

SENATO DELLA REPUBBLICA  
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis  
n. 105

ASSEMBLEA PARLAMENTARE  
DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2527 (2024)

Contestazione, per motivi di merito, dei poteri non ancora ratificati della  
delegazione parlamentare dell'Azerbaijan

*Comunicata alla Presidenza il 19 febbraio 2024*



## Resolution 2527 (2024)<sup>1</sup>

Provisional version

# Challenge, on substantive grounds, of the still unratified credentials of the parliamentary delegation of Azerbaijan

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly recalls that by acceding to the Council of Europe on 25 January 2001, the Republic of Azerbaijan has agreed to honour several specific commitments listed in Assembly [Opinion 222 \(2000\)](#), as well as the obligations incumbent on all member States under Article 3 of the Statute of the Council of Europe (ETS No. 1): compliance with the principles of pluralist democracy and the rule of law as well as respect for human rights and fundamental freedoms of all persons placed under its jurisdiction.
2. The Assembly deplores that more than 20 years after joining the Council of Europe, Azerbaijan has not fulfilled major commitments stemming therefrom. Very serious concerns remain as to its ability to conduct free and fair elections, the separation of powers, the weakness of its legislature vis-à-vis the executive, the independence of the judiciary and respect for human rights, as illustrated by numerous judgments of the European Court of Human Rights and opinions of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission).
3. In this context, the Assembly recalls its [Resolution 2184 \(2017\)](#) “The functioning of democratic institutions in Azerbaijan”, [Resolution 2185 \(2017\)](#) “Azerbaijan’s Chairmanship of the Council of Europe: what follow-up on respect for human rights?”, [Resolution 2279 \(2019\)](#) “Laundromats: responding to new challenges in the international fight against organised crime, corruption and money laundering”, [Resolution 2322 \(2020\)](#) “Reported cases of political prisoners in Azerbaijan”, [Resolution 2362 \(2021\)](#) “Restrictions on NGO activities in Council of Europe member States”, [Resolution 2418 \(2022\)](#) “Alleged violations of the rights of LGBTI people in the Southern Caucasus”, [Resolution 2494 \(2023\)](#) “Implementation of judgments of the European Court of Human Rights”, [Resolution 2509 \(2023\)](#) “Transnational repression as a growing threat to the rule of law and human rights” and [Resolution 2513 \(2023\)](#) “Pegasus and similar spyware and secret state surveillance”. It also notes with concern that, according to the Council of Europe’s Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists, at least 18 journalists and media actors are currently in detention.
4. Regarding the situation in Nagorno-Karabakh, the Assembly established the absence of a free and safe access through the Lachin Corridor in its [Resolution 2508 \(2023\)](#) “Ensuring free and safe access through the Lachin corridor” and was struck by the fact that Azerbaijan’s leadership did not acknowledge the very serious humanitarian and human rights consequences stemming from that situation, which lasted for nearly ten months. Moreover, in its [Resolution 2517 \(2023\)](#) and [Recommendation 2260 \(2023\)](#) “The humanitarian situation in Nagorno-Karabakh”, the Assembly condemned the Azerbaijani army’s military operation of September 2023, which led to the flight of the entire Armenian population of Nagorno-Karabakh to Armenia and to allegations of “ethnic cleansing”. The Assembly recalls that in [Resolution 2517 \(2023\)](#) it did not exclude challenging the credentials of the Azerbaijani delegation at its first part-session of 2024.

---

1. *Assembly debate* on 24 January 2024 (4th sitting) (see [Doc. 15898](#), report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Mr Mogens Jensen); and [Doc. 15899](#), opinion of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Ms Ingrid Schie Schou). *Text adopted by the Assembly* on 24 January 2024 (4th sitting).



5. The Assembly also notes that on 5 December 2023 the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) adopted a report on the honouring of obligations and commitments by Azerbaijan and that this report will be examined by the Assembly after the snap presidential election in Azerbaijan, which is scheduled for 7 February 2024 and was called on 7 December 2023, shortly after the adoption of the said report.

6. Recalling its [Resolution 2322 \(2020\)](#) “Reported cases of political prisoners in Azerbaijan”, the Assembly is also concerned that rapporteurs of the Monitoring Committee were not allowed to meet with persons detained on allegedly politically motivated charges. Moreover, the Assembly strongly regrets that it has not been invited to observe the forthcoming presidential election despite Azerbaijan’s obligation to send such an invitation as the country is under monitoring procedure. The Assembly considers these refusals as instances of “lack of co-operation in the Assembly’s monitoring procedure” in the meaning of Rule 8.2.b of the Rules of Procedure of the Assembly. Furthermore, it condemns the Azerbaijani delegation’s lack of cooperation with the rapporteur of the Committee on Legal Affairs and Human Rights on “Threats to life and safety of journalists and human rights defenders in Azerbaijan”, who has been refused to visit the country three times. It also deeply deplores that the rapporteur of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons on “Ensuring free and safe access through the Lachin corridor” was not invited to Azerbaijan during his fact-finding visit to the region and was thus unable to travel to the Lachin Corridor.

7. Therefore, the Assembly resolves not to ratify the credentials of the delegation of Azerbaijan. The delegation may resume its activities in the Assembly when conditions provided by the Rules of Procedure are met.



## Résolution 2527 (2024)<sup>1</sup>

Version provisoire

# Contestation, pour des raisons substantielles, des pouvoirs non encore ratifiés de la délégation parlementaire de l'Azerbaïdjan

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire rappelle qu'en adhérant au Conseil de l'Europe le 25 janvier 2001, la République d'Azerbaïdjan a accepté d'honorer plusieurs engagements spécifiques énumérés dans l'[Avis 222 \(2000\)](#) de l'Assemblée, ainsi que les obligations incombant à tous les États membres en vertu de l'article 3 du Statut du Conseil de l'Europe (STE n° 5): le respect des principes de la démocratie pluraliste et de l'État de droit ainsi que le respect des droits humains et des libertés fondamentales de toutes les personnes placées sous sa juridiction.

2. L'Assemblée déplore que plus de 20 ans après son adhésion au Conseil de l'Europe, l'Azerbaïdjan n'ait pas rempli les engagements majeurs en découlant. De très sérieuses inquiétudes subsistent quant à sa capacité à organiser des élections libres et équitables, à la séparation des pouvoirs, à la faiblesse du pouvoir législatif par rapport au pouvoir exécutif, à l'indépendance de la justice et au respect des droits humains, comme l'illustrent de nombreux arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et des avis de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise).

3. Dans ce contexte, l'Assemblée rappelle ses [Résolution 2184 \(2017\)](#) «Le fonctionnement des institutions démocratiques en Azerbaïdjan», [Résolution 2185 \(2017\)](#) sur la «Présidence azerbaïdjanaise du Conseil de l'Europe: quelles sont les suites à donner en matière de respect des droits de l'homme?», [Résolution 2279 \(2019\)](#) «Lessiveuses: faire face aux nouveaux défis de la lutte internationale contre la criminalité organisée, la corruption et le blanchiment de capitaux», [Résolution 2322 \(2020\)](#) «Cas signalés de prisonniers politiques en Azerbaïdjan», [Résolution 2362 \(2021\)](#) «Restrictions des activités des ONG dans les États membres du Conseil de l'Europe», [Résolution 2418 \(2022\)](#) «Violations alléguées des droits des personnes LGBTI dans le Caucase du Sud», [Résolution 2494 \(2023\)](#) «Mise en œuvre des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme», [Résolution 2509 \(2023\)](#) «La répression transnationale, une menace croissante pour l'État de droit et les droits humains» et [Résolution 2513 \(2023\)](#) sur «Le logiciel espion Pegasus et les autres types de logiciels similaires, et la surveillance secrète opérée par l'État». Elle note également avec préoccupation que, selon la Plateforme du Conseil de l'Europe pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes, au moins 18 journalistes et acteurs des médias sont actuellement en détention.

4. Concernant la situation au Haut-Karabakh, l'Assemblée a constaté l'absence d'un accès libre et sûr par le corridor de Latchine dans sa [Résolution 2508 \(2023\)](#) «Assurer un accès libre et sûr par le corridor de Latchine» et a été frappée par le fait que les dirigeants azerbaïdjanais n'ont pas reconnu les très graves conséquences humanitaires et en matière de droits humains découlant de cette situation, qui a duré près de dix mois. En outre, dans sa [Résolution 2517 \(2023\)](#) et sa [Recommandation 2260 \(2023\)](#) «Situation humanitaire dans le Haut-Karabakh», l'Assemblée a condamné l'opération militaire menée par l'armée

---

1. *Discussion par l'Assemblée* le 24 janvier 2024 (4<sup>e</sup> séance) (voir [Doc. 15898](#), rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), rapporteur: M. Mogens Jensen); et [Doc 15899](#), avis de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: Mme Ingjerd Schie Schou). *Texte adopté par l'Assemblée* le 24 janvier 2024 (4<sup>e</sup> séance).



azerbaïdjanaise en septembre 2023, qui a conduit à la fuite de l'ensemble de la population arménienne du Haut-Karabakh vers l'Arménie et à des allégations de «nettoyage ethnique». L'Assemblée rappelle que, dans sa [Résolution 2517 \(2023\)](#), elle n'a pas exclu la possibilité de contester les pouvoirs de la délégation azerbaïdjanaise lors de sa première partie de session de 2024.

5. L'Assemblée note également que la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) a adopté, le 5 décembre 2023, un rapport sur le respect des obligations et engagements de l'Azerbaïdjan et que ce rapport sera examiné par l'Assemblée après l'élection présidentielle anticipée en Azerbaïdjan, prévue pour le 7 février 2024, qui a été décidée le 7 décembre 2023, juste après l'adoption dudit rapport.

6. Rappelant sa [Résolution 2322 \(2020\)](#) «Cas signalés de prisonniers politiques en Azerbaïdjan», l'Assemblée est également préoccupée par le fait que les rapporteurs de la commission de suivi n'ont pas été autorisés à rencontrer des personnes qui seraient détenues pour des motifs politiques. De plus, l'Assemblée regrette vivement qu'elle n'ait pas été invitée à observer l'élection présidentielle à venir malgré l'obligation incombant à l'Azerbaïdjan d'adresser une invitation à cette fin, étant donné que le pays est sous la procédure de suivi. L'Assemblée considère ces refus comme des exemples de «manque de coopération dans le processus de suivi de l'Assemblée» visé à l'article 8.2.b du Règlement de l'Assemblée. Elle condamne en outre le manque de coopération de la délégation azerbaïdjanaise avec la rapporteure de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme sur les «Menaces d'atteinte à la vie et la sécurité des journalistes et des défenseurs des droits humains en Azerbaïdjan», à qui l'on a refusé à trois reprises de se rendre dans le pays. Elle déplore également profondément que le rapporteur de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées sur «Assurer un accès libre et sûr par le corridor de Latchine» n'ait pas été invité en Azerbaïdjan lors de sa visite d'information dans la région et n'ait donc pas pu se rendre dans le couloir de Latchine.

7. En conséquence, l'Assemblée décide de ne pas ratifier les pouvoirs de la délégation de l'Azerbaïdjan. La délégation pourra reprendre ses activités au sein de l'Assemblée lorsque les conditions prévues par le Règlement seront réunies.



## Risoluzione 2527 (2024)<sup>1</sup>

# Contestazione, per motivi di merito, dei poteri non ancora ratificati della delegazione parlamentare dell'Azerbaijan

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare ricorda che, aderendo al Consiglio d'Europa il 25 gennaio 2001, la Repubblica dell'Azerbaijan ha accettato di onorare diversi impegni specifici elencati nel Parere 222 dell'Assemblea (2000), nonché gli obblighi che incombono a tutti gli Stati membri ai sensi dell'articolo 3 dello Statuto del Consiglio d'Europa (STE n° 1): l'osservanza dei principi della democrazia pluralista e dello Stato di diritto, nonché il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali di tutte le persone poste sotto la sua giurisdizione.
2. L'Assemblea deplora che, a oltre 20 anni dall'adesione al Consiglio d'Europa, l'Azerbaijan non abbia rispettato i principali impegni che ne derivano. Permangono gravissime preoccupazioni in merito alla capacità di condurre elezioni libere ed eque, alla separazione dei poteri, alla debolezza del potere legislativo rispetto all'esecutivo, all'indipendenza del potere giudiziario e al rispetto dei diritti umani, come dimostrato da numerose sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e dai pareri della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia).
3. In questo contesto, l'Assemblea richiama la Risoluzione 2184 (2017) "Il funzionamento delle istituzioni democratiche in Azerbaijan", la Risoluzione 2185 (2017) "La presidenza dell'Azerbaijan del Consiglio d'Europa: quale seguito per il rispetto dei diritti umani?", la Risoluzione 2279 (2019) "Casi *laundromat*: far fronte alle nuove sfide della lotta internazionale alla criminalità organizzata, alla corruzione e al riciclaggio di denaro sporco", la Risoluzione 2322 (2020) "Casi di prigionieri politici segnalati in Azerbaijan", la Risoluzione 2362 (2021) "Restrizioni alle attività delle ONG negli Stati membri del Consiglio d'Europa", la Risoluzione 2418 (2022) "Presunte violazioni dei diritti delle persone LGBTI nel Caucaso meridionale", la Risoluzione 2494 (2023) "Attuazione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo", la Risoluzione 2509 (2023) "Repressione transnazionale come minaccia crescente allo Stato di diritto e ai diritti umani" e la Risoluzione 2513 (2023) "Pegasus e altri spyware simili e la sorveglianza segreta da parte di Stati". Rileva inoltre con preoccupazione che, secondo la Piattaforma del Consiglio d'Europa per promuovere la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti, sono attualmente detenuti almeno 18 giornalisti e operatori dei media.
4. Per quanto riguarda la situazione nel Nagorno-Karabakh, l'Assemblea ha constatato l'assenza di un accesso libero e sicuro attraverso il corridoio di Lachin nella Risoluzione 2508 (2023) "Garantire un accesso libero e sicuro attraverso il corridoio di Lachin" ed è rimasta colpita dal fatto che la leadership dell'Azerbaijan non abbia riconosciuto le gravissime conseguenze umanitarie e sui diritti umani derivanti da tale situazione, che si è protratta per quasi dieci mesi. Inoltre, nella Risoluzione 2517 (2023) e nella Raccomandazione 2260 (2023) "La situazione umanitaria nel Nagorno-Karabakh", l'Assemblea ha condannato l'operazione militare dell'esercito azerbaijano del settembre 2023, che ha portato alla fuga dell'intera popolazione armena del Nagorno-Karabakh verso l'Armenia e alle accuse di "pulizia etnica". L'Assemblea ricorda che nella Risoluzione 2517 (2023) non aveva escluso di contestare i poteri della delegazione azerbaijana nella prima parte di sessione del 2024.

---

<sup>1</sup> Dibattito in Assemblea del 24 gennaio 2024 (4° seduta) (cfr. Doc. 15898, relazione della Commissione per l'adempimento degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio), relatore: on. Mogens Jensen); e Doc. 15899, parere della Commissione per il regolamento, le immunità e gli affari istituzionali, relatrice: on. Ingjerd Schie Schou). Testo adottato dall'Assemblea il 24 gennaio 2024 (4° seduta).

5. L'Assemblea osserva inoltre che il 5 dicembre 2023 la Commissione sul rispetto degli obblighi e degli impegni da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio) ha adottato un rapporto sul rispetto degli obblighi e degli impegni da parte dell'Azerbaijan e che tale rapporto sarà esaminato dall'Assemblea dopo le elezioni presidenziali lampo in Azerbaijan, previste per il 7 febbraio 2024 e convocate il 7 dicembre 2023, poco dopo l'adozione del suddetto rapporto.

6. Richiamando la Risoluzione 2322 (2020) "Casi di prigionieri politici segnalati in Azerbaijan", l'Assemblea è anche preoccupata per il fatto che i relatori della Commissione di monitoraggio non sono stati autorizzati a incontrare le persone detenute con accuse che presumibilmente sono motivate politicamente. Inoltre, l'Assemblea si rammarica fortemente di non essere stata invitata a osservare le prossime elezioni presidenziali, nonostante l'Azerbaijan abbia l'obbligo di trasmettere tale invito in quanto è sotto procedura di monitoraggio. L'Assemblea considera questi rifiuti come esempi di "mancanza di cooperazione nella procedura di monitoraggio dell'Assemblea" ai sensi dell'articolo 8.2.b del Regolamento dell'Assemblea. Inoltre, condanna la mancanza di cooperazione da parte della delegazione azera con il relatore della Commissione per gli affari giuridici e i diritti umani sulle "Minacce alla vita e alla sicurezza dei giornalisti e dei difensori dei diritti umani in Azerbaijan", al quale per tre volte è stato rifiutato di visitare il Paese. Deplora inoltre profondamente che il relatore della Commissione per le migrazioni, i rifugiati e gli sfollati sul tema "Garantire un accesso libero e sicuro attraverso il corridoio di Lachin" non sia stato invitato in Azerbaijan durante la visita conoscitiva che ha effettuato nella regione e non abbia quindi potuto recarsi nel corridoio di Lachin.

7. Pertanto, l'Assemblea decide di non ratificare i poteri della delegazione dell'Azerbaijan. La delegazione potrà riprendere le sue attività in seno all'Assemblea quando saranno soddisfatte le condizioni previste dal Regolamento.

