

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIII LEGISLATURA —————

Doc. LXXXI
n. 2

RELAZIONE

SULLE ATTIVITÀ SVOLTE NELL'AMBITO DELLA
PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA ALLE INIZIATIVE DI
PACE E UMANITARIE IN SEDE INTERNAZIONALE

(ANNO 1997)

(articolo unico, comma 3, della legge 6 febbraio 1992, n. 180)

Presentata dal Ministro degli affari esteri

(DINI)

—————
Comunicata alla Presidenza il 21 aprile 1998
—————

INDICE

Relazione sulle attività svolte nell'ambito della partecipazione dell'Italia alle iniziative di pace e umanitarie in sede internazionale per l'anno 1997**I. CAPITOLO 3198 (Contributi ad organizzazioni internazionali, a Stati esteri e ad enti pubblici e privati italiani e stranieri nel quadro della partecipazione italiana ad iniziative comunitarie e di pace in sede internazionale)**

1. Contributi nell'ambito dell'Unione europea	<i>Pag.</i>	6
2. Contributi ad organizzazioni internazionali	»	6
3. Contributi agli stati	»	8

II. CAPITOLO 1584 (Fornitura diretta di beni e servizi nel quadro delle iniziative di pace ed umanitarie dell'Italia in sede internazionale)

1. Il Governo italiano	»	9
----------------------------------	---	---

ALLEGATI	»	10
--------------------	---	----



Ministero degli Affari Esteri

DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI POLITICI

RELAZIONE
SULLE INIZIATIVE AVVIATE NEL 1997 IN ATTUAZIONE DELLA
LEGGE 6 FEBBRAIO 1992 N. 180 (ART. 1, C. 3).

La Direzione Generale degli Affari Politici ha la gestione diretta dei due capitoli di bilancio - il 3198 ed il 1584 - relativi alla legge n. 180/92, avente per oggetto "Partecipazione dell'Italia alle iniziative di pace e umanitarie in sede internazionale". I suddetti capitoli riguardano:

(I). Capitolo 3198: contributi ad organizzazioni internazionali, a Stati esteri e ad enti pubblici e privati italiani e stranieri nel quadro della partecipazione italiana ad iniziative umanitarie e di pace in sede internazionale.

(II). Capitolo 1584: fornitura diretta di beni e servizi nel quadro delle iniziative di pace ed umanitarie dell'Italia in sede internazionale.

(I). CAPITOLO 3198

Anche per il 1997 il cap. 3198 è stato uno strumento importante per la erogazione, ad un'ampia gamma di enti italiani e stranieri, di contributi volontari o riferiti ad accordi internazionali finalizzati alla partecipazione italiana ad iniziative umanitarie e di pace in sede internazionale.

Con i fondi dello stanziamento di competenza pari a Lit. 5.800.000.000 (importo così risultante a seguito dell'assestamento di bilancio del 1997) e dei residui di stanziamento del 1996 (previsti dall'art. 1, c. 4 L. 180/92) pari a Lit. 7.576.198.800, è stato possibile effettuare numerose iniziative di natura politica.

1. Contributi nell'ambito dell'Unione Europea.

Un cospicuo contributo è stato concesso per la ECMM (European Community Monitoring Mission). L'istituzione della missione di monitoraggio nella ex Jugoslavia fu decisa dalla Comunità europea a seguito della stipula del Memorandum d'intesa con la Repubblica socialista federativa di Jugoslavia del 13 luglio 1991. Si è trattato di un utile contributo alla soluzione politica della crisi jugoslava. Gli oneri connessi all'iniziativa sono stati suddivisi tra gli Stati comunitari (ora dell'UE) in relazione ad una percentuale rapportata al prodotto nazionale lordo di ciascun Paese. In particolare l'Italia, essendole stata assegnata una percentuale del 14% della spesa complessiva, nel 1997 ha pagato un contributo di cofinanziamento totale di Lit. 1.729.607.040, ivi compreso il saldo del II semestre 1996 ma non il saldo del II semestre 1997. Beneficiari sono stati i Governi degli Stati che avevano la presidenza dell'UE e cioè: dell'Irlanda nel II semestre 1996, dei Paesi Bassi nel I semestre 1997, del Lussemburgo nel II semestre 1997.

2. Contributi ad Organizzazioni Internazionali.

2.1 ONU

L'Italia ha versato un contributo per la missione ONU ad Haiti finalizzato a finanziare l'addestramento delle locali forze di polizia. Si è trattato di un intervento, ammontante a Lit. 200.000.000, che ha attribuito all'Italia una particolare visibilità nella politica di sostegno al *peace-building* e che ha consentito di rafforzare il processo di pacificazione e di normalizzazione della situazione del Paese.

L'Italia ha inoltre promosso, su richiesta del Sottosegretario per gli affari umanitari delle Nazioni Unite Yasushi Akashi, l'erogazione di un contributo per finanziare le Guardie delle Nazioni Unite in Iraq (UNGCI). L'UNGCI svolge un ruolo di primo piano nel garantire il quadro di sicurezza necessario per l'attuazione dei programmi umanitari in un'area costantemente minacciata da tensioni e da crescenti scontri. La somma versata a tale scopo corrisponde a Lit. 160.000.000.

Infine, estremamente significativo oltre che cospicuo sul piano quantitativo è stato il contributo volontario al Trust Fund delle Nazioni unite per il Tribunale

2.2.2 Elezioni parlamentari in Albania

In occasione delle elezioni parlamentari in Albania, tenutesi dal 29 maggio al 5 giugno, l'OSCE ha inviato una consistente missione di monitoraggio cui l'Italia ha partecipato con il contributo più numeroso. Abbiamo fornito 70 osservatori organizzati, addestrati e remunerati dalla Scuola superiore di studi universitari e di perfezionamento Sant'Anna di Pisa che ha ricevuto a tale scopo un contributo di Lit. 180.000.000. L'operazione di monitoraggio elettorale, promossa e guidata dall'Italia soprattutto attraverso la FMP (Forza Multinazionale di Protezione), ha consentito uno svolgimento regolare delle elezioni e ha contribuito in misura fondamentale alla stabilizzazione dell'Albania.

Alle elezioni in Albania, l'Italia ha altresì contribuito provvedendo, tramite il Poligrafico e Zecca dello Stato, alla stampa delle schede e dei registri elettorali nonché alla loro distribuzione, grazie alla collaborazione della FMP, in tutti i seggi del Paese. La spesa affrontata per la stampa del suddetto materiale è ammontata a Lit. 740.000.000.

2.2.3 Elezioni presidenziali nella Repubblica di Serbia e nella Repubblica di Montenegro (Repubblica federale di Jugoslavia)

Un ulteriore momento qualificante del contributo italiano alle attività dell'OSCE è stato segnato dall'operazione di monitoraggio delle elezioni presidenziali nella Repubblica di Serbia (Repubblica federale di Jugoslavia). In tale occasione, l'Italia ha inviato un gruppo di esperti sull'informazione radiotelevisiva dell'Osservatorio di Pavia il quale, nel quadro della Missione dell'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani (ODIHR) dell'OSCE, ha svolto con metodo scientifico un accurato ed approfondito monitoraggio dell'informazione televisiva durante la campagna elettorale. Tale attività ha fornito alla missione ODIHR un valore aggiunto innovativo ed estremamente rilevante. La spesa complessiva dell'operazione è ammontata a Lit. 120.000.000. All'osservazione delle elezioni nella Repubblica di Serbia l'Italia ha contribuito anche in maniera tradizionale tramite l'invio di alcuni osservatori, le cui necessità logistiche hanno richiesto una spesa di Lit. 6.400.000.

In novembre, il nostro Paese ha partecipato all'operazione di monitoraggio delle elezioni presidenziali nella Repubblica del Montenegro (Repubblica federale di Jugoslavia) con propri osservatori di breve e di lungo periodo, affrontando una spesa per le loro necessità logistiche di Lit. 1.296.000.

adempimenti previsti all'annesso 11 degli Accordi di Dayton. Il mandato della forza, originariamente previsto per un anno a partire dal trasferimento dell'autorità dall'UNPROFOR all'IFOR, è stato esteso fino al 1997 e successivamente fino al 21 giugno 1998.

2.3 CTBTO

Fondamentale è stato il contributo italiano per l'esercizio 1997, di Lit. 2.063.763.200, al Segretariato tecnico provvisorio della CTBTO (Organizzazione del Trattato per il Bando totale degli Esperimenti nucleari). Con questo finanziamento l'Italia ha provveduto al versamento completo della sua quota del 1997 al fine di permettere la costituzione del Segretariato. Esso è intento a curare la messa a punto del relativo regime di verifica; in dettaglio, sta procedendo a rendere operative le necessarie stazioni di rilevamento già esistenti, a realizzarne delle nuove nel numero previsto dal Trattato, nonché ad acquisire le apparecchiature per il previsto Centro internazionale dati di Vienna.

3. Contributi agli Stati

3.1 Angola e Mozambico

Nell'ambito delle iniziative per il bando delle mine antiuomo, l'Italia ha sponsorizzato, versando la sua quota di Lit. 7.992.500, la presenza dei rappresentanti dell'Angola e del Mozambico alla Conferenza ministeriale di Ottawa del 3 dicembre 1997, dedicata all'apertura alla firma della Convenzione sul bando totale delle mine antipersona. Tale iniziativa è stata presa per consentire la partecipazione del maggior numero di Paesi alla Conferenza, sottolineando l'interesse italiano ad una applicazione il più possibile globale della Convenzione. I due Paesi sono stati prescelti anche in base al fatto di essere stati particolarmente colpiti dal dramma delle mine. In tale quadro, il viaggio aereo delle delegazioni angolana e mozambicana è stato parimenti finanziato dall'Italia con una spesa di Lit. 33.751.000 effettuata sul cap. 1584 nel 1998.

(II). CAPITOLO 1584

Anche se attualmente dotato di meno fondi rispetto al cap. 3198, il cap. 1584 ha nondimeno permesso importanti forniture di beni e servizi a scopi di pace ed umanitari. Nel 1997 si è avvalso di uno stanziamento totale di competenza di Lit. 1.060.000.000 e di residui di stanziamento del 1996 di Lit. 398.015.000.

1. Governo italiano.

1.1 Ministero degli Affari Esteri

In assenza di un collegamento regolare, è stato pagato un volo charter Nairobi - Mogadiscio - Nairobi, attraverso l'assegnazione di Lit. 11.200.000 (=US \$ 7.000) all'Ambasciata a Addis Abeba, per consentire al Sottosegretario Sen. Serri, su espressa richiesta di tutti i leader somali, di recarsi a Mogadiscio il 29 luglio 1997 per incontrare gli esponenti delle maggiori fazioni contrapposte.

1.2 Ministero della Difesa

Una somma notevole è stata versata al Ministero della difesa per l'acquisto di sistemi di distruzione di armamenti nella ex Jugoslavia (Lit. 214.200.000 + Lit. 50.000.000). Tale denaro è servito per acquistare complessivamente 7 sistemi a Lancia termica con relativi accessori, di cui 2 devoluti alla Repubblica Srpska e 5 alla Repubblica federale di Jugoslavia. Ciò al fine di promuovere la distruzione di armamenti e sostenere in tal modo il consolidamento della pace e della stabilità nell'area. In tale ottica, altri 5 sistemi erano stati forniti alla Federazione croato-musulmana della Bosnia Erzegovina durante l'esercizio precedente del 1996.

Grazie a questi programmi di assistenza tecnica mirati alla distruzione di armamenti, L'Italia è emersa tra i paesi "testimoni" quale il Paese più attivo. Tali iniziative, valorizzando il nostro impegno nel quadro degli Accordi di Dayton,

CAPITOLO 3198
Contributi ad Organizzazioni Internazionali, a Stati e ad Enti pubblici e privati
italiani e stranieri
ESERCIZIO FINANZIARIO 1997
(aggiornato al 31.12.1997)

OPERAZIONI	COMPETENZA 1997		RESIDUI 1996		RESIDUI 1995 RESIDUI 1994	
	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite
Finanziamento	5.800.000.000 (V. Nota 1)		7.576.198.800			
Residui					5.000.000.000 3.500.000.000	
Contributo OSCE per missione monitoraggio serbia.				48.000.000.		
Contributo a Governo serbia per processo di pace in Albania.				80.000.000.		
CMM -anticipo I semestre 1997.				1.117.499.760		
Contributo OSCE per missione monitoraggio serbia.				2.760.000		
Contributo OSCE per missione monitoraggio in Albania.				480.000		
ECMM Saldo II SEMESTRE 1996				332.731.800		
Contributo alle N.U. per s.mon.elett.Algeria.				43.200.000		
Contributo Scuola S.Anna missione monitoraggio torale in Albania..				180.000.000		
Integrazione contributo OSCE per missione monitoraggio elettorale in Albania (v.n.5).				38.500		
Contributo OSCE per promozione diritti dell'uomo in Bosnia-Erzegovina				80.000.000.		
Contributo OSCE per missioni elettorali Albania (missione elettorale)				458.000.000		
Contributo "Trust fond" volontario N.U.				211.200.000		

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

OPERAZIONI	COMPETENZA 1997		RESIDUI 1996		RESIDUI 1995 RESIDUI 1994	
Contributo al Trust nd N.U. per Tribunale nale Internazionale per Jugoslavia				80.000.000		
LDO	3.736.236.800		62.896.720	7.513.302.080	5.000.000.000 3.500.000.000	

Nota 1) Lo stanziamento iniziale sul capitolo era di Lire 2.500.000.000. E' stata poi apportata una variazione di bilancio con DM del Tesoro dell'11.3.1997 che ha fatto affluire sul capitolo uno stanziamento ulteriore di Lire 3.300.000.000 per finanziare ECMMI.

Nota: 2) Sono state impegnate con D.M. n.7769 Bis del 29.12.95, per il saldo del contributo all'ENEA per lo smantellamento nucleare nella Federazione russa, le seguenti somme: Lire 3.500.000.000 a valere sui residui di stanziamento dell'es. fin. 1994 e Lire 5.000.000.000 a valere sullo stanziamento dell'es. fin. 1995 (Visto e registrato dalla Ragioneria Centrale presso il MAE in data 29.12.95 al conto impegni n.13 per i residui 94 e n. 11 per i residui 95).

Ai sensi della Legge 180/92, istitutiva del capitolo, le somme non impegnate in ciascun anno possono esserlo nell'anno successivo.

La rimanenza di Lire 3.736.236.800 sarà conservata in bilancio nel 1998 in conto residui.

CAPITOLO 1584

(Forniture di beni e servizi nel quadro delle iniziative di pace e umanitarie dell'Italia in sede internazionale)

ESERCIZIO FINANZIARIO 1997

(aggiornato al 03.12.1997)

INIZIATIVE	COMPETENZA 1997		RESIDUI 1996		RESIDUI 1995	
	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite
Stanziamiento	1.060.000.000 (V. Nota I)					
Residui			398.015.000		100.019.640	
1) Monitoraggio elettorale in Pakistan - Assicurazione Prof. Mannheimer				250.000		
2) Versamento a Mindifesa per acquisto sistemi distruzione armamenti in ex Jugoslavia				50.000.000		
3) Acquisto biglietto aereo Tekeste Gebrai. Seqr. Esec. IGAD				3.703.000		
4) Acquisto biglietti aerei famiglia albanese Meta				2.255.500		
5) Rimessa valutaria Amb.Skopje per noleggio autovetture SAM Macedonia						98.827.200
6) Versamento a Mindifesa per acquisto sistemi distruzione armamenti in ex Jugoslavia				214.200.000		
7) Prestazioni professionali 4 collaboratrici presso Segretariato Comitato Direzione Politica FMP in Albania				25.217.800		
8) Copertura assicurativa osservatori elettorali Yemen				600.000		
9) Copertura assicurativa 6 osservatori elettorali Algeria				12.550.000		
10) Prestazioni professionali 1 collaboratrice presso Segretariato Comitato Direzione Politica FMP in Albania				5.089.832		
11) Copertura assicurativa 68 Osservatori elettorali Albania				61.200.000		
12) Prestazione professionali 4 collaboratrici Segretariato Comitato Direzione Politica FMP in Albania (! mese)				10.179.664		

Capitolo 1584/97

(Fornitura diretta di beni e servizi nel quadro delle iniziative di pace ed umanitarie dell'Italia in sede internazionale)

1. Il capitolo, appartenente alla Rubrica 2, Categoria IV, trae origine dalle disposizioni della legge 6 febbraio 1992, n.180.

2. L'ampiezza della sua denominazione rende il capitolo uno strumento abbastanza flessibile atto a far fronte, mediante l'acquisto di beni e servizi, alle necessità derivanti dalla partecipazione dell'Italia a varie iniziative umanitarie e di pace in sede internazionale. Come si evince dall'allegato elenco delle somme erogate nel corso dell'esercizio finanziario 1996, gli interventi realizzati hanno riguardato diversi tipi di spese, tutti però finalizzati alla partecipazione ad iniziative di pace in sede internazionale.

Qualche difficoltà operativa è derivata dal fatto che la procedura di spesa da utilizzarsi per questi fondi è quella prevista dal sistema di contabilità generale dello Stato, seppure nella forma semplificata di cui al D.P.R. n.116/90 (Regolamento per le spese in economia). Le circostanze in cui spesso devono effettuarsi gli interventi richiederebbero invece una procedura più snella e semplificata.

3. La disponibilità totale del capitolo nel decorso esercizio finanziario è stata di lire 1.558.034.640 così suddivisa:

- stanziamento di competenza 1997: lire 1.060.000.000;
- residui di stanziamento 1995: lire 100.019.640;
- residui di stanziamento 1996: lire 398.015.000

4. Nel corso dell'esercizio finanziario 1997 sono stati effettuati pagamenti in conto residui 1995 per un totale di lire 98.827.200 e in conto residui 1996 per un totale di lire 398.015.000.
(Vedasi elenco allegato)

5. In conto competenza 1997 sono stati effettuati pagamenti per un totale di lire 287.399.557.

6. Pertanto, al termine dell'esercizio 1997 si sono avuti residui finali per un totale di lire 772.600.445 (pari al 72,8 % della disponibilità del capitolo).

