatore. Insomma, ci sono due indicazioni, due ipotesi che provengono dal Ministero, ma la questione va al di là del questore. Io posso esprimere un parere sull'idoneità della struttura e del progetto, e ovviamente non posso fare altro che insistere - come hanno fatto i miei predecessori - sull'indilazionabile necessità di un edificio unico nel quale accorpate tutti gli uffici della questura.

GAMBALE. Stante la situazione, si è mai pensato, in questi anni, di costruire *ex novo* una questura?

FINAZZO. L'ufficio tecnico erariale ha fatto presente l'esistenza di un terreno in ambito portuale che poteva essere destinato alla realizzazione di una sede per la questura: si tratta, comunque, di notizie di cui il dipartimento è a conoscenza e sulle quali dovrebbe prendere una decisione.

PRESIDENTE. Siamo fortunati, allora, perché martedì prossimo sarà nostro ospite il prefetto Masone e in quella sede sentiremo la sua opinione in merito.

FINAZZO. Signor Presidente, credo che in ogni caso ne guadagneremmo in funzionalità ed efficienza, considerato peraltro che i costi di acquisto o di affitto di un edificio unico per una nuova questura ammortizzerebbero quelli, piuttosto consistenti, di tutti gli affitti attualmente pagati.

PINOTTI, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri. Riprendendo le riflessioni appena svolte dal questore, vorrei dire, appunto, che esistono questi due gruppi criminali (anche se noi pensiamo si possa definire meglio il fenomeno con la dizione "arcipelago"); in sostanza si tratta del gruppo dei santapaoliani che si avvale, sul territorio, dell'appoggio del clan dei Laudani. I Laudani sono nati nell'Acese, ma hanno esteso la loro influenza nella rimanente area della provincia, e oggi controllano la zona fino alla parte montana e quella pedemontana di Paternò, di Biancavilla e di Adrano; attraverso rappresentanti locali influenzano i soggetti principalmente attraverso il fenomeno estorsivo. Dopo la cattura di Pulvirenti, alleato di Santapaola, si sono create delle smagliature che sono state ricompattate da questo gruppo. Nell'ultimo anno noi carabinieri abbiamo contrastato tale gruppo in maniera molto efficace, arrestando circa 300 suoi appartenenti e scoprendo diversi arsenali contenenti moltissime armi di vario genere. Riteniamo che questo polo, questo arcipelago dei santapaoliani, non sia raffrontabile con il clan dei Laudani, che in qualche maniera è definibile come minore, perché non ha la stessa distribuzione geografica e la stessa capacità aggregativa del primo.

In relazione ai furti nelle campagne, vorrei evidenziare la causa ed i possibili rimedi. La causa è la disperazione; siamo costretti ad arrestare disoccupati che vanno a rubare gli agrumi con le auto, che talvolta non sono nemmeno di loro proprietà, ma in prestito. Dobbiamo arrestarli: siamo costretti a farlo perché il derubato denuncia il fatto. Altri casi di disperazione massima sono quelli dei raccoglitori di materiale ferroso che raccolgono tutto, strappano infissi e porte, rubano motori dai pozzi.

Un'ulteriore causa, che è talvolta significativa di una certa cultura, riguarda le liti fra vicini, ma questo è un aspetto marginale. I principali motivi restano quelli che ho prima individuato.

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

Per quanto attiene ai rimedi, innanzi tutto, come accennava prima il prefetto, dal 21 aprile è come se noi, comando provinciale di Catania, avessimo ricevuto un rinforzo di circa 200-250 unità, avendo ceduto alla polizia penitenziaria il gravoso compito delle traduzioni. E' inutile che spieghi loro che sforzo facevamo. Abbiamo voltato pagina, e i dati statistici ci danno ragione: i furti tendenzialmente diminuiscono. Si è passati dai 21.000 del 1995 ai 20.000 del 1996. Quel che più ci entusiasma è il decremento registrato nei furti nei primi cinque mesi del 1997 rispetto allo stesso periodo del 1996: si è passati dai 9.000 furti dei primi cinque mesi del 1996 ai 7.500 dei primi cinque mesi del 1997. Questo dato è attribuibile al maggior controllo sul territorio.

Pattuglie e stazioni dei carabinieri talvolta non proiettavano servizi esterni; a volte stazioni dei carabinieri non avevano autovetture, e veniva utilizzata l'autovettura della stazione vicina per fare la spola, ad esempio, da Randazzo a Catania, da Grammichele a Catania. La nuova situazione - ripeto - ci ha rafforzato in modo oggettivo e i dati che ho riferito sembrano significativi al riguardo.

**PRESIDENTE.** Quante sono le vostre stazioni in provincia che praticano l'orario H24, quante sono quelle aperte dalle 8 alle 22 e quante dalle 8 alle 16,30?

**PINOTTI.** Noi parliamo di fasce. La prima fascia si riferisce all'orario spezzato, 8,30-12,30, e il pomeriggio; la seconda fascia comprende un arco di tempo che va dalle 8 alle 21; infine, la terza fascia va dalle 8 alle 24. Lo spirito con il quale sono state istituite le fasce è quello di incrementare i servizi esterni per evitare lo sterile stazionamento del militare di servizio che nottetempo non riceve visite.

Le nostre stazioni sono 64; quelle di prima fascia sono circa 35; una decina sono di seconda fascia e le rimanenti sono di terza fascia. Va da sé che la fascia è in relazione alla situazione locale della sicurezza pubblica. Abbiamo impostato questi criteri che non sono assolutamente rigidi, ma rientrano nella facoltà del comandante di compagnia. Quindi con una semplice telefonata il maresciallo contatta il capitano che varia l'orario, nel senso che se a San Cono c'è la festa del patrono, la stazione dei carabinieri resterà aperta 3 ore in più; se c'è una situazione particolare, la seconda fascia resta aperta tutta la notte: è - ripeto - facoltà del comandante provinciale che con una semplice telefonata dà l'autorizzazione.

La terza fascia comprende nove compagnie dei carabinieri, oltre naturalmente ad altre stazioni, come Belpasso, cioè aggregati con 30.000 o 40.000 abitanti, per cui noi garantiamo l'H24.

E' molto fluido il passaggio da una fascia all'altra e dipende dalle situazioni stagionali e locali della sicurezza pubblica, a seconda dei reati che maggiormente si verificano in quel periodo. Ad esempio, il prefetto prima accennava alla raccolta dell'uva nella zona di Mazzarrone: in quel periodo le stazioni dei carabinieri interessate procrastinano l'orario di apertura; ci adattiamo ben volentieri alle istanze della popolazione.

Se lo consentite, vorrei dare tre suggerimenti di carattere pratico-operativo, che l'esperienza ci insegna e ci induce a sottoporre alla vostra attenzione. Talvolta operiamo controlli di polizia e troviamo delinquenti e non, ma comunque contigui, che o indossano giubbetti antiproiettile o hanno comunque nella loro disponibilità giubbetti di questo tipo e viaggiano a bordo di auto blindate. Noi li accompagniamo in caserma, creiamo loro difficoltà, esaminiamo tutto, ma la legge non ci consente alcun tipo di intervento e di sequestro. Talvolta sequestriamo, ma l'autorità giudiziaria dissequestra perché non vi è alcuna norma che ci consenta il sequestro.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

FIGURELLI. Mi scusi, ma queste persone hanno un reddito tale da consentire loro di avere l'auto blindata?

PINOTTI. No, hanno solo molta paura.

Sarebbe utile mettere a punto un provvedimento di legge che vincoli chi voglia usare l'auto blindata, le persone perbene, ma anche quelle che non lo sono, ad un'autorizzazione amministrativa o giudiziaria, in modo che noi forze di polizia possiamo imporre l'immediato sequestro in assenza di tale autorizzazione.

PRESIDENTE. In tal caso, in assenza di denuncia, l'auto verrebbe sequestrata.

PINOTTI. Adesso non possiamo fare nulla, perché questo non è previsto.

Il secondo suggerimento riguarda i collaboratori di giustizia, che fioriscono: arrestiamo e gran parte degli arrestati collabora.

PRESIDENTE. Quindi non è esatto affermare che una modifica della legge in materia può produrre un affievolimento del fenomeno.

PINOTTI. Assolutamente no. Per quanto ci riguarda - mi riferisco alle forze di polizia - su dieci appartenenti al clan Laudani che arrestiamo uno o due si pentono; ne abbiamo molti *in itinere*, e c'è speranza di nuovi possibili pentimenti. Il collaboratore esterna il proprio pensiero, decide di collaborare, l'autorità giudiziaria lo reputa valente. Inizia così una corrispondenza (e mi permetto di fare l'elenco di questi passaggi, perché è proprio a tale riguardo che voglio dare il mio suggerimento): l'autorità giudiziaria corrisponde con il Servizio centrale di protezione presso il Ministero, che a sua volta chiede il parere alla DNA e al Capo della polizia. Nel contempo, noi chiediamo al pentito quanti familiari egli intende far proteggere con lo speciale programma di protezione; oggettivamente un numero contenuto in questi ultimi anni. Il collaboratore è in carcere nella sezione protetta, quindi non vi sono problemi di minacce o altro, ma dal momento che egli decide di collaborare al momento del trasferimento dei suoi familiari passano dai 40 ai 60 giorni. Nel frattempo i familiari, moglie, figli, che naturalmente vivono in quartieri a rischio, immediatamente si accorgono - è inutile dirlo - che c'è qualcosa di strano, anche se volutamente noi non visitiamo le loro case. In questi 40-60 giorni, non possiamo fare vigilanza fissa per i familiari, talvolta nuclei di tre o quattro persone, donne e bambini, perché significherebbe dire a tutto il vicinato che il loro parente sta collaborando. La vigilanza mobile è molto relativa e poco efficace. Utilizziamo perciò personale in borghese, molto discreto, che opera di sera, di notte, la mattina presto.

Servirebbe allora che la prefettura, tramite il Servizio centrale di protezione, fosse posto nelle condizioni di finanziare le spese relative al loro immediato trasferimento in un albergo, anche vicino, in modo che la vigilanza possa sortire buoni effetti. Ma la vigilanza mobile in un quartiere come Librino non sortisce alcun effetto, non dà alcuna garanzia di sicurezza.

PRESIDENTE. Queste sue osservazioni sono molto importanti. Lei dice che dal momento in cui inizia la collaborazione dovrebbe scattare un sistema che preveda, almeno per i familiari

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

indicati dal collaborante, un primo programma di protezione; soltanto dopo si passerà al secondo.

*PINOTTI.* Sì, ho fatto riferimento alle cosiddetti misure urgenti.

*PRESIDENTE.* Ma se si dovesse rilevare che la collaborazione non è efficace, o comunque che desta molti sospetti, e non è tale da giustificare un programma speciale di protezione, cosa succede ai familiari del collaborante che devono poi tornare nel loro quartiere?

*PINOTTI.* Quando un delinquente decide di collaborare, viene, per quanto possibile, preliminarmente valutato intanto dalle forze di polizia. Non appena arrestiamo uno dei Laudani, gli chiediamo subito conto delle armi; l'ultimo, Giuffrida Alfio, la cui collaborazione è nota, è stato arrestato alle ore 13 e alle ore 14,30 avevamo nei magazzini della nostra caserma tutte le loro armi. A chi dice di voler collaborare chiediamo immediatamente dove sono gli arsenali; altrettanto immediatamente viene interessata l'autorità giudiziaria; in quel caso sono arrivati sul posto quattro o cinque sostituti che seguono quell'indagine.

Intanto noi troviamo le armi, ed è una prima prova; il collaboratore è "bruciato", non può tornare nel circolo criminale perché tutti sanno che lui ci ha indicato le armi. Noi facciamo salire il collaboratore nel furgone protetto e lui ci indica dove trovare le armi, che altrimenti non troveremmo mai in quanto sono dappertutto, sono nascoste in modo parcellizzato. La prima prova, la più immediata è questa: a quel punto il collaborante - ripeto - non può più tornare indietro.

Come ho già detto, i magistrati lo sentono immediatamente, redigendo un verbale preliminare, una dichiarazione di intenti; stendono un paio di pagine in cui il collaborante dice che intende parlare, ad esempio, di venti omicidi e indica solo le vittime. Agiamo quindi a ragion veduta.

Terzo problema: l'evasione scolastica. Noi tutti combattiamo contro questo fenomeno. Nell'arco dei primi cinque mesi del 1997, siamo stati costretti a denunciare 525 genitori, individuando ben 272 scolari inadempienti. La pena è stabilita in questo articolo di legge, che mi permetto di leggervi, perché è assolutamente incredibile: chiunque rivestito di autorità o incaricato della vigilanza sopra un minore omette senza giusto motivo - e giusti motivi non sono l'ignoranza, il degrado, l'utilizzazione come osservatori criminali - di fargli impartire l'istruzione elementare, è punito con una ammenda fino a 60.000 lire. Questa è la sanzione prevista: 60.000 lire! Noi le spendiamo di rapporti giudiziari, di carte, di trasmissione di fax alla pretura. E' davvero una somma irrisoria. A chi ha la mentalità criminale, a chi vive nel degrado e nell'ignoranza, cosa interessano 60.000 lire? Occorre quindi inasprire, senza arrivare ad eccessi, questa sanzione.

*PRESIDENTE.* Lei dice di aumentare l'ammenda prevista?

*PINOTTI.* No, occorre studiare un meccanismo che, se non altro, costringa i figli di queste persone ad andare a scuola.

*PRESIDENTE.* Abbiamo già deciso di avviare un monitoraggio nazionale sul fenomeno della dispersione scolastica, e incrociarlo con i dati relativi ai fenomeni di microcriminalità infantile per capire cosa succede in una certa area del territorio dal punto di vista della

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

mortalità scolastica e di quello della microcriminalità infantile. Avviando questa riflessione vogliamo costituire un annuario per poter aggiornare i dati anno dopo anno, vedere come cambiano, anche in rapporto al fatto che arrivano centinaia di extracomunitari, e sapere quindi se i loro figli vanno a scuola oppure no. Abbiamo già dei primi dati che sono impressionanti riguardo a questo aspetto.

Se avessimo già trovato la soluzione per mandare i ragazzi a scuola, avremmo dovuto brevettarla perché si tratta di un problema mondiale, quasi irrisolvibile.

*PINOTTI.* Nella nostra provincia il problema della dispersione scolastica fa perno su Paternò, Adrano, Giarre e Biancavilla, zone deindustrializzate, dove purtroppo la disoccupazione e il degrado sono massimi. E' in quella zona soprattutto che i bambini evadono l'obbligo scolastico. Abbiamo fatto degli studi sulla città di Catania e abbiamo individuato dei casi sporadici nella zona del Librino; è naturale, ma sono dati marginali, non significativi.

**PRESIDENTE.** Colonnello Aloi, a proposito della domanda che è stata fatta sui mutamenti della struttura dei clan malavitosi, ci sono novità che ci può rappresentare quale direttore della DIA di Catania?

*ALOI, direttore della DIA di Catania.* Condivido pienamente quanto è stato detto, in particolare dal signor questore, a proposito della provincia di Catania. Giova evidenziare l'estrema magmaticità che caratterizza questi gruppi. Mentre sto parlando potrebbe essere in atto un cambiamento di alleanze all'interno di uno stesso gruppo oppure alleanze tra gruppi avversi, perché si tratta di una realtà veramente paradossale. Provengo dalla realtà palermitana, dove gli equilibri erano nella negatività consolidati, laddove vi era il senso del territorio e se un fatto delittuoso avveniva nella zona di Brancaccio era sicuramente riconducibile ai Graviano, se accadeva a Porta Nuova sicuramente ai Calò, e così via; qui a Catania se si verifica un fatto delittuoso non si ha la certezza a chi ci si può riferire.

Quindi, è una realtà complessa, dove non esiste alcuna certezza. Per quanto riguarda il problema del controllo del territorio, in tema di estorsioni esistono addirittura delle parole d'ordine; un soggetto già sotto estorsione può essere avvicinato da gruppi diversi, per cui in base alle parole d'ordine si può vedere se effettivamente è sotto estorsione o no. Quindi, non posso che confermare l'analisi, per lo meno dal nostro punto di vista, fatta dal signor questore, per cui gli equilibri sono quelli rappresentati.

Vorrei ora evidenziare un aspetto molto importante, che penso vi faccia piacere registrare. Vi è un *feeling* perfetto con le forze territoriali: ci integriamo perfettamente tutti e siamo arrivati al punto - perché non dirlo? - che le sale operative dell'Arma dei carabinieri e della Polizia di Stato in caso di omicidio ci segnalano l'accaduto, in modo che possiamo svolgere la nostra attività di *intelligence*, perché se possiamo dare il nostro apporto lo facciamo ben volentieri.

Vorrei evidenziare poi un problema molto serio che abbiamo come centro operativo: è quello della sede. Vi è un problema di stanziamenti e quindi abbiamo gli stessi problemi, in scala ridotta, della questura. Siamo distribuiti su due immobili, uno in piazza Cappellini e uno in via Sturzo e lavoriamo in spazi angusti. E' stato individuato un immobile nella zona di San Giuseppe la Rena; tale edificio era dell'aeronautica, ma grazie all'autorevole intercessione del signor prefetto è passato dal demanio aeronautico al Ministero dell'interno. Dal momento che si trova in condizioni fatiscenti, in quanto risale agli anni Venti, dovrebbe



## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

essere ristrutturato, però ci sono problemi connessi con il finanziamento di queste opere. Abbiamo bisogno veramente di questo immobile, perché non posso chiedere personale in quanto non saprei dove metterlo; si tratta quindi di un circolo vizioso.

Abbiamo bisogno di ampliare il centro operativo, perché quello di Catania insiste su quattro province: Messina, Catania, Siracusa e Ragusa. Siamo poco più di 60, pochi per il lavoro che dobbiamo portare avanti. Stiamo cercando di lavorare al meglio e dal momento che abbiamo tutte e tre le componenti delle forze di polizia rappresentate nel nostro centro operativo, cerchiamo di privilegiare l'attuazione delle misure ablativo, nel senso che laddove si inizia un'indagine di polizia giudiziaria, dal momento che abbiamo rappresentanti della Guardia di finanza al nostro interno, la facciamo intervenire al momento giusto. Quindi, con queste sinergie si cerca di arrivare a proporre l'applicazione dell'articolo 321 del codice di procedura penale - sequestro preventivo da parte del pubblico ministero - e iniziare il procedimento per l'applicazione delle misure di prevenzione. Dalla nostra costituzione ad oggi abbiamo proceduto a sequestri di beni per oltre 100 miliardi di lire.

PRESIDENTE. Fra questi beni sequestrati non vi è un immobile da destinare, una volta confiscato, a sede della DIA?

ALOI. Ci teniamo in contatto con la prefettura per sapere eventualmente se qualche immobile confiscato può essere dato a noi.

LUMIA. Vorrei insistere su questo tema della confisca. Vorrei avere un quadro un po' più chiaro e sistematico dei beni sequestrati e dei beni confiscati; eventualmente comprendere i ritardi e i problemi, andando oltre una semplice descrizione quantitativa del fenomeno.

Nello stesso tempo, legato al problema della confisca dei beni, vorrei capire come siete organizzati per quanto riguarda l'applicazione di misure patrimoniali; se avete un personale qualificato, in grado di intervenire puntualmente e di lavorare bene su questo terreno.

Per quanto riguarda invece la questione dei latitanti, voi ci avete descritto un fenomeno magmatico, in continua evoluzione e frammentazione. Naturalmente credo che non vi sfugga l'importanza di evitare che per essere sottoposti a particolari misure ai fini della cattura dei latitanti non bisogna aspettare che rientrino nella famosa lista dei 500 più pericolosi latitanti. Vorrei quindi capire come siete organizzati per la cattura dei latitanti. Avete dei programmi particolari che prescindono dalla classificazione all'interno della lista dei 500, per evitare che il fenomeno possa ingrandirsi e diventare fonte di preoccupazione quando ormai la "frittata" è fatta, cioè quando si assurge a livello apicale all'interno delle cosche di Cosa nostra?

Passo ora a delle questioni un po' più puntuali e precise; ad esempio, alle indagini sullo scenario dell'omicidio Spartà. Penso che da questo punto di vista il colonnello Pinotti ci potrebbe fornire qualche indicazione. Avete accennato alla questione dei pentiti. E' stato emblematico l'omicidio al cimitero, l'arresto di Avola e Samperi, e volevamo capire a che punto siamo a partire da questi fatti concreti. Vi è inoltre l'omicidio Minniti, la moglie di Santapaola, e quello dell'avvocato Famà. Questo è un altro dato importante che forse ci potrebbe aiutare a comprendere qualcosa di più in ordine all'evoluzione del fenomeno mafioso qui a Catania.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

FIGURELLI. Comanda ancora Nitto Santapaola? Questa domanda la faccio anche con riferimento ad altri latitanti nonché anche alla valutazione che voi date sulla riorganizzazione delle forze seguita ai colpi determinati dagli arresti di personaggi così importanti. C'è una riorganizzazione delle forze che non mi sembra - almeno da ciò che appare - antagonistica o di discontinuità rispetto ai capi arrestati. Quindi, lo ripeto, domando se ci sono dei segni in questa direzione, e la faccio anche considerando l'attenzione che c'è nei riguardi di altri capi mafiosi. Dico questo con riferimento alle preoccupazioni, ad esempio, del largo ed affermato aggiramento dell'articolo 41-bis dell'ordinamento penitenziario, di cui si è discusso tante volte.

Ma questa domanda la faccio anche per introdurre un interrogativo più generale. Carlo Alberto Dalla Chiesa parlava, non solo per sapienza del passato ma quale acuta antenna del movimento del presente, di "asse Palermo-Catania" - sono queste le sue parole - non con riferimento esclusivo all'aspetto militare della mafia ma ad un'analisi complessiva anche degli altri lati e del rapporto tra la mafia e la ricchezza, soprattutto in riferimento all'attacco alla spesa pubblica o a quello che negli anni Ottanta fu definito, a proposito di un certo modo di governare la regione siciliana, il "governo parallelo della regione". Che valutazione si dà di questo? Esiste ancora un'asse Palermo-Catania, si tende a mantenerla o eventualmente a ricostruirla?

Vi vorrei rivolgere un'altra domanda che riguarda le indagini patrimoniali. Poc'anzi il comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri esemplificando diceva che se alle ore 13 si ottiene da un arrestato un segnale di disponibilità a collaborare, la prima cosa alla quale si pensa sono le armi e quindi il disarmo dell'organizzazione, e alle ore 14,30 si hanno già le armi. Domando: e i soldi? La domanda può sembrare una battuta ma non lo è, perché nella relazione del procuratore generale in occasione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario a Catania sono riportati dati allarmanti: 34 proposte di sequestro, un numero abbastanza irrisorio, e 7 richieste di accertamenti patrimoniali e bancari; questo facendo il bilancio di un anno. Mi sembrano cifre francamente molto esigue, rispetto alle quali mi pongo degli interrogativi che rivolgo a tutti voi, avendo apprezzato le affermazioni relative al coordinamento e quindi alla perfetta intesa tra le forze dell'ordine che qui sono state esplicitamente fatte dal direttore della DIA. Poiché non abbiamo una visione parcellizzata e monopolistica delle indagini patrimoniali, per cui queste spetterebbero soltanto ed esclusivamente alla Guardia di finanza, nel vostro lavoro complessivo, anche in sede di coordinamento disposto dal Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, quanto posto ha rispetto al lavoro complessivo, quante forze, quanto tempo e quanta energia percentualmente vengono dedicati all'attività di indagine sui patrimoni? E dalla vostra esperienza, e non solo dagli scarsi dati che ho citato, non derivate un apprezzamento secondo il quale ci vorrebbe una grande svolta e un grande salto di qualità nelle indagini sui patrimoni e quindi nella capacità stessa, al di là dei limiti delle norme, di proposta di sequestro dei beni mafiosi?

In conclusione, la terza domanda concerne gli appalti, perché mi ha impressionato ciò che ha detto poc'anzi il prefetto, anche a seguito di una opportuna sollecitazione del Presidente, sulle difficoltà che si incontrano addirittura nella semplice registrazione dei dati, cioè del rapporto tra la prefettura, il Comitato e le singole amministrazioni. Non mi riferisco solo al problema dei subappalti, che è stato già trattato, ma all'appalto vero e proprio e, per esempio, alla ricorrenza o alla frequenza topograficamente incrociata di alcune aggiudicazioni da parte di determinate ditte. Mi riferisco anche al fatto che spesso vincono gli appalti ditte che sanno in partenza di non guadagnarci nulla e magari si permettono

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

perfino di mettere in conto di perderci qualcosa, perché tali lavori servono come canali, strumenti, forme di riciclaggio oltre che di controllo del territorio e della pubblica amministrazione.

FIRRARELLO. Dal quadro che ci viene presentato, credo che si evidenzi un dato sul quale, probabilmente, potreste fornire una risposta più chiara. E' stato detto che la criminalità catanese è fortemente diversa da quella di Palermo: mentre lì vi sono collegamenti consolidati, qui ci sono convergenze di interessi che però, dopo poco tempo, possono non rimanere tali. Giacché Catania non ha una grandissima tradizione mafiosa - credo che in questa zona la mafia faccia le prime apparizioni circa venti anni fa - questo potrebbe significare che manca anche un riferimento storico per consolidare una mentalità, una cultura e un modo di essere della mafia stessa. Rimane comunque il dato disastroso, di cui parlava il prefetto: pur nella discontinuità dei comportamenti, a fine anno vi è un dato consolidato di cento omicidi. Una chiave di lettura del fenomeno deve pur esserci, perché non credo che si tratti di un comportamento casuale. La città di Catania non è la città di Palermo. Sappiamo benissimo che l'area di Catania è un terzo dell'intera provincia, eppure ci troviamo di fronte a bande criminali che operano nella città e che condizionano fortemente anche la provincia.

Emerge anche un altro dato: mentre Catania si va affermando sempre più per una tendenza alle collaborazioni (se ne registra un numero tra i più elevati a livello nazionale; forse Catania da questo punto di vista è la prima città d'Italia), in provincia non succede nulla, come se la criminalità, gli omicidi e la delinquenza non fossero altrettanto forti e presenti.

L'opera iniziale di monitoraggio delle opere pubbliche, che avvenne attraverso pochi e valentissimi funzionari di questa prefettura, che si collegarono soprattutto con i segretari comunali (e non con i sindaci o gli amministratori locali), diede un grandissimo risultato, fino al punto di avere quell'enorme dato ricognitivo di quasi 1.200 miliardi di opere finanziate e non appaltate. Credo che attraverso lo stesso collegamento potremmo sapere cosa avviene nel sistema delle opere pubbliche, perché a mio avviso il sistema dei subappalti rimane il più inquinato e pericoloso, in quanto collega ancora la malavita al sistema delle gare. Molte volte, peraltro, viene dimenticato un dato: più del 70 per cento degli importi relativi alle opere pubbliche che si appaltano in Sicilia è attribuito ad imprese non siciliane, che non risiedono in Sicilia; credo che tali imprese incontrino le medesime difficoltà di quelle siciliane, eppure - tranne casi rarissimi - non si hanno notizie di inquinamento e di contiguità con la malavita. Mi chiedo, pertanto, se le imprese siciliane siano il frutto della mafia, che determina le conseguenze nefaste alle quali sono andati incontro i "cavalieri del lavoro"; mi chiedo se sia opportuna la presenza di altre imprese minori, rispetto ai tanti appaltatori che operano in questa regione ormai da moltissimi anni, che consolidano una presenza che spesso - diciamolo pure - diventa opprimente per le aziende sane, sicuramente presenti in questa regione.

Quanto al problema delle indagini patrimoniali, constatiamo tutti che ci sono malavitosi che, pur non avendo un lavoro o un reddito di alcun tipo, circolano tranquillamente su automobili lussuose, conducono una vita agiata ed abitano in ville appariscenti: come è possibile? Che dati abbiamo su questo fenomeno? Ci sono indagini che ci mettono in condizione di capire se ci siano insufficienze legislative che poi impediscono di arrivare ad alti risultati oppure vi sono carenze di altro tipo, che quindi vanno corrette?

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

Abbiamo elettrificato quasi tutte le aziende agricole presenti sul territorio della provincia di Catania, ma si tratta di una ex elettrificazione rurale: è una ex elettrificazione perché i fili vengono rimossi e venduti. Sappiamo benissimo (ciò vale anche per i motori agricoli e per tanti altri furti che si registrano in questa provincia) che a Catania la rottamazione avviene solo ed esclusivamente in un'azienda, e sappiamo benissimo qual è: le Acciaierie Megara. E' così difficile effettuare un controllo severo, rigido, per impedire che questo continui ad avvenire? Non è possibile intercettare il passaggio di questi materiali?

DIANA. Vi chiederei di chiarirci ancora meglio il tipo di mafia esistente qui a Catania. Ci avete parlato di una mafia frantumata in 10-12 clan a cui non corrispondono - lo deduco, ma vorrei che voi lo confermiate o no - dei mandamenti, delle platee territoriali, dei territori da controllare: una mafia con un'alta conflittualità, abbastanza permeabile, fragile, al punto da produrre molti collaboratori.

Qual è lo stato della mafia a Catania: è il modello orizzontale della camorra campana o c'è qualche struttura verticale che corrisponde al clan vincente del momento o magari alla cupola che agisce come stanza di compensazione e di comando di vari clan?

Vorrei anche conoscere quale sia il vostro giudizio sulla pericolosità di questa mafia nell'ambito regionale e nazionale: nel passato, anche al di fuori della regione, abbiamo visto aggiudicare appalti ad imprese di questa provincia. C'è stato un arretramento della potenza della mafia catanese o la realtà è diversa?

Vorrei sapere, inoltre, se c'è riorganizzazione dei clan, considerato che - come ho sentito - tutti i latitanti sono stati catturati. Ci sono nuove leve? E in questo caso, che ruolo assumono la componente giovanile, le devianze criminali giovanili di cui si parlava anche in riferimento al fenomeno della dispersione scolastica? Quanto detto sinora inerisce la natura della mafia catanese.

L'ultima domanda riguarda l'inquinamento che produce la mafia nelle istituzioni della pubblica amministrazione. Ci sono stati comuni sciolti per condizionamenti mafiosi: a che punto è la situazione di questi comuni? Permangono rischi di infiltrazioni in altri comuni e nelle istituzioni catanesi?

PETTINATO. La sensazione che si ricava dalle risposte che abbiamo avuto sin qui - ma è un dato che posso confermare anche per la conoscenza personale che ho dei risultati dell'azione antimafia nel territorio di questa provincia - è che ci sia una grande efficienza, che produce risultati considerevoli sul terreno militare, cioè quello dell'operatività. I continui arresti, spesso sostenuti da successive collaborazioni, consentono di essere vigili sul territorio e di intervenire su una serie di processi criminali in atto; la sensazione finale, però, è che manchi qualcosa sul terreno della strategia complessiva, che consenta di dare il colpo che ferisca profondamente l'organismo che, pur con le caratteristiche articolate e le difficoltà che sono state evidenziate qui stasera, rimane comunque collettivo e complessivo: alla fine, infatti, rispetto agli strumenti, ma anche alle finalità delle azioni criminali, si può rilevare un'omogeneità complessiva. Mi esprimo in riferimento ad un fatto importante, che forse non è emerso sufficientemente. Non c'è dubbio che esisteva un sistema complesso che vedeva convergere gli interessi di un ceto e di un sistema politico e quelli di alcune imprese, e che all'interno di questa alleanza anche la criminalità organizzata svolgeva sicuramente un ruolo (forse non interamente disvelato), perché rispetto a due delle principali imprese catanesi - lo diceva il signor prefetto - sono emerse implicazioni anche pesanti con la criminalità organizzata. Ora è caduto tale sistema politico, che molto spesso "inventava" il

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

lavoro per quelle imprese. Abbiamo esempi clamorosi e importanti, l'ultimo dei quali - ricordato dal presidente della provincia prima del vostro arrivo in questa sala - è il centro fieristico di viale Africa: un classico caso di convergenza di interessi. Crollato quel sistema politico (anche se probabilmente la trama di interessi è stata disvelata solo in parte), si è determinato un effetto immediato anche nell'economia delle quattro principali imprese e probabilmente (forse azzardo in questo senso) è venuto meno non soltanto il sostegno finanziario, ma anche quello logistico e organizzativo, il che - immagino - ha spianato la strada all'arresto di una serie di capi importanti dell'organizzazione mafiosa. Certo, se non è possibile stabilire questo collegamento molto stretto fra la caduta del sistema politico e la caduta dei vertici del sistema mafioso, si tratta comunque di fatti storicamente molto vicini per cui possiamo ritenere che vi sia stato un qualche effetto.

Mi chiedo allora cosa sia mancato. So che è una domanda difficile, ma la sensazione molto precisa e allarmante è che in questa fase sia mancata la possibilità di un intervento strategico complessivo in grado di colpire la mafia al di là dell'indebolimento continuo attraverso l'arresto dei suoi soldati. Forse i capi di oggi non sono all'altezza dei precedenti, però ci sono.

I pentiti non parlano né di soldi né di droga: che valore possiamo dare a questo fatto? Io non riesco a decifrarlo. Con riferimento alle finanze della mafia qui più che una sensazione vi è una certezza: esiste un divario nettissimo, sconcertante fra i sequestri e le confische. Naturalmente, nel momento in cui viene compiuto il sequestro vi può essere una sopravvalutazione dei beni e delle imprese, perché mancano i dati di verifica, ma resta il fatto che vi è una forbice assolutamente sconcertante, riscontrabile nel dato a livello nazionale. Ho raccolto sere fa a Palermo dal procuratore Caselli informazioni che non sono affatto incoraggianti; anche a Catania questo dato è particolarmente grave. Abbiamo chiesto questa sera ai rappresentanti degli enti locali se e quanti immobili - mi mancava il dato circa l'ultimo anno - o comunque quanti beni confiscati abbiano ricevuto; ebbene la loro risposta è stata: solo un appartamento.

Vorrei allora porvi una domanda. La legge in base alla quale si procede al sequestro, cioè le misure patrimoniali, è piuttosto generosa quanto agli strumenti previsti, nel senso che consente di sequestrare molto facilmente. Se dovessimo valutare queste misure in altro regime, in altro luogo, con riferimento a criteri di costituzionalità, forse dovremmo porci qualche problema perché bastano i sufficienti indizi per sequestrare e, tutto sommato, la stessa confisca non è difficilissima, perché fa riferimento alla mancanza di giustificazione del possesso di quei beni. Teoricamente quindi noi possiamo pensare che vi è uno strumento che consente di attuare queste misure, eppure non ci si riesce. Credo che alla fine il patrimonio locale del boss mafioso e dei prestanome sia meno significativo. I pentiti non parlano di soldi e di droga perché queste attività non investono la quotidianità dell'organizzazione mafiosa. Si sequestrano società che non hanno più nulla al loro interno.

La mia domanda è: mancano gli strumenti investigativi? Lo chiedo sia al direttore della DIA sia al colonnello Peruzzo che è comandante di un'Arma che ha in questo campo una particolare specializzazione. Mancano gli strumenti di intelligenza del fenomeno, soprattutto delle articolazioni del riciclaggio, del riflusso sul terreno dell'economia lecita? Non diventa forse un ostacolo una legge che autorizzando confische e soprattutto sequestri, anche con indagini superficiali, può talora spingere ad affrettare il sequestro per la paura che i beni prendano altre strade? O sono comunque necessarie, come appare ormai a tutti, ma vorremmo capire da voi che operate a diretto contatto con il fenomeno, modifiche di questa legge, mettendo a punto strumenti ulteriori che consentano di procedere?

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

Credo che probabilmente quel che manca - e ritorno all'interrogativo che ponevo all'inizio del mio intervento - a una battaglia contro la mafia così forte e avanzata sul piano operativo sia proprio la capacità di intervenire sui patrimoni e sui meccanismi finanziari.

Voi avete suggerimenti da dare circa un'eventuale modifica della legge in materia che la renda efficace, e che soprattutto dia ai sequestri la capacità di resistere alla fase giurisdizionale, nella quale, fatalmente, le verifiche vengono ricondotte, sia pure parzialmente, a un sistema di garanzie processuali che è all'origine del diniego di confisca dei beni stessi?

PRESIDENTE. Rispondendo alla domanda del senatore Pettinato, vi pregherei di rispondere anche alle osservazioni sull'aspetto specifico collaboratori di giustizia-sequestro dei patrimoni. L'impressione che abbiamo avuto nel corso di molte audizioni è che ci sia stato un uso specifico dei collaboratori di giustizia per evitare nuovi delitti, che si può sintetizzare nella sua affermazione: la prima cosa che chiediamo loro è dove sono le armi. Questo è un modo per fare prevenzione efficace circa la possibilità di nuovi delitti.

Vi pongo la domanda in modo brutale: non vi sembra che sia stato sottovalutato l'aspetto patrimoniale nelle collaborazioni nel corso di questi anni? Non si è dato troppo poco peso a questo aspetto, mentre forse sarebbe il caso di cominciare ad attribuirvi molta importanza in una fase come quella attuale, con tutti i problemi sorti intorno al valore della collaborazione di queste persone con la giustizia?

PETTINATO. Signor Presidente, mi permetta di aggiungere un'ulteriore considerazione. Una delle ragioni dell'insuccesso finale riguardo ai patrimoni è il loro essere associati direttamente alle misure personali, per cui, se, ad esempio, muore Graci, non si può più andare avanti e finisce il sequestro patrimoniale. Potrebbe essere utile una modifica della legge che svincolasse questo procedimento dalle misure personali per focalizzare solo l'obiettivo patrimoniale con regole di accertamento che potrebbero essere non più quelle penali ma anche di carattere amministrativo?

LEUZZI. Risponderò alle domande di carattere più generale.

Riguardo alla loro ultima osservazione, è ovvio che se potesse essere il patrimonio oggetto della confisca, non legandolo strettamente alla persona, avremmo ovviamente risultati positivi: il caso Graci a Catania insegna. Infatti, il patrimonio di Graci, valutato in 200 miliardi, non appena morto il titolare, è stato restituito, perché la legge prevede il legame della misura patrimoniale alla persona del titolare. Bisognerebbe invece sottolineare l'aspetto oggettivo del patrimonio più che l'aspetto soggettivo del titolare, perché se questo patrimonio è nato ed è stato incrementato attraverso un'attività criminosa, è ovvio che è lo stesso patrimonio ad essere inquinato, non solo il soggetto che lo possiede o lo detiene. Sarebbe quindi importante mettere in evidenza - ripeto - l'aspetto oggettivo più che quello soggettivo.

Per quanto riguarda le indagini sulla gestione dei pentiti, che peraltro, come sappiamo, è attività di competenza dei magistrati, anche dal nostro punto di vista non si può non osservare che il livello dei pentiti di Catania non è particolarmente elevato. Essi danno notizie, sollecitati, sugli omicidi pregressi, ma è il livello stesso dei collaboratori di giustizia che probabilmente non consente indagini molto più sofisticate che riguardano i patrimoni. Questo è un giudizio da esterno, in quanto non gestisco né i pentiti né le indagini, ma credo

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

che possa essere confermato da tutti i responsabili delle forze dell'ordine qui presenti che il livello dei pentiti di Catania è piuttosto modesto.

PRESIDENTE. Quando lei parla di livello dei pentiti, si riferisce alla loro posizione nella gerarchia della organizzazione criminale?

LEUZZI. Personalmente ritengo - ma credo che anche gli altri rappresentanti delle forze dell'ordine possano dirlo - che non occupino alti gradi nella gerarchia. Conoscono quindi i depositi delle armi ma non la gestione del denaro, che è molto più sofisticata.

I senatori FIRRARELLO e FIGURELLI hanno posto due domande molto simili riguardo agli appalti pubblici e al monitoraggio di questo settore. Io non ho detto che non riusciamo ad avere le notizie dai comuni, ma poiché noi non abbiamo più il controllo degli atti e delle delibere, non c'è quel flusso costante delle notizie che poteva consentirci anni fa il controllo degli atti. Noi ora dobbiamo richiedere gli atti. Abbiamo operato d'intesa con il presidente della regione, che dispose il provvedimento per la costituzione a Catania di questa commissione mista di cui ho già parlato in precedenza. La commissione ha fatto il monitoraggio, ma non ci siamo limitati a questo. La Commissione, infatti, ha altresì cercato di individuare, comune per comune, recandosi sul posto, quali erano gli ostacoli che impedivano l'attuazione o comunque la prosecuzione di quei progetti. Vi sono motivi di ordine psicologico, perché è indubbio - è un fatto che ho verificato anche nelle altre province, in Campania e in Puglia, in cui ho avuto l'onore di essere prefetto - che vi è una certa resistenza o un certo timore oggi da parte dei sindaci nel procedere su queste strade. Il rischio di incorrere nel reato di cui all'articolo 323 del codice penale, l'abuso d'ufficio, fa sì che nell'attività dei sindaci si riscontri una certa resistenza psicologica. Naturalmente non si può imputare il fenomeno solo a tale fatto, ma questa è una componente.

Se poi aggiungiamo il fatto che in Sicilia la legge regionale in materia di lavori pubblici è ancora più complessa di quella nazionale e prevede una serie incredibile di visti, controlli e pareri incrociati, è ovvio che tutto ciò comporta un appesantimento e quindi un rallentamento. E' stato possibile per il prefetto di Catania o per altri accelerare le opere quando abbiamo avuto fondi regionali, ma con decreto della protezione civile, che ci consentiva di procedere in deroga. Il presidente Provenzano, con il quale ci siamo riuniti sia a Palermo sia a Roma, alla presenza dei Ministri dell'interno e dei lavori pubblici, ha rivolto una richiesta di collaborazione ai prefetti e naturalmente al Ministro dell'interno e al Presidente del Consiglio; noi siamo disponibili ma se è solo per presiedere le commissioni di appalto-concorso, non si riuscirà a snellire più di tanto, perché le procedure sono complesse e - ripeto - la legge siciliana prevede una serie di pareri da richiedere che rendono la procedura molto più complessa di quella nazionale. Credo che il senatore Pettinato conosca questo fatto meglio di me.

Il monitoraggio quindi non è impossibile, ma è un po' faticoso; dobbiamo raggiungere i comuni e cercare di capire dov'è l'ostacolo; abbiamo delle difficoltà, e stiamo cercando di superarle per informatizzare questo insieme di notizie, chiedendo ai comuni a che punto è il finanziamento, che altrimenti, di per sé, non vuol dire nulla.

FIRRARELLO. Lei sa che recentemente il Parlamento ha approvato una legge, impropriamente definitiva "decreto salvacantieri". Questo provvedimento, per quanto riguarda in particolare la Sicilia, diventa operativo per quei lavori che sono stati finanziati

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

dallo Stato, ad esempio della legge n. 64 del 1986. Avete segnalato a questo proposito casi di opere che sono state appaltate ma i cui cantieri sono attualmente bloccati?

*LEUZZI.* La commissione mista non si occupa delle opere dello Stato ma di quelle degli enti locali; dovremmo avere degli ulteriori poteri dal momento che i prefetti non seguono costantemente tale materia. Noi abbiamo iniziato questo monitoraggio sul territorio, ma ciò è surrogatorio rispetto ai poteri degli enti locali perché non rientra tra i nostri compiti.

*FIRRARELLO.* Quella fu una mia iniziativa quando ero assessore.

*LEUZZI.* Come prefetto, non rientra tra le mie competenze specifiche seguire i singoli atti e i singoli appalti, perché non ne avrei neanche le possibilità. Una cosa diversa è fare dei monitoraggi e, se vi è una precisa richiesta in tal senso, essere a disposizione della regione; ma sono necessarie norme specifiche, perché non possiamo intervenire in attività di competenza della regione.

Si è parlato dei furti di cavi elettrici. Si tratta di un argomento affrontato ripetutamente dal Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica nel corso di varie riunioni. D'intesa con i responsabili delle forze dell'ordine, abbiamo esaminato anche l'ipotesi che i furti di cavi elettrici fossero stati commessi in vista di successivi appalti.

*PRESIDENTE.* Signor prefetto, per una migliore utilizzazione del nostro tempo, ritenete che questi furti si possano ascrivere al fenomeno collegato alla criminalità organizzata?

*LEUZZI.* Riteniamo di no, a meno che non venga ora smentito dagli altri rappresentanti del Comitato.

*PINOTTI.* Vorrei raccontare alla Commissione parlamentare antimafia un particolare sui furti di cavi elettrici. Questi ultimi vengono immediatamente fusi in fonderie clandestine, dopo di che il rame viene trasportato presso acciaierie o stabilimenti di fusione, ma a quel punto il prodotto è già amalgamato. Di conseguenza, come si fa ad individuarne la provenienza?

*LEUZZI.* Il senatore Diana aveva rivolto una domanda sull'inquinamento delle istituzioni e degli enti locali. Nella provincia di Catania abbiamo avuto consigli comunali sciolti per infiltrazione mafiosa; essi sono stati commissariati ma al momento non disponiamo di nessun elemento concreto per poter affermare che le nuove amministrazioni sono condizionate dalla mafia e quindi è necessario intervenire con la legislazione antimafia. Come ho già detto, per adottare qualsiasi provvedimento il prefetto deve disporre di elementi concreti, mentre allo stato dei fatti non ne abbiamo. Non so se la magistratura ne sia in possesso.

*PRESIDENTE.* Non le chiedo un giudizio politico ma se, a suo avviso, il rinnovamento che vi è stato con le ultime elezioni amministrative, dopo la fase del commissariamento, fornisce garanzie sufficienti rispetto alla continuità del fenomeno.

*LEUZZI.* Sì, dal punto di vista della volontà dei nuovi amministratori locali.



## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*FINAZZO*. Per quanto riguarda la domanda che mi è stata rivolta dall'onorevole Lumia e dal senatore Figurelli, devo fornire alcune notizie sul quadro dei beni sequestrati e confiscati.

*PRESIDENTE*. Vi prego di non dimenticare di risponderci sulla vicenda Spartà, dal momento che domani mattina avremo un colloquio con la signorina Rita Spartà e la signora Carmela Lo Castro-Spartà.

*FINAZZO*. Per quanto riguarda i beni sequestrati, nel mese di gennaio ad Aci Catena la Polizia di Stato ha portato a compimento un'operazione con l'arresto di quattro appartenenti al clan Laudani. Si tratta di soggetti interessati indirettamente alla gestione di un grande complesso, la discoteca Miami, che è una delle più grandi della provincia di Catania; essi sono stati arrestati in quanto responsabili di estorsione, di aver falsificato alcune fatture in seguito alla costruzione di immobili, e del riciclaggio di auto rubate; in sostanza, per tutta una serie di gravi reati. Utilizzavano la discoteca - gestita da una persona perbene, cioè dal cognato di uno di loro - quale luogo di ritrovo e di riunione per i malviventi della zona. Terminati gli arresti, nell'arco di due mesi siamo riusciti a proporre il sequestro di questi beni per un valore di 40 miliardi di lire, e nell'arco di cinque mesi - proprio pochi giorni fa - abbiamo ottenuto l'emissione di tale provvedimento.

Per quanto riguarda la struttura di cui sono responsabile, vi è un'adeguata preparazione del personale e nello scorso mese di febbraio, in occasione di una visita agli uffici giudiziari, il procuratore nazionale antimafia, dottor Pier Luigi Vigna, ha espresso il suo apprezzamento per i pregevoli provvedimenti adottati dal questore. Ho rappresentato il fatto che il merito non era solo mio ma anche del personale che con grande impegno e puntigliosità, in qualche caso direi anche con una certa dose di rischio non indifferente, compie questi accertamenti recandosi sul posto e rilevando la situazione reale.

Quindi, un provvedimento di sequestro è stato emesso a distanza di cinque mesi, un periodo di tempo che, a mio avviso, non è eccessivo, perché due mesi sono stati necessari per svolgere gli opportuni accertamenti e tre per ottenerne l'emissione.

A parte tale episodio, abbiamo presentato nel 1997 - alla data di ieri - 13 proposte di sequestro di beni per un valore di 89 miliardi di lire. Il funzionario preposto a tale settore, oltre ad essere molto bravo e preparato negli accertamenti e nella stesura dei provvedimenti, è assai preciso e corretto nella valutazione dei beni e si serve spesso dell'ufficio tecnico erariale e di altre strutture dello Stato. Su 13 proposte di sequestro ne sono state accolte tre per un valore di 68 miliardi di lire; due sono state rigettate, e quindi ne rimangono da trattare cinque per un totale di 7 miliardi e 350 milioni di lire. Complessivamente, fino alla data di ieri, nel 1997 sono state disposte confische per 38 miliardi e 300 milioni di lire.

Lo scorso anno, in riferimento ai dati riportati nella relazione del procuratore generale - io ricopro la carica di questore di Catania dall'agosto del 1996 - soltanto da parte della questura sono state avanzate 40 proposte di sequestro di beni per un valore complessivo di 189 miliardi di lire.

*LUMIA*. Che fine hanno fatto questi beni confiscati?

*FINAZZO*. Il primo grado di questi procedimenti a volte dura anche anni e, a proposito di eventuali modifiche da apportare alla legislazione antimafia vigente, in occasione dell'incontro che vi è stato con il dottor Pier Luigi Vigna, si è fatto cenno alle difficoltà di individuare i prestanome e i beni ad essi intestati. Ho fatto riferimento ad un caso specifico

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

da me vissuto nel Trapanese. I beni sequestrati ad Agate Mariano - che tutti conoscono, anche l'uomo della strada - pari a circa 5 miliardi di lire, gli sono stati restituiti. Allora, la modifica che vorrei proporre è la seguente. Potrà anche apparire grave ciò che affermo, ma se il soggetto si chiama Agate Mariano personalmente non gli restituirei neanche una lira. Una volta che sappiamo chi è Agate Mariano, cioè il prestanome di Totò Riina, non dobbiamo restituirgli nulla, altrimenti avremo lavorato mesi e mesi per nulla: egli è il capomafia di Mazara del Vallo e, se vogliamo, del Trapanese. Comunque, è evidente che la mia è una provocazione.

PETTINATO. Dovrebbe restare dentro il processo a carico di Agate Mariano, invece di avere un procedimento a parte.

FINAZZO. Noi cerchiamo i prestanome, e una volta che conosciamo il vero titolare dei beni sequestrati, glieli restituiamo! Intanto, sequestriamo ciò che ha il titolare, per i prestanome si vedrà. Comunque il personale che lavora in tale settore è sufficiente, abbastanza qualificato e assai motivato.

Per quanto riguarda i latitanti, disponiamo di una sezione per la loro ricerca e di una squadra sufficiente per le relative esigenze; in ogni caso, quando debbono svolgersi accertamenti, indagini o ricerche che richiedono un maggiore supporto di uomini si fa ricorso alle altre sezioni della squadra mobile, e se del caso anche ad altri commissariati e alla Criminalpol. Inoltre, è di grande ausilio l'apporto del Reparto prevenzione crimini, che il Dipartimento mette stabilmente a disposizione - quindi 365 giorni all'anno - della questura di Catania, sia nella fase esecutiva del piano per la cattura dei latitanti sia nei servizi di prevenzione che negli ultimi tempi siamo riusciti ad effettuare non solo nel capoluogo ma anche in provincia, proprio per dare una risposta alle esigenze di maggior sicurezza che provengono dai piccoli centri e dalla periferia.

Non aspettiamo che taluni latitanti vengano inclusi nell'elenco dei 500: una scelta può avere motivazioni diverse, e se vi è una notizia confidenziale è necessario verificarla subito. Ciò accade o in relazione alla pericolosità del soggetto, o perché abbiamo notizie che un latitante sta per spostarsi da una località all'altra, oppure perché veniamo a conoscenza di notizie per cui "*cherchez la femme*", e questo aiuta moltissimo nelle indagini.

Tanto per fare un esempio dell'impegno ed anche dei risultati conseguiti, posso dire che abbiamo arrestato a Milano quattro mesi fa Franco Mantaro del clan Santapaola, ricercato dalle autorità italiane e da quelle svizzere. Come avviene anche in Italia, egli aveva avuto un permesso premio, era uscito dal carcere e aveva lasciato la Svizzera per andare a Milano. La squadra mobile di Catania ha avuto una soffiata buona e dopo otto giorni di pedinamenti è riuscita a localizzarlo proprio nel capoluogo lombardo. Mangione, un altro pericoloso latitante del clan Santapaola, lo abbiamo arrestato nella zona circumetnea. Un altro elemento di spicco del clan Santapaola, cioè Corrado Favara, lo abbiamo arrestato mentre tornava da un appuntamento con altri malavitosi tenutosi in Calabria. Siamo intervenuti sullo stretto di Messina in perfetto accordo con la squadra mobile di Messina e lo abbiamo arrestato. E' evidente che talune scelte operative dipendono da circostanze contingenti; in ogni caso, non aspettiamo che determinati personaggi entrino nella *hit parade* dei ricercati per porre su di loro la nostra attenzione. Vorrei inoltre precisare che non abbiamo latitanti che in questo momento sono entrati nella *hit parade* della pericolosità.

Per quanto riguarda il delitto Spartà, interverrà il colonnello Pinotti; successivamente, potrò fare una piccola precisazione per illustrare meglio la situazione.

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Per quanto riguarda l'omicidio Minniti, è noto che il pentito, o *ex* pentito, Giuseppe Ferone se ne è attribuito la paternità. Egli lo ha commesso nel momento in cui aveva lo *status* di pentito con la finalità non soltanto di compiere una vendetta ma di scatenare un conflitto per indebolire gli altri clan, recuperare spazio e rafforzare maggiormente il suo gruppo.

*PINOTTI*. Seguo anch'io l'ordine delle note che ho preso.

Confermo il dato del questore: i latitanti compresi nella citata lista dei 500 sono appena 10. Alcuni li consideriamo deceduti; altri sono in via di localizzazione all'estero. La cattura del latitante mafioso ci impegna molto intensamente se consideriamo che nel 1996 ne avevamo catturati 10 e nei primi 5 mesi di quest'anno siamo già a 9: un "latitante medio" ci impegna per 2 o 3 mesi di tempo per attività tecniche, di pedinamento. Naturalmente talvolta succede che una decisione del tribunale della libertà ci sottragga 10-15 latitanti.

Le nostre forze organiche e la componente operativa sono a misura, ed ammontano a circa 100 uomini; abbiamo un sovraorganico di circa 20 persone, impegnate per le scorte. Questi 84 uomini devono fare tutto: le indagini patrimoniali, la ricerca dei latitanti e l'intensa attività di riscontro dei collaboratori di giustizia.

Vorrei fornire un altro suggerimento, oltre ai tre che avevo già indicato, a proposito dei latitanti. Il latitante usa normalmente l'attrezzatura microcellulare, il GSM: se parla, qualche accenno riusciamo a captarlo. La Direzione nazionale antimafia mette a disposizione delle Direzioni distrettuali antimafia una quindicina di apparecchiature per captare queste conversazioni: bisognerebbe aumentare il parco di tali apparecchi, in maniera che se ne possa determinare la pronta disponibilità per località come Catania ed altre. Al momento, infatti, si segue il criterio della "prenotazione": uso questo termine, perché tale è la situazione. Ripeto: il latitante, se parla, parla in quel modo, ma le prenotazioni prevedono talvolta tempi di attesa di mesi.

Per chi ignorasse il caso Spartà, ricordo che nel gennaio del 1993 vennero uccise tre persone: il padre e i due fratelli della signorina Spartà. I colleghi carabinieri di Randazzo trassero immediatamente in arresto quattro persone per omicidio ed associazione per delinquere. Il pubblico ministero convalidò il fermo, il giudice per le indagini preliminari fece lo stesso, così come il tribunale della libertà: i quattro, quindi, rimasero in stato di detenzione. Dopo circa otto mesi, però, la Corte di cassazione annullò il provvedimento.

Allo stato, la situazione è la seguente: uno di questi è latitante perché nel frattempo, rimesso in libertà, si è reso responsabile di un altro tentato omicidio; i rimanenti tre sono rimasti in carcere, perché detenuti per altra causa, per associazione per delinquere. Questo è il quadro giudiziario.

PRESIDENTE. Come è scattato il 416-*bis* nei loro confronti?

*PINOTTI*. E' scattato anche per altri motivi connessi con l'omicidio: sono stati infatti arrestati per l'omicidio e per associazione per delinquere.

Passiamo al quadro personale della signorina Spartà, con la quale ho avuto vari contatti. La signorina Spartà in questi 4 anni ha chiesto giustizia e adesso chiede la riapertura del caso. Abbiamo preso contatti con il magistrato, abbiamo rispolverato le carte, riletto i verbali, comparato ed esaminato gli atti, ma da questo lavoro non è emerso alcunché. Ci stiamo impegnando con i collaboratori di giustizia dell'Acese e di Randazzo, zone di influenza rispetto al caso, per verificare se nella loro memoria affiora qualcosa

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

connessa alla vicenda. Faccio però presente che qualche giorno fa un collaboratore di giustizia mi ha risposto che non era in grado di ricordare quali e quanti omicidi aveva commesso, perché ne aveva fatti praticamente ogni giorno: bisognerebbe riuscire a trovare uno spunto, un particolare, qualcosa che lo porti ad individuare quel triplice omicidio, perché potrebbe essersi interessato alla questione, potrebbe avere prestato la sua opera o più semplicemente ne avrebbe potuto sentir parlare. Abbiamo preso accordi anche con la polizia e i magistrati affinché chiedano ai collaboratori di giustizia interrogati se sanno qualcosa in merito: il nostro impegno sulla vicenda, come ho detto alla signorina Spartà, per il momento è questo. Ripeto che con il magistrato abbiamo rivisto tutti i documenti e stiamo percorrendo anche la strada che ho poc'anzi indicato, ma non vogliamo illudere l'interessata.

Caso Famà. Uno dei collaboratori arrestati si è chiamato in correità per l'omicidio Famà. Da quello che risulta, non doveva essere ucciso l'avvocato Famà, ma un altro avvocato; decisero per lui in ragione del fatto che era considerato un nome altisonante. Naturalmente, si sta verificando a questo proposito se il collaboratore stia dicendo la verità, ma anche altri collaboratori di giustizia stanno riferendo su tale episodio: l'opera di comparazione sarà compito dell'autorità giudiziaria e del pubblico ministero.

In merito, poi, all'asse Palermo-Catania, vorrei evidenziare che esso, nell'ambito dei gruppi criminali, è individuabile con il gruppo Santapaola. Santapaola è in carcere, ma ciò nonostante trova qualche spiraglio per far giungere notizie all'esterno tramite le vie "naturali", come i colloqui o gli avvocati; naturalmente ha dei referenti, dei prestanome che sono sotto la nostra attenzione investigativa: in parte sono stati individuati e potremo al più presto trarli in arresto.

LUMIA. Mi scusi se la interrompo. Lei sta dicendo una cosa molto importante per la nostra Commissione, che sta approfondendo proprio la questione collegata al 41-bis. Santapaola riesce ad impartire comandi utilizzando le scappatoie oggi concesse dalla sua partecipazione a numerosi processi (e proprio per evitare questo stiamo riflettendo sull'opportunità di istituire le videoconferenze) oppure, a prescindere dai processi, pur applicando in modo pieno e totale il dettato dell'articolo 41-bis, egli potrebbe ugualmente impartire comandi e quindi svolgere il suo ruolo di capomafia?

PINOTTI. Esigenze giudiziarie impongono la presenza di Santapaola tra la Calabria e la Sicilia, in particolare a Catania: è ascoltato costantemente e quindi viene continuamente tradotto. Questo già non va bene, ma per i mesi a venire non si potrà fare diversamente.

I "colloqui" avvengono. Qualche mese fa abbiamo arrestato un agente di polizia penitenziaria che - secondo quanto riferitoci da un collaboratore di giustizia - avrebbe fatto arrivare in carcere una pistola, che è stata trovata dove era stato detto: i suoi possibili usi sono mille.

PRESIDENTE. Quando lei afferma che "i suoi possibili usi sono mille", cosa intende? Una pistola può essere usata per un omicidio o un suicidio.

PINOTTI. Allo stato degli atti il suicidio è l'ipotesi meno probabile.

PRESIDENTE. Poteva dunque servire per organizzare una fuga, per minacciare e per usarla...

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*PINOTTI.* ...oppure per una vendetta all'interno di una gabbia!

**PRESIDENTE.** Essendo sottoposti ai rigori del 41-*bis*, non basta una pistola per uscire da un carcere: evadere dal carcere con la pistola in mano non dovrebbe bastare, perché altrimenti si tratterebbe di un 41-*bis* un po' particolare; nemmeno dal carcere di San Nicola di Avezzano si evade solo con una pistola! Ci vuole, allora, una rete di complicità. Avete accertato se questa pistola sarebbe potuta servire a qualcosa di particolarmente rilevante?

*PINOTTI.* Doveva servire per un regolamento di conti fra detenuti.

Riprendo il discorso del senatore FIRRARELLO, nel 1996 noi carabinieri abbiamo indagato su circa 10.000 persone: 2.000 di esse sono state tratte in arresto e le restanti 8.000 sono state denunciate a piede libero. Raffrontando e comparando i primi 5 mesi di quest'anno rispetto agli omologhi dell'anno scorso, abbiamo arrestato 43 persone in più ne abbiamo denunciato a piede libero 695 in più. Le nostre 9 compagnie, 2 in città e 7 in periferia, operano costantemente, e questi sono i dati.

La strategia di contrasto. I carabinieri sono particolarmente dediti al contrasto con i Laudani: abbiamo seguito il filone giusto e ne abbiamo arrestati diversi. Quindi, oltre al contrasto immediato (quello che si esplica nel restringere i soldati e disarmarli) poniamo in essere tutta una serie di misure di prevenzione, personali e patrimoniali. Talvolta tali soggetti vengono scarcerati; quelli che non integrano con il loro comportamento gli estremi di reato rimangono liberi: noi li proponiamo per misure di prevenzione personali che li obblighino a rimanere in certi luoghi, a rispettare certi orari, pena l'arresto: e ne arrestiamo molti!

Quante alle indagini patrimoniali, noi carabinieri non abbiamo una particolare specializzazione: tutto è a carico di quei 100 uomini di cui dicevo prima. Nonostante ciò, nel 1995 abbiamo predisposto 18 proposte di sequestro di beni e 10 nel 1996. Il valore dei beni sequestrati ammonta a molti miliardi; della confisca è stato già detto.

Sono poi pienamente d'accordo su quello che diceva il signor prefetto, che il livello dei nostri collaboratori è medio-basso; ciò a causa della stratificazione criminale, ma anche per fattori culturali e patrimoniali. In questi ultimi anni abbiamo arrestato Giuffrida, che è considerato un capozona. Per mezzo suo e sulla base di nostre indagini abbiamo sequestrato diversi beni. Specialisti per questo tipo di attività, qui a Catania, sono i componenti della sezione anticrimine del ROS, il Raggruppamento operativo speciale, che vengono coordinati a livello centrale, ma che lavorano in stretta intesa con noi, carabinieri del comando provinciale. Loro si interessano in particolar modo del controllo degli appalti e delle indagini patrimoniali di alto livello: i risultati sono abbastanza rilevanti. Certo, ricorrere a tale soluzione per noi è più semplice e più immediato, anche perché le nostre forze non ci consentono di svolgere grandi indagini e la cattura di un latitante - come ho già detto - può occupare talvolta mesi e mesi di lavoro.

**PRESIDENTE.** Quindi lei attribuirebbe alla particolare caratura nell'ambito della gerarchia il fatto che sono stati arrestati alcuni soggetti che, pur essendo collaboratori di giustizia, sono divenuti dei rapinatori di banche, come recentemente è avvenuto a Roma?

*PINOTTI.* Loro sapranno quanto prendono di stipendio i collaboratori di giustizia!

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

PRESIDENTE. Sì, certo, ma conosco perfettamente anche gli stipendi dei metalmeccanici, che non rapinano le banche!

*PINOTTI.* Il problema è nell'indole, perché questi soggetti sono abituati ad un certo tenore di vita.

PRESIDENTE. La ringrazio, colonnello Pinotti.

Visto che stiamo affrontando il tema dei patrimoni, darei ora la parola al tenente colonnello Peruzzo.

*PERUZZO, comandante del gruppo della Guardia di finanza di Catania.* Con riferimento specifico all'aspetto relativo ai patrimoni in capo alla mafia, devo ammettere che le norme, così come sono state predisposte ed applicate, non presentano alcuna lacuna, anzi sono del tutto corrispondenti alle necessità.

Vi sono però nelle norme dei concetti specifici che riguardano l'appartenenza e la disponibilità dei beni, ma anche le persone di cui è possibile verificare appunto la disponibilità dei beni stessi; quel che manca è un ulteriore aspetto, che si riferisce all'amministrazione dei beni. E' innegabile che ci sia qualcuno che amministri capitali e beni accumulati dalla mafia. Cercare i patrimoni attraverso le scritture in uso, per quelli immobili, o nell'ambito delle banche, per il passaggio di capitali, è un lavoro abbastanza stupido, nel senso che basta seguire il bene immobile trascritto o verificare dove siano finiti i soldi, quali siano state le trasformazioni subite, quali siano i conti sui quali sono stati depositati.

Il problema è che non vengono mai utilizzati tali sistemi per far sì che i soldi non vengano trovati: se qualcosa manca, allora, in effetti è proprio nelle indagini. Sono le indagini che si accontentano - a mio avviso - di colpire il primo livello. Questo è un problema gravissimo. Si conduce l'indagine, si arresta colui che ha commesso l'omicidio, che ha utilizzato questi beni per comprarsi la casa o la macchina blindata, ma non si va oltre. Siccome i capitali mafiosi sono piuttosto rilevanti, bisognerebbe proseguire nell'attività di indagine, per individuare le persone cui questo primo livello faceva capo.

E' indubbio, insomma, che i grandi capitali non possono essere amministrati da piccoli uomini, ma solo da grandi personaggi, da società importanti che devono nasconderli nelle pieghe di bilanci societari piuttosto consistenti. Quando vengono scoperti i patrimoni mafiosi a seguito di indagini svolte dall'Arma dei carabinieri, dalla Polizia di Stato o dalla Guardia di finanza, in effetti l'attività di verifica si ferma a controllare quanto possibile sulle scritture o presso gli istituti bancari; tutto quello che invece esiste al di fuori, in altre strutture, in altri luoghi viene tralasciato. Queste altre strutture, questi altri luoghi non possono che essere trovati attraverso indagini che partano dal fatto, ma che si sviluppino attraverso un'identificazione di coloro che amministrano o dei luoghi in cui questo denaro è custodito.

PRESIDENTE. Lei si è dato una ragione di questa carenza?

*PERUZZO.* Non mi sono dato una ragione di questa carenza, ma mi sono convinto che deve essere per forza così. Non posso attribuire una colpa o individuare una difficoltà particolare. Evidentemente è la dimensione del fenomeno che porta a fermarsi ad un livello così insufficiente di indagine. Sto esprimendo una sensazione; non posso riferire un fatto

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

concreto. Ma, se è vero, come deve essere vero, che la mafia ha mosso ed amministra grandissimi capitali, e se è vero che questi capitali non vengono trovati, deve essere altrettanto vero che qualcosa nelle indagini manca. Su questo non c'è dubbio.

Il problema è che purtroppo la necessità di affrontare un fenomeno così vasto, così grande, così numericamente importante porta a trascurare l'approfondimento delle indagini, che, ripeto, non possono essere condotte sulla persona o sulle persone che gravitano intorno al soggetto che è stato coinvolto, ma devono essere sviluppate attorno ad altri fatti, ad altre conoscenze, attraverso altre persone che non sono direttamente collegate né per motivi di parentela né, naturalmente, per motivi di criminalità ai soggetti direttamente responsabili del fatto criminoso in sé. Questa, come dicevo, è una sensazione, ma rappresenta quasi una certezza; non è certo un teorema ma dà conto, secondo me, della realtà delle cose. Ecco per quale motivo c'è una grossa difficoltà di arrivare alla scoperta dei grandi capitali mafiosi.

PRESIDENTE. E' del tutto evidente, non c'è bisogno di venire a Catania per saperlo, che c'è uno scarto fra la quantità enorme di capitale accumulato con attività criminose e la quantità di sequestri e confische. Uno dei capisaldi dell'attività di questa Commissione è quello di approfondire e di sviluppare la capacità di intervento, di iniziativa e di contrasto su questo terreno.

Lei ci segnala un aspetto molto importante, cioè che il nostro sistema di indagine consente di arrivare al primo livello, e che difficilmente si va oltre. Le chiederei perciò se lei ritiene che occorra cercare in ambienti e situazioni tradizionalmente non coinvolti in attività di indagine e se ha qualche idea più precisa per farci capire a cosa si riferisce quando afferma che occorre fare qualcosa in più.

PERUZZO. Ci potrebbero essere, ad esempio, delle azioni di monitoraggio su alcune società a responsabilità limitata che acquistano immobili in Sicilia, e che hanno sede, ad esempio, a Milano, a Roma, in città non siciliane.

PETTINATO. Si tratta di finanziarie?

PERUZZO. Ormai le finanziarie sono molto controllate. E' chiaro che, con l'intervento della Consob, previsto dalle nuove misure legislative, queste società sono molto più controllate di un tempo anche se sono ancora in fase di definizione.

CENTARO. Lei ritiene, in relazione al sequestro dei beni del gruppo Graci, che notoriamente era titolare della Banca agricola etnea, che questo istituto bancario fosse nato o potesse essere utilizzato anche per riciclare denaro?

PERUZZO. Non sono in grado di dirlo. Le posso solo dire che la Banca agricola etnea è stata controllata molto a fondo da un comitato di persone altamente specializzate, fra i quali anche l'attuale comandante in seconda del Corpo della Guardia di finanza, e sotto la direzione continua dei curatori di quella attività. L'autorità giudiziaria aveva disposto quel particolare intervento mirato proprio a verificare se la banca - mi sembra che è questo l'aspetto cui lei si riferisce - avesse gestito fondi provenienti da attività illecita connessa a fenomeni mafiosi.

Credo tuttavia che anche le banche potrebbero avere le loro responsabilità e ritengo che in questo senso non sia sufficiente quella norma in base alla quale si debbono segnalare

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

versamenti, nel corso di un certo periodo di tempo, superiori a una determinata somma, quando si ritiene, in modo quasi certo, che provengano da attività illecita. Sarebbe probabilmente più utile che la segnalazione avvenisse in modo automatico, senza attribuire all'esperienza di un funzionario il collegamento fra il versamento e la probabile origine illecita del denaro.

*FINAZZO.* Vorrei collegarmi a quanto detto dal colonnello Pinotti a proposito del delitto Spartà. Anche noi ci siamo attivati a seguito delle intese che ci sono state anche alla presenza del signor prefetto. Abbiamo attivato le fonti informative, abbiamo avuto contatti con i collaboranti gestiti dalla Polizia di Stato; uno di questi collaboranti - la notizia sarà riferita all'autorità giudiziaria - riconduce il delitto a un tentativo di estorsione cui gli Spartà si sarebbero sottratti, tentativo messo in atto da un gruppo malavitoso della zona di Paternò. E' una notizia di qualche giorno fa; il funzionario si è recato fuori per un colloquio investigativo, alla presenza del magistrato.

*CENTARO.* Per quanto riguarda l'omicidio Famà, lei ritiene ipotizzabile la strada che l'avvocato Famà non abbia voluto fare ciò che altri farebbero, cioè svolgere un'attività di collusione o contiguità e non solo un'attività difensiva pura o semplice? Ovvero l'altra ipotesi che l'avvocato Famà non abbia voluto più fare quel che faceva prima (questa sarebbe l'interpretazione *in malam partem*)?

*PINOTTI.* Il collaboratore è stato sentito dal magistrato circa l'omicidio Famà, ma non conosco in maniera approfondita il testo dell'interrogatorio.

*PRESIDENTE.* E anche se lo conoscesse, non potrebbe darci notizie su un'indagine in corso.

*PINOTTI.* Certo, anche se lo conoscessi non potrei darle notizia, ma posso dire che l'avvocato Famà sarebbe stato scelto perché considerato un emblema.

*PRESIDENTE.* Perché veniva considerato un nome particolarmente altisonante?

*PINOTTI.* Sì, esattamente.

*LUMIA.* Altisonante in relazione a cosa?

*PINOTTI.* Vorrei seguire l'indicazione del Presidente e possibilmente non rispondere.

*PRESIDENTE.* Signor questore, lei ci ha riferito qualcosa sull'omicidio Spartà e a questo proposito vorrei rivolgere solo una domanda senza che lei ci fornisca particolari, perché stiamo parlando ancora di ipotesi da verificare. Nel caso che quella ipotesi che state verificando si mostrasse realistica, questo escluderebbe le persone che sono considerate dalla signorina Spartà gli esecutori materiali del delitto?

*FINAZZO.* La notizia va verificata perché è solo di ieri sera. Bisogna perciò verificare se quei soggetti che erano stati indiziati abbiano fatto parte di questo quadro.



*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

Il senatore Diana aveva posto poi un quesito sulla qualità della mafia catanese. Ritengo che si possa parlare per la mafia catanese attuale, cioè per i soggetti in libertà, di bande di criminali a tutti gli effetti. Ci sono delle eccezioni, ci sono anche delle menti, ma abbiamo attualmente in prevalenza bande di criminali che non hanno, come dicevo prima, capi carismatici in grado di delineare una strategia di un certo livello e non hanno neppure la capacità di coagulare le forze che ne fanno parte. Non hanno un forte consenso, e questo spiega perché gli omicidi si susseguono con una certa cadenza. Non ci sono regole verticistiche, non c'è una gerarchia verticistica; ci sono soggetti che possono avere una posizione di supremazia, ma non è un potere in senso stretto come appare per le cosche corleonesi. Non c'è quella disciplina ferrea, quelle regole ben precise che impongono ai singoli determinati comportamenti. Gli omicidi si spiegano in questo senso: soggetti che vogliono vendicarsi per un sgarro ricevuto, uccidono, e sanno di non incorrere nella vendetta del capo; soggetti che sparano perché hanno avuto un'informazione di concorrenza sleale, perché il complice si è appropriato di una parte del bottino o di una parte del profitto del traffico di droga.

In questa situazione la devianza giovanile ha un certo ruolo, perché le liste di attesa sono lunghe. I gruppi si rigenerano facilmente, non mancano giovani pronti ad entrarvi; negli ultimi giorni abbiamo avuto soggetti che si sono dichiarati disponibili a collaborare i quali, pur avendo moglie e figli a carico, disponevano di appena 150.000 lire, nella certezza di tirare avanti per qualche giorno. Vanno a vendere la dose di droga; fanno la piccola rapina, ma vivono sapendo di far parte di un clan e diventano meri esecutori di qualcuno che magari è un po' più intelligente di loro.

*PERUZZO.* Desideravo rispondere sulla questione della territorializzazione di cui aveva parlato anche il questore di Catania.

Sono assolutamente convinto che l'eccesso di territorializzazione - mi riferisco in particolare al corpo della Guardia di finanza - in una società così impregnata di criminalità o comunque di cattiva condotta sia particolarmente negativo. Molti dei nostri militari sono originari di queste zone; molti si sono sposati con donne di questa regione: la percentuale è elevatissima. Alcuni fanno pensare che vi siano collusioni con personale locale dedito alla criminalità. Molte cose fanno ritenere che vi siano fenomeni di superficialità, cioè che le conoscenze di alcuni vengano portate all'esterno. Sta di fatto però che anche questa superficialità è causa di pericolo, di difficoltà ai comandi, e di situazioni piuttosto spiacevoli e brutte.

Sono convinto che in una terra come la Sicilia sia purtroppo indispensabile procedere all'allontanamento dopo un certo periodo del personale originario del posto o del personale che per tanto tempo è rimasto in questa regione. Mi rendo conto che ci sono delle difficoltà.

*PRESIDENTE.* Ci può dire secondo lei quale sarebbe il periodo di tempo, cominciando dagli ufficiali?

*PERUZZO.* Sono sei anni che sto a Catania e dovrete mandarmi via immediatamente. Una volta la Guardia di finanza usava un criterio che andava bene: c'era una sorta di lunga permanenza, stabilita in un certo numero di anni. Ci sono poi elementi la cui valutazione andrebbe lasciata ai vari comandanti i quali dovrebbero avere facoltà di dire se non è opportuno, se sarebbe meglio, se non è giusto, senza andare magari troppo a fondo, non

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

perché non si voglia farlo, ma perché una situazione impone l'allontanamento di qualcuno che si può pensare non sia adatto a restare in queste zone.

PRESIDENTE. Voi conoscete le difficoltà di bilancio. Noi stiamo facendo uno studio su quanto costa mobilitare mille uomini.

PERUZZO. Mi rendo conto delle difficoltà; ed infatti l'ho premesso.

PRESIDENTE. Vediamo però se si possono ricercare delle soluzioni. Nell'ambito del medesimo territorio le persone non abitano mica sempre negli stessi paesi!

PERUZZO. Vi è un grande problema - lei lo sa benissimo, signor Presidente - e cioè l'abitazione. Qui in Sicilia, ad esempio, diamo la possibilità ai nostri militari di "pendolare" anche su distanze piuttosto considerevoli. Vi sono militari che percorrono 100, 120 o 150 chilometri all'andata per prendere servizio e altrettanti per tornare a casa. Vi sono persone che da Sant'Agata di Militello vanno ad Augusta, o da Ragusa a Messina: pur di avere la possibilità di tornarsene a casa la sera oppure pur di non pagare un elevato affitto si sobbarcano disagi di questo genere.

Bisognerebbe ricercare una soluzione, come quella da lei suggerita, che però non risolve tutti i problemi, perché quando si supera una distanza di nove chilometri dalla sede in cui si presta servizio, dopo un certo periodo di permanenza si rientra egualmente nell'ambito della normativa, appellandosi alla quale il militare chiede un trasferimento come se fosse andato a vivere a Venezia o a Torino. Certamente non ha mobili o masserizie da portarsi dietro, ma percepisce quell'indennità prevista per colui che si sposta oltre i nove chilometri di distanza dalla sede in cui presta servizio. Questo fatto sarebbe certo superabile, per esempio, dopo cinque o sei anni, perché il limite temporale dei quattro anni fa scattare la riduzione dell'indennità che diventerebbe abbastanza sostenibile. Ho esposto tale problema perché esiste effettivamente...

PRESIDENTE. Lei ci ha confermato un problema che troviamo dappertutto.

PERUZZO. ...ed è aggravato da fenomeni di comparato che sono veramente micidiali. Purtroppo, abbiamo militari che risiedono in questo territorio, sono amici di altri militari, hanno amici di altri amici e tra loro possono farsi delle confidenze assolutamente pericolose anche per il reparto in cui prestano servizio. Non mi riferisco poi alla circostanza che possano raccontare questioni di ufficio a persone che certamente non dovrebbero conoscere fatti di questo genere.

FIGURELLI. Questo problema si pone anche per i carabinieri?

PINOTTI. Certo.

PRESIDENTE. E' evidente, e l'abbiamo sentito anche dal generale Siracusa nella seduta della nostra Commissione che si è svolta martedì scorso.

Si tratta di un problema che la Commissione deve affrontare sia per la parte relativa ai costi sia per la ricerca di soluzioni subordinate rispetto a quella fondamentale, che naturalmente sarebbe ideale.

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

FINAZZO. Mi è stata rivolta una domanda sulla decurtazione dello straordinario. Mi rendo conto che si tratta di un problema nazionale, un po' come quello della criminalità. Disponiamo di un organico già contenuto e 100 persone hanno presentato domanda per andare in pensione; si tratta di soggetti che ancora rendono e si impegnano nel loro lavoro, ma purtroppo allo stato dei fatti non vi è alcuna previsione di avvicendamento. La realtà di Catania potrebbe essere guardata con un'attenzione diversa rispetto a quella di altre sedi, alcune delle quali hanno a loro volta problemi reali ed urgenti da risolvere.

PRESIDENTE. E' evidente che quando parliamo di un buon livello di organico, ovviamente lo facciamo al netto del *turn over*; non possiamo considerare anche i pensionamenti, altrimenti sarebbe un guaio per tutta l'Italia. La verità è che esistono realtà dove vi è un problema riguardante la particolare anzianità del personale *in loco* e situazioni che richiederebbero maggiore personale rispetto a quello normalmente invocato.

Vi siamo grati per le cose che ci avete detto ed anche per quelle che non ci avete potuto dire, perché le une e le altre ci aiutano a formare un'opinione. Inoltre, grazie per le buone notizie che ci avete fornito.

Dichiaro conclusa l'audizione.

**Audizione dei rappresentanti delle Associazioni antiracket**

*Intervengono il signor Giovanni Zurria dell'ASAEC (Associazione Antiestorsione Catanese "Liberò Grassi"), il cavalier Angelo Giuffrida dell'ALA (Associazione Licodiese Antiracket), il dottor Salvatore Campo dell'ASIA (Associazione Siciliana Antiracket), il signor Rosario Barchitta dell'ASAES (Associazione antiestorsioni Scordia "Nicola D'Antrassi") e il signor Rosario Cunsolo dell'Associazione Paternese Antiracket.*

PRESIDENTE. Vi ringraziamo per aver accolto il nostro invito e ci scusiamo per il ritardo. L'unico sollievo che vi può venire è che abbiamo usato bene il tempo che abbiamo speso, esaminando prevalentemente questioni che preoccupano voi e le vostre associazioni.

Vi chiediamo di fare il punto della situazione riguardo al vostro territorio: in primo luogo, attraverso un'analisi dell'andamento del fenomeno, in secondo luogo, tenendo presente il fatto che nella giornata di ieri è stato depositato presso la Commissione giustizia della Camera dei deputati un disegno di legge tendente a modificare la normativa che combatte i fenomeni dell'estorsione, del racket e dell'usura. E' proprio su questo provvedimento che nel corso della prossima settimana saremo impegnati a formulare le nostre osservazioni. Le abbiamo già predisposte ma ci interessa conoscere le vostre opinioni su cosa non ha funzionato di tale normativa, quali sono le modifiche più importanti da apportare e le questioni sulle quali potremmo insistere per darvi una mano nel vostro difficilissimo lavoro.

CAMPO, *rappresentante dell'ASIA (Associazione Siciliana Antiracket)*. Signor Presidente, la nostra associazione ha sede in Giarre. Preferisco leggere i miei appunti per cercare di non dimenticare nulla.

L'Associazione Siciliana Antiracket desidera dare a questa spettabile Commissione parlamentare antimafia alcune indicazioni.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

Da esperienze fatte dalla nostra associazione, su 10 aziende taglieggiate o sottoposte ad usura 4 passano nelle mani della mafia. Il 40 per cento della economia da legale si trasforma in economia illegale. Tutto ciò è agevolato dal fatto che la quasi totalità dei cittadini collude con la criminalità, alcuni in forma attiva, cioè pagando il pizzo sotto varie forme, moltissimi in forma passiva, cioè in un contesto sociale in cui l'indifferenza, il silenzio, l'omertà e la mancanza di solidarietà sono una regola fissa.

Questa situazione determina dati e numeri terrificanti. Su circa 66.000 imprese nell'intera provincia, su 56 comuni abbiamo solo 135 denunce di estorsione all'anno e 16 denunce di usura.

Nonostante l'altissima disponibilità del nostro questore, del nostro comandante provinciale dell'Arma dei Carabinieri, del nostro comandante provinciale del Gruppo della Guardia di finanza, non ci stancheremo mai di ripetere che è assolutamente indispensabile migliorare la sensibilità e la conoscenza del fenomeno estorsivo a tutti i livelli, dal semplice agente o carabiniere fino ai vertici più alti delle forze dell'ordine; magari, suggeriamo l'istituzione di corsi di formazione finalizzati alla lotta all'estorsione e all'usura.

Per ciò che riguarda il fenomeno usura, è opportuno fare una distinzione tra prestiti ad usura praticati alle famiglie da persone senza scrupoli, ma poco legati tra di loro in bande criminali e tanto meno legati da vincolo associativo di tipo mafioso, e prestiti ad usura, invece, praticati alle imprese.

Per ordine di importanza, in questa sede, vogliamo prendere in considerazione solo questi ultimi, perché sono essi che determinano il fenomeno devastante accennato poc'anzi, e cioè il passaggio di beni patrimoniali nelle mani della mafia e la trasformazione dell'economia da legale in economia illegale.

Abbiamo assistito e assistiamo continuamente al trasferimento "forzato" di appartamenti, negozi, aziende a soggetti criminali legati tra di loro da vincolo associativo di tipo mafioso che, tramite il prestito ad usura, obbligano le loro vittime a cedere il patrimonio con il duplice risultato di ottenere un ingiusto profitto e di riciclare un ingente quantitativo di denaro di provenienza illecita. Onde arginare il fenomeno, l'ASIA potrebbe suggerire a codesta Commissione di prendere in considerazione diversi tipi di iniziative che dovrebbero incidere sul sistema bancario, ma preferiamo in questa sede dare una sola indicazione forte, rivoluzionaria: la modifica del sistema creditizio bancario.

Le banche, oggi, concedono i prestiti solo ed esclusivamente dietro garanzie personali del soggetto che accende il prestito; in altri termini, se una persona è proprietaria di un patrimonio del valore di 2 miliardi, avrà un fido di 100 milioni, con un rapporto da 1 a 20. Secondo noi, invece, gli istituti di credito dovrebbero dare fiducia prima all'azienda, se la merita, e in subordine alla persona. Ciò darebbe garanzie maggiori sulla buona riuscita dell'investimento che l'imprenditore intende fare oltre ad avere la certezza che i fondi prestati verranno usati solo ed esclusivamente per creare impresa.

Una particolare attenzione merita il fenomeno usuraio presente nei grandi mercati. Infatti, essendo i commercianti ambulanti, per cultura ed estrazione sociale, molto vulnerabili all'attacco usuraio le bande criminali, girando tra le bancarelle, traggono profitti enormi sulle loro spalle. Ad esempio, abbiamo stimato il giro di affari ad usura sul mercato di piazza Carlo Alberto, il più grande della città, con 1.000 operatori commerciali ambulanti, in circa 100 miliardi l'anno esentasse. Il fenomeno potrebbe essere soppresso o quantomeno tenuto sotto controllo se i grandi mercati fossero sistemati in apposite strutture moderne ed attrezzate allo scopo e non sparsi tra le vie e le piazze della nostra città. Così come sono, attualmente, un controllo da parte delle forze dell'ordine è impossibile, perché

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

ogni strada, ogni vicolo rappresenta per i criminali una via di fuga ed ogni appartamento un rifugio.

Un altro fenomeno che salta frequentemente agli occhi è l'affidamento quasi costante delle imprese dichiarate fallite ad imprenditori in odor di mafia. Evidentemente il meccanismo di affidamento è soggetto ad infiltrazioni di tipo mafioso e pertanto occorre rivederlo e modificarlo.

Infine, vorrei fare alcune considerazioni circa la legge n. 172 del 1992 recante l'istituzione del Fondo di sostegno per le vittime di richieste estorsive. Come abbiamo sentito in premessa sono già in preparazione delle modifiche; essa, infatti, è inadeguata e abbondantemente superata. Prevede elargizioni solo a ristoro di danni provocati da attentati dinamitardi o incendiari, senza prendere in considerazione, invece, i danni di tipo diverso, come la perdita parziale o totale dell'azienda. Inoltre, per noi è assolutamente necessario che vengano previsti in seno alla stessa legge diversi tipi di risarcimento alle famiglie in seguito a danni fisici del denunciante, come l'invalidità o addirittura la morte cagionata dalla reazione al racket.

Insieme all'assistenza diretta ed immediata data alle vittime del racket, questi sono i temi che la nostra associazione intende sviluppare e i programmi su cui vuole lavorare, che si augura vengano presi in considerazione, elaborati e portati a termine anche da questa Commissione.

PRESIDENTE. Dobbiamo ora decidere con quali modalità di lavoro procedere.

Penso che un'introduzione per ciascuna delle vostre realtà possa dare a questa audizione un carattere burocratico che non è idoneo. Rispetto alle cose dette poc'anzi, non parlerei di quelle sulle quali siete d'accordo, perché le darei per scontate: se invece ci fosse la necessità di piccole aggiunte sarebbe opportuno che fossero svolte ora da ciascuno di voi, per poter poi dar corso alle domande che aprono un altro capitolo interessante della nostra discussione.

Volete aggiungere qualcosa rispetto a questa introduzione?

GIUFFRIDA, *rappresentante dell'ALA (Associazione Licodiese Antiracket)*. La nostra associazione opera al centro di quello che è chiamato il triangolo della morte, costituito da Biancavilla, Adrano e Paternò: la questione è nota a tutti e il senatore Pettinato conosce perfettamente la zona. Peraltro, a Santa Maria di Licodia abbiamo un'associazione estremamente forte e grazie anche alle forze dell'ordine, che si sono prodigate a fare quello che andrebbe fatto con la collaborazione di tutti i cittadini, qui non si paga il pizzo, cosa che dovrebbe essere nota a tutti. A Biancavilla, Adrano e Paternò, invece, il fenomeno è disastroso. A Biancavilla la situazione è molto difficile, ad Adrano è più difficile ancora...

PRESIDENTE. Mi scusi se la interrompo. Perché in questo lato del triangolo la sua zona funziona bene e le altre no?

GIUFFRIDA. Perché il mio paese è più piccolo ed abbiamo avuto il coraggio e la forza di contattare una per una le persone, determinando un gruppo forte che ha avuto il coraggio di fare denunce; grazie alle forze dell'ordine, poi, siamo riusciti a giungere ad arresti e a condanne, anche se dobbiamo lamentare che per alcuni le condanne sono state veramente severe, mentre per altri no. La maggiore garanzia per la vittima sarebbe che, una volta arrestato l'estortore, esso scontasse la pena prevista fino all'ultima ora.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

PRESIDENTE. Gli estortori che avete fatto arrestare erano di Santa Maria di Licodia?

GIUFFRIDA. Alcuni erano di Santa Maria di Licodia, ma ve ne erano anche "di fuori". Nel caso della mia azienda, ad esempio, hanno arrestato il figlio e il genero di un famoso boss di Paternò.

PRESIDENTE. Di che azienda si tratta?

GIUFFRIDA. Della ISICEM, e produce manufatti di cemento. Anche nel passato sono stato attivo nell'antiracket: ho sempre denunciato ed ho sempre avuto man forte da parte delle forze dell'ordine, con eccellenti risultati. Questi signori estortori hanno avuto una condanna a quattro anni e otto mesi; a distanza di poco più di un anno dal processo, però, notai che una pattuglia di carabinieri aveva fermato il figlio di questo boss per dirgli: "Giri ancora in questa zona, dopo esserti scottato?" Mi meraviglio per il fatto che dovendo scontare una condanna di 4 anni e 8 mesi dopo poco più di un anno questo signore sia già in giro! E' una cosa che scoraggia moltissimo dal denunciare. Sono stato avvicinato da moltissimi artigiani e commercianti schiacciati dal racket, perché sono diventato una sorta di consulente della zona: tutti vogliono denunciare, ma all'ultimo momento non hanno il coraggio di farlo perché hanno notato che alcuni che l'avevano fatto hanno determinato magari 18 arresti, a fronte dei quali solo tre elementi sono rimasti in carcere in quanto dopo appena tre o quattro giorni ne sono usciti ben 15, che ora cercano di ottenere offerte di danaro per danni civili e morali per ricattare tutti. La legge non dovrebbe consentire tutto ciò! Un estortore, se veramente ha commesso il reato, deve pagare fino all'ultima ora, perché altrimenti si determina scoraggiamento. Non si può denunciare qualcuno che magari, poco dopo, potrà passarmi davanti e prendermi in giro impunemente: questo è grave.

Lo stesso fenomeno si verifica ad Adrano e a Paternò. Bisogna dare più coraggio a questa gente, più certezza: è necessario che non siano più possibili patteggiamenti o riti abbreviati. Chi ha commesso un reato va condannato, e in questo modo avremo tanti e sempre più numerosi collaboratori. Molta gente mi contatta perché vuole sporgere denuncia, ma all'ultimo momento fa marcia indietro perché ha paura, il che è comprensibile; se avessero maggiori garanzie non avverrebbe.

Certo, non critico le forze dell'ordine, che stanno lavorando bene, anzi dirò che oggi sono in grado di operare con "botta e risposta", contrariamente ad una volta. Non critico neanche la magistratura, che opera con gli strumenti che ha a disposizione, ma bisogna fare qualcosa. Signor Presidente, le assicuro che agendo nella direzione che ho indicato avremmo più forza e chiunque avrebbe più coraggio per fare una denuncia, perché significherebbe che lo Stato funziona. Invece vi è stato il caso di un soggetto, a Biancavilla, che ha avuto un grosso danno; inizialmente, per comprensibile paura, non lo aveva denunciato, poi mi ha contattato perché intendeva farlo. Ha proceduto alla denuncia nelle mani di un capitano e di un tenente, in una località fuori della sua zona, e si è esposto "fin sopra la testa", con la promessa di ricevere un'attenzione particolare, che non ha mai avuto. Ha presentato poi domanda di risarcimento perché ha subito gravi danni, ma la domanda gli è stata respinta solo perché non aveva immediatamente denunciato il caso e non aveva affermato di aver ricevuto minacce o richieste estorsive. Ma il danno lo ha avuto ed avendo proceduto alla denuncia si è anche esposto ed oggi si trova in gravi difficoltà.

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

Questa gente va perseguita, perché i cittadini vogliono maggiore certezza. Mi riferisco ora ad un caso di Santa Maria di Licodia, un'altra persona che ho spronato a denunciare. A distanza di pochi giorni gli è stato incendiato due volte il magazzino e in un'altra occasione hanno sparato al suo portone e alle finestre del primo piano: se c'era qualcuno dietro al portone lo avrebbero certamente ammazzato!

Ripeto: noi vogliamo garanzie affinché quando viene preso un estortore questi sconti la pena fino all'ultima ora.

PRESIDENTE. Posso sapere come stanno le cose a Scordia?

*BARCHITTA*, rappresentante dell'ASAES (Associazione Antiestorsioni Scordia "Nicola D'Antrassi"). Signor Presidente, la nostra associazione opera da quattro-cinque mesi.

PRESIDENTE. Quanti sono i soci dell'ASAES?

*BARCHITTA*. Sono 110.

PRESIDENTE. Erano 70!

*BARCHITTA*. Abbiamo rallentato un po' noi, perché ho avuto una delusione in questo senso: i problemi esposti da chi ha parlato prima di me sono anche i nostri.

Hanno "pescato" con i soldi un povero anziano di 77 anni, con 3 milioni di pizzo. Questi ha un figlio nella polizia, il che è già grave, ma il figlio che colpa potrebbe averne? (Per quanto mi riguarda, il figlio doveva essere allontanato di mille chilometri!) Lui è impiegato, fa il bidello in una scuola media. L'hanno arrestato e dopo 15 giorni è uscito ed è andato nuovamente a lavorare... e non le dico.

Cosa le posso raccontare di Scordia? C'è senz'altro una presenza forte della polizia. Dopo la presentazione dell'associazione abbiamo avuto tre o quattro rapine abbastanza serie; poi, con la presenza della polizia, in effetti non è successo quasi più niente: si vede che qualcosa è cambiato, c'è la presenza dello Stato, eppure non dico che ci siamo bloccati ma quasi. Siamo proprio fermi, perché negli ambienti piccoli si sa tutto della gente che paga, anche se nessuno lo dichiara veramente: per sentito dire, per amicizia, per parentela veniamo a sapere qualcosa, magari anche di negozi in cui i malandrini si vestono di tutto punto, acquistano merci per un valore di milioni che non pagano. Sappiamo tutto questo, ma nessuno fa niente. Come ci si può esporre, quando ci capita un caso come questo che ho raccontato all'inizio della nostra attività? Non sono più andato in giro a spendere il nome dell'associazione: mi sono un po' bloccato.

PRESIDENTE. Mi spieghi meglio questo processo. Ricordo che nel giorno della vostra "partenza" eravate in 70 e vi chiedevate se eravate tanti o pochi. A me sembrava una cifra consistente, per cominciare. Poi siete arrivati a 100, 110...

*BARCHITTA*. Dopo qualche mese.

PRESIDENTE. Non saranno passati più di quattro mesi dall'ultima volta che ci siamo visti. Ma potevate arrivare a 200 e vi siete fermati; ciò è avvenuto per paura che si inquinasse la situazione?

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

*BARCHITTA.* No, assolutamente. Per strada mi chiedono: "Perché non passi per l'azienda, che vorrei fare una richiesta di iscrizione?". Mi sono bloccato, signor Presidente, perché quando arrivo cominciano a chiedermi: "Ma come mai a Baronello successe quel fatto?". Io non so più che rispondere, ed evito perfino di incontrarmi con queste persone, proprio perché non so dare risposte. Mi fanno domande, come se io fossi in grado di rispondere, ma io cosa posso dire? Posso dire che, secondo me, la legge non funziona, ma questo mi pare sia sotto gli occhi di tutti. Però le persone insistono e io - ripeto - non so davvero cosa dire; per questo mi sono bloccato. Alcuni chiedono di aderire all'associazione, ma io non passo più neanche sotto casa loro per non essere pressato dalle stesse domande.

*PRESIDENTE.* Signor Barchitta, non voglio giudicare, ma vorrei solo cercare di capire. E' del tutto evidente che si possono verificare anche fenomeni di questo tipo, ma se esiste la volontà di rendere più forte e più combattiva l'associazione di Scordia, per quale ragione lei ritiene che bisogna bloccare le iscrizioni?

*BARCHITTA.* Vede, Presidente, non è sufficiente solo aderire all'associazione. Il problema è che poi le persone pretendono delle risposte ed io, non potendo darle, mi devo limitare a chiedere l'adesione.

*PRESIDENTE.* La ringrazio di questo chiarimento.

*ZURRIA, rappresentante dell'ASAEC (Associazione Antiestorsione Catanese "Libero Grassi").* La nostra è stata una delle prime associazioni siciliane create subito dopo l'esempio di Capo d'Orlando.

Vorrei fare alcune brevi considerazioni. Sicuramente i fenomeni dell'estorsione e dell'usura sono frutto di una cultura particolarmente radicata sul nostro territorio, che va combattuta sensibilizzando la gente e soprattutto i giovani. Abbiamo anche stampato dei volantini da distribuire, in cui si parla delle due leggi, che affrontano questi reati, ma ciò, da solo, non basta, perché occorrono risposte, cioè bisogna fornire al cittadino, all'imprenditore, al commerciante motivazioni e interessi reali. Questi interessi reali potrebbero essere in parte costituiti dalla eliminazione di alcuni piccoli problemi che poi diventano consistenti, come la difficoltà e, in molti casi, l'impossibilità di incassare i risarcimenti dei danni liquidati quando i giudici impongono una provvisoria oppure dopo la sentenza definitiva.

Noi proponiamo che i danni siano liquidati dal Fondo di sostegno, che poi potrebbe rivalersi più agevolmente, più facilmente, e in modo meno farraginoso. Sicuramente occorre snellire - ma credo che si stia facendo - l'iter per ottenere questi ritorsi. Altrettanto importante è eliminare il disagio che spesso le vittime avvertono quando, dopo aver sporto denuncia, vedono passeggiare sotto i loro negozi gli estortori, se non subito, nel corso del primo grado di dibattimento. Questo sicuramente non giova, non incoraggia il cittadino: dobbiamo capire che vi è una cultura della paura che va vinta, anche tenendo il delinquente in carcere. Il cittadino perbene, colui che riesce a vincere questa cultura secolare, alla fine vuol vedere che qualcosa effettivamente è cambiato, che il delinquente è in carcere e deve restarci veramente per il tempo stabilito dalla sentenza. Spessissimo invece si assiste a condanne per periodi di tempo ragionevoli, che però non vengono scontate, perché questi delinquenti escono dopo qualche mese: ciò è assurdo e intollerabile.



## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*CUNSOLO*, rappresentante dell'Associazione Paternese Antiracket. Signor Presidente, la nostra è un'associazione di recentissima costituzione, essendo nata il 22 aprile di quest'anno.

Senz'altro i nostri problemi sono del tutto analoghi a quelli illustrati dai miei colleghi.

PRESIDENTE. Con quanti iscritti avete iniziato?

*CUNSOLO*. Abbiamo iniziato con 18 associati; questo è il numero dei soci fondatori che si sono recati dal notaio. Addirittura c'è la paura a prendere la tessera, perché si pensa che se uno appartiene all'associazione antiracket entra "nel mirino".

In questo periodo sto lavorando molto; ho coinvolto l'Associazione commercianti di Paternò e quella degli artigiani, con le quali abbiamo fatto diverse riunioni. In effetti ho constatato che molte persone vogliono mettersi dalla parte della giustizia e collaborare. Però mi fanno presente che se sporgono denuncia questa viene notata innanzi tutto dall'estortore. Mi chiedono: "Allora, perché non si inizia a fare un'indagine che parta dai carabinieri o dalla polizia, in modo che non si dica che sono stato io a denunciare quel tale personaggio?". Questa è la paura che manifestano, anche se ritorsioni non ce ne sono mai state, e non si subiscono danni dopo la denuncia, ma comunque si ha paura a denunciare innanzi tutto per questo motivo.

Per quanto riguarda il fenomeno dell'usura, il commerciante di solito dà all'usuraio degli assegni in garanzia. Succede che questi assegni, una volta che si sporge denuncia, vanno in protesto e quindi quel commerciante non solo è vittima dell'usuraio, ma diventa vittima del sistema bancario perché non può entrare in nessun istituto bancario per nessun tipo di operazione, in quanto protestato: quindi è distrutto.

Non si finisce mai: ad esempio, ho denunciato delle persone che sono state arrestate nel settembre del 1995, ma ad oggi non è stato ancora celebrato il processo!

PRESIDENTE. Lei ha denunciato delle persone perché chiedevano il pizzo?

*CUNSOLO*. Per usura e per estorsione, perché hanno commesso entrambi i reati. Sono stati arrestati; i carabinieri hanno accertato che ci sono state 78 vittime. Pensi che l'usuraio era un semplice ragioniere, impiegato della Star, il quale, con uno stipendio di 1.300.000 lire al mese, aveva un giro di affari di circa 10 miliardi l'anno. Le banche questo non lo dicono; anzi lavorano benissimo, perché un cliente con un giro di affari simile non è certo da buttare via. Pensate che la casa di questa persona era vicino a quella di Berlusconi. Quando è stato arrestato a Milano, gli hanno trovato in casa un miliardo di lire, ma non solo: hanno trovato anche dei fogli, stampati tipo modulo, sul quale scriveva l'importo, a chi era stata versata la somma, gli interessi, le commissioni. Una contabilità ad opera d'arte!

Ebbene, questo personaggio, arrestato sulla base di tutte le prove possibili ed immaginabili, da due anni è fuori. Adesso sta contattando tutte le sue vittime per risarcirle dei danni; alla fine, se ci riesce, patteggerà la pena. Allora mi chiedo: se i beni sono stati sequestrati, come fa questo personaggio a pagare 78 vittime?

PRESIDENTE. Le vittime si sono costituite parte civile al processo?

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

*CUNSOLO.* Io solo mi sono costituito parte civile.

*PRESIDENTE.* Questo signore ha un patrimonio accertato, ma evidentemente, oltre a questo patrimonio, ha ancora capitali a disposizione.

*CUNSOLO.* Certamente; in caso contrario, non potrebbe risarcire le vittime.

*PRESIDENTE.* Quindi in realtà non tutto il patrimonio è stato accertato. Lei attribuisce questo fatto ad un'insufficienza d'indagine o ad una particolare bravura di questo "ragioniere"?

*CUNSOLO.* Anche a quest'ultimo fatto, perché nel frattempo aveva già messo da parte, con altri nominativi, determinati fondi che non sono stati accertati, ma il fenomeno più importante è quello degli interessi.

Si dice che qualcuno "ci marcia"; può essere così, tutto il mondo è paese e anche nello Stato c'è chi "ci marcia". Ma arrivati ad un certo punto bisogna far stabilire dal magistrato inquirente, o comunque da un giudice, se quel personaggio è assolvibile oppure no.

*PRESIDENTE.* Lei ha avuto sufficiente assistenza da parte delle forze di polizia e dei carabinieri?

*CUNSOLO.* Questo sì, sono eccezionali, anche se spesso ci dicono di avere le mani legate.

*CENTARO.* Desidero svolgere rapidamente alcune considerazioni di carattere generale.

Vorrei innanzi tutto che ci intendessimo sul significato di collusione: fino a prova contraria, chi paga il pizzo è da considerare una vittima, non un colluso. Colluso è chi è contiguo all'organizzazione criminale, e quindi la aiuta. Dovremmo pertanto cominciare a intenderci sul significato di questi termini.

Il problema dell'effettività della pena è molto sentito. Ma, badate, quando io e pochi altri, ciascuno nel ramo del Parlamento in cui opera, sosteniamo che non siamo in Islanda o in Finlandia e che quindi certa premialità che si insegue, anche con norme ora in esame, non è utile al nostro paese, veniamo considerati fascisti reazionari. Si rincorre una premialità, e ci sono già diverse proposte di legge che aumentano quella attuale. Vi chiedo allora: perché non vi battete voi, visto che i vostri rappresentanti siedono in tutti i partiti dell'arco costituzionale in Parlamento, e sollecitate una rivisitazione della premialità a fronte di una effettività della pena? Altrimenti torniamo a quelle delusioni di cui parlavate prima.

Vorrei poi chiedere: il problema della scarsa denuncia delle estorsioni è legata all'impossibilità di operare bene da parte delle associazioni antiracket per problemi logistici o è legata maggiormente ad una scarsa presenza dello Stato, che viene sentito lontano, in quanto risponde tardi e male o, ancora, sotto il profilo del risarcimento danni, alla farraginosità delle procedure?

*CUNSOLO.* Lo Stato risponde subito perché le forze dell'ordine sono state eccezionali.

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

CENTARO. Ricordo che nel processo "Garozzo Giuseppe+71", facenti capo al clan Cursoti, uno dei pentiti disse: non vi fate illusioni perché a Catania pagano tutti, dalla bancarella, che dà 10.000 lire a settimana, in su.

Vi chiedo: a Catania vi è ancora questa situazione di estorsione così capillare oppure il fiorire di nuove imprese, create in particolare da giovani, è esente dal pizzo ovvero, essendo stata sgominata parte della criminalità, parte del territorio si è liberato?

Vorrei anche capire che cosa si intende - per poi trasferirlo sotto il profilo tecnico - per perdita parziale o totale dell'azienda, a fronte del risarcimento già esistente

PETTINATO. Non vi è dubbio che 135 denunce su 66.000 imprese operanti nella provincia di Catania rappresentano un dato impressionante. Ma quanti soggetti, su 135, hanno avuto poi accesso ai benefici finanziari previsti da più di una legge? Rispetto a ciò, credo che dobbiate dirci in quali punti la legislazione vigente non funziona. Qualcosa è già emerso; ad esempio, la richiesta che la denuncia possa non essere personale è motivata da una parte dalla paura di chi è esposto alle estorsioni, e dall'altra dal fatto che poi non vi è accesso ai benefici legislativi se la denuncia non viene presentata personalmente. Quindi, in primo luogo è necessaria una modifica della legislazione vigente nel senso di consentire alle associazioni di sporgere denuncia, e di far sì che tale fatto non escluda l'accesso ai benefici previsti.

A mio avviso, il dottor Campo si è collocato sul piano dell'utopia chiedendo una modifica del sistema creditizio, quando ha affermato che le banche dovrebbero diventare un po' come le banche americane e finanziare i progetti.

*CAMPO.* Non è un'utopia! In altri paesi è così.

PETTINATO. Forse si potrà arrivare a questo con l'apertura del sistema bancario verso l'estero, però l'incognita della pressione della criminalità organizzata probabilmente indurrà anche queste banche alla prudenza e quindi ad adeguarsi all'operato delle nostre banche.

Vi è poi, a mio avviso, un terzo aspetto che qui non è stato preso in considerazione, ma che forse meriterebbe una riflessione non tanto da parte di questa Commissione, quanto a livello regionale per taluni interventi. Sono le banche del Nord che acquistano gli sportelli al Sud e che immediatamente impongono il loro costume creditizio, elevando notevolmente la richiesta di garanzie o chiedendo il rientro immediato a chi è esposto ad un livello che l'attuale regime considera con tolleranza. Ad esempio, quando il Credito emiliano acquisisce taluni sportelli qui in Sicilia, immediatamente vi è una stretta creditizia che ovviamente dà spazio all'usura.

Voi pensate che debba essere mutato l'attuale assetto e che, poiché queste sono normative di solidarietà, probabilmente lo Stato dovrebbe fidarsi di più e sburocratizzare l'accesso all'intervento finanziario? A tal proposito, vorrei fare un banale esempio. Se un imprenditore ha concordato un certo regime di tolleranza con la propria banca, ma capita che il direttore va in ferie, il sostituto che non vuole più rischiare chiede il rientro di un credito su un assegno andato in protesto. Voi pensate che la legge dovrebbe prevedere la possibilità di intervenire in condizioni di emergenza? Quali dovrebbero essere, a vostro avviso, le modifiche da apportare all'attuale sistema creditizio per renderlo più veloce? Ne ho indicate alcune, ma probabilmente ve ne saranno delle altre.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

LUMIA. Sulla questione del credito, dal momento che ancora esiste in Italia questo aberrante sistema per cui si va a guardare quanti beni immobili possiede una persona piuttosto che verificare se ha un buon progetto e se vuole utilizzare un certo credito per la propria impresa, vorrei sapere se vi state organizzando con dei consorzi fidi. Vorrei anche capire se lo considerate uno strumento utile nel frattempo per avere un corretto e migliore rapporto con il credito.

Inoltre, vorrei sapere se i comuni cui fate riferimento sono disponibili, perché anche un singolo comune potrebbe fornire un contributo per avviare un fondo di garanzia fidi e mettervi nelle condizioni di dare più fiducia e risposte concrete a chi poi, una volta associato, naturalmente porrà subito dei problemi concreti che bisognerà risolvere.

Vorrei chiedervi poi se tra i commercianti che rappresentate o tra le persone con cui parlate si ha la consapevolezza del collegamento tra chi effettua e chi organizza l'usura e la criminalità organizzata, perché è più facile collegare a quest'ultima chi organizza il racket, mentre lo è un po' meno rispetto a chi pratica l'usura. Vorrei capire se è cambiata quest'idea, perché dai dati in nostro possesso si evince che l'usura è sempre più una realtà posta in essere dalla criminalità organizzata.

Vorrei rivolgervi anche un'altra domanda, alla quale vi prego di rispondere con estrema sincerità. Avete notato negli ambienti politici del vostro territorio, cioè da parte del sindaco, dell'assessore o del consigliere comunale, un'attenzione ai problemi che portate avanti? Ritenete che l'odierna classe politica - tralascio per ora quella parlamentare - conosca tali questioni? La considerate vicina, oppure essa agisce sempre con la logica di una volta, per cui qualcuno è colluso, qualcuno tenta di strumentalizzare i vari problemi, qualcun altro fa demagogia eccetera?

Vorrei in pratica comprendere se è cresciuta la cultura politica intorno al problema che tentate di risolvere e alla necessità di darvi una mano in modo concreto.

FIGURELLI. Se non sbaglio, il dottor Campo ha fornito nel suo primo intervento un dato agghiacciante ed importante, e cioè che su 10 imprese taglieggiate 4 sarebbero cadute in mano alla mafia.

Vorrei ulteriori dati su questa immissione forzosa della mafia nell'attività produttiva legale, cioè su questa presa mafiosa delle attività produttive, magari distinguendo, come probabilmente dovrebbe avvenire, tra imprese commerciali e di altro tipo. Infatti, a volte risulta che tale immissione avviene non attraverso la ricezione di una determinata somma, bensì attraverso l'imposizione, ad esempio, di forza-lavoro, oppure attraverso l'ingresso di una persona incensurata nel consiglio d'amministrazione di una società, per cui il precedente titolare o il precedente imprenditore diventano man mano delle appendici, resta soltanto il loro nome ma non sono più i reali proprietari dell'impresa. Vorrei inoltre sapere se quella fornitaci dal dottor Campo è soltanto una cifra ricavata dalla sua organizzazione o se corrisponde ad una percezione, anche se non esternata, dei rappresentanti delle altre associazioni antiracket qui presenti.

Circa le banche, si potrebbe dire che in qualche caso esse costituiscono quasi una base di organizzazione o di promozione dell'usura? Si è stabilito o si pensa di poter stabilire un rapporto tra le associazioni antiracket e la vigilanza della Banca d'Italia?

L'ultima domanda è la seguente: quale sponda, positiva o negativa, le vostre associazioni hanno trovato nelle istituzioni (ad esempio il comune, la provincia e la regione) e quale iniziativa ritenete sarebbe necessario individuare in base alla vostra esperienza?

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

DIANA. La vostra è sicuramente una delle esperienze più interessanti che abbiamo incontrato come Commissione parlamentare antimafia rispetto ad un fenomeno estorsivo che registriamo in crescita in varie parti del nostro paese. Vorrei chiedervi se in questi ultimi anni esso vi è risultato in aumento; in altre aree è molto diffuso imporre un socio alle aziende oppure una totale cessione delle attività imprenditoriali.

Vorrei anche sapere quali reazioni vi sono state da parte degli estortori nel momento in cui vi siete raggruppati in associazioni e se è cresciuto il consenso della popolazione intorno a voi man mano che vi organizzavate.

Per quanto riguarda i rimedi, quali difficoltà avete trovato nell'ambito delle istituzioni statali? Concordo con il fatto che vi deve essere la certezza della pena e sicuramente una maggiore tutela nei riguardi di chi sporge denuncia, soprattutto durante la prima fase delle indagini. So bene inoltre che l'anonimato non è possibile, perché per procedere penalmente nei confronti di una persona è necessaria un'espressa denuncia.

GIACALONE. La mia domanda riprende quanto già accennato dal senatore Figurelli. Qualcuno di voi ha chiamato in causa le banche, non solo per le modalità di elargizione e di mantenimento del credito ma anche per l'eccessiva discrezionalità nella mancata segnalazione di movimenti finanziari nei confronti di soggetti che non hanno alcuna giustificazione economica e quindi una conseguente attività imprenditoriale; a tal proposito, uno di voi ha fatto riferimento ad un impiegato di un'azienda alimentare.

Non ritenete che una sorta di automaticità nella segnalazione, slegata quindi dalla discrezionalità dell'istituto di credito, possa agevolare moltissimo in questo senso un'azione di prevenzione?

GAMBALE. Vorrei affrontare brevemente un argomento che è già stato sollevato, e cioè quello relativo alle banche. Io provengo dalla realtà napoletana dove la banca diventa il primo tassello dell'aggancio usuraio. Visto che avete ottenuto dei risultati concreti, anche dal punto di vista dell'identificazione della banda criminale, vorrei capire se siete riusciti a colpire soltanto l'anello finale della catena, cioè l'usuraio che concretamente ha agito in prima persona, oppure siete giunti ad identificare l'intera catena. La mia sensazione è che spesso si riesce ad identificare appunto l'anello finale, mentre l'intera organizzazione rimane in piedi.

Quindi, dal punto di vista dell'indagine e degli strumenti legislativi a disposizione, vorrei sapere quali suggerimenti è possibile trarre dalla vostra esperienza sul meccanismo che vede sicuramente in pezzi del sistema bancario una delle basi fondamentali della catena usuraia. Ve lo chiedo sinceramente con un grande senso di sana invidia, perché nelle nostre realtà un'esperienza così articolata è completamente inesistente.

PRESIDENTE. Ora potete rispondere ai quesiti che vi sono stati rivolti. Naturalmente non è necessario che ciascuno di voi replichi a tutte le domande, ma soltanto a quelle a cui la vostra singola esperienza è in grado di fornire una risposta positiva o negativa, purché una risposta.

CAMPO. Il senatore Diana ha chiesto cosa si intende per perdita totale o parziale dell'azienda. Prima, però, volevo chiarire il significato della collusione, perché la questione è importante. Effettivamente chi paga diventa la vittima, però, in un certo senso, anche

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

forzatamente e con la violenza in qualche modo collude, un po' per mancanza di cultura, per ignoranza...

PRESIDENTE. Lei sta definendo un processo psicologico, ma non un reato!

CAMPO. Ed allora non addentriamoci in questo argomento.

Passiamo alla questione legata alla perdita totale o parziale dell'azienda. La perdita totale è quel meccanismo per cui l'azienda chiude e se ne cedono le chiavi all'estortore o all'usuraio. Ma la perdita può anche avvenire parzialmente, con l'introduzione di un lavoratore, che poi diviene un socio e così via.

CENTARO. Quindi avviene sotto forma di cessione dell'azienda all'estortore o di ingresso nella stessa di un socio.

CAMPO. Vorrei precisare che in provincia di Catania abbiamo una cultura antirackett avanzatissima rispetto alle situazioni di Palermo, di Trapani o di Agrigento, dove c'è da scappare.

Queste 135 denunce di estorsione sono spontanee; in effetti vi sarebbe un numero considerevole di denunce da aggiungere a queste, ma si tratta di denunce "non spontanee": le forze dell'ordine, infatti, a seguito di indagini, sono riuscite a convocare certe persone e forse si è trattato di quelle che hanno avuto più successo, perché delle citate 135 moltissime si sono esaurite con una semplice denuncia anonima, mentre quasi tutte le altre sono andate "a buon fine".

E' stato chiesto perché le persone non sporgono denuncia. E' ovvio, l'abbiamo detto mille volte: mancano una cultura, una tradizione di reazione al racket e di risposta adeguata da parte delle istituzioni. Potremmo forse affermare che le forze dell'ordine sono quelle che hanno risposto e rispondono di più, anche se dal punto di vista professionale esistono carenze interne: se una persona ci avvicina, noi l'accompagniamo dal soggetto giusto e tutto funziona bene, ma se questa stessa persona si reca spontaneamente presso una caserma dei carabinieri o un commissariato di polizia può accadere di tutto; ripeto, può accadere di tutto, fino al punto che la persona giri i tacchi e vada via. Questo è importante e mette in risalto anche la funzione importantissima della nostra associazione. Del resto, se non ci fossero carenze enormi, buchi grandi come questa stanza all'interno delle istituzioni, non saremmo qui a fare i volontari. Peraltro, alla fine i risultati sono scarsissimi: opero nell'antirackett dal 1991 e rilevo che le denunce sono forse cresciute in numero di 10 o 20 all'anno.

Le banche, poi, non dovrebbero chiedere il cosiddetto "rientro immediato", anche se è nel loro diritto farlo. Io sono un imprenditore, un commerciante e sono in possesso di una fabbrica, per cui ho bisogno dei fidi. Mi è capitato che il funzionario di banca, il famoso settorista, mi abbia telefonato chiedendomi di fare immediatamente un versamento per coprire una situazione debitoria e questo non deve assolutamente essere consentito. La banca dovrebbe definire in anticipo il tempo per il rientro e dovrebbe anche metterlo per iscritto, magari inviando una lettera: la procedura attuale non dovrebbe essere consentita. Per fortuna ho le spalle coperte ed ho risposto a questo funzionario che l'indomani avrei effettuato il versamento, ma che poi non l'avrei voluto più sentire. Si trattava della Banca commerciale, poi sono passato al Credito italiano: ripeto, sono stato in grado di farlo, per fortuna, altrimenti non saprei come sarebbe finita la questione.

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Il Consorzio fidi è uno strumento corretto che potrebbe funzionare nell'ambito della legge n. 108 del 1996, anche se manca ancora il regolamento previsto da tale normativa che regola il Fondo di solidarietà per le associazioni.

Si chiede se la classe politica abbia preso conoscenza del fenomeno e se è cresciuta la coscienza politica: rispondo di no, o per lo meno ciò sta avvenendo molto, molto lentamente. Abbiamo avuto la fortuna di avere un sindaco che è stato estremamente sensibile alla nostra richiesta di costituire un'associazione, ma tantissimi altri sono rimasti indifferenti; vi è una proporzione di un sindaco su 15, un sindaco su 18 (che si riflette anche nei rispettivi consigli comunali) tra coloro che sono disponibili e favorevoli verso una sensibilità di questo tipo e coloro che non lo sono. Anche in questo settore, quindi, i progressi sono stati pochissimi ed i risultati globalmente quasi nulli. Dico "quasi" perché siamo qui, ed è già tanto: quel quasi rappresenta proprio il motivo che ci dà la speranza di continuare.

Ci si è riferiti alla questione delle 4 imprese su 10 che passano nelle mani della mafia e se ne voleva sapere di più. Ho preso degli appunti relativi a 5 casi. Preliminarmente preciso che si tratta della nostra esperienza e della nostra organizzazione, e quindi le considerazioni che esporrò non potranno coincidere con le valutazioni delle altre associazioni.

Il Consiglio direttivo della nostra associazione è costituito da imprenditori o da ex imprenditori: i commercianti o gli ex commercianti taglieggiati sono quasi tutti soci e non vi sono soci che non abbiano vissuto una loro esperienza drammatica.

L'azienda si può perdere per un fatto estorsivo quando il meccanismo della ricerca dell'"amico" diventa devastante, quando si seguono esattamente le istruzioni impartite al telefono dall'estortore (con quell'espressione "trovati l'amico"). Proprio questo, infatti, è il meccanismo di ingresso di una persona con cui si instaura un debito di riconoscenza e un rapporto psicologico perverso per cui l'imprenditore, il commerciante accetta le visite di questo pseudobenefattore che pian piano lo mette in difficoltà psicologica, e così facendo gli impedisce di governare bene l'azienda dal punto di vista economico, facendolo precipitare a poco a poco in una situazione economica negativa. A quel punto interviene questo soggetto che in qualche modo, magari con un prestito, ma anche con altri mezzi, gli strappa il negozio dalle mani. Questo è un caso.

Un altro caso è quello di una persona che ha perso la gestione di una stazione di servizio per il rifornimento di carburanti. Questa persona "stava benissimo", ma ha acquistato un distributore "bacato", al cui interno era ancora in atto un'estorsione legata al precedente gestore. L'estorsione era organizzata da un impiegato *factotum* all'interno della stazione di rifornimento, che provvedeva anche alla gestione della cassa oltre che della documentazione: la sera, invece di consegnare denaro al proprietario, gli consegnava assegni di provenienza illecita. Tali assegni, posti all'incasso, tornavano indietro protestati ed il nuovo proprietario reclamava sostenendo che l'addetto non li avrebbe più dovuti accettare; a questo punto gli giunse un'intimidazione, ignoti gli spararono contro mentre tornava a casa, per farlo stare zitto. Quando però arrivò ad "essere sotto" di mezzo miliardo fu costretto a chiudere la stazione di rifornimento.

Vi sono poi casi di estorsione in cui vengono effettuati continui furti di scorte: se qualcuno non paga quanto richiesto dai delinquenti, qualcun altro all'interno dell'impresa organizza un furto, e lo mette in difficoltà; infatti, quando in un'azienda le scorte vengono a calare improvvisamente, la situazione si fa difficile.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

Alcuni commercianti, poi, hanno perso il negozio perché erano già in difficoltà economica ed hanno chiesto - tramite alcuni conoscenti di cui si sono fidati - se potevano reperire nuovi soci; questi soci non sono stati all'altezza e invece di fornire denaro fresco hanno preso possesso dell'esercizio commerciale con la violenza. Questi sono i mezzi subdoli o anche apertamente dichiarati grazie ai quali, con la violenza, si perde l'azienda.

Certo, alla base di tutto ciò c'è sempre una certa debolezza caratteriale dell'imprenditore; del resto non tutti siamo coraggiosi od eroi, capaci di resistere ad oltranza. Quando però si sporge denuncia immediatamente non succede mai nulla, si esce puliti, ci si scrolla di dosso quel macigno caduto improvvisamente sulle proprie spalle: ripeto, non succede assolutamente nulla. Se la reazione, invece, è tardiva, più tempo passa dall'intimidazione e più aumenta il rischio, che è direttamente proporzionale al trascorrere del tempo.

Potrei continuare ancora per molto, ma vorrei cedere la parola ad altri.

PRESIDENTE. La ringrazio molto, dottor Campo, per il contributo fornito.

Signor Barchitta, c'è qualche domanda che l'ha colpito, alla quale intenda dare risposta?

*BARCHITTA.* Spero di non ripetere qualcosa che è stato già detto, d'altra parte la situazione è comune.

La mia esperienza (non mi riferisco solo a quella maturata negli ultimi quattro mesi, da quando c'è l'associazione) è che se uno denuncia il delinquente, si autoprottegge; il guaio è se non lo fa, perché si allontana dalla legalità e deve cercare altre strade.

Ho esperienza in merito perché, cinque o sei mesi fa, sono stato testimone dell'accusa al processo contro i Salvo a Siracusa, e loro ogni tanto mi mandano un avvertimento perché ho una piccola ditta di movimento terra. Purtroppo il mio settore di lavoro è il peggiore perché questi signori in tutti i paesi operano in tale campo e il mio è uno scontro diretto, di tutti i giorni, dalla mattina alla sera...

PRESIDENTE. Un vero e proprio corpo a corpo!

*BARCHITTA.* Ho risolto la questione denunciando.

La prima volta mi sono recato ad un processo, e mi hanno convinto loro ad andarci, perché avevo paura a farlo.

Quando mi pervenne il primo avviso dal tribunale di Siracusa me ne andai a Milano, e dichiarai ai carabinieri che - appunto - non potevo essere presente; alla ricezione del secondo avviso mi sono "dato malato"; poi ho ricevuto un messaggio diretto, poiché questi avevano capito che avevo paura: altre persone chiamate a testimoniare avevano paura, e sostenevano che non avrei mai avuto il coraggio di farlo, ma proprio loro mi hanno fatto decidere di andare a testimoniare. Da quella volta non mi hanno più disturbato, perché la denuncia rappresenta una garanzia. Certo, capisco che non può essere considerato un concetto assoluto: è inutile illudersi.

E' stato chiesto come si muovono i politici locali. Sono un consigliere di Scordia, non sono un politico e la politica - scusate - non mi piace. Sono sceso in campo quattro anni fa con quel movimento, determinando tutto il "casino" che è avvenuto, per buttare fuori qualcuno dei vecchi. Mi sono proposto e sono stato scelto. Bene, mi accorgo che i politici di



*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

fronte a questo fenomeno spendono molte parole, ma la loro volontà è nulla, e questo lo dico con cognizione di causa, non perché non mi piacciono i politici.

Scordia è un paese in cui si lavora, come dissi anche nel nostro precedente incontro. Magari tutti i paesi fossero come Scordia, ne sarei felice, ma so che non è così. Il problema a Scordia è questo: ultimamente si sono dati una ventina di appalti, soprattutto piccoli, ad artigiani locali, di 200-300 milioni, e qualcuno più consistente, di qualche miliardo. Ebbene, oggi più di prima in quegli appalti ci sono solo i Salvo. La colpa è dei politici che non riescono a controllare. Allora ho preso l'iniziativa di scrivere ai carabinieri perché, in base alla legge, si controlli se si possono fare questi subappalti. Presidente, non c'è nessun cantiere in cui non siano presenti.

PRESIDENTE. Lei ha ragione di parlare generalmente dei politici, ma, per esempio, il consiglio comunale, la giunta, il sindaco hanno maturato una sensibilità nuova nel corso di questi anni su questi argomenti?

BARCHITTA. No.

Ci è stato chiesto come ci si muove dopo la creazione delle associazioni; certo, da quando è nata l'associazione, c'è stata sicuramente un po' di solidarietà. Sono stati assestati tre-quattro colpi subito, ma sappiamo che sottobanco il fenomeno continua, anche se stanno più attenti. A me lanciano qualche messaggio. Ci sono persone, amiche loro, che conosco benissimo, perché negli ambienti piccoli ci conosciamo tutti, che magari non sono delinquenti, ma che mi chiedono: perché ti stai interessando a loro, quando nessuno vi sta toccando? Non mi toccano, anche se c'è qualche piccola avisaglia, ma si tengono alla larga, perché sanno che sono deciso.

Certo, se si potesse mantenere l'anonimato, sicuramente ci sarebbero molte più denunce. Al procuratore capo di Caltagirone, quando ci ha chiamato, ho dato in modo informale la notizia di una signora che pagava il pizzo. Questa signora, che doveva inaugurare un negozio di abiti da sposa, non lo ha neppure aperto. Poiché ha un fratello che si drogava - uso l'imperfetto anche se lei sa bene come è difficile uscire da queste situazioni - ha avuto un aggancio con queste persone, che le hanno prosciugato gli 80 milioni con cui doveva aprire il negozio. Il procuratore mi ha costretto a sporgere la denuncia, nonostante io gli avessi detto che se mi avesse costretto a sottoscrivere quello che gli stavo raccontando, sarebbe stato un altro colpo all'associazione: chi obbligherà infatti questa signora, se sarà chiamata, a dire che mi ha raccontato questo fatto? La signora, se non vuol dirlo, non lo farà; potrà negare e sostenere che io sono un pazzo, che ho capito male, e quindi smentirà l'associazione. Si deve sottoscrivere la denuncia se vi è una volontà di farlo, ma chi non vuole sottoscrivere la denuncia non va forzato, perché è peggio.

Mi è stato chiesto se la situazione è migliorata dopo la nascita delle associazioni per quanto riguarda le estorsioni. Secondo me anche le salumerie che guadagnano 50.000 lire al giorno pagano il pizzo. Loro sanno bene che a chi guadagna una cifra simile non possono chiedere soldi, però magari mandano la moglie a fare 200.000-300.000 lire di spesa senza pagare; su quella strada possono andare sicuri.

Certo, a Scordia c'è una presa di coscienza. La gente comincia a parlare, a raccontare, ma non vuole sporgere denuncia anche in relazione al fatto che Baronello è uscito subito, e la gente che stava prendendo coraggio è tornata ai blocchi di partenza.

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

*GIUFFRIDA.* Mi onoro di dire che ho invitato numerosi politici alla nostra associazione - che per altro non fa politica - solo per avanzare alcune proposte, per dire di cosa abbiamo bisogno e cosa occorre fare. Ebbene, io li ho trovati completamente assenti; scusate la mia cattiveria, ma voglio portare avanti il discorso in una giusta e corretta dialettica. L'amministrazione comunale è assente non solo sulla questione del racket, ma anche sui problemi che riguardano in generale il lavoro: qualsiasi iniziativa che un'azienda voglia portare avanti viene ostacolata.

Le banche siciliane più piccole, una dopo l'altra, stanno andando a finire nelle banche del Nord, e chissà che anche le grosse banche siciliane come il Banco di Sicilia non facciano la stessa fine. Non ritengo giusto che per qualsiasi iniziativa dobbiamo dipendere dagli altri e che in Sicilia non abbiamo un istituto di credito capace di sostenere le nostre imprese. Questo è un fatto molto grave.

Mi risulta da fonte confidenziale e attendibile che le banche del Nord non hanno alcuna intenzione di fare credito al Sud, se non sono un semplice appannaggio: di solito raccolgono denaro e lo portano al Nord, perché evidentemente hanno più fiducia in quelle realtà che ritengono più credibili. Anche questo è grave.

Come sapete, al Sud vi è una grande crisi occupazionale. Sono un operatore economico, e tocco con mano questo fenomeno, soprattutto nel settore edilizio. Ma questo settore traina gli altri, per un meccanismo che è noto. Quasi tutte le aziende sono messe in ginocchio; vi sono leggi e leggine, nazionali e soprattutto regionali, così farraginose che quando si arriva finalmente all'ultimo gradino per avere un sostegno finanziario, si scivola su una buccia di banana che fa rotolare l'impresa per tutti i gradini a grande velocità. Questo è un altro fatto davvero grave.

Per quanto riguarda i consorzi fidi, in base alla mia esperienza, al Sud - scusate ancora una volta la mia cattiveria - questi forse funzionano per i "compari": bisogna essere "compare" di qualcuno; non basta avere le carte in regola. Quella fetta di credito che viene concessa viene data al signor Tizio o al signor Caio, mentre noi ci troviamo in difficoltà.

Riguardo alle leggi sull'usura e sulle estorsioni, fenomeni che noi combattiamo, dicevo alle associazioni, e anche all'onorevole Tano Grasso: quando un povero cristo si trova con le spalle al muro, cosa deve fare, visto che non ha altre fonti di sostegno? Andare dall'usuraio, poi denunciarlo, e trovarsi nei guai? Se vuole stare nella legalità, e non intende rivolgersi ad un usuraio, cosa deve fare? Si spendono tanti miliardi a sostegno di fondazioni, di consorzi fidi di cui non beneficiamo: ma perché non creiamo un consorzio fidi per chi davvero ne ha bisogno, per chi vuole restare nella legalità anziché agire nell'illegalità? Quando si arriva con le spalle al muro, anche se si è onesti, non si riesce più a ragionare. Bisogna perciò dare dei punti di appoggio agli imprenditori sani; non dico che occorra aprire le porte a chiunque, ma si può dare una mano a chi zoppica, perché riesca a sollevarsi.

*ZURRIA.* Vorrei collegarmi a quanto detto dal cavalier Giuffrida: per il lavoro è importante snellire una serie di procedure. Io ho una piccola impresa che produce contenitori. Sono stato beneficiario di uno dei provvedimenti finalizzati ad agevolare le piccole imprese. Ebbene, ho impiegato tre mesi per ottenere un certificato antimafia; ho ottenuto il benestare del Ministero in sei mesi, infine per avere i soldi impiegherò circa cinque mesi, di cui tre - ripeto - solo per il certificato antimafia. Mi sembra una follia; eliminiamo questo certificato anche perché, come ha detto il collega Barchitta, si verifica poi che gli appalti in un paesino come Scordia - non a New York in cui la situazione è così dispersiva per cui non si conoscono i mafiosi del luogo - vanno tutti a beneficio dei mafiosi. Allora a cosa serve

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

questo certificato antimafia? Lo Stato viene raggirato perché magari il certificato è quello della suocera intestataria dell'impresa. Non ci si può far prendere in giro dal mafioso, penalizzando l'imprenditore perbene. Scusate se mi dilungo su questo argomento, ma lo sto vivendo sulla mia pelle in questi giorni.

Occorre sottolineare ancora che è importante l'effettività della pena, cioè che la pena comminata sia scontata per intero.

Per quanto riguarda le banche, certamente le banche siciliane scontano il fatto che vi è un peso eccessivo delle sofferenze. Ma di questo fenomeno andrebbe fatta una lettura, non solo da parte nostra: dovrebbe farla la Commissione o la Banca d'Italia. Queste sofferenze sono certamente da addebitare ai vecchi potentati, alle clientele politiche. Il credito al piccolo imprenditore non è mai stato inteso se non come una sorta di banco di pegno: io ti do un orologio e tu in cambio mi dai dei soldi. Se ci sono queste sofferenze, è perché le banche hanno prestato più soldi di quante garanzie avessero e solo in funzione di raccomandazioni politiche o di altre porcherie. Perciò non mi si venga a dire che ci sono le sofferenze nelle banche del Sud; ci sono sicuramente, ma le hanno volute, e ora le scontano gli operatori perbene: questo non mi sembra corretto.

Per quanto riguarda i consorzi fidi, mi spiace che il cavalier Giuffrida abbia avuto delle esperienze negative. Io, che ne fruisco, debbo dire che per fortuna funzionano. Per gli imprenditori è un po' cambiato il meccanismo, perché ora se ne occupa il Mediocredito: l'azienda deve essere affidata al Mediocredito, per cui i localismi vengono a cessare. Se l'azienda va bene per il Mediocredito, quest'ultimo garantisce il consorzio fidi, e quindi garantisce la banca. E' un meccanismo che funziona. E' chiaro che occorrono aziende che producano, e a questo proposito va detto che da noi la cultura d'impresa è estremamente carente.

La politica: non ne parliamo; attenzione per il problema non ce n'è. Noi siamo fortunati perché a Catania il sindaco Bianco e la giunta sono particolarmente attenti. Proprio un paio di settimane fa si sono riuniti per un comitato sul credito; sono stati invitati i direttori delle banche e un funzionario della Banca d'Italia. Posso quindi affermare che da parte del sindaco c'è sensibilità; da altre parti, non ne vedo.

Se il fenomeno sia in crescita o no, non siamo in grado di dirlo; sicuramente vi è maggiore coscienza, ma certo il fenomeno esiste. I nuovi imprenditori non si fanno attaccare, ma i vecchi, che hanno pagato, continuano a pagare: è una palude!

*CUNSOLO.* Poco fa si parlava dell'anonimato. Io non sostenevo questo, bensì che non bisogna dire, ad esempio, chi è stato a denunciare una determinata persona, perché solitamente quando viene sporta la prima denuncia le vittime sono molte in quanto vi è sempre più di una persona che paga il pizzo alla stessa organizzazione. Arrivati ad un certo punto, una persona deve essere messa per prima se il suo cognome inizia con la lettera "A", oppure dopo, oppure a caso? Questo era solo un suggerimento, perché se alla fine uno viene interrogato dal magistrato deve necessariamente rispondere e ad un certo punto l'anonimato non serve in quanto non ha alcun valore giuridico: ci vuole un accusatore affinché ci sia un imputato.

Per quanto riguarda il discorso delle banche, Paternò ad esempio è un paese di 60.000 abitanti, la cui economia si basa per l'80 per cento sulla coltivazione e la raccolta delle arance. Chi possiede un appezzamento di terreno o comunque fa il produttore agricolo non riceve alcun credito da parte delle banche, mentre lo riceve chi possiede una busta paga. Poco fa, l'onorevole Gambale ha detto che la banca è il primo tassello verso l'usura; certo,

## RIUNIONE DI GIOVEDÌ 26 GIUGNO

perché mi sono accorto che quel "ragioniere" con 20 milioni di lire di fido ha iniziato da lì a svolgere la sua attività. Se presto 10 milioni di lire da restituire con il 10 per cento mensile di interessi, i miei 10 milioni diventano 11 nel giro di un mese ed aumenteranno sempre più negli anni successivi; è ovvio che, vedendo questo giro di affari, le banche diminuiscono le loro pretese. Quel soggetto di cui abbiamo parlato pagava un *prime rate* del 10,25 per cento, mentre il povero imprenditore paga il 18,50, se non addirittura il 20-21 per cento di interessi. Di conseguenza, arrivati ad un certo punto è da lì che parte l'intero discorso dell'usura.

Mi complimento con lei, signor Presidente, perché è la prima volta che esponenti dello Stato ci convocano per ascoltarci, per toccare con mano determinati problemi e cercare di risolverli. A tal proposito, posso solo ringraziarla.

PRESIDENTE. Mi piacerebbe avere tale primato, ma grazie egualmente per questo riconoscimento.

Ringraziamo i nostri ospiti per le importantissime informazioni che ci hanno fornito e per le notizie che ci hanno messo a disposizione. Durante i nostri viaggi vogliamo confrontarci con queste realtà, capire cosa si vuole e cogliere anche gli elementi di stasi per contrastare certi fenomeni.

Grazie ancora e speriamo di fare buon uso delle vostre informazioni.

Dichiaro conclusa l'audizione.

*I lavori terminano alle ore 21,25.*

~~RISERVATO~~

PUBBLICATO  
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

**Non. 4.2**

**EDIZIONE NON DEFINITIVA**

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA  
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

RESOCONTO STENOGRAFICO DELLE RIUNIONI TENUTESI PRESSO LA  
PREFETTURA DI CATANIA VENERDI' 27 GIUGNO 1997

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA  
11 LUG. 2000  
COMMISSIONE DEL .....

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE OTTAVIANO DEL TURCO

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

INDICE

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

*I lavori hanno inizio alle ore 9,05.*

**Presidenza del Presidente DEL TURCO****Audizione della signorina Rita Spartà e della signora Carmela Lo Castro-Spartà**

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione della signorina Rita Spartà e della signora Carmela Lo Castro-Spartà.

Grazie per la disponibilità che avete manifestato. Voi sapete che durante queste visite la Commissione si prefigge il compito di misurare il livello del pericolo che corre la società civile, aggredita com'è da fenomeni malavitosi, importanti soprattutto in un'area come questa.

Voi siete al corrente che il nostro compito è prevalentemente quello di capire, giacché siamo una Commissione parlamentare d'inchiesta e non il Governo. Abbiamo il compito di proporre la modifica di talune leggi che non funzionano e di cercare di aiutare lo Stato, laddove è necessario, ad attrezzarsi meglio nella lotta contro la criminalità organizzata.

Faccio questa premessa perché spesso leggo sui giornali: quante promesse farà la Commissione parlamentare antimafia? Nessuna, nel senso che ciò che possiamo fare è ascoltare con l'attenzione e con il rispetto necessari le cose che ci vengono dette e tradurle, quando ne siamo convinti, in leggi che possano aiutare ad avere maggior fiducia nella giustizia, perché questo probabilmente è il tema della nostra conversazione odierna.

Vi ringraziamo nuovamente per la disponibilità dimostrata e vorremmo iniziare la nostra conversazione non tanto dai fatti, che ovviamente conosciamo, quanto dalle valutazioni che siete in grado di fare oggi su di essi, sulla situazione che vivete a Randazzo, sulle novità - se ci sono - che riguardano la vostra vicenda, nonché sul giudizio che di essa vi siete fatti.

Nella giornata di ieri abbiamo ascoltato il signor questore, il comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, il comandante del gruppo della Guardia di finanza, il direttore della Direzione investigativa antimafia di Catania; dopo di voi ascolteremo i magistrati per cercare di approfondire taluni aspetti di questa vicenda.

Se lei è d'accordo, signorina Spartà, le darei la parola per conoscere le sue prime valutazioni; in seguito, io e i miei colleghi le rivolgeremo alcune domande per avere ulteriori notizie.

*SPARTA'*. Come prima valutazione vorrei fare una piccola premessa. Io ho sempre avuto fiducia nello Stato e nella giustizia, tant'è che ho chiesto io un incontro con questa Commissione perché non so più a chi rivolgermi.

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

Per quanto riguarda le mie valutazioni fino ad oggi sulla vicenda che ha coinvolto me, mia madre e mia sorella, credo che si stia muovendo qualcosa, che ci siano delle piccole novità; però di questo non ho avuto alcuna conferma ufficiale. Mi è stato detto di attendere ancora un po', perché stanno indagando per poter sapere chi sia stato realmente ad uccidere mio padre ed i miei due fratelli.

Continuo a ripetere che dopo quattro anni non chiedo sia fatta immediatamente giustizia, però la mia speranza è che magari domani mattina mi possa svegliare e finalmente poter di nuovo riprendere a vivere una vita normale, da libera cittadina. Visto che ho tanti doveri, avrei anche qualche diritto da chiedere per poter vivere tranquillamente, visto che - lo ripeto - per quattro anni non l'ho potuto fare: non l'ho scelto io ma qualcun altro che ha tolto la vita a mio padre e ai miei fratelli. Non è che mi piaccia vivere - o meglio sopravvivere - in questo stato, con il pensiero che chi ha compiuto una strage del genere possa farla franca. Non l'ho mai accettato e non mi sono mai arresa all'evidenza, anche se le difficoltà sono state enormi.

Come rappresentante della mia famiglia - quella viva - e in nome dei miei familiari morti ho chiesto giustizia, perché essi sono stati massacrati pur non appartenendo ad alcuna cosca mafiosa, pur non avendo nessun precedente penale. Pur essendo una famiglia umile ma di buoni lavoratori abbiamo vissuto senza alcun problema finanziario, almeno fino a quando ci hanno lasciato il gregge, e poi abbiamo ricominciato tutto daccapo.

I problemi finanziari sono iniziati quattro anni fa, ma su questo si può sorvolare; non si può sorvolare però sul fatto che io abbia perso un padre e due fratelli. Questo non riesco a mandarlo giù, perché non vedo nessun motivo per cui uno possa decidere della tua vita e cosa devi farne. Questo stato non mi piace e allora chiedo, a nome di loro tre che non ci sono più e di noi tre che siamo vivi, di essere dei liberi cittadini e di vivere in questa mia città, in questa Sicilia un po' più pulita, in quest'Italia.

**PRESIDENTE.** Grazie, signorina Sparta. Vede, anche noi non solo non accettiamo, ma non possiamo accettare e non accetteremo mai che chi commette reati di questa natura possa farla franca, per usare una sua espressione. E non chiediamo rassegnazione né ai cittadini, né ai parenti delle vittime.

**SPARTA'.** E' difficile.

**PRESIDENTE.** Ci troviamo qui per manifestare concretamente questa volontà. Per capire meglio le ragioni della sua "protesta" - chiamiamola così ma lei dia pure il significato che vuole a questa parola - della sua indignazione e della sua rabbia: esse riguardano i comportamenti delle forze dell'ordine, della magistratura, dell'opinione pubblica o dell'amministrazione comunale a Randazzo? Ci vuole spiegare cosa non ha funzionato nella sua vicenda, anche se non è l'unico delitto rimasto impunito nella storia di questa terra?



## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

*SPARTA'*. Certo, ce ne sono centinaia di casi simili. Nel mio caso non posso dire che non sia stato fatto nulla: assolutamente, sarei una vigliacca se affermassi una cosa del genere. E' stato fatto il possibile, però entro certi limiti; è stata seguita una pista ma non vi sono stati riscontri per poter affermare che siano state determinate persone, oppure altre a commettere il delitto. Mi sento una vittima e dico sempre che non è stato fatto nulla, ma questo è logico perché in quattro anni non ho ottenuto alcuna risposta dalla magistratura, o meglio dallo Stato in genere.

Quando è iniziata questa storia, ho creduto che dalla sera alla mattina si sarebbero trovate le prove, ma purtroppo non sono mai saltate fuori. A questo punto mi sorge una domanda: sono state cercate queste prove? Credo di sì, ma probabilmente ciò non è stato fatto in maniera meticolosa, perché dalla televisione apprendiamo tutti i giorni che lo Stato dispone di mezzi e di uomini capaci di scoprire una traccia di Dna su una cicca di sigaretta. Come mai per il caso Sparta non è stato cercato qualcosa di particolare onde poter affermare che Tizio o Caio sono gli assassini? Forse ciò è avvenuto, ma non lo so e nessuno mi ha riferito che sono state svolte indagini meticolose. Dal momento che lo Stato ha queste grandi capacità - e io sono stata a sua disposizione - come mai non sono state fatte delle indagini mirate?

Ora, lo ripeto, non posso giudicare se ciò sia avvenuto o no, perché quando ho cercato di parlare e di chiedere spiegazioni, mi è stato suggerito di stare un po' tranquilla, di stare un po' calma perché ci vuole del tempo. Mi è stato detto, sia per telefono sia personalmente, che dovevo attendere perché la verità la si potrà sapere oggi, domani, tra uno o vent'anni. Oggi o domani l'accetto, un anno pure, ma vent'anni no, perché sono lunghi!

Sinceramente non posso sapere da qui a vent'anni se ancora vivrò e se potrò vedere con i miei occhi chi sono stati gli autori di questa strage; non chiederei loro di spiegarmi il motivo per cui l'hanno fatto, perché potrebbe trattarsi anche di una stupidaggine o di una banalità, per cui non vorrei neanche conoscerla.

Dal momento che sono stati catturati grandi boss mafiosi, grandissimi mafiosi, che hanno distrutto intere famiglie, come mai ancora non si sa niente e non è stato fatto nulla per il caso Sparta? Oppure è stato fatto tanto? E' stato trovato qualcosa? Non lo so e non le posso garantire, signor Presidente, che questo qualcosa sia stato ricercato, perché non ho notato alcun risultato: posso solo dirle che si è lavorato.

In conclusione, sono passati quattro anni e non ho alcun riscontro: non è stato fatto nulla.

**PRESIDENTE.** Nel pomeriggio di ieri abbiamo discusso per circa tre ore con il Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica di Catania, composto dal prefetto, dai rappresentanti dei carabinieri, della questura, della Guardia di finanzia, nonché con il rappresentante della Direzione investigativa antimafia. Non c'è pista che ha rapporti con la malavita organizzata che non venga battuta anche in relazione alla vicenda Sparta. Il questore, il comandante dell'Arma dei carabinieri, il comandante della Guardia di finanzia e il colonnello a capo della

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

Direzione investigativa antimafia di Catania ci hanno ripetuto più volte che ogni interrogatorio svolto con i collaboratori di giustizia o con i boss catturati viene utilizzato anche per cercare di capire che cosa sia successo in quella vicenda: non viene trascurato nulla. Poiché il termine "impressione" potrebbe trasmettere un senso di fatuità, dirò che abbiamo la certezza, sulla base di quanto ascoltato, del grande impegno delle forze dell'ordine.

*SPARTA'*. Non ho messo in dubbio il buon lavoro svolto.

PRESIDENTE. Che cosa non ha funzionato?

*SPARTA'*. Non riesco a spiegarlo. All'inizio credevo che nel giro di pochi mesi o di qualche anno avrei finalmente potuto riprendere a vivere; purtroppo, però, non ho avuto questi riscontri e non è stata data una risposta a quanto era successo. Capisco che voi lavoriate per noi liberi cittadini, per far sì che cose di questo genere non succedano più e credo che nessuno voglia altro sangue in questa terra. Abbiamo bisogno di risposte, di poter credere nello Stato perché così finalmente potremo aggrapparci a qualcosa di più forte.

La nostra famiglia (io, mia madre e mia sorella) in questi anni si è arrampicata sugli specchi, perché scivolavamo giù. Abbiamo avuto tutte le difficoltà di questo mondo. Abbiamo subito umiliazioni. Ci siamo sentite chiamate come se fossimo...; mi sono sentita una mafiosa, quando non lo sono mai stata, la figlia di un mafioso, perché per morire in quel modo bisogna appartenere ad un clan mafioso.

Non posso dire che siano stati i carabinieri o la magistratura a farmi sentire mafiosa: no, loro sono stati sempre al nostro fianco; anzi, li premierei, perché sono sempre stata trattata con gentilezza, cortesia e tantissima umanità. Ma non ho bisogno solo di questo, ho bisogno di risposte. Se mi fido di qualcuno, questi deve dare una risposta alle mie domande. So che loro stanno lavorando, che hanno sempre lavorato e che non hanno mai abbassato la guardia, ma questo non mi basta: voglio avere una risposta, affinché la sera possa andare a letto e riuscire a dormire, non soffrire più di insonnia, senza rivivere in ogni momento della notte e del giorno quello che ho visto. Siamo stanche di pensare a quella sera, rivivendone tutti i momenti, quando abbiamo visto mio padre e i miei due fratelli lì per terra. Non ho accettato e non accetterò mai questa idea, perché nessun essere umano può aver avuto il diritto di rovinare la vita a loro tre e a me. Visto che lo Stato mi cerca come erede di Sparta' Antonino e come sorella di Sparta' Pietro Vincenzo e di Sparta' Salvatore, io chiedo giustizia per me e per loro tre.

Sinceramente credo che, se mio padre fosse stato invischiato in qualche cosa di grave, sarei rimasta in silenzio, avrei cercato giustizia in altro modo e mi sarei rivolta più spesso ai magistrati. Mi è costato tantissimo andare a parlare in televisione ed altrettanto mi costa stare qui. Io amo la mia vita privata, mi piace stare tranquilla, non voglio creare danni a nessuno, non ce l'ho con nessuno, ma ce l'ho anche con tutti, perché tutti sono possibili mandanti dell'assassinio di mio

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

padre e dei miei due fratelli. Quindi, posso solo chiedere giustizia, e continuerò a farlo fin quando lo Stato non mi dirà che la storia è finita, che ha individuato i colpevoli, i quali verranno processati ed incriminati per determinati reati: non voglio che la facciano franca.

Sono una probabile candidata alla morte, perché chiunque sia stato, una volta scarcerato, potrebbe stancarsi e venire a cercarmi per farmi quello che ha già fatto a mio padre e ai miei fratelli: onestamente mi dispiacerebbe un po' troppo.

LUMIA. Delle sue parole (avendola anche ascoltata in televisione in una precedente occasione) mi ha colpito l'affermazione relativa al fatto che quelli che all'inizio si pensava fossero i responsabili dell'uccisione di suo padre e dei suoi fratelli siano ancora in circolazione.

SPARTA'. Non l'ho detto.

LUMIA. Vorrei capire appunto la sua sensazione rispetto a quella che all'inizio fu ritenuta una pista, cosa ha provato di fronte al fatto che tale pista si era aperta, poi era sembrato che si richiudesse e poi ancora che si riaprisse; vorrei comprendere il rapporto che lei ha sempre avuto nel suo territorio, nella sua città, nel suo paese, con le persone che vivono là, i riflessi sulla sua vita, sulla famiglia, sul suo bisogno di giustizia, sul bisogno di giustizia che dovrebbe avere lo Stato e quindi tutta la comunità.

Lei ha detto, inoltre, che da quattro anni la sua famiglia ha problemi finanziari. L'ho apprezzato molto, perché ne ha parlato con quello stile e quella riservatezza che appartengono alle persone che vivono tali situazioni con molta dignità, ma capisco che è un problema reale di una famiglia, di una persona. Mi dispiace chiederlo, ma vorrei sapere cosa sta facendo lo Stato, se vi sta sostenendo in questa particolare fase, visto che anche chi ha questi problemi deve vivere e prestare attenzione per il futuro alle questioni inerenti il reddito.

SPARTA'. Quando furono arrestati quelli che io chiamo "i presunti assassini", ho creduto (e credo ancora) che siano stati loro, ma tra il credere e l'essere certi c'è di mezzo un abisso: non ho prove materiali per affermarlo con certezza, ma nel mio animo credo siano stati loro.

Dopo nove mesi dall'accaduto abbiamo letto sul giornale "La Sicilia" un enorme titolo da cui abbiamo appreso che i *killer* degli Spartà erano innocenti: è stato come se qualcuno fosse entrato nella mia casa, avesse imbracciato ancora quel fucile e avesse iniziato di nuovo a sparare: è stato terribile!

Però ho sempre avuto fiducia nel fatto che, da un momento all'altro, i *killer* degli Spartà sarebbero risultati colpevoli, e invece niente. Sono usciti dal carcere e dopo un anno li ho rivisti passeggiare tranquillamente, non per le vie principali, ma per la mia strada: ribadisco, per la mia strada. Ho provato un senso di vuoto; a 30 anni non è facile pensare di farla finita, ma io l'ho pensato quando ho sentito attorno a me il vuoto più assoluto. Abbiamo subito delle minacce. Non

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

so chi sia stato, posso pensare che siano state altre persone, ma anche loro stessi: comunque, è un mio pensiero. Davanti alla porta ho trovato due pallottole di fucile messe bene in vista e ho capito che era finito tutto, perché in quel momento, tra la paura, il dolore e la rabbia accumulati negli anni, mi sono sentita veramente sola ed abbandonata dallo Stato: lo Stato mi aveva lasciato da sola e quando ho chiesto spiegazioni non mi è stata fornita alcuna risposta.

Le posso dire che a Randazzo le persone che ci sono state più vicine sono stati i carabinieri e la scuola. Loro hanno fatto l'impossibile, ma per me l'impossibile significa trovare chi sia stato realmente. Debbo dare atto ai carabinieri ed alla scuola di essermi stati vicini; gli altri mi hanno sempre segnata a dito, e questo non mi piace. Mi dà fastidio sentirmi dire alle spalle che mia madre è la moglie o io sono la figlia "di quelli che hanno ammazzato". Sinceramente non mi vergogno della morte di mio padre, perché ha vissuto dignitosamente ed è morto con tantissima dignità, ma mi è costato moltissimo vivere nella mia società, nel mio paese. Vedere quelle persone in giro mi dava l'impressione che tutti mi dicessero che stavo sbagliando. Credo di non sbagliarmi: peccherò anche di superbia, ma credo di non sbagliarmi.

Le difficoltà finanziarie. Lei ha presente le difficoltà che si creano per far vivere tre persone con 600.000 lire al mese? Io ci ho vissuto fino ad oggi: per me è un privilegio sedermi a tavola e mangiare due fette di pane, glielo garantisco. Però sono fiera, perché nessuno può dirmi che quelle fette di pane siano state rubate. Abbiamo avuto enormi difficoltà finanziarie: abbiamo dovuto pagare tutto quello che c'era da pagare. Però lo Stato non ci ha aiutato, ma io non ho chiesto l'aiuto dello Stato. Ho presentato domanda per essere riconosciuta vittima della mafia, ma è un *iter* burocratico lungo: fa più vittime l'*iter* burocratico che la mafia, glielo garantisco. Inviò la relazione richiesta e il giorno dopo o qualche mese dopo ti arriva un'altra lettera, nella quale ti vengono richiesti altri certificati; quindi, altri soldi da spendere per altri certificati e poi ancora devi recarti dal legale, che dovrai pagare, per scrivere un'altra relazione. I certificati scadono ogni tre mesi e a noi dà fastidio dover spendere una parte di quelle 600.000 lire al mese della pensione di reversibilità di mio padre in questo modo: e poi, come fai a vivere? Devi pagare le tasse, perché è un dovere; ma come fai a pagarle quando non riesci nemmeno a mangiare una fetta e mezzo di pane, quando tutti stanno seduti a tavola e mangiano bene; io dico che mangio caviale e bevo *champagne*, ma sinceramente sono fiera di quella fetta di pane, perché è mia, e nessuno può dirmi che me l'abbiano regalata o che sia andata a rubarla. Non mi vergogno del mio stato, non me ne sono mai vergognata. Sono stata abituata a un tenore di vita alto, molto diverso, però da quattro anni a questa parte mi sono abituata a non spendere e a risparmiare per il domani, oppure a pensare che siccome ho mangiato bene ieri, oggi non mi spettano più quelle cose.

FIRRARELLO. Signor Presidente, purtroppo il pluriomicidio nasce fra gli equivoci e la confusione, perché l'assenza delle istituzioni, anche di quelle locali, ai funerali e successivamente il fatto che non vi sia stata alcuna partecipazione attiva si verificano perché c'è questa situazione nella zona. Le cose che dice la

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

signorina Sparta purtroppo sono vere: l'assenza completa dello Stato, tranne l'Arma dei carabinieri, la grande disattenzione di tutti, forse anche la mia.

Credo che la pratica del riconoscimento sia stata definita l'altro ieri perché era fissata, per il 25 di questo mese, l'ennesima riunione del comitato chiamato a decidere. Non ho avuto modo di sapere qual è stato l'esito, ma ritengo che sia stato positivo. Sarebbe opportuno forse, signor Presidente, che lei parlasse personalmente con la signorina Sparta al riguardo.

GAMBALE. Volevo chiederle solo - in parte lei ha già risposto, ma anche per aiutare la Commissione a capire - se avete utilizzato la legge sulle vittime innocenti di mafia. Mi sembra di capire che si è ancora in una fase preliminare; dopo 4 anni la situazione è ancora *in itinere* rispetto al riconoscimento. Le chiedo questo anche per capire cosa possiamo fare.

SPARTA'. Lo Stato ha dato 50 milioni a me, 50 a mia sorella e 50 a mia mamma. Abbiamo depositato quei soldi in banca e non abbiamo mai preso una lira, anche se le difficoltà sono state enormi. Nella lettera che mi hanno inviato dalla regione c'era un riferimento alla legge n. 302 del 1993 per le vittime di mafia. Quei soldi però - ripeto - non li abbiamo toccati, perché c'è una clausola che dice che se alla fine mio padre e i miei fratelli non fossero dichiarati vittime di mafia, dovremmo restituire di nuovo quei soldi allo Stato. Siccome non abbiamo alcun'altra fonte di guadagno, se lo Stato ci chiede di nuovo questi soldi, non sappiamo dove prenderli, perché non sono soldi nostri, ma soldi dello Stato depositati in banca. Io sono la responsabile di quei soldi, ma da essi non mancherà mai una lira fin quando lo Stato non mi dirà: puoi usarli, ti appartengono, sono tuoi.

Siccome c'è quella clausola e non posso sapere cosa succederà, né ho un'altra fonte di guadagno che mi garantisca di poter restituire una cifra che per me è enorme - per me è come se fossero miliardi - li abbiamo depositati in banca senza toccare una lira, anche se - glielo dico sinceramente - mi farebbero gola per stare un po' bene. Ma non li ho toccati né li toccherò mai fin quando lo Stato non mi dirà che quei soldi sono miei e posso farne quel che voglio.

FIRRARELLO. Speriamo di poterle dare presto questa risposta.

SPARTA'. In riferimento a quello che ha detto il senatore FIRRARELLO vorrei aggiungere che il giorno dopo la morte di mio padre e dei miei fratelli, il sindaco che c'era allora nel mio paese ritenne che non si trattava di un delitto di mafia. Si basò su un articolo di stampa, in cui si diceva che era stato un regolamento di conti tra pastori. A quel tempo le istituzioni, tranne l'Arma, non si fecero carico di questa situazione, nessuno se ne interessò. Volevo spiegare questo fatto.

Non ce l'ho con quella persona, perché si è basato solo su quel che ha letto, però so una cosa: ho sentito dire da altre vittime che i sindaci, i politici non si basano sugli articoli di giornale, ma chiedono, si informano dagli organi competenti, fra cui magistratura e carabinieri. I carabinieri, dopo 12 ore dall'omicidio, fecero una relazione in cui dicevano che non si era trattato di un

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

regolamento di conti tra pastori. Da qui l'equivoco che nacque a quel tempo e che ho dovuto subire fino a due mesi fa, quando ho fatto una protesta pubblica. Sono andata al "Maurizio Costanzo Show" e ho raccontato la mia storia per far capire che non eravamo mafiosi.

PRESIDENTE. Noi vi siamo molto grati per questa testimonianza così civile e dignitosa che è a suo modo una piccola lezione per tutti i componenti della Commissione. Vi ringraziamo molto.

Dichiaro conclusa l'audizione.

**Audizione del dottor Gabriele Alicata, presidente della Corte d'appello di Catania, del dottor Benito Vergari, presidente f.f. del Tribunale di Catania, e dei dottori Giacomo Scalzo, Francesco Cortegiani e Guido Marletta, presidenti di sezione della Corte d'assise d'appello**

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione del dottor Gabriele Alicata, presidente della Corte d'appello di Catania, del dottor Benito Vergari, presidente f.f. del Tribunale di Catania e dei dottori Giacomo Scalzo, Francesco Cortegiani e Guido Marletta, presidenti di sezione della Corte d'assise d'appello

Vi ringrazio per aver accolto il nostro invito e per l'aiuto che ci darete al fine di avere un'idea di ciò che funziona e di ciò che non funziona nell'amministrazione della giustizia in questa città e in questa provincia. Voi sapete che il primo documento che ha licenziato la Commissione antimafia riguarda il problema del completamento degli organici degli uffici giudiziari. Lo abbiamo fatto con una decisione unanime della Commissione, cosa non rara in questo Parlamento, nonostante il sistema maggioritario, perché esistono problemi e aree della vita dello Stato in cui è possibile immaginare lo sforzo unanime delle forze politiche, al di là della loro collocazione parlamentare.

Ci sono importanti questioni di politica estera e questioni importanti che riguardano la vita civile: fra queste ovviamente vi è l'amministrazione della giustizia. Su molte problematiche ci sono evidentemente opinioni diverse, come è facile capire anche leggendo i giornali di oggi. Ma sul tema specifico di come organizzare le condizioni e il funzionamento degli uffici giudiziari non ci sono differenze tra noi.

Ci rechiamo nelle aree più calde per capire cosa c'è che non va e vedere cosa è possibile fare. I poteri in questa materia appartengono alla magistratura, al Governo, al Ministro della giustizia, al Parlamento nella sua funzione legislativa. Noi ci preoccupiamo in particolare di quest'ultimo aspetto, cioè delle leggi, perché quelle rappresentano il pezzo di strada che può percorrere la Commissione antimafia; il resto devono farlo l'organo di autogoverno della magistratura e quello di Governo, il Ministro di grazia e giustizia.

Vi pregherei di fare una breve illustrazione delle realtà che rappresentate e poi di sottoporvi ad alcune richieste di chiarimento da parte della Commissione.

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

*ALICATA, presidente della corte d'appello di Catania.* Illustre Presidente, la mia esposizione muoverà da una ricognizione generale della situazione catanese e della Sicilia orientale in genere contenuta in una relazione scritta che, quale procuratore distrettuale di Catania del tempo, ebbi a rappresentare all'allora presidente del Consiglio dei ministri, dottor Lamberto Dini, nel corso della Conferenza dei procuratori distrettuali d'Italia, da lui convocata a palazzo Chigi il 12 giugno 1995; tale relazione è tra gli atti che consegnerò alla Commissione.

La situazione attuale, nelle sue linee generali, corrisponde a quella descritta dalla Commissione parlamentare antimafia nella relazione del 1990, e non sembra particolarmente mutata, sicché appaiono valide anche le considerazioni relative ai risultati conseguiti da allora, che in questi due ultimi anni (dal 1995) sono continuati a venire (è proprio di lunedì 23 giugno una grande operazione nel ragusano con un centinaio di misure di custodia cautelare in carcere e appena di ieri un'altra operazione contro trafficanti di droga), e ai rimedi ritenuti da adottare e praticare che appaiono ancora oggi efficaci.

A pagina 3 di quella relazione si legge il riconoscimento e l'apprezzamento dell'impegno e dello sforzo della magistratura giudicante catanese per assicurare la celebrazione dei maxiprocessi (già allora in numero cospicuo ed oggi ancor di più), impegno che dal 22 marzo 1996, come presidente della corte d'appello, ho avuto modo di apprezzare sempre di più, poiché in continuo aumento secondo le facili previsioni più volte fatte a suo tempo, fino a diventare insostenibile senza gli interventi necessari, opportunamente richiesti alle autorità centrali competenti e, purtroppo, nell'attuale fase di generale sforzo economico del nostro paese per entrare in Europa, non venuti in misura sufficiente.

Peraltro, le nuove incombenze, sempre più numerose e che pervengono agli uffici periferici nel quadro dell'ampio decentramento delle competenze in atto, finiranno in certo modo per provocare la distrazione di personale e di risorse dall'esercizio della giurisdizione anche nel settore della criminalità organizzata.

Il lungo dialogo con le autorità centrali ed anche con la Commissione parlamentare antimafia (per tutte richiamo l'audizione del 12 dicembre 1995), sviluppato nel 1996 anche attraverso incontri con i Ministri di grazia e giustizia a Catania (due volte) e a Roma (una volta) e con il vice presidente del Consiglio superiore della magistratura a Roma e a Catania anche nel 1997, e i risultati che ne sono venuti risultano compendati in proposte (che hanno avuto il parere favorevole del *plenum* del Consiglio superiore della magistratura nella riunione del 20 luglio 1996) di aumento della pianta organica (attuato dal Ministro in minima parte, per uno solo dei 18 posti richiesti) e in alcune applicazioni extradistrettuali disposte dal Consiglio superiore della magistratura, per alcuni uffici del distretto, compresa la corte d'appello.

Non sono tuttavia mancati i riconoscimenti per l'enorme lavoro svolto dalla magistratura catanese, requirente (con una Direzione distrettuale antimafia al primo posto in Italia per numero di procedimenti iscritti, di procedimenti esauriti e per numero di indagati) e giudicante, che ha retto finora con fatica allo sforzo di corrispondere con la celebrazione dei processi alla grande attività svolta

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

dai pubblici ministeri ma che ora comincia a vacillare, senza possibilità di favorevoli previsioni, sotto i colpi dell'introduzione dei termini massimi di custodia cautelare in carcere di cui alla legge n. 332 del 1995 e delle incompatibilità derivate dallo scardinamento dell'articolo 34 del codice di procedura penale ad opera della Corte costituzionale con le sentenze del 1996 (la n. 371 e le altre) che hanno messo e continuano a mettere in ginocchio gli uffici interessati.

Infatti, a seguito della cognizione da parte di GIP, di collegi d'appello e del riesame, di collegi giudicanti ordinari dei cinque tribunali del distretto e delle otto sezioni della corte di assise che vi operano (cinque di primo grado e tre d'appello) di maxiprocessi riguardanti di volta in volta larghe frange degli stessi gruppi di criminalità organizzata e di una serie infinita di stralci che hanno determinato una catena di incompatibilità (che per la forma di diffusione richiama alla mente la gramigna), non si riesce più a formare i collegi perché accade quasi sempre che nei confronti di qualcuno dei numerosi imputati, qualcuno dei giudici ha avuto già modo di esprimere giudizio.

Sicché, specie nei piccoli tribunali, si è già arrivati all'alternativa ineludibile, quando non rimane alcun giudice compatibile: attendere per la celebrazione del processo l'arrivo di nuovi magistrati trasferiti, che consentano di formare il collegio con un solo applicato e/o con un solo supplente esterno, considerati gli articoli 110, comma 7, e 94, comma 4, dell'Ordinamento giudiziario, che vietano rispettivamente la presenza contemporanea nei collegi di due applicati o di due supplenti esterni; oppure rimettere il procedimento ad un giudice ugualmente competente per materia individuato a norma dell'articolo 11 del codice di procedura penale, e cioè ad un giudice di un altro distretto con l'ovvio trasferimento di tutto il processo in un luogo diverso e probabilmente anche lontano da quello in cui sono avvenuti i fatti.

Quest'ultima ipotesi si presenta come quella che probabilmente saremo chiamati a praticare con una certa frequenza, con buona pace, conseguentemente, del principio del giudice naturale locale e del principio che impone la celebrazione del processo nel luogo in cui si sono verificati i fatti costituenti reato, affinché la sentenza assuma una funzione esemplare e di prevenzione indiretta.

E tutto ciò, a voler riflettere, si è verificato per un cambiamento di indirizzo della Corte costituzionale, che precedentemente aveva escluso l'incostituzionalità della norma per un'ipotesi d'incompatibilità, successivamente ritenuta in contrasto, come quella nella quale il giudice aveva conosciuto e giudicato nell'esercizio della sua funzione.

E' facile immaginare quale aggravio ne sia derivato ai collegi giudicanti, costretti prima a separare i maxiprocessi, trattando subito, per non superare i termini massimi di fase di custodia cautelare, i reati per i quali ne risultava fissato uno più breve (ad esempio, quelli di associazione di cui all'articolo 416- bis del codice penale, rispetto agli omicidi commessi dagli associati) per poi, una volta emessa la sentenza nel primo troncone, trovarsi nell'impossibilità di trattare il



## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

secondo perché ricusati - come è avvenuto qui a Catania - dagli associati imputati anche per gli omicidi per incompatibilità nascente proprio dalla prima pronuncia.

E' facile anche immaginare il maggior lavoro venuto ai magistrati chiamati a conoscerne dal gran numero di ricusazioni per incompatibilità, in considerazione della ponderosità della sentenza dalla quale essa si fa discendere (in genere si tratta di diverse centinaia, se non addirittura di migliaia di pagine).

A risentirne maggiormente sono certamente le otto sezioni di corte di assise operanti nel distretto, davanti a ciascuna delle quali i maxiprocessi di criminalità organizzata si susseguono con una cadenza tale che non si arriva a depositare la sentenza del precedente senza che ne sia incardinato uno successivo. Sì, perché, come ho avuto modo più volte di segnalare, è proprio il gran numero di maxiprocessi che si celebrano davanti ai collegi giudicanti, anche dei tribunali, che sta portando al collasso l'amministrazione della giustizia nel distretto di Catania, i cui uffici sono affetti da insufficienza di aule di sicurezza (le cosiddette aule *bunker*) dove celebrarli con una certa continuità (la disponibilità di quelle esistenti a Catania viene ripartita bimestralmente nel corso di una riunione presso la corte), da insufficienza delle piante organiche e da scoperture di posti che si mantengono in una media superiore a quella nazionale, per le ragioni più svariate, alle quali Ministero e Consiglio superiore della magistratura, per la parte di rispettiva competenza, si sforzano da tempo di ovviare.

Da ultimo, è sopraggiunto lo sciopero degli avvocati che ha determinato, per quanto riguarda la sola corte d'appello, l'impossibilità di tenere una quindicina di udienze e di celebrare un centinaio di processi per sezione - come mi hanno riferito i responsabili delle medesime - tutte in atto senza presidente titolare; tutto ciò con il conseguente aggravio di lavoro anche per le cancellerie ed il rischio di ulteriori prescrizioni che si possono facilmente immaginare.

Nel fascicolo che intendo depositare agli atti della Commissione sono contenuti i prospetti statistici delle sezioni di corte di assise di primo e secondo grado, delle sezioni dei tribunali di Caltagirone, Catania e Siracusa e della corte d'appello.

Non si è ritenuto di allegare i numerosissimi provvedimenti di applicazione e supplenza di magistrati, con relative procedure per le conseguenti variazioni tabellari, e di personale, che ha comportato la necessità di sopperire alle insufficienze delle piante organiche, alla scoperta dei posti ed in particolare alla continua esigenza di formare collegi compatibili nelle corti di assise ricorrendo a nomine straordinarie, cioè al di fuori della normale attivazione delle supplenze previste per legge, e di individuare e nominare i magistrati aggiunti previsti per i processi di lunga durata, come sono tutti i maxiprocessi di criminalità organizzata.

La corte d'appello si occupa intensamente di misure di prevenzione, sia personali che patrimoniali. Nel corso del 1996 sono state assegnate alla III sezione penale di nuova costituzione - ed hanno segnato il massimo di sopravvenienze, dal 1985 ad oggi, con ben 338, ma anche di gran lunga il massimo delle definizioni - 485 misure di prevenzione, con la riduzione della

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

pendenza da 427 a 280. Tra quelle pendenti ben 33 sono patrimoniali con confisca dei beni. Il tutto come risulta dalle statistiche allegate.

Ritengo di aver così esaurito il mio compito di sottolineare i passaggi più delicati del momento nel contesto di una situazione che risulta ampiamente documentata nelle note che consegno alla Commissione. Si tratta di una situazione che, purtroppo, è destinata a durare ancora nel futuro, anche per le ragioni indicate in fondo a pagina 5 della nota n. 2150/12-7 inviata al Ministero il 24 agosto 1996, per la costruzione di un'aula *bunker* presso il nuovo carcere di Siracusa.

Tuttavia, non posso esimermi dal ricordare che nell'ufficio da me diretto (come d'altronde in altri del distretto) la situazione è di estrema precarietà, in quanto mancano allo stato ben 5 presidenti di sezione su 8 e 3 consiglieri su 33. Si tratta di una scopertura totale del 19 per cento, di gran lunga superiore a quella media nazionale che si aggira intorno al 13 (tanto più grave se si considera la sede disagiata); relativamente al ruolo di presidente di sezione la scopertura è del 62,5 per cento. Ho però buone speranze che il Consiglio superiore della magistratura, che ha messo a concorso tutti i posti vacanti, con la grande sensibilità istituzionale dimostrata concluda rapidamente i concorsi, dato che le domande non mancano.

Ai magistrati e al personale che con tanta energia affrontano l'impegno quotidiano, anche attraverso la sperimentazione di nuovi moduli organizzatori e con un lavoro a volte usurante, va tutta la mia ammirazione e l'apprezzamento per la grande qualificazione professionale raggiunta.

Sono presenti i colleghi presidenti di sezione, Giacomo Scalzo, Francesco Cortegiani e Guido Marletta, miei validissimi collaboratori e magistrati di altissimo valore; perlomeno, quelli che restano sono tutti veramente di peso. Essi sono pronti a rispondere alle domande del presidente e dei commissari su tutto, anche se per motivi di ripartizione interna abbiamo stabilito che risponderanno rispettivamente: il dottor Scalzo sulle problematiche delle corti di assise, il dottor Cortegiani sulle misure di prevenzione personali e patrimoniali e il dottor Marletta sulle problematiche delle sezioni penale, civile e promiscua. Io stesso sono a disposizione della Commissione parlamentare antimafia per ogni ulteriore chiarimento.

PRESIDENTE. Dottor Alicata, la ringrazio molto per questa sua esposizione introduttiva.

Se siete d'accordo darei subito il via alle prime domande che vi saranno rivolte dai commissari sulla base di questa prima informazione, per poi approfondire di volta in volta gli argomenti che saranno trattati.

CENTARO. Ritengo che il problema di Catania sia semplicemente quello di lavorare bene ed in silenzio, producendo molto. Questo è il problema concreto, e allora la visita della Commissione parlamentare antimafia penso possa essere utile ad accendere i riflettori su Catania per vedere quel poco che, sotto il profilo

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

di incentivazione e di indirizzo degli organi competenti, noi possiamo fare per avviare a soluzione tale questione.

Da parte di molte altre autorità giudiziarie è stata agitata la vicenda dei maxiprocessi che arrivano in secondo grado e che conoscono difficoltà di composizione dei collegi giudicanti. Vorrei sapere in che termini tutto ciò si riverbera su Catania e quanti maxiprocessi dovranno essere trattati in secondo grado.

Vorrei anche conoscere la problematica dei tribunali del distretto - mi rivolgo al presidente della corte d'appello - magari caso per caso, ai fini delle varie applicazioni endodistrettuali.

Inoltre, se è possibile, vorrei conoscere la statistica dei reati più diffusi nel distretto della corte d'appello di Catania ed eventualmente qual è in termini numerici la situazione delle misure di prevenzione sia personali sia patrimoniali, cioè di sequestro e confisca dei beni.

Inoltre, dottor Alicata, vorrei conoscere la sua opinione sull'eventuale istituzione dei cosiddetti tribunali distrettuali per reati di mafia, appaiando DDA, GIP e tribunale distrettuale per questa tipologia di reati.

Altre domande le porrò al presidente del tribunale quando sarà il suo turno.

LUMIA. Mi preme capire meglio la situazione relativa alle misure patrimoniali, perché si tratta di un problema molto importante e decisivo. In questi mesi, con più voci e motivazioni, abbiamo osservato che grazie ai risultati ottenuti sul piano militare, e in buona parte anche sul piano organizzativo, potremmo concentrare un po' di più l'attenzione sui risultati da conseguire sul piano patrimoniale; anche se sappiamo che c'è una legislazione difficile e complessa che impedisce di raggiungerli velocemente, vorremmo però capire in quale situazione ci si trovi, quale sia la vostra valutazione concreta e operativa: sulla base della vostra esperienza, cosa traete dagli aspetti economici, patrimoniali dell'attività criminale a Catania? Qual è l'impatto economico delle cosche mafiose a Catania?

Quali sono le possibili indicazioni che potreste offrire sul versante legislativo?

Vorrei infine conoscere la vostra opinione sulla videoconferenza, in ordine - in particolare - alla gestione delle misure previste dall'articolo 41-bis dell'ordinamento penitenziario.

PRESIDENTE. Presidente Alicata, decida pure a quali domande intende rispondere direttamente e quali risposte intende delegare ai suoi colleghi.

ALICATA. Preliminarmente delinearò un quadro generale. Il senatore Centaro ha chiesto notizie in merito ai maxiprocessi. Magari integrerà poi questa esposizione il presidente Scalzo, ma posso già affermare che i maxiprocessi si susseguono l'uno dopo l'altro, come ho indicato nella relazione. In questo momento la situazione è la seguente: a Siracusa due sezioni di Corte di assise stanno trattando due maxiprocessi, avendone appena licenziato uno, il processo Aparo+58, che sta

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

per giungere in Corte di appello. Attualmente - come dicevo - ne stanno trattando due: il processo Ali+87, sulla malavita organizzata siracusana, con influenze della malavita catanese, e il processo Dominante-Carbonaro+105, che è il secondo troncone del processo originario Dominante-Carbonaro, nel quale si tracciano tutti i reati commessi in un arco di circa 12 anni da parte appunto dell'aggregazione Dominante-Carbonaro, nel Vittoriese e nel Ragusano, che è la zona ricompresa nell'area di competenza della Corte di assise di Siracusa. E' un processo nel quale si parla di qualcosa come 45 omicidi, 15 tentati omicidi, e centinaia e centinaia (forse migliaia) di estorsioni; è un processo veramente notevole. Il terzo troncone del processo Dominante-Carbonaro sta per partire a seguito dell'ultima operazione condotta, che ha determinato 100 misure di custodia cautelare in carcere.

LUMIA. Si tratta dell'operazione "Piazza pulita"?

ALICATA. Sì, è l'operazione "Piazza pulita". Si tratta del terzo troncone del Dominante-Carbonaro, che andrà a finire alla Corte di assise di Siracusa, le cui sezioni - ripeto - per ora sono già impegnate con gli altri due processi.

Per quanto riguarda la situazione di Catania, anche il presidente del tribunale potrà fornirvi un quadro in merito, ma per sommi capi posso dirvi che presso la prima sezione di Catania si è tenuto e continua a svolgersi il processo "Orsa maggiore", che è stato frazionato per via delle incompatibilità, che ovviamente hanno determinato l'adozione di provvedimenti di riassegnazione.

La seconda sezione sta completando il processo "Cintorino+36", a carico di un gruppo di malavita organizzata dell'*hinterland* catanese, operante nella zona dell'Acese e in quella pedemontana.

La terza sezione si sta occupando di due procedimenti di grande rilievo, il processo "Asero+42", in relazione al quale il presidente del tribunale vi dirà che è stato aggiunto un supplemento relativo a non so quanti omicidi, ed il famoso e delicatissimo processo "Ferone+17", sugli omicidi commessi dal pentito che a Catania ha addirittura eliminato la moglie del capo riconosciuto della Cosa nostra catanese.

Per quanto riguarda la corte d'assise d'appello, sta arrivando, anzi è già arrivato alla sezione del presidente Scalzo, il processo "Monteleone+36". Sta arrivando alla prima sezione la prima parte del processo "Orsa maggiore", con tutti i reati associativi e i reati minori. Alla terza sezione (i tre colleghi qui presenti sono tutti presidenti delle Corti di assise, alle quali devo assicurare un presidente, anche se le sezioni "camminano" con i magistrati anziani, che portano avanti il lavoro facendo i presidenti di fatto) arriverà il processo di Siracusa "Aparo+58", che mi risulta essere *in itinere*, da Siracusa a Catania, ed in procinto di arrivare. Questa è la situazione dei maxiprocessi, per ora.

Il pronostico è che certamente si proseguirà, ancora per un certo numero di anni, con questo ritmo di attività. La procura distrettuale di Catania è quella che segue il maggior numero di pentiti ed ha un patrimonio di dichiarazioni raccolte che a mano a mano riscontra. Nel corso dei riscontri per delitti più o meno gravi

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

porta avanti le operazioni (come per esempio la terza parte dell'operazione "Dominante-Carbonaro" o altre due o tre dell'anno scorso, di cui dirà eventualmente il presidente di tribunale) che hanno determinato l'acquisizione di elementi di prova a carico degli autori di numerosi omicidi, che così andranno innanzi alla corte di assise. Questo è il quadro generale.

A Catania - come è stato detto - da parecchio tempo si lavora in silenzio. Si adotta sempre la "regola" di portare i processi avanti ai giudici: di maxiprocessi ne sono già stati celebrati parecchi, molti dei quali si sono già conclusi con sentenza definitiva. Questo per quanto riguarda le corti di assise. Si chiedeva anche in merito alla situazione dei tribunali di distretto. Certo, un tribunale come quello di Siracusa nel quale, a fronte dell'aumento di un'altra sezione di corte di assise, non si provvede ad aumentare l'organico, va all'arrembaggio. Il presidente Scalzo, che l'ha retto interinalmente, ed io stesso, che gli sono succeduto, sappiamo quanti provvedimenti abbiamo dovuto adottare per cercare di far portare avanti a Siracusa anche il lavoro delle corti di assise, con il gruppo di magistrati che, mortificando e azzerando il civile, hanno determinato il preannuncio di uno sciopero da parte degli avvocati siracusani perché la giustizia civile era scomparsa.

Rispondendo anche alla domanda dell'onorevole Lumia, vorrei dire che a Catania già da tempo (da quando si diede applicazione per la prima volta ad una norma contenuta in una "leggina"), quando si compiono operazioni di vasto respiro, si procede contemporaneamente, oltre alla richiesta di misure di custodia cautelare in carcere, anche a quella di sequestro dei beni illecitamente acquisiti. Questa è una regola che è stata sempre applicata, sicché già in partenza si arriva anche a bloccare il patrimonio con lo svolgimento dell'operazione.

Da quando è stata data legittimazione al questore di proporle direttamente, il numero di misure di prevenzione è aumentato in maniera notevolissima, tanto che costituisce la parte pregnante del lavoro sia del tribunale che, poi, della corte di appello. Molte di esse vengono proposte anche dalla procura, che - ricordo - aveva già un'organizzazione particolare proprio per seguire le misure di prevenzione: si effettuava - così come prescritto dalla legge - una sorta di *screening* a tappeto, esaminando la posizione di tutti coloro che erano raggiunti dall'accusa di 416-bis. In procura ci deve essere tutta una serie di questi rapporti rilegati, curati dall'allora procuratore aggiunto D'Agata, con gli elenchi di queste persone. Sono stati sequestrati diversi e notevoli patrimoni, anche di imprenditori che sono stati accusati di concorso esterno e a volte di qualche azione malavitosa.

Dai dati che ho indicato nella relazione, potrete rilevare che nell'ultimo anno si è arrivati addirittura ad un numero elevatissimo di impugnazioni di misure di prevenzione sia personali che patrimoniali, anche attraverso l'attività svolta quasi in modo mirato dall'appena costituita terza sezione penale della corte d'appello: allora, quando c'erano più presidenti, veniva presieduta dal presidente Cortegiani, ed a lui potrete rivolgere tutte le domande che vorrete sul tipo di misure e di provvedimenti che sono stati decisi in base all'impostazione che ha impresso al lavoro, che ha permesso di definire un numero così grande di misure di prevenzione.

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Personalmente sono sempre stato a favore dell'istituzione del tribunale distrettuale, perché ritengo che consenta una migliore organizzazione del contrasto alla criminalità organizzata; tra le altre cose, con i rischi che corrono i magistrati a spostarsi da un punto all'altro, mi sembra giusto concentrare tutte le attività di contrasto nel capoluogo del distretto. I pubblici ministeri si trasferiscono quasi giornalmente per raggiungere Ragusa o Siracusa e ovviamente, trattandosi di percorsi obbligati, corrono qualche rischio.

PRESIDENTE. L'onorevole Lumia le ha chiesto un'opinione sull'uso delle videoconferenze, soprattutto per i processi riguardanti i detenuti che subiscono il trattamento previsto dall'articolo 41-bis.

ALICATA. A suo tempo mi sono dichiarato favorevole all'uso delle videoconferenze, e ho chiesto che venissero poste in atto, anche se priverebbero della presenza fisica in aula della persona sentita nel corso del processo. Certo, la videoconferenza risolve moltissimi problemi; inoltre, se si guarda la questione sotto il profilo strettissimo dell'economia, certamente abbatterebbe, abbatte (quando viene applicata) e abatterà drasticamente tutte le spese di quella che si può chiamare la corte processuale, quella sorta di mondo dello sci (che si sposta da un punto all'altro, che va da una nazione all'altra) che in questo caso si muove per tutta Italia per tenere udienze, muovendosi magari dal carcere di Rebibbia di Roma per andare a Torino, a Mestre o a Venezia. Ci si sposta altrove, anche perché qui non si ha la possibilità di svolgere il processo con continuità, perché vi sono poche aule attrezzate; nel frattempo vengono sentiti i pentiti, ma per motivi di sicurezza non qui a Catania.

In determinati momenti della nostra storia la videoconferenza, pur facendo un po' impressione in relazione al valore della presenza fisica dell'imputato all'udienza, dovrebbe probabilmente essere considerata come una soluzione da approvare, anche se subito dopo sarebbe bene tornare ad un principio di massima garanzia anche per la persona che vuole partecipare personalmente, che deve poter partecipare personalmente all'udienza, *de visu*.

PRESIDENTE. Vi saremmo grati se ci forniste anche qualche dato sulle misure di prevenzione.

SCALZO, *presidente di sezione della Corte d'assise d'appello*. Approfondirò qualche problema inerente le corti di assise di appello, argomento sul quale si è intrattenuto sinteticamente, ma efficacemente, il presidente Alicata.

Noi usciamo ed entriamo nei maxiprocessi; ormai la corte d'appello e la corte d'assise di appello vengono mobilitate per i maxiprocessi al punto che paradossalmente i cosiddetti processi tipici di assise, per i quali fu istituita questa corte di assise (i processi di omicidio), diventano per noi momenti di pausa, perché abbiamo poi l'incalzare, l'incombere dei termini di custodia cautelare per la necessità che i detenuti conoscano la loro sorte. Senza voler fare alcuna censura per i colleghi di primo grado, avviene con una certa frequenza che

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

ergastoli passino ad assoluzioni e viceversa. Si tratta del problema dei cosiddetti processi indiziari, e certo non vi debbo spiegare che cosa sono questi processi. Avviene con frequenza che in corte d'assise d'appello si dispongano delle rinnovazioni, perché tutte le corti di assise - forse un po' meno noi - vivono sotto l'incubo del lavoro che incalza. La nostra sezione, per circa due anni, tra stesura della motivazione e dibattimento, è stata impegnata nell'appello del processo Alleruzzo, e ha dovuto occuparsi dell'istituzione, da un anno a questa parte, della terza sezione di corte d'assise d'appello (avvenuta, peraltro, senza alcun incremento dell'organico, quindi con i magistrati presi dalle varie sezioni penali), nonché di quasi tutti i maxiprocessi, quali quelli ai clan dei Laudani, dei Pillera e dei Russo. Abbiamo ormai una certa mappa geografica per il nostro distretto. Inoltre, con il rinvio della Cassazione di procedimenti provenienti da Caltanissetta, abbiamo preso familiarità anche con le organizzazioni degli stiddari, oltre che con Cosa nostra. Il processo Riggio è stato di recente trattato dalla mia sezione, in concomitanza al processo Alleruzzo; nel primo c'era il giudice *a latere* tabellare, nell'altro il giudice *a latere* supplente; io facevo da Presidente.

Nelle pause ci siamo occupati dei vari processi per omicidio di Gela e di Riesi, riguardanti gli stiddari, organizzazione che fronteggia Cosa nostra. I gruppi sono quanto mai frammentati, autonomi; non è più come qualche anno fa perché si sta verificando un fenomeno di allontanamento e di autonomia da Cosa nostra, dopo la caduta dei vertici, come Santapaola e Pulvirenti, detto il "Malpassotu".

Come dicevo, avevamo una mappa inizialmente delimitata al nostro distretto, poi abbiamo cominciato a capire le realtà di Riesi, di Gela e in parte anche quella di Caltanissetta, attraverso questo processo di rinvio nei confronti di Riggio che si è concluso - non è che mi faccia un vanto delle condanne - con ben 4 ergastoli. Siamo incalzati da questi processi; abbiamo chiuso il processo Alleruzzo che rappresentava una frangia consistente, con 23 imputati, su rinvio della Cassazione. Ne inizieremo un altro il 17 luglio, il "Monteleone Giuseppe + 36", per il quale viviamo con l'incubo dei termini di custodia cautelare che avranno scadenza fra giugno e settembre.

Mi sembra che il problema che maggiormente interessa alla Commissione è che cosa si possa fare in concreto. Nelle corti d'assise d'appello sopravviviamo, nel senso che ci difendiamo. Abbiamo la fortuna, per i maxiprocessi, di disporre di una sentenza e di poter conoscere il materiale; non dobbiamo iniziare *ex novo*, come nel processo di primo grado. Attraverso l'istituto del patteggiamento, che non dico che incoraggiamo, ma non vediamo con difficoltà - mi riferisco al patteggiamento di cui all'articolo 599 del codice di procedura penale, cioè al patteggiamento in appello - riducendo la pena di qualche mese, (anche se non è simpatico applicare il patteggiamento per reati di mafia, ma è necessario perché così riusciamo a governare il processo) tiriamo fuori soprattutto chi è imputato di associazione non armata, certo non i capi. Con il pubblico ministero e con il nostro consenso indiretto, riduciamo la pena di qualche mese e sgrossiamo il processo; così un processo che in appello durerebbe 5-6 mesi, dura 3 o 4 mesi, a volte anche meno. Ci prepariamo così ad altri processi.

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Abbiamo potuto fare il processo Cappello-Pillera, in cui abbiamo tirato fuori una decina di imputati con il patteggiamento; per una quarantina abbiamo potuto esaminare lo stato delle cose e prendere bene in pugno la situazione processuale, infliggere le condanne e dare quelle assoluzioni che andavano date. Il processo infatti, tranne che per un episodio, è stato confermato in Cassazione.

In questi grossi processi c'è la preoccupazione di perdere di vista molte posizioni singole. Credetemi, non faccio retorica, ma per un magistrato non è solo una questione di coscienza: diventa una vera e propria angoscia. Da un lato c'è un'ambientazione mafiosa che mobilita le coscienze anche dei giudicanti, checché se ne dica, dall'altro vi è lo scrupolo della ricerca e della valutazione della prova, secondo il codice, e in questo il giudice è soggetto alla legge. Ma a volte nei processi non c'è la possibilità di camminare su un terreno solido. Ad esempio con il processo Monteleone, c'è già un patteggiamento *in itinere*. Sto cercando di arrivare con il pubblico ministero e con il procuratore generale ad un accordo per sgrossare il processo, perché altrimenti vi sono posizioni che a settembre esploderebbero per la decorrenza dei termini di custodia cautelare. Qualcuno uscirà con il patteggiamento, ma in modo che il fatto non abbia un peso sull'ambiente, e si vedrà ridotta la pena di qualche mese, qualcun altro espierà la pena, ma comunque non si avrà il caso di un processo che arriva in secondo grado e i due terzi degli imputati escono per decorrenza dei termini di custodia cautelare.

E' un problema di ciascun collegio di corte d'assise e di corte d'assise d'appello. Della legge n. 332 del 1995 non discuto, come si dice con un anglicismo, la filosofia. La custodia cautelare è indubbiamente pesante, ma quei termini - 4 anni e 6 anni poi 6 anni e 9 anni, con le sospensioni - effettivamente pesano molto sul processo. Nel processo Alleruzzo, io e la corte abbiamo dovuto far uscire quasi tutti per la scadenza dei termini di durata complessiva della custodia cautelare, ed erano mafiosi di primo pelo. Ci sono gli obblighi alternativi, ma il controllo è relativo.

Occorre controllare poi giorno per giorno i decreti di citazione, avere il quadro generale in modo che si possa arrivare all'udienza per celebrare il processo, senza fare stralci. Gli stralci, infatti, a seguito della sentenza della Corte costituzionale, sono motivo di impaccio, perché necessitano di altri collegi. Questa sentenza della Corte costituzionale - forse io sono conservatore - ci ha buttati in mezzo a una strada. Non siamo in condizione di poter definire i processi per associazione mafiosa, i processi di omicidio collegati all'associazione mafiosa, che vengono smembrati perché per l'associazione vi sono dei termini, mentre per l'omicidio sono previsti termini più lunghi. Già questo significa una duplicazione dell'attività processuale; a questo poi vanno aggiunte le varie schegge che devono essere fatte per motivi di impedimento - per cui non seguono il processo principale - da collegi diversi, in quanto c'è questa incompatibilità di fondo, e anche un po' di ipocrisia. Ci siamo fatti più furbi, non nel nostro interesse, ma per motivazioni asciutte, che riguardano ciò che conta ai fini dell'imputato. Ci sono passaggi necessari; ci sono i cosiddetti reati a concorso necessario, per cui bisogna passare per determinate tagliole.



## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

Certi episodi comportano necessariamente la dovuta astensione a seguito di questa sentenza oppure la ricusazione, come sta drammaticamente avvenendo da un mese a questa parte alla prima sezione della corte di assise di Catania, in un rimbalzo di astensioni, ricusazioni e ricerca dei giudici. Da noi il fenomeno comincia ad affiorare. In due episodi, relativi a pezzi di processi che aveva fatto la mia sezione - il processo Foti, che è una scheggia del processo Cappello-Pillera, già passato in giudicato e il processo Di Bella, pezzo di un processo anche questo passato in giudicato, scrivere la sentenza non sarebbe costato nulla perché la motivazione era stata fatta e il quadro era chiaro in tutti i suoi contorni. E' passato alla terza sezione; più si andrà avanti più si approfondirà questo fenomeno.

Ancora: per superare l'attuale distacco fra le nostre sezioni e quanto previsto in materia di patteggiamento nel progetto Flick, sarebbe opportuno ripristinare di gran carriera questo rito abbreviato, laddove è prevista la pena dell'ergastolo, come possibilità di incentivazione per i cosiddetti collaboranti. Questa norma fu dichiarata incostituzionale, ma abbiamo visto che nel disegno di legge è prevista. Occorrerebbe operarne lo stralcio, per evitare che processi con 15 o 20 imputati, celebrati con rito abbreviato, laddove si segue una certa giurisprudenza della Cassazione, purtroppo non univoca, ma divisa in tanti rivoli, e laddove non si abbia non dico il coraggio, ma la fermezza di prendere certe decisioni, ritornino al GUP, e poi ancora in assise per il riesame. Le corti d'assise, schiacciate dal lavoro, riesaminano i processi, ma realtà e concretezza dicono che non applicano una pena più elevata di quella inflitta dal GUP; si limitano ad una differenza di pena di sei mesi o un anno, ad una differente valutazione dell'articolo 8 del decreto-legge n.152 del 1991 o di alcuni fatti. In realtà questa incostituzionalità è stata dichiarata perché si è ritenuto che non vi fosse delega in materia di rito abbreviato per quei reati che prevedono l'ergastolo. La Commissione potrebbe sollecitare lo stralcio di questa misura, perché se aspettiamo che il progetto Flick - comprese le norme sulla depenalizzazione - percorra tutto il suo *iter* passerà molto tempo. Procedere all'approvazione di alcune misure è importante, perché significa procedere più celermente.

Per quanto riguarda le aule, signor Presidente, a Catania vi era una sola aula *bunker*; l'anno scorso, dopo tante sollecitazioni e tanti impegni, abbiamo potuto varare la seconda aula *bunker*. Venerdì scorso ho assegnato queste aule a mezza giornata. Signori, è in gioco il principio della continuità dei processi, è in gioco la scadenza dei termini di custodia cautelare. Si lavora dal lunedì al sabato, mattina e pomeriggio. Si possono programmare le udienze di mattina fino alle 15 o alle 16; il secondo collegio non si sa quando finisce l'udienza.

Quando si parla di tribunale distrettuale, sicuramente si affronta un tema stimolante e interessante ma pensare a questo, senza dare organico, aule e strutture significa fare filosofia e non agire in concreto.-

*CORTEGLIANI, presidente di sezione della corte di assise d'appello.* In maniera estremamente sintetica vorrei dire che le misure di prevenzione sono notevolmente aumentate nell'ultimo periodo. Gli appelli alla corte nell'ultimo

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

quinquennio sono passati dai 98 del 1992 sino ai 338 del 1996, con un aumento eccezionale; ovviamente ciò fa dedurre che in primo grado sono stati molti di più.

Mi sono occupato dell'applicazione di tali misure fin dalla costituzione della III sezione che le ha avute assegnate in via esclusiva; mi sembra che nell'ambito dell'organizzazione interna del lavoro giudiziario quella adottata dalla presidenza della corte sia stata una decisione assai opportuna e che, a mio avviso, dovrebbe essere seguita da ogni ufficio giudiziario, in modo che questo settore di estrema importanza venga trattato esclusivamente da un collegio, il quale può e deve adottare una giurisprudenza che sia sempre coerente con se stessa, piuttosto che parcellizzata, e sia in un certo senso responsabilizzata.

L'avvio è stato seguito da buoni risultati numerici in quanto nel solo 1996, a fronte di una sopravvenienza di 338 misure di prevenzione, sono state esitate 485 procedure. Vi è una questione che però attiene all'organizzazione della rilevazione del nostro lavoro. Chi tra voi è magistrato sa che la materia delle misure di prevenzione viene molto sottovalutata. Al momento di tirar fuori le statistiche, che poi servono in tante circostanze, risulta che una banalissima sentenza di assegni a vuoto appare più rilevante e viene valutata con un diverso favore rispetto ad un impegnativo decreto che ha affrontato delle questioni giuridiche di eccezionale importanza, che ha coinvolto l'estensore dell'atto in una serie di problemi gravissimi e ha portato ad una decisione di notevole spessore. Ora, tutto ciò non appare, e non dico che questo scoraggia ma comunque non fa risultare all'esterno l'impegno profuso.

Sul numero delle misure in atto pendenti davanti alla III sezione della corte - che non presiedo più - ben 160 su 280 riguardano misure di prevenzione nei confronti di soggetti indiziati di appartenere ad associazioni mafiose, e questo è un numero elevatissimo. Di queste, 36 sono misure patrimoniali con confisca di beni, e riguardano un numero assai rilevante, anche dal punto di vista economico, di terzi interessati; il che rende la procedura da portare avanti molto difficile, complessa e travagliata.

Per quanto riguarda la legislazione vigente in materia, a mio avviso essa è estremamente frammentaria, difficile e qualche volta contraddittoria, che necessiterebbe di un riordino; e sotto questo profilo mi è sembrato molto interessante che il Consiglio superiore della magistratura abbia programmato per il prossimo mese di dicembre un incontro di studio sulla materia delle misure di prevenzione, con particolare riguardo a quelle patrimoniali. Credo che sarà un incontro tra gli addetti ai lavori, da cui potrà scaturire un risultato positivo di un certo rilievo.

CENTARO. Si possono avere delle cifre in relazione alle misure di prevenzione patrimoniali e alle successive confische?

PRESIDENTE. Vi prego di fornirci subito questi dati, dal momento che sono assai importanti per il nostro lavoro.

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

*VERGARI, presidente del tribunale di Catania.* Insieme alla relazione che ho redatto, così come ha fatto il dottor Alicata, ho allegato tutte le statistiche e ulteriori elementi che potranno tornare utili alla vostra valutazione. Tra questi elementi ho allegato ovviamente un elenco delle misure patrimoniali di maggior rilievo attualmente pendenti. Ad esempio, tanto per dare delle cifre, tra le misure di prevenzione patrimoniali di particolare rilevanza vi sono quelle a carico di Graci Gaetano e Aiello Placido Filippo, titolari di uno dei gruppi imprenditoriali di maggiore dimensione della Sicilia, con un patrimonio di oltre 900 miliardi di lire; tra le attività sequestrate sono comprese la IRA Costruzioni SpA con oltre 800 dipendenti e rilevanti quote azionarie della Banca agricola etnea. Vi sono anche misure patrimoniali a carico di: Aiello Francesco, titolare di tre società di costruzioni e svariate quote e azioni societarie, valore stimato dei beni sequestrati circa 20 miliardi; di Maugeri Rosario, titolare di ricevitorie Totip, Tris e Totocalcio, nonché proprietario di lussuosi immobili e notevoli quantità di titoli di Stato, valore stimato dei beni sequestrati di circa 2 miliardi; Di Mauro Concetto, titolare di immobili, titoli di Stato e società per la vendita al minuto di mobili, valore stimato dei beni sequestrati circa 20 miliardi. Stranamente, vi sono anche delle misure patrimoniali a carico di venditori ambulanti di tessuti e di capi di abbigliamento, con un valore stimato dei beni sequestrati di 1 o 2 miliardi di lire. Vi è un certo Valastro Antonino, titolare di una società che gestisce il mercato della distribuzione del pesce nella provincia di Catania. In questo elenco noterete la grandissima varietà di attività commerciali ed imprenditoriali, per cui è rappresentata tutta l'economia catanese interessata a queste misure.

FIRRARELLO. Valastro non è lo stesso che gestisce la distribuzione delle carni?

*VERGARI.* In questo elenco risulta titolare di una società che gestisce il mercato della distribuzione del pesce nella provincia di Catania, per un volume di affari di diversi miliardi di lire, ed è titolare, altresì, di motobarche ed immobili.

Vi è poi D'Emanuele Natale, titolare della più grossa impresa di pompe funebri di Catania. E ancora, Fichera Alfio, De Luca Mario e Vasta Luigi, titolari delle società "Maregel srl", "Fishteam Azzurra srl" e "Assopesca snc" ed interessati ad un'attività di gestione e di controllo del *racket* del mercato ittico catanese; il sequestro interessa anche fabbricati urbani. Vi è poi Mannino Francesco, titolare della ditta "MAFRA srl", nonché proprietario di terreni, appartamenti e titoli di credito; il valore dei beni a lui sequestrati ammonta a circa 2 miliardi di lire. Vi sono Nania Antonino e Mangione Francesco, proprietari occulti del caffè "Epoca", che ha due esercizi bar, uno in piazza Europa ed un altro in corso Sicilia a Catania; il valore complessivo dei beni sequestrati è di circa 2 miliardi. Vi è poi Orofino Alfio, titolare della società "La Racchetta srl", un bar-ristorante abbastanza noto a Catania, collegato con un circolo del tennis; il valore complessivo dei beni sequestrati è di circa 800 milioni.

Mi sembra che l'elenco sia sufficiente; lo troverete completo nella carpetta che vi ho consegnato.

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

CENTARO. Noi volevamo conoscere anche le cifre dei beni confiscati.

*VERGARI.* Questo elenco si riferisce ai beni sequestrati, ma in parte riguardano anche le confische. Una netta distinzione è difficile farla.

CENTARO. A noi interessava conoscere quanti beni sequestrati giungono ad essere confiscati in primo grado e poi quanti sono confermati in secondo grado, per avere un'idea complessiva dell'*iter* procedurale di tali misure patrimoniali e per chiarire se vi sono modifiche da apportare alla legislazione vigente in tale settore.

*VERGARI.* Nei miei prospetti ho indicato i sequestri e le confische; però, una differenziazione tra quanti patrimoni sequestrati vengono poi confiscati comporta uno studio dei singoli processi che ovviamente non si può fare in così breve tempo. Inoltre, molte procedure relative a confisca sono sospese, perché sono state appellate.

PRESIDENTE. Non ci dispiacerebbe se ci faceste pervenire degli ulteriori dati sugli andamenti dei processi, perché ci interessa comprendere cosa sta succedendo in ogni distretto.

*ALICATA.* Si potrebbe fare una differenza tra l'impugnazione, l'appello, la cassazione e quando se ne occupa nuovamente il tribunale in seguito ad un rinvio operato dalla Suprema corte.

PRESIDENTE. Per utilizzare al meglio il tempo a nostra disposizione, vi farei rivolgere ancora alcune domande dai miei colleghi, così potrete fornire una risposta sulla base degli argomenti che saranno affrontati.

DIANA. Ci avete diffusamente parlato del carico di lavoro derivante dalla celebrazione dei processi; vorrei ritornare su questo argomento per chiedervi se e quali casi possono essere soggetti a decorrenza dei termini, se vi sono rischi di prescrizione e, relativamente all'astensione degli avvocati, se potete quantificarci il numero di giornate di astensione che vi sono state nell'ultimo quinquennio. E' un fenomeno assai diffuso nel Mezzogiorno; a Napoli siamo nell'ordine di 800 giornate in cinque anni. Vorremmo meglio comprendere questo fenomeno e se - per la verità a tal proposito avete già fornito qualche riferimento alla Commissione - relativamente alla celebrazione di grandi processi vi sia una corrispondenza di astensioni da parte degli avvocati.

Se non vado errato, proprio in questa provincia vi è stato l'omicidio di un avvocato molto famoso; vorrei sapere se vi sono degli elementi processuali rispetto a questo fatto e se si possa, come pure emerge in qualche altra realtà, ipotizzare il tentativo della criminalità di infeudare talvolta una parte del mondo dell'avvocatura. In altre realtà ci si è trovati di fronte anche all'assassinio di

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

avvocati che si sottraevano o si rifiutavano di rimanere in determinate logiche. Aiutatemi a comprendere meglio questo fatto.

Vorrei ora rivolgervi due brevissime domande. Innanzi tutto, qual è il vostro giudizio sul reato di concorso esterno in associazione mafiosa, se la legislazione attuale è idonea oppure ritenete opportuno modificarla.

In conclusione, considerato che l'inquinamento delle istituzioni, e in particolare della pubblica amministrazione, è abbastanza rilevante in tutte le aree ad alta densità mafiosa, vi domando se vi sono riscontri processuali a questo inquinamento relativo alla pubblica amministrazione e alle istituzioni nella provincia di Catania.

GIACALONE. E' stato accennato poco fa a qualche processo in corso o concluso (non ho ben capito) inerente l'organizzazione delle stidde, gli stiddari. Nell'ultima visita che abbiamo effettuato ad Agrigento come Commissione antimafia, i vostri colleghi ci hanno riferito che l'organizzazione criminale in quella zona sembra ormai debellata. Vorrei notizie sulla geografia locale del fenomeno e sugli eventuali collegamenti con le camorre campane: vorrei insomma sapere se avete dati in questo senso.

**Presidenza del senatore DIANA**

(Segue GIACALONE). Ieri il tenente colonnello Peruzzo ci esternava l'impressione di un *deficit* delle indagini in merito all'accertamento dei patrimoni mafiosi, poiché per quanto riguarda le misure di prevenzione patrimoniali ci si ferma al primo livello: la ricerca più ampia, più complessa e articolata è estremamente difficile, ma comunque ci si arresta al primo risultato, quello più immediato.

Vorrei conoscere la vostra opinione in merito e i possibili suggerimenti al riguardo.

FIGURELLI. Il presidente Del Turco, all'inizio dell'audizione, ha ricordato che questa Commissione ha approvato all'unanimità un documento sulla gravissima questione degli organici. Per non ingenerare equivoci, vorrei aggiungere che in tale documento non abbiamo guardato solo alla drammatica questione della gestione dei processi (in particolare di quelli a rischio) o ai problemi che voi avete qui ricordato, ma ad un'accezione più ampia della categoria stessa di carico di lavoro: cosa bisogna intendere per carico di lavoro, se si deve pensare addirittura ad una rifondazione, ad un ricalcolo degli organici sulla base di un carico di lavoro che gli stessi risultati conseguiti configurano in termini assolutamente nuovi. Faccio un esempio. A proposito delle collaborazioni di giustizia, alcuni vostri colleghi - per esempio di Palermo, ma non soltanto, perché mi riferisco anche a Caltanissetta - hanno rilevato che solo per usare quanto è emerso sinora dalle dichiarazioni dei collaboratori di giustizia ci vorrebbero

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

cinque-dieci anni di lavoro: quindi, sarebbe opportuna un'accezione più ampia del concetto di carico di lavoro.

Non posso essere equivocato o tacciato di sottovalutare la questione, tuttavia, da quanto avete detto, ho l'impressione che l'attenzione sia concentrata quasi esclusivamente su questo elemento piuttosto che sulla situazione attuale od anche su un giudizio sulla realtà della criminalità organizzata e sulle forme della sua riorganizzazione. Mi domando: Santapaola comanda ancora, e come riesce a farlo? Quali riorganizzazioni sono in atto? E' cambiato, ed eventualmente in che forma, quello che il generale Dalla Chiesa definiva l'asse Palermo-Catania? Dalle riorganizzazioni in atto quali pericoli corrono le migliaia di miliardi di investimenti pubblici e di spesa pubblica che si preannunziano sulla realtà di Catania, in relazione ad esempio alle grandi decisioni sul territorio, quali quelle relative ai piani regolatori?

In merito a tale questione vorrei anche permettermi, molto sommessamente, di fare un'osservazione. Ho sentito il notevolissimo e relevantissimo apprezzamento dato sulle misure relative all'aspetto patrimoniale. Bene, ieri i comandanti della Guardia di finanza e dell'Arma dei carabinieri hanno fatto emergere in questo quadro l'esigenza di un salto di qualità nelle indagini patrimoniali. Voi ritenete rilevante il fatto che 36 misure patrimoniali siano pendenti o che nella relazione del procuratore generale in occasione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario venga riportato che la procura ha proposto 34 misure di natura patrimoniale? Oppure ritenete che, rispetto alla realtà, questa cifra sia da considerarsi molto modesta?

PETTINATO. Intendo porre tre domande abbastanza precise sulla questione delle misure di prevenzione patrimoniale, sulla base di una considerazione ormai generale e confermata a tutti i livelli, a partire da quello governativo. La legge n. 575 del 1965 funziona poco e male. C'è una forbice preoccupante tra i sequestri e le confische, che diventa ancora più grave se passa attraverso la successiva verifica della fase giurisdizionale in sede di appello. La conclusione che tale legge funzioni poco e male è comune e ormai non è più posta in discussione: ce ne chiediamo, però, il motivo.

Mi ricollego poi alle osservazioni svolte ieri dal comandante della Guardia di finanza. La mia sensazione è che egli si sia certamente riferito alla propria esperienza locale, ma abbia posto anche una questione di carattere generale, quando ha affermato che gli strumenti oggi complessivamente a disposizione per questo tipo di lotta mostrano una carenza di professionalità specifica rispetto alla vastità ed alla complessità del fenomeno, soprattutto ove si guardi all'attività puramente finanziaria della mafia, alle società finanziarie, alle intermediazioni ad alto livello, anche internazionali. La sensazione netta è che lo Stato sia assolutamente sguarnito nei confronti di una criminalità che fruisce di tutti gli strumenti moderni per l'attività finanziaria, la quale lascia amplissime possibilità a quella illecita. Oggi, premendo un tasto del computer, si trasferiscono enormi masse di capitali e premendone tre o quattro di fila si rende impossibile seguire le loro tracce.

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

La prima domanda è se loro ritengano necessario operare in questo senso, mettendo a disposizione delle indagini livelli di professionalità e di competenza (forse anche di tecnologia) di cui allo stato non si dispone.

La seconda domanda è riferita più all'esperienza personale e riguarda la forbice di cui dicevamo prima. Ieri gli ufficiali auditi sostenevano che la legge consente di operare facilmente, perché permette di avviare i sequestri soltanto sulla base di sufficienti indizi, mentre nella successiva fase di controllo consente di procedere alla confisca, semplicemente sulla base della mancanza di giustificazione per un livello di ricchezza non adeguato all'attività professionale. Nella realtà, la serietà del controllo giurisdizionale porta al fatto che si chiede di più: forse si chiede un po' meno in primo grado, ma i controlli diventano più raffinati e più attenti a mano a mano che si sale di livello. La domanda è la seguente: la situazione migliorerebbe se si potesse procedere a sequestri, e quindi a confische, senza il necessario riferimento alla misura di prevenzione personale? Si opererebbe meglio, cioè, se si potesse procedere ad un'indagine soltanto patrimoniale? E' vero che non è strettamente indispensabile, perché ci sono i terzi, verso i quali inizialmente si procede sul piano patrimoniale, tuttavia uno sguardo alle statistiche insegna che fatalmente - e forse anche per le necessità processuali delle procure e per le esigenze della polizia giudiziaria - i terzi a loro volta diventano oggetto di misure di prevenzione personale non sempre giustificabili, visto che poi in sede di appello vengono revocate. Per procedere all'indagine puramente patrimoniale, una modifica normativa sarebbe utile e consentirebbe di operare più correttamente?

Azzardo poi un'ipotesi, ben consapevole delle difficoltà che avrebbe sul piano sistematico, ma anche su quello della civiltà giuridica: potrebbe essere utile una previsione normativa che consenta uno svincolamento dalla necessaria contiguità al sistema mafioso, nel senso di un patrimonio evidentemente e patentemente ingiustificato rispetto alle condizioni di lavoro? Intendiamoci: spesso una corte di appello o un tribunale rinuncia a dare a qualcuno del mafioso per potergli sequestrare un patrimonio, dinanzi ad elementi non ancora certi. Potrebbe essere utile una modifica normativa di questo genere, sia pure con tutte le cautele che questa ipotesi renderebbe necessarie?

FIRRARELLO. Ieri ci è stato detto che negli ultimi anni (praticamente da 14 anni a questa parte) a Catania si registra una media di 100 omicidi all'anno: in 14 anni, quindi, vi sono stati circa 1.400 omicidi. A questi si aggiungono le tante condanne e carcerazioni che sono state eseguite; eppure noi rileviamo che l'attività criminale di questa provincia non accenna a rallentare.

**Presidenza del presidente DEL TURCO**

(Segue FIRRARELLO). Cosa succede? Avviene con estrema facilità una sostituzione dei criminali o continuano a comandare quelli che sono in carcere? Qual è la situazione?

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Il procuratore generale, nella sua relazione annuale, ha riferito che più o meno il 13 per cento dei crimini viene punito in via definitiva. Questo può influire nell'attività criminale di tante persone che probabilmente, se si trovassero invece di fronte alla certezza di subire le pene previste dal codice penale, desisterebbero dalle loro intenzioni. Che cosa manca alla giustizia per evitare che si arrivi a determinare un tasso così basso di processi che giungono a sentenza di condanna definitiva?

*ALICATA.* Vorrei fare una premessa. Noi apparteniamo alla magistratura giudicante. Moltissime delle domande effettuate hanno diritto ad una risposta, ma dalla procura della Repubblica e non da noi.

PRESIDENTE. Vi prego di non rispondere a tali domande.

*ALICATA.* Sono stato procuratore della Repubblica: certo, potrei anche azzardare, potrei anche rispondere a qualche domanda, perché considerazioni di carattere generale si potrebbero fare, ma non vorrei far torto ai colleghi della procura della Repubblica.

Il senatore Diana si è riferito al carico di lavoro determinato dalla celebrazione dei processi ed al pericolo di prescrizione degli stessi. Quest'ultimo non è un pericolo soltanto paventato, ma reale. Proprio quando ho parlato dell'ultima fase dello sciopero degli avvocati - magari completerà poi questo discorso il presidente Marletta - in corte di appello si stava facendo uno sforzo per cercare di mettere a ruolo e di completare tutti i processi di prossima prescrizione. I reati relativi alla maggior parte delle centinaia di processi per sezione che sono saltati probabilmente si prescriveranno.

DIANA. Ha detto "centinaia"?

*ALICATA.* Sì: un centinaio per ogni sezione. Proprio in questi giorni sono saltate undici udienze; vi sono state tre settimane di sciopero. Il fenomeno, come giustamente mi ricorda il Presidente, riguarda tutte le contravvenzioni che provengono dalla pretura. Non sono reati molto gravi, perché per quelli più gravi si cerca di evitare distorsioni; si tratta invece di reati come contravvenzioni edilizie o assegni a vuoto. La contravvenzione, fra l'altro, arriva ora in corte d'appello che è competente anche per i reati pretorili, con un lungo percorso già effettuato tale da aver quasi compromesso il termine di prescrizione. L'attività della corte a un certo punto si trova a un bivio; bisogna operare una scelta: o si sceglie di fare i processi per estorsione, per associazione di stampo mafioso, per grossi abusi edilizi, oppure si sceglie di fare gli altri. Se non si fanno questi ultimi, le contravvenzioni vanno in prescrizione, ma se si sceglie di fare le contravvenzioni, che sono una miriade, si corre il rischio di mettere a terra tutti i processi più importanti.

DIANA. Potrebbe essere quantificato questo dato?



## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

*ALICATA.* Credo che questo sia stato fatto. Per quanto riguarda i processi alla criminalità organizzata, voi troverete delle statistiche che indicano, ad esempio, che per ogni sezione ci sono 20-30 processi per associazione mafiosa.

E' comunque difficile che un processo per associazione mafiosa rischi la prescrizione; la prescrizione la troviamo sempre per i reati cosiddetti bagatellari, che tuttavia ha una significato perché concorrono, anche secondo quel che ha detto il senatore Firrarello, ad incrementare la sensazione dell'impunità, cioè la gente capisce che un certo punto per questi reati non c'è più spazio per reprimerli.

In un mio articolo ho scritto che in fondo questo fenomeno è una sorta di offa che una mente sopraffina ha buttato nelle fauci della giustizia per intrattenerla e non farla procedere con la dovuta speditezza, sicché il discorso della depenalizzazione diventa di grandissimo rilievo. E' inutile correre dietro a tutti i reati che vengono previsti in qualunque normativa che non riguardi strettamente le violazioni del codice, quelle più importanti, perché non si riesce a stare dietro a tutte. Oggi abbiamo una massa di processi di grossa portata che ci occupano permanentemente; la situazione di cui ho riferito ovviamente andrà a decremento dei processi più importanti, perché dovendoci occupare di tutto, finiremo con il saltare qualcosa. Non è un caso che, dopo le ultime disposizioni di legge cui abbiamo accennato, come la legge n. 332 del 1995 e la nota sentenza della Corte costituzionale, a Caltanissetta abbiano scarcerato massicciamente, e anche a Catania prima o poi si arriverà a scarcerare le persone perché non abbiamo la possibilità di completare i processi entro i termini.

Per quanto riguarda le astensioni degli avvocati, non abbiamo statistiche riferite all'ultimo quinquennio, ma potremmo farla. Sappiamo che a Napoli la conflittualità è stata fortissima. A Catania, grazie a Dio, c'è un clima molto diverso, cioè il consiglio dell'ordine degli avvocati e la magistratura si incontrano su un piano di grande cordialità e di rispetto reciproco. Ovviamente, però, gli avvocati devono fare tutto ciò che viene disposto dal centro, per cui se si stabilisce lo sciopero a livello nazionale, questo si riflette anche nel Catanese.

Per quanto riguarda il problema della deontologia, con il presidente Marletta e con il presidente Scalzo avevamo messo a punto un discorso relativo ai processi con detenuti. A noi non è sembrato che si possa arrivare a mettere in atto quel che la deontologia degli avvocati penalisti ha teorizzato, cioè che, per quanto riguarda il processo con detenuti, se il detenuto dà il permesso all'avvocato, si può rinviare il processo, perché quel giorno è impossibile assicurare la difesa per impedimento del difensore. Riteniamo infatti che il valore della libertà personale - e questo trova conferma nella legge - sia di tale pregnanza che deve avere la prevalenza sul valore della libertà della categoria degli avvocati di manifestare, anche con l'astensione, la propria contrarietà verso determinate impostazioni. I rinvii sono perciò avvenuti solo quando lo stesso detenuto lo ha chiesto per motivi inerenti la sua persona.

E' stato chiesto come abbiano influito le astensioni nei grandi processi: anche nei grandi processi hanno avuto una qualche influenza. A Catania i casi di

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

particolare conflittualità che ci sono stati nel Palermitano e nel Napoletano non si sono verificati, cioè non si è arrivati all'exasperazione di questo tipo di astensioni. Certo, un presidente di corte di assise aveva asserito, dopo l'entrata in vigore della citata legge n. 332, che si procedeva con una strategia particolare per cercare di allungare i tempi del processo. Naturalmente bisogna vedere fino a che punto l'avvocato deve fare questo tipo di difesa perché difende l'interesse del cliente, e fino a che punto non deve, cioè se è condizionato a farlo, se è costretto o se lo fa volontariamente.

Per quanto riguarda l'avvocato Famà, vi riferiranno anche i colleghi della procura. Quando sono uscito dalla procura non si era coagulato nulla. Adesso sono stati individuati i responsabili e si sta procedendo contro di loro.

Sulla questione della criminalità e l'avvocatura, ricordo una riunione a Roma nella sede della Procura nazionale antimafia per parlare di questo argomento, cioè della possibilità e della capacità della criminalità organizzata di incidere sull'avvocatura cercando di farle adottare, a proprio vantaggio, determinati comportamenti contro quella che dovrebbe essere una normale amministrazione della giustizia. Da tutte le parti di Italia emerge qualche indicazione al riguardo; soprattutto nelle sedi calde non si esclude che ci siano fenomeni di questo tipo. Tuttavia nel Catanese non si hanno notizie rilevanti al riguardo; qualche episodio ci sarà stato, ma non mi sembra che vi sia una situazione nella quale si adotta, a tappeto, una pratica del genere. Credo che sia noto a tutti che nel Palermitano, al tempo del maxiprocesso, la commissione di Cosa nostra aveva adottato la decisione di eliminare un avvocato difensore ogni tanto - il collega Di Lello conosce sicuramente meglio di me questo episodio - con una certa cadenza. Siccome si parlava degli avvocati dei boss questa decisione andò a vuoto, perché i capi si opposero all'eliminazione fisica dei loro difensori.

Per quanto riguarda il concorso esterno, vorrei affidare la risposta al presidente Scalzo.

Certamente ci sono delle infiltrazioni nella pubblica amministrazione. Anche a Catania abbiamo avuto dei casi in cui si è proceduto nei confronti di qualche appartenente alla pubblica amministrazione sotto il profilo del concorso esterno, ma di questo aspetto vi parleranno più diffusamente i colleghi della procura.

Per quanto riguarda il problema degli stiddari, credo che tutti voi sappiate da cosa deriva il nome stidda. In origine erano uomini d'onore che fisicamente dormivano fuori casa, sotto le stelle. C'è una vignetta, a proposito degli stiddari, che ne mostra la collocazione nella Sicilia orientale rispetto alla piovra che si trova nella Sicilia occidentale. In questo disegno, che fu mandato in forma anonima in procura, vi era una stella con le punte, a forma di sega circolare, collocate su Ragusa, Gela e Catania, che taglia la testa a una piovra che ha le sue basi a Palermo e a Trapani. Catania dovrebbe essere la sede del capo indiscusso di questa organizzazione, il Pillera, di cui ha parlato in riferimento a qualche processo il presidente Scalzo. Il processo Dominante-Carbonaro attiene al fenomeno della stidda, cioè i Carbonaro sono stiddari in contrapposizione a Cosa

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

nostra, così come avviene a Gela fra i clan di Cavallo e di Madonia, dove sono presenti entrambe le organizzazioni, Cosa nostra e stidda, che si contendono il campo, a volte accordandosi e a volte no. Queste sono reminiscenze del mio periodo in procura.

Il colonnello Peruzzo vi ha parlato dell'accertamento dei patrimoni mafiosi. Certo, per questo aspetto mancano gli strumenti e le professionalità. Ricordo un'indagine sofisticata, condotta alcuni anni fa dalla procura di Roma, in concorso con la procura di Catania, per la quale neppure il funzionario della Banca d'Italia, cui ci si era rivolti per cercare di capire un certo tipo di operazione, era riuscito a decodificarla. Questo per dire che ci sono menti molto raffinate che lavorano a questo aspetto e che riescono - è questo l'elemento importante che avevo sottolineato anche in quell'incontro a Roma - ad ottenere il risultato, perché scoprirli anche immediatamente dopo che hanno lucrato su una certa operazione significa già arrivare con un attimo di ritardo e non farne niente. A questo mirano, cioè a conseguire una tempestività tale per cui si arriva in ritardo.

Venendo poi alla questione sollevata dal senatore Pettinato, vi era una norma che prevedeva la possibilità di attenzionare direttamente i patrimoni, ma quella norma determinò tali incongruenze interpretative per cui si arrivò rapidamente a cercare di ridimensionarla perché altrimenti anche se qualcuno aveva in banca una somma minima, scattava subito un accertamento patrimoniale. Allora, o si affronta il problema sotto il profilo fiscale o lo si affronta sotto il profilo della partecipazione alle organizzazioni criminali che accumulano ricchezza attraverso mezzi illeciti. Non si può partire però da questa parte; si deve sempre partire dall'altro versante per verificare come è stata conseguita questa disponibilità da parte del soggetto che delinque. E' un po' il discorso della vecchia ripartizione, che era stata molto apprezzata, nel codice di procedura penale, fra la parte cosiddetta positiva e le misure di sicurezza. Alle misure di sicurezza si arrivava con la sentenza; se non c'era la sentenza che stabiliva che quella persona aveva compiuto determinati atti, non si poteva procedere perché altrimenti tutti i cittadini potevano essere messi sotto questo controllo.

Per quanto riguarda gli organici delle forze dell'ordine e il loro carico di lavoro, indubbiamente quest'ultimo è rilevante e ciò lo si può notare dallo studio e dai riscontri delle dichiarazioni dei pentiti. Infatti, non vi è alcun dubbio che a queste ultime debbono seguire dei riscontri, i quali vengono naturalmente espletati in un certo periodo di tempo. Tutte le forze di polizia giudiziaria vengono incaricate di procedere a questi riscontri; esse impiegano un certo periodo di tempo e quando trovano tali riscontri vengono poste in essere le successive operazioni. A mio avviso, si procederà in questo senso ancora per alcuni anni: man mano che verranno acquisiti i riscontri saranno poste in essere delle operazioni che impegneranno sempre di più la magistratura in maxiprocessi contro la criminalità organizzata.

Qual è la situazione attuale? Su questo penso dovrà rispondere la procura della Repubblica, anche se in un'intervista rilasciata qualche giorno fa il

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

procuratore capo ha affermato che nella situazione attuale vi è sempre la presenza del boss che riesce a comunicare con l'esterno del carcere e a dirigere ancora determinati traffici.

E vengo alla questione degli investimenti a rischio per la Sicilia e al salto di qualità. Anche a tal proposito dovrebbe intervenire la procura della Repubblica; non vi è dubbio che gli investimenti sono a rischio ma bisognerebbe verificare fino a che punto, cioè se si tratta di una sorta di tassa che viene imposta da questo ordinamento giuridico parallelo - potremmo definire la mafia in questo modo - e che l'imprenditore riesce a compensare, così come è avvenuto tutto sommato nel Milanese, dove la tangente era entrata già in un ordine di considerazione da parte dell'imprenditore, che la prevedeva nei suoi conti.

Per quanto riguarda invece la forbice tra sequestri e confische dei beni patrimoniali, ovviamente essa esiste e passa attraverso il filtro del controllo dell'autorità giudiziaria. Mi ricordo che quando prestavo servizio presso la procura - e credo che ancora oggi essa lo faccia - si seguivano anche le richieste avanzate dal questore. Appena era in corso un'operazione di polizia si faceva immediatamente pervenire una richiesta al tribunale, il quale però faceva gli opportuni accertamenti. In procura, quando portavamo tale richiesta all'attenzione del tribunale - così come avviene oggi - lo facevamo a ragion veduta, con un 90 per cento di possibilità di vedersela accolta.

Quindi, il numero delle richieste di sequestro avanzate dalla procura risponde ad una base minima di riscontro dei fatti e ad una base minima di possibilità che la richiesta venga accolta, perché in procura, come vi dicevo poc'anzi, si faceva sempre l'elenco di tutte le persone raggiunte da provvedimenti a seguito di condanna oppure soltanto indagate ai sensi dell'articolo 416-*bis* del codice penale. Quindi, si procedeva ad una scelta e si avanzava la richiesta per quelle persone nei confronti delle quali esistevano elementi per applicare una tale misura di prevenzione patrimoniale.

PRESIDENTE. Vi era stata rivolta una domanda sul concorso esterno in associazione mafiosa.

SCALZO. Cercherò di fornire delle risposte *flash*. Per quanto riguarda il concorso esterno nel reato di associazione per delinquere di stampo mafioso, conoscete la disputa oggi in atto, la sentenza della Cassazione a sezioni unite e quelle di alcune singole sezioni della stessa. Personalmente ho avuto la fortuna, come magistrato giudicante, di occuparmi soltanto di processi in cui era contestata la partecipazione ad associazione di tipo mafioso e, ringraziando Dio, non ho avuto la necessità di affrontare questo tema.

Personalmente dissento, perché nel diritto penale vi è il principio della tipicità dei reati. Nel codice penale vi è l'articolo 416-*bis*, che riguarda l'associazione di tipo mafioso, e l'articolo 418, che concerne la partecipazione all'associazione; una norma ulteriore prevede il reato di affiancamento. Vi sono varie ipotesi di favoreggiamento, ma non riesco ad enucleare situazioni di

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

affiancamento legislativamente e tipicamente prevedibili o previste che possano calarsi in questa che io chiamo, né più né meno, una creazione giurisprudenziale.

Si tratta di una mia opinione che non lega nessuno e che grazie a Dio - lo ripeto - non ho avuto modo di affrontare da magistrato giudicante. La sentenza di Battisti è pregevole, ma non so se la si debba collocare più sul piano metagiuridico che giuridico: è una sentenza. Forse mi convince di più la sentenza emessa dalla I sezione penale della Cassazione. Più di questo non vorrei dire, anche perché potremmo fare conferenze sull'argomento.

PRESIDENTE. La sua è comunque una risposta.

SCALZO. Questo concorso esterno a me non piace anche perché si verificano situazioni stridenti. Ad esempio, quando la sorte di questo istituto è stata messa in discussione a seguito di talune sentenze, vi è stato un balletto di imputazioni tra concorso esterno e partecipazione. La legge penale è tassativa, si può operare un'interpretazione estensiva, *in bonam partem* oppure *in malam partem*, ma ci si deve attenere al testo della norma. Mi pare che si vada un po' oltre quando si creano altre ipotesi oltre a quelle previste dalla legge, con questa parcellizzazione del comportamento tra codice penale e leggi penali. Ad ogni modo si vedrà perché il dibattito è ancora aperto.

Debbo ancora qualche risposta sulla stidda. La mia esperienza in materia, precedente all'incarico di presidente di corte di assise d'appello, si ferma al 1993-1994 (i processi ci arrivano dopo le indagini preliminari e il giudizio di primo grado), ma la mappa della criminalità organizzata di Catania è più o meno la stessa. Per quanto riguarda la stidda, abbiamo la ventura che qualche processo ci proviene da Caltanissetta. Il processo Riggio, dove si discuteva della valenza e dell'efficacia probatoria di alcuni pentiti e della sopravvenienza di nuove prove, annullato dalla Cassazione e rinviato alla corte di assise d'appello di Caltanissetta, è stato ora affidato alla corte di assise d'appello di Catania. Comunque, se il colonnello Pinotti vi ha fornito determinati dati e ha sostenuto determinate tesi, avrà le sue buone ragioni. Personalmente inizio a conoscere frammenti di clan di questa organizzazione che si oppone a Cosa nostra e che la fronteggia con omicidi e con le stesse armi. Il processo Riggio - posso farvi pervenire la sentenza - abbraccia tutta la vicenda del Riese, perché non è una lotta fino alla morte: a volte si alleano e sono d'accordo, mentre a volte non lo sono e si verificano questi omicidi a catena. Presumo che nella responsabilità del suo incarico, se il comandante provinciale dell'Arma ha fatto alcune affermazioni, abbia le sue buone ragioni, ma non posso dare ulteriori notizie su tale questione. Stando ai processi che ritornano dalla Cassazione il fenomeno esiste, ma è una valutazione datata che non va oltre il 1994.

E vengo alla questione degli avvocati. Mi riferisco in particolare ad un avvocato che si era prestato o si voleva prestare ad influire su determinati parenti magistrati in occasione di un processo di 'ndrangheta calabrese contro il gruppo Iamonte. Pare che non abbia avuto effetto il suo intervento, anche perché il magistrato a cui si era rivolto lo mandò a quel paese, e ciò fa onore alla

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

magistratura e a quel magistrato. Si presentarono dall'avvocato per dargli una lezione, ma quest'ultima andò oltre il segno ed egli fu ucciso. Tale processo si tiene a Catania perché la figlia e il genero di questo avvocato sono messinesi e quindi la sua celebrazione è passata a noi per ragioni di competenza territoriale.

*MARLETTA*, presidente di sezione della corte di assise d'appello. Cercherò di essere brevissimo, rendendomi conto del tempo che abbiamo assorbito un po' tutti. Vorrei affrontare alcuni particolari problemi che incontrano le sezioni penali (che non sono del tutto coincidenti con quelle delle corti di assise), sotto il profilo generale, dell'organizzazione degli uffici, del personale eccetera.

Intanto, vorrei dire qualcosa circa taluni - ad eccezione di quello previsto dall'articolo 416-bis del codice penale per il quale sono in corso un numero di procedimenti seppure in misura non eccessiva - gravi reati che in qualche modo possono essere connessi con fenomeni mafiosi. Ad esempio, potrei citare l'estorsione, ed è già positivo il fatto che si celebrano centinaia di processi per tale reato. Infatti, presso la corte d'appello sono pendenti circa 200 processi per estorsione e devo dire che buona parte delle condanne inflitte in primo grado vengono spesso confermate in sede di appello.

E' chiaro che tra i tanti reati di competenza del tribunale, traspare quello dell'estorsione per le modalità di attuazione e per quella forza intimidatrice che va al di là della forza specifica della violenza o della minaccia perché in esso si intravede una provenienza mafiosa - anche se poi agli atti del processo tale provenienza sfugge - al di là della condotta dei responsabili di questo reato. L'estorsione è forse il reato più significativo tra quelli affidati alle sezioni penali nell'ambito del fenomeno della criminalità mafiosa, la quale vi ricorre più ad esso che non alle rapine.

Ripeto che dobbiamo gestire molti processi per estorsione; essi sono assai delicati ma fortunatamente sfuggono ai rischi della prescrizione, anche se non è positivo che si celebrino dopo molti anni dal fatto per tutte le conseguenze che ciò comporta. Anche quando non c'è custodia cautelare perché sono decorsi i termini, è notorio che una condanna che viene emessa a distanza di dieci anni dal fatto non giova a nessuno, neanche ai responsabili eventualmente individuati.

Qualcosa andrebbe detto anche a proposito della criminalità minorile.

**PRESIDENTE.** A tal proposito forse oggi incontreremo il presidente del tribunale dei minorenni di Catania e il procuratore della Repubblica presso lo stesso tribunale.

*MARLETTA.* Molto brevemente, si è accennato all'enorme problema della prescrizione dei processi, che invece ci coinvolge direttamente perché tutti i reati di competenza del pretore giungono a noi. Si tratta dei cosiddetti reati bagatellari ma non lo sono tutti e necessariamente. Certamente, lo sono le contravvenzioni edilizie, anche se i loro riflessi amministrativi e spesso civili non debbono essere trascurati. Peraltro, debbo aggiungere che si tratta di contravvenzioni che vengono accertate spesso a notevole distanza di tempo dalla commissione dei

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

fatti, anche se vi è stata una certa percentuale di processi che sono stati definiti a seguito di oblazione.

Vi sono però anche delitti di notevole entità, soprattutto per interessi patrimoniali; a tal proposito, potrei citare gli omicidi colposi, e molti processi per tale tipo di reato sono complessi perché vi è la costituzione di parte civile con notevolissimi danni da risarcire. Questa enorme massa di processi deve essere gestita soltanto da tre sezioni penali della corte di assise d'appello e spesso si rischia la prescrizione dei reati. Alcuni fatti risalgono al 1989-1990, e sappiamo tutti che per un omicidio colposo, anche aggravato quale normalmente è - vedasi le violazioni delle norme sugli infortuni sul lavoro oppure quelle del codice della strada - solo che vengano concesse, come accade normalmente, le attenuanti generiche ed esse vengano dichiarate prevalenti sulle eventuali aggravanti, il tempo necessario per la prescrizione è di 5 oppure di 7 anni e mezzo se vi è stata qualche interruzione; ciò significa che quanto meno in Cassazione vi saranno grossi rischi che il reato giunga a prescrizione.

Vi è poi il reato di abuso d'ufficio; fra l'altro, in attesa di una sua riforma legislativa vi è stato un orientamento dei tribunali volto a moltiplicare i rinvii dei processi per tale tipo di reato. A questo punto, non è più tempo di rinvii anche perché vi sono grandi rischi di prescrizione, aggravata dall'eventuale *ius superveniens* che potrebbe determinare una cassazione con rinvio dei processi stessi.

Ma in tema di prescrizione, già il presidente della corte d'appello ha accennato allo sforzo che si sta facendo o si sta cercando di fare presso la stessa corte per contenere il più possibile questo fenomeno. Non vorrei citare il mio caso, ma ritengo che esso sia emblematico: da due mesi sono destinato in supplenza alla II sezione penale, ove ho trovato una situazione non certo felice a causa delle carenze di organico e della costituzionale mancanza di un presidente titolare (tranne che per brevi periodi); ho cercato di dare il massimo impulso possibile al lavoro, controllando tutte le prescrizioni vicine e vicinissime, e facendo tenere i relativi processi. Mi sono imbattuto, però, in tre settimane di astensione degli avvocati penalisti (due nel mese di maggio ed una in quello di giugno) e nei problemi di sovraccarico del lavoro di cancelleria per l'improvvisa recrudescenza dell'attività; quindi, pur cercando di fare del mio meglio e fissando tutti i processi possibili, si sono determinate delle remore.

Inutile parlare della questione relativa allo sciopero - che potremmo meglio definire astensione - degli avvocati penalisti. Certo, sarebbe augurabile che dopo l'intervento della Corte costituzionale (che ha ritenuto non direttamente applicabile la legge n. 146 del 1990 sui limiti del diritto di sciopero quanto ai servizi essenziali) ve ne fosse un altro, che il Parlamento però ha congelato in attesa del codice di regolamentazione, disponibile da poco e parzialmente disatteso.

Sono state già espresse delle perplessità, con particolare riguardo ai processi per detenuti, in relazione ai principi che la Corte aveva enunciato, vale a dire che l'astensione degli avvocati è un diritto che non può non trovare un limite invalicabile, indipendentemente dal dettato della citata legge n. 146, in alcuni

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

interessi indisponibili, quali certamente quelli del detenuto. Peraltro, normalmente lo stesso detenuto avanza un'istanza di rinvio che ci costringe a posticipare il processo, pur facendo salve con la sospensione le esigenze connesse alla custodia cautelare.

Tornando ai principi della legge n. 146, non c'è dubbio che in sede legislativa detti limiti debbono comunque essere assicurati, e quello della prescrizione è proprio un caso del genere. Come noto, una recente sentenza della Corte di cassazione ha stabilito che il rischio di prescrizione è uno degli interessi pubblici di cui il giudice deve tener conto per valutare legittimo o no l'impedimento del difensore che aderisce all'astensione. Per inciso, c'è stata un'autoregolamentazione delle classi forensi, che però ha mutuato l'articolo 240 delle disposizioni di attuazione del codice di procedura penale, assumendo che l'astensione non sia prevista nell'ipotesi in cui il reato si prescriva dopo 45 giorni; tutti ci rendiamo conto che in questo caso non si tratta del problema della prescrizione, perché dopo 45 giorni basta fare un ricorso alla Cassazione per assicurarsela: il problema riguarda i processi che non hanno il limite dei 45 giorni, per i quali comunque la prescrizione è vicina.

Nelle tre sezioni penali circa 290 processi sono stati rinviati a udienza fissa o a nuovo ruolo, ma con la necessità per la gran parte dei casi quanto meno di citare gli imputati non presenti. Nella mia sezione ne sono stati celebrati tre, di cui uno per l'imminenza dei 45 giorni per la prescrizione e due a seguito della richiesta del detenuto affinché il processo si celebrasse.

PRESIDENTE. Le chiedo scusa, ma c'è una pessima divisione del lavoro in questa Commissione: c'è chi può fare domande, motivandole a lungo, e c'è chi ha l'obbligo di far concludere l'audizione: è un problema che conoscete anche voi nel vostro lavoro.

MARLETTA. La ringrazio, Presidente: avevo concluso il mio intervento.

PRESIDENTE. Il senatore Centaro intendeva rivolgere una domanda al dottor Vergari.

CENTARO. Per quanto riguarda il problema del giudice per le indagini preliminari a Catania, vorrei ricordare che vi sono state polemiche per l'eccessivo appiattimento del GIP sulle richieste della procura, sorte quando il GIP ha assunto decisioni divergenti da quelle della procura, con dichiarazioni sui giornali eccetera. Qual è lo stato dei rapporti e la situazione attuale? C'è un organico sufficiente?

In merito al problema del civile, c'è l'impressione che la denegata giustizia derivante dal ritardo induca i cittadini a rivolgersi all'antistato per ottenere il soddisfacimento dei loro diritti?



## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

*VERGARI.* Attualmente la procura della Repubblica ha un organico di 25 sostituti, un procuratore e due aggiunti: i 25 sostituti e il procuratore ci sono, così come c'è anche uno dei due aggiunti.

Secondo le indicazioni date dalle direttive del Consiglio superiore della magistratura per la formazione delle tabelle biennali, risulta che il rapporto GIP-procuratori dovrebbe essere al massimo di uno a tre; attualmente, a Catania, per le notorie deficienze di organico, il rapporto è di 6 GIP per 25 sostituti procuratori: quindi il rapporto di uno a tre è assolutamente carente. D'altro canto, non è assolutamente possibile incrementare questo numero, perché ciò andrebbe a detrimento del penale, che è già dissestato di per sé, oppure del civile che in seguito alle applicazioni, cioè alle deviazioni sul penale (per consentirgli di andare avanti alla meno peggio), si trova già in una fase difficile.

Alla domanda sulla denegata giustizia civile non posso rispondere, perché non vi sono dati obiettivi per farlo: posso soltanto dire che vi è un'opinione diffusa in tal senso, ma non ci sono elementi sicuri per arrivare a questa conclusione, fatta eccezione per le lamentele a tutti i livelli, che sono certe!

Si svolgono discorsi in merito agli appiattimenti non soltanto sulla procura della Repubblica di Catania, ma abbastanza in generale; questi provengono, a seconda dei casi, dagli avvocati o dai pubblici ministeri. In genere, il rapporto di funzionalità tra i due uffici a Catania non ha causato problemi e devo dire che i GIP si comportano in maniera abbastanza autonoma rispetto alle richieste: molte volte ci sono richieste avanzate dal pubblico ministero che non vengono accolte; certo, quando il pubblico ministero fa certe richieste e riesce anche a motivarle...

Naturalmente bisogna anche capire quale sia la funzione del GIP, che non è un giudice pieno, specie nel momento in cui nelle attività preliminari di ordinanze di custodia cautelare si deve tenere conto e valutare soltanto gli indizi di colpevolezza e gli elementi che vengono raccolti dalla procura. In genere non sorgono grandi problemi, ma normali questioni del tutto naturali.

*PRESIDENTE.* Vi chiedo scusa, ma come succede spesso - capita anche a voi quando dovete mettere ordine nei dibattimenti - ad un certo punto si è costretti a sacrificare aspetti anche molto interessanti per la conoscenza e la curiosità del nostro lavoro. Ora dobbiamo proseguire i nostri incontri ascoltando i rappresentanti della procura della Repubblica.

Vi ringraziamo molto per il contributo che ci avete offerto, che sarà sicuramente molto utile.

*VERGARI.* Vi chiedo scusa, ma vorrei evidenziare che non ho avuto occasione di parlare in maniera approfondita dei problemi del tribunale, che sono però compiutamente esposti nei documenti che ho consegnato agli uffici; vi sono comprese anche delle statistiche, che vi prego di esaminare con attenzione.

*PRESIDENTE.* Lo faremo senz'altro.

Dichiaro conclusa l'audizione.

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

**Audizione del f.f. procuratore generale della Repubblica, del procuratore e del procuratore aggiunto della Repubblica e dei magistrati della DDA di Catania**

*Intervengono il dottor Giacomo Piazza, f.f. procuratore generale della Repubblica di Catania, avvocato generale, il dottor Mario Busacca, procuratore della Repubblica presso il tribunale di Catania, il dottor Vincenzo D'Agata, procuratore aggiunto della Repubblica presso il tribunale di Catania e i magistrati della Direzione distrettuale antimafia di Catania, dottor Carlo Caponcello, dottor Mario Amato, dottor Francesco Puleio, dottor Sebastiano Mignemi, dottor Nicolò Marino, dottor Ignazio Fondo e dottor Sebastiano Ardita.*

PRESIDENTE. Il programma dei lavori reca l'audizione del f.f. procuratore generale della Repubblica, del procuratore e del procuratore aggiunto della Repubblica e dei magistrati della DDA di Catania.

Vi ringrazio per aver accettato il nostro invito. Purtroppo iniziamo con ritardo questa parte dell'audizione: come potete immaginare, prevediamo i tempi degli incontri con i nostri interlocutori, ma poi il quadro delle informazioni offerteci sollecita domande e chiarimenti, che non mancheranno nemmeno in questa circostanza.

Attribuiamo grandissima importanza a questa parte del sopralluogo. Il colloquio con voi, infatti, è importante per le specifiche responsabilità che avete in questo territorio, per il particolare ruolo che tale territorio riveste nelle complesse questioni riguardanti la lotta dello Stato contro la criminalità organizzata ed anche per le questioni che al nostro interno, di volta in volta, sono diventate argomento di osservazione e di orientamento per la Commissione.

Vi darei la parola per una brevissima introduzione, in quanto il quadro delle successive domande affronterà quasi tutte le questioni possibili.

*BUSACCA, procuratore della Repubblica presso il tribunale di Catania.* Forse, anche per un ordine gerarchico, intende intervenire preliminarmente il procuratore generale, dottor Piazza.

*PIAZZA, f.f. procuratore generale della Repubblica di Catania, avvocato generale.* Qui non contano le gerarchie, ma i fatti.

*BUSACCA.* Ritengo che lunghi discorsi non siano granché utili. Ho portato con me alcuni documenti in diverse copie contenenti dati relativi al periodo 1994-1995, che trasmetto agli uffici della Commissione, ma anche alcune fotografie delle quali potranno prendere visione il Presidente e gli onorevoli componenti la Commissione antimafia. Le fotografie rappresentano gli ultimi ritrovamenti delle armi e i più recenti omicidi che sono avvenuti a Catania: esse mostrano la realtà di fronte alla quale ci troviamo.

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

La composizione della Direzione distrettuale antimafia è di nove sostituti, due dei quali sono applicati da Roma e vengono qui saltuariamente. Vi sono 417 procedimenti penali riguardanti la Direzione distrettuale antimafia e 5.448 indagati, soggetti sui quali stiamo svolgendo indagini. Questi soggetti vengono indicati principalmente dai collaboratori di giustizia o dalle forze di polizia.

Qualcuno - certamente non voi - diffonde la voce per cui, una volta indicato dal collaboratore un individuo, provvederemmo subito ad arrestarlo. Noi invece dobbiamo eseguire riscontri molto complessi, e solo se le nostre indagini hanno un risultato, chiediamo la misura cautelare. Dal 1994, abbiamo arrestato 1.871 persone; ne abbiamo rinviate a giudizio 2.161. Il numero dei collaboranti di giustizia, a febbraio - il dato non è aggiornato ma è cambiato di poco - è di 215 persone. La Direzione distrettuale antimafia, formata da nove persone, sta attualmente indagando, come dicevo, su 5.448 indagati; inoltre è impegnata su diversi fronti dinanzi a 5 sezioni di corte d'assise, 3 a Catania e 2 a Siracusa. Dobbiamo inoltre inviare sostituti a Siracusa presso il tribunale, a Ragusa, a Modica e a Caltagirone.

L'aiuto che ci possono offrire i sostituti del luogo è molto modesto. Vorrei sottolineare l'aspetto relativo all'organico, anche se mi rendo conto del fatto che la Commissione parlamentare antimafia non può incidere sul problema degli organici. Qualche anno fa si disse che almeno Catania aveva bisogno di altri 4 sostituti e di 11 magistrati al tribunale; noi ci gioiamo quasi del fatto che i giudicanti non arrivano a smaltire i nostri processi, perché altrimenti il nostro impegno sarebbe totalizzante rispetto ai giudizi e resterebbe pochissimo spazio per le indagini. Fu detto in quell'occasione che questo aumento di organico poteva essere dato; il Ministro ha naturalmente affermato che il problema sarebbe stato risolto in un momento successivo, allorché si fosse deciso sul giudice unico.

Già alla Commissione parlamentare antimafia della precedente legislatura avevo evidenziato che occorre suggerire misure di carattere pratico, che si possano attuare senza nuovi interventi legislativi o nuove regole. Se si fosse riusciti a coprire le procure ordinarie, allora queste avrebbero potuto inviare un aiuto anche a noi. Attualmente mando, ogni settimana, 4 sostituti a Siracusa perché ci sono delle forti necessità. Se la procura di Siracusa non fosse stata scoperta, avrei potuto mandare un sostituto di Catania e un sostituto del luogo. Le scoperture sono l'11 per cento in tutta l'Italia, ma almeno nelle zone di mafia i tribunali e le procure periferiche dovrebbero essere coperti. Credo che sia un suggerimento opportuno.

In questo momento abbiamo una procura coperta, con 25 sostituti; 2 però sono in partenza perché trasferiti in altre sedi; ci manderanno forse 2 uditori. Fra le procure distrettuali, credo che quella di Catania sia la più giovane d'Italia. Abbiamo avuto 11 sostituti al loro primo incarico; ora ne arriveranno altri 2, quindi saranno 13.

Ho voluto mostrare la tipologia degli ultimi omicidi, consegnandovi le fotografie, per dimostrare la realtà cui ci troviamo di fronte. Dalla documentazione che vi ho fornito, vedrete che a volte ci troviamo di fronte soltanto ad un cadavere carbonizzato e a qualche bossolo; da lì dobbiamo

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

scoprire chi è il possibile *killer*. Ma quando solo a Catania abbiamo mille indagati, mille possibili autori del delitto, allora il problema dei collaboranti diventa importante. Qualcuno afferma che le procure si impigriscono, si adagiano solo sulle dichiarazioni dei collaboranti. Questo è vero fino a un certo punto. Loro ci forniscono le indicazioni di massima, perché fra mille indagati, fra venti bande che ci sono a Catania e nella provincia, è difficile procedere a un'individuazione. Noterete che fra le armi che sono state trovate non vi sono solo rivoltelle, pistole, ma anche *bazooka*, missili, bombe a mano. Mi chiedo allora se queste armi servano solo al killeraggio spicciolo, per eliminare il soggetto che sgarra, oppure se sono dei veri e propri depositi. Abbiamo scoperto un deposito indicato da un collaborante; queste armi in una situazione di tensione nel territorio non potrebbero essere anche utilizzate per altri fini?

La mafia, come voi sapete, aveva molti intrecci sia con l'imprenditoria, sia con la politica, sia con il mondo istituzionale. Se riuscissi a fare un bilancio positivo della nostra attività in questi anni, potrei dire che certi legami con le istituzioni e con la imprenditoria sono stati in un certo senso recisi. Vi è un rinnovamento nella politica; le istituzioni sono certamente più attente di una volta; credo che certe connivenze siano venute meno.

Quel che invece non siamo riusciti a fare è recidere il rapporto tra i boss che sono in carcere e tutto il mondo della malavita, perché attraverso gli interrogatori e le nostre indagini ci risulta che costoro non hanno perduto né il prestigio, né il potere sul territorio. Questo potrebbe farci riflettere sull'articolo 41-*bis* che non ha raggiunto del tutto gli obiettivi che si era prefisso, per cui si parla ora di "turismo giudiziario". Noi vediamo che girano tutta l'Italia, nelle aule *bunker* di Torino, di Mestre, di Bologna, di Roma e così via.

Spesso l'opinione pubblica è colpita dal fatto che a un certo collaborante possano affluire somme anche rilevanti. Ma se la Commissione svolgesse un'indagine per scoprire quanto costa, ad esempio, il trasporto di Santapaola in elicottero dalla Sardegna a Reggio Calabria e poi a Catania, vedrebbe che in un sol giorno si spende più di quanto si possa dare a un collaboratore.

A Catania abbiamo molti collaboratori, ma rispetto al numero degli indagati - negli ultimi anni sono stati circa 10.000 - non è un numero esorbitante. Questo numero si spiega anche col fatto che non vi è una cupola; vi sono molte bande criminali e noi abbiamo bisogno dei riferimenti che ci danno questi collaboranti. Ci troviamo in difficoltà attualmente, anche per il numero di magistrati addetti alla procura. Ma questo è un argomento così trito e ripetuto, che è inutile riparlare.

Ci troviamo altresì in grande difficoltà per questa nuova direzione intrapresa dalle recenti direttive della commissione centrale per i collaboranti. Spesso infatti vediamo che vengono revocati programmi di protezione perché la stessa commissione dice che quel collaborante non ci serve in quanto ve ne sono altri sette per lo stesso processo. Non si capisce che noi abbiamo certi processi con 40 omicidi, e che ciascuno di questi collaboranti può riferire su una parte del processo. Questa valutazione peraltro deve essere fatta dal magistrato, non può essere fatta dalla commissione centrale, anche se ci rendiamo conto che una

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

restrizione è naturalmente necessaria. Tuttavia, la valutazione sull'incidenza del processo dovrebbe essere lasciata al magistrato, e il dissenso rispetto alla nostra posizione dovrebbe essere fortemente motivata. Se ascolterete qualcuno dei sostituti, vi potrà anche riferire fatti specifici al riguardo.

Un altro punto che vorrei sottolineare - forse è banale dirlo - è che devono essere dati i mezzi economici alla distrettuale perché operi. Giorni fa abbiamo compiuto una operazione su Ragusa, chiamata "Piazza pulita", con circa 100 indagati, con misure cautelari. Ebbene, una misura cautelare che riguarda 100 persone e un numero esorbitante di reati implica che si elabori un volume di circa 1.000 pagine. Poiché per ogni indagato abbiamo un volume di queste dimensioni, in duplice copia, una per la notifica, l'altra per il carcere, mi sono trovato nella necessità di comprare 400.000 fogli. Ebbene, su tanti altri problemi si può discutere, perché vi sono questioni di principio, di garantismo, di difesa sociale, e capisco che il dibattito sia vivace e che vi possano essere contrapposizioni ideologiche. Tuttavia mi fa specie che mentre possiamo spendere per un'intercettazione telefonica dei milioni - Catania negli ultimi anni per intercettazioni telefoniche ha speso circa tre miliardi - se nel pomeriggio ho bisogno di sentire qualcuno, ad esempio una vittima del racket, o comunque di convocare una persona, prima di farlo venire in procura, devo verificare se l'assistente può usufruire del lavoro straordinario; ad alcuni devo dare mesi di allontanamento.

Avevo proposto un modo di remunerare questo lavoro, perché mentre per spese di giustizia, come per le perizie o altro, possiamo attingere a un fondo, che è il cosiddetto modello 12, non possiamo chiamare un assistente per compiere un atto necessario e urgente. Occorre quindi che queste spese siano inserite in detto capitolo. Vi chiedo allora la formulazione di una modifica legislativa che ci esoneri da questi pensieri, perché non solo dobbiamo svolgere i processi, ma ci imbattiamo anche in questi piccoli problemi che sono quelli più mortificanti.

PRESIDENTE. La ringrazio; lei ci ha esposto con molto calore i problemi che conosciamo, perché ce ne siamo occupati anche in altre occasioni.

Proporrei ora di dare il via alle domande dei colleghi e pregherei, dal momento che abbiamo moltissimi interlocutori, di formulare delle domande brevi e, nei limiti del possibile, inviterei anche i nostri interlocutori a fornire risposte brevi.

FIGURELLI. Vorrei chiedere quale sia, sulla base del lavoro in atto, il giudizio sulla riorganizzazione del comando mafioso dopo la cattura di Santapaola e di altri suoi esponenti. Santapaola comanda ancora? Come si è andato modificando quello che il generale Dalla Chiesa chiamava l'asse Palermo-Catania? Qual è cioè il rapporto tra la mafia e quello che, soprattutto negli anni Ottanta, avendo anche Catania come epicentro, fu definito il governo parallelo delle risorse in Sicilia?

Questa domanda è legata ad una preoccupazione...

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

PRESIDENTE. Senatore Figurelli, facciamo rispondere a questa domanda; mi dia una mano anche lei: posso chiederle una volta di aiutarmi?

FIGURELLI. Concludo la domanda.

Ci sono pericoli di intercettazione dei nuovi investimenti per alcune migliaia di miliardi relativi ai piani regolatori di Catania e dei paesi vicini? Vi sono allarmi come quelli che abbiamo registrato, ad esempio, in Calabria e precisamente a Gioia Tauro?

AMATO. Il problema è molto complicato perché lo stravolgimento conseguente all'arresto di Nitto Santapaola nelle organizzazioni mafiose operanti a Catania è stato molto sensibile, perché insieme a lui sono stati arrestati i più grossi capimafia operanti a Catania; quindi, tutto sommato vi è stato un abbassamento del livello qualitativo dei criminali che noi quotidianamente proviamo a contrastare.

Sicuramente però non possiamo dire in questo momento che Santapaola non sia più il capo di tale organizzazione, anzi abbiamo elementi che vanno nella direzione opposta, tanto da far ritenere che egli continui ad avere rapporti con i suoi più stretti compari nel controllo di quelli che sono i maggiori interessi della criminalità catanese, grazie ai collegamenti che continua a mantenere pur essendo sottoposto in carcere a strettissima vigilanza, per una serie di ragioni che probabilmente sono da collegare a quanto diceva poc'anzi il procuratore capo e cioè al cattivo funzionamento del sistema previsto dall'articolo 41-bis dell'ordinamento penitenziario.

A tal proposito non possiamo escludere che in questo controllo vi siano anche forti interessi a livello di infiltrazione amministrativa perché il Santapaola, secondo una valutazione che possiamo fare, pur essendo sottoposto ad un regime carcerario molto rigoroso ai sensi dell'articolo 41-bis, mantiene contatti con l'esterno attraverso, ad esempio, i continui spostamenti ai quali viene sottoposto in occasione dei processi cui quotidianamente assiste. Sotto questo profilo, pur essendo sicuramente meritoria l'attività di coloro che provano a controllarlo, non c'è possibilità di creare uno scollamento.

Quanti tipi di interesse controlla ancora l'organizzazione di Santapaola? Si tratta di interessi molto elevati con relativi collegamenti, così come peraltro recentissime indagini hanno dimostrato, dal momento che queste ultime sono supportate anche da intercettazioni ambientali, e quindi dalla viva voce dell'organizzazione. Quindi, troviamo ancora collegamenti con personaggi che svolgono attività di interesse pubblico, addirittura anche con collaboratori del sistema giudiziario che sono stati recentemente tratti in arresto proprio per aver tradito, nell'interesse dell'organizzazione criminale, il rapporto di fiducia con la magistratura.

Non vi è dubbio che in questo momento non abbiamo la possibilità di andare oltre quello che è il risultato delle nostre indagini - che sono continuamente in corso perché seguiamo tutti i possibili movimenti degli ultimi anni - e anche dei grandi sforzi per seguire le attività di riciclaggio, riconducibili

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

al clan di Santapaola, conseguenti ai vasti profitti che si ricavano soprattutto dalla gestione dei traffici illeciti collegati alla droga e al sistema dell'estorsione in generale.

Come è a tutti noto, incontriamo delle grosse difficoltà perché dobbiamo fare i conti con sistemi molto sofisticati; probabilmente, sia come magistratura che come forze dell'ordine, malgrado si facciano mille sforzi e l'impegno sia massimo, non disponiamo ancora di quegli strumenti per poter comprendere quale sia il sistema che passa attraverso l'abbondante uso dei computer, soprattutto a proposito della collaborazione con istituti di credito che operano sull'estero, per cui è particolarmente difficile comprendere i meccanismi di ritorno di questi grandi guadagni. Molto spesso incontriamo anche delle difficoltà nell'intrattenere una collaborazione con l'estero, soprattutto quando questi soldi passano attraverso Stati che non sono particolarmente sensibili al fenomeno della criminalità organizzata; infatti, ci sono anche Stati che probabilmente garantiscono sistemi di copertura.

Naturalmente il nostro impegno è massimo ma si muove tra mille difficoltà quotidiane; speriamo in futuro di poter ottenere risultati positivi.

*BUSACCA.* Lascerei rispondere il dottor Marino, perché è lui che si sta interessando delle indagini sugli appalti a Sigonella, che non sono gestiti dallo Stato ma dagli americani, dove vi è un intreccio di interessi tra la mafia locale e quella palermitana.

*MARINO.* Mi trovo in difficoltà perché le indagini sono in corso.

*PRESIDENTE.* L'ho notato dal suo sguardo; ci riferisca quello che ci può dire.

*MARINO.* Poc'anzi è stata posta la domanda su quanto l'edilizia possa influire sugli affari della famiglia catanese di Cosa nostra e in che misura venga da essa controllata. Questo è un dato acquisito in processi già conclusi e continua ad essere oggetto di attività investigative. Infatti, molte delle imprese che si occupano del settore edilizio risultano intestate a persone che anche recentemente sono state raggiunte da provvedimenti restrittivi. A tal fine non sono state utilizzate dichiarazioni dei collaboratori di giustizia ma altre attività tecniche, in particolare le intercettazioni telefoniche che hanno acclarato i collegamenti tra queste imprese e la famiglia catanese di Cosa nostra, nonché il suo inserimento nel settore degli appalti, non solo pubblici ma anche in quelli gestiti dalla base militare di Sigonella. Lì ci muoviamo nel campo del diritto privato e quindi le ipotesi criminose da contestare sono diverse. Ci muoviamo nell'ambito del reato di cui all'articolo 513-bis del codice penale e nel campo delle estorsioni, anche perché i funzionari che lavorano presso la base militare, molti dei quali di nazionalità italiana, non rivestono la qualifica di pubblico ufficiale. Va detto però che tutto il sistema degli appalti è sotto il controllo della criminalità organizzata, proprio perché non vi sono le garanzie legislative che in qualche modo consentano degli sbarramenti o quanto meno dei controlli più accurati. Essendo

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

quello americano un sistema aperto, le imprese che operano presso la base appaiono riconducibili, per quanto finora è emerso, alla famiglia catanese di Cosa nostra o direttamente, attraverso persone che vi fanno parte, o indirettamente, attraverso prestanome.

Ritengo che questo sia un problema che dovrà essere affrontato successivamente, e non mi sento di aggiungere altro. Debbo soltanto dirvi che il fenomeno della ricchezza è attenzionato in maniera spasmodica dalla famiglia catanese di Cosa nostra; in particolare, il patrimonio di conoscenze è gestito dai vertici più alti della famiglia, e intendo gli Ercolano e i Santapaola. Ciò ha fatto sì che gli altri affiliati all'organizzazione, che pure sono cresciuti di livello a seguito della cattura dei cosiddetti capi storici della famiglia stessa, a volte hanno difficoltà ad individuare quali sono le fonti di ricchezza, necessarie anche per il pagamento degli stipendi agli affiliati, proprio perché questo patrimonio conoscitivo è nella disponibilità di pochi. Tutto questo è emerso da un'intercettazione ambientale effettuata il 2 febbraio 1996, dalla quale emergeva un quadro di tutte le attività estorsive in corso da parte della famiglia catanese di Cosa nostra. In essa si faceva altresì menzione delle ricche imprese - mi riferisco a quelle dei Costanzo, dei Graci e dei Rendo - che in qualche modo sapevamo essere controllate dalla famiglia, nonché della difficoltà, per gente che pure era cresciuta di livello proprio a seguito della cattura dei capifamiglia, di tenere i contatti e di avere conoscenze tali da poter poi portare a termine cospicue estorsioni per ricavare soldi da girare ai componenti storici della famiglia, alcuni dei quali detenuti in carcere.

In questa intercettazione ambientale si parlava di soldi destinati a Marcello D'Agata, a Valdo Ercolano e ad altri, proprio per il mantenimento delle rispettive famiglie, e comunque della necessità di dotarsi di un patrimonio di conoscenze che in quel momento non avevano.

Quindi, questa è una particolarità della famiglia mafiosa catanese rispetto a quella che controlla la zona del Palermitano. Innanzi tutto, esiste una famiglia catanese insieme ad altre organizzazioni che non sono legate a Cosa nostra che operano sul territorio, ma nell'ambito della prima il patrimonio conoscitivo è solo nella disponibilità di pochissimi. Credo che il problema attuale che dobbiamo attenzionare sia quello di individuare queste fonti di ricchezza, molte delle quali sono state già fatte oggetto della nostra attenzione. Recentemente sono stati arrestati alcuni imprenditori, soprattutto nel settore dei trasporti, un settore oggetto di interesse su tutto il territorio nazionale dalla famiglia catanese da tantissimo tempo; basti pensare all'AMEC, alla ditta Conti e ad altre imprese che comunque sono collegate alla famiglia catanese.

Ebbene, il problema non è tanto quello di individuare i nuovi referenti esterni, dal momento che con talune attività investigative riusciamo a controllare; infatti, conosciamo chi continua a gestire il potere all'esterno dell'organizzazione. Il nostro problema è invece quello di andare ad individuare tutte queste fonti di ricchezza attraverso imprese che risultano intestate a persone il cui nome attualmente non ci dice nulla ma che certamente costituiscono la fonte di ricchezza della famiglia.



## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

Stiamo proseguendo in questa direzione e, quanto ai componenti dell'organizzazione, stiamo attenzionando molto bene il fenomeno che in qualche modo manteniamo sotto controllo.

DIANA. Le cose che ci state dicendo sono di estremo interesse, anche perché vanno a perfezionare un quadro che ci è stato fornito tra ieri e oggi sulla criminalità organizzata che opera nella provincia di Catania. Anche poco fa il procuratore capo ha parlato di una criminalità senza cupola, non verticistica.

PETTINATO. Senza cupola sì; verticistica mi sembra che lo sia chiaramente.

DIANA. Vorrei meglio capire questo tipo di organizzazione: vi è un unico clan sull'intero territorio attorno a cui gira criminalità di altro genere, quindi una sorta di zoccolo duro che consente di reperire patrimonio e bottino? Ieri ci veniva fatto comprendere che possono esistere bottini e patrimoni che ancora oggi sfuggono ad indagini e misure di prevenzione patrimoniali.

Vi sono elementi che fanno ritenere che ancora non sono state portate avanti talune indagini sulla natura e sulla qualità della mafia qui a Catania?

*D'AGATA, procuratore aggiunto della Repubblica presso il tribunale di Catania.* In merito al profilo patrimoniale delle attività, ritengo di poter rivendicare che esso è stato uno degli aspetti che la Direzione distrettuale antimafia di Catania ha attenzionato un po' *ante litteram*, perché negli ultimi anni vi è poi stata una proliferazione di norme che hanno consentito quello che Catania ha fatto con una certa efficacia, anche se un po' artigianalmente, fin dal 1993, soprattutto per quanto riguarda il suo impatto sull'opinione pubblica.

Sotto il profilo della lotta ai beni mafiosi, già sin dal 1993 Catania ha instaurato la prassi di accompagnare le misure cautelari personali a misure cautelari patrimoniali; e mi spiego meglio. Sin dall'operazione "Orsa maggiore" (che, per usare un termine iracheno, è un po' la "madre di tutte le operazioni"), che si riferiva al clan Santapaola, 157 persone furono raggiunte da misure personali cautelari, ma contemporaneamente cercammo di proporre l'adozione di misure patrimoniali cautelari nei loro riguardi, tanto è vero che sequestrammo tutti i beni che in qualche modo si potevano ricondurre a questo gruppo criminale. Ovviamente allora ci trovavamo dinanzi a determinati limiti normativi, perché solo attraverso il comma 8 dell'articolo 416-*bis* del codice penale si poteva procedere a confisca, mentre oggi abbiamo possibilità più ampie perché l'articolo 12-*sexies* della legge n. 356 del 1992 ci dà la possibilità di sequestrare addirittura interi patrimoni, sia nell'ambito del procedimento penale che al di fuori del procedimento, come applicazione di una misura cautelare di prevenzione. Cosa dire sulla domanda posta in tema di collaborazioni? Certamente c'è da sottolineare un aspetto. La prima esigenza ha comportato che del fenomeno della collaborazione si sfruttasse principalmente il fatto che serviva a colpire le manifestazioni di criminalità tradizionale, cioè i fatti di sangue, le estorsioni e così via. C'è da dire che, nonostante la nostra azione si sia sviluppata

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

in anticipo rispetto ad altre realtà, l'attenzione sui patrimoni mafiosi si è spostata e si è accentrata in un momento successivo. Su questo fronte devo dire che Catania cerca di non tralasciare alcuna iniziativa. Le difficoltà sono numerosissime ed enormi, anche nella fase dell'acquisizione degli elementi conoscitivi, perché appunto, come diceva il collega Marino, le conoscenze di natura economica fanno parte di un patrimonio limitato ad una ristrettissima categoria di persone tra le quali non sempre c'è chi collabora. Le indagini sono difficili soprattutto a causa dei tempi che dobbiamo affrontare per ottenere un'indagine di tipo patrimoniale, della sua complessità e dell'inadeguatezza degli strumenti a disposizione. Dico questo alla Commissione antimafia, perché ad essa dobbiamo segnalare anche i nostri problemi organizzativi concreti. Vi è un organico di Polizia tributaria e di Guardia di finanza assolutamente inadeguato, per cui abbiamo di fronte tempi lunghissimi, di anni, per poter avere l'esito di un'indagine.

Tutto questo comporta certamente limitazioni e problemi, ma se dovessimo attestarci o fermarci solo alla quantificazione dei beni che sono stati sequestrati perché appartenenti a mafiosi, a famiglie mafiose o comunque riconducibili direttamente o indirettamente a soggetti gravitanti nell'ambito delle famiglie mafiose, potremmo parlare almeno di 200 miliardi di lire, quanto meno in riferimento al primo semestre del 1997.

Se mi è consentito, però, a questo proposito vorrei solo aggiungere una cosa relativamente in tema con la domanda che mi è stata posta, che rappresenta però la ragione di un mio permanente disappunto. Emerge spesso la questione dei patrimoni mafiosi, della destinazione da dare loro; se mi è consentito, forte dell'esperienza di Catania, vorrei capovolgere questa affermazione, nel senso di capire come possiamo difenderci dai patrimoni mafiosi. Mi ricollego al discorso svolto dal presidente Busacca. Ebbene, si sappia che mentre non abbiamo la possibilità di mandare un collega fuori sede, perché non vi sono i soldi necessari per pagare lo straordinario serale ad un autista, purtroppo assistiamo al fenomeno di liquidazioni miliardarie e di costi astronomici che lo Stato affronta per poter amministrare i beni sequestrati; tali beni vengono sequestrati il più delle volte da persone non qualificate, senza parlare delle persone che li amministrano. Proprio di recente abbiamo concluso un'operazione che ha fatto finire nelle patrie galere uno dei più accreditati amministratori che veniva frequentemente e reiteratamente nominato dai tribunali, da altri colleghi. Assistiamo ad una gestione burocratica dei beni che porta le aziende al fallimento o che sostanzialmente produce come effetto un'ingerenza permanente dello stesso mafioso che, in una maniera o nell'altra (magari con la scusa di indirizzare e guidare l'amministratore), finisce con il continuare a gestire: tutto ciò con un enorme spreco e senza la possibilità per il pubblico ministero di intervenire sulle misure di prevenzione.

Senza poter intervenire, perché la legge n. 646 del 1982 non mi dà la possibilità di impugnativa, ho visto liquidare ad un amministratore, per l'amministrazione di un patrimonio facente capo ad un costruttore, per il periodo

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

che va dal 27 dicembre 1995 al 6 giugno 1996, 300 milioni di compenso: 50 milioni di lire al mese!

PRESIDENTE. La ringrazio di queste informazioni, che sono state molto interessanti.

AMATO. Volevo segnalare tali aspetti, perché ritengo che questo settore sia stato un po' trascurato e pertanto andrebbe profondamente rivisto e disciplinato.

CENTARO. In conseguenza dei numerosi maxiblitz e quindi di una strategia di contrasto diretto, che mira anche a colpire l'esercito della criminalità organizzata, qual è la geografia e quale l'attuale situazione a Catania e nel distretto delle famiglie mafiose? Vi è un minor controllo in seguito a queste grandi operazioni sul territorio, con particolare riferimento al racket delle estorsioni e dell'usura?

CAPONCELLO. Catania si contraddistingue innanzi tutto per una singolarità: ha una criminalità molto frastagliata, ma nel contempo ha una famiglia, quella dei Santapaola, come *leader*. Se mi si perdona l'espressione, ricordo che noi "viaggiamo" con 100 morti l'anno e che negli ultimi 10 anni abbiamo avuto circa 1.000 morti; quest'anno siamo un po' in ripresa ed allo stato attuale, nei primi sei mesi dell'anno, abbiamo avuto soltanto 32 morti. Tutto ciò dipende dal fatto che le organizzazioni criminali sono più di una, in reciproca contrapposizione, ma con una forma di ossequio verticistico nei confronti dell'organizzazione di Santapaola e dei suoi alleati.

Il collega Fonzo ed io ci occupiamo di un processo riguardante la cosiddetta famiglia dei Laudani "Mussi di Ficudinia"; la denominazione potrà sembrare folcloristica, ma l'aspetto folcloristico e singolare della cosca è superato immediatamente, *de plano*, da una circostanza: la famiglia Laudani, alleata militare dei Santapaola, alla stregua di un'organizzazione politica di altissimo livello, dispone in ogni paese della provincia catanese di un numero di affiliati non inferiore a 10 persone; ogni squadra della provincia catanese facente capo ai Laudani ha un proprio arsenale di armi ed una forma di autofinanziamento derivante dall'estorsione.

Da un lato abbiamo la famiglia dei Santapaola, alleata con quella dei Laudani; dall'altro abbiamo diverse famiglie che usano la violenza come strumento quotidiano, quella dei Cappello-Pillera, quella di Santo Mazzei (alleata anch'essa con i Santapaola), quella del "Malpassotu", in disgregazione ma nel contempo in evoluzione aggregativa di nuovo conio: abbiamo una serie di famiglie mafiose che operano nel catanese il cui operato determina poi, come risultato tangibile e concreto, 100 morti all'anno. Questo è un dato che non dovete trascurare, che non può essere trascurato. Catania è una città che non subisce soltanto l'ingiuria del sangue, ma anche quella della ricostruzione incontrollabile rispetto all'attività di repressione cui noi diamo luogo. Pensate ai numeri che ha testé enunciato il presidente Busacca, pensate alle 1.800 persone mandate in galera: non si tratta soltanto di risultati - senza voler arrecare alcuna

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

offesa - di stampo meramente giornalistico, ma di risultati corroborati da una tenuta sostanziale in termini dibattimentali.

Se verificassimo il numero delle sentenze passate in giudicato nel distretto di Catania, ci troveremmo di fronte ad una realtà che vede centinaia di persone condannate e alcune decine di ergastoli inflitti, malgrado l'argine posto dalla giustizia, anzi - mi sia consentito - dalla giurisdizione; ma tutto ciò è effimero se non lo si accompagna - questo è ben noto - a nuovi momenti di aggregazione sociale e di sviluppo. Questa è la situazione di Catania centro.

Tenete conto, quindi, di questa situazione in cui vi è la grande famiglia dei Santapaola alleata con quella dei Laudani, con centinaia e centinaia di adepti e migliaia di armi acquistate semestralmente dalla Germania e dall'ex Jugoslavia per un ammontare di 150 milioni di lire ogni sei mesi. Per farne cosa? Soltanto per uccidere o per costituire un serbatoio di inquietudine, che non dovrebbe inquietare solo noi, ma un po' tutti?

Queste varie aggregazioni - Pillera-Cappello, "Malpassotu", i Cursoti milanesi e catanesi - comprendono migliaia di persone collegate alle organizzazioni mafiose e agli affiliati (questo è un dato certo, obiettivo) con stipendi che vanno da 500.000 lire ad un milione al mese. Qualche giorno fa io ed un collega abbiamo interrogato un *killer*, il quale ha confessato di aver commesso 25 omicidi, 9 dei quali negli ultimi quattro mesi, e ha riferito di percepire uno stipendio di 1.150.000 lire al mese.

Circa le fonti di guadagno, diceva bene il collega Marino. Indubbiamente va fatto un discorso a parte per la famiglia Santapaola, perché qualsiasi collaboratore di giustizia conferma che si tratta di soggetti straricchi, miliardari, con il potere del denaro. Dovete pensare che il potere del denaro è così forte che la famiglia Santapaola ha un solo pentito nella sua storia: ripeto, ha solo un pentito! Neppure Cosa nostra palermitana ha avuto una simile capacità di tenuta. Di fronte ad un'inflazione di pentiti, uno solo è della famiglia Santapaola. La famiglia Laudani, alleata dei Santapaola, vantava anch'essa un solo pentito negli ultimi cinque anni, ma per fortuna ne sono arrivati altri quattro, che ci hanno permesso di avere un quadro illuminato. Sappiate che su 1.000 morti degli ultimi dieci anni...

PRESIDENTE. Ieri sera ci hanno detto che uno su dieci dei Laudani collabora!

CAPONCELLO. Assolutamente no! Le posso dare i dati obiettivi perché io ed il mio collega ci occupiamo solo di questo processo, con 400 indagati. Posso affermare che la prima collaborazione ci è pervenuta dal responsabile *pro tempore* dell'organizzazione, che si chiama Alfio Giuffrida; ne sono seguite altre due, di *killer* colpevoli di decine di assassini. Ne abbiamo un altro, poi, che - diciamolo chiaramente - è in lista di attesa: non sappiamo se "lo imbarcheremo", attese le notizie che poi vengono riferite anche a codesta onorevole Commissione su ciò che significa bruciare un pentito. Si tratta di un soggetto che vorrebbe collaborare, che teniamo in carcere invitandolo a rimanere tranquillo nell'eventualità di essere utilizzato.

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

Vorrei evidenziare un altro aspetto: su 1.000 morti, non vi è mai stato un parente, una vittima o una parte offesa che abbia detto: vi dico io chi frequentava mio figlio, che "giri" aveva, anche in memoria di quel certo uomo caduto sul selciato; nessuno ha mai collaborato!

PRESIDENTE. Salvo il caso Spartà!

CAPONCELLO. Salvo il caso Spartà, sul quale ci siamo attivati ed in merito al quale possiamo anche intrattenerci, perché il collega che l'ha trattato è qui presente.

Da ultimo, signori, vorrei informare che abbiamo ritrovato in un pozzo profondo 200 metri (e non mi soffermo sui costi umani che sono stati necessari per farlo) due cadaveri, di una donna e di un uomo; abbiamo trovato gli ombelichi, una parte del petto e dell'addome della donna, che è stata strangolata e "buttata lì", insieme al suo uomo, la cui unica colpa era di frequentarlo. Abbiamo invitato la sorella della vittima a fare la prova del DNA, perché volevamo avere la prova assoluta che il cadavere corrispondesse proprio a quella persona; a distanza di 10 giorni, la sorella della vittima, che in un primo momento ci aveva tacciato di immobilismo, perché non eravamo in condizione di esibire un ombelico come strumento di identificazione, ci ha fatto sapere di non essere più disponibile a fare la prova del DNA, di non essere quindi nemmeno disponibile ad effettuare una prova scientifica che non avrebbe comportato alcun nocumento alla sua capacità di mantenere l'omertà. Ha rifiutato, perché certamente ha subito minacce da parte di qualcuno che le ha detto che anche quella avrebbe potuto rappresentare una forma di collaborazione, di riscontro sul pentito.

Passiamo alle estorsioni. A Catania pagano coloro i quali hanno la bancarella ambulante o la moto "Ape" per il trasporto frutta, ma anche i grandi imprenditori. Sappiate che, sia tra i grandi imprenditori, anche con cariche rappresentative, sia tra i piccoli commercianti, il grado di collaborazione è quasi pari allo zero. Le uniche collaborazioni che riusciamo ad ottenere sono quelle correlate alle intercettazioni.

PRESIDENTE. Quando parla di "cariche rappresentative" parla di associazioni?

CAPONCELLO. Parlo di associazioni.

In questa città, a fronte di un'azione di repressione dell'autorità giudiziaria così forte, il tessuto sociale e la società civile (talvolta, anzi molto spesso, incivile) che risposta hanno dato ai magistrati? I nostri sforzi vengono vanificati anche dall'assenza di collaborazione. Mi domando se sia possibile criminalizzare il sistema delle collaborazioni e continuare a non occuparsi, *in toto*, del sistema delle non collaborazioni che finisce con l'essere la stasi culturale e genetica di queste città.

Perdonatemi se mi sono dilungato, ma vorrei concludere con un'osservazione, in sede di audizione dinanzi a un organo politico: questa città, per il numero di morti che ha, con l'assenza di interventi strutturali di tipo

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

economico e occupazionale, a mio modo di vedere - mi si perdoni, anche da parte del mio procuratore, questo giudizio - è senza speranza.

*PULEIO.* Vorrei agganciarvi brevemente a quanto riferito dal collega Caponcello, sia per quanto riguarda il caso Spartà che ho seguito circa tre anni fa personalmente, sia per alcune ulteriori considerazioni.

Innanzitutto sul problema dei mille omicidi negli ultimi dieci anni, come ha ben detto il collega Caponcello, non vi è mai stata una forma di collaborazione e di ausilio all'attività dell'organo inquirente. Vorrei comunque sottolineare che in questi dieci anni vi sono stati più di mille omicidi. A memoria, che io ricordi, solo in due occasioni, questi *killer* hanno avuto la sfortuna, dal loro punto di vista, di imbattersi in pattuglie della polizia o dei carabinieri. Questo non per fare un appunto alle forze dell'ordine che si prodigano oltre le loro possibilità, ma perché a Catania non è ancora presente, non c'è mai stato, forse non ci sarà mai, il controllo del territorio. Qui il controllo del territorio è ancora un'utopia. Non è possibile che dei *killer* possano scorrazzare armati, uccidere e poi scomparire nel nulla. Da questo punto di vista siamo disarmati perché non abbiamo forme di riscontro immediato per la presenza dei poliziotti di quartiere, di auto civetta che possano intercettare questi soggetti. Non abbiamo forme di collaborazione da parte dei parenti, degli amici, delle persone vicine a questi soggetti. Non abbiamo l'ausilio, o lo abbiamo in misura molto modesta, di questi famosi strumenti scientifici, che devono essere sempre più posti a fondamento delle nostre indagini, secondo quanto ci è dato leggere sui principali quotidiani.

Si dice che occorre abbandonare l'atteggiamento di adagiarsi sulle dichiarazioni dei pentiti per passare a forme di indagine più moderne, più nuove, in cui vi sia maggiore iniziativa. Ora, desidero far presente che noi non abbiamo la possibilità di fare intercettazioni ambientali perché i nostri organi hanno limitatissime dotazioni di apparecchi per le intercettazioni e per le microspie. Molto spesso dobbiamo noleggiare strutture che vengono collocate dai privati, con costi elevatissimi e problemi riguardo alla decisione se si possano o meno affrontare questi costi, quando spesso si indaga su organizzazioni finalizzate al traffico di droga, agli omicidi, alle estorsioni. Non abbiamo in numero sufficiente - il procuratore potrà essere più preciso di me - linee di intercettazioni sui telefoni cellulari Gsm; ne abbiamo solo due. Questo significa non poter mettere sotto intercettazione i telefoni Gsm che, come è noto, sono a disposizione anche dell'ultimo aderente ad un'associazione che si occupa di spaccio di stupefacenti, e che staziona all'angolo della strada per vendere la sua merce, appunto col telefono Gsm; ebbene non abbiamo la possibilità di mettere sotto controllo le sue conversazioni. Da questo punto di vista la nostra situazione, riguardo alla possibilità di incidere efficacemente su queste realtà, è estremamente difficile.

Il discorso che faceva il collega Caponcello sulle armi non deve destare meraviglia. Queste persone comprano arsenali cospicui di armi, perché le armi vengono utilizzate solo una volta. Quando quell'arma ha sparato, viene buttata via, distrutta, non viene utilizzata una seconda volta. Queste persone infatti sanno benissimo che raffrontando le armi utilizzate si possono mettere in correlazione

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

degli omicidi, e fare passi avanti nelle indagini. Proprio perché sanno questo, e hanno la possibilità di procurarsi un numero enorme di armi, in quanto non hanno problemi economici e non hanno difficoltà di farle arrivare in città, un'arma viene utilizzata soltanto una volta. Questo dà ancora una volta la misura dello strapotere di queste organizzazioni.

Il primo punto è quindi il controllo del territorio, che non esiste. Questo vuol dire che le squadre della morte possono scorrazzare indisturbate, senza timore di incappare nelle forze dell'ordine, tranne come è accaduto casualmente negli ultimi periodi, e per questo va dato atto di una migliore organizzazione da parte delle stesse forze dell'ordine. Controllo del territorio inesistente significa altresì che tutti pagano, dal titolare della bancarella del mercato fino al grosso imprenditore. Ho seguito un processo che ha riguardato il gruppo cosiddetto della Savasta. Poco importa dire come si è concluso il processo, ma nel corso del dibattimento i collaboratori di giustizia appartenenti a questo gruppo hanno indicato numerosi esercizi commerciali che erano sottoposti ad estorsioni. Dicevano: qui andavo io a ritirare lo stipendio - perché loro lo chiamano lo stipendio -; qui andava un mio amico; questo lo portavo al mio amico detenuto. Hanno indicato circa 30 operatori commerciali, dal piccolo artigiano riparatore di sedie al grossista di caffè o di profilati metallici, anche con cariche e responsabilità a livello di associazioni tra imprenditori. Ebbene, nessuno di questi soggetti, tranne uno, l'artigiano che riparava le sedie, ha ammesso di aver pagato queste somme. Hanno ammesso di aver subito minacce, di aver subito attentati dinamitardi, di aver avuto incendi, mi hanno poi negato che queste vicende si siano concluse col pagamento di somme di denaro. Soltanto l'artigiano che riparava le sedie - ripeto - ha detto che pagava a uno che poi è morto, che hanno ammazzato.

Poco fa è stato chiesto se i capi continuano a mantenere il controllo dei gruppi dall'interno del carcere, con riferimento specifico a Santapaola. Per quanto riguarda Santapaola, non mi risulta che abbiamo delle indicazioni specifiche. Abbiamo tuttavia indicazioni certe in riferimento ad altri gruppi meno organizzati, meno potenti e meno agguerriti, nei quali il contatto fra il reggente all'interno delle organizzazioni criminali e i responsabili che si trovano detenuti sono continui e costanti. Vi sono omicidi decisi all'interno del carcere. Transitivamente, non credo si possa ragionare per Cosa nostra in modo meno consequenziale che per gruppi riguardo ai quali abbiamo dati specifici. L'indicazione quindi è che dall'interno del carcere si gestiscono i gruppi, si ordinano gli omicidi, si regolano le questioni dell'organizzazione.

Per quanto riguarda il caso Spartà, non posso far altro che riepilogare, come sarà già avvenuto dinanzi a voi, una vicenda umana e professionale molto dolorosa. Le congiunte dei tre pastori Spartà hanno, subito dopo l'omicidio, indicato un movente e un quadro di riferimento entro il quale svolgere le indagini, né si può dire che si siano trincerate dietro un atteggiamento di omertà o dietro i "non so" e i "non ricordo". Per quello che sono allo stato le nostre conoscenze, hanno sicuramente riferito quanto sapevano. Purtroppo, questi dati che ci hanno consentito nell'immediatezza di operare un fermo, convalidato dal

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

GIP e dal tribunale del riesame, non sono stati ritenuti sufficienti dalla Corte di cassazione che in una sentenza - ricordo che il fermo era avvenuto in relazione ai reati di associazione per delinquere di tipo mafioso e omicidio - ha ritenuto che gli elementi non fossero adeguati per sostenere l'accusa di omicidio.

A questo punto, di fronte a una sentenza della Corte di cassazione che affermava esservi, sì, degli indizi ma che questi non erano adeguati per affermare la responsabilità di quei soggetti, ho archiviato il procedimento, perché non posso andare al dibattimento con un quadro probatorio insufficiente per sostenere l'accusa, che comporterebbe un passaggio in giudicato nei confronti di questi soggetti, i quali, per il principio del *ne bis in idem* del nostro ordinamento, anche se fossero colpevoli, non potrebbero più essere giudicati.

Sono stati svolti anche altri accertamenti e sono tuttora in corso. Si tratta comunque di un fatto di estrema gravità e solitamente di fatti di estrema gravità non si dà diffusione né all'interno delle associazioni né tanto meno all'esterno. Sono fatti che, nella logica delle organizzazioni malavitose, quanto più vengono tenuti riservati, meglio è. Assai difficilmente di un fatto del genere, che comporta certamente la pena dell'ergastolo per chi vi ha preso parte, può essere messo a conoscenza altro soggetto che non abbia specifica responsabilità all'interno del gruppo. Da questo punto di vista non sono particolarmente ottimista né fiducioso. L'unica possibilità è che l'indicazione ci venga data da qualcuno che ha preso parte direttamente a quell'agguato, a quella missione di morte. C'è stata - ripeto - collaborazione da parte dei congiunti delle vittime; non c'è stata collaborazione da parte dell'ambiente, del paese, perché l'omicidio è avvenuto in un zona di campagna che, anche se isolata, poteva essere frequentata da altri pastori, da altre persone e nessuno ha indicato movimenti, ha dato notizie, ha fornito elementi che potessero raffrontarsi in qualche modo con la vicenda che era stata descritta dalla sorella e dalla madre degli Spartà.

Da questo punto di vista, nella fase attuale il processo è concluso per quanto riguarda la vicenda relativa al triplice omicidio. Vi è da dire che la maggior parte di questi soggetti è stata condannata per delitto di associazione mafiosa, grazie anche alle testimonianze della signora Rita Spartà e di sua madre. Vi è stata quindi questa parziale affermazione di responsabilità per quanto riguarda l'appartenenza ad associazioni per delinquere di tipo mafioso.

Per quanto riguarda il triplice omicidio, ci vuole invece qualche elemento in più di cui al momento non disponiamo e finché non abbiamo qualche ulteriore elemento, non possiamo procedere.

LUMIA. Per quanto riguarda il rapporto tra le forze dell'ordine e l'attività investigativa, sia delegata sia autonoma, per poter valutare una risposta che prevedo positiva rispetto al grado di collaborazione, vorrei capire se in questo territorio avete riscontri circa l'inquinamento interno alle forze dell'ordine da parte di Cosa nostra nelle varie armi (Polizia di Stato, Arma dei carabinieri e Guardia di finanza).

Avete sentore, attraverso intercettazioni ambientali o altre forme investigative, compresa quella dei collaboratori, se sulle grandi opere pubbliche



## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

che si dovranno fare a Catania, dall'interporto al consorzio agroalimentare, all'aeroporto, con notevoli investimenti che si profilano, vi è già un certo interesse da parte delle organizzazioni di Cosa nostra, e quali forme di prevenzione potremmo mettere in campo per evitare che queste notevoli risorse siano deviate, manipolate e distorte da parte di Cosa nostra?

La mia ultima domanda riguarda la situazione nella provincia, in particolare a Siracusa, Ragusa e Vittoria, realtà che mi interessa in modo specifico.

*BUSACCA.* Sulla questione di carattere generale che lei ha posto, posso risponderle che la nostra attività non può essere preventiva. Noi siamo attenti, comprendiamo benissimo, per le esperienze passate, che dove vi è disponibilità di denaro, si appuntano gli interessi di questi gruppi. Finora abbiamo ricevuto solo qualche segnalazione anonima che ci mette sull'avviso, e noi saremo attenti per quel che potrà avvenire in futuro, ma, come ho già detto, non possiamo svolgere indagini preventive sulle intenzioni.

*LUMIA.* Le chiedo se già avete notizie indirette, attraverso intercettazioni ambientali o i attraverso i collaboratori, circa un interesse di Cosa nostra a questi nuovi appalti.

*BUSACCA.* Non abbiamo notizie processualmente utilizzabili. Sono notizie che non ci possono autorizzare ad iniziare un'indagine processualmente valida.

Per quanto riguarda le infiltrazioni nelle forze dell'ordine risponderà il collega Mignemi e sulla situazione di Vittoria risponderà il dottor Fonzo.

*MIGNEMI.* Fin dall'inizio, nell'affrontare le indagini in materia di criminalità organizzata - è già stata richiamata l'operazione "Orsa maggiore" - non abbiamo mai dismesso dall'accertare fatti di questo genere, perché proprio in quella realtà ci accorgemmo fin dalle prime indagini che l'intero tessuto di tutte le forze dell'ordine operanti nella zona presentava fenomeni non di semplice ma di gravissima infiltrazione. A seguito di quelle indagini otto persone - nessun ufficiale ma solo sottufficiali delle varie Armi - venivano colpite da provvedimenti restrittivi e, a seguito del processo che si è celebrato, cinque di esse sono state condannate addirittura per partecipazione esterna ad associazione per delinquere di tipo mafioso, quindi andando al di là del reato di favoreggiamento casuale e comprovando una vera e propria partecipazione esterna con comportamenti che nel corso degli anni hanno consentito il permanere nella latitanza di esponenti quali Pulvirenti Giuseppe e Santapaola Benedetto. Si è trattato di infiltrazioni che hanno consentito alle organizzazioni criminali di mantenere l'assoluto controllo del territorio; e quando il capo dell'organizzazione, che è il rappresentante di Cosa nostra a livello regionale, può permettersi di rimanere latitante addirittura in città o in qualche paesino dell'immediato *hinterland*, sapete bene che tipo di ascendente questo fatto può avere sugli affiliati.

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Ogni volta che iniziamo una collaborazione, i primi temi che cerchiamo di approfondire sono questi, ed anche recentemente nelle realtà più periferiche, attraverso talune operazioni, ci siamo interessati a fenomeni di corruzione di appartenenti alle forze dell'ordine. A tal proposito, vi sono stati casi particolari dove addirittura taluni soggetti avevano saltato il fosso ed erano entrati a far parte dell'organizzazione criminale tanto da arrivare a commettere omicidi. Abbiamo due casi, come quelli di Barcella e di Terrino, di persone che facevano parte di una squadra abbastanza coperta dall'organizzazione dei Santapaola - nota solo a pochi esponenti di spicco di questo clan - che veniva utilizzata solo per commettere omicidi. Questi personaggi sono stati scoperti ed entrambi sono stati condannati all'ergastolo unitamente ad altri soggetti. Vi è stato un periodo in cui presso la questura e presso la sezione catturandi del comando provinciale dell'Arma dei carabinieri vi erano dei notevoli buchi neri.

Poiché credo che la situazione della provincia interessi altrettanto come quella della città di Catania, preciso che in realtà quest'ultima è una sorta di centro d'interessi della criminalità organizzata che poi si promana per tutti gli altri territori provinciali di nostra competenza; infatti, ci occupiamo anche di Ragusa e di Siracusa, e in queste due realtà provinciali vediamo fotografata la situazione catanese, nel senso che sostanzialmente vediamo presenti sul territorio di queste province due strutture organizzative criminali che si contrappongono: l'una collegata strettamente alla famiglia dei Santapaola, e che quindi fa riferimento costante alla famiglia catanese di Cosa nostra, e l'altra collegata alla famiglia dei Cappello. In sostanza, in entrambi i territori provinciali vi è questa dicotomia di contrasto, soprattutto in quello siracusano, dove esiste un clan organizzatissimo di maggioranza che controlla parte del territorio cittadino e tutta la provincia, mentre vi è un clan cittadino che tenta di organizzarsi ma che comunque ha sempre fatto riferimento alla famiglia dei Cappello. Le indagini in corso ci inducono ad affermare che questi collegamenti con l'organizzazione Cappello a Catania, che poi sono di subordinazione, si mantengono attuali nella realtà di Vittoria.

*FONZO.* Cercherò di essere il più sintetico possibile, anche perché, ricollegandomi a quanto hanno detto i miei colleghi poc'anzi, vorrei fare solo qualche puntualizzazione.

*PRESIDENTE.* In dissenso?

*FONZO.* No, solo qualche puntualizzazione.

*FIRRARELLO.* Fra l'altro vi è stata una grande polemica nel 1996.

*PRESIDENTE.* Senatore FIRRARELLO, la prego.

*FONZO.* Nell'area ragusana è stata accertata, anche giudiziariamente, l'operatività di un'organizzazione notevolmente pericolosa facente capo ai

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

Dominante e ai Carbonaro. Basti pensare che nell'arco di un periodo temporale che va dal 1992 al 1994 vennero consumati in quella zona circa 50 omicidi che, rapportati alla popolazione residente, darebbero in altre città un risultato di notevole entità.

Una caratteristica di questa organizzazione è la capillarità nell'attività estorsiva. Da alcuni collaboranti ci è stato riferito che addirittura si consultava la *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica o il Bollettino della Regione siciliana per individuare quali imprese si fossero aggiudicate degli appalti e dove recarsi per ricevere la tangente. Si tratta di un'organizzazione che, proprio grazie a questa attività, è stata in grado di assicurare negli anni d'oro una distribuzione di utili ai suoi associati nell'ordine di 5 milioni di lire ogni dieci giorni. Come ci ha riferito un imputato nel processo in corso a Siracusa dinanzi alla corte di assise, di recente, e precisamente fino al marzo di quest'anno, tale clan ha garantito utili ai propri affiliati nell'ordine di 4 milioni di lire mensili.

Lunedì sono stati effettuati degli arresti e riteniamo di aver inferto un duro colpo a tale organizzazione. E' vero peraltro che anche in questo caso, sia nel corso delle indagini sia in dibattimento, non ci è venuto alcun contributo da parte delle parti offese dalle estorsioni, tanto che vi sono state persone che durante le indagini preliminari oppure nella fase dibattimentale hanno perfino negato l'evidenza. E' questo il quadro della situazione vittoriese, dove continua ad operare tale organizzazione.

Desidero fare una puntualizzazione *de iure condendo*. Vi sono alcuni strumenti assai utili che a volte vengono però vanificati a causa di alcune lacune normative. Primo esempio. Poc'anzi il procuratore ha indicato quale tipo di patrimoni sono stati sequestrati da parte del nostro ufficio. Le misure di prevenzione personali, che poi determinano il sequestro di un patrimonio, vengono meno se il soggetto muore. Ora, se muore di morte naturale *transeat*, ma è accaduto che sequestri preventivi operati nei confronti di prestanome abbiano avuto un effetto criminogeno perché quel soggetto è stato ucciso. Io rappresento alla Commissione parlamentare antimafia tale difficoltà.

Secondo esempio. Sento e leggo di iniziative - per carità, non voglio minimamente sindacare il potere legislativo del Parlamento - volte ad abolire la pena dell'ergastolo. Vorrei sottolineare che l'ergastolo è l'unica pena temuta dai mafiosi; l'unica ed esclusiva pena. Ci si pente perché si ha la prospettiva dell'ergastolo, ma non ci si pente se questa prospettiva non esiste, perché si continua ad incassare denaro. Vi ho detto poc'anzi che alcuni collaboratori di giustizia ci hanno riferito che fino al marzo di quest'anno hanno continuato a percepire, pur essendo reclusi in carcere, somme ingenti attraverso familiari con la prospettiva prima o poi di venire rimessi in libertà.

PRESIDENTE. Dottor Fonzo, la sua opinione su questo argomento è chiara.

FONZO. L'ultima questione - e concludo, perché non voglio affrontare altre tematiche - attiene alla riforma dell'articolo 513 del codice di procedura penale, e a questa Commissione vorrei fornire solo un dato cognitivo: rarissimamente i

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

collaboratori di giustizia per reati di mafia si avvalgono della facoltà di non rispondere.

*CAPONCELLO.* Vittoria non è una realtà provinciale, perché vi è un gruppo criminale che ha commesso 50 omicidi, traffica in droga, detiene armi e vi è un giro di estorsioni a dir poco a tappeto. Quello vittoriese è il gruppo criminale utilizzato per la strage di Gela; infatti, il commando che ha agito in quella "magnifica" - per così dire - operazioni militare compiuta a Gela era composta da vittoriosi e i *killer* gelesi - Orazio Paoella, Orazio Vella e Ianni - sono stati adoperati a Vittoria. Quello tra il clan Russo di Niscemi, il clan di Orazio Paoella, il clan Ianni Cavallo e il clan vittoriese era un connubio che faceva di quella stidda una stella appuntita. Loro non si riconoscono in questa stidda, che è una creazione giornalistica, ma si riconoscono certamente e in modo concreto in una certa alleanza.

Quindi, signor Presidente, quando parliamo di Ragusa - e il procuratore lo ha già messo in evidenza - ci riferiamo ad una situazione a dir poco esplosiva. Se voi pensate che vi sono stati 50 morti in due anni, sapete bene che forse neanche la città di Napoli conta un numero così alto di morti, sommando quelli causati dalla mafia agli omicidi passionali. Questo fenomeno ragusano è da sezionare alla luce di alcuni collegamenti, perché Gela non è seconda a nessuno.

*CURTO.* Quella catanese viene rappresentata come la mafia più arrabbiata, più cattiva, forse la più feroce dell'intero universo criminale siciliano. In che misura incide la tanta povertà diffusa - mi pare che questa sia sostanzialmente una delle zone più povere come fascia sociale nell'ambito della Sicilia - e come si pensa di recidere il perverso circuito che si crea nel settore del commercio, dove ai costi naturali dell'impresa si va ad aggiungere l'insopportabile costo dell'estorsione che poi costringe quasi di fatto anche gli operatori commerciali onesti a retribuire, per esempio, i propri dipendenti con quello che normalmente viene definito sottosalario, ma che in alcuni casi può definirsi un vero e proprio stipendio da fame, creando altre tensioni sociali? E' stato effettuato un monitoraggio su questo fenomeno per andare a controllare se ci sono aziende che sostanzialmente sono finite nelle mani e sono nella piena disponibilità degli estorsori? In che misura incide questo fenomeno?

Per quanto riguarda le cariche rappresentative cui si è fatto riferimento prima, è stato chiesto se si tratta anche di cariche rappresentative di associazioni di categoria. Ma io vi chiedo: non è che nella dizione "cariche rappresentative" ci fosse anche la possibilità di cariche rappresentative di natura politica?

*BUSACCA.* La situazione economico-sociale di Catania è nota e viene naturale fare un parallelo tra la criminalità organizzata così efferata e il fenomeno sociale della disoccupazione, particolarmente avvertito a Catania. Ma soprattutto è necessario esaminare come la situazione della criminalità minorile incide su questo fenomeno, perché vediamo che i minori che si dedicano dapprima ai furti di macchine e alle piccole rapine, immediatamente dopo passano a far parte di

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

queste squadre criminali. Nell'ultimo periodo vi è un dato che mi ha fatto pensare molto, e cioè che i morti ammazzati erano giovanissimi: 21, 22 e 23 anni; quindi, si trattava di personaggi già inseriti nella criminalità organizzata. Infatti, è facile far leva sui minori, sia per una certa cultura sia per la mancanza di lavoro. Qui il giovane non è a contatto, come avviene in un paese, con modeste realtà economiche; in città vede negozi, discoteche, ristoranti, teatri e cinema, sa che esiste una forma di ricchezza che normalmente non può avere. E allora, chi sono i loro modelli? Sono i boss del quartiere che invece hanno le grosse auto, le grosse motociclette, che dispongono di denaro, che vanno in vacanza, che possono andare nei ristoranti, nelle discoteche eccetera.

Cosa si può fare? In sede di Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica ho invitato le forze dell'ordine a fare un sondaggio: prendere i nominativi dei minori che negli ultimi anni sono stati condannati, quei diciassetenni che nel frattempo sono diventati maggiorenni, per controllare e conoscere quale è la loro odierna attività. E' un'attività modesta: si tratta un po' del cane che si morde la coda.

Il racket naturalmente scoraggia le imprese, scoraggia gli investitori che dovrebbero venire da fuori: la mafia è pericolosa perché inquina l'economia e turba le leggi di mercato, per cui anche la piccola imprenditoria teme di entrare nel commercio, anche perché si determinano forme di usura che pure stiamo controllando. Si impadroniscono delle attività in questo modo: concedono dei crediti a soggetti che non potranno restituirli e, a poco a poco, anche attraverso l'estorsione, finiscono per avere la meglio. Il fenomeno è molto complesso. Un sociologo osserverebbe che la colpa è delle banche che non concedono crediti, dell'imprenditore senza coraggio, della disoccupazione che spinge più facilmente al delitto.

Certo, meraviglia poi che a Catania vi sia una criminalità così efferata. Il catanese una volta era molto noto per le truffe: lo chiamavano "soldo falso" e mostrava una certa fantasia. Allora era una città molto viva e gioiosa, mentre ora le sue strade sono spesso insanguinate da questi personaggi. Si parlava anche di controllo del territorio. Non vogliamo fare una critica alle forze dell'ordine, perché fanno il massimo possibile con quanto hanno a disposizione. Ma coloro i quali hanno responsabilità governative dovrebbero verificare se tali forze siano proporzionate alla popolazione, all'indice criminale e all'illegalità diffusa.

Le questioni minorile e della disoccupazione sono molto importanti, ma naturalmente noi possiamo soltanto registrarle.

*ARDITA.* Non è ancora stata data risposta alla domanda sul pericolo di gestione parallela delle risorse, posta da tre componenti della Commissione. Ritengo che possiamo rispondere sulla base degli esiti processuali più recenti: guardando al passato possiamo pronosticare il futuro.

Recentemente sono stati emessi provvedimenti restrittivi nei confronti di soggetti i quali gestivano attività economiche in nome e per conto della famiglia catanese di Cosa nostra. Non si trattava di attività economiche qualsiasi, ma di

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

quelle che costituiscono l'indotto dei grandi appalti per opere pubbliche: quindi di imprese di movimento terra, di trasporti e di fornitura di cemento.

Cosa accade attraverso questo meccanismo? Accade che alcuni soggetti economici - quindi non imprenditori - si presentano e gestiscono sistematicamente gli appalti relativi ad ogni grande opera pubblica, in nome e per conto della famiglia o vicini alla famiglia: prestano soltanto il loro nome, facendo rifluire gli utili delle proprie attività direttamente nelle casse della famiglia.

Essendomi dedicato fino a due anni fa alla "criminalità amministrativa", ho potuto verificare che in quei grandi appalti nei quali si sono determinati casi di corruzione politica, gestivano i subappalti gli stessi soggetti oggi sottoposti a provvedimento restrittivo per associazione mafiosa: questo è il dato forte. Tra l'altro, vi sono pochissime aziende non di area mafiosa che trovano spazio in questi subappalti, perché il fare parte di tale area ovviamente costituisce il costo da pagare a Cosa nostra sul territorio per potere realizzare l'opera pubblica.

Si è verificato un meccanismo perverso (mi permetto questa brevissima analisi, visto che mi rivolgo all'organo legislativo e di controllo sull'Esecutivo): vi è il pericolo, in definitiva, che l'antiquato meccanismo di pagamento delle tangenti attraverso il nero sia superato da uno più sofisticato, che faccia passare la tangente attraverso il pagamento di subappalti per attività gonfiate o inesistenti. Qual è la differenza? In questo modo il costo ricade direttamente sulla collettività, poiché si verifica una sorta di truffa all'ente pubblico appaltante. In casi accertati - cui ovviamente non vale nemmeno la pena far cenno - sono risultate attività svolte in subappalto, ma in realtà mai avvenute, come nel movimento terra (cioè in uno di quei settori nei quali è impossibile controllare le quantità), così come nella fornitura del cemento.

Infine, la gestione dei grandi interessi economici contrasta con la povertà in cui versano le squadre delle varie zone della provincia, che sono comunque collegate con la famiglia catanese di Cosa nostra. Rispetto a queste attività la famiglia opera una sorta di sfruttamento di quelle risorse. Le squadre hanno un'autonomia limitata, basata sull'attività estorsiva, e molte volte riversano parte di quello che guadagnano nella cassa centrale della famiglia, senza ottenerne per altro verso un finanziamento. E' notizia di questi giorni che una di queste squadre, ad Acireale, è addirittura quasi allo scioglimento e ci sono persone che "vanno a lavorare": questa è l'espressione con la quale si indica il passaggio dalla vita criminale a quella di tutti i giorni.

Il dato, sotto il profilo economico, è quindi il seguente: bisognerebbe incentivare il meccanismo di collaborazione degli imprenditori. Non è vero, infatti, che esso sia sempre pari allo zero, perché ad esempio ad Acireale 22 imprenditori hanno già sporto denunce di estorsione, sia pure imbeccati dai collaboratori di giustizia che hanno riferito su quell'estorsione (perché altrimenti non l'avrebbero fatto mai), e ce ne sono altri 20 pronti a farlo. Se questo denaro venisse sottratto al mercato parallelo della mafia, che paga gli stipendi, e venisse reinvestito invece nell'indotto naturale, cioè nel mercato lecito, quello dell'economia legale, probabilmente nella gara fra i due mercati di collocamento l'economia legale avrebbe più spazio.

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

PRESIDENTE. Mi sembra che la conversazione stia andando verso livelli molto interessanti per il lavoro della Commissione pertanto, per consentire uno sviluppo delle domande e delle risposte, ho chiesto al senatore Centaro di pregare i nostri ospiti che sarebbero dovuti intervenire intorno alle ore 13, il dottor Giovanbattista Scidà e la dottoressa Gaspara La Rosa, di presentare una relazione scritta alla Commissione; se si ritenessero necessari approfondimenti in merito, potremmo convocarli a Roma in altra data. Abbiamo quindi un po' più di tempo per questa parte dell'incontro. Ciò non dovrebbe alimentare la voglia di effettuare molte domande, ma potrebbe consentire anche a chi le ha già poste di porne di ulteriori, se per esempio la conversazione dovesse far scaturire nuove curiosità e suggestioni.

Una domanda posta dal senatore Curto, a cui non avete dato ancora risposta, riguardava l'accenno fatto alle cariche rappresentative: io ho pensato alle associazioni professionali, ma il senatore Curto vi ha chiesto se vi foste riferiti anche a rappresentatività nella politica.

PULEIO. Facevo riferimento agli esponenti di associazioni private, comunque ad associazioni di imprenditori.

PRESIDENTE. Associazioni professionali, quindi. La ringrazio.

CURTO. Questo vorrebbe dire che soggetti politici ed imprenditori non sono assoggettati alle forze della criminalità?

PRESIDENTE. In qualunque tribunale americano tale quesito sarebbe stato dichiarato inammissibile: quindi, mi avvalgo delle leggi del diritto internazionale per non "passarle" la domanda.

GAMBALE. Rapporti tra enti locali, pubblica amministrazione e mondo imprenditoriale. In provincia di Catania, negli anni passati, molti comuni sono stati sciolti per mafia: vorrei conoscere il vostro giudizio sul commissariamento e vorrei sapere se ritenete che la situazione sia stata controllata, seguita rispetto alle infiltrazioni mafiose nell'ente locale.

Sulla questione degli appalti, molto è stato detto, ma io vorrei capire il meccanismo. In molte situazioni abbiamo verificato la capacità della camorra (per esempio nell'Agro aversano, ma anche qui, per certi versi, della mafia) di bypassare il livello politico e di controllare gli appalti a livello di criminalità economica, cioè con un controllo superiore. Qual è il giudizio che date rispetto all'attuale capacità della mafia di controllare gli appalti? Mi spiego meglio. Le imprese che oggi, di fatto, continuano a vincere gli appalti pubblici, indipendentemente dal controllo della politica, sono sempre le stesse o altre aziende hanno sostituito i cosiddetti cavalieri del lavoro.

D'AGATA. Non ci sono appalti.

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

PRESIDENTE. Dalle vostre risposte avevamo capito che c'era stato un calo degli appalti.

*BUSACCA.* Bisogna considerare che rispetto al passato è avvenuto un certo mutamento. Naturalmente lei ha fatto riferimento ad alcuni consigli comunali che sono stati sciolti, come quelli di Mascali, di Misterbianco, di San Giovanni la Punta eccetera. Ho un'opinione personale, al riguardo: il mutamento della legge elettorale ha portato ad un beneficio. In precedenza, infatti, i sindaci erano sicuramente un po' schiavi della giunta, per cui è diventata famosa una frase che nel passato risuonava in tali consessi; se veniva deciso di effettuare un'opera pubblica, c'era l'assessore che chiedeva: "Per me cosa c'è?". Lo dico in italiano, ma l'espressione in siciliano è più bella.

Ora, naturalmente, la situazione è mutata. Se la nostra azione ha avuto un risvolto positivo sta nel fatto che certamente taluni rapporti che univano imprenditoria, istituzioni e mondo politico sembrano, se non del tutto scomparsi, quanto meno attenuati, perché l'uomo politico aveva bisogno anche di una base elettorale, che la mafia controllava. Vi erano poi gli appalti pubblici, che potevano essere assegnati a Tizio piuttosto che a Caio. La mafia indirizzava anche le scelte, perché sapeva da chi poteva avere più facilmente i subappalti: insomma, vi era un intreccio di questioni molto particolare.

Sotto questo profilo, se non del tutto rasserenanti, ci sono notizie attuali che fanno capire che almeno è stato fatto un passo in avanti: ad esempio è positivo il fatto che il sindaco venga eletto direttamente dal popolo e che possa scegliere i suoi collaboratori; sembrano non esservi condizionamenti, almeno esterni e malavitosi.

D'altra parte, a mano a mano che i processi vanno avanti, studiamo nuove metodiche di contrasto, ma credo che anche loro stiano facendo altrettanto. Certo, li abbiamo un po' costretti alla difensiva: non possono più avere la baldanza di una volta, considerato che - ripeto - abbiamo consegnato alle patrie galere più di 1.800 persone!

Noi cerchiamo di scoprire anche le fonti di ricchezza, le fonti di ricchezza magari anche nelle imprese: abbiamo effettuato sequestri per molti miliardi. Questo, però, in un certo senso ha portato ad un rafforzamento dell'attività di racket perché, non potendo più ottenere grandi sovvenzioni dalle imprese, forse stanno un po' spremendo le piccole imprese.

**Presidenza del senatore DIANA**

*(Segue BUSACCA.)* Ci sono stati dei mutamenti sociali e politici. Ci si riferiva prima ai cavalieri del lavoro, ma a parte Costanzo, ricordo che Graci e Finocchiaro sono morti, mentre Rendo da dieci anni lavora in altre regioni: questo fenomeno effettivamente si è attenuato, ma dobbiamo stare attenti al contatto con l'imprenditoria, che è sempre possibile.



## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

GAMBALE. Avevo posto la domanda in un altro senso: volevo capire se c'era una nuova classe imprenditoriale che di fatto aveva sostituito questi imprenditori.

FIGURELLI. Non ci sono solo i sindaci e gli amministratori, ma anche gli apparati della pubblica amministrazione.

BUSACCA. In effetti, vi sono opere pubbliche di cui si parla, come l'interporto o il polo agroalimentare, vi è il piano regolatore, però finora se ne è solo discusso. Certamente, una volta le opere pubbliche erano appannaggio di grandi imprenditori, i quali addirittura le proponevano, ma puntando su quelle che interessavano loro e non la collettività. Vediamo sull'Etna, nella zona di Giarre, un reticolo di strade realizzate in funzione della ditta che doveva lavorare; se quella ditta faceva le strade, pazienza, si facevano strade; un'altra faceva gli acquedotti: è avvenuto addirittura che sono stati costruiti due acquedotti paralleli a 200 metri l'uno dall'altro. Vi era un sistema allarmante: non saprei trovare un termine adatto per indicare quel che succedeva.

Credo che ora la collettività, il mondo politico e quello amministrativo siano molto più attenti sia nello stabilire quali opere pubbliche vanno fatte sia - speriamo - nell'affidamento dei lavori. Su questo profilo riesco ad essere non rassegnato o del tutto pessimista, qualcosa di nuovo e diverso sembra apparire ma la situazione delle città, la povertà e la disoccupazione preoccupano e non fanno sperare per l'avvenire.

**Presidenza del presidente DEL TURCO**

D'AGATA. Vorrei aggiungere qualche osservazione a quelle svolte dal procuratore Busacca. Non c'è dubbio che qualcosa sia cambiato, perché prima la realtà di Catania era coagulata intorno a quattro grosse imprese, che in un certo senso diventavano il punto di riferimento istituzionalizzato del mondo imprenditoriale da parte della classe politica, quindi potevano esservi legami, agevolazioni o favori nel conseguimento degli appalti; inoltre diventavano il punto di riferimento specifico per la malavita. Il rapporto era chiaro, e una volta che lo si è ricostruito, è stato possibile vederlo in tutta la sua consistenza.

Oggi mi sentirei di dire, almeno per l'esperienza vissuta con i colleghi, attraverso sequestri e indagini patrimoniali, che certo non esiste il fenomeno della polarizzazione su grossi nomi. C'è una serie di imprese che via via crescono, sulla cui consistenza, natura e sul cui tasso di purezza allo stato ben poco è dato sapere.

Posso solo dire una cosa: le indagini degli ultimi tempi hanno portato a individuare alcune imprese che operano certamente col capitale mafioso; per questo anche abbiamo proceduto a sequestri. Potremmo parlare di Cogeco e delle imprese cui faceva riferimento in collega Marino. Il fenomeno, nella misura in

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

cui abbiamo avuto degli elementi, qualche spiraglio che ci ha dato la possibilità di intervenire, lo controlliamo, ma a mio giudizio è in parte in evoluzione.

GIACALONE. Alcune brevissime domande. La prima riguarda il cosiddetto turismo carcerario: è l'unico elemento che inficia l'articolo 41-bis oppure ci sono altri condizionamenti del sistema carcerario su cui avete fatto una riflessione, che ci volete in qualche modo rassegnare?

Considerato che il pentitismo qui sembra non fare proseliti, e che quindi è necessario servirsi di altre forme di intercettazioni sul territorio - si è detto che a Catania si sono spesi tre miliardi per intercettazioni telefoniche - vorrei una valutazione del costo-beneficio, suggerimenti concreti perché si possa diventare ancora più efficaci e sapere se avete pensato ad altre forme di intercettazione.

L'ultima questione riguarda il riciclaggio su cui non abbiamo avuto dati specifici. Voi avete lavorato parecchio su questo fenomeno: vi chiedo di fornirci qualche altra indicazione.

BUSACCA. Per quanto riguarda l'articolo 41-bis, ritengo che le lamentazioni al riguardo siano piuttosto generali. I capi storici mafiosi giornalmente sono impegnati di fronte a diverse corti, tant'è che questi processi vanno per le lunghe, perché gli imputati vengono contesi da una parte all'altra; è necessario stilare dei calendari per permetterne la presenza in aula. Siamo propensi alla soluzione della videoconferenza. Con questo strumento, se non altro, questi spostamenti che sono faticosi e costosi potrebbero essere ridotti al minimo.

A parte comunque il 41-bis, la nostra opinione, che forse potrà scandalizzare qualcuno, è quella del cosiddetto doppio binario. Vi ho parlato del problema delle armi, per dire che le associazioni mafiose oltretutto malavitose sono sovversive perché mettono in pericolo l'esistenza dello Stato. Anche in altri paesi, ai quali sempre guardiamo, vi sono norme speciali. Ad esempio, perché non introdurre - la nostra Costituzione non lo vieta - la norma di dichiarare provvisoriamente esecutiva la sentenza di primo grado? Noi inseguiamo giorno per giorno i processi per evitare che costoro possano recuperare la libertà. Allora diciamo che la condanna di primo grado potrebbe essere dichiarata provvisoriamente esecutiva se vi sono prove di una certa solidità. Scusate l'accento polemico, ma quando si parla di pubblici ministeri e di carriere, si guarda subito al Belgio, alla Francia alla Germania. Ebbene, guardiamo anche altri aspetti; i nostri processi hanno quattro gradi: GIP, tribunale, corte d'appello, cassazione. Le richieste in materia di riesame sulla libertà sono infinite. Ogni volta facciamo delle copie, ogni volta che mandiamo una copia vi è gente che viene scarcerata.

Ho chiesto ad altri colleghi francesi o tedeschi qual è il loro ordinamento al quale guardiamo quando ci conviene per opportunità dialettiche. Voi tutti sicuramente conoscete il caso di Tapie: perché il suo caso fosse riesaminato dalla Cassazione si è dovuto costituire. Abbiamo visto in quei paesi processi celebri, in cui una volta pronunciata la sentenza le persone sono andate subito in galera.

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

Ritengo che per certi tipo di reato siano necessarie norme particolari in relazione alla particolarità del reato. E non mi si dica che tutti gli indagati sono uguali e che tutti i reati sono uguali, tant'è vero che vi sono reati pretorili che non hanno il filtro del GIP. Nessuno tuttavia sostiene che un indagato abbia meno garanzie di un altro. Lo Stato però deve capire che queste associazioni sono pericolose, che nuocciono all'esistenza stessa dello Stato, il quale deve difendersi in modo particolare.

Questi dunque sono i miei suggerimenti: innanzi tutto la videoconferenza; poi dotare le sezioni dei necessari strumenti. Ad esempio, c'era un latitante che doveva essere seguito. Mi chiesero se ero in grado di acquistare o affittare un certo strumento che doveva servire per controllare dove andava nel Nord Italia. Ne ho parlato con un collega; quello strumento costava dieci milioni al giorno e non me la sono sentita di sostenere questa spesa, perché noi, oltre alla responsabilità penale e disciplinare, abbiamo anche quella contabile. La DIA, ad esempio, che è uno strumento che è stato ideato, costruito e attuato per l'antimafia, va rifornita di tutti i mezzi necessari per un'indagine sofisticata come quella che è oggi necessario svolgere.

*MARINO.* Si diceva dell'articolo 41-*bis* e dell'attuale gestione dei processi. Questa è l'epoca dei dibattimenti, almeno per quanto riguarda Catania. Da alcuni anni seguiamo le varie *tranches* del cosiddetto processo "Orsa maggiore". Abbiamo convissuto dalla mattina alla sera con gli elementi di spicco della famiglia catanese di Cosa nostra. Il problema è serio, perché i contatti vengono mantenuti sicuramente attraverso la presenza di questi personaggi di spicco, non solo durante le udienze, ma anche nel carcere di Catania. E a questo proposito vorrei sollevare un problema circa la gestione del carcere.

E' ormai un dato acquisito, e non attraverso dichiarazioni di collaboranti, che i collegamenti fra Santapaola e gli Ercolano, i Raimondo ed altri della famiglia catanese, cioè quelli che all'epoca erano all'esterno, venivano mantenuti durante i processi perché riuscivano a comunicare, a farsi dei segni, in quanto queste persone erano tra il pubblico, e noi non potevamo impedirlo. Altri elementi in questo senso ci sono venuti dalle intercettazioni che ho ricordato prima; un'intercettazione in particolare ha dato riscontro della presenza di questi soggetti proprio fra il pubblico.

Come dicevo, questi riescono a comunicare attraverso dei segnali; in un processo in cui ci sono tantissimi imputati ci sono problemi di gestione dell'udienza, per la capienza dell'aula stessa. Molti detenuti chiedono di essere posizionati nella gabbia di fondo, in modo di avere maggiori possibilità di comunicare con il pubblico; durante le pause di udienza i familiari chiedono se possono far salutare il padre alla figlia. Ci sono quindi problemi anche umanitari che però attengono alla buona gestione di un'udienza; durante alcune udienze ci sono stati momenti drammatici per l'atteggiamento tenuto da alcuni detenuti.

Noi facciamo i conti ogni giorno con la gestione delle udienze, con la consistente presenza di questi personaggi di spicco all'interno dell'aula con la

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

possibilità di far loro mantenere i contatti. Questo - ripeto - è un dato acquisito attraverso elementi certi.

Essendovi udienze di continuo, Santapaola è stato di frequente qui a Catania, anzi per un certo periodo di tempo è stato ristretto presso la casa circondariale di Catania. Ebbene, è sorto un problema nel momento in cui, nell'ambito di un'attività investigativa (questa notizia veniva da una fonte confidenziale, ma erano personaggi attenzionati dalla "ambientale", che sapevamo operare in una certa maniera) si era avuta la notizia di una possibilità di fuga del Santapaola. Una notizia del genere si prende un po' con le pinze, ma non si può certo sottovalutare, soprattutto nel momento in cui l'udienza si tiene in un'aula *bunker* tutelata solo da militari di leva: intervenire per far evadere Santapaola durante l'udienza è un'impresa che un commando, addestrato anche mediamente, può fare nella maniera più semplice, per quelli che sono i sistemi attuali di sicurezza dell'aula *bunker*. Santapaola potrebbe addirittura rifiutare l'insulina - tanto per fare un esempio - e quindi sentirsi male durante l'udienza, potrebbe non esservi il medico all'interno del carcere; non esiste un'ambulanza, nonostante le mille richieste fatte in tal senso, posizionata all'esterno dell'aula *bunker*, e potrebbe quindi sorgere la necessità di portare il detenuto in una struttura pubblica. Sono cose che possono avvenire. Poi se il detenuto, che è dipendente dall'insulina, entra in coma diabetico, sa dosare il proprio grado di incoscienza e la propria malattia, può giocare grossi scherzi e far incorrere in errori.

Tutte queste eventualità sono gravissime. La presenza di queste persone nel corso dei processi crea una situazione di rischio. Ricollegandomi al discorso che avevo iniziato, nel momento in cui ci fu data quella notizia, comunicammo al Ministero, attraverso le forze di polizia, quel che poteva avvenire. Di punto in bianco vi fu un accertamento dell'apparato amministrativo del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria presso la struttura carceraria di Bicocca. Si resero conto che il 41-bis, per come era applicato all'interno della struttura carceraria, era un'utopia. Vi fu un improvviso giro di vite che fece gridare molti allo scandalo, vi furono proteste di difensori, e vi fu il necessario intervento dell'autorità giudiziaria nel momento in cui venivano rappresentate da questi detenuti forme di violenza poste in essere da una squadretta del Ministero mandata per mettere ordine all'interno del carcere. Ebbene, tenete conto che il grado di corruzione che vi può essere nella polizia penitenziaria, e che in passato è stato riscontrato, e comunque la necessità di convivere quotidianamente con questi personaggi di spicco creano grandissimi problemi. Nel momento in cui vi è stato un movimento di opinione pubblica, a seguito di quel giro di vite che vi era stato, la situazione si è ribaltata nuovamente; non solo, i vari detenuti auspicavano di rimanere tutti presso la casa circondariale di Catania-Bicocca, perché significava avere più facilmente colloqui con i familiari. Comunque, con il protrarsi della loro detenzione in quella struttura si era instaurata una necessaria confidenza con gli appartenenti alla Polizia penitenziaria, che consentiva loro di giostrare in una certa maniera.

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

A mio avviso, per la revisione di questi grandi processi, che purtroppo si dovrà accordare, e per la sentenza della Corte costituzionale a proposito dell'incompatibilità, la quale invoglia a non operare stralci durante la celebrazione dei maxiprocessi - e proprio nell'ultimo periodo abbiamo visto quello che si è verificato nel processo "Orsa maggiore" per l'incompatibilità della corte d'appello che aveva giudicato una prima parte degli imputati - in una città, che purtroppo vive ogni giorno di mafia, quello dei maxiprocessi è un problema che non esiste solo oggi ma si porrà anche domani. Inoltre, la necessaria presenza di detenuti di spicco all'interno delle strutture carcerarie e comunque durante tutti i dibattimenti continua a creare e creerà in futuro grandi problemi.

A proposito del riciclaggio, si parlava delle imprese e dei settori economici controllati. Il collega ha detto bene, poiché abbiamo controllato le società indotte e in questo momento sono venute meno le grandi imprese che nel passato sono riuscite a gestire gli appalti. Questo nel settore dell'edilizia.

Per quanto riguarda il settore dei trasporti, direi che il controllo è addirittura monopolistico, o quanto meno lo è stato fino a pochissimo tempo fa, per quanto riguardava la famiglia catanese di Cosa nostra. Il settore dei trasporti è stato gestito a piacimento in tutto il territorio nazionale - a Torino c'erano i Cannizzo e alcuni parenti degli Ercolano, a Milano c'erano Sebastiano Ercolano e Sebastiano Salvatore, da noi vi erano gli Ercolano con l'AIMEC - e vi sono alcune imprese di trasporto controllate attraverso il sistema delle estorsioni. Quindi, il settore dei trasporti è stato gestito durante tutto questo tempo - e a mio avviso lo è tuttora per certi versi - dalla famiglia catanese di Cosa nostra.

Non solo, ma all'interno del porto non esisteva una regolamentazione - e credo che anche oggi non esista - per far sì che si disciplinasse in qualche modo la presenza di ditte che si occupano del carico e dello scarico di merci a seguito dell'arrivo delle navi. Il porto consentiva l'accesso e la partenza di qualsiasi mercanzia perché non vi era alcun controllo. Quindi, poteva farsi traffico di armi e traffico di stupefacenti, perché - lo ripeto - non esisteva all'interno del porto un controllo serio, ed erano presenti tutte ditte direttamente o indirettamente riconducibili alla famiglia catanese di Cosa nostra.

L'altro settore, completamente controllato nella provincia di Catania dalla famiglia catanese di Cosa nostra, era quello della grande distribuzione, e quindi dei supermercati, soprattutto attraverso il sistema delle estorsioni ai grandi gruppi industriali. Ricordo, ad esempio, il tentativo di estorsione nei confronti della Standa, che poi invece si è andato a consumare in danno di una grossa società di affiliati Standa perché solo il 20 per cento delle azioni era detenuto dalla Standa Spa, e quello a tutti noto ai danni del Sigros. In quest'ultimo caso abbiamo documentalmente dimostrato (a seguito di alcune ammissioni di Giuseppe Tramontana, che era il vecchio amministratore delegato della Rinascente poi deceduto in un incidente stradale) il pagamento del pizzo fatto attraverso un ex ufficiale dei carabinieri, il colonnello Morelli, che prima ha operato a Catania, poi se ne è andato in pensione e solo successivamente è stato nominato addetto alla sicurezza del gruppo Sigros di Catania. Quindi, mentre alla fine degli anni Settanta aveva come confidenti Pippo Calderone e Nitto Santapaola, alla fine

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

degli anni Ottanta-inizio anni Novanta lo troviamo addetto al pagamento del pizzo proprio per conto del gruppo Sigros.

La gestione diretta del settore avveniva invece attraverso la società Superesse. La famiglia catanese di Cosa nostra aveva in animo di creare una struttura commerciale parallela ai grandi gruppi industriali - Sigros e Standa - per poi soppiantarli in un secondo tempo. Quindi, da un lato vi era un'attività estorsiva nei confronti di questi due grandi gruppi industriali e dall'altro la gestione diretta e lo sviluppo attraverso l'acquisto dei vari supermercati, sia di Catania sia della sua provincia, per un maggior controllo del territorio. Addirittura, l'estorsione del gruppo Sigros veniva gestita da Catania anche per Palermo, tanto è vero che i soldi venivano portati a Palermo sempre attraverso questo ex colonnello dei carabinieri.

Sul riciclaggio vi è il sistema che abbiamo registrato con la Primary Banks Guarantees per la vicenda Cannizzo e poi tutta la vicenda dei casinò che va avanti da vari anni, cioè da quando a Milano vennero avviate le prime inchieste sui casinò di Saint Vincent e di Campione d'Italia, il secondo dei quali è stato in qualche modo controllato dalla famiglia catanese di Cosa nostra. Gestire il gioco d'azzardo è stata sempre una delle prerogative della famiglia di Cosa nostra. All'inizio degli anni Ottanta fu avviata un'indagine giudiziaria che poi portò alla condanna definitiva (ma credo che la Cassazione abbia annullato per vizi di forma la sentenza) di Corallo Gaetano, ex socio di Nitto Santapaola. In quell'inchiesta, portata avanti dall'autorità giudiziaria di Milano, fu imputato sia Michele La Fenice, un altro socio di Santapaola che poi abbiamo successivamente attenzionato, sia lo stesso Santapaola; poi vi è stata la condanna definitiva nonché la vicenda dei Traversa e dei collegamenti che si sono registrati.

*D'AGATA.* Per quanto riguarda il riciclaggio vorrei segnalare due recentissime operazioni, per poi ricollegarmi al discorso delle imprese che via via vengono costituite con la diretta partecipazione del capitale mafioso.

Nel marzo scorso abbiamo eseguito, insieme al collega Fonzo e al collega Savio, che non fa parte della DDA, il sequestro di ben 8 società, operanti appunto nel settore dell'edilizia, per un valore di circa 40 miliardi di lire; si trattava ovviamente del sequestro di quote societarie. Il fatto singolare è che non si tratta di un sequestro operato in relazione a società per le quali abbiamo quasi la prova documentale del reimpiego di denaro di illecita provenienza. In altre parole, siamo riusciti a ricostruire l'estorsione che venne fatta in misura pari all'aumento di capitale sociale che doveva essere operata in una di queste società. Fu posta in essere un'estorsione ad un operatore economico modenese, pari a un miliardo e 180 milioni di lire, che poi i tre estortori - si tratta sempre di soggetti gravitanti nell'orbita della famiglia catanese di Santapaola - ripartirono tra di loro, dando luogo ad un aumento di capitale. C'è da dire che da un altro procedimento ci risultava che si trattava di società che avrebbero dovuto edificare su un terreno che era stato acquisito per un importo pari a circa 5 miliardi di lire, tramite una sorta di *public company* che si era costituita; lo abbiamo appreso da alcuni pentiti

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

che avevano fatto queste sottoscrizioni per acquistare il terreno che poi doveva essere rivenduto a questa società, che aveva aumentato il capitale sociale con questo meccanismo.

Sempre a proposito del riciclaggio, in questi giorni i colleghi Fonzo e Caponcello, attraverso un pentito del clan Laudani, hanno avuto ulteriore conferma - perché già avevamo operato in questo settore - del reinvestimento di soldi che veniva fatto dal clan Laudani nel settore delle costruzioni nella zona di Taormina-Giardini Naxos attraverso un costruttore prestanome, peraltro già fatto oggetto di misure di prevenzione. Quindi, il fenomeno del riciclaggio è presente e in alcuni casi è stato individuato e controllato.

PETTINATO. L'enorme quantitativo di armi sequestrate fa pensare ovviamente che vi sia da parte della criminalità organizzata un mercato di armi presumibilmente internazionale; inoltre la qualità di alcune armi - *bazooka*, lanciamissili eccetera - possono anche suggerire l'ipotesi che vi sia un contatto con i flussi internazionali del traffico d'armi rispetto ai quali sappiamo che neppure taluni Stati sono sempre innocenti.

Le domando: esistono elementi che possono far ritenere l'esistenza di contatti di questo tipo? Ci sono ostacoli nelle indagini che possono far pensare che anche settori paralleli dell'organizzazione pubblica possano esercitare protezioni o coperture nei confronti della criminalità organizzata? Mi riferisco a Servizi segreti e cose del genere, più o meno ufficiali?

In riferimento alla grande ricchezza della famiglia Santapaola, si è riusciti, in alcuni momenti particolarmente importanti, ad entrare almeno una volta in meccanismi che forse non possono essere affidati alla genialità di un soggetto ma che devono poter contare su protezioni, ad esempio a livello bancario? Vi sono segnali di questo tipo? In sede locale, si ha ragione di sospettare che all'interno delle banche non vi sia una collaborazione sufficiente, neppure quella imposta dalla legge, ad esempio rispetto ad operazioni anonime?

Vorrei poi dire al dottor D'Agata, raccogliendo una sua sollecitazione, che ho presentato un emendamento in una seduta della Commissione giustizia del Senato per consentire anche al procuratore nazionale un'iniziativa in tema di misure di prevenzione, facendo riferimento alle tariffe professionali degli amministratori dei beni sottoposti a sequestro, riducendoli alla metà, e contemporaneamente prevedendo l'obbligatorietà della prestazione dell'ufficio, ad eccezione che in casi rarissimi. Vorrei chiedergli se però non avverte il pericolo che vi sia il rifiuto degli amministratori. Vorrei che questo sia valutato bene; e chiedo anche se non sia possibile, anziché procedere all'amministrazione diretta, che è costosissima, lasciare l'amministrazione - almeno finché si è *sub iudice* - a coloro che già l'hanno, siano prestanome o diretti titolari, sottoponendoli però a controlli costanti attraverso la Guardia di finanza o con altri sistemi, questo ai fini di un'eventuale modifica legislativa.

D'AGATA. E' senza dubbio utile; effettivamente il problema che oggi si pone è questo: abbiamo degli amministratori - questo può essere un fenomeno locale, ma

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

sarei curioso di sapere come viene risolto altrove - che sono sempre gli stessi. Noi ci troviamo di fronte ad una spesa che posso documentare: nel 1996 a Catania è stato speso per compensi di custodia 3 miliardi e 700 milioni di lire. Ora il senatore Pettinato pone un grande problema, quello dell'eventuale rifiuto da parte degli amministratori. Certo, le attuali tariffe sono state modellate su quelle previste per il curatore del fallimento, e lasciano ampi margini di libertà. Però, finiscono con il creare dei compensi che sono assolutamente spropositati. Di conseguenza, la materia ha bisogno di una più rigida e attenta disciplina.

Tuttavia, mi pongo un altro problema, e probabilmente il Presidente sarà molto sensibile su questo punto in base alle sue pregresse esperienze. Mi chiedo se a volte non sia il caso di interrogarsi sull'opportunità di lasciare in vita l'attività dell'impresa. Tutto questo noi lo facciamo per garantire i livelli occupazionali, però vi è un profilo di natura sociale da tenere presente. L'impatto sull'opinione pubblica è molto limitato. L'anno scorso il collega Fonzo ed io abbiamo sequestrato gli acquascivoli di proprietà della famiglia Santapaola, strutture nelle quali d'estate affluisce tutta la gioventù catanese. Chiaramente consentendo alla struttura di continuare a funzionare, assicuriamo magari 25-50 posti di lavoro, ma non so che messaggio inviamo all'opinione pubblica: probabilmente addirittura nessun messaggio, perché essa non si rende conto che l'autorità giudiziaria è intervenuta su un'attività nata da capitale illecito bloccandola. Viceversa, se noi bloccassimo l'attività, da un lato avremmo la probabile perdita dei citati 25-50 posti di lavoro, ma dall'altro invieremmo un messaggio.

Sono tutti profili che vanno esaminati, ma con questo non intendo fornire suggerimenti. Potrebbe forse essere studiato anche un sistema: affidare le imprese e le aziende ad altre aziende che operano nel settore, sotto il controllo dell'autorità giudiziaria, della Guardia di finanza o di un curatore nominato a tale scopo; tutto questo, ovviamente, determinerebbe una riduzione di costi altrimenti impossibile. Soprattutto si potrebbe introdurre la possibilità dell'intervento del pubblico ministero allorché vengano liquidati questi benedetti compensi, perché in materia di misure di prevenzione la ricorribilità è prevista da parte del custode, ma non per il pubblico ministero: siamo soltanto dei "convitati di pietra" che prendono atto delle liquidazioni, senza poter minimamente intervenire.

*FONZO.* Se mi è consentito, oltre a quanto affermato dal procuratore aggiunto, osservo brevemente che si potrebbe anche prevedere di ancorare il compenso del custode amministratore alla sua capacità manageriale, anche se ciò è molto difficile. E' indubbio, però, che i risultati di impresa non dovrebbero essere penalizzati.

In relazione, poi, a quanto è stato chiesto dal senatore Pettinato circa l'approvvigionamento delle armi, vorrei fornire un altro dato cognitivo alla Commissione. Tra le armi che sono state mostrate nelle fotografie consegnate dal procuratore della Repubblica ve ne erano alcune uscite direttamente dalle fabbriche, prima ancora di essere catalogate e punzonate, il che significa che le organizzazioni criminali sono in grado di sorpassare e di bypassare i controlli.



## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

PRESIDENTE. Si riferisce a fabbriche italiane?

FONZO. Sì, mi riferisco anche a fabbriche italiane. Alcune armi erano Beretta, dello stesso tipo e modello di quelle in dotazione alle forze dell'ordine. Come ha detto poi il collega Caponcello nel suo intervento...

PRESIDENTE. Mi scusi se la interrompo: lei ipotizza furti?

FONZO. Io non ipotizzo niente; io offro un dato cognitivo. Non credo comunque che si possa trattare solo di furti!

Vorrei poi evidenziare che vi è un problema di cooperazione tra Stati sovrani. E' indubbio che, come diceva prima il collega, molte armi sono di fabbricazione estera: dell'ex Cecoslovacchia, di Israele e della ex Jugoslavia. Se questi elementi appartenenti all'organizzazione sono in grado di partire semestralmente per l'estero per effettuare acquisti *cash* e poi di tornare in Sicilia con armi micidiali, di grande potenzialità, evidentemente qualcosa nei controlli e nei rapporti tra gli Stati non funziona. Questo è un altro dubbio che sollevo.

PRESIDENTE. Mentre non ho dubbi sul fatto che con l'ex Jugoslavia la questione è complicata dai rapporti tra Stati per ragioni che capirete benissimo, sono colpito dalla citazione di Israele, poiché i rapporti tra i paesi sono ottimi ed anche perché non c'è ragione di ritenere che vi siano collusioni con lo Stato. Vi saremmo grati se potessimo avere ulteriori elementi in merito.

CAPONCELLO. Ci si riferisce ad Israele per la peculiarità dell'arma che costruiscono, la mitraglietta Uzi.

BUSACCA. Non vi è la prova di un rapporto diretto tra Israele e Italia. Il traffico di armi, peraltro, segue sempre un giro molto lungo prima di arrivare qui, transitando per i paesi dell'Est ed anche per la Germania.

MARINO. Vorrei aggiungere qualcosa sulle armi. Ci siamo occupati della vicenda, che riguardava tra l'altro un personaggio che è stato attenzionato anche dalla procura di Messina, tale Battaglia Filippo.

Il problema è il seguente. La legge n. 185 del 1990 regola il transito, l'importazione e l'esportazione di materiale d'armamento. Abbiamo potuto riscontrare che l'associazione mafiosa - nel caso di specie, quella di Santapaola - si inseriva nel settore degli intermediatori. Secondo la legge, gli intermediatori tra Stato e Stato, quindi tra l'impresa, sia essa l'Oto Melara, la Breda o l'Agusta (perché in quel caso si trattava anche di forniture di elicotteri), e lo Stato acquirente, devono essere indicati e comunicati al Ministero competente; in sostanza, invece, operavano alcuni soggetti, legati in qualche modo alla famiglia catanese di Cosa nostra, che non venivano indicati. Il carteggio formalmente è in regola e potrebbe anche non esservi una collusione di funzionari ministeriali o

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

altro, e potrebbe aversi, viceversa, una triangolazione di armi, parte delle quali potrebbe giungere alle organizzazioni malavitose. Tra l'altro, questi soggetti che operano a livello internazionale (e mi riferisco nuovamente a Battaglia Filippo) avevano collegamenti non solo con le organizzazioni malavitose, con le imprese produttrici di armi, di parti di elicotteri e di elicotteri come l'Agusta, ma anche con gli esponenti di vertice di parecchi paesi esteri: in quel caso erano interessati anche l'Arabia Saudita e qualche altro paese. Questo faceva sì che, al momento in cui si aveva la fornitura, della quale - in effetti - come intermediari risultavano questi personaggi, le armi giungevano presso l'ambasciata, per cui poteva non esserci una triangolazione, o addirittura venivano portate direttamente all'estero. Ma con questo accordo, conoscendo appunto l'una e l'altra parte, l'intermediario poteva avere uno storno delle armi stesse per l'organizzazione. Su quest'ultimo punto debbo dire che abbiamo avuto soltanto le dichiarazioni di un collaboratore di giustizia, mentre per quanto riguarda l'inserimento in questa attività di intermediazione abbiamo delle intercettazioni telefoniche.

La Corte di cassazione ci ha dato ragione sulla qualificazione del reato, perché, dal momento che si ha l'obbligo di indicare gli intermediari, sul concetto di trattativa preliminare si è posto il grande problema della sussistenza dell'ipotesi criminosa; la Cassazione ci ha dato ragione, perché in effetti quella era una grossa falla della legge che consentiva, appunto, l'inserimento in questo settore.

Poi, sempre per il riciclaggio, sapete che i contratti estero su estero devono essere finanziati: parti di questi finanziamenti per l'acquisto avvenivano attraverso la SACE e parte di essi potevano avvenire attraverso le organizzazioni malavitose.

FIRRARELLO. Da quanto emerso ieri, personalmente - ma credo non solo personalmente - mi ero fatto un quadro molto diverso rispetto a quello che sta emergendo da questa audizione. Da ciò che hanno detto i rappresentanti delle forze dell'ordine, infatti, sembrava di capire che Catania è esente da tradizioni mafiose. Tutto sommato, dopo questa opera incisiva...

PRESIDENTE. Senatore FIRRARELLO, non è esatto arrivare a questa conclusione. Non nego il diritto di ciascun componente di arrivare ad una conclusione, purché essa non venga trasformata in argomento di discussione.

FIRRARELLO. Abbiamo commentato la questione con il senatore Diana ed abbiamo avuto la stessa impressione. Non è stata quindi solo una mia valutazione!

PRESIDENTE. Sì, ma non si tratta dell'opinione della Commissione antimafia.

FIRRARELLO. Dicevo che emerge un quadro talmente diverso, che mi porta a pensare che la situazione della provincia di Catania in termini mafiosi - come

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

concludeva il dottor Caponcello - è ancora più drammatica di quanto possa essere quella di Palermo. Come mai questa differente valutazione della situazione?

L'altra domanda riguarda il sistema degli appalti in Sicilia. Ormai è risaputo che solo una piccola parte di essi va alle imprese siciliane: più del 70 per cento viene aggiudicato ad imprese del Nord. Come mai non emergono collusioni rilevanti anche per queste imprese?

PRESIDENTE. Alla prima domanda manca un interlocutore!

*BUSACCA.* E' il solito problema del bicchiere mezzo pieno o mezzo vuoto, se si intende cioè guardare a quel che si è fatto o a quello che si deve ancora fare.

PRESIDENTE. Le sono molto grato per questa affermazione.

*BUSACCA.* I dati che abbiamo fornito, d'altra parte, sono abbastanza eloquenti. Sulla prima domanda, quindi, non so cosa possiamo dire.

Anche sulle imprese, sul fatto economico, non so cosa possiamo dire. Non posso entrare nel merito del fatto che le gare vengano effettuate con regolarità o se vi possano essere imprese più competitive di altre. Posso dire che spesso le amministrazioni comunali, provinciali o altri enti, quasi in via preventiva, mi trasmettono gli atti dell'appalto affinché li possa esaminare. Su questo punto sono intransigente, nel senso che secondo me vi deve essere una discrezionalità amministrativa nella quale non debbano determinarsi ingerenze dell'autorità giudiziaria, se non entro certi limiti.

Tutti conoscono le discussioni che si sono fatte sull'articolo 323 del codice penale, sull'abuso d'ufficio, sulle critiche che vengono fatte all'autorità giudiziaria nell'esaminare problemi di scelta amministrativa, per cui, se non vi sono irregolarità che facciano pensare ad un'attività dolosa, la procura della Repubblica deve lasciare la necessaria autonomia alle amministrazioni. Ricordate la polemica tra Giovanni Maria Flick, allora avvocato e non ancora ministro, e Michele Coiro, quando si discuteva della paura di firmare? Ho chiarito a tutte le amministrazioni ricomprese nel nostro circondario che noi non effettueremo interferenze e non intendiamo fare come altre procure della Repubblica, che si fanno trasmettere tutte le delibere per poi esercitare il loro controllo: non siamo un tribunale amministrativo regionale! Noi vogliamo che ci vengano segnalate tutte quelle situazioni che facciano intravedere un'attività dolosa, un'attività speculativa. Quindi, su questo punto io non so che cosa possa rispondere. Posso dire soltanto che prestiamo attenzione a tutti quei casi in cui si paventi in maniera seria, concreta ed attendibile una possibilità di interferenze esterne politiche e malavitose. Vi è un gruppo della procura addetto ad esaminare queste situazioni.

*MIGNEMI.* Vorrei evidenziare una questione che emerge spesso nelle nostre indagini: l'interesse delle organizzazioni criminali al riciclaggio dei rifiuti. Abbiamo toccato con mano più volte questa situazione: i primi tipi di impresa formati dall'organizzazione criminale per poter controllare il territorio in

## COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

tantissimi comuni della nostra provincia sono quelli di imprese destinate a vincere l'appalto sullo smaltimento dei rifiuti: e noi, a parte Catania, abbiamo comuni grandissimi, ai quali corrispondono appalti di grande rilievo economico. Il controllo sugli appalti in questa materia viene considerato fondamentale.

PRESIDENTE. Perché è un'attività che consente anche il controllo del territorio.

MIGNEMI. Garantisce un grandissimo controllo del territorio, perché tramite queste aziende si controllano moltissimi movimenti. E' un canale di denaro pubblico continuo, incontrollato e, tra l'altro, con le nuove normative, con l'imposizione sempre più diffusa degli inceneritori, il *business* diventa ancora maggiore.

Dico questo perché sia a Catania che a Siracusa grandi problemi di criminalità organizzata, omicidi e appalti pubblici sono stati determinati e controllati in quest'ambito. La notazione non è esclusivamente di tipo cronistico, ma è legata al fatto che poi, lavorandoci su, ci siamo accorti che la normativa in materia è molto confusa, perché ci sono competenze regionali per le autorizzazioni alle imprese che si vanno a sovrapporre a competenze comunali di gestione degli impianti: un insieme di competenze di questo genere crea facilmente la possibilità di infiltrazioni di imprese controllate da organizzazioni malavitose. Sarebbe quindi auspicabile un passaggio definitivo a uno dei due enti, perché il referente unico comporta il controllo unico, e quindi la possibilità di una minore infiltrazione dell'organizzazione criminale.

CENTARO. C'è una gestione anche delle discariche da parte della mafia?

LUMIA. Vorrei sapere se vi risulta che vi siano discariche clandestine di materiale particolarmente pericoloso.

BUSACCA. Sono state svolte delle indagini perché la materia, quando non balza all'evidenza un'infiltrazione mafiosa, è di competenza della pretura. In provincia sono state regolarizzate alcune discariche, che esistevano da dieci anni, con interventi urgenti da parte del sindaco. Molti sindaci si trovano attualmente sotto processo; qualcuno è stato addirittura condannato proprio perché venivano tollerate queste discariche che costavano al comune cinque milioni al giorno. Vi erano delle proroghe e questo fatto ci ha impensierito.

E' successo poi che alcune imprese hanno assunto l'appalto, particolarmente oneroso per i rifiuti speciali degli ospedali. Le organizzazioni mafiose si infiltrano e, avendo il controllo del territorio, possono controllare anche il trasporto. Sono state svolte delle indagini per cui carichi ferroviari che dovevano essere portati addirittura in Emilia Romagna o in Lombardia per la distruzione, venivano invece scaricati a pochi chilometri di distanza da Catania.

FIGURELLI. Si riferisce all'amianto?

## RIUNIONE DI VENERDI' 27 GIUGNO

*BUSACCA.* Mi riferisco ai rifiuti speciali degli ospedali, che sono particolarmente pericolosi, e all'amianto.

Noi abbiamo il sospetto dell'infiltrazione mafiosa, ma non ne abbiamo certezza. Le indagini quindi cominciano in pretura. Il reato è punito in maniera molto lieve; fra l'altro non si possono fare pedinamenti né arresti né sequestri. Le organizzazioni sfruttano questa particolare situazione; sarebbe quindi opportuno che quell'indagine potesse essere fatta sin dall'inizio in maniera più approfondita e poi, quando emergono alcuni elementi, potrebbe passare alla procura della Repubblica affinché si possa valutare. Certo è questa è una delle fonti di approvvigionamento più cospicue, anche perché consente a coloro che hanno il controllo del territorio di far sparire tutto questo materiale.

*PRESIDENTE.* Vorrei ringraziare il dottor Busacca per queste opportune precisazioni. Il problema è che talvolta abbiamo timore ad affrontare questo argomento perché su questa materia è stata costituita una apposita Commissione bicamerale, del quale è presidente l'onorevole Scalia, il quale fino ad allora ha fatto parte della Commissione antimafia. In ogni caso, questo è un tema che interessa anche noi perché chi si occupa di criminalità organizzata deve prendere atto che quello dei rifiuti insieme a quello della droga è uno dei traffici mondiali più rilevanti della criminalità organizzata. Pensate che una città come New York si sta appassionando a questo tema e sta conoscendo una stagione politica di grandissimo interesse. Vi ringrazio molto comunque per le vostre osservazioni che abbiamo ascoltato con grandissimo interesse.

Prima di congedarvi, vorrei rivolgervi due domande lampo che richiedono risposte altrettanto brevi. Chi mette i nomi alle operazioni? Chi ha dato il nome, ad esempio, all'operazione "Piazza pulita"?

*CAPONCELLO.* Sono stato io.

*PRESIDENTE.* Lei si è assunto una responsabilità straordinaria, perché questa definizione è di un ottimismo incredibile; mi può dire per quale ragione l'ha chiamata così?

*CAPONCELLO.* Molte operazioni hanno preso il nome dagli astri, come "Orsa maggiore"; a questo ho preferito la certezza di un ragionevole ottimismo, anche se, per quanto riguarda Catania, il pessimismo deriva dalla mia ragione.

Per quanto riguarda invece la zona di Vittoria, sono convinto che con la cattura di 100 persone - pensate che Vittoria conta 43.000 abitanti - abbiamo tolto di mezzo una manovalanza diffusa. Sono convinto che in questo momento non sono in grado di andare in giro a riscuotere le estorsioni, che sono centinaia. Noi abbiamo trovato libri mastri contenenti fino a cento indicazioni; pagavano tutti, comprese le grandi imprese del Nord, da Ferruzzi alla Fiat. Pagavano il 3 per cento dell'ammontare dell'appalto.

Ebbene, per quanto riguarda Vittoria sono convinto delle cose che dicevo per due ragioni: la prima di natura storica, l'altra di natura investigativa. La

*COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA*

ragione storica è che in quel territorio non si ritrova un tessuto umano in cui si sia radicato fortemente il *modus* comportamentale mafioso. Non si riesce lì a ravvisare, se non come posticci momenti di nuove subculture che vorrebbero impiantarsi, quell'*humus* che è proprio di alcune zone nostre, del Palermitano o della Sicilia occidentale. In termini numerici - la matematica non è un'opinione, ma è certezza - in questa operazione "Piazza pulita" abbiamo 237 persone iscritte nel procedimento, di cui 47 detenute. Togliendo i fiancheggiatori, in zona d'ombra probatoriamente ne restano una trentina, per i quali non sono stati raggiunti ancora elementi significativi tali da richiedere la misura della custodia cautelare.

Ho voluto dare questo messaggio perché a Vittoria, al contrario di Catania, ho riscontrato che non vi sono delle forme di legalità associata cioè non ci sono associazioni antirackett costituite in maniera seria. Bisognava allora dare questo messaggio. Sono un po' contrario - mi sia consentito dirlo - alle conferenze stampa. In quella occasione ho voluto farla proprio per dare questo messaggio ai vittoriesi, che sono 40.000 persone, in una realtà molto ricca, in cui vi sono tradizioni democratiche forti, di aggregazione sociale, sindacale, in cui vi è un tessuto economico che non è di natura feudale, riservato a pochi, ma vi è al contrario un'atomizzazione della proprietà, tale che vi sono anche piccoli contadini che uscivano con la vanga ed erano costretti a pagare l'estortore. Per questo, con quell'ottimismo di cui ogni tanto mi devo necessariamente fornire, ho voluto dare questo nome.

PRESIDENTE. Le dico francamente che mi aspettavo da tutti questo nome, fuorché da lei.

CAPONCELLO. Abbiamo già i primi risultati positivi: stranamente abbiamo avuto un 25 per cento di confessioni dei fiancheggiatori. Alcune parti offese - ne avremo riscontro lunedì - sono disponibili a parlare, e questo è molto importante.

PRESIDENTE. Le sono molto grato, perché a differenza di come aveva concluso il suo intervento iniziale, come vede un po' di speranza c'è sempre.

CAPONCELLO. In caso contrario avrei cambiato mestiere.

PRESIDENTE. Vi ringrazio vivamente a nome di tutta la Commissione, e dichiaro conclusa l'audizione.

*I lavori terminano alle ore 14,15.*