

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 268

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2377

**Le spese dell'Assemblea Parlamentare
per l'esercizio biennale 2022-2023**

—————
Trasmessa il 9 giugno 2021
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2377 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Expenditure of the Parliamentary Assembly for the biennium 2022-2023

Parliamentary Assembly

1. In keeping with Committee of Ministers Resolution (53) 38 on the budget of the consultative Assembly and with Article 24 of the Financial Regulations, the Parliamentary Assembly issues an opinion on its expenditure each year. The sums allocated to the Assembly from the ordinary budget of the Council of Europe cover staff and operating costs, including those of the political groups. Since 2010 the Assembly has presented its opinion concerning its own expenses in the form of a resolution.

2. The Covid-19 pandemic made 2020 a very complicated year for the Council of Europe's member States and their populations, and the Assembly itself had to deal with the tremendous impact of the pandemic on its own work. It managed this by adapting its procedures and working methods and modifying its Rules of Procedure by Resolution 2349 (2020) « Modification of the Assembly's Rules of Procedure on alternative arrangements for the organisation of Parliamentary Assembly part-sessions » and Resolution 2350 (2020) « Modification of the Assembly's Rules of Procedure », enabling it to hold meetings of its

committees and enlarged Standing Committee as well as, since January 2021, its part-sessions in an alternative way.

3. The new videoconferencing technologies (in particular the KUDO platform, with interpretation in five languages) made it possible for the Assembly to carry on its activities effectively in 2020 and to overcome the numerous restrictions on its members' movements. However, organising these long-distance meetings was a costly process for the Assembly. This additional financial burden was absorbed by savings made in other areas of the Assembly's spending.

4. The Assembly welcomes the Committee of Ministers' decision to implement a digital strategy to rise to the challenges thrown up by the exponential increase in requests for videoconference meetings to ensure the continuity of its own business and that of the other sectors of the Council of Europe in times of crisis.

5. The Assembly hopes that once the new digital strategy is in place it will be free of the budgetary constraints linked to the use of the KUDO platform and will have a computer technology allowing its parliamentarians to work more effectively. It has already taken steps towards technological modernisation with the online registration of members at committee meetings and part sessions, and speakers and substitutions, a secure electronic voting to elect judges of the European Court of Human

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 28 May 2021 (see Doc. 15283, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Mr Tiny Kox).*

Rights and the highest officials of the Organisation, and it will continue this transformation with a view to becoming a paperless Assembly.

6. Recalling its Resolution 2349 (2020) and the importance of guaranteeing its permanent role as a pan-European forum for interparliamentary dialogue, the Assembly also stresses the importance of continuing to base its work on physical meetings, which allow for rich exchanges and are indispensable for the work of a multilateral organisation. Online meetings should be regarded as complementary working methods that allow for greater flexibility, as exceptional measures in the face of exceptional circumstances.

7. 2020 also proved to be a year for serious thinking, which gave rise to the elaboration of a new strategic framework presented by the Secretary General of the Council of Europe, reflecting the priorities of the Council of Europe's mission for 2022-2025. The Assembly, for its part, adopted Resolution 2369 (2021) « The Assembly's vision on the strategic priorities for the Council of Europe » at its April 2021 part-session.

8. The Assembly is pleased that this new four-year strategic framework implements the multi-annual budgetary planning approach it called for over ten years ago in its Opinion No. 272 (2009) « Budgets of the Council of Europe for the financial year 2010 », where it argued that the Council of Europe should plan its work in the longer term. Doing this makes for better cohesion, continuity, stability, transparency and foreseeability.

9. As one of the two statutory bodies of the Council of Europe and the Organisation's political driving force, the Assembly intends to play its role effectively, and to do this it needs additional resources, especially after years of cost cutting. That is why particular attention must be paid to the Assembly's needs in the budget for the next budgetary period. Additional means should not be considered as additional costs but rather as an investment essential to the effectiveness of the Council of Europe's work.

10. In this context the Assembly takes note that the renovation of the Chamber provided for in the investment plan but deferred *sine die* because of the Covid-19 pandemic will be carried out in the course of the biennium 2022-2023, so it should be possible for it to be used at full capacity in the 2nd half of the four-year cycle 2022-2025.

11. The Assembly's budget should also contribute to the viability of the work done by the political groups, which are considered as the backbone of the Assembly. Discussions should take place in the Assembly on how to develop a flexible approach to the political groups' budget and guarantee their financial viability, to make sure that any creation or disappearance of a political group does not affect the work of the existing groups. Creating one or more new political groups would increase the Assembly's operating costs in a manner that could only be offset by an increase in the Assembly's budget. In the meantime, other solutions should also be explored as soon as possible.

12. As a multilateral political platform, the Assembly brings together members of parliament from the 47 member States, Observer States and Partners for democracy to identify new problems and emerging challenges and develop recommendations and good practices for addressing them. In that context, it will intensify its efforts in the dynamic triangle of its normative, monitoring and implementation/cooperation activities by improving the synergies between its monitoring procedure and those of other monitoring or advisory bodies or mechanisms in other sectors of the Organisation.

13. The Assembly will continue to place the stress in its work on the consequences of the Covid-19 pandemic on the lives of Europe's citizens. The social challenges Europe's populations are facing today as a result of the pandemic will require more attention from the Council of Europe and its Assembly to make sure that people's economic rights and social protection continue to be guaranteed. The Assembly will also continue to focus its thinking and its

work on the new challenges thrown up by the emergence of new technologies, especially artificial intelligence, to forestall any possible negative impact it could have on human rights, the rule of law and democracy. It has already provided the Committee of Ministers and the member States with a wide range of analyses, proposals and guidelines on these subjects.

14. The Assembly will also maintain its current priorities, including the implementation of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and monitoring the execution of the Court's judgments in all member States. It reiterates its strong support for the sustainable development goals (SDGs) defined in United Nations Agenda 2030. Referring to its Resolution 2271 (2019) and its Recommendation 2150 (2019) « Strengthening co-operation with the Uni-

ted Nations in implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development », it intends, through its ideas and proposals, to contribute to an accelerated implementation of the SDGs by the member States and the success of Agenda 2030.

15. Lastly the Assembly is fully ready to intensify the interinstitutional co-operation with the Secretary General and the Committee of Ministers and with the intergovernmental sector as a whole, and to explore every possible avenue to strengthen the global impact of the Council of Europe in its member States, as well as in those with observer and partners for democracy status.

16. Appended to this resolution is a brief explanation of the main Assembly expenditure.

Appendix – Expenditure of the Assembly

Staff expenditure

1. This head covers basic salaries, allowances (both non-recurrent and periodical) and social insurance for permanent and temporary staff of the secretariat of the Assembly.

2. The information given is based on the present structure of the Assembly composed of nine committees. On 1 April 2021 the secretariat had 82 permanent posts and positions and 1 specially appointed official (Secretary General of the Parliamentary Assembly), broken down by grade as follows:

Permanent posts	
2 A6	6 B5
7 A5	9 B4
9 A4	17 B3
26 A2/A3	6 B2

3. At present the secretariat of the Assembly is organised in such a way that the nine committees have 43 staff members at their service (27 permanent A-grade staff and 16 permanent B-grade staff).

4. The other 39 staff members work for the Bureau of the Assembly, the Private office of the President of the Assembly, the Table Office, the Election Observation Division, the Parliamentary Projects Support Division, the Central Division, the Communication Division and the Information Technology unit.

Operational expenditure

1. The Assembly has made substantial savings in recent years by rationalising its work to reduce its operational expenditure. Since 2020 the return of zero real budget growth of the Organisation (that is, budget growth only to cover inflation) has made it possible to stabilise the resources available to the Assembly for the 2020-2021 budget period. For the next four-year budget period (biennial budgets 2022-2023 and 2024-2025) the working hypothesis must remain one of zero real growth.

2. The functioning of the Assembly includes the following tasks:

the holding of the ordinary session, divided into four part-sessions (held in January, April, June and September/October each year);

the meetings of the Standing Committee, held three times a year between the part-sessions of the Assembly;

meetings held outside the four part-sessions of the Assembly by each of the nine general committees, sub-committees and ad hoc committees of the Assembly or the Bureau;

committee and sub-committee meetings held elsewhere than in Strasbourg or Paris;

conferences, symposiums, seminars and parliamentary hearings;

activities connected with the Assembly's interparliamentary co-operation programme;

visits by rapporteurs to prepare reports, including visits in countries under the procedure to monitor the obligations and commitments of member States, or for post-monitoring dialogue;

election observation;

as well as modernising its working methods with a view to become a paperless Assembly.

3. In 2022-2025 the Assembly will continue to carry out its priority missions and pursue its goals in keeping with its Resolution 2277 (2019) « Role and mission of the Parliamentary Assembly: main challenges for the future », and Resolution 2369 (2021) « The Assembly's view regarding the strategic priorities of the Council of Europe », in particular by:

continuing to be the political engine of the Organisation, addressing the challenges of human rights, the rule of law and democracy at both the national and regional levels, giving priority to measures to guarantee the smooth functioning of democracies under the rule of law;

helping to effectively implement several new standards of the Council of Europe at the national level, *inter alia* through public awareness;

ensuring the participation of parliamentarians in the promotion and implementation of the Council of Europe's key texts, including the Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210) and the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201);

helping to implement the UN's Agenda 2030 sustainable development programme;

helping to implement various multi-annual cross-sectoral strategies of the Council of Europe (for example in the fields of children's rights, gender equality and internet governance);

participating in the Council of Europe's 2018-2023 gender equality strategy, including within the Assembly, with particular emphasis on human rights and the gender dimension and the elimination of violence against women;

helping the national parliaments to better monitor their countries' legislation, in conformity with the provisions of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), and reinforcing their capacity to monitor that the judgments of the Court are properly executed.

4. Where interparliamentary co-operation is concerned the Assembly will continue to implement the different assistance and co-operation programmes adapted to the needs of the parliamentary

institutions, in close collaboration with its committee secretariats. It is worth noting here that it is engaged in a joint co-operation programme with the European Union specifically concerning the Parliament of Morocco (which is an Assembly Partner for democracy), the aim of which is to strengthen its role as a guarantor of parliamentary democracy.

5. The Assembly warmly thanks the member States and their parliaments (particularly Armenia, Austria, Belgium, Cyprus, Finland, France, Georgia, Luxembourg, Portugal and Switzerland), who made it possible, through their contributions, for the Assembly to finance its activities in 2020-2021, and also the Government of the Czech Republic, the Václav Havel Library and the Charter 77 Foundation for their generous contribution to the renown of the Václav Havel Human Rights Prize.

6. In addition, over the next four-year period the Assembly will continue its search for funding for important specific projects to be carried out by some of its committees:

parliamentary action to promote public health and to empower and protect children;

the parliamentary network for the right of women to live without violence;

the No Hate Parliamentary Alliance and its five priority themes: hate speech, anti-Semitism, Islamophobia, anti-Gypsyism and transphobia.

7. Concerning the electoral process, the Assembly will continue to observe parliamentary and presidential elections in countries under its monitoring procedure, in close collaboration with the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission).

8. Lastly, the Assembly will continue to support its political groups through their budgetary allowance, calculated on a lump-sum basis for each group for administrative assistance plus an additional *per capita* allowance which varies with the membership of the group. The Assembly should give thought to means of moving towards a flexible approach to the political groups' budget and ensuring their financial viability, so that the creation or disappearance of a group does not affect the functioning of the existing groups. The creation of one or more new political groups would mean a supplementary burden on the Assembly's operational budget which could only be covered by increasing the Assembly's budget.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2377 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Dépenses de l'Assemblée parlementaire pour l'exercice biennal 2022-2023

Assemblée parlementaire

1. Conformément à la Résolution (53) 38 sur le régime budgétaire de l'Assemblée adoptée par le Comité des Ministres, et à l'article 24 du Règlement financier, l'Assemblée parlementaire émet chaque année un avis sur les dépenses la concernant. Les dotations allouées à l'Assemblée au sein du budget ordinaire du Conseil de l'Europe couvrent ses dépenses de personnel et les coûts associés à son fonctionnement, y compris celui de ses groupes politiques. Depuis 2010, l'Assemblée présente l'avis concernant ses propres dépenses sous la forme d'une résolution.

2. La pandémie de covid-19 a rendu l'année 2020 très compliquée pour les États membres et leurs populations et l'Assemblée elle-même a dû surmonter l'impact énorme de la pandémie sur son propre fonctionnement. Elle y est parvenue en adaptant ses procédures et ses méthodes de travail, par une modification de son Règlement, conformément à ses Résolutions 2349 (2020) « Modification du Règlement de l'Assemblée relative aux modalités alternatives d'organisation des parties de session de l'Assemblée parlementaire » et 2350 (2020)

« Modification du Règlement de l'Assemblée », lui permettant de tenir les réunions de ses commissions, des réunions de la Commission permanente élargie et, depuis janvier 2021, ses parties de session selon des modalités alternatives.

3. Les nouvelles technologies de vidéoconférence (notamment la plate-forme KUDO avec interprétation en cinq langues) ont permis à l'Assemblée de poursuivre ses activités de manière effective en 2020 et de surmonter les nombreuses restrictions touchant les déplacements de ses membres. Néanmoins, il convient de noter que les réunions à distance ont entraîné des coûts élevés pour l'Assemblée. Cette charge financière a pu être couverte par des économies réalisées dans d'autres secteurs de dépenses de l'Assemblée.

4. L'Assemblée se félicite de la décision prise par le Comité des Ministres de mettre en œuvre une stratégie numérique afin de relever les défis liés à l'augmentation exponentielle des demandes de réunions par vidéoconférence pour assurer la continuité de ses propres activités et celles des autres secteurs du Conseil de l'Europe en temps de crise.

5. L'Assemblée espère, une fois la nouvelle stratégie numérique mise en œuvre, pouvoir être libérée des contraintes budgétaires liées à l'utilisation de la plate-forme KUDO et être dotée d'outils informatiques permettant à ses parlementaires de travail-

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 28 mai 2021 (voir Doc. 15283, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteur: M. Tiny Kox).

ler plus efficacemente. Pour sa part, elle a déjà amorcé le virage de la modernisation informatique avec l'enregistrement en ligne de ses membres aux réunions des commissions et des parties de session, des orateurs et des suppléances, le vote électronique sécurisé pour l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme et des hautes personnalités de l'Organisation; elle poursuivra sa transformation avec comme objectif de passer vers une Assemblée sans papier.

6. Rappelant sa Résolution 2349 (2020) et l'importance de garantir la permanence de son action en tant que forum paneuropéen de dialogue interparlementaire, l'Assemblée réaffirme également l'importance de continuer à fonder ses travaux sur des réunions en présence physique de ses membres, propices à la richesse des échanges autant qu'indispensables au travail d'une organisation multilatérale. Les réunions en ligne doivent être considérées comme des méthodes de travail complémentaires offrant une plus grande flexibilité et comme mesures exceptionnelles en réponse à des circonstances exceptionnelles.

7. Par ailleurs, l'année 2020 s'est également avérée propice à une réflexion approfondie, qui a donné lieu à l'élaboration d'un nouveau cadre stratégique présenté par la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe, reflétant les priorités de la mission du Conseil de l'Europe pour 2022-2025. De son côté, l'Assemblée a adopté, à sa partie de session d'avril 2021, la Résolution 2369 (2021) « La vision de l'Assemblée sur les priorités stratégiques du Conseil de l'Europe ».

8. L'Assemblée se félicite que ce nouveau cadre stratégique quadriennal mette en œuvre la proposition de planification budgétaire pluriannuelle qu'elle avait formulée il y a plus de dix ans, dans son Avis 272 (2009) « Budgets du Conseil de l'Europe pour l'exercice 2010 », en plaidant pour que le Conseil de l'Europe planifie ses travaux à plus long terme. Un tel cadre contribue à renforcer la cohésion, la continuité, la stabilité, la transparence et la prévisibilité.

9. L'Assemblée, en tant que l'un des deux organes statutaires du Conseil de l'Eu-

rope et moteur politique de l'Organisation, entend jouer efficacement son rôle, et pour cela devrait disposer de moyens supplémentaires, en particulier après des années de réduction de ses dépenses. C'est pourquoi une attention particulière devrait être accordée dans le budget du prochain cycle budgétaire aux besoins de l'Assemblée. Des moyens supplémentaires ne doivent pas être considérés comme des coûts supplémentaires, mais plutôt comme un investissement indispensable à l'efficacité du Conseil de l'Europe.

10. Dans ce contexte, l'Assemblée apprécierait que la rénovation de l'hémicycle, prévue dans le Plan d'investissement mais reportée *sine die* du fait de la pandémie de covid-19, soit menée à bien dans le courant du biennium 2022-2023, de sorte qu'il devrait pouvoir être utilisé à pleine capacité dans la 2^e moitié du cycle quadriennal 2022-2025.

11. Le budget de l'Assemblée devrait également permettre un fonctionnement plus viable des groupes politiques, considérés comme l'épine dorsale de l'Assemblée. Une discussion sur la manière d'évoluer vers une approche flexible du budget des groupes politiques et d'assurer leur viabilité financière doit être initiée par l'Assemblée, afin que toute éventualité de création ou de disparition d'un groupe politique n'affecte pas le fonctionnement des groupes existants. La création d'un ou plusieurs nouveaux groupes politiques induira une charge supplémentaire sur les dépenses opérationnelles de l'Assemblée qui pourra être couverte uniquement par une augmentation du budget de celle-ci. Entre-temps, d'autres solutions devront être également explorées le plus tôt possible.

12. L'Assemblée, en tant que plateforme politique multilatérale, associe des parlementaires de 47 États membres, observateurs et partenaires pour la démocratie à l'identification de problématiques nouvelles et de défis émergents et à la diffusion de recommandations et de bonnes pratiques pour y répondre. Dans ce contexte, elle renforcera son action dans le triangle dynamique des activités normatives, de suivi et de mise en œuvre/coopération en amélio-

rant les synergies entre sa procédure de suivi et celles d'autres organes ou mécanismes de suivi ou consultatifs dans d'autres secteurs de l'Organisation.

13. L'Assemblée continuera de mettre l'accent dans ses travaux sur les conséquences de la pandémie de covid-19 dans la vie des citoyens européens. Les défis sociaux auxquels sont confrontés aujourd'hui les populations européennes du fait de la pandémie exigeront une plus grande attention de la part du Conseil de l'Europe et de son Assemblée pour veiller à ce que les droits économiques et la protection sociale des Européens continuent d'être garantis. L'Assemblée poursuivra également sa réflexion et ses travaux sur les nouveaux défis liés à l'émergence des nouvelles technologies, en particulier l'intelligence artificielle, afin de prévenir l'impact négatif potentiel que son utilisation peut avoir sur les droits humains, l'État de droit et la démocratie. Dans ces domaines, elle a déjà fourni au Comité des Ministres ainsi qu'aux États membres un large éventail d'analyses, de propositions et de lignes directrices.

14. L'Assemblée maintiendra également ses priorités actuelles, notamment la mise en œuvre de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) et la surveil-

lance de l'exécution des arrêts de la Cour dans tous les États membres. Elle réitère en outre son ferme soutien à la réalisation des Objectifs de développement durable (ODD) tels qu'ils sont définis dans l'Agenda 2030 des Nations Unies. Se référant à sa Résolution 2271 (2019) et sa Recommandation 2150 (2019) « Renforcement de la coopération avec les Nations Unies dans la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 », elle entend contribuer par son travail de réflexion et de propositions à l'accélération du rythme de la mise en œuvre des ODD par les États membres en vue de la réalisation de l'Agenda 2030.

15. Enfin l'Assemblée est tout à fait disposée à intensifier la coopération inter-institutionnelle avec la Secrétaire Générale et le Comité des Ministres ainsi qu'avec le secteur intergouvernemental dans son ensemble, et à examiner toutes les voies possibles d'amélioration en vue de renforcer l'impact global du Conseil de l'Europe au niveau de ses États membres, ainsi que des États bénéficiant du statut d'observateur et de partenaire pour la démocratie.

16. On trouvera en annexe à la présente résolution une brève explication des principales dépenses de l'Assemblée.

Annexe – Dépenses de l'Assemblée

Dépenses de personnel

1. Cette dotation couvre les salaires de base, les indemnités (non récurrentes comme périodiques) et la couverture sociale des agents permanents du secrétariat de l'Assemblée ainsi que ceux des agents temporaires.

2. Les informations fournies sont basées sur la structure actuelle de l'Assemblée composée de neuf commissions. Au 1er avril 2021, le secrétariat compte 82 postes et fonctions permanents, 1 poste hors cadre (Secrétaire Générale de l'Assemblée parlementaire), répartis comme suit:

Postes permanents	
2 A6	6 B5
7 A5	9 B4
9 A4	17 B3
26 A2/A3	6 B2

3. A l'heure actuelle, le secrétariat de l'Assemblée est organisé de telle manière que les neuf commissions ont à leur service 43 agents (dont 27 agents permanents de grade A et 16 agents permanents de grade B).

4. Les 39 autres agents travaillent pour le Bureau de l'Assemblée, le Cabinet du Président l'Assemblée, le Service de la séance, la Division de l'observation des élections, la Division de soutien de projets parlementaires, la Division centrale, la Division de la Communication et l'Unité des technologies de l'information.

Dépenses opérationnelles

1. Au cours de ces dernières années, l'Assemblée a réalisé des économies substantielles en rationalisant son travail pour réduire ses dépenses opérationnelles. Depuis 2020, le retour à une croissance réelle zéro du budget de l'Organisation (c'est-à-dire un budget augmenté du montant de l'inflation) a permis de stabiliser pour l'exercice biennal 2020-2021 les ressources dont dispose l'Assemblée. Pour le prochain cycle budgétaire quadriennal (c'est-à-dire les deux exercices budgétaires biennaux pour 2022-2023 et 2024-2025), la base de travail doit rester le principe d'une croissance réelle zéro.

2. Le fonctionnement de l'Assemblée couvre les missions suivantes:

la tenue de la session ordinaire, divisée en quatre parties (qui ont lieu en janvier, avril, juin et septembre/octobre de chaque année);

les réunions de la Commission permanente se tenant entre les parties de session de l'Assemblée, au rythme de trois réunions par an;

les réunions en dehors des quatre parties de session de l'Assemblée, pour chacune des neuf commissions générales, sous-commissions, commissions ad hoc de l'Assemblée ou du Bureau;

les réunions de commissions et de sous-commissions en dehors de Strasbourg ou de Paris;

les conférences, colloques, séminaires et auditions parlementaires;

les activités relevant du programme de coopération interparlementaire de l'Assemblée;

les visites de rapporteurs dans le cadre de la préparation de rapports, y inclus dans les pays soumis à la procédure de suivi des obligations et engagements des États membres ou de dialogue post suivi;

l'observation des élections;

ainsi que la modernisation de ses outils de travail lui permettant de parvenir à terme à une Assemblée sans papier.

3. En 2022-2025, l'Assemblée continuera de mener ses missions prioritaires et poursuivra ses objectifs conformément à sa Résolution 2277 (2019) « Rôle et mission de l'Assemblée parlementaire: principaux défis pour l'avenir », et sa Résolution 2369 (2021) « Vision de l'Assemblée sur les priorités stratégiques du Conseil de l'Europe », pour en particulier:

continuer d'être le moteur politique de l'Organisation, notamment en abordant les défis que posent les droits humains, l'État de droit et la démocratie, tant au niveau national que régional et en donnant la priorité aux mesures visant à assurer le bon fonctionnement des démocraties, dans le respect de la primauté du droit;

soutenir la mise en œuvre efficace de plusieurs normes novatrices du Conseil de l'Europe au niveau national, notamment en sensibilisant le public;

assurer la participation des parlementaires à la promotion et à la mise en œuvre de textes clés du Conseil de l'Europe, notamment la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210) et la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE n° 201);

contribuer à la réalisation du Programme de développement durable à l'horizon 2030 des Nations Unies;

contribuer à la mise en œuvre de diverses stratégies pluriannuelles transversales du Conseil de l'Europe (notamment dans le domaine des droits de l'enfant, de l'égalité entre les femmes et les hommes et de la gouvernance d'internet);

participer à la stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité entre les hommes et les femmes 2018-2023 y compris au sein de l'Assemblée, avec un accent particulier sur les droits humains et la dimension de genre ainsi que l'élimination de la violence faite aux femmes;

aider les parlements nationaux à mieux contrôler la conformité des lois avec les dispositions de la Convention européenne des droits de

l'homme (STE n° 5) et à renforcer leur capacité à vérifier l'exécution des jugements de la Cour.

4. S'agissant de la coopération interparlementaire, l'Assemblée poursuivra la mise en œuvre des différents programmes d'assistance et de coopération adaptés aux besoins des institutions parlementaires, en étroite collaboration avec le secrétariat de ses commissions. Dans ce cadre il convient de signaler qu'elle est partie prenante d'un programme de coopération conjoint avec l'Union européenne concernant spécifiquement le Parlement du Maroc (qui est partenaire pour la démocratie de l'Assemblée) afin de renforcer son rôle en tant que garant de la démocratie parlementaire.

5. A ce titre, l'Assemblée remercie vivement les États membres et leurs parlements (notamment Arménie, Autriche, Belgique, Chypre, Finlande, France, Géorgie, Luxembourg, Portugal, Suisse) qui ont permis (au cours de l'exercice biennal 2020-2021) par leurs contributions, de financer des activités de l'Assemblée ainsi que le Gouvernement tchèque, la Bibliothèque Václav Havel et la Fondation Charte 77 qui contribuent généreusement au rayonnement du Prix des droits de l'homme Václav Havel.

6. Par ailleurs, l'Assemblée poursuivra au cours du prochain cycle quadriennal sa recherche de financement pour des projets spécifiques importants devant être réalisés par certaines de ses commissions:

promouvoir la santé publique grâce à l'action parlementaire et autonomiser et protéger les enfants grâce à l'action parlementaire;

le réseau parlementaire pour le droit des femmes de vivre sans violence;

l'Alliance parlementaire contre la haine et ses cinq thèmes prioritaires: le discours de haine, l'antisémitisme, l'islamophobie, l'antitsiganisme et la transphobie.

7. En ce qui concerne le processus électoral, l'Assemblée continuera d'observer les élections législatives et présidentielles dans les pays faisant l'objet d'une procédure de suivi, en étroite collaboration avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise).

8. Enfin l'Assemblée continuera également de soutenir ses groupes politiques au travers de leur dotation calculée sur la base d'une somme forfaitaire pour l'assistance administrative à chacun des groupes existants et d'une dotation supplémentaire *per capita* qui varie en fonction de la composition des groupes. Une réflexion sur la manière d'évoluer vers une approche flexible du budget des groupes politiques et d'assurer leur viabilité financière devrait être initiée par l'Assemblée, afin que toute éventualité de création ou de disparition d'un groupe politique n'affecte pas le fonctionnement des groupes existants. La création d'un ou plusieurs nouveaux groupes politiques imposerait une charge supplémentaire sur ses dépenses opérationnelles qui ne pourrait être couverte que par une augmentation du budget de l'Assemblée.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2377 (2021) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Le spese dell'Assemblea Parlamentare per l'esercizio biennale 2022-2023

Assemblea parlamentare

1. Conformemente alla risoluzione (53) 38 del Comitato dei ministri sul bilancio dell'Assemblea consultiva e all'art. 24 del regolamento finanziario, l'Assemblea parlamentare emette ogni anno un parere sulle proprie spese. Le somme stanziare per l'Assemblea a carico del bilancio ordinario del Consiglio d'Europa coprono le spese di personale e di funzionamento, comprese quelle dei gruppi politici. Dal 2010 l'Assemblea presenta il suo parere sulle proprie spese sotto forma di risoluzione.

2. La pandemia di Covid-19 ha reso il 2020 un anno molto complicato per gli Stati membri del Consiglio d'Europa e le loro popolazioni, e l'Assemblea stessa ha dovuto far fronte al durissimo impatto della pandemia sulla sua attività. È riuscita a farlo adeguando le sue procedure e i suoi metodi di lavoro e modificando il proprio Regolamento con la risoluzione 2349 (2020), "Modifica del Regolamento dell'Assemblea recante modalità alternative per l'organizzazione delle tornate dell'Assemblea parlamentare", e la risoluzione 2350 (2020), "Modifica del Regolamento dell'Assemblea", che le permette di svolgere le riunioni delle sue

Commissioni e della Commissione permanente allargata, nonché, dal gennaio 2021, le sue tornate, con modalità alternative.

3. Le nuove tecnologie di videoconferenza (in particolare la piattaforma KUDO, con interpretazione in cinque lingue) hanno consentito all'Assemblea di svolgere efficacemente le sue attività nel 2020 e di ovviare alle numerose restrizioni agli spostamenti dei suoi membri. Tuttavia, organizzare queste riunioni a distanza è stato un processo costoso per l'Assemblea. Tale onere finanziario aggiuntivo è stato assorbito dai risparmi realizzati in altri settori di spesa dell'Assemblea.

4. L'Assemblea accoglie con favore la decisione del Comitato dei ministri di attuare una strategia digitale per fronteggiare le sfide poste dall'aumento esponenziale delle richieste di riunioni in videoconferenza per garantire la continuità dei propri lavori e quella degli altri settori del Consiglio d'Europa in tempi di crisi.

5. L'Assemblea spera che, una volta posta in atto la nuova strategia digitale, sarà libera dai vincoli di bilancio legati all'uso della piattaforma KUDO e disporrà di una tecnologia informatica tale da permettere ai suoi parlamentari di lavorare più efficacemente. Essa ha già compiuto dei passi verso la modernizzazione tecnologica con la registrazione online dei membri in occasione delle riunioni di commissione e delle tornate, nonché degli oratori e delle

(1) Testo approvato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea, il 28 maggio 2021 (cfr. Doc. 15283, relazione della Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali, relatore: On. Tiny Kox).

supplenze, e un sistema di voto elettronico sicuro per eleggere i giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo e i più alti funzionari dell'Organizzazione, e porterà avanti questa trasformazione per diventare un'Assemblea senza carta.

6. Richiamando la sua risoluzione 2349 (2020) e l'importanza di garantire la continuità del proprio ruolo di forum paneuropeo di dialogo interparlamentare, l'Assemblea sottolinea anche l'importanza di continuare a basare i suoi lavori su riunioni fisiche, che favoriscono la ricchezza del confronto e sono indispensabili al lavoro di un'organizzazione multilaterale. Le riunioni online devono essere considerate come metodi di lavoro complementari che permettono una maggiore flessibilità, come misure eccezionali davanti a circostanze eccezionali.

7. Il 2020 si è rivelato anche un anno di seria riflessione che ha dato luogo all'elaborazione di un nuovo quadro strategico, presentato dal Segretario generale del Consiglio d'Europa, il quale rispecchia le priorità della missione del Consiglio d'Europa per il 2022-2025. L'Assemblea ha, da parte sua, adottato la risoluzione 2369 (2021), intitolata "La visione dell'Assemblea riguardo alle priorità strategiche del Consiglio d'Europa" nella sua tornata di aprile 2021.

8. L'Assemblea si compiace del fatto che questo nuovo quadro strategico quadriennale attui l'approccio pluriennale alla pianificazione di bilancio, da essa richiesto più di dieci anni fa nel suo parere n. 272 (2009), "I bilanci del Consiglio d'Europa per l'esercizio 2010", nel quale sosteneva che il Consiglio d'Europa avrebbe dovuto pianificare il suo lavoro a più lungo termine. Ciò è vantaggioso in termini di coesione, continuità, stabilità, trasparenza e prevedibilità.

9. Quale uno dei due organi statutari del Consiglio d'Europa e forza motrice politica dell'Organizzazione, l'Assemblea intende svolgere il suo ruolo in modo efficace, e per farlo ha bisogno di risorse aggiuntive, specie dopo anni di tagli alle spese. Questo è il motivo per cui occorre prestare particolare attenzione alle esigenze dell'Assemblea nel

bilancio per il prossimo ciclo finanziario. Le risorse aggiuntive non dovrebbero essere considerate costi in più, bensì un investimento indispensabile per l'efficacia del lavoro del Consiglio d'Europa.

10. In questo contesto, l'Assemblea prende atto del fatto che la ristrutturazione dell'emiciclo, prevista nel piano di investimenti ma rinviata *sine die* a causa della pandemia di Covid-19, sarà realizzata nell'arco del biennio 2022-2023, per cui dovrebbe essere possibile utilizzarlo a pieno regime nella seconda metà del ciclo quadriennale 2022-2025.

11. Il bilancio dell'Assemblea dovrebbe anche contribuire alla sostenibilità del lavoro svolto dai gruppi politici, che sono considerati la spina dorsale dell'Assemblea. L'Assemblea dovrebbe discutere su come mettere a punto un approccio flessibile al bilancio dei gruppi politici e garantire la loro sostenibilità finanziaria, per far sì che la creazione o la scomparsa di un gruppo politico non incida sull'attività dei gruppi esistenti. La creazione di uno o più nuovi gruppi politici aumenterebbe i costi di funzionamento dell'Assemblea in misura tale da poter essere compensata solo con un aumento del bilancio dell'Assemblea. Nel frattempo, occorrerebbe esplorare quanto prima altre soluzioni.

12. Essendo una piattaforma politica multilaterale, l'Assemblea riunisce parlamentari dei 47 Stati membri, degli Stati osservatori e dei Partner per la democrazia per individuare i nuovi problemi e le sfide emergenti ed elaborare raccomandazioni e buone pratiche per affrontarli. A tale riguardo, intensificherà il suo impegno nel triangolo dinamico delle sue attività normative, di monitoraggio e di attuazione/cooperazione, migliorando le sinergie tra la sua procedura di monitoraggio e quelle di altri organismi o dispositivi di monitoraggio o di consulenza in altri settori dell'Organizzazione.

13. L'Assemblea continuerà a porre, nel suo lavoro, l'accento sulle conseguenze della pandemia di Covid-19 sulla vita dei cittadini europei. Le sfide sociali che le popolazioni europee stanno affrontando oggi a causa della pandemia richiederanno mag-

giore attenzione da parte del Consiglio d'Europa e della sua Assemblea per far sì che i diritti economici e la protezione sociale delle persone continuino ad essere garantiti. L'Assemblea continuerà anche a concentrare la sua riflessione e la sua attività sulle nuove sfide poste dall'emergere delle nuove tecnologie, in particolare l'intelligenza artificiale, per prevenire ogni possibile impatto negativo che potrebbero avere sui diritti umani, lo stato di diritto e la democrazia. Ha già fornito al Comitato dei ministri e agli Stati membri un'ampia gamma di analisi, proposte e linee guida su questi temi.

14. L'Assemblea manterrà inoltre le sue attuali priorità, fra cui l'attuazione della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e il monitoraggio dell'esecuzione delle sentenze della Corte in tutti gli Stati membri. Ribadisce il suo fermo appoggio agli obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS/SDGs) definiti nell'Agenda 2030 delle Na-

zioni Unite. Rifacendosi alla sua risoluzione 2271 (2019) e alla sua raccomandazione 2150 (2019), intitolate "Rafforzare la cooperazione con le Nazioni Unite nell'attuazione dell'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile", essa intende, con le sue idee e proposte, contribuire a una più rapida attuazione degli SDGs da parte degli Stati membri e al successo dell'Agenda 2030.

15. Infine, l'Assemblea è assolutamente pronta a intensificare la cooperazione interistituzionale con il Segretario generale e il Comitato dei ministri e con il settore intergovernativo nel suo complesso, e ad esplorare ogni possibile via per rafforzare l'incidenza globale del Consiglio d'Europa nei suoi Stati membri, così come in quelli aventi lo status di osservatore e di partner per la democrazia.

16. Si allega alla presente risoluzione una breve illustrazione delle principali spese dell'Assemblea.

Allegato – Spese dell'Assemblea

Spesa per il personale

1. Questa voce copre gli stipendi di base, le indennità (sia non ricorrenti che periodiche) e la copertura previdenziale del personale permanente e temporaneo del segretariato dell'Assemblea.

2. Le informazioni fornite si basano sull'attuale struttura dell'Assemblea composta da nove Commissioni. Il 1° aprile 2021 il segretariato aveva 82 posti e funzioni permanenti e 1 funzionario di nomina diretta (il Segretario generale dell'Assemblea parlamentare), ripartiti per grado come segue:

Posti permanenti	
2 A6	6 B5
7 A5	9 B4
9 A4	17 B3
26 A2/A3	6 B2

3. Attualmente il segretariato dell'Assemblea è organizzato in modo tale che le nove Commissioni abbiano al loro servizio 43 dipendenti (27 permanenti di grado A e 16 permanenti di grado B).

4. Gli altri 39 dipendenti lavorano per l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea, il gabinetto del Presidente dell'Assemblea, il servizio Assemblea, la divisione di osservazione elettorale, la divisione di sostegno ai progetti parlamentari, la divisione centrale, la divisione per la comunicazione e l'unità di tecnologie dell'informazione.

Spese di funzionamento

1. Negli ultimi anni l'Assemblea ha realizzato risparmi considerevoli, razionalizzando la sua attività per ridurre le spese di funzionamento. Dal 2020, il ritorno a una crescita reale del bilancio dell'Organizzazione pari a zero (vale a dire a un incremento del bilancio volto solo a compensare l'inflazione) ha permesso di stabilizzare le risorse a disposizione dell'Assemblea per l'esercizio di bilancio 2020-2021. Per il prossimo ciclo quadriennale di bilancio (esercizi biennali 2022-2023 e 2024-2025) l'ipotesi di lavoro deve rimanere quella della crescita reale zero.

2. Il funzionamento dell'Assemblea prevede i seguenti compiti:

lo svolgimento della sessione ordinaria, divisa in quattro tornate (che si tengono in gennaio, aprile, giugno e settembre/ottobre di ogni anno);

le riunioni della Commissione permanente, che si tengono tre volte l'anno fra le tornate dell'Assemblea;

le riunioni svolte al di fuori delle quattro tornate dell'Assemblea da ciascuna delle nove Commissioni generali, sottocommissioni e commissioni ad hoc dell'Assemblea o dell'Ufficio di presidenza;

le riunioni di Commissioni e sottocommissioni che si tengano in luoghi diversi da Strasburgo o Parigi;

conferenze, convegni, seminari e audizioni parlamentari;

attività legate al programma di cooperazione interparlamentare dell'Assemblea;

visite dei relatori per preparare le relazioni, comprese le visite in paesi sottoposti alla procedura di controllo degli obblighi e degli impegni degli Stati membri, o a quella di dialogo post-monitoraggio;

l'osservazione elettorale;

nonché la modernizzazione dei metodi di lavoro al fine di diventare un'Assemblea senza carta.

3. Nel 2022-2025 l'Assemblea continuerà a portare avanti le sue missioni prioritarie e a perseguire i suoi obiettivi conformemente alla sua risoluzione 2277 (2019), « Il ruolo e la missione dell'Assemblea parlamentare: le principali sfide per il futuro », e alla risoluzione 2369 (2021), « La visione dell'Assemblea riguardo alle priorità strategiche del Consiglio d'Europa », in particolare:

continuando ad essere il motore politico dell'Organizzazione, affrontando le sfide dei diritti umani, dello stato di diritto e della democrazia a livello sia nazionale che regionale, privilegiando le misure volte a garantire il buon funzionamento delle democrazie nell'ambito dello stato di diritto;

contribuendo all'efficace attuazione di diverse nuove norme del Consiglio d'Europa a livello nazionale, anche tramite la sensibilizzazione dell'opinione pubblica;

garantendo la partecipazione dei parlamentari alla promozione e all'attuazione dei testi basilari del Consiglio d'Europa, tra cui la Convenzione sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210) e la Convenzione per la protezione dei minori contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201);

contribuendo ad attuare il programma di sviluppo sostenibile dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite;

contribuendo ad attuare varie strategie intersettoriali pluriennali del Consiglio d'Europa (ad esempio nei settori dei diritti dei minori, della parità di genere e della *governance* di Internet);

partecipando alla strategia per la parità di genere 2018-2023 del Consiglio d'Europa, anche all'interno dell'Assemblea, con particolare attenzione ai diritti umani e alla dimensione di genere e all'eliminazione della violenza contro le donne;

aiutando i Parlamenti nazionali a controllare meglio la legislazione dei loro paesi, in conformità con le disposizioni della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), e rafforzando la loro capacità di verifica della corretta esecuzione delle sentenze della Corte.

4. Per quanto attiene alla cooperazione interparlamentare, l'Assemblea continuerà ad attuare i diversi programmi di assistenza e cooperazione adeguati alle esigenze delle istituzioni parlamentari, in stretta collaborazione con i segretariati delle sue Commissioni. Occorre qui segnalare che l'Assemblea è impegnata in un programma di cooperazione congiunta con l'Unione europea specificatamente rivolto al Parlamento del Marocco (che è un partner per la democrazia dell'Assemblea), il cui obiettivo è quello di rafforzarne il ruolo di garante della democrazia parlamentare.

5. L'Assemblea rivolge un caloroso ringraziamento agli Stati membri (in particolare Armenia, Austria, Belgio, Cipro, Finlandia, Francia, Georgia, Lussemburgo, Portogallo e Svizzera) e ai loro Parlamenti, che con i loro contributi hanno reso possibile il finanziamento delle attività dell'Assemblea nel 2020-2021, e anche al governo della Repubblica ceca, alla Biblioteca Václav Havel e alla Fondazione Carta 77 per il loro generoso contributo alla notorietà del Premio Václav Havel per i diritti umani.

6. Inoltre, nel prossimo quadriennio l'Assemblea continuerà a ricercare finanziamenti per importanti progetti specifici che saranno realizzati da alcune delle sue Commissioni:

l'azione parlamentare per la promozione della salute pubblica e per rendere autonomi e tutelare i minori;

la rete parlamentare per il diritto delle donne a vivere senza violenza;

l'alleanza parlamentare *No Hate* e i suoi cinque temi prioritari: discorsi d'incitamento all'odio, antisemitismo, islamofobia, antiziganismo e transfobia.

7. Per quanto riguarda il processo elettorale, l'Assemblea continuerà ad osservare le elezioni parlamentari e presidenziali nei paesi sottoposti alla sua procedura di monitoraggio, in stretta collaborazione con la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia).

8. Infine, l'Assemblea continuerà a sostenere i suoi gruppi politici mediante la dotazione loro assegnata, calcolata su base forfettaria per l'assistenza amministrativa a ciascun gruppo, più una dotazione supplementare pro capite variabile in funzione del numero di membri del gruppo. L'Assemblea dovrebbe avviare una riflessione sui modi per andare verso un approccio flessibile al bilancio dei gruppi politici e garantire la loro sostenibilità finanziaria, cosicché la creazione o la scomparsa di un gruppo non incida sul funzionamento dei gruppi esistenti. La creazione di uno o più nuovi gruppi politici comporterebbe per il bilancio di funzionamento dell'Assemblea un onere supplementare, che potrebbe essere coperto solo aumentando il bilancio dell'Assemblea stessa.



180122189600