

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVI LEGISLATURA

Doc. XV
n. 135

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

AL PARLAMENTO

**sulla gestione finanziaria degli Enti sottoposti a controllo
in applicazione della legge 21 marzo 1958, n. 259**

**OPERA NAZIONALE ASSISTENZA ORFANI SANITARI ITALIANI
(ONAOSI)**

(Esercizio 2008)

Comunicata alla Presidenza l'11 novembre 2009

INDICE

Determinazione della Corte dei Conti n. 70/2009 del 30 ottobre 2009.	Pag.	5
Relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Fondazione opera nazionale assistenza orfani sanitari italiani (ONAOISI) per l'esercizio 2008	»	7
DOCUMENTI ALLEGATI:		
<i>Esercizio 2008:</i>		
Deliberazione del Consiglio di Amministrazione.	»	39
Relazione del Collegio Sindacale	»	89
Rendiconto finanziario	»	101
Relazione della Società di revisione	»	115

Determinazione n. 70/2009

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 30 ottobre 2009;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 con il quale l'O.N.A.O.S.I. (Opera Nazionale Assistenza Orfani Sanitari Italiani) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2008, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei Sindaci, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere Luigi Gallucci e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'O.N.A.O.S.I. per l'esercizio 2008;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2008 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'O.N.A.O.S.I., l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

Ordina che copia della determinazione, con annessa relazione, sia inviata al Ministero dell'economia e delle finanze ed al Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali.

L'ESTENSORE

f.to Luigi Gallucci

IL PRESIDENTE

f.to Mario Alemanno

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ESERCIZIO 2008 DELLA FONDAZIONE OPERA NAZIONALE ASSISTENZA ORFANI SANITARI ITALIANI

SOMMARIO

PREMESSA. - 1. Notizie generali - 2. L'ordinamento e gli organi. - 3. Il personale. - 4. La gestione assistenziale. - 5. La gestione patrimoniale. - 6. La gestione economico finanziaria. - 6.1. Considerazioni generali. - 6.2. Il consuntivo finanziario. - 6.3. L'avanzo di amministrazione e la gestione dei residui. - 6.4. Il conto economico. - 6.5. Lo stato patrimoniale. - Considerazioni conclusive.

Premessa

Si riferisce sulla gestione finanziaria della Fondazione "Opera Nazionale Assistenza Orfani Sanitari Italiani" (ONAOISI) relativa all'esercizio 2008, ai sensi dell'art. 3, comma 5, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, e per effetto di quanto disposto dall'art. 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259. La Corte ha riferito, da ultimo, sul controllo effettuato sull'esercizio 2007 con referto pubblicato in Atti Parlamentari, XV Legislatura, Doc XV, n. 55.

1. Notizie generali

L'ONAOSI è - per effetto delle disposizioni contenute nel decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, che ne ha modificata la natura di ente pubblico rivestita sin dalla costituzione, avvenuta nell'ultimo decennio del 1800 - fondazione di diritto privato, cui sono affidati compiti di assistenza agli orfani dei medici chirurghi, odontoiatri, medici veterinari e farmacisti, secondo le disposizioni recate dalla legge 7 luglio 1901, n. 306 e successive modificazioni.

Scopo primario della fondazione è il sostegno, l'educazione, l'istruzione e la formazione, entro i limiti di bilancio, degli orfani, figli legittimi, adottivi o naturali riconosciuti dei contribuenti obbligatori o volontari, per consentire loro di conseguire un titolo di studio e di accedere all'esercizio di una professione o di un'arte.

La fondazione eroga le prestazioni previste anche in favore dei figli di contribuenti viventi nei casi previsti dalle norme dello statuto e dei regolamenti.

L'articolo 29, comma 2 *bis*, della legge n. 222/2007 (aggiunto in sede di conversione del d.l. n. 159/2007) ha disposto che la riforma della fondazione ONAOSI finalizzata a rendere omogenea la sua disciplina a quella degli enti assistenziali e previdenziali concernenti le libere professioni, oltre ad assicurare le prestazioni a favore degli orfani dei sanitari, preveda l'individuazione di ulteriori prestazioni, sempre di natura assistenziale, a favore di contribuenti in condizione di vulnerabilità.

L'ONAOSI, quindi, ancorché assoggettato alla disciplina del decreto legislativo n. 509/1994, è l'unico tra gli enti ivi previsti a non gestire forme obbligatorie di previdenza, ma a esercitare esclusivamente attività d'assistenza.

L'ONAOSI assolve i propri compiti avvalendosi delle risorse finanziarie che derivano dalla riscossione dei contributi degli iscritti e dalla gestione del proprio patrimonio mobiliare e immobiliare.

Al contributo, obbligatorio o volontario, sono tenuti, rispettivamente, tutti i sanitari dipendenti pubblici iscritti agli Ordini professionali delle ricordate specializzazioni, e i sanitari laureati liberi professionisti la cui richiesta sia accolta dall'ente.

L'importo del contributo è determinato dal consiglio di amministrazione della fondazione in modo da assicurare l'equilibrio della gestione e la conformità alle finalità statutarie dell'ente, con riguardo, per ciascun interessato, alla percentuale

della retribuzione di base e all'anzianità di servizio (articolo 29, comma 1, d.l. n. 159/2007).

Con le relazioni al Parlamento concernenti gli esercizi 2005, 2006 e 2007 è stato dato conto sia delle vicende relative all'ambito soggettivo di obbligatorietà del contributo (dapprima esteso dall'art. 52, comma 23, della legge finanziaria per il 2003 a tutti i sanitari iscritti agli Ordini professionali, indipendentemente dalla natura pubblica o privata del rapporto di lavoro e, poi, nuovamente limitato ai soli sanitari pubblici dall'art. 1, comma 485, della legge finanziaria per il 2007), sia dell'intervento della Corte Costituzionale (sentenza n. 190 del 2007) che ha reso necessaria l'iniziativa legislativa (art. 29, d.l. n. 159/2007) intesa, in esecuzione della sentenza della Corte medesima, ad individuare criteri, limiti e controlli della prestazione patrimoniale obbligatoriamente imposta, quale è il contributo che qui occupa, in modo da assicurare l'equilibrio della gestione e la conformità alle finalità statutarie dell'ente.

Dalla disposizione della legge finanziaria per il 2007 – che, nell'escludere i sanitari liberi professionisti dalla corresponsione del contributo obbligatorio, ne ha ricondotto la platea a quella definita dalla legge istitutiva 306/1901, prima della modificazione introdotta dalla legge finanziaria per il 2003 – è conseguita la rilevante riduzione del numero dei contribuenti (nel 2008, pari complessivamente a 160.545 unità e nel 2007 a 162.430, a fronte dei 450.000 contribuenti del 2006), con una conseguente significativa diminuzione delle relative entrate. In quest'ambito, sono 14.959 (17.915 nel 2007) i contribuenti che hanno aderito volontariamente alla fondazione a tutto il 2008.¹

Con deliberazioni del consiglio di amministrazione dell'11 novembre 2007 sono state assunte nuove determinazioni sulle misure dei contributi obbligatorio e facoltativo, rese necessarie per garantire l'equilibrio economico dell'ente, all'indomani delle modifiche legislative cui s'è fatto cenno.

Il primo importo, in coerenza con il disposto dell'art. 29, comma 1, del d.l. n. 159/2007, è determinato in due fasce (0,34 per cento e 0,38 per cento della retribuzione tabellare annua lorda, in ragione della minore o maggiore anzianità di servizio dei sanitari) cui corrisponde una quota soggettiva annua che può variare da € 139,40 a € 160,83.

¹ I dati riguardanti il numero dei contribuenti obbligatori sono quelli forniti dall'ONAOSI, quali risultano dagli elenchi trasmessi dalle pubbliche amministrazioni interessate entro il mese di maggio 2009. Queste sono, infatti, tenute alla trasmissione semestrale delle liste dei dipendenti assoggettati a contribuzione. Il numero degli iscritti nella qualità di contribuenti volontari corrisponde, invece, a quello delle istanze di ammissione pervenute alla Fondazione entro il 31 dicembre 2007.

La decorrenza della nuova misura del contributo obbligatorio è disposta dal 21 giugno 2007, cioè dal giorno successivo alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della sentenza della Corte Costituzionale n. 190/2007.

La misura del contributo volontario è anch'essa incrementata - con decorrenza, però, dal primo gennaio 2008 - e determinata in otto classi, d'importi compresi tra i 25 euro annui (per i sanitari liberi professionisti con anzianità d'iscrizione fino a cinque anni e reddito inferiore o uguale a € 20.000) e i 155 euro (anzianità superiore a cinque anni e reddito superiore a € 60.000).

Il consiglio di amministrazione, con deliberazione del 21 giugno 2008, ha, quindi, fissato in € 65,00, con decorrenza dall'1 gennaio 2009, il contributo *una tantum* al cui versamento sono tenuti (in alternativa alla corresponsione delle quote fissate in via ordinaria) i contribuenti obbligatori cessati dal servizio e i contribuenti volontari in regola con la contribuzione, aventi un'età superiore ai 67 anni compiuti al 31 dicembre dell'anno precedente ed in possesso di una anzianità contributiva complessiva (obbligatoria e/o volontaria) di almeno 15 anni².

² E' da considerare come, nell'esercizio 2008, l'esonero dal versamento della contribuzione resti ancora disciplinato dalla deliberazione n. 13/2005 del CdA, secondo cui, previo versamento di un contributo *una tantum* di € 62,25 (per il 2007), i soci ultra sessantasettenni e che vantino un'anzianità contributiva di più di trent'anni, hanno facoltà di accedere sia alle prestazioni, sia ai servizi a pagamento.

2. L'ordinamento e gli organi

L'ordinamento interno della fondazione è ancora regolato, nel periodo che qui rileva, dallo statuto, approvato dai ministeri vigilanti (Ministeri del lavoro della salute e delle politiche sociali e dell'economia e delle finanze, secondo le attuali denominazioni), con provvedimento del 3 febbraio 2004.

In proposito, va ricordato che il consiglio di amministrazione in data 12 gennaio 2008 adottò, anche in esecuzione delle nuove disposizioni recate dal d.l. n. 159/2007, il nuovo statuto della fondazione, trasmesso per l'approvazione ai ministeri vigilanti. Con atto n. 9 del 9 maggio 2009 il medesimo organo, nel recepire le osservazioni e le proposte di modifica formulate dal Ministero del lavoro di concerto con quello dell'economia, ha nuovamente deliberato sullo statuto, inviato per l'approvazione definitiva ai ministeri vigilanti.

Il nuovo statuto introduce importanti modificazioni, sia per quanto attiene all'ambito dell'attività assistenziale (con la previsione di nuove categorie di beneficiari), sia per quanto riguarda la struttura organizzativa dell'ente (istituzione di un nuovo organo, il comitato di indirizzo, cui spettano compiti di indirizzo e vigilanza; soppressione della giunta esecutiva, le cui funzioni sono sostanzialmente attribuite ad un consiglio di amministrazione, eletto dal comitato di indirizzo, i cui componenti passano da ventitré a nove; previsione di un vice presidente anziché due).

Le attività di gestione dell'ONAOSI sono disciplinate da tre regolamenti interni, sul cui contenuto si rinvia a quanto riferito nelle precedenti relazioni. Si tratta del *Regolamento su prestazioni, servizi e organizzazione*, del *Regolamento di riscossione dei contributi obbligatori e volontari* e del *Regolamento di contabilità*.

Nel dicembre del 2008, con deliberazione della giunta esecutiva, è stato approvato il modello di organizzazione della fondazione e il relativo "funzionigramma" che prevede, al vertice della funzione amministrativa, un direttore generale alle cui dipendenze sono poste sei aree funzionali, a loro volta articolate in *sub* articolazioni operative. Sempre dal direttore generale dipendono direttamente tre uffici, con competenze trasversali alle aree e due strutture in posizione di *staff*.

Sulla composizione e sull'attribuzione degli organi - presidente, due vice presidenti, consiglio di amministrazione, giunta esecutiva e collegio dei sindaci - si è pure già detto nelle precedenti relazioni.

Nel periodo in esame non vi sono state mutazioni nella composizione degli organi (la cui teorica scadenza è prevista nel 2010), né nella misura delle indennità di carica corrisposte, che restano così fissate (deliberazione consiglio di amministrazione n. 3/2006):

- Presidente	€ 80.000
- Vice presidente	€ 52.000
- Membri di Giunta	€ 23.000
- Membri CdA	€ 13.000
- Presidente collegio sindacale	€ 18.000
- Sindaci	€ 13.000

E' prevista, inoltre, la corresponsione di un gettone di presenza, il cui importo è di € 450, per l'effettiva partecipazione dei componenti alle sedute degli organi.

La spesa complessivamente sostenuta dalla fondazione per gli organi di amministrazione e di controllo è stata di €/mgl 1.192 e si è mantenuta sostanzialmente stabile rispetto al precedente esercizio

La tabella 2 espone la ripartizione di questa spesa per tipologia e distinta tra organi di amministrazione e organi di controllo, mentre la tabella 2.1 pone a raffronto gli oneri complessivi sostenuti nel 2007 e nel 2008.

tab. 2

euro

	2008
Indennità e gettoni di presenza degli organi amministrativi	851.869
Spese di funzionamento degli organi amministrativi	139.387
Indennità e gettoni di presenza degli organi di controllo	162.859
Spese di funzionamento degli organi di controllo	38.039
TOTALE	1.192.154

tab. 2.1

euro

	2007	2008
Indennità, gettoni e spese degli organi amministrativi	916.784	991.256
Indennità, gettoni e spese degli organi di controllo	200.769	200.898
TOTALE	1.117.553	1.192.154

3. Il personale

La consistenza del personale dell'ONAOSI è indicata nella tabella 3. Essa è diminuita, dal 2007 al 2008, complessivamente, di 8 unità (con un aumento, però, del personale a tempo indeterminato di 15 unità), per effetto della cessazione dal servizio di 21 unità, di 13 assunzioni e della trasformazione di alcuni dei contratti a termine al 31.12.2007, in contratti di lavoro a tempo indeterminato.

Al vertice della struttura amministrativa è posto un direttore generale, il cui rapporto di lavoro è regolato da un contratto a tempo determinato e al quale è corrisposto un compenso di € 100.000 annui lordi, oltre al trattamento di missione e all'indennità di partecipazione agli organi collegiali (limitatamente ai giorni non lavorativi).

tab. 3

Dipendenti INQUADRAMENTO	2007		2008	
	numero	di cui a termine	numero	di cui a termine
Dirigenti	4	1	4	1
Quadri	7	0	7	0
Dipendenti A1	12	0	15	0
Dipendenti A2	8	0	7	0
Dipendenti A3	4	0	3	0
Dipendenti B1	11	0	8	0
Dipendenti B2	10	0	16	0
Dipendenti B3	20	4	14	1
Dipendenti C1	39	0	34	0
Dipendenti C2	69	0	66	0
Dipendenti C3	1	0	2	0
Dipendenti D1	9	9	8	0
Dipendenti 1E1	2	0	3	0
Dipendenti 1E2	5	0	5	0
Dipendenti 1E3	2	0	0	0
Dipendenti 2E1	17	0	18	0
Dipendenti 2E3	13	13	13	0
Dipendenti 2RA1	4	0	3	0
Dipendenti 2RA2	2	0	3	0
Dipendenti 2RA3	2	0	4	3
Dipendenti 2R1	2	0	2	0
Dipendenti 2R2	1	0	1	0
Dipendenti 2R3	1	1	1	
TOTALE	245	28	237	5

Il regime giuridico e retributivo del personale ONAOSI non ha subito modificazioni, giacché il terzo contratto collettivo nazionale di categoria, scaduto

per la parte normativa ed economica il 31.12.2007, non è ancora stato rinnovato (pur essendo in via di definizione le trattative), mentre il contratto integrativo aziendale, stipulato nel dicembre 2006, è in validità sino alla fine del 2008.

Gli oneri complessivi per il personale, ivi compresa la retribuzione del direttore generale, sono esposti nella tabella 3.1 e posti a raffronto con quelli sostenuti nell'esercizio precedente.

tab. 3.1

euro

Costo del lavoro	2007	2008
Spese per il personale*	11.192.098	11.340.624
Accantonamento TFR	38.481	31.000
Onere totale	11.230.579	11.371.624
Numero dipendenti	245	237
Onere medio	45.839	47.982

*Le spese per il personale sono comprensive, nel 2007 e 2008, in attuazione di quanto previsto dal d.lgs 252/2005, delle somme maturate e riversate relative al TFR (INPS o gestore privato previdenza complementare). L'importo riguardante l'accantonamento TFR è, dunque, riferito, nei due esercizi, alla sola rivalutazione del montante accumulato al 31.12.2006.

Il costo del personale e il relativo onere medio segnano, dunque, tra il 2007 e il 2008, un lieve aumento da ricondurre non tanto al costo per stipendi e altri incentivi, quanto alle somme (€/mgl 451), riferibili al 2008, per gli aumenti contrattuali che deriveranno dal rinnovo del CCNL.

La spesa per stipendi si mantiene, infatti, sostanzialmente stabile in conseguenza di un numero medio di personale in servizio in diminuzione di quattro unità, la cui minor spesa è controbilanciata dalla dinamica contrattuale delle retribuzioni.

La tabella 3.2 indica l'incidenza delle spese per il personale sul totale della spesa corrente, che non fa registrare nel 2008 variazioni di rilievo sull'esercizio precedente, se non una lieve flessione in conseguenza, soprattutto, di un incremento della spesa corrente essenzialmente da ricondurre ai maggiori oneri per prestazioni assistenziali in danaro.

tab. 3.2

euro

	2007	2008
Spese per il personale	11.192.098	11.340.624
Totale spese correnti	35.568.282*	36.366.886*
Percentuale spese per il personale su totale spese correnti	31,5%	31,2%

*Al netto degli importi iscritti nel rendiconto finanziario relativi, rispettivamente, a posta rettificativa delle entrate contributive 2003/2006 (€/mgl 17.376 nel 2007; €/mgl 2.624 nel 2008) ed a spese legali per riscossione contributi ante 2007 (€/mgl 2.500 nel 2007; €/mgl 932 nel 2008).

4. La gestione assistenziale

Per effetto della legge finanziaria per il 2007 (art. 1, comma 485 della l. 269/2006 di modifica dell'art. 2, lettera e, della l. 306/1901) sono contribuenti obbligatori tutti i medici chirurghi e odontoiatri, i medici veterinari ed i farmacisti iscritti ai rispettivi ordini professionali italiani che prestano servizio presso le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del d.lgs 165/2001. Sono, invece, contribuenti volontari della fondazione i sanitari laureati in medicina e chirurgia, veterinaria e farmacia, non dipendenti pubblici, che ne facciano richiesta, a condizione che la stessa sia accolta.

Gli iscritti attivi all'ONAOSI risultano complessivamente, nel 2008, 160.545, di cui 145.586 obbligatori e 14.959 volontari. Sono, inoltre, registrati all'anagrafe dell'ONAOSI 21.954 sanitari, esonerati, ai sensi della disciplina interna della fondazione, dal versamento del contributo in quanto soci vitalizi (17.164 ultra sessantasettenni) o per anzianità contributiva ultratrentennale (4.790), i quali hanno facoltà di accedere sia alle prestazioni che ai servizi a pagamento.

Le tabelle 4 e 4.1 espongono nel triennio 2006-2008 i dati relativi, rispettivamente, al numero dei contribuenti obbligatori e volontari ed ai corrispondenti introiti finanziari.

tab. 4

	2007	2008
Numero contribuenti	144.515	145.586
Numero contribuenti volontari (sanitari liberi professionisti)	17.915	14.959
TOTALE CONTRIBUENTI ATTIVI	162.430	160.545

tab.4.1

euro

	2007	2008
contributi sanitari dipendenti pubblica amministrazione	16.484.907	22.200.646
<i>totale contributi obbligatori</i>	16.484.907	22.200.646
contributi volontari	1.551.842	1.834.005
TOTALE CONTRIBUTI	18.036.749	24.034.651

Nella precedente relazione era rilevato come, per effetto della limitazione della platea dei contribuenti obbligatori ai soli sanitari dipendenti pubblici, le entrate da contributi obbligatori decrescessero nel 2007, rispetto al 2006, del 60,58

per cento, mentre il totale dei contribuiti (obbligatori e volontari) subiva una flessione del 56,87.

Nel 2008, sebbene il numero dei contribuenti obbligatori aumenti di 1.071 unità e quello dei volontari fletta di 2.956 (con un saldo negativo sul 2007 di 1.885 contribuenti attivi), le entrate da contributi segnano, tra il 2007 e il 2008, un consistente incremento, passando da €/mgl 18.037 a €/mgl 24.035, pari al 33,2 per cento.

Questo risultato è la conseguenza delle misure adottate dalla fondazione dopo gli interventi normativi, cui già s'è fatto cenno, cui è conseguita una rilevante riduzione della platea dei contribuenti e la rideterminazione dei criteri per la contribuzione.

Misure, dal 1° gennaio 2008 entrate tutte a regime, con le quali sono state riviste in aumento le quote dei contributi sia obbligatori, sia volontari.

Sotto altro profilo, riguardante gli effetti della sentenza della Corte Costituzionale n. 190 del 2007 - d'illegittimità dell'art. 2, lett. e, della l. 306/1991 sul procedimento di determinazione della misura del contributo obbligatorio - è da dire che la fondazione, come anche posto in evidenza nella relazione sul 2007, ritiene tutt'ora applicabili, in relazione a quanto disposto dall'ultimo periodo dell'art. 1, comma 763, della legge finanziaria per il 2007³, le proprie deliberazioni sulla misura del contributo negli anni 2003-2006 e, quindi, cogenti anche nei confronti dei sanitari liberi professionisti in forza delle norme in vigore in quell'arco temporale. Sulla base di questo criterio interpretativo, il consiglio di amministrazione ha, tra l'altro, deliberato (n. 4 dell'11.1.2008) - in materia di crediti contributivi relativi agli anni 2003-2006 - che "le cartelle emesse prima della sentenza della Corte Costituzionale e non ancora notificate ai concessionari devono essere annullate unitamente ai conseguenti atti esecutivi posti in essere dai concessionari medesimi, dando atto che si procederà a successiva richiesta di pagamento ai sensi della l. 27 dicembre 2006, n. 296, comma 763 e/o ad altre norme a ciò legittimanti". In data 29 maggio 2008 la Fondazione ha inviato a circa 28.000 sanitari ritenuti soggetti all'obbligo di contribuzione, "un atto bonario interruttivo della prescrizione finalizzato alla riscossione di quanto ancora dovuto per l'anno 2003", mentre analogo intervento è stato effettuato nel giugno del 2009 nei confronti di circa 17.000 contribuenti per il pagamento dei contributi relativi al 2004.

³ La norma così recita: "Sono fatti salvi gli atti e le deliberazioni in materia previdenziale adottati dagli enti di cui al presente comma ed approvati dai Ministeri vigilanti prima della data di entrata in vigore della presente legge."

Al mese di maggio 2009, le cartelle esattoriali notificate, nei cui confronti sono state sospese le procedure esecutive, riguardano 244.649 sanitari (contributi 2003-2005) per un importo complessivo di €/mgl 5.877.

Alla medesima data, sono 2.967 i giudizi ancora pendenti originati dalla pronuncia della Corte Costituzionale del 2007, mentre quelli definiti (3.559) hanno, in assoluta prevalenza, visto la fondazione soccombente⁴.

Si tratta, comunque, di un contenzioso contraddistinto da elementi di particolare delicatezza interpretativa perché connessi alla lettera dell'art. 29, comma 2, del già citato d.l. n. 159/2007 che fa decorrere dal 20 giugno 2007 (dal giorno, cioè, successivo alla pubblicazione della sentenza n. 190/2007 della Corte) i nuovi criteri di determinazione dei contributi, senza recare indicazione esplicita sui periodi pregressi in cui l'obbligo di contribuzione astringeva tutti i sanitari anche se liberi professionisti.

Della problematica, la fondazione ha interessato i ministeri vigilanti anche al fine degli interventi normativi ritenuti necessari a fare chiarezza sulla vicenda in parola.

Ai sensi delle disposizioni dello statuto (art. 6) sono assistiti dalla fondazione ONAOSI gli orfani dei sanitari contribuenti, i figli dei contribuenti dichiarati totalmente e permanentemente inabili all'esercizio della professione, i figli dei contribuenti cessati dal servizio in possesso dei requisiti prescritti.

Le prestazioni nei confronti dei soggetti assistiti, programmate in un "piano annuale degli interventi" approvato dal consiglio di amministrazione entro il 30 settembre di ciascun anno, consistono nell'ammissione in strutture (convitti, collegi universitari, centri formativi), in contributi in denaro di carattere ordinario e/o straordinario, in interventi diretti a favorire la formazione, in interventi speciali a favore dei disabili, in convenzioni con università, istituti e centri di ricerca per specializzazioni *post-laurea*, in ogni altra forma ritenuta idonea al conseguimento dei fini istituzionali, o a essi strumentale, complementare o comunque connessa.

La tabella 4.2 dà conto degli oneri relativi alle prestazioni erogate dall'ONAOSI nel 2007 e nel 2008.

⁴ Riferisce la fondazione (e informazioni di analogo contenuto sono esposte nel sito *web* istituzionale dell'ente) come, nel corso del 2008, siano intervenute sentenze del giudice ordinario con il quale è stato sancito l'obbligo dei ricorrenti (sanitari liberi professionisti) al pagamento dei pregressi contributi ONAOSI, anche successivamente alla pronuncia del 2007 della Corte Costituzionale.

tab. 4.2

euro

	2007	2008
Prestazioni in denaro*	16.072.375	17.865.079
Prestazioni in servizi **	12.188.789	11.755.176

* i relativi importi sono comprensivi dell'IRAP

**al lordo dei costi del personale riferiti al funzionamento delle strutture assistenziali

Pur trovando conferma la flessione della spesa complessiva per prestazioni sui dati del 2006 e dei precedenti esercizi (circostanza posta in luce già nella relazione relativa al 2007), i dati suesposti mostrano come nel 2008 si registra un incremento della spesa per prestazioni in denaro pari a circa l'11 per cento di quella del 2007.

Sugli andamenti di riduzione degli oneri complessivi di questa tipologia di prestazioni, rispetto agli anni antecedenti alla riforma del 2007, hanno inciso circostanze diverse riconducibili, sia alla diminuzione numerica dei contribuenti, e di conseguenza dei soggetti ammissibili a prestazioni, sia a interventi specifici diretti al contenimento della spesa (tra cui il blocco dei finanziamenti di nuovi posti in scuole di specializzazione, la modifica nelle modalità di erogazione del contributo *una tantum* al primo/unico figlio, interventi di nuova regolamentazione dei contributi).

L'aumento del 2008 è, secondo quanto riferito dalla fondazione, da ricondurre tanto al maggior numero di nuovi soggetti ammessi alle prestazioni (+11,92 per cento sul 2007), quanto a fattori contingenti di natura contabile legati al fatto che la dinamica della spesa assistenziale della fondazione è da ricondurre a specifici piani connessi con l'andamento degli anni scolastici che non trovano completa corrispondenza con l'esercizio solare del bilancio.

Il quadro analitico e riepilogativo degli oneri per le prestazioni istituzionali e dei proventi contributivi è offerto dalla tabella 4.3 contenente, altresì, i dati che si riferiscono al saldo tra contributi e prestazioni ed all'incidenza percentuale di quest'ultime sui primi.

tab. 4.3

euro

	2007	2008
PRESTAZIONI		
Totale prestazioni	28.261.164	29.620.255
CONTRIBUTI		
Totale contributi	18.036.749	24.034.651
Saldo contributi/prestazioni	-10.224.415	-5.585.604
Incidenza % prestazioni/contributi	156,7%	123,2%

Nonostante il buon risultato delle entrate contributive e un modesto incremento del valore delle prestazioni, si mantiene ancora negativo, nel 2008, il saldo tra contributi e prestazioni, sia pure in termini meno accentuati di quelli registrati nell'esercizio precedente.

E', questo, un elemento di non secondario rilievo, inevitabilmente riconducibile alla riduzione della platea dei contribuenti, che deve essere oggetto di attenzione particolare da parte dell'ONAOSI

5. La gestione patrimoniale

La tabella 5 mostra che il patrimonio immobiliare della fondazione (costituito da 16 immobili destinati a fini istituzionali, 4 fabbricati ceduti in locazione e due terreni) registra, nel valore contabile lordo, una diminuzione, tra il 2007 ed il 2008, del 2,9 per cento.

Nel corso del 2008, infatti, sono stati alienati due fabbricati, uno (in provincia di Salerno) già adibito a centro vacanze e l'altro (in Perugia) consistente in un appartamento non più utilizzato per le esigenze istituzionali. La vendita ha generato una plusvalenza di €/mgl 1.665.

Il valore netto degli immobili, decrescente in ragione degli ammortamenti (calcolato secondo tassi annui pari al 3 per cento), non mostra significative variazioni nel suo rapporto con le attività patrimoniali complessive.

tab. 5.

	euro	
IMMOBILI	2007	2008
Valore contabile lordo	105.042.112	102.040.078
Valore contabile netto	90.224.214	85.275.340
Totale attività patrimoniali	429.840.071	427.793.115
Incidenza % valore netto/attività patr.li	21%	20%

Come già rilevato nella precedente relazione, il sensibile incremento delle entrate relative alla gestione degli immobili⁵, esposto nella tabella 5.1, è da ricondurre ad una serie di interventi finalizzati a mettere a reddito il patrimonio immobiliare non strumentale attraverso la cessione in locazione, tra l'agosto ed il settembre del 2007, di due appartamenti, una palazzina e l'edificio già adibito a Centro Universitario. Interventi, questi, i cui positivi effetti, dal lato finanziario, si sono interamente manifestati nell'esercizio in esame.

tab. 5.1

	euro	
IMMOBILI	2007	2008
Valore contabile lordo immobili (a)	105.042.112	102.040.078
Valore contabile lordo immobili non destinati a fini istituzionali (b)	7.012.636	7.780.586
Redditi e proventi da immobili (c)	145.771	310.817
Rendimento lordo (% c/b)	2%	4%

⁵ Questi proventi comprendono, anche, i canoni di locazione versati da dipendenti che usufruiscono di alloggi di servizio all'interno di stabili di proprietà della fondazione

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

La componente di maggiore consistenza degli impieghi patrimoniali risulta costituita da quelli mobiliari, il cui valore a fine 2008, pari ad €/mgl 264.438, rappresenta il 72,2 per cento del totale degli investimenti patrimoniali (immobiliari e mobiliari).

Le tabella 5.2 espone la ripartizione del portafoglio mobiliare complessivo dell'ONAOI e la sua composizione.

tab. 5.2

euro

Descrizione	2007	Incid. % sul totale	2008	Incid. % sul totale
Titoli di Stato	90.285.155	33,12%	73.378.590	27,75%
Prodotti finanziari e assicurativi	0	0,00%	0	0,00%
Obbligazioni bancarie	160.491.397	58,88%	190.507.565	72,04%
Obbligazioni <i>corporate</i>	2.426.407	0,89%	0	0,00%
Gestioni patrimoniali e fondi	680.000	0,25%	540.827	0,20%
Pronti contro termine	7.500.000	2,75%	0	0,00%
Liquidità su c/c di appoggio *	11.182.153	4,10%	11.355	0,01%
Totali	272.565.112	100%	264.438.337	100%

* Al netto delle liquidità giacenti presso il tesoriere

Tutti i titoli e valori mobiliari, fatta eccezione naturalmente, per le disponibilità liquide, hanno scadenza successiva al 31.12.2008.

Il valore complessivo degli impieghi mobiliari fa registrare una flessione, tra il 2007 e il 2008, del 2,98 per cento, mentre riguardo alla sua composizione è da segnalare l'incremento del valore delle obbligazioni bancarie, per valutazioni connesse alle garanzie di affidabilità e rendimento dell'investimento, e la diminuzione, per naturale scadenza dei titoli di Stato

E', comunque, da considerare come nel passivo del conto economico è iscritto, per l'importo di €/mgl 13.500, un accantonamento svalutazione titoli corrispondente al 90 per cento del valore di titoli in portafoglio emessi dalla *Lehman Brothers*, in deposito presso due Istituti bancari; svalutazione determinata con riferimento alla più bassa tra le valorizzazioni comunicate dalle banche depositarie dei titoli. Riferisce, in proposito, la fondazione di aver intentato causa civile al fine del recupero delle somme investite.

I proventi da impieghi mobiliari, pari nel 2007 a €/mgl 14.218, si attestano nel 2008 a €/mgl 8.229, con una flessione del 42,1 per cento, in ragione sia di un minore rendimento medio del capitale investito, sia di una minore consistenza del patrimonio mobiliare netto.

6. La gestione economico finanziaria

6.1 Considerazioni generali

La gestione economico finanziaria dell'ONAOSI è svolta sulla base delle disposizioni recate dal regolamento di contabilità approvato in data 3 febbraio 2004, per tenere conto della diversa natura assunta dall'ente dopo il d.lvo n. 509 del 1994 e della necessità di affiancare alle scritture finanziarie i sistemi di rilevazione economico-patrimoniali di tipo civilistico, pur con i necessari adattamenti.

I documenti di bilancio della fondazione sono costituiti da un bilancio preventivo (da approvare entro il 30 novembre dell'esercizio precedente a quello di riferimento) e da un bilancio consuntivo, costituito dal rendiconto finanziario, dallo stato patrimoniale, dal conto economico e dalla nota integrativa (da approvare entro il 30 giugno dell'esercizio successivo).

Il bilancio di previsione e il conto consuntivo dell'esercizio 2008 sono stati deliberati, rispettivamente, in data 11 novembre 2007 e il 27 giugno 2009.

Riguardo al documento previsionale è da sottolineare come, nel 2008, non si siano verificati scostamenti di rilievo tra le previsioni iniziali e quelle definitive, diversamente da quanto rilevato nell'esercizio precedente in ragione della disposizione introdotta dalla legge finanziaria per il 2007 che, come già precisato, ha limitato la platea dei contribuenti obbligatori, imponendo, in sede di assestamento, una serie di interventi sia sul lato delle entrate, sia su quello delle spese.

La previsione delle entrate correnti, nel 2008, è passata da €/mgl 38.740 (iniziali) a €/mgl 37.678 (definitive) e quella delle spese correnti da €/mgl 38.740 ad €/mgl 37.647. L'avanzo 2007 da applicare al bilancio dell'esercizio successivo è stato definitivamente accertato in €/mgl 3.556.

In ottemperanza al disposto dell'art. 2, comma 2, del d.lgs 499/1994, la Cassa ha provveduto alla periodica redazione dei bilanci tecnici (ad opera di attuari esterni).

Nel corso del periodo oggetto del presente referto è stato redatto il bilancio tecnico relativo all'1 gennaio 2007⁶.

Questo bilancio - predisposto in base ai criteri fissati dal decreto in data 29.11.2007 del Ministero del lavoro, di concerto con quello dell'economia di esecuzione dell'art. 1, comma 763, della legge n. 296/2006 - verifica la stabilità della Cassa avendo a riferimento lo sviluppo cinquantennale delle proiezioni dei dati

⁶ Il precedente bilancio tecnico dell'ONAOSI al 31.12.2005, come riferito nella relazione sul 2007, esaminava il quadro di stabilità della fondazione avendo a riferimento la situazione antecedente agli interventi normativi di modifica della platea degli iscritti e alle modiche regolamentari sulla contribuzione.

e considera l'obbligo di prevedere, in ogni anno di valutazione, la costituzione di una riserva legale pari ad almeno cinque annualità delle prestazioni correnti.

Sulla base delle stime attuariali, il saldo assistenziale (differenza tra entrate contributive e uscite per prestazioni) si mantiene positivo a partire dal 2014, fino al 2052. Sino al 2014 il medesimo indice è negativo, pur in presenza di valori progressivamente minori, e alla copertura delle passività la fondazione fa fronte con le altre entrate finanziarie.

Il saldo totale (differenza tra entrate contributive e redditi patrimoniali, da un lato, e uscite per prestazioni e spese amministrative, dall'altro), infatti, presenta valori positivi per tutto il periodo considerato, fatta eccezione per il 2008, in ragione del permanere di prestazioni a favore dei contribuenti liberi professionisti iscritti tra il 2003 e il 2006. Negli anni successivi, l'effetto congiunto del ridimensionamento delle prestazioni e dell'incremento delle entrate contributive, fanno tornare in positivo il saldo medesimo.

Il patrimonio, infine, presenta sempre un saldo positivo, con un incremento medio annuo di circa il 2,5 per cento. Quanto alla copertura della riserva legale, essa, considerando cinque annualità delle prestazioni correnti, è sempre positiva in un rapporto con il patrimonio che passa dal 2,7 del 2007, al 3,5 del 2057.

Sulla base, anche, degli indici testé esposti, l'attuario conclude nel senso che le prospettive future legate alla gestione finanziaria della fondazione appaiono buone, anche in presenza della prudenza impiegata nel formulare le ipotesi economico-finanziarie. Gli eventuali correttivi da adottare, al consolidarsi delle previsioni, sono rinviati al 2052, quando il saldo assistenziale, pur in presenza di una gestione complessivamente attiva, diverrà deficitario.

6.2 Il consuntivo finanziario

La tabella 6.2 riassume i dati riguardanti la gestione finanziaria del 2008, raffrontati a quelli dell'esercizio precedente.

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

tab. 6.2

euro

ENTRATE	2007	2008
<i>Avanzo gestione precedente applicato</i>	26.876.000	3.555.978
<i>Entrate correnti di cui:</i>	36.161.293	37.806.410
<i>contributive</i>	18.036.749	24.034.651
<i>proventi finanziari</i>	14.642.884	8.513.036
<i>prestazione di servizi</i>	3.229.782	3.057.913
<i>altre entrate</i>	251.878	534.998
<i>entrate straordinarie</i>	0	1.665.813
<i>Entrate per movimento di capitali</i>	204.179.869	80.128.615
<i>Partite di giro</i>	8.762.931	7.963.754
Totale entrate	275.980.092	129.454.758
SPESE		
<i>Spese correnti di cui:</i>	35.568.282	36.366.886
<i>per Organi</i>	1.117.553	1.192.154
<i>per Personale</i>	11.192.098	11.340.624
<i>per beni e servizi</i>	5.574.215	4.875.799
<i>per erogazioni</i>	15.283.415	17.388.099
<i>altre spese</i>	2.401.000	1.570.210
<i>Fondo svalutazione crediti</i>	17.376.000	2.624.000
<i>Fondo spese legali es. precedenti</i>	2.499.993	931.978
<i>Spese in conto capitale</i>	216.539.488	79.728.092
<i>Partite di giro</i>	8.762.930	7.963.754
Totale spese	280.746.693	127.614.711
RISULTATO DI COMPETENZA	-4.766.601	1.840.047

La gestione chiude con un avanzo di competenza di €/mgl 1.840, a fronte di un disavanzo del 2007 pari a €/mgl 4.767.

Il risultato del 2008 - a fronte di una sostanziale invarianza del saldo complessivo tra entrate e spese correnti - è determinato, oltre che dal diverso andamento del saldo tra entrate e spese per impieghi mobiliari, dalla diminuzione del valore delle voci "Fondo svalutazione crediti" e "Fondo spese legali", pari nel complesso a €/mgl 19.876 nel 2007 e a €/mgl 3.556 nel 2008.

Un'analisi di maggior dettaglio mostra come dal lato delle entrate, flettono (per le ragioni già esposte nel cap. 5) quelle derivanti da impieghi mobiliari, mentre un buon risultato segnano le entrate contributive che passano da €/mgl 18.037 del 2007 a €/mgl 24.035 del 2008, con un incremento del 33,2 per cento.

Senza variazioni di rilievo, nei due esercizi, è, invece, la voce "prestazione di servizi" che ha a riferimento le rette e le quote di partecipazione alle attività assistenziali svolte dalla fondazione.

Le entrate straordinarie (non realizzate nel 2007) sono prevalentemente costituite dalla plusvalenza del 2008 conseguente alla vendita di alcuni immobili, di cui già s'è detto nel pertinente capitolo di questa relazione.

Le entrate per movimenti di capitale (€/mgl 80.129 nel 2008) sono prevalentemente costituite dal realizzo degli investimenti a lungo termine (€/mgl 25.684) e dalla liquidazione degli impieghi a breve (€/mgl 53.525) e trovano corrispondenza, dal lato delle spese in conto capitale, nel rinnovo degli investimenti mobiliari in scadenza (€/mgl 30.709) e negli impieghi mobiliari a breve (€/mgl 48.500).

Le restanti spese in conto capitale, sino al saldo di €/mgl 79.728, sono rappresentate dagli oneri per la manutenzione dei beni immobili e mobili, per l'acquisto di apparecchiature hardware e software e per la quota erogata del TFR.

La tabella 6.2 pone anche in evidenza come tutte le voci che compongono la spesa corrente subiscono un pur modesto incremento, rispetto al 2007 (anno in cui la flessione sul 2006 era stata del 17,3 per cento), pari complessivamente al 2,2 per cento, la cui analisi di dettaglio è contenuta nei capitoli da 2 a 5 di questa relazione, ai quali si fa rinvio.

Sempre dal lato della spesa, nella relazione relativa al precedente esercizio, veniva sottolineato come le delicate problematiche conseguenti alla riduzione della platea dei contribuenti e alla già ricordata pronuncia della Corte Costituzionale n. 190/2007, avessero evidenza contabile sia negli importi iscritti in bilancio sotto la voce "Fondo svalutazione crediti" (€/mgl 17.376 nel 2007), che rappresentano una posta rettificativa a bilanciare il valore del complesso dei residui attivi, riferiti a quote contributive degli anni 2003-2006 non ancora corrisposte alla fondazione, sia in quelli (€/mgl 2.500 nel 2007) destinati alle spese di patrocinio nelle vertenze instaurate da contribuenti per il mancato versamento di pregresse prestazioni patrimoniali. Nel 2008, le due poste del consuntivo finanziario ammontano, rispettivamente, a €/mgl 2.624 e a €/mgl 932.

L'importo complessivo delle partite di giro, costituite da entrate e corrispondenti uscite in conto terzi, è pari nel 2008 a €/mgl 7.963 alla cui movimentazione contribuiscono importi di provvisoria contabilizzazione, quali quelli "da retribuzione al personale e relativi contributi da ripartire tra i vari servizi" (€/mgl 1.272).

6.3 *L'avanzo di amministrazione e la gestione dei residui*

Le tabelle 6.3 e 6.3.1 espongono, rispettivamente, la situazione amministrativa dell'ONAOI e la dimostrazione dell'avanzo di amministrazione a fine esercizio.

L'avanzo di amministrazione, che nel 2007 era di €/mgl 3.556, si attesta su €/mgl 1.101 per l'effetto determinante dell'andamento dei residui che vede l'incremento di quelli attivi (la differenza tra i due esercizi è di €/mgl 3.472), ma, in misura maggiore, di quelli passivi (€/mgl 7.486). Questi ultimi, in particolare, accertati in €/mgl 39.671 al 31.12.2007, raggiungono alla fine del 2008 gli €/mgl 47.157 (di cui €/mgl 18.304 riferibili alla competenza 2008). E', comunque, da considerare che il *trend* dei residui passivi del 2008, come già segnalato per il 2007, è significativamente condizionato dalla posta rettificativa rappresentata dal "Fondo svalutazione crediti" iscritta tra i residui per l'intero importo di €/mgl 20.000.

Come mostra anche la tabella 6.3.1 l'avanzo di amministrazione 2008 è influenzato dal saldo negativo derivante dalla differenza tra i maggiori accertamenti di residui attivi al 31.12.2007 (€/mgl 1.312) e il saldo (negativo) tra economie e maggiore accertamento di residui passivi (-€/mgl 2.051).

L'avanzo di amministrazione del 2008 è stato, con delibera del Consiglio di Amministrazione, applicato al preventivo 2009 per complessivi €/mgl 963, e risulta ancora disponibile per €/mgl 138

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

tab. 6.3 euro

<i>Consistenza della cassa all'1/1/2008</i>		€	2.974.341+
<u>RISCOSSIONI</u>			
<i>in</i>			
<i>c/competenza</i>	€	108.531.366	
<i>in c/residui</i>	€	15.207.302	€ 123.738.669+
<u>PAGAMENTI</u>			
<i>in</i>			
<i>c/competenza</i>	€	109.310.800	
<i>in c/residui</i>	€	12.869.366	€ 122.180.166-
<u>Consistenza di cassa al 31/12/2008</u>		€	4.532.843+
<u>RESIDUI</u>			
<u>ATTIVI</u>			
<i>degli esercizi precedenti</i>	€	26.357.413	
<i>dell'esercizio</i>	€	17.367.413	€ 43.724.826+
<u>RESIDUI</u>			
<u>PASSIVI</u>			
<i>degli esercizi precedenti</i>	€	28.853.053	
<i>dell'esercizio</i>	€	18.303.910	€ 47.156.963-
<u>AVANZO D'AMM. AL 31/12/2008</u>		€	1.100.706+

Tab 6.3.1 euro

Avanzo di amministrazione al 31/12/2007 applicato al bilancio 2008	€	3.555.978	
Entrate di competenza 2008	€	125.898.780	
Uscite di competenza 2008	€	-127.614.711	
Avanzo di competenza	€		1.840.047
Gestione dei residui attivi	€		1.311.616
Gestione dei residui passivi	€		-2.050.957
Avanzo di amministrazione 2007 non utilizzato	€		0
Torna l'avanzo di amministrazione al 31/12/2008	€		1.100.706

6.4 Il conto economico

I dati di sintesi esposti nel conto economico dell'esercizio 2008 sono esposti nella tabella 6.4 e posti a raffronto con quelli dell'esercizio precedente.

tab. 6.4

euro

COSTI E SPESE	2007	2008
A) Totale spese correnti	35.568.283	36.366.896
B) Oneri non rilevabili in rend. finanz.	5.243.051	24.082.462
C) Totale costi A+B	40.811.334	60.449.348
D) Avanzo/(disavanzo) economico	26.110	(20.162.868)
Totale a pareggio C-D	40.837.442	40.286.480
RICAVI E PROVENTI		
A) Totale entrate correnti	36.161.292	37.806.410
B) Proventi non rilevabili in rend. finanz.	4.676.150	2.480.070
C) Totale ricavi A+B	40.837.442	40.286.480

La concordanza dei costi e dei ricavi esposti sotto le voci A) con le poste di parte corrente iscritte nel rendiconto finanziario della spesa e dell'entrata, consentono di fare rinvio a quanto già detto nel paragrafo 6.2 a commento dell'andamento della gestione.

I prospetti I e II indicano, invece, nel dettaglio, rispettivamente, i costi e ricavi non direttamente rilevabili, per la loro natura, nel consuntivo finanziario⁷.

prospetto I

euro

COSTI E SPESE	2007	2008
Oneri straordinari	1.347	38.802
Accantonamento Fondo TFR	38.481	31.000
Accantonamento a fondo svalutazione crediti	1.100.000	2.624.000
Accantonamento a fondo spese contenzioso	0	4.231.978
Svalutazione titoli	0	13.500.000
Accantonamento a fondo di ammortamento	4.103.223	3.656.682
Oneri non rilevabili in rend. fin.	5.243.051	24.082.462

prospetto II

euro

RICAVI E PROVENTI	2007	2008
Diminuzione di debiti	2.293.940	816.865
Incremento di valori	2.382.209	1.663.205
Proventi non rilevabili in rend. fin.	4.676.150	2.480.070

⁷L'art. 21, comma 3, del regolamento di contabilità dell'ONAOSI prevede che "Il sistema di scritture economico patrimoniali può essere integrato con il sistema finanziario o può essere gestito separatamente. In quest'ultimo caso il sistema prevede una serie di raccordi per mantenere evidenza di raggruppamenti di conti effettuati per le diverse necessità espositive dei due sistemi".

Con riferimento al prospetto I è da dire che le somme iscritte sotto la voce "accantonamento Fondo TFR" rappresentano esclusivamente l'adeguamento ISTAT sugli accantonamenti al 31.12.2006, al netto delle erogazioni del 2008⁸.

L'importo di €/mgl 2.624 (1.100 nel 2007) corrisponde all'accantonamento del 2008, che va a implementare il "fondo svalutazione crediti" iscritto nel passivo dello stato patrimoniale, a fronte del rischio della non realizzazione dei crediti contributivi obbligatori dei sanitari liberi professionisti per gli anni 2003-2006.

Al "fondo spese per contenzioso" sono iscritte le somme da destinare agli oneri di patrocinio legale derivanti dal contenzioso instaurato dai contribuenti e prevalentemente originati dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 190/2007.

La somma di €/mgl 13.500 rappresenta, infine, l'accantonamento derivante dalla svalutazione, in misura pari al 90 per cento, dei titoli in portafoglio emessi dalla *Lehman Brothers*, vicenda cui già è stato riferito nel capitolo cinque, cui si fa rinvio.

Quanto al prospetto II, i relativi proventi (pari nel complesso a €/mgl 2.480) sono in prevalenza costituiti da minori debiti per spese di funzionamento del 2007 e dall'accertamento di maggiori crediti contributivi relativi a esercizi pregressi.

Per effetto dei fattori testé illustrati, il conto economico della fondazione, il cui risultato era stato positivo nel 2007 per € 26.110, **chiude in disavanzo per € 20.162.868.**

Si tratta, dunque, di un dato, ancorché originato da elementi di carattere straordinario (quali, in primo luogo, le svalutazioni dei titoli in portafoglio e dei crediti), sui cui va richiamata l'attenzione degli amministratori della fondazione al fine non solo di una particolare prudenza nella gestione degli impieghi mobiliari e attenzione ai contenziosi in atto, ma anche per un costante monitoraggio dell'andamento della gestione economico- finanziaria complessiva dell'ente.

⁸ Come già rilevato in precedenza, la fondazione ha dato applicazione alle disposizioni del d.lgs 252/2005 sulla riforma della previdenza complementare che prevedono - per il TFR maturato dopo il 31.12.2006 - il deposito dei relativi importi, secondo le opzioni degli interessati, presso il fondo di tesoreria gestito dall'INPS ovvero presso un fondo di previdenza complementare.

6.5 Lo stato patrimoniale

Per effetto dei risultati della gestione economica dell'esercizio, lo stato patrimoniale 2008 dell'ONAO SI espone i dati contenuti nella tabella 6.5, posti sempre a raffronto con quelli dell'esercizio precedente.

tab. 6.5

euro

STATO PATRIMONIALE	2007	2008
<i>Immobilizzazioni immateriali</i>	213.291	177.732
<i>Immobilizzazioni materiali</i>	113.834.228	114.919.376
<i>Immobilizzazioni finanziarie</i>	228.980.066	264.426.983
<i>Crediti contributivi</i>	35.618.172	39.972.000
<i>Attività finanziarie</i>	43.585.046	11.355
<i>Disponibilità liquide</i>	2.974.341	4.532.843
<i>Altri crediti</i>	1.963.639	2.802.418
<i>Ratei e risconti attivi</i>	2.671.288	950.408
Totale attività	429.840.071	427.793.115
<i>Ferie arr/rival. TFR</i>	305.050	290.964
<i>Fondo T.F.R. dipendenti</i>	924.790	760.000
<i>Debiti</i>	14.370.296	13.476.616
<i>Altri debiti</i>	339.500	428.137
<i>Fondi di ammortamento</i>	20.302.694	23.275.649
<i>Fondo svalutazione crediti contributivi</i>	17.376.000	20.000.000
<i>Ratei e risconti passivi</i>	11.400	14.275
<i>Fondo svalutazione titoli</i>	0	13.500.000
Totale passività	53.629.730	71.745.641
Patrimonio netto di cui	376.210.342	356.047.473
<i>Riserva legale</i>	105.098.979	105.098.979
<i>Restante P. netto</i>	271.085.252	271.111.363
<i>Avanzo d'esercizio</i>	26.110	(20.162.868)
Totale a pareggio	429.840.071	427.793.115

Conti d'ordine	2007	2008
<i>Rette scuole specializzazione c/impegni</i>	4.300.650	498.726
<i>Immobilizzazioni c/impegni</i>	6.649.476	12.477.935
Totale	10.950.126	12.976.662

Le "immobilizzazioni materiali" sono iscritte al costo di acquisto, valore incrementato dalle spese per manutenzione straordinaria, e rettificato dai relativi fondi di ammortamento iscritti nel passivo dello stato patrimoniale.

Il dettaglio di queste immobilizzazioni è indicato nella relazione allegata al consuntivo, il cui valore è principalmente costituito da fabbricati (€/mgl 101.148), terreni (€/mgl 892), macchinari e beni di uso durevole (tra cui mobili ed arredi per €/mgl 7.954).

Le "immobilizzazioni finanziarie" comprendono i titoli e gli investimenti in valori mobiliari con scadenza successiva al 31 dicembre 2008 (titoli di Stato, obbligazioni bancarie e prodotti strutturati, il cui importo è complessivamente di €/mgl 263.886) e in gestioni patrimoniali (€/mgl 541).

Le "attività finanziarie", che nel 2007 espongono il valore degli investimenti in titoli di Stato, obbligazioni, pronti contro termine e altri impieghi detenuti a breve (per un importo complessivo di €/mgl 43.585), sono pari nel 2008 a €/mgl 11, costituite esclusivamente da liquidità in c/c di appoggio a deposito titoli.

I ratei e risconti attivi, infine, sono prevalentemente costituiti dalla parte riferita all'esercizio 2008 delle cedole maturate su titoli in portafoglio incassate nel 2009, e da costi anticipati per premi assicurativi e altri costi di competenza 2009.

Quanto alle poste passive, il valore dei "debiti" concerne, come nel 2007, prevalentemente l'accantonamento delle prestazioni in denaro da erogare agli assistiti per borse di studio e altre provvidenze, mentre gli "altri debiti" riguardano cauzioni su locazioni, contributi in corso di rilevazione e oneri previdenziali e tributari.

Del "fondo svalutazione crediti contributivi" (€/mgl 17.376 nel 2007; €/mgl 20.000 nel 2008), già si è detto nel capitolo 5 e a commento del conto economico. In proposito nella nota integrativa è precisato come tale fondo rispecchi scelte prudenziali, tenuto conto del quadro normativo vigente, e sia finalizzato a considerare indisponibili, fino all'escussione dei debitori, la parte non realizzata del credito contributivo di competenza degli anni 2003-2006.

Analogo rinvio si fa quanto al "fondo svalutazione titoli" per la prima volta iscritto nello stato patrimoniale del 2008

Il patrimonio netto - al cui interno, resta invariata la riserva legale, d'importo pari a cinque annualità delle prestazioni erogate nel 1994 - subisce una netta flessione (da €/mgl 376.210 del 2007, a 356.047 del 2008) d'importo corrispondente al disavanzo economico d'esercizio.

In calce allo stato patrimoniale, i conti d'ordine sono composti, come nel 2007, da impegni per rette di frequenza a scuole di specializzazione universitarie da corrispondere agli Atenei tra gli anni accademici 2008-2011, da impegni per immobilizzazioni e cespiti ammortizzabili esposti nel rendiconto finanziario tra i residui passivi di parte capitale e, infine, da impegni per la sottoscrizione di titoli di Stato.

Considerazioni conclusive

Nella relazione riferita all'esercizio 2007 veniva posto in evidenza come i fatti della gestione dell'Opera Nazionale Assistenza Orfani Sanitari Italiani dovessero necessariamente essere contestualizzati con i più recenti interventi normativi di modifica degli assetti sulla cui base la fondazione, negli anni più recenti, aveva impostato la propria attività istituzionale.

In primo luogo la legge finanziaria per il 2007 che, nell'escludere i sanitari liberi professionisti dalla corresponsione del contributo, inteso quale prestazione patrimoniale imposta dalla legge, ha ricondotto la platea dei contribuenti a quella definita dalla legge istitutiva 306/1901, prima della modificazione introdotta dalla legge finanziaria per il 2003.

Ne è conseguita la drastica riduzione del numero dei contribuenti obbligatori (tra il 2006 e il 2007 la flessione è stata quasi del 68 per cento) e, quindi, delle entrate da contributi (in diminuzione per circa il 56,8 per cento), effetti tanto più rilevanti in quanto l'ONAOSI, ente privatizzato a norma del d.lgs 509/1994, vive esclusivamente, per espresso precetto legislativo, dei proventi derivanti dai propri assistiti e dalla gestione del suo patrimonio.

Nel 2008 un segnale positivo è dato dal consistente incremento delle entrate contributive che passano da €/mgl 18.037 del 2007 a €/mgl 24.035, con un aumento percentuale del 33,2 per cento.

Questo risultato è da ricondurre agli interventi tempestivamente posti in atto dagli amministratori, ai fini di rapportare la misura dei contributi obbligatori e volontari alle esigenze di equilibrio della gestione e di stabilità finanziaria dell'ente.

Sempre al fine di adeguare i compiti della fondazione al nuovo quadro normativo tracciato, non solo dalla legge finanziaria per il 2007, ma anche dall'art. 29 del d.l. n. 159/2007, è stato approvato un nuovo statuto che introduce importanti modificazioni soprattutto nella struttura organizzativa e che è ormai in corso di definitiva approvazione da parte dei ministeri vigilanti.

Con tutta evidenza anche i risultati finanziari, economici e patrimoniali dell'ONAOSI hanno risentito nel 2007, e risentono nel 2008, del mutato assetto normativo.

Se da un lato, infatti, il consuntivo finanziario chiude in positivo per €/mgl 1.840 (a fronte di un disavanzo del 2007 di €/mgl 4.767), il risultato del conto economico è nel 2008 negativo per €/mgl 20.163 e una corrispondente riduzione

segna il patrimonio netto, che passa da €/mgl 376.210 del 2007 a €/mgl 356.047 del 2008.

Questi risultati del 2008 sono, comunque, prevalentemente, da ricondurre a fattori di carattere straordinario che mette conto analizzare.

Il primo è costituito dall'iscrizione in bilancio, tra le poste passive, di un fondo svalutazione crediti cui sono iscritte somme (pari, nel complesso, a fine 2008 a €/mgl 20.000) prudenzialmente accantonate a fronte del rischio della non realizzazione dei crediti contributivi obbligatori dei sanitari liberi professionisti per gli anni 2003-2006.

L'ONAOSI, infatti, dopo la sentenza della Corte Costituzionale n. 190 del 2007 – del cui contenuto è dato conto nel corpo della relazione – s'è trovata a gestire un contenzioso alquanto rilevante (oltre 6.500 sono gli atti giudiziari pervenuti all'ente) e contraddistinto da elementi di particolare delicatezza interpretativa perché connessi alla lettera dell'art. 29, comma 2, del già citato d.l. n. 159/2007 che fa decorrere dal 20 giugno 2007 (dal giorno, cioè, successivo alla pubblicazione della sentenza n. 190/2007 della Corte) i nuovi criteri di determinazione dei contributi, senza recare indicazione esplicita sui periodi pregressi in cui l'obbligo di contribuzione astringeva tutti i sanitari, anche se liberi professionisti.

Della problematica, la fondazione ha interessato i ministeri vigilanti anche al fine degli interventi normativi ritenuti necessari a fare chiarezza sulla vicenda in parola.

Altro elemento che ha influito negativamente sui risultati economici e patrimoniali del 2008 è la registrazione di una svalutazione di titoli mobiliari (€/mgl 13.500) legata all'andamento dei mercati finanziari internazionali e, in particolare, al *default* della banca *Lehman Brothers* (vicenda sulla quale, per quanto interessa la fondazione, pende causa civile intentata dall'ente nei confronti dell'istituto bancario depositario dei titoli).

Per quanto riguarda le prospettive a breve termine è, comunque, da dire che l'ONAOSI, a prescindere dall'esito delle vicende appena esaminate, appare in grado di proseguire nell'attività assistenziale ad esso demandata dall'ordinamento, avvalendosi delle risorse provenienti dalla contribuzione obbligatoria e volontaria dei sanitari e di quelle che derivano dai redditi del patrimonio immobiliare e mobiliare, della cui prudente gestione la Corte fa viva raccomandazione.

Quanto alla stabilità finanziaria nel medio-lungo periodo, l'ONAOSI - in ottemperanza a quanto previsto dal d.lgs n. 509/1994 e dell'art. 1, comma 763,

della l. n. 296/2006 – s'è dotata di un bilancio tecnico (predisposto da un attuario esterno) che verifica la stabilità della Cassa avendo a riferimento lo sviluppo cinquantennale delle proiezioni dei dati e considera l'obbligo di prevedere, in ogni anno di valutazione, la costituzione di una riserva legale pari ad almeno cinque annualità delle prestazioni assistenziali correnti.

Le conclusioni dell'attuario sono nel senso che le prospettive future legate alla gestione finanziaria della fondazione appaiono buone, anche in presenza della prudenza impiegata nel formulare le ipotesi economico-finanziarie, che sottendono tutte le proiezioni.

Resta, comunque, la necessità, a giudizio della Corte, che permanga costante l'attenzione degli organi preposti agli andamenti gestionali, con un attento monitoraggio delle previsioni di sviluppo numerico dei contribuenti e dei relativi redditi, nonché del tasso di rendimento del patrimonio.



**OPERA NAZIONALE ASSISTENZA ORFANI SANITARI ITALIANI
(ONAOSI)**

ESERCIZIO 2008

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO di AMMINISTRAZIONE

Data: 27 giugno 2009

n. progressivo: 12

**Oggetto: Approvazione Bilancio Consuntivo 2008 e documenti collegati:
determinazioni conseguenti**

L'anno duemilanove (2009), il giorno ventisette (27) del mese di giugno - alle ore 15,00 - in Perugia presso la sede dell'Amministrazione Centrale, debitamente convocato dal Presidente nei modi e nelle forme previste dallo Statuto, si è riunito il Consiglio di Amministrazione della Fondazione.

		<i>Presenti</i>	<i>Assenti</i>
1) Dr. Aristide PACI	<i>Presidente</i>	<i>si</i>	
2) Dr. Luca BERTANI	<i>Vice Presidente</i>	<i>si</i>	
3) Dr. ssa Anna Maria VERONESI	<i>Vice Presidente</i>		<i>si</i>
4) Dr. Fulvio BORROMEI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
5) Dr. Riccardo CASSI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
6) Dr. Domenico Antonio CASTORINA	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
7) Dr. Giorgio CAVALLERO	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
8) Dr. Giuseppe CELOTTO	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
9) Dr. Graziano CONTI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
10) Gen. Michele DONVITO	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
11) Dr. Stefano FALCINELLI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
12) Dott. Gianlorenzo FIORE	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
13) Dr. Andrea GIACOMELLI	<i>Consigliere</i>		<i>si</i>
14) Dr. Carlo GIANFORMAGGIO	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
15) Dr. Aldo GRASSELLI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
16) Dr. Franco MASCIA	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
17) Dr. Mauro MAZZONI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
18) Avv. Francesco MIROBALLO	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
19) Dr. Vincenzo PAROLI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
20) Dr. Gaetano PENOCCHIO	<i>Consigliere</i>		<i>si</i>
21) Dr. Michele RINALDI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
22) Dr. Umberto ROSSA	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
23) Dr. ssa Laura TORRIANI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	

Intervengono inoltre alla seduta:

- Dott. Trento Piscini, *Direttore Generale*;
- Rag. Augusto Falchetti, *Presidente del Collegio Sindacale*;
- Dott. Renato Berardi, *Componente del Collegio Sindacale*;
- Dott. ssa Daniela De Vincenzo, *Componente del Collegio Sindacale*;

- Dott.ssa Carmela Termini, *Componente del Collegio Sindacale*;
- Dott. Giuseppe Nardi, *che coadiuva il Direttore Generale nella verbalizzazione*.

Assenti giustificati: Dr.ssa Veronesi, Dr. Giacomelli e Dr. Penocchio

* * *

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi del vigente Statuto, dichiara aperta la seduta e passa alla trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

* * *

Il Consiglio d'Amministrazione della Fondazione Onaosi,

VISTO

il Conto Consuntivo dell'Ente per il 2008 composto di Rendiconto Finanziario, Situazione Amministrativa, Stato Patrimoniale, Conto Economico e Relazione Illustrativa predisposta dal Responsabile dell'Area Economico Finanziaria, che viene di seguito riportata: "(v. fascicolo rendiconto finanziario al 31/12/2008 in allegato)"

PREMESSA - IMPOSTAZIONI CONTABILI

L'Onaosi, a richiesta della Ragioneria Generale dello Stato, integrò dal 1993 nelle scritture contabili su base finanziaria per competenza la rilevazione dei flussi di cassa finalizzata alla Relazione Trimestrale di Cassa, resa poi obbligatoria per gli Enti previdenziali privatizzati dall'art. 32, co. 3 L. 289/02. Il D. Lgs. 509 del 30/6/1994 recante la privatizzazione confermò per l'Ente l'obbligo di dotarsi di un documento programmatico per autorizzare entrate e spese; nel 1996 la Ragioneria Generale dello Stato, ad integrazione del Rendiconto Finanziario, dettò gli schemi di Stato Patrimoniale e di Conto Economico idonei a rappresentare - a consuntivo - i fatti di gestione.

Conseguentemente, se per il consuntivo venivano dettati schemi di rappresentazione economico - patrimoniali, la necessità di riportare i programmi di attività in un documento previsionale suggeriva di utilizzare lo schema espositivo del Preventivo Finanziario, in quanto di più agevole lettura.

La Fondazione conservò, pertanto, l'impianto contabile su base finanziaria e - integrandone le risultanze con ulteriori dati - cominciò a produrre, in aggiunta al Rendiconto Finanziario, lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico secondo gli schemi della Ragioneria Generale dello Stato. La delibera n. 32 del 30/10/1996 del Consiglio d'Amministrazione Onaosi formalizzava tali impostazioni, successivamente confluite nel Regolamento di Contabilità della Fondazione.

Con delibera 17/03 la Fondazione approvava il Regolamento di Contabilità che, in coerenza con la descritta impostazione e col D. Lgs. 509/94, confermava il Bilancio di Previsione e il Rendiconto Finanziario sugli schemi del D.P.R. 696/79 (abrogato e sostituito dal D.P.R. 27/2/2003 n. 97) e il Bilancio Consuntivo in base alle istruzioni ed agli schemi del 4/7/96 della Ragioneria Generale dello Stato, integrati dalle disposizioni del Codice Civile. Il Regolamento fu assentito il 3/2/2004 dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Di conseguenza, facendo riferimento, per la redazione del Bilancio di Previsione 2008, alla citata delibera 32 del 30/10/1996 ed al regolamento di Contabilità del 2003, le rilevazioni contabili sono effettuate su base finanziaria e confluiscono nel consuntivo 2008 con riferimento agli stessi criteri, integrati per particolari esigenze espositive dal Regolamento di Contabilità e dalle indicazioni delle Amministrazioni Vigilanti.

Alla luce di tanto, con Deliberazione n. 49 del 11/11/2007 la Fondazione Onaosi approvò per l'esercizio 2008:

- il Bilancio di Previsione finanziario;
- il Piano di impiego dei fondi disponibili;
- il Preventivo Economico;
- le modalità di redazione dei sopra citati documenti previsionali e del conto consuntivo 2008 (composto da Rendiconto Finanziario corredato della Situazione Amministrativa, Conto Economico e Situazione Patrimoniale);
- i criteri per la tenuta della contabilità per l'anno 2008, sulla scorta dei cui dati, integrati da elaborazioni extracontabili, vengono redatti il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale secondo lo schema della Ragioneria Generale dello Stato.

Le successive delibere:

- n. 19 del 21/6/2008, di assestamento e destinazione dell'avanzo di amministrazione dell'anno 2007;
- n. 33 del 27/9/2008, di variazione per storno di fondi;
- n. 37 del 15/11/2008, di assestamento, variazione per storno di fondi e prelevamento dal Fondo di Riserva;

sono state sottoposte al vaglio del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e di quello dell'Economia e Finanze, nonché all'esame della Corte dei Conti. Non avendo le Amministrazioni Vigilanti formulato rilievi, decorsi 60 giorni dalla ricezione, le stesse sono divenute regolarmente esecutive ai sensi dell'art. 3, comma 3 del D.Lgs 509/1994. Pertanto, in aderenza alle citate delibere sono stati redatti i documenti consuntivi programmati e di seguito illustrati.

Si evidenzia che dal 1/1/2007 (art. 1 co. 485 L. 27/12/06 n. 296) l'obbligo Onaosi è limitato ai Sanitari pubblici dipendenti. La necessità di contenimento della spesa conseguente al ridursi del gettito contributivo, ha indotto la Fondazione al costante monitoraggio, in particolare della spesa di funzionamento; al fine di meglio conoscere la relativa natura, cadenza e dinamica ci si è avvalsi di rilevazioni economico/patrimoniali in partita doppia iniziate nel 2007 e di rilevazioni extracontabili per centro di costo che, affiancate a quelle finanziarie già in uso, hanno permesso - nel corso dell'esercizio 2008 - di allocare le risorse finanziarie in modo idoneo a mantenere invariato il livello quali/quantitativo dei servizi.

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ENTRATE	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO
Avanzo 2007 applicato	-	3.555.978,46	3.555.978,46
Entrate correnti di cui:	38.740.000,00	37.678.000,00	37.806.410,12
contributive	24.700.000,00	23.950.000,00	24.034.650,94
proventi finanziari	9.200.000,00	8.426.000,00	8.513.035,97
prestazione di servizi	3.222.000,00	3.088.000,00	3.057.912,73
altre entrate	424.000,00	548.000,00	534.997,88
entrate straordinarie	1.194.000,00	1.666.000,00	1.665.812,60
Entrate per movimento di capitali di cui:	106.251.000,00	109.919.000,00	80.128.614,91
per rientro impieghi a medio/lungo	35.000.000,00	39.000.000,00	25.683.552,28
per rientro impieghi a breve	70.000.000,00	70.000.000,00	53.525.227,75
per alienazione beni	1.251.000,00	919.000,00	919.834,88
Partite di giro	20.577.000,00	20.777.000,00	7.963.754,17
TOTALE ENTRATE	165.568.000,00	171.929.978,46	129.454.757,66
SPESE	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO
Spese correnti di cui:	38.740.000,00	37.647.000,00	36.366.885,90
per Organi	994.000,00	1.276.000,00	1.192.154,33
per Personale	11.770.000,00	11.875.800,00	11.340.623,98
per beni e servizi	5.690.500,00	5.364.200,00	4.875.799,20
per erogazioni assistenziali	17.750.000,00	17.499.000,00	17.388.098,62
altre spese correnti	1.440.500,00	1.632.000,00	1.570.209,77
f.riserva	1.095.000,00		
F. svalutazione crediti (finanziato da avanzo 2007)		2.624.000,00	2.624.000,00
F. Spese legali (finanziato da avanzo 2007)	-	931.978,46	931.978,46
Spese in conto capitale di cui:	106.251.000,00	109.950.000,00	79.728.092,52
per impieghi finanziari a medio/lungo	35.000.000,00	39.000.000,00	30.708.780,03
per impieghi finanziari a breve	70.000.000,00	70.000.000,00	48.500.000,00
per manutenzioni immobiliari straordinarie	701.000,00	369.000,00	283.594,02
per acquisto attrezzature, macchine, etc.	550.000,00	550.000,00	204.718,47
per erogazione di TFR al Personale		31.000,00	31.000,00
Partite di giro	20.577.000,00	20.777.000,00	7.963.754,17
TOTALE SPESE	165.568.000,00	171.929.978,46	127.614.711,05
RISULTATO DELLA COMPETENZA 2008			1.840.046,61
RISULTATO DEI RESIDUI 2008			-739.340,97
AVANZO 2007 NON UTILIZZATO			0,00
AVANZO 2008			1.100.705,64

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

		2008
CONSISTENZA DELLA CASSA ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO		2.974.340,97
{ riscossioni in conto competenza riscossioni in conto residui	108.531.366,44	
	15.207.302,56	
TOTALE RISCOSSIONI		+ 123.738.669,00
{ pagamenti in conto competenza pagamenti in conto residui	109.310.800,50	
	12.869.366,05	
TOTALE PAGAMENTI		- 122.180.166,55
CONSISTENZA DELLA CASSA ALLA FINE DELL'ESERCIZIO		= 4.532.843,42
{ residui attivi esercizi precedenti residui attivi esercizio di competenza	26.357.413,04	
	17.367.412,76	
TOTALE RESIDUI ATTIVI		+ 43.724.825,80
{ residui passivi esercizi precedenti residui passivi esercizio di competenza	28.853.053,03	
	18.303.910,55	
TOTALE RESIDUI PASSIVI		- 47.156.963,58
AVANZO D'AMMINISTRAZIONE ALLA FINE DELL'ESERCIZIO		= 1.100.705,64

RENDICONTO FINANZIARIO – AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Il Rendiconto Finanziario (allegato) deriva dalle scritture contabili tenute col sistema finanziario e viene proposto nella consueta forma, che raffronta, per l'esercizio 2008, le previsioni definitive e gli accertamenti finali per le entrate o gli impegni per le spese. La seguente tabella ne espone una sintesi.

CONTO DI COMPETENZA 2008		
ENTRATE	PREVISTE	ACCERTATE
Avanzo amministrazione 2007 applicato	3.555.978,46	3.555.978,46
Entrate correnti	37.678.000,00	37.806.410,12
Entrate per movimento di capitali	109.919.000,00	80.128.614,91
Partite di giro	20.777.000,00	7.963.754,17
TOTALE ENTRATE	171.929.978,46	129.454.757,66
SPESE	PREVISTE	IMPEGNATE
Spese correnti	37.647.000,00	36.366.885,90
F. svalutazione crediti finanziato da avanzo 2007	2.624.000,00	2.624.000,00
F. spese contenzioso finanziato da avanzo 2007	931.978,46	931.978,46
Spese in conto capitale	109.950.000,00	79.728.092,52
Partite di giro	20.777.000,00	7.963.754,17
TOTALE SPESE	171.929.978,46	127.614.711,05
AVANZO DI COMPETENZA		1.840.046,61
TOTALE A PAREGGIO		129.454.757,66

L'esercizio 2008 ha registrato un avanzo finanziario di competenza di € 1.840.046,61 quale differenza tra le entrate complessivamente accertate pari a € 129.454.757,66 (comprensive dell'avanzo 2007 applicato per € 3.555.978,46) e le spese complessivamente impegnate pari a € 127.614.711,05. Nell'esercizio si è inoltre registrato un disavanzo nella gestione dei residui riportato nella tabella successiva.

CONTO DEI RESIDUI 2008	
Maggiori accertamenti nei residui attivi	1.350.418,53
Economie sui residui passivi	1.249.042,81
VARIAZIONI POSITIVE	2.599.461,34
Minori accertamenti nei residui attivi	- 38.802,31
Maggiori accertamenti nei residui passivi	- 3.300.000,00
VARIAZIONI NEGATIVE	- 3.338.802,31
DISAVANZO NEI RESIDUI	739.340,97

La gestione complessiva dell'esercizio 2008, sia della competenza che dei residui, si è pertanto conclusa con un avanzo di amministrazione di € 1.100.705,64 costituito da:

DIMOSTRAZIONE DELL'AVANZO	
Avanzo nella gestione di competenza	1.840.046,61
Avanzo nella gestione dei residui	- 739.340,97
Avanzo di amministrazione 2007 non utilizzato	0
AVANZO COMPLESSIVO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/08	1.100.705,64

Lo stesso risultato si può ottenere mediante il seguente conteggio:

Fondo cassa al 31.12.2008	4.532.843,42
Residui attivi al 31.12.2008	43.724.825,80
Residui passivi al 31.12.2008	- 47.156.963,58
TOTALE AVANZO 2008	1.100.705,64

L'avanzo di € 1.100.705,64 accertato per il 2008 è stato applicato al Preventivo 2009 nella misura di € 870.000,00, pertanto risulta disponibile per € 230.705,64.

A - GESTIONE DI COMPETENZA

A-1) ENTRATE CORRENTI

Le entrate correnti, previste in € 37.678.000,00 sono state accertate in € 37.795.051,98 per le seguenti principali voci:

DESCRIZIONE	PREVISTE	ACCERTATE	RISCOSSE	DA RISCOUTERE
Entrate Contributive	23.950.000,00	24.034.650,94	10.321.650,94	13.713.000,00
Altre Entrate	13.728.000,00	13.771.759,18	11.406.258,72	2.365.500,46
TOT. ENTRATE CORRENTI	37.678.000,00	37.795.051,98	21.727.909,66	16.078.500,46

A - 1 - 1) ENTRATE CONTRIBUTIVE

Dal 1/1/2007, per effetto dell'art. 1 comma 485 L. 27/12/2006 n. 296 sono rimasti obbligati a corrispondere il contributo Onaosi esclusivamente i dipendenti pubblici iscritti agli Ordini Professionali Sanitari italiani (Medici chirurghi e Odontoiatri, Medici Veterinari e Farmacisti). Sulle relative retribuzioni le Pubbliche Amministrazioni operano dal 2008 il prelievo secondo i criteri dell'art. 29 del D.L. 1/10/07, n. 159, (convertito in L. 29/11/07, n. 222) recepiti nella delibera 42 dell'11/11/2007 del CdA della Fondazione che fissa la relativa misura come segue:

- lo 0,34% della retribuzione tabellare annua lorda per i Sanitari in possesso di anzianità complessiva di servizio, alla data del 31 dicembre dell'anno precedente a quello di contribuzione, inferiore o uguale a 5 anni;

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- lo 0,38% della retribuzione tabellare annua lorda per i Sanitari in possesso di anzianità complessiva di servizio, alla data del 31 dicembre dell'anno precedente a quello di contribuzione, superiore a 5 anni;

Al 19/6/09 risultano censiti nell'anagrafe Onaosi complessivi 177.709 professionisti, di cui vitalizi 17.164 e di cui contribuenti attivi n. 160.545 Medici Chirurghi e Odontoiatri, Veterinari e Farmacisti, di questi n. 145.586 risultano dipendenti di PP. AA. e n. 14.959 sono contribuenti volontari). Le quote contributive dei dipendenti dalle circa 1.000 PP.AA. e quelle dei contribuenti volontari determinano un gettito contributivo di competenza 2008 così dettagliato:

DESCRIZIONE	PREVISTE	ACCERTATE	RISCOSSE	DA RISCUOTERE
Contributi soggettivi da dipendenti di PP. AA.	22.200.000,00	22.200.645,65	8.526.645,65	13.674.000,00
Contributi soggettivi da volontari	1.750.000,00	1.834.005,29	1.795.005,29	39.000,00
TOTALE ENTRATE CONTRIBUTIVE	23.950.000,00	24.034.650,94	10.321.650,94	13.713.000,00

A-1 - 2) ALTRE ENTRATE

DESCRIZIONE	PREVISTE	ACCERTATE	RISCOSSE	DA RISCUOTERE
Canoni di locazione fabbricati e terreni	315.000,00	310.816,96	307.779,20	3.037,76
Interessi da impieghi mobiliari	8.146.000,00	8.229.363,34	7.351.178,68	878.184,66
Interessi bancari e postali	280.000,00	283.672,63	221.253,25	62.419,38
Entrate per prestazione di servizi	3.088.000,00	3.057.912,73	1.637.816,82	1.420.095,91
Entrate straordinarie	1.666.000,00	1.665.812,60	1.665.812,60	0
Altre entrate	233.000,00	224.180,92	222.418,17	1.762,75
TOTALE ALTRE ENTRATE	13.728.000,00	13.771.759,18	11.406.258,72	2.365.500,46

I canoni di locazione derivano da immobili e terreni non utilizzati per l'attività istituzionale e comprendono, inoltre, quelli versati dai dipendenti che fruiscono di alloggi di servizio all'interno di stabili di proprietà della Fondazione. Gli interessi da impieghi mobiliari sono costituiti dalle cedole ed altri proventi maturati sui titoli in portafoglio. Gli interessi bancari e postali sono quelli maturati e liquidati sul conto di Tesoreria, nonché sui conti postali e bancari.

Le entrate per prestazioni di servizi sono rappresentate da rette e quote di partecipazione versate e da versare da parte di contribuenti:

- per la frequenza dei figli per l'anno accademico 2008/09 presso le strutture educative (Collegi/Convitti e Centri Formativi);
- per l'utilizzo degli appartamenti (Centri Vacanza) nel 2008;
- per l'accesso ai servizi della Residenza di Montebello nel 2008.

Le entrate straordinarie sono prevalentemente costituite dalla plusvalenza realizzata nel 2008 a fronte della cessione di alcuni immobili (un appartamento disponibile in Perugia e 13 ad Ispani di Torre Normanna (SA) precedentemente adibiti a Centro Vacanze). La plusvalenza (pari ad

€ 1.665.165,33) corrisponde al differenziale tra il prezzo di vendita ed il valore netto contabile (costo storico degli immobili maggiorato delle manutenzioni incrementative e decurtato del fondo di ammortamento cumulato al 31/12/2007). Il valore netto contabile realizzato è stato invece rilevato tra le entrate in conto capitale per € 919.834,88 .

Dettaglio delle plusvalenze rilevate nel 2008

PREZZO DI VENDITA DEGLI IMMOBILI	2.585.000,20
di cui entrate c/Capitale (valore netto contabile)	919.834,87
di cui entrate in c/Esercizio (plusvalenza)	1.665.165,33

Le altre entrate sono state accertate per rimborsi INAIL su infortuni a dipendenti per € 4.009,06, rimborsi assicurativi su sinistri per € 6.460,00, recupero prestazioni per € 3.450,00, recupero spese non dovute per gestione c.c. per € 3.493,82, contributi comunitari Azienda Agraria campagna 06/07 per € 6.001,23, contributi previdenziali non dovuti per anni precedenti per € 111.327,23, recupero imposta su cedole titoli per € 61.744,88, liquidazione sinistri per € 3.230,00, rimborso di maggiori pagamenti ENEL per € 6.006,60. altre entrate minori.

QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO DELLA CONTRIBUZIONE OBBLIGATORIA ONAOSI.

- L'art. 52, comma 23, della L. 27 dicembre 2002, n. 289, modificando l'art. 2, lettera e), della L. 7 luglio 1901, n. 306, che individua i soggetti tenuti all'obbligo della contribuzione, aveva esteso il pagamento del contributo obbligatorio a "tutti i sanitari iscritti agli ordini professionali italiani dei farmacisti, medici chirurghi, odontoiatri e veterinari, nella misura stabilita dal consiglio di amministrazione della Fondazione, che ne fissa misura e modalità di versamento con regolamenti soggetti ad approvazione dei ministeri vigilanti ai sensi dell'art. 3, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509". In ottemperanza al disposto della norma sopra richiamata, il Consiglio di Amministrazione aveva fissato la misura delle quote di contribuzione dei sanitari, con delibere approvate espressamente dai Ministeri vigilanti ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D. Lgs. 509/1994.
- L'art. 1, comma 485, della L. 27 dicembre 2006, n. 296, ha nuovamente modificato la lett. e) della legge del 1901 stabilendo che, dal 1° gennaio 2007, sono contribuenti obbligatori "tutti i sanitari dipendenti pubblici, iscritti ai rispettivi ordini professionali italiani dei medici chirurghi, odontoiatri, veterinari e farmacisti, nella misura e con modalità di versamento fissate dal Consiglio di amministrazione della Fondazione con regolamenti soggetti ad approvazione dei Ministeri vigilanti ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, e successive modificazioni".
- Con sentenza n. 190 del 5 giugno 2007 la Corte Costituzionale ha dichiarato nel dispositivo "l'illegittimità costituzionale dell'art. 2, lettera e), della legge 7 luglio 1901, n. 306, quale sostituito dall'art. 52, comma 23 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, nella parte in cui prevede che la misura del contributo obbligatorio di tutti i sanitari iscritti agli ordini professionali italiani è stabilita dal Consiglio di Amministrazione della Fondazione Opera Nazionale Assistenza Orfani Sanitari Italiani (ONAOSI), con regolamenti soggetti ad approvazione dei ministeri vigilanti, ai

sensi dell'art. 3, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509". La pronuncia, come si evince chiaramente dalla lettura del dispositivo, investe esclusivamente il *quantum* del contributo, a causa dell'assenza – non imputabile all'ONAOSI – di criteri per determinarne l'entità. Non appare, invece, in alcun modo intaccato dalla sentenza l'obbligo di contribuzione stabilito dalla L. 289/2002, che resta pertanto intatto. L'ONAOSI ha, di conseguenza, doverosamente e legittimamente dato piena ed esatta applicazione alla disposizione del comma 23, dell'art. 52 della L. 289/2002, che - successivamente - è risultato mancante dei criteri di quantificazione del contributo.

- In ottemperanza alla sentenza della Corte Costituzionale n. 190 del 2007, l'art. 29 del Decreto Legge 1 ottobre 2007, n. 159, (convertito nella Legge 29 novembre 2007, n. 222) ha provveduto a stabilire i criteri ai quali la Fondazione deve attenersi nella determinazione delle quote di contribuzione. La Fondazione ha, di conseguenza, nuovamente determinato la misura delle quote contributive in applicazione dei criteri fissati dalla citata norma.
- Relativamente al periodo precedente quello regolato dalla Legge 222/2007 (1 gennaio 2003- 20 giugno 2007, data di pubblicazione della sentenza n. 190/2007), nel quale ha trovato applicazione il regime contributivo previsto dalla norma solo in parte censurata dalla pronuncia di incostituzionalità (ovvero quella in cui prevedeva che la misura del contributo dovesse essere determinata da un provvedimento amministrativo e non da una norma di legge), le deliberazioni dell'ONAOSI aventi ad oggetto la determinazione della misura del contributo obbligatorio 2003-2006 si considerano pienamente valide ed efficaci ai sensi della disposizione contenuta nell'art. 1, comma 763, ultimo periodo, della Legge 296/2006 (Finanziaria 2007) che ha espressamente fatto salvi "gli atti e le deliberazioni in materia previdenziale adottati dagli enti di cui al presente comma (si tratta dei bilanci tecnici delle gestioni previdenziali privatizzate ai sensi del D. Lgs. 509/1994 – n. d. r.) approvati dai Ministeri vigilanti prima della data di entrata in vigore della presente legge (1 gennaio 2007 – n. d. r.). Validità riconosciuta dalla stessa L. 222/2007, che nulla ha disposto circa il periodo anteriore alla pubblicazione della richiamata sentenza della Corte Costituzionale. Ciò è ulteriormente corroborato dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 124/2008 che, confermando la portata della norma, ha dichiarato la manifesta inammissibilità della questione di legittimità costituzionale dell'art. 1, comma 763, secondo periodo, sollevata in riferimento agli articoli 2, 3, 24 e 38 della Costituzione.
- Alla luce di ciò, la Fondazione ha inviato – nel 2008 - ai sanitari soggetti all'obbligo di contribuzione stabilito dalla L. 289/2002 – che non è mai venuto meno, tanto meno a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 190/2007 - un atto bonario interruttivo della prescrizione finalizzato alla riscossione di quanto dovuto per l'anno 2003. Nel corso del mese di giugno 2009 la Fondazione ha inviato ai sanitari ancora morosi un analogo atto interruttivo con riferimento ai contributi dovuti per il 2004.

A- 2) SPESE CORRENTI

Le spese correnti previste in € 37.647.000,00 (al netto delle poste finanziate dall'avanzo di amministrazione 2007 applicato al Preventivo) sono state impegnate per € 36.366.885,90 con una economia complessiva del 3,4%. Possono essere scomposte nei seguenti principali gruppi di Capitoli, aggregati per categorie del Rendiconto Finanziario:

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

DESCRIZIONE	PREVISTE	IMPEGNATE	PAGATE	DA PAGARE
Cat. 1 ORGANI AMMINISTRATIVI E DI CONTROLLO	1.276.000,00	1.192.154,33	1.091.818,52	100.335,81
Cat. 2 PERSONALE	11.875.800,00	11.340.623,98	8.820.616,78	2.520.007,20
Cat. 4 BENI DI CONSUMO E SERVIZI	5.364.200,00	4.875.799,20	3.624.619,98	1.251.179,22
Cat. 5 CONTRIBUTI IN DANARO	17.499.000,00	17.388.098,62	13.958.860,30	3.429.238,32
Cat. 8 ONERI TRIBUTARI	893.558,00	878.917,33	878.878,33	39,00
Cat. 9 POSTE CORRETTIVE	36.000,00	31.387,39	29.982,84	1.404,55
Cat. 10 ALTRE SPESE	702.442,00	659.905,05	539.750,13	120.154,92
TOTALE SPESE CORRENTI	37.647.000,00	36.366.885,90	28.944.626,88	7.422.359,02

SPESE FINANZIATE DA AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2007

DESCRIZIONE	PREVISTE	IMPEGNATE	PAGATE	DA PAGARE
Cat. 4 Cap 290/7 Riscossione contributi anni precedenti	931.978,46	931.978,46	517.213,86	414.764,60
Cat. 9 Cap 613/1 Svalutazione crediti contributivi	2.624.000,00	2.624.000,00	0	2.624.000,00
TOTALE	3.555.978,46	3.555.978,46	517.213,86	3.038.764,60

SPESE PER GLI ORGANI DI AMMINISTRAZIONE E CONTROLLO

Le spese di cui alla Categoria 1 del Rendiconto Finanziario 2008, complessivamente impegnate in € 1.192.154,33 (con un'economia del 6,6%) si dividono tra quelle riferite agli Organi amministrativi, pari - per quanto attiene ad indennità di carica, gettoni di presenza e indennità di accesso e relative imposte e contributi previdenziali a € 851,869,42 mentre per quanto si riferisce a rimborsi di spese per viaggio, vitto e alloggio, telefoniche etc. assommano a € 139.386,57. Per gli Organi di controllo, le stesse spese ammontano, rispettivamente, a € 162.859,18 e € 38.039,16.

VOCI DI SPESA IMPEGNATE	TOTALE
Indennità gettoni e rimborsi	953.561,60
Contributi previdenziali	61.177,00
Assicurazioni	58.142,83
Spese di vitto, alloggio, telefono	68.581,85
Autonoleggio e spese trasporto	41.116,86
Spese d'ufficio	9.574,19
TOTALI	1.192.154,33

SPESE ED ONERI PER IL PERSONALE

Le spese di cui alla categoria 2 del Rendiconto Finanziario impegnate in complessivi € 11.340.623,97 (con un'economia del 4,5%) comprendono gli oneri fiscali e contributivi. Comprendono – inoltre - le somme maturate e riversate nel 2008 relative al Trattamento di Fine Rapporto sia per la parte destinata all'INPS che per quella destinata al gestore privato (in relazione alle opzioni esercitate dai lavoratori). Non è compresa la rivalutazione al 31/12/2007 del montante accumulato al 31/12/2006 oggetto di apposita evidenza nel Conto Economico.

Si evidenziano spese esplicite per corsi di formazione e qualificazione per € 19.919,48. Nel 2008 è stata organizzata un'attività formativa che ha determinato 327 ore d'aula e 1.192 ore formative (intese come prodotto tra le ore d'aula ed i partecipanti ai singoli corsi. Per parte del personale si è puntato sulla formazione professionalizzante con la partecipazione a corsi specifici di informatica organizzati da società del settore e corsi di controllo di gestione. E' stato svolto un corso di formazione/aggiornamento sulle normative e prescrizioni tecniche vigenti in materia di preparazioni alimentari rivolto ai 74 addetti delle strutture ricettive che operano in cucina, dispensa o sala mensa. Particolare rilievo è stato dato anche all'ambito legislativo con l'organizzazione di un corso interno sugli appalti.

Con riferimento all'elevato importo dei residui ai capitoli della categoria 2 si precisa che i pagamenti relativi alle retribuzioni del mese di dicembre 2008 non sono stati effettuati a valere sui capitoli riferiti alle retribuzioni del personale, ma anticipati in partite di giro. Infatti, la L. 247 del 24/12/2007 prevede uno sgravio contributivo e fiscale per alcune voci retributive definite dalla contrattazione collettiva di secondo livello (premio di rendimento). Le modalità operative dello sgravio sono state rese note con circolare Inps del 12/12/2008, mentre gli aggiornamenti del sistema informativo delle paghe sono stati rilasciati il 30/12/2008. Di conseguenza si è provveduto all'anticipazione in partite di giro con mandato del 16/12/2008. La chiusura dell'anticipo e l'imputazione della spesa ai residui dei capitoli di spesa di competenza 2008 è stata regolarizzata nel Gennaio 2009. Dopo la contabilizzazione delle uscite del 2009 per spese di competenza 2008, l'importo netto a residui 2008 per la Categoria 2 del Rendiconto Finanziario ammonta attualmente a circa € 450.000. Detto importo corrisponde alle spese di competenza 2008 che si prevede di pagare nel 2009 in esito al rinnovo del CCNL di settore, scaduto il 31/12/2007.

DESCRIZIONE	PREVISTE	IMPEGNATE	PAGATE	DA PAGARE
PERSONALE AMM. CENTRALE	3.761.000,00	3.581.000,00	2.800.602,97	780.397,03
PERSONALE SERV. SOCIALE	413.000,00	403.000,00	305.810,73	97.189,27
PERSONALE ISTITUTI MASCHILI	2.573.000,00	2.452.500,00	1.909.440,03	543.059,97
PERSONALE EDUCATIVO IIMM	1.093.000,00	1.033.000,00	800.932,32	232.067,68
PERSONALE ISTITUTI FEMMINILI	2.306.000,00	2.225.500,00	1.723.562,25	501.937,75
PERSONALE EDUCATIVO IIFF	956.000,00	918.000,00	712.495,78	205.504,22
PERSONALE CENTRI FORMATIVI	744.000,00	704.000,00	550.400,72	153.599,28
FORMAZIONE	25.800,00	19.919,48	13.667,48	6.252,00
PENSIONI A CARICO ENTE	4.000,00	3.704,50	3.704,50	0
	11.875.800,00	11.340.623,98	8.820.616,78	2.520.007,20

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Si rimanda alla sezione G della presente relazione per i dati sulla consistenza numerica e l'inquadramento del personale dipendente;

la spesa complessiva può essere analizzata per natura nelle seguenti principali voci (importi arrotondati):

VOCE DI SPESA	IMPORTO
STIPENDI ED INCENTIVI	8.286.271,19
ONERI PREVIDENZIALI E ASSISTENZIALI (INPS)	1.730.684,00
ONERI PREVIDENZIALI E ASSISTENZIALI (INPDAP)	234.243,24
INTEGRAZIONI A CARICO DELL'ENTE PER FONDO PREVIDENZIALE	420.854,07
IND. MISSIONE E RIMBORSI SPESE TRASPORTO VITTO E ALLOGGIO	53.283,05
SPESE PER LA FORMAZIONE	19.919,48
ASSEGNI FAMILIARI	24.078,48
ASSICURAZIONI OBBLIGATORIE (INAIL)	82.580,52
ALTRE ASSICURAZIONI	32.900,00
INDENNITA' FINE SERVIZIO INPDAP	3.704,50
ALTRI ONERI PERSONALE	1.468,92
FONDO AUMENTI DA RINNOVO CCNL	450.636,53
TOTALE	11.340.623,98

SPESE PER ACQUISTO DI BENI E SERVIZI

Le spese per acquisto di beni e servizi di cui alla Categoria 4 del Rendiconto Finanziario sono state impegnate in € 4.875.799,20 contro una previsione di € 5.364.200,00, per un'economia del 9,1% (dati al netto delle poste finanziate dall'avanzo 2007). Dette spese si riferiscono al funzionamento delle strutture, sia amministrative che educative, finalizzate alla produzione dei servizi ricettivi, educativi ed assistenziali: esse sono state aggregate per i principali centri di costo come segue:

CENTRO DI COSTO	TOTALE IMPEGNATO
AMMINISTRAZIONE CENTRALE	829.429,87
ISTITUTI MASCHILI	1.388.017,94
ISTITUTI FEMMINILI	941.517,63
CENTRI FORMATIVI	1.163.481,91
CASE VACANZA	131.921,08
RESIDENZA MONTEBELLO	99.118,00
SERVIZIO SOCIALE	55.884,48
SERVIZI GENERALI	214.612,62
ALTRE PRESTAZIONI IN SERVIZI	51.815,67
TOTALE	4.875.799,20

Considerata la natura della spesa, nella Categoria 4 del Preventivo fu introdotto il Capitolo 290/7 - Spese per contenzioso e di riscossione di contributi di anni precedenti (finanziato dall'avanzo 2007) destinato alle spese di patrocinio della Fondazione nelle vertenze instaurate da contribuenti. Lo stanziamento - interamente impegnato - è di € 931.978,46 di cui pagati € 517.213,86 e € 414.764,60 da pagare.

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Dalla pubblicazione della pronuncia costituzionale illustrata nella sezione **QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO** i giudici aditi dai contribuenti per l'annullamento delle richieste di pagamento formulate con cartelle esattoriali, nonostante non sia stato messo in discussione l'*an debeatur*, ma le modalità con cui la Legge Finanziaria 2003 disciplinava l'iter di fissazione del *quantum debeatur*, hanno – in parte - accolto i ricorsi ritualmente presentati. Per tale tipologia di contenzioso al 20 maggio 2009 risultavano pervenuti 6.526 atti giudiziari, di cui 3.559 già definiti. Al 31/12/2008 sono stati effettuati accantonamenti per € 3,3 milioni a fronte delle spese per contenzioso stimate sui ricorsi in essere, ad integrazione dei residui passivi presenti in bilancio.

SPESE PER EROGAZIONI IN DANARO

Le spese di cui alla Categoria 5 del Rendiconto Finanziario, impegnate per € 17.388.098,62 si riferiscono alle erogazioni, domiciliari e non, finalizzate all'istruzione e formazione degli assistiti della Fondazione e che possono essere ricondotte alle seguenti principali voci:

DESCRIZIONE	PREVISTE	IMPEGNATE	PAGATE	DA PAGARE
CONTRIBUTI ORDINARI	13.192.000,00	13.190.994,97	10.438.613,97	2.752.381,00
INTEGRAZIONE DISAGIO ECONOMICO	600.000,00	599.000,00	528.500,00	70.500,00
RETTE E OSPITALITA' ALTRI CONVITTI	70.000,00	67.570,00	47.570,00	20.000,00
EROGAZIONI A PORTATORI DI HC NON STUDENTI	400.000,00	398.800,00	316.800,00	82.000,00
CORSI STUDIO ALL'ESTERO	190.000,00	188.619,51	97.369,51	91.250,00
CONTRIB DIVERSI ASSISTITI OSPITI IST. MASCHILI	82.000,00	77.700,00	77.700,00	0
CONTRIB. DIV. ASSISTITI OSPITI IST. FEMMINILI	74.000,00	66.900,00	66.900,00	0
CONTRIB. DIV ASSISTITI OSPITI C. FORMATIVI	944.000,00	931.000,14	931.000,14	0
CONTRIBUTI INTERVENTO STRAORDINARIO	50.000,00	12.000,00	7.500,00	4.500,00
CONTRIBUTI A PARTECIPANTI AL PROGR. START	10.000,00	8.500,00	8.500,00	0
SUSSIDI PER SPECIALIZZAZIONI POST LAUREAM	310.000,00	307.000,00	83.180,18	223.819,82
ACCOLLO RETTE SPECIALIZZAZIONI/DOTTORATI	1.577.000,00	1.540.014,00	1.355.226,50	184.787,50
TOTALE	17.499.000,00	17.388.098,62	13.958.860,30	3.429.238,32

Lo sfasamento temporale tra epoca di maturazione del diritto e data di liquidazione e pagamento del sussidio comporta che parte della spesa di competenza del 2008

(convenzionalmente, quella per l'AA 2007/2008) avrà manifestazione finanziaria nel 2009. Conseguentemente, come negli esercizi precedenti, le risorse necessarie sono state accantonate a residui nel Bilancio 2008.

PRESTAZIONI ASSISTENZIALI IN DANARO

Il consuntivo per cassa delle erogazioni ad assistiti (al netto delle rette per scuole di specializzazione) nell'anno solare 2008 mostra un incremento del 3,44 % (in termini assoluti + 552 mila euro circa) rispetto al 2007, per effetto di alcune situazioni contingenti, quali l'erogazione in due rate dei contributi ordinari 2007/2008 (introdotto per la prima volta in tale anno accademico, ha spostato una parte delle uscite finanziarie dal mese di dicembre 2007 al mese di maggio 2008) e il periodo transitorio di adeguamento della normativa (approvazione da parte dei Ministeri Vigilanti delle delibere della Giunta Esecutiva nn. 151 e 152) che hanno fatto slittare dagli ultimi mesi del 2007 al 2008 l'erogazione di alcuni contributi (soggetti disabili e primo intervento).

Si conferma la riduzione del trend di crescita della spesa registrata negli anni precedenti 2005 e 2006 (rispettivamente +19% e +11%). Rispetto al 2006, la spesa del 2008 è diminuita del 6,82% (in termini assoluti circa 1 milione 200 mila euro in meno). Nel 2007, la riduzione della spesa rispetto all'anno precedente era stata più marcata (- 10%) per effetto delle situazioni contingenti sopra richiamate.

La riduzione di spesa rispetto ai valori massimi raggiunti nel 2006 è riconducibile a vari fattori tra cui:

- riduzione dei contribuenti e, di conseguenza, dei loro aventi causa potenzialmente ammissibili a prestazioni;
- i provvedimenti (delibere Giunta Esecutiva 35 e 36 del 10/2/07) rispettivamente, di blocco del finanziamento di nuovi posti in Scuole di specializzazione in Medicina e di modifica delle modalità di erogazione del contributo una tantum destinato al primo/unico figlio;
- gli interventi di nuova regolamentazione dei contributi in denaro, approvati con le delibere della Giunta Esecutiva 151 e 152 del 16/6/07 (modifica e/o accorpamento di alcune voci di erogazione, regolamentazione più restrittiva nell'accesso al beneficio) che hanno generato un risparmio (delibera n. 151/2007) sui capitoli 530/1, 560/1/2/3, 580/1 e 590/1 e che, a regime, genereranno risparmi anche sul cap. 500/1.

Va osservato che, pur con l'aumento di 59 unità dei nuovi ammessi alle prestazioni rispetto al 2007 (+11,92%), la nuova spesa generata è in diminuzione di circa € 350.000,00 rispetto al 2007, in ragione delle diverse modalità di calcolo delle provvidenze (dall'anno scolastico ed accademico 2007/2008 sono quantificate in dodicesimi, a seconda del mese in cui viene presentata l'istanza). Anche per l'ammissione alle prestazioni occorre considerare che il 2007 è stato un anno particolare a causa dell'adeguamento della normativa agli effetti della Legge Finanziaria 2007. Se confrontiamo il dato del 2008 (554 nuovi ammessi alle prestazioni) con quello del 2006 (716 nuovi ammessi alle prestazioni), riscontriamo una diminuzione del 22,63% (-162 unità) ed è evidente che la platea dei nuovi soggetti richiedenti le prestazioni sta diminuendo sensibilmente rispetto al periodo di estensione della contribuzione (2003-2006).

Va considerato separatamente l'effetto della trasformazione *ex lege* dal 1/11/2006 delle borse di studio per posti aggiuntivi in Scuole di Specializzazione in Medicina in contratti di

formazione specialistica. Tale trasformazione, recepita nella delibera di Giunta Esecutiva n. 212 del 22/9/2007 ha determinato maggiori oneri previdenziali e fiscali con diretta ricaduta (più che raddoppiandoli) sui costi degli anni accademici dal 2006/2007 al 2010/2011. Gli effetti dell'aumento si sono concentrati sui bilanci del 2006, 2007 e 2008 per decrescere sensibilmente nel 2009 e 2010 ed esaurirsi definitivamente nel 2011, avendo la Fondazione – date le nuove caratteristiche giuridiche dei contratti - stabilito di non finanziare nuovi posti aggiuntivi a decorrere dall'entrata in vigore del D.P.C.M. (7/3/2007).

**ONERI TRIBUTARI – POSTE CORRETTIVE DI ENTRATE CORRENTI – ALTRE SPESE
(AL NETTO DELLE POSTE FINANZIATE DALL'AVANZO 2007)**

Su questo gruppo di spese è stata realizzata un'economia del 3,8% rispetto alle previsioni. Comprendono:

- oneri tributari (categoria 8) per acconti e saldi IRES ed IRAP, Imposta di Registro, ICI, diritti SIAE, imposte locali; si precisa che dal 2007 detti oneri non vengono più appostati nei capitoli delle categorie 1, 2 e 5
- rimborso ad iscritti di maggiori somme versate a titolo di contributi (categoria 9);

In considerazione della natura della spesa, nella Categoria 9 del Preventivo Finanziario (poste correttive di entrate correnti) venne introdotto il Capitolo 613/1 – Posta rettificativa delle entrate contributive, finanziato dall'avanzo 2007, a bilanciare il valore del complesso dei residui attivi della categoria 1 delle entrate, riferiti a quote contributive degli anni 2003-2006 non ancora corrisposte alla Fondazione. Lo stanziamento aggiornato è di € 2.624.000,00, che non ha registrato né impegni di spesa né pagamenti, viene integralmente mantenuto a residuo come meglio precisato nel seguito.

- altre spese tra cui quelle per la riscossione dei contributi e altre straordinarie e arretrate (categoria 10).

DESCRIZIONE	PREVISTE	IMPEGNATE	PAGATE	DA PAGARE
IMPOSTE E TASSE (ctg. 8)	893.558,00	878.917,33	878.878,33	39,00
RESTITUZIONE MAGGIORI CONTRIBUTI VERSATI (ctg. 9)	36.000,00	31.387,39	29.982,84	1.404,55
SPESE STRAORDINARIE E ARRETRATE (ctg. 10)	647.442,00	607.788,17	607.333,25	99.454,92
SPESE REALIZZO ENTRATE (ctg. 10)	55.000,00	53.116,88	32.416,88	20.700,00
TOTALE	1.632.000,00	1.571.209,77	1.548.611,30	121.598,47

DESCRIZIONE	PREVISTE	IMPEGNATE	PAGATE	DA PAGARE
Cat. 9 Cap 613/1 Svalutazione crediti contributivi	2.624.000,00	2.624.000,00	0	2.624.000,00

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ANALISI ONERI TRIBUTARI

DESCRIZIONE	PREVISTE	IMPEGNATE	PAGATE	DA PAGARE
IMPOSTE E TASSE SU IMMOBILI STRUMENTALI	115.000,00	112.644,33	112.605,33	39,00
IMPOSTE E TASSE SU IMMOBILI A DISPOSIZIONE E LOCATI	12.279,00	0	0	0
IRAP COSTO DEL LAVORO ORGANI AMMINISTRATIVI E DI CONTROLLO	34.027,00	34.026,13	34.026,13	0
IRAP COSTO DEL LAVORO DIPENDENTI AMM.NE CENTRALE	68.009,00	68.008,87	68.008,87	0
IRAP COSTO DEL LAVORO DIPENDENTI SERVIZIO SOCIALE	8.500,00	8.500,00	8.500,00	0
IRAP COSTO DEL LAVORO DIPENDENTI ISTITUTI MASCHILI	82.011,00	82.010,69	82.010,69	0
IRAP COSTO DEL LAVORO DIPENDENTI ISTITUTI FEMMINILI	73.011,00	73.009,56	73.009,56	0
IRAP COSTO DEL LAVORO DIPENDENTI CENTRI FORMATIVI	14.984,00	14.983,41	14.983,41	0
IRAP COSTO DEL LAVORO COLLABORATORI RES.MONTEBELLO	330,00	329,46	329,46	0
IRAP COSTO DEL LAVORO COLLABORATORI CENTRI VACANZE	307,00	306,29	306,29	0
IRAP COSTO DEL LAVORO COLLABORATORI AMM.NE CENTRALE	1.079,00	1.078,47	1.078,47	0
IRAP COSTO DEL LAVORO COLLABORATORI ISTITUTI MASCHILI	2.575,00	2.574,99	2.574,99	0
IRAP COSTO DEL LAVORO COLLABORATORI ISTITUTI FEMMINILI	4.466,00	4.465,05	4.465,05	0
IRAP BORSE DI STUDIO EROGATE AGLI ASSISTITI	476.981,00	476.980,08	476.980,08	0
TOTALE	893.559,00	878.917,33	878.878,33	39,00

RIEPILOGO PER CENTRI DI COSTO DELLE SPESE CORRENTI COMPLESSIVE

Il complesso delle spese correnti impegnate nel 2008 ai Capitoli del Rendiconto Finanziario si può analizzare per principali destinazioni/centri di costo come riportato nella tabella sotto riportata; le percentuali esprimono l'incidenza di ciascun centro sul totale generale della spesa corrente al netto delle poste finanziate dall'avanzo 2007:

CENTRO DI COSTO	IMPORTO	%
Amministrazione Centrale	4.479.517,21	12,32%
Istituti Maschili	4.958.103,62	13,63%
Istituti Femminili	4.162.492,24	11,45%
Centri Formativi	1.883.705,59	5,18%
Centri Vacanza	132.227,37	0,36%
Servizio Sociale	467.384,48	1,29%
Servizi Generali	382.268,32	1,05%
Prestazioni in danaro agli assistiti	17.865.078,70	49,12%
Servizi agli assistiti (compreso corso Start)	51.815,67	0,14%
Residenza Montebello	99.447,46	0,27%
Organi Amministrativi e di controllo	1.226.180,46	3,37%
Spese straordinarie e realizzo entrate contributive	658.664,78	1,81%
TOTALE GENERALE	36.366.885,90	100,00%

Le voci di spesa confluite - per destinazione - nei capitoli afferenti ai centri di costo riportati nella tabella che precede si riferiscono:

- **per l'Amministrazione Centrale a:** retribuzioni ed imposte sul costo del lavoro, spese di funzionamento e gestione locali, spese di cancelleria, minuteria, telefoniche, assicurazione fabbricati e responsabilità civile e professionale, manutenzioni e servizi informatici, manutenzioni programmate ed occasionali dei locali e degli impianti tecnologici, consulenze giuridiche e professionali, commissioni bancarie, comunicazione istituzionale;
- **per gli Istituti Maschili, gli Istituti Femminili e i Centri Formativi a:** retribuzioni ed imposte sul costo del lavoro, spese di funzionamento e gestione locali, fitti passivi, spese di cancelleria, minuteria, telefoniche, assicurazione fabbricati, responsabilità civile ed infortuni, acquisto derrate alimentari e servizio dietologico (esclusi i centri formativi), manutenzioni programmate ed occasionali ai locali ed agli impianti tecnologici, beni e servizi per il confort alberghiero, tasse scolastiche, rette, lezioni di sostegno a convittori, spese di tutoring per gli universitari, biblioteca, attività culturali, corsi di lingua, pratica sportiva, assistenza medica e infermieristica, viaggi, noleggi, ospitalità ai familiari degli assistiti, spese straordinarie ed arretrate;
- **per i Centri Vacanza a:** spese d'ufficio, funzionamento e gestione locali, manutenzione dei locali, assicurazioni, lavanderia;

- **per il Servizio Sociale a:** retribuzioni ed imposte sul costo del lavoro, spese di funzionamento e manutenzione programmata o occasionale dei locali, fitti passivi, spese di cancelleria, minuteria, telefoniche;
- **per i Servizi generali a:** formazione e oneri diversi per il personale, adesione all'AdEPP, altre spese di gestione ed assicurazione, manutenzione del verde e manutenzioni programmate per gli immobili a disposizione e/o in fitto a terzi, relative imposte e tasse, rimborsi contributivi;
- **per le Prestazioni in danaro agli assistiti:** alle diverse voci di erogazione in forma indiretta previste dal Piano Assistenziale;
- **per le Altre prestazioni in servizi agli assistiti a:** erogazioni ai partecipanti al corso Start e relativi costi di funzionamento finalizzati all'organizzazione dell'iniziativa;
- **per la Residenza di Montebello:** a spese di funzionamento e manutenzione dei locali, d'ufficio, assicurazioni, vitto, servizi logistici.
- per spese di **realizzo entrate contributive a:** cancelleria, postali, materiali di consumo;
- per spese **straordinarie ed arretrate a:** costi di funzionamento relativi ad anni precedenti

Analogamente il complesso delle entrate correnti accertate nel 2008 ai Capitoli del Rendiconto Finanziario si può analizzare come segue per principali destinazioni/centri di costo (le percentuali esprimono l'incidenza di ciascun centro sul totale generale delle entrate correnti):

**RIEPILOGO PER CENTRI DI RICAVO DELLE ENTRATE CORRENTI
COMPLESSIVE**

CENTRO DI RICAVO	IMPORTO	%
Entrate Contributive	24.034.650,94	63,57%
Proventi del patrimonio immobiliare	310.816,96	0,82%
Proventi del patrimonio mobiliare	8.513.035,97	22,52%
Rette e altre entrate Istituti Maschili	1.380.498,78	3,65%
Rette e altre entrate Istituti Femminili	754.928,95	2,00%
Rette Centri Formativi	744.587,00	1,97%
Quote di partecipazione Residenza Montebello	23.948,00	0,06%
Quote di partecipazione Centri Vacanza	78.950,00	0,21%
Altre entrate a riduzione di spese generali	296.378,20	0,78%
Rette per altri servizi	0,00	0,00%
Rimborso di prestazioni	3.450,00	0,01%
Plusvalenze da alienazione di immobili	1.665.165,32	4,40%
TOTALE	37.806.410,12	100%

A-3) ENTRATE PER MOVIMENTO DI CAPITALI

DESCRIZIONE	PREVISTE	ACCERTATE	RISCOSSE	DA RISCOUTERE
REALIZZO DI INVESTIMENTI	39.000.000,00	25.683.552,28	25.683.552,28	0
LIQUIDAZIONE DI IMPIEGHI A BREVE	70.000.000,00	53.525.227,75	53.525.227,75	0
ALIENAZIONE IMMOBILI	919.000,00	919.834,88	919.834,88	0
TOTALE	109.919.000,00	80.128.614,91	80.128.614,91	0,00

Tra le entrate per movimenti di capitale il presente Rendiconto Finanziario espone lo smobilizzo di investimenti a lungo e di impieghi a breve nella misura in cui tali fatti di gestione hanno avuto manifestazione numeraria nell'esercizio. Infatti, per prassi costante, lo smobilizzo di un investimento viene accreditato sul conto bancario di Tesoreria; pertanto viene rilevato tra le entrate in conto capitale con emissione di una reversale; il reimpiego transita in direzione inversa e quindi viene registrato con mandato tra le uscite in conto capitale.

Tra le entrate accertate per alienazione di cespiti il presente Rendiconto espone la somma di € 919.834,88 a fronte della cessione di alcuni appartamenti (uno in Perugia e 13 ad Ispani di Torre Normanna (SA). Tra le entrate in c/capitale è stato rilevato il valore netto contabile

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

risultante al 31/12/2007 (pari alla differenza tra costo storico e fondi di ammortamento accumulati), mentre la plusvalenza realizzata (differenziale tra valore netto e prezzo di vendita) è stata rilevata tra le entrate correnti.

A-4) SPESE PER MOVIMENTO DI CAPITALI

DESCRIZIONE	PREVISTE	IMPEGNATE	PAGATE	DA PAGARE
MANUTENZ. STRAORDINARIE IMMOBILI	127.000,00	92.550,42	54.027,82	38.522,60
MANUTENZ. IMMOBILI (P. TRIENNALE)	242.000,00	191.043,60	66.447,64	124.595,96
MOBILI, MACCHINE, ARREDI, ATTREZZ.	200.000,00	29.730,23	26.051,03	3.679,20
ACQUISTO HARDWARE	120.000,00	82.575,50	7.787,90	74.787,60
ACQUISTO SOFTWARE	80.000,00	35.647,19	113,39	35.533,800
SVILUPPO SOFTWARE	90.000,00	52.320,00	34.226,12	18.093,88
ACQUISTO HARDWARE PER TELEFONIA	50.000,00	4445,55	4.302,75	142,80
ACQUISTO SOFTWARE PER TELEFONIA	10.000,00	0	0	0
RINNOVO INV. MOBILIARI IN SCADENZA	39.000.000,00	30.708.780,03	23.608.652,33	7.100.127,70
IMPIEGHI MOBILIARI A BREVE	70.000.000,00	48.500.000,00	48.500.000,00	0
EROGAZIONE TFR E RELATIVI ANTICIPI	31.000,00	31.000,00	0	31.000,00
TOTALE	109.950.000,00	79.728.092,52	72.301.608,98	7.426.483,54

Tra le spese per movimento di capitali il presente Rendiconto espone il reinvestimento a lungo e il rinnovo di impieghi a breve nella misura in cui tali fatti di gestione hanno avuto, nell'esercizio, manifestazione numeraria. Si fa richiamo a quanto esposto con riferimento alle entrate per movimento di capitali. In relazione al TFR, tra le spese per movimento di capitali è esposto l'importo maturato ed accantonato a fondo nell'anno a titolo di rivalutazione del montante al 31/12/2006.

A-5) PARTITE DI GIRO IN ENTRATA ED IN USCITA

Le partite di giro sono costituite da entrate e uscite per conto di terzi, che, quindi, rappresentano contemporaneamente un credito ed un debito: al 31.12.2008 l'importo complessivo delle stesse ammonta ad € 7.963.754,17 (sia in entrata che in uscita), così movimentato:

- per € 1.145.438,68 da ritenute previdenziali/assistenziali e trattenute varie personale dipendente e parasubordinato;
- per € 436.871,58 da ritenute fiscali su compensi lavoratori autonomi;
- per € 804.847,82 da ritenute fiscali su borse di studio agli assistiti;
- per € 1.963.932,74 da ritenute fiscali su lavoro dipendente e parasubordinato;
- per € 216.299,14 da anticipazioni economiche ed altre anticipazioni;
- per € 1.271.892,26 da retribuzioni al personale e relativi contributi da ripartire tra i vari servizi;
- per € 397,00 dalla rilevazione di introiti da telefoni pubblici da riversare alla Telecom
- per € 8.675,00 per canoni attivi incassati anticipatamente e da imputare nell'esercizio successivo;
- per € 20.800,00 per depositi cauzionali su locazioni attive;
- per € 45.450,00 da quote per occupazione di mini-appartamenti versate nel 2008, contabilizzate entro il 31 dicembre;

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- per € 1.991.326,45 da partite in conto sospeso contabilizzate entro il 31 dicembre 2008 ai rispettivi capitoli;
- per € 57.823,50 da pagamenti provvisori da contabilizzare nell'anno successivo.

B - GESTIONE DEI RESIDUI**B- 1) GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI DI ANNI PRECEDENTI**

I residui attivi alla chiusura dell'esercizio 2007 ammontavano complessivamente a € 40.253.099,38 analizzabili nelle seguenti voci:

DESCRIZIONE	RESIDUI AL 1.1.08	RISCOSSIONI 2008	DA RISCOUTERE	DIFFERENZE ACCERTATE
Entrate contributive	35.618.172,29	10.708.057,76	26.259.000,00	1.348.885,47
Altre entrate	4.248.135,20	4.172.221,61	38.644,34	1.311.616,22
			di cui maggiori entrate correnti	1.350.418,53
			di cui minori entrate correnti	38.802,31
Partite di giro	386.791,89	327.023,19	59.768,70	0
TOTALI	40.253.099,38	15.207.302,56	26.357.413,04	

L'accertamento di maggiori residui attivi per € 1.350.418,53 ha determinato in Conto Economico un ricavo per sopravvenienza attiva; analogamente, l'accertamento di minori residui attivi per € 38.802,31 ha determinato in Conto Economico un costo straordinario.

B- 2) GESTIONE DEI RESIDUI PASSIVI DI ANNI PRECEDENTI

I residui passivi alla chiusura dell'esercizio 2007 ammontavano a € 39.671.461,89. Alla fine del 2008 sono rimasti a residui € 28.853.053,03.

DESCRIZIONE	RESIDUI AL 1.1.08	PAGAMENTI 2008	DA PAGARE	DIFFERENZE ACCERTATE
Spese correnti	31.073.107,76	10.554.835,45	23.015.492,06	2.497.219,75
			di cui maggiori debiti	3.300.000,00
			di cui economie	802.780,25
Spese in conto capitale	7.574.265,54	1.316.550,38	5.811.452,60	- 446.262,56
Partite di giro	1.024.588,59	997.980,22	26.108,37	0
			residui eliminati	446.262,56
TOTALE	39.671.461,89	12.869.366,05	28.853.053,03	

Economie su residui passivi di spesa corrente al 31/12/2007

Le economie sono state realizzate sui seguenti gruppi di capitoli e voci di spesa corrente:

DESCRIZIONE	DIFFERENZE
Spese per Organi	25.888,92
Spese di personale ed altri oneri	19.186,20
Spese per beni e servizi	348.231,02
Erogazioni in danaro	174.980,98
Spese straordinarie e per riscossione quote contributive	234.493,13
TOTALI	802.780,25

Le economie sui capitoli di spesa corrente hanno dato luogo, nel Conto Economico, ad un ricavo straordinario per € 802.780,25. L'accertamento di maggiori debiti per spese correnti ha invece determinato un costo straordinario di € 3.300.000,00.

B-3) ANALISI DEI RESIDUI ATTIVI ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO 2008

I **residui attivi** complessivi di competenza dell'esercizio 2008 e precedenti ammontano a € 43.724.825,80 articolati nei seguenti due gruppi:

RESIDUI ATTIVI	Importo
Da entrate correnti	42.376.144,80
Da partite di giro	1.348.681,00
TOTALE	43.724.825,80

L'analisi è la seguente:

RESIDUI DA ENTRATE CORRENTI

- € 39.972.000,00 rappresentano il credito al 31/12/2008 per **contributi soggettivi verso sanitari italiani**, così analizzato:
 - € 13.674.000,00 **per trattenute 2008 a Sanitari dipendenti** da PP. AA. riferite al II semestre 2008, all'11/6/09 rimosse per € 10.320.000,00;
 - € 1.372.000,00 è la stima delle residue somme a debito delle Pubbliche Amministrazioni **trattenute a Sanitari dipendenti fino al 2008**, di esse € 135.000 sono oggetto di azioni di recupero giudiziale già in corso, mentre per la differenza saranno attivate specifiche azioni giudiziali nel 2009; all'11/6/09 sono state rimosse per € 280.000,00;
 - € 24.887.000,00 è la stima delle **quote obbligatorie dei Sanitari liberi professionisti per le annualità comprese tra il 2003 ed il 2006** ancora dovute al 31/12/08; di tali quote, € 1.365.000,00 si riferiscono al 2003, € 4.044.000,00 al 2004, € 6.739.000,00 al 2005, € 12.739.000,00 al 2006; all'11/6/09 sono state rimosse per € 49.000,00;
 - € 39.000,00 sono i crediti per **contributi volontari 2008 e retro**; al 11/6/09 sono riscossi per € 12.000,00;
- € 878.184,66 rappresentano il credito per **proventi finanziari** maturati nel 2008 e da riscuotere nel 2009 riferiti a rendimenti di impieghi mobiliari; all'11/6/09 sono stati riscossi per € 586.000,00;

- € 62.419,38 si riferiscono a **interessi attivi su conti correnti** integralmente riscossi all'11/6/09;
- € 1.383.740,25 sono crediti per **rette** di strutture educative e per accesso a Case Vacanza, all'11/6/09 integralmente riscossi;
- € 3.037,76 si riferiscono a **canoni attivi di locazione**, all'11/6/09 integralmente riscossi
- € 75.000 si riferiscono a **sponsorizzazioni** ancora da riscuotere;
- € 1.762,75 a entrate varie, all'11/6/09 integralmente riscosse.

RESIDUI DA PARTITE DI GIRO

- € 1.348.681,00 comprendono anticipazioni ai responsabili delle casse economali, anticipi di stipendio a dipendenti, premi assicurativi e canoni di locazione anticipati, deposito macchina affrancatrice, anticipi a fornitori, etc. all'11/6/09 sono riscossi per € 1.135.835,71.

B-4) ANALISI DEI RESIDUI PASSIVI ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO 2008 COMPRESIVI DELLE SPESE FINANZIATE DALL'AVANZO 2007

I residui passivi ammontano a complessivi € 47.156.963,58, articolati nei seguenti tre gruppi.

RESIDUI PASSIVI	Importo
Spese correnti	33.476.615,68
Spese in conto capitale	13.237.936,14
Partite di giro	442.411,76
TOTALE	47.156.963,58

L'analisi è la seguente:

SPESE CORRENTI

- € 100.941,25 si riferiscono a spese degli **Organi di Amministrazione e Controllo** (Categoria 1 del Rendiconto Finanziario) impegnate per le indennità, gettoni e oneri connessi riferiti ai relativi componenti; all'11/6/09 erano stati corrisposti per € 49.789,61;
- € 2.520.007,20 si riferiscono a spese del **Personale dipendente** (Categoria 2 del Rendiconto Finanziario) impegnate per retribuzioni, indennità e relativi oneri di competenza del 2008 che all'11/6/2009 erano state pagate o regolarizzate per € 2.066.242,88;
- € 1.470.080,99 si riferiscono a spese per **Acquisto di beni e servizi** (Categoria 4 del Rendiconto Finanziario) a fronte di impegni di spesa non esauriti: al 3/6/2008 erano stati pagati per € 782.482,21;
- € 4.993.231,69 si riferiscono a **Spese per contenzioso e per riscossione di contributi di anni precedenti** (Capitolo 290/7 della categoria 4 del Rendiconto, finanziato dall'avanzo del 2007 e del 2006 a fronte delle spese di patrocinio legale nelle vertenze instaurate da contribuenti). All'11/6/09 sono pagati per € 832.567,34.
- € 3.487.046,14 per **Prestazioni in denaro** (Categoria 5 del Rendiconto Finanziario) da corrispondere per l'anno scolastico/accademico 2007/08 e precedenti; l'accantonamento deriva dalla fisiologica non corrispondenza tra epoca di maturazione del diritto alle prestazioni (c.d. titolo di assistibilità) e quella di erogazione (effettuata

dopo verifica con esito positivo del progresso negli studi). All'11/6/2009 risultano pagati per € 3.126.805,95.

- € 905.289,41 si riferiscono a spese (Categorie 9 e 10 del Rendiconto Finanziario) per la **riscossione esattoriale** dei contributi di competenza 2003,2004 e 2005 ed a **spese di funzionamento di anni precedenti** al 2008 impegnate nell'esercizio; alla data dell'11/6/09 sono stati effettuati pagamenti per € 24.140,62.
- € 20.000.000,00 costituiscono il **Fondo svalutazione dei crediti contributivi verso liberi professionisti** – integralmente finanziati da avanzi – che viene mantenuto tra i residui passivi (Capitolo 613/1 – Posta rettificativa delle entrate contributive) della Categoria 9 delle spese, a parziale bilanciamento dei crediti per entrate contributive 2003-2006 riportati tra i residui attivi della categoria 1 delle entrate; il capitolo 613/1 per la specifica natura di posta correttiva non ha registrato alcun pagamento.

SPESE IN CONTO CAPITALE

- Somme impegnate nel 2008 e in anni precedenti per la realizzazione dei sistemi informativi della contabilità (€ 20.518,80 di cui all'11/6/98 pagate € 3.561,00) e delle prestazioni (€ 295,41).
- Somme impegnate in anni precedenti al 2008 per trasformazione e ristrutturazione di immobili e relativi impianti per € 4.197.793,44; all'11/6/09 risultano effettuati pagamenti per € 418.353,67;
- Somme impegnate nel 2008 ed in anni precedenti per manutenzioni straordinarie programmate (€ 809.302,07 di cui pagate all'11/6/09 € 78.751,56) e non programmate (216.872,45 di cui pagate all'11/6/09 € 32.978,95), su immobili e relativi impianti.
- Somme impegnate per l'acquisto di hardware (€ 74.848,80 di cui pagate all'11/6/09 € 47.680,00), acquisto software (€ 35.533,80 di cui pagate all'11/6/09 € 20.218,30), sviluppo di software (€ 18.093,88 di cui pagate all'11/6/09 € 13.219,30) acquisto hardware per telefonia (€ 142,80) attrezzature, macchinari, impianti, mobili etc. (per € 4.406,36 pagate all'11/6/09 per € 3.679,20.
- Somme lasciate a residuo per € 760.000,63 pari al Fondo Trattamento di Fine Rapporto del personale dipendente maturato al 31/12/2006 a meno delle erogazioni ed anticipazioni effettuate; all'11/6/09 risultano effettuati pagamenti per € 111.489,24.
- Somme lasciate a residuo per sottoscrizione di impieghi a medio/lungo termine (€ 7.100.127,70 integralmente pagate all'11/6/2009.

PARTITE DI GIRO

- I residui di € 442.411,76 si riferiscono ai debiti tributari e previdenziali su retribuzioni a dipendenti, compensi a collaboratori e professionisti, borse di studio ed erogazioni ad assistiti del mese di dicembre 2008 nonché a pagamenti da rimettere; all'11/6/09 risultano pagati per € 341.376,23.

PROVVEDIMENTI ASSUNTI ED EVENTI DI RILIEVO NEL 2008

- l'approvazione del nuovo Statuto coerente con le indicazioni del DL 159/2007 con delibera del CdA n. 5 dell'11/1/2008;

- l'approvazione l'11/1/2008 con delibera del CdA n. 4 di quanto segue in materia di crediti contributivi relativi agli anni 2003-2006: “
 - a) *le cartelle emesse prima della sentenza della Corte Costituzionale e non ancora notificate dai concessionari devono essere annullate unitamente ai conseguenti atti esecutivi posti in essere dai concessionari medesimi, dando atto che si procederà a successiva richiesta di pagamento ai sensi della L. 27 dicembre 2006, n. 296, comma 763 e/o delle altre norme a ciò legittimanti;*
 - b) *per il momento, anche in attesa di un pronunciamento da parte dei Ministeri vigilanti, sospendere l'emissione di ulteriori cartelle relative al periodo 2003-2006;*
 - c) *procedere all'annullamento delle cartelle esattoriali nei confronti delle quali è stato o venga posto ricorso (o appello nel caso di sentenza di primo grado favorevole all'ONAOISI), precisando, peraltro, contestualmente al discarico, che resta impregiudicato il diritto dell'Opera di riscuotere il contributo obbligatorio sulla base di altre disposizioni che a ciò legittimino;*
 - d) *dare mandato ai legali di costituirsi in giudizio nei ricorsi instaurati o instaurandi per l'annullamento delle cartelle esattoriali, nonché negli eventuali appelli contro le sentenze di 1° grado favorevoli alla Fondazione, al solo fine – eccettuati i casi in cui vi siano pregiudiziali procedurali o processuali da opporre – di evidenziare lo sgravio effettuato al fine di cercare di evitare la condanna alle spese;*
 - e) *non proporre appello contro le sentenze di accoglimento dei ricorsi di cui trattasi;*
 - f) *resistere rispetto alle richieste di restituzione di contributi già versati;*
 - g) *attivare successivamente, nel rispetto del termine di prescrizione quinquennale, le procedure per la riscossione di quanto dovuto dai sanitari contribuenti - comprese le somme di cui alle cartelle esattoriali annullate ai sensi dei punti a) e c) - dai sanitari contribuenti per gli anni 2003 – 2006 sulla base del menzionato comma 763 della L. n. 296/2006 e/o delle altre norme a ciò legittimanti, anche sulla base delle valutazioni dei Ministeri vigilanti;*
- *di trasmettere il presente atto per opportuna conoscenza ai Ministeri Vigilanti”*
- (gennaio - marzo) la cessione degli appartamenti costituenti l'ex Centro Vacanza di Ispani di Torre Normanna (SA);
- la trasformazione a tempo indeterminato:
 - a) (gennaio) di n. 1 rapporto a termine,
 - b) (marzo) di n. 23 rapporti a termine
 - c) (settembre) di n. 1 rapporto a termine
- la trasformazione a tempo indeterminato (giugno) del rapporto a termine instaurato con un appartenente alle categorie protette;
- (ottobre) l'assunzione n. 1 unità appartenente alle categorie protette
- (novembre) l'assunzione a termine di n. 3 assistenti sociali
- la cessazione, nel corso dell'anno, di n. 10 unità a tempo indeterminato
- l'aggiudicazione (marzo) dell'appalto dei lavori di ristrutturazione e consolidamento statico del complesso immobiliare degli Istituti Femminili in Perugia;
- l'invio (maggio/giugno) – come da delibera 4/2008 del CdA - a circa 28mila sanitari morosi di un atto bonario interruttivo della prescrizione finalizzato alla riscossione di quanto ancora dovuto per l'anno 2003.
- l'assestamento al preventivo 2008 e la destinazione dell'avanzo di amministrazione del 2007 (CdA n. 19 del 21/6/2008);
- (giugno) la cessione dell'appartamento in Piazza della Repubblica a Perugia

- l'adozione (delibera CdA n. 27 del 26/7/2008) del Bilancio Tecnico attuariale per il periodo 2007-2057 ai sensi del DM 29/11/2007 (pubblicato nella GU n. 31 del 6/2/2008) del Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale "Determinazione dei criteri per la redazione dei bilanci tecnici degli enti gestori delle forme di previdenza obbligatoria" in attuazione di quanto previsto dal comma 763 della Legge Finanziaria 2007;
- l'ammissione in data 15/9/2008 all'amministrazione controllata (Chapter 11) della Banca Lehman Brothers, emittente di titoli obbligazionari presenti nel portafoglio mobiliare della Fondazione per un valore nominale di € 15 milioni (di cui 5 milioni in deposito presso Meliorbanca e 10 milioni presso Fineco Bank). La Fondazione ha dato mandato al proprio legale di fiducia di procedere a tutte le attività ed atti necessari per il recupero del credito nei confronti della banca americana. In particolare, la Fondazione ha intentato causa civile nei confronti della Fineco Bank finalizzata al recupero dell'intera somma investita con la stessa.
- l'adozione (delibera n. 32 del 27/9/2008) del piano assistenziale 2008/2009;
- la variazione (delibera n. 33 del 27/9/2008) al preventivo 2008 per storno di fondi;
- l'assestamento, variazione per storno di fondi e prelevamento dal Fondo di Riserva del Preventivo 2008 (delibera n. 37 del 15/11/2008);
- l'approvazione (delibera 38 del 15/11/08) del Preventivo 2009
- la riorganizzazione della struttura amministrativa centrale della Fondazione (delibera GE n. 286 del 13 dicembre 2008) che definisce il modello organizzativo, il relativo funzionigramma e i compiti delle singole Aree ed Uffici unitamente alle relative dotazioni organiche;
- l'esame – con esito favorevole - dei consuntivi 2004-5-6, del preventivo 2007 e del bilancio tecnico attuariale da parte della Commissione Parlamentare di Controllo sull'attività degli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza sociale nella seduta del 16/12/2008;
- le pronunce del 22/12/2008 del Tribunale Civile di Napoli, in funzione di Giudice del Lavoro (quattro sentenze su altrettanti ricorsi avanzati da sanitari contro le cartelle esattoriali per il contributo ONAOSI 2005). Il Giudice, accogliendo la domanda riconvenzionale avanzata dalla Fondazione, ha sancito che, anche successivamente all'intervento della Corte Costituzionale, i sanitari sono comunque tenuti al versamento del contributo obbligatorio a favore dell'ONAOSI. Osserva, in particolare, il Giudice che *"Non può immaginarsi che, a seguito della pronuncia della Corte Costituzionale n. 190/2007 venga implicitamente meno l'obbligo contributivo gravante sul sanitario opponente, in quanto la censura ha riguardato esclusivamente le modalità di calcolo e l'entità del contributo (...). Ne consegue che da parte di tali soggetti è pur sempre dovuto un contributo all'ONAOSI, la cui determinazione, allo stato, può essere effettuata alla stregua della disciplina previgente (...)"*. I ricorrenti sono stati, quindi, condannati al pagamento del contributo nella misura pari al 2% del reddito professionale maturato.

PROVVEDIMENTI ASSUNTI ED EVENTI DI RILIEVO VERIFICATISI DOPO LA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO

Con nota del 5.03.09, il Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali ha trasmesso le osservazioni alle modifiche statutarie adottate dal Consiglio di Amministrazione del 12//2008.

Il CdA del 28 marzo 2009 - preso atto delle osservazioni allo Statuto pervenute da parte del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali – ha istituito apposite Commissioni di lavoro (Statuto e Regolamento Elettorale) per elaborare le opportune modifiche raccomandate dal Ministero riservandosi - alla luce delle modifiche dello Statuto – le eventuali conseguenti modifiche dei regolamenti applicativi (Prestazioni Servizi e Organizzazione, Riscossione, Contabilità);

Il Consiglio di Amministrazione del 9/5/09 ha approvato le modifiche allo Statuto in base alle segnalazioni del Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali.

La Giunta Esecutiva del 4/4/09 – in applicazione della delibera 4/2008 del CdA - ha approvato l'invio del sollecito, entro giugno 2009, ai circa 17mila contribuenti che non hanno provveduto, del pagamento dei contributi per l'annualità 2004, analogamente a quanto deciso per il 2003, mediante avvisi bonario, anche al fine di produrre effetti interruttivi della prescrizione.

D) IMPIEGHI E RENDIMENTI

Interessi su titoli e disponibilità finanziarie varie contabilizzati nel 2008:

Riscossi	7.572.431,93
Rimasti da riscuotere	940.604,04
TOTALE DEI RENDIMENTI 2008	8.513.035,97

Il totale dei rendimenti contabilizzati nel 2008 comprende l'importo di € 878.184,66 a fronte del rateo cedole maturate nel 2008 e da riscuotere nel 2009 (all'11/6/09 riscosse per € 585.547,02, nonché l'importo di € 62.419,38 integralmente riscosso all'11/6/09 a fronte della remunerazione per il IV trimestre 2008 della giacenza liquida.

Mettendo in rapporto i rendimenti in conto capitale accertati per competenza nel 2008 con la consistenza iniziale degli impieghi al netto di quelli che non staccano cedola, ma capitalizzano gli interessi (gestioni patrimoniali e fondi), il rendimento netto medio complessivo si ottiene applicando la formula $I = C \cdot i \cdot t / 36.500$, come segue: $8.513.035,97 : 274.859.453,50 = 3,10 \%$

Il dettaglio per composizione degli impieghi (valori di bilancio) è il seguente:

DESCRIZIONE	VALORE AL 1/1/2008	VALORE AL 31/12/2008
Titoli di Stato	90.285.155,04	73.378.590,14
Obbligazioni bancarie	160.491.397,42	190.507.565,14
Obbligazioni Corporate	2.426.406,94	0
Fondi d'investimento	680.000,00	540.827,40
Pronti contro termine	7.500.000,00	0
Liquidità	14.156.494,10	4.544.198,53
TOTALE	275.539.453,50	268.971.181,21

Rispetto al 31/12/2007, la composizione del portafoglio Onaosi si è modificata come segue:

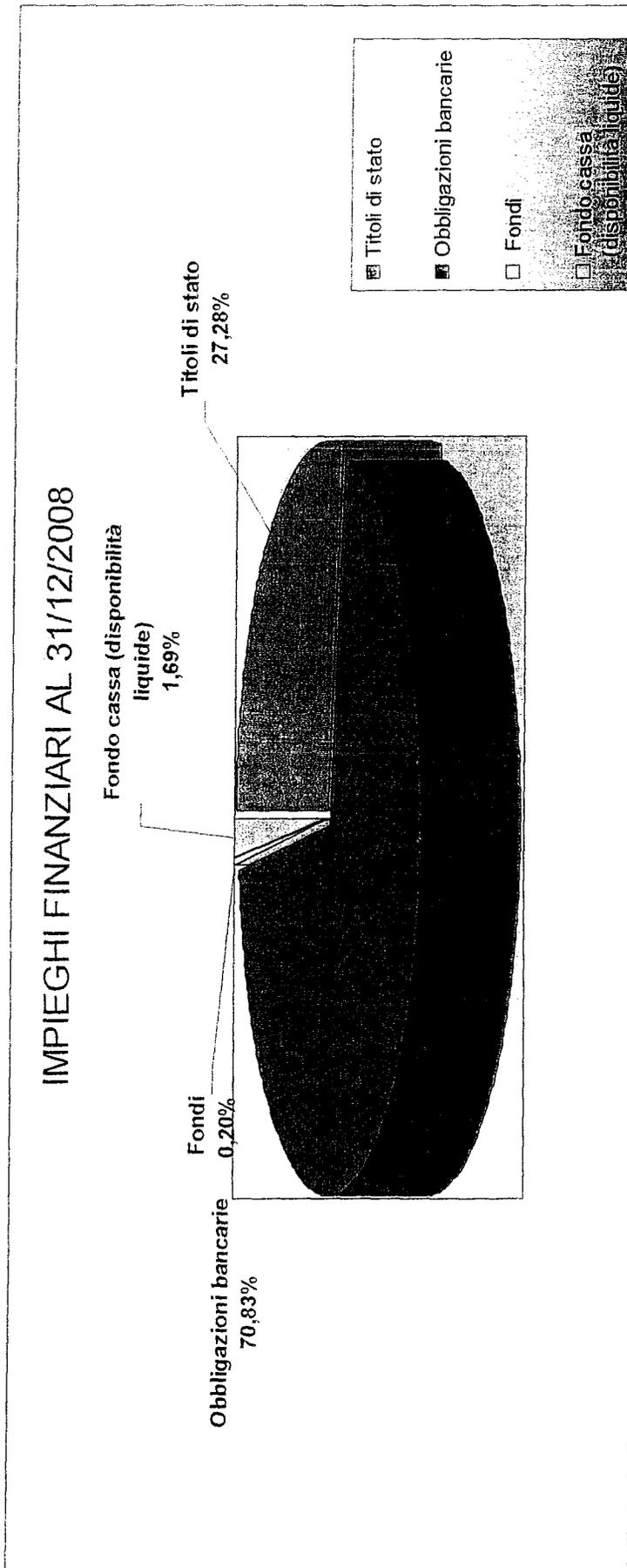
- Titoli di Stato, in diminuzione per naturale scadenza
- Obbligazioni bancarie, in aumento

- Obbligazioni “corporate”, esaurite per naturale scadenza
- Fondi d’investimento , invariati
- Pronti c/termine, esauriti per naturale scadenza
- Liquidità, in diminuzione

I valori riportati delle diverse tipologie di impiego per il 2008 sono determinati secondo i seguenti criteri:

- **Titoli di Stato ed obbligazioni:** al costo di acquisto rettificato, in più o in meno, col rateo 2008 dello scarto di emissione; di questi, lo stock titoli con scadenza entro il 31/12/2009 è stato valorizzato al minore tra costo di acquisto e valore di mercato alla data di bilancio (prezzo medio dicembre 2008, altrimenti prezzo al 31/12/2008 comunicato dalla banca oppure, in mancanza di quotazione, prezzo uguale a 100), valorizzando a 100 se il minore tra i due è superiore alla pari.
- **Pronti contro termine:** al valore di sottoscrizione.
- **Gestioni patrimoniali e Fondi:** al minore tra il costo d’acquisto e il valore di mercato alla data di bilancio (prezzo medio dicembre 2008); quando il minore tra i due valori risulta superiore a 100, viene attribuito il valore alla pari (100).
- **Fondo cassa** (liquidità comprensiva del saldo di Tesoreria e della giacenza al 31/12/08 sui c/c di appoggio degli impieghi presso varie Banche): al valore nominale.

Le scelte della Fondazione in materia di impieghi mobiliari per il 2008 si ispirano a criteri che, escludendo l’esposizione azionaria diretta, si caratterizzano, altresì, per: 1) garanzia o protezione del capitale investito a scadenza 2) garanzia di un rendimento minimo 3) stima del rendimento atteso nel periodo, ove possibile 4) orizzonte temporale fino a 5 anni, con limitata possibilità di sottoscrizione di impieghi di durata superiore.



XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CONTO ECONOMICO

COSTI E SPESE	2008	2007	RICAVI E PROVENTI	2008	2007
Prestazioni previdenziali e assistenziali	17.865.078,70	16.072.374,54	Contributi	24.034.650,94	18.036.748,65
Prestazioni in servizi	11.755.176,43	12.188.788,58	Canoni di locazione	310.816,96	145.771,48
Organi Amministrativi e di controllo	1.226.180,46	1.151.904,82	Interessi e proventi finanziari	8.513.035,97	14.642.883,96
Comp. Prof.li e di lavoro autonomo	290.284,66	459.783,18	Altri ricavi correnti	4.947.906,25	3.335.888,20
Personale Amm.ne Centrale	3.649.008,87	3.654.931,97			
Utenze Amm.ne Centrale	126.000,00	71.000,00			
Servizi vari Amm.ne Centrale	409.156,42	557.489,60			
Comunicazione istituzionale	75.618,24	92.494,66			
Oneri tributari	112.644,33	86.970,49			
Altri costi	857.737,79	1.232.543,68			
A) SPESE ORDINARIE CORRENTI	36.366.895,90	35.568.281,52	A) ENTRATE ORD. CORRENTI	37.806.410,12	36.161.292,29
RENDICONTO FINANZIARIO			RENDICONTO FINANZIARIO		
Oneri straordinari (minori crediti)	38.802,31	1.346,67	Diminuzione debiti	816.865,49	2.293.940,55
Accantonamento a Fondo TFR	31.000,00	38.480,65	Incremento di valori	1.663.204,59	2.382.209,15
Accantonamento a F sval. Crediti	2.624.000,00	1.100.000,00			
Accantonamento a F. spese contenzioso	4.231.978,46				
Svalutazione Titoli	13.500.000,00				
Accantonamento a F di ammortamento	3.656.681,65	4.103.222,85			
B) ONERI NON RILEVATI NEL R. F.	24.082.462,42	5.243.050,17	B) PROVENTI NON RIL NEL R. F.	2.480.070,08	4.676.149,70
A + B TOT. COSTI DI COMPETENZA	60.449.348,32	40.811.331,69			
RISULTATO D'ESERCIZIO	- 20.162.868,12	26.110,30			
TOTALE A PAREGGIO	40.286.480,20	40.837.441,99	A + B RICAVI DI COMPETENZA	40.286.480,20	40.837.441,99

E-1) DETTAGLIO COSTI COMPRESI NELLE SPESE CORRENTI DEL RENDICONTO FINANZIARIO

Prestazioni in denaro € 17.865.078,70

Il saldo corrisponde alle spese impegnate sui Capitoli della ctg. 5 del Titolo 1 del Rendiconto Finanziario, di cui risultano pagati € 14.435.840,38 e restavano da pagare al 31/12/2008 (ovvero accantonati) € 3.487.046,14. Nel totale pagato al 31/12/08 è compreso l'importo di € 476.980,08 appostato al capitolo 601/12, assolto a titolo di IRAP.

Prestazioni in servizi 11.755.176,43

Il saldo si compone e corrisponde al totale degli impegni su vari Capitoli del Titolo 1 Categorie 2 (costi del personale), 4 (acquisto beni e servizi), e 10 (altre spese) - riferiti al funzionamento degli Istituti in Perugia, Centri Studio, Case Vacanza e Residenza Montebello e Servizio Sociale centrale e periferico. Nel totale pagato al 31/12/2008 (€ 9.077.889,19) è compreso l'importo di € 186.179,45 assolto a titolo di IRAP ed appostato ai Capp. 601/3, 601/4, 601/5, 601/6, 601/7, 601/8, 601/10 e 601/11. Sul complesso delle somme impegnate ai diversi capitoli restavano da pagare al 31/12/2008 € 2.795.142,68;

Organi amministrativi e di controllo € 1.226.180,46

Il saldo si compone delle spese impegnate sul Titolo 1 Categoria 1, Capp. 10 e 11, relativi a compensi, indennità e diarie corrisposti, a spese sostenute o rimborsate ai componenti del Consiglio d'Amministrazione e della Giunta Esecutiva, nonché del Collegio dei Sindaci Revisori della Fondazione; nel totale pagato al 31/12/2008 (€ 1.125.844,65) è compreso l'importo di € 34.026,13 assolto a titolo di IRAP appostato al Cap 601/1; sul complesso delle somme impegnate ai vari capitoli restavano da pagare al 31/12/2008 € 100.941,25;

Competenze professionali e lavoro autonomo € 290.284,66

Il saldo si compone del totale delle spese impegnate sul Titolo 1 Categoria 4 Capp. 280 e 290 relativi, rispettivamente, alle spese per consulenze giuridiche e notarili e alle spese per consulenze ingegneristiche, fiscali, revisione bilancio, nonché per collaborazioni professionali. Nel totale pagato al 31/12/2008 (€ 205.612,82) è compreso l'importo di € 1.078,47 assolto a titolo di IRAP sulle collaborazioni ed appostato al Cap 601/1. Restavano da pagare al 31/12/2008 € 136.713,32.

Personale Amministrazione Centrale € 3.649.008,87

Il saldo si compone del totale delle spese impegnate sul Titolo 1 Categoria 2 Cap. 70/1, relativo alle spese per il personale operante nelle diverse funzioni dell'Amministrazione Centrale; nel totale pagato al 31/12/2008 € 2.868.611,84 è compreso l'importo di € 68.008,87 appostato al Cap 601/2 assolto a titolo di IRAP.

Utenze Amministrazione Centrale € 126.000,00

Il saldo si compone del totale degli impegni presuntivamente registrati sui capitoli 180/1 e 210/1 della Categoria 4 Titolo 1 per le somministrazioni di gas, energia, acqua e per le utenze telefoniche dell'Amministrazione Centrale.

Servizi vari Amministrazione Centrale € 409.156,42

Il saldo si compone del totale degli impegni registrati sui capitoli del Titolo 1 per le spese di funzionamento degli Uffici dell'Amministrazione Centrale, nonché per le spese ed oneri relativi alla riscossione contributiva.

Spese per la comunicazione istituzionale € 75.618,24

Il saldo si compone delle spese impegnate sul Titolo 1, Cat. 4, Capp. 256 e 440 per le attività di comunicazione istituzionale e manifestazioni per la divulgazione delle attività istituzionali.

Oneri Tributari € 112.644,33

Il saldo si compone delle spese impegnate sul Cap. 600/1 per i saldi Ires e Ici del 2007, degli analoghi acconti per il 2008 riferiti agli immobili, non utilizzati per finalità istituzionali, ceduti in fitto a terzi.

Altri costi € 857.737,79

Il saldo si compone di spese impegnate su diversi capitoli relativi a spese di funzionamento generali, ma non specificamente imputabili ai soli uffici di Amministrazione Centrale come i canoni di assistenza, di licenza e per servizi informatici, l'assicurazione fabbricati, le spese di funzionamento e di manutenzione di immobili a disposizione, le spese di manutenzione dei giardini, quelle per esercizio degli automezzi, oneri diversi del personale, commissioni e spese bancarie e postali, spese di patrocinio nel contenzioso contributivo, spese di funzionamento riferite ad anni precedenti.

E-2) COSTI NON CORRISPONDENTI A USCITE FINANZIARIEOneri straordinari (minori crediti) € 38.802,31

Evidenzia il minore accertamento rispetto alla stima dell'anno precedente relativo ai crediti per cedole

Accantonamento a Fondo svalutazione crediti € 2.624.000,00

Rappresenta l'accantonamento per ulteriore prudenziale svalutazione dei crediti contributivi 2003-2006 (è pari alla quota dell'avanzo finanziario 2007 applicato al preventivo 2008 appostato al cap 613/1 del preventivo finanziario). L'accantonamento speso nell'esercizio 2008 si somma a quelli degli ultimi due esercizi a fronte del ritardo di realizzazione dei crediti da sanitari liberi professionisti per contributi obbligatori degli anni 2003, 2004, 2005 e 2006. La misura adottata è finalizzata a considerare indisponibile, fino ad escussione dei debitori, la parte non realizzata del gettito contributivo di competenza dei detti anni.

La scelta è meramente prudenziale, in presenza di un quadro normativo che conferma con certezza – da una parte - l'obbligo del versamento del contributo Onaosi - dall'altra - l'obbligo per l'Onaosi di esigerlo. In particolare le disposizioni dell'art 29 del DL 159/2007 hanno fissato i criteri di determinazione delle quote a partire dal 20/6/2007 (data di pubblicazione della sentenza 190 della Corte Costituzionale), mentre per il periodo precedente si è ancora in attesa di analoghe determinazioni legislative. La problematica in questione, analizzata nella delibera CdA 4 dell'11/1/2008 trasmessa ai Ministeri Vigilanti (i cui punti salienti sono trascritti in altro punto della presente relazione) è stata – inoltre – rappresentata dal Presidente della Fondazione direttamente al competente Ministro del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali Sen. Maurizio Sacconi (delibera CdA 41 del 15/11/08).

Accantonamento a Fondo spese per contenzioso € 4.231.978,46

Per l'importo di € 931.978,46 corrisponde a parte dell'avanzo finanziario 2007 che si è deciso di applicare al preventivo 2008 mediante introduzione di uno specifico stanziamento al cap 290/7 per il finanziamento delle spese di patrocinio derivanti dal contenzioso instaurato dai contribuenti verso la Fondazione. Per il saldo di € 3.300.000,00 corrisponde alle maggiori spese per contenzioso maturate nel 2008 e che si prevede di pagare nel 2009. Il totale è accantonato a fronte del contenzioso in corso originato dalla sentenza costituzionale 190/2007.

Accantonamento annuo a Fondo TFR € 31.000,00

Rappresenta la rivalutazione ISTAT ai sensi della L. 281/1982 praticata sugli accantonamenti al 31/12/2006 a Fondo Trattamento di Fine Rapporto del Personale, al netto delle erogazioni del 2008.

Svalutazione titoli € 13.500.000

Rappresenta l'accantonamento per svalutazione del 90% apportata al totale dei titoli in portafoglio emessi dalla Lehman Brothers (valore nominale di € 15 milioni rispettivamente in deposito per 5 milioni presso Meliorbanca e 10 milioni presso Fineco Bank) a seguito dell'ammissione dell'emittente alla procedura di amministrazione controllata (Chapter 11) da parte delle autorità USA in data 15/9/2008. L'entità della svalutazione è determinata con riferimento alla più bassa tra le valorizzazioni comunicate dalle Banche depositarie dei titoli, segnatamente quella della FINECO che – alla data del 31/12/2008 valorizzava il titolo al 10% del nominale. A seguito del "default" della Banca Lehman Brothers, la Fondazione ha dato mandato al proprio legale di fiducia di procedere a tutte le attività ed atti necessari per il recupero del credito nei confronti della banca americana. In particolare, la Fondazione ha intentato causa civile nei confronti della Fineco Bank finalizzata al recupero dell'intera somma investita con la stessa. Al momento attuale, il procedimento è nella fase di articolazione delle deduzioni e contro deduzioni al termine della quale si attende la fissazione dell'udienza di discussione.

Rettifiche di valori – Ammortamenti € 3.656.681,65

L'ammortamento dei beni, sia materiali che immateriali, viene eseguito a quote costanti in base alla loro residua possibilità di utilizzazione, le aliquote applicate sono:

- Mobili e macchine di ufficio: 20%;
- Arredi: 10%;
- Biancheria: 33,3%;
- Stoviglie e oggetti vari: 25%.
- Beni immateriali (software applicativo): 1/3.
- Beni immobili 3%
- Impianti 8%
- Automezzi 25%
- Attrezzature 25%

Ammortamenti e rettifiche su mobili e macchine € 770.731,17

Corrisponde all'accantonamento a fondo ammortamento in base alle aliquote fiscali per la perdita di valore delle immobilizzazioni tecniche per effetto del deperimento. Si riferisce a mobili, arredi, attrezzature, macchine elettroniche etc.

Ammortamenti e rettifiche su beni immobili € 2.832.190,72

Corrisponde all'accantonamento a fondo ammortamento in base alle aliquote fiscali per la perdita di valore dei cespiti immobiliari per effetto del naturale deperimento.

Ammortamenti e rettifiche su beni immateriali € 53.759,76

Corrisponde alla quota a carico dell'esercizio - secondo le disposizioni fiscali - del costo pluriennale sostenuto per la realizzazione di software applicativi e/o l'acquisto di licenze d'uso.

E-3) DETTAGLIO DEI RICAVI COMPRESI NELLE ENTRATE CORRENTI

Contributi € 24.034.650,94

Il valore si compone e corrisponde al totale delle entrate accertate nel Rendiconto Finanziario sui capitoli della ctg. 1 "Contributi a carico iscritti" del Titolo 1 "Entrate contributive". Riflette i contributi obbligatori trattenuti da Enti datori di lavoro sugli stipendi dei Sanitari dipendenti nonché quelli dovuti da Sanitari liberi professionisti in qualità di contribuenti volontari. Per il dettaglio per capitoli delle poste di ricavo, si rinvia alla Sezione A -1-1).

Canoni di locazione € 310.816,96

Corrisponde alle entrate accertate sul capitolo 65/1 del Titolo 3 "Altre entrate", Categoria 7: si riferisce a canoni di locazione attivi per immobili e terreni non utilizzati per l'attività istituzionale.

Interessi e proventi finanziari € 8.513.035,97

Corrisponde al totale delle entrate accertate sul Titolo 3, categoria 8, Cap. 100 (interessi da impieghi mobiliari) e Cap. 101 (interessi bancari e postali). Si precisa che il totale degli interessi rilevati da impieghi mobiliari comprende il rateo delle cedole maturato per competenza nel 2008. Per il dettaglio si rimanda alla Sezione A-1-2).

Altri ricavi correnti € 4.947.906,25

Corrisponde al totale delle entrate accertate sui capitoli del Titolo 3, categorie 9 e 10 e comprende le rette dei Collegi, Centri Studio, le quote per Centri Vacanza, recupero di prestazioni non dovute, altre entrate correnti.

E-4) RICAVI NON CORRISPONDENTI A ENTRATE FINANZIARIE

Diminuzione debiti € 816.865,49

Per € 802.780,25 evidenzia minori debiti per spese di funzionamento 2007. Per € 14.085,24 evidenzia i minori debiti rilevati rispetto al 2007 per ferie maturate e non godute dal personale dipendente.

Incremento di valori € 1.663.204,59

Per € 1.350.418,53 si riferisce a maggiori crediti contributivi per anni precedenti accertati nel Rendiconto Finanziario, nonché all'accertamento - a seguito di verifiche contabili finalizzate all'impianto della contabilità dei cespiti- di maggiori valori immobilizzati per € 312.786,06.

COMPOSIZIONE DEL RISULTATO ECONOMICO D'ESERCIZIO

Il Conto Economico della Fondazione al 31.12.2008 si chiude con un disavanzo di esercizio pari a € 20.162.868,12, interamente imputabile a fattori straordinari. Il risultato di esercizio può essere analizzato nella sua origine come segue:

ORIGINE	IMPORTO
ACCANTONAMENTO SVALUTAZIONE TITOLI LEHMAN BROS.	13.500.000,00
ACCANTONAMENTO SVALUTAZIONE CREDITI CONTRIBUTIVI 2003-06 (*)	2.624.000,00
ACCANTONAMENTO PER SPESE DI CONTENZIOSO 2008 (*)	931.978,46
ACCANTONAMENTO PER SPESE DI CONTENZIOSO DEL 2009	3.300.000,00
SUBTOTALE	20.355.978,46
DIFFERENZA COPERTA DALLA GESTIONE	193.110,34
DISAVANZO ECONOMICO D'ESERCIZIO	20.162.868,12

(*) corrispondente all'avanzo finanziario 2007 applicato al 2008

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	2008	2007	PASSIVO	2008	2007
Immobilizzazioni immateriali	177.732,02	213.290,61	Ferie arr/rival. TFR 31/12/06	290.964,50	305.049,74
Immobilizzazioni materiali	114.919.375,90	113.834.227,94	Fondo TFR dipendenti	760.000,63	924.789,59
Immobilizzazioni finanziarie	264.426.982,68	228.980.066,12	Debiti	13.476.615,68	14.370.296,35
Crediti contributivi	39.972.000,00	35.618.172,29	Altri debiti	428.136,76	339.500,00
Attività finanziarie	11.355,11	43.585.046,41	Fondi di ammortamento	23.275.648,91	20.302.694,18
Disponibilità liquide	4.532.843,42	2.974.340,97	Fondo sval. crediti contrib.	20.000.000,00	17.376.000,00
Altri crediti	2.802.417,64	1.963.639,38	Ratei e risconti passivi	14.275,00	11.400,00
Ratei e risconti attivi	950.408,16	2.671.287,71	Fondo svalutazione Titoli	13.500.000,00	
TOTALE ATTIVITA'	427.793.114,93	429.840.071,43	TOTALE PASSIVITA'	71.745.641,48	53.629.729,86
			Patrimonio netto di cui	356.047.473,45	376.210.341,57
			Riserva Legale	105.098.978,96	105.098.978,96
			Restante Patrimonio Netto	271.111.362,61	271.085.252,31
			Risultato d'esercizio	- 20.162.868,12	26.110,30
			TOTALE A PAREGGIO	427.793.114,93	429.840.071,43
DESCRIZIONE	2008	2007	DESCRIZIONE	2008	2007
Rette Scuole Specializz c/impegni	498.726,41	4.300.650,08	Impegni v/Università	498.726,41	4.300.650,08
Immobilizzazioni c/impegni	12.477.935,51	6.649.475,95	Imp spesa per immobilizzazioni	12.477.935,51	6.649.475,95
Totale conti d'ordine	12.976.661,92	10.950.126,03	Totale conti d'ordine	12.976.661,92	10.950.126,03

F-1) – DESCRIZIONE DELLE ATTIVITA'

Immobilizzazioni immateriali € 177.732,02

Il saldo comprende le licenze d'uso acquistate, nonché i costi capitalizzati a partire dal 2004 per la realizzazione di software applicativi vari.

Immobilizzazioni materiali 114.919.375,90, in dettaglio:

IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI	IMPORTO
Fabbricati	101.148.105,18
Terreni	891.972,71
Macchinari	2.853.814,03
Mobili	7.954.422,22
Biancheria	978.270,42
Stoviglie e suppellettili	581.277,82
Impianti	375.506,07
Automezzi	112.076,01
Attrezzature	23.931,44
	114.919.375,9

Il saldo espone il valore storico d'acquisto (per gli immobili di proprietà al 31/12/1999 quello di perizia):

- dei fabbricati incrementato delle manutenzioni straordinarie e delle ristrutturazioni effettuate;
- dei terreni agricoli di proprietà;
- dei macchinari ed attrezzature tecniche per il funzionamento delle strutture ricettive e delle sedi amministrative;
- dei mobili ed arredi delle strutture ricettive e delle sedi amministrative;
- della biancheria per Istituti e Centri Formativi, Case Vacanza, Residenza Montebello;
- delle stoviglie, suppellettili ed oggetti vari per Istituti e Centri Formativi, Case Vacanza, Residenza Montebello
- degli Impianti tecnologici per Istituti e Centri Formativi, Case Vacanza, Residenza Montebello, nonché per le sedi amministrative;
- degli autoveicoli per il trasporto di persone e cose.

Immobilizzazioni finanziarie € 264.426.982,68

Il saldo comprende il valore dei titoli e valori mobiliari (BTP, CCT, Obbligazioni) con scadenza successiva al 31.12.2008 e delle quote investite in fondi d'investimento. Si riporta il dettaglio degli investimenti finanziari immobilizzati.

INVESTIMENTI MOBILIARI IMMOBILIZZATI 2008	
DESCRIZIONE	A BILANCIO
TITOLI DI STATO	73.378.590,14
PRODOTTI STRUTTURATI	30.500.000,00
OBBLIGAZIONI BANCARIE	160.007.565,14
GESTIONI PATRIMONIALI E FONDI	540.827,40
	264.426.982,68

Crediti contributivi € 39.972.000,00

Esponde il valore dei crediti per contributi 2008 e precedenti ancora da riscuotere.

Attività finanziarie € 11.355,11

Esponde il valore degli investimenti in liquidità (giacenza su n. 18 c/c di appoggio a depositi titoli) al 31.12.2008.

Disponibilità liquide € 4.532.843,42

Il saldo espone la giacenza al 31/12/2008 presso il Tesoriere.

Altri crediti € 2.802.417,64

Si riferiscono a crediti per rette degli Istituti e Centri Formativi (1.383.740,25), anticipazioni economali (1.239.222,27), interessi attivi su conti correnti postali e bancari da riscuotere (€ 62.419,38), anticipi a fornitori ed altri importi da riscuotere per il saldo.

Ratei e risconti attivi € 950.408,16

Sono prevalentemente costituiti dalla parte riferita al 2008 delle cedole maturate su titoli in portafoglio della Fondazione per € 878.184,66 incassate nei primi mesi del 2009, nonché a costi anticipati per premi assicurativi per € 52.223,50, per costi di competenza 2009 anticipati nel 2008 € 20.000,00.

CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'ATTIVO

In attuazione del principio di autonomia contabile (art. 2 I comma D. Lgs. 509/94), i cespiti patrimoniali sono valutati come segue:

- valori mobiliari immobilizzati (titoli di Stato e similari imputati alle spese per investimenti): al prezzo di acquisto rettificato, in più o in meno, con il rateo dello scarto di emissione calcolato in funzione della durata del titolo di riferimento e del valore di realizzo a scadenza pari al valore nominale;
- valori mobiliari non immobilizzati (impieghi a breve): valutati prudenzialmente al minore tra il prezzo di acquisto ed il valore di mercato (media dei prezzi dell'ultimo mese di esercizio: dicembre);

- immobili: al costo di acquisto, incrementato delle spese per manutenzione straordinarie sostenute, rettificato dei relativi fondi di ammortamento esposti nel passivo patrimoniale;
- mobili: al costo di acquisto, al netto dei corrispondenti fondi di ammortamento esposti nel passivo patrimoniale;
- crediti contributivi: al presunto valore di netto realizzo;
- disponibilità liquide: al valore nominale;
- ratei attivi: in base ai proventi di competenza maturati.

GESTIONE IMMOBILIARE

I fabbricati di proprietà sono destinati quasi esclusivamente ad attività istituzionali e, quindi, strumentali; sono costituiti da:

- sedi per la gestione ed il coordinamento (Amministrazione Centrale di Perugia e Uffici di Servizio Sociale in alcune città italiane);
- sedi operative per la produzione di servizi educativi/ricettivi a favore di contribuenti e orfani o figli di contribuenti, in particolare:
 - ospitalità stanziale, servizi educativi ed assistenza a studenti orfani e figli di contribuenti presso gli Istituti ed il Campus Universitario di Perugia, nonché presso i Centri Formativi Universitari di altre città;
 - ospitalità temporanea con servizi accessori a contribuenti e loro aventi causa presso i Centri Vacanza in varie località italiane e presso la Residenza per Sanitari di Montebello di Perugia.

La gestione tecnico – amministrativa degli immobili è svolta dall'Area Tecnica della Fondazione, che cura le attività relative alla progettazione, scelta del contraente, direzione dei lavori e collaudo delle opere di manutenzione ordinaria e straordinaria. Per gli interventi di maggiore complessità tecnica, dette attività possono venire affidate a professionisti esterni. L'appalto delle opere e l'affidamento degli incarichi professionali connessi rispettano le procedure previste dal disposto della L. 109/1994 e successive modifiche ed integrazioni. Si riporta uno schema di dettaglio degli immobili, delle modalità di loro utilizzo nel 2008 e del relativo valore contabile lordo.

DETTAGLIO TERRENI E FABBRICATI (VALORI STORICI O DI PERIZIA INTEGRATI DELLE MANUTENZIONI INCREMENTATIVE DEL VALORE O DELLA VITA UTILE DELL'IMMOBILE)

Ubicazione	Destinazione d'uso 2008	Valore lordo al 31/12/08
V.le O. Antinori (PG)	Istituti Maschili	15.791.206,20
Via della Cupa e Via Larga (PG)	Istituti Femminili	10.172.858,57
Loc. Montebello (PG)	Centro Servizi Campus Universitario (Villa Donnini)	3.514.268,03
Messina	Centro Formativo Universitario	1.179.761,73
Padova	Centro Formativo Universitario Femminile	2.540.279,27
Padova	Centro Formativo Universitario Maschile	2.097.618,94
Pavia	Centro Formativo Universitario	1.447.557,73
Loc. Montebello (PG)	Campus Universitario (appartamenti)	3.147.863,21
Nevegal (BL)	Centro Vacanze	908.849,33
Loc. Porto Verde (RN)	Centro Vacanze	853.771,68
Prè S. Didier(AO)	Centro Vacanze	1.358.069,54
Loc.S. Andrea d. Fratte (PG)	Magazzino Generale	588.055,92
Loc. Montebello (PG)	Residenza Montebello per Sanitari Anziani	8.437.584,74
Bologna	Centro Formativo Universitario	22.218.584,11
Via R.d'Andreotto (PG)	Sede Legale/Uffici Amministrazione Centrale	8.281.710,87
Torino	Centro Formativo Universitario	11.274.716,40
	a) subtotale fabbricati ad utilizzo diretto al 31/12/08	93.812.756,27 91,94%
Torino	ex Centro Universitario ceduto in locazione dal 1/7/07	4.642.604,18
Via XX settembre 154/156, PG	palazzina archivio + palazzina in locazione dal 1/8/07	1.824.377,04
Via Eugubina PG	Appartamento ceduto in locazione dal 1/9/07	354.866,49
L.go Cacciatori delle Alpi PG	Appartamento ceduto in locazione dal 1/9/07	513.501,20
	b) subtotale altri fabbricati al 31/12/08	7.335.348,91 7,19%
	TOTALE FABBRICATI (a+b)	101.148.105,18 99,13%
Loc. Montebello (PG)	Terreni pertinenziali alla RSA (utilizzo diretto)	446.735,22
Torgiano e Bettona (PG)	Terreni ceduti in conduzione	445.237,49
	c) terreni al 31/12/2008	891.972,71 0,87%
	TOTALE GENERALE FABBRICATI E TERRENI (a+b+c)	102.040.077,89 100%

F-2) DESCRIZIONE DELLE PASSIVITA'

Debiti non compresi nella situazione amministrativa € 290.964,50

Espone il controvalore delle ferie maturate entro il 31/12/2008 ed alla data di bilancio non godute dal personale.

Fondo trattamento di fine rapporto € 760.003,63

Comprende l'accantonamento effettuato a tutto il 31/12/2006 a favore dei dipendenti della Fondazione ai sensi della L. 297/1982, al netto delle anticipazioni erogate entro il 31/12/2008 .

Debiti € 13.476.615,68, comprendono:

- l'accantonamento per prestazioni in danaro da erogare per borse di studio ed altre provvidenze per € 3.487.046,14;
- fatture da ricevere per spese relative al contenzioso cartelle per € 4.993.231,69;
- debiti per stipendi arretrati e relativi oneri tributari e previdenziali su retribuzioni per € 2.520.007,20;
- debiti per indennità gettoni, spese e oneri tributari e previdenziali riferiti agli Organi per € 100.941,25
- debiti per spese di funzionamento (acquisto beni e servizi) per € 1.470.080,99;
- altri debiti per spese generali ed accantonamenti per € 905.308,41;

Altri debiti 428.136,76

cauzioni ricevute su locazioni per 16.800,00; contributi obbligatori da Enti in attesa di rilevazione (€ 208.863,27), oneri tributari e previdenziali su retribuzioni, compensi e borse di studio per € 202.473,49;

Fondi di ammortamento € 23.275.648,91

Espone il totale accantonato in base alle aliquote fiscali per la perdita di valore delle immobilizzazioni tecniche per effetto del deperimento. Si riferisce a mobili, arredi, attrezzature, macchine elettroniche etc. La posta trova contropartita nelle immobilizzazioni materiali e immateriali.

Ratei e Risconti passivi € 14.275,00

Espone canoni incassati in anticipo relativi a un immobile ed un terreno in locazione.

Fondo svalutazione crediti contributivi € 20.000.000,00

E' il totale degli accantonamenti effettuati negli ultimi esercizi a fronte del ritardo di realizzazione dei crediti da sanitari liberi professionisti per contributi obbligatori degli anni 2003, 2004, 2005 e 2006. La misura adottata è finalizzata a considerare indisponibile, fino ad escussione dei debitori, la parte non realizzata del gettito contributivo di competenza dei detti anni.

La scelta è meramente prudenziale, in presenza di un quadro normativo che conferma con certezza – da una parte - l'obbligo del versamento del contributo Onaosi - dall'altra - l'obbligo

per l'Onaosi di esigerlo. In particolare le disposizioni dell'art 29 del DL 159/2007 hanno fissato i criteri di determinazione delle quote a partire dal 20/6/2007 (data di pubblicazione della sentenza 190 della Corte Costituzionale), mentre per il periodo precedente si è ancora in attesa di analoghe determinazioni legislative. La problematica in questione, analizzata nella delibera CdA 4 dell'11/1/2008 trasmessa ai Ministeri Vigilanti (i cui punti salienti sono trascritti in altro punto della presente relazione) è stata – inoltre – rappresentata dal Presidente della Fondazione direttamente al competente Ministro del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali On. Maurizio Sacconi (delibera CdA 41 del 15/11/08).

Ricordato che per gli anni 2003 2004 e 2005 la Fondazione ha posto in riscossione i contributi ancora dovuti mediante iscrizione a ruolo esattoriale, la seguente tabella espone l'importo ancora dovuto - a fronte di cartelle validamente notificate nell'estate degli anni 2006 e 2007 - dai contribuenti per i quali è decorso il termine per impugnare l'atto davanti al Giudice del Lavoro. Si precisa che a seguito della sentenza costituzionale 190/2007 – per le cartelle emesse e non ancora pagate - la Fondazione ha disposto la sospensione delle procedure esecutive esattoriali e di non procedere – per il momento- all'iscrizione a ruolo delle quote per il 2006.

CARTELLE ESATTORIALI SOSPESSE

	N.° Sanitari	Residuo Totale
2003	77.457	€ 818.836,16
2004	84.722	€ 2.259.883,84
2005	82.450	€ 2.797.869,20
	244.629	€ 5.876.589,20

Tenuto conto che il totale netto a bilancio dei crediti verso liberi professionisti (€ 24.887.000 meno la svalutazione di € 20.000.000), di € 4.887.000 si confronta con un importo relativo a cartelle sospese di € 5.876.000, si ritiene congruo il fondo svalutazione accantonato a tutto il 31/12/2008.

Fondo Svalutazione titoli € 13.500.000

Si riferisce all'accantonamento operato per svalutazione del 90% ai titoli in portafoglio emessi dalla Lehman Brothers a seguito dell'ammissione dell'emittente alla procedura di amministrazione controllata (Chapter 11).

Patrimonio netto € 356.047.473,45

Si compone:

- della riserva legale, di € 105.098.978,96, pari a 5 annualità delle prestazioni del 1994 (combinato disposto dell'art 1, co. 4 lett. c) D. Lgs. 509/94 e dell'art 59, co. 20 L. 449/97;
- del restante del patrimonio netto, pari a € 271.111.362,61 comprensivo degli avanzi economici di esercizio 2007 e precedenti;
- del risultato d'esercizio 2008, negativo per € 20.162.868,12.

INDIVIDUAZIONE DEI CESPITI CHE COSTITUISCONO LA RISERVA LEGALE	
TERRENI E FABBRICATI al valore netto contabile	85.275.340,13
TITOLI DI STATO	19.823.638,83
TOTALE	105.098.978,96

F – 3) DESCRIZIONE DEI CONTI D'ORDINE

I Conti d'ordine indicati in calce allo Stato Patrimoniale sono composti da:

- impegni per € 498.726,41 a fronte di 21 rette di frequenza a scuole di specializzazione Universitarie per gli assistiti che saranno corrisposte agli Atenei tra il corrente Anno Accademico 2008/2009 ed il termine dell'A/A 2010/2011;
- impegni per immobilizzazioni e cespiti ammortizzabili per € 5.377.807,81, esposti nel Rendiconto finanziario tra i residui passivi in conto capitale, che si prevede di esaurire nel corso del 2009 e del 2010. Sono analizzabili come segue:
 - manutenzioni, trasformazioni, ricostruzioni e ripristini di immobili per complessivi € 5.223.967,96;
 - acquisto di hardware, attrezzature, macchinari, impianti, mobili etc. per € 79.397,96;
 - implementazioni ai softwares applicativi della contabilità e delle prestazioni per € 74.441,89.
- impegni per sottoscrizione di titoli (BTP) per € 7.100.127,70 già perfezionati alla data dell'11/6/2009.

**G) DATI RELATIVI AL PERSONALE DIPENDENTE AL 31/12/2008
DETTAGLIO PER CENTRO DI COSTO**

LIVELLO						
	AMMINISTRA ZIONE	SERV SOCIALE	IST MASCILI	IST FEMMINILI	CENTRI FORMATIVI	TOTALI
Dirigenti	3			1		4
Quadri	7					7
Dipendenti A1	8			1	6	15
Dipendenti A2	5			1	1	7
Dipendenti A3	2				1	3
Dipendenti B1	6		1	1		8
Dipendenti B2	12		3		1	16
Dipendenti B3	9		2		3	14
Dipendenti C1	3		17	13	1	34
Dipendenti C2	6		27	33		66
Dipendenti C3	1		1			2
Dipendenti D1			5	3		8
Dipendenti 1E1			2	1		3
Dipendenti 1E2			3	2		5
Dipendenti 1E3						0
Dipendenti 2E1	1		9	8		18
Dipendenti 2E2						0
Dipendenti 2E3			6	7		13
Dipendenti 2RA1		3				3
Dipendenti 2RA2		3				3
Dipendenti 2RA3		4				4
Dipendenti 2R1	2					2
Dipendenti 2R2	1					1
Dipendenti 2R3	1					1
TOTALE DIPENDENTI	67	10	76	71	13	237

DETTAGLIO PER INQUADRAMENTO CCNL AdEPP

LIVELLO	personale	
	tot	a t.d.
Dirigenti	4	1
Quadri	7	
Dipendenti A1	15	
Dipendenti A2	7	
Dipendenti A3	3	
Dipendenti B1	8	
Dipendenti B2	16	
Dipendenti B3	14	1
Dipendenti C1	34	
Dipendenti C2	66	
Dipendenti C3	2	
Dipendenti D1	8	
Dipendenti 1E1	3	
Dipendenti 1E2	5	
Dipendenti 1E3	0	
Dipendenti 2E1	18	
Dipendenti 2E2	0	
Dipendenti 2E3	13	
Dipendenti 2RA1	3	
Dipendenti 2RA2	3	
Dipendenti 2RA3	4	3
Dipendenti 2R1	2	
Dipendenti 2R2	1	
Dipendenti 2R3	1	
TOTALE DIPENDENTI	237	5

Unità complessive

Consistenza al 31.12.2007	245
Consistenza al 31.12.2008	237

Numero medio 2008	239,5
-------------------	--------------

Del totale al 31/12/2008 fanno parte n. 5 contratti a termine (di cui 2 per sostituzione di dipendenti in aspettativa, maternità etc). Al 31/5/09 il numero complessivo dei dipendenti della Fondazione è di 235, per effetto di 2 uscite dal 1/1/09.

H) DATI RELATIVI ALLE PRESTAZIONI

TIPOLOGIA DI EROGAZIONI DOMICILIARI	NUMERO EROGAZIONI 2008
Contributi ordinari e contributi integrativi fuori sede	2793
Primo intervento	661
Contributo estivo ai convittori	19
Prescolare	67
Premio diciottenni	0
Premio promozione	907
Premio post-laurea	283
Premio di studio	298
Handicap	119
Intervento assistenziale ai disagiati	280
Rette e contributi retta	22
Soggiorno all'estero per programma Erasmus	39
Soggiorno all'estero	76
Premio Casati	0
Contributi straordinari	3
Specializzazioni a domicilio	96
TOTALE	5663

Il numero dei beneficiari di erogazioni in danaro del 2008 che hanno ricevuto certificazione CUD è stato complessivamente di **3.806**.

EROGAZIONI AD ASSISTITI OSPITI DI STRUTTURE/CORSI	NUMERO AL 5/5/09
Beneficiari partecipanti al corso Start	11
Convittori/convittrici ospiti degli ISTITUTI IN PERUGIA	19
Ospiti degli ISTITUTI MASCHILI Rimborsi libri, tasse univ., spese pers., etc.	49
Ospiti degli ISTITUTI FEMMINILI Rimborsi libri, tasse univ., spese pers., etc.	39
Ospiti di CENTRI FORMATIVI Rimborsi libri, tasse univ., spese pers., etc.	124
TOTALE	242

Al 31/12/2008 erano in essere convenzioni (Anno Accademico 2008/2009) con Atenei per il finanziamento a spese della Fondazione di n. 59 posti aggiuntivi in scuole di specializzazione post lauream.

Nel 2008 il Centro Vacanze di Pré St. Didier è stato utilizzato per la stagione invernale da 110 nuclei familiari per 2.828 giornate/presenza.

Nella stagione estiva Pré St. Didier e Porto Verde hanno ospitato 235 nuclei per 5.957 giornate/presenza.

Nel 2008 la Residenza Montebello ha operato con professionalità interne dall'1/5 al 15/9 con 725 giornate/presenza di paganti e 144 di appartenenti agli Organi.

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Al programma Start 2008 per diplomati (riconosciuto come corso di qualifica ai sensi della legge 845/78) hanno partecipato 13 corsisti di cui 11 assistiti e due paganti. Tutti i partecipanti hanno superato l'esame finale.

Al 5/5/2009 gli ospiti delle strutture educative Onaosi risultavano 798 con un'occupazione media dell'87 %, dettagliati come segue:

SERVIZIO OFFERTO	STRUTTURA	CAPACITA'	OCCUPAZIONE 5/5/09	%	%	
CONVITTO	Perugia Maschile (*)	25	14	27	56%	60%
	Perugia Femminile (°)	20	13		65%	
COLLEGIO UNIVERSITARIO	Perugia Maschile (*)	290	252	406	87%	88%
	Perugia Femminile (°)	169	154		91%	
CENTRO FORMATIVO UNIVERSITARIO	Campus Montebello	51	17	365	33%	87%
	Torino	107	107		100%	
	Pavia	28	22		79%	
	Padova maschile	42	35		83%	
	Padova femminile	47	43		91%	
	Bologna	118	116		98%	
	Messina	25	25		100%	
TOTALE/MEDIA		922	798		87%	

(*) Istituti Maschili
(convitto + collegio)

315

266

84%

(°) Istituti Femminili
(convitto + collegio)

189

167

88%

DATI RELATIVI AI CONTRIBUENTI DELLA FONDAZIONE

Gli iscritti al 19/6/09 all'Onaosi risultano 177.709 di cui 17164 vitalizi e 160.545 contribuenti attivi per l'anno 2008. Degli attivi, n. 145.586 sono contribuenti obbligatori in qualità di pubblici dipendenti e n. 14.959 sono contribuenti volontari. Oltre i vitalizi (17.164 ultra 67enni) sono registrati nell'anagrafe Onaosi ulteriori 4.790 professionisti esonerati dal versamento per anzianità contributiva ultra trentennale.

Il totale dei Sanitari esonerati dal versamento, che hanno facoltà di accedere sia alle prestazioni che ai servizi a pagamento è pertanto di 21.954.

Del totale dei 160.545 contribuenti attivi iscritti nell'anagrafe Onaosi, 146.224 risultano iscritti ad un Ordine italiano dei Medici Chirurghi (in alcuni casi contemporaneamente nell'Albo dei Medici Chirurghi ed in quello degli Odontoiatri), 1.736 risultano iscritti al solo Albo degli Odontoiatri, 5.174 ad un Ordine dei Farmacisti, 7.411 ad un Ordine dei Medici Veterinari.

I 145.586 dipendenti pubblici risultano essere stati retribuiti nel 2008 per almeno un mese da una delle circa 1.000 Pubbliche Amministrazioni tenute all'obbligo di sostituzione (ASL, Aziende Ospedaliere, Università, Ministeri (Salute, Interno, Grazia e Giustizia, Economia e Finanze), Enti Previdenziali, Regioni, Province, Comuni e/o relative aziende speciali, Esercito, Marina Militare, Aeronautica Militare, IPAB.

VISTI

- la delibera 131 del 6/6/2008 della Giunta Esecutiva;
- la certificazione favorevole rilasciata il 22/6/09 dalla Società Baker Tilly Consulaudit Srl appositamente incaricata;
- la relazione del Collegio Sindacale in data 17/6/09 con il parere favorevole all'approvazione del Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2009;

UDITI

- l'esposizione e i chiarimenti del Responsabile dell'Area Economica e Finanziaria;
- la Relazione del Collegio Sindacale, illustrata dal Presidente Rag. Augusto Falchetti;

Il Consiglio di Amministrazione, su proposta del Presidente e col parere favorevole del Direttore Generale, ad unanimità di voti,

DELIBERA

1. di approvare il conto consuntivo della Fondazione per l'esercizio finanziario 2008, quale risulta dai documenti allegati e dalla relazione riportata in premessa;
2. di trasmettere la presente delibera ai Ministeri Vigilanti ai sensi dell'art. 3, comma 3 del D. Lgs. 509/1994.

IL DIRETTORE GENERALE
f.to Piscini

IL PRESIDENTE
f.to Paci

FONDAZIONE CNAOSI

La presente copia, composta di N. ⁵⁰ fogli è conforme all'originale esistente a
della Fondazione.
06/07/2009

+ ALLEGATI

- RENDICENTO FINANZIARIO
- RELAZIONE COLLEGIO SINDACALE
- RELAZIONE SOCIETÀ DI REVISIONE

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Trento Piscini)



RELAZIONE DEL COLLEGIO SINDACALE

RELAZIONE DEL COLLEGIO SINDACALE
AL CONTO CONSUNTIVO DELL'ESERCIZIO FINANZIARIO 2008
DELLA FONDAZIONE OPERA NAZIONALE ASSISTENZA ORFANI SANITARI
ITALIANI (O.N.A.O.S.I.)

A seguito dell'emanazione del D.Lgs 17 gennaio 2003 n.6 "Riforma della disciplina delle società di capitali", con atto consiliare n.11 del 31 gennaio 2004 a questo Collegio sono state attribuite sia l'attività di vigilanza amministrativa sia le funzioni di revisione contabile, funzioni peraltro confermate successivamente dal legislatore con l'art.1, comma 159 della Legge n.311 del 2004.

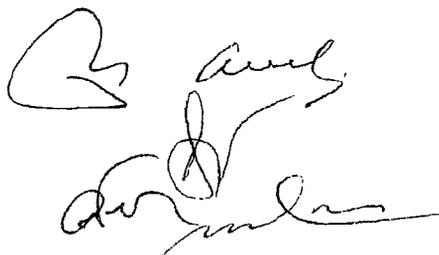
La presente relazione viene redatta ai sensi di quanto disposto dalle citate norme, nonché dall'art.19 dello Statuto e dell'art.8, comma 3 del Regolamento di Contabilità.

La responsabilità della redazione del bilancio compete agli Amministratori, mentre è del Collegio la responsabilità di esprimere un giudizio professionale sul bilancio stesso.

Il conto consuntivo dell'esercizio 2008 è stato redatto con riferimento alle norme di contabilità pubblica contenute nel D.P.R. 27.02.2003 n. 97 e nel Regolamento di Contabilità che la Fondazione si è dato.

In relazione a quanto sopra, è stato predisposto il progetto di **Conto Consuntivo 2008**, composto dal **Rendiconto Finanziario**, dal **Conto Economico**, dallo **Stato Patrimoniale**, esaminati dalla Giunta Esecutiva nella seduta del 6 giugno 2009. La documentazione è stata trasmessa a questo Collegio in data 15.06.2009, con nota prot. n. 1963/U del 15 giugno 2009.

La relazione illustrativa al bilancio, alla quale si fa rinvio per le informazioni di dettaglio, trasmessa a questo Collegio il 17.06.2009 con nota prot. n.1191/U, descrive adeguatamente l'attività svolta dalla Fondazione nell'esercizio in esame e contiene le informazioni necessarie inerenti la strutturazione e la comprensione dei dati di Bilancio, del Conto Economico e dello Stato Patrimoniale.



ATTIVITA' DI CONTROLLO CONTABILE

Il Collegio ha svolto il controllo contabile sul Bilancio in argomento, ai sensi dell'art.2409 –ter del c.c. e delle norme regolamentari interne.

L'esame del bilancio è stato svolto secondo le norme di comportamento degli Organi di Controllo statuite dai Consigli Nazionali dei Dottori Commercialisti e dei Ragionieri. In conformità a tali principi, si è fatto riferimento alle norme di legge che disciplinano il bilancio d'esercizio al fine di acquisire ogni elemento necessario per accertare se il bilancio sia viziato da errori significativi e se risulti, nel suo complesso, attendibile. Si è proceduto al controllo sulla tenuta della contabilità, dell'attività amministrativa e dell'osservanza delle norme di legge e dello Statuto.

Nell'ambito di tale attività di controllo è stato verificato:

- durante l'esercizio e con cadenza trimestrale la regolarità e correttezza della tenuta della contabilità finanziaria, in quanto quella economico-patrimoniale non è a tuttora andata a regime;

- la corrispondenza del bilancio di esercizio alle scritture contabili e la conformità dello stesso alle norme di riferimento.

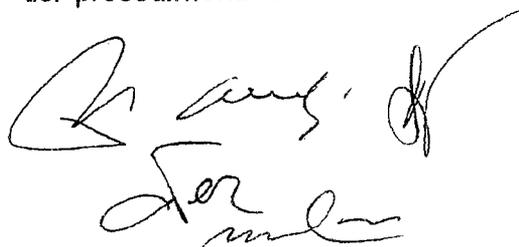
Il lavoro di verifica contabile ha incluso l'esame, sulla base di verifiche a scandaglio, degli elementi probatori a sostegno dei saldi e delle informazioni del bilancio, la valutazione dell'adeguatezza e della correttezza dei criteri contabili adottati e la verifica della ragionevolezza delle stime effettuate dagli Amministratori.

ATTIVITA' DI VIGILANZA

L'attività del Collegio nel corso dell'esercizio è consistita:

- nella vigilanza dell'osservanza della Legge, dello Statuto e dei Regolamenti e dei principi di corretta amministrazione;
- nella partecipazione alle sedute della Giunta Esecutiva e del Consiglio di Amministrazione che si sono svolte nel rispetto delle norme che ne disciplinano il funzionamento;
- nella richiesta di informazioni agli Amministratori ed ai Responsabili delle funzioni aziendali e nell'esame della documentazione acquisita;
- nella verifica circa l'adeguatezza dell'assetto organizzativo e del sistema amministrativo-contabile;

Al riguardo si evidenzia che con atto deliberativo del CdA n.286 del 13.12.2008 è stata approvata l'articolazione degli uffici, dei servizi e dei procedimenti amministrativo contabili;



- nel corso dell'esercizio il Collegio ha acquisito dagli Amministratori e dai competenti Uffici le notizie sull'andamento della gestione e sulla sua prevedibile evoluzione.

Il Collegio ha esaminato il progetto di Bilancio ed ha verificato quanto segue:

➤ **RENDICONTO FINANZIARIO**

RIPORTO DEI RESIDUI DERIVANTI DAL CONTO PRECEDENTE

I residui attivi e passivi esistenti alla chiusura del precedente esercizio 2007 - accertati con il conto consuntivo di tale anno rispettivamente in € 40.253.099,38 e in € 39.671.461,89 - sono stati esattamente riportati nel conto consuntivo in esame, così come il fondo di cassa di € 2.974.340,97.

RIPORTO DELLE PREVISIONI DEFINITIVE DI COMPETENZA DEL BILANCIO DELL'ESERCIZIO 2008

Le previsioni definitive delle entrate e delle spese di competenza dell'esercizio 2008 - esposte nel conto in esame per il totale bilanciante di € 171.929.978,46 - corrispondono alle previsioni iniziali di bilancio pari a € 165.568.000,00 complessivamente incrementate di nette € 6.361.978,46 per effetto delle variazioni apportate in base a provvedimenti esecutivi a norma di legge adottati dal Consiglio di Amministrazione, ivi compresa l'applicazione dell'avanzo di amministrazione per € 3.555.978,46 (disposto con delibera consiliare n. 19/08 del 21.06.2008).

RISCOSSIONI E PAGAMENTI DELL'ESERCIZIO 2008

L'ammontare delle riscossioni esposto in € 123.738.669,00 nella parte 1^ "Entrata" del conto del bilancio in esame, corrisponde al totale delle reversali estinte dal Tesoriere (dal n. 1 al n. 1797), come pure sussiste corrispondenza fra il totale dei pagamenti indicato in € 122.180.166,55 nella parte 2^ "Spesa" del conto stesso ed i mandati estinti (dal n. 1 al n. 4860).

Successivamente alla verifica di cassa della tesoreria della Fondazione del 28.1.2009, sono state effettuate scritture contabili di rettifica che hanno comportato variazioni contabili in aumento di pari importo (€ 7.790,29) sia in entrata che in uscita nella movimentazione di cassa. Il saldo di cassa al 31.12.2008 non subisce comunque variazione.

Il riscontro della documentazione giustificativa dell'entrata e della spesa è stato eseguito, a scandaglio, nel corso delle verifiche effettuate.

ENTRATE E SPESE PER PARTITE DI GIRO

Per quanto attiene le partite di giro, il totale complessivo degli accertamenti di entrata e degli impegni di spesa trovano esatta corrispondenza nell'importo di € 7.963.754,17.

CONFRONTO TRA PREVISIONI DEFINITIVE E ACCERTAMENTI/IMPEGNI

Per facilitare la lettura e la comprensione dei dati esposti nel consuntivo in esame si ritiene opportuno evidenziare, preliminarmente alla tabella dimostrativa del risultato amministrativo, l'andamento della gestione di competenza dell'esercizio 2008 mettendo a confronto le previsioni definitive deliberate dal Consiglio di Amministrazione con gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa:

Entrate	Previsione definitiva	Accertamento	Differenza	Scostam.
Entrate contributive	23.950.000,00	24.034.650,94	84.650,94	0,35%
Altre entrate	13.728.000,00	13.771.759,18	43.759,18	0,32%
Entrate c/capitale	109.919.000,00	80.128.614,91	-29.790.385,09	-27,10%
Partite di giro	20.777.000,00	7.963.754,17	-12.813.245,83	-61,67%
Avanzo di amministrazione applicato	3.555.978,46	3.555.978,46		---
Totale	171.929.978,46	129.454.757,66	-42.475.220,80	-24,70%

Spese	Previsione definitiva	Impegno	Differenza	Scostam.
Spese correnti	41.202.978,46	39.922.864,36	-1.280.114,10	-3,11%
Spese in conto capitale	109.950.000,00	79.728.092,52	-30.221.907,48	-27,49%
Partite di giro	20.777.000,00	7.963.754,17	-12.813.245,83	-61,67%
Totale	171.929.978,46	127.614.711,05	-44.315.267,41	-25,78%

➤ SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

1. - Gestione del bilancio 2008 - Competenza

PARTE ENTRATA	Accertamento	
Avanzo di amministrazione applicato durante l'anno	€	3.555.978,46
ENTRATE CORRENTI	€	37.806.410,12
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	€	80.128.614,91
PARTITE DI GIRO	€	7.963.754,17
Totale entrate di competenza accertate	€	129.454.757,66

PARTE SPESA	Impegno	
Spese correnti	€	39.922.864,36
Spese in conto capitale	€	79.728.092,52
PARTITE DI GIRO	€	7.963.754,17
Totale uscite di competenza accertate	€	127.614.711,05

Avanzo della gestione di competenza (129.454.757,66 – 127.614.711,05) = 1.840.046,61

2.- Gestione del bilancio 2008 - conto dei residui

RESIDUI ATTIVI			
Esistenti al 01/01/2008			€ 40.253.099,38
	Riscossi	€ 15.207.302,56+	
	Rimasti da riscuotere	€ 26.357.413,04 =	
Totale riaccertamenti di residui attivi			€ 41.564.715,60 =
Maggiori riaccertamenti netti			€ 1.311.616,22

RESIDUI PASSIVI			
Esistenti al 01/01/2008			€ 39.671.461,89-
	Pagati	€ 12.869.366,05+	
	Rimasti da pagare	€ 28.853.053,03 =	
Totale riaccertamenti di residui passivi			€ 41.722.419,08=
Maggiori riaccertamenti netti in c/residui passivi			€ 2.050.957,19

Disavanzo della gestione dei residui (€ 2.050.957,19 – 1.311.616,22) = € 739.340,97

Alla fine dell'esercizio 2008 è risultato un **avanzo** di amministrazione di € 1.100.705,64 così determinato:

- Avanzo della gestione del bilancio 2008, conto della competenza.....	€	1.840.046,61
- Disavanzo della gestione del bilancio 2008, conto dei residui.....	€	739.340,97
Avanzo di amministrazione alla chiusura dell'esercizio 2008	€	1.100.705,64

Allo stesso risultato si perviene con il seguente conteggio:

Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	€	2.974.340,97 +
Riscossioni	€	123.738.669,00 +
Pagamenti	€	122.180.166,55 -
Fondo di cassa alla fine dell'esercizio	€	4.532.843,42 +
Residui attivi	€	43.724.825,80 +
Residui passivi	€	47.156.963,58 -
Avanzo di amministrazione alla chiusura dell'esercizio 2008	€	1.100.705,64

RESIDUI ATTIVI E PASSIVI ACCERTATI ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO 2008

L'Ente ha provveduto al riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31.12.2008 come previsto.

L'ammontare complessivo dei residui attivi e passivi che, con il conto in esame, si riportano all'esercizio 2009, sono i seguenti:

Residui attivi

- degli anni 2007 e precedenti	€	26.357.413,04
- della competenza 2008	€	17.367.412,76
Totale residui attivi alla chiusura dell'esercizio 2008	€	43.724.825,80

L'ammontare dei residui attivi più significativi degli anni 2007 e precedenti ricomprende:

a) crediti verso Pubbliche Amministrazioni per € 1.372.000,00

I dati suesposti concordano con quelli del conto del tesoriere e con le scritture contabili dell'Ente.

STATO PATRIMONIALE E CONTO ECONOMICO

Il Collegio da atto che il sistema integrato tra contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale, che prevede anche un modulo per il controllo di gestione, attivato nel corso del 2007, è proseguito in via sperimentale anche nel corso del 2008.

Lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico al 31.12.2008 si sintetizzano nelle sottoindicate risultanze:

STATO PATRIMONIALE

ATTIVITA'		€ 427.793.114,93
PASSIVITA'	€ 71.745.641,48	
PATRIMONIO NETTO	€ 356.047.473,45	
	-----	-----
Totale a pareggio	€ 427.793.114,93	€ 427.793.114,93
	=====	=====

DI CUI:

Riserva legale	€ 105.098.978,96
Patrimonio al netto della riserva legale	€ 271.111.362,61
Risultato economico dell'esercizio	- € 20.162.868,12

CONTO ECONOMICO

Totale ricavi di competenza	€ 40.286.480,20
Totale costi di competenza	€ 60.449.348,32
Risultato di esercizio	- € 20.162.868,12

Il risultato negativo di esercizio pari ad € 20.162.868,12 è da attribuire quanto ad € 13.500.000,00 ad accantonamenti per svalutazione al 90% del valore nominale di obbligazioni Lehman Brothers valutate sulla base di una media delle quotazioni correnti sul mercato; la somma residua è riferita a quote di accantonamento per maggiori oneri straordinari occorrenti quali il finanziamento di spese legali per giudizi in corso e all'adeguamento del fondo svalutazione crediti di cui sopra si è fatto cenno.

Si fa osservare che per il 2008 circa due terzi degli ammortamenti di legge hanno trovato contro partita economica in ricavi di natura non ricorrente quali maggiori accertamenti di crediti contributivi e di minori debiti.

Il Collegio rileva che pur essendosi incrementate, rispetto al 2007 le entrate contributive (€ 24.034.650,94) si conferma il trend in negativo del rapporto tra ammontare dei contributi e delle prestazioni (€ 29.620.255,13). Di ciò deve essere tenuto conto nella gestione dell'esercizio 2009 e successivi.

Il Collegio prende atto di quanto comunicato dalla Società di Revisione Baker Tilly Consulaudit con nota del 15.6.2009 acquisita agli atti di ufficio con prot. n.11443/I del 17.6.2009 fatti salvi gli esiti degli accertamenti ancora in corso da parte della predetta Società.

Tutto quanto sopra premesso, il Collegio

Accertato

- che i fini istituzionali sono stati conseguiti e gli interventi assistenziali, così come previsti dal piano di assistenza adottati nel corso dell'anno assicurati sia in forma diretta che indiretta;

Raccomanda

- di proseguire con la massima attenzione nell'attuazione di un puntuale, sistematico e rigoroso controllo di gestione per agevolare l'attività degli organi amministrativi, per consentire la tempestiva verifica dei programmi aziendali, per l'individuazione ed il recupero di possibili diseconomie;
- particolare attenzione va posta nella gestione delle posizioni creditorie, permanendo livelli di esposizioni elevati.

ATTESTA

che le risultanze del Conto Consuntivo per l'esercizio 2008 corrispondono alle scritture contabili di cui è stata accertata la regolare tenuta e non rileva motivi ostativi all'approvazione del bilancio al 31.12.2008 da parte del Consiglio di Amministrazione.

Perugia, 17 giugno 2009

IL COLLEGIO SINDACALE

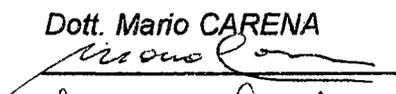
Rag. Augusto FALCHETTI



Dott. Renato BERARDI



Dott. Mario CARENA



Dott.ssa Daniela DE VINCENZO



Dott.ssa Carmela TERMINI



RENDICONTO FINANZIARIO

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

RIPILOGO DELLE ENTRATE	GESTIONE DELLA COMPETENZA 2008												
	DENOMINAZIONE	PREVISIONI					SOMME ACCERTATE					DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI	
		INIZIALI	VARIAZIONI		DEFINITIVE (4+5-6)	RISCOSSE	RIMASTE DA RISCOUOTERE (8)	TOTALI ACCERTATI (9+9)	IN PIU' (10-7)		IN MENO (7-10)		
			IN PIU' (7-4)	IN MENO (4-7)					IN PIU' (10-7)	IN MENO (7-10)			
3	4	5	6	7	8	9	10	11	12				
TOTALE CATEGORIA 0	-	3.555.978,46	-	3.555.978,46	-	-	-	-	-	-	-	3.555.978,46	
TOTALE CATEGORIA 1 - CONTRIBUTI A CARICO ISCRITTI	24.690.000,00	-	920.000,00	23.950.000,00	-	13.713.000,00	24.034.650,94	-	-	-	84.005,29	3.555.978,46	
TOTALE CATEGORIA 2 - ALTRE ENTRATE CONTRIBUTIVE	10.000,00	-	10.000,00	-	-	-	-	-	-	-	-	645,65	
TOTALE TITOLO 1 - ENTRATE CONTRIBUTIVE	24.700.000,00	180.000,00	930.000,00	23.950.000,00	10.321.650,94	13.713.000,00	24.034.650,94	-	-	-	84.005,29	645,65	
TOTALE CATEGORIA 7 - CANONI DI LOCAZIONE	315.000,00	-	315.000,00	-	307.779,20	3.037,76	310.816,96	-	-	-	-	4.183,04	
TOTALE CATEGORIA 8 - INTERESSI E PROVENTI FINANZIARI DIVERSI	9.200.000,00	30.000,00	804.000,00	8.426.000,00	7.572.431,93	940.604,04	8.513.035,97	-	-	-	87.035,97	91.102,40	
TOTALE CATEGORIA 9 - ALTRI RICAVI	4.116.000,00	624.000,00	298.000,00	4.754.000,00	3.303.629,42	1.420.095,91	4.723.725,33	-	-	-	60.827,73	91.102,40	
TOTALE CATEGORIA 10 - POSTE CORRETIVE DI SPESE CORRENTI	109.000,00	167.000,00	43.000,00	233.000,00	222.418,17	1.762,75	224.180,92	-	-	-	1.941,97	106.046,49	
TOTALE TITOLO 3 - ALTRE ENTRATE	14.040.000,00	831.000,00	1.143.000,00	13.728.000,00	11.405.289,72	2.365.000,46	13.771.795,18	-	-	-	149.805,97	106.046,49	
TOTALE DELLE ENTRATE CORRENTI	38.740.000,00	1.011.000,00	2.073.000,00	37.878.000,00	21.727.909,66	16.078.500,46	37.806.410,12	-	-	-	233.810,96	106.400,84	
TOTALE CATEGORIA 13 - REALIZZO DI VALORI	106.251.000,00	4.000.000,00	332.000,00	109.919.000,00	80.128.614,91	-	80.128.614,91	-	-	-	834,88	29.791.219,97	
TOTALE TIT.4 - ENTRATE DA ALIENBENI RISC.CREDITI	106.251.000,00	4.000.000,00	332.000,00	109.919.000,00	80.128.614,91	-	80.128.614,91	-	-	-	834,88	29.791.219,97	
TOTALE DELLE ENTRATE IN CONTO CAPITALE	106.251.000,00	4.000.000,00	332.000,00	109.919.000,00	80.128.614,91	-	80.128.614,91	-	-	-	834,88	29.791.219,97	
TOTALE CATEGORIA 22 - ENTRATE PER PARTITE DI GIRO	20.577.000,00	203.000,00	-	20.777.000,00	6.574.841,87	1.288.912,30	7.863.754,17	-	-	-	-	12.813.245,88	
TOTALE TITOLO 7 - PARTITE DI GIRO	20.577.000,00	203.000,00	-	20.777.000,00	6.574.841,87	1.288.912,30	7.863.754,17	-	-	-	-	12.813.245,88	
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	165.658.000,00	8.786.978,46	2.405.000,00	171.929.978,46	108.531.306,44	17.367.412,76	125.398.779,20	-	-	-	234.645,84	46.265.845,10	

RIPILOGO ENTRATE

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CODICE	RISPETTO ALLE VISIONI		RESIDUI PASSIVI AL 1.1.2008		GESTIONE DEI RESIDUI PASSIVI		GESTIONE DEI PASSIVI		GESTIONE DI CASSA		DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI		TOTALE RESIDUI PASSIVI AL 31/12/2008 (9+15)	
	IN MEMO (7-10)		PAGATI		DA PAGARE (16-14)		TOTALI (14+15)		VARIAZIONI		IN PIU' (20-19)		IN MENO (15-20)	
	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
010001	18.130,58	22.000,00	21.586,22	413,78	21.586,22	582,000,00	823.455,64	823.455,64	66.544,36	66.544,36	50.000,00	23	20	50.000,00
010002	26.510,92	22.900,00	11.987,51	605,44	12.595,10	13.997,41	131.488,67	131.488,67	26.510,92	26.510,92	20.491,02	24	21	20.491,02
010003	36.950,94	1.500,00	1.019,00		481,00	43.621,87	152.000,00	152.000,00	36.950,94	36.950,94	15.000,00	25	22	15.000,00
010004	83.885,67	19.003,23	2.406,50		2.406,50	25.888,92	94.003,23	94.003,23	83.885,67	83.885,67	15.450,23	26	23	15.450,23
010005	180.000,00	363.493,76	36.999,40	605,44	37.604,84	1.339.493,76	1.339.493,76	1.339.493,76	180.000,00	180.000,00	100.941,26	27	24	100.941,26
010006	10.000,00	363.451,38	368.129,19		5.322,19	3.188.732,16	3.188.732,16	3.188.732,16	10.000,00	10.000,00	780.367,03	28	25	780.367,03
010007	10.000,00	50.000,00	49.281,63		708,37	483.000,00	483.000,00	483.000,00	10.000,00	10.000,00	107.897,64	29	26	107.897,64
010008	120.500,00	280.000,00	277.000,00		3.000,00	1.666.440,00	1.666.440,00	1.666.440,00	120.500,00	120.500,00	666.559,97	30	27	666.559,97
010009	80.500,00	233.156,65	233.156,65		4.843,35	2.544.000,00	2.544.000,00	2.544.000,00	80.500,00	80.500,00	501.957,75	31	28	501.957,75
010010	40.000,00	80.000,00	77.598,29		2.401,71	824.000,00	824.000,00	824.000,00	40.000,00	40.000,00	196.010,99	32	29	196.010,99
010011	50.000,00	90.000,00	89.959,52		40,48	1.183.000,00	1.183.000,00	1.183.000,00	50.000,00	50.000,00	292.068,16	33	30	292.068,16
010012	38.000,00	90.000,00	89.756,10		203,90	1.046.000,00	1.046.000,00	1.046.000,00	38.000,00	38.000,00	205.504,22	34	31	205.504,22
014001	5.880,52	4.941,80	2.235,60		2.706,20	30.741,80	30.741,80	30.741,80	5.880,52	5.880,52	14.838,72	35	32	14.838,72
016001	295,50					4.000,00	4.000,00	4.000,00	295,50	295,50		36	33	
018001	535.176,02	1.226.393,18	1.207.206,98		1.207.206,98	13.102.193,18	13.102.193,18	13.102.193,18	535.176,02	535.176,02	3.074.369,42	37	34	3.074.369,42
018002	9.058,01	44.363,00	20.835,61		20.835,61	23.517,39	230.353,00	230.353,00	9.058,01	9.058,01	66.994,48	38	35	66.994,48
018003	4.992,51	2.700,54	1.403,37		1.403,37	1.297,17	20.705,64	20.705,64	4.992,51	4.992,51	10.868,43	39	36	10.868,43
018004	3.886,82	4.576,78	2.632,86		2.632,86	1.943,69	52.576,79	52.576,79	3.886,82	3.886,82	13.219,84	40	37	13.219,84
018005	18.480,34	63.109,95	51.762,44	1.704,45	1.704,45	696.976,65	696.976,65	696.976,65	18.480,34	18.480,34	166.043,81	41	38	166.043,81
018006	17.692,99	25.341,29	12.147,10	270,00	52.052,44	11.056,51	44.103,95	44.103,95	17.692,99	17.692,99	88.872,11	42	39	88.872,11
018007	6.025,76	4.705,39	1.500,00	12.147,10	12.147,10	18.857,94	862.373,28	862.373,28	6.025,76	6.025,76	135.471,57	43	40	135.471,57
018008	534,30	3.944,42	1.635,27		1.635,27	3.205,38	34.705,38	34.705,38	534,30	534,30	54.608,68	44	41	54.608,68
018009	7.317,25	5.360,00	1.152,11		1.152,11	4.207,89	60.444,42	60.444,42	7.317,25	7.317,25	8.871,92	45	42	8.871,92
018010	355,00	45.043,36	26.646,51	18.394,84	45.043,36	381,60	381,60	381,60	355,00	355,00	51.080,30	46	43	51.080,30
018011	23.248,28	56.442,02	15.346,85	43.085,17	56.442,02	152.442,02	55.605,57	55.605,57	23.248,28	23.248,28	83.228,45	47	44	83.228,45
018012	7.000,00	20.637,80	6.448,80	14.189,00	20.637,80	3.637,80	29.283,53	29.283,53	7.000,00	7.000,00	16.283,53	48	45	16.283,53
018013	3.434,16	19.610,89	795,40		795,40	13.115,49	22.810,89	22.810,89	3.434,16	3.434,16	4.433,44	49	46	4.433,44
018014	6.996,00	31.298,28	18.993,30	11.384,31	30.377,61	920,87	64.296,28	64.296,28	6.996,00	6.996,00	28.539,81	50	47	28.539,81
021001	28.426,69	12.959,36	10.433,18		10.433,18	2.526,18	165.956,36	165.956,36	28.426,69	28.426,69	48.382,10	51	48	48.382,10
021002	2.529,51	73,45	73,45		73,45	10.073,45	10.073,45	10.073,45	2.529,51	2.529,51	3.754,70	52	49	3.754,70
021003	5.491,77	8.111,68	5.669,66		5.669,66	2.542,00	22.111,66	22.111,66	5.491,77	5.491,77	11.047,66	53	50	11.047,66
021004	3.315,78	5.788,99	5.788,99		5.788,99	3.001,51	20.789,90	20.789,90	3.315,78	3.315,78	9.981,67	54	51	9.981,67
021005	2.744,69	2.143,31	1.534,69		1.534,69	608,62	19.143,31	19.143,31	2.744,69	2.744,69	7.194,45	55	52	7.194,45
021006	760,19					1.000,00	1.000,00	1.000,00	760,19	760,19	1.532,68	56	53	1.532,68
021007	1.987,92	22.184,39	18.750,30		18.750,30	3.434,09	32.154,39	32.154,39	1.987,92	1.987,92	4.587,92	57	54	4.587,92
021008						846,42	12.009,00	12.009,00			2.794,68	58	55	2.794,68
021009							7.621,04	7.621,04			1.874,99	59	56	1.874,99
021010							3.000,00	3.000,00			4.03,52	60	57	4.03,52
021011							52.713,24	52.713,24			4.366,73	61	58	4.366,73
021012							5.255,31	5.255,31			2.583,84	62	59	2.583,84
021013							2.256,82	2.256,82			2.796,52	63	60	2.796,52
021014							1.513,42	1.513,42			2.274,55	64	61	2.274,55
021015							1.94,04	1.94,04			5.694,04	65	62	5.694,04
021016							31.510,00	31.510,00			3.401,67	66	63	3.401,67
021017							22.829,91	22.829,91			6.299,55	67	64	6.299,55
021018							3.580,04	3.580,04			465,40	68	65	465,40
021019							25.000,00	25.000,00			24.832,99	69	66	24.832,99
021020							6.100,00	6.100,00			40,00	70	67	40,00
021021							3.700,00	3.700,00			90,00	71	68	90,00
021022							12.000,00	12.000,00			70,00	72	69	70,00
021023							3.800,00	3.800,00			1.432,23	73	70	1.432,23
021024							2.100,00	2.100,00			88,80	74	71	88,80
021025							11.493,08	11.493,08			5.368,25	75	72	5.368,25
021026							6.124,79	6.124,79			8.878,95	76	73	8.878,95
021027							13.656,61	13.656,61			3.14,86	77	74	3.14,86
021028							12.983,97	12.983,97			3.453,38	78	75	3.453,38
021029							15.645,16	15.645,16			3.184,18	79	76	3.184,18
021030							7.392,41	7.392,41			3.229,40	80	77	3.229,40
021031							4.525,29	4.525,29			2.240,20	81	78	2.240,20
021032							2.265,09	2.265,09			2.441,89	82	79	2.441,89
021033							27.163,26	27.163,26			1.044,88	83	80	1.044,88
021034							50.354,92	50.354,92			6.114,58	84	81	6.114,58
021035							3.331,24	3.331,24			25.639,95	85	82	25.639,95
021036							7.051,10	7.051,10			10.866,27	86	83	10.866,27

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

GESTIONE DELLA COMPETENZA 2008									
CODICE	DENOMINAZIONE	PREVISIONI			SOMME IMPEGNATE			DIFFERENZE IN PIU' (10-7)	
		INIZIALI	IN PIU' (7-4)	IN MENO (4-7)	PAGATE	DA PAGARE (10-8)	TOTALE IMPEGNI (8+9)		
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
0256001	SPESA PER LA COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE	21.000,00			21.000,00	20.668,28		20.668,28	
0258001	ADESIONE AD ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA	110.000,00			110.000,00	55.101,72		108.865,70	
0260001	CONSULENZE COMPETENZE E SPESE LEGALI E NOTARILI	166.000,00	34.000,00		200.000,00	149.432,63		180.340,46	
0260003	CONSULENZE AMMINISTRATIVE E VARIE	21.000,00	2.000,00		23.000,00	4.800,28		6.132,78	
0260004	SERV. DIETETICO, CONSULENZE E COLLABORAZIONI ISTITUTI MASCHILI	18.000,00	1.000,00		19.000,00	2.957,50		5.557,50	
0260004	SERV. DIETETICO, CONSULENZE E COLLABORAZIONI ISTITUTI FEMMINILI	184.000,00	16.000,00		200.000,00	414.764,60		931.978,46	
0260007	SERVIZI LEGALI PER RISCOSSIONE CONTRIBUTIVA	37.000,00	40.000,00		77.000,00	30.423,74		46.576,83	
0260007	SERVIZI LEGALI PER RISCOSSIONE CONTRIBUTI ANNI PRECEDENTI (RIMANZIATE DA	437.000,00	40.000,00		477.000,00	381.763,18		437.763,18	
0310001	ONERI E SPESE BANCARIE DIVERSE, RITENUTE E ONERI SU INVESTIMENTI MOBILIARI	7.000,00	2.000,00		9.000,00	149.338,19		156.338,19	
0310002	CIBI E BEVANDE PER VITTO OSPITI ISTITUTI MASCHILI	2.000,00	3.000,00		5.000,00	3.368,17		3.368,17	
0310002	CIBI E BEVANDE PER VITTO OSPITI ISTITUTI FEMMINILI	25.000,00	3.000,00		28.000,00	3.067,71		6.105,43	
0310004	DEBITI E ONERI PER ATTIVITA' RICREATIVE E CULTURALI MASCHILE	25.000,00	4.000,00		29.000,00	18.539,92		23.059,65	
0320003	PRODOTTI E SERVIZI PER CAMERE SEZIONE UNIVERSITARIE ISTITUTI MASCHILI E PG	17.000,00			17.000,00	14.952,32		15.418,36	
0320003	PRODOTTI E SERVIZI PER CAMERE SEZIONE UNIVERSITARIE ISTITUTI FEMMINILI E PG	4.000,00			4.000,00	2.444,99		2.444,99	
0320005	PRODOTTI E SERVIZI PER CAMERE CENTRI FORMATIVI UNIVERSITARI	37.000,00			37.000,00	15.326,63		26.330,02	
0320007	PRODOTTI E SERVIZI PER APPARTAMENTI CENTRI VACANZA	9.000,00	1.000,00		10.000,00	5.391,98		5.395,55	
0340001	PRODOTTI E SERVIZI PER CAMERE RESIDENZA MONTEBELLO	6.000,00			6.000,00	1.957,94		1.957,94	
0340002	TASSE RETTE LIBRI E CANCELLERIA, LEZ. SOSTEGNO CONVITTO MASCH.	32.000,00	9.000,00		41.000,00	14.737,87		26.173,70	
0340003	TASSE RETTE LIBRI E CANCELLERIA, LEZ. DI SOSTEGNO CONVITTO FEMM.	4.000,00	9.000,00		13.000,00	10.662,50		25.007,15	
0340003	SPESE PROGETTO TUTORING UNIVERSITARI ISTITUTI MASCHILI	4.000,00			4.000,00	4.000,00		4.000,00	
0340004	SPESE PROGETTO TUTORING UNIVERSITARI ISTITUTI FEMMINILI	2.000,00			2.000,00	2.000,00		2.000,00	
0340009	SPESE PROGETTO TUTORING UNIVERSITARI ISTITUTI MASCHILI	2.000,00			2.000,00	2.000,00		2.000,00	
0340009	SPESE PROGETTO TUTORING UNIVERSITARI ISTITUTI FEMMINILI	2.000,00			2.000,00	2.000,00		2.000,00	
0370001	ACQUISTI PER BIBLIOTECA ISTITUTI MASCHILI	41.000,00			41.000,00	14.360,14		16.466,33	
0380001	SPESE PER ATTIVITA' RICREATIVE CULTURALI SPORTIVE CONVITTO MASCHILI E	18.000,00	2.000,00		20.000,00	7.038,44		11.648,44	
0380002	SPESE PER ATTIVITA' RICREATIVE CULTURALI SPORTIVE SEZ. UNIVERSITARI MASCHILE	31.000,00			31.000,00	6.666,71		12.190,32	
0380003	SPESE PER ATTIVITA' RICREATIVE CULTURALI SPORTIVE CONVITTO FEMMINILE	16.000,00			16.000,00	5.938,95		5.970,00	
0380004	SPESE PER ATTIVITA' RICREATIVE CULTURALI SPORTIVE SEZ. UNIVERSITARI FEMMINILE	26.000,00	7.000,00		33.000,00	4.230,05		12.190,32	
0390001	SPESE PER ATTIVITA' RICREATIVE CULTURALI SPORTIVE CENTRI FORMATIVI	108.000,00			108.000,00	2.936,75		15.096,11	
0400002	ASSISTENZA MEDICA E INFERMIERISTICA ISTITUTI MASCHILI	109.000,00			109.000,00	16.460,09		91.429,95	
0400002	ASSISTENZA MEDICA E INFERMIERISTICA CENTRI FORMATIVI	16.000,00			16.000,00	20.712,93		63.615,74	
0400003	ALTRE SPESE DI FUNZIONAMENTO ISTITUTI MASCHILI	12.000,00	1.000,00		13.000,00	2.866,93		2.866,93	
0400003	ALTRE SPESE DI FUNZIONAMENTO ISTITUTI FEMMINILI	18.000,00			18.000,00	4.466,23		7.175,41	
0400007	MANIFESTAZIONI PER DIVULGAZIONE FINALITA' ISTITUZIONALI	65.000,00	7.000,00		72.000,00	4.764,82		10.430,10	
0460001	SOGGIORNO ESTIVO OSPITI ISTITUTI MASCHILI	37.000,00			37.000,00	4.735,58		4.735,58	
0460002	MANUTENZIONE ED. ESERCIZIO MEZZI DI TRASPORTO AMMINISTRAZIONE C	10.000,00			10.000,00	5.955,06		5.955,06	
0460002	FUNZ. CANTIERI, ONERI, TERAPIE, SOSTEGNO E CORSI FORMAZIONE LOGGUS	12.500,00			12.500,00	22.152,40		24.592,42	
0460002	FUNZ. CANTIERI, ONERI, TERAPIE, SOSTEGNO E CORSI FORMAZIONE LOGGUS	5.500,00			5.500,00	4.141,83		5.801,77	
0510001	CONTRIBUTI INTEGRATIVI PER ASSISTITI IN CONDIZIONI DI DISAGIO ECONOMICO	600.000,00	737.600,00		1.337.600,00	10.438.513,97		13.190.564,97	
0510001	CONTRIBUTI INTEGRATIVI PER ASSISTITI IN ALTRI CONVITTI	90.000,00			90.000,00	528.500,00		569.000,00	
0520002	EROGAZIONI AD ASSISTITI PORTATORI DI HANDICAP NON STUDENTI	400.000,00			400.000,00	47.670,00		67.670,00	
0530001	CONTRIBUTI AD ASSISTITI PER VIAGGI DI STUDIO ALL'ESTERO	200.000,00			200.000,00	316.800,00		398.800,00	
0560002	CONTRIB. TASSE LIBRI, SP. PERSONALI ASSISTITI UNIVERSITARI ISTITUTI MASCHILI	82.000,00			82.000,00	97.369,51		189.319,51	
0560002	CONTRIB. TASSE LIBRI, SP. PERSONALI ASSISTITI UNIVERSITARI ISTITUTI FEMMINILI	74.000,00			74.000,00	77.700,00		77.700,00	
0560003	CONTRIB. TASSE LIBRI, SP. PERSONALI ASSISTITI UNIVERSITARI CENTRI FORMATIVI	844.000,00			844.000,00	66.800,00		66.800,00	
0570001	CONTRIBUTI PER INTERVENTI STRAORDINARI VARI	50.000,00	100.000,00		150.000,00	931.000,14		931.000,14	
0580001	SUSSIDI PER PARTECIPAZIONI AL MASTER ED AL CORSO START	20.000,00			20.000,00	7.500,00		12.000,00	
0580001	SUSSIDI PER PARTECIPAZIONI POST-LAUREAM	460.000,00			460.000,00	8.500,00		8.500,00	
0590002	RETTE PER SCUOLE DI SPECIALIZZAZIONE E DOTTORATI DI RICERCA A CARICO ENTE	2.425.000,00			2.425.000,00	1.365.226,50		307.000,00	
0590002	RETTE PER SCUOLE DI SPECIALIZZAZIONE E DOTTORATI DI RICERCA A CARICO ENTE	17.750.000,00	837.000,00		18.587.000,00	13.958.860,30		1.540.014,00	
CTG.5	TOTALE CATEGORIA 5 - SPESE PER CONTRIBUTI IN DANARO		837.000,00	1.068.000,00	17.499.000,00	13.958.860,30		17.368.094,62	

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CODICE	RISPETTO ALLE VISIONI		RESIDUI PASSIVI AL 1.1.2008		GESTIONE DEI RESIDUI PASSIVI				GESTIONE DI CASSA				TOTALE RESIDUI PASSIVI AL 31/12/2008 (8+15)
	IN MENO (7-10)		PAGATI	DA PAGARE (16-14)	TOTALI (14+15)	VARIAZIONI		PREVISIONI (7+13)	PAGAMENTI (8+14)	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI (IN MENO (19-20))	IN PIU' (16-13)	IN MENO (13-16)	
	IN MENO (7-10)	IN MENO (13-16)				IN PIU' (16-13)	IN MENO (13-16)						
2			13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
0256001	341,72		327,60	327,60		327,60			327,60	327,60			327,60
0256001	1.313,50		71.956,81	44.367,33	27.589,48	71.956,81		0,56	21.000,00	20.658,28			81.325,46
0256001	19.639,21		11.777,30	82.237,83	24.460,00	106.712,83		35.000,07	34.172,90	99.489,05			55.387,86
0256003	1.291,68		1.265,27	3.054,54	1.265,27	1.265,27		11.211,73	21.266,27	231.665,48			1.332,50
0256004	442,50		1.267,00	1.267,00	1.267,00	1.267,00		10.303,53	17.574,08	4.225,00			2.800,00
0256004	18.827,00		19.827,00	19.827,00	19.827,00	19.827,00		19.852,47	19.828,80	19.828,80			
0256001	2.398,51	165	1.105,89	1.105,89	4.578.467,09	5.683.451,85	3.300.000,00	23,67	3.316,14	1.622.908,62			4.998.231,69
0256001	11.668,93		3.486,31	3.486,31	8.457,17	8.457,17		17.781,90	83.476,31	16.234,14			3.423,24
0310001	15.142,19		103.303,15	103.303,15		103.303,15		57.140,73	460.753,93	203.959,52			104.401,13
0310002	18.088,85		80.231,35	80.231,35		80.231,35		455.820,23	203.959,52	251.868,33			178.804,33
0310004	8.593,52		7.680,68	7.680,68		7.680,68		2.422,23	27.173,81	13.326,40			3.037,71
0320002	1.527,35		8.561,24	8.561,24		8.561,24		2.682,10	23.261,84	8.749,06			18.690,97
0330003	1.551,64		3.299,74	3.299,74		3.299,74		2.682,10	4.000,00	4.152,28			4.183,92
0330004	1.789,98		3.863,08	3.863,08		3.863,08		10.351,06	44.214,14	19.188,71			12.903,39
0330005	1.090,75		704,48	704,48		704,48		492,88	7.704,48	5.603,58			577,57
0330007	632,06		211,60	211,60		211,60		492,88	2.500,00	1.967,94			11.435,63
0340001	5.826,30		4.028,31	4.028,31		4.028,31		10.947,81	46.376,12	18.766,18			10.862,50
0340002	8.992,25		12.544,94	12.544,94		12.544,94		7.881,93	50.544,94	27.748,63			4.000,00
0340003									4.000,00	4.000,00			4.000,00
0340004									4.000,00	4.000,00			4.000,00
0340005									4.000,00	4.000,00			4.000,00
0370001	45,38		1.281,71	1.281,71		1.281,71		29,98	9.000,00	1.000,00			8.000,00
0370002	19.511,65		2.451,16	2.451,16		2.451,16		1.837,16	3.781,71	2.759,41			948,84
0390001	8.350,58		3.401,73	3.401,73		3.401,73		3.177,56	48.378,71	23.514,29			2.418,99
0390002	18.598,98		4.571,23	4.571,23		4.571,23		4.723,83	22.242,91	1.131,00			7.089,11
0390004	8.450,90		3.467,90	3.467,90		3.467,90		3.685,18	18.462,58	3.852,73			5.089,09
0400001	18.570,03		7.388,34	7.388,34		7.388,34		2.486,90	19.462,58	14.826,43			2.394,05
0400002	33.164,76		59.232,23	16.570,48	21.422,17	10.747,24		6.638,00	125.385,24	85.717,20			16.460,09
0400003	3.118,63		104,05	104,05		104,05		15.239,58	150.232,23	620,44			43.135,70
0430001	5.824,59		539,41	539,41		539,41		6.531,28	12.635,33	12.014,63			2.386,33
0430002	8.569,80		2.270,06	2.270,06		2.270,06		1.612,13	15.151,84	5.035,64			2.679,18
0440001	381,76		61.065,26	61.065,26		61.065,26		4.692,25	25.962,31	7.034,68			5.665,48
0460001	264,72								164.130,01	61.683,50			102.064,75
0460002	44,94								5.000,00	44,94			
0470001	7.337,58		1.872,71	1.872,71		1.872,71		903,23	33.872,71	23.121,66			2.510,22
0480001	18.874,97		30.095,00	30.095,00		30.095,00		3.671,03	93.766,03	71.082,00			138,03
CTG.4	488.400,80		3.620.917,00	2.011.621,01	4.767.368,86	6.808.989,87	3.300.000,00	348.231,02	10.153.399,35	6.151.484,85			6.463.312,68
0500001	1.005,03		136.000,00	136.000,00		136.000,00		6.696,96	16.812.917,00	14.048.862,01			2.756.363,00
0500002	2.450,00		8.000,00	8.000,00		8.000,00		14.472,00	796.000,00	650.028,00			70.500,00
0520001	1.200,00		66.000,00	66.000,00		66.000,00		2.876,00	466.000,00	378.924,00			20.000,00
0530001	1.380,49		50.000,00	50.000,00		50.000,00		20.504,68	240.000,00	116.029,01			82.000,00
0550001	4.300,00		17.000,00	17.000,00		17.000,00		97.557,30	98.000,00	94.700,00			102.085,82
0560002	12.999,85		44.000,00	44.000,00		44.000,00		268,37	958.000,00	974.731,77			
0570001	1.500,00								50.000,00	7.500,00			4.500,00
0580001	3.000,00		445.000,00	445.000,00		445.000,00		67.489,06	755.000,00	417.681,12			266.816,82
0590002	36.986,00		1.707.804,18	1.707.804,18		1.707.804,18		61.116,61	3.345.920,79	3.063.030,68			184.787,50
CTG.5	110.901,38		6.181.335,09	5.948.606,29	57.807,82	6.006.414,11		174.980,98	23.680.335,09	19.907.465,59			3.487.046,14

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

RIEPILOGO DELLE USCITE	GESTIONE DELLA COMPETENZA 2008											
	DENOMINAZIONE	PREVISIONI					SOMME IMPEGNATE				DIFFERENZE	
		INIZIALI	VARIAZIONI		IN PIU' (7-4)	IN MENO (4-7)	DEFINITIVE (4+5-6)	PAGATE	RIMASTE DA PAGARE (10-8)	TOTALE IMPEGNI (8+9)	IN PIU' (10-7)	PR
			4	5								
TOTALE CAT 1 - SPESE ORGANI AMM.VI DI CONTROLLO	994.000,00	282.000,00			1.276.000,00	1.091.818,52	100.335,81	1.192.154,33				
TOTALE CATEGORIA 2 - SPESE PER IL PERSONALE	11.770.000,00	493.000,00	387.200,00		11.875.800,00	8.820.616,78	2.520.007,20	11.340.623,98				
TOTALE CATEGORIA 3 - SPESE PER BENI DI CONSUMO E SERVIZI	5.690.500,00	1.355.978,46	750.300,00		6.296.178,46	4.141.833,84	1.665.943,82	5.807.777,66				
TOTALE CATEGORIA 5 - SPESE PER CONTRIBUTI IN DANARO	17.750.000,00	837.000,00	1.038.000,00		17.459.000,00	13.958.860,30	3.429.238,32	17.388.098,62				
TOTALE CATEGORIA 8 - ONERI TRIBUTARI	1.065.000,00	27.290,00	228.732,00		863.558,00	878.878,33	39,00	878.917,33				
TOT. CAT. 9 - POSTE CORRETTIVE DI ENTRATE CORRENTI	46.000,00	2.624.000,00	10.000,00		2.660.000,00	29.982,84	2.625.404,55	2.665.387,39				
TOTALE CAT 10 - SPESE NON CLASSIFICABILI IN ALTRE VOCI	1.394.500,00	639.442,00	1.331.500,00		702.442,00	539.750,13	120.194,92	639.905,05				
TOTALE TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	38.740.000,00	6.258.710,46	3.795.732,00		41.202.978,46	29.461.740,74	10.461.123,62	39.922.864,36				
TOTALE CATEGORIA 11 - ACQUISTO DI BENI DI USO DUREVOLE	701.000,00		332.000,00		369.000,00	120.475,46	163.118,56	283.594,02				
TOTALE CATEGORIA 12 - ACQUISTO DI IMMOBILIZZAZIONI TECNICHE	550.000,00				550.000,00	72.481,19	132.237,28	204.718,47				
TOTALE CAT 13 - ACQ. VALORI MOBILIARI E REINVESTIMENTI	105.000.000,00	4.000.000,00			109.000.000,00	72.108.652,33	7.100.127,70	79.208.780,03				
TOTALE CATEGORIA 15 - TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	31.000,00				31.000,00		31.000,00	31.000,00				
TOTALE TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	106.251.000,00	4.031.000,00	332.000,00		109.860.000,00	72.301.608,98	7.426.483,54	79.728.092,52				
TOT CATEGORIA 21 - SPESE AVENTI NATURA DI PARTITE DI GIRO	20.577.000,00	200.000,00			20.777.000,00	7.547.450,78	416.303,39	7.963.754,17				
TOTALE TITOLO 4 - PARTITE DI GIRO	20.577.000,00	200.000,00			20.777.000,00	7.547.450,78	416.303,39	7.963.754,17				
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	165.568.000,00	10.489.710,46	4.127.732,00		171.929.978,46	109.310.800,50	18.303.910,55	127.614.711,05				

RELAZIONE DELLA SOCIETÀ DI REVISIONE

**BAKER TILLY
CONSULAUDIT**Società di Revisione e
Organizzazione ContabileVia Cristoforo Colombo 456
00145 Roma
Tel.: +39 06 54225928
Fax: +39 06 5417768
www.bakertillyconsulaudit.com

Protocollo Generale 2009
DNAOSI
Area Economica Finanziari
12003/1
24/06/2009

Relazione della società di revisione
sul bilancio al 31 dicembre 2008

All' O.N.A.O.S.I. - Fondazione Opera Nazionale
Assistenza Orfani Sanitari Italiani

1. Abbiamo svolto la revisione contabile del bilancio consuntivo della Fondazione Opera Nazionale Assistenza Orfani Sanitari Italiani chiuso al 31 dicembre 2008 composto da:
 - Rendiconto Finanziario
 - Situazione amministrativa
 - Stato Patrimoniale
 - Conto economico
 - Relazione illustrativa al bilancio consuntivo.

La responsabilità della redazione del bilancio, come sopra definito, compete agli amministratori della Fondazione. E' nostra la responsabilità del giudizio professionale espresso sul bilancio(Stato Patrimoniale, Conto Economico e Relazione illustrativa, per la parte correlata al contenuto degli stessi) e basato sulla revisione contabile. La presente relazione è emessa esclusivamente ai sensi del Decreto Legislativo n. 509 del 30 giugno 1994, stante il fatto che la Fondazione ha conferito l'incarico per il controllo contabile ad altro soggetto, diverso dalla scrivente società di revisione.

2. Il nostro esame è stato condotto secondo i principi e criteri per la revisione contabile raccomandati dalla CONSOB. In conformità ai predetti principi e criteri, la revisione è stata pianificata e svolta al fine di acquisire ogni elemento necessario per accertare se il bilancio d'esercizio sia viziato da errori significativi e se risulti, nel suo complesso, attendibile. Il procedimento di revisione comprende l'esame, sulla base di verifiche a campione, degli elementi probativi a supporto dei saldi e delle informazioni contenuti nel bilancio, nonché la valutazione dell'adeguatezza e della correttezza dei criteri contabili utilizzati e della ragionevolezza delle stime effettuate dagli amministratori. Riteniamo che il lavoro svolto fornisca una ragionevole base per l'espressione del nostro giudizio professionale.

I criteri contabili utilizzati dalla Fondazione per la predisposizione dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico, nell'ambito dell'autonomia contabile ad essa concessa dal Decreto Legislativo n. 509 del 30 giugno 1994, sono evidenziati nella relazione illustrativa al bilancio consuntivo dell'esercizio 2008. La loro applicazione non ha prodotto effetti significativi rispetto all'applicazione dei criteri contabili generalmente accettati e raccomandati dalla CONSOB. In particolare i citati prospetti di Stato patrimoniale e di Conto economico non sono interamente originati da un sistema di contabilità integrato con quello utilizzato per l'elaborazione del rendiconto finanziario. Ciò ha comportato che nel tempo si generassero disallineamenti dovuti principalmente alle procedure di rilevazione adottate ed oggetto di aggiustamenti in sede di elaborazione del consuntivo nel passaggio dalla rendicontazione finanziaria alla redazione dei prospetti del bilancio economico-patrimoniale. Abbiamo valutato con la Direzione della Fondazione che tali aggiustamenti non pregiudichino la capacità di tali prospetti a rappresentare nel loro complesso un quadro fedele della situazione patrimoniale ed economica della Fondazione alla data di riferimento. Sono in corso ricognizioni ad opera dei competenti uffici della Fondazione per ricostruire i disallineamenti patrimoniali ed individuare procedure amministrative idonee ad evitare e prevenire le problematiche descritte.

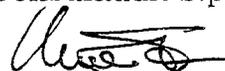
Per il giudizio relativo al bilancio dell'esercizio precedente, i cui dati sono presentati ai fini comparativi, si fa riferimento alla relazione emessa da altra società di revisione in data 18 giugno 2008.

3. A nostro giudizio, il bilancio della Fondazione Opera Nazionale Assistenza Orfani Sanitari Italiani per l'esercizio chiuso al 31 dicembre 2008, come sopra identificato è conforme ai criteri contabili indicati nella relazione illustrativa al bilancio consuntivo, è redatto con chiarezza e rappresenta in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale e finanziaria ed il risultato economico della Fondazione secondo i criteri suddetti.
4. Come evidenziato nella Relazione illustrativa, il bilancio consuntivo espone crediti contributivi per complessivi euro 24,9 milioni per quote contributive dovute da sanitari liberi professionisti per gli esercizi tra il 2003 ed il 2006, in conseguenza dell'obbligo introdotto dalla Legge Finanziaria 2003 e revocato dalla successiva Legge Finanziaria 2007. La complessità del quadro giuridico determinato dal succedersi delle norme, nonché il contenzioso fin qui attivato nei confronti della Fondazione da alcuni interessati, hanno indotto gli Amministratori a ritenere prudente iscrivere un fondo svalutazione di complessivi euro 20,0 milioni accantonati sia in esercizi precedenti, sia nel 2008 nel quale sono stati effettuati stanziamenti per circa euro 2,6 milioni. Sono inoltre stati

effettuati ulteriori accantonamenti per euro 3,3 milioni a fronte delle spese legali stimate sui ricorsi in essere, ad integrazione dei residui passivi presenti in bilancio. Le svalutazioni effettuate hanno tenuto conto che, dei crediti esposti in bilancio, circa euro 5,9 milioni di euro sono relativi a cartelle esattoriali per le quali sono decorsi i termini per produrre ricorso innanzi al giudice del lavoro. Gli Amministratori ritengono comunque legittimata la Fondazione ad esigere i crediti esposti in bilancio, in quanto il quadro giuridico di riferimento consente di non considerare intaccato in alcun modo l'obbligo di contribuzione da parte dei sanitari liberi professionisti per il periodo precedentemente indicato, con riserva di monitorare la congruità del relativo fondo di svalutazione in funzione degli eventi futuri.

Roma 22 giugno 2009

Baker Tilly
Consulaudit S.p.A.



Marco Sacchetta
Socio Procuratore

