

SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

Doc. XII-bis
n. 246

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2364

**Profilazione etnica in Europa: una questione estremamente
preoccupante**

—————
Trasmessa il 26 febbraio 2021
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2364 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Ethnic profiling in Europe: a matter of great concern

Parliamentary Assembly

1. Worldwide mass protests following the killing of George Floyd on 25 May 2020 in Minneapolis have again increased public awareness of the urgent need to strengthen the fight against racism. Institutional racism, racist violence and abuse have been reported for years throughout Europe. The Parliamentary Assembly is concerned about the persistence of racist behaviour in European societies and stresses that there can be no impunity for manifestations of racism.

2. Police forces play an important role for the cohesion of society, by protecting the population from security threats and contributing to ensuring peaceful living together. Besides other important functions, they play a key role in guiding victims of domestic violence seeking protection and justice. Since the beginning of the Covid-19 pandemic they have also ensured the respect of lockdown and other restrictive measures taken to tackle it. The attitude of police officers towards the population and methods used to carry out their tasks are of utmost importance to ensure trust and overall support. They should be exemplary and held accountable for actions.

3. Activities of surveillance, investigation, controls and identity checks are routinely performed by police forces, border guards and law enforcement officers throughout Europe on a daily basis. However, some of the methods employed are in contradiction with international human rights standards. Ethnic or racial profiling occurs where people are stopped, checked or investigated without any reasonable and objective grounds, because of their colour, appearance or perceived nationality, ethnicity, origin or religion. Artificial intelligence also demonstrates and amplifies this type of partiality and bias. Ethnic profiling is discriminatory in its nature and, therefore, illegal, but despite this is a widespread and evidenced phenomenon across Europe.

4. Ethnic profiling can have a negative impact on both the persons being checked and society at large. It contributes to promoting a distorted view and to stigmatising parts of the population. It can also reflect deeply-rooted racism. Ethnic profiling is counterproductive as it reduces the efficiency of investigative work, making the work of the police more predictable and subject to prejudice.

5. The Assembly recalls its Resolution 1968 (2014) « Tackling racism in the police », in which it already stressed that racist behaviour and practices within the police against visible minorities have a ne-

(1) *Assembly debate* on 28 January 2021 (7th Sitting) (see Doc. 15199, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Mr Boriss Cilevičs). *Text adopted by the Assembly* on 28 January 2021 (7th Sitting).

gative impact on public opinion and can increase prejudice. It also recalls its Resolution 2275 (2019) « The role and responsibilities of political leaders in combating hate speech and intolerance », in which it stressed that politicians have both a political obligation and a moral responsibility to refrain from using hate speech and stigmatising language, and to condemn promptly and unequivocally its use by others, as silence may be interpreted as approval or support.

6. The Assembly commends the work of the Council of Europe's European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), which has consistently condemned the use of ethnic profiling and called on member States to prevent its use. The Assembly, which participates in the ECRI's work through its representatives, reiterates its full support for the commission in this context.

7. In the light of these considerations, the Assembly calls on the Council of Europe member States to take determined action to tackle ethnic profiling and to:

7.1. clearly condemn and prohibit ethnic profiling in national legislation, if it is not yet the case;

7.2. strengthen the fight against racial discrimination, particularly during crises such as the Covid-19 pandemic;

7.3. follow up the relevant ECRI recommendations and take measures to ensure their full implementation, notably General Policy Recommendation No. 11 on combating racism and racial discrimination in policing;

7.4. promote awareness-raising activities on preventing and combating ethnic profiling, encourage dialogue between law-enforcement bodies and minority communities at all levels, as well as pertinent NGOs, and create frameworks for this dialogue if needed;

7.5. call for the adoption of codes of conduct by police forces with content aiming at preventing racist behaviours and

ethnic profiling, when it is not yet the case, and ensure their implementation;

7.6. provide adequate resources to the police to carry out its tasks, including with regard to the recruitment of staff, and ensure diversity in the recruitment of police forces so as to reflect the diversity of the population;

7.7. organise regularly training on preventing and combating racism for all police officers, including specific training on preventing and combating ethnic profiling, applying an intersectional lens;

7.8. set up independent police complaints mechanisms, where it is not yet the case, and ensure that they are sufficiently staffed and have the means to follow up on sanctions delivered;

7.9. support victims of racial discrimination and victims of police abuse and misconduct, including in their process to seek justice;

7.10. systematise, where this is not yet the case, the delivery of receipts following stop and search operations and ensure that police officers can be clearly identified when performing this type of task;

7.11. launch studies on the policing practices at national level to gain an overview of the use of ethnic profiling, collect disaggregated data, publish the results of these studies and take relevant follow-up measures;

7.12. support national human rights institutions and equality bodies which play an essential role in the fight against racism and discrimination, including ethnic profiling, on any grounds.

8. The Assembly invites national parliaments to:

8.1. hold debates on the need to prevent and combat ethnic profiling and racism in law-enforcement agencies;

8.2. hold debates on ECRI's general policy recommendations and country specific recommendations, their implementa-

tion and launch parliamentary initiatives to implement them.

9. The Assembly calls on political leaders, as well as leaders of law-enforcement and police forces, to firmly condemn the use of ethnic profiling and call for an end to this practice.

10. The Assembly welcomes the adoption of the general recommendation on preventing and combating racial profiling by law Enforcement officials by the United Nations Committee on the Elimination of Racial Discrimination and reaffirms its support to the work of the committee and of the UN Office of the High Commissioner for Human Rights.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2364 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Le profilage ethnique en Europe: une question très préoccupante

Assemblée parlementaire

1. Dans le monde entier, les manifestations de masse qui ont suivi l'assassinat de George Floyd le 25 mai 2020 à Minneapolis ont une nouvelle fois sensibilisé l'opinion publique à la nécessité urgente de renforcer la lutte contre le racisme. Le racisme institutionnel, la violence et les abus racistes sont signalés depuis des années dans toute l'Europe. L'Assemblée parlementaire se préoccupe de la persistance de comportements racistes dans les sociétés européennes et souligne qu'il ne saurait y avoir d'impunité pour les manifestations de racisme.

2. Les forces de police jouent un rôle essentiel pour la cohésion de la société, en protégeant la population des menaces qui pèsent sur la sécurité et en contribuant à faciliter la cohabitation pacifique. Outre d'autres fonctions importantes, elles jouent un rôle clé dans l'orientation des victimes de violence en quête de protection et justice. Depuis le début de la pandémie de covid-19, elles veillent également au bon respect du confinement et d'autres mesures de restriction prises pour l'endiguer. L'attitude des fonctionnaires de police envers

la population et les méthodes employées pour mener à bien leur mission influent considérablement sur la confiance et l'appui du public. Ils et elles devraient être exemplaires et tenus responsables de leurs actes.

3. Dans toute l'Europe, les forces de l'ordre ainsi que les services de contrôle des frontières et de répression mènent quotidiennement des activités de surveillance, d'enquête et de vérification, et des contrôles d'identité de manière routinière. Certaines méthodes employées vont pourtant à l'encontre des normes internationales relatives aux droits humains. Le profilage ethnique ou racial désigne toute situation où des personnes sont arrêtées, contrôlées ou font l'objet d'une enquête sans aucun motif raisonnable et objectif, en raison de leur couleur, de leur apparence ou de la perception de leur nationalité, de leur appartenance ethnique, de leur origine ou de leur religion. L'intelligence artificielle démontre et amplifie l'existence de ce type de partis pris et de préjugés. En dépit de son caractère discriminatoire, et par conséquent illicite, il a été prouvé que le profilage ethnique constitue une pratique courante en Europe.

4. Le profilage ethnique peut avoir une incidence négative à la fois sur les personnes contrôlées et sur la société en général. Il contribue à produire une vision déformée

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 janvier 2021 (7^e séance) (voir Doc. 15199, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: M. Boriss Cilevičs). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 janvier 2021 (7^e séance).

et une stigmatisation de certaines parties de la population. Il témoigne en outre d'un racisme profondément enraciné. Le profilage ethnique est contre-productif car il réduit l'efficacité du travail d'enquête, rendant le travail de la police plus prévisible et plus sujet aux préjugés.

5. L'Assemblée rappelle que, dans sa Résolution 1968 (2014) « La lutte contre le racisme dans la police », elle soulignait déjà que les attitudes et comportements racistes au sein de la police envers les minorités visibles ont un impact négatif sur l'opinion publique et peuvent renforcer les préjugés. Elle rappelle également sa Résolution 2275 (2019) « Rôle et responsabilités des dirigeants politiques dans la lutte contre le discours de haine et l'intolérance », dans laquelle elle soulignait que les femmes et les hommes politiques ont à la fois l'obligation politique et la responsabilité morale de s'abstenir de tout propos haineux et de tout vocabulaire stigmatisant, et de condamner immédiatement et clairement leur emploi par autrui, car le silence peut être interprété comme une approbation ou un soutien.

6. L'Assemblée salue le travail de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) du Conseil de l'Europe, qui condamne constamment le recours au profilage ethnique et appelle les États membres à proscrire son utilisation. L'Assemblée est représentée à l'ECRI et lui réitère tout son soutien dans ce contexte.

7. À la lumière de ces considérations, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe à prendre des mesures fermes pour lutter contre le profilage ethnique, et notamment:

7.1. à condamner et interdire clairement le profilage ethnique dans la législation nationale, si ce n'est pas déjà le cas;

7.2. à renforcer la lutte contre la discrimination raciale, en particulier en temps de crise comme la pandémie de covid-19;

7.3. à assurer le suivi des recommandations pertinentes de l'ECRI et prendre des mesures pour veiller à leur pleine mise en oeuvre, notamment la Recommandation de politique générale no 11 sur la lutte contre le racisme et la discrimination raciale dans les activités de la police;

7.4. à promouvoir des activités de sensibilisation sur la prévention et la lutte contre le profilage ethnique, à encourager le dialogue entre les forces de l'ordre et les communautés minoritaires à tous les niveaux, ainsi qu'avec les ONG pertinentes, et à créer des cadres pour ce dialogue, si nécessaire;

7.5. à demander l'adoption par les forces de l'ordre de codes de conduite dont le contenu viserait à prévenir les comportements racistes et le profilage ethnique, si ce n'est pas déjà le cas, et à assurer leur mise en oeuvre;

7.6. à doter les forces de police des moyens adéquats et notamment humains pour qu'elles puissent mener leur mission à bien, et à garantir la diversité dans le recrutement des forces de police afin de refléter la diversité de la population;

7.7. à organiser régulièrement des formations sur la prévention et la lutte contre le racisme pour tous les fonctionnaires de police, y compris des formations spécifiques sur la prévention et la lutte contre le profilage ethnique, en appliquant un prisme intersectionnel;

7.8. à mettre en place des mécanismes indépendants de plainte contre la police, lorsque cela n'est pas déjà fait, et à les doter d'effectifs et de moyens suffisants pour assurer le suivi des sanctions prononcées;

7.9. à soutenir les victimes de discrimination raciale et les victimes de violences et d'abus policiers, y compris dans leurs démarches pour obtenir justice;

7.10. à exiger systématiquement, si ce n'est pas déjà le cas, la remise d'attestations à la suite d'opérations d'interpellation et de fouille, et à veiller à clairement iden-

tifier les fonctionnaires de police qui effectuent ce type de tâches;

7.11. à lancer des études sur les pratiques policières à l'échelle nationale pour obtenir une vue d'ensemble du recours au profilage ethnique, à recueillir des données ventilées, à publier les résultats de ces études et à prendre des mesures de suivi adaptées;

7.12. à soutenir les institutions nationales de défense des droits humains et les organismes de promotion de l'égalité, qui jouent un rôle essentiel dans la lutte contre le racisme et la discrimination, y compris le profilage ethnique, quel qu'en soit le motif.

8. L'Assemblée invite les parlements nationaux:

8.1. à tenir des débats sur la nécessité de prévenir et de lutter contre le profilage ethnique et le racisme au sein des forces de l'ordre;

8.2. à tenir des débats sur les recommandations de politique générale et les recommandations faites aux Etats par l'E-CRI, leur mise en oeuvre et à lancer des initiatives parlementaires à cette fin.

9. L'Assemblée invite les dirigeantes et dirigeants politiques, ainsi que les hauts responsables des forces de l'ordre et des services répressifs, à condamner fermement la pratique du profilage ethnique et à appeler à y mettre fin.

10. L'Assemblée salue l'adoption par le Comité des Nations Unies pour l'élimination de la discrimination raciale de la recommandation générale sur la prévention du profilage racial par la police et la lutte contre cette pratique et réaffirme son soutien aux travaux dudit comité et du Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2364 (2021)

Profilazione etnica in Europa: una questione estremamente preoccupante

Assemblea parlamentare

1. Nel mondo l proteste di massa che hanno fatto seguito all'omicidio di George Floyd, il 25 maggio 2020 a Minneapolis, hanno anche aumentato la consapevolezza dell'opinione pubblica sulla necessità urgente di rafforzare la lotta al razzismo. In tutta Europa sono stati riferiti casi di razzismo istituzionale, violenza razzista e abusi. L'Assemblea parlamentare è preoccupata per la persistenza dei comportamenti razzisti nelle società europee e sottolinea che non ci può essere impunità per le manifestazioni di razzismo.

2. Le forze di polizia svolgono un ruolo importante per la coesione della società, proteggendo la popolazione dalle minacce alla sicurezza e contribuendo a garantire una convivenza pacifica. Oltre a queste importanti funzioni, svolgono anche un ruolo chiave nell'indirizzare le vittime di violenza domestica che sono alla ricerca di protezione e giustizia. Dall'inizio della pandemia da Covid-19 hanno anche assicurato il rispetto del lockdown e delle altre misure restrittive adottate per affrontarla. L'atteggiamento degli agenti di polizia nei confronti della popolazione e i metodi utilizzati per svolgere i loro compiti influiscono enormemente sulla fiducia e il sostegno dell'opinione pubblica. Dovrebbero avere comportamenti esemplari e essere chiamati a rispondere delle loro azioni.

3. In tutta Europa le forze di polizia, le guardie di frontiera e gli agenti delle forze

dell'ordine svolgono quotidianamente attività di sorveglianza, indagine, verifica e controllo di identità. Tuttavia, alcuni dei metodi utilizzati sono in contraddizione con le norme internazionali in materia di diritti umani. La profilazione etnica o razziale si verifica quando le persone sono fermate, controllate e fatte oggetto di indagini senza motivi ragionevoli e obiettivi, ma a causa del colore, dell'aspetto fisico o della nazionalità, etnicità, origine o religione percepita. L'intelligenza artificiale dimostra e amplifica questo tipo di parzialità e pregiudizio. La profilazione etnica è discriminatoria per natura e, quindi, illegale anche se si tratta di un fenomeno ampiamente diffuso e documentato in tutta Europa.

4. La profilazione etnica può avere un impatto negativo sia sulle persone sottoposte ai controlli sia sulla società nel suo insieme. Contribuisce a promuovere una visione distorta e a stigmatizzare fasce della popolazione. Può anche essere il riflesso di un razzismo profondamente radicato. La profilazione etnica è controproducente, in quanto riduce l'efficienza del lavoro investigativo rendendo il lavoro della polizia più prevedibile e più soggetto ai pregiudizi.

5. L'Assemblea richiama la Risoluzione 1968 (2004) « Affrontare il razzismo nella polizia », nella quale aveva già sottolineato che il comportamento e le pratiche razziste all'interno della polizia contro le minoranze visibili hanno un impatto negativo

sull'opinione pubblica e possono aumentare i pregiudizi. Richiama anche la Risoluzione 2275 (2019) « Ruolo e responsabilità dei *leader* politici nel combattere l'incitamento all'odio e l'intolleranza », in cui sottolinea che i politici hanno l'obbligo politico e la responsabilità morale di non utilizzare il discorso d'odio e il linguaggio stigmatizzante e di condannarne l'uso da parte di altri senza indugi e con chiarezza, poiché il silenzio potrebbe essere interpretato come approvazione o sostegno.

6. L'Assemblea plaude al lavoro della Commissione contro il Razzismo e l'Intolleranza del Consiglio d'Europa (ECRI), che ha ripetutamente condannato l'uso della profilazione etnica e chiesto agli Stati membri di prevenirne l'uso. L'Assemblea, che partecipa al lavoro della ECRI attraverso i suoi rappresentanti, riafferma il pieno sostegno alla commissione in questo contesto.

7. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea chiede agli Stati membri del Consiglio d'Europa di prendere azioni decise per affrontare la profilazione etnica e di:

7.1. condannare e vietare esplicitamente la profilazione etnica nella legislazione nazionale, se non lo ha ancora fatto;

7.2. rafforzare la lotta alla discriminazione razziale, in particolare nei periodi di crisi come la pandemia da Covid-19;

7.3. dare seguito alle pertinenti raccomandazioni della ECRI e adottare misure per assicurarne la completa attuazione, in particolare la Raccomandazione di Politica Generale n° 11 sul contrasto al razzismo e alla discriminazione razziale nelle attività di polizia;

7.4. promuovere attività di sensibilizzazione per prevenire e combattere la profilazione etnica, incoraggiare il dialogo tra le forze dell'ordine e le comunità delle minoranze a tutti i livelli, nonché le ONG competenti in materia, e creare un quadro per questo dialogo, ove necessario;

7.5. chiedere l'adozione da parte delle forze di polizia di codici di condotta i cui

contenuti siano tesi a prevenire comportamenti razzisti e la profilazione etnica, se non ancora in vigore, e assicurarne l'attuazione;

7.6. fornire risorse adeguate alla polizia per svolgere i propri compiti, anche per il reclutamento del personale, e assicurare la diversità nel reclutamento degli agenti di polizia in modo da riflettere la diversità della popolazione;

7.7. organizzare regolarmente corsi di formazione sulla prevenzione e il contrasto al razzismo rivolti agli agenti di polizia, compresa una formazione specifica sulla prevenzione e il contrasto alla profilazione etnica, applicando il paradigma dell'intersezionalità;

7.8. creare meccanismi indipendenti di reclamo contro la polizia, ove non esistenti, e assicurare che abbiano personale sufficiente e i mezzi necessari per dare seguito alle sanzioni comminate;

7.9. sostenere le vittime della discriminazione razziale e degli abusi e dei maltrattamenti da parte della polizia, anche nei procedimenti per ottenere giustizia;

7.10. organizzare in maniera sistematica, se non ancora previsto, il rilascio di ricevute dopo i fermi e le perquisizioni e assicurarsi che gli agenti di polizia possano essere chiaramente identificati quando compiono queste operazioni;

7.11. promuovere studi sulle pratiche della polizia a livello nazionale per tracciare una panoramica dell'uso della profilazione etnica, raccogliere dati disaggregati, pubblicare i risultati di questi studi e prendere misure pertinenti per darvi seguito;

7.12. sostenere le istituzioni di difesa dei diritti umani e gli organi per la promozione della parità che svolgono un ruolo essenziale nel combattere il razzismo e la discriminazione, compresa la profilazione etnica per qualsiasi motivo.

8. L'Assemblea invita i parlamenti nazionali a:

8.1. tenere dibattiti sulla necessità di prevenire e combattere la profilazione etnica e il razzismo tra le forze dell'ordine;

8.2. tenere dibattiti sulle raccomandazioni di politica generale e le raccomandazioni specifiche per paese della ECRI e sulla loro attuazione e intraprendere iniziative parlamentari per attuarle.

9. L'Assemblea chiede ai leader politici e ai dirigenti delle forze dell'ordine e delle forze di polizia di condannare fermamente l'uso della profilazione etnica e di chiedere di mettere fine a questa pratica.

10. L'Assemblea accoglie con favore l'adozione da parte della Commissione dell'ONU sull'eliminazione della discriminazione razziale della raccomandazione generale sulla prevenzione e la lotta alla profilazione razziale da parte degli agenti delle forze dell'ordine e riafferma il proprio sostegno al lavoro della Commissione e dell'Ufficio ONU dell'Alto Commissario per i diritti umani.

PAGINA BIANCA



180122189080