

SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

Doc. XII-bis
n. 251

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2366

**Le conseguenze della migrazione di lavoratori sui loro figli rimasti
nei paesi di origine**

—————
Trasmessa il 28 aprile 2021
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2366 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Impact of labour migration on left-behind children

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly is concerned about the devastating impact of poverty-driven labour migration on the left-behind children, who are often deprived of basic care, protection and support. The scale of this phenomenon is alarming in some countries, with up to one third of adults working abroad. Yet, left-behind children remain largely invisible in public discourse and policy making. The Council of Europe member States need to address the root causes of this situation and to provide specific support to the left-behind children and their families, as underscored by the Assembly in its Resolution 2310 (2019) « Labour migration from eastern Europe and its impact on socio-demographic processes in these countries ».

2. The Assembly deplores the complacency of both countries of origin and destination of labour migration, which tend to tolerate excessive labour migration as it has significant short-term benefits in the form of remittances for the former, and of a cheap, flexible labour force for the latter. This situation is not acceptable and it is not

sustainable. Leaving millions of children without parental care is a mass violation of human rights and an unnecessary threat to the stability and prosperity of our countries.

3. Labour migration has been growing across Europe, due to economic disparities between countries and freedom of movement within the European Union. For example, it is estimated that in Romania, Bulgaria and Poland 500 000 to 1 million children are affected, while in Ukraine the estimate is about nine million. Such large-scale migration has profound socio-economic consequences, both for the countries of origin and of destination of labour migration.

4. Moreover, the Assembly is alarmed by the hardship of children in the regions affected by military conflicts. Military actions lead to displacement and migration, which put children at risk of being left without parents. Many families are separated because of on-going frozen or protracted conflicts across Europe.

5. Protecting children from the adverse effects of labour migration should be a priority for the Council of Europe member States. Specific obligations should be entered into by receiving countries to refrain from policies driven exclusively by economic interests, including the race for the cheapest labour on the market. Such policies run to the detriment of human rights protection commitments. By contrast, specific obligations should be entered into by

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 19 March 2021 (see Doc. 15173, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Viorel Riceard Badea; and Doc. 15183, opinion of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Oleksii Goncharenko). See also Recommendation 2196 (2021).*

sending countries to reduce poverty of families with children and to ensure that when children are left-behind the State provides adequate protection for them.

6. All the Council of Europe member States have ratified the United Nations Convention on the Rights of the Child and have undertaken to respect the rights enshrined in this convention, including the right to life, survival and development (Article 6), right to know and be cared for by his or her parents (Article 7), right to the enjoyment of the highest attainable standard of health (Article 24), the protection from all forms of violence (Article 19) and from all forms of exploitation (Article 36). More needs to be done to ensure effective implementation of these commitments with respect to the children left behind. Such action is also essential for achieving the United Nations Sustainable Development Goals (SDGs), including Goal 1 « No poverty », Goal 3 « Good health and well-being » and Goal 8 « Decent work and economic growth ».

7. The Assembly is convinced that targeted ad hoc measures are not enough to improve the situation. To maximise the benefits of labour migration, while eliminating its harmful consequences on children left behind, all countries need to acknowledge the scale of this phenomenon and the long-term damage it creates, and to put into place comprehensive approaches to labour migration, which are child-centred, human-rights based, gender-sensitive and socially and economically sustainable.

8. To this end, the Assembly urges member States:

8.1. with respect to addressing the « care drain » and poverty-driven labour migration:

8.1.1. in line with the United Nations SDG Target 10.7 « Facilitate orderly, safe, regular and responsible migration and mobility of people, including through implementation of planned and well-managed migration policies », ensure that relevant policies are in line with international standards, such as the Multilateral Framework on Labour Migration of the International Labour Organization, and are coherent, effective and fair;

8.1.2. reduce reliance on migrant labour by developing effective public social services, such as child and elderly care, and by improving working conditions and remuneration in labour-intensive sectors; favour community-based services and non-institutional care; invest in strategies tackling unemployment and in-work poverty; increase public spending on social services, including by means of improving tax collection rates and fighting tax evasion and corruption;

8.1.3. promote public discourse on labour migration which is human-rights based; acknowledges structural conditions and public responsibility for excessive labour migration; prevents stigmatisation of left-behind children and their families; encourages solidarity; and builds public support for anti-poverty strategies;

8.1.4. support co-operation between countries of origin and destination of labour migration, in particular by means of bilateral and regional agreements while taking into account the current demographic challenges;

8.2. with respect to strengthening child protection:

8.2.1. improve legal frameworks and facilitate the application of the law in accordance with the United Nations Convention on the Rights of the Child, with a focus on the best interests of the child and the right to be heard, and ensuring that children are treated as individual rights holders; implement and review relevant policies in consultation with the diaspora communities and civil society organisations representing migrants and their families; ensure that relevant institutions, including human rights bodies and ombudspersons for children's rights, address the situation of left-behind children, and work in a co-ordinated manner;

8.2.2. privilege labour migration which enables children to migrate together with their parents if they so wish, giving migrant families access to all relevant social rights guaranteed in the European Social Charter (revised) (ETS No. 163), inclu-

ding to social protection, health care and education;

8.2.3. notify parents who intend to travel abroad about social services that may be provided in their absence for their children and their parenting obligations towards them; ensure that adequate delegation of responsibility or guardianship is in place and is in accordance with child's best interest; create opportunities for keeping contacts with children (including through new technologies) using public service centres; and reduce obstacles that discourage parents from informing the authorities about their departure;

8.2.4. improve data collection on left-behind children by social services and promote evidence-based care provision, set up information management systems to monitor the well-being of children who receive social services, legal aid and guardianship as well as those who are not receiving such services or aid; deliver appropriate support to left-behind children and their carers, including social, psychological and legal services, with particular attention paid to grandparents; set up helplines, on-line platforms and day-care centres for left-behind children, and avoid institutionalisation of children; facilitate evidence-based reporting of known or suspected child abuse or neglect; prevent and tackle child trafficking, abuse and exploitation, including sexual exploitation, in line with the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197) and the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, «Lanzarote Convention»); furthermore, adequate information should be provided to children in a manner they can understand, appropriate for their age and education level;

8.2.5. take measures to promote equal opportunities for left-behind children, in particular by guaranteeing continued contact with their parents; ensuring access to education, supporting quality educational outcomes, providing tutoring and preventing school dropout; strengthen the capacity of education professionals, school

psychologists and medical workers to detect and prevent child neglect and abandonment; address negative public health impacts, including mental health issues, eating disorders, substance abuse and early pregnancies;

8.2.6. taking into account the gendered implications and the feminisation of migration, introduce specific support measures in the wider frameworks of action to support women, assisting them to maintain contact with their children as much as possible (including using new technologies) and favouring family reunification whenever possible;

8.3. with respect to family reunification:

8.3.1. review relevant policies to ensure their compliance with the international standards on family reunification, including the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families and the European Social Charter (revised);

8.3.2. develop strategies for family reunification, which address the existing obstacles, are sustainable and build public support for integration of migrants and their families; promote legal avenues for migration, to prevent human trafficking, irregular work and exploitative conditions of employment; improve access to social and education services, and to appropriate reception facilities for migrants, such as housing and child-care centres;

8.4. with respect to the situation of left-behind children and their families in the context of the Covid-19 pandemic:

8.4.1. break the vicious circle of income loss, job insecurity and stigmatisation of this vulnerable group by adapting the national legal framework to the challenges brought by the current global sanitary crisis;

8.4.2. ensure appropriate assistance to the vulnerable households, which have been affected by the sharp fall of their remittances;

8.5. with respect to Council of Europe and United Nations instruments and institutions:

8.5.1. make full use of the European Social Charter (revised), the Lanzarote Convention, the Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention »), the Convention on Action against Trafficking in Human Beings; and Recommendation CM/Rec(2011)12 of the Committee of Ministers on children's rights and social services friendly to children and families;

8.5.2. sign and ratify the Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189) of the

International Labour Organization and support its effective implementation.

9. The Assembly takes note of the European Union legislation and guidance on labour migration, including on the subjects of posted workers, cross-border workers, seasonal workers and domestic workers and expresses its hope that all these tools will become useful in practice for improving the situation of left-behind children. It calls for closer co-operation between the European institutions with a view to harmonising relevant approaches between the European Union and the Council of Europe member States that are not members of the European Union.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2366 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Les conséquences de la migration des travailleurs sur leurs enfants restés dans leur pays d'origine

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire s'inquiète des conséquences dévastatrices de la migration des travailleurs liée à la pauvreté sur les enfants restés dans leur pays d'origine, qui sont souvent privés de soins de base, de protection et de soutien. L'ampleur de ce phénomène est préoccupante dans certains pays, où le taux de travailleurs à l'étranger atteint un tiers de la population adulte. Pourtant, les enfants restés dans leur pays d'origine demeurent très souvent absents des discours publics et de l'élaboration des politiques. Les États membres du Conseil de l'Europe doivent s'attaquer aux causes profondes de cette situation et apporter un soutien spécifique aux enfants restés au pays et à leurs familles, comme le souligne l'Assemblée dans sa Résolution 2310 (2019) « L'émigration de travail en Europe de l'Est et son impact sur l'évolution sociodémographique dans ces pays ».

2. L'Assemblée déplore la complaisance des pays d'origine et de destination, qui ont tendance à tolérer d'excessives migrations

de travailleurs en raison des bénéfices immédiats non-négligeables, qui se traduisent en transferts de fonds pour le pays d'origine et en une main d'oeuvre flexible et peu onéreuse pour le pays de destination. Cette situation n'est pas acceptable. Elle n'est pas non plus viable. Priver des millions d'enfants de protection parentale est une violation massive des droits humains et menace inutilement la stabilité et la prospérité de nos pays.

3. En Europe, le phénomène des travailleurs migrants augmente au fil des ans en raison des disparités économiques entre les pays et du fait de la liberté de circulation au sein de l'Union européenne. Par exemple, on estime qu'il touche 500 000 à 1 million d'enfants en Roumanie, en Bulgarie et en Pologne, alors que le chiffre en Ukraine serait d'environ neuf millions. Des migrations de si grande ampleur ont des conséquences socio-économiques profondes et durables tant pour les pays d'origine que pour les pays de destination des travailleurs migrants.

4. En outre, l'Assemblée est vivement préoccupée par la situation très difficile des enfants dans les régions touchées par des conflits militaires. Les actions militaires provoquent des déplacements et des migrations, ce qui entraîne le risque que des enfants se retrouvent sans leurs parents. De nombreuses familles sont séparées

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 19 mars 2021 (voir Doc. 15173, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Viorel Riceard Badea; et Doc. 15183, avis de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Oleksii Goncharenko).

Voir également la Recommandation 2196 (2021).

en raison de conflits gelés ou prolongés en Europe.

5. La protection des enfants contre les effets indésirables de la migration des travailleurs devrait être une priorité pour les États membres du Conseil de l'Europe. Les pays de destination devraient souscrire à des obligations spécifiques consistant à s'abstenir de mener des politiques uniquement déterminées par des intérêts économiques, telles que la course à la main-d'oeuvre la moins coûteuse du marché. De telles politiques sont contraires aux engagements de protection des droits humains. Les pays d'origine, quant à eux, devraient souscrire à des obligations spécifiques consistant à réduire la pauvreté des familles avec enfants et à faire en sorte que l'État protège de façon adéquate les enfants laissés au pays par leurs parents.

6. Tous les États membres du Conseil de l'Europe ont ratifié la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant et se sont engagés à respecter les droits consacrés par cette convention, notamment le droit à la vie, à la survie et au développement de l'enfant (article 6), le droit de connaître ses parents et d'être élevé par eux (article 7), le droit de jouir du meilleur état de santé possible (article 24), le droit d'être protégé contre toute forme de violence (article 19) et contre toutes formes d'exploitation (article 36). Il faut redoubler d'efforts pour assurer l'application effective de ces engagements concernant les enfants restés dans leur pays d'origine. Une telle action est également essentielle pour atteindre les Objectifs de développement durable (ODD) des Nations Unies, notamment l'objectif 1: « Pas de pauvreté », l'objectif 3 « Bonne santé et bien-être » et l'objectif 8: « Travail décent et croissance économique ».

7. L'Assemblée est convaincue que des mesures ad hoc ciblées ne peuvent suffire à améliorer cette situation. Afin de maximiser les bénéfices tirés de la migration des travailleurs et de mettre fin aux conséquences préjudiciables de celles-ci sur les enfants restés au pays, tous les pays doivent reconnaître l'ampleur de ce phénomène et les dommages qu'il implique à long terme,

et mettre en place une approche globale de la migration des travailleurs, centrée sur l'enfant et les droits humains, sensible au genre et durable sur les plans social et économique.

8. À cette fin, l'Assemblée exhorte les États membres:

8.1. s'agissant de solutions à la « fuite des soignants » et à la migration de travailleurs liée à la pauvreté:

8.1.1. conformément à la cible 10.7 des ODD des Nations Unies « Faciliter la migration et la mobilité de façon ordonnée, sans danger, régulière et responsable, notamment par la mise en oeuvre de politiques de migration planifiées et bien gérées », à s'assurer que les politiques concernées soient conformes aux normes internationales, telles que le Cadre multilatéral de l'Organisation internationale du travail pour les migrations de main-d'oeuvre, et qu'elles soient cohérentes, efficaces et justes;

8.1.2. à réduire la dépendance à la migration des travailleurs en proposant des services sociaux publics efficaces, tels que la prise en charge des enfants et des personnes âgées, et en améliorant les conditions de travail et la rémunération dans les secteurs à forte intensité de main d'oeuvre; à favoriser les services basés localement et des formes de soins non-institutionnelles; à investir dans des stratégies visant à réduire le chômage et la pauvreté au travail et à accroître les dépenses publiques consacrées aux services sociaux y compris par l'amélioration des taux de recouvrement de l'impôt ainsi que la lutte contre l'évasion fiscale et la corruption;

8.1.3. à promouvoir un discours public sur la migration des travailleurs fondé sur les droits humains qui reconnaisse le rôle des conditions structurelles et la responsabilité publique quant à la migration excessive des travailleurs, qui prévienne la stigmatisation des enfants restés au pays et de leur familles, qui encourage la solidarité et qui développe le soutien du public aux stratégies de lutte contre la pauvreté;

8.1.4. à soutenir la coopération entre les pays d'origine et de destination des

travailleurs migrants, par le biais, notamment, d'accords bilatéraux et régionaux, tout en tenant compte des défis démographiques actuels;

8.2. s'agissant du renforcement de la protection des enfants:

8.2.1. à améliorer les cadres juridiques et à faciliter l'application de la législation conformément à la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant, en se concentrant sur l'intérêt supérieur de l'enfant et sur son droit d'être entendu et en s'assurant que l'enfant est traité comme un détenteur de droits individuels; à mettre en oeuvre et à réexaminer des mesures pertinentes en consultation avec les membres des diasporas et les organisations de la société civile représentant les migrants et leurs familles; à s'assurer que les institutions compétentes, notamment les organes de protection des droits humains et les médiateurs des droits de l'enfant oeuvrent à s'occuper de la situation des enfants restés au pays et travaillent de manière concertée sur ces sujets;

8.2.2. à privilégier les migrations de travailleurs qui permettent aux enfants de migrer avec leurs parents s'ils le souhaitent, en donnant accès aux familles migrantes à tous les droits sociaux pertinents garantis par la Charte sociale européenne (révisée) (STE no 163), y compris à la protection sociale, aux soins de santé et à l'éducation;

8.2.3. à communiquer aux parents qui prévoient de se rendre à l'étranger des informations sur les services sociaux qui peuvent être fournis à leurs enfants en leur absence et sur leurs obligations parentales; à veiller à ce qu'une délégation de responsabilité ou une tutelle adéquate, conforme à l'intérêt supérieur de l'enfant, soit mise en place; à créer des moyens de rester en contact avec les enfants (y compris grâce aux nouvelles technologies) par le biais des centres de services publics; à réduire les obstacles qui dissuadent les parents d'informer les autorités de leur départ;

8.2.4. à améliorer la collecte de données sur les enfants restés au pays par les

services sociaux et à promouvoir une prise en charge fondée sur des connaissances factuelles; à mettre en place des systèmes de gestion de l'information afin de veiller au bien-être des enfants qui bénéficient de services sociaux, d'une aide juridique ou d'une tutelle, ainsi que des enfants qui ne reçoivent pas de tels services ou prestations; à fournir un soutien approprié aux enfants restés au pays et aux personnes qui prennent soin d'eux, y compris les services sociaux, psychologiques et juridiques, avec une attention particulière pour les grands-parents; à mettre en place des lignes d'assistance téléphonique, des plateformes en ligne et des centres d'accueil de jour pour les enfants restés dans leur pays d'origine, et à éviter le placement des enfants en institution; à faciliter le signalement des cas connus ou suspectés de maltraitance ou de négligence à l'égard des enfants, sur la base de faits établis; à prévenir et agir contre la traite des enfants, l'abus et l'exploitation, y compris l'exploitation sexuelle, conformément à la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197) et la Convention sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201, « Convention de Lanzarote »); en outre, des informations adéquates devraient être communiquées aux enfants, d'une manière compréhensible pour eux, adaptée à leur âge et à leur niveau d'éducation;

8.2.5. à adopter des mesures afin de promouvoir l'égalité des chances pour les enfants restés au pays en assurant, notamment, le maintien de contacts avec les parents; en garantissant l'accès à l'éducation, en soutenant la réussite scolaire, en mettant en place un système de tutorat et en prévenant le décrochage scolaire; à renforcer la capacité des professionnels de l'éducation, des psychologues scolaires et des professionnels de santé de détecter et de prévenir l'abandon et la négligence à l'égard des enfants; à lutter contre les répercussions négatives sur la santé publique, notamment les problèmes de santé mentale, les troubles alimentaires, l'abus de drogues et les grossesses précoces;

8.2.6. en tenant compte de la dimension de genre et de la féminisation des migrations, à inscrire des mesures de soutien spécifiques dans les programmes d'action généraux pour soutenir les femmes, les aider à maintenir autant que possible le contact avec leurs enfants (y compris grâce aux nouvelles technologies) et privilégier le regroupement familial chaque fois que c'est possible;

8.3. s'agissant du regroupement familial:

8.3.1. à examiner les politiques pertinentes pour s'assurer de leur conformité aux normes internationales en matière de regroupement familial, en particulier la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille et la Charte sociale européenne (révisée);

8.3.2. à développer des stratégies de regroupement familial durables qui permettent de surmonter les obstacles existants et suscitent le soutien du public en faveur de l'intégration des migrants et de leurs familles; à promouvoir les filières légales de migrations afin de prévenir la traite des êtres humains, le travail clandestin et les conditions de travail abusives; à améliorer l'accès des migrants aux services sociaux et éducatifs ainsi qu'à des structures d'accueil adaptées telles que des logements et des garderies pour enfants;

8.4. s'agissant de la situation des enfants restés au pays et de leurs familles dans le contexte de la pandémie de covid-19:

8.4.1. rompre le cercle vicieux de perte de revenus, de précarité de l'emploi et de stigmatisation de ce groupe vulnérable

en adaptant le cadre juridique national aux défis apportés par l'actuelle crise sanitaire mondiale;

8.4.2. assurer une aide appropriée aux foyers vulnérables, qui ont subi la chute brutale des transferts de fonds;

8.5. s'agissant des instruments et des institutions du Conseil de l'Europe et des Nations Unies:

8.5.1. à avoir pleinement recours à la Charte sociale européenne (révisée), à la Convention de Lanzarote), à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, « Convention d'Istanbul »), à la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains ainsi qu'à la Recommandation CM/Rec (2011)12 du Comité des Ministres sur les droits de l'enfant et les services sociaux adaptés aux enfants et aux familles;

8.5.2. à signer et à ratifier la Convention de 2011 sur les travailleuses et les travailleurs domestiques (no 189) de l'Organisation internationale du travail et à soutenir sa mise en oeuvre effective.

9. L'Assemblée prend acte de la législation et des orientations de l'Union européenne en matière de migrations de travailleurs, y compris sur les questions des travailleurs détachés, transfrontaliers, saisonniers et domestiques et exprime l'espoir que tous ces outils deviendront utiles dans la pratique pour l'amélioration de la situation des enfants restés au pays. Elle appelle à une coopération plus étroite entre les institutions européennes en vue d'harmoniser les approches pertinentes de l'Union européenne et des États membres du Conseil de l'Europe qui ne font pas partie de celle-ci.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2366 (2021) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Le conseguenze della migrazione di lavoratori sui loro figli rimasti nei paesi di origine

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare è preoccupata per le conseguenze devastanti della migrazione di lavoratori indotta dalla povertà sui minori che restano nei paesi di origine e spesso sono privati di accudimento, protezione e sostegno. La portata di questo fenomeno è allarmante in alcuni paesi, dove fino a un terzo della popolazione adulta lavora all'estero. Eppure, i minori che rimangono nei paesi di origine restano per lo più invisibili nel discorso pubblico e nel processo di elaborazione delle politiche. Gli Stati membri del Consiglio d'Europa devono affrontare le cause di questa situazione alla radice e fornire un sostegno specifico ai minori rimasti nei paesi di origine e alle loro famiglie, come sottolineato dall'Assemblea nella sua risoluzione 2310 (2019) su « La migrazione di lavoratori dall'Europa orientale e la sua incidenza sui processi socio-demografici in quei Paesi ».

2. L'Assemblea deplora l'inertza dei paesi di origine e di destinazione della migrazione di lavoratori, che sono propensi a

tollerare l'eccessiva migrazione di manodopera in ragione dei non trascurabili vantaggi a breve termine che essa comporta, sotto forma di rimesse per i primi e di forza lavoro flessibile per i secondi. Tale situazione è inaccettabile, oltre che insostenibile. Privare milioni di bambini dell'accudimento dei genitori costituisce una violazione dei diritti umani su vasta scala e una minaccia alla stabilità e alla prosperità dei nostri paesi della quale si potrebbe fare a meno.

3. La migrazione di manodopera è andata crescendo in tutta Europa, a causa delle disparità economiche tra i paesi e della libertà di circolazione nell'ambito dell'Unione europea. Si stima, ad esempio, che in Romania, Bulgaria e Polonia il fenomeno riguardi da mezzo milione a un milione di minori, mentre le stime per l'Ucraina ascendono a nove milioni. Una migrazione di così vasta portata ha profonde conseguenze socioeconomiche, sia per i paesi d'origine della migrazione di lavoratori che per quelli di destinazione.

4. L'Assemblea s'inquieta altresì per le privazioni subite dai minori nelle regioni colpite da conflitti militari. Le ostilità belliche determinano lo sfollamento e la migrazione, che espongono i minori al rischio di ritrovarsi senza i genitori. Molte famiglie vengono separate a causa di conflitti congelati o persistenti in Europa.

(1) *Testo approvato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea, il 19 marzo 2021 (V. Doc. 15173, relazione della Commissione Affari sociali, salute e sviluppo sostenibile, relatore: On. Viorel Rîceard Badea; e Doc. 15183, parere della Commissione Migrazioni, profughi e sfollati, relatore: On. Oleksii Goncharenko).*

V. anche la raccomandazione 2196 (2021).

5. La protezione dei minori dagli effetti avversi della migrazione di lavoratori dovrebbe rappresentare una priorità per gli Stati membri del Consiglio d'Europa. I paesi di destinazione dovrebbero aderire a obblighi specifici onde astenersi dall'attuare politiche dettate soltanto dagli interessi economici, come la corsa ad accaparrarsi la manodopera meno cara sul mercato. Politiche siffatte sono contrarie agli impegni in materia di protezione dei diritti umani. I paesi d'origine, dal canto loro, dovrebbero aderire a obblighi specifici onde ridurre la povertà delle famiglie con bambini e fare in modo che, quando i figli restano indietro, lo Stato li protegga in maniera adeguata.

6. Tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa hanno ratificato la Convenzione sui diritti dell'infanzia, impegnandosi a rispettare i diritti in essa sanciti compresi il diritto alla vita, alla sopravvivenza e allo sviluppo (art. 6), il diritto di conoscere i propri genitori e di essere allevati da essi (art. 7), il diritto di godere del miglior stato di salute possibile (art. 24), la tutela da ogni forma di violenza (art. 19) e da ogni forma di sfruttamento (art. 36). Bisogna fare di più per garantire un'efficace attuazione di questi impegni per i minori che restano nei loro paesi di origine. Ciò è essenziale anche per conseguire gli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite (OSS), compresi l'OSS 1 (Povertà zero), l'OSS 3 (Salute e benessere) e l'OSS 8 (Lavoro dignitoso e crescita economica).

7. L'Assemblea è convinta che le misure mirate e ad hoc non bastino a migliorare la situazione. Al fine di massimizzare i vantaggi della migrazione di lavoratori e, al contempo, eliminare le sue conseguenze dannose sui minori rimasti nei paesi di origine, è necessario che tutti i paesi riconoscano la portata del fenomeno e i danni a lungo termine da esso generati, e che adottino soluzioni globali in materia di migrazione di manodopera che abbiano al proprio centro il minore e siano basate sui diritti umani, attente alla dimensione di genere e socialmente ed economicamente sostenibili.

8. A tal fine, l'Assemblea esorta gli Stati membri a:

8.1. per quanto riguarda la risoluzione del problema della « fuga delle figure accudenti » e della migrazione di lavoratori indotta dalla povertà:

8.1.1. in linea con l'OSS 10.7 delle Nazioni Unite, ossia « Facilitare la migrazione ordinata, sicura, regolare e responsabile e la mobilità delle persone, anche attraverso l'attuazione di politiche migratorie programmate e ben gestite », provvedere affinché le politiche pertinenti siano conformi alle norme internazionali, ad esempio il Quadro multilaterale dell'OIL sulle migrazioni per lavoro, e affinché siano coerenti, efficaci ed eque;

8.1.2. ridurre la dipendenza dai lavoratori migranti grazie allo sviluppo di servizi sociali pubblici efficaci, ad esempio servizi di assistenza ai bambini e agli anziani, nonché migliorando le condizioni di lavoro e le retribuzioni nei settori ad alta intensità di manodopera; favorire i servizi erogati a livello locale e le forme di assistenza non istituzionali; investire in strategie di lotta alla disoccupazione e alla povertà lavorativa; incrementare la spesa pubblica per i servizi sociali, anche rafforzando i tassi di riscossione dei tributi e contrastando l'evasione fiscale e la corruzione;

8.1.3. promuovere un discorso pubblico sulla migrazione di lavoratori che si fondi sui diritti umani; riconosca le condizioni strutturali e la responsabilità pubblica che sono alla base di un'eccessiva migrazione di forza lavoro; prevenga la stigmatizzazione dei minori rimasti nei paesi di origine e delle loro famiglie; incoraggi la solidarietà; stimoli, infine, il sostegno pubblico alle strategie di lotta alla povertà;

8.1.4. sostenere la cooperazione tra i paesi di origine e di destinazione dei lavoratori migranti, in particolare attraverso accordi bilaterali e regionali, tenendo conto al contempo delle attuali criticità demografiche;

8.2. per quanto riguarda il rafforzamento della tutela dei minori:

8.2.1. migliorare i quadri giuridici e facilitare l'applicazione della legislazione in conformità alla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza, prestando particolare attenzione all'interesse superiore del minore e al diritto di essere ascoltato, e facendo sì che i minori siano trattati come titolari di diritti individuali; attuare e rivedere le pertinenti politiche di concerto con le comunità della diaspora e le organizzazioni della società civile che rappresentano i migranti e le loro famiglie; fare in modo che le pertinenti istituzioni, compresi gli organismi preposti alla tutela dei diritti umani e i difensori dei diritti dei minori, si occupino della situazione dei bambini rimasti nei paesi di origine e operino in modo coordinato;

8.2.2. privilegiare una migrazione di lavoratori che consenta ai figli di migrare, se vogliono, insieme ai genitori, garantendo alle famiglie migranti l'accesso a tutti i pertinenti diritti sociali sanciti dalla Carta sociale europea (riveduta) (STE n. 163), ivi comprese la protezione sociale, la sanità e l'istruzione;

8.2.3. comunicare ai genitori che intendono recarsi all'estero informazioni sui servizi sociali che in loro assenza possono essere forniti ai figli, e sui loro obblighi genitoriali; provvedere affinché vi siano una delega di responsabilità o una tutela adeguate e conformi al superiore interesse del minore; creare occasioni per mantenere i contatti con i figli (anche grazie alle nuove tecnologie) mediante centri di servizi pubblici; ridurre infine gli ostacoli che dissuadono i genitori dall'informare le autorità della loro partenza;

8.2.4. migliorare la raccolta dei dati sui minori rimasti nei paesi d'origine da parte dei servizi sociali e promuovere un'erogazione dell'assistenza basata su dati di fatto, istituire sistemi di gestione delle informazioni che vigilino sul benessere dei minori che usufruiscono di servizi sociali, assistenza legale e tutela, così come dei minori che non godono di tali servizi o

prestazioni; fornire un sostegno adeguato ai bambini che restano nei paesi di origine e a chi li accudisce, ivi compresi i servizi sociali, psicologici e giuridici e soprattutto i nonni; istituire numeri verdi, piattaforme online e centri diurni per i minori che restano nei paesi di origine, evitando la collocazione dei minori in istituto; agevolare la denuncia, fondata su prove fattuali, dei casi, noti o sospetti, di abuso o abbandono di minori; prevenire e contrastare la tratta, l'abuso e lo sfruttamento di minori, compreso il loro sfruttamento sessuale, conformemente alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani (STCE n.197) e alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla protezione dei bambini contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201, « Convenzione di Lanzarote »); oltre a ciò, occorrerebbe fornire ai minori un'informazione adeguata e per loro comprensibile, adatta all'età e al livello d'istruzione;

8.2.5. adottare misure che promuovano le pari opportunità per i minori che restano nei paesi di origine assicurando loro, in particolare, il mantenimento dei contatti con i genitori; garantendo l'accesso all'istruzione, sostenendo la riuscita scolastica, introducendo un sistema di tutoraggio e prevenendo l'abbandono scolastico; rafforzare la capacità degli operatori educativi, degli psicologi scolastici e del personale medico-sanitario di individuare e prevenire l'abbandono e la negligenza nei confronti dei minori; contrastare le ripercussioni negative sulla salute pubblica, in particolare i problemi di salute mentale, i disturbi alimentari, l'abuso di stupefacenti e le gravidanze precoci;

8.2.6. tenendo conto delle implicazioni di genere e della femminilizzazione della migrazione, inserire misure di sostegno specifiche nei programmi d'azione generali per sostenere le donne, aiutandole a mantenere quanto più possibile i contatti con i figli (anche per mezzo delle nuove tecnologie) e favorendo ogniqualvolta possibile il ricongiungimento familiare;

8.3. relativamente al ricongiungimento familiare:

8.3.1. rivedere le politiche al riguardo onde garantirne la conformità alle norme internazionali in materia di ricongiungimento familiare, ivi comprese la Convenzione internazionale sulla protezione dei diritti di tutti i lavoratori migranti e dei membri delle loro famiglie (1990) e la Carta sociale europea (riveduta);

8.3.2. apprestare strategie di ricongiungimento familiare che affrontino gli ostacoli esistenti, siano sostenibili e stimolino il sostegno pubblico all'integrazione dei migranti e delle loro famiglie; promuovere canali di migrazione legali allo scopo di prevenire la tratta di esseri umani, il lavoro irregolare e le condizioni di lavoro vessatorie; agevolare l'accesso dei migranti ai servizi sociali ed educativi e a strutture di accoglienza adeguate, come ad esempio alloggi e centri per l'infanzia;

8.4. per quanto riguarda la situazione dei minori che restano nei paesi di origine e le loro famiglie nel contesto della pandemia di Covid-19:

8.4.1. spezzare il circolo vizioso della perdita di reddito, della precarietà lavorativa e della stigmatizzazione di questo gruppo vulnerabile adeguando il quadro giuridico nazionale alle sfide poste dall'attuale crisi sanitaria globale;

8.4.2. garantire un'assistenza adeguata alle famiglie vulnerabili colpite dalla

brusca diminuzione delle rimesse loro destinate;

8.5. per quanto attiene agli strumenti e alle istituzioni del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite:

8.5.1. utilizzare appieno la Carta sociale europea (riveduta), la Convenzione di Lanzarote, la Convenzione sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul »), la Convenzione sulla lotta contro la tratta di esseri umani e la Raccomandazione CM/Rec(2011)12 del Comitato dei ministri sui diritti dei minori e servizi sociali adatti ai bambini e alle famiglie;

8.5.2. firmare e ratificare la Convenzione n. 189 del 2011 sui lavoratori domestici dell'Organizzazione internazionale del lavoro e sostenerne l'efficace attuazione.

9. L'Assemblea prende atto della legislazione e degli orientamenti dell'Unione europea in materia di migrazione di lavoratori, anche sui temi dei lavoratori distaccati e dei lavoratori transfrontalieri, stagionali e domestici, e auspica che tutti questi strumenti diventino utili nella pratica per migliorare la situazione dei minori che restano nei paesi di origine. Fa appello inoltre a una più stretta collaborazione fra le istituzioni dell'UE al fine di armonizzare le pertinenti strategie dell'Unione europea e degli Stati membri del Consiglio d'Europa che non appartengono all'Unione europea.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122189290