

# SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

**Doc. XII-bis  
n. 258**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Risoluzione n. 2368**

**Preservare le minoranze nazionali in Europa**

—————  
Trasmessa il 28 aprile 2021  
—————

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2368 (2021) <sup>(1)</sup>

Provisional version

#### Preserving national minorities in Europe

##### Parliamentary Assembly

1. Over twenty-five years ago, in 1995, the Framework Convention for the Protection of National Minorities (ETS No. 157, « the Framework Convention ») was opened for signature. This crucial instrument is based on the shared understanding that preserving stability, democratic security and peace in Europe requires protecting national minorities; that a pluralist and genuinely democratic society should not only respect the ethnic, cultural, linguistic and religious identity of each person belonging to a national minority, but also create appropriate conditions enabling them to express, preserve and develop this identity; and that a climate of tolerance and dialogue must be created in order to enable cultural diversity to be a source and a factor, not of division, but of enrichment for each society. Importantly, the Framework Convention also recognises that the protection of the rights and freedoms of persons belonging to national minorities forms an integral part of the international protection of human rights, including the right to full and effective equality.

2. The Framework Convention has been ratified by 39 Council of Europe member

States and signed by four more. Since it came into force in 1998, its implementation, through the adoption of important legislative and policy measures, has benefited national minorities in States parties and helped to maintain their linguistic, ethnic and cultural identities.

3. Today, however, a number of challenges are endangering the capacity to protect the rights of persons belonging to national minorities in Europe. Support for the human rights agenda is eroding in many quarters, and attention to minority rights has diminished. Intra- and interstate tensions, and at times conflicts, have shaken the stability of both States and European institutions. This has regrettably led to minorities again at times being perceived, as in the past, as a threat to the security and territorial integrity of States, and to the instrumentalisation for political ends of the rights of persons belonging to national minorities. Increasing tensions have also been observed around the use of minority languages and teaching in and of these languages.

4. In parallel, extreme nationalist discourse, populism, hate speech and hate crime are on the rise throughout Europe, often focusing on exclusive nation-building while stigmatising diversity and targeting anyone who is perceived as different. Such discourse endangers social cohesion and democratic stability, while designating persons belonging to national minorities as

(1) *Assembly debate* on 19 April 2021 (9th sitting) (see Doc. 15231, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Elvira Kovács). *Text adopted by the Assembly* on 19 April 2021 (9th sitting). See also Recommendation 2198 (2021).

scapegoats. These dynamics are often aggravated where broader social, economic or political problems or divisions are present.

5. The Parliamentary Assembly notes that both national minorities themselves and societies as a whole are diverse and constantly changing. Migration flows both within and between States, for example, have had a profound impact on persons belonging to national minorities and on the implementation of their rights. This constant evolution creates a need for continuous dialogue between the authorities and minorities, in order to adapt rapidly to the changing needs of the latter.

6. The Assembly underlines that the persons belonging to national minorities can only exercise their rights effectively where they are able to participate meaningfully in cultural, social and economic life and in public affairs in the country where they live. It is therefore essential to build inclusive and democratic societies, in which persons belonging to minorities have an opportunity to engage actively and to influence decisions that affect them. Changing media landscapes may create new opportunities for expression in minority languages, but also new challenges, and States must ensure that these dynamics do not arbitrarily hinder the freedom of expression of persons belonging to national minorities or their access to information.

7. Given the multiplication of challenges currently faced in the implementation of minority rights in Europe, the Assembly considers that mainstreaming minority rights is crucial to keep minority protection working. The impact of all government policies and decisions on the rights of persons belonging to national minorities, needs to be assessed before they are adopted and implemented. This includes areas that may go beyond the specific provisions of the Framework Convention, such as housing policy or the privatisation of public services, which may indirectly affect the capacity of persons belonging to national minorities to enjoy the collective dimension of their rights.

8. The Assembly reaffirms its support for the Framework Convention. Respect for

linguistic, ethnic and cultural diversity, based on the recognition of the fundamental rights to equality and human dignity, is a cornerstone of the system of human rights protection in Europe, and crucial to preserving pluralistic and inclusive democracies. It emphasises the importance of the multilateral monitoring system set up under this convention, and stresses that for the Framework Convention to fulfil its purpose as a living instrument, both institutional commitment from the Council of Europe and political will from its member States are required.

9. In the light of these considerations, the Assembly urges all Council of Europe member States that are not yet parties to the Framework Convention, to complete the process of signing and ratifying it, in line with the Assembly's Recommendation 1766 (2006) « Ratification of the Framework Convention for the Protection of National Minorities by the member States of the Council of Europe » and Resolution 2262 (2019) « Promoting the rights of persons belonging to national minorities », and encourages those not parties to the European Charter for Regional or Minority Languages (ETS No. 148) also to ratify this instrument.

10. The Assembly calls on States Parties to the Framework Convention to strengthen their efforts to promote it and implement it in practice, and in particular, to:

10.1. ensure that the standards enshrined in the Framework Convention are effectively incorporated into domestic legislation and given effect in practice, by refraining from withdrawing already acquired minority rights and by completing wherever necessary the adoption of comprehensive legislative frameworks for the protection of the rights of persons belonging to national minorities, in full consultation with their representatives;

10.2. consider, in the case of States Parties which have ratified the Framework Convention while entering restrictive declarations and/or reservations, withdrawing these declarations and/or reservations;

10.3. foster pluralistic and inclusive societies, in which persons belonging to

national minorities are able to express both their multiple identities and their loyalty to democratic constitutional principles, thereby contributing to a Europe united in diversity;

10.4. strengthen their dialogue with persons belonging to national minorities and place it on a continuous footing, notably by setting up permanent consultation mechanisms, where this has not yet been done, bearing in mind that the composition and functioning of such structures must enable the full and effective participation of national minorities on all issues that may affect their rights, and afford them the opportunity to influence outcomes tangibly;

10.5. ensure that policies and practices with respect to national minorities take into account the diversity existing within minorities and the intersectional issues that may affect them, in order that all persons belonging to national minorities may enjoy full and effective equality as guaranteed by the Framework Convention;

10.6. seriously consider the threats posed by hate speech promoted by State actors as well as parliamentarians, which dehumanises persons belonging to minorities and makes them more vulnerable to stigmatisation, discrimination and violence, call on representatives of the State and politicians to refrain from hate speech and instigate additional measures to combat hate speech or hate crimes perpetrated against persons belonging to minorities;

10.7. systematically consult and engage with the representatives of national minorities on the best means of implementing the recommendations addressed to the State Party under the monitoring mechanism of the Framework Convention, and implement them rapidly on the basis of these consultations;

10.8. consider developing indicators to help measure and evaluate outcomes in this field, in particular as regards societal integration;

10.9. develop additional outreach strategies for communicating about the Fra-

mework Convention and disseminating to the public the findings of its Advisory Committee, including in the State language and the languages of national minorities; these strategies should take full advantage of the increasing availability of new technologies.

11. It further calls on States that are not Parties to the Framework Convention to implement measures in line with those set out in paragraphs 10.2, 10.3, 10.4 and 10.5 above, in order to strengthen their own dialogue with persons belonging to national minorities within their territory and promote their full and effective equality.

12. The Assembly invites all member States to strengthen their multilateral dialogue on the protection of the rights of minorities and place it on a more continuous footing. It recalls in this context the important role that can also be played by complementary mechanisms existing in this field, notably the conflict prevention role of the High Commissioner on National Minorities of the Organization for Security and Co-operation in Europe. Given the close relationship that exists between respect for human rights and the proper functioning of the rule of law and of democratic institutions, existing synergies with the European Union in this field could also be strengthened.

13. The Assembly invites member States to explore all means to ensure that Council of Europe standards are effectively incorporated into domestic legislation and implemented in practice, by assisting European institutions to develop their regulation with a view to safeguarding Europe's national minorities.

14. Finally, bearing in mind that the rights of persons belonging to national minorities cannot be properly implemented without a strong framework in place for protecting and promoting full and effective equality, the Assembly urges those member States that are not yet parties to Protocol No. 12 to the European Convention on Human Rights (ETS No. 177) to complete the process of signing and ratifying it without delay.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2368 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Préserver les minorités nationales en Europe

Assemblée parlementaire

1. Il y a plus de vingt-cinq ans, en 1995, la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales (STE no 157, « la Convention-cadre ») était ouverte à la signature. Cet instrument essentiel se fonde sur une vision commune selon laquelle la préservation de la stabilité, de la sécurité démocratique et de la paix en Europe requiert la protection des minorités nationales; une société pluraliste et véritablement démocratique doit non seulement respecter l'identité ethnique, culturelle, linguistique et religieuse de toute personne appartenant à une minorité nationale, mais également créer des conditions propres à permettre d'exprimer, de préserver et de développer cette identité; et un climat de tolérance et de dialogue doit être créé pour permettre à la diversité culturelle d'être une source, ainsi qu'un facteur, non de division, mais d'enrichissement pour chaque société. Il est important de noter que la Convention-cadre reconnaît par ailleurs que la protection des droits et libertés des personnes appartenant à des minorités nationales fait partie intégrante de la protection internationale des droits humains, notamment du droit à une égalité pleine et effective.

2. La Convention-cadre a été ratifiée par 39 États membres du Conseil de l'Europe et signée par quatre autres. Depuis son entrée en vigueur en 1998, sa mise en œuvre, par l'adoption de mesures législatives et politiques importantes, a eu des répercussions positives pour les minorités nationales dans les États parties et a contribué à préserver leur identité linguistique, ethnique et culturelle.

3. Aujourd'hui, cependant, plusieurs difficultés mettent en péril cette capacité à protéger les droits des personnes appartenant à des minorités nationales en Europe. À bien des égards, la cause des droits humains ne mobilise plus autant qu'auparavant et l'attention accordée aux droits des minorités a décliné. Des tensions interétatiques et au sein des États, et parfois des conflits, ont fragilisé la stabilité des États comme celle des institutions européennes. Cette situation a malheureusement conduit les minorités à être parfois de nouveau perçues comme une menace pour la sécurité et l'intégrité territoriale des États, comme on l'a déjà vu dans le passé, et à l'instrumentalisation à des fins politiques des droits des personnes appartenant à des minorités. On observe également des tensions croissantes autour de l'utilisation des langues minoritaires et de l'enseignement de et dans ces langues.

4. En parallèle, on constate une montée des propos inspirés par le nationalisme extrême, du populisme, des propos haineux

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 19 avril 2021 (9<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15231, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Elvira Kovács). *Texte adopté par l'Assemblée* le 19 avril 2021 (9<sup>e</sup> séance). Voir également la Recommandation 2198 (2021).

et des infractions motivées par la haine dans toute l'Europe, qui sont souvent axés sur une conception exclusive de la construction de la nation, stigmatisent la diversité et prennent pour cible toute personne perçue comme différente. Ce type de discours met en danger la cohésion sociale et la stabilité démocratique en utilisant les personnes appartenant aux minorités nationales comme des boucs émissaires. Ces dynamiques sont souvent aggravées dans les sociétés confrontées à des problèmes ou des divisions d'ordre social, économique ou politique.

5. L'Assemblée parlementaire constate que, tout comme les sociétés dans leur ensemble, les minorités nationales sont hétérogènes et en évolution constante. Par exemple, les flux migratoires internationaux et au sein des États ont profondément affecté les personnes appartenant à des minorités nationales ainsi que la mise en œuvre de leurs droits. En raison de cette évolution constante, un dialogue continu doit être instauré entre les autorités et les minorités, afin de pouvoir s'adapter rapidement aux besoins des minorités, qui évoluent.

6. L'Assemblée souligne que les personnes appartenant à des minorités nationales ne peuvent exercer pleinement leurs droits que lorsqu'elles sont en mesure de participer réellement à la vie culturelle, sociale et économique et aux affaires publiques du pays où elles vivent. Il est par conséquent essentiel de bâtir des sociétés inclusives et démocratiques, au sein desquelles les personnes appartenant aux minorités ont la possibilité de s'engager activement et à influencer les décisions les concernant. L'évolution du paysage médiatique peut créer de nouvelles possibilités d'expression dans les langues minoritaires mais aussi de nouveaux défis, et les États doivent s'assurer que cette dynamique n'entrave pas de manière arbitraire la liberté d'expression et l'accès à l'information des personnes appartenant à des minorités nationales.

7. Compte tenu de la multiplication des défis qui se posent aujourd'hui dans la mise en œuvre des droits des minorités en Europe, l'Assemblée considère qu'il est ca-

pital d'adopter une approche intégrée de ces droits pour préserver la protection des minorités. Les conséquences de toutes les politiques et décisions gouvernementales sur les droits des personnes appartenant à des minorités nationales, doit être évalué avant leur adoption et leur mise en œuvre. Cela concerne également des domaines allant au-delà des dispositions spécifiques de la Convention-cadre, comme la politique en matière de logement ou la privatisation de services publics, qui peuvent avoir un impact indirect sur la capacité des personnes appartenant à des minorités nationales à bénéficier de la dimension collective de leurs droits.

8. L'Assemblée réaffirme son soutien à la Convention-cadre. Le respect de la diversité linguistique, ethnique et culturelle, fondé sur la reconnaissance des droits fondamentaux à l'égalité et au respect de la dignité humaine, constitue l'une des pierres angulaires du système de protection des droits humains en Europe et est indispensable à la préservation de démocraties pluralistes et inclusives. L'Assemblée insiste sur l'importance du système de suivi multilatéral mis en place en vertu de cette convention et souligne que la Convention-cadre ne pourra donner sa pleine mesure en tant qu'instrument vivant sans l'engagement institutionnel du Conseil de l'Europe et la volonté politique de ses États membres.

9. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée demande instamment à tous les États membres du Conseil de l'Europe qui ne sont pas encore parties à la Convention-cadre de mener à son terme le processus de signature et de ratification de cet instrument, conformément à sa Recommandation 1766 (2006) « Ratification de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales par les États membres du Conseil de l'Europe » et à sa Résolution 2262 (2019) « Promouvoir les droits des personnes appartenant aux minorités nationales »; elle encourage également les États membres non parties à la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (STE no 148) à ratifier également cet instrument.

10. L'Assemblée appelle les États parties à la Convention-cadre à redoubler d'efforts pour la promouvoir et la mettre en œuvre dans la pratique, et en particulier:

10.1. à veiller à ce que les normes consacrées par la Convention-cadre soient effectivement intégrées dans le droit interne et mises en pratique, en s'abstenant de revenir sur des droits acquis des minorités et, au besoin, s'il y a lieu, en adoptant un cadre législatif complet pour la protection des droits des personnes appartenant à des minorités nationales, après que leurs représentant-e-s ont été dûment consulté-e-s;

10.2. à envisager, dans le cas des États parties ayant ratifié la Convention-cadre tout en présentant des déclarations et/ou des réserves restrictives, le retrait de ces déclarations et/ou réserves;

10.3. à promouvoir des sociétés pluralistes et inclusives, au sein desquelles les personnes appartenant aux minorités nationales peuvent exprimer leurs identités multiples tout comme leur loyauté aux principes constitutionnels démocratiques, contribuant ainsi à une Europe unie dans la diversité;

10.4. à intensifier le dialogue avec les personnes appartenant à des minorités nationales et à le mener sans interruption, notamment en créant des mécanismes de consultation permanents lorsqu'ils n'existent pas encore, tout en tenant compte du fait que la composition et le fonctionnement de ces structures doit permettre la participation pleine et effective des minorités nationales sur tous les sujets susceptibles de concerner leurs droits et leur donner la possibilité d'influer de manière tangible sur les conclusions de ces travaux;

10.5. à veiller à ce que les politiques et les pratiques relatives aux minorités nationales tiennent compte de la diversité qui existe au sein des minorités et des questions intersectionnelles qui peuvent les concerner, afin que toutes les personnes appartenant à des minorités nationales puissent jouir d'une égalité pleine et effective, comme le prévoit la Convention-cadre;

10.6. à prendre au sérieux les menaces que représentent les propos haineux

promus par des acteurs étatiques et des parlementaires qui déshumanisent les personnes appartenant à des minorités et accentuent leur vulnérabilité à la stigmatisation, à la discrimination et aux violences; à appeler les représentants de l'État et les responsables politiques à s'abstenir de prononcer des propos haineux et à initier des mesures supplémentaires pour lutter contre les propos haineux et les infractions motivées par la haine commises à l'encontre de personnes appartenant à des minorités;

10.7. à nouer un dialogue avec les représentant-e-s des minorités nationales et à les consulter systématiquement pour déterminer les meilleurs moyens de mettre en œuvre les recommandations adressées à l'État partie dans le cadre du mécanisme de suivi de la Convention-cadre, et à les mettre en œuvre rapidement sur la base de ces consultations;

10.8. à envisager de mettre au point des indicateurs pour contribuer à mesurer et évaluer les résultats obtenus dans ce domaine, en particulier en ce qui concerne l'intégration des minorités dans la société;

10.9. à élaborer de nouvelles stratégies d'information permettant de communiquer au sujet de la Convention-cadre et de diffuser auprès du grand public les conclusions de son Comité consultatif, notamment dans la langue de l'État et dans les langues des minorités nationales; ces stratégies devraient tirer pleinement parti de la disponibilité croissante des nouvelles technologies.

11. Elle appelle en outre les États non parties à Convention-cadre à mettre en œuvre des mesures en ligne avec celles énumérées aux paragraphes 10.2, 10.3, 10.4 et 10.5 ci-dessus, afin de renforcer leur dialogue avec les personnes appartenant aux minorités nationales au sein de leur territoire et à promouvoir leur égalité pleine et effective.

12. L'Assemblée invite l'ensemble des États membres à intensifier leur dialogue multilatéral sur la protection des droits des minorités et à lui donner un caractère plus

permanent. Elle rappelle à cet égard le rôle important que peuvent également jouer les mécanismes complémentaires qui existent dans ce domaine, et en particulier le rôle du Haut Commissaire de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe pour les minorités nationales dans la prévention des conflits. Compte tenu du lien étroit qu'il y a entre le respect des droits humains et le bon fonctionnement de l'État de droit et des institutions démocratiques, il conviendrait aussi de renforcer les synergies mises en place avec l'Union européenne dans ce domaine.

13. L'Assemblée invite les États membres à explorer tous les moyens qui permettent de garantir l'intégration dans la

législation interne et la mise en œuvre des normes du Conseil de l'Europe, en aidant les institutions européennes à développer leur réglementation visant à préserver les minorités nationales en Europe.

14. Enfin, étant donné que les droits des personnes appartenant à des minorités nationales ne peuvent être dûment exercés sans la mise en place d'un cadre solide pour protéger et promouvoir une égalité pleine et effective, l'Assemblée demande instamment aux États membres qui ne sont pas encore parties au Protocole no 12 à la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 177) de mener sans délai à son terme le processus de signature et de ratification de cet instrument.



## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2368 (2021)

Versione provvisoria

#### Preservare le minoranze nazionali in Europa

Assemblea parlamentare

1. La Convenzione Quadro per la Protezione delle Minoranze Nazionali (STE n. 157, «la Convenzione quadro») è stata aperta alla firma più di venticinque anni fa, nel 1995. Questo strumento fondamentale si basa sulla visione condivisa secondo la quale il mantenimento della stabilità, della sicurezza democratica e della pace in Europa richiede la protezione delle minoranze nazionali; che una società pluralista e autenticamente democratica deve non solo rispettare l'identità etnica, culturale, linguistica e religiosa di ogni persona appartenente a una minoranza nazionale, ma anche creare condizioni adeguate che le consentano di esprimere, conservare e sviluppare questa identità; e che occorre creare un clima di tolleranza e di dialogo per consentire alla diversità culturale di essere una fonte e un fattore non di divisione, ma di arricchimento per ogni società. È importante sottolineare che la Convenzione quadro riconosce anche che la protezione dei diritti e delle libertà delle persone che appartengono a minoranze nazionali è parte integrante della protezione internazionale dei diritti umani, compreso il diritto alla piena ed effettiva uguaglianza.

2. La Convenzione quadro è stata ratificata da 39 Stati membri del Consiglio d'Europa e firmata da altri quattro. Da quando è entrata in vigore nel 1998, la sua attuazione, attraverso l'adozione di importanti misure legislative e politiche, ha re-

cato giovamento alle minoranze nazionali degli Stati Parte e ha contribuito a mantenere la loro identità linguistica, etnica e culturale.

3. Oggi, tuttavia, diverse sfide stanno mettendo in pericolo in Europa la capacità di proteggere i diritti delle persone che appartengono a minoranze nazionali. Il sostegno alla causa dei diritti umani si sta erodendo in molti ambienti e l'attenzione ai diritti delle minoranze è diminuita. Le tensioni intra- e interstatali, e a volte i conflitti, hanno scosso la stabilità sia degli Stati che delle istituzioni europee. Ciò ha purtroppo contribuito a creare una situazione in cui a volte le minoranze, come in passato, sono nuovamente percepite come una minaccia alla sicurezza e all'integrità territoriale degli Stati, e ha causato la strumentalizzazione a fini politici dei diritti delle persone che appartengono a minoranze nazionali. Tensioni crescenti si sono create anche intorno all'uso delle lingue minoritarie e all'insegnamento in e di queste lingue.

4. Parallelamente, i discorsi nazionalisti estremi, il populismo, i discorsi dell'odio e i crimini dell'odio sono in aumento in tutta Europa, e si incentrano spesso sulla costruzione esclusiva di una nazione, stigmatizzando la diversità e prendendo di mira chiunque sia percepito come diverso. Tali discorsi mettono in pericolo la coesione sociale e la stabilità democratica, individuando nelle persone che appartengono a

minoranze nazionali dei capri espiatori. Queste dinamiche sono spesso aggravate laddove siano presenti problemi o divisioni sociali, economiche o politiche di più ampia portata.

5. L'Assemblea Parlamentare rileva che sia le stesse minoranze nazionali che le società nel loro insieme sono eterogenee e in continuo mutamento. I flussi migratori sia all'interno degli Stati che tra di essi, per esempio, hanno avuto un profondo impatto sulle persone che appartengono a minoranze nazionali e sull'attuazione dei loro diritti. Questa evoluzione costante crea la necessità di un dialogo continuo tra autorità e minoranze, perché ci si adatti rapidamente alle mutevoli esigenze di queste ultime.

6. L'Assemblea sottolinea che le persone che appartengono a minoranze nazionali possono esercitare efficacemente i loro diritti solo se sono in grado di partecipare in modo significativo alla vita culturale, sociale ed economica e agli affari pubblici del Paese in cui vivono. È quindi essenziale costruire società inclusive e democratiche, in cui le persone che appartengono a minoranze abbiano l'opportunità di impegnarsi attivamente e di influenzare le decisioni che le riguardano. Il cambiamento del panorama dei media può creare nuove opportunità di espressione nelle lingue minoritarie, ma anche nuove sfide, e gli Stati devono garantire che queste dinamiche non ostacolino arbitrariamente la libertà di espressione delle persone che appartengono a minoranze nazionali o il loro accesso alle informazioni.

7. Dato il moltiplicarsi delle sfide attualmente legate all'attuazione dei diritti delle minoranze in Europa, l'Assemblea ritiene che l'integrazione dei diritti delle minoranze sia fondamentale per mantenere l'efficacia della protezione delle minoranze. Occorre valutare l'impatto di tutte le politiche e le decisioni dei governi sui diritti delle persone che appartengono a minoranze nazionali prima della loro adozione e attuazione. Ciò vale per gli ambiti che possono andare oltre le disposizioni specifiche della Convenzione quadro, come le politiche abitative o la privatizzazione dei

servizi pubblici, che possono indirettamente influenzare la capacità delle persone che appartengono a minoranze nazionali di godere della dimensione collettiva dei loro diritti.

8. L'Assemblea ribadisce il proprio sostegno alla Convenzione quadro. Il rispetto della diversità linguistica, etnica e culturale, basato sul riconoscimento dei diritti fondamentali all'uguaglianza e alla dignità umana, è una pietra miliare del sistema di protezione dei diritti umani in Europa ed è essenziale per preservare democrazie pluralistiche e inclusive. Essa sottolinea l'importanza del sistema di monitoraggio multilaterale istituito nell'ambito di questa convenzione e sottolinea che, affinché la Convenzione quadro possa assolvere al proprio ruolo di strumento vivo, sono necessari sia l'impegno istituzionale del Consiglio d'Europa che la volontà politica dei suoi Stati membri.

9. Alla luce di tali considerazioni, l'Assemblea esorta tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa che non sono ancora Parte della Convenzione quadro, a completare il processo di firma e ratifica della stessa, in linea con la Raccomandazione 1766 (2006) dell'Assemblea dal titolo « Ratifica della Convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa » e con la Risoluzione 2262 (2019) dal titolo « Promozione dei diritti delle persone che appartengono a minoranze nazionali », e incoraggia gli Stati che non sono Parte della Carta Europea delle Lingue Regionali o Minoritarie (STE n. 148) a ratificare anche questo strumento.

10. L'Assemblea invita gli Stati Parte della Convenzione quadro a rafforzare l'impegno a promuoverla e a darle attuazione pratica, e in particolare a:

10.1. garantire che le norme sancite dalla Convenzione quadro siano efficacemente incorporate nella legislazione nazionale e attuate nella pratica, evitando di ritirare i diritti già acquisiti delle minoranze e completando, laddove necessario, l'adozione di quadri legislativi completi per la protezione dei diritti delle persone che appartengono a minoranze nazionali, in

piena consultazione con i loro rappresentanti;

10.2. valutare, nel caso di Stati Parte che abbiano ratificato la Convenzione quadro formulando dichiarazioni e/o riserve restrittive, il ritiro di tali dichiarazioni e/o riserve;

10.3. promuovere società pluralistiche e inclusive, in cui le persone che appartengono a minoranze nazionali possano esprimere sia le proprie molteplici identità che la propria fedeltà ai principi costituzionali democratici, contribuendo così a un'Europa unita nella diversità;

10.4. rafforzare il dialogo con le persone che appartengono a minoranze nazionali e assegnargli una base di continuità, in particolare istituendo meccanismi permanenti di consultazione, laddove ciò non sia stato ancora fatto, tenendo presente che la composizione e il funzionamento di tali strutture devono consentire la piena ed efficace partecipazione delle minoranze nazionali su tutte le questioni che possono incidere sui loro diritti, e offrire loro la possibilità di influenzare i risultati in modo tangibile;

10.5. assicurare che le politiche e le pratiche relative alle minoranze nazionali tengano conto della diversità esistente all'interno delle minoranze e delle questioni intersezionali che possono riguardarle, affinché tutte le persone che appartengono a minoranze nazionali possano godere di una piena ed effettiva uguaglianza come garantito dalla Convenzione quadro;

10.6. considerare seriamente le minacce rappresentate dai discorsi dell'odio promossi da attori statali e da parlamentari, che disumanizzano le persone appartenenti a minoranze e le rendono più vulnerabili alla stigmatizzazione, alla discriminazione e alla violenza; invitare i rappresentanti degli Stati e i politici ad astenersi dai discorsi dell'odio e a istituire misure aggiuntive per combattere i discorsi dell'odio o i crimini dell'odio perpetrati contro persone appartenenti a minoranze;

10.7. consultare e operare sistematicamente con i rappresentanti delle mino-

ranze nazionali per individuare i mezzi migliori per attuare le raccomandazioni rivolte allo Stato Parte nell'ambito del meccanismo di monitoraggio della Convenzione quadro, e attuarle rapidamente sulla base di dette consultazioni;

10.8. valutare la possibilità di sviluppare indicatori che aiutino a misurare e valutare i risultati in questo campo, in particolare per quanto riguarda l'integrazione sociale;

10.9. sviluppare ulteriori strategie di comunicazione sulla Convenzione quadro e diffondere al pubblico i risultati raggiunti dal suo Comitato consultivo, anche nella lingua dello Stato e nelle lingue delle minoranze nazionali; tali strategie dovrebbero trarre pieno vantaggio dalla crescente disponibilità di nuove tecnologie.

11. Invita inoltre gli Stati che non sono Parte della Convenzione quadro ad attuare misure in linea con quelle indicate nei paragrafi 10.2, 10.3, 10.4 e 10.5 di cui sopra, al fine di rafforzare il proprio dialogo con le persone appartenenti a minoranze nazionali all'interno del proprio territorio e promuovere la loro piena ed effettiva uguaglianza.

12. L'Assemblea invita tutti gli Stati membri a rafforzare il dialogo multilaterale sulla protezione dei diritti delle minoranze e ad assegnargli una base di maggiore continuità. Ricorda al riguardo l'importante ruolo che può essere svolto anche dai meccanismi complementari esistenti in questo campo, in particolare il ruolo di prevenzione dei conflitti svolto dall'Alto Commissario per le minoranze nazionali dell'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa. Data la stretta relazione che esiste tra il rispetto dei diritti umani e il corretto funzionamento dello stato di diritto e delle istituzioni democratiche, potrebbero essere rafforzate anche le sinergie esistenti con l'Unione europea in questo campo.

13. L'Assemblea invita gli Stati membri a valutare tutti i mezzi esistenti per garantire che le norme del Consiglio d'Europa siano efficacemente incorporate nella legislazione nazionale e attuate nella pratica,

aiutando le istituzioni europee a sviluppare una propria normativa al fine di salvaguardare le minoranze nazionali europee.

14. Infine, tenendo presente che i diritti delle persone appartenenti a minoranze nazionali non possono essere attuati in modo adeguato senza un solido quadro di

protezione e promozione della piena ed effettiva uguaglianza, l'Assemblea esorta gli Stati membri che non siano ancora Parte del Protocollo n. 12 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 177) a completare senza indugio il processo di firma e ratifica.

