

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 239**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Risoluzione n. 2357**

**Stato di avanzamento della procedura di monitoraggio dell'Assemblea  
(gennaio- dicembre 2020)**

—————  
Trasmessa il 26 febbraio 2021  
—————

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2357 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

#### Progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2020)

##### Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly acknowledges the work carried out by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in fulfilling its mandate as defined in Resolution 1115 (1997) (modified) on the « Setting up of an Assembly committee on the honouring of obligations and commitments by member states of the Council of Europe (Monitoring Committee) ». In particular it welcomes the committee's work in accompanying the 11 countries under a monitoring procedure *stricto sensu* (Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzegovina, Georgia, the Republic of Moldova, Poland, the Russian Federation, Serbia, Turkey and Ukraine), and the 3 countries engaged in a post-monitoring dialogue (Bulgaria, Montenegro and North Macedonia) in their efforts to fully comply with the obligations and commitments they entered into upon accession to the Council of Europe, as well as the monitoring of the membership obligations of all other member States through its periodic review pro-

cess. It recalls that, on 28 January 2020, on the basis of a report presented by the Monitoring Committee, the Assembly adopted Resolution 2316 (2020) on « The functioning of democratic institutions in Poland » in which it decided to open a full monitoring procedure in respect of Poland.

2. The Assembly is aware that the exceptional circumstances caused by the pandemic crisis have affected the monitoring process in 2020 by preventing co-rapporteurs from conducting visits to the countries under their responsibility and maintaining direct political dialogue with stakeholders. Moreover, due to the absence of plenary sessions which are a necessary pre-condition for an in-depth and balanced political debate on regular monitoring reports, no monitoring reports have been prepared under ordinary procedure.

3. It should be commended that despite objective constraints imposed on their work, monitoring co-rapporteurs have closely followed developments in their respective countries using all available means including videoconferences with a view to keeping abreast of developments in the countries under their responsibility as illustrated by numerous public statements they have made over the reference period.

4. In response to the new crackdown on political opposition and civil dissent in Tur-

(1) *Assembly debate* on 25 January 2021 (2nd Sitting) (see Doc. 15211, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Mr Michael Aastrup Jensen). *Text adopted by the Assembly* on 25 January 2021 (2nd Sitting).

key, the Monitoring Committee prepared a report under urgent procedure which was the basis of the Assembly resolution addressing challenges and shortcomings ranging from restrictions of election rights to the weakening of the rule of law or limited freedom of expression and media freedom in Turkey.

5. The Monitoring Committee followed the developments regarding the military hostilities which broke out on 27 September 2020 in the Nagorno Karabakh region between Armenia and Azerbaijan. It initiated a current affairs debate on the subject, organised exchanges of views with the participation of parliamentarians from both sides and monitoring rapporteurs on Armenia and Azerbaijan issued statements calling for the peaceful resolution of the conflict.

6. The Assembly welcomes the adoption and publication by the Monitoring Committee of internal working methods for the selection of countries for periodic review reports thus ensuring an impartial and fully transparent selection process.

7. The Monitoring Committee contributed to the debate on the Covid-19 pandemic which was organised at the Enlarged Standing Committee meeting on 13 October 2020, by preparing an opinion on the report of the Committee on Political Affairs and Democracy on «Democracies facing the Covid-19 pandemic».

8. The Assembly welcomes the positive developments and the progress made during the reporting period in a number of countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue, in particular in:

8.1. Albania: the agreement between all political stakeholders on electoral reform and the will expressed by the authorities to address, in line with European standards, the serious shortcomings noted in the draft amendments to the Law on Audiovisual Media Service;

8.2. Armenia: progress in the fight against corruption reflected by the improvement in the ranking established by the NGO Transparency International, from 105 to 77 out of 177 countries; the adoption of the 2020-2022 strategy to reform police forces, which foresees creating a new Ministry of Interior responsible for law enforcement agencies; the declared intention of the Armenian National Assembly to increase the transparency of political financing, and the ratification of the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, Lanzarote Convention);

8.3. Azerbaijan: the acquittal of Mr Ilgar Mammadov and Mr Rasul Jafarov in April 2020 while regretting that it had not been done within the deadline for the implementation of the European Court of Human Rights judgment; the release, on humanitarian grounds of 176 prisoners aged over 65 in need of special care due to their age and state of health, including two prisoners, convicted following the 2015 Nardaran events in unfair trials which raised concerns in the international community, in the context of the Covid-19 pandemic, thus addressing concerns expressed by the Council of Europe Commissioner on Human Rights with regard to the protection of the human rights and health of people detained in prisons in Council of Europe member States during the sanitary crisis;

8.4. Bosnia and Herzegovina: the return of a Bosnian delegation to the Assembly in 2020, after a full year of absence, due to the inability of political forces to reach an agreement on the formation of a government at the State-level; the holding of postponed local elections on 15 November 2020 and the political agreement signed in June 2020 that allowed local elections to be held in Mostar on 20 December for the first time since 2008, a requirement made both by the European Court of Human Rights in its *Baraliija* judgment and by the Assembly in its Resolution 2201 (2018) «The honouring of obligations and commitments by Bosnia and Herzegovina»;

8.5. Bulgaria: the declared will of the authorities to reform the Constitution with a view to efficiently fighting corruption and ensuring the independence of the judiciary and the rule of law as well as its hitherto co-operation with the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) in this respect;

8.6. Georgia: the political agreement of March 2020 between all political stakeholders on a more proportional election system, which can contribute to a more pluralist and representative composition of the Georgian Parliament;

8.7. Republic of Moldova: the continuous co-operation of the Moldovan authorities with the Council of Europe and the smooth organisation of the presidential election despite a polarised environment and the challenging sanitary context. The Assembly takes notes of the election, on 15 November 2020, of Maia Sandu, the first woman to become President of the Republic of Moldova – with a clear majority of votes;

8.8. Montenegro: the peaceful shift of power following the general elections that took place in August, which constitutes a major political change since the independence, and was made possible thanks to the responsible attitudes shown by both the new majority and the new opposition in the aftermath of the elections;

8.9. North Macedonia: the ability of the four main political parties, despite their diverging views and different ethnic backgrounds, to build consensus in order to postpone the date of the early parliamentary elections (to 15 July) given the Covid-19 pandemic and allow the parliament to fulfil its legislative functions; the revision of the much awaited Law on the Public Prosecutor's Office, aimed at providing a sustainable solution for the cases of the Special Prosecutor for Crimes Related to and Arising from the Content of the Illegal Interception of Communications; the noticeable efforts made by the authorities to revise the legislative frameworks to fight corruption, while expecting a consistent practical application of these new rules;

8.10. Poland: the efforts of all political actors to organise democratic elections despite the Covid-19 pandemic and the, albeit belated, agreement between the stakeholders on the postponement of these elections, including the new dates and the conditions for their organisation under pandemic conditions;

8.11. the Russian Federation: the role played in peace brokering over the Nagorno-Karabakh conflict,

8.12. Serbia: the resumption of the EU-facilitated Belgrade-Pristina dialog after a 20-month halt and the establishment of a mini-Schengen zone to increase co-operation with Albania and North Macedonia;

8.13. Turkey: the intention expressed by the Turkish authorities to expand freedom of expression while preparing the Human Rights Action Plan and the continuous dialogue and co-operation established with the Council of Europe;

8.14. Ukraine: the efforts by the Ukrainian authorities to establish and ensure the functioning of the institutions to fight corruption in the country as well as the ceasefire agreement following the agreement of the Trilateral Contact Group dated 27 July 2020, which enacted additional measures to strengthen the regime of a full and comprehensive ceasefire.

9. At the same time, the Assembly expresses its concern about developments and remaining shortcomings in a number of countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue, and in particular:

9.1. Albania: the delays in establishing a functional Constitutional Court as well as the ongoing deep political polarisation in the country;

9.2. Armenia: the violence that erupted following the signature of the trilateral statement between Armenia, Azerbaijan and Russia on 9 November 2020, which resulted in the storming of institutional buildings and in physical aggression against the

President of the National Assembly, that left him hospitalised; the rapid changes in the composition of the Constitutional Court without the opinion of the Venice Commission being fully taken into account;

9.3. Azerbaijan: reports of large-scale repression of government opponents and restrictions on freedom of expression, including internet access, under the pretext of safety measures against the Covid-19 pandemic, other outstanding concerns including, *inter alia*, lack of independence of justice, lack of pluralism, violation of the rule of law and human rights, as well as restrictions put on freedoms of assembly, association, expression, and religion;

9.4. Bosnia and Herzegovina: the continuing verbal attacks against the General Framework Agreement, including threats to declare self-determination by the Republika Srpska; continuous rhetoric questioning the legitimacy of some State-level institutions established under the General Framework Agreement, including the refusal to implement judgements issued by State-level courts; the lack of any progress with regard to the implementation of the *Sedjić and Finčić* judgment; the lack of any progress with regard to the implementation of the recommendations made by the European Union's group of experts in the 2019 Priebe report; the lack of any improvement in the field of freedom of expression and in the field of freedom of peaceful assembly in relation to the «Justice for David» movement; the absence of progress in terms of transitional justice and reconciliation;

9.5. Bulgaria: no substantial progress in the main outstanding areas of concern including high-level corruption and media freedom;

9.6. Georgia: the shortcomings noted during the last parliamentary elections while deeply regretting the decision of opposition parties to boycott the newly elected parliament;

9.7. Republic of Moldova: the slow pace of the reform of the judiciary, and slow progress in the fight against corruption, in particular insufficient progress made

in the field of corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors, and, in this context, political migration of members of parliament which triggered political instability, notwithstanding allegations of political corruption;

9.8. Montenegro: the limited progress achieved in the four key areas identified by Resolution 2030 (2015): the independence of the judiciary, trust in the electoral process, the situation of the media and the fight against corruption; the re-appointment of presidents of courts for more than the two-terms limit set by the Constitution and the law; the failure to revise the electoral framework before the general elections; no progress with regard to the composition and independence of the Judicial Council, nor in reviewing the disciplinary framework for judges; no substantial progress in the reform of the funding of political parties and electoral campaigns; no improvement in the situation of journalists;

9.9. North Macedonia: the situation of the media which remains unchanged, in particular issues such as the financial sustainability of independent media, self-regulation, transparency of media advertising by state institutions, political parties and public enterprises, and the public service broadcaster's independence;

9.10. Poland: the refusal of the Polish authorities to execute judgements of its domestic courts and of the Court of Justice of the European Union which they do not like, contrary to its international obligations including to the Council of Europe;

9.11. Russian Federation: a number of outstanding concerns, including, *inter alia*, lack of pluralism, independence of the judiciary, restrictive environment for activities of political extra-parliamentary opposition, civil society, human rights activists and journalists, restrictions on freedom of expression, assembly, association and religion as well as a number of problematic laws including the Foreign Agents Law, the Law on Undesirable Organisations or anti-extremist legislation, ratification of

amendments to the Constitution that introduce major restrictions on application of international law and implementation of the decisions of the European Court of Human Rights; the lack of progress with regard to implementing the demands of the international community with regard to Eastern Ukraine, Crimea, the occupied Georgian regions of Abkhazia and Tskhinvali region/South Ossetia and the Transnistrian region of the Republic of Moldova;

9.12. Serbia: limited progress, if any, in the outstanding areas of concern; issues raised with regard to general elections held on 21 June 2020 including the boycott by several opposition political parties which resulted, despite a last-minute lowering of the electoral threshold, in the formation of a new parliament without a viable opposition (with the exception of some members from minority parties); the management of the Covid-19 pandemic in times of elections including the lifting of restrictive lockdown measures during the election campaign and their unexpected reintroduction after the repeat election of 1 July which triggered clashes with – and disproportionate use of violence by – the police; restrictions to media freedom and attacks against journalists, as well as financial investigations launched against NGOs and human rights activists;

9.13. Turkey: the new crackdown on political opposition and civil dissent, the restrictions of freedom of expression and media freedom; the dismissal of mayors on alleged terror-related charges and their replacement by government-appointed trustees, the adoption of amendments to the 1969 Attorneyship law which undermine the independence of the bar associations and further deteriorate the rule of law;

9.14. Ukraine: the persistent shortcomings in the reforms of the judiciary and the justice system and the still limited results in the fight against the widespread corruption in the country; the recurrent attacks on journalists.

10. Consequently, the Assembly urges all the countries which are under the monito-

ring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue to step up their efforts to fully honour their membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. In particular, it calls on:

10.1. Albania: to foster the freedom of media and to ensure that all Venice Commission recommendations concerning the amendments to the Law on Audio-visual Media are fully addressed; and calls on all political forces to fully implement the new electoral framework which will allow for the conduct of genuinely democratic elections on 25 April 2021;

10.2. Armenia: to continue pursuing the democratic path it has chosen, and to solve the political crisis that followed the signature of the trilateral statement within the framework of a democratic state that respects the rule of law;

10.3. Azerbaijan: to address the outstanding concerns included in past Assembly resolutions, including, *inter alia*, lack of pluralism, violation of the rule of law and human rights as well as the restrictions put on freedoms of assembly, association, expression, and religion; and to refrain from war rhetoric;

10.4. Bosnia and Herzegovina: to refrain from any attack against the General Framework Agreement; to implement the *Sedjić and Finci* judgment; to implement the recommendations contained in the Priebe report; to end acts of intimidation against journalists, and to respect freedom of peaceful assembly, notably in relation to the 'Justice for David' movement; to engage in a genuine reconciliatory process, in the spirit of the common statement signed by the Collegial Presidency during the 25th Anniversary of the General Framework Agreement;

10.5. Bulgaria: to step up its efforts in addressing outstanding concerns identified in Resolution 2296 (2019) « Post-monitoring dialogue with Bulgaria » including high level corruption, media freedom, human rights of minorities, hate speech and violence against women and to make full use of the Council of Europe's legal expertise in

the process of the adoption of a new Constitution;

10.6. Georgia: to fully and transparently investigate all allegations of electoral misconduct during the October 2020 parliamentary elections; the Assembly urges all political parties to take up the seats they won in the new parliament and not to undermine its democratic functioning;

10.7. the Republic of Moldova: to ensure that all political stakeholders engage in an inclusive dialogue and make the necessary political compromises to ensure the functioning of democratic institutions in line with Council of Europe standards for the benefit of all citizens; to adopt, without further delay, the expected legal and constitutional amendments, in line with the recommendations of the Venice Commission; to improve the independence, accountability and efficiency of the judiciary; to upgrade the election legislation in line with the August 2020 Venice Commission opinion, in particular to better regulate funding of election campaigns; to take meaningful action to fight corruption and conduct a thorough investigation into the 2014 bank scandal;

10.8. Montenegro: all political stakeholders to demonstrate that Montenegro is not only able to manage a democratic shift of majority, but also capable of confirming its European path and complying with its obligations, notably in the four key areas determined by Resolution 2030 (2015) «The honouring of obligations and commitments by Montenegro»;

10.9. North Macedonia: to pursue its efforts to strengthen the independence of the judiciary and the fight against corruption, in line with the recommendations of the Group of States against Corruption (GRECO); to launch the reforms needed to improve the situation of the media with due consultation of all stakeholders; to further implement Resolution 2304 (2019) on the «Post-monitoring dialogue with North Macedonia», notably to increase the sustainability and functioning of democratic institutions, consolidate the electoral fra-

mework and pursue inclusive policies aiming at securing the rights of minorities;

10.10. Poland: to fully implement Resolution 2316 (2020) on «The functioning of democratic institutions in Poland», in particular regarding the independence of the judiciary and respect for the rule of law; to respect the reproductive autonomy of women and guarantee unhindered and timely access to sexual and reproductive health services;

10.11. Russian Federation: to address, without further delay a number of outstanding concerns, including, *inter alia*, lack of pluralism, independence of the judiciary, restrictive environment for activities of political extra-parliamentary opposition, civil society, human rights activists and journalists, restrictions on freedom of expression, assembly, association and religion as well as a number of problematic laws including the Foreign Agents Law, the Law on Undesirable Organisations or anti-extremist legislation; to implement the demands of the international community with regard to Eastern Ukraine, Crimea, the occupied Georgian regions of South Ossetia and Abkhazia and the Transnistrian region of the Republic of Moldova;

10.12. Serbia: to foster an inclusive dialogue with all political parties in order to ensure pluralism of views when preparing the reforms expected in the framework of the monitoring procedure, in particular the revision of the Constitution to enhance independence of the judiciary; to strengthen the position and action of independent institutions; to review the election legislation on the basis of a consensus of the main political forces in order to build trust in election processes and ensure fair election conditions in the future; to improve the situation of the media, investigate attacks on journalists and create conditions allowing civil society and independent media to express critical views and ensure a sound scrutiny of public institutions leading to the necessary checks and balances in a democratic society; to take a firm stand against hate speech which nurtures hostility against journalists, human activists and political opponents;

10.13. Turkey: to implement Resolution 2347 (2020) « New crackdown on political opposition and civil dissent in Turkey: urgent need to safeguard Council of Europe standards » and notably to: refrain from systematic prosecution and investigation of dissenting voices – including opposition politicians, human rights defenders, journalists, academics – and protect their fundamental freedoms; reinstate the dismissed mayors and make the expected legal changes in the election legislation, in line with the June 2020 opinion of the Venice Commission; to release Osman Kavala and implement the judgments of the European Court of Human Rights; to amend and/or ensure strict interpretation of the Anti-terror Law and the Penal Code so as to ensure that their implementation and interpretation comply with the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), as interpreted by the European Court of Human Rights;

10.14. Ukraine: to take all necessary actions to strengthen the structures necessary to fight corruption in the country, including by restoring the effective functioning of the e-declaration system and clarifying the legal status of the National Anti-Corruption Bureau of Ukraine while at the same time refraining from any actions that could have a lasting detrimental effect on the rule of law and the independence of the judiciary in Ukraine; to ensure the effective investigation of all attacks against journalists; and to ensure the compliance with the obligations to protect the linguistic rights of national minorities.

11. With regard to the Nagorno-Karabakh conflict, the Assembly calls on all parties involved to refrain from inflammatory rhetoric hindering political dialogue, Armenia and Azerbaijan to implement as soon as possible the provisions of the trilateral statement related to humanitarian issues, all parties involved to immediately put in action the exchange of prisoners of war and bodies, to respect cultural heritage; it invites the Monitoring Committee to explore avenues to contribute at parliamentary level to an atmosphere conducive to the peace process. The Assembly expresses its serious concern about reports and allegations of violations of humanitarian and human rights law by all sides during this conflict and allegations of degradations to some religious sites and monuments, as well as destruction of private property, and expects these reports to be fully investigated and any violations to be remedied and the perpetrators prosecuted.

12. The Assembly invites the Monitoring Committee to further reflect on possible ways of adapting its working methods to the constraints imposed by the pandemic crisis with a view to improving the efficiency of the parliamentary monitoring procedures under challenging circumstances.

13. The Assembly invites all monitoring rapporteurs to resume visits to the countries under their responsibility as soon as the travel restrictions due to the pandemic are lifted and calls on all countries concerned to facilitate the organisation of such visits without undue delay.



## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2357 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Version provisoire

#### L'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2020)

##### Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît le travail accompli par la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) afin de remplir son mandat tel qu'il est défini dans la Résolution 1115 (1997) (modifiée) sur la « Création d'une commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) ». Elle félicite notamment la commission de son action, d'une part, dans l'accompagnement des 11 pays faisant l'objet d'une procédure de suivi stricto sensu (Albanie, Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Géorgie, République de Moldova, Pologne, Fédération de Russie, Serbie, Turquie et Ukraine) et des trois pays engagés dans un dialogue postsuivi (Bulgarie, Monténégro et Macédoine du Nord) dans leurs efforts pour satisfaire pleinement aux obligations et aux engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, et, d'autre part, dans le suivi des obligations découlant de l'adhésion de tous les autres États mem-

bres au moyen de son processus d'examen périodique. Elle rappelle que le 28 janvier 2020, à la suite d'un rapport présenté par la commission de suivi, l'Assemblée adoptait la Résolution 2316 (2020) sur le fonctionnement des institutions démocratiques en Pologne, par laquelle elle décidait d'ouvrir une procédure de suivi complète à l'égard de la Pologne.

2. L'Assemblée a conscience que les circonstances exceptionnelles qui résultent de la pandémie ont eu des répercussions sur le processus de suivi en 2020: les corapporteurs n'ont pas pu effectuer les visites dans les pays sous leur responsabilité ni maintenir un dialogue politique direct avec les parties prenantes. De plus, faute de sessions plénières qui sont la condition préalable nécessaire à un débat politique approfondi et équilibré sur les rapports de suivi périodique, aucun rapport de suivi n'a été élaboré dans le cadre de la procédure ordinaire.

3. Il convient de saluer les corapporteurs qui, malgré les contraintes objectives qui leur ont été imposées, ont suivi de près les évolutions dans leurs pays respectifs, grâce à tous les moyens mis à leur disposition tels que les visioconférences, afin de se tenir informés de la situation dans les pays sous leur responsabilité, comme le montrent leurs nombreuses déclarations publiques pendant la période de référence.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 25 janvier 2021 (2<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15211, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), rapporteur: M. Michael Aastrup Jensen). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 janvier 2021 (2<sup>e</sup> séance).

4. En réponse à la nouvelle répression de l'opposition politique et de la dissidence civile en Turquie, la commission de suivi a élaboré un rapport selon la procédure d'urgence à l'origine de la résolution de l'Assemblée portant sur les problèmes et les dysfonctionnements tels que la restriction des droits électoraux, la fragilisation de l'État de droit ou la limitation de la liberté d'expression et des médias en Turquie.

5. La commission de suivi s'est intéressée de près aux événements liés aux hostilités militaires qui ont éclaté le 27 septembre 2020 dans la région du Haut-Karabakh, entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. Elle a lancé un débat d'actualité à ce sujet et organisé des échanges de vues avec la participation de parlementaires des deux parties. De plus, les rapporteurs chargés du suivi sur l'Arménie et l'Azerbaïdjan ont publié des déclarations dans lesquelles ils ont appelé à un règlement pacifique du conflit.

6. L'Assemblée salue l'adoption et la publication par la commission de suivi des méthodes de travail internes applicables à la sélection des pays devant faire l'objet d'un examen périodique, garantissant ainsi un processus de sélection impartial et totalement transparent.

7. La commission de suivi a contribué au débat sur la pandémie de covid-19, qui a été organisé lors de la Commission permanente élargie le 13 octobre 2020, en élaborant un avis sur le rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie intitulé « Les démocraties face à la pandémie de covid-19 ».

8. L'Assemblée se félicite des évolutions positives et des progrès réalisés pendant la période considérée dans un certain nombre de pays faisant l'objet d'une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi, à savoir:

8.1. Albanie: l'accord entre tous les acteurs politiques sur la réforme électorale et la volonté exprimée par les autorités de traiter, conformément aux normes européen-

nes, les lacunes importantes constatées dans les projets d'amendements à la loi sur les services de médias audiovisuels;

8.2. Arménie: les progrès dans la lutte contre la corruption, tels que reflétés dans le classement publié par l'ONG Transparency International où l'Arménie, qui était classée 105e sur 177 pays, occupe désormais la 77e place; l'adoption de la stratégie 2020-2022 visant à réformer les forces de police, qui prévoit la création d'un nouveau ministère de l'Intérieur responsable des forces de l'ordre; l'intention exprimée par l'Assemblée nationale arménienne d'accroître la transparence du financement des partis politiques, et la ratification de la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201, Convention de Lanzarote);

8.3. Azerbaïdjan: l'acquittement de M. Ilgar Mammadov et M. Rasul Jafarov en avril 2020, bien qu'il soit regrettable qu'il n'ait pas eu lieu dans le délai d'exécution de l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme; la libération, pour des motifs humanitaires, de 176 prisonniers âgés de plus de 65 ans nécessitant des soins spéciaux en raison de leur âge et de leur état de santé, dans le contexte de la pandémie de covid-19, dont deux prisonniers condamnés à la suite des événements de Nardaran en 2015 dans le cadre de procès non équitables qui ont suscité les préoccupations de la communauté internationale, répondant ainsi aux préoccupations exprimées par la Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe concernant la protection des droits humains et de la santé des personnes détenues dans les prisons des États membres du Conseil de l'Europe pendant la crise sanitaire;

8.4. Bosnie-Herzégovine: le retour d'une délégation bosnienne à l'Assemblée en 2020, après un an d'absence, en raison de l'incapacité des forces politiques de parvenir à un accord sur la formation d'un gouvernement au niveau de l'État; la tenue des élections locales reportées au 15 novembre 2020 et l'accord politique signé en juin 2020 qui a permis l'organisation d'élec-

tions locales à Mostar le 20 décembre pour la première fois depuis 2008, conformément à l'arrêt *Baralija* de la Cour européenne des droits de l'homme et à la Résolution 2201 (2018) de l'Assemblée sur « Le respect des obligations et engagements de la Bosnie-Herzégovine »;

8.5. Bulgarie: la volonté déclarée des autorités de réformer la Constitution en vue de lutter contre la corruption de manière efficace et de garantir l'indépendance du pouvoir judiciaire, l'État de droit et la coopération avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) à cet égard;

8.6. Géorgie: l'accord politique conclu en mars 2020 entre tous les acteurs politiques, permettant un système électoral plus proportionnel, qui peut contribuer à la formation d'un Parlement géorgien plus pluraliste et représentatif;

8.7. République de Moldova: la coopération continue entre les autorités moldaves et le Conseil de l'Europe et la bonne organisation de l'élection présidentielle malgré un environnement polarisé et les difficultés liées à la crise sanitaire. L'Assemblée prend note de l'élection, le 15 novembre 2020, de Maia Sandu, qui a remporté une large victoire et est devenue la première femme élue à la présidence de la République de Moldova;

8.8. Monténégro: le transfert de pouvoir pacifique après la tenue d'élections générales au mois d'août, qui représente un changement politique majeur depuis l'indépendance et qui a pu s'opérer grâce à l'attitude responsable non seulement de la nouvelle majorité mais aussi de la nouvelle opposition au lendemain des élections;

8.9. Macédoine du Nord: la capacité des quatre principaux partis politiques, malgré leurs divergences et leurs origines ethniques différentes, à s'accorder sur le report de la date des élections législatives anticipées (au 15 juillet) en raison de la pandémie de covid-19, et à permettre au parlement de remplir ses fonctions législatives; la révision de la loi tant attendue sur le parquet visant à offrir une solution du-

rable pour les affaires du « procureur spécial chargé des crimes liés et découlant du contenu de l'interception illégale de communications »; les efforts notables déployés par les autorités pour revoir les cadres législatifs de la lutte contre la corruption, tout en espérant une application concrète et cohérente de ces nouvelles règles;

8.10. Pologne: les efforts déployés par tous les acteurs politiques pour organiser des élections démocratiques malgré la pandémie de covid-19 et l'accord, même tardif, conclu entre les parties prenantes sur le report de ces élections, prévoyant les nouvelles dates et les conditions d'organisation pendant la pandémie;

8.11. Fédération de Russie: le rôle joué dans les négociations de paix dans le conflit du Haut-Karabakh;

8.12. Serbie: la reprise du dialogue entre Belgrade et Pristina sous les auspices de l'Union européenne, après une interruption de 20 mois, et l'établissement d'un mini-espace Schengen en vue de renforcer la coopération avec l'Albanie et la Macédoine du Nord;

8.13. Turquie: la volonté affichée par les autorités turques d'étendre la liberté d'expression dans le cadre de l'élaboration du Plan d'action sur les droits de l'homme, ainsi que du dialogue et de la coopération continus établis avec le Conseil de l'Europe;

8.14. Ukraine: les efforts déployés par les autorités ukrainiennes pour établir et garantir le fonctionnement des institutions chargées de lutter contre la corruption dans le pays, ainsi que l'accord de cessez-le-feu conclu à la suite de l'accord du Groupe de contact tripartite du 27 juillet 2020, qui a adopté des mesures supplémentaires pour renforcer le régime de cessez-le-feu complet et global.

9. Parallèlement, l'Assemblée s'inquiète des évolutions observées et des lacunes qui subsistent dans un certain nombre de pays faisant l'objet d'une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi, à savoir:

9.1. Albanie: les retards dans la mise en place d'une Cour constitutionnelle opéra-

tionnelle et la polarisation politique accrue dans le pays;

9.2. Arménie: les violents incidents qui ont éclaté à la suite de la signature de la déclaration trilatérale entre l'Arménie, l'Azerbaïdjan et la Russie le 9 novembre 2020, entraînant la prise d'assaut de bâtiments institutionnels et l'agression physique du président de l'Assemblée nationale, qui a dû être hospitalisé; les modifications rapides apportées à la composition de la Cour constitutionnelle sans tenir compte de l'avis de la Commission de Venise dans sa totalité;

9.3. Azerbaïdjan: les rapports faisant état d'une répression à grande échelle des opposants au gouvernement et de restrictions à la liberté d'expression, y compris l'accès à internet, sous couvert de mesures de sécurité contre la pandémie de covid-19; les autres préoccupations qui subsistent portent, entre autres, sur le manque d'indépendance de la justice, l'absence de pluralisme, la violation de l'État de droit et des droits humains ainsi que les restrictions concernant les libertés de réunion, d'association, d'expression et de religion;

9.4. Bosnie-Herzégovine: les attaques verbales continues visant l'Accord-cadre général, notamment les menaces de la Republika Srpska de déclarer son autodétermination; la remise en cause régulière de la légitimité de certaines institutions de l'État établies par l'Accord-cadre général, notamment le refus d'appliquer les décisions rendues par les tribunaux de l'État; l'absence de progrès concernant l'exécution de l'arrêt *Sedjić et Finci*; l'absence de progrès concernant la mise en œuvre des recommandations formulées par le groupe d'experts mandaté par l'Union européenne dans le rapport Priebe de 2019; l'absence de progrès dans le domaine de la liberté d'expression et de la liberté de réunion pacifique en ce qui concerne le mouvement « Justice pour David »; l'absence de progrès en termes de justice transitionnelle et de réconciliation;

9.5. Bulgarie: aucun progrès notable dans les principaux domaines de préoccu-

pation en suspens, y compris la corruption de haut niveau et la liberté des médias;

9.6. Géorgie: les dysfonctionnements relevés lors des dernières élections législatives et le fait profondément regrettable que les partis d'opposition aient décidé de boycotter le nouveau parlement;

9.7. République de Moldova: la lenteur de la réforme du système judiciaire, et la lenteur des progrès accomplis dans la lutte contre la corruption, en particulier les progrès insuffisants dans le domaine de la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs et, dans ce cadre, les changements d'affiliation politique des parlementaires qui sont source d'instabilité politique, nonobstant les allégations de corruption politique;

9.8. Monténégro: les progrès limités dans les quatre domaines prioritaires identifiés par la Résolution 2030 (2015): l'indépendance de la justice, la confiance dans le processus électoral, la situation des médias et la lutte contre la corruption; la reconduction dans leurs fonctions de présidents de tribunaux au-delà de la limite de deux mandats inscrite dans la Constitution et la loi; l'absence de révision du cadre électoral avant les élections générales; l'absence d'amélioration pour ce qui est de la composition et de l'indépendance du Conseil de la magistrature ainsi que de la révision du cadre disciplinaire applicable aux juges; l'absence de progrès notables dans la réforme du financement des partis politiques et des campagnes électorales; l'absence d'amélioration de la situation des journalistes;

9.9. Macédoine du Nord: la situation des médias qui reste inchangée, notamment en ce qui concerne la viabilité financière des médias indépendants, l'autorégulation, la transparence de la publicité faite par les institutions de l'État, les partis politiques et les entreprises publiques, et l'indépendance du radiodiffuseur public;

9.10. Pologne: le refus des autorités polonaises, en violation de leurs obligations internationales y compris à l'égard du Conseil de l'Europe, d'exécuter les décisions

rendues par des tribunaux nationaux et la Cour de justice de l'Union européenne qui ne leur conviennent pas;

9.11. Fédération de Russie: plusieurs préoccupations majeures subsistent, notamment le manque de pluralisme, l'indépendance du pouvoir judiciaire, l'environnement restrictif pour les activités de l'opposition politique extra-parlementaire, de la société civile, des défenseurs des droits humains et des journalistes, les restrictions à la liberté d'expression, de réunion, d'association et de religion ainsi que plusieurs lois problématiques, y compris la loi sur les agents étrangers, la loi sur les organisations indésirables ou la législation anti-extrémistes; la ratification des modifications de la Constitution qui instaurent des restrictions majeures à l'application du droit international et à la mise en œuvre des décisions de la Cour européenne des droits de l'homme; l'absence de progrès dans la mise en œuvre des exigences de la communauté internationale en ce qui concerne l'Ukraine orientale, la Crimée, les régions géorgiennes occupées d'Abkhazie et de la région de Tskhinvali/Ossétie du Sud et la région transnistrienne de la République de Moldova;

9.12. Serbie: les progrès limités voire inexistants dans les domaines de préoccupation en suspens; les questions soulevées par les élections générales tenues le 21 juin 2020, notamment le boycott par plusieurs partis politiques d'opposition qui a entraîné, malgré la décision prise au dernier moment d'abaisser le seuil électoral, la formation d'un nouveau parlement sans opposition viable (à l'exception de certains membres de partis minoritaires); la gestion de la pandémie de covid-19 en période d'élections, y compris la levée des mesures restrictives liées au confinement pendant la campagne électorale et leur ré-institution soudaine quelques jours après le nouveau scrutin du 1er juillet, qui a généré des affrontements avec la police et l'usage disproportionné de la violence par les forces de l'ordre; les restrictions à la liberté des médias et les attaques contre des journalistes, ainsi que l'ouverture d'enquêtes financières à l'encontre d'ONG et de défenseurs des droits humains;

9.13. Turquie: la nouvelle répression de l'opposition politique et de la dissidence civile, les restrictions à la liberté d'expression et des médias; la révocation de maires pour de supposés motifs liés au terrorisme et leur remplacement par des administrateurs nommés par le gouvernement, l'adoption des amendements à la loi sur les avocats de 1969 qui nuisent à l'indépendance des barreaux et détériorent encore davantage l'État de droit;

9.14. Ukraine: les lacunes persistantes dans les réformes de la justice et du système judiciaire et les résultats encore modestes en matière de lutte contre la corruption dans tout le pays; les attaques récurrentes contre les journalistes.

10. En conséquence, l'Assemblée demande instamment à tous les pays faisant l'objet d'une procédure de suivi engagés dans un dialogue post-suivi d'intensifier leurs efforts pour honorer pleinement l'ensemble des obligations et engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe. Elle appelle notamment:

10.1. l'Albanie à favoriser la liberté des médias et à se conformer pleinement à toutes les recommandations de la Commission de Venise en ce qui concerne les amendements à la loi sur les services de médias audiovisuels; elle demande également à toutes les forces politiques d'appliquer pleinement le nouveau cadre électoral qui permettra d'organiser des élections véritablement démocratiques le 25 avril 2021;

10.2. l'Arménie à poursuivre dans la voie démocratique qu'elle a choisie, et à résoudre la crise politique qui a suivi la signature de la déclaration trilatérale dans le cadre d'un État démocratique respectueux de l'État de droit;

10.3. l'Azerbaïdjan à répondre aux préoccupations exprimées dans les dernières résolutions de l'Assemblée, notamment le manque de pluralisme, la violation de l'État de droit et des droits humains, ainsi que les restrictions aux libertés de réunion, d'association, d'expression et de re-

ligion, et à s'abstenir de tout propos belliqueux;

10.4. la Bosnie-Herzégovine à s'abstenir de toute atteinte à l'Accord-cadre général; à exécuter l'arrêt rendu dans l'affaire *Sedjić et Finčić*; à mettre en œuvre les recommandations figurant dans le rapport Priebe; à cesser les actes d'intimidation contre les journalistes, et à respecter la liberté de réunion pacifique, notamment en ce qui concerne le mouvement « Justice pour David »; à s'engager dans un véritable processus de réconciliation, dans l'esprit de la déclaration commune signée par la Présidence collégiale à l'occasion du 25<sup>e</sup> anniversaire de l'Accord-cadre général;

10.5. la Bulgarie à intensifier ses efforts pour répondre aux préoccupations en suspens énumérées dans la Résolution 2296 (2019) « Dialogue postsuivi avec la Bulgarie », notamment la corruption de haut niveau, la liberté des médias, les droits humains des minorités, le discours de haine et la violence à l'égard des femmes, et à tirer pleinement profit de l'expertise juridique du Conseil de l'Europe dans le processus d'adoption d'une nouvelle Constitution;

10.6. la Géorgie à enquêter de façon approfondie et transparente sur tous les cas allégués de fraude électorale au cours des élections législatives d'octobre 2020; l'Assemblée exhorte également tous les partis politiques à exercer leur mandat parlementaire au sein du nouveau parlement et à ne pas compromettre son fonctionnement démocratique;

10.7. la République de Moldova à s'assurer que tous les partis politiques entament un dialogue inclusif et soient prêts à faire les compromis politiques nécessaires pour garantir le fonctionnement des institutions démocratiques conformément aux normes du Conseil de l'Europe et en faveur de tous les citoyens; à adopter, sans plus tarder, les changements constitutionnels et juridiques attendus, conformément aux recommandations de la Commission de Venise; à renforcer l'indépendance, la responsabilité et l'efficacité des autorités judiciai-

res; à mettre à jour la législation électorale conformément à l'avis émis par la Commission de Venise en août 2020, en particulier afin de mieux réglementer le financement des campagnes électorales; à prendre des mesures appropriées pour lutter contre la corruption et à mener une enquête approfondie sur le scandale bancaire de 2014;

10.8. tous les acteurs politiques du Monténégro à administrer la preuve que le pays est non seulement capable de gérer un changement de majorité démocratique, mais aussi de confirmer son orientation européenne et d'honorer ses obligations, notamment dans les quatre domaines prioritaires définis par la Résolution 2030 (2015) « Le respect des obligations et engagements du Monténégro »;

10.9. la Macédoine du Nord à poursuivre ses efforts visant à renforcer l'indépendance du système judiciaire et la lutte contre la corruption, conformément aux recommandations du Groupe d'États contre la Corruption (GRECO); à engager les réformes nécessaires pour améliorer la situation des médias en consultation avec toutes les parties prenantes; à poursuivre la mise en œuvre de la Résolution 2304 (2019) sur le « Dialogue postsuivi avec la Macédoine du Nord », et notamment renforcer la viabilité et le fonctionnement des institutions démocratiques, consolider le cadre électoral et mener des politiques inclusives visant à garantir les droits des minorités;

10.10. la Pologne à se conformer pleinement à la Résolution 2316 (2020) sur « Le fonctionnement des institutions démocratiques en Pologne », notamment en ce qui concerne l'indépendance du pouvoir judiciaire et le respect de l'État de droit; respecter l'autonomie reproductive des femmes et garantir un accès libre et opportun aux services de santé sexuelle et génésique;

10.11. la Fédération de Russie à répondre, sans plus attendre, à plusieurs préoccupations majeures qui subsistent, notamment le manque de pluralisme, l'indépendance de la justice, l'environnement restrictif pour les activités de l'opposition politique

extra-parlementaire, de la société civile, des défenseurs des droits humains et des journalistes, les restrictions à la liberté d'expression, de réunion, d'association et de religion ainsi que certaines lois problématiques y compris la loi sur les agents étrangers, la loi sur les organisations indésirables ou la législation anti-extrémistes; à mettre en œuvre les exigences de la communauté internationale en ce qui concerne l'Ukraine orientale, la Crimée, les régions géorgiennes occupées d'Ossétie du Sud et d'Abkhazie et la région transnistrienne de la République de Moldova;

10.12. la Serbie à favoriser un dialogue inclusif entre tous les partis politiques afin de garantir le pluralisme des points de vue dans l'élaboration des réformes attendues dans le cadre de la procédure de suivi, en particulier la révision de la Constitution en vue d'accroître l'indépendance du pouvoir judiciaire; à renforcer la position et l'action des institutions indépendantes; à revoir la législation électorale en s'appuyant sur un consensus entre les principales forces politiques afin d'instaurer la confiance dans les processus électoraux et de garantir des élections équitables à l'avenir; à améliorer la situation des médias, enquêter sur les agressions de journalistes et créer un environnement où la société civile et les médias indépendants peuvent exprimer des opinions critiques et assurer une saine surveillance des institutions publiques, et ainsi veiller à l'équilibre des pouvoirs indispensable dans une société démocratique; à affirmer clairement son opposition au discours de haine qui alimente l'hostilité contre les journalistes, les défenseurs des droits humains et les opposants politiques;

10.13. la Turquie à mettre en œuvre la Résolution 2347 (2020) sur la « Nouvelle répression de l'opposition politique et de la dissidence civile en Turquie: il est urgent de sauvegarder les normes du Conseil de l'Europe » et notamment à s'abstenir d'enquêter systématiquement sur les voix dissidentes et de les poursuivre – y compris les responsables politiques de l'opposition, les défenseurs des droits humains, les journalistes, les universitaires – et protéger

leurs libertés fondamentales; à rétablir dans leurs fonctions les maires révoqués et procéder aux changements juridiques attendus dans la législation électorale, conformément à l'Avis rendu en juin 2020 par la Commission de Venise; à libérer Osman Kavala et exécuter les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme; à modifier ou interpréter de manière restrictive la loi antiterroriste et le Code pénal afin de garantir que leur application et leur interprétation sont conformes à la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), telle qu'interprétée par la Cour européenne des droits de l'homme;

10.14. l'Ukraine à prendre toutes les mesures nécessaires pour renforcer les structures chargées de la lutte contre la corruption dans le pays, notamment en rétablissant le fonctionnement effectif du système de déclaration en ligne et en précisant le statut juridique du Bureau national de lutte contre la corruption, tout en renonçant à toute action qui pourrait avoir des effets préjudiciables durables sur l'État de droit et l'indépendance du système judiciaire en Ukraine; à garantir l'efficacité des enquêtes sur toutes les attaques contre les journalistes; et à veiller au respect des obligations visant à protéger les droits linguistiques des minorités nationales.

11. En ce qui concerne le conflit au Haut-Karabakh, l'Assemblée appelle toutes les parties concernées à éviter les propos incendiaires entravant le dialogue politique, l'Arménie et l'Azerbaïdjan à mettre en œuvre dès que possible les dispositions de la déclaration trilatérale portant sur les questions humanitaires, toutes les parties concernées à immédiatement mettre en action l'échange des prisonniers de guerre et des corps des personnes décédées, à respecter le patrimoine culturel; elle invite la commission de suivi à explorer les pistes qui permettraient d'instaurer, au niveau parlementaire, un climat favorable au processus de paix. L'Assemblée exprime sa vive inquiétude quant aux rapports et allégations de violations du droit humanitaire et des droits humains par toutes les parties au conflit et des allégations de dégradations de certains

sites et monuments religieux, ainsi que de destruction de propriétés privées. Elle attend des enquêtes approfondies et la réparation de ces violations et la poursuite de leurs auteurs.

12. L'Assemblée invite la commission de suivi à poursuivre sa réflexion sur les moyens permettant d'adapter ses méthodes de travail aux contraintes imposées par la pandémie, en vue d'améliorer l'efficacité

des procédures de suivi parlementaire dans des circonstances difficiles.

13. L'Assemblée invite tous les rapporteurs chargés du suivi à reprendre leurs visites dans les pays sous leur responsabilité dès que les restrictions de déplacement liées à la pandémie seront levées, et appelle tous les pays concernés à faciliter l'organisation de ces visites sans autre délai.



## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2357 (2021) <sup>(1)</sup>

Versione provvisoria

#### Stato di avanzamento della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2020)

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare dà atto del lavoro svolto alla Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) nell'adempimento del suo mandato quale definito nella Risoluzione 1115 (1997) (modificata) su « L'istituzione di una Commissione dell'Assemblea per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) ». In particolare, si congratula con la Commissione per la sua azione d'accompagnamento degli 11 paesi sottoposti a una procedura di monitoraggio in senso stretto (Albania, Armenia, Azerbaigian, Bosnia ed Erzegovina, Georgia, Repubblica di Moldavia, Polonia, Federazione russa, Serbia, Turchia e Ucraina), e dei tre paesi impegnati in un dialogo post-monitoraggio (Bulgaria, Montenegro e Macedonia del Nord), nei loro sforzi per rispettare pienamente gli obblighi e gli impegni assunti all'atto dell'adesione al Consiglio d'Europa, nonché per il suo monitoraggio degli obblighi di adesione di tutti gli altri Stati membri

attraverso il suo processo di revisione periodica. Ricorda che il 28 gennaio 2020, sulla scorta di una relazione presentata dalla Commissione di Monitoraggio, l'Assemblea ha adottato la Risoluzione 2316 (2020) su « Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Polonia » con la quale ha deciso di aprire una procedura completa di monitoraggio nei confronti della Polonia.

2. L'Assemblea è consapevole del fatto che nel 2020 le circostanze eccezionali dovute alla crisi pandemica hanno influenzato il processo di monitoraggio impedendo ai correlatori di effettuare visite nei paesi posti sotto la loro responsabilità e di mantenere un dialogo politico diretto con le parti interessate. Inoltre, a causa dell'assenza di sessioni plenarie, che costituiscono una condizione necessaria per un dibattito politico approfondito ed equilibrato sulle relazioni di monitoraggio periodiche, non è stata preparata nessuna relazione di monitoraggio secondo la procedura ordinaria.

3. È da apprezzare il fatto che, nonostante i vincoli oggettivi posti al loro lavoro, i correlatori del monitoraggio abbiano seguito da vicino gli sviluppi nei rispettivi paesi usando tutti i mezzi a disposizione, comprese le videoconferenze, al fine di tenersi al corrente degli sviluppi nei paesi

(1) *Dibattito in Assemblea* del 25 gennaio 2021 (2<sup>a</sup> seduta) (v. Doc. 15211, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), relatore: Michael Aastrup Jensen). *Testo adottato dall'Assemblea* il 25 gennaio 2021 (2<sup>a</sup> seduta).

di loro spettanza, come illustrato dalle numerose dichiarazioni pubbliche da loro rilasciate durante il periodo di riferimento.

4. In risposta al nuovo giro di vite nei confronti dell'opposizione politica e del dissenso civile in Turchia, la Commissione di Monitoraggio ha preparato una relazione con procedura d'urgenza che è servita come base per la risoluzione dell'Assemblea, vertere su criticità e carenze che vanno dalle restrizioni dei diritti elettorali all'indebolimento dello stato di diritto o ai limiti posti alla libertà di espressione e alla libertà dei media in Turchia.

5. La Commissione di Monitoraggio ha seguito gli sviluppi relativi alle ostilità belliche scoppiate il 27 settembre 2020 nella regione del Nagorno Karabakh tra Armenia e Azerbaigian. Ha avviato un dibattito d'attualità sull'argomento, organizzato scambi di opinioni con la partecipazione di parlamentari di entrambe le parti, e i relatori incaricati del monitoraggio di Armenia e Azerbaigian hanno rilasciato dichiarazioni che chiedevano la risoluzione pacifica del conflitto.

6. L'Assemblea si compiace per l'adozione e la pubblicazione, da parte della Commissione di Monitoraggio, dei metodi di lavoro interni per la selezione dei paesi oggetto delle relazioni di revisione periodica, che ha così garantito un processo di selezione imparziale e completamente trasparente.

7. La Commissione di Monitoraggio ha contribuito al dibattito sulla pandemia di Covid-19, organizzato in occasione della riunione della Commissione permanente allargata del 13 ottobre 2020, preparando un parere sulla relazione della Commissione Affari politici e Democrazia intitolata « Le democrazie di fronte alla pandemia di Covid-19 ».

8. L'Assemblea saluta gli sviluppi positivi e i progressi realizzati durante il periodo di riferimento in una serie di paesi sottoposti a procedura di monitoraggio o impegnati in

un dialogo post-monitoraggio, e specificatamente:

8.1 in Albania: l'accordo fra tutte le parti politiche interessate sulla riforma elettorale e la volontà espressa dalle autorità di affrontare in modo conforme agli standard europei le gravi carenze rilevate nelle proposte di emendamento della Legge sui servizi di comunicazione audiovisiva;

8.2 in Armenia: i progressi nella lotta alla corruzione, rispecchiati dal passaggio del paese dal 105° al 77° posto su 177 paesi nella classifica compilata dalla ONG *Transparency International*; l'adozione della strategia 2020-2022 di riforma delle forze di polizia, che prevede la creazione di un nuovo Ministero dell'Interno responsabile delle forze dell'ordine; la dichiarata intenzione dell'Assemblea nazionale armena di aumentare la trasparenza del finanziamento dei partiti politici e la ratifica della Convenzione del Consiglio d'Europa per la protezione dei minori contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201, Convenzione di Lanzarote);

8.3 in Azerbaigian: il proscioglimento di Ilgar Mammadov e Rasul Jafarov nell'aprile 2020, pur deplorando che non sia avvenuto entro il termine per l'esecuzione della sentenza della Corte europea dei diritti dell'uomo; il rilascio, per motivi umanitari, di 176 prigionieri di età superiore ai 65 anni bisognosi di cure speciali a causa della loro età e stato di salute, nel contesto della pandemia Covid-19, tra cui due prigionieri condannati a seguito degli eventi di Nardaran del 2015 in processi iniqui che hanno suscitato preoccupazioni nella comunità internazionale, rispondendo così alle preoccupazioni espresse dal Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa in merito alla protezione dei diritti umani e della salute delle persone detenute nelle carceri negli Stati membri del Consiglio d'Europa durante la crisi sanitaria;

8.4 in Bosnia ed Erzegovina: il ritorno di una delegazione bosniaca all'Assemblea nel 2020, dopo un intero anno di assenza per l'incapacità delle forze politiche di raggiungere un accordo sulla formazione di un

governo a livello statale; lo svolgimento delle elezioni locali rinviato, il 15 novembre 2020, e l'accordo politico firmato nel giugno 2020, che ha consentito lo svolgimento delle elezioni locali a Mostar il 20 dicembre, per la prima volta dal 2008 – esigenza formulata sia dalla Corte europea dei diritti dell'uomo nella sua sentenza *Baralija* che dall'Assemblea nella sua Risoluzione 2201 (2018) su « Il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte della Bosnia-Erzegovina »;

8.5 in Bulgaria: la volontà dichiarata delle autorità di riformare la Costituzione al fine di combattere efficacemente la corruzione e garantire l'indipendenza della magistratura e lo stato di diritto, e la loro collaborazione sino ad oggi, a tale riguardo, con la Commissione per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia);

8.6 in Georgia: l'accordo politico del marzo 2020 fra tutte le parti politiche interessate su un sistema elettorale più proporzionale, che può contribuire a rendere più pluralistica e rappresentativa la composizione del Parlamento georgiano;

8.7 nella Repubblica di Moldavia: la costante cooperazione delle autorità moldave con il Consiglio d'Europa e la regolare organizzazione delle elezioni presidenziali nonostante un clima di polarizzazione e il difficile contesto sanitario. L'Assemblea prende atto dell'elezione, il 15 novembre 2020, di Maia Sandu, la prima donna a diventare Presidente della Repubblica di Moldavia riportando la netta maggioranza dei voti;

8.8 in Montenegro: il pacifico passaggio di potere a seguito delle elezioni politiche svoltesi in agosto, che costituisce un cambiamento politico di grande entità dall'indipendenza ad oggi, ed è stato reso possibile dall'atteggiamento responsabile mostrato sia dalla nuova maggioranza che dalla nuova opposizione all'indomani delle elezioni;

8.9 nella Macedonia del Nord: la capacità dei quattro partiti politici principali, nonostante le loro divergenze e la diversa

origine etnica, di accordarsi al fine di posticipare la data delle elezioni parlamentari anticipate (al 15 luglio) a causa della pandemia di Covid-19, e consentire al Parlamento di assolvere alle sue funzioni legislative; la revisione della tanto attesa Legge sulla Procura della Repubblica, volta a offrire una soluzione duratura per i casi assegnati alla Procura speciale per i reati connessi al contenuto delle intercettazioni illegali di comunicazioni e da esso derivanti; i notevoli sforzi compiuti dalle autorità per rivedere i quadri legislativi della lotta alla corruzione, auspicando nel contempo una messa in pratica coerente di queste nuove regole;

8.10 in Polonia: gli sforzi di tutti i soggetti politici per organizzare elezioni democratiche nonostante la pandemia di Covid-19, e il sia pur tardivo accordo fra le parti interessate sul rinvio di tali elezioni, comprendente le nuove date e le condizioni per la loro organizzazione durante la pandemia;

8.11 nella Federazione Russa: il ruolo di mediazione svolto nelle trattative di pace relative al conflitto del Nagorno-Karabakh;

8.12 in Serbia: la ripresa del dialogo Belgrado-Pristina, facilitato dall'UE, dopo venti mesi d'interruzione, e l'istituzione di una mini-zona Schengen per aumentare la cooperazione con l'Albania e la Macedonia del Nord;

8.13 in Turchia: l'intenzione espressa dalle autorità turche di espandere la libertà di espressione nell'ambito della preparazione del Piano d'azione sui diritti umani, e il dialogo e la cooperazione costanti instaurati con il Consiglio d'Europa;

8.14 in Ucraina: gli sforzi delle autorità ucraine per creare istituzioni volte a combattere la corruzione nel paese, garantendone il funzionamento, nonché l'accordo per il cessate il fuoco successivo all'accordo del Gruppo di Contatto Trilaterale del 27 luglio 2020, che ha previsto ulteriori misure di rafforzamento di un pieno e ampio regime di coprifuoco.

9. Allo stesso tempo, l'Assemblea esprime la propria preoccupazione per gli sviluppi

osservati e le carenze persistenti in una serie di paesi sottoposti a procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo post-monitoraggio, vale a dire:

9.1 in Albania: i ritardi nell'istituzione di una Corte costituzionale funzionante nonché la profonda polarizzazione politica in atto nel paese;

9.2 in Armenia: le violenze scoppiate a seguito della firma della dichiarazione trilaterale fra Armenia, Azerbaigian e Russia del 9 novembre 2020, sfociate nell'irruzione nelle sedi istituzionali e nell'aggressione fisica al Presidente dell'Assemblea nazionale, che lo ha costretto al ricovero in ospedale; i rapidi cambiamenti apportati alla composizione della Corte costituzionale senza tenere pienamente conto del parere della Commissione di Venezia;

9.3 in Azerbaigian: i rapporti menzionanti la repressione su vasta scala degli oppositori del governo e le restrizioni alla libertà di espressione, compreso l'accesso a Internet, sotto il pretesto delle misure di sicurezza contro la pandemia di Covid-19; altre preoccupazioni che permangono riguardano, tra l'altro, la mancanza d'indipendenza della giustizia, l'assenza di pluralismo, la violazione dello stato di diritto e dei diritti umani, nonché le restrizioni imposte alle libertà di riunione, associazione, espressione e religione;

9.4 in Bosnia ed Erzegovina: i continui attacchi verbali contro l'Accordo quadro generale, comprese le minacce, da parte della Republika Srpska, di dichiarare la propria autodeterminazione; l'insistente rimessa in causa della legittimità di alcune istituzioni dello Stato instaurate in virtù dell'Accordo quadro generale, compreso il rifiuto di eseguire le sentenze emesse dai tribunali dello Stato; l'assenza di progressi nell'esecuzione della sentenza *Sedjić e Finčić*; l'assenza di progressi per quanto riguarda l'attuazione delle raccomandazioni formulate dal gruppo di esperti dell'Unione europea nel rapporto Priebe del 2019; l'assenza di qualsiasi miglioramento nel campo della libertà di espressione e in quello della libertà di riunione pacifica in relazione al

movimento « Giustizia per David »; l'assenza di progressi in termini di giustizia di transizione e riconciliazione;

9.5 in Bulgaria: nessun progresso degno di nota nei principali ambiti di preoccupazione ancora aperti, fra cui la corruzione ad alto livello e la libertà dei mezzi di comunicazione;

9.6 in Georgia: le carenze rilevate durante le ultime elezioni politiche, pur deplorando profondamente la decisione dei partiti di opposizione di boicottare il Parlamento neoeletto;

9.7 nella Repubblica di Moldavia: la lentezza della riforma della giustizia e i lenti progressi nella lotta alla corruzione, in particolare i pochi passi avanti compiuti nell'ambito della prevenzione della corruzione riguardante parlamentari, giudici e pubblici ministeri e, in tale contesto, i passaggi ad altro gruppo politico di parlamentari che hanno provocato instabilità politica, nonostante le accuse di corruzione politica;

9.8 in Montenegro: gli scarsi progressi compiuti nei quattro settori chiave individuati dalla Risoluzione 2030 (2015): l'indipendenza della magistratura, la fiducia nel processo elettorale, la situazione dei mezzi di comunicazione e la lotta alla corruzione; la riconferma nell'incarico dei presidenti di tribunale oltre il limite di due mandati previsto dalla Costituzione e dalla legge; la mancata revisione del quadro elettorale prima delle elezioni generali; l'assenza di progressi per quanto riguarda la composizione e l'indipendenza del Consiglio giudiziario e la revisione del quadro disciplinare per i giudici; nessun progresso degno di nota nella riforma del finanziamento dei partiti politici e delle campagne elettorali; nessun miglioramento nella situazione dei giornalisti;

9.9 nella Macedonia del Nord: la situazione dei mezzi di comunicazione che rimane invariata, e in particolare questioni come la sostenibilità finanziaria dei media indipendenti, l'autoregolamentazione, la trasparenza della pubblicità sui media da parte delle istituzioni statali, dei partiti politici e

delle imprese pubbliche e l'indipendenza del servizio pubblico;

9.10 in Polonia: il rifiuto da parte delle autorità polacche, in violazione dei loro obblighi internazionali, anche nei confronti del Consiglio d'Europa, di eseguire sentenze dei loro tribunali nazionali e della Corte di giustizia dell'Unione europea a loro sgradite;

9.11 nella Federazione Russa: sussiste una serie di preoccupazioni fra cui, tra l'altro, la mancanza di pluralismo, l'indipendenza della magistratura, un ambiente restrittivo per le attività dell'opposizione politica extraparlamentare, della società civile, dei difensori dei diritti umani e dei giornalisti, le restrizioni alla libertà di espressione, riunione, associazione e religione, come pure una serie di leggi problematiche tra cui la Legge sugli agenti stranieri, la Legge sulle organizzazioni indesiderabili o la legislazione anti-estremisti; la ratifica di emendamenti alla Costituzione che introducono considerevoli restrizioni all'applicazione del diritto internazionale e all'attuazione delle decisioni della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo; la mancanza di progressi nell'attuazione delle richieste della comunità internazionale riguardanti l'Ucraina orientale, la Crimea, le regioni georgiane occupate dell'Abkhazia e dell'Ossezia meridionale/regione di Tskhinvali e della regione transnistriana della Repubblica di Moldavia;

9.12 in Serbia: i progressi limitati, se non inesistenti, negli ambiti di preoccupazione tuttora aperti; i dubbi suscitati dalle elezioni politiche tenutesi il 21 giugno 2020, compreso il boicottaggio da parte di diversi partiti politici di opposizione che ha portato, nonostante l'abbassamento all'ultimo minuto della soglia elettorale, alla formazione di un nuovo Parlamento senza un'opposizione reale (fatti salvi alcuni membri di partiti minoritari); la gestione della pandemia di Covid-19 sotto elezioni, compresa la revoca delle misure restrittive di confinamento durante la campagna elettorale e la loro brusca reintroduzione dopo il nuovo scrutinio del 1° luglio, che ha innescato scontri con la polizia e un ricorso spropor-

zionato alla violenza da parte delle forze dell'ordine; le restrizioni alla libertà dei mezzi di comunicazione e gli attacchi ai giornalisti, nonché l'apertura di indagini finanziarie contro ONG e difensori dei diritti umani;

9.13 in Turchia: il nuovo giro di vite nei confronti dell'opposizione politica e del dissenso civile, le restrizioni alla libertà d'espressione e alla libertà dei mezzi di comunicazione; la destituzione di sindaci per presunte accuse legate al terrorismo e la loro sostituzione con fiduciari di nomina governativa, l'adozione di emendamenti alla Legge sull'avvocatura del 1969 che ledono l'indipendenza degli ordini forensi e intaccano ulteriormente lo stato di diritto;

9.14 in Ucraina: le carenze persistenti nelle riforme della magistratura e del sistema giudiziario e i risultati ancora modesti della lotta alla corruzione diffusa nel paese; gli attacchi ricorrenti ai giornalisti.

10. Di conseguenza, l'Assemblea esorta tutti i paesi sottoposti alla procedura di monitoraggio o impegnati in un dialogo post-monitoraggio a intensificare gli sforzi per adempiere appieno ai loro obblighi di appartenenza e onorare gli impegni assunti con l'adesione al Consiglio d'Europa. In particolare, invita:

10.1 l'Albania a promuovere la libertà dei mezzi di comunicazione e a garantire che tutte le raccomandazioni della Commissione di Venezia relative agli emendamenti alla Legge sui media audiovisivi siano pienamente recepite; e invita tutte le forze politiche ad attuare pienamente il nuovo quadro elettorale che consentirà lo svolgimento di elezioni autenticamente democratiche il 25 aprile 2021;

10.2 l'Armenia a continuare a perseguire la via democratica da essa scelta e a risolvere la crisi politica seguita alla firma della dichiarazione trilaterale nel quadro di uno Stato democratico che rispetti lo stato di diritto;

10.3 l'Azerbaijan a dare risposta alle preoccupazioni persistenti formulate in precedenti risoluzioni dell'Assemblea, tra cui

in particolare la mancanza di pluralismo, la violazione dello stato di diritto e dei diritti umani, nonché le restrizioni imposte alle libertà di riunione, associazione, espressione e religione; e ad astenersi dalla retorica bellicosa;

10.4 la Bosnia ed Erzegovina ad astenersi da qualsiasi attacco contro l'Accordo quadro generale; ad attuare la sentenza *Sedjić e Finčić*; ad attuare le raccomandazioni contenute nel rapporto Priebe; a porre fine agli atti di intimidazione contro i giornalisti e a rispettare la libertà di riunione pacifica, soprattutto in relazione al movimento « Giustizia per David »; a impegnarsi in un autentico processo di riconciliazione, nello spirito della dichiarazione comune firmata dalla Presidenza collegiale in occasione del XXV° anniversario dell'Accordo quadro generale;

10.5 la Bulgaria a intensificare gli sforzi per dare risposta alle persistenti preoccupazioni elencate nella risoluzione 2296 (2019) su « Il dialogo post-monitoraggio con la Bulgaria », inclusa la corruzione ad alto livello, la libertà dei mezzi di comunicazione, i diritti umani delle minoranze, i discorsi dell'odio e la violenza contro le donne, e a fare pieno uso delle competenze giuridiche del Consiglio d'Europa nell'ambito dell'iter di adozione di una nuova Costituzione;

10.6 la Georgia a indagare in modo completo e trasparente su tutte le denunce di irregolarità elettorali durante le elezioni politiche dell'ottobre 2020; l'Assemblea esorta tutti i partiti politici a occupare i seggi conquistati nel nuovo Parlamento e a non comprometterne il funzionamento democratico;

10.7 la Repubblica di Moldavia a far sì che tutte le parti politiche interessate si impegnino in un dialogo inclusivo e arrivino ai necessari compromessi politici per garantire il funzionamento delle istituzioni democratiche in modo conforme agli standard del Consiglio d'Europa, a beneficio di tutti i cittadini; ad adottare, senza ulteriori indugi, le previste modifiche legislative e costituzionali, conformemente alle

raccomandazioni della Commissione di Venezia; a migliorare l'indipendenza, la responsabilità e l'efficienza della magistratura; ad aggiornare la legislazione elettorale in conformità con il parere della Commissione di Venezia dell'agosto 2020, in particolare per disciplinare meglio il finanziamento delle campagne elettorali; a intraprendere azioni adeguate per combattere la corruzione e a condurre un'indagine approfondita sullo scandalo bancario del 2014;

10.8 tutte le parti politiche interessate del Montenegro a dimostrare che il Montenegro non solo è capace di gestire un cambio di maggioranza democratico, ma è anche in grado di confermare il suo percorso europeo e di adempiere ai suoi obblighi, specie nei quattro settori chiave definiti dalla Risoluzione 2030 (2015) su « Il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte del Montenegro »;

10.9 la Macedonia del Nord a proseguire nei propri sforzi per rafforzare l'indipendenza della magistratura e la lotta alla corruzione, in conformità con le raccomandazioni del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO); ad avviare le riforme necessarie per migliorare la situazione dei mezzi di comunicazione consultando debitamente tutte le parti interessate; a continuare ad attuare la risoluzione 2304 (2019) su « Il dialogo post-monitoraggio con la Macedonia del Nord », in particolare ad accrescere la sostenibilità e il funzionamento delle istituzioni democratiche, consolidare il quadro elettorale e perseguire politiche inclusive volte a garantire i diritti delle minoranze;

10.10 la Polonia a dare piena attuazione alla risoluzione 2316 (2020) su « Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Polonia », in particolare per quanto riguarda l'indipendenza della magistratura e il rispetto dello stato di diritto; a rispettare l'autonomia riproduttiva delle donne e a garantire un accesso non ostacolato e tempestivo ai servizi di salute sessuale e riproduttiva;

10.11 la Federazione Russa a dare risposta, senza ulteriori indugi, a una serie

di preoccupazioni persistenti, tra cui, fra l'altro, la mancanza di pluralismo, l'indipendenza della magistratura, un ambiente restrittivo per le attività dell'opposizione politica extraparlamentare, della società civile, dei difensori dei diritti umani e dei giornalisti, le restrizioni alle libertà d'espressione, riunione, associazione e religione, nonché una serie di leggi problematiche tra cui la Legge sugli agenti stranieri, la Legge sulle organizzazioni indesiderabili o la legislazione anti-estremisti; a dare attuazione alle richieste della comunità internazionale per quanto riguarda l'Ucraina orientale, la Crimea, le regioni georgiane occupate dell'Ossezia meridionale e dell'Abkhazia e la regione della Transnistria della Repubblica di Moldavia;

10.12 la Serbia a promuovere un dialogo inclusivo con tutti i partiti politici al fine di garantire il pluralismo di opinioni nella preparazione delle riforme previste nel quadro della procedura di monitoraggio, segnatamente la revisione della Costituzione per rafforzare l'indipendenza della magistratura; a rafforzare la posizione e l'azione delle istituzioni indipendenti; a rivedere la legislazione elettorale in base a un consenso tra le principali forze politiche al fine d'instaurare la fiducia nei processi elettorali e garantire condizioni elettorali eque per l'avvenire; a migliorare la situazione dei mezzi di comunicazione, indagare sugli attacchi ai giornalisti e creare condizioni che permettano alla società civile e ai media indipendenti di esprimere opinioni critiche e assicurare un attento controllo delle istituzioni pubbliche che porti ai controlli ed equilibri necessari in una società democratica; a prendere una posizione ferma contro i discorsi dell'odio che alimentano l'ostilità contro i giornalisti, i difensori dei diritti umani e gli oppositori politici;

10.13 la Turchia ad attuare la Risoluzione 2347 (2020) su «Il nuovo giro di vite nei confronti dell'opposizione politica e del dissenso civile in Turchia: l'urgente necessità di salvaguardare gli standard del Consiglio d'Europa», e in particolare ad astenersi dal perseguire e indagare sistematicamente le voci dissenzienti – com-

presi i politici d'opposizione, i difensori dei diritti umani, i giornalisti e gli accademici – e tutelare le loro libertà fondamentali; a reintegrare i sindaci destituiti e apportare le previste modifiche legislative alla normativa elettorale, in conformità con il parere della Commissione di Venezia del giugno 2020; a rilasciare Osman Kavala e dare esecuzione alle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo; a modificare e/o garantire un'interpretazione rigorosa della Legge antiterrorismo e del codice penale in modo da garantire che la loro attuazione e interpretazione siano conformi alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), quale interpretata dalla Corte europea dei diritti dell'uomo;

10.14 l'Ucraina a intraprendere tutte le azioni necessarie per rafforzare le strutture utili a combattere la corruzione nel paese, anche ripristinando l'efficace funzionamento del sistema di dichiarazione elettronica e chiarendo lo status giuridico dell'Ufficio nazionale anticorruzione ucraino, astenendosi nel contempo da qualsiasi azione che possa avere un effetto nocivo duraturo sullo stato di diritto e sull'indipendenza della magistratura in Ucraina; a garantire l'efficacia delle indagini su tutti gli attacchi ai giornalisti; e a garantire il rispetto degli obblighi di salvaguardia dei diritti linguistici delle minoranze nazionali.

11. Per quanto riguarda il conflitto del Nagorno-Karabakh, l'Assemblea invita tutte le parti coinvolte ad astenersi da una retorica incendiaria che ostacola il dialogo politico, l'Armenia e l'Azerbaijan ad attuare quanto prima le disposizioni della dichiarazione trilaterale relativa alle questioni umanitarie, tutte le parti coinvolte ad attivare immediatamente lo scambio dei prigionieri di guerra e delle salme, e a rispettare il patrimonio culturale; invita la Commissione di Monitoraggio a esplorare le vie per instaurare, a livello parlamentare, un clima favorevole al processo di pace. L'Assemblea esprime la sua profonda preoccupazione per i rapporti e le denunce di violazioni del diritto umanitario e dei diritti umani ad opera di tutte le parti durante questo conflitto, e per le accuse di

degrado arrecato ad alcuni siti e monumenti religiosi, nonché di distruzione della proprietà privata, e si aspetta che si indaghi a fondo su tali rapporti, si riparino le eventuali violazioni e ne vengano perseguiti gli autori.

12. L'Assemblea invita la Commissione di Monitoraggio a proseguire la sua riflessione sui possibili modi per adattare i suoi metodi di lavoro ai vincoli imposti dalla crisi pandemica, allo scopo di accrescere

l'efficienza delle procedure di monitoraggio parlamentare in circostanze difficili.

13. L'Assemblea invita tutti i relatori incaricati del monitoraggio a riprendere le visite nei paesi di loro spettanza non appena le restrizioni ai viaggi dovute alla pandemia saranno revocate, e invita tutti i paesi interessati a facilitare l'organizzazione di tali visite senza ingiustificati ritardi.

