

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIV LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 107

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

—————

Risoluzione n. 330
sulla ricostruzione e sviluppo all'indomani di un conflitto:
le sfide in Iraq e Afghanistan

*Presentata dalla Commissione economia e sicurezza e approvata in occasione
della 50^a sessione annuale, tenutasi a Venezia il 16 novembre 2004*

—————
Annunziata il 21 dicembre 2004
—————

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIV LEGISLATURA

Doc. **XII-bis**
N. 107

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 330
sulla ricostruzione e sviluppo all'indomani di un conflitto:
le sfide in Iraq e Afghanistan

*Presentata dalla Commissione economia e sicurezza e approvata in occasione
della 50^a sessione annuale, tenutasi a Venezia il 16 novembre 2004*

Annunziata il 21 dicembre 2004

RESOLUTION 330

on

POST-CONFLICT RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT: THE CHALLENGE IN IRAQ AND AFGHANISTAN (*)

THE ASSEMBLY,

1. *Noting* United Nations Security Council Resolutions 1483, 1511 and 1546 on Iraq, as well as UNSCR 1401, 1419, 1471, 1510 and 1563 regarding the situation in Afghanistan;

2. *Aware* that violent conflict in developing societies inflicts appalling visible and invisible damage, and the longer conflict rages, the more destructive are its consequences;

3. *Noting* that the post-Cold War era has been marked by a proliferation of wars in the developing world, compelling Western governments, international deve-

(*) Presented by the Economics and Security Committee.

lopment and lending institutions, the United Nations and NGOs to allocate resources to helping war-torn countries;

4. *Recognising* that in the wake of the attacks of September 11, the international community has become increasingly aware of the close relationship between development and security;

5. *Lamenting* the fact that Western governments confront serious barriers to inter-ministerial and international co-operation and are therefore poorly structured to offer emergency post-conflict support;

6. *Acknowledging* that it is only after active hostilities have ceased that attention can shift from humanitarian relief operations to longer-term reconstruction efforts and the revival of basic services;

7. *Convinced* therefore that a reasonable degree of peace and security is the sine qua non for initiating economic, political and cultural revival;

8. *Concerned* that the international community generally spends far more capital and energy coping with the aftermath of war and internal conflict than it would have had it taken earlier measures to prevent the outbreak of conflict;

9. *Noting* that the most successful efforts to spark development in post-conflict societies have involved wide and deep consultation with recipient societies;

10. *Applauding* the positive impact of Community-driven Reconstruction Strategies (CDRs), which accord local and broadly representative councils significant powers to decide how development funds will be spent;

11. *Acknowledging* that the need for foreign assistance and the recipient country's capacity to put it to good use generally increases significantly three years after a conflict;

12. *But concerned* that aid is almost never disbursed along such intrinsically rational criteria, as the largest aid inflows often occur in the immediate wake of a conflict and decline from that point onward;

13. *Recognising* the potential problems that can arise from highly restrictive contract bidding procedures and the failure to engage fully local people and governments in their own reconstruction efforts;

14. *Applauding* the interest of Western countries as well as the contributions of the United Nations, the IMF, the World Bank and a range of NGOs in seeking to reduce violence and fostering genuine reconstruction in both Afghanistan and Iraq;

15. *Yet noting* the lack of progress that has been made within Iraq as a result of widespread insurgency, planning shortfalls, and the occupying authorities' unrealistic emphasis on market driven solutions rather than meeting immediate security and human needs in a period of grave economic, political and social crisis errors that likely inflamed some of the violence currently besetting that country and further retarding the reconstruction process;

16. *Recognising* the need for western governments and NATO to work with Afghan authorities as well as other governments from Central Asia to combat the burgeoning opium trade, which threatens to overwhelm Afghanistan's highly fragile political and economic reconstruction;

17. *Acknowledging* the challenge to all Western countries to generate sufficient and sustained funding to underwrite humanitarian relief, reconstruction and longer-term development in Afghanistan;

18. *Emphasizing* that the greatest hope for the citizens of Afghanistan and of Iraq for peace, prosperity and security rests in the election and preservation of legitimate representative governments;

19. URGES member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to accord a far higher priority than in the past to conflict prevention in order to avoid having to deal with far more daunting post-conflict problems;

b. to shape post-conflict reconstruction policy in accordance with several core principles including the ideas that:

i. security is sine qua non for beginning the reconstruction process;

ii. UN Security Council endorsement of a post-conflict operation or an intervention itself lends far greater legitimacy to the operation;

iii. properly coordinated with the democratically-elected President of Afghanistan and with the sovereign Interim Government of Iraq, reconstruction aid can most effectively nurture development of stable, democratic governments by helping to empower them to meet the needs of the Afghan and Iraqi peoples;

iv. a sense of local ownership over development processes and a degree of decentralisation in decision making and resource allocation increase the likelihood of ultimate success;

v. international lending organisations and NGOs have a key role to play in ensuring adequate dispatch of aid, accountability and transparency in its delivery;

vi. rapid job creation and swift restoration of basic utility, health and social services help inculcate civil societies with the sense that they have a stake in the reconstruction process;

vii. the sequencing of aid policies should be driven by local conditions rather than artificially established deadlines dictated by the Western political calendar;

c. to begin international peace operations with a political basis for peace;

d. to strive for UN mandates for critical missions and to allocate sufficient resources to underwrite those missions;

e. to cultivate a sense of local ownership of the reconstruction and development process through close consultation and in-depth consideration of the local concerns during shared decision making;

f. to engage local firms in the reconstruction process and to strive to employ local rather than foreign workers when possible;

g. to ensure that more weight is given to achieving social stability over radical liberalisation schemes in the immediate wake of conflict;

h. to work towards rebuilding social trust and a more vibrant civil society by:

i. encouraging rather than suppressing labour unions and other civil society institutions that are needed to build the habit of dialogue and the practice of pluralism;

ii. encouraging a free and independent media both as a foundation of democratic practice and to ensure greater transparency in the use of development funds and the organization of reconstruction efforts;

i. to empower central governments by providing support through multi-donor trusts which gives recipient governments a greater say in establishing development spending priorities without having to navigate through a tangle of international bureaucracy and to urge recipient governments that good governance standards are met;

j. to ensure that the structures of donor aid packages are coherent with post-conflict development goals and are coordinated with other donors and recipients;

k. to continue to work to find a basis for a common approach to Iraq which remains in the midst of a very serious security and political crisis;

l. to take steps not to allow the significant resources allocated to Afghanistan and Iraq to crowd out resources

needed to assist other developing countries including those that are making progress in implementing difficult economic and social reforms;

m. to administer oil contracts in Iraq in a transparent fashion, and to ensure that these revenues are used to underwrite fundamental needs like a social safety net;

n. to bolster Afghanistan's central governmental capacity to assert its authority throughout the country by increasing the presence of international security forces;

o. to work with the Afghan government and its neighbours to develop inno-

vative strategies and alternative crop programmes in order to curtail poppy production in Afghanistan;

p. to continue efforts underway in both Iraq and Afghanistan to advance the protection of basic human rights, paying special attention to the needs of women who can provide a vital catalyst to development;

q. to work with the Afghan authorities and local groups in order to enhance the process of demobilisation, disarmament and reintegration.

Resolution n. 330
sur la reconstructions et le development d'après conflit:
les problemes rencontres en Irak et en Afghanistan (*)

L'ASSEMBLÉE,

1. Prenant note des résolutions 1483, 1511 et 1546 du Conseil de sécurité de l'ONU sur l'Irak, ainsi que de ses résolutions 1401, 1419, 1471, 1510 et 1563 relatives à la situation en Afghanistan;

2. Consciente qu'un conflit violent dans des sociétés en développement inflige d'épouvantables dommages visibles et invisibles et que, plus le conflit fait rage, plus ses conséquences sont destructrices;

3. Constatant que l'époque de l'après-Guerre froide est marquée par une prolifération des conflits dans le monde en développement, contraignant les gouvernements occidentaux, les institutions internationales de développement et de prêt, les Nations unies et les ONG à allouer des ressources pour aider les pays déchirés par la guerre;

4. Reconnaissant que, depuis les attentats du 11 septembre, la communauté internationale est de plus en plus consciente de la relation étroite entre développement et sécurité;

5. Déplorant le fait que les gouvernements occidentaux sont confrontés à de sérieux obstacles en ce qui concerne la

coopération entre ministères et entre organisations internationales et sont par conséquent insuffisamment structurés pour offrir un soutien d'urgence d'après-conflit;

6. Reconnaissant que ce n'est qu'après la cessation des hostilités que des opérations d'aide humanitaire peuvent céder la place à des efforts de reconstruction à plus long terme et au rétablissement des services de base;

7. Convaincue en conséquence qu'un degré raisonnable de paix et de sécurité constitue la condition *sine qua non* pour initier le rétablissement des activités économiques, politiques et culturelles;

8. Préoccupée par le fait que la communauté internationale consacre généralement beaucoup plus de capitaux et d'énergie à faire face aux conséquences d'une guerre ou d'un conflit interne que si elle avait adopté auparavant des mesures pour empêcher le déclenchement des hostilités;

9. Constatant que les efforts les plus fructueux pour initier le développement dans des sociétés d'après-conflit impliquent des consultations larges et approfondies avec les communautés bénéficiaires;

10. Saluant l'impact positif des stratégies de reconstruction gérée par les communautés, qui accordent à des conseils

(*) Présentée per la Commissione de l'économie et de la sécurité.

locaux et largement représentatifs d'importants pouvoirs de décision quant à la manière de dépenser les fonds pour le développement;

11. *Reconnaissant* que le besoin d'assistance étrangère et la capacité du pays bénéficiaire à l'utiliser à bon escient s'accroissent généralement de manière importante trois ans après le conflit;

12. Mais *préoccupée* par le fait que l'aide n'est presque jamais dépensée suivant de tels critères intrinsèquement rationnels, puisque le principal afflux d'aide survient souvent immédiatement après un conflit et diminue ensuite;

13. *Reconnaissant* les problèmes potentiels qui peuvent résulter de procédures d'appels d'offres hautement restrictives et l'absence d'implication totale des populations et gouvernements locaux dans les efforts de reconstruction de leur propre pays;

14. *Saluant* l'intérêt des pays occidentaux ainsi que les contributions des Nations unies, du FMI, de la Banque mondiale et de tout un éventail d'ONG pour chercher à réduire la violence et promouvoir une véritable reconstruction en Afghanistan et en Irak;

15. *Constatant cependant* l'absence de progrès en Irak, en raison de l'insurrection généralisée, des lacunes de planification et de l'accent irréaliste que les autorités d'occupation mettent sur des solutions privilégiant l'économie de marché plutôt que la satisfaction des besoins sécuritaires et humanitaires immédiats en période de grave crise économique, politique et sociale — autant d'erreurs qui sont probablement la cause d'une partie de la violence qui assaille actuellement le pays et retarde plus encore le processus de reconstruction;

16. *Reconnaissant* la nécessité pour les gouvernements occidentaux et l'OTAN de collaborer avec les autorités afghanes,

ainsi qu'avec d'autres gouvernements d'Asie centrale, pour combattre le commerce de l'opium en plein essor, commerce qui menace de submerger la très fragile reconstruction politique et économique de l'Afghanistan;

17. *Reconnaissant aussi* le défi pour tous les pays occidentaux de pourvoir au financement suffisant et soutenu de l'aide humanitaire, de la reconstruction et du développement à plus long terme de l'Afghanistan;

18. *Soulignant* que les plus grandes chances de paix, de prospérité et de sécurité pour les citoyens de l'Afghanistan et de l'Irak résident dans l'élection et le maintien de gouvernements représentatifs légitimes;

19. **INVITE INSTAMMENT** les parlements et les gouvernements des pays membres de l'Alliance atlantique:

a) à accorder une priorité beaucoup plus grande que par le passé à la prévention des conflits, afin d'éviter de devoir faire face à des problèmes d'après-conflit beaucoup plus conséquents;

b) à modeler la politique de reconstruction d'après-conflit conformément à plusieurs principes essentiels, incluant les idées que:

i. la sécurité est une condition *sine qua non* pour entamer un processus de reconstruction;

ii. l'aval donné par le Conseil de sécurité des Nations unies à une opération d'après-conflit ou à une intervention elle-même confère une beaucoup plus grande légitimité à l'opération;

iii. dûment concertée avec le président démocratiquement élu de l'Afghanistan et avec le gouvernement intérimaire souverain de l'Irak, l'aide à la reconstruction peut favoriser très efficacement la mise en place de gouvernements stables et démocratiques en les aidant à se donner

les moyens de répondre aux besoins des populations afghanes et irakiennes;

iv. le sentiment de maîtriser au niveau local les processus de développement et un certain degré de décentralisation dans la prise des décisions et dans l'allocation des ressources accroissent la probabilité d'une réussite finale;

v. les organisations de prêt internationales et les ONG ont un rôle essentiel à jouer, en assurant l'envoi adéquat de l'aide, ainsi que la responsabilité et la transparence de sa livraison;

vi. la création rapide d'emplois et le prompt rétablissement des services publics, sanitaires et sociaux de base contribuent à ce que la société civile se sente concernée par le processus de reconstruction;

vii. l'échelonnement des politiques d'aide doit être motivé par les conditions locales, plutôt que reposer sur des délais artificiels dictés par le calendrier politique occidental;

c) à n'entamer des opérations de paix internationales que s'il existe une base politique pour la paix;

d) à s'efforcer d'obtenir des mandats des Nations unies pour des missions critiques et à allouer suffisamment de ressources pour soutenir ces missions ;

e) à donner au niveau local le sentiment de maîtrise du processus de reconstruction et de développement, par le biais de consultations étroites et d'un examen approfondi des problèmes locaux lors de la prise de décisions commune;

f) à impliquer les entreprises locales dans le processus de reconstruction et à s'efforcer, quand c'est possible, d'utiliser une main-d'œuvre locale plutôt qu'étrangère;

g) à veiller à mettre davantage l'accent sur l'obtention d'une stabilité sociale plutôt que sur des plans de libéralisation radicaux immédiatement après le conflit;

h) à ouvrir à la restauration de la confiance sociale et à l'établissement d'une société civile plus dynamique:

i. en encourageant plutôt qu'en supprimant les syndicats et autres institutions de la société civile nécessaires à l'établissement d'un dialogue permanent et à la pratique du pluralisme;

ii. en encourageant une presse libre et indépendante, fondement d'une pratique démocratique et garante d'une plus grande transparence dans l'utilisation des fonds pour le développement et l'organisation des efforts de reconstruction;

i) à asseoir l'autorité des gouvernements centraux, en leur apportant un soutien par le biais de *trust funds* ((Fonds de coopération) regroupant plusieurs donateurs, soutien par lequel les gouvernements bénéficiaires ont davantage leur mot à dire dans l'établissement des priorités pour les dépenses liées au développement, sans devoir se frayer un chemin dans le labyrinthe de la bureaucratie internationale et à inviter instamment les gouvernements bénéficiaires à satisfaire à des normes de bonne gouvernance;

j) à veiller à ce que la structure des ensembles de mesures d'aide des donateurs soit cohérente avec les objectifs de développement d'après-conflit et coordonnée avec d'autres donateurs et avec les bénéficiaires;

k) à continuer à travailler pour trouver les bases d'une approche commune pour l'Irak, qui demeure plongé dans une très grave crise sécuritaire et politique;

l) à prendre des mesures pour éviter que les importantes ressources destinées à l'Afghanistan et à l'Irak soient allouées au détriment des ressources nécessaires pour aider d'autres pays en développement, dont ceux qui progressent dans la mise en œuvre de réformes économiques et sociales difficiles;

m) à administrer les contrats pétroliers en Irak de manière transparente et à

veiller à ce que les revenus qui en résultent soient utilisés pour soutenir des besoins fondamentaux, tels qu'un filet de protection sociale;

n) à renforcer la capacité du gouvernement central afghan à asseoir son autorité dans tout le pays, en accroissant la présence de forces internationales de sécurité;

o) à collaborer avec le gouvernement afghan et avec les gouvernements des pays voisins à l'élaboration de stratégies novatrices et de programmes de cultures de

remplacement pour réduire la production de pavot en Afghanistan;

p) à poursuivre les efforts en cours en Irak et en Afghanistan pour promouvoir la protection des droits de l'homme fondamentaux, en accordant une attention particulière aux besoins des femmes, qui peuvent constituer un catalyseur essentiel du développement;

q) à collaborer avec les autorités afghanes et les groupes locaux pour intensifier le processus de démobilisation, de désarmement et de réinsertion.

N. B. Traduzione non ufficiale

Risoluzione n. 330
sulla ricostruzione e sviluppo all'indomani di un conflitto:
le sfide in Iraq e Afghanistan (*)

L'ASSEMBLEA,

1. *Considerando* le Risoluzioni del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite 1483, 1511, e 1546 sull'Iraq, così come le risoluzioni 1401, 1419, 1471, 1510 e 1563 sulla situazione in Afghanistan;

2. *Consapevole* che la presenza di violenti conflitti nelle società in via di sviluppo si traduce in spaventosi danni visibili e invisibili, le cui conseguenze distruttive sono direttamente proporzionali alla durata del conflitto;

3. *Constatando* che l'epoca post-Guerra fredda è stata contraddistinta dal moltiplicarsi dei conflitti nei paesi in via di sviluppo, costringendo i paesi occidentali, le istituzioni internazionali di credito e di sviluppo, le Nazioni Unite e le ONG a destinare risorse per gli aiuti ai paesi dilaniati dalla guerra.

4. *Riconoscendo* che, in seguito agli attentati dell'11 settembre, la comunità internazionale ha assunto ancor più coscienza dell'intima relazione che unisce sviluppo e sicurezza;

5. *Deplorando* il fatto che i governi occidentali oppongono gravi ostacoli alla cooperazione interministeriale e internazionale e, di conseguenza, non sono ben strutturati per offrire aiuto in situazioni di emergenza postbellica;

6. *Riconoscendo* che solo al termine delle ostilità è possibile passare dagli interventi di assistenza umanitaria a quelli di ricostruzione a più lungo termine e al ripristino dei servizi essenziali;

7. *Convinta* che l'avvio di un processo di ricostruzione culturale, economica e politica richiede, quale *condicio sine qua non*, il raggiungimento di un ragionevole grado di pace e sicurezza;

8. *Preoccupata* dal fatto che le risorse e le energie spese dalla comunità internazionale per far fronte ai danni di una guerra o di un conflitto interno sono nettamente superiori a quelle di eventuali misure preventive per impedirli;

9. *Notando* che gli interventi più efficaci per avviare lo sviluppo nelle società postbelliche sono quelli che hanno perseguito una politica di ampia e approfondita consultazione con i paesi beneficiari;

10. *Plaudendo* al positivo impatto prodotto dalle strategie per la ricostruzione

(*) Risoluzione presentata dalla Commissione economia e sicurezza e approvata dall'Assemblea Parlamentare NATO in occasione della 50^a Sessione annuale, tenutasi a Venezia il 16 novembre 2004.

gestita dalle comunità locali (Community-driven Reconstruction Strategies o CDR), che attribuiscono ai consigli locali, ampiamente rappresentativi, notevoli poteri di spesa dei fondi per lo sviluppo;

11. *Riconoscendo* la necessità di aiuti dall'estero e il fatto che la capacità del paese beneficiario di utilizzarli generalmente aumenta in modo significativo tre anni dopo la fine di un conflitto;

12. Ma *preoccupata* dal fatto che gli aiuti non seguono quasi mai questa logica di per sé razionale, giacché gli afflussi più ingenti si verificano subito dopo il conflitto e tendono a diminuire da quel momento in poi;

13. *Riconoscendo* i problemi che potrebbero derivare dall'adozione di procedure di appalto molto restrittive e dall'inadeguato coinvolgimento delle popolazioni e dei governi locali nel loro stesso processo di ricostruzione;

14. *Apprezzando* l'interesse dei paesi occidentali, nonché il contributo delle Nazioni Unite, dell'FMI, della Banca mondiale e di un vasto numero di ONG a favore di una riduzione della violenza e di una vera ricostruzione in Afghanistan e in Iraq;

15. *Osservando* tuttavia gli scarsi progressi compiuti in Iraq a causa delle diffuse azioni di ribelli, di errori di pianificazione e dell'accento posto in maniera irrealistica dalle autorità occupanti su soluzioni di tipo liberista anziché sulla soddisfazione dei bisogni umani e di sicurezza immediati in un periodo di grave crisi economica, politica e sociale, situazione che ha probabilmente contribuito a scatenare parte delle violenze che dilanano attualmente il paese e ha ritardato ulteriormente il processo di ricostruzione;

16. *Riconoscendo* la necessità che i governi occidentali e la NATO collaborino con le autorità afgane e con gli altri governi dell'Asia centrale nella lotta al

florido traffico di oppio che minaccia di soffocare i già fragili sforzi di ricostruzione politica ed economica del paese;

17. *Riconoscendo* le sfide associate al reperimento da parte dei paesi occidentali di fondi sufficienti a finanziare nel tempo gli aiuti umanitari, la ricostruzione e i progetti di sviluppo a più lungo termine in Afghanistan;

18. *Sottolineando* che le più grandi speranze di pace, prosperità e sicurezza per i cittadini dell'Afghanistan e dell'Iraq sono riposte nell'elezione e nel mantenimento di legittimi governi rappresentativi;

19. ESORTA i governi e parlamenti dei paesi membri dell'Alleanza a:

a. dare una priorità maggiore che in passato alla prevenzione dei conflitti, evitando così di trovarsi ad affrontare problemi postbellici di gran lunga più difficili da risolvere;

b. concepire politiche di ricostruzione postbellica conformi a taluni principi fondamentali, fra i quali, che:

i. la sicurezza è una condizione *sine qua non* per l'avvio del processo di ricostruzione;

ii. l'avallo del Consiglio di sicurezza dell'ONU a un'operazione o intervento postbellico ne accresce considerevolmente la legittimità;

iii. con un adeguato coordinamento con il Presidente dell'Afghanistan democraticamente eletto e con il Governo interinale sovrano dell'Iraq, gli aiuti alla ricostruzione possono promuovere in modo ottimale lo sviluppo di governi stabili e democratici favorendone l'acquisizione dei poteri necessari per rispondere alle esigenze dei popoli afgano e iracheno;

iv. l'appropriarsi da parte delle entità locali (local ownership) del processo di

sviluppo e un parziale decentramento delle responsabilità a livello decisionale e di assegnazione delle risorse aumentano le sue probabilità di successo finale;

v. gli istituti di credito internazionali e le ONG svolgono un ruolo chiave nell'assicurare che gli aiuti giungano a destinazione con tempestività, in modo responsabile e trasparente;

vi. la rapida creazione di posti di lavoro e il ripristino dei principali servizi sociali, sanitari e di pubblica utilità possono contribuire a creare nella società civile un senso di coinvolgimento nel processo di ricostruzione;

vii. la tempistica delle politiche di aiuto deve essere definita in funzione delle condizioni locali e non stabilita in modo artificiale secondo scadenze dettate dai calendari politici occidentali;

c. avviare le operazioni internazionali di pace fondate su una base politica per la pace;

d. cercare di ottenere mandati dell'ONU per le missioni critiche e destinare risorse sufficienti al loro svolgimento;

e. coltivare un senso di appropriazione da parte dei soggetti locali del processo di ricostruzione e sviluppo attraverso una stretta consultazione ed un esame approfondito delle problematiche locali mediante la condivisione del processo decisionale;

f. ove possibile, coinvolgere le imprese locali nel processo di ricostruzione e cercare di avvalersi di manodopera locale piuttosto che straniera;

g. assicurare che, all'indomani di un conflitto, venga riconosciuto un maggior peso all'obiettivo della stabilità sociale piuttosto che a piani radicali di liberalizzazione;

h. lavorare per ristabilire la fiducia sociale e incoraggiare la nascita di una società civile vitale;

i. favorendo e non contrastando la costituzione di sindacati e altre istituzioni

civili fondamentali necessari a promuovere l'abitudine al dialogo e la pratica del pluralismo;

ii. promuovere la costituzione di mezzi di comunicazione liberi e indipendenti quali fondamenta dell'esercizio della democrazia e garanti di maggiore trasparenza nell'uso dei fondi per lo sviluppo e nell'organizzazione dell'attività di ricostruzione;

i. dare potere ai governi centrali sostenendoli con fondi fiduciari finanziati da più donatori che diano ai paesi beneficiari più voce in capitolo nella definizione delle priorità per le spese connesse con lo sviluppo senza trovarsi invischiati nelle pastoie della burocrazia internazionale e sollecitare i governi beneficiari ad attenersi a norme di buon governo;

j. assicurare che le strutture dei pacchetti di assistenza dei paesi donatori siano coerenti con gli obiettivi di sviluppo postbellico e coordinati con altri donatori e con i beneficiari;

k. continuare ad adoperarsi per individuare un approccio comune rispetto all'Iraq, che versa ancora in una grave crisi politica e di sicurezza;

l. adottare provvedimenti per evitare che le considerevoli risorse destinate all'Afghanistan e all'Iraq assorbano anche quelle risorse necessarie per aiutare altri paesi in via di sviluppo, compresi quelli che stanno compiendo progressi nella realizzazione di complesse riforme economiche e sociali;

m. amministrare i contratti petroliferi in Iraq in modo trasparente e garantire che i ricavi siano utilizzati per il finanziamento di esigenze di base, per esempio una rete di protezione sociale;

n. rafforzare la capacità del governo centrale afghano di affermare la propria autorità in tutto il paese aumentando la presenza delle forze di sicurezza internazionali;

o. collaborare con il governo afgano e con quelli dei paesi vicini per mettere a punto strategie innovative e programmi di colture alternative per ridurre la produzione di papavero da oppio in Afghanistan;

p. portare avanti l'attuale impegno in Iraq e in Afghanistan per promuovere la

tutela dei diritti umani fondamentali, con particolare attenzione alle necessità delle donne, che possono fungere da elemento catalizzatore vitale dello sviluppo;

q. collaborare con le autorità afgane e con gruppi locali per intensificare il processo di smobilitazione, disarmo e reinserimento.