

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione n. 2244 (2023)

Affrontare la questione dei combattenti stranieri di Daesh e delle loro famiglie che ritornano dalla Siria e da altri Paesi negli Stati membri del Consiglio d'Europa

Comunicata alla Presidenza il 31 gennaio 2023



Recommendation 2244 (2023)¹

Provisional version

Addressing the issue of Daesh foreign fighters and their families returning from Syria and other countries to the member States of the Council of Europe

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly refers to its [Resolution 2475 \(2023\)](#) “Addressing the issue of Daesh foreign fighters and their families returning from Syria and other countries to the member States of the Council of Europe”.
2. The Assembly recalls its support for the Council of Europe Counter-Terrorism Strategy (2018-2022), which has covered issues such as the gathering of evidence from conflict zones for the purpose of criminal prosecution, the prosecution of foreign terrorist fighters, deradicalisation, disengagement and social reintegration and the roles of women and children in terrorism.
3. The Assembly welcomes the adoption by the Committee of Ministers of its Recommendation CM/Rec(2022)8 to member States on the use of information collected in conflict zones as evidence in criminal proceedings related to terrorist offences.
4. The Assembly invites the Committee of Ministers to:
 - 4.1. draft a recommendation on deradicalisation, disengagement and social reintegration of those involved in terrorist offences, on the basis of the ongoing collection of good practices from member States by the Council of Europe Committee on Counter-Terrorism (CDCT);
 - 4.2. consider inviting the CDCT to examine the issue of cumulative prosecution of foreign terrorist fighters, for terrorism and other crimes under international criminal law and international humanitarian law, and also consider the interaction between anti-terrorism legislation and these branches of international law, and draft guidelines in this field;
 - 4.3. encourage all member States to participate in setting up a special international tribunal or hybrid tribunal with jurisdiction over international crimes committed by Daesh foreign fighters, on condition that it may not impose the death penalty, and examine ways and means for the Council of Europe as a whole to play an active role in setting up and operating such a tribunal.
 - 4.4. make it incumbent on the States to guarantee that children who are nationals of those States are not deprived of their nationality and may return with at least one of their parents. The conditions of reception, including in the context of criminal justice, must as far as possible keep separation of child and parent(s) to a minimum where this is in the child’s best interest, and they must be applied on a “case-by-case” basis.

1. *Assembly debate* on 23 January 2023 (2nd sitting) (see Doc. 15591, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Pieter Omtzigt; and Doc. 15672, opinion of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Stefan Schennach). *Text adopted by the Assembly* on 23 January 2023 (2nd sitting).





Recommandation 2244 (2023)¹

Version provisoire

Traiter la question des combattants étrangers de Daech et de leurs familles qui rentrent de Syrie et d'ailleurs dans les États membres du Conseil de l'Europe

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa [Résolution 2475 \(2023\)](#) «Traiter la question des combattants étrangers de Daech et de leurs familles qui rentrent de Syrie et d'ailleurs dans les États membres du Conseil de l'Europe».
2. L'Assemblée rappelle son soutien à la Stratégie du Conseil de l'Europe contre le terrorisme (2018-2022), qui a abordé des questions telles que la collecte de preuves dans les zones de conflit à des fins de poursuites pénales, l'engagement de poursuites à l'encontre des combattants terroristes étrangers, la déradicalisation, le désengagement et la réinsertion sociale, ainsi que le rôle joué par les femmes et les enfants dans le terrorisme.
3. L'Assemblée se félicite de l'adoption par le Comité des Ministres de sa Recommandation CM/Rec(2022)8 aux États membres sur l'utilisation d'informations recueillies dans les zones de conflit comme preuves dans le cadre de procédures pénales relatives à des infractions terroristes.
4. L'Assemblée invite le Comité des Ministres:
 - 4.1. à élaborer une recommandation sur la déradicalisation, le désengagement et la réinsertion sociale des personnes impliquées dans des infractions terroristes, à partir de la collecte des bonnes pratiques des États membres qu'effectue en ce moment le Comité du Conseil de l'Europe de lutte contre le terrorisme (CDCT);
 - 4.2. à envisager d'inviter le CDCT à examiner la question du cumul des poursuites engagées à l'encontre des combattants terroristes étrangers, pour terrorisme et autres crimes relevant du droit pénal international et du droit international humanitaire, ainsi qu'à étudier l'interaction entre la législation antiterroriste et ces domaines du droit international, et à élaborer des lignes directrices en la matière;
 - 4.3. à encourager tous les États membres à participer à la création d'un tribunal international spécial ou d'un tribunal hybride compétent pour juger les crimes visés par le droit international commis par les combattants étrangers de Daech, à la condition qu'il ne puisse requérir la peine de mort, et à examiner comment le Conseil de l'Europe dans son ensemble pourrait jouer un rôle actif dans la création et le fonctionnement de ce tribunal;
 - 4.4. à imposer aux États de garantir que les enfants qui sont leurs ressortissants ne soient pas privés de leur nationalité et qu'ils puissent rentrer avec au moins l'un des deux parents. Les conditions d'accueil, y compris dans le cadre de la justice pénale, doivent autant que possible minimiser la séparation entre l'enfant et le-s parent-s si cela est conforme à l'intérêt supérieur de l'enfant, et s'appliquer «au cas par cas».

1. *Discussion par l'Assemblée* le 23 janvier 2023 (2^e séance) (voir [Doc. 15591](#), rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Pieter Omtzigt; et [Doc. 15672](#), avis de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Stefan Schennach). *Texte adopté par l'Assemblée* le 23 janvier 2023 (2^e séance).



Risoluzione 2244 (2023)¹

Affrontare la questione dei combattenti stranieri di Daesh e delle loro famiglie che ritornano dalla Siria e da altri Paesi negli Stati membri del Consiglio d'Europa

Assemblea parlamentare

- 1.** L'Assemblea parlamentare rimanda alla sua Risoluzione 2475 (2023) intitolata "Affrontare la questione dei combattenti stranieri di Daesh e delle loro famiglie che ritornano dalla Siria e da altri Paesi negli Stati membri del Consiglio d'Europa".
- 2.** L'Assemblea richiama il suo sostegno alla Strategia antiterrorismo del Consiglio d'Europa (2018-2022), che ha trattato questioni come la raccolta di prove nelle zone di conflitto ai fini dell'azione penale, il perseguimento dei combattenti terroristi stranieri, la deradicalizzazione, la dissociazione e il reinserimento sociale e il ruolo di donne e minori nel terrorismo.
- 3.** L'Assemblea plaude all'adozione, da parte del Comitato dei Ministri, della Raccomandazione CM/Rec(2022)8 agli Stati membri sull'uso delle informazioni raccolte nelle zone di conflitto come prove nei procedimenti penali relativi a reati di terrorismo.
- 4.** L'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a:
 - 4.1** redigere una raccomandazione sulla deradicalizzazione, la dissociazione e il reinserimento sociale delle persone coinvolte in reati di terrorismo, fondata sulla raccolta di buone pratiche utilizzate negli Stati membri che è in corso da parte del Comitato del Consiglio d'Europa sulla lotta al terrorismo (CDCT);
 - 4.2** considerare l'opportunità di invitare il CDCT a esaminare la questione dell'azione penale cumulativa nei confronti dei combattenti terroristi stranieri per terrorismo e altri reati ai sensi del diritto penale internazionale e del diritto internazionale umanitario, nonché considerare l'interazione fra legislazione antiterrorismo e tali branche del diritto internazionale e redigere linee guida in materia;
 - 4.3** esortare tutti gli Stati membri a partecipare all'istituzione di un tribunale speciale internazionale o di un tribunale ibrido con giurisdizione sui crimini internazionali commessi dai combattenti stranieri di Daesh, a condizione che non possa richiedere la pena di morte, e studiare le modalità e i mezzi per far sì che il Consiglio d'Europa nel suo complesso possa svolgere un ruolo attivo nell'istituzione e nel funzionamento di tale tribunale.
 - 4.4** imporre agli Stati di garantire che i minori loro cittadini non siano privati della nazionalità e possano rientrare con almeno uno dei due genitori. Le condizioni di accoglienza, anche nel quadro della giustizia penale, devono, nei limiti del possibile, minimizzare la separazione tra minore e genitore/i, se questo è conforme all'interesse superiore del bambino, e devono applicarsi caso per caso.

¹ Dibattito in Assemblea del 23 gennaio 2023 (2° seduta) (V. Doc. 15591, Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatore: On. Pieter Omtzigt; e Doc. 15672, parere della Commissione affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile, relatore: On. Stefan Schennach). Testo adottato dall'Assemblea il 23 gennaio 2023 (2° seduta).