

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIX LEGISLATURA

**Doc. XXXVI-bis
n. 1**

RELAZIONE

SULLO STATO DI AVANZAMENTO DEI PROVVEDIMENTI
DI RISTRUTTURAZIONE DELLE FORZE ARMATE

(Anno 2022)

(Articolo 12, comma 2, del codice di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66)

Presentata dal Ministro della difesa

(CROSETTO)

Comunicata alla Presidenza il 25 gennaio 2023

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SULLO STATO DI AVANZAMENTO DEL PROCESSO DI RISTRUTTURAZIONE DELLE FORZE ARMATE

1. PREMESSA

Il presente documento è redatto ai sensi dell'articolo 12, comma 2, del Codice dell'ordinamento militare, recato dal decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66. Tale disposizione prevede, infatti, che il Ministro della difesa presenti entro il 31 gennaio di ogni anno una relazione al Parlamento sullo stato del processo di revisione dello strumento militare.

Il processo di riordino ordinamentale e strutturale è sostanzialmente tracciato dalla legge 31 dicembre 2012, n. 244, recante "Delega al Governo per la revisione dello strumento militare nazionale e norme sulla medesima materia" con la quale il Governo è stato delegato a revisionare, in senso riduttivo l'assetto strutturale e organizzativo e le dotazioni organiche del personale militare e civile della Difesa. L'esercizio della delega è avvenuto con l'adozione dei due decreti legislativi 28 gennaio 2014, n. 7 e n. 8, riguardanti rispettivamente la revisione dell'assetto strutturale e organizzativo delle Forze armate e quella del personale militare e civile. Con riferimento ai suddetti decreti legislativi, avvalendosi della facoltà concessa dall'articolo 1, comma 5, della legge n. 244 del 2012, che ha previsto la possibilità di adottare disposizioni integrative e correttive alle norme delegate, nel rispetto dei medesimi principi e criteri direttivi, nel corso del 2016, è stato promulgato il decreto legislativo 26 aprile 2016, n. 91 recante appunto "Disposizioni integrative e correttive ai decreti legislativi 28 gennaio 2014, n. 7 e 8, adottate ai sensi dell'articolo 1, comma 5, della legge 31 dicembre 2012, n. 244" che ha facilitato con gli opportuni adeguamenti ancora più efficacemente gli obiettivi fissati dalla legge delega.

Tale programma di revisione dell'assetto strutturale e organizzativo delle Forze armate è stato completato il 31 dicembre 2019 con l'adozione di tutti i provvedimenti previsti dagli articoli dal 2188-*bis* al 2188-*quinquies* del Codice dell'ordinamento militare.

2. STATO DI AVANZAMENTO DEL PROCESSO DI RIORGANIZZAZIONE

Nel suo complesso continua sostanzialmente la semplificazione organizzativa, la riduzione dei livelli gerarchici e il maggiore accentramento delle loro funzioni, la standardizzazione organizzativa tra le Forze armate, la riduzione del numero delle infrastrutture e dei sedimi della Difesa anche attraverso la co-ubicazione di più Enti.

Nel corso del 2022 sono stati adottati provvedimenti di soppressione o riconfigurazione/costituzione derivanti da studi e approfondimenti di razionalizzazione ordinativa condotti dagli Stati maggiori dell'Esercito, della Marina e dell'Aeronautica che principalmente comportano una razionalizzazione degli assetti adeguandoli al *decalage* del personale.

Ai provvedimenti di cui sopra, che sono intervenuti sulle strutture organizzative dell'Esercito, della Marina e dell'Aeronautica, si aggiungono i provvedimenti adottati in ambito Interforze da ritenersi, a tutti gli effetti, discendenti dalla "Revisione in senso riduttivo delle Forze armate" in quanto sono volti ad adeguare gli assetti organizzatori alla riduzione dei volumi organici prevista prima dalla *spending review* e, successivamente, dalla legge n. 244 del 2012 (da 190.000 a 150.000 unità entro il 31 dicembre 2024) nonché, da ultimo, dalla legge 5 agosto 2022, n.119 che ha, tra l'altro, da un lato prorogato fino al 2033 il termine per la riduzione delle dotazioni organiche delle Forze armate e, dall'altro, delegato il Governo ad implementare, entro un anno dall'entrata in vigore della legge, apposito decreto legislativo finalizzato a realizzare un incremento organico, non superiore alle 10.000 unità (rispetto alle citate 150.000 unità stabilite dalla legge n. 244 del 2012) del personale militare delle Forze armate, ricorrendo ai risparmi generati dalla stessa legge.

In dettaglio, nell'annessa Scheda sono riportati i provvedimenti adottati durante l'anno 2022.

Sotto il profilo meramente quantitativo, sono stati adottati 81 provvedimenti di soppressione/riconfigurazione di cui 78 afferenti alle strutture ordinarie delle Forze armate mentre altri 3 provvedimenti, come anticipato, sono stati adottati in ambito Area tecnico-operativa Interforze.

3. CONCLUSIONI

La significativa revisione riduttiva di carattere strutturale rappresenta un passaggio inevitabile per il Paese al fine di disporre di uno strumento militare efficace ed efficiente. Le Forze armate hanno previsto una significativa contrazione nei numeri citati, preservando le capacità operative in un momento di rapido e profondo cambiamento nel complesso panorama geopolitico.

L'assetto dello strumento militare delineato con le rimodulazioni fin qui effettuate, infatti, non può considerarsi definitivo, richiedendo costanti verifiche di sostenibilità rispetto alle risorse disponibili a legislazione vigente e alla sua contestuale rispondenza agli impegni da assolvere.

Il quadro di riferimento della legge 244 del 2012 è decisamente mutato, di modo che la riduzione del personale, sin qui operata, impatta oggi [negativamente] proprio sulle componenti operative delle Forze armate, che hanno assunto maggiori compiti in un momento di rapido e profondo cambiamento nel complesso panorama geopolitico gravato peraltro dalla ancora non conclusa crisi epidemiologica e dalla complessa situazione tra Russia e Ucraina tuttora in atto. È stata pertanto avviata una riflessione generale sulla legge n. 244 del 2012 che, pur preservandone l'impianto, la aggiorni alla luce del mutato contesto geostrategico e delle attuali esigenze delle Forze armate, in termini qualitativi e quantitativi, individuando contestualmente le necessarie coperture finanziarie (in tale direzione la sopra citata legge n.119 del 2022).

A completamento, si segnala che l'impianto complessivo della legge n. 244 del 2012, potrà essere superato, anche sotto il profilo ordinativo, tenuto presente il novero dei principi e criteri direttivi recati dall'articolo 9 della legge n. 119 del 2022 che, *in primis*, consente, sulla scorta della proroga della fine del transitorio connesso alla riduzione degli organici dal 2024 al 2033, l'aumento del volume organico complessivo delle Forze armate a 160.000 unità.

SCHEDA**ELENCO DEI PROVVEDIMENTI ADOTTATI****(Anno 2022)****1. ESERCITO**

Provvedimenti di **riconfigurazione adottati con atto del Capo di Stato Maggiore dell'Esercito** derivanti da approfondimenti di razionalizzazione ordinativa condotti dai rispettivi Stati Maggiori e (non recati dal programma di riduzione del D.Lgs. 07/2014 e successive modificazioni):

N.	ENTE	NOTE
1	Stato Maggiore dell'Esercito, Roma	Riorganizzati e razionalizzati nelle strutture ordinarie e relativi organici.
2	8° Reparto Infrastrutture, Roma	
3	Sezione Staccata Autonoma di Pescara	
4	14° Reparto Infrastrutture, Cagliari	
5	11° Reparto Infrastrutture, Palermo	
6	15° Reparto Infrastrutture, Bari	
7	10° Reparto Infrastrutture, Napoli	
8	Divisione "Acqui", Capua	
9	Centro Militare di Equitazione, Montelibretti (RM)	
10	Ospedale Veterinario Militare, Montelibretti (RM)	
11	Dipartimento di Lungodegenza di Anzio	
12	17° Reggimento Addestramento Volontari "Acqui", Capua	
13	Comando Divisione "Vittorio Veneto", Firenze	
14	85° Reggimento Addestramento Volontari "Verona", Montorio Veronese (VR)	
15	9° Reggimento fanteria alpini, L'Aquila	
16	Accademia Militare, Modena	
17	Comando per la Formazione, Specializzazione e Dottrina dell'Esercito, Roma	
18	Reggimento CIMIC, Motta di Livenza (TV)	
19	5° Reparto Infrastrutture, Padova	
20	2° Reggimento trasmissioni, Bolzano	
21	3° Reggimento genio guastatori, Udine	
22	Reggimento artiglieria terrestre a "Cavallo", Vercelli	
23	Reggimento "Genova Cavalleria" (4°), Palmanova	
24	Comando delle Forze Speciali dell'Esercito, Pisa	
25	185° Reggimento paracadutisti ricognizione ed acquisizione obiettivi "Folgore", Livorno	

N.	ENTE	NOTE
26	9° Reggimento d'assalto paracadutisti "Col. Moschin", Livorno	Riorganizzati e razionalizzati nelle strutture ordinarie e relativi organici.
27	Comando Genio, Roma	
28	Centro Addestramento Paracadutismo, Pisa	
29	Comando Truppe Alpine, Bolzano	
30	Comando Militare Esercito Emilia Romagna, Bologna	
31	Poligono di Carpegna, Carpegna (PU)	
32	Comando dei Supporti Logistici, Roma	
33	2° Reggimento genio pontieri, Piacenza	
34	6° Reggimento genio pionieri, Roma	
35	Reggimento genio ferrovieri, Castel Maggiore (BO)	
36	Reparto Operativo del Genio Infrastrutturale, Roma	
37	Reparto Comando e Supporti Tattici "Vittorio Veneto", Firenze	
38	Centro Militare Veterinario, Grosseto	
39	8° Reggimento artiglieria terrestre "Pasubio", Persano	
40	17° Reggimento artiglieria controaerei "Sforzesca", Sabaudia	
41	Comando Forze Operative Sud, Napoli	
42	2° Battaglione fanteria Granatieri di Sardegna "Cengio", Spoleto	
43	Policlinico Militare "Celio", Roma	
44	4° Reggimento alpini paracadutisti, Montorio Veronese (VE)	
45	Dipartimento Militare di Medicina Legale di Roma, Roma	
46	Dipartimento Militare di Medicina Legale di Palermo, Palermo	
47	Dipartimento Militare di Medicina Legale di Cagliari, Cagliari	
48	Dipartimento Militare di Medicina Legale di Messina, Messina	
49	Nato Rapid Deployable Corps - ITA, Solbiate Olona (VA)	

2. MARINA MILITARE

Provvedimenti di **riconfigurazione adottati con atto del Capo di Stato Maggiore della Marina** derivanti da approfondimenti di razionalizzazione ordinativa condotti dai rispettivi Stati Maggiori e (non recati dal programma di riduzione del D.Lgs. 07/2014 e successive modificazioni):

N.	ENTE	NOTE
1	Direzione di Amministrazione della Marina Militare (MARIDIRAM), Taranto	In esito alla soppressione della Contabilità speciale (D.lgs. n. 90/2016) le competenze sono state convertite e accentrate in “stipendiali” e “pensionistiche” riconfigurando le due articolazioni dipendenti in “Centro Unico Stipendiale MM (TA)” e “Centro Unico Pensionistico MM (SP)”.
2	Comando delle Forze da pattugliamento per la sorveglianza e la difesa costiera (COMFORPAT), Augusta (SR)	Riconfigurato e rinominato in Comando Quarta Divisione Navale/Comando delle Forze da pattugliamento per la sorveglianza e la difesa costiera (COMDINAV QUATTRO/COMFORPAT) con capacità di esprimere funzioni di Comando di Gruppo navale specializzato nella condotta delle operazioni di sorveglianza e difesa costiera.
3	Comando di supporto logistico in Cagliari (MARICAGLIARI), Cagliari	Riconfigurato in Comando Marittimo Autonomo Ovest (MARINA OVEST) con capacità di espletamento delle funzioni territoriali e logistiche nella Regione Sardegna.
4	Reparto infrastrutture del Comando Logistico, Napoli IV Reparto INFRALOG di SMM, Roma	Il Reparto infrastrutture del Comando Logistico è stato riconfigurato in Ufficio Generale Infrastrutture (MARIUGINFRA), in Roma, con le funzioni di Ente Ordinatore Primario di Spesa (EOPS) e Committente unico di F.A. per le attività decentrate di Ammodernamento/Rinnovamento (A/R) assorbendo parte delle funzioni e degli organici dal IV Reparto INFRALOG di SMM e del Comando Logistico.
5	Comando Marittimo Nord (SP) Comando Marittimo Sud (TA) Comando marittimo Centro e Capitale (RM)	Rinominati in Comandi Interregionali Marittimi rispettivamente: - Comando interregionale marittimo Nord (MARINA NORD) in La Spezia; - Comando interregionale marittimo Sud (MARINA SUD) in Taranto; - Comando interregionale marittimo Centro e Capitale (MARICAPITALE) in Roma, per evidenziare l'estensione delle competenze su più regioni amministrative.

3. AERONAUTICA MILITARE

- a. Provvedimenti di **soppressione adottati con atto del Capo di Stato Maggiore dell'Aeronautica** derivanti da approfondimenti di razionalizzazione ordinativa condotti dai rispettivi Stati Maggiori:

N.	ENTE	NOTE
1	Centro Operativo per la Meteorologia (COMet) di Pratica di Mare	Le relative funzioni sono distribuite in accordo all'ordinamento di F.A.

- b. Provvedimenti di **riconfigurazione adottati con atto del Capo di Stato Maggiore dell'Aeronautica** derivanti da approfondimenti di razionalizzazione ordinativa condotti dai rispettivi Stati Maggiori:

N.	ENTE	NOTE
1	Comando della Squadra Aerea, Roma	Riconfigurati e razionalizzati nelle strutture ordinarie e relativi organici.
2	1° Servizio Tecnico Distaccato, Caselle Torinese (TO)	
3	4ª Brigata Telecomunicazioni e Sistemi per la Difesa Aerea, Borgo Piave (LT)	
4	Quartier Generale del Comando delle Scuole dell'A.M./3a Regione Aerea, Palese (BA)	
5	Reparto Supporto Servizi Generali, Poggio Renatico (FE)	
6	Servizio di Commissariato e Amministrazione – Comando Logistico, Roma	
7	Reparto Sperimentale e di Standardizzazione Tiro Aereo, Decimomannu (CA)	
8	2° Stormo, Rivolto (UD)	
9	6° Stormo, Ghedi (BS)	
10	15° Stormo, Cervia (RA)	
11	31° Stormo, Ciampino (RM)	
12	32° Stormo, Amendola (FG)	
13	60° Stormo, Guidonia (RM)	
14	61° Stormo, Galatina (LE)	
15	70° Stormo, Latina	
16	72° Stormo, Frosinone	
17	Centro Logistico Munizionamento e Armamento, Orte (VT)	
18	Scuola Specialisti A.M., Caserta	

4. ARMA DEI CARABINIERI

Provvedimenti di **soppressione** adottati con decreto ministeriale o atto del **Comandante Generale dell'Arma dei Carabinieri** afferenti all'Area Difesa:

N.	ENTE	NOTE
1	Compagnia e Stazione CC AM di Padova	Soppresso in esito alla dismissione dell'Aeroporto militare (AM) "Gino Allegri" di Padova. Contestualmente è stata istituita la Compagnia CC AM di Ferrara.
2	Stazione CC PM MM di Massafra (TA)	Soppresso in esito alla dismissione del Deposito munizioni della MM ivi ubicato.
3	Stazione CC PM MM di Vallegrande Marina (SP)	Soppresso in quanto la funzione di presidio del Deposito munizioni è ora assolta dalla F.A..
4	Stazione CC PM MM di Scorcetoli (MS)	Soppresso per sopravvenuto disuso dei magazzini ivi ubicati.
5	Posto Fisso CC PM MM di Balipedio Cottrau (SP)	Soppresso per sopravvenuto disuso dei magazzini ivi ubicati.

5. AREA TECNICO OPERATIVA INTERFORZE

Provvedimenti di **riconfigurazione** ulteriori adottati con atto del **Capo di Stato Maggiore della Difesa** derivanti da approfondimenti di razionalizzazione ordinativa condotti dallo SMD:

N.	ENTE	NOTE
1	Centro alti Studi della Difesa (CASD), Roma	Riconfigurato al fine di riallineare il Centro al nuovo decreto di struttura (DM 11 novembre 2021) che ha recepito i contenuti del DM 5 agosto 2021, istitutivo del Polo Cyber della Difesa.
2	III Reparto Politica Militare e Pianificazione Generale dello Stato Maggiore della Difesa (SMD III), Roma	Riconfigurato al fine di conseguire una maggiore efficienza, efficacia e semplificazione dei processi lavorativi, il provvedimento ha comportato la scissione di SMD III in “III Reparto Politica Militare (SMD III)” e “Reparto Pianificazione Generale (RPG)”
3	Ispettorato Generale della Sanità Militare (IGESAN), Roma	Riconfigurato al fine di: <ul style="list-style-type: none"> – concentrare le competenze e garantire gestione unitaria in materia di epidemiologia, sorveglianza e comunicazione sanitaria in un “Reparto epidemiologico” (ex “Ufficio Epidemiologia”) quale elemento di organizzazione collegato con il Ministero della Salute, altri Dicasteri ed il Servizio Sanitario Nazionale (SSN); – far fronte agli obblighi che la normativa vigente attribuisce all’Ispettorato nel ruolo di Autorità Competente nel campo della Medicina Preventiva Veterinaria, Vigilanza Alimentare e Zoiatria, funzioni accentrate nell’ “Ufficio Veterinario” (ex “Sezione veterinaria”).

RESOCONTO DI CONTRAZIONE STRUTTURALE
ANNO 2022

PROVVEDIMENTI		PREVISTI		TOTALE PREVISTI	NON ADOTTATI		ADOTTATI			
		2022	RINVIATI 2022		RINVIATI	REVOCATI	PREVISTI	ANTICIPATI	COMPENSATIVI	INTEGRATIVI
EI	SOPPRESSIONI DM									
	RICONFIGURAZIONI DM									
	SOPPRESSIONI CSM									49
	RICONFIGURAZIONI CSM									
MM	COSTITUZIONI CSM									
	SOPPRESSIONI DM									
	RICONFIGURAZIONI DM									
	SOPPRESSIONI CSM									5
AM	RICONFIGURAZIONI CSM									
	SOPPRESSIONI DM									
	RICONFIGURAZIONI DM									1
	SOPPRESSIONI CSM									18
RICONFIGURAZIONI CSM										

0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	73
Totale PREVISTI										0
Totale ADOTTATI										73

ALTRI PROVVEDIMENTI CONCORRENTI AL PROGRAMMA
CARABINIERI - AREA TECNICO OPERATIVA INTERFORZE

PROVVEDIMENTI		ADOTTATI
CC	SOPPRESSIONI	5
	RICONFIGURAZIONI	
AREA TO	SOPPRESSIONI	
	RICONFIGURAZIONI	3
Totale		81

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190362022120