

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIX LEGISLATURA —————

Doc. XII-quater
n. 7

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

—————

Risoluzione n. 479

**Dopo il vertice di Madrid: una NATO idonea allo scopo
nella nuova era strategica**

—————
Trasmessa il 20 dicembre 2022
—————

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 479

Nato's post-Madrid summit fit for purpose in the new strategic era ⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Recognising* that the Euro-Atlantic area is no longer at peace and that the global security environment has deteriorated rapidly, particularly since the Russian regime launched an unjustified and brutal full-scale war of aggression against Ukraine;

2. *Applauding* the adoption of NATO's new Strategic Concept at the transformative Madrid Summit on 29-30 June 2022, charting the way forward for the Alliance in the face of the greatest security threat since the Second World War and demonstrating transatlantic unity and cohesion of purpose, as well as the adoption of other milestone decisions throughout 2022 in order to keep NATO fit for purpose in confronting the full range of contemporary security challenges;

3. *Welcoming* the strong alignment between the Strategic Concept and its own contribution and recommendations, particularly the recommitment to shared democratic values, the reaffirmation of the indispensable transatlantic bond, as well as the strengthened Allied defence and deterrence and reaffirmation of Article 5 of the Washington Treaty as the bedrock of Allied collective defence;

4. *Condemning* in the strongest terms Russia's continuing escalation of the horrific war against the Ukrainian nation, including the despicable attacks deliberately targeting civilians and infrastructure that amount to acts of terror against the population and constitute war crimes;

5. *Stressing* that Russia currently represents the most significant and direct threat to Euro-Atlantic security;

6. *Emphasising* that Russia's illegal and cynical attempts to annex parts of the Ukrainian territory will never be recognised or accepted by the international community, as the vote in the UN General Assembly on 12 October 2022 clearly demonstrates;

7. *Reaffirming* its steadfast support for the national sovereignty and territorial integrity of Ukraine as well as Georgia and the Republic of Moldova;

8. *Paying tribute* to the brave people of Ukraine, its armed forces and democratically elected institutions, and reiterating the need for steadfast Allied solidarity with Ukraine as it defends its independence and holds the frontline of the democratic world, at the price of immense suffering and the ultimate sacrifice;

9. *Welcoming* the strengthened Comprehensive Assistance Package for Ukraine and the commitment by NATO to help Ukraine transition to modern equipment,

(1) Presented by the Political Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 21 November 2022

boost interoperability and bolster further Ukraine's defence and security institutions, and applauding the crucial military, economic and humanitarian assistance that individual Allies and partners are providing Ukraine to help it defend itself against aggression;

10. *Noting* that the People's Republic of China is a strategic competitor and poses multiple and systemic challenges to Euro-Atlantic security, interests and values; *saluting* the growing convergence of European and North American policies and perspectives on China;

11. *Aware* of the impact of Russia's war against Ukraine on economic, humanitarian and security conditions in developing countries;

12. *Supporting fully* the fundamental shift in NATO's deterrence and defence posture and the transformation of NATO's force structure towards enhanced forward defence and a significant increase in high readiness forces;

13. *Emphasising* the importance for NATO to remain committed to a 360-degree approach to security and to retain a focus on countering the evolving threat of terrorism and addressing other challenges, including instability in the South, cyber attacks and hybrid operations, the security implications of climate change, irregular migration, human trafficking, threats to energy security, and the proliferation of weapons of mass destruction and advanced military technology;

14. *Welcoming wholeheartedly* the invitation for Finland and Sweden to join the Alliance, which has been ratified by nearly all member-state parliaments, and which would strengthen the Euro-Atlantic security as a whole, and reiterating its unwavering support to NATO's Open Door Policy and the Euro-Atlantic integration of Ukraine, Georgia and Bosnia and Herzegovina;

15. *Valuing highly* the increased level of cooperation between NATO and the Euro-

pean Union as well as like-minded partners across the globe, united by shared democratic values and a strong commitment to protect the rules-based international order;

16. *Stressing* the need for the Alliance to maintain capabilities and expertise in crisis management, fully embracing lessons learned from previous missions, including NATO's 20 year-long mission in Afghanistan;

17. *Deeply concerned* about Russia's continuing violation of arms control obligations and the erosion of global arms control and non-proliferation regimes, and condemning Russia's reckless and unacceptable nuclear sabre-rattling;

18. *Welcoming* the emphasis on fostering resilience throughout the new Strategic Concept;

19. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a) to fully and promptly implement decisions taken at the Madrid Summit in regard to all three core tasks, prioritising the reinforcement and modernisation of the NATO Force Structure and strengthening forward defences, including by ensuring the adequate deployment of land, air, maritime, unmanned and artillery assets in the frontline Allied nations;

b) to finalise as soon as possible the ratification of Finland's and Sweden's accession to the North Atlantic Alliance;

c) to make clear that, given Russia's flagrant and repeated violations of the NATO-Russia Founding Act, the document, with its provisions limiting forward deployment of NATO forces, is now null and void;

d) to fully deliver on their commitments under the 2014 Defence Investment Pledge and to continue the adaptation of Allies' defence capabilities;

e) to increase military, intelligence, financial, training and humanitarian support to Ukraine, including by accelerating deliveries of the weapons that Ukraine needs

to protect itself and to restore its territorial integrity, and to sustain this support for as long as it takes for Ukraine to prevail, while ensuring traceability of the weapons delivered;

f) to recognise fully the value that Ukraine's Euro-Atlantic integration would add to Allied collective defence, to continue active support for Ukraine's integration into Euro-Atlantic institutions and to agree on the next steps towards Ukraine's NATO membership, which the Ukrainian people have chosen and is anchored in Ukraine's Constitution;

g) to support the work of the International Crimea Platform, including its Parliamentary Summit as a tool to consolidate inter-parliamentary efforts aimed at de-occupation of Crimea and the city of Sevastopol;

h) to take collective action towards the establishment of an international tribunal to prosecute the crime of aggression committed by Russia with its war against Ukraine as well as to impose an obligation to make full reparation of damage loss or injury under international compensation mechanism;

i) to state clearly that the Russian state under the current regime is a terrorist one;

j) to operationalise the commitment to shared democratic values, reaffirmed in the new Strategic Concept, including by establishing a Centre for Democratic Resilience at NATO Headquarters to serve as a resource to propound democratic values and protect the institutions that keep Allied democracies strong;

k) to ensure that combatting terrorism in all its forms remains a top priority for the Alliance and to continue investing in prevention, protection and denial measures as well as enhancing capacity-building cooperation with partners, especially in the south;

l) to strengthen NATO as a political institution and to make full use of NATO as the main platform for consultations among

Allies on all aspects of Euro-Atlantic defence and security;

m) to build on the Strategic Concept by developing a common Allied response to the increasing assertiveness of China, including through robust safeguards regarding third party investments in strategic sectors, in close cooperation with other allies as well as partners; including by reducing strategic dependencies and working with partners of the Alliance, starting with the EU and including those, new and existing Indo-Pacific partners to address shared security interests amplified by China's systemic challenge to Euro-Atlantic security and attempts to subvert the rules-based international order, while continuing to seek opportunities for constructive dialogue with Beijing, such as on addressing climate change, military transparency and arms control;

n) to continue developing political and practical cooperation with the EU – NATO's unique and essential partner – across the board, while promoting the inclusive engagement of non-EU Allies in the Union's defence-related projects;

o) to step up support to vulnerable partners Bosnia and Herzegovina, Georgia, and the Republic of Moldova to help build their integrity and resilience, develop capabilities and uphold their political independence, and to continue supporting the Euro-Atlantic integration of Georgia and Bosnia and Herzegovina;

p) to keep the security developments in the Black Sea region under close review and support Allied and partner countries in the region in preserving peace, security and stability in the area, including through the development of cooperation in maritime security, freedom of navigation, economic, tourism and commercial ties;

q) to enhance NATO partnerships with like-minded partners, including in the Indo-Pacific, as well as with regions on NATO's southern flank where instability directly impacts Euro-Atlantic security;

r) to continue to use NATO as a platform to coordinate arms control policies

taking into account the prevailing security environment and effective deterrence and defence;

s) to preserve the ability to operate out of area, especially in the broader Euro-Atlantic area, including in the Mediterranean and the Balkans; to take into account lessons learned from NATO's past missions in order to better define the parameters of NATO's engagement and to set clear, achievable and realistic goals, benchmarks and timelines;

t) to foster resilience as a comprehensive whole-of-society approach as the first line of deterrence and defence and to meet the robust baseline requirements across the Alliance;

u) to ensure an adequate level of investments in technological innovation to

maintain NATO's technological edge and to support NATO's ground-breaking initiatives the Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic (DIANA) and the NATO Innovation Fund;

v) to increase outreach efforts to Allied and partner populations, particularly young people, about NATO and the unique transatlantic bond to help reverse the onslaught of authoritarian narratives;

w) to sustain the momentum in carrying forward the Women, Peace and Security agenda;

x) to support NATO's objective of being the world's leading organisation when it comes to understanding and adapting to the impact of climate change on security.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 479

Dopo il vertice di Madrid: una Nato idonea
allo scopo nella nuova era strategica ⁽¹⁾

L'Assemblea,

1. *Riconoscendo* che l'area euro-atlantica non è più in pace e che l'ambiente di sicurezza globale è andato degradandosi rapidamente, specie da quando il regime russo ha scatenato una guerra di aggressione ingiustificata, illegale e brutale su vasta scala contro l'Ucraina;

2. *Plaudendo* all'adozione del nuovo Concetto strategico della NATO al Vertice spartiacque tenutosi a Madrid il 29-30 giugno 2022, che traccia la strada da seguire per l'Alleanza di fronte alla più grande minaccia alla sicurezza dalla seconda Guerra mondiale e dimostra l'unità e la coesione d'intenti transatlantica, nonché all'adozione di altre decisioni fondamentali prese nel corso del 2022 al fine di mantenere la NATO idonea a fronteggiare l'intera gamma delle sfide alla sicurezza contemporanee;

3. *Accogliendo con favore* la forte sintonia tra il Concetto strategico e i propri contributi e raccomandazioni, e in particolare il rinnovato impegno verso i comuni valori democratici, la riaffermazione dell'indispensabile legame transatlantico, nonché il rafforzamento della difesa e della deterrenza alleate e la riaffermazione dell'art. 5 del Trattato di Washington quale fondamento della difesa collettiva alleata;

4. *Condannando* con il massimo vigore la continua escalation della Russia nell'orribile guerra contro la nazione ucraina, compresi i vili attacchi che prendono deliberatamente di mira i civili e le infrastrutture, tanto da equivalere ad atti terroristici contro la popolazione e costituire crimini di guerra;

5. *Sottolineando* che la Russia rappresenta attualmente la più rilevante e diretta minaccia alla sicurezza euro-atlantica;

6. *Ribadendo* che i tentativi illegali e cinici della Russia di anettere parti del territorio ucraino non saranno mai riconosciuti né accettati dalla comunità internazionale, come dimostra chiaramente il voto dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite del 12 ottobre 2022;

7. *Riaffermando* il proprio saldo sostegno all'integrità territoriale non solo dell'Ucraina, ma anche della Georgia e della Repubblica di Moldova;

8. *Rendendo omaggio* al coraggioso popolo ucraino, alle sue forze armate e alle sue istituzioni democraticamente elette, e *ribadendo* la necessità di una salda solidarietà alleata con l'Ucraina, che difende la propria indipendenza e sostiene la prima linea del mondo democratico, al prezzo di immense sofferenze e dell'estremo sacrificio;

(1) Presentato dalla Commissione Economia e Sicurezza e adottata dall'Assemblea plenaria lunedì il 21 novembre 2022.

9. *Accogliendo con favore* il Pacchetto di assistenza globale rafforzato per l'Ucraina e l'impegno della NATO ad aiutare l'Ucraina a dotarsi di equipaggiamenti moderni, migliorare la sua interoperabilità e rafforzare ulteriormente le istituzioni di difesa e sicurezza ucraine, e *plaudendo* all'assistenza militare, economica e umanitaria determinante che singoli Alleati e partner stanno fornendo all'Ucraina per aiutarla a difendersi dall'aggressione;

10. *Rilevando* che la Repubblica popolare cinese è un concorrente strategico che pone sfide multiple e sistemiche alla sicurezza, agli interessi e ai valori euro-atlantici; *salutando* la crescente consonanza tra le politiche e le prospettive europee e nordamericane verso la Cina;

11. *Consapevole* dell'impatto della guerra mossa dalla Russia all'Ucraina sulle condizioni economiche, umanitarie e di sicurezza dei Paesi in via di sviluppo;

12. *Sostenendo appieno* il radicale cambiamento della postura di deterrenza e difesa della NATO e la trasformazione della struttura delle forze della NATO nel senso di una difesa avanzata potenziata e di un aumento significativo delle forze ad alta prontezza;

13. *Ribadendo* quanto sia importante per la NATO persistere nel suo approccio a 360 gradi alla sicurezza e rimanere concentrata sul contrasto alla mutevole minaccia terroristica e sulla lotta contro altre sfide, tra cui l'instabilità a sud, gli attacchi informatici e le operazioni ibride, le conseguenze del cambiamento climatico per la sicurezza, la migrazione irregolare, la tratta di esseri umani, le minacce alla sicurezza energetica e la proliferazione delle armi di distruzione di massa e delle tecnologie militari avanzate;

14. *Accogliendo più che favorevolmente* l'invito a aderire all'Alleanza rivolto alla Finlandia e alla Svezia, che è stato ratificato da quasi tutti i Parlamenti degli Stati membri e che rafforzerebbe la sicurezza euro-atlantica nel suo insieme, e *ribadendo*

il proprio incrollabile sostegno alla Politica della porta aperta della NATO e all'integrazione euro-atlantica di Ucraina, Georgia e Bosnia-Erzegovina;

15. *Apprezzando oltremodo* l'accresciuto livello di cooperazione fra la NATO e l'Unione europea, nonché con i partner che condividono le stesse idee in tutto il mondo, accomunati dai valori democratici condivisi e da un forte impegno a proteggere l'ordine internazionale fondato sulle regole;

16. *Sottolineando* la necessità che l'Alleanza mantenga capacità e competenze nella gestione delle crisi, facendo tesoro degli insegnamenti tratti dalle precedenti missioni, compresa la ventennale missione della NATO in Afghanistan;

17. *Profondamente preoccupata* dalle costanti violazioni degli obblighi in materia di controllo degli armamenti da parte russa e dall'erosione dei regimi globali di controllo degli armamenti e di non proliferazione, e *condannando* lo sconsiderato e inaccettabile brandire la minaccia nucleare da parte della Russia;

18. *Plaudendo* al rilievo attribuito nel nuovo Concetto strategico alla promozione della resilienza;

19. ESORTA i governi e i Parlamenti dei Paesi membri dell'Alleanza nord-atlantica a:

a) attuare integralmente e tempestivamente le decisioni prese al Vertice di Madrid in merito a tutti e tre i compiti fondamentali, dando la precedenza al rafforzamento e all'ammodernamento della struttura delle forze della NATO e al potenziamento delle difese avanzate, anche garantendo un adeguato dispiegamento di mezzi terrestri, aerei, navali, senza pilota e di artiglieria nei Paesi alleati di prima linea;

b) portare a termine quanto prima il processo di ratifica dell'adesione della Finlandia e della Svezia all'Alleanza nord-atlantica;

c) chiarire che, date le flagranti e ripetute violazioni dell'Atto fondatore NATO-Russia da parte russa, tale documento, le cui disposizioni limitano il dispiegamento avanzato delle forze NATO, è ormai nullo e inefficace;

d) onorare appieno gli impegni assunti nell'ambito del Defence Investment Pledge [Impegno per gli investimenti nella difesa] del 2014 e portare avanti l'adeguamento delle capacità difensive degli Alleati;

e) aumentare il sostegno militare, di intelligence, finanziario, addestrativo e umanitario all'Ucraina, anche accelerando le consegne delle armi di cui l'Ucraina ha bisogno per proteggersi e ripristinare la propria integrità territoriale, e mantenere tale sostegno per tutto il tempo necessario affinché l'Ucraina prevalga, garantendo nel contempo la tracciabilità delle armi consegnate;

f) riconoscere pienamente il valore aggiunto che l'integrazione euro-atlantica dell'Ucraina apporterebbe alla difesa collettiva alleata, continuare a sostenere attivamente l'integrazione dell'Ucraina nelle istituzioni euro-atlantiche e concordare i prossimi passi verso l'adesione dell'Ucraina alla NATO, che il popolo ucraino ha scelto e che è iscritta nella Costituzione dell'Ucraina;

g) sostenere le attività della Piattaforma internazionale per la Crimea, ivi compreso il suo Vertice parlamentare, quale strumento per rafforzare gli sforzi parlamentari volti a far cessare l'occupazione della Crimea e della città di Sebastopoli;

h) adoperarsi collettivamente per l'istituzione di un tribunale internazionale che persegua il crimine di aggressione commesso dalla Russia con la guerra mossa all'Ucraina e imponga l'obbligo di risarcire per intero danni, perdite e pregiudizi in virtù di un meccanismo internazionale di compensazione;

i) affermare con chiarezza che lo Stato russo sotto il suo regime odierno è uno Stato terrorista;

j) rendere operativo l'impegno verso i valori democratici condivisi riaffermato nel

nuovo Concetto strategico, anche mediante l'istituzione di un Centro per la resilienza democratica presso il quartier generale della NATO, che serva da risorsa per propugnare i valori democratici e proteggere le istituzioni che fanno la forza delle democrazie alleate;

k) garantire che la lotta al terrorismo in tutte le sue forme rimanga una priorità assoluta per l'Alleanza e continuare a investire in misure di prevenzione, protezione e interdizione, come pure a potenziare la cooperazione con i partner per lo sviluppo delle capacità, specialmente a sud;

l) rafforzare la NATO come istituzione politica e fare pieno uso della NATO quale principale sede di consultazione fra gli Alleati su tutti gli aspetti della difesa e della sicurezza euro-atlantica;

m) prendere spunto dal Concetto strategico per elaborare una risposta comune degli Alleati alla crescente assertività della Cina, anche per mezzo di solide salvaguardie nei confronti degli investimenti di terzi in settori strategici, in stretta cooperazione con gli altri alleati e con i partner, riducendo altresì le dipendenze strategiche e collaborando con i partner dell'Alleanza, a cominciare dall'Ue e compresi quelli indo-pacifici, nuovi e già esistenti, per gestire i comuni interessi di sicurezza, ampliati dalla sfida sistemica della Cina alla sicurezza euro-atlantica e dai suoi tentativi di sovvertire l'ordine internazionale fondato sulle regole, pur seguitando a ricercare opportunità di dialogo costruttivo con Pechino, ad esempio in materia di cambiamento climatico, trasparenza militare e controllo degli armamenti;

n) continuare a sviluppare la cooperazione politica e pratica con l'Ue - partner unico ed essenziale della NATO - a tutto campo, favorendo al tempo stesso l'impegno inclusivo degli Alleati non Ue nei progetti dell'Unione legati alla difesa;

o) intensificare il sostegno ai partner vulnerabili che sono la Bosnia-Erzegovina, la Georgia e la Repubblica di Moldova per aiutarli a consolidare la loro integrità e resilienza, sviluppare le capacità e preser-

vare la loro indipendenza politica, e continuare a sostenere l'integrazione euro-atlantica di Georgia e Bosnia-Erzegovina;

p) continuare a seguire da vicino gli sviluppi nel campo della sicurezza nella regione del mar Nero e sostenere i Paesi alleati e partner della regione nella difesa della pace, della sicurezza e della stabilità regionali, anche tramite lo sviluppo della cooperazione negli ambiti della sicurezza marittima, della libertà di navigazione e dei legami economici, turistici e commerciali;

q) rafforzare i partenariati della NATO con i partner che condividono le stesse idee anche nell'Indo-Pacifico, nonché con le regioni situate sul fianco meridionale della NATO la cui instabilità incide direttamente sulla sicurezza euro-atlantica;

r) continuare a utilizzare la NATO come sede di coordinamento delle politiche di controllo degli armamenti tenendo conto dell'ambiente di sicurezza e dell'efficacia della deterrenza e della difesa;

s) preservare la capacità di operare fuori area, specie nell'area euro-atlantica in senso lato, compresi il Mediterraneo e i Balcani; tenere conto degli insegnamenti tratti dalle precedenti missioni della NATO per meglio definire i parametri dell'impe-

gno dell'Alleanza e fissare obiettivi, termini di riferimento e scadenze chiari, conseguibili e realistici;

t) potenziare la resilienza come approccio inglobante l'intera società quale prima linea di deterrenza e difesa e soddisfare le solide esigenze di base in tutta l'Alleanza;

u) garantire un livello adeguato di investimenti nell'innovazione tecnologica per mantenere il vantaggio tecnologico della NATO e sostenere le iniziative apripista dell'Alleanza: l'Acceleratore d'innovazione della difesa per il Nord Atlantico (DIANA) e il Fondo per l'innovazione della NATO;

v) aumentare l'impegno comunicativo rivolto alle popolazioni dei Paesi alleati e partner, e in particolare ai giovani, sulla NATO e sull'unicità del legame transatlantico, per contribuire a sconfiggere l'invadenza delle narrazioni autoritarie;

w) sostenere la dinamica di promozione dell'Agenda donne, pace e sicurezza;

x) aiutare la NATO a raggiungere l'obiettivo di essere l'organizzazione leader a livello mondiale in fatto di comprensione dell'impatto del cambiamento climatico sulla sicurezza e di adattamento al medesimo.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190124019050